

УДК 334.764.47

Меркулов Н. Н.,

доктор экономических наук,

профессор кафедры экономики и управления

Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

Балахонова О. В.,

кандидат экономических наук,

соискатель кафедры экономики и управления

Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

Бондаренко А. В.,

аспирант кафедры экономики и управления

Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

КЛАСТЕРНЫЙ ПОДХОД ИЛИ ИНСТРУМЕНТ ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В УКРАИНСКОМ ПРИЧЕРНОМОРЬЕ

Кластерная политика является «новым институтом развития» для украинского правительства. Украина переживает этап адаптации понятия «кластерная политика» к украинским специфическим условиям функционирования государственной власти, науки и образования, бизнеса и общества.

В Стратегии национальной модернизации [1] в п. 4.6.2 отмечается необходимость создания сети инновационных кластеров в Украине в период 2009–2013 гг. Но, к сожалению, в проекте Стратегии инновационного развития Украины на 2010–2020 годы [2] практически нет никаких предложений по созданию инновационных структур на основе кластерного подхода.

В практике западных стран кластерная политика появилась в 90–е годы прошлого века. В это время в эволюции мирового хозяйства стали возникать уникальные явления, для собирательного обозначения которых применяется термин «глобализация». Исследователи едины в том, что глобализация базируется на информационно–технологической революции, которая началась в 1970–х годах в США, дав импульс информационным технологиям. Их распространение способствовало коренному изменению модели организации производства, получившей название «постфордизм», в противовес ранее господствовавшей модели организации массового производства, называемой «фордизм» [3, с. 159]. Специфическая черта «постфордизма» – распространение гибких форм взаимодействия фирм, связанных цепочкой формирования добавленной стоимости (сетевое предприятие). Именно на это обратил внимание американский экономист М. Портер, автор многих книг по конкуренции, введший в экономическую науку и политику понятие «кластер».

Кластеризация в современной мировой экономике является общепризнанным явлением. Опыт социально–экономических трансформаций в Центральной и Восточной Европе и практика реализации в этой части континента кластерных инициатив вызвали соответствующий интерес в Украине, особенно в регионах, где

уровень стагнации экономики был ниже средненационального. Формирования первых промышленных кластеров в Украине началось в 1997 г. в регионе Подолья как инициатива снизу ради выживания некоторых угасающих отраслей – строительства и строительных материалов, легкой промышленности, производства продуктов питания и др. [6].

Территориальные отличия в развитии Украины носят сильный поляризованный характер [4]. На 7 регионов из 27 приходится 59,3% валового регионального продукта. В 2005 г. в 18 регионах величина ВВП на душу населения была ниже среднего показателя по Украине, то есть в европейском понимании это отсталые регионы. Отличия в размере среднемесячной заработной платы превышают 2,2 раза (Киев – 1314 грн., Тернопольская область – 553 грн.). По уровням зарегистрированной безработицы эти регионы отличаются в 16,5 раза (Киев – 0,4%, Тернопольская область – 6,6%). В мировой практике уровень территориальных отличий не должен превышать 25%.

В настоящее время интерес к кластерам постоянно возрастает, поскольку в условиях рыночного хозяйства они действительно стали движущей силой производства в компаниях, являющихся их участниками. Украине как одному из крупнейших европейских государств в программах развития нужно учитывать тот факт, что все страны Европы уже имеют и осуществляют свои национальные программы кластеризации. Все 25 стран – членов ЕС в рамках решения Европейского Саммита, проходившего в Лиссабоне в 2000 г., ориентированы, опираясь на формирование и развитие кластеров, на обеспечение создания в Европе наиболее конкурентоспособной и динамичной экономики знаний, способной даже опередить США и Японию по показателям устойчивого экономического развития. О значимости развития промышленных кластеров свидетельствует тот факт, что на форуме Европалат в июле 2006 г. был одобрен и принят Манифест Европалат по развитию кластеров в странах Европы. В этом документе среди прочего отмечается и уже полученный положительный опыт развития кластеров в некоторых регионах Украины, в частности на Подолье, в Полесье, Прикарпатье и Севастополе [8, с. 9].

