



**Елена Владимировна Гальцова,**  
*аспирантка*  
*Научно-исследовательский институт*  
*изучения проблем преступности*  
*им. акад. В. В. Сташиса НАПрН Украины,*  
*г. Харьков*

УДК 343.82

## **СОДЕРЖАНИЕ ПРИНЦИПА УВАЖЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ, ИСПОЛНЕНИИ И ОТБЫВАНИИ НАКАЗАНИЙ**

В статье исследуется содержание принципа уважения прав и свобод человека в уголовно-исполнительном законодательстве, исполнении и отбывании наказаний. Указывается, что в Украине происходит реформирование уголовно-исполнительной системы и уголовно-исполнительного законодательства, эффективность которых связывается с воплощением в них международных стандартов обращения с осужденными. Анализируются международные акты в сфере обращения с заключенными.

*Ключевые слова:* реформирование, уголовно-исполнительное законодательство, права и свободы человека, наказание, международные стандарты обращения с заключенными.

В соответствии со ст. 1 Основного Закона страны Украина есть суверенное, независимое, демократическое, социальное, правовое государство. А ст. 68 декларирует, что каждый обязан неукоснительно соблюдать Конституцию Украины и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других людей. Исходя из содержания этих конституционных норм, подчеркнем, что основным направлением всякого демократического и правового государства является безусловное соблюдение прав и свобод человека, в том числе и лиц, осужденных и отбывающих уголовное наказание.

Сейчас в Украине продолжается реформирование уголовно-исполнительной системы и уголовно-исполнительного законодательства. Ученые уголовно-исполнительного права указывают, что главной целью такого реформирования является преобразование системы и законодательства в гуманную демократическую институцию, стремящуюся к обеспечению и неукоснительному соблюдению прав и свобод человека во время исполнения и отбывания

наказания, с целью возвращения обществу трудоспособных и законопослушных граждан [4, с. 56]. Для эффективности реформирования уголовно-исполнительного законодательства в него были внесены изменения, связанные с международными стандартами обращения с осужденными. Эти изменения коснулись и Уголовно-исполнительного кодекса Украины (далее – УИК Украины): в частности, его ст. 5 была дополнена принципом уважения прав и свобод человека [3; 2010. – № 12. – Ст. 114]. Внесение указанных изменений в уголовно-исполнительное законодательство обусловлено тем, что государственная политика Украины в сфере исполнения уголовных наказаний ориентируется на безусловное соблюдение прав и свобод осужденных. Это провозглашено и в международных нормативно-правовых актах, касающихся защиты прав и свобод человека, и в пенитенциарных стандартах обращения с осужденными. Это: Всеобщая декларация прав человека; Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Минимальные стандартные правила обращения с заключенными; Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме; Основные принципы обращения с заключенными и др. По мнению отечественных представителей уголовно-исполнительного права, закрепление принципа уважения прав и свобод человека в уголовно-исполнительном законодательстве свидетельствует, что это является важнейшей гарантией прав и свобод, законных интересов осужденных при исполнении и отбывании ими уголовных наказаний [5, с. 81].

Таким образом, уважение прав и свобод человека, их безусловное соблюдение при исполнении-отбывании наказания не только имеют теоретическое и практическое значение для науки уголовно-исполнительного права, но и приобретают важную социально-правовую весомость, отражая тенденцию его развития и выступая определенным ориентиром в правоприменительной деятельности государства.

Согласно данным международных организаций по защите прав человека, при отбывании уголовных наказаний в исправительных учреждениях права человека существенно нарушаются [11]. По нашему мнению, это связано с тем, что в сфере осуществления деятельности этих учреждений имеют место некоторые ограничения прав и свобод лиц, отбывающих наказание. Поэтому выяснение содержания принципа уважения прав и свобод человека при исполнении-отбывании им наказания позволит разрешить эту чрезвычайно важную теоретическую проблему для науки уголовно-исполнительного права и будет способствовать дальнейшему соблюдению и всесторонней защите прав и свобод лиц при исполнении-отбывании уголовного наказания. Этим проблемам и посвящена наша публикация.

