

УДК 342.951

Марина Стефанчук,кандидат юридичних наук,
професор кафедри адміністративного та фінансового права
Національної академії прокуратури України

ПЕРЕГЛЯД ПОСТАНОВИ ПО СПРАВІ ПРО АДМІНІСТРАТИВНЕ ПРАВОПОРУШЕННЯ З ПІДСТАВ ЇЇ ОСКАРЖЕННЯ АБО ВНЕСЕННЯ НА НЕЇ ПОДАННЯ ПРОКУРОРА

У статті висвітлюються проблемні питання правового регулювання відносин у сфері перегляду постанови по справі про адміністративне правопорушення з підстав її оскарження або внесення на неї подання прокурора; аналізуються дискусійні доктринальні погляди на вирішення цих проблем, а також практика застосування законодавства з вказаних питань; пропонуються можливі варіанти вирішення проблем правового регулювання відносин у сфері перегляду постанови по справі про адміністративне правопорушення, прийнятої органом адміністративно-деліктної юрисдикції, з підстав її оскарження до вищестоячого органу (посадової особи) або до адміністративного суду, в частині приведення норм Кодексу України про адміністративні правопорушення у відповідність до принципу правової визначеності у сфері досліджуваних питань; окреслюються актуальні спрямування подальших наукових досліджень з вказаних проблем, зокрема у напрямі уніфікації процедур перегляду постанов по справах про адміністративні правопорушення, з урахуванням законодавчих перспектив реформування інституту адміністративної відповідальності, у зв'язку із ймовірним запровадженням у правовій системі України інституту кримінальних проступків.

Ключові слова: справа про адміністративне правопорушення, провадження у справі про адміністративне правопорушення, порядок оскарження постанови по справі про адміністративне правопорушення, подання прокурора.

Доктрина адміністративного права активно займається дослідженням проблем процесуального порядку розгляду та перегляду справ про адміністративні правопорушення. Вказаним питанням присвячено роботи В. Б. Авер'янова, О. М. Бандурки, Л. В. Бринцевої, С. С. Гнатюка, Е. Ф. Демського, М. В. Завального, А. В. Кишинського, С. В. Ківалова, О. В. Когут, Т. О. Коломонець, В. К. Колпакова, А. Т. Комзюка, С. О. Короїда, О. В. Кузьменко, Р. О. Кукурудза, О. І. Орехова, О. І. Остапенка, А. М. Подоляки, М. М. Тищенко та інших.

Однак, незважаючи на вагомий доктринальний напрацювання у сфері досліджуваних питань, адміністративно-деліктному законодавству властива відсутність системності та узгодженості норм, що призводить до ускладнення їх застосування.

Не є винятком правове регулювання відносин щодо перегляду постанови по

справі про адміністративне правопорушення у зв'язку із її оскарженням або внесення на неї подання прокурора, яке останнім часом зазнало значних змін під впливом різних чинників, які вже були предметом нашого дослідження раніше [1].

З урахуванням актуальності окресленої вище проблематики метою цієї статті є визначення процесуальних особливостей порядку перегляду справ про адміністративні правопорушення у зв'язку із оскарженням постанови по справі про адміністративне правопорушення або внесення на неї подання прокурора, а також вироблення пропозицій щодо вдосконалення правового регулювання відносин у цій сфері.

Слід вказати, що на сьогодні законодавчо визначені підстави для перегляду постанови по справі про адміністративне

правопорушення (далі — постанова по справі) зводяться до таких:

1) оскарження постанови, прийнятої органом адміністративно-деліктної юрисдикції, до вищестоящего органу або посадової особи;

2) оскарження постанови, прийнятої органом адміністративно-деліктної юрисдикції, до адміністративного суду;

3) оскарження постанови суду по справі про адміністративне правопорушення до вищестоящего суду (апеляційного суду);

4) внесення на постанову по справі подання прокурора.

