

# Нормативно-правові аспекти будівництва автомобільних доріг

У статті розглянуто нормативно-правові акти (НПА) та нормативні документи (НД), які стосуються будівництва автомобільних доріг.



Ф. Грищенко



Т. Лісніченко

Згідно з [1] автомобільна дорога — це лінійний комплекс інженерних споруд, призначений для безперервного, безпечного та зручного руху транспортних засобів. Автомобільні дороги є важливою складовою частиною транспортної системи, стан яких значною мірою впливає на соціально-економічний розвиток України. Вони потребують постійного нагляду та ремонту з метою підтримання їх у належному стані, забезпечення та комфортності умов руху [2]. Автомобільні дороги є складними транспортними спорудами. Рациональне й планове використання автомобільного транспорту для перевезення пасажирів та вантажу залежить від правильної експлуатації автомобільних доріг.

Щороку Україна, як зазначено у [3], втрачає близько 30 млрд. грн валового внутрішнього продукту через незадовільний стан автомобільних доріг. Унаслідок низької якості автомобільних доріг постійно підвищується аварійність руху, фіксується велика кількість ділянок концентрації дорожньо-транспортних пригод, у яких щорічно гинуть 3350 осіб і понад 15000 осіб травмуються. У цілому незадовільний стан автомобільних доріг значною мірою є наслідком таких факторів:

- недосконала та суперечна щодо окремих положень законодавча база;
- недостатній обсяг фінансування дорожньої галузі, який не відповідає реальним потребам;
- незавершена трансформація системи державного управління відповідно до ринкових умов.

**Мета статті** — розглянути НПА та НД щодо якості будівництва автомобільних доріг загального користування.

НД, згідно з національним стандартом [4, п. 5.1], — документ, що встановлює правила, загальні принципи чи харак-

теристики різного виду діяльності або її результатів, а НПА, згідно з наказом [5, п. 1.4], — це офіційний письмовий документ, прийнятий уповноваженим на це суб'єктом нормотворення у визначеній законодавством формі та за встановленою законодавством процедурою, спрямований на регулювання суспільних взаємин, містить норми права, має не персоніфікований характер і розрахований на неодноразове застосування. Центральним органом виконавчої влади, який забезпечує реалізацію державної політики у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами, є Державне агентство автомобільних доріг України (Укравтодор) [6].

Законом України [7] визначено особливості надання концесій на будівництво автомобільних доріг загального користування та їх подальшу експлуатацію в інтересах економіки України. Одним з основних принципів концесійної діяльності щодо будівництва автомобільних доріг та їх експлуатації, крім визначених Законом України [6], є дотримання чинних в Україні стандартів, норм і правил будівництва автомобільних доріг та їх експлуатації (ремонтів та утримання).

Відповідно до [8] застосування нормативних норм або їх окремих положень є обов'язковим для всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які провадять будівельну, містобудівну, архітектурну діяльність та забезпечують виготовлення продукції будівельного призначення. Програмою [9] передбачено внесення на розгляд Верховної Ради України проекту закону про внесення змін до деяких законодавчих актів реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування та проведення комплексу дорожніх робіт з поліпшення стану

автомобільних доріг загального користування. Для поліпшення якості автомобільних доріг затверджені Єдині правила ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони [10]. Основні вимоги щодо будівництва, реконструкції і ремонту автомобільних доріг зазначені в [11]. Усі роботи по будівництву, реконструкції і ремонту автомобільних доріг повинні здійснюватись згідно з проектами та вимогами правил, нормативів і стандартів України з безпеки дорожнього руху.

Згідно з [12] національні НД в галузі будівництва поділяються на національні стандарти (ДСТУ), державні будівельні норми (ДБН), відомчі будівельні норми (ВБН), регіональні будівельні норми (РБН), технічні умови (ТУ). В табл. 1 наведено витяг із переліку чинних НД [13], що застосовуються під час будівництва автомобільних доріг загального користування.

