

УДК 622.8.313.1

А.М. БРЮХАНОВ, д-р. техн. наук, директор, МакНИИ, г. Макеевка

РАЗВИТИЕ НОРМАТИВНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА В УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ УКРАИНЫ

Изложены результаты разработки нормативно-правовых актов по охране труда за последние три года.

Ключевые слова: травматизм, профзаболеваемость, инструкция, Правила безопасности, отраслевые стандарты, руководства, нормативная база.

В Правилах безопасности в угольных шахтах изданий 2005 и 2010 гг. [1, 2] изложены концептуальные требования, но без инструкций и руководств, которыми уточнялись механизмы обеспечения безопасных условий труда в шахтах, тогда как в ранее действующих Правилах безопасности многие требования безопасности сопровождалось и уточнялись соответствующими инструктивными разъяснениями и добавлениями. Как и сами Правила безопасности, так и инструкции, руководства к ним, имели статус отраслевых нормативов угольной промышленности. Статус Правил безопасности 2005 и 2010 гг. издания по принятому в стране решению был изменен и они стали государственными нормативно-правовыми актами по безопасности и охране труда, но инструкции и другие руководящие документы, на которые были ссылки в отдельных параграфах (пунктах) остались в статусе отраслевых. Поэтому возникла необходимость превращения указанных инструкций и руководящих документов, на которые остаются ссылки в нормативно-правовых актах, также перевести в соответствующие нормативно-правовые акты (НПАОП), для чего необходима их переработка и согласование с Министерством юстиции Украины.

Кроме того, за прошедшие годы потребовалась разработка ряда новых нормативных документов в ранге отраслевых стандартов угольной промышленности (СОУ).

Целью настоящей статьи является информирование технической общественности и организаций, занимающихся вопросами обеспечения безопасности и охраны труда в горной промышленности, о состоянии и перспективах развития нормативного обеспечения охраны труда в угольной промышленности Украины.

Исходя из приоритетных направлений в предупреждении аварийности, травматизма и профзаболеваемости в угольной отрасли, в течение

2011-2013 гг. МакНИИ разработаны и введены в действие 9 Инструкций к «Правилам безопасности в угольных шахтах», имеющих статус нормативно-правовых актов [2]:

- Инструкция по электроснабжению и применению электрооборудования на шахтах, опасных по внезапным выбросам, разрабатывающих крутые пласты НПАОП 10.0-5.42-13;

- Инструкция по электроснабжению и применению электрооборудования в проветриваемых ВМП тупиковых выработках шахт, опасных по газу НПАОП 10.0-5.37-10;

- Инструкция по устройству, осмотру и измерению сопротивления шахтных заземлений НПАОП 10.0-5.40.13;

- Инструкция по осмотру и ревизии рудничного взрывобезопасного электрооборудования НПАОП 10.0-5.44-13;

- Инструкция по безопасному проведению работ в подземных электроустановках НПАОП 10.0-5.38-13;

- Инструкция по проверке максимальной токовой защиты шахтных аппаратов НПАОП 10.0-5.43-13;

- Инструкция по применению электрооборудования в рудничном нормальном исполнении и электрооборудования общего назначения в шахтах, опасных по газу или пыли НПАОП 10.0-5.39-13;

- Инструкция по определению токов короткого замыкания, выбору и проверке уставок максимальной токовой защиты в сетях напряжением до 1200 В НПАОП 10.0.-5.41.13.

С введением в действие этих инструкций уточняются и разъясняются требования соответствующих пунктов раздела «Электрическое хозяйство» Правил безопасности в угольных шахтах, обеспечивается механизм их использования при осуществлении безопасной эксплуатации электроустановок в угольных шахтах.

Важным шагом к повышению взрывобезопасности шахт является разработанная и утвержденная Инструкция по предотвращению и локализации взрывов угольной пыли.

В этой инструкции уточнены и развиты вопросы главы 7 «Борьба с рудничной пылью и пылевзрывозащиты» раздела VI «Рудничная аэрология» Правил безопасности угольных шахт.

В 2013 г. завершена разработка окончательной редакции следующих нормативно-правовых актов:

- Борьба с пылью в угольных шахтах. Руководство;
- Правила безопасности и методы испытаний систем электрооборудования очистных комбайнов и проходческих машин на пластах крутого падения, опасных по газодинамическим явлениям (ГДЯ);

- Правила контроля за радиационной обстановкой в угольных шахтах;
- Основные положения по использованию дегазации при пожарах в шахте;
- Правила безопасного ведения горных работ на пластах, склонных к ГДЯ.