Постанова по справі також може бути переглянута в порядку, визначеному Кодексом України про адміністративні правопорушення (далі — КУпАП) [2], з підстави встановлення міжнародною судовою установою, юрисдикція якої визнана Україною, порушення Україною міжнародних зобов'язань при вирішенні судом справи про адміністративне правопорушення. Однак проблемні питання правового регулювання відносин щодо перегляду постанов з цієї підстави заслуговують на окремий розгляд. Ця стаття має за мету окреслення проблемних питань правового регулювання відносин на стадії перегляду постанов по справам на рівні національних засобів юридичного захисту, а також вироблення пропозицій щодо їх вирішення з метою законодавчого закріплення ефективного механізму реалізації права особи на оскарження прийнятого щодо неї рішення, а також з метою превенції звернення таких осіб до міжнародних судових установ.

Актуальність дослідження питань правового регулювання відносин щодо перегляду постанови по справі, прийнятої органом адміністративно-деліктної юрисдикції, з підстав її оскарження до вищестоящего органу (посадової особи) або до адміністративного суду обумовлена тим, що відносини у цій сфері регулюються процесуальними нормами різних нормативно-правових актів, неузгодженість яких викликає проблеми у практиці їх застосування.

Отже, слід зауважити, що переважно науковці визнають оскарження постанови, прийнятої органом адміністративно-деліктної юрисдикції, до вищестоя-

щего органу або посадової особи ефективним способом перевірки законності прийнятого рішення. Так, О. І. Орехов, аргументуючи цю тезу, вказує, що, окрім іншого, ще й європейська правозастосовна практика вказує, що цей спосіб оскарження є ефективним, адже на цьому рівні перевірки матеріалів справи керівником у нього виникає найвищий рівень відповідальності за законність прийняття рішення в результаті оскарження постанови по справі. Це пояснюється тим, що прийняте ним остаточне рішення може бути підставою для подання адміністративного позову до суду. І тому в разі, якщо керівник органу не дасть належної оцінки законності переглянутого ним рішення у справі, його дії та рішення можуть бути оскаржені до адміністративного суду, тобто на розсуд суду буде поставлено й репутацію керівника [3].

Л. В. Бринцева, за результатами дослідження адміністративного порядку вирішення адміністративно-правових спорів, дійшла висновку, що сьогодні актуальною є необхідність удосконалення механізму вирішення спорів в адміністративному порядку, оскільки такий порядок має незаперечні переваги, які дозволяють йому повноцінно функціонувати поряд із судовим і бути не менш, а іноді навіть більш ефективним заходом розв'язання конфлікту, ніж останній. До таких властивостей автор відносить, зокрема, такі:

— вирішення справи особою адміністративного органу, яка професійно орієнтується у питаннях спору, адже вона з ними стикається у процесі повсякденної роботи. На відміну від цієї особи, суддя не в змозі охопити великий обсяг інформації на рівні, необхідному для оперативного і в той самий час кваліфікованого розв'язання спору, тому він змушений звертатися по допомогу до експертів, що зазвичай затягує вирішення справи. Натомість у разі розгляду справи посадовою особою адміністративного органу необхідність звернення до послуг експерта виникає значно рідше, оскільки така особа є фахівцем у питаннях, стосовно яких виник спір;

— більша оперативність адміністративного порядку порівняно з судовим,

оскільки процедура вирішення спору в адміністративному порядку, як правило, менш формалізована, ніж судова, що сприяє економії часу як самого скажника, так і держави в особі її органів (посадових осіб).

З урахуванням викладених вище аргументів одним із шляхів удосконалення адміністративного порядку вирішення правових спорів у напрямі оптимізації адміністративної процедури їх вирішення Л. В. Бринцева зазначає введення правила обов'язкового проходження першої інстанції адміністративного оскарження до звернення до суду [4].

