

УДК 341

**Владислав Чалчинський, аспірант Інституту законодавства Верховної Ради України**

## **Особливості правового забезпечення сталого розвитку України в перехідний період**

*У статті викладено результати первинного аналізу та систематизації пов'язаних між собою фрагментів нормативно-правової бази органів державної влади України у сфері реалізації цілей і завдань сталого розвитку в перехідний період. Розглянуто діючі організаційні форми міжнародного співробітництва в цій галузі.*

**Ключові слова:** сталий розвиток України, нормативно-правова база, органи державної влади, міжнародне співробітництво.

*В статті изложены результаты первичного анализа и систематизации связанных между собой фрагментов нормативно-правовой базы органов государственной власти Украины в области реализации целей и задач устойчивого развития в переходный период. Рассмотрены действующие организационные формы международного сотрудничества Украины в этой области.*

**Ключевые слова:** устойчивое развитие Украины, нормативно-правовая база, органы государственной власти, международное сотрудничество.

*The article presents the results of the primary analysis and systematization of interconnected individual fragments legal framework of state authorities of Ukraine in achieving the goals and per-cottages sustainable development in the transition period. Having reviewed the organizational forms of international cooperation of Ukraine in this area.*

**Key words:** sustainable development, organizational, information, cooperation, United Nations, Ukraine.

Комплекс сучасних проблем у сфері розробки й актуалізації системи правового забезпечення для сталого розвитку України, охоплює весь діапазон нормативно-правових суспільних відносин сучасного перехідного періоду як на рівні міжнародного права, так і на рівні національних законодавств багатьох країн світу.

Серед міжнародних проектів, започаткованих для сталого розвитку України, виокремимо «Програму сприяння сталому розвитку в Україні», реалізація якої почалася наприкінці 1999 року за ініціативи Програми розвитку ООН та Агенції США з міжнародного розвитку.

Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй (ПРООН) є глобальною мережею ООН у галузі розвитку. В Україні головні сфери діяльності ПРООН зосереджені на демократичному врядуванні, подоланні бідності, гарантуванні безпечного середовища, енергетиці та довкіллі.

У кожній з цих тематичних сфер ПРООН забезпечує баланс між упродовженням заходів щодо розробки політико-правових документів, аналі-

тично-дорадчою діяльністю, заходами з поліпшення спроможності національних партнерів та окремими пілотними проектами.

Згідно із затвердженим ПРООН Робочим планом передбачається чотири основні напрями реалізації цієї Програми.

Перший напрям – супровід Концепції та уточнення її положень для регіонального та місцевого рівнів.

Другий напрям – розробка еколого-економічної моделі сировинної галузі України в сучасних умовах.

Третій напрям передбачає розробку економічних основ природокористування в сучасних адміністративних і ринкових умовах.

Четвертий напрям – розробка заходів із підтримки екологічного бізнесу в законодавчому, інвестиційному та інформаційному аспектах.

Після реалізації цих напрямів передбачається зміна статусу Програми з міжнародного на національний із подальшими уточненнями цілей і завдань побудови сталого розвитку в Україні.

У рішеннях Верховної Ради України неодноразово зазначалося про необхідність консолідації зусиль міжнародного співтовариства для послідовного досягнення загальнодержавних і глобальних цілей сталого розвитку та виконання його завдань за такими основними напрямами:

*у законодавчій сфері:*

- формування компетентними органами влади загальних принципів, стратегій і керівних положень, що дозволяють вживати конкретні заходи, спрямовані на сталий розвиток на загальнодержавному, регіональному, місцевому і глобальному рівнях;
- ефективне наближення законодавства України до законодавства ЄС та, його адаптація до законодавства країн ЄС [2];
- неухильне застосування правових заходів для виконання взятих на себе міжнародних зобов'язань, запровадження відповідних контрольних і дозвільних процедур;

