

**СОЗДАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ФОНДА
НОРМАТИВНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
УКРАИНЫ НА ПРОДУКЦИЮ
КОКСОХИМИЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА**

© 2010 Гапотченко Н.П., к.т.н.,
Клемешова И.А. (УХИН)

В статье изложен анализ проблем формирования национального фонда стандартов в области коксохимического производства и путей их решения.

The article is devoted to the analysis of problems of forming of national fund of standards in area of coke-chemical production and ways of their decision.

Ключевые слова: стандартизация, техническое регулирование, качество, международные стандарты, гармонизация, транспортная классификация.

С момента становления службы стандартизации УХИНа (30^е годы прошлого столетия) основным направлением ее работы являлась разработка нормативных документов на продукцию коксохимического производства и на методы ее испытания. Конечным итогом этой работы является:

– максимальное содействие обеспечению потребностей народного хозяйства страны и экспортных поставок продукцией надлежащего качества;

– обеспечение соответствия производственной деятельности предприятий действующему законодательству.

С провозглашением независимости Украины основное направление деятельности службы стандартизации, с одной стороны, поднялось на новый качественный уровень, с другой стороны, приобрело новые проблемы.

В 1992 г. правительство Украины подписало Межправительственное соглашение «О проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации», в соответствии с которым государственные стандарты бывшего СССР (ГОСТ) стали межгосударственными документами прямого действия в странах СНГ.

В соответствии с Соглашением был создан Межгосударственный Совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС), который международная организация по стандартизации (ИСО) признала региональной организацией. МГС признала, что отраслевые стандарты, технические условия, каталоги унифицированных деталей и узлов, утвержденные соответствующим министерством бывшего СССР, до завершения срока их действия или замены на национальные стандарты могут использоваться предприятиями и организациями стран-участников соглашения.

Перед УХИНОм, как базовой организацией по стандартизации, встала первоочередная задача по пересмотру всех технических условий и отраслевых стандартов, утвержденных ранее Минчерметом СССР, и по разработке на их основе национальных нормативных документов.

К 2002 г. УХИНОм был полностью завершен пересмотр отраслевых нормативных документов (ОСТ, ТУ), держателем подлинников которых являлся институт, и взамен их разработаны технические условия Украины (ТУ У) и отраслевые стандарты Украины (ГСТУ). Т.о. УХИН одним из первых в Министерстве промышленной политики Украины создал отраслевой фонд нормативных документов Украины (по продукции коксохимического производства и методам ее испытания).

Для наращивания экспортного потенциала и поддержания конкурентоспособности продукции в сфере технического регулирования должны выполняться, как минимум, два условия:

- гармонизация национальных стандартов с международными и европейскими;
- внедрение и совершенствование систем управления качеством на предприятиях.

В то же время применение межгосударственных стандартов бывшего СССР было связано с рядом проблем, главная из которых – большинство стандартов длительное время не пересматривались и требовали тщательного анализа. Особенно актуальность проверки и пересмотра межгосударственных стандартов возникла в период подготовки Украины к вступлению в ВТО.

Стратегическое развитие в сфере стандартизации как в целом, так и в отношении гармонизации нормативных документов, определено Законами Украины «Про стандартизацію» [1], «Про стандарти, технічні регламенти і процедури оцінки відповідності», Соглашением про партнерство и сотрудничество Украины с Евросоюзом, а также нормативно-правовыми актами Правительства Украины.

Стратегическое развитие должно:

- устранить неоправданные технические барьеры, которые сдерживают повышение эффективности производства и выход украинской продукции на мировой и региональные рынки;
- создать нормативную базу для повышения конкурентоспособности и качества продукции, инновационного развития производства на основе нормативно-правовых актов Украины, интеграции в ЕС, требований ВТО.

В соответствии с обязательствами, которые взяла на себя наша страна в рамках переговоров по вступлению в ВТО, в 2006 г. в Украине была принята «Програма перегляду чинних в Україні міждержавних стандартів (ГОСТ), розроблених до 1992 року та приведення їх у відповідність до Угоди про технічні бар'єри у торгівлі Світової організації торгівлі» [2, 3]. Как показало время, глобальная экономика требует устранения не только

барьеров, которые создаются установлением тарифов и квот, но и технических барьеров, которыми являются стандарты и процедуры оценки соответствия. Цель программы – обеспечение развития национальной стандартизации, ее соответствия требованиям соглашения о технических барьерах в торговле ВТО и гармонизации с европейской моделью стандартизации.



