

доступу: [http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=994\\_319](http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=994_319)

4. Кучинська О. Законодавчо захистити права потерпілих / О. Кучинська // Право України. – 1996. – № 7.

5. Лисенко А. Захист прав потерпілого в кримінальному процесі / А. Лисенко // Відновне правосуддя в Україні. – 2007. – № 1.

6. Любичева С.Ф. Некоторые проблемы защиты прав потерпевших / С.Ф. Любичева // Прокурорская и следственная практика. – 1997. – № 3.

7. Майстер-клас судді Європейського суду з прав людини Ганни Юдківської в

Академії адвокатури України // Адвокат. – 2010. – № 10.

8. Рішення Верховного суду України від 15.10.2008 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/2346647>

9. Рішення Європейського суду з прав людини у справі «Броньовський проти Польщі» від 22.06.2004 р. [Електронний ресурс] – Режим доступу: [http://search.ligazakon.ua/l\\_doc2.nsf/link1/SO1119.html](http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/SO1119.html)

10. Ухвала Верховного суду України від 29.10.2008 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/2484365>

**Н.П. ШИЛОВА,**

*доцент, кандидат юридических наук  
(Московская государственная юридическая академия  
имени О.Е. Кутафина, филиал в г. Вологде)*

## **К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ КООПЕРАТИВНЫХ ПРИНЦИПОВ В СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ В РОССИИ И УКРАИНЕ**

Важную роль в деятельности кооперативов играют кооперативные принципы, так как только они являются «непоколебимыми заповедями, источником силы и энергии кооперации»<sup>1</sup>.

Первые принципы функционирования кооперативов, в частности потребительских, были сформулированы кооператорами из г. Родчель (Общество справедливых рочдельских пионеров). Среди них основными являлись: паевое начало, «один член – один

голос» при принятии решений, независимо от количества паев, в кооперативе продаются только добросовестные товары, чистые весом и точной мерой, доля прибыли отчисляется на социальные нужды кооператоров, основная часть прибыли распределяется между членами по забору товаров, кооператив соблюдает нейтралитет в политических и религиозных вопросах<sup>2</sup>.

В своей основе эти принципы получили распространение во всем мире. Так, деятельность современных кооперативов основана «на ряде кооперативных ценностей:

<sup>1</sup> См.: Сероштан М. В. *Перспективы развития кооперативного движения в XXI веке // Материалы российской научно – практической конференции «Кооперативная самобытность в новом тысячелетии»*. – М.: МУПК, 2001.

<sup>2</sup> См.: См.: Коряков И. Л. *Принципы кооперативного движения*. – Чита: ЗИП СУИК, 1998.

взаимопомощь, взаимная ответственность, демократия, равенство, справедливость, солидарность и ряде этических принципов: честность, открытость, социальная ответственность и забота о других»<sup>1</sup>.

Ряд принципов закреплен и в Модельном законе СНГ «О кооперативах и их объединениях (союзах)», принятом на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 10-18 от 6 декабря 1997 года)<sup>2</sup>. В частности, в соответствии со ст. 2 кооператив создается и функционирует на основе следующих принципов: добровольности членства в кооперативе; управления деятельностью кооператива на демократических началах (один член кооператива – один голос, выборность органов управления и их подотчетность перед общим собранием членов кооператива); взаимопомощи и обеспечения экономической выгоды для членов кооператива; автономии и независимости; создания условий для повышения образовательного уровня и квалификации своих членов, доступности информации; сотрудничества между кооперативами различных видов.

Данные принципы отражены и в ст. 4 в Законе Украины от 10 июля 2003 года № 1087-IV «О кооперации».

Кооперативные ценности предусмотрены и в законах о сельскохозяйственной кооперации России и Украины. Вместе с тем, не все кооперативные начала имеют свою реализацию в иных нормах кооперативного законодательства. В частности, речь пойдет о нарушении следующих кооперативных начал.

