



ISSN 1819-432X print / ISSN 1993-3495 online

СУЧАСНЕ ПРОМИСЛОВЕ ТА ЦИВІЛЬНЕ БУДІВНИЦТВО
СОВРЕМЕННОЕ ПРОМЫШЛЕННОЕ И ГРАЖДАНСКОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО
MODERN INDUSTRIAL AND CIVIL CONSTRUCTION

2013, ТОМ 9, НОМЕР 2, 79–90

УДК 69:006(470)

ПРО ПРАВИЛА ПІДГОТОВКИ ПРОЕКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ В РОСІЙСЬКІЙ ФЕДЕРАЦІЇ ТА ЇХ УДОСКОНАЛЕННЯ

І. М. Половців

Федеральний державний бюджетний освітній заклад вищої професійної освіти

«Санкт-Петербурзький державний університет»,

7/9, Університетська набережна, Санкт-Петербург, Росія, 199034.

E-mail: i.polovtsev@spbu.ru

Отримана 8 квітня 2013; прийнята 24 травня 2013.

Анотація. У статті розглядаються правила підготовки проектної документації в Російській Федерації і їх зміна з 1991 року по теперішній час. Якість розробки проектної документації сильно впливає на ефективність інвестиційних процесів у будівництві і реконструкції. У 2008 році затверджене Урядом Російської Федерації Положення про склад розділів проектної документації і вимоги щодо їхнього змісту змінило широко застосовувану Інструкцію про порядок розробки, узгодження, затвердження і склад проектної документації на будівництво підприємств, будинків і споруд (БНіП/СНіП 11-01-95). Автором проведено аналіз змін у Положенні про склад розділів проектної документації, що відбулися в 2009–2012 роках. Наведено основні вимоги до проектної документації в редакції, що діє на початок 2013 року. У статті також обговорюються спірні положення цього документа, а також наводяться напрямки щодо його подальшого удосконалення.

Ключові слова: інвестиційний процес, містобудування, капітальне будівництво, реконструкція, капітальний ремонт, архітектурна діяльність, проектування, проектна документація, Містобудівний Кодекс Російської Федерації, Постанова Уряду Російської Федерації, будівельні норми і правила, лінійні об'єкти, кошторисна вартість будівництва.

О ПРАВИЛАХ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ

И. Н. Половцев

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального

образования «Санкт-Петербургский государственный университет»,

7/9, Университетская набережная, Санкт-Петербург, Россия, 199034.

E-mail: i.polovtsev@spbu.ru

Получена 8 апреля 2013; принята 24 мая 2013.

Аннотация. В статье рассматриваются правила подготовки проектной документации в Российской Федерации и их изменение с 1991 года по настоящее время. Качество разработки проектной документации сильно влияет на эффективность инвестиционных процессов в строительстве и реконструкции. В 2008 году утвержденное Правительством России Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию сменило широко применявшуюся Инструкцию о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений (СНП 11-01-95). Автором проведен анализ изменений в Положении о составе разделов проектной документации, произошедших в 2009–2012 годах. Приведены основные требования

к проектной документации в редакции, действующей на начало 2013 года. В статье также обсуждаются спорные положения данного документа, а также приводятся направления по его дальнейшему совершенствованию.

Ключевые слова: инвестиционный процесс, градостроительство, капитальное строительство, реконструкция, капитальный ремонт, архитектурная деятельность, проектирование, проектная документация, Градостроительный Кодекс Российской Федерации, Постановление Правительства Российской Федерации, строительные нормы и правила, линейные объекты, сметная стоимость строительства.

THE RULES OF PREPARING PROJECT DOCUMENTATION IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THEIR IMPROVEMENT

Igor Polovtsev

*Saint-Petersburg State University,
7/9, University emb., 199034, Saint-Petersburg, Russia.*

E-mail: i.polovtsev@spbu.ru

Received 8 April 2013; accepted 24 May 2013.

Abstract. The article discusses rules of preparing project documentation in the Russian Federation and their change from 1991 to the present time. The quality of development of project documentation strongly influences on the efficiency of the investment processes in the construction and reconstruction. Approved in 2008 by the Government of the Russian Federation, Provision on the structure of sections of project documentation and requirements to their contents, replaced commonly used Instructions on the procedure of development, coordination, approval and composition of project documentation for construction of facilities, buildings and structures (SNIIP 11-01-95). The author analyzed the changes in the Provision on the structure of sections of design documentation that occurred in 2009–2012. The main requirements to project documentation are provided in the edition for the beginning of 2013. Contentious clauses of this document also are discussed in this article, and also the directions on its further improvement are given.

