

# ПРОБЛЕМИ ЦИВІЛЬНОГО, ГОСПОДАРСЬКОГО, СОЦІАЛЬНОГО ТА ТРУДОВОГО ПРАВА

УДК 349.3+364.07

**Андрияшко М. В.,**

кандидат юридических наук, доцент,  
заведуючий кафедрой государственного управления  
и уголовно-правовых дисциплин, учреждение образования,  
«Барановичский государственный университет», Республика Беларусь

## **ОРГАНИЗАЦИЯ ГЕРОНТОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ КАК СРЕДСТВО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ИНТЕРЕСОВ**

*Обоснованной на фоне актуальной демографической ситуации в Республике Беларусь видится организация адекватной социальной защиты лиц старше трудоспособного возраста, в связи с чем повышается внимание к геронтологии как к науке, изучающей биологические, социальные и психологические аспекты старения человека, его причины и способы борьбы с ним.*

*В Республике Беларусь с момента приобретения суверенитета предпринимаются меры по популяризации геронтологических исследований и созданию соответствующей инфраструктуры, что позволило достичь положительных результатов в ходе реализации долгосрочных программных документов.*

*В то же время наличие депрессивных демографических тенденций требует активного внедрения прогрессивных форм оказания социальных услуг лицам, старше трудоспособного возраста, одной из которых является реализация механизма государственного социального заказа, призванная способствовать частичному решению ряда вопросов в оказании социальных услуг лицам старше трудоспособного возраста.*

**Ключевые слова:** демографическая ситуация, человек, геронтологические исследования, программы.

**Постановка проблемы.** В соответствии с абзацем четвертым статьи первой Закона Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь» (далее – Закон «О демографической безопасности»), «национальные демографические интересы» детерминированы как совокупность сбалансированных демографических интересов государства, общества и личности на основе конституционных прав граждан Республики Беларусь [1].

**Цель статьи** – организация геронтологической помощи в Республике Беларусь как средство обеспечения национальных демографических интересов.

**Изложение основного материала.** Указанное понятие применяется в широком смысле слова. Раскрытию его содержания способствует легальное закрепление в абзацах пятом и шестом статьи первой Закона «О демографической безопасности» определений терминов соответственно «демографические интересы государства и общества» и «демографические интересы личности» [1].

В первом случае понимается формирование типа воспроизводства населения, основными характерными чертами которого являются отсутствие депопуляции, сознательно регулируемая рождаемость, направленная на полное замещение родительских поколений, устойчиво снижающаяся смертность и увеличение продолжительности жизни, прогрессивная возрастно-половая структура населения, оптимальные внутренние и внешние миграционные процессы, укрепление семьи как социального института, наиболее благоприятного для реализации сложившейся потребности в детях, их воспитания [1].

Во втором – формирование условий, обеспечивающих здоровую и продолжительную жизнь, полную реализацию существующей индивидуальной потребности в детях, свободу территориальных перемещений [1].

Содержание официальных статистических данных свидетельствует лишь о фрагментарном соблюдении демографических интересов на всех уровнях их иерархии: высшем (национальные), промежуточном (государства и общества) и нижнем (личные).

Так, на 1 июля 2017 года численность населения Республики Беларусь составила 9 495 500 человек, что меньше на 10 тыс. человек по сравнению с данными за октябрь 2016 года [2]. На 1 января 2017 года численность населения страны, старше трудоспособного возраста (мужчины старше 60 лет, женщины старше 55 лет), составила 2 403 488 человек (25, 5 % от численности населения; в 2016 году – 20,6 %), из них мужчин – 706 456 человек, женщин – 1 697 032 человек [3, с. 35]. Такая демографическая ситуация влечет дестабилизацию функционирования многих систем в государстве: пенсионной, здравоохранения, социальной защиты и др. В частности можно привести наглядный пример из официальных данных Национально-

го статистического комитета Республики Беларусь (рис.), отражающий повышение нагрузки на трудоспособное население в связи с увеличением численности лиц, старше трудоспособного возраста.

