

Шкиренко Г.А.,

канд. экон. наук, доц.,
Воронежский государственный университет
dashutic@mail.ru

Шкіренко Г.А.,

канд. экон. наук, доц.,
Воронежський державний університет

Shkirenko G.A.,

Voronezh state University

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАН В ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

СОЦІАЛЬНА ПІДТРИМКА ГРОМАДЯН У ВОРОНЕЖЬКІЙ ОБЛАСТІ

SOCIAL SUPPORT IN THE VORONEZH REGION

Цель статьи рассмотреть отдельные аспекты организации социальной поддержки граждан в Воронежской области, проанализировать тенденцию в этой области, выявить проблемы. Данные материалы используются для разработки «Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2030 года».

Мета статті прозглянути окремі аспекти організації соціальної підтримки громадян у Воронезькій області, проаналізувати тенденцію у цій галузі, виявити проблеми. Дані матеріали використовуються для розробки «Стратегії соціально-економічного розвитку Воронезької області на період до 2030 року».

This paper aims to consider certain aspects of social support in the Voronezh region, to analyse the trend in this area, to identify the problems. These materials are used for the elaboration of the «Strategy of socio-economic development of the Voronezh region for the period till 2030».

Ключевые слова. Социальная защита, социальная поддержка, малообеспеченные граждане, многодетные семьи, субсидии, компенсации.

Ключові слова. Соціальний захист, соціальна підтримка, малозабезпечені громадяни, багатодітні сім'ї, субсидії, компенсації.

Key words. Social protection, social support of needy citizens, families with children, subsidies, compensation.

Введение. Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, социального благополучия и согласия их приоритетов России и Воронежской области, что отражено в Стратегии социально-экономического развития Воронежской области.

Государство обязано создавать условия социально-экономической жизни, чтобы каждый мог найти приложение своим силам, приобретать собственность, работать, вести предпринимательскую деятельность. Человек, следовательно, сам несет ответственность за благосостояние свое и своей семьи, и только в отношении тех, кто объективно не в состоянии это реализовать, общество через государственную социальную поддержку оказывает помощь.

На современном этапе государственная политика в социальной сфере вступила в период масштабной перестройки, связанной, в первую очередь, с изменившимися экономическими и социальными условиями развития страны в связи с переходом на рыночные отношения не только в экономической сфере, но и в сфере социальной защиты и поддержки населения.

Постановка задачи. Целью данной работы является рассмотреть отдельные аспекты организации социальной поддержки граждан в Воронежской области, проанализировать тенденцию в этой области, выявить проблемы.

Результаты исследования. Социальная защита населения — это основная часть социальной политики Российской Федерации, которая представляет собой систему законодательных, экономических и социальных мер и гарантий, обеспечивающих условия для нормальной жизнедеятельности и развития всех групп населения. Право граждан РФ на социальную защиту закреплено в Конституции РФ, которая провозглашает, что «Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в связи с этим

каждому гарантируется социальное обеспечение в случае нетрудоспособности для воспитания детей и иных случаях, установленных законом». В широком смысле социальная защита нацелена на все категории граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. В узком смысле, она реализуется в отношении особо нуждающихся в ней.

В настоящее время меры социальной поддержки предоставляются в виде различных денежных выплат (денежные компенсации, единовременные денежные выплаты, ежемесячные денежные выплаты, социальные пособия, дополнительное материальное обеспечение, доплаты к пенсии, единовременная материальная помощь, субсидии), а также в натуральной форме (например, льготный проезд на автомобильном и железнодорожном транспорте пригородного сообщения) или в иных видах социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством. Денежные выплаты преобладают среди форм предоставления мер социальной поддержки.

К направлениям социальной защиты относят: социальную защиту детей, детства и отрочества; социальную защиту трудоспособного населения; социальную защиту нетрудоспособных граждан; социальную защиту семьи.

К особо нуждающимся в социальной защите группам населения можно отнести следующие: нетрудоспособные граждане (в том числе: инвалиды и инвалиды с детства; пенсионеры и пр.); граждане в возрасте младше трудоспособного (в том числе: дети-инвалиды, дети из многодетных и неполных семей, дети-сироты, безнадзорные дети и подростки, иные категории детей, нуждающихся в социальной защите); иные граждане, нуждающиеся в социальной защите (в том числе: малообеспеченные, молодые семьи с детьми и семейным стажем до трех лет; иные семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации).

Реалии сегодняшнего времени требуют пересмотра и совершенствования системы социальной защиты и социального обслуживания населения, в связи с необходимостью бережного отношения к имеющимся и потенциальным трудовым ресурсам страны, и более гуманного отношения к нетрудовым ресурсам, что осуществимо через адекватную систему социальной защиты.