У цілому погоджуючись із раціональністю такої пропозиції, оскільки, окрім іншого, введення такого правила суттєво розвантажить адміністративні суди, маємо зазначити, що можливість таких змін законодавства України, за умов чинної Конституції, є досить спірною. Принагідно нагадаємо Рішення Конституційного Суду України від 09.07.2002 р. № 15-рп/2002 (справа про досудове врегулювання спорів) [5], в якому він зазначив, що обов'язкове досудове врегулювання спорів, яке виключає можливість прийняття позовної заяви до розгляду і здійснення за нею правосуддя, порушує право особи на судовий захист. Можливість використання суб'єктами правовідносин досудового врегулювання спорів може бути додатковим засобом правового захисту, який держава надає учасникам певних правовідносин, що не суперечить принципу здійснення правосуддя виключно судом. Виходячи з необхідності підвищення рівня правового захисту, держава може стимулювати вирішення правових спорів у межах досудових процедур, однак їх використання є правом, а не обов'язком особи, яка потребує такого захисту. Таким чином, обрання певного засобу правового захисту, у тому числі і досудового врегулювання спору, є правом, а не обов'язком особи, яка добровільно, виходячи з власних інтересів, його використовує. *Встановлення законом обов'язкового досудового врегулювання спору обмежує можливість реалізації права на судовий захист* (тут і далі виділення наше. — М. С.).

Наступна пропозиція Л. В. Бринцевої полягає у запровадженні порядку, за

якого справи по скаргах на всі рішення (дії, бездіяльність) суб'єктів владних повноважень, у тому числі на постанови по справах про адміністративні правопорушення мають вирішуватися за однаковою процедурою: в адміністративному порядку — за процедурою, уніфікованою в Адміністративно-процедурному кодексі України, у судовому порядку — за процедурою Кодексу адміністративного судочинства України (далі — КАСУ) [6]. З огляду на це норми, які регулюють порядок оскарження постанов суб'єктів владних повноважень по справах про адміністративні правопорушення, мають бути виключені із КУпАП та інших нормативних актів, що, на думку автора, сприятиме створенню єдиної адміністративної процедури вирішення скарг [7].

Вважаємо, що і ця пропозиція має рацію, однак сучасна законопроектна діяльність має інший вектор спрямування, свідченням чого є останній проект Адміністративно-процедурного кодексу України [8], що був зареєстрований у Верховній Раді України 03.12.2012 р. за № 11472. Вказаний законопроект містив положення, які свідчили про те, що його автори не поділяють таку доктринальну позицію, що знайшло своє відображення у положенні, згідно з яким дія цього Кодексу не поширюється, в тому числі, на відносини, що виникають під час провадження діяльності щодо провадження у справах про адміністративні правопорушення.

Що стосується пропозиції щодо розгляду скарг на постанови по справах про адміністративні правопорушення у судовому порядку — за процедурою КАСУ, то слід звернути увагу на те, що Законом України «Про судоустрій і статус суддів» від 07.07.2010 р. № 2453-VI [9] було внесено принципів зміни до вказаного Кодексу щодо розгляду адміністративних справ з приводу рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень у справах про притягнення до адміністративної відповідальності в частині законодавчого встановлення того, що рішення адміністративного суду у справах з приводу рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень щодо притягнення до адміністративної відповідальності є остаточним і оскарженню не підлягає.

Вказані зміни відповідають конституційним засадам здійснення судочинства, оскільки, незважаючи на те, що згідно з п. 8 ч. 3 ст. 129 Конституції України однією із засад судочинства є забезпечення апеляційного та касаційного оскарження рішення суду, цією ж нормою Основного Закону України визначено, що допускається встановлення законом випадків, в яких апеляційне та касаційне оскарження рішення суду не передбачено, що було підтверджено Конституційним Судом України у Рішенні від 29.08.2012 р. № 16-рп/2012 (справа про підсудність окремих категорій адміністративних справ) [10].

