

**МІЖНАРОДНА НАУКОВО-ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦІЯ  
«ЕЛЕКТРОННИЙ ДОКУМЕНТ: АКТУАЛЬНІ ЗАВДАННЯ  
ТА ПРАКТИЧНЕ ВПРОВАДЖЕННЯ  
(ЖИТТЄВИЙ ЦИКЛ ЕЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТА)»**

**11–12 жовтня 2012 р., м. Київ**

**ЕЛЕКТРОННІ ДОКУМЕНТИ І ТЕОРЕТИЧНІ ПИТАННЯ  
ДОКУМЕНТОЗНАВСТВА ТА АРХІВОЗНАВСТВА**

УДК 005.92:004.63(477)

**Александр Гаранин**

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПОСТРОЕНИЯ ЭЛЕМЕНТОВ ЭЛЕКТРОННОГО  
ПРАВИТЕЛЬСТВА В УКРАИНЕ: НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ**

В публикации охарактеризованы основные направления развития электронного документооборота и электронного правительства в Украине.

*Ключевые слова:* электронный документооборот, информационное общество, электронное правительство.

С конца XX века в мире ускоряется информатизация общества, повсеместно внедряются информационные технологии во все сферы управления, что открыло возможность большинству информационно развитых стран определить перспективу создания электронного правительства. Во многом темпы решения конкретных задач в этом направлении определяются доступностью информационных технологий для общества в целом, степенью информатизации предприятий, учреждений и организаций, а также политикой государства в этих вопросах. Причем, важным показателем для отдельно взятой страны является уровень информатизации государственного сектора управления.

Практически во всех развитых государствах разработаны соответствующие законодательные и нормативно-правовые документы, определяющие национальную политику в вопросах формирования информационного общества и создания электронного правительства. Усилия, направленные на возникновение подобного общества, преследуют следующие цели: ускорение темпов развития экономики, торговли, технологий, повышение конкурентоспособности всей страны для выхода ее на передовые позиции в мире, улучшение качества жизни населения. Мощным толчком в решении указанных задач стало принятие важных международных документов:

Окинавская хартия глобального информационного общества, которую 22 июля 2000 г. подписали Великобритания, Германия, Италия, Канада, Российская Федерация, США, Франция, Япония;

Меморандум Европейского Союза о взаимопонимании между Генеральным директором по вопросам информационного общества Европейской комиссии и Государственным комитетом свя-

зи и информатизации Украины относительно развития информационного общества от 14 сентября 2000 г.;

Декларация принципов ООН о построении информационного общества как глобальном задании в новом тысячелетии от 12 декабря 2003 г.;

Резолюция Всемирного почтового союза № С 38/2008 о роли почтового сектора в информационном обществе от 12 августа 2008 г.

Разные направления деятельности по формированию информационного общества и созданию электронного правительства давно стали приоритетными в государственной политике Украины. Украинское государство постоянно участвует в важнейших международных мероприятиях, посвященных решению указанных вопросов:

25–27 сентября 2000 г. в Киеве состоялся Международный конгресс «Информационное общество Украины – состояние, проблемы, перспективы»;

в 2003 г. в Женеве и в 2005 г. в Тунисе состоялся Всемирный саммит по вопросам информационного общества;

на 25–26 октября 2012 г. в Киеве запланировано проведение Международного научного конгресса «Информационное общество в Украине».

В 2005 г. прошли парламентские слушания по вопросу развития информационного общества в Украине в соответствии с постановлением Верховной Рады Украины от 17 марта 2005 г. № 2488-IV.

Основными документами, определяющими государственную политику в области информатизации Украины, развитии информационного общества и создании электронного правительства стали:

© Александр Гаранин, 2012



Закон України от 4 февраля 1998 г. № 74/98-ВР «О Национальной программе информатизации»;

Постановление Верховной Рады Украины от 16 февраля 1999 г. № 430-XIV «О деятельности Кабинета Министров Украины, других органов государственной власти по обеспечению свободы слова, удовлетворение информационных потребностей общества и развития информационной сферы в Украине»;

Закон Украины от 9 января 2007 г. № 537-V «Об основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 года»;

план мероприятий по выполнению заданий, предусмотренных этим законом, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Украины от 15 августа 2007 г. № 653-р.

В соответствии с решением Кабинета Министров Украины от 14 января 2009 г. № 4 в Украине создан Межотраслевой совет по вопросам развития информационного общества. Распоряжением Кабинета Министров Украины от 13 декабря 2010 г. № 2250-р одобрена Концепция развития электронного правительства в Украине. 2011 год стал в Украине годом образования информационного общества.

Одновременно с формированием правовой основы построения информационного общества и создания электронного правительства проходит автоматизация документационного обеспечения управленческой деятельности предприятий, учреждений и организаций разных форм собственности и, что очень важно, в том числе государственных. С точки зрения документоведения и архивоведения была создана основа, которая поможет удовлетворить потребности информационного общества со стороны государства и создать правовое электронное правительство.

Для нормирования организации электронного документооборота и работы с электронными документами в Украине приняты законодательные и нормативно-правовые акты, которые определили дальнейшее развитие его систем, создание Национальной системы электронной цифровой подписи, формирование системы обмена электронными документами.

В 2003 г. приняты законы Украины «Об электронных документах и электронном документообороте» и «Об электронной цифровой подписи».

28 октября 2004 г. вышли постановления Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка применения электронной цифровой подписи органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями государственной формы собственности» (№ 1452) и «Об утверждении Типового порядка осуществ-

ления электронного документооборота в органах исполнительной власти» (№ 1453).

Уровень современных систем электронного документооборота, которые внедрены в разных предприятиях, учреждениях и организациях Украины, является достаточно высоким, он может удовлетворить потребности в документационном обеспечении управления субъектами любого масштаба.

