

УДК 311.3(094.5)-044.337(477)

**Л. І. Гінчук,**

аспірантка,

Національна академія статистики, обліку та аудиту,

E-mail: jurist@ukrstat.gov.ua

### Удосконалення законодавчих актів України у сфері статистики

На основі вивчення законодавчих актів України у сфері статистики визначено повноваження державних органів щодо прийняття рішень про затвердження методології та звітно-статистичної документації, у тому числі про адміністративні правопорушення, після проведення у 2010 році адміністративної реформи у країні. Обґрунтовано необхідність внесення змін до законодавчих актів України з метою приведення їх у відповідність із фундаментальними принципами офіційної статистики ООН з урахуванням *acquis* ЄС у сфері статистики, зокрема Кодексу норм європейської статистики.

**Ключові слова:** статистична методологія, звітно-статистична документація, законодавчі акти України у сфері статистики, статистична інформація, адміністративні правопорушення, статистичне спостереження, фундаментальні принципи офіційної статистики ООН.

Пропорушення як соціальне явище тісно пов'язане з об'єктивними та суб'єктивними причинами й умовами суспільного життя, стосується його найрізноманітніших сфер, обумовлено багатогранними процесами. Основна причина протиправної поведінки людини пов'язана з різноманітними протиріччями, що впливають на дестабілізацію нормального функціонування соціального середовища й індивіда [1]. Пропорушність виступає як неминучий наслідок соціального розвитку, пов'язаного з ним прогресу або регресу виробництва і спричиненого ними розузгодження соціального статусу індивіда [2]. В Україні все частіше мають місце випадки вчинення адміністративних правопорушень. Так, у 2015 році в країні було притягнуто до адміністративної відповідальності 1 984 тисяч осіб [1].

Разом з цим має місце недосконалість нормативно-правових актів, які приймаються; наслідком чого є нігілізм, низька правова культура, недостатньо ефективна робота правоохоронних органів, криза моральних цінностей [3]. Недоліки нормативно-правового забезпечення спостерігаються і в частині законів, які регулюють організацію статистики щодо адміністративних правопорушень.

Державні органи, органи місцевого самоврядування в межах своїх повноважень мають вживати всіх належних заходів щодо профілактики та запобігання вчинення адміністративних правопорушень. Певна роль у вжитті цих заходів відведена органам державної статистики. Діючи в межах прав та обов'язків, визначених нормами спеціального закону у сфері статистики, зокрема статтею 14 Закону України "Про державну статистику" (далі – Закон), ці органи готують і проводять статистичні спостереження за соціально-економічними і демографічними процесами в Україні та її

регіонах, а також надають державним органам та органам місцевого самоврядування відповідну статистичну інформацію [4]. Така інформація потрібна останнім для реалізації ними своїх повноважень щодо прийняття рішень, спрямованих на вжиття дієвих заходів щодо профілактики та запобігання адміністративним правопорушенням.

Статтею 8 Закону визначено, що статистична методологія є основою для проведення статистичних спостережень, у тому числі створення і ведення реєстрів респондентів статистичних спостережень та складення звітно-статистичної документації [4]. Це стосується, зокрема, і проведення державних статистичних спостережень про адміністративні правопорушення. Методологічні положення з організації державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності, визначають процедуру статистичного спостереження, систему його показників, звітно-статистичну документацію щодо його проведення, загальну схему з організації робіт із формування сукупності звітних одиниць державного статистичного спостереження, порядок розробки, поширення та використання його результатів [5].

В Україні питання вдосконалення нормативно-правової бази, інфраструктури та системи управління державної статистики проробляють у своїх публікаціях О. Осауленко та ін. Дослідженням окремих питань нормативно-правового забезпечення у сфері статистики займалися такі вчені, як О. Васечко, А. Головач, О. Гончар, А. Єріна, В. Захожай, І. Калачова, Р. Кулинич, І. Манцуров, В. Михайлов, Р. Моторин, А. Ревенко, В. Саріогло та ін.

Метою цієї роботи є розгляд шляхів удосконалення законодавства України у сфері статистики та розроблення рекомендацій щодо змін норматив-

но-правового забезпечення на виконання взятих Україною міжнародно-правових зобов'язань, які впливають з Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, зокрема зобов'язань, викладених у статтях 355–359 глави 5 (“Статистика”) Розділу V (“Економічне та галузеве співробітництво”), що передбачають співробітництво з питань статистики.