В региональном развитии возникает целый комплекс новых экономических, социальных и политико-правовых проблем, успешное решение которых возможно только на основе последовательной реализации государственной властью долгосрочной политики развития в рамках стратегического планирования по приоритетным направлениям, которая должна обеспечить укрепление конкурентоспособности Воронежской области в пространственном развитии страны и повышение качества жизни жителей региона.

Способствовать решению проблем в социальной сфере можно за счет проведения активной государственной политики в сфере социальной защиты населения предусматривающей переход к исключительно адресной социальной поддержке и защите семей и отдельных граждан с низкими доходами и ограниченными возможностями; совершенствование системы социального обслуживания населения; расширение использования потенциальных возможностей лиц пожилого возраста и инвалидов в социальной, экономической, общественной жизни страны.

Одним из видов социальной защиты граждан является социальная поддержка — это комплекс специальных социальных мер, направленных на создание и поддержание достойных условий существования граждан, нуждающихся в удовлетворении жизненных потребностей.

Социальная поддержка предоставляется гражданам в определенные периоды жизни в связи с возрастом (детство, старость), состоянием здоровья и трудоспособности (временная нетрудоспособность, инвалидность), выполнением или невозможностью выполнения семейных обязанностей (воспитание детей, потеря кормильца) и в других случаях, предусмотренных законодательством, когда у человека отсутствует возможность обеспечить себе и своей семье достойные условия жизни. Реализовываться социальная поддержка может в виде денежных выплат (регулярных или единовременных) или натуральных благ (полное или частичное освобождение от оплаты коммунально-бытовых и других услуг, набор социальных услуг и др.) в дополнение к основным видам социального обеспечения (пенсиям, пособиям). Некоторые меры социальной поддержки предоставляются без учета материального положения лиц, имеющих на них право.

Важнейшими качественными характеристиками современной системы социальной поддержки граждан являются следующие:

1. Заявительный принцип предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в орган социальной защиты населения по месту жительства либо в МФЦ (Многофункциональный центр).

2. Финансирование мер социальной поддержки за счет различных бюджетов — федерального бюджета, областного бюджета, а также средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ.

3. Категориальный подход предоставления мер социальной поддержки гражданам (например, с учетом особых заслуг перед государством (инвалиды войны; ветераны Великой Отечественной войны; родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте); в связи с участием в ликвидации последствий радиационных катастроф (например, граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненных к ним категорий граждан); в связи с попаданием в трудную жизненную ситуацию (например, сиротство, малообеспеченность)).

4. Адресный подход, при котором меры социальной поддержки гражданам предоставляются в зависимости от дохода семьи.

5. Дифференциация сроков и периодичность предоставления мер социальной поддержки — единовременные, ежемесячные, разовые.

Важнейшими количественными характеристиками современной системы социальной поддержки граждан являются следующие:

1. Значительное количество категорий и число граждан, которым меры социальной поддержки предоставляются в денежной форме.

2. Расширение круга лиц, имеющих право на социальную поддержку.

Целями оказания государственной социальной помощи являются следующие:

1. Создание необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественного приемлемого качества социальных услуг.

2. Снижение уровня социального неравенства.

3. Адресное использование бюджетных средств.

Меры социальной поддержки, в том числе в форме денежных выплат, предоставляемые на территории Воронежской области, характеризуются множеством их видов и оснований предоставления.

Социальная поддержка граждан в Воронежской области реализуется в отношении малообеспеченных граждан, многодетных семей, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов и др. Различные меры социальной поддержки получают 42 % льготников от общей численности населения, значительная часть региональных льготников (около 150,0 тыс. — 15 % от всех льготников) получает постоянную социальную поддержку независимо от их дохода.

Одним из значимых для граждан видов социальной поддержки является предоставление субсидий и компенсаций на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Действующим законодательством для льготных категорий граждан определен различный объем мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Так, для отдельных категорий граждан предусмотрены меры социальной поддержки по оплате жилого помещения независимо от принадлежности жилищного фонда, а для других — только в случае проживания льготника в жилом помещении государственного или муниципального жилищного фонда. Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг, также предоставляются либо в пределах нормативов потребления коммунальных услуг, либо без их учета.

На территории Воронежской области обеспечено повсеместное предоставление субсидий семьям, доходы которых недостаточны для оплаты жилищно-коммунальных услуг в пределах установленных социальных стандартов.