Чтобы выяснить содержание принципа уважения прав и свобод человека при исполнении-отбывании наказания, считаем необходимым прежде всего

проанализировать термины «права» и «свободы» человека, поскольку именно они употребляются в национальном законодательстве, научной литературе и документах международных организаций. Следует подчеркнуть, что права и свободы человека изучали ученые-представители конституционного и международного права, теории государства и права, уголовного процесса, уголовного и уголовно-исполнительного права и др. Права и свободы человека были предметом исследования таких ученых, как: П. М. Рабинович, В. В. Кравченко, И. Н. Панькевич, Е. А. Лукашева, Н. В. Витрук, В. В. Назаров, Т. М. Слиньюк, О. Г. Кушниренко и др.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 УИК Украины, ст. 3 Закона «О Государственной уголовно-исполнительной службе Украины» [3; 2005. – № 30. – Ст. 409] задачей уголовно-исполнительного законодательства и одним из принципов деятельности Государственной уголовно-исполнительной службы Украины является соблюдение прав и свобод человека, их всесторонняя защита при исполнении и отбывании наказания. Поэтому соблюдение прав и свобод человека во время исполнения-отбывания уголовного наказания были предметом научных поисков также ученых уголовно-исполнительного права Украины, в частности, В. А. Бадеры, И. Г. Богатырева, А. П. Геля, Т. А. Денисовой, А. В. Лисодеда, В. А. Левочкина, М. В. Романова, А. Ф. Степанюка, И. С. Яковец и др.

Ученые различных отраслей права рассматривают права и свободы как «социальное явление и теоретическое понятие», а их понимание ими сводится к следующему: «это определенным образом нормированная свобода человека»; «определенные потребности или интересы человека»; «требования человека о предоставлении определенных благ, адресованные обществу, государству, законодательству»; или же «определенный вид (форма существования, способ проявления) морали» [14, с. 6]. В. В. Кравченко указывает, что это социальная способность человека свободно действовать, самостоятельно выбирать вид и меру своего поведения с целью удовлетворения своих разнообразных материальных и духовных потребностей путем пользования определенными социальными благами в пределах, которые определены законодательными актами. Автор считает, что понятие «права человека» сложное и многогранное, является категорией не только юридической, но и философской, политической, моральной. Права имеют универсальный характер, являются неделимыми, взаимосвязанными и взаимообусловленными; это достояние каждого человека [6, с. 139-140].

И. М. Панкевич пришел к выводу, что права человека – это комплекс возможностей и требований, присущих природе человека в личной, социальной, экономической, политической и культурной сферах. Они характеризуют его правовой статус относительно государства, являются признанными и законодательно принятыми в праве внешнем (международном) и внутреннем (государственном) или только в международном праве, гарантируются всем международным сообществом, без них человек не может существовать как полноценная личность [9, с. 4]. Е. А. Лукашева указывает, что права человека это определенные нормативно структурированные свойства и особенности его

бытия, выражающие свободу человека, являющиеся неотъемлемыми, необходимыми условиями его жизни, а также его взаимоотношений с другими индивидами, обществом и государством [7, с. 11-12]. Н. В. Витрук под понятием «права человека» понимает «материально обусловленные, юридически закрепленные и гарантированные возможности индивидуума владеть и пользоваться конкретными социальными благами» [1, с. 83-87].

Немало специалистов считают, что права – это те же свободы, и фактически отождествляют эти термины, хотя свободы имеют свою специфику. Ученые приходят к выводу, что свобода – это конкретное социальное положение человека (или людей) в его взаимоотношениях с государством, это мера возможного и допустимого поведения человека в социуме, являющаяся социальным его благом и главным показателем демократии общества и государства, в частности, государства правового и общества гражданского [10, с. 4-5]. Большинство теоретиков в области государства и права, конституционного права термины «права» и «свободы» употребляют как слова-синонимы.

Государство отвечает перед человеком за свою деятельность, а утверждение и обеспечение его прав и свобод – главная обязанность государства (ст. 3 Конституции Украины). Указанное конституционное положение соответствует ст. 5 Всеобщей декларации прав человека, ст. 31 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, ст. 10 п. 1 Международного пакта о гражданских и политических правах и другим международно-правовым актам в сфере защиты прав и свобод человека [12, с. 203]. Аргументированным представляется суждение В. В. Назарова о том, что права человека являются важным социальным, политико-правовым институтом, выступающим показателем достижений общества и уровня его цивилизованности [8, с. 17].