ДСТУ Б А.2.4-5-95 СПДБ (ГОСТ 21.001-93) — це стандарт, який встановлює загальні положення

**Застосування нормативних норм або їх окремих положень є обов'язковим для всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які провадять будівельну, містобудівну, архітектурну діяльність та забезпечують виготовлення продукції будівельного призначення**

щодо призначення Системи проектної документації для будівництва (СПДБ), склад класифікаційних груп та правила позначень стандартів СПДБ, які поширюються на всі види проектної документації з будівництва. СПДБ — комплекс нормативних організаційно-

Таблиця 1. Перелік основних чинних НД щодо будівництва автомобільних доріг

Позначення НД	Назва НД
ДСТУ Б А.2.4-5-95 СПДБ (ГОСТ 21.001-93)	Загальні положення
ДСТУ Б А.1.1-11-94	Показники якості і методи оцінки рівня якості продукції. Терміни і визначення
ДСТУ Б А.2.4-29-2008	Автомобільні дороги. Земляне полотно і дорожній одяг. Робочі креслення
ДСТУ Б В.2.3-2-97 (ГОСТ 30413-96)	Споруди транспорту. Автомобільні дороги. Методи визначення коефіцієнта зчеплення колеса автомобіля з дорожнім покриттям
ДСТУ Б В.2.3-3-2000 (ГОСТ 30412-96)	Споруди транспорту. Дороги автомобільні та аеродроми. Методи вимірювань нерівностей основ і покриттів
ДСТУ Б В.2.3-8-2003	Споруди транспорту. Дорожні покриття. Методи вимірювання зчпних якостей
ДСТУ Б А.3.1-13-2010	Номенклатура показників якості будівельної продукції. Основні положення
ГОСТ 21.511-83 (СТ СЗВ 4407-83)	СПДС. Автомобильные дороги. Земляное полотно и дорожная одежда. Рабочие чертежи
ДБН В.2.3-4.2007	Споруди транспорту. Автомобільні дороги
ДБН В.2.3-16-2007	Споруди транспорту. Норми відведення земельних ділянок для будівництва (реконструкції) автомобільних доріг
ВБН В.2.3-218-171-2002	Споруди транспорту. Спорудження земляного полотна автомобільних доріг
ВБН В.3.2-218-177-2004	Ямковий ремонт асфальтобетонного покриття автомобільних доріг струменевим методом із застосуванням бітумних емульсій
ВБН В.2.3-218-192-2005	Споруди транспорту. Перехрещення та примикання автомобільних доріг в одному рівні. Методи проектування та організації дорожнього руху

Скорочення. ГОСТ [14] — міждержавний стандарт.

методичних документів, які встановлюють технічні вимоги для розроблення розрахунку, зберігання та використання проектної документації для будівництва об'єктів різноманітного призначення.

ДСТУ Б А.1.1-11-94 установлює терміни та визначення понять показників якості та методів оцінювання рівня якості продукції, призначених для використання у галузі.

ДСТУ Б А.2.4-29-2008 установлює вимоги до складу і правил оформлення робочої документації креслень земляного полотна і дорожнього одягу під час проектування автомобільних доріг різного призначення для нового будівництва, реконструкції та капітального ремонту. Правила цього стандарту враховують виконання креслень із використанням засобів автоматизації.

ДСТУ Б В.2.3-2-97 (ГОСТ 30413-96) розповсюджується на метод визначення коефіцієнту зчеплення колеса автомобіля з дорожнім покриттям під час будівництва нових, реконструкції або експлуатації існуючих автомобільних доріг загального користування, а також вулиць.

ДСТУ Б В.2.3-3-2000 (ГОСТ 30412-96) поширюється на методи вимірювань нерівностей поверхні основ і покриттів автомобільних доріг, вулиць у містах і сільських поселеннях, а також аеродромів у період їх будівництва (реконструкції) та експлуатації.

