

РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕГУЛИРОВАНИИ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

С.М. Мусоев^{1,4}, В.А. Шаповалова², В.В. Шаповалов³

¹Таджикский национальный университет (г. Душанбе)

²Институт повышения квалификации специалистов фармации (г. Харьков),

³Главное управление охраны здоровья Харьковской государственной администрации (г. Харьков),

⁴Таможенная служба при правительстве Республики Таджикистан (г. Душанбе)

Резюме. Изучены нормативно-правовые акты, регламентирующие взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности при перемещении наркотических лекарственных средств через таможенную границу Республики Таджикистан. Показана роль таможенных органов Таджикистана в регулировании фармацевтической деятельности.

Ключевые слова: таможенные органы, лекарственные средства, ввоз лекарственных средств, таможенная экспертиза лекарственных средств, товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности.

ВВЕДЕНИЕ. Важнейшая роль в развитии экспорта и регулировании импорта принадлежит таможенным органам. Они являются государственным институтом, регулирующим процессы перемещения товаров и транспортных средств (в том числе товаров фармацевтической промышленности) через таможенную границу Республики Таджикистан. Одной из задач таможенных органов, правовые нормы, которые определены статьей 462 Таможенного кодекса Республики Таджикистан, является «обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды и культурных ценностей» [6].

Цель работы. Изучить действующие на территории Республики Таджикистан нормативно-правовые акты, регламентирующие взаимодействия таможенных органов и субъектов внешнеэкономической деятельности при перемещении наркотических лекарственных средств через таможенную границу.

Материалы и методы исследования. В качестве методов исследования использованы нормативно-правовые документы, регламентирующие работу таможенных органов при перемещении наркотических лекарственных средств через таможенную границу субъектами внешне-экономической деятельности. В ходе исследования использованы общепринятые методы: нормативно-правовой анализ, документальный и судебно-фармацевтический.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ. Общеизвестно, что лекарственные средства относятся к категории товаров, потенциально опасных для здоровья людей

и весь процесс, начиная с разработки лекарственных средств, их изготовления до реализации, требует четкой процедуры контроля со стороны соответствующих государственных органов.

Фармацевтический рынок Республики Таджикистан является импорт-зависимым, и в данной статье сделана попытка проанализировать порядок взаимодействия таможенных органов с субъектами внешнеэкономической деятельности при перемещении лекарственных средств через таможенную границу Республики Таджикистан.

Пунктом 2 «Правил ввоза и вывоза лекарственных средств, медицинских товаров, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, применяемых в медицине в Республике Таджикистан», утвержденных постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2009 года №204, предусмотрено обязательное условие для ввоза лекарственных средств в Таджикистан, а именно, запрещается ввоз и вывоз незарегистрированных в Республике Таджикистан лекарственных средств, медицинских товаров и лекарственного сырья [3].

Однако, следует также отметить, что статьей 21 Закона Республики Таджикистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» предусмотрены некоторые случаи, когда незарегистрированные лекарственные средства могут ввозиться на таможенную территорию Республики Таджикистан. Такими случаями является ввоз лекарственных средств для:

- ✓ личного пользования физическими лицами, прибывающими на территорию Республики Таджикистан;
- ✓ работников дипломатического корпуса или представителей международных организаций, аккредитованных в Республике Таджикистан;
- ✓ лечения пассажиров транспортных средств, прибывающих на территорию Республики Таджикистан;
- ✓ проведения доклинических и клинических испытаний;
- ✓ регистрации лекарственных средств в Республике Таджикистан;
- ✓ экспонирования на выставках, ярмарках, конференциях, без права реализации.

Названной статьей также установлено, что Министерство здравоохранения может разрешить разовый ввоз незарегистрированных в Республике

Таджикистан лекарственных средств и медицинских товаров при стихийных бедствиях, чрезвычайных ситуациях, включая эпидемии инфекционных заболеваний [1].

