



В. Михалёв,

доцент кафедры конституционного права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЛИЧНОСТИ В УКРАИНЕ

Одной из главных тем в научном творчестве Марка Филипповича Орзиха был личностный подход в юридической науке, который получил свое раскрытие в двух основных его работах «Право и личность» и «Личность и право». Изданные в советское время, эти труды носили революционный характер, поскольку акцентировали, вопреки официальной доктрине, внимание не на коллективистских ценностях, а на индивидуе и его правах и поэтому воспринимались идеологическими работниками и «научным генералитетом» того времени не слишком одобрительно.

Как подчеркивал профессор М.Ф. Орзих, актуализация определенного измерения проблемы личностного подхода в юридической науке «зависит от состояния общества и государства, их отношения к личности, функционирующей в правовой сфере» (1, с. XVIII).

В этой связи представляется интересным проследить, как изменения в общественном и государственном строе Украины повлияли на отношение государства к личности и нашли свое отражение в соответствующих конституциях в те или иные периоды развития украинской государственности. Такой анализ предполагает не только сравнение конституционного каталога прав личности, но и того, за кем эти права закрепляются (кто назван в качестве субъекта этих прав), каковы принципы, на которых базируются эти права, при соблюдении каких условий они возникают у личности, каковы гарантии их реализации и защиты, какое место отведено системе прав личности в конституционном тексте. Эти и ряд других элементов включаются в понятие «основы правового положения лич-

ности», отражающего место личности в системе разнообразных общественных отношений, в которые она вступает на протяжении всей своей жизни.

Наиболее значимые с точки зрения конституционного строительства события произошли в 20-м столетии, которое «оказалось щедрым на конституции (акты конституционного характера) для Украины» (2, с. 6). Представляется, что в рамках этого столетия можно выделить три этапа конституционного процесса, связанные с принятием и последующим изменением определенной парадигмы развития. Первый этап (1918–1920 гг.) обусловлен возникновением Украинской Народной Республики, а в последующем и ряда других государственных образований и выбором ими буржуазно-демократического пути развития; второй (1919–1990 гг.) определяется установлением советской власти и ориентацией на построение социалистического, а в последующем и коммунистического общества; третий этап (1990 г. – по настоящее время) характеризуется обретением Украиной независимости и стремлением развивать и укреплять демократическое, правовое и социальное государство.

Среди собственно конституций XX столетия следует выделить Статут о государственном устройстве, правах и вольностях Украинской Народной Республики (Конституцию УНР 1918 г.), конституции Украинской Социалистической Советской Республики (1919 г., 1929 г.), конституции Украинской Советской Социалистической Республики (1937 г., 1978 г.) и Конституцию Украины 1996 г.

Провозглашение 7 ноября 1917 г. Третьим Универсалом Центральной





Рады о создании Украинской Народной Республики и обретение ею на основании Четвертого Универсала от 9 января 1918 г. статуса свободного, ни от кого независимого суверенного государства привело к необходимости принятия Статута о государственном устройстве, правах и вольностях Украинской Народной Республики – фактически Конституции УНР. И хотя этот акт был утвержден в последний день существования этого государства (29 апреля 1918 г.), он является важнейшим правовым памятником, свидетельствующим о демократических устремлениях лидеров украинского народа, входивших в состав Центральной Рады, принявшей его.

Эта конституция была разработана с учетом опыта конституционного строительства демократических государств и соответствовала лучшим зарубежным стандартам того времени.

Основы правового статуса личности закреплялись во втором по счету разделе этого документа, в то время как разделы (3-6), устанавливающие правовое положение органов государства, следовали за ним, тем самым подчеркивая вторичность государства и его органов по отношению к личности. Кроме второго раздела, нормы, относящиеся к правовому положению личности, можно найти практически во всех других структурных подразделениях этого документа, особенно в разделах седьмом и восьмом.

Фундаментальный характер, подчеркивающий демократизм как основу жизни государства и общества, имеет ст. 2 Конституции УНР, фиксирующая идею народного суверенитета.

В качестве главных принципов, определяющих правовой статус личности, названы: принцип единого гражданства (ст. 8), принцип сложения с себя гражданских прав по заявлению к Правительству УНР (ст. 9); принцип лишения гражданских прав гражданина УНР по постановлению Суда Республики (ст. 10); принцип равенства граждан УНР в гражданских и

политических правах (ст. 12); принцип равенства прав мужчины и женщины (ст. 11).