В 2006 г. в рамках Союза экономистов Украины была создана Секция развития конкурентоспособной экономики на основе кластерной модели, а её научным руководителем был назначен д.э.н. Соколенко С. И.

В проектах программных документов, обнародованных Минэкономки Украины, по мнению авторов данной монографии [8], следовало бы особо подчеркнуть актуальность следующих задач:

- создание инструментов для повышения инвестиционной активности частного сектора;
- инновационная политика;
- кластерная политика как «новый институт развития» (снятие барьеров и развитие межотраслевых и межсекторальных связей);
- новые инструменты поддержки малого предпринимательства.

Суть кластерного подхода в политике развитых стран отражена достаточно точно. В частности, территориальные кластеры как динамичные и внутренне конкурентоспособные сети близко локализованных предприятий, производящих одну и ту же или смежную продукцию, совместно обеспечивают хорошие рыночные

позиції для країни, галузі і самих підприємств. В числі напрямків державної регіональної кластерної політики в Україні слід назвати задачі:

- виявлення структури кластера, територіальної локалізації його окремих ланок, фінансування аналітичних досліджень перспектив розвитку кластера на зовнішньому ринку, оцінка впливу кластера на територію і соціальну сферу;
- формування комунікаційних площадок для потенційних учасників територіальних кластерів;
- сприяння консолідації учасників кластера (в тому числі через асоціативні форми), реалізація програм содействия виходу підприємств кластера на зовнішні ринки, проведення спільних маркетингових досліджень і рекламних заходів, реалізація освітньої політики, узгодженої з основними представниками кластера, забезпечення можливості комунікації і кооперації підприємств і освітніх закладів;
- розвиток інформаційно-комунікаційної інфраструктури в регіонах;
- формування інституціональної середовища для розвитку територіальних економічних кластерів.

При формуванні відповідних програмних документів, як на центральному, так і на регіональному рівні, необхідна повинна конкретизація використання різних понять: «кластер», «економічний кластер», «територіальний кластер», «територіально-виробничий кластер», «територіальний економічний кластер».

Також, к числу необхідних елементів програмних документів віднесемо необхідність розвитку кластерного аналізу, к числу основних напрямків якого пропонуємо:

- долевий фінансування аналітичних досліджень структури кластера, визначення цілей і напрямків розвитку кластера;
- створення в кластерах центрів по обміну знаннями, залучення зацікавлених організацій к спільним діям в межах кластера;
- реалізація програм содействия виходу підприємств кластера на зовнішні ринки, проведення спільних маркетингових досліджень;
- підвищення ефективності програм професійної підготовки кадрів, в тому числі шляхом корекції навчальних планів закладів професійної освіти, спільної організації програм перепідготовки і підвищення кваліфікації кадрів, стажировок;
- содействие комерціалізації результатів дослідницької діяльності.

Сьогодні при аналізі державних документів в основному розглядаються три сценарії розвитку країни: інерційний, енергосировинний і інноваційний. Успіх реалізації інноваційного сценарія буде залежати від спроможності державних органів влади створити умови для стимулювання підприємницької ініціативи і розширення інвестиційної активності в економіці. а це потребує, в першу чергу, подальшого удосконалення існуючої інституціональної середовища і формування інституціональних структур, притаманних постіндустріальній економіці і суспільству: В їх числі сле-

дует назвать поддержку кластерных инициатив, направленных на достижение результативной кооперации организаций – поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно–исследовательских и образовательных организаций в рамках территориально–производственных кластеров.

Развитие национальной инновационной системы и поддержку технологического развития намечается осуществлять в рамках реализации трех основных направлений: 1) формирование национальной инновационной системы; 2) создание системы технологического обеспечения общенациональных приоритетов развития; 3) выявление и стимулирование развития возникающих кластеров, в рамках которых образуются устойчивые связи между участниками инновационной системы.

В рамках третьего направления предполагается решение двух задач: 1) создание и развитие особых экономических зон промышленно– производственного типа и 2) формирование территориально– производственных кластеров, т.е. создание условий и стимулирование развития конкурентоспособных комплексов взаимосвязанных производств на данной территории.