Кроме того, Распоряжением Начальника Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан № 85-ф от 21.05 2009г. утвержден перечень документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров, который в частности включает разрешения, лицензии, сертификаты, акты и (или) иные документы, выдаваемые уполномоченными органами (далее – разрешения), если такие разрешения в соответствии с международными договорами Республики Таджикистан, законодательством Республики Таджикистан, иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан и международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан, являются документами, необходимыми для помещения товаров под выбранный таможенный режим [5]. Применительно к лекарственным средствам это: лицензия на право занятия фармацевтической деятельностью, лицензия на право занятия деятельностью в сфере законного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, разрешение на право ввоза каждой партии наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, с указанием наименования, количества и маршрута движения от страны отправителя до страны назначения, а также сертификат соответствия, выдаваемый уполномоченным Правительством Республики Таджикистан органом.

В целях реализации статьи 345 Таможенного Кодекса Республики Таджикистан и статьи 211 Налогового кодекса Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан своим постановлением от 3 мая 1996 года № 193 утвердило перечень медикаментов, медицинского и фармацевтического оборудования, медицинских инструментов, импорт которых освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины [2,4,6]. Из текста названного документа вытекает, что основным показателем для применения льгот является таможенный код лекарственных средств в соответствии с товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).

Необходимо отметить, что ведение ТН ВЭД, классификации и кодирования товаров относится к числу важных функций, возложенных на таможенные органы Республики Таджикистан. Выполнение этих функций важно с точки зрения правильного применения к тем или иным товарам мер таможенного регулирования.

От правильной классификации товаров зависит установление их стоимости на основе объективных критериев, а следовательно, и обоснованное начисление и взыскание таможенных платежей. Правильная классификация товаров имеет большое значение и для ведения таможенной статистики внешней торговли, используемой при

выработке таможенной политики страны и принятия конкретных мер по её реализации в процессе таможенного оформления и контроля товаров и транспортных средств. Поэтому повышение эффективности таможенного дела требует от сотрудников таможенных органов глубокого проникновения в теорию классификации товаров, знания основных классификационных систем и умения решать теоретические и практические задачи с помощью систем.

Работа с товарной номенклатурой важна также для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД); знание основных принципов её построения и грамотное их применение позволяют установить ошибки при планировании своей деятельности, при оформлении представляемых в таможенные органы документов и др.

При осуществлении таможенного регулирования внешнеторговых товаропотоков систематизация товаров является одной из главных задач. Для решения задач систематизации лекарственных средств в качестве основного средства обычно используется классификация.

В зависимости от задач, стоящих перед составителями систем классификации лекарственных средств, последние могут быть сгруппированы по различным признакам. В классификациях лекарственных средств, используемых во внешнеэкономической практике (в таможенном деле), применяется группировка по отраслям производства, материалам, из которых они изготовлены, степени обработки, функциональному назначению и т.д.

В соответствии с принятой системой классификации всем её группировкам (товаром, товарным разделам, группам, подгруппам и др.) обычно присваиваются специальные шифры. После того как множество каких-либо объектов разделено на подмножества в соответствии с определенной системой классификации, приведенное в систему множество может рассматриваться как классификатор соответствующих объектов.

Используемая в таможенном регулировании внешнеторговых операций товарная номенклатура фактически является классификатором товаров.

Обычно одновременно с классификацией объектов, в том числе и товаров, осуществляется их кодирование – технический прием, заключающийся в присвоении каждой классификационной группировке и каждому объекту условного обозначения – кода. Обычно при классификациях используют буквенные, цифровые или смешанные (сочетание букв и цифр) коды, реже – другие различные знаки и символы. Объектам классификации присваивается код по правилам данной системы классификации.

Кодовая система классификатора товаров (товарной номенклатуры) создается для того, чтобы информация была представлена в таможенный орган и далее в другие органы управления в форме, удобной для её сбора, проверки, передачи, обработки, выдачи и последующего анализа.

При работе с информацией, представленной в электронном виде (например, электронные копии грузовых таможенных деклараций), кодовая система классифицированных данных удобна для применения к ней необходимых методов поиска, сортировки и суммирования данных.