Права граждан, установленных Конституцией УНР, можно разделить на две группы: гражданские (личные) права и политические права.

Непосредственно закреплены следующие гражданские права: право на неприкосновенность жилища (ст. 15); право на тайну переписки (ст. 16); свободу перемены места пребывания (ст. 18). Ряд гражданских (личных) прав, не будучи прямо сформулированными в конституционном тексте в качестве таковых, тем не менее вытекает из гарантий этих прав, поскольку, по определению, условия и способы реализации и защиты прав и свобод (т. е. их гарантии) не могут существовать без самих прав и свобод. К правам, сформулированным таким образом, вытекающим из гарантий этих прав, с некоторыми оговорками можно отнести: право на жизнь (ст. 14); право на уважение человеческого достоинства (ст. 14); право на частную собственность (ст. 14).

Достаточно широк конституционный перечень политических прав. Это свободы слова, печати, совести, организации, забастовки (ст. 17); право на участие в управлении государственной и местной жизнью (ст. 20); активное и пассивное избирательное право в выборах в законодательный орган и органы местного самоуправления (ст. 20). Закрепляются демократические принципы избирательного права: всеобщего, равного, прямого избирательного права, тайного и пропорционального голосования.

Носителем индивидуальных прав конституция признает всех граждан УНР. В то же время в ряде статей, закрепляющих права личности, после упоминания о гарантиях защиты некоторых прав гражданина УНР (запрета на задержание лица без судебного приказа (ст. 13); запрета на наказание в виде смертной казни, запрета на телесные и иные наказания, унижающие





человеческое достоинство, запрета на конфискацию имущества (ст. 14); запрета на ограничение свободы слова, печати, совести, организации, забастовки (ст. 17)), имеется одно весьма важное уточнение «...и никто другой...», фактически свидетельствующее о том, что носителем этих гарантий признаются и лица, не имеющие украинского гражданства, а ст. 18, устанавливающая право граждан УНР на «свободу перемены места пребывания», оговаривает «...и все другие...» – таким образом, эти гарантии и права приобретают характер уже не только прав гражданина, но и прав человека.

Однако, помимо индивидуальных прав личности, конституция закрепляет за всеми гражданами и несколько коллективных прав. Так, ст. 39 п. е) в качестве субъекта законодательной инициативы называет избирателей-граждан Республики в количестве не менее 100 тысяч человек, а ст. 69 и 70 устанавливает право наций, проживающих в Украине, на национально-персональную автономию. При этом великорусская, польская и еврейская нации приобретают это право в силу этой конституции, а ряд других, перечисленных в ст. 70, наций – при условии, что от нации в Генеральный Суд поступит заявление об этом, подписанное не менее чем 10000 граждан УНР.

Конституции советского периода (особенно первые две), построенные на других идеологических и теоретических основаниях, резко контрастировали с Конституцией УНР 1918 г. В первую очередь это отличие проявлялось в сфере прав личности.

Уже первая статья Конституции УССР 1919 г. определившая форму государства в виде диктатуры пролетариата, разделила всех граждан государства на две части, имеющие разный правовой статус: трудящиеся и эксплуатируемые массы пролетариата, с одной стороны, и их вековые угнетатели и эксплуататоры – капиталисты и помещики – с другой. В ст. 2 говорится о необходимости «...систематического

подавления всех контрреволюционных намерений со стороны зажиточных классов». А в ст. 3, п. в) прямо заявляется о создании «...для работающих масс возможности пользоваться правами (свободой живого и печатного слова, собраний и союзов), лишая этих прав господствующие классы и общие с ними по своей политической позиции общественные группы». Более конкретный перечень этих социальных групп, определяющий лиц, лишенных избирательных прав, зафиксирован в ст. 21. В него включены лица, пользующиеся наемным трудом; лица живущие на нетрудовые доходы; частные торговцы, коммерческие посредники; монахи и духовные настоятели церквей; бывшие агенты полиции, корпуса жандармов и охранных отделов, члены господствующего в России дома... Таким образом, очевидно, что хотя и меньшая, но все же значительная часть населения страны (несколько миллионов человек) лишалась основных прав.

