

# ВОПРОСЫ ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

УДК 340.15(47+57)(075.8)

Григорьев О.В.\*

## КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ВОЕННО-СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ 1867 Г.

**Григорьев О.В. Кадровая политика правительства Российской империи в период проведения военно-судебной реформы 1867 г. – Статья.**

Статья посвящена краткому анализу изменений, произошедших в военно-судебной системе России в ходе реформ второй половины XIX в. Проведен краткий анализ норм Военно-судебного устава 1867 г., посвященных судоустрою и судопроизводству в армии. Перечислены изменения всего военно-судебного управления, в том числе порядок комплектования кадров по военно-судебному ведомству. Определяется статус военного судьи как благонадежного, преданного правящему режиму чиновника, способного компетентно обеспечить правопорядок в войсках и при этом пользоваться авторитетом среди военнослужащих.

*Ключевые слова:* военная и судебные реформы, военно-судебное ведомство, статус военного судьи, судебная составляющая государственного устройства, Военно-судебный устав, военно-окружные суды, военное судопроизводство.

**Grigoryev O.V. Personnel policy of the government of the Russian Empire in the period of the military judicial reform 1867. – Article.**

The article provides a brief analysis of the changes in the military justice system in Russia during the reforms of the second half of XIX century. The brief analysis of the rules of the Military Court statute in 1867, dedicated to the Judiciary and judicial proceedings in the military. The changes of military and judicial administration, including the procedure of recruitment of personnel for military and Department of Justice are given in this article. The status of a military judge is defined as a trustworthy, loyal to the ruling regime official who can ensure law and order in the army and at the same time enjoyed great prestige among military men.

*Keywords:* military and judicial reform, military-judicial establishment, the status of military judges, judicial component of the government, military justice statutes, the military district courts, military courts.

**Григор'єв О.В. Кадрова політика уряду Російської імперії в період проведення військово-судової реформи 1867 г. – Стаття.**

Стаття присвячена короткому аналізу змін, що відбулися у військово-судової системі Росії в ході реформ другої половини XIX ст. Проведено короткий аналіз норм Військово-

---

\* Григорьев Олег Вячеславович – заведующий кафедрой гражданского права Санкт-Петербургского института внешнеэкономических связей экономики и права, кандидат юридических наук.

судового статуту 1867 р., присвячених судоустрою і судочинству в армії. Перераховані зміни всього військово-судового управління, в тому числі порядок комплектування кадрів з військово-судового відомства. Визначається статус військового судді як благонадійного, відданого правлячому режиму чиновника, який може компетентно забезпечити правопорядок у військах і при цьому користуватися авторитетом серед військовослужбовців.

*Ключові слова:* військова і судові реформи, військово-судове відомство, статус військового судді, судова складова державного устрою, Військово-судовий статут, військово-окружні суди, військове судочинство.

Военная и судебные реформы 1860-х гг., в корне изменившие структуру, сущность, принципы существования и направления строительства военной и судебной составляющих государственного устройства, стали побудительными мотивами кардинальных преобразований в военно-судебной системе. В ней необходимо было применить новые принципы судебного права, согласовать положения разрабатываемого «Военно-судебного устава» с положениями нового судоустройства и судопроизводства для общих судов, так как военное судопроизводство занимало подчиненное положение по отношению к общему, а потому, как отмечал Д. А. Милютин, «правила о военном суде, как закон специальный, должны заключать в себе одни лишь исключения из общего закона» [3, с. 33].

В 1867 г. был принят Военно-судебный устав и установлена новая система органов правосудия в армии. Она состояла из полковых судов, военно-окружных судов и Главного военного суда с двумя отделениями (в Сибири и на Кавказе). Устав определял, что судебная власть в военном ведомстве принадлежит указанным судам, которые должны учреждаться и действовать как установления коллегиальные.

Общее руководство личным составом военных судов возлагалось на во-

енного министра, который за недостатки и упущения по службе (но не в связи с судебной деятельностью) был вправе наложить на должностных лиц военно-судебного ведомства дисциплинарные взыскания в виде замечания или выговора. Кроме того, министр имел право лично произвести ревизию в любом военном суде либо поручить это подчиненному ему главному военному прокурору или одному из иных должностных лиц военно-судебного ведомства.

Наиболее проблемным аспектом в период проведения реформы оставалась нехватка подготовленных кадров при назначении на должности по военно-судебному ведомству. Военные суды комплектовались из офицеров, генералов и чиновников военного ведомства, непременно русского подданства, с безупречной репутацией. Постоянные (коронные), то есть профессиональные, судьи обязаны были иметь юридическое образование. Права и привилегии, принадлежащие военнослужащим, распространялись и на должностных лиц военно-судебного ведомства.

Лица военно-судебного ведомства носили военную форму, имели воинские звания, наравне с военнослужащими их награждали орденами и другими знаками отличия. При командировках получали проездные (прогонные) в оба

конца, суточные и квартирные денежные средства, а при переводах в другую местность, кроме подъемных, получали от 150 до 500 рублей в зависимости от расстояния до нового места службы. Председателям и постоянным членам военных судов ежегодно предоставлялось, как и в общих судах, три месяца «вакантного времени», то есть отпуск.