Дубницкий В. И. и ряд специалистов донецкой экономической школы связывают внедрение кластеров с формированием параметров производственной системы региона, ссылаясь при этом на работы Портера М., который в этой связи предложил модель стратегических групп [8]. Главным достоинством модели Портера они считают методологическую простоту, с которой она отражает сложный вклад каждой из пяти сил конкуренции в создании сектора обстоятельств конкуренции между предприятиями и производственными системами [8, с. 139].

Конкретно для Донецкой области приводятся примеры стратегических групп производственной системы:

- кластер металлургических предприятий (состоящий из крупных металлургических заводов: Азовсталь; Макеевский комбинат; Донецкий металлургический завод; Енакиевский, Краматорский и Константиновский заводы);
- кластер предприятий угольной отрасли;
- кластер машиностроительных предприятий, выпускающих оборудование для угольной и горнодобывающей промышленности.

В мегакластере г. Севастополь задействованы следующие сферы деятельности: водные ресурсы, социальные инициативы, экология («Вторма–кластер»), инновации («Интеллект–кластер», «Эко Энерго»), системы качества («Евростандарт–VA»), туризм и экотуризм («Херсон», «Байдар–тур»). В целом в этот мегакластер включено 64 предприятия. Он начал функционировать в 2004 г. и дал дополнительно 2,9 тыс. рабочих мест [8, с. 146].

Первый опыт формирования кластеров на территории Одесской области можно отнести к 2007 г. Это: экотуризм («Придунавье», задействовано 8 фирм) и фармацевтика (на базе ООО НПФ «Экофарм» в Болградском районе). Наибольшей проблемой здесь выявилась неспособность участников быстро перестроиться на деловое сотрудничество. Одним из принципов деятельности кластера является принцип поддержки других участников во имя интересов общего дела.

С 2008 г. пытаются находить свою работу следующие кластеры: лечебно–оздоровительный (включено 16 организаций и фирм) и логистический (14) [8, с. 146].

В 2009 г. начинает функционировать High-Tech-кластер (кристаллография и биотехнологии, 18 фирм).

На данный момент представлено научное обоснование организации в Одесской области винодельческого кластера [3]. Действительно, кластеры следует организовывать там, где уже существуют разные формы кооперации между предприятиями. Знание специалистов друг друга и возможностей своих предприятий позволит быстрее оформить кластер и привлечь для его развития (от выращивания сырья до предоставления винодельческой продукции на отечественном и зарубежных рынках) серьезное внешнее инвестирование.

В Одесской национальной академии пищевых технологий с участием Агентства регионального развития Одесской области организации работодателей в настоящее время идет обоснование кластерной модели по переработки зерна. Это продиктовано двумя обстоятельствами. Во-первых, на базе ОНАПТ создан институт зерна. Во-вторых, вопросы обеспечения крупных объемов импорта зерна государством названы среди стратегических задач. Однако подобный масштабный проект нуждается на начальном этапе в серьезной поддержке со стороны облгосадминистрации и областного совета. В частности, в вопросах подготовки инвестиционного паспорта территории.

Привлечение инвестиций возможно по линии фонда ООН (ПРООН). Его основная миссия – развитие регионов через развитие малого и среднего бизнеса путем реализации местных инвестиционных программ под гарантии местных органов власти. То есть средства выделяются фондом только после того, как инвесторы получают доказательства важности реализации предложенного проекта с точки зрения выпуска конкурентоспособной и безопасной продукции, повышения уровня занятости населения, перспектив выхода проекта на самоокупаемую, а затем и на прибыльную работу. а также при условии позитивного отношения и активного участия в его реализации местных властей. Все это отражается в инвестиционном паспорте региона.

Идет проработка проекта создания кластера на базе Одесского национального политехнического университета (инициатор – д. э. н., проф. Филиппова С. В.) с участием ГСКБ «Почвомаш» и ООО «Полигон» для создания опытного производства почвообрабатывающей техники. На базе Одесского национального морского университета идет создание судходного кластера с участием российских организаций [5].