Національне законодавство у сфері статистики пройшло три основні етапи удосконалення: перший – у 1992 році, коли був прийнятий згаданий вище Закон України “Про державну статистику”; другий – у 2000 році, коли за результатами перегляду положень Закону його було викладено у новій редакції; третій – у 2009 році, коли були внесені зміни не тільки до Закону України “Про державну статистику”, а й до інших законодавчих актів країни щодо організації статистичних спостережень.

У прийнятому 17 вересня 1992 року Законі України “Про державну статистику” закріплено обов'язок органів державної статистики затверджувати форми, програми та інструкції державних статистичних спостережень. При цьому не допускалося втручання будь-яких державних органів, юридичних осіб, громадських об'єднань, службових та інших осіб у діяльність органів державної статистики з питань їх компетенції [4].

Згодом, після підписання 14 червня 1994 року Угоди про партнерство і співробітництво між Україною і Європейськими Співтовариствами та їх державами-членами [6], Закон було викладено в новій редакції відповідно до Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про державну статистику”. Стаття 5 передбачала, що державна статистична діяльність проводиться органами державної статистики згідно з цим Законом та відповідно до завдань, віднесених до їх компетенції, на засадах професійної незалежності та самостійності. Також цією статтею встановлено заборону втручання будь-яких органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших юридичних осіб, об'єднань громадян, посадових та інших осіб у державну статистичну діяльність [4].

5 березня 2009 року був прийнятий Закон України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо організації статистичних спостережень”. Необхідність внесення деяких змін до Закону України “Про державну статистику” пов'язана з приведенням у відповідність його норм з іншими законодавчими актами України та з міжнародними вимогами в галузі статистики, зокрема з вимогами модельного Закону про статистику, розробленого Координаційною групою з питань співробітництва ЄС з новими незалежними країнами [10]. В умовах проведення в Україні адміністративної реформи та з прийняттям 9 грудня 2010

року Указу Президента України “Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади” (№ 1085), у національному правовому полі зазнали змін численні акти законодавства в частині перерозподілу повноважень, у тому числі й у сфері статистики. Так, згідно з положеннями статті 8 Закону України “Про державну статистику”, прийняття рішення про затвердження методології та звітно-статистичної документації належить до повноважень центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері статистики [4], яким наразі є Міністерство економічного розвитку і торгівлі України.

Пізніше, 16 жовтня 2012 року, Верховна Рада України прийняла Закон України № 5463-VI “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо діяльності Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, інших центральних органів виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується через відповідних міністрів”. Цим законом органи державної статистики були позбавлені права затверджувати своїми нормативно-правовими актами (приймати рішення шляхом прийняття наказу) статистичну методологію, звітно-статистичну документацію, а також типові форми первинної облікової документації, необхідної для проведення статистичних спостережень (у тому числі про адміністративні правопорушення), чим порушено принцип професійної незалежності державної статистичної діяльності. Розглядаючи норми чинного Закону України “Про державну статистику”, можна стверджувати, що деякі з них не узгоджуються одна з одною, сам документ містить суперечливі положення та відсутній механізм їх реалізації. Зокрема, згідно зі статтею 5 цього Закону, державна статистична діяльність проводиться органами державної статистики на засадах професійної незалежності та самостійності, втручання будь-яких юридичних і фізичних осіб забороняється. Разом з тим стаття 8 визначає, що затвердження статистичної методології та звітно-статистичної документації (програми статистичних спостережень, форми звітності та інструкції щодо їх заповнення) віднесено до повноважень органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері статистики [4]. Такі ж суперечливі положення містять й інші закони України в сфері статистики.

Водночас, згідно з положеннями статті 355 глави 5 розділу V Угоди про асоціацію між Україною та Європейським Союзом, національна статистична система має ґрунтуватися на фундаментальних принципах ООН щодо офіційної статистики з урахуванням *acquis* ЄС (“добробок спільноти”, сукупність спільних прав і зобов'язань, обов'язкових до виконання в усіх країнах-членах ЄС) у сфері

статистики, зокрема на Кодексі норм європейської статистики, з метою гармонізації національної статистичної системи з європейськими нормами та стандартами [7].

