

6. Khachvankyan, V.V. (2005), Menedzhment [Management], DonUEP, Donets'k, Ukraine.

Стаття надійшла до редакції 08.04.2016 р.

УДК 314.15:341.4

**Смалюга А.К.,**

аспірант,

Белорусский торгово-экономический университет  
потребительской кооперации  
Smaliuga@mail.ru

**Смалюга А.К.,**

аспірант,

Білоруський торгівельно-економічний університет  
споживчої кооперації

**Smaliuga A.K.,**

aspirant of Belarusian Trade

and Economics University of Consumer Cooperatives

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УКРАИНСКОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ АСПЕКТИ УКРАЇНСЬКОЇ МІГРАЦІЇ В РЕСПУБЛІЦІ БІЛОРУСЬ**

## **LEGAL ASPECTS OF UKRAINIAN MIGRATION TO THE REPUBLIC OF BELARUS**

*Дана характеристика правовых документов Республики Беларусь по проблемам общей миграции, трудовой миграции, защиты прав беженцев. Анализируется соответствие белорусского законодательства по проблемам миграции международным правовым документам. Анализируется правовое положение мигрантов с Украины в Республике Беларусь, белорусско-украинское сотрудничество в сфере миграции. Рассматриваются вопросы механизма реализации миграционного законодательства и административные процедуры, осуществления дополнительной и временной защиты положения украинских временных мигрантов в Республике Беларусь. Выполнена по гранту БРФФИ-РГНФ № Г15Р-047.*

*Дано характеристику правових документів Республіки Білорусь з проблем загальної міграції, трудової міграції, захисту прав біженців. Проаналізовано відповідність білоруського законодавства з проблем міграції з міжнародними правовими документами. Аналізується правове становище мігрантів з України в Республіці Білорусь, білорусько-українське співробітництво в сфері міграції. Розглянуто питання механізму реалізації міграційного законодавства та адміністративні процедури, здійснення додаткового та тимчасового захисту положення українських тимчасових мігрантів в Республіці Білорусь. Виконана за грантом ДФФД-РГНФ № Г15Р-047.*

*The characteristic of the legal documents of the Republic of Belarus on the problems of total migration, labor migration, protection of refugees' rights is given. The matching Belarusian legislation on migration issues with international legal instruments is*

*analyzed. The legal status of migrant workers from Ukraine to the Republic of Belarus and the Belarusian-Ukrainian co-operation in the field of migration is analyzed. The problems of the mechanism of realization of migration legislation and administrative procedures of additional and temporary protection provisions for Ukrainian temporary migrants in the Republic of Belarus are outlined.*

**Ключові слова.** Міграція, трудова міграція, біженець, правовий статус мігрантів, громадянство, реєстрація, тимчасове перебування, Білорусь, Україна.

**Ключевые слова.** Миграция, трудовая миграция, беженец, правовой статус мигрантов, гражданство, регистрация, временное пребывание, Беларусь, Украина.

**Key words.** Migration, labor migration, refugee, migrants legal status, citizenship, registration, temporary residence, Belarus, Ukraine.

**Введение.** Рост масштабов международной миграции, обострение внутривнутриполитической ситуации в одних странах влияет на внутреннюю политику в сопредельных странах. Тем более, что многие граждане одних государств связаны тесными узами, часто родственными, с другими странами. Решение проблем, поставленных ростом миграции, требует разработки правовой базы в отношениях между соседями государствами. Особенно остро стоят эти вопросы в белорусско-украинских отношениях.

**Постановка задачи.** Данная статья ставит своей целью дать анализ и действие правовых документов Республики Беларусь по проблемам общей миграции, трудовой миграции, защиты прав беженцев, и прежде всего по проблемам украинско-белорусской миграции. В реализации данной цели важными являются задачи: анализа соответствия белорусского законодательства по проблемам миграции международным правовым документам; анализа правового положения мигрантов с Украины в Республике Беларусь; белорусско-украинского сотрудничества в сфере миграции; рассмотрения вопросов механизма реализации миграционного законодательства и административных процедур в деле защиты положения украинских временных мигрантов в Республике Беларусь

**Результаты исследования.** По данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь за 2014—2015 года на территорию Республики Беларусь официально въехало около 50 тыс. мигрантов из Украины. Основной поток из них в связи с близким по географическому положению Гомельской области пришелся на ее территорию. Так, за 2014 г. на территорию Гомельской области прибыло 14070 чел., за 2015 г. — 10335.

Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе и граждан Украины, в Республике Беларусь, регламентируется Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (2010 г.). Этим Законом определено, что законодательство Республики Беларусь о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь основывается на Конституции Республики Беларусь, а также устанавливает приоритет международных договоров над правилами пребывания, установленными Законом.

Порядок въезда граждан Украины на территорию Республики Беларусь определен Международным соглашением между Правительством Республики Беларусь и Кабинетом Министров Украины о безвизовых поездках граждан, вступившим в силу 5 августа 2010 г. Этим Соглашением определены базовые направления миграционного регулирования потоков граждан Украины и Беларусь, которым закреп-

ПЛЕН БЕЗВИЗОВЫЙ ПОРЯДОК ВЗАИМНЫХ ПОЕЗДОК ГРАЖДАН, ОПРЕДЕЛЕН ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫХ ДЛЯ ВЫЕЗДА ЗА ГРАНИЦУ. Также Соглашением разрешено пребывание гражданам Украины на территории Беларуси без регистрации в течение 30 дней с даты въезда, и пребывание до 90 дней в полугодии.

Миграционным законодательством Республики Беларусь гражданам Украины, прибывшим в Республику Беларусь, гарантируются неприкосновенность личности и жилья, другие личные права и свободы. Граждане Украины, как и другие иностранцы, наделены правами на свободу передвижения и выбора места пребывания, места жительства в пределах территории Республики Беларусь. Порядок передвижения граждан Украины, выбор ими места пребывания или места жительства в пределах территории Республики Беларусь определяется указанным Законом и Правилами пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь (2006 г.).

В соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» (2010 г.) граждане Украины наравне с другими иностранцами получают доступ на белорусский рынок труда после заключения договора с нанимателем, который получил в управлении по гражданству и миграции специальное разрешение на право осуществления трудовой деятельности в Республике Беларусь.

По данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь на территорию Республики Беларусь в 2015 г. въехало 14043 трудящихся мигрантов граждан Украины, что составляет 50,1 % от всего количества иностранных трудящихся мигрантов прибывших на территорию республики. Из них для осуществления трудовой деятельности на территории Гомельской области прибыло 4832 чел., что более 40 % общереспубликанских украинских трудовых мигрантов.

Постоянно проживающие в Республике Беларусь граждане Украины (имеющие вид на жительство Республики Беларусь) в соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» имеют право заниматься трудовой и предпринимательской деятельностью наравне с гражданами Республики Беларусь. В связи с этим увеличилось количество граждан Украины обратившихся с ходатайством о получении разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь. Всего в республике от граждан Украины в 2014 г. рассмотрено 7428 ходатайств (или 38,0 % всей численности мигрантов прибывших в Республику Беларусь). В 2015 г. их численность выросла, составив 9084 чел., или 46,8 % от общей численности мигрантов прибывших в Республику Беларусь.

Для Гомельской области эта доля значительно большая: в 2014 г. она составила 1585 ходатайств граждан Украины или 44,5 % от общего числа обращений о постоянном проживании в Беларуси. В 2015 г. уже было рассмотрено 2065 ходатайств, что составило 55,2 % от общего числа таких обращений. Также этому поспособствовало выработка механизма реализации требований Закона о выплате компенсаций на переезд и первоначальное обустройство иностранным гражданам, получившим разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, как специалисты в которых нуждаются организации республики.

Разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь также может быть выдано иностранному гражданину в случае, когда он является работником

и специалистом, в котором нуждаются организации Республики Беларусь. В этих целях гражданин самостоятельно занимается поиском нанимателя и переговорами с ним (сведения о вакансиях, в том числе с предоставлением жилья, можно посмотреть на сайте Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, в случае подбора подходящей вакансии следует направить резюме нанимателю). Наниматель ходатайствует перед районным исполнительным комитетом о выдаче иностранцу разрешения на постоянное проживание. Если ходатайство поддержано райисполкомом, оно пересылается в подразделение по гражданству и миграции по месту предполагаемого постоянного жительства иностранца для принятия решения (срок рассмотрения ходатайства не превышает 30 дней).