Некоторые ученые, исследовавшие права человека, небезосновательно замечают: как и любое явление, последние характеризуются определенными качественными и количественными показателями. Качественные показатели раскрывают содержание прав человека, а количественные – объем его прав [14, с. 6]. Подчеркнем важное положение ст. 22 Конституции, в соответствии с которым при принятии новых законов или внесении изменений к действующим законам не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод, поскольку правовым последствием этого является их ограничение, что является недопустимым. В ст. 64 Основного Закона читаем: «Конституционные права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины. А в ч. 3 ст. 63 Конституции Украины указано, что осужденный пользуется всеми правами человека и гражданина, за исключением ограничений, определенных законом и установленных приговором суда.

Наиболее значимыми правами человека, провозглашенными в Конституции, являются: право на жизнь – никто не может быть произвольно лишен жизни (ст. 27); право на уважение его достоинства – пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство лица, виды обращения и наказа-

ния являются грубыми нарушениями прав человека (ст. 28); право на свободу и личную неприкосновенность – никто не может быть арестован или содержаться под стражей не иначе как по мотивированному решению суда и только на основаниях и в порядке, установленных законом (ст. 29).

Итак, права и свободы человека являются универсальными, неделимыми, основополагающими, они занимают ведущее место в уголовно-исполнительном законодательстве. Это означает, что во время исполнения и отбывания наказания необходимо уважать и соблюдать права и свободы осужденных, относиться к ним так же, как к правами и свободами лиц, не являющихся осужденными. Такой подход к правам и свободам осужденных является одним из важных направлений деятельности государства, которому путем дальнейшего реформирования уголовно-исполнительного законодательства и уголовно-исполнительной системы надлежит приблизить их к международным стандартам обращения с осужденными. Реформирование должно в первую очередь приблизить права и свободы осужденных лиц с правами и свободами лиц, не являющихся осужденными; гарантировать им защиту от унижений и бесчеловечного отношения к ним, обеспечить им надлежащие условия отбывания уголовных наказаний. Такие меры основываются на международных стандартах обращения с осужденными, на принятых на международном уровне нормах и принципах, на рекомендациях органам и учреждениям исполнения наказаний [15, с. 51].

Ученые, занимающиеся изучением проблем соблюдения прав и свобод осужденных, считают, что уважение прав и свобод последних должно проявляться в том, что администрация органов и учреждений выполнения наказаний, будучи представителем государства, должна создать безопасные условия для всех категорий осужденных, неукоснительно придерживаясь при этом требований закона о защите прав и свобод таких лиц. Это требование есть в Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию и заключению в какой бы то ни было форме: «Тюремный персонал играет первостепенную роль в защите и обеспечении прав человека в повседневной работе; тюремный персонал обязан знать и уметь применять международные стандарты по правам человека; повсеместное уважение прав человека обязательно приведет к лучшему и более эффективному управлению тюрьмами». Именно поэтому исследователи этой отрасли права справедливо указывают, что деятельность персонала учреждений исполнения наказаний должна быть направлена на возвращение обществу после отбывания наказания законопослушных граждан, поэтому их администрации должны постоянно прививать своим сотрудникам и общественности мысль о том, что они выполняют работу большой общественной значимости [13, с. 16].

Как свидетельствует практика исполнения наказаний, задержанные и лица, отбывающие наказание, являются особенно уязвимыми. Изоляция от общества, лишение личной свободы – это всегда стресс для любого человека, ибо он лишается обычной обстановки и привычных условий жизни. Изоляция гипотетически создает возможность безнаказанного и неоправданного применения

к таким лицам силы, элементов принуждения и иных санкций со стороны персонала органов и учреждений исполнения наказаний, поскольку лица, отбывающие наказание, обязаны подчиняться его требованиям.

В связи с этим в деятельности администрации органов и учреждений исполнения наказаний разрешено только то, что предусмотрено законодательством, а осужденным – то, что не запрещено законом. Применение пыток или жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство человека обращение либо наказание ни в коем случае не может быть оправдано. Запрещение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения либо наказания выступает одновременно правом и гарантией таких провозглашенных Конституцией неотъемлемых прав человека, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на уважение чести и достоинства. Никто не должен подвергаться пыткам либо жестокому, бесчеловечному, унижающему его достоинство обращению или наказанию. Применение пыток является грубым нарушением прав человека. Все лишённые свободы лица имеют право на гуманное обращение и уважение своего достоинства. Прежде всего осуждённые имеют право на вежливое обращение со стороны администрации и персонала органов и учреждений исполнения наказаний.