*Добровольность членства в кооперативе.* Данный принцип означает, что любое лицо, удовлетворяющее требованиям закона и устава кооператива, может стать

членом кооператива и на основании своего заявления может выйти из его состава. Данный принцип прямо нарушен институтом ассоциированного членства, предусмотренным ст. 14 Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации». Ассоциированный член кооператива – это физическое или юридическое лицо, внесшее паевой взнос, по которому оно получает дивиденды, несет риск убытков, связанных с деятельностью кооператива, в пределах стоимости своего паевого взноса и имеет право голоса в кооперативе с учетом ограничений, установленных Законом и уставом кооператива.

По смыслу ассоциированного членства основная обязанность ассоциированных членов – внесение имущественного паевого взноса, а право – получение дивидендов. По статусу ассоциированные члены являются инвесторами кооператива.

За рубежом аналогичный институт известен кооперативному законодательству лишь немногих стран (во Франции это институт «нечленов», в Финляндии – владельцев инвестиционных акций).

Грубым нарушением принципа добровольного членства в кооперативе является норма российского закона, позволяющая общему собранию членов кооператива принять решение о переоформлении членства в ассоциированное членство в случаях прекращения трудовой деятельности: выхода на трудовую пенсию по старости или трудовую пенсию по инвалидности<sup>3</sup>; перехода на выборную должность вне кооператива, службы в Вооруженных Силах РФ. Устав кооператива может предусматривать и иные основания переоформления членства в ассоциированное членство.

<sup>1</sup> См.: Демьяненко В. Н., Демьяненко В. В. *Сельскохозяйственно-кооперативное право: курс лекций.* – 4-е изд., исправ. и допол. – Саратов: Из-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2005.

<sup>2</sup> Информационный бюллетень Межпарламентской ассамблеи стран-участников СНГ. 1998. № 16.

<sup>3</sup> Ряд российских ученых оценивают автоматическое переоформление членства в ассоциированное членство при достижении пенсионного возраста их без согласия как нарушение прав граждан // См.: Козырь М.И., Палладина М. И. *Еще раз о правовом положении субъектов сельскохозяйственной кооперации в России // Аграрное и экологическое право.* – 2007. – № 9.

В законодательстве Украины данный институт также предусмотрен, но Закон о сельскохозяйственной кооперации прямо не регулирует, в отличие от российского закона, основания и порядок переоформления членства в ассоциированное членство, а лишь передает решение данного вопроса на локальный уровень (устав кооператива). Нельзя не согласиться с мнением М.И. Палладиной, о том, что нарушение данного принципа порождает нарушение и принципа распределения прибыли по участию в деятельности кооператива, а не по паям<sup>1</sup>. Так, Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации» и Закон Украины «О сельскохозяйственной кооперации»<sup>2</sup> предусматривают *распределение прибыли и убытков кооператива между его членами с учетом их личного трудового участия или участия в хозяйственной деятельности*. Данный принцип означает, что сельскохозяйственные кооперативы ориентированы на участие своих членов в хозяйственной деятельности кооператива. Так, по Федеральному закону от 8 декабря 1995 года «О сельскохозяйственной кооперации» члены сельскохозяйственных производственных кооперативов должны принимать трудовое участие в его деятельности, а члены сельскохозяйственных потребительских кооперативов обязаны принимать участие в хозяйственной деятельности кооператива, под которым понимаются поставки в кооператив продукции, сырья членами кооператива, приобретение ими товаров в кооперативе, пользование услугами кооператива, в том числе получение займов и сбережение денежных средств в кредитном кооперативе. Аналогичные требования содержатся и в Законе Украины «О сельскохозяйственной кооперации». Но данный принцип перечеркивают нормы об *ограничении дивидендов по дополнительным*

*паевым взносам членов и паевым взносам ассоциированных членов*. В России на выплату дивидендов на дополнительные паевые взносы членов кооператива и паевые взносы ассоциированных членов кооператива может выделяться не более 30% прибыли, подлежащей распределению. В Украине размер выплат ограничен не только по паевым взносам ассоциированных членов, но и паевым взносам членов кооператива (не более 20% дохода, подлежащего распределению). Следовательно, можно наблюдать проникновение акционерных начал в кооперативное законодательство<sup>3</sup>.