Отже, можна стверджувати, що прийняття Міністерством економічного розвитку і торгівлі, а не органами державної статистики України рішення щодо затвердження методології та звітно-статистичної документації призводить до порушення одного з основоположних принципів світової та європейської статистичної практики – принципу професійної незалежності й може негативно вплинути на достовірність та об'єктивність статистичної інформації, зокрема про адміністративні правопорушення, тобто знизити її якість. Для забезпечення відповідної якості статистичної інформації про адміністративні правопорушення законодавчі акти України потребують перегляду та приведення у відповідність до фундаментальних принципів ООН щодо офіційної статистики з урахуванням *acquis* ЄС у сфері статистики, насамперед до Кодексу норм європейської статистики в частині забезпечення провадження державної статистичної діяльності на засадах професійної незалежності та самостійності (1-й принцип Кодексу), без втручання будь-яких державних органів у статистичну діяльність, зокрема з питань змісту статистичної інформації, вибору джерел її отримання, статистичної методології, форм і термінів збирання та поширення даних статистичних спостережень тощо.

Було здійснено кілька спроб унести зміни до діючого Закону України “Про державну статистику” з метою його вдосконалення й адаптації до міжнародних та європейських рекомендацій, стандартів і передових практик у галузі статистики, але жодна з них не знайшла правового втілення. Необхідність цих змін обумовлена, у першу чергу, тим, що 6 вересня 2014 року Верховна Рада України та Європейський Парламент синхронно ратифікували Угоду про асоціацію між Україною та ЄС на заміну Угоди про партнерство та співробітництво [8].

Одним із напрямів співробітництва у сфері статистики в Угоді визначено поступову гармонізацію української статистичної системи зі статистичною системою Європейського Союзу, що передбачає створення професійно незалежної статистичної системи, яка вироблятиме необхідну для громадян, суб'єктів господарювання й органів управління в Україні та ЄС статистичну інформацію [8], у тому числі про адміністративні правопорушення.

Виконання міжнародно-правових зобов'язань України у сфері статистики, що випливають зі статей 355–359 глави 5 розділу V Угоди про асоціацію, створення професійно незалежної державної статистики, яка вироблятиме необхідну статис-

тичну інформацію, зокрема про адміністративні правопорушення, вимагає внесення таких основних змін до законів України “Про державну статистику”, “Про центральні органи виконавчої влади”, “Про Всеукраїнський перепис населення” та “Про сільськогосподарський перепис”, які б:

- закріплювали на законодавчому рівні положення щодо надання спеціального статусу Державній службі статистики України з метою забезпечення реалізації принципу професійної незалежності органів державної статистики в Україні;

- визначали, що Державна служба статистики України забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері статистики;

- установлювали повноваження Державної служби статистики України щодо затвердження методології та звітно-статистичної документації, необхідні для проведення державних статистичних спостережень (у тому числі про адміністративні правопорушення);

- передбачали утворення Національної ради з питань статистики, що сформує правові основи для вирішення питань щодо підвищення ефективності національної статистичної системи офіційної статистики та забезпечить її відповідність фундаментальним принципам офіційної статистики ООН, Кодексу норм європейської статистики, а також Компендіуму статистичних вимог.

Зважаючи на це, з метою забезпечення виконання Україною задекларованих в Угоді міжнародно-правових зобов'язань щодо дотримання принципів офіційної статистики, а також створення належних умов для організації державної статистичної діяльності, Державною службою статистики розроблено проект Закону України “Про внесення змін до деяких законів України, що регулюють державну статистичну діяльність”. Цей проект передбачає внесення ряду важливих змін, зокрема у статтю 24 Закону України “Про центральні органи виконавчої влади” – щодо визначення Державної служби статистики України центральним органом виконавчої влади зі спеціальним статусом, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері статистики (далі – центральний орган виконавчої влади з питань статистики). Суттєвих змін зазнає Закон України “Про державну статистику”. Так, у ньому передбачено:

- а) нову статтю 51 щодо утворення Національної ради з питань статистики;

- б) положення щодо повернення повноважень центральному органу виконавчої влади з питань статистики щодо затвердження методології та звітно-статистичної документації (стаття 8);

- в) нову статтю 111, яка визначає особливості призначення керівників і заступників керівників територіальних органів центрального органу ви-

конавчої влади з питань статистики (керівники та заступники керівників територіальних органів призначаються на посаду і звільняються з посади керівником центрального органу виконавчої влади зі спеціальним статусом, що забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері статистики);

г) посилення гарантій органів державної статистики щодо забезпечення конфіденційності статистичної інформації (стаття 21);

д) доповнення статті 25 положеннями щодо обміну статистичною інформацією зі статистичними органами Європейського Союзу та міжнародних організацій, а також статистичними службами іноземних держав, що здійснюється через центральний орган виконавчої влади з питань статистики.

