

УДК 349.6

Інна Гиренко,

кандидат юридических наук,

доцент кафедри теорії і історії держави і права

Національного університету біоресурсів і природопольовання України

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О РАСТИТЕЛЬНОМ МИРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В статье рассмотрено содержание нормативно-правовой базы Республики Беларусь в сфере воспроизводства, использования, охраны растительного мира и выделены основные направления развития законодательства, регламентирующего: 1) порядок сбора данных о состоянии природных объектов; 2) организацию использования и обращение с объектами растительного мира; 3) защиту, охрану редких и исчезающих видов растений. Показана необходимость усовершенствования действующего украинского законодательства путем принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих создание ботанических коллекций, порядок компенсационных выплат и посадок, расширение объема данных, входящих в состав государственного кадастра, мониторинг, учет объектов растительного мира.

Ключевые слова: растительный мир, правовая охрана, Республика Беларусь, право специального пользования, компенсационная высадка, компенсационная оплата.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью усовершенствования украинского законодательства в сфере охраны и защиты растительного мира. На территории страны насчитывается 16 тыс. видов растений, в том числе более 4 тыс. — высших дикорастущих, при этом их общее количество постоянно уменьшается, а экологическое состояние ухудшается. Особенностью этого природного ресурса является высокая уязвимость к действию промышленных и транспортных выбросов, приводящих к угнетению растений, снижению показателей их роста и других характеристик. Действующее украинское законодательство не в состоянии обеспечить надлежащую защиту этого природного ресурса от незаконного использования, уничтожения и сокращения площадей, занятых растениями. Основная причина — в низкой эффективности, наличии пробелов, несовершенстве действующих правовых норм, направленных на охрану этого природного ресурса. В дополнение к этому, ЗУ «О растительном мире», принятый Верховной Радой 09.04.1999 г., устарел и не отвечает сложившимся в этой сфере правоотношениям. Вместе с тем,

принятие нормативно-правовых актов, направленных на сохранение объектов растительного мира, увеличение площадей, занятых такими объектами, положительно отражается на экологическом состоянии окружающих их территорий, позволяет улучшить качество окружающей среды, уменьшить негативное воздействие промышленных объектов. В решении этой задачи существенную помощь может оказать правовой опыт, накопленный странами СНГ, законодательство которых развивается в достаточно близких к Украине условиях. В качестве примера имеет смысл рассмотреть законодательство Республики Беларусь о растительном мире, которое отличается наличием развитой системы законов и подзаконных актов, охватывающих практически все сферы, связанные с этим природным ресурсом.

Анализ публикаций показывает, что, несмотря на наличие обширной нормативно-правовой базы, количество исследований, в которых рассматривается законодательство о растительном мире Республики Беларусь, является ограниченным. Это работы Т. И. Макаровой, И. С. Шахрай, В. Я. Лизгаро и других

авторов. При этом имеется большое число публикаций, посвященных общим направлениям развития законодательства об охране растительного мира стран СНГ и России: М. М. Бринчука, Ю. С. Шемшученко, С. А. Боголюбова, А. П. Гетьмана, В. И. Андрейцева, М. В. Шульги, Н. Г. Жаворонковой, А. К. Соколовой, А. В. Басая. В целом правовое регулирование охраны растительного мира Республики Беларусь является слабо исследованной темой и нуждается в дальнейшей разработке.

Целью работы является анализ законодательства в сфере охраны, воспроизводства и сохранения растительного мира Республики Беларусь.