*у міжнародній сфері:*

- об'єднання зусиль європейської спільноти для забезпечення сталого розвитку на континенті, що базується на збалансованому й гармонійному співвідношенні між соціальними потребами, економічною діяльністю та до-вкіллям;
- розвиток міжнародних інтеграційних процесів – базових умов безпеки і стабільності, надійних гарантій сталого розвитку, необхідність переходу на якісно нові рівні у відносинах та поглиблення співробітництва України з країнами Європи, в тому числі в питаннях оборони;

*в екологічній сфері:*

- захист, поліпшення стану та забезпечення сталого, екологічно безпечного розвитку навколишнього середовища в інтересах добробуту людей;
- будівництво та реалізація ефективної моделі реформ екологічної політики;
- всебічна підтримка співробітництва з Радою Європи на всіх рівнях у галузі охорони природи, особливо дикої флори та фауни, яким загрожує зникнення;
- сприяння співробітництву в роботі над загальними екологічними проєктами;
- міжнародне співробітництво в подоланні негативних наслідків стихійних лих і катастроф техногенного характеру;
- попередження загроз планетарного масштабу;

*в економічній сфері:*

- системні, виважені внутрішні реформи, спрямовані на економічне зростання, розвиток сільського та лісового господарства, технічні засоби промислового виробництва та видобування мінералів, а також регіональ-не, міське планування, транспорт, інфраструктура, індустрія туризму та відпочинку;
- удосконалення форм міжнародного співробітництва України в нових умовах глобалізації економічних відносин;

*у соціальній сфері:*

- здійснення політичних реформ, сприяння суспільному прогресу;
- підвищення рівня життя суспільства, розвиток демократії, становлення громадянського суспільства, забезпечення гарантій верховенства права, свободи слова, захисту прав і свобод людини, зміцнення національної безпеки [2];

*у галузі освіти і культури:*

- консолідація європейської ідентичності, поглиблення взаєморозуміння між народами Європи;
- збереження і вивчення мов, історії та культури європейських народів;
- взаємний обмін культурними цінностями – складника загальної культурної спадщини Європи, їх збереження й забезпечення до них доступу;
- охорона та збереження культурної і природної спадщини, – археологічних, архітектурних, ландшафтних і природних комплексів, що мають історичну, мистецьку та наукову цінність [4];

*у науково-технічній сфері:*

- виконання державних зобов'язань по виконанню положень Угоди про наукове і технологічне співробітництво між Україною та Європейським Співтовариством, сприяння спільній діяльності в галузі науково-технологічних досліджень і розробок, що становлять взаємний інтерес;

*в інформаційній сфері:*

- створення та розвиток глобальної інформаційної інфраструктури загальнодержавного рівня;
- сприяння поширенню інформації для кращого розуміння процесів, пов'язаних із навколишнім середовищем і сталим розвитком;
- сприяння підзвітності та прозорості процесу прийняття рішень органами влади й підсилення за ними громадського контролю;
- залучення широких верств громадськості до обговорення та прийняття рішень за комплексом соціально-екологічних проблем [1, 2].

На думку автора, послідовна систематизація й аналіз змісту чинної нормативно-правової бази органів державної влади України допоможе визначити особливості сталого розвитку України, а також програмні цілі, завдання й теоретичні моделі, які знайшли своє відображення у відповідних постановах Верховної Ради України, Указах Президента України та урядових актах, прийнятих для реалізації на загальнодержавному, регіональних та міжнародному рівнях. Станом на серпень 2010 року нормативно-правова база інтернет-порталу «Урядовий портал» налічує понад 26 800 розпоряджень, наказів, постанов.

Якщо розглядати зміст законів і актів нормативно-правової бази органів державної влади України в аспекті сталого розвитку держави, то, на думку автора, їх можна умовно розділити на три основні групи рішень, а саме:

- *локальні* – галузеві рішення, що ставлять локальні цілі й завдання в масштабах однієї або кількох сумісних галузей у контексті сталого розвитку України;
- *інфраструктурні* – рішення загальнодержавного рівня, що створюють необхідні збалансовані умови й можливості для реалізації цілей і завдань сталого розвитку;
- *системні* – рішення по цільових програмах, що визначають напрями реалізації цілей і завдань сталого розвитку на загальному або регіональному рівнях.