В новом руководстве по борьбе с пылью внесены изменения, связанные с разработками и результатами исследований последних лет, а в Правилах безопасности и методах испытаний систем электрооборудования очистных комбайнов и проходческих машин на пластах крутого падения – особенности применения электроэнергии в условиях опасности внезапного выброса угля и газа. В частности, возможности обеспечения взрывобезопасности при применении электрооборудования с уровнем взрывозащиты «РВ» с отключением напряжения по сигналам быстродействующей газовой защиты.

Правила контроля за радиационной обстановкой учитывают особенности контроля в выработках угольных шахт газа радона и радиационной опасности.

Особенностью Основных положений по использованию дегазации при пожарах является обоснование целесообразности не отключать систему дегазации, если ее работа обеспечивает снижение пожарной опасности при уже возникшем пожаре в выработке.

В Правилах безопасного ведения горных работ на пластах, склонных к ГДЯ, учтен опыт работ по оценке опасности выбросов методами прогноза, а также расследования ГДЯ, происшедших на угольных шахтах.

Сейчас указанные нормативно-правовые акты находятся на внешнем согласовании с Министерствами и другими органами исполнительной власти.

В настоящее время в институте продолжается разработка 4 нормативно-правовых актов:

Правила определения максимально-допустимой нагрузки на очистной забой по газовому фактору с учетом фактического метановыделения и достигнутой эффективности дегазации;

Типовое положение о системе управления производством и охраной труда в угольной промышленности (с учетом требований международных стандартов OHSAS 18001, ISO 9001);

Инструкция по замеру концентрации пыли в угольных шахтах и учету пылевых нагрузок;

Дегазация угольных шахт. Правила безопасной эксплуатации дегазационных систем.

В этих документах будут отражены особенности совершенствования ряда положений по безопасности в угольных шахтах с учетом не только современных разработок, но и международной системы OHSAS «Системы менеджмента гигиены и безопасности труда» и международного стандарта ISO 9001 «Системы менеджмента качества», а также международной организации труда (МОТ) «Руководства по системам управления охраной труда».

Необходимо подчеркнуть, что особого внимания заслуживает разработка нормативно-правовых актов, сфера действия которых распространяется на угольные шахты всех форм собственности, что особенно актуально в условиях увеличения числа негосударственных предприятий. До 1992 г. нормативные документы по вопросам охраны труда вводились в действие приказами Минуглепрома Украины и совместными приказами с Госнадзорхрантруда и их действие распространялось на государственные предприятия, а на частные и акционерные предприятия их действие требовало применения дополнительных мер и правовых актов. По статусу же нормативно-правовых актов они распространяются на предприятия и организации всех форм собственности.

Вместе с тем, следует отметить разработанные отраслевые стандарты угольной промышленности:

- СОУ «Забойные машины, комплексы и агрегаты. Нормативы по безопасности»;
- СОУ-Н «Прогнозирование и нормализация тепловых условий в угольных шахтах»;
- СОУ-Н «Требования и регламент оценки автоматизированных средств и систем противоаварийной защиты»;
- СОУ-П «Правила отнесения угольных пластов к категориям выбросоопасности»;
- СОУ-П «Контроль за проведением мероприятий и технологических процессов по параметрам акустического сигнала при вскрытии склонных к ГДЯ угольных пластов»;
- Дополнение к приложению А «Классификация видов ГДЯ» СОУ 10.1.00174088.011-2005 «Правила ведения горных работ на пластах, склонных к ГДЯ»;
- СОУ-П «Прогноз и предотвращение выбросов песчанников на глубоких шахтах».

В стадии разработки находятся следующие стандарты:

Трубы вентиляционные гибкие шахтные и фасонные части к ним.
Общие технические требования;

Оборудование горношахтное. Электростатическая и фрикционная

искробезопасность. Общие технические требования и методы испытаний.

В отраслевых стандартах отражены апробированные требования и особенности, ряд из которых раньше был в другом статусе, а также систематизированы вопросы с учетом опыта и результатов новых исследований.