Изложение материалов исследования необходимо начать с того, что общие вопросы защиты растительного мира Республики Беларусь (РБ) нашли отражение в законе от 17.07.2002 г. «Об охране окружающей среды», в котором предусмотрены меры охраны хозяйственно-полезных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов дикорастущих растений [1]. Законодательство республики в соответствии с Красной книгой различает пять категорий видов, находящихся на разных уровнях: исчезающие виды; виды с сокращающейся численностью и ареалом; редкие виды; малоизученные и восстановленные. В ст. 1 содержится определение растительного мира; в ст. 4 излагаются принципы охраны окружающей среды, в том числе обеспечение требований в сфере охраны растительного мира; в ст. 10 — полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ; в ст. 41 излагаются требования к юридическим лицам и гражданам в сфере охраны растительного мира. Согласно положениям этой статьи, не допускаются действия, которые могут привести к уничтожению, снижению численности, нарушению среды обитания дикорастущих растений. Недостатком закона является то обстоятельство, что в соответствии со ст. 5 лес объединяется с растительным миром как единый объект правоотношений в области охраны окружающей среды. При этом, по мнению И. С. Шахрай, между лесами и совокупностью иных дикорастущих растений, с юридической точки зрения,

имеются существенные различия, что делает правомерным включение в состав растительного мира дикорастущих растений, произрастающих в лесах [2].

С целью конкретизации вопросов, связанных с охраной растительного мира, 14.06.2003 г. был принят закон РБ «О растительном мире», состоящий из 16 глав, 78 статей и устанавливающий правовые основы охраны, защиты, воспроизводства, содержания, изъятия, удаления объектов растительного мира в целях обеспечения благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды [3]. Как указывает И. С. Шахрай, в тексте закона растительный мир рассматривается как в узком, так и в широком смысле, поскольку ряд норм законодательного акта применяется к объектам растительного мира, произрастающим на землях всех категорий, в т. ч. лесного фонда [4]. В тексте закона нашли отражение современные концепции экологического права, касающиеся рационального, устойчивого, неистощительного использования ресурсов растительного мира, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, а также расширенного воспроизводства. Так, в ст. 9 регламентируются вопросы рационального использования объектов растительного мира, связанные с реализацией мероприятий по рациональному, устойчивому использованию объектов растительного мира, а также — сохранение биологического и ландшафтного биоразнообразия. Концепция воспроизводства объектов растительного мира нашла отражение в ст. 10, посвященной основным принципам государственного регулирования и управления в области обращения с ними.

Рассмотрение нормативно-правовой базы, связанной с охраной растительного мира РБ, позволило выделить три направления, по которым происходило ее развитие: 1) регламентация сбора данных о состоянии природных объектов путем организации системы наблюдения, оценки и прогноза динамики численного и качественного состояния; 2) вопросы организации использования и обращения с объектами растительного мира; 3) регламентация защиты, охраны редких и исчезающих растений.

1. Нормативно-правовые акты, связанные со сбором данных о состоянии природных объектов, организацией системы наблюдения, оценки и прогноза динамики численного и качественно-количественного состояния. В Беларуси действует постановление СМ от 14.04.2004 г. № 412 «Об утверждении положений о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга растительного мира, геофизического мониторинга и использования их данных» [5]. Под термином «мониторинг» понимается система регулярного наблюдения, оценки и прогноза динамики его количественного и качественного состояния. В нормативно-правовом акте указывается, что объектами наблюдения при проведении мониторинга растительного мира являются произрастающие дикорастущие растения, образованные ими популяции и растительные сообщества всех видов растений, среда их произрастания, за исключением культивируемых сельскохозяйственных, декоративных растений и лесов. В положении перечисляются направления проведения этого мероприятия: сохранение биоразнообразия; учет популяций видов растений; определение ресурсов растительного мира; популяции инвазивных видов растений, создающих угрозу жизни или здоровью граждан; учет насаждений на землях населенных пунктов; насаждения, используемые в защитных целях за пределами лесного фонда. Интерес представляет то обстоятельство, что белорусское законодательство регламентирует сбор информации о состоянии растительного мира на основе постановления СМ от 13.12.2004 г. № 1580 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра растительного мира» [6]. Нормативно-правовой акт предусматривает проведение этого мероприятия путем первичного обследования территории, введения кадастровой книги и создания базы данных. Установлен срок планового обследования территорий, проводимый по согласованию с Национальной Академией наук — не реже одного раза в 10 лет. В состав кадастра входят книги: видов дикорастущих рас-

тений, включенных в Красную книгу, хозяйственно-ценных растений, видов дикорастущих растений, оказывающих вредное воздействие, особо ценных насаждений генетического фонда растений, растительных сообществ. На основании данных кадастровых книг Минприроды РБ не реже 1 раза в 5 лет публикует информационные бюллетени.