Keywords: investment process, town planning, capital construction, reconstruction, overhaul, architectural activity, design, project documentation, Town-planning Code of the Russian Federation, Resolution of the government of the Russian Federation, construction norms and rules, linear objects, budget cost of construction.

Введение

Разработка проекта при осуществлении нового строительства, реконструкции и капитального ремонта является важным этапом всего инвестиционного цикла. В настоящее время в Российской Федерации содержание проектных решений регламентируется Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденных в 2008 году Постановлением Правительства Российской Федерации [1]. Появление правил подготовки проектной документации стало существенным шагом в регламентации проектной деятельности в России. Выработка этих правил прошла свой непростой путь становления.

Период до 2008 года

Формирование российского законодательства о правилах разработки проектной документации началось в 1995 году, когда Постановлением Министерства строительства Российской Федерации от 30 июня было отменено действие СНиП 1.02.01-85 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» и введен в действие СНиП 11-01-95 «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» [2].

Согласно СНиП 11-01-95 все объекты капитального строительства подразделялись на две категории – предприятия, здания и сооружения производственного назначения, а также объекты жилищно-гражданского назначения. Основным проектным документом на строительство объектов являлось технико-экономическое обоснование (ТЭО), именуемое также проектом. На основании утвержденного в установленном порядке проекта (ТЭО) строительства разрабатывалась рабочая документация. Для объектов, строящихся по проектам массового и повторно-го применения, а также других технологически несложных объектов, мог разрабатываться рабочий проект (утверждаемая часть и рабочая документация) или рабочая документация.

В состав проекта включались следующие разделы: «Общая пояснительная записка», «Технологические решения», «Архитектурно-строительные решения», «Охрана окружающей среды», «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций», «Инженерное оборудование, сети и системы» (для объектов жилищно-гражданского назначения раздел назывался «Решения по инженерному оборудованию»), «Сметная документация». В обязательном порядке для объектов производственного назначения и при необходимости – для объектов жилищно-гражданского назначения разрабатывались «Организация строительства» и «Эффективность инвестиций». Исключительно для объектов производственного назначения предусматривались разделы «Генеральный план и транспорт», «Организация и условия труда работников. Управление производством и предприятием». Для этих же объектов мог разрабатываться в сокращенном объеме раздел «Жилищно-гражданское строительство». Содержание самих разделов согласно СНиП 11-01-95 было рекомендательным, что позволяло проектными организациям в случае необходимости формировать разделы с другими наименованиями и изменять содержание этих разделов.

Министерство юстиции Российской Федерации отказалось регистрировать Постановление Министерства строительства в качестве обязательного для всех документа [3]. Поэтому 17 февраля 2003 года Государственный комитет Российской Федерации по строительству и

жилищно-коммунальному комплексу (Госстрой) отменил СНиП 11-01-95 [4]. Однако своим письмом от 20 марта 2003 года Госстрой все-таки пытался обязать всех применять СНиП 11-01-95 в части, как указывалось, не противоречащей законодательству [5]. Министерство юстиции отказало в регистрации этого письма, в результате чего оно не подлежало применению [6]. В июне 2003 года Государственный комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу предпринял попытку утвердить новый СНиП 11-01-2003 с тем же названием [7]. Но зарегистрировать его в Министерстве юстиции не удалось, поэтому в ноябре этого же года оно было отменено [8, 9]. Таким образом, с 1995 по 2008 год существовала неоднозначность, каким из СНиПов (СНиП 1.02.1-85, СНиП 11-01-95 или СНиП 11-01-2003) следует руководствоваться при разработке проектов – все три не имели никакой юридической силы. Фактически проектными организациями применялся СНиП 11-01-95. Отмечаются случаи, когда проектная документация разрабатывается по старым нормативам даже сейчас [10].

Период после 2008 года

16 февраля 2008 года Правительство Российской Федерации приняло Постановление Правительства № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» [1]. С вступлением в силу Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию стали применяться стадии проектирования именуемые «проектная документация» и «рабочая документация». Важным изменением стала замена применявшихся ранее понятий «объекты промышленного назначения» и «объекты жилищно-гражданского назначения», на понятия «объекты производственного назначения», «объекты непромышленного назначения» и введение новой категории – «линейные объекты» [11]. В отличие от строительных норм и правил (СНиПов), утверждаемых отдельными органами государственной власти, данное Положение, как акт Правительства Российской Федерации, носит обязательный характер на всей территории России.

Как и всякий большой и подробный документ, Положение о составе разделов проектной документации, по мере применения на практи-

ке, потребовало доработки и совершенствования.