**Коэффициенты демографической нагрузки<sup>1)</sup>**

(на начало года; человек)

*Age dependency ratio<sup>1)</sup>*

(beginning of year; persons)



*Рис. Коэффициенты демографической нагрузки*

Источник: Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь (Статистический сборник), 2017 [3, с. 36].

На фоне продолжающейся тенденции к превышению численности умерших над родившимися (за первое полугодие в Беларуси умерло на 11,2 тыс. граждан больше, чем родилось) обнажаются многочисленные проблемы, не позволяющие обеспечить устойчиво положительное состояние демографической безопасности и соблюдение демографических интересов на всех уровнях. Как результат, имеет место продолжающееся из года в год сокращение численности занятых в экономике страны (табл.), и другие негативные процессы (снижение реального размера назначенных пенсий; падение реальных располагаемых денежных доходов населения; увеличение численности населения с уровнем среднедушевых располагаемых ресурсов ниже бюджета прожиточного минимума).

Таблица

*Среднегодовая численность населения, занятого в экономике*

	2010	2012	2013	2014	2015	2016
Среднегодовая численность населения, занятого в экономике, тыс. человек	4 703,0	4 612,1	4 578,4	4 550,5	4 496,0	4 405,7

Источник: Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь (Статистический сборник), 2017 [3, с. 26].

Одним из направлений решения сложившейся ситуации, вразрез предсказуемому мнению о форсировании пронаталистской политики, видится в организации адекватной социальной защиты лиц, старше трудоспособного возраста, в связи с чем повышается внимание к геронтологии как к науке, изучающей биологические, социальные и психологические аспекты старения человека, его причины и способы борьбы с ним.

Отдельные исследования Белорусского общества Красного Креста отражают следующие особенности и нужды лиц, старше трудоспособного возраста, удовлетворение которых требует создания соответствующей инфраструктуры: 1) нуждаемость в оказании медицинской помощи на 50 % выше, чем у населения среднего возраста; 2) потребность в госпитализации почти в 3 раза превышает среднюю потребность населения; 3) около 30 % от общего числа обращений за амбулаторной помощью.

В Республике Беларусь с момента приобретения суверенитета принимаются меры по популяризации геронтологических исследований и созданию соответствующей инфраструктуры. Так, приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 августа 1995 года № 101 «О ходе выполнения Республиканской комплексной программы по проблемам пожилых лиц» предусматривалась необходимость решения следующих задач: организовать гериатрическую службу в республике, внедрить ставки врачей-гериатров и создать Республиканский геронтологический центр (далее – РЦГ); определить основные направления научных разработок по проблемам геронтологии и гериатрии с созданием соответствующих структурных подразделений; создать систему подготовки и переподготовки врачей-гериатров и специалистов по социальной работе с пожилыми людьми и инвалидами.

Однако Положение о РЦГ было утверждено лишь в 2014 году приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 26 мая 2014 года № 572 «О совершенствовании оказания медицинской помощи пациентам пожилого возраста», согласно которому РЦГ является головной организацией Министерства здравоохранения Республики Беларусь по оказанию гериатрической помощи населению республики и финансируется за счет бюджетных средств, выделенных по смете расходов государственному учреждению

«Республиканский клинический госпиталь инвалидов Великой Отечественной войны имени П. М. Машерова». Руководителем РЦГ, согласно пункту 25 Положения о РЦГ, является заведующий кафедрой геронтологии и гериатрии с курсом аллергологии и профпатологии государственного учреждения образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования». Возложение обязанностей на руководителя РЦГ и освобождение его от должности осуществляется на основании приказа Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 года № 395-З «О социальном обслуживании» [4] геронтологические центры входят в структуру государственных организаций, оказывающих социальные услуги. По данным за 2016 год в масштабах страны, помимо создания РЦГ, удалось достичь следующих инфраструктурных преобразований в сфере организаций, оказывающих социальные услуги лицам, старше трудоспособного возраста: созданы 7 региональных гериатрических центров и 159 гериатрических кабинетов, введено 66 ставок врача-гериатра.