Однак на доктринальному рівні це питання наразі залишається відкритим і потребує подальшого дослідження ефективності запровадження таких змін до законодавства, зокрема в частині правового регулювання відносин щодо перегляду постанов по справі про адміністративні правопорушення, в тому числі і з урахуванням рекомендацій компетентних міжнародних установ. Так, згідно з роз'яснювальним коментарем до Рекомендації РЕС (2004)20 Комітету Міністрів державам-членам щодо судового перегляду адміністративних актів* від 15.12.2004 р., належний судовий захист передбачає право на розгляд справи в судах двох інстанцій. Незважаючи на те, що можливість апеляційного оскарження не є обов'язковою згідно з Європейською конвенцією з прав людини, її все ж таки можна передбачити з метою зменшення ризику постановлення свавільних рішень — зокрема в межах судової системи. Цей принцип має застосовуватись до найважливіших справ і, особливо, тих справ, які передбачають застосування серйозних адміністративних санкцій. Національне право має конкретизувати умови апеляційного оскарження та юрисдикцію апеляційної інстанції, яка повинна задовольняти вимоги ст. 6 ЄКПЛ. Залучення вищої інстанції до адміністративного провадження є неодмінною умовою забезпечення узгодженості адміністративно-судової практики [11].

Особливої актуальності це питання

набуває у зв'язку із відсутністю чіткої узгодженості норм КУпАП та КАСУ в частині правового регулювання відносин щодо перегляду постанов по справам про адміністративні правопорушення.

У цьому контексті А. В. Кишинський, за результатами здійснення порівняльного аналізу адміністративного та судового порядку перегляду постанов по справам про адміністративні правопорушення, дійшов висновку, що можливості перегляду постанови по справі про адміністративне правопорушення в судовому порядку є набагато більшими з точки зору всебічної оцінки як процесуальних аспектів прийнятого рішення, так і сутю мотиваційних, що робить таку процедуру більш доцільною у порівнянні із переглядом постанови по справі про адміністративне правопорушення в адміністративному порядку. Але, при цьому, на його думку, варто було б розширити перелік рішень, які може прийняти адміністративний суд за результатами перегляду зазначених постанов, зробивши його таким самим, який передбачено в КУпАП для інших суб'єктів перегляду [12].

Однак слід зауважити, що така пропозиція автора свідчить про деяку непослідовність його позиції з приводу питаю, що розглядаються, оскільки, аналізуючи проблеми правового регулювання перегляду рішень у справах про адміністративні правопорушення, дещо раніше він зауважив, що порівняння положень ст. 293 КУпАП, яка визначає, в тому числі, види рішень, які має право прийняти орган (посадова особа) за результатами розгляду скарги або подання прокурора, та ст. 162 КАСУ, яка визначає повноваження суду при вирішенні справи, дає можливість дійти висновку, що ці положення дещо різняться, оскільки при розгляді скарги на постанову по справі про адміністративне правопорушення в порядку адміністративного судочинства суд не може змінити захід стягнення так, як це передбачає ст. 293 КУпАП. При цьому цілком обґрунтовано автор посилається на положення ст. 17 КАСУ, відповідно до якої компетенція

* Адміністративні санкції вважаються еквівалентними адміністративним актам у вказаному документі.

адміністративних судів не поширюється на публічно-правові справи про накладення адміністративних стягнень. З урахуванням вищевикладеного, автор доходить висновку, який ми цілком поділяємо, про те, що, вирішуючи питання про зміну заходу стягнення, адміністративний суд буде виходити за межі своєї компетенції. Крім того, указаний автор зазначає, що, на його думку, логічним виходом, у разі якщо при розгляді адміністративного позову буде встановлено, що адміністративне стягнення застосовано неправильно, буде направлення справи про адміністративне правопорушення на новий розгляд із відповідною мотивацією, як зобов'язання відповідача вчинити певні дії відповідно до п. 2 ч. 2 ст. 162 КАСУ [13].