В мае 2009 года Правительство Российской Федерации своим Постановлением № 427 [12] уточнило правила составления сметной документации. Было установлено, что сметная документация обязательно составляется в двух уровнях цен: с применением базисного уровня цен (цен по состоянию на 1 января 2000 года) и цен, сложившихся ко времени ее составления (с указанием месяца и года ее составления). Это позволяет оценивать как текущую стоимость строительства конкретного объекта, так и сравнивать проекты между собой, используя стоимость в базисном уровне (уровне 2000 года).

В декабре 2009 года Положение о составе разделов проектной документации было дополнено требованием включать перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для объектов атомной энергии, опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, а также объектов обороны и безопасности [13].

В связи с возрастанием роли энергоэффективности Правительство Российской Федерации в апреле 2010 года дополнило Положение о составе разделов проектной документации новым разделом за номером 10(1) – «Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов» [14]. При этом данный раздел определен как обязательный при разработке документации для объектов, полностью или частично финансируемых из бюджетов всех уровней.

В декабре 2010 года Положение о составе разделов проектной документации было дополнено правилами, относящимися к разработке проектно-сметной документации для метрополитенов [15]. В отношении метрополитенов было уточнено понятие этап строительства, а также требования к проекту организации строительства линейного объекта и разделу 3 «Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения».

Этим же Постановлением Положение о составе разделов проектной документации было

дополнено важными положениями, касающимися разработки сметной документации для всех объектов капитального строительства – был регламентирован порядок расчета резерва на непредвиденные расходы. Для этого в Положение о составе разделов проектной документации были введены пункты 31(1) и 31(2).

Пункт 31(1) определял, что в сводный сметный расчет стоимости строительства включается резерв средств на непредвиденные работы и затраты, предназначенный для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации или в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства в отношении объектов (выполнения видов работ), предусмотренных в утвержденном проекте. При этом резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства – исходя из итоговой суммы (с учетом сумм всех 12 глав сводного сметного расчета стоимости строительства), а при капитальном ремонте – исходя из первых 9 глав сводного сметного расчета.

Пункт 31(2) регламентировал размер резерва на непредвиденные расходы. Они устанавливались в следующих размерах: 2 процента – для объектов капитального строительства производственного назначения, 3 процента – для объектов производственного назначения и 10 процентов – для особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Кроме того, на стройках, финансируемых федеральным бюджетом, была установлена обязательность использования сметных нормативов, внесенных в федеральный реестр. Данное положение, кажущееся очевидным, на практике требовало законодательного закрепления. Дело в том, что в части регионов органами государственной власти и частными организациями разрабатываются собственные сметные нормативы и индексы пересчета сметной стоимости. Региональные индексы могут отличаться от федеральных в разы, что приводит к различиям в стоимости строительства однотипных объектов. При использовании различных сметных нормативов и индексов пересчета стоимость строительства определяется не только конструктивными особенностями здания, но и источником финансирования работ.

Для обеспечения безопасности граждан в связи с участвовавшими случаями проведения террористических актов Правительство Российской Федерации в 2011 году дополнило Положение о составе разделов проектной документации необходимостью описания антитеррористических мер [16]: для объектов производственного назначения – мероприятий и обоснования проектных решений, направленных на предотвращение несанкционированного доступа на объект физических лиц, транспортных средств и грузов; для зданий социально-культурного и коммунально-бытового назначения, нежилых помещений в многоквартирных домах, в которых согласно заданию на проектирование предполагается единовременное нахождение в любом из помещений более 50 человек и при эксплуатации которых не предусматривается установление специального пропускного режима – технических средств и обоснование проектных решений, направленных на обнаружение взрывных устройств, оружия, боеприпасов; мер по охране объектов на период строительства.

Наиболее спорным, с нашей точки зрения, стало изменение Положения о составе разделов проектной документации, произведенное Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 года [17]. Этим Постановлением были признаны утратившими силу введенные полутора годами ранее нормативы непредвиденных расходов, учитываемых в сводном сметном расчете.

Принятие этого документа привело к принципиальной невозможности включения в смету резерва на непредвиденные расходы.

В августе 2012 года Правительство Российской Федерации ввело в Положение о составе разделов проектной документации требование об указании в пояснительной записке на линейный объект реквизитов документов об утверждении планировки территории [18].

Действующая редакция Положения

Действующая в настоящее время редакция Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию предусматривает разработку документации, состоящей из текстовой и графической частей. Текстовая часть содержит сведения в отношении объекта

капитального строительства, описание принятых технических и иных решений, пояснения, ссылки на нормативные и (или) технические документы, используемые при подготовке проектной документации, и результаты расчетов, обосновывающие принятые решения. Графическая часть отображает принятые технические и иные решения и выполняется в виде чертежей, схем, планов и других документов в графической форме.

