

УДК 351.746.1:[519.81:316.776.2](477)

Олександр Леонтьович Луцький

АЛГОРИТМ РОБОТИ ОФІЦЕРІВ ОРГАНІВ УПРАВЛІННЯ В ПІДПОРЯДКОВАНИХ ПІДРОЗДІЛАХ ОХОРОНИ ДЕРЖАВНОГО КОРДОНУ

Постановка проблеми

Удосконалення системи інтегрованого управління кордонами [1, 2], запровадження нових підходів до форм і способів оперативно – службової діяльності (ОСД) Державної прикордонної служби України (далі – ДПСУ), нові зміни, що відбулися у нормативно-правовому забезпеченні діяльності та організаційно-штатній структурі прикордонного Відомства, обґрунтовують нові вимоги до управління підрозділами та різко підвищили роль управлінського персоналу штабів, як основних організаторів та безпосередніх виконавців заходів по організації ОСД та керівництву підпорядкованими силами та засобами в процесі охорони державного кордону [4, 5].

В сучасних умовах охорони державного кордону комплекс заходів із організації ОСД та керівництва прикордонною службою підпорядкованих органів та підрозділів став настільки складним, що на всіх ланках управління начальники в більшій мірі, чим раніше, потребують безпосередньої допомоги зі сторони штабів та інших органів управління. Зазнали зміни і самі умови роботи штабів та їх структурних підрозділів.

Одним із головних органів управління органу охорони державного кордону (далі – ООДК), на якого покладаються завдання з планування питань безпосередньої роботи посадових осіб ООДК в підпорядкованих підрозділах з метою перевірки стану оперативно – службової діяльності (далі – ОСД) за окремими їх складовими та подання допомоги в керівництві підрозділами під час виконання поставлених завдань є штаб, який в свою чергу виступає, як елемент системи управління підпорядкованими підрозділами та має функції, що стосуються управління їх ОСД [5].

Проведення комплексу заходів по підготовці та здійсненню виїздів у підпорядковані підрозділи має свою специфіку. Питання планування, підготовки та практичної роботи у підпорядкованих підрозділах на кожному етапі здійснення контролю за станом відповідності

функціонування того чи іншого підрозділу потребує вдосконалення, що у свою чергу сприятиме підвищенню рівня реалізації задач ОСД [3, 8].

Враховуючи зазначене, виникає необхідність розробки рекомендацій з питань роботи офіцерів органів управління в підпорядкованих підрозділах охорони державного кордону.

Аналіз останніх досліджень і публікацій

Практика охорони державного кордону свідчить про те, що робота органів управління ООДК під час організації ОСД за своїми методами виконання будується виходячи із специфіки завдань, які реалізуються ООДК. Разом із тим, заходи, що проводяться під час організації ОСД ґрунтуються на загальних принципах і правилах, які закріплені відповідними статтями діючих наказів, статутів, порадників і являються обов'язковими для виконання [4, 5, 8].

У [8] розкривається зміст практичної роботи посадових осіб органів управління у підпорядкованих підрозділах по окремим етапам, представлено алгоритм роботи керівного складу ДПСУ в підпорядкованому органі (підрозділі). Разом із тим, виникає протиріччя між існуючими вимогами щодо форм здійснення безпосереднього контролю стану окремих складових ОСД підрозділів, визначення складу груп (окремих посадових осіб) та необхідністю визначення об'єктів контролю за відповідним статусом, термінів та періодичності проведення заходів, враховуючи об'єкти контролю за напрямком діяльності структурних елементів штабу ООДК, етап організації ОСД підрозділів на період та етап керівництва прикордонною службою.

Формулювання мети статті. Виклад основного матеріалу

Метою статті є розробка методики, алгоритму та, на їх основі, рекомендацій щодо підготовки і безпосередньої роботи посадових осіб штабу органу охорони державного кордону із здійснення контролю та подання допомоги підпорядкованим підрозділам за окремими складовими їх оперативно – службової діяльності.