Учитывая важность сохранения зеленых насаждений в пределах населенных пунктов, Министерство жилищно-коммунального хозяйства РБ 29.12.2004 г. приняло инструкцию «О порядке государственного учета объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, и обращения с ними» [7]. В содержание нормативно-правового акта вошла классификация объектов растительного мира, исходя из их функционального назначения, предусматривающая их деление на пять групп. Важным отличием от украинского законодательства является наличие в инструкции категорий насаждений общего пользования: общегородские парки, скверы, бульвары, парки (сады), лесопарки. По каждой из этих групп нормативно-правовым актом устанавливается порядок учета объектов и состав необходимой информации: это вид посадки, порода, возраст, состояние, площадь. Интерес представляет использование пятибалльной шкалы класса состояния деревьев и подробное разъяснение признаков каждого из них, имеющееся в тексте постановления. В нормативно-правовом акте имеются критерии нормативной обеспеченности степени озеленения территории: жилая застройка — не менее 25%, учреждения здравоохранения, социального обеспечения — не менее 70%, предприятия торговли, общественного питания, рынки — до 40%. При наличии радиоактивно загрязненных зон удельный вес озелененных территорий рекомендуется увеличивать на 15—20% с целью минимизации воздействия радиации. В аналогичном украинском законодательстве такие показатели отсутствуют.

2. Вопросы организации использования и обращения с объектами растительного мира. С целью решения этой задачи 25.10.2011 г. СМ Беларуси при-

нял постановление «О некоторых вопросах обращения с объектами растительного мира» [8]. Документ носит достаточно общий характер и регулирует введение ограничений или запретов в обращении с объектами растительного мира, которые могут устанавливаться Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерством лесного хозяйства, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления, их территориальные подразделения, местные исполнительные и распорядительные органы. К постановлению прилагаются два положения: а) принятое 08.05.2008 г. СМ РБ № 354 «О порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах и разрешений на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах» [9]; б) «Положение о порядке определения условий проведения компенсационных посадок, либо осуществления компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира», принятых СМ РБ 08.05.2013 г. [10]. Согласно первому нормативно-правовому акту регулируется порядок работы комиссии при местных органах власти, занимающейся вопросами рассмотрения и удаления, пересадки объектов растительного мира в населенных пунктах. С целью борьбы с коррупцией устанавливается достаточно четкая процедура подготовки запроса, сроков передачи заявления, рассмотрения уполномоченной организацией, получения разрешения, а также порядок обжалования отрицательного ответа. Законодательство предусматривает широкое участие общественности, обсуждение вопросов на собрании, которое проводится поэтапно с составлением регистрационной ведомости и протокола. Согласие общественности на удаление или пересадку растительности считается полученным, если в ходе собрания 50% присутствовавших поддержали данное решение.

Второй нормативно-правовой акт регламентирует порядок проведения компенсационных посадок либо осуществление компенсационных выплат, которые имеют приоритет по отношению к посад-

ке. Компенсационные посадки осуществляются в соответствии с правилами проведения озеленения и нормативами, зафиксированными в технических нормативных правовых актах. В текст документа входит методика по определению размера компенсационных посадок и формула по расчету компенсационных выплат, в состав которой входит стоимость пересаживаемого объекта и коэффициенты, отражающие особенности проведения этого вида работ. Запрещается удаление, пересадка объектов растительного мира до оформления договорных обязательств на осуществление компенсационных посадок. К документу прилагаются специальные таблицы, содержащие перечисление видов пород и деревьев, кустарников, критерии их качественного состояния, показатели компенсационных посадок, а также стоимость удаляемых деревьев в зависимости от породы и диаметра ствола.