Денежное содержание личного состава военно-судебного ведомства слагалось из собственно жалованья, квартирных и столовых денег. Так, председатель Главного военного суда получал в год 6650 рублей, а члены этого суда – 5250 рублей, председатель военно-окружного суда – 5250 рублей, члены суда – 3000 рублей. Для сравнения следует заметить, что, согласно Приложению 1 книги 1 Судебных уставов 1864 г., сенаторы кассационных департаментов Сената получали в год 7000 рублей, старший председатель судебной палаты – 6000 рублей, председатель окружного суда – 4500 рублей, член судебной палаты – 3500 рублей, член окружного суда – 2200 рублей [4, с. 79].

Полковой суд состоял из председателя из числа штаб-офицеров и двух членов из числа обер-офицеров, назначаемых полковым командиром или начальником той воинской части, при которой суд был учрежден. Если возникали затруднения в назначении председателем суда штаб-офицера, то на эту должность мог быть назначен один из старших обер-офицеров полка. Председатель суда назначался на один год, члены – на шесть месяцев, а делопроизводитель – на два года [1].

Было установлено, что председатель и члены полкового суда должны

находиться на действительной службе не менее двух лет. Не допускалось назначение в полковой суд лиц из числа офицеров, состоящих под следствием или судом, либо подвергшихся по судебным приговорам наказанию не ниже содержания на гауптвахте, или из тех, которые, «будучи под судом за такие преступления или проступки, которые влекли за собой эти наказания, хотя и не были им подвергнуты, но и не оправданы» [1]. Из этого числа исключались также те офицеры, кто получил прощение на законном основании. Все это говорит о стремлении создать военный суд, состав которого имел бы авторитет среди военнослужащих.

Делопроизводителем не могли назначаться чиновники полкового штаба. Об офицерах, назначенных на должности председателей и членов полкового суда, полковой командир докладывал начальнику дивизии, который мог не утвердить это решение, тогда полковому командиру предписывалось заметить их другими офицерами.

Военно-окружные суды, создаваемые в каждом военном округе, состояли из постоянных и временных членов. К числу постоянных членов относились председатели, военные судьи и военные следователи в количестве, определенном штатами [1]. Постоянные судьи являлись, как правило, старшими офицерами (но могли иметь и генеральское звание), имеющими юридическое образование. Кроме того, в число постоянных судей вводился один чиновник из военного ведомства, получивший юридическое образование.

Обязанности председателей военно-окружных судов должны были исполнять только военнослужащие, обычно

генералы. Военными следователями, делопроизводителями, секретарями и их помощниками могли назначаться лица, получившие юридическое образование или же проявившие на службе свои способности по судебной части. Число постоянных судей в различных военных округах было неодинаковым. Это зависело от судебной нагрузки.

В состав военно-окружного суда входили один военный следователь для производства предварительного следствия и кандидаты на судебные должности для осуществления защиты подсудимых. Это были преимущественно младшие офицеры, получившие юридическое образование и прошедшие в течение года стажировку в суде. Назначение на должность кандидата на судебные должности осуществлялось приказами военного министра.

Военными следователями могли назначаться как штаб- и обер-офицеры, так и гражданские служащие военного ведомства. Секретарей военно-окружного суда и их помощников также назначали из числа военных и гражданских служащих [1]. Перечисленные требования в отношении лиц, назначаемых на должности судей и служащих военно-окружных судов, служили гарантией как обеспечения благонадежности лиц военно-судебного ведомства, так и их профессиональной пригодности.

Еще большей гарантией в этом отношении являлся установленный порядок назначения руководящих должностных лиц военно-окружных судов. В Военно-судебном уставе определялось, что в должности председателей военно-окружных судов должны назначаться военные судьи и военные прокуроры, а в должности военных

судей – военные следователи, помощники военных прокуроров и должностные лица Главного военно-судебного управления. Председатели военно-окружных судов, военные судьи и военные следователи назначались императором, по представлению военного министра. Должности секретарей военно-окружных судов и их помощников комплектовались председателями этих судов и назначались военным министром [1].

Каждого назначенного впервые на должность судьи приводило к особой присяге духовное лицо (своего вероисповедания) на публичном заседании того суда, в который он был назначен [1]. Временные члены военно-окружных судов назначались из войск на шесть месяцев в количестве шести офицеров: двух штаб-офицеров и четырех обер-офицеров. Временными членами суда могли быть офицеры, прослужившие в армии не менее восьми лет, из которых четыре года – на строевых должностях (командиром эскадрона, роты, взвода). Они назначались приказом командующего войсками округа, о чем объявлялось войскам округа и сообщалось председателю суда. На время пребывания в суде они освобождались от исполнения своих служебных обязанностей [1].