Основными направлениями Программы являются:

- проверка межгосударственных стандартов на соответствие законодательству, интересам государства, требованиям потребителей, уровню развития науки и техники, требованиям международных и региональных стандартов, положениям Соглашения о технических барьерах в торговле;
- пересмотр межгосударственных стандартов с внесением изменений;
- отмена межгосударственных стандартов, которые утратили актуальность, не используются и не соответствуют требованиям действующего законодательства.

По состоянию на 1 марта 2006 г. фонд действующих в Украине ГОСТ, разработанных до 1992 г., составлял 16765 стандартов, в том числе ГОСТ, разработчиками которых являлись УХИН и ВУХИН – 45 стандартов.

В соответствии с Программой, был установлен график пересмотра стандартов для каждого технического комитета Украины по годам, начиная с 2007 г. с окончанием в 2010 г. ТК 12 «Кокс», функционирующему на базе УХИН, было предписано соответственно пересмотреть 31 ГОСТ, в т.ч. по годам: в 2007 г. – 7 единиц, в 2008 г. – 8 единиц, в 2009 г. – 8 единиц, в 2010 г. – 8 единиц.

Приложением к программе каждому ТК Госпотребстандартом был предоставлен перечень стандартов, которые за ним закреплялись.

Анализ указанного перечня, проведенный ТК 12 «Кокс», показал, что он не охватывает все ГОСТы в области коксохимического производства, и в то же время в него включены ГОСТы, которые, хотя и применяются на коксохимических предприятиях, но разработчиком их являются ТК, действующие на базе других отраслевых

НИИ. Например, ГОСТ 8.530-85 «ГСИ. Влажность доменного кокса. Методика выполнения измерений нейтронными влагомерами». На основе анализа ТК 12 «Кокс» подготовил предложения в Госспоживстандарт Украины, для исключения из перечня ряда ГОСТ и закрепления за ТК-12 других ГОСТ, по которым работает коксохимия (например ГОСТ на трикрезол каменноугольный технический).

В результате этого число стандартов, подлежащих пересмотру силами ТК 12 «Кокс» постоянно изменялось. В июне 2009 г. общее число ГОСТов составило 45 наименований, подлежащих пересмотру.

Следует отметить, что в настоящее время уровень гармонизации действующих в Украине стандартов на продукцию и методы испытания коксохимической продукции – как межгосударственных (ГОСТ), так и национальных (ДСТУ) – с международными и европейскими составляет около 10 %.

С 1993 г., когда Украина стала активным членом международной организации по стандартизации ИСО, УХИН (ТК 12 «Кокс») работает в техническом комитете ИСО/ТК 27 «Твердое минеральное топливо». Этим комитетом в настоящее время разработано более ста международных стандартов ИСО на методы испытания угля и кокса. УХИН (ТК 12 «Кокс») принимал активное участие в разработке и пересмотре тридцати международных стандартов. Только в 2009 г. ТК 12 «Кокс» проводил работы по пятнадцати международным стандартам.

Однако следует отметить, что в коксохимической промышленности гармонизированы с международными только стандарты на методы испытания твердого топлива (уголь и кокс) и некоторых видов химических продуктов коксования (сера, «чистые» бензольные продукты). Международные и европейские стандарты, регламентирующие технические требования к продукции коксохимического производства, как правило, имеют более жесткие требования к качеству вырабатываемой продукции, чем национальные (ДСТУ) или действующие межгосударственные стандарты. Коксохимические предприятия зачастую не имеют возможности производить продукцию европейского качества, что вызвано целым рядом причин, и в первую очередь – изношенностью основных фондов. Кроме того, приборный парк, используемый для анализов коксохимической продукции на ряде предприятий, не отвечает ни передовому европейскому, ни мировому уровню. Это является следствием политики собственников некоторых предприятий, а также имеет объективную причину: мировой экономической кризис, сказавшийся и на украинской экономике.

Выполняя государственную программу, ТК 12 «Кокс» в 2007 г. проводил работы по пересмотру восьми ГОСТов: ГОСТ 5445-79; ГОСТ 8448-78, ГОСТ 6263-80, ГОСТ 9880-78, ГОСТ 3213-91, ГОСТ 3340-88, ГОСТ 8935-7, ГОСТ 28946-91.