В Беларуси проводится большая работа по принятию нормативно-правовых актов, направленных на упорядочение заготовки, приобретения и торговли продукцией растительного мира. Так, 02.11.1998 г. СМ РБ принял постановление № 1679 «О мерах по усилению контроля за промысловой заготовкой, закупками и реализацией дикорастущей продукции и упорядочению этих видов деятельности» [11]. В данном нормативно-правовом акте раскрывается содержание терминов «промышленная заготовка», «закупка дикорастущей продукции», что дает возможность судам более четко использовать этот термин при принятии соответствующих решений.

Некоторые уточнения законодательства, связанного с торговлей растениями, нашли отражение в положении СМ Беларуси от 01.12.2004 г. № 1525 «Об утверждении Положения о порядке установления ограничений или запретов в обращении с объектами растительного мира» [12]. В нем регламентируются вопросы введения ограничений или запретов в обращении с ними или деятельности, связанной с их охраной, защитой, воспроизводством, содержанием, использованием, удалением или иным изъятием. На Министерство природных ресурсов и охраны

окружающей среды, Министерство лесного хозяйства, республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы возлагаются полномочия по введению ограничений или запретов в обращении с объектами растительного мира. Согласно п. 5 их действие может устанавливаться: а) на срок пользования земельным участком; б) на период, ограниченный естественным прекращением существования объекта; в) на срок, необходимый для восстановления объекта растительного мира; г) на период, необходимый для естественного вызревания плодов, ягод, орехов и других дикорастущих растений. В решении государственного органа об установлении ограничений или запретов указывается объект растительного мира, местонахождение, условия ограничений, а его копия направляется в Государственную инспекцию охраны растительного и животного мира при Президенте Республики Беларусь. В Беларуси, как и в Украине, данный вид деятельности подлежит лицензированию путем выдачи субъектам хозяйственной деятельности разрешений на осуществление заготовки древесины, живицы, древесных соков, грибов, технического и лекарственного сырья. С целью регламентации пользования объектами растительного мира СМ РБ 04.10.2011 г. утвердил положение «О порядке предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей» [13]. Нормативно-правовой акт состоит из 4 глав и 15 пунктов, детально регламентирующих порядок предоставления права специального пользования (спецпользования), уведомления уполномоченного органа о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений, а также порядок прекращения права специального пользования объектами растительного мира. В нем излагается порядок предоставления права спецпользования путем принятия решения уполномоченного органа, сроки рассмотрения соответствующих заявлений. Ре-

шение, принятое городским или районным исполнительным или распорядительным органом, является основанием для осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями специального пользования объектами растительного мира.

3. Регламентация защиты, охраны редких и исчезающих растений. Республика Беларусь постановлением Верховного Совета от 10.06.1993 г. ратифицировала международную конвенцию о биологическом разнообразии, согласно которой подлежат правовой охране со стороны государства естественные экологические системы, природные ландшафты и составляющие их компоненты природной среды. Как указывает В. Я. Лизгаро, под руководством Республиканской комиссии по проблемам биологического разнообразия были разработаны проекты Национальной стратегии и Плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия [14]. Вполне понятно, что растительный мир является важной частью этих объектов, в связи с чем на государство возложена обязанность по реализации способов их сохранения и мест естественного произрастания. В белорусском законодательстве решение данной проблемы происходит по двум направлениям: 1) регламентация охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений; 2) принятие законодательных актов, посвященных сохранению, созданию ботанических коллекций.

Первое из направлений нашло отражение в постановлении Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ от 09.06.2001 г., утвердившего Списки редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красную книгу [15]. Содержание данного списка не является постоянным и может меняться в зависимости от результатов проведения мониторинга. Особенностью законодательства РБ является то, что разрешения на сбор растений, занесенных в Красную книгу, от отдельных граждан не принимаются, а выдаются только юридическим лицам.