Характерним прикладом змісту локального галузевого рішення сталого розвитку держави є постанова Кабінету Міністрів України «Про за-

твердження Державної програми забезпечення сталого розвитку регіону видобування та первинної переробки уранової сировини на 2006–2030 роки».

З існуючого масиву нормативно-правових актів *інфраструктурних рішень* загальнодержавного рівня можна виокремити:

- закони України «Про Загальнодержавну програму адаптації законодавства України до законодавства Європейського Союзу»; «Про ратифікацію Угоди про відновлення Угоди між Україною та Європейським Співтовариством про наукове і технологічне співробітництво»; «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; «Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007–2015 роки»; «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації»; «Про телебачення і радіомовлення»;
- постанова Верховної Ради України «Про прийняття за основу проекту Містобудівного кодексу України»;
- укази Президента України «Про додаткові заходи щодо забезпечення відкритості в діяльності органів державної влади», «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»;
- постанови Кабінету Міністрів України «Про Порядок оприлюднення у мережі Інтернет інформації про діяльність органів виконавчої влади»; «Про затвердження Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади»; «Про затвердження Порядку залучення громадян до формування та реалізації державної політики»;
- розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Концепції реформування системи соціальних послуг»; «Про схвалення Концепції сприяння органами виконавчої влади розвитку громадянського суспільства»; «Про схвалення Концепції проекту Закону України «Про основні засади державної комунікативної політики»»; «Концепція Державної цільової національно-культурної програми створення єдиної інформаційної бібліотечної системи «Бібліотека – XXI»»; «Про схвалення Концепції Державної цільової науково-технічної програми використання в органах державної влади програмного забезпечення з відкритим кодом»; «Концепція реалізації державної політики з нормативного забезпечення будівництва в Україні на період до 2015 року»; «Концепція Закону України «Про території перспективного розвитку»; «Концепція Державної програми забезпечення технологічної безпеки в основних галузях економіки»;

У період з 1999 по 2010 рік органами державної влади України були розроблені і прийняті до реалізації такі *системні концепції і комплексні цільові програми* сталого розвитку України:

- постанова Верховної Ради України «Про Концепцію сталого розвитку населених пунктів»;
- розпорядження і постанови Кабінету Міністрів України «Про утворення Національної ради із сталого розвитку України»; «Концепція Державної цільової програми сталого розвитку сільських територій на період до 2020 року»; «Про затвердження Програми сталого соціально-економічного, екологічного і культурного розвитку м. Севастополя на період до 2015 року».

Концептуальний і програмний рівні узагальнення, характерні для змісту перерахованих вище законів, указів, постанов і розпоряджень органів державної влади України, потребують подальшої деталізації та конкретизації. Ця сукупність рішень і буде вихідною основою для розроблення системи правового забезпечення цього процесу. Необхідне проведення широких досліджень у галузі багатокритеріальних завдань оптимізації, розробки глобальних і регіональних імітаційних моделей, що враховують взаємозалежну динамічну поведінку екологічної, економічної і соціальної системних складових, усієї сукупності об'єктивних оціночних критеріїв, їх статистичних значень, допустимих та оптимальних значень діапазону їх абсолютних величин.

### **Список використаних джерел**

1. Про звернення Верховної Ради України до парламентів, урядів та громадськості держав Європи : постанова Верховної Ради України від 22 трав. 2003 р. № 844-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 36. – Ст. 297.

2. Про рекомендації парламентських слухань про взаємовідносини та співробітництво України з Європейським Союзом : постанова Верховної Ради України від 28 листоп. 2002 р. № 299-IV.

3. Про участь України в Європейській культурній конвенції 1954 р. : постанова Верховної Ради України від 24 лют. 1994 р. № 4030-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 27. – Ст. 230.

4. Конвенція про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція). [Електронний ресурс]. – Режим доступу :

<http://zakon.nau.ua/doc/?uid=1014.108.2&nobreak=1>.