Вся проектная документация комплектуется в следующие разделы:

Раздел 1. Пояснительная записка.

Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка.

Раздел 3. Архитектурные решения.

Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения.

Раздел 5. Сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений (он должен состоять из следующих подразделов: «Система электроснабжения», «Система водоснабжения», «Система водоотведения», «Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха, тепловые сети», «Сети связи», «Система газоснабжения», «Технологические решения»).

Раздел 6. Проект организации строительства.

Раздел 7. Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства.

Раздел 8. Перечень мероприятий по охране окружающей среды.

Раздел 9. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Раздел 10. Мероприятия по обеспечению доступа инвалидов.

Раздел 10(1). Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений и сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Раздел 11. Смета на строительство объектов капитального строительства.

Раздел 12. Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами (в том числе: декларация промышленной безопасности опасных производственных объек-

тов, декларация безопасности гидротехнических сооружений, перечень мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, особо опасных, технически сложных, уникальных объектов, объектов обороны и безопасности).

Для линейных объектов (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и прочее) перечень разделов несколько иной:

- Раздел 1. Пояснительная записка.
- Раздел 2. Проект полосы отвода.
- Раздел 3. Технологические и конструктивные решения линейного объекта. Искусственные сооружения.
- Раздел 4. Здания, строения и сооружения, входящие в инфраструктуру линейного объекта.
- Раздел 5. Проект организации строительства.
- Раздел 6. Проект организации работ по сносу (демонтажу) линейного объекта.
- Раздел 7. Мероприятия по охране окружающей среды.
- Раздел 8. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.
- Раздел 9. Смета на строительство.
- Раздел 10. Иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Структура сводного сметного расчета едина для всех объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта. Сводный сметный расчет состоит из 12 глав:

- Глава 1. Подготовка территории строительства.
- Глава 2. Основные объекты строительства.
- Глава 3. Объекты подсобного и обслуживающего назначения.
- Глава 4. Объекты энергетического хозяйства.
- Глава 5. Объекты транспортного хозяйства и связи.
- Глава 6. Наружные сети и сооружения водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и газоснабжения.
- Глава 7. Благоустройство и озеленение территории.
- Глава 8. Временные здания и сооружения.
- Глава 9. Прочие работы и затраты.

Глава 10. Содержание службы заказчика. Строительный контроль.

Глава 11. Подготовка эксплуатационных кадров для строящегося объекта капитального строительства.

Глава 12. Проектные и изыскательские работы.

Для объектов, финансируемых из бюджетов всех уровней полностью или частично, обязательными для разработки являются следующие разделы проектной документации:

1. Проект организации строительства (раздел 6, а для линейных объектов – раздел 5).
2. Мероприятия по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности (раздел 10(1), для линейных объектов не разрабатывается).
3. Сметная документация.

Иные разделы, согласно пункту 7 Положения о составе разделов проектной документации разрабатываются на усмотрение заказчика, если таковое указано в задании на проектирование.

Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [1] подробно описывает содержание каждого из разделов проектной документации как по перечню чертежей (графических материалов), так и по перечню информации, предоставляемой в текстовой части.

Подготовленная в соответствии с данным Положением проектная документация направляется на экспертизу для получения разрешения на строительство [19]. Прошедшая экспертизу проектная документация является основой для подготовки рабочей документации [20].

Проблемные и спорные вопросы

Специалисты справедливо отмечают противоречие между Положением о составе разделов проектной документации и Градостроительным Кодексом Российской Федерации в отношении обязательности разработки различных разделов проектной документации [21]. Положение о составе разделов проектной документации требует обязательности разработки проекта организации строительства только в случае бюджетного финансирования строительства объекта и только трех разделов. В то же время, согласно подпункту 3 пункта 7 статьи 51 Градостроитель-

ного кодекса Российской Федерации (редакция от 30.12.2012) [22], для оформления разрешения на строительство требуется предоставить:

- а) пояснительную записку;
- б) схему планировочной организации земельного участка, выполненную в соответствии с градостроительным планом земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;
- в) схему планировочной организации земельного участка, подтверждающую расположение линейного объекта в пределах красных линий, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам;
- г) схемы, отображающие архитектурные решения;
- д) сведения об инженерном оборудовании, сводный план сетей инженерно-технического обеспечения с обозначением мест подключения (технологического присоединения) проектируемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения;
- е) проект организации строительства;
- ж) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей.

Эти документы предоставляются вне зависимости от источника финансирования строительства. Из чего следует, что заказчик строительства не может отказаться от разработки следующих разделов проектной документации, несмотря на указание этой возможности в Положении о составе разделов проектной документации:

Раздел 1. Пояснительная записка.