Указанные результаты получены в ходе реализации долгосрочной перспективы, несмотря на это они могут быть признаны успешными. В то же время наличие депрессивных демографических тенденций требует активного внедрения прогрессивных форм оказания социальных услуг лицам старше трудоспособного возраста. Одной из таких форм является предусмотренная Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 427-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социального обслуживания» (который вступит в силу 25 декабря 2017 года) [5] возможность реализации механизма государственного социального заказа, под которым понимается механизм привлечения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к оказанию социальных услуг и реализации социальных проектов.

Реализация механизма государственного социального заказа может способствовать частичному решению ряда вопросов в оказании социальных услуг лицам, старше трудоспособного возраста, в кругу лиц которых наблюдаются следующие тенденции:

- 1) рост численности одиноких и одиноко проживающих лиц, старше трудоспособного возраста: 150,0 тыс. одиноких и 604,1 тыс. одиноко проживающих;

2) в постоянной посторонней помощи нуждаются 26 040 человек, старше трудоспособного возраста (согласно примечанию к пункту 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 сентября 2006 г. № 1149 «О пособиях по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста» под термином «постоянный уход» понимается помощь других лиц для осуществления одной или нескольких нерегулируемых насущных потребностей (личная гигиена, одевание, прием пищи, осуществление физиологических отправления и другие), нуждаемость в удовлетворении которых возникает один и более раз в сутки) [6];

3) 93,4 % одиноких и одиноко проживающих лиц, старше трудоспособного возраста, нуждаются в получении медицинских услуг; 42,9 % – нуждаются в услугах по индивидуальному уходу; 87,4 % – нуждаются в различных услугах социальной помощи; 85,9 % – нуждаются в хозяйственно-бытовых услугах;

4) 66,7 % одиноких и одиноко проживающих лиц, старше трудоспособного возраста, предпочитают модель жизни, при которой они могут жить в домашних условиях, но имеют возможность получать гарантированную медико-социальную помощь.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, его состава и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов» [7], в стране создан и действует Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь. Среди прочих, в круг задач этого постоянно действующего органа по вопросам государственной политики в области народонаселения отнесены: определение приоритетов и путей реализации основных направлений государственной политики в области народонаселения и демографической безопасности; анализ результатов мониторинга демографических процессов, определение перечня, показателей и степени демографических угроз и внесение в Совет Министров Республики Беларусь предложений по их пересмотру с учетом изменения демографической ситуации. При том, что заседания Национального комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год (пункт восьмой по-

становления); решения Национального комитета являются обязательными для исполнения государственными органами и другими организациями по вопросам, входящим в их компетенцию (пункт двенадцатый постановления) [7].

Видится, постоянно действующего органа по вопросам государственной политики в области народонаселения должен иметь если не самостоятельный сайт, то закладку на главном сайте Совета Министров; информация о его решениях должна быть общедоступной; на фоне нестабильных демографических процессов не может быть приемлемой формулировка о ежегодных заседаниях. Предлагается абзац второй пункта восьмого Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 7 июня 2013 года № 464 «Об утверждении Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, его состава и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов» изложить в новой редакции следующего содержания: «Заседания Национального комитета проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода».

**Выводы.** Предлагается расширять практику применения государственного социального заказа, что позволит расширить спектр предоставляемых услуг, увеличить их доступность, более рационально использовать бюджетные средства. В условиях реализации положений Декрета Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 года № 3 «О предупреждении социального иждивенчества» [8] неработающим гражданам следует разъяснять возможность регистрации индивидуального предпринимательства с титульным видом деятельности по оказанию социальных услуг лицам, старше трудоспособного возраста, в рамках государственного социального заказа и участия в реализации финансируемых социальных проектов.

#### **Список использованных источников**

1. О демографической безопасности Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2002 г., № 80-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – № 7. – 2/829.

2. О демографической ситуации в январе – июне 2017 г. [Электронный ресурс] : Официальный сайт Национальный статистический

комитет Республики Беларусь, 1998-2016. – Режим доступа : [http://www.belstat.gov.by/o-belstate\\_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/o\\_demograficheskoy\\_situatsii\\_v\\_yanvare\\_iyune\\_2017\\_g/](http://www.belstat.gov.by/o-belstate_2/novosti-i-meropriyatiya/novosti/o_demograficheskoy_situatsii_v_yanvare_iyune_2017_g/). – Дата доступа : 09.08.2017.

3. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь (Статистический сборник). Social Conditions and Standard of Living in the Republic of Belarus (Statistical book) / председ. редкол.: И. В. Медведева, И. С. Кангро [и др.]. – Минск : Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 2017. – 380 с.

4. О социальном обслуживании: Закон Респ. Беларусь, 22 мая 2000 г., № 395-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 13.07.2012, № 427-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.07.2012. – 2/1979.

5. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социального обслуживания: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 427-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 26.07.2012. – 2/1979.

6. О пособиях по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 сент. 2006 г., № 1149 ; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 15.06.2017, № 457 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 22.06.2017. – 5/43851.

7. Об утверждении Положения о Национальном комитете по народонаселению при Совете Министров Республики Беларусь, его состава и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных структурных элементов: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 7 июня 2013 г., № 464; в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 19.09.2016, № 737 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 28.09.2016. – 5/42657.

8. О предупреждении социального иждивенчества: Декрет Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015 г., № 3; в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь, 12.01.2017, № 1 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 14.01.2017. – 1/16862.

**Андріяшко М. В.**

## **ОРГАНІЗАЦІЯ ГЕРІАТРИЧНОЇ ДОПОМОГИ В РЕСПУБЛІЦІ БІЛОРУСЬ ЯК ЗАХІД ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ НАЦІОНАЛЬНИХ ДЕМОГРАФІЧНИХ ІНТЕРЕСІВ**

*Обґрунтованою на тлі актуальної демографічної ситуації в Республіці Білорусь вбачається організація адекватного соціального захисту осіб, старших працездатного віку, в зв'язку з чим підвищується увага до геронтології як до науки, що вивчає біологічні, соціальні та психологічні аспекти старіння людини, його причини та способи боротьби з ним.*



*У Республіці Білорусь з моменту набуття суверенітету вживаються заходи щодо популяризації геронтологічних досліджень і створення відповідної інфраструктури, що дозволило досягти позитивних результатів у ході реалізації довгострокових програмних документів.*

*У той же час наявність депресивних демографічних тенденцій вимагає активного впровадження прогресивних форм надання соціальних послуг особам, старшим працездатного віку, однією з яких є реалізація механізму державного соціального замовлення, що покликана сприяти частковому вирішенню низки питань з надання соціальних послуг особам, старшим працездатного віку.*

**Ключові слова:** демографічна ситуація, людина, геронтологічні дослідження, програми.

**Andryiashko M. V.**

## **GERONTOLOGICAL ASSISTANCE IN THE REPUBLIC OF BELARUS AS A MEASURE OF PROVIDING NATIONAL DEMOGRAPHIC INTERESTS**

*It is seen that an adequate social protection of persons older working age is necessary in the Republic of Belarus, therefore attention to gerontology as a science that studies the biological, social and psychological aspects of human aging, its causes and ways to combat it is rising.*

*In the Republic of Belarus, since the acquisition of sovereignty in 1991, were taken measures to popularize gerontological researches and to create an appropriate infrastructure, which has allowed to achieve positive results in the implementation of long-term programming documents.*

*At the same time, the depressive demographic trends requires the active introduction of progressive forms of social services to persons older working age, one of which is the implementation of the mechanism of state social order, designed to facilitate the partial solution of issues in the provision of social services to persons older working age.*

**Key words:** demographic situation, person, gerontological research, programs.

УДК 343+346

**Апаров А. М.,**

доктор юридичних наук, доцент,  
завідувач кафедри господарського та транспортного права,  
Державний університет інфраструктури та технологій, м. Київ

## **ВЗАЄМОЗВ'ЯЗКИ ГОСПОДАРСЬКОГО ТА КРИМІНАЛЬНОГО ПРАВА: ОГЛЯД ПИТАННЯ У ПРИЗМІ РОЗВИТКУ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПРАВОВОЇ СИСТЕМИ ТА ЮРИДИЧНОЇ НАУКИ**

*Комплексний аналіз національного законодавства України, а також надбавь юридичної науки нашою думку, що між господарським і кримінальним правом та між наукою господарського права й наукою кримінального права в силу об'єктивних причин існує низка тісних і нерозривних взаємозв'язків,*