Соответствующий раздел этой конституции называется «Декларация прав и обязанностей трудящегося и эксплуатируемого народа Украины» и расположен в тексте Основного закона на последнем месте, показывая, таким образом, отношение государства к личности.

Каталог прав, закрепленных этим разделом, достаточно скромнен: свобода совести (ст. 23), свобода печати (ст. 24), свобода собраний (ст. 25), свобода союзов (ст. 26), право на образование (ст. 28), право защищать революцию с оружием в руках (ст. 29), право на убежище для иностранцев (ст. 31). Эти права дополняются еще одним правом – избирательным правом (ст. 20), содержащимся во втором разделе Конституции УССР 1919 г.

Конституция УССР 1929 г. не внесла коренных изменений в правовой статус личности, хотя из ст. 1, содержащей характеристику государства, исключили слова «диктатура пролетариата». Украинская республика названа социалистическим государством





рабочих и крестьян (ст. 1). Нормы, закрепляющие права и обязанности личности (перечень которых практически совпадает с существовавшим ранее по Конституции УССР 1919 г.), уже перестали фиксироваться в отдельном разделе, а вошли в состав первого раздела под обезличенным названием «Основы».

Одной из примечательных статей Конституции УССР 1929 г. является ст. 24, которая возвела на конституционный уровень применявшуюся ранее на основе подзаконных актов норму, раскрывающую принцип неравного избирательного права.

При том, что перечень лиц, которые по Конституции 1919 г. лишались избирательных прав, был полностью сохранен, Конституция 1929 г. установила разную норму представительства на Всеукраинском съезде советов от избирателей, проживающих в городах и поселках, и от избирателей, проживающих в селах. Идеологическим обоснованием такого подхода было то, что самый передовой и сознательный революционный класс – пролетариат – составляет подавляющую часть избирателей, проживающих в городах и поселках, а беднейшее крестьянство, которое еще не избавилось от мелкособственнических интересов, живет в селах. При абсолютном количественном превосходстве крестьян в избирательном корпусе в то время (примерно в 3-4 раза) над рабочими, предполагалось, что при закреплении равного избирательного права такое соотношение представителей от рабочих и от крестьян сохранится и в верховном органе власти, что противоречит тезису о диктатуре пролетариата, сохраненному в преамбуле раздела 1 Конституции УССР 1929 г. Поэтому ст.24 закрепила пятикратный перевес в весомости голоса жителей городов и поселков над жителями сел: «от городских и поселковых советов – один делегат на каждые 10000 избирателей, а от сельских – один делегат на каждые 50000» .

Принятая в 1937 г. в связи с провозглашением построения в СССР основ социалистического общества Конституция УССР значительно расширила перечень прав и свобод личности и закрепила их уже за всеми гражданами, а не только за трудящимися, однако установила их вновь в одном из последних разделов – разделе 10 (всего в конституции 12 разделов). Каталог прав носил более упорядоченный характер и включал в себя социально-экономические (право на труд, право на отдых, право на материальное обеспечение в старости, а также в случае болезни и утраты трудоспособности, право на образование), политические (свободу совести, свободу слова, свободу печати, свободу собраний и митингов, свободу уличных походов и демонстраций, право на объединение в общественные организации, профессиональные союзы) и личные права (право на неприкосновенность личности, право на неприкосновенность жилища, право на тайну переписки, право убежища иностранным гражданам). Такая последовательность в изложении определенных групп прав отразила формирующуюся социалистическую концепцию прав личности, в которой, в отличие от западной доктрины, где приоритет отдавался гражданским и политическим правам, на первое место были поставлены социально-экономические права. Впервые на конституционном уровне в УССР были провозглашены демократические принципы избирательного права: всеобщего избирательного права, равного избирательного права, прямого избирательного права, тайного голосования.

Последняя конституция советского периода – Конституция УССР

1978 г. – основы правового положения личности закрепила во 2-ом Разделе, который назывался «Государство и личность». Сам порядок слов в этом наименовании подчеркивает один из концептов социалистической доктрины прав личности, которая отрицает наличие прав человека, возникших в недрах



общества и имеющих надгосударственный характер. Все субъективные права с точки зрения этой теории производны от воли государства, поэтому, так же как и в предыдущей конституции, все права личности названы правами гражданина.