Раздел 2. Схема планировочной организации земельного участка (для линейных объектов – Проект полосы отвода).

Раздел 3. Архитектурные решения.

Раздел 7. Проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства (если он требуется).

Отказываясь от разработки сметной документации в составе проектной документации, заказчик строительства фактически вводит себя, инвестора (дольщиков) в заблуждение о стоимос-

ти строительства, поскольку изначально не знает окончательной стоимости, а значит не имеет возможности эффективно контролировать затраты на строительство.

По мнению специалистов в области проектного менеджмента [23, 24], сметная документация, обязательная только для бюджетных объектов, является обязательным элементом календарного плана и сетевого графика любого строительного объекта.

В качестве отрицательных моментов, связанных с порядком разработки проектной документации необходимо отметить, как указано нами выше, отмену с 10 июля 2012 года предусмотренного сводным сметным расчетом резерва на непредвиденные расходы [17].

Как нами указано выше, в сводный сметный расчет стоимости строительства включается резерв средств на непредвиденные работы и затраты, предназначенные для возмещения стоимости работ и затрат, потребность в которых возникает в процессе разработки рабочей документации. А также в ходе строительства в результате уточнения проектных решений или условий строительства в отношении объектов (выполнения видов работ), предусмотренных в утвержденном проекте.

Поскольку действующая редакция Положения о составе разделов проектной документации не предусматривает резерва на непредвиденные расходы, то для бюджетных строек это означает повышенную ответственность проектировщика за расчет сметы стройки. В случае ошибки в стоимости объекта государственный заказчик не может оплатить дополнительно возникающие работы ввиду отсутствия резерва на такие затраты.

А это значит, что в случае если проектной организацией не предусмотрены какие-либо работы, она в рамках статьи 761 Гражданского Кодекса Российской Федерации (редакция от 14.06.2012) обязана подготовить новый проект в полном объеме и обеспечить получение на него положительного экспертного заключения. Это прямо предусмотрено законодательством – при обнаружении недостатков в технической документации или в изыскательских работах подрядчик по требованию заказчика обязан безвозмездно переделать техническую документацию и, соответственно, произвести необходимые дополнительные изыскательские работы, а также возместить

заказчику причиненные убытки, если законом или договором подряда на выполнение проектных и изыскательских работ не установлено иное [25].

Заключение

Несмотря на уточнение правил оформления проектной документации, которые описаны нами выше, отмечается целый ряд положений, требующих доработок и уточнений. В частности, специалисты обращают внимание на необходимость регламентации порядка разработки проектной документации для строительства карьеров [26],

угольных шахт [27], скважин на нефть и газ [28], а также объектов гражданской обороны [29].

В целом (если не считать замечаний изложенных выше об отмене резерва на непредвиденные расходы), изменение Положения о составе разделов проектной документации направлено на уточнение его положений. Совершенствование Положения играет исключительно положительную роль для единообразия в разработке и применении проектно-сметной документации на территории России, а значит – в повышении качества проектной продукции и в повышении качества строительно-монтажных работ.

Литература

1. О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [Электронный режим] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2008. – № 4589. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2008/02/27/dokumentacii-dok.html>. – Загл. с экрана.
2. О принятии строительных норм и правил «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» [Электронный режим] : Постановление Министерства строительства РФ от 30.06.1995 № 18-64 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / ЗАО «Кодекс». – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/9035582>. – Загл. с экрана.
3. Письмо Министерства юстиции РФ от 23.01.2003 № 07/685-ЮД [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / ЗАО «Кодекс». – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901972078>. – Загл. с экрана.
4. Об отмене Постановления Министерства строительства Российской Федерации от 30.06.95 № 18-64 [Электронный ресурс] : Постановление Госстроя РФ от 17 февраля 2003 № 18 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / ЗАО «Кодекс». – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901853479>. – Загл. с экрана.
5. О порядке разработки, согласования, утверждения и составе предпроектной и проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений [Текст] : Письмо Госстроя РФ от 20.03.2003 № СК-1692/3 // Открытая техническая библиотека CNCExpert.ru. – Режим доступа : <http://cnceexpert.ru/Data1/11/11392/index.htm>. – Загл. с экрана.

