

УДК [327+338.2] (470:99)

ДОЛГОСРОЧНАЯ СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ В АНТАРКТИКЕ

В.В. Лукин

Арктический и антарктический НИИ Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Российской Федерации, г. Санкт-Петербург.

Аннотация. 30 октября 2010 г. Правительство Российской Федерации приняло «Стратегию развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 г. и на более отдаленную перспективу». В ней оценивается современный уровень состояния деятельности России в Антарктике, рассматриваются её цели и задачи, существующие проблемы, предлагаются пути их решения. Основными направлениями деятельности России в Южном полярном регионе на рассматриваемый период являются: укрепление позиций России в Системе Договора об Антарктике, оценка роли и места Антарктики в глобальных климатических изменениях, наземная поддержка космической деятельности России с использованием инфраструктуры Российской антарктической экспедиции, расширение использования морских биологических ресурсов Антарктики силами российской рыбопромысловой отрасли, оценка перспектив потенциала минеральных и углеводородных ресурсов Антарктики при соблюдении всех требований Протокола к Договору об Антарктике по охране окружающей среды, выполнение фундаментальных и прикладных научных исследований Антарктики на современном международном уровне, охрана окружающей среды региона, модернизация и реконструкция инфраструктуры Российской антарктической экспедиции. Определены программные мероприятия по реализации положений Стратегии и источники их финансового обеспечения.

Ключевые слова: Российская Федерация, Антарктика, Стратегия, Договор об Антарктике, глобальные климатические изменения, наземная космическая деятельность, биологические, минеральные и углеводородные ресурсы, научные исследования, охрана окружающей среды, инфраструктура Российской Антарктической Экспедиции.

Summary. On 30 October 2010, the Government of the Russian Federation has adopted the “Strategy for the development of the Russian Federation’s activities in the Antarctic for the period until 2020 and longer-term perspective”. The aims and goals of the Strategy are considered, the current level of activity of Russia in the Antarctic and existing problems are assessed and the ways of addressing them, are proposed. The main directions of activity of Russia in the South Polar area for the period under consideration include: strengthening of the positions of Russia in the Antarctic Treaty System, an assessment of role and place of the Antarctic in global climate changes, ground support of space activity of Russia using the infrastructure of the Russian Antarctic Expedition, wider use of marine biological resources of the Antarctic by the Russian fishery branch, an assessment of perspectives of potential mineral and hydrocarbon resources of the Antarctic observing all requirements of the Protocol on Environmental Protection to the Antarctic Treaty, implementation of basic and applied scientific studies of the Antarctic at the current international level, environmental protection of the region, upgrading and reconstruction of the infrastructure of the Russian Antarctic Expedition. The program measures for implementing the provisions of the Strategy and sources of their funding are defined.

Key words: Russian Federation, Antarctic, Strategy, Agreement on Antarctic, global climatic changes, surface space activity, biological, mineral and hydrocarbon resources, scientific researches, guard of environment, infrastructure of Russian Antarctic Expedition.

Начало XXI века характеризуется повышенным интересом большого числа стран к полярным регионам планеты. В первую очередь это связано со значительным природным

потенциалом Арктики и Антарктики в отношении минеральных, углеводородных и биологических ресурсов. На этом фоне значительно активизировалась внешнеполитическая деятельность государств, не только традиционно активно работающих в полярных регионах, но в том числе и стран с повышенными экономическими темпами развития. Безусловно, любое государство имеет собственные региональные интересы к различным областям земного шара, исходя из существующих на данный момент времени политических, экономических, оборонных и т.п. целей. Однако весь комплекс таких государственных интересов можно сгруппировать по трем основным направлениям:

- укрепление национальной безопасности;
- развитие экономического процветания;
- усиление международного престижа.

Методы достижения поставленных целей могут реализовываться исходя из конкретных внешнеполитических, исторических, военно-стратегических, географических, экономических, научных, культурно-религиозных и других факторов, значение которых является наиболее важным для данного государства в текущий или перспективный момент времени.