ДСТУ Б В.2.3-8-2003 встановлює методи вимірювання зчіпних можливостей поверхні дорожнього покриття автомобільних доріг загального користування, вулиць і доріг населених пунктів, внутрішньогосподарських доріг, під'їзних і внутрішніх доріг промислових підприємств та інших організацій незалежно від їх відомчої належності і застосовується при операційному контролі для коригування технологічних процесів влаштування дорожніх покриттів; при при-

ймальному контролі для оцінки якості виконання робіт із улаштування дорожніх покриттів; при експлуатаційному контролі для виявлення ділянок дорожніх покриттів із недостатніми зчіпними якостями.

ДСТУ Б А.3.1-13-2010 установлює основні положення системи показників якості будівельних матеріалів, виробів і конструкцій, інженерного обладнання, оснастки, інвентарю, інструмента, а також мобільних інвентарних будинків і споруд.

ГОСТ 21.511-83 встановлює склад і правила оформлення робочих креслень земляного полотна та дорожнього одягу нових та автомобільних доріг, що реконструюються.

ДБН В.2.3-4-2007 — це норми, які встановлюють вимоги на проектування та будівництво нових і реконструкцію існуючих автомобільних доріг загального користування. Норми не поширюються на відомчі (технологічні) автомобільні дороги, вулиці та дороги міст й інших населених пунктів, автомобільні дороги на приватних територіях.

ДБН В.2.3-16-2007 встановлюють розмір земельних ділянок для розміщення дорожніх розв'язок в одному та на різних рівнях, ширину смуги відведення для будівництва (реконструкції) автомобільних доріг загального користування.

Норми поширюються на будівництво (реконструкцію) автомобільних доріг загального користування.

Вимоги цих норм є обов'язковими для застосування юридичними та фізичними особами — суб'єктами господарської діяльності під час проектування і будівництва нових та реконструкції існуючих автомобільних доріг.

ВБН В.2.3-218-171-2002 встановлюють галузеві вимоги до виконання робіт з будівництва земляного

Таблиця 2. Перелік чинних НД щодо будівельних матеріалів

Позначення НД	Назва НД
ДСТУ Б В.2.7-81-98	Будівельні матеріали. Бітуми нафтові дорожні в'язкі. Метод визначення показника зчеплення з поверхнею скла та кам'яних матеріалів
ДСТУ Б В.2.7-121-2003	Будівельні матеріали. Порошок мінеральний для асфальтобетонних сумішей. Технічні умови
ДСТУ Б В.2.7-125:2006	Будівельні матеріали. Матеріали з маломіцних вапняків для дорожніх робіт. Технічні умови
ДСТУ Б В.2.7-127:2006	Будівельні матеріали. Суміші асфальтобетонні і асфальтобетон щебенево-мастикові. Технічні умови
ДСТУ Б В.2.7-129:2006	Будівельні матеріали. Емульсії бітумні дорожні. Технічні умови
ДСТУ Б В.2.7-135:2007	Будівельні матеріали. Бітуми дорожні, модифіковані полімерами. Технічні умови
ДСТУ Б В.2.7-136:2007	Будівельні матеріали. Матеріали для заливки швів і тріщин покриттів автомобільних доріг. Загальні технічні вимоги
ДСТУ Б В.2.7-149:2008	Будівельні матеріали. Щебінь і щебенево-піщані суміші із шлаків металургійних для дорожніх робіт. Технічні умови

полотна автомобільних доріг із застосуванням комплексу землерийно-транспортних машин; використання методів ущільнення ґрунтів; контролю якості виконаних робіт та порядку приймання земляно-полотна.

ВБН В.3.2-218-177-2004 призначені для використання під час ямкового ремонту асфальтобетонного покриття автомобільних доріг струменевим методом із застосуванням бітумних емульсій, сучасних технологій, поширюються на автомобільні дороги загального користування, вулиці, дороги, площі в усіх дорожньо-кліматичних зонах України згідно з ДБН В.2.3-4.