В 2013 г. на предоставление гражданам субсидий израсходовано 949,1 млн рублей из бюджета Воронежской области для 109,7 тысяч домохозяйств (11,7 % домохозяйств области). В 2015 году эти расходы составили 1,2 млрд рублей, что на 25,8 % выше в сравнении с 2013 годом, помощь получили более 140 тыс. домохозяйств.

В 2013 г. общая численность получателей денежной компенсации расходов на жилищно-коммунальные услуги составила более 430 тыс. чел. В 2015 году расходы на эти цели составили более 3 млрд рублей, что позволило осуществить выплаты более чем 500 тыс. чел. при среднем размере денежной компенсации на одного льготника 614,88 руб. в месяц.

Органы соцзащиты заключают договоры с организациями, предоставляющими услуги гражданам, имеющим право на получение льгот. В каждом районе создана база данных льготников, налажен персонифицированный учет, отлажен механизм предоставления информации организациями жилищно-коммунального комплекса, подтверждающих расходы

за оказанные услуги. Региональным и федеральным льготникам в полном объеме предоставлены льготы и произведены денежные выплаты. Несмотря на значительную поддержку граждан в этом виде помощи, отмечается низкий уровень доходов граждан, особенно уровень доходов семей с детьми. В условиях ограниченных финансовых ресурсов необходимо усилить ориентацию на обеспечение исполнения принятых социальных обязательств в установленные сроки; на предоставление, в основном, социальных выплат малоимущим гражданам и увеличение их размеров; на совершенствование исполнения действующего регионального законодательства в части соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости.

Дальнейшая работа в данном направлении будет продолжена по принципу адресности, эффективности бюджетных расходов и наиболее полного удовлетворения спроса населения на государственные услуги.

Одним из важнейших элементов социальной поддержки является поддержка семьи и детей, как одно из направлений государственной семейной политики Воронежской области, реализуемой посредством комплекса специальных правовых, экономических, организационных и иных мер, включающих предоставление гражданам субсидий, выплат, пособий и компенсаций в денежном выражении (исполнение публичных обязательств), мероприятий по реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, на получение жилья и реализацию мероприятий по улучшению жилищно-бытовых условий многодетных малообеспеченных семей.

Социальная поддержка семьи и детей в Воронежской области, осуществляемая в денежной форме, характеризуется постоянным расширением перечня категорий граждан, имеющих детей и применением широкого спектра пособий и выплат, положительно влияющих на сдвиги в сфере демографии и улучшении социальной ситуации в области.

В Воронежской области численность детей на начало 2016 года составила 360,5 тыс. человек или 16 % от общей численности населения. В многодетных семьях, в том числе семьях одиноких матерей воспитывалось более 54 тысяч детей, около 6,7 тысячи несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, проживало в семьях опекунов (попечителей) или на полном государственном обеспечении в домах ребенка и специализированных школах-интернатах.

Система государственной системы социального обслуживания детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, развивается по трем основным направлениям:

- 1) реабилитация детей и семей с детьми, находящихся в социально опасном положении;
- 2) реабилитация детей-инвалидов и воспитывающих их семей;
- 3) организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целом на реализацию мер социальной поддержки, социальные выплаты, компенсации, пособия гражданам, имеющим детей по итогам 2013 года из всех источников финансирования направлено 3504,5 млн руб., в 2014 году — 3183,04 млн руб., в 2015 году — 3109,97 млн руб.

В отношении семей с детьми со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного в Воронежской области, осуществляются следующие выплаты:

- ежемесячное пособие на ребенка;
- компенсация на полноценное питание беременным женщинам, кормящим матерям и детям до 3-х лет.

Родителям, имеющим детей-инвалидов, осуществляющим воспитание и обучение их на дому самостоятельно, выплачивается ежемесячная денежная компенсация, равная минимальному размеру оплаты труда.

Дополнительной мерой социальной поддержки для школьников и студентов является 50-процентная оплата проезда по территории Воронежской области на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении.

В Воронежской области создана и действует система мер, направленных на стимулирование рождаемости, охрану материнства и детства, социальную поддержку лиц с семейными обязанностями. К ним относятся выплаты матерям в связи с рождением (усыновлением) ребенка; ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; региональный материнский капитал.

В ходе реализации Концепции демографической политики России в нашей области достигнут значительный рост рождаемости:

- рост общей численности рожденных детей в Воронежской области: в 2013 — 25 331 чел., в 2014 — 25 639 чел., в 2015 — 26189 чел., рост к 2013 году составил 103,4 %;

- рост численности рожденных третьих и последующих детей: в 2013 году — 3 155 чел., в 2014 году — 3 423 чел., в 2015 — 3681 ребенок, рост к 2013 году составил 116,9 %.