Крім того, законопроектом до кола суб'єктів, на які поширюється дія Закону, включені: інші спеціально уповноважені державні органи, які проводять статистичні спостереження; фізичні особи-підприємці; Національна рада з питань статистики.

Вважаємо за доцільне у зв'язку зі схваленням модельного закону про офіційну статистику, розробленого Європейською економічною комісією (ЄЕК ООН) разом зі статистичною службою Європейської Комісії (Євростатом), Європейською асоціацією вільної торгівлі (ЄАВТ) [9], внесення змін до законодавства України з метою подальшого удосконалення правових та інституційних основ офіційної статистики в частині таких питань:

1) закріплення за Державною службою статистики України як провідним виробником офіційної статистики координуючої ролі серед спеціально уповноважених державних органів на складання статистичної інформації, а також органів, що провадять діяльність, пов'язану зі збиранням та використанням адміністративних даних у національній системі офіційної статистики;

2) забезпечення реалізації права спеціально уповноважених державних органів на складання статистичної інформації на безперешкодний доступ до визначених на законодавчому рівні джерел для її складання у рамках норм чинного законодавства щодо гарантій захисту її конфіденційності з метою покращання якості офіційної статистики, у тому числі про адміністративні правопорушення;

3) підвищення якості статистичної інформації про адміністративні правопорушення шляхом налагодження партнерських відносин зі спеціально уповноваженими державними органами на складання статистичної інформації та іншими відповідальними учасниками за розробку, виробництво, зберігання та поширення статистичної інформації в Україні шляхом визначення потреб у користувачів статистичної інформації за результатами проведення оцінки якості статистичних даних про адміністративні правопорушення. Є необхідність

у формулюванні положень щодо вдосконалення правовідносин користувачів статистичної інформації про адміністративні правопорушення, респондентів державних статистичних спостережень зі спеціально уповноваженими державними органами на складання статистичної інформації, а також органами, що провадять діяльність, пов'язану зі збиранням та використанням адміністративних даних; встановлення відповідальності інших спеціально уповноважених державних органів на складання статистичної інформації за розробку, виробництво, зберігання та поширення статистичної інформації в Україні;

4) вибір джерел для складання статистичної інформації з використанням адміністративних даних, організація взаємообміну даними між спеціально уповноваженими державними органами з метою уникнення дублювання функцій, застосовуючи вибіркові методи статистичних обстежень;

5) поліпшення якості офіційної статистики шляхом побудови системи навчання персоналу у рамках нового законодавства про державну службу та інших нормативно-правових актів.

Узагальнюючи викладене, можна констатувати, що гармонізація вітчизняної статистики зі статистичною системою ЄС шляхом внесення змін до деяких законів України, які регулюють державну статистичну діяльність, зумовлена необхідністю виконання взятих Україною міжнародно-правових зобов'язань у цій сфері. Для забезпечення провадження державної статистики з дотриманням фундаментальних принципів ООН щодо офіційної статистики та з урахуванням *acquis* ЄС у сфері статистики необхідно, перш за все, повернути Держстату спеціальний статус і повноваження щодо затвердження методології та звітно-статистичної документації через внесення вищезазначених змін. Розробка й поширення національними статистичними органами засад і принципів методології, методів і джерел отримання даних, термінів, змісту та форм інформації забезпечить користувачів об'єктивною та достовірною інформацією, зокрема про адміністративні правопорушення. Крім того, внесення змін до законодавства України забезпечить усунення протиріччя між нормами чинного Закону України "Про державну статистику".

Як напрям подальших досліджень зазначимо вивчення положень модельного закону про офіційну статистику, який повністю відповідає принципам офіційної статистики, принципам Кодексу норм європейської статистики з метою адаптації до них законодавчого поля України та аналіз можливостей використання цих положень для розробки змін до національного законодавства про державну статистику в частині покращання якості статистичної інформації про адміністративні правопорушення.