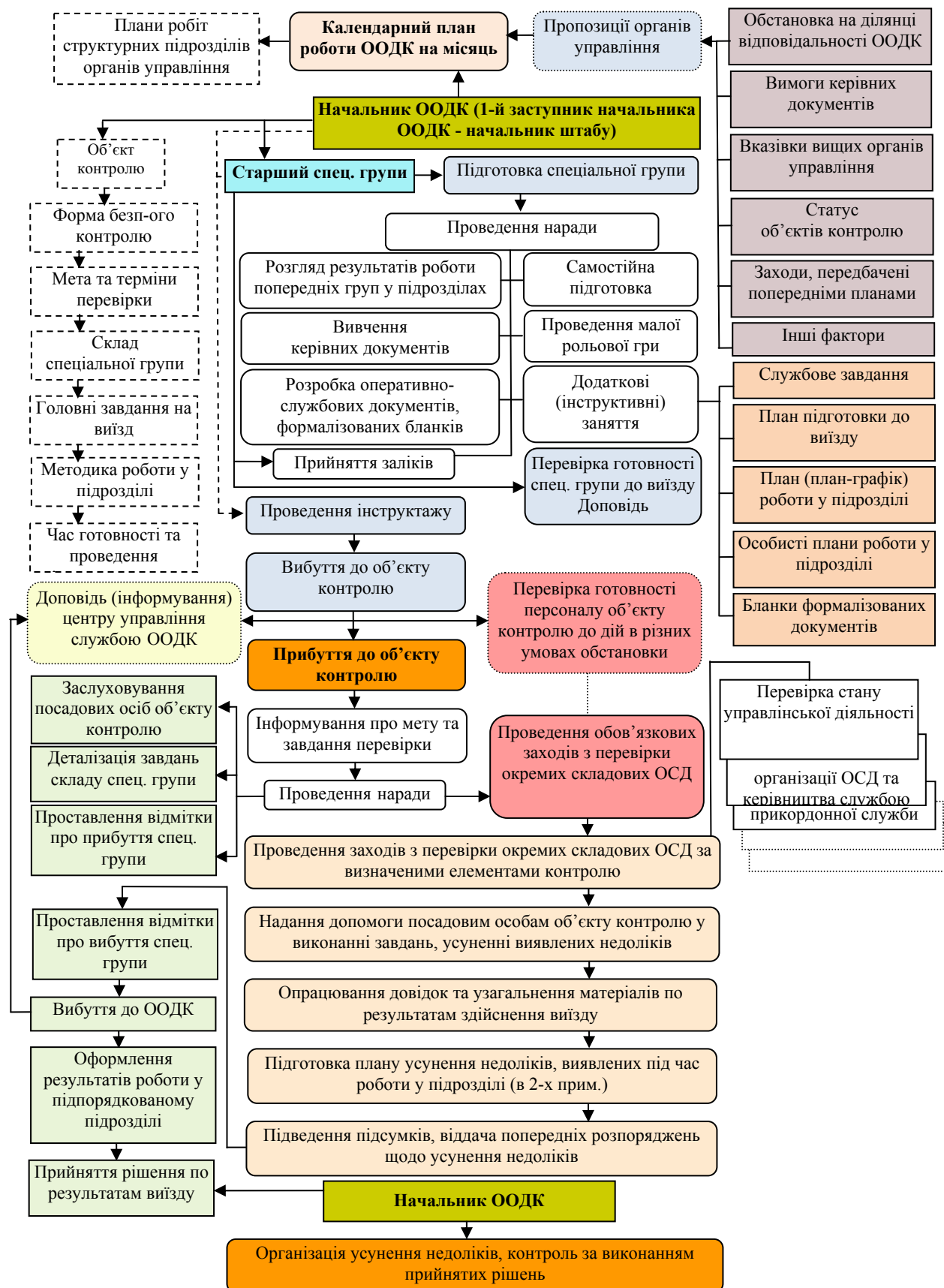


Рис. 1. Схема алгоритму роботи спеціальної групи з підготовки до виїзду та здійснення безпосередньої роботи у ВПС

В результаті проведеного аналізу порядку організації та здійснення виїздів посадових осіб ООДК Північного Регіонального управління (ПНРУ) до підпорядкованих підрозділів, було

розкрито роль штабів в системі управлінської діяльності під час планування та практичної роботи в підпорядкованих підрозділах на відповідних етапах, розглянуто умови та чинники,

які впливають на процес підготовки та безпосереднього контролю за окремими складовими ОСД підрозділів, виявлено основні протиріччя та проблемні питання, які мають місце в даному напрямку діяльності, зроблено висновок про те, що рівень ефективності управління підпорядкованими підрозділами є таким, який вимагає удосконалення методик роботи органів управління.

З метою подальшого розвитку системи управління сучасними підрозділами за будь-яких умов обстановки, підвищення рівня ефективності ОСД, успішної реалізації визначених завдань та керівництва службою, необхідно впорядкувати практичну роботу посадових осіб органів управління ООДК в підрозділах охорони державного кордону за рахунок визначення та наукового обґрунтування основних форм безпосереднього контролю за станом відповідності функціонування об'єктів контролю.

Робота органів управління ООДК під час організації ОСД та керівництва прикордонною службою за своїми методами виконання повинна організовуватися із врахуванням специфіки завдань, які покладаються на органи управління об'єктів контролю.