Принагідно, в контексті розгляду цього питання, варто звернути увагу на правову позицію Вищого адміністративного суду України, викладену у Довідці про результати вивчення та узагальнення практики розгляду справ за позовами фізичних осіб із приводу рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень у справах про притягнення до адміністративної відповідальності [14], метою підготовки якої було орієнтування суддів адміністративних судів щодо правильного й однакового застосування законодавства під час розгляду та вирішення зазначеної категорії справ. Зокрема у вказаному документі Вищий адміністративний суд України звернув увагу судів на те, що у справах з приводу рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень у справах про притягнення до адміністративної відповідальності адміністративним судом не вирішується питання щодо притягнення особи до адміністративної відповідальності, а перевіряється законність рішень, дій чи бездіяльності суб'єкта владних повноважень у таких справах, за наслідками чого суд може визнати незаконним і скасувати рішення про накладення адміністративного стягнення або відмовити у цьому.

Крім того, слід зауважити, що Законом України «Про судоустрій і статус суддів» до процесуальних кодексів, у тому числі й до процесуальних норм КУпАП було внесено ряд змін, основною

метою яких було підвищення доступності правосуддя та оптимізація судових процедур. Для реалізації цього завдання із переліку повноважень апеляційних судів було виключено право на відправлення справи на новий розгляд. Так, згідно з ч. 8 ст. 294 чинного КУпАП за наслідками розгляду апеляційної скарги на постанову суду про накладення адміністративного стягнення суд апеляційної інстанції не має права направляти справу на новий розгляд, що принципово відрізняє повноваження апеляційного суду за результатами перегляду постанови суду першої інстанції про накладення адміністративного стягнення від повноважень адміністративно-деліктних органів за результатом перегляду постанов, які віднесені до їх компетенції. До того ж, з огляду на завдання адміністративного судочинства, яким є, згідно з ч. 1 ст. 2 КАСУ, захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин від порушень з боку органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових і службових осіб, інших суб'єктів при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень шляхом справедливого, неупередженого та своєчасного розгляду адміністративних справ, виглядає непереконливою пропозиція щодо введення положення, відповідно до якого адміністративний суд, встановивши, що рішення про притягнення особи до адміністративної відповідальності не відповідає критеріям правомірності, визначеним у ч. 3 ст. 2 КАСУ, відправляє справу на новий розгляд, надаючи суб'єкту владних повноважень ще одну спробу на прийняття вже законної та обґрунтованої постанови по справі.

Таким чином, з урахуванням вищевикладених позицій доктрини та практики застосування законодавства, вважаємо, що проблема правового регулювання відносин з приводу провадження у справах про адміністративні правопорушення на стадії перегляду постанов по справі з підстав оскарження або внесення подання прокурора, полягає, у тому числі, у його невідповідності принципу правової

визначеності в частині регламентації перегляду постанов уповноважених органів (посадових осіб) судами в порядку, передбаченому КАСУ, з урахуванням особливостей, передбачених КУпАП.

Можливим варіантом вирішення даної проблеми вбачаємо використання досвіду законодавця в частині регулювання аналогічних відносин у Митному кодексі України [15], в якому, зокрема, у ч. 2 ст. 530 визначені види рішень, які має право приймати центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну податкову і митну політику за результатами перевірки постанови по справі про порушення митних правил, а в ч. 6 цієї ж статті зазначено, що перевірка законності та обґрунтованості постанови у справі про порушення митних правил судом здійснюється у порядку, встановленому Кодексом адміністративного судочинства України.

Для узгодження положень ст. 293 КУпАП та ст. 162 КАСУ вважаємо за доцільне доповнити ст. 293 КУпАП ч. 3 такого змісту: «Районний, районний у місті, міський чи міськрайонний суд, за результатами перегляду постанови по справі про адміністративне правопорушення у порядку, визначеному Кодексом адміністративного судочинства України, приймає рішення в межах його повноважень при вирішенні справи, передбачених вказаним Кодексом».