**Список використаних джерел**

1. Кельман М. С. Загальна теорія держави і права : [підруч.] / М. С. Кельман, О. Г. Мурашин. – К. : Кондор, 2006. – 477 с.
2. Скакун О. Ф. Теорія держави і права : [підруч.] / О. Ф. Скакун ; пер. з рос. – Харків : Консум, 2001. – 656 с.
3. Правопорушення, Офіційний веб-сайт Державної служби статистики України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://csrv2.ukrstat.gov.ua/> – Назва з титул. екрана.
4. Про державну статистику : Закон України від 17.09.1992 р. № 2614-ХІІ, станом на 19.04.2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2614-12>
5. Методологічні положення з організації державного статистичного спостереження про розгляд справ про адміністративні правопорушення та осіб, які притягнуті до адміністративної відповідальності : затверджені Наказом Держстату від 30.10.2013 р. № 333 (у редакції Наказу Держстату від 18.07.2016 р. № 119) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://www.ukrstat.gov.ua/metod\\_polog/metod\\_doc/2013/333/333\\_2013.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/metod_polog/metod_doc/2013/333/333_2013.htm) – Назва з титул. екрана.
6. Про ратифікацію Угоди про партнерство і співробітництво між Україною і Європейськими Співтовариствами та їх державами-членами : Закон України 10.11.1994 р. № 237/94-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/237/94-%D0%B2%D1%80>
7. Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони : Закон України від 16.09.2014 р. № 1678-VII [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1678-18/paran2#n2>
8. Угода про асоціацію між Україною та Європейським Союзом. Урядовий портал [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art\\_id=248387631&cat\\_id=223223535](http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art_id=248387631&cat_id=223223535)
9. Report of the sixty-fourth plenary session of the Conference of European Statisticians ECE/CES/91 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://www.unece.org/index.php?id=40939#/?](http://www.unece.org/index.php?id=40939#/)
10. Осауленко О. Г. Національна статистична система: стратегічне планування, методологія та організація : [монографія] / О. Г. Осауленко. – К.: ДП “Інформ.-аналіт. агентство”, 2008. – 415 с.

**References**

1. Kelman, M. S., & Murashyn, O. H. (2006). *Zahalna teoriia derzhavy i prava [General theory of state and law]*. Kyiv: Kondor [in Ukrainian].
2. Skakun, O. F. (2001). *Teoriia derzhavy i prava [The theory of of state and law]*. Kharkiv: Konsum [in Ukrainian].
3. Sait Derzhavnoi sluzhby statystyky Ukrainy. Pravoporushennia [The website of State Statistics Service of Ukraine. Offense]. *ukrstat.gov.ua*. Retrieved from <http://csrv2.ukrstat.gov.ua> [in Ukrainian].
4. Zakon Ukrainy vid 17.09.1992 roku № 2614-XII “Pro derzhavnu statystyku” [The law of Ukraine of 17.09.1992 № 2614-XII “On official statistics”]. *zakon0.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2614-12> [in Ukrainian].
5. Nakaz Derzhstatu vid 30.10.2013 roku № 333 stanom na 18.07.2016 roku № 119 “Pro zatverdzhennia metodolohichnykh polozhen z orhanizatsii derzhavnoho statystychnoho sposterezhennia pro rozghliad sprav pro administratyvni pravoporushennia ta osib, yaki prytyahnuti do administratyvnoi vidpovidalnosti” [The order of State Statistics Service of Ukraine of 30.10.2013 № 333 as of 18.07.2016 № 119 “On approval of methodological guidelines for the organization of state statistical survey on the court hearing of administrative offenses and persons brought to administrative responsibility”]. *ukrstat.gov.ua*. Retrieved from [http://www.ukrstat.gov.ua/metod\\_polog/metod\\_doc/2013/333/333\\_2013.htm](http://www.ukrstat.gov.ua/metod_polog/metod_doc/2013/333/333_2013.htm) [in Ukrainian].
6. Zakon Ukrainy vid 10.11.1994 roku № 237/94-VR “Pro ratyfikatsiiu Uhody pro asotsiatsiiu mizh Ukrainoiu, z odniiei storony, ta Yevropeiskym Soiuzom, Yevropeiskym spivtovarystvom z atomnoi enerhii i yikhnimy derzhavamy-chlenamy, z inshoi storony” [The law of Ukraine of 10.11.1994 № 237/94-VR “On ratification of the Association Agreement between Ukraine, on the one hand, and the European Union, the European atomic energy community and their member States, on the other hand”]. *zakon5.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/237/94-%D0%B2%D1%80> [in Ukrainian].
7. Zakon Ukrainy vid 16.09.2014 roku № 1678-VII “Pro ratyfikatsiiu Uhody pro asotsiatsiiu mizh Ukrainoiu, z odniiei storony, ta Yevropeiskym Soiuzom, Yevropeiskym spivtovarystvom z atomnoi enerhii i yikhnimy

derzhavamy-chlenamy, z inshoi storony” [The law of Ukraine of 16.09.2014 № 1678-VII “On ratification of the Association Agreement between Ukraine, on the one hand, and the European Union, the European atomic energy community and their member States, on the other hand”]. *zakon3.rada.gov.ua*. Retrieved from <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/1678-18/paran2#n2> [in Ukrainian].