В 2008 г. были также пересмотрены восемь ГОСТов: ГОСТ 28812-90, ГОСТ 28357-89, ГОСТ 13367-77, ГОСТ 9949-79, ГОСТ 5954.1-91 (ИСО 728-81), ГОСТ 5954.2-91 (ИСО 2325-86), ГОСТ 27588-91 (ИСО 579-81), ГОСТ 27589-91 (ИСО 687-74), ГОСТ 2770-74.

В 2009 г. проведены работы по пересмотру десяти ГОСТов: ГОСТ 9434-75, ГОСТ 10220-82, ГОСТ 17621-89, ГОСТ 10200-83, ГОСТ 7847-73, ГОСТ 9950-83, ГОСТ 9951-73, ГОСТ 28357-89, ГОСТ 28812-90, ГОСТ 7846-73.

В план 2010 г. включены 9 стандартов: ГОСТ 1038-75, ГОСТ 1928-79, ГОСТ 16106-82, ГОСТ 1709-75, ГОСТ 11314-82, ГОСТ 11313-75, ГОСТ 2669-81, ГОСТ 23083-78, ГОСТ 1186-87.

Необходимо подчеркнуть, что, несмотря на положения, регламентированные Программой, УХИН практически не получает государственного финансирования для ее выполнения. Финансирование осуществляется по долевым участию предприятий-производителей продукции, либо предприятий, использующих стандарты при проведении анализов (методические ГОСТы). Следует также отметить, что провести работы по пересмотру такого количества стандартов за четыре года практически невозможно вследствие нижеследующего:

- очень большого объема работы;
- задержек в рассмотрении проектов согласующими организациями;
- ужесточения требований со стороны потребителей к качеству продукции (так, при разработке ДСТУ ГОСТ на чистый бензол (взамен ГОСТ 8448-78), институт столкнулся с серьезными проблемами по согласованию НД с потребителями, которые предлагали существенно ужесточить требования к качеству бензола по содержанию примесей, а также проводить определение примесей в бензоле не суммарно, а по отдельным составляющим);
- большим числом директивных указаний и нормативных документов, между положениями которых зачастую отсутствует соответствие.

При разработке разделов ДСТУ «Упаковка, маркировка», «Транспортирование и хранение» институт сталкивается с несоответствиями в транспортной классификации ряда коксохимических продуктов по «Правилам перевезения наливных вантажів», «Алфавитному перечню грузов» и проекту ДСТУ 4500-3.

Так, например, при транспортной классификации пека электродного в соответствии с Алфавитным перечнем грузов этот продукт должен быть отнесен к классу 6 транспортной опасности. В то же время, в соответствии с параметрами токсичности, установленными в результате токсиколого-гигиенических исследований, пек должен относиться к классу 9 транспортной опасности (LD_{50} при введении в желудок составляет $10,24 \pm 0,92$ г/кг).

В связи с этим институтом был подготовлен ряд обоснований для нормирования транспортной классификации в проекте ДСТУ пека электродного по классу 9 транспортной опасности. В частности, анализировались не только отечественные данные токсикологических иссле-

дований, но и имеющиеся зарубежные материалы (международная карта данных опасного фактора для пека «Material Safety data sheet. Coal tar Pitch») [4]. В результате проделанной работы институт получил заключение Украинского грузового бюро – компетентного органа Минтранса Украины по вопросам классификации опасных грузов – о право-мерности отнесения пека электродного в проекте ДСТУ к классу 9 транспортной опасности.

Из-за нестыковки вышеуказанных транспортных документов, создался еще ряд дополнительных проблем с введением в Украине с 01.01.2010г. ДСТУ ГОСТ 31340-2007 «Предупредительная маркировка химической продукции».

Предупредительная маркировка должна наноситься на продукцию и (или) упаковку и обязательно указываться в паспорте безопасности и НД на продукцию, т.е. вопрос о ее правильном выборе и нанесении охватывает весь перечень коксохимической продукции, отправляемой потребителю в упакованном виде. Прежде всего в этом перечне хочется отметить сульфат аммония, пакуемый в мешки, и электродный пек, пакуемый в «биг бэги» («big bags»).