## **НД у дорожній галузі потребують включення кількісних критеріїв якості як в окремі процеси, так і під час загальної оцінки якості робіт у дорожній галузі**

ВБН В.2.3-218-192-2005 застосовуються під час проектування перехрещень і примикань автомобільних доріг загального користування в одному рівні та розробленні схем організації дорожнього руху на них. Ці норми не поширюються на проектування центрального острівця розв'язки в одному рівні кільцевого типу згідно з ДБН В.2.3-4. ВБН створений у розвиток і на доповнення розд. 3 ДБН В.2.3-4.

Якість будівництва автомобільних доріг залежить і від будівельних матеріалів, які застосовуються. У табл. 2 наведено перелік основних НД щодо будівельних матеріалів.

ДСТУ Б В.2.7-81-98 розповсюджується на бітуми нафтові в'язкі дорожні, на бітуми з добавками поверхнево-активних речовин та встановлює метод визначення зчеплення бітумів з поверхнею скла чи кам'яного матеріалу.

ДСТУ Б В.2.7-121-2003 розповсюджується на порошкоподібні мінеральні матеріали з подрібнених гірських порід, з подрібнених каменеподібних відходів промисловості, порошкоподібних продуктів і відходів промисловості — порошки мінеральні активовані та неактивовані, що застосовуються для приготування асфальтобетонних сумішей у галузі будівництва та промисловості будівельних матеріалів.

ДСТУ Б В.2.7-125:2006 поширюється на матеріали із маломіцних вапняків, призначені для конструювання шарів дорожнього одягу на автомобільних дорогах місцевого значення III-V категорій згідно з ДБН В.2.3-4, для влаштування додаткових шарів основи, а також у складі сумішей з органічними

та неорганічними в'язучими залежно від застосування на дорогах I-V категорій.

ДСТУ Б В.2.7-127:2006 розповсюджується на гарячі щебенево-мастикові асфальтобетонні суміші та щебенево-мастиковий асфальтобетон, що застосовуються для влаштування верхніх шарів покриття автомобільних доріг, аеродромів, мостів, вулиць населених пунктів, площ, проїздів, доріг і майданчиків промислових і сільськогосподарських підприємств.

ДСТУ Б В.2.7-129:2006 поширюється на емульсії бітумні дорожні, що використовують як в'язучий та плівкоутворюючий матеріал під час будівництва і ремонту автомобільних доріг, вулиць, мостів, шляхопроводів та інших інженерних споруд згідно з ДБН В.2.3-4, ДБН В.2.3-5 та інших НД.

ДСТУ Б В.2.7-135:2007 встановлює вимоги на бітуми нафтові дорожні в'язкі, модифіковані полімерами, що використовують як в'язучий матеріал при будівництві і ремонті дорожніх одягів автомобільних доріг в усіх дорожньо-кліматичних районах України згідно з ДБН В.2.3-4 та інших нормативних документів. Обов'язкові вимоги до якості продукції, які забезпечують безпеку для життя, здоров'я та майна населення, охорони довкілля, викладені у розд. 7.

ДСТУ Б В.2.7-136:2007 поширюється на мастикові матеріали, призначені для заливки швів і тріщин дорожніх покриттів, для ямкового ремонту дорожнього одягу, заповнення місць примикання дорожнього одягу до огорож, існуючих вибоїн для подальшого ремонту холодною або гарячою асфальтобетонною сумішшю згідно з ДСТУ Б В.2.7-119 і ДБН В.2.3-4, ремонту деформаційних швів на існуючих спорудах.

ДСТУ Б В.2.7-149:2008 розповсюджується на щебінь та щебенево-піщані суміші із шлаків металургійних (доменні, сталеплавильні та шлаки кольорової металургії), призначені для влаштування та ремонтів шарів дорожнього одягу і для укріплення узбіч на автомобільних дорогах загального користування в усіх дорожньо-кліматичних зонах України згідно з ДБН В.2.3-4.