Несмотря на закрепление в Федеральном законе «О сельскохозяйственной кооперации принципа ограничения участия в хозяйственной деятельности кооператива лиц, не являющихся его членами, тем не менее, допускается участие в работе кооператива работников без статуса членов кооператива, число которых не должно превышать число членов производственного кооператива. В потребительских кооперативах не менее половины услуг должны предоставляться его членам, Следовательно, 50% услуг кооперативов могут оказываться лицам, не являющихся их членами. Таким образом, как отмечает М.И. Палладина, «сельскохозяйственные производственные и потребительские кооперативы «лишь наполовину кооперативные и наполовину хозяйственные общества»<sup>4</sup>.

В законодательстве Украины предусматривается в качестве принципа открытый и добровольный характер членства тех, кто признает устав кооператива, желает пользоваться услугами кооператива, при необходимости принимает на себя участие в финансировании кооператива на условиях, предусмотренных уставом кооператива (ст. 3). Данный принцип следует также и из определения сельскохозяйственного обслуживающего кооператива, который определяется как кооператив, созданный для

---

1 Палладина М.И. *Искаженная правовая природа организационно-правовых форм ведения сельского хозяйства // Государство и право*. – 2010. – № 3.

2 *Ведомости Верховной Рады Украины*. – 1997. – № 39. – Ст. 261.

3 Палладина М. И. *Указ. Соч. С. 44.*

4 Палладина М. И. *Указ. Соч. С. 45.*

предоставления услуг преимущественно членам кооператива и другим лицам с целью проведения их сельскохозяйственной деятельности (ст. 1 Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации»). Но при этом обслуживающие кооперативы предоставляют услуги согласно уставу другим лицам в объемах, которые не превышают 20 процентов общего оборота кооператива, что в большей степени соответствует кооперативной природе.

Таким образом, кооперативные принципы, закрепленные в российском и украинском законах о сельскохозяйственной кооперации на первый взгляд

де-юре соответствуют кооперативным принципам, признанным во всем мире. Однако, детальный правовой анализ норм законодательства о сельскохозяйственной кооперации свидетельствует об отсутствии последовательной реализации кооперативных принципов, а ряд норм прямо перечеркивают кооперативную природу. Поэтому полагаем, что нормы как Федерального закона «О сельскохозяйственной кооперации», так и нормы Закона Украины «О сельскохозяйственной кооперации» нуждаются в приведение в соответствие с кооперативными ценностями МКА.

**К.В. ШАПОВАЛ,**

*аспірантка*

*(Академія адвокатури України)*

## **ЦИВІЛЬНА, ГОСПОДАРСЬКА, АДМІНІСТРАТИВНА ЮРИСДИКЦІЯ: ПРОБЛЕМИ РОЗМЕЖУВАННЯ У ВИРІШЕННІ ЗЕМЕЛЬНИХ СПОРІВ**

В Україні земельні спори вирішуються за правилами цивільного, господарського та адміністративного судочинства. Аналіз судової практики свідчить про відсутність єдиних підходів у визначенні юрисдикції при вирішенні земельних спорів, в однакових за контекстом обставин справах суди займають протилежні позиції.

За загальним правилом, розмежування компетенції судів з розгляду земельних та пов'язаних із земельними відносинами майнових спорів відбувається залежно від суб'єктного складу їх учасників [1]. Відповідно до ч. 1 ст. 15 ЦПК України суди розглядають у порядку цивільного судочинства справи щодо захисту порушених, невизнаних або оспорюваних прав, свобод чи інтересів, що виникають із цивільних, житлових, земельних, сімейних, трудових

відносин, а також з інших правовідносин, крім випадків, коли розгляд таких справ проводиться за правилами іншого судочинства [2]. Згідно із п. 6, ч. 1, ст. 12 ГПК України [3] господарським судам підвідомчі справи у спорах, що виникають із земельних відносин, в яких беруть участь суб'єкти господарської діяльності, за винятком тих, що віднесено до компетенції адміністративних судів. Господарські суди розглядають ці спори, оскільки земля є об'єктом цивільних прав і обов'язків і використовується в господарській діяльності на підставі цивільно-правових угод. Якщо предметом спору є право власності на земельну ділянку або право користування нею, в тому числі відновлення порушеного права третьою особою, яка на підставі рішень владних органів претендує