Таким образом, классификация товаров с помощью товарной номенклатуры позволяет:

- кодировать товар;
- проводить таможенные экономические операции (взыскивать таможенные пошлины, определять таможенную стоимость, вести отчетность, планирование и др.);
- изучать товарную структуру внешней торговли.

Таким образом, определение кода лекарственных средств, или, как принято называть, таможенная классификационная экспертиза лекарственных средств, является существенным моментом в процедуре таможенного контроля и таможенного оформления.

Определение кода товара в соответствии с ТН ВЭД на практике никак не связано с регистрацией препарата в качестве лекарственного средства. Такие действия осуществляются таможенными органами с целью недопущения неправильной классификации товаров и для надлежащего применения ввозных пошлин. Анализ показывает, что должностные лица таможенных органов часто сталкиваются с трудностями или допускают ошибки при таможенной экспертизе внешне сходных с лекарственными средствами товаров – косметических или гигиенических средств, биологически активных добавок и т.д. Для последних, нормативно-правовыми актами Республики Таджикистан установлена таможенная пошлина в размере 15% и налог на добавленную стоимость в размере 18 % от таможенной стоимости товаров.

Статьей 40 Таможенного кодекса Республики Таджикистан установлено, что таможенные органы классифицируют товары, т.е. относят то-

вары к классификационным группам, указанным в ТНВЭД. Решение таможенных органов относительно классификации лекарственных средств для таможенных целей является обязательными для предприятий и граждан.

Однако, несмотря на то, что решения таможенных органов о классификации лекарственных средств в ТНВЭД являются обязательными для предприятий и граждан, такие решения могут быть обжалованы.

Литература

1. **Закон** Республики Таджикистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности». mmktj.ru/legislation/legislation-base
2. **Налоговый** кодекс Республики Таджикистан. mmktj.ru/legislation/legislation-base/codecs
3. **Постановление** Правительства Республики Таджикистан от 2 апреля 2009 года № 204 «Об утверждении Правил ввоза и вывоза лекарственных средств, медицинских товаров, наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, применяемых в медицине в Республике Таджикистан». www.president.tj/rus/karorho.htm
4. **Постановление** Правительства Республики Таджикистан от 3 мая 2006 года №193 «Об утверждении перечня медикаментов, медицинского и фармацевтического оборудования, медицинских инструментов, импорт которых освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость и таможенной пошлины». www.president.tj/rus/karorho.htm
5. **Распоряжение** Начальника Таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистан от 21.05.2009 №85-ф «Об утверждении перечня документов и сведений, необходимых для таможенного оформления товаров». www.customs.tj
6. **Таможенный** кодекс Республики Таджикистан.

РОЛЬ МИТНИХ ОРГАНІВ У РЕГУЛЮВАННІ ПЕРЕМІЩЕННЯ НАРКОТИЧНИХ ЗАСОБІВ У РЕСПУБЛІЦІ ТАДЖИКИСТАН

Мусоев С.М., Шаповалова В.О., Шаповалов В.В.

Резюме. Вивчено нормативно-правові акти, що регламентують взаємодію митних органів і суб'єктів зовнішньоекономічної діяльності при переміщенні наркотичних лікарських засобів через митний кордон Республіки Таджикистан. Показана роль митних органів Таджикистану в регулюванні фармацев-

тичної діяльності.

Ключові слова: митні органи, лікарські засоби, ввезення лікарських засобів, митна експертиза лікарських засобів, товарна номенклатура зовнішньоекономічної діяльності.

THE ROLE OF THE CUSTOMS AUTHORITIES IN REGULATION OF MOVEMENT OF NARCOTICS IN TAJIKISTAN

Musoev S.M., Shapovalova V.A., Shapovalov V. V.

Summary. Studied the regulations governing the interaction between customs authorities and economic agents in the movement of narcotic drugs through the customs border of the Republic of Tajikistan. The role of customs authorities of Tajikistan in the regulation of

pharmaceutical activity.

Key words: customs, drugs, importing drugs, customs examination of drugs, commodity nomenclature of foreign economic activity.