Правове регулювання відносин щодо перегляду постанови по справі за підстави внесення на неї подання прокурора, на нашу думку, теж потребує вдосконалення, зокрема в частині регламентації в рамках КУпАП для цілей провадження у справах про адміністративні правопорушення порядку реалізації прокурором права на оскарження рішення по скаргі на постанову по справі, яке надано йому ч. 1 ст. 250 КУпАП. Це питання потребує більш чіткої правової регламентації

в розділі КУпАП, в якому зосереджені норми, що регулюють відносини щодо оскарження постанови по справі про адміністративні правопорушення або внесення на неї подання прокурора, оскільки в межах правового регулювання цих відносин у чинному КУпАП відсутні норми, які визначали б порядок реалізації прокурором такого права. У зв'язку з цим вважаємо за доцільне внести зміни до КУпАП, у вигляді доповнення статті 290 цього кодексу частиною другою такого змісту: «У разі відхилення подання в цілому чи частково або неповідомлення прокурора про результати розгляду подання прокурор може звернутися до суду в порядку, передбаченому Законом України «Про прокуратуру».

Підсумовуючи, вбачаємо, що подальші розвідки у сфері пошуку оптимальної моделі правового регулювання відносин щодо перегляду постанов по справі про адміністративні правопорушення, мають спрямовуватись на вироблення пропозицій щодо приведення чинного законодавства у сфері досліджуваних питань у відповідність до принципу правової визначеності для потреб, у першу чергу, практики його застосування. В той самий час ми підтримуємо доктринальні позиції щодо необхідності подальших наукових досліджень окреслених вище питань у напрямі уніфікації процедур перегляду постанов по справах про адміністративні правопорушення, в тому числі з огляду на законодавчі перспективи реформування інституту адміністративної відповідальності, відповідно і змін у правовому регулюванні відносин, що його складають, у зв'язку із перспективами запровадження в правовій системі України інституту кримінальних проступків, провадження щодо яких на сьогодні вже врегульоване нормами Кримінального процесуального кодексу України [16].

ПРИМІТКИ

1. Стефанчук М. Сучасні тенденції реформування порядку оскарження постанови по справі про адміністративне правопорушення або внесення на неї подання прокурором / М. Стефанчук // Університетські наукові записки. — 2014. — № 1 (49).

2. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 07.12.1984 р. // ВВР УРСР. — 1984. — № 51. — Ст. 1122.

3. Орехов О. І. Деякі особливості провадження щодо перегляду справ про адміністративні правопорушення у зв'язку з оскарженням рішення по ній / О. І. Орехов // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. — 2012. — № 3. — С. 344—350.
4. Бринцева Л. В. Адміністративний порядок вирішення адміністративно-правових спорів: загальна характеристика та шляхи удосконалення : монографія / Л. В. Бринцева. — Х. : ФІНН, 2011. — С. 23—29.
5. У справі за конституційним зверненням Товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Кампус Коттон клуб» щодо офіційного тлумачення положення частини другої статті 124 Конституції України (справа про досудове врегулювання спорів) : Рішення Конституційного Суду України від 09.07.2002 р. № 15-рп/2002 // Офіційний вісник України. — 2002. — № 28. — Ст. 1333.
6. Кодекс адміністративного судочинства України : прийнятий Верховною Радою України 06.07.2005 р. № 2747-IV // ВВРУ. — 2005. — № 35—36, № 37. — Ст. 446.
7. Бринцева Л. В. Знач. праця. — С. 53—54.
8. Проект Адміністративно-процедурного кодексу України № 1472 від 03.02.2012 р. [Електронний ресурс] // Верховна Рада України. — Режим доступу : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=44893.
9. Про судоустрій і статус суддів : Закон України від 07.07.2010 р. № 2453—VI // Офіційний вісник України. — 2010. — № 55 /1. — Ст. 1900.
10. У справі за конституційними поданнями 49 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень частини четвертої статті 18, статті 171¹, частини першої статті 180 Кодексу адміністративного судочинства України, 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень частини четвертої статті 18, частин другої, третьої, п'ятої статті 171¹, частин другої, шостої статті 183¹ Кодексу адміністративного судочинства України та 54 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень частини першої статті 89 Закону України «Про судоустрій і статус суддів», частини четвертої статті 18, статті 171¹ Кодексу адміністративного судочинства України (справа про підсудність окремих категорій адміністративних справ) : Рішення Конституційного Суду України від 29.08.2012 р. № 16-рп/2012 // Офіційний вісник України. — 2012. — № 70. — Ст. 2840.
11. Основи адміністративного судочинства та адміністративного права : навч. посіб. / за заг. ред. Р. О. Куйбіди, В. І. Шишкіна. — К. : Старий світ, 2006. — С. 573.
12. Кишинський А. В. Співвідношення перегляду рішень по справах про адміністративні правопорушення в адміністративному та судовому порядку / А. В. Кишинський // Часопис Київського університету права. — 2010. — № 4. — С. 143—146.
13. Кишинський А. В. Проблеми правового регулювання перегляду рішень у справах про адміністративні правопорушення / А. В. Кишинський // Часопис Київського університету права. — 2010. — № 2. — С. 172—175.
14. Довідка про результати вивчення та узагальнення практики розгляду справ за позовами фізичних осіб із приводу рішень, дій чи бездіяльності суб'єктів владних повноважень у справах про притягнення до адміністративної відповідальності [Електронний ресурс]. — Режим доступу : http://www.vasu.gov.ua/ua/generalization_court_practice.html?_m=publications&_t=rec&id=1402&fp=11.
15. Митний кодекс України : прийнятий Верховною Радою України 13.03.2012 р. // Офіційний вісник України. — 2012. — № 32. — Ст. 1175.
16. Кримінальний процесуальний кодекс України : прийнятий Верховною Радою України 13.04.2012 р. // Офіційний вісник України. — 2012. — № 37. — Ст. 1370.