References

1. Decree of the Government of the Russian Federation. No. 87 dated back to February, 16, 2008 «About scope of parts of design documentation and order-form to their content». In: *Russian newspaper. Federal issue*, 2008, No. 4589. Accessed at: <http://www.rg.ru/2008/02/27/dokumentacii-dok.html>. (in Russian)
2. Decree of Ministry of Construction of Russian Federation No. 18-64 dated back to June, 30, 1995 «About adoption of construction regulations "Procedural Guidelines for the Development, Examination, Approval and Scope of Design Documentation for the Construction of Buildings, Structures and Industrial Facilities"». Accessed at: <http://docs.cntd.ru/document/9035582>. (in Russian)
3. Letter of Department of Justice of Russian Federation No. 07/685-YuD dated back to January, 23, 2003. Accessed at: <http://docs.cntd.ru/document/901972078>. (in Russian)
4. Decree of the Russian Federation State Committee for Construction, Architectural and Housing Policy No. 18 dated back to February, 17, 2003 «About repeal of decree of Ministry of Construction of Russian Federation. No. 18-64 dated back to June, 30, 1995». Accessed at: <http://docs.cntd.ru/document/901853479>. (in Russian)
5. Letter of the Russian Federation State Committee for Construction, Architectural and Housing Policy No. SK-1692/3 dated back to March, 20, 2003 «About development, examination, approval and scope of design documentation for the construction of buildings». Accessed at: <http://cnceexpert.ru/Data1/11/11392/index.htm>. (in Russian)
6. Decree of Department of Justice of Russian Federation No. 07/3426- YuD dated back to April, 1, 2004. Accessed at: <http://docs.cntd.ru/document/901918827>. (in Russian)
7. Decree of the Russian Federation State Committee for Construction, Architectural and Housing Policy.

6. Письмо Министерства юстиции РФ от 01.04.2004 № 07/3426-ЮД [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / ЗАО «Кодекс». – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901918827>. – Загл. с экрана.
7. О принятии государственных строительных норм и правил «Инструкция о порядке разработки, согласования, утверждения и составе проектной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» [Текст] : Постановление Госстроя РФ от 16.06.2003 № 59 // Указатель нормативных документов по строительству, действующих на территории Российской Федерации : (По состоянию на 01.07.2003 г.). – Офиц. изд. – М. : Гос. ком. Рос. Федерации по строительству и жилищно-коммун. комплексу (Госстрой России) : ФГУП ЦНС, 2003. – С. 247. – ISBN 5-94817-006-3.
8. Письмо Министерства юстиции РФ от 21.07.2003 № 07/7360-ЮД [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / ЗАО «Кодекс». – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901972076>. – Загл. с экрана.
9. Об отмене Постановления Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 16.06.2003 № 59 [Электронный ресурс] : Постановление Госстроя РФ от 17.11.2003 № 189 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации / ЗАО «Кодекс». – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/901881267>. – Загл. с экрана.
10. Воронова, С. О. Современное состояние организационно-технологического проектирования строительного производства в условиях правовой неопределенности [Текст] / С. О. Воронова // Вестник Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета. Серия: Строительство и архитектура. – 2010. – № 17. – С. 92–95.
11. Толмачев, А. А. Проблемы совершенствования нормативной базы на проектом этапе инвестиционного процесса [Текст] / А. А. Толмачев, С. В. Толмачева // Академический вестник. – 2009. – № 1. – С. 136–140.
12. О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2576. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2009021000&docid=81. – Загл. с экрана.
13. О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 16.06.2003 № 59 dated back to June, 16, 2003 «About adoption of construction regulations "Procedural Guidelines for the Development, Examination, Approval and Scope of Design Documentation for the Construction of buildings, Structures, and Industrial Facilities"». In: *Guide of regulatory building effective document within the territory of Russian Federation*. Moscow: Russian Federation State Committee for Construction, Architectural and Housing Policy. FGUP TsNS, 2003, p. 247. ISBN 5-94817-006-3. (in Russian)
8. Letter of Department of Justice of Russian Federation No. 07/7360-YuD dated back to July 21, 2003. Accessed at: <http://docs.cntd.ru/document/901972076>. (in Russian)
9. Decree of the Russian Federation State Committee for Construction, Architectural and Housing Policy No. 189 dated back to November, 17, 2003 «About repeal of decree of the Russian Federation State Committee for Construction, Architectural and Housing Policy dated back to June, 16, 2003 No. 59». Accessed at: <http://docs.cntd.ru/document/901881267>. (in Russian)
10. Voronova, S. O. The current state of organizational and engineering design of construction operation under the conditions of lack of legal clarity. In: *Mercury of Volgograd State University of Civil Engineering and Architecture. Series: Construction and Architecture*, 2010, No. 17, p. 92–95. (in Russian)
11. Tolmachev, A. A.; Tolmacheva, S. V. The problems of normative base development at the design stage of investment process. In: *Academical Mercury*, 2009, No. 1, p. 136–140. (in Russian)
12. Decree of the Government of the Russian Federation No. 427 dated back to May, 18, 2009 «About inspection of agreement of costing of infrastructure procedure, their building is funded by Federal budget resources». In: *Russian Federation Code*, 2009, Number 21, article 2576. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2009021000&docid=81. (in Russian)
13. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1044 dated back to December, 21, 2009 «Concerning the Introduction of Amendments to Regulations for scope of sections of project documentation and requirements to their contents». In: *Russian Federation Code*, 2009, Number 52 (1 part), article 6574. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2009052000&docid=174. (in Russian)
14. Decree of the Government of the Russian Federation No. 235 dated back to April, 13, 2010 «Concerning the Introduction of Amendments to Regulations for scope of sections of project documentation and requirements to their contents». In: *Russian Federation Code*, 2010, Number 16, article 1920. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2010016000&docid=106. (in Russian)
15. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1006 dated back to December, 7, 2010 «About