Второй формой правовой охраны от-

дельных видов растительности, считающейся наиболее эффективной, является создание сети природных территорий, а также сохранение растений в ботанических садах, рассадниках, питомниках. С целью реализации такого подхода 07.07.2004 г. было принято постановление СМ Беларуси № 828 «Об утверждении положения о ботанических коллекциях» [16]. Нормативно-правовой акт состоит из 37 пунктов, охватывающих правовой режим ботанических коллекций, порядок их создания, выдачу свидетельства о ботанической коллекции, пополнение, содержание, хранение, ввоз и вывоз, экспонирование и торговлю ими, а также признание ботанических коллекций особо ценными.

С целью защиты растений от болезней, вредных организмов 25.12.2005 г. был принят Закон РБ «О защите растений» [17]. Первая часть законодательного акта посвящена системе правовых, организационных и фитосанитарных мероприятий, направленных на предупреждение занесения вредных организмов, локализацию и ликвидацию очагов заражения. Во второй части рассматривается порядок применения химических, биологических, технических и других средств защиты растений с указанием на приоритет в использовании биологических средств. Средства защиты растений подлежат государственной регистрации, которая проводится на основе положительных результатов испытаний, выполняемых государственными специализированными лабораториями.

Подводя итоги данного исследования, необходимо отметить следующее. Законодательство РБ отличается обилием нормативно-правовых актов, детально регламентирующих комплекс вопросов, связанных с растительным миром. Анализ действующего законодательства позволил выделить три направления правотворчества в сфере растительного мира: а) сбор данных о состоянии природных объектов, организацией системы наблюдения, оценки и прогноза динамики численного и качественного состояния; б) вопросы организации использования и обращения с объектами

растительного мира; в) регламентация защиты, охраны редких и исчезающих растений. Учитывая схожесть многих природных регионов Украины и Беларуси, а также общих правовых проблем, целесообразно дополнить действующее украинское законодательство следующими нормативно-правовыми актами. Так, в Украине на сегодня отсутствует единый нормативно-правовой акт, регулирующий вопросы обращения с объектами растительного мира, который включал бы в себя порядок удаления, проведения компенсационных посадок или компенсационных выплат. Согласно сложившейся практике эти вопросы решаются на уровне органов местного самоуправления. Исходя из этого, предлагается, по аналогии с белорусским законодательством, принять на государственном уровне единый нормативно-правовой акт, регламентирующий общий порядок решения этих вопросов, сохраняя часть полномочий, например, по определению стоимости деревьев, мест посадки, за органами местного самоуправления. Для сохранения численности растений, их видов, мест обитания, биоразнообразия необходимо, по аналогии с белорусским законодательством, принять нормативно-правовой акт, регламентирующий правовой режим ботанических коллекций, порядок их создания, пополнения и содержания, что позволит повысить эффективность процессов воспроизводства объектов растительного мира.

В украинском законодательстве недостаточно полно регламентируются вопросы мониторинга, учета, ведения государственного кадастра растительного мира, что снижает эффективность правовой охраны этого природного ресурса. Исходя из белорусского опыта, целесообразно усовершенствовать соответствующие украинские нормативно-правовые акты, включив в их содержание положения о сохранении биоразнообразия, увеличить количество показателей, помещенных в книги государственного кадастра относительно хозяйственно ценных, дикорастущих и вредных растений.