Кроме временных военно-окружных судов, в Военно-судебном уставе предусматривалась возможность создания особых военных судов для рассмотрения дел о государственных преступлениях, совершенных военными служащими. Такие дела военно-окружные суды не могли рассматривать по своему усмотрению. В Уставе определялось, что дела по государственным престу-

пленения военнослужащих рассматриваются «особым порядком»: или по приказу военного министра военными окружными судами, либо особыми военными судами, или Верховным уголовным судом.

Особый военный суд учреждался военным министром в составе председателя, который назначался императором из числа членов Главного военного суда, и шести членов – четырех генералов и двух штаб-офицеров, избираемых военным министром. Этот суд не был постоянно действующим, а создавался лишь с возбуждением очередного дела. Место учреждения особого военного суда определял военный министр. Прокурорские обязанности в нем исполняли лица, назначенные опять же военным министром из числа должностных лиц военной прокуратуры.

Верховный уголовный суд по делам о государственных преступлениях, совершенных военнослужащими, проводился с соблюдением правил, установленных для Верховного уголовного суда при рассмотрении уголовных дел в отношении гражданских лиц. Но каждый раз при его учреждении, так как он был, как и особый военный суд, непостоянным, должностные лица в его состав назначались особым повелением государя.

В соответствии с Военно-судебным уставом 1867 г., высшим органом военно-судебной системы являлся Главный военный суд. Главный военный суд состоял из председателя и членов. Председателем его мог быть только военнослужащий в звании генерала, а членами – как генералы, так и гражданские чиновники военного ведомства первых четырех классов.

Тем не менее, число военнослужащих обязательно должно было превышать число членов из гражданских служащих. Председатель суда назначался из его членов, а члены суда – из числа председателей военно-окружных судов и должностных лиц военной прокуратуры, не ниже прокурора. Эти назначения производились указами императора [1].

Осуществляя надзор за военными судами, Главный военный суд был вправе объявить порицание, замечание или даже выговор всему составу проверяемого военного суда либо конкретному судье «за недостатки и упущения в судебной работе». Такими же полномочиями он обладал и в отношении военных следователей и кандидатов на судебные должности. Удаление (увольнение) от должности председателя и члена военно-окружного суда могло произойти только по постановлению Главного военного суда.

Перечисленные изменения требовали соответствующей реорганизации всего военно-судебного управления. Административные функции в области военно-судебного управления фактически были разделены между главой государства, который назначал и смещал всех ответственных чиновников органов военной юстиции, и военным министром. Последний подбирал и представлял на утверждение императора наиболее ответственных работников военно-судебного ведомства, а остальных назначал и смещал своей властью.

Непосредственным органом военно-судебного управления являлось Главное военно-судное управление Военного министерства. Это управление

было организовано в марте 1867 г. на базе бывшего Аудиторского управления министерства. Указом императора от 30 марта того же года был назначен начальник Главного военно-судного управления. Всего в штате управления состояло 77 человек. Круг обязанностей Главного военно-судного управления и его подразделений определяло «Положение о Военном министерстве», утвержденное 1 января 1869 г. [2]. Указанным Положением на Военное министерство, наряду с другими обязанностями, возлагалось «поддержание в войсках нравственности и дисциплины и преследование проступков и преступлений, а также усовершенствование военного законодательства».

Непосредственное выполнение этих обязанностей возлагалось на Главное военно-судное управление как административный орган и Главный военный суд как орган правосудия, которые в качестве составных частей входили в Военное министерство. Главному военному суду принадлежала судебная власть в качестве верховного кассационного суда, порядок образования которого и его компетенция были определены Военно-судебным уставом 1867 г.

Главное военно-судное управление никакими судебными функциями не обладало. Да и к руководству судами оно, строго говоря, отношения не имело, поскольку все реальное управление военными судами находилось преимущественно в руках строевых командиров, военного министра и государя.

Фактически они-то и являлись органами военно-судебного управления. В обязанности Главного военно-судного управления входило делопроизводство по военно-судебной части Военного министерства и подготовка материалов для передачи на усмотрение военного министра либо через него – на усмотрение императора. Кроме того, при Главном военно-судном управлении состояли Военно-юридическая академия, также образованная в 1867 г., и Военно-юридическое училище.

Таким образом, перечисленный порядок комплектования кадров по военно-судебному ведомству, служил как гарантией их профессиональной пригодности, так и оплотом благонадежности правящему режиму. Все выше перечисленное объясняется стремлением реформаторов сформировать органы военного правосудия, состав которых мог компетентно обеспечить правопорядок в войсках и при этом пользовался авторитетом среди военнослужащих.

### Список использованных источников

1. Военно-судебный устав 1867 г.
2. ПСЗ-2. Т. 44. № 46611.
3. Баишев М.И. Военно-судебная реформа в России (60–70 гг. XIX в.) / М.И. Баишев. – М., 1954.
4. Российское законодательство X–XX веков: Судебная реформа. В 9-ти томах. Т. 8 / Отв. ред.: Виленский Б.В.; Под общ. ред.: Чистяков О.И. – М.: Юрид. лит., 1991. – 496 с.