- новление Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1044 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 52 (1 ч.). – Ст. 6574. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2009052000&docid=174. – Загл. с экрана.
14. О внесении изменений в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2010 № 235 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 16. – Ст. 1920. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2010016000&docid=106. – Загл. с экрана.
 15. О дополнительных мерах по развитию метрополитенов в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2010 № 1006 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 51 (3 ч.). – Ст. 6937. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2010051000&docid=129. – Загл. с экрана.
 16. О некоторых мерах по совершенствованию подготовки проектной документации в части противодействия террористическим актам [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2011 № 73 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 8. – Ст. 1118. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2011008000&docid=83. – Загл. с экрана.
 17. О признании утратившими силу пунктов 31(1) и 31(2) Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 628 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 27. – Ст. 3738. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2012027000&docid=153. – Загл. с экрана.
 18. О внесении изменения в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2012 № 788 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 32. – Ст. 4571. – Режим доступа : http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2012032000&docid=94. – Загл. с экрана.
 19. О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 // Российская газета. Федеральный выпуск. – 2007. – № 11. – Режим доступа : <http://www.rg.ru/2007/03/15/ekspertiza-dok.html>.
 - provisional measures of the metro operator development in Russian Federation». In: *Russian Federation Code*, 2010, No. 51 (3 part), article 6937. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2010051000&docid=129. (in Russian)
 16. Decree of the Government of the Russian Federation No. 73 dated back to February, 15, 2011 «About some measures for the improvement of front-end engineering and design in the part of counter-terror». In: *Russian Federation Code*, 2011, Number 8, article 1118. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2011008000&docid=83. (in Russian)
 17. Decree of the Government of the Russian Federation No. 628 dated back to June 25, 2012 «About revocation of items 31(1) and 31(2) Regulations for scope of sections of project documentation and requirements to their contents». In: *Russian Federation Code*, 2012, Number 27, article 3738. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2012027000&docid=153. (in Russian)
 18. Decree of the Government of the Russian Federation No. 788 dated back to August, 2, 2012 «Concerning the Introduction of Amendments to Regulations for scope of sections of project documentation and requirements to their contents». In: *Russian Federation Code*, 2012, Number 32. article 4571. Accessed at: http://www.szrf.ru/doc.phtml?nb=00_00&issid=2012032000&docid=94. (in Russian)
 19. Decree of the Government of the Russian Federation No. 145 dated back to March, 5, 2007 «About the order of management of state expert review of design documentation and results of engineering investigation». In: *Russian Newspaper. Federal issue*, 2007, Number 11. Accessed at: <http://www.rg.ru/2007/03/15/ekspertiza-dok.html>. (in Russian)
 20. Polovtsev, I. N. On the Term of 'Working Papers' in Russian law of Civil Engineering. In: *European researcher*, 2012, Vol. (19), Number 4, p. 391–394.
 21. Kokliugina, L. A., Kokliugin, A. V. To the question of the organizational and technical documentation development. In: *News of Kazan State University of Construction and Architecture*, 2009, Number 1(11), p. 318–321. (in Russian)
 22. Federal law No. 190-FZ dated back December, 29, 2004 «Urban Planning Code of the Russian Federation». Moscow: Legal literature. 2006. 158 p. ISBN 5-7260-1054-X. (in Russian)
 23. Novak, E. V. Formation of the effective system of project financing in building. In: *Financial accounting in building organization*, 2011, Number 7, p. 57–60. (in Russian)
 24. Saifullina, F. M. Optimization of pricing policy in the system of innovation-driven growth of investment and building complex. In: *State of the art technology*, 2011, Number 9, p. 12–16. (in Russian)
 25. Civil code of Russian Federation. Part I, Part II, Part III. Moscow: Dashkov i K; St. Peterburg: Gerd