К уважению прав и свобод осуждённых следует отнести и надлежащие условия, в которых они должны содержаться. Как подчеркивается в ежегодном докладе Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, «О состоянии соблюдения и защиты прав человека», условия содержания осуждённых являются унижительными, негуманными, что указывает на то, что нормы уголовно-исполнительного законодательства Украины не отвечают международным стандартам по правам человека в части обращения с заключёнными и остаются декларативными [2]. Такие условия в учреждениях исполнения наказания, по мнению многих ученых, дискредитируют цель наказания – не только кару, но и исправление осуждённых, а также предупреждение совершения новых преступлений как ими, так и другими лицами. Ведь в психике осуждённого никогда не смогут произойти положительные изменения, если он находится в условиях, не соответствующих международным стандартам. Вот почему лицу, находящемуся в таких условиях, очень сложно стать на путь исправления, как того требует закон [13, с. 16]. К тому же, это является нарушением требований ч. 2 ст. 102 УИК Украины, в которой указано, что режим отбывания наказания осуждённого должен сводить к минимуму разницу между условиями жизни в колонии и на свободе.

Лишение свободы, являясь видом уголовного наказания, есть изоляция осуждённого от общества путем помещения его в учреждение исполнения наказаний. Сам факт того, что это лицо лишено свободы как одной из величайших ценностей человека, уже само по себе является наказанием. Психологи это объясняют тем, что взрослый человек имеет определенные навыки и привычки к самостоятельному, самоуправляемому образу жизни и поведения, поэтому лишение его такой возможности уже является очень болезненным и суще-

ственным шагом по сравнению с лишением благ материального комфорта [13, с. 16-18]. Поэтому законодатель и практика исполнения наказаний не ставят целью наказывать осужденного ненадлежащими, лишенными элементарных требований комфорта и санитарии условиями, поскольку наказание и сам процесс его реализации не имеют целью унижение человека.

Лишение свободы предусматривает применение к осужденному весомых ограничений его прав: начиная с возможности свободно передвигаться, самостоятельно выбирать место жительства, характер и вид деятельности, распоряжаться своим временем и т. п. А это ограничивает общение осужденного с лицами, находящимися на свободе и пр. Европейская концепция исполнения наказаний усматривает, что лицо, совершившее преступление и отбывающее наказание, должно оставаться человеком, жить в обществе и быть его неотъемлемой частью [13, с. 12].

Уважение прав и свобод человека при исполнении-отбывании наказания заключается и в том, что в соответствии со ст. 25 Всеобщей декларации прав человека каждый имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обеспечение, который необходим для поддержания его здоровья и благосостояния, а также на правовую помощь, личную безопасность, социальное обеспечение, в том числе и на получение пенсий и пр. В уголовно-исполнительных учреждениях не всегда создаются надлежащие материально-бытовые условия содержания осужденных, что не способствует осознанию ими собственного достоинства и не ориентирует их на уважение к себе и окружающим [13, с. 9].

В уголовно-исполнительной системе наблюдаются и иные многочисленные нарушения прав человека: возрастает количество суицидов среди осужденных, отсутствует необходимый общественный контроль за уголовно-исполнительными учреждениями и т. д. [11].

Считаем, что деятельность государства должна быть направлена на обеспечение осужденным надлежащих условий жизни, которые соответствовали бы человеческому достоинству и нормам, принятым в обществе, гарантировали личную безопасность, сводили к минимуму негативные последствия и разницу между жизнью в учреждениях исполнения наказаний и на свободе.

Таким образом, выяснение на теоретическом уровне содержание принципа уважения прав и свобод человека во время исполнения-отбывания наказания, позволит на правоприменительном уровне разрешить указанную проблему. А ее соответствующее разрешение со стороны государства станет показателем уровня цивилизованности национального права и общества. Ведь уважение прав и свобод человека – это основа свободы и справедливости любого демократического, правового государства. А поэтому каждое государство обязано уважать, обеспечивать и гарантировать права и свободы любого лица, в том числе и осужденного, а также внедрить в национальное законодательство признанные международным сообществом эффективные средства правовой защиты прав и свобод человека.