Стефанчук Марина. Пересмотр постановления по делу об административном правонарушении на основании его обжалования или внесения на него представления прокурора.

В статье освещаются проблемные вопросы правового регулирования отношений в сфере пересмотра постановления по делу об административном правонарушении на основании его обжалования или внесения на него представления прокурора; анализируются дискуссионные доктринальные взгляды на решение этих проблем, а также практика применения законодательства по указанным вопросам; предлагаются возможные варианты решения проблем правового регулирования отношений в сфере пересмотра постановления по делу об административном правонарушении, принятого органом административно-деликтной юрисдикции, на основании его обжалования в вышестоящий орган (должностному лицу) или в административный суд, в части приведения норм Кодекса Украины об административных правонарушениях в соответствие с принципом правовой определенности в сфере рассматриваемых вопросов; определяются актуальные пути дальнейших научных исследований указанных проблем, в частности в направлении унификации процедур пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях, с учетом законодательных перспектив реформирования института административной ответственности, в связи с предполагаемым введением в правовую систему Украины института уголовных проступков.

Ключевые слова: дело об административном правонарушении, производство по делу об административном правонарушении, порядок обжалования постановления по делу об административном правонарушении, представление прокурора.

Stefanchuk Marina. View the regulations on administrative offenses on the grounds of the appeal or making it the prosecutor.

The article opens the problematic issues of legal regulation of relations in view of the decision on the case of administrative offense on the grounds of the appeal or making it the prosecutor, analyzes the controversial doctrinal views on solving these problems, and practice of legislation mentioned issues, offer possible solutions problems of legal regulation of relations in the sphere of view of the decision on the case of administrative offense taken by administrative tort jurisdiction on the grounds of its appeal to the higher authorities (officials) or to the administrative court, bringing the Code of Ukraine on Administrative Offences in line with the principle of legal certainty in the studied issues, outlines the prospects for further research of the mentioned problems, in particular towards unification review procedures rulings on cases of administrative offenses, given the prospects for legislative reform of administrative liability in connection with the probable introduction in the legal system Ukraine institute criminal offenses.

Key words: the case of an administrative offense, proceedings on administrative violations, the procedure for appealing the case on administrative violation, the prosecutor.