В перечне прав, определенных в данном Основном законе в дополнение к Конституции УССР 1937 г., появились такие, как: право на охрану здоровья, право на материальное обеспечение в случае утраты кормильца, право на жилье, право на пользование достижениями культуры, свобода научного, технического и художественного творчества, право на участие в управлении государственными и общественными делами, право вносить в государственные органы и общественные организации предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, право на защиту личной жизни, на тайну телефонных разговоров и телеграфных сообщений.

Конституция Украины 1996 г., избрав одной из основополагающих целей развития обеспечение прав и свобод человека и достойных условий его жизни и построение правового государства, отразила переход к новому качеству отношений между личностью и государством, сориентированному на общепризнанные международные стандарты прав человека. Как справедливо отмечал первый Президент Украины Л. Кравчук, у нас «долгое время существовала парадоксальная ситуация: официальные представители нашей республики принимали активное участие в разработке и принятии международных документов, в которых мировое сообщество формулировало наиболее цивилизованные нормы обеспечения прав и свобод человека, а широкие слои населения Украины были лишены реальной возможности даже познакомиться с ними» (3, с. 5).

Раздел 2 Конституции 2006 г. «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» помещен в тексте Основного закона сразу после «Общих начал», устанавливающих основы конституци-

онного строя государства и общества, а нормы, определяющие статус органов государственной власти, территориального устройства и местного самоуправления, зафиксированы после него, тем самым демонстрируя изменение приоритетов в отношениях между личностью и государством, что нашло свое выражение в положении ч. 2, ст. 3 о том, что «права и свободы человека и гражданина определяют содержание и направленность деятельности государства». Сама категория «права человека», появившаяся впервые в нормативном акте Украины, и её отграничение от понятия «права гражданина» показывают признание их надгосударственной сущности. Особая роль второго раздела вытекает и из количества статей, содержащихся в нем. Они составляют более четверти всех статей Основного закона (48 статей из 161).

Однако главные отличия по сравнению с предшествующими конституциями носят содержательный характер. Конституционный текст второго раздела написан не только на основе Всеобщей декларации прав человека, международных пактов по правам человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и других международно-правовых актов, но и с учетом опыта конституционного строительства демократических государств.

Значительный объем этого раздела делает возможной определенную группировку содержащихся в нем норм. Первые шесть его статей (21–26) фиксируют основные принципы правового положения личности, статьи 27–35 закрепляют гражданские (личные) права и свободы, статьи 36–40 – политические права и свободы, статьи 41–42 – экономические права, статьи 43–49 – социальные права, статья 50 – экологические права, статьи 53–54 – культурные права и свободы, статьи 55–64 – юридические гарантии прав и свобод, статьи 65–68 – юридические обязанности прав человека и гражданина.

Целый ряд принципов правового положения личности, прав и свобод личности и гарантий прав и свобод впервые





получил свое конституционное закрепление. Это, в частности, принцип свободы личности и принцип признания прав и свобод неотчуждаемыми и нерушимыми (ст. 21), право на жизнь (ст. 27), право на уважение достоинства (ст. 28), запрет на вмешательство в семейную жизнь (ст. 32), свобода мысли (ст. 34), свобода мировоззрения (ст. 35), свобода объединения в политические партии (ст. 36), право частной собственности (ст. 41), право на предпринимательскую деятельность (ст. 42), право на забастовку (ст. 44), право на достаточный жизненный уровень для себя и своей семьи (ст. 48), экологические права (ст. 50).

Вместе с тем, к сожалению, до сих пор актуальными являются слова

М.Ф. Орзиха о том, что «выполнимость, реализуемость и уровень практического исполнения права нельзя признать удовлетворительным» (1, с. XXVII).

Литература

1. Орзих М.Ф. Вступительная статья автора / М.Ф. Орзих // *Особистість і право – Одеса : Юридична література, 2005. – 312 с.*

2. Шемшученко Ю.С. Передмова // *Конституції і конституційні акти України. Історія і сучасність. – 2-е вид., змін. і доп. – К. : І-т держави і права ім. В.М.Корецького НАН України, 2006. – 310 с.*

3. Кравчук Л.М. Передне слово // *Права людини. Міжнародні договори України, декларації, документи. – 2-е вид. – К. : Юрінформ, 1992. – 200 с.*