**Список литературы:** 1. Витрук Н. В. О некоторых особенностях использования решений Европейского Суда по правам человека в практике Конституционного Суда Российской Федерации и иных судов / Н. В. Витрук // Сравнит. конституц. обозрение. – 2006. – № 1. – С. 83-87. 2. Виступ Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини Н. Карпачової під час представлення Щорічної доповіді про стан дотримання та захисту прав і свобод людини в Україні у Верховній Раді 07.02.2012 р. // Верхов. Рада України: офіц. веб. сайт. – Режим доступу : [http://www.ombudsman.gov.ua/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1365:7-2012-&catid=221:2012&Itemid=222](http://www.ombudsman.gov.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=1365:7-2012-&catid=221:2012&Itemid=222). 3. Відомості Верховної Ради України. 4. Гулак О. Гармонізація вітчизняного законодавства з міжнародними правовими актами : в контексті оптимізації функціонування кримінально-виконавчих установ / О. Гулак // Вісн. прокуратури. – 2007. – № 12 (78). – С. 56–62. 5. Джужа О. Концептуальні засади і загальна характеристика Кримінально-виконавчого кодексу України / О. Джужа, Є. Бодюл // Право України. – 2004. – № 7. – С. 80-84. 6. Кравченко В. В. Конституційне право України : навч. посіб ; вид. 6-те, виправл. та доповн. / В. В. Кравченко. – К.: Атіка, 2007. – 592 с. 7. Лукашева Е. А. Права человека : [учеб. для вузов] / Е. А. Лукашева. – М.: Изд. гр. НОРМА– ИНФРА, М, 1999. – 573 с. 8. Назаров В. В. Право людини на повагу до її гідності : національні та міжнародні аспекти / В. В. Назаров // Наук. вісн. Чернівецьк. ун-ту. – 2008. – Вип. 435. – С. 17–23. 9. Панькевич І. М. Здійснення прав людини : проблеми обмеження (загальнотеоретичні аспекти) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / І. М. Панькевич ; Львів. нац. ун-т ім. І. Франка. – Л., 2000. – 20 с. 10. Погорілко В. Ф. Права та свободи людини і громадянина в Україні / В. Ф. Погорілко, В. В. Головченко, М. І. Сірий – К.: Ін Юре, 1997. – 52 с. 11. Права людини в Україні // Інформ. портал Харків. правозахисної групи. – Режим доступу: <http://khpg.org.index.php?id=1184074406>. 12. Права человека в современном мире : пособие / отв. ред. Рагозин Н. П. – Донецк : Новый мир, 1995. – 292 с. 13. Проблеми забезпечення прав засуджених у кримінально-виконавчій системі України : моногр. / [В. А. Бадира, О. П. Букалов, А. П. Гель та ін.] ; за заг. ред. Є. Ю. Захарова / Харк. правозахисна група – Х : Права людини, 2009. – 368 с. 14. Рабінович П. М. Права людини і громадянина : навч. посіб. / П. М. Рабінович, М. І. Хавронюк. – К.: Атіка, 2004. – 464 с. 15. Степанюк А. Х. Втілення міжнародних стандартів у практичну діяльність кримінально-виконавчої системи України : моногр. / А. Х. Степанюк, І. С. Яковець – Х.: Кроссроуд, 2007. – 184 с.

### **ЗМІСТ ПРИНЦИПУ ПОВАГИ ДО ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ У КРИМІНАЛЬНО-ВИКОНАВЧОМУ ЗАКОНОДАВСТВІ, ВИКОНАННІ Й ВІДБУВАННІ ПОКАРАНЬ**

**Гальцова О. В.**

У статті досліджується зміст принципу поваги до прав і свобод людини у кримінально-виконавчому законодавстві, виконанні і відбуванні покарань. Зазначається, що в Україні триває реформування кримінально-виконавчої системи і кримінально-виконавчого законодавства, ефективність яких пов'язується із втіленням у них міжнародних стандартів поведження із засудженими. Аналізуються міжнародні акти у сфері поведження з ув'язненими.

*Ключові слова:* реформування, кримінально-виконавче законодавство, права і свободи людини, покарання, міжнародні стандарти поведження із засудженими.

### **SOME CONTEXTUAL ASPECTS OF THE PRINCIPLE OF RESPECT FOR HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN THE CRIMINAL AND EXECUTIVE LAW, EXECUTION AND SERVING OF A SENTENCES**

**Galtsova O. V.**

This article examines the content of the principle of respect for human rights and freedoms in the penal legislation, execution and imprisonment. States that in Ukraine there is reform of the penitentiary system and penal legislation, the effectiveness of which is associated with the implementation of international standards in their treatment of prisoners. Analyzes international instruments in the field of the treatment of prisoners.

*Key words:* reformation, criminal and executive legislation, human rights and freedoms, punishment, international standards of treatment of convicts.

*Поступила в редакцію 27.01.2014 г.*