Со временем возникла проблема обмена электронными документами между учреждениями с разными системами электронного документооборота. Поэтому в 2010 г. началась опытная эксплуатация участка обмена электронными документами между Днепропетровской и Одесской областными администрациями в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Украины от 1 марта 2010 г. № 360-р «Вопросы реализации проекта внедрения технологий электронного правительства». По итогам этого удачного эксперимента был создан нормативно-правовой акт, регулирующий обмен документами между разными системами электронного документооборота – это приказ Министерства образования и науки, молодежи и спорта от 20 октября 2011 г. № 1207 «О требованиях к форматам данных электронного документооборота в органах государственной власти. Формат электронного сообщения», зарегистрированный в Министерстве юстиции Украины 15 ноября 2011 г. № 1306/20044.

Следующим шагом на пути внедрения технологий электронного правительства стали исследования относительно подготовки электронных документов к передаче на долговременное архивное хранение в государственные архивы. Эту работу возглавила Государственная архивная служба Украины. Базовыми учреждениями для осуществления научных исследований в указанном направлении стали Украинский научно-исследовательский институт архивного дела и документоведения и Центральный государственный электронный архив Украины. Сотрудники этих учреждений выполнили основные исследования в рамках их планов научно-исследовательской работы, которые охватывали все процессы жизненного цикла электронного документа: создание его, обмен документами, их хранение, уничтожение, подготовка к передаче на архивное хранение, прием-передача в государственный архив от фондообразователя, учет, предоставление доступа, долговременное хранение. Эти исследования послужили фундаментальной основой для создания проекта нормативно-правового акта «Порядок работы с электронными документами в делопроизводстве и их подготовка к передаче на архивное хранение»<sup>1</sup>, подготовленного



Государственной архивной службой Украины во исполнение распоряжения Кабинета Министров Украины от 26 сентября 2011 г. № 1014-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Концепции развития электронного правительства в Украине».

Указанные нами выше и другие важные документы еще не раз будут упомянуты и проанализированы участниками нашей конференции в своих докладах, что свидетельствует не только о большом интересе документоведов, архивистов и управленцев к электронному документоведению, но и об их готовности развивать его, определять проблемы и пути их решения.

Как видим, уже осуществлена большая работа, и Украине есть чем гордиться. Уже 14-й год подряд Кабинет Министров Украины готовит доклады-отчеты об информатизации и развитии информационного общества в стране. Надо отметить, что по разным оценкам сейчас наше государство занимает довольно высокие показатели информатизации общества в разных направлениях и общий уровень готовности к внедрению электронного правительства.

<sup>1</sup> Гаранин А. Я. Ковтанюк Ю. С. Направления исследований по электронному документоведению в УНИИАДД // Документация в информационном обществе: международный опыт управления документами. Доклады и сообщения на X VII Международной науч.-практ. конференции 25–26 ноября 2010 г. / Росархив. ВНИИДАД. – М., 2011 – С. 213–222; Вони ж. Проблеми управління електронним документооборотом в Україні і можливі шляхи їх рішення // Документация в информационном обществе: проблемы оптимизации документооборота. Доклады и сообщения на XVIII Международной науч.-практ. конференции 26–27 октября 2011 г. / Росархив. ВНИИДАД. – М., 2012 – С. 157–163.

<sup>2</sup> Музычук О. В. Электронный документооборот и электронные архивы // Материалы международ. науч.-практ. конференции «Совместное архивное наследие и национальные архивные фонды» и «Электронный документооборот и электронные архивы» (21–22 мая, 2010 г., Одесса). – К., 2011. – С. 128–138.

У публікації охарактеризовано основні напрямки розвитку електронного документообігу та електронного урядування в Україні.

*Ключові слова:* електронний документообіг, інформаційне суспільство, електронний уряд.

In the article are characterized main development trends in electronic document flow and e-government in Ukraine.  
*Key words:* electronic document flow, information society, e-government.

УДК 002.1

**Галина Двоеносова**

## **ДОКУМЕНТ КАК ИНФОРМАЦИОННЫЙ ОБЪЕКТ И СОЦИАЛЬНЫЙ ФЕНОМЕН**

В статье на основе философского, деятельностного и системного подходов рассматриваются признаки, свойства, функции и статус документа как информационного объекта и социального феномена, определяются его социальная роль и отличие от других информационных объектов.

*Ключевые слова:* документ, информационный объект, признаки, функции, свойства, статус документа, социальная роль документа.

Документ появился как инструмент и регулятор социальных отношений. С усложнением социальной организации и информационных технологий его роль возрастает. Появляются новые способы документирования, формы и виды документов, расширяются сферы их применения. Использование документа в электронной среде

анализируя законы Украины и нормативно-правовые акты, главные из которых были представлены вашему вниманию, можно сделать вывод, что электронный документооборот является основой таких глобальных процессов, как развитие информационного общества и создание электронного правительства. Документоведам и архивистам следует пресекать все попытки нивелировать роль документа, документной информации в указанных процессах на любых уровнях, кем бы они ни были инициированы<sup>2</sup>. Необходимо сосредоточиться на решении проблем, связанных с несовершенством информационных технологий, применяемых для автоматизации управления документационными процессами.

Считаем, что изучение феномена электронного документа следует продолжить. Предстоит еще большая работа, как в направлении теоретических исследований, так и практических изысканий, а также законотворческая и нормативно-методическая деятельность, которая обязательно должна базироваться на научных основаниях.

ставит новые вопросы перед учеными и специалистами. Однако вопрос о сущности документа по-прежнему остается основным вопросом документоведения. Что такое документ? Сообщение? Коммуникат? Носитель информации?

© Галина Двоеносова, 2012