Методика безпосереднього контролю за станом відповідності функціонування підрозділів охорони державного кордону складається із загальних положень (загальна методика перевірки) та методик контролю по окремим складовим ОСД (часткових методик перевірки).

Визначення форм безпосереднього контролю, періодичність та терміни їх проведення, складу спеціально-створених груп та їх керівництва, залежить від кількості, типу та категорії підпорядкованих відділів прикордонної служби, статусу об'єктів контролю.

Визначення форм безпосереднього контролю, відокремлення головних завдань на здійснення

Література

1. Указ Президента України № 546/2006 від 19.06.06 «Концепція розвитку Державної прикордонної служби України на період до 2015 року». 2. Розпорядження Кабінету Міністрів України № 2031-р від 27.10.10 «Про схвалення Концепції інтегрованого управління кордонами». 3. Наказ Адміністрації Державної прикордонної служби України від 23.03.10 № 209 «Про затвердження Інструкції про організацію та здійснення планування в Державній прикордонній службі України». 4. Наказ Адміністрації Державної прикордонної служби України від 08.10.10 № 755 «Про затвердження Інструкції про порядок роботи органів управління ДПСУ під час організації оперативно-службової діяльності». 5. Наказ Голови Державного комітету у справах охорони державного кордону від 06.08.01 № 480 «Про апробацію проекту Інструкції зі служби штабів органів охорони державного кордону». 6. Наказ Адміністрації Державної прикордонної служби України від 29.12.09 № 1040 «Про затвердження Інструкції з організації оперативно - службової діяльності відділу

виїзду та об'єктів контролю за відповідним статусом та у встановлені терміни, надає можливість вдосконалити існуючий процес роботи офіцерів штабів ООДК щодо планування та здійснення контролю за станом відповідності функціонування підпорядкованих підрозділів за окремими складовими, як суворо систематичної, регламентованої та цілеспрямованої діяльності, що створить сприятливі умови для подальшого розвитку системи управління сучасними прикордонними підрозділами.

Питання контролю окремих складових ОСД підпорядкованих підрозділів, на яких зосереджується робота офіцерів управління ООДК розглядаються у відповідності до об'єктів управління та визначених елементів.

Планування та здійснення роботи у підпорядкованих підрозділах у відповідності до основних елементів контролю призводять до цілеспрямованого процесу роботи та досягнення визначеної мети виїзду.

Алгоритм роботи спеціальної групи з підготовки до виїзду та здійснення безпосередньої роботи у ВПС представлено на рис. 1.

Висновки

Представлений на рис. 1 алгоритм, передбачає процедури на кожному етапі підготовки спеціальної групи та здійснення виїзду в підпорядковані підрозділи, враховуючи при цьому форми здійснення безпосереднього контролю, конкретизує, відповідно до них роботу посадових осіб на визначених етапах.

Розроблений алгоритм надає можливість у подальшому формувати напрями удосконалення існуючої системи планування та здійснення контролю за виконанням поставлених завдань і подання практичної допомоги у керівництві прикордонною службою та сприяє підвищенню ефективності діяльності різномірних сил щодо вдосконалення ОСД прикордонних підрозділів.

прикордонної служби Державної прикордонної служби України». 7. Наказ Адміністрації Державної прикордонної служби України від 19.12.11 № 1001 «Про затвердження Інструкції про порядок дій органів управління та підрозділів охорони державного кордону ДПСУ за системою реагування «Загрова». 8. Розпорядження Адміністрації Державної прикордонної служби України від 07.08.09 № 349 «Про схвалення Методичного посібника щодо практичної роботи керівного складу Державної прикордонної служби України в підпорядкованих органах та підрозділах охорони кордону». 9. НДР «Методика оцінки ефективності оперативно – службової діяльності відділів ДПС України усіх типів» шифр «Ефективність» № 208-006А. 10. Наказ Адміністрації Державної прикордонної служби України від 28.01.11 № 1040 «Про основні форми безпосереднього контролю оперативно-службової діяльності в органах Державної прикордонної служби України».

The algorithm of work of Staff officials of the State Border Guard during monitoring and providing assistance to subordinate units on the individual components of their operational and official activity was developed.

Key words: operational and official activity, the current planning is operational and official activity, forms of direct control after implementation of tasks from the guard of state boundary, border Guard Service guidance.

Разработан алгоритм работы должностных лиц штаба органа охраны государственной границы во время осуществления контроля и предоставления помощи подчиненным подразделениям по отдельным составляющим их оперативно-служебной деятельности.

Ключевые слова: оперативно-служебная деятельность, текущее планирование оперативно-служебной деятельности, формы непосредственного контроля за выполнением заданий по охране государственной границы, руководство пограничной службой.