Далеко не бесспорными являются рекомендации автора докторской диссертации Николаевой Л. по проведению кластерной политики. Можно усомниться в целесообразности проведения политики по развитию кластеров на межстрановом уровне. Изначально понятие «кластер» было введено М. Портером для характеристики конкурентных преимуществ отдельных стран. Вполне реальным выглядят такие межстрановые соглашения в рамках экономически, социально и политически интегрированного Европейского Союза. Там имеется общий бюджет ЕС, проводится активная региональная экономическая политика, направленная на развитие отсталых, депрессивных и других кризисных регионов отдельных стран-членов ЕС. Сейчас СНГ, куда входят государства, прежде являвшиеся Союзными республиками СССР, не имеет такой интеграционной основы, как ЕС. Поэтому возможна утечка добавленной стоимости по цепочке фирм межстранового кластера из

одной страны в другую. В то же время, на наш взгляд, вполне уместным было бы поставить вопрос о кластерной политике на уровне экономических регионов. В этом есть острая необходимость, особенно в Украинском Причерноморье [5].

По мнению авторов: кластерная политика – это набор мер и инструментов по стимулированию кластеров и ускорению их развития. Кластерная политика может осуществляться на муниципальном, региональном, национальном или международном уровне.

Предлагается в рамках кластерной политики на национальном уровне выделить основные стратегические направления:

- создание предпосылок для реализации кластерной политики (выявление ключевых региональных отраслевых кластеров, подготовка методических рекомендаций по развитию кластеров и образовательных программ по вопросам конкурентоспособности и развития кластеров, регулярная оценка текущих кластерных инициатив);
- стимулирование и поддержка кластерных инициатив (выделение специальных грантов на поддержку кластерных инициатив; выделение части средств Инвестиционного фонда на поддержку крупных инфраструктурных проектов, направленных на развитие конкретных региональных отраслевых кластеров) (кластерная инициатива – это скоординированные действия, направленные на повышение конкурентоспособности и роста регионального отраслевого кластера с вовлечением (непосредственным участием) компаний, входящих в кластер, образовательных учреждений и других ключевых участников (элементов) кластера);
- реализация флагманских (показательных) кластерных инициатив (софинансирование из средств Инвестиционного фонда крупных ключевых проектов, направленных на развитие кластеров; софинансирование из средств государственных органов власти аналитических задач по диагностике и разработке стратегий развития кластеров, например, в рамках ведомственных программ НИОКР; формирование специализированных ведомственных целевых программ (ВЦП) по развитию пилотных кластеров);
- интеграция кластерного подхода в отраслевые (секторальные) стратегии и программы, в национальные отраслевые стратегии и программы и разработка механизма учета рекомендаций, полученных в ходе реализации кластерных инициатив; интеграция кластерного подхода в развитие инфраструктурных секторов; содействие в интеграции кластерного подхода в национальные и региональные стратегии и программы социально-экономического развития отдельных территорий; стимулирование развития международных связей между кластерами).

В рамках кластерной политики выделяется два уровня участия государственных органов исполнительной власти, ответственных за ее формирование и реализацию:

Первое – согласование кластерной политики. Предлагается создать несколько органов, например, специальную рабочую группу по вопросам кластерной политики при КМ Украины.

Второе – реализация мероприятий кластерной политики. Целесообразно сформировать специальный департамент в Министерстве экономики Украины по реализации кластерной политики. Также могут быть созданы специальные департаменты (или отделы) в рамках отраслевых министерств, для координации кластерной политики в рамках отраслевых стратегий и программ.

В качестве основных инструментов для реализации и финансирования кластерной политики предлагается использовать:

- ведомственные целевые программы (ВЦП);
- бюджеты на проведение НИОКР;
- бюджеты на образовательные программы для сотрудников министерств и ведомств.

На региональном уровне рекомендуется выявление ключевых кластеров в экономике региона, анализ барьеров и возможностей для их развития и реализации отдельных инициатив, направленных на стимулирование кластеров. Для региона кластерная политика состоит в финансировании и координации проектов по развитию ключевых кластеров». Здесь не раскрыто понятие «ключевой кластер», по каким критериям он выявляется. М.Портер, наоборот, предостерегает от такой политики. По его мнению, «регионы должны сосредоточиться на повышении производительности всех кластеров, в которых они имеют значимую позицию, в большей мере, чем пытаться мигрировать к более «желательным» кластерам» [7, с. 130].