20. Polovtsev, I. N. On the Term of 'Working Papers' in Russian law of Civil Engineering [Текст] / I. N. Polovtsev // European researcher. – 2012. – Vol. (19), № 4. – P. 391–394.
21. Коклюгина, Л. А. К вопросу о разработке организационно-технологической документации [Текст] / Л. А. Коклюгина, А. В. Коклюгин // Известия Казанского государственного архитектурно-строительного университета. – 2009. – № 1(11). – С. 318–321.
22. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Текст] : Федеральный Закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ : [офиц. изд. с изм. и доп.]. – Москва : Юрид. лит., 2006. – 158 с. – ISBN 5-7260-1054-X.
23. Новак, Е. В. Формирование эффективной системы проектного финансирования в строительстве [Текст] / Е. В. Новак // Бухучет в строительных организациях. – 2011. – № 7. – С. 57–60.
24. Сайфуллина, Ф. М. Оптимизация механизма ценообразования в системе инновационного развития инвестиционно-строительного комплекса [Текст] / Ф. М. Сайфуллина // Современные технологии управления. – 2011. – № 9. – С. 12–16.
25. Гражданский кодекс Российской Федерации [Текст] : Часть 1. Часть 2. Часть 3 : Офиц. текст (действующая ред.) / Российская Федерация. Законы. – М. : Дашков и К ; СПб. : Изд. дом Герда, 2004. – 569 с. – ISBN 5-94125-051-7.
26. Давиденко, А. А. К вопросу о проектировании карьеров и согласовании проектной документации [Текст] / А. А. Давиденко, В. А. Степанов, А. И. Тушов // Горный информационно-аналитический бюллетень : научно-технический журнал = Mining informational and analytical bulletin : scientific and technical journal. – 2010. – № 5. – С. 288–296.
27. Гурин, В. П. К вопросу проектирования угольных шахт: нужен ли сегодня эталон или другой нормативный документ, определяющий состав и содержание проектной документации, отражающий специфические особенности угледобывающих предприятий [Текст] / В. П. Гурин, Г. А. Дуняев // Уголь. – 2012. – № 11. – С. 64–66.
28. Вовк, В. С. Современные аспекты процесса проектирования строительства скважин на нефть и газ [Текст] / В. С. Вовк, В. М. Рабкин, Г. С. Оганов // Вестник Ассоциации буровых подрядчиков. – 2011. – № 3. – С. 44–48.
29. Проблемные вопросы проектирования защитных сооружений гражданской обороны в современных условиях [Текст] / И. В. Панов, В. И. Пчелкин, Д. Г. Москалев [и др.] // Технологии гражданской безопасности. – 2010. – Т. 7, № 4. – С. 52–59. Publishing house, 2004. 569 p. ISBN 5-94125-051-7. (in Russian)
26. Davidenko, A. A.; Stepanov, V. A.; Tushov, A. I. To the question of borrow pit design and authority engineering. In: *Mining informational and analytical bulletin (scientific and technical journal)*, 2010, Number 5, p. 288–296. (in Russian)
27. Gurin, V. P.; Dunaev, G. A. To the question of coal mine design: is it necessary for today to have basic reference standard or other normative document, which determines composition and content of design documentation, this documentation is reflective of specific features of coal producers. In: *Coal*, 2012, Number 11, p. 64–66. (in Russian)
28. Vovk, V. S.; Rabkin, V. M.; Oganov, G. S.; Zaretskii, V. S.; Ivanychev, R. V. Present-day aspects of design process of well site constructions. In: *Mercury of alliance of drilling contractors*, 2011, Number 3, p. 44–48. (in Russian)
29. Panov, I. V.; Pchelkin, V. I.; Moskaev, D. G.; Urazliaev, D. H.; Hripkov, A. A. Concerns of design of civil defence shelter under current conditions. In: *Engineering of civil security*, 2010, T. 7, Number 4, p. 52–59. (in Russian)

Половцев Ігор Миколайович – заступник начальника управління; Федеральний державний бюджетний освітній заклад вищої професійної освіти «Санкт-Петербурзький державний університет», Управління капітального будівництва та реконструкції. Наукові інтереси: правове регулювання будівництва та реставрації, будівельне право, містобудівне регулювання.

Половцев Игорь Николаевич – заместитель начальника управления; Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет», Управление капитального строительства и реконструкции. Научные интересы: правовое регулирование строительства и реставрации, строительное право, градостроительное регулирование.

Igor Polovtsev – Deputy Head of Division; Federal State funded educational institution, Saint-Petersburg State University, Russia. Capital construction and reconstruction management. Research interests: legal regulation of construction and restoration, construction law, town planning.