Российская Федерация как правопродолжатель обязательств СССР в системе международных договоров сохранила свои позиции в системе Договора об Антарктике, подписанного в г. Вашингтоне (США) 1 декабря 1959 г. делегациями правительств двенадцати государств, среди которых был и СССР. В настоящее время к международной системе этого Договора присоединились еще 37 государств, представляющих все континенты планеты и наиболее экономически и научно развитые страны. Система Договора об Антарктике создала надежный механизм правового регулирования всех аспектов деятельности в Южном полярном регионе. В то же время рядом стран предпринимаются попытки поставить под сомнение некоторые положения Договора, что требует от России проведения активной внешнеполитической линии как в рамках системы Договора, так и в других актах международного права, имеющих глобальный характер.

Снижение экономических возможностей нашего государства по поддержке деятельности в Антарктике в период 80-90 годов XX века привело к возникновению ряда системных проблем в деятельности России в этом регионе.

К ним относятся: резкое снижение уровня международного престижа России в системе Договора, ограниченность спектра научных исследований, физический и моральный износ экспедиционной инфраструктуры, значительное отставание в приборном и технологическом оснащении, недостаточное использование антарктической инфраструктуры для наземного обеспечения космической деятельности, необходимость удаления значительных объемов отходов жизнедеятельности в рамках выполнения обязательств Российской Федерации по Протоколу по охране окружающей среды к Договору об Антарктике 1991 г., вступившему в силу в 1998 г. (далее – Протокол), отсутствие достаточных законодательных мер материального и морального стимулирования участников Российской антарктической экспедиции.

Принятые, начиная с 2001 года, Правительством Российской Федерации энергичные организационные меры по восстановлению утраченных страной позиций позволили заметно улучшить состояние дел. Вместе с тем они не обеспечивают в полной мере перспективы развития деятельности государства в Антарктике на ближайшие 10–20 лет.

24 апреля 2008 г. Правительство Российской Федерации, обсудив на своем заседании вопрос «Об обеспечении государственных интересов России в полярных регионах планеты», приняло решение о необходимости разработки «Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 г. и на более отдаленную перспективу» (далее – Стратегия). Данный документ был разработан Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет) при участии МИД России, Федерального агентства по недропользованию (Роснедр), Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство), Федерального

агентства по космическим исследованиям (Роскосмос), Российской Академии наук и других заинтересованных органов федеральной исполнительной власти. Стратегия была принята 30 октября 2010 г. распоряжением Правительства Российской Федерации.

Для обеспечения достижения цели укрепления национальной безопасности сформулированы три основных задачи:

- укрепление внешнеполитических позиций России в системе Договора об Антарктике;
- определение роли и места Антарктики в глобальных процессах изменчивости климата;
- обеспечение наземной поддержки космической деятельности России.

Активизация в последние годы деятельности в Антарктике экономически развитых государств, появление территориальных претензий ряда стран на отдельные участки Антарктического континентального шельфа, предложения о равноправном разделе прибылей от использования научных результатов свидетельствуют о повышении интереса мирового сообщества к Антарктике и требуют от России принятия мер, обеспечивающих деятельность в Антарктике на уровне, необходимом для эффективного, постоянного присутствия нашей страны в регионе (при сохранении общей стабильности существующей системы Договора об Антарктике). Кроме необходимых административно-организационных и финансовых мер, решение указанных проблем должно быть обеспечено с помощью активных дипломатических действий российского МИД в современной системе Договора об Антарктике и в других международных органах управления, прямо или косвенно затрагивающих антарктические вопросы.

Одной из важнейших проблем современности является прогнозирование изменений климата на планете. Наблюдения в Антарктике дают возможность получить данные об изменениях климатических характеристик только под влиянием естественных космофизических факторов. Эти данные чрезвычайно важны для оценок изменения климата других регионов, в том числе и российских, расположенных в зоне вечной мерзлоты, и могут быть учтены при реализации Климатической доктрины Российской Федерации в части разработки адаптационных мер

Поддержка космической деятельности с использованием возможностей отечественной антарктической инфраструктуры осуществлялась на регулярной основе, начиная с конца 50-х годов. Как и другие виды деятельности, эти работы были прекращены в 80–90-е годы XX века.