Для муниципальных образований задачи кластерной политики обозначены как интеграция местной экономики в ключевые региональные кластеры и координация проектов, направленных на развитие местных кластеров, существующих в границах муниципального образования. Важным элементом региональной политики по развитию кластеров является интеграция кластерного подхода в комплексные стратегии и программы социально-экономического развития регионов, а также в отдельные отраслевые и секторальные программы и проекты.

Таким образом, неопределенность в понятии «кластер» и быстрое распространение информации о нем как эффективной форме территориальной организации труда заставляет смотреть на окружающий мир через «очки кластера». Во всем мире кластеры формируются в результате сотрудничества власти и бизнеса. Государство формирует определенные условия, в рамках которых могут возникнуть устойчивые структуры взаимосвязей между администрацией и участниками кластера. Власть получает возможность открытого взаимодействия с предпринимательским сообществом и общественностью. На наш взгляд, здесь сильно преувеличена связь кластера и государства. Во-первых, кластер как форма организации производства в формализованном виде проявляется очень редко. Во-вторых, государство должно одинаково относиться к любым разрешенным законом видам деятельности.

Литература

1. Україна 2020: Стратегія національної модернізації. – [Електронний ресурс] // Режим доступу: <http://polit.ua/img/upload/Ukraine2020.doc>

2. Стратегія інноваційного розвитку України на 2010–2020 роки в умовах глобалізаційних викликів. – [Електронний ресурс] // Режим доступу: <http://kno.rada.gov.ua/komosviti/control/uk/doccatalog/list?currDir=48718>.
3. Карпинская А.В. Реструктуризация предприятий виноделия как инструмент управления их жизненным циклом : Дис.канд.эк.наук: 08.09.04 – Одеса, 2009.
4. Масловская Л. К вопросу оценки предпосылок интеграции Украины в ЕС /Л. Масловская // Экономика Украины. – 2008. – № 6.
5. Ніколаєва Л.Л. Теоретичні основи збалансованого розвитку національних судноплавних компаній у глобальному ринку морської торгівлі : Дис. докт. ек. наук : 08.09.04. – Одеса, 2009.
6. Оскольский В. О перспективах становления конкурентоспособной региональной экономики / В. Оскольский // Экономика Украины. – 2007. – № 12.
7. Портер М. Экономическое развитие регионов / М. Портер // Пространственная экономика. – 2006. – №4; 2007. – №1.
8. Трансформация промышленного комплекса региона: проблемы управления развитием. Монографія / А. И. Амоша, И. П. Булеев, В. И. Дубницкий и др. – Донецк: Юго–Восток, 2008.

Аннотация

Меркулов Н. Н., Балахонова О. В., Бондаренко А. В. Кластерный подход или инструмент эффективной реализации региональной политики в украинском причерноморье. – Статья.

Статья посвящена рассмотрению кластерного подхода как средства реализации региональной политики в украинском Причерноморье. Изучается явление кластеризации в современной мировой экономике, а также анализируются направления государственной региональной кластерной политики в Украине.

Ключевые слова: кластер, кластерная политика, региональная политика.

Анотація

Меркулов Н. Н., Балахонова О. В., Бондаренко А. В. Кластерний підхід або інструмент ефективної реалізації регіональної політики в українському причорномор'ї. – Стаття.

Стаття присвячена розгляду кластерного подходу як засобу реалізації регіональної політики в українському Причорномор'ї. Вивчається явище кластеризації в сучасній світовій економіці, а також аналізуються напрямки державної регіональної кластерної політики в Україні.

Ключові слова: кластер, кластерна політика, регіональна політика.

Annotation

Merculov N.N., Balahonova O.V., Bondarenko A.V. Cluster approach or tool of effective implementation of regional policy in the Ukrainian Black Sea – Article.

In the article is discussed the consideration of cluster approach as facilities of realization of regional politics in Ukrainian Black sea region. The phenomenon of clusterization in a modern world economy is studied. The public regional cluster policy in Ukraine is analysed.

Key words: cluster, cluster policy, regional policy.