Следует отметить, что начатая с 2008 г. разработка новой редакции примерных инструкций по охране труда для рабочих подземных профессий и шахтной поверхности продолжается и в настоящее время. Уже разработаны и утверждены в установленном порядке примерные инструкции для работников 30 профессий.

Подчеркнем, что с введением системы нормативно-правовых актов потребовалась их регистрация в соответствии с Указом Президента Украины от 03.10.92 №493 «О государственной регистрации нормативно – правовых актов министерств и других органов исполнительной власти» и Постановлением КМУ от 28.12.92 № 731 «Об утверждении Положения о государственной регистрации нормативно – правовых актов министерств и других органов исполнительной власти» (с изменениями). Ее особенность заключается в утверждении нормативно – правовых актов центральным органом исполнительной власти с регистрацией в Министерстве юстиции Украины. Этим обеспечивается обязательность для их выполнения предприятиями всех форм собственности.

Таким образом, в настоящее время в угольной отрасли действуют нормативные документы:

1) обязательные для выполнения только на государственных предприятиях;

2) действующие на предприятиях всех форм собственности.

В связи с переходом угольных шахт на негосударственную форму собственности требуется переработка и переутверждение в качестве нормативно – правовых актов практически всех отраслевых документов по вопросам охраны труда.

В том числе актуальным является переутверждение в качестве НПА ОП отраслевых стандартов, содержащихся в Правилах технічної експлуатації вугільних шахт. СОУ 10.1-00185790-002-2005 [3] как дополнения:

Додаток А «Порядок контролю і технічного стану й утримання шахтних локомотивів»;

Додаток В «Вимоги до оформлення схем підземного електропостачання шахт»;

Додаток Б «Вимоги до обладнання й утримання шахтної рейкової колії»;

Додаток Г «Правила монтажу кабельних кінцівок і з'єднувальних муфт для броньованих кабелів, що експлуатуються в підземних виробках шахт»;

Додаток Д «Порядок огляду, оброблення, ремонту і випробувань шахтних гнучких кабелів»;

Додаток Е «Правила вибору і перевірки електричних апаратів напругою вище 1200 В»;

Додаток Ж «Вимоги до ремонту вибухонепроникних оболонок рудникового електрообладнання».

Основные проблемы разработки нормативно-правовых актов:

1) недостаточное финансирование, вследствие чего переработка перечисленных и многих других документов даже не начата (наиболее неблагоприятное положение по шахтному транспорту и подъему, где требуют переработки несколько десятков документов, разработанных 30 и более лет назад);

2) сложная и длительная процедура утверждения нормативно – правовых актов.

Для их решения необходимо просить Минэнергоуголь Украины, начиная с 2014 г., предусмотреть увеличение финансирования работ по разработке НПАОП вместо отраслевых нормативных документов, а также обратиться в Министерство юстиции Украины с предложением об упрощении процедуры утверждения нормативно-правовых актов и о пересмотре требований к их оформлению.

ВЫВОДЫ

Развитие нормативного обеспечения охраны труда и использование разработанных нормативно-правовых актов и отраслевых стандартов направлено на повышение безопасности работ в шахтах, снижение травматизма и профессиональной заболеваемости персонала шахт, а также улучшение комфортности труда.

Для разработки нормативно-правовых актов охраны труда и повышения безопасности работ в шахтах необходимо целевое финансирование, для чего такая работа должна предусматриваться в годовых программах научно-исследовательских работ.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Правила безопасности в угольных шахтах: НПАОП 10.0-1.01-10. – Офиц. изд. – К., 2010. – 430 с.– (Нормативно-правовой документ Госгорпромнадзора Украины).
2. Сборник инструкций по применению электрооборудования в угольных шахтах. – К., 2013.– 208 с.

3. Правила технічної експлуатації вугільних шахт: СОУ 10.1-00185790-002-2005. - Офиц. изд. – К., 2006. – 354 с.– (Нормативный документ Минуглепрома Украины).

Получено: 10.06.2013

Викладено результати розроблення нормативно-правових актів з охорони праці за останні три роки.

Ключові слова: травматизм, профзахворюваність, інструкція, Правила безпеки, галузеві стандарти, керівництва, нормативна база.

The results of regulatory acts development concerning labor safety for the last three years have been set out.

Key words: injury rate, occupational morbidity rate, instruction, Safety Rules, branch standards, guidance, regulatory framework.