В июле 2014 г. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» дополнен статьей 55-1 «Компенсация расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство» (введена Законом Республики Беларусь от 04.01.2014 № 103-3), согласно которой, иностранцы, в том числе и граждане Украины, в случае получения разрешения на постоянное проживание, как специалисты в которых нуждаются организации Республики Беларусь, получают право на компенсацию расходов на переезд в Республику Беларусь и первоначальное обустройство. С целью реализации указанной нормы законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства Республики Беларусь Указ Президента Республики Беларусь от 26.04.2010 № 200 «Об утверждении перечня административных процедур, выполняемых государственным органом или иной организацией по заявлениям граждан» дополнен пунктом 2.45., который регламентирует порядок таких компенсаций. Компетенция по рассмотрению указанной административной процедуры возложена подразделений финансов и тыла органов внутренних дел по месту жительства иностранца. Всего за 2015 год на территории области получили компенсацию 183 гражданина Украины.

В рамках требований Закона Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» граждане Украины получают право на обращение с ходатайством о предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь. Всего в 2015 г. в Республике Беларусь рассмотрено 1258 таких ходатайств граждан Украины, что составляет 89,5 % от всего количества рассмотренных ходатайств. В Гомельской области рассмотрено 196 ходатайств, что составляет также 89,5 %.

По результатам рассмотрения таких ходатайств гражданам Украины может быть предоставлен статус:

беженца, который предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, который не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики

Беларусь вследствие указанных опасений, которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений (в 2014–2015 гг. гражданам Украины статус беженца не предоставлялся);

дополнительная защита в Республике Беларусь, которая предоставляется иностранному гражданину, находящемуся на территории Республики Беларусь, у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера, и который не может или не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства, или лицу без гражданства, находящемуся на территории Республики Беларусь, у которого отсутствуют основания для предоставления ему статуса беженца, но существуют указанные опасения, и которое не может или не желает вернуться в государство прежнего обычного места жительства в силу таких опасений (в Республике Беларусь за 2015 год 1258 граждан Украины получили статус дополнительной защиты, из них на территории Гомельской области — 196).

Согласно части первой статьи 27 Закона Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь», граждане Украины, изъявивший желание ходатайствовать о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, а также члены его семьи, достигшие возраста восемнадцати лет, обязаны лично обратиться с ходатайствами о защите в подразделение по гражданству и миграции по месту своего временного проживания в Республике Беларусь.

Процедура предоставления статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь предполагает проведение медицинского освидетельствования, дактилоскопирования, собеседования, на котором выясняются обстоятельства выезда из Украины и причины, по которым гражданин не может вернуться обратно. Иностранец должен привести обоснованные доводы относительно того, что он имеет вполне обоснованные опасения стать жертвой преследований в государстве гражданской принадлежности по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений или у него существуют вполне обоснованные опасения столкнуться при возвращении в государство гражданской принадлежности с угрозой смертной казни, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания либо с угрозой жизни, возникшей по причине насилия в условиях вооруженного конфликта международного или немеждународного характера.

Предоставление статуса беженца в Республике Беларусь дает право иностранцу постоянно проживать в Республике Беларусь. Остальные права, такие как приобретение жилья, поселение, трудоустройство, иностранцы реализуют самостоятельно.

Вопросы гражданства Республики Беларусь рассматриваются в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Законом Республики Беларусь от 1 августа

2002 года «О гражданстве Республики Беларусь», а также действующими международными договорами Республики Беларусь. В соответствии с действующим законодательством Республики Беларусь о гражданстве, гражданами Республики Беларусь признаются лица, которые были постоянно прописаны на территории Республики Беларусь на день вступления в силу этого Закона, т.е. на 12 ноября 1991 года, либо которые приобрели белорусское гражданство в установленном порядке.

В упрощенном (регистрационном порядке) приобрести гражданство Республики Беларусь могут лица, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь (имеющие вид на жительство), состоявшие в гражданстве бывшего СССР и не состоявшие в гражданстве Республики Беларусь, при условии, что они родились либо постоянно проживали на территории Республики Беларусь до 12 ноября 1991 года, а также их супруги и потомки.