Перспективное развитие российской космонавтики в значительной мере зависит от организации глобальной наземной сети мониторинга управления и связи с космическими аппаратами. Представляется целесообразным использовать их для организации системы оперативного сбора и передачи параметров орбит навигационных спутников системы ГЛОНАСС. Это позволит существенно повысить эффективность функционирования отечественной системы навигации и обеспечит получение значительной экономической выгоды.

В январе и декабре 2010 года на российских антарктических станциях Беллинсгаузен и Новолазаревская Роскосмосом были установлены и успешно функционируют первые в Южном полушарии отечественные станции сбора данных спутников системы ГЛОНАСС. В декабре 2011–январе 2012 гг. аналогичная аппаратура будет установлена и на станции Прогресс.

Развитие экономического процветания России за счет антарктических ресурсов может быть обеспечено с помощью активизации российского рыболовецкого флота в антарктических водах и с помощью специализированных научных геолого-геофизических исследований Антарктического континента и окружающих его вод Южного океана.

По оценкам российских экспертов, запасы водных биологических ресурсов в антарктических водах многократно превосходят их суммарные объёмы в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Наиболее значимым для России биоресурсом Антарктики является криль, уже разведанные и оцененные в атлантическом секторе запасы которого позволяют ежегодно вылавливать в этом районе Антарктики до 3,5 млн. т криля в год. Следующими по значимости антарктическими объектами для российского промыслового флота являются клыкачи (антарктический и патагонский). Несомненный интерес для российского промысла представляют до сих пор не освоенные ресурсы светящихся анчоусов (в открытом океане) и антарктической серебрянки (в приматериковых морях).

Наибольшая активность рыбопромыслового флота СССР проявлялась в 70-80-е годы XX века, когда наша страна занимала лидирующие позиции в добыче биологических ресурсов в антарктических водах. К настоящему времени уровень добычи сократился до минимальных объемов. Это происходит на фоне резкой активизации рыбопромысловой деятельности стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

При наращивании добывающих мощностей рыболовного флота Российской Федерации водные биоресурсы Антарктики смогут обеспечить устойчивый долговременный рост их добычи. В частности, за счёт развития рыболовства в удалённых районах Мирового океана, в первую очередь в юго-восточной части Тихого океана и в атлантическом секторе Антарктики, планируется рост вылова в 2,4 раза.

Статьей 7 Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике любая деятельность, кроме научной, в отношении минеральных ресурсов в регионе запрещена. Это обстоятельство существенным образом сказалось на организации и ходе выполнения российских геолого-геофизических работ по программам российских антарктических экспедиций. В настоящее время их деятельность направлена на выполнение региональной стадии изучения геологического строения различных районов Восточной Антарктиды и дна антарктических морей с целью подготовки оценок о перспективах минерального и углеводородного потенциала южного полярного региона. Пространственные масштабы геологических съёмок не относятся к категории геологоразведочных и поэтому полностью соответствуют существующим требованиям системы Договора об Антарктике.

В результате проведенных работ в Восточной Антарктиде были открыты районы, перспективные для поиска крупных месторождений железной руды и каменного угля, найдены проявления других полезных ископаемых, металлических и неметаллических руд. На континентальном шельфе Антарктиды и в примыкающих к нему районах океанического склона были открыты обширные осадочные бассейны с перспективами на содержание в них углеводородного сырья.

В дальнейшем предусматривается сохранение и развитие указанных направлений научных исследований, расширение их спектра с использованием современных средств и методов наблюдений, технологий сбора и анализа данных.

Уровень международного престижа государства определяется масштабами и качеством различных гуманитарных операций, культурно-просветительских связей, передовых научных исследований и других акций, которые определяют вклад страны в развитие человечества. Для Антарктики главным аргументом такой деятельности является уровень научных исследований.