Вышеуказанный ГОСТ регламентирует идентификационные характеристики по группам химической продукции, включающие по группе «ядовитая химическая продукция» критерии с конкретным указанием LD₅₀ в/ж (внутрижелудочно) и (или) ЛД₅₀ н/к (на кожу) и (или) ЛД₅₀ инг. (ингаляционно). Причем эти критерии не всегда сопоставимы с данными токсиколого-гигиенического паспорта и ДСТУ 4500-3.

Так, в ТПП на пек электродный указано, что ЛД₅₀ инг. > 500 мг/м³. В то же время ЛД₅₀ в/ж = 10,24 ± 0,92 г/кг. Тогда согласно классификации ДСТУ ГОСТ 13340-2007 предупредительный знак на «биг бэг» с пеком по ингаляционному критерию должен иметь символ «череп и кость», а по внутрижелудочному – вообще отсутствовать.

Таким образом, по мнению института, данные по предупредительной маркировке должны обязательно указываться в нормативном документе только после совместного определения и согласования с УГБ вида предупредительного знака с учетом всех имеющихся (в т.ч. зарубежных) законодательных документов в области транспортирования и полной токсикологической характеристики продукции.

Затягивает внедрение в Украине новых ДСТУ также длительность проведения УкрНДНЦ экспертиз первых и окончательных редакций стандартов. Так, например, национальные стандарты, разработанные УХИНОм еще в 2008 г. (в т.ч. ДСТУ на правила приемки и методы отбора проб химических продуктов коксования) еще не прошли даже «считывания» сигнальных экземпляров.

В 2011 г. УХИН планирует (при наличии финансирования) завершить работы по выполнению программы. Должны быть пересмотрены еще 10 стандартов, в т.ч. ГОСТ 4641-80 «Детти каменноугольные для дорожного строительства». Учитывая, что

«Укравтодором» принято решение о прекращении использования «черных» сырьевых материалов (каменноугольных смол, пеков и продуктов на их основе) для государственных автомобильных дорог, согласовать проект ДСТУ взамен ГОСТ 4641-80 с этим основным потребителем не представляется возможным, и ГОСТ 4641-80 Госспоживстандартом будет отменен без замены на ДСТУ. Поэтому уже сегодня на повестку дня встает вопрос о поиске новых направлений для квалифицированного использования деттей либо прекращения их производства.

Следует подчеркнуть, что УХИН (ТК 12 «Кокс») всегда строго выполняет стратегическую задачу, поставленную перед ним с момента образования службы стандартизации. Так, учитывая потребности коксохимических предприятий и ориентируясь на требования зарубежных потребителей, сверх плана государственной программы разработаны три стандарта, идентичные национальным, на методы испытания пека – ASTM D 3104, ASTM D 2569, ASTM D 4402:

- определение вязкости в аппарате Брукфелд-Термосель (ДСТУ 9326:2003);
- определение температуры размягчения в аппарате Меттлера (ДСТУ 5029:2008);
- определение дистилляционных характеристик (ДСТУ 5030:2008).

Стандарты прошли все стадии согласований и экспертиз и официально изданы Госпотребстандартом Украины.

Дальнейшее повышение технического уровня и качества коксохимической продукции и обеспечения ее конкурентоспособности на мировых рынках служба стандартизации института видит в расширении работ по международной стандартизации – не только в рамках ИСО, но и в рамках национальных европейских агентств по стандартизации.

Библиографический список

1. Закон Украины «Про стандартизацію» от 17.05.2001 № 2408 с изменениями // Стандартизація, сертифікація, якість. – 2006. – № 2. – С. 36-37.
2. Угода про технічні бар'єри в торгівлі Світової організації торгівлі // , сертифікація, якість. – 2006. – № 3. – С. 36-37.
3. Результати Уругвайського раунду багатосторонніх торговельних переговорів: тексти офіційних документів. – К.: Вимір, Секретаріат міжвідомчої комісії з питань вступу до СОТ, 1998. – 520 с.
4. IUKLID International Uniform Chemical Information Database. IUKLID Dataset. Pitch, coal tare, high-temp. European Commission – European Chemicals Bureau, 2000 [Електронний ресурс]. – Режим доступа: <http://environmentalchemistry.com/yogi/chemicals/>

Рукопись поступила в редакцию 23.03.2010



УХИН