С 2013 года приемным семьям независимо от совокупного дохода семьи и количества родных и приемных детей предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные для малообеспеченных многодетных семей. Установлена денежная выплата на приобретение школьной формы для каждого обучающегося ребенка из многодетных малообеспеченных и приемных семей. Также в области осуществляется обеспечение жильем многодетных семей, в том числе путем предоставления безвозмездной субсидии на улучшение жилищных условий семьям при рождении одновременно трех и более детей после 01.01.2014. В целях стимулирования семей, усыновивших (удочеривших) детей, с 1 января 2014 года оказывается выплата безвозмездной субсидии на улучшение жилищных условий семьям, усыновившим (удочерившим) трех и более детей.

Многодетным малообеспеченным семьям предоставляются меры социальной поддержки в виде:

- денежной компенсации в размере 30 процентов стоимости платы за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — стоимости топлива, приобретаемого в пределах установленных норм;

- ежемесячных денежных выплат на питание и проезд учащимся общеобразовательных учреждений и учреждений профессионального образования к месту учебы и обратно во внутригородском, пригородном и внутрирайонном общественном транспорте.

Еще одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере социальной поддержки детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, является организация отдыха и оздоровления детей. В рамках проводимых мероприятий санаторными услугами охвачены не менее 3,29 % детей школьного возраста, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодный отдых организован для более 3,76 % детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в возрасте от 7 до 15 лет.

Также в области осуществляются выплаты гражданам, имеющим особые заслуги перед Воронежской областью, почетным гражданам Воронежской области, Героям Советского Союза и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы, гражданам, награжденным медалью «За труды во благо земли Воронежской», гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, пенсионерам госслужбы, почетным донорам и т.д.

В целом по итогам 2015 года на реализацию мер социальной поддержки из всех источников финансирования направлено 6388,7 млн руб.

Департамент социальной защиты Воронежской области реализует государственные полномочия по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) ветеранов Великой Отечественной войны независимо от даты постановки их на жилищный учет, а также ветеранов, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005. Также в рамках своих полномочий Департамент осуществляет обеспечение жильем многодетных семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. Обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны осуществляется в виде предоставления жилого помещения по договору социального найма либо безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения по их выбору. Меры социальной поддержки по обеспечению жильем получили в 2013 году 712 человек, в 2014 году 291 человека, в 2015 году 280 ветерана войны. На сегодняшний день решена жилищная проблема 4350 ветеранов войны, вставших на жилищный учет после 01.03.2005 (97 % от общего количества ветеранов войны, состоящих на жилищном учете), из них предоставлены квартиры 155 ветеранам войны, безвозмездные субсидии — 4195 ветеранам войны.

Меры социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов боевых действий, инвалидов, семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, получили в 2013 году 77 человек, в 2014 году 70 человек, в 2015 году 68 человек.

Еще одной мерой социальной поддержки является оказание помощи гражданам, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, в результате аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов

радиоактивных отходов в реку Теча, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне.

В 2013 году оказана социальная поддержка 20813 указанным категориям граждан в виде единовременных, ежегодных и ежемесячных компенсационных выплат. В 2015 году осуществлены выплаты 18,5 тыс. гражданам, также 1028 гражданам произведены выплаты в возмещение вреда здоровью.

Таким образом, в Воронежской области реализуется обширная система социальной поддержки граждан в отношении различных категорий граждан. Множественность видов и оснований предоставления социальной помощи и поддержки формирует проблему недостаточности финансирования расширяющихся масштабов помощи.

Среди наиболее острых проблем системы социальной поддержки можно выделить следующие. Увеличение задолженности перед детьми-сиротами, не реализовавшими свое право на обеспечение жильем в предыдущие годы и, соответственно, к увеличению общей численности детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жильем. Проживание многодетных семей сельской местности в условиях, не соответствующих санитарно-бытовым правилам, низкий уровень благоустройства жилищ многодетных семей.

Жилищная проблема в Воронежской области определяет необходимость дальнейшего внедрения системы адресной поддержки льготных категорий граждан как неотъемлемой части стабилизации и осуществления структурных изменений в экономике.

Мы рассмотрели только отдельные виды социальной поддержки для некоторых категорий граждан. В целом можно отметить, что сформированная система оказания социальной поддержки населению постоянно совершенствуется, регулярно проводится мониторинг особо острых проблем и определяются механизмы их решения. Перспективы дальнейшего развития и улучшения просматриваются, что находит свое отражение в разрабатываемой стратегии социально-экономического развития области.

Стаття надійшла до редакції 30.06.2016 р.