Наиболее важные российские результаты, общепризнанные международным сообществом, получены в области климатологии, гляциологии, геофизики и микробиологии Антарктики. Осуществлены реконструкция палеоклиматических изменений в регионе за последние 420 тыс. лет по данным ледяного керна со станции Восток, организован мониторинг солнечно-земных связей и их влияния на работу технических устройств и жизнедеятельность человека в южной полярной «шапке» магнитосферы, выполнены обширные комплексные геолого-геофизические исследования строения земной коры на континенте и в окружающих его морях с оценкой минерального и углеводородного потенциала, а также комплексное изучение уникального природного объекта – внутриконтинентального подледникового озера Восток, начатые в 1995 году. Проникновение в водный слой озера

Восток через ледовую толщу в 3750 метров должно быть осуществлено в конце января 2012 года, что станет для мирового научного сообщества выдающимся событием.

Дальнейшее развитие российских научных исследований в Антарктике будет связано с применением новых измерительных и аналитических приборных средств традиционных видов научных программ, а также с привлечением в программы работ Российских антарктических экспедиций новых направлений научных исследований. К ним относятся: мерзлотоведение, астрономия, астрофизика, биохимия.

Другой, не менее важной задачей обеспечения международного престижа России в Антарктике являются работы по охране окружающей среды региона. Учитывая, что Антарктика признана природным заповедником, предназначенным для мира и науки, стороны Договора признали необходимым обеспечить всеобщую охрану окружающей среды Антарктики. С этой целью в 1991 году был принят Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, ратифицированный Российской Федерацией 24 мая 1997 года.

В целях выполнения требований Протокола в Российской Федерации создана разрешительная система, регламентирующая порядок осуществления российскими гражданами и юридическими лицами деятельности в Антарктике.

Большая часть российских антарктических станций оснащена технологическим природоохранным оборудованием для утилизации отходов.

На борту научно-экспедиционного судна «Академик Фёдоров» осуществляется регулярный вывоз отходов текущей и прошлой деятельности экспедиции.

Создана и успешно функционирует в рамках очередных антарктических экспедиций структура официальных российских наблюдателей и должностных лиц, ответственных за соблюдение требований Протокола.

Учитывая повышенное внимание международного сообщества к вопросам всесторонней охраны окружающей среды Антарктики, необходимо:

- продолжить проведение мониторинга ключевых параметров окружающей среды Антарктики в районах осуществления российской деятельности;
- завершить оснащение российских антарктических станций и сезонных полевых баз технологическим природоохранным оборудованием и обеспечить их плановую замену;
- активизировать работу по утилизации и поэтапному удалению отходов текущей и прошлой деятельности Российской антарктической экспедиции со станций и полевых баз.

Обеспечение всех вышеназванных задач стратегического развития деятельности России в Антарктике естественным образом базируется на вопросах использования инфраструктуры Российской антарктической экспедиции. Решение данной проблемы может быть реализовано по двум направлениям:

- создание абсолютно новой, современной экспедиционной инфраструктуры в антарктическом регионе, отвечающей всем поставленным задачам и одновременно требованиям международного правового режима, действующего в регионе;
- модернизация и реконструкция существующей экспедиционной инфраструктуры России в этом регионе.

Анализ экономических затрат на выполнение различных способов решения данной задачи показал, что более экономически эффективным является второе направление. Тем более что в 80-е годы XX века СССР создал сеть антарктических станций, охватывающую весь периметр Шестого континента и все ландшафтные зоны Антарктики. Это обстоятельство создало уникальные возможности для выполнения любых видов фундаментальных и прикладных научных исследований, а также для эффективного присутствия нашей страны в регионе.

Действующая российская инфраструктура в Антарктике была создана в основном в 70–80 годы XX века, и к настоящему времени большинство объектов значительно изношены, технологически устарели и требуют обновления и модернизации, без которых невозможно проведение натурных наблюдений и полевых работ на современном мировом уровне.

Многолетняя международная практическая деятельность в Антарктике показала необходимость реконструкции и перестройки антарктических станций не реже одного раза в 15–20 лет, что в значительной степени обусловлено суровыми природно-климатическими условиями, в которых они эксплуатируются.