ПРИМЕЧАНИЯ

1. Об охране окружающей среды (ред. Закона Республики Беларусь от 17.07.2002 г. № 126-3) // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. — 1993. — № 1. — Ст. 1; Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2002. — № 85, 2/875.
2. Шахрай И. С. Становление законодательства Республики Беларусь о растительном мире / И. С. Шахрай // Экологическое право. — 2005. — № 5. — С. 29—33.
3. О растительном мире : Закон Республики Беларусь от 14.06.2003 г. № 205-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2003. — № 73, 2/954.
4. Шахрай И. С. Обращение с объектами растительного мира: проблемы правового регулирования / И. С. Шахрай // Проблемы развития юридической науки и совершенствования практики правоприменения : сб. науч. тр. / редкол. : С. А. Балащенко (гл. ред.) [и др.]. — Минск : БГУ, 2005. — С. 233—243.
5. Об утверждении положений о порядке проведения в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь мониторинга растительного мира, геофизического мониторинга и использования их данных : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 412 от 14.04.2004 г.
6. Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра растительного мира : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1580 от 13.12.2004 г. // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2004. — № 191, 5/15295.
7. Об утверждении Инструкции о порядке государственного учета объектов растительного мира, расположенных на землях населенных пунктов, и обращения с ними : постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь № 40 от 29.12.2004 г.
8. О некоторых вопросах обращения с объектами растительного мира : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1426 от 25.10.2011 г.
9. О порядке выдачи разрешений на удаление объектов растительного мира в населенных пунктах и разрешений на пересадку объектов растительного мира в населенных пунктах : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 354 от 08.05.2008 г.
10. О порядке определения условий проведения компенсационных посадок либо осуществления компенсационных выплат стоимости удаляемых, пересаживаемых объектов растительного мира : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1426 от 25.10.2011 г.
11. О мерах по усилению контроля за промысловой заготовкой, закупками и реализацией дикорастущей продукции и упорядочению этих видов деятельности : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 1679 от 02.11.1998 г. // СДУП Республики Беларусь. — 1998. — № 31. — Ст. 796.
12. Об утверждении Положения о порядке установления ограничений или запретов в обращении с объектами растительного мира : постановление Совета Министров Беларуси № 1525 от 01.12.2004 г.
13. О порядке предоставления права специального пользования объектами растительного мира и уведомления местных исполнительных и распорядительных органов о планируемой деятельности по закупке дикорастущих растений и (или) их частей : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2011 г. № 1320.
14. Лизгаро В. Я. Правовая охрана редких видов животных и растений / В. Я. Лизгаро // Весці НАН Беларусі. Сер. гуманіт. навук. — 2005. — № 1. — С. 21—28.
15. Об утверждении списков редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включаемых в Красную книгу Республики Беларусь : постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь № 14 от 09.07.2004 г.
16. Об утверждении положения о ботанических коллекциях : постановление Совета Министров Республики Беларусь № 828 от 07.06.2004 г. // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. — 2004. — № 109, 5/14516.
17. О защите растений : Закон Республики Беларусь № 77-3 от 25.12.2005 г.

Гиренко Інна. Основні напрями розвитку законодавства про рослинний світ Республіки Білорусь.

У статті розглянуто зміст нормативно-правової бази Республіки Білорусь у сфері відтворення, використання, охорони рослинного світу та виділено основні напрями розвитку законодавства, що регламентує: 1) порядок збору даних про стан природних об'єктів; 2) організацію використання та поводження з об'єктами рослинного світу; 3) захист, охорону рідкісних і таких, що зникають, видів рослин. Показано необхідність удосконалення чинного українського законодавства шляхом прийняття нормативно-правових актів, що регламентують створення ботанічних колекцій, порядок компенсаційних виплат та посадок, розширення обсягу даних, що входять до складу державного кадастру, моніторинг, облік об'єктів рослинного світу.

Ключові слова: рослинний світ, правова охорона, Республіка Білорусь, право спеціального користування, компенсаційна виплата.

Girenko Inna. The main streams of the development of legislation about vegetation in the Republic of Belarus.

This article examines the Belarussian normative-legal acts in the sphere of reproduction, use and protection of vegetation and the basic directions of development of legislation governing: 1) how to collect data on the state of natural objects; 2) the organization of the use and handling of flora objects; 3) protection of rare and endangered plants. The article showed the need for improvement of the current Ukrainian legislation through the adoption of legal acts regulating the establishment of botanical collections, order compensation and landings, expanding the amount of data included in the state inventory, monitoring, counting of flora.

Key words: vegetation, legal protection, the Republic of Belarus, the right to a special use, compensatory payment.