Кроме этого в связи со сложной экономической и политической ситуацией происходящей в Украине, что привело к значительному увеличению миграционных потоков граждан Украины в 2014—2015 года, Республикой Беларусь были предприняты ряд управленческих решений о приеме граждан Украины, их расселению на территории Республики Беларусь и рассмотрению их обращений. Так 30 августа 2014 года пал подписан Указ Президента Республики Беларусь № 420 «О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь». Данным Указом определенной категории граждан Украины были предоставлены льготы по оплате государственной пошлины, упрощены административные процедуры по легализации пребывания в Республике Беларусь, медицинскому обслуживанию и др.

На территории Гомельской области, с целью оказания содействия прибывающим на территорию республики гражданам Украины, распоряжением председателя Гомельского облисполкома от 02.09.2014 г. № 475-р создана комиссия, которая занимается рассмотрением обращений граждан Украины по оказанию им материальной и иной помощи. Так в Гомельской области в период действия Указа Президента Республики Беларусь № 420 льготами воспользовалось 15313 граждан Украины.

**Выводы.** Таким образом, в Республике Беларусь в деле решения социально-политических, экономических и личностных проблем, порожденных интенсивными миграционными процессами, разработана и совершенствуется юридическая система в сфере миграции. Она способствует укреплению белорусско-украинских отношений, созданию гражданам Украины условий для преодоления кризисных явлений на их Родине. Белорусское миграционное законодательство соответствует международным правовым документам, оно направлено на защиту положения украинских временных мигрантов в Республике Беларусь. В итоге это способствует делу укрепления и развития двусторонних белорусско-украинских отношений.

### ***Литература***

1. В Украине появилась новая волна эмиграции, 2014, Бутченко М. [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://korrespondent.net/ukraine/politics/3298189-v-ukrayne-podnialas-novaia-volna-emyhratsyy>
2. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (в ред. Законов Республики Беларусь от 25.11.2011 г. № 323-З и от 04.01.2014 № 103-З. Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 6 января 2010 г. № 2/165.

3. Закон Республики Беларусь «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь». Зарегистрировано в Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 20 июня 2008 г. № 2/1451.

4. <http://allby.tv/article/5175/belorusyi-pomogayut-ukrainskim-pereselentsam>

### **References**

1. <http://korrespondent.net/ukraine/politics/3298189-v-ukrayne-podnialas-novaia-volna-emyhratsyy>.

2. Zakon Respubliki Belarus “O pravovom položenii inostrannykh grajdan v Respublike Belarus” (04.01.2010, № 105-3).

3. Zakon Respubliki Belarus “O predostavlenii inostrannym grajdanam i liscam bez grajdanstva statusa bejencsa, dopolnitel'noyi i vremennoyi zashchituy v Respublike Belarus”.

4. <http://allby.tv/article/5175/belorusyi-pomogayut-ukrainskim-pereselentsam>.

Стаття надійшла до редакції 24.03.2016 р.

**УДК 331.5**

**Чакалова К.О.,**

аспірантка,

кафедра управління персоналом та економіки праці,

ДВНЗ «Київський національний економічний університет

імені Вадима Гетьмана»

[ksenia-chakalova@ukr.net](mailto:ksenia-chakalova@ukr.net)

**Чакалова К.А.,**

аспірантка,

кафедра управління персоналом и економіки труда,

ГВУЗ «Киевский национальный экономический университет

имени Вадима Гетмана»

**Chakalova K.O.,**

postgraduate,

Personnel Management and Labour Economics Department,

SHEI «Kyiv National Economic University

named after Vadym Hetman»

## **ВНУТРІШНІЙ І ЗОВНІШНІЙ РИНКИ ПРАЦІ: ОСОБЛИВОСТІ ТА ВЗАЄМОДІЯ**

## **ВНУТРЕННИЙ И ВНЕШНИЙ РЫНКИ ТРУДА: ОСОБЕННОСТИ И ВЗАИМООТНОШЕНИЯ**

## **INTERNAL AND EXTERNAL LABOUR MARKETS: FEATURES AND INTERRELATION**

| У статті розглянуто основні характеристики внутрішнього та зовнішнього ринків праці. Зазначено основні переваги та недоліки внутрішнього та зовнішнього ринків