8. Uhoda pro asotsiatsiiu mizh Ukrainoiu ta Yevropeiskym Soiuzom [The Ukraine–European Union Association Agreement]. *kmu.gov.ua*. Retrieved from [http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art\\_id=248387631&cat\\_id=223223535](http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art_id=248387631&cat_id=223223535) [in Ukrainian].

9. Report of the sixty-fourth plenary session of the Conference of European Statisticians ECE/CES/91 (2016). *www.unece.org*. Retrieved from <http://www.unece.org/index.php?id=40939#/> [in English].

10. Osaulenko, O. H. (2008). *Natsionalna statystychna systema: stratehichne planuvannia, metodolohiia ta orhanizatsiia* [The national statistical system: strategic planning, methodology and organization]. Kyiv: DP “Inform.-analit. ahentstvo” [in Ukrainian].

**Л. И. Гинчук,**

аспирантка,

Национальная академия статистики, учета и аудита

### **Совершенствование законодательных актов Украины в сфере статистики**

На основе изучения законодательных актов Украины в сфере статистики определены полномочия государственных органов по принятию решений об утверждении методологии и отчетно-статистической документации, в том числе об административных правонарушениях, после проведения в 2010 году административной реформы в стране. Обоснована необходимость внесения изменений в законодательные акты Украины с целью приведения их в соответствие с фундаментальными принципами официальной статистики ООН с учетом *acquis* ЕС в сфере статистики, в частности Кодекса норм европейской статистики.

**Ключевые слова:** статистическая методология, отчетно-статистическая документация, законодательные акты Украины в сфере статистики, статистическая информация, административные правонарушения, статистическое наблюдение, фундаментальные принципы официальной статистики ООН.

**L. I. Hinchuk,**

Postgraduate student,

National Academy of Statistics, Accounting and Auditing

### **Improvement of Legislative Acts of Ukraine in Statistics Field**

Many legal acts have been subject to amendment in part of redistribution of powers in connection with the administrative reform, the Decree No 1085 “On Optimization of Central Executive Power Bodies” (enforced on 9 December, 2010), and the Law of Ukraine No 5463-VI “On Amendment of Some Legislative Acts of Ukraine on Activities of the Ministry of Finance of Ukraine, the Ministry of Economic Development and Trade of Ukraine, Other Central Executive Power Bodies, Which Activities are Directed and Coordinated by Respective Ministers” (enforced on 16 October, 2012). As a result of the amendment, official statistics bodies forfeited the right to approve statistical methodologies, statistical reporting documents, standard forms for primary reporting documents required for statistical observations, including the ones on administrative offences, by issuing legal acts (in form of official resolutions). This comes contrary to the principle of professional autonomy of the official statistics, fixed in EU’s *Acquis Communautaire* in statistics field. According to Article 355, Chapter 5 (“Statistics”), Section V (“Economic and Sectoral Cooperation”) of the Association Agreement between Ukraine and EU, the national statistics system has to be built on fundamental principles of UN on official statistics with consideration to EU’s *Acquis Communautaire* in statistics field, the European Statistics Code of Practice in particular, in order to harmonize with European norms and standards.

To comply with the international legal obligations in statistics, stemming from Items 355 359, Chapter 5, Section V of the Association Agreement, Ukraine needs to establish the professionally autonomous official statistics, supposed to produce the necessary statistical information, including the one on administrative offences. This calls for the amendments to the Ukrainian legislation, which would legally fix the norm assigning the special status to the State Statistics Service of Ukraine, in order to implement the statutory provision on professional autonomy of the official statistics bodies in Ukraine, and specify the powers of the State Statistics Service of Ukraine to approve methodologies and statistical reporting documents required for official statistics observations, including the ones on administrative offences.

The need for the abovementioned amendments in legislative acts of Ukraine is caused by the international legal obligations of Ukraine, stemming from the Association Agreement between Ukraine and EU, to harmonize them with fundamental principles of UN on official statistics with consideration to EU's *Acquis Communautaire* in statistics field, the European Statistics Code of Practice notably.

**Keywords:** *statistical methodology, statistical reporting documents, legislative acts of Ukraine in statistics field, statistical information, administrative offences, statistical survey, fundamental principles of UN on official statistics.*

Бібліографічний опис для цитування:

Гінчук Л. І. Удосконалення законодавчих актів України у сфері статистики / Л. І. Гінчук // Статистика України. – 2016. – № 3. – С. 33–39.