### **ВИСНОВОК**

Чинні національні НПА і НД у галузі будівництва, реконструкції та ремонту автомобільних доріг містять основні положення, визначення понять показників якості, вимоги на проектування та будівництво нових і реконструкцію існуючих автомобільних доріг. Одночасно в дорожній галузі немає достатньої спеціалізованої нормативної бази з управління якістю будівництва автомобільних доріг. Також НД потребують включення кількісних критеріїв якості, як в окремі процеси так і під час загальної оцінки якості робіт у дорожній галузі. НД потребують подальшого удосконалення та створення взаємопов'язаної системи НД, що забезпечить якість у будівництві автомобільних доріг.



## ЛІТЕРАТУРА

1. Закон України «Про автомобільні дороги» від 08.09.2005 року № 2862-IV // Офіційний веб-портал Верховної Ради України — Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2862-15>.
2. Мережа доріг України. Дороги загального користування // Офіційний сайт Державного агентства автомобільних доріг України (Укравтодор) — Режим доступу: <http://www.ukravtodor.gov.ua/clients/ukrautodor>.
3. Концепція реформування системи державного управління автомобільними дорогами загального користування. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.08.2011 року № 739-р // Офіційний веб-портал Верховної Ради України — Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/719-2012-%D1%80>.
4. ДСТУ 1.1:2001. Національна стандартизація. Стандартизація та суміжні види діяльності. Терміни та визначення основних понять. — [Чинний від 2001-05-29]. — К.: Держспоживстандарт України, 2001. — 38 с. — (Національний стандарт України).
5. Наказ Міністерства юстиції України «Про вдосконалення порядку державної реєстрації нормативно-правових актів у Міністерстві юстиції України та скасування рішення про державну реєстрацію нормативно-правових актів» від 12.04.2005 року № 34/5 // Офіційний веб-портал Верховної Ради України. — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/z0381-05>.
6. Закон України «Про концесії на будівництво та експлуатацію автомобільних доріг» від 11.01.2000 року № 1286-XIV // Офіційний веб-портал Верховної Ради України — Режим доступу: <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1286-14/print1361882987507942>.
7. Указ Президента України «Про Положення про Державне агентство автомобільних доріг України» // Офіційний веб-портал Верховної Ради України — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/456/2011>.
8. Закон України «Про будівельні норми» від 05.11.2009 року № 1704-VI // Офіційний веб-портал Верховної Ради України. — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1704-17>.
9. Програма економічних реформ на 2010—2014 роки «Заможне суспільство, конкурентоспроможна економіка, ефективна держава» // Офіційне інтернет-представництво Президента України — Режим доступу: [http://www.president.gov.ua/docs/Programa\\_reform\\_FINAL\\_1.pgf](http://www.president.gov.ua/docs/Programa_reform_FINAL_1.pgf).
10. Постанова Кабінету Міністрів «Про затвердження Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони» від 30.03.1994 р. № 198 // Офіційний веб-портал Верховної Ради України. — Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/198-94-%D0%BF>.
11. Закон України «Про дорожній рух» від 30.06.1993 року № 3353-XII // Офіційний веб-портал Верховної Ради України. — Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3353-12>.
12. Державні будівельні норми України. Система стандартизації та нормування в будівництві. Основні положення. ДБН А.1.1-1-93. Видання офіційне. — К.: Міністерство України у справах будівництва і архітектури, 1993. — 10 с.
13. Науково-технічний комітет «Будстандарт». Перелік будівельних норм та нормативних документів національного рівня у галузі будівництва та промисловості будівельних матеріалів України (станом на 01.01.2012) / [Укладач — Бобунова О.Г.] // Інформаційних збірник. — Київ, 2012.
14. Каталог нормативних документів 2013: у 2-х т. // [Уклад. Мельникова В.П., Ткаченко Ю.В.] — К.: ДП «УкрНДНЦ», 2013. — Т.1. — Кн. 1. — 474 с. ■

*Ф. Грищенко, кандидат військових наук,*

*начальник науково-організаційного відділу — вчений секретар,*

*Т. Лісніченко, аспірант, інженер Інституту управління якістю,*

*ДП «УкрНДНЦ проблем стандартизації, сертифікації та якості», м. Київ*