В последние годы, несмотря на ограниченность финансовых средств, выполнен ряд работ по модернизации и реконструкции российских антарктических станций. В частности, с 2003 года на станции Прогресс осуществляется строительство зимовочного комплекса и снежно-ледовой взлётно-посадочной полосы, которое планируется завершить в 2012 году. На станциях Беллинсгаузен и Новолазаревская проводятся наружный и внутренний ремонт служебно-жилых помещений и их оснащение современным камбузным, медицинским, связным и компьютерным оборудованием.

В 2001 году удалось возобновить регулярное межконтинентальное воздушное сообщение между Южной Африкой и антарктической станцией Новолазаревская, на которой успешно эксплуатируется снежно-ледовая взлетно-посадочная полоса для тяжелых транспортных самолетов на колесных шасси типа Ил-76. С 2008 года на предприятиях отечественного судостроительного комплекса ведется строительство нового научно-экспедиционного судна для Российской Антарктической Экспедиции – «Академик Трешников».

В ближайшие годы необходимо провести работы по реконструкции и модернизации станций Мирный, Восток, Новолазаревская, полевых баз Русская, Дружная-4 и Союз, их оснащению современным научным и природоохранным оборудованием, средствами связи, сбора и обработки информации, по внедрению энергосберегающих технологий.

Предполагается после 2014 года перевести в разряд круглогодично действующих станций полевые антарктические базы Молодежная и Русская и дополнить состав сезонных полевых баз новой базой – Оазис Бангера. Кроме того, требуется провести работы по проектированию и строительству нового научно-экспедиционного судна взамен НЭС «Академик Фёдоров», нового геолого-геофизического судна взамен НИС «Академик Александр Карпинский», а также построить два крупнотоннажных научно-промышленных судна ледового класса для проведения комплексных рыбохозяйственных и океанографических исследований по научному обеспечению российских промыслов в Антарктике, в её атлантическом и тихоокеанском секторах.

В целях авиационной поддержки работ в Антарктике и уменьшения их зависимости в этой части от иностранных поставщиков авиационных средств необходимо активизировать работы по проектированию и строительству отечественного средне-магистрального самолета на лыжно-колесных шасси на базе самолета Ил-114Т-100, по созданию летно-исследовательского центра Арктики и Антарктики для эксплуатации авиационных средств, в том числе используемого на практике самолета Ил-76ТД-90, но с более экономичными двигателями.

Для реализации настоящей Стратегии предусматривается разработка Государственной программы «Обеспечение государственных интересов Российской Федерации в Антарктике» с тремя этапами ее выполнения:

первый этап, 2011–2013 годы, – направлен на закрепление достигнутых позиций в деятельности Российской Федерации в Антарктике;

второй этап, 2014–2020 годы, – направлен на продолжение модернизации российской инфраструктуры для исследования Антарктики, развитие комплексных межведомственных исследований малоизученных районов Антарктики;

третий этап (перспективный), 2020–2030 годы, – направлен на обеспечение закрепления позиций Российской Федерации как одного из мировых лидеров исследований в Антарктике.

Функции координатора реализации Стратегии возложены на Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Финансирование Стратегии развития деятельности Российской Федерации в Антарктике на период до 2020 года и более отдалённую перспективу планируется осуществлять в основном за счёт средств федерального бюджета, а также внебюджетных источников для выполнения отдельных хозяйственных задач.

В 2011–2013 годах реализация мероприятий Стратегии будет осуществляться в рамках действующих обязательств федерального бюджета. Кроме того, финансирование отдельных мероприятий будет осуществляться в рамках аналитических и ведомственных целевых программ заинтересованных федеральных органов исполнительной власти (Роснедра, Роскосмос, Росреестр).

На период 2014–2020 годов расходы на реализацию мероприятий Стратегии и источники финансирования предусматривается определить в рамках Государственной программы «Обеспечение государственных интересов Российской Федерации в Антарктике». Эти расходы будут направлены на обеспечение текущей деятельности Российской антарктической экспедиции, инвестиционные расходы на модернизацию антарктической инфраструктуры и строительство новых морских антарктических судов, проведение ежегодных комплексных экспедиций по исследованию водных биологических ресурсов, выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.