

Е. Г. Анисимов, доктор военных наук, доктор технических наук, начальник научно-информационного отдела Российской таможенной академии
Н. Г. Липатова, кандидат технических наук, начальник научно-исследовательского центра Российской таможенной академии
А. Я. Черныш, доктор военных наук, проректор по научной работе Российской таможенной академии

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕОРИИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

У статті обґрунтовано необхідність формування системної концепції побудови теорії митної справи, визначено загальні контури теорії митної справи, сформовано прагматичну та наукову мету, функції і структуру теорії, наведено загальні принципи отримання і практичного використання теоретичних знань про митну справу.

В статтє обоснована необхідність формування системної концепції побудови теорії таможенного дела, определены общие контуры теории таможенного дела, сформирована прагматическая и научная цели, функции и структура теории, приведены общие принципы получения и практического применения теоретических знаний о таможенном деле.

The article justifies the need for a system concept of constructing a theory of customs, defines the general outlines of the theory of customs affairs, formed a pragmatic and scientific objectives, functions and structure of the theory, the author proposed some general principles of production and practical application of theoretical knowledge on customs.

Ключевые слова. Наука, теория, практика, таможенное дело, модель, объект, предмет, цель, концептуальные, эмпирические, методологические и методические основы.

Вступление. По своим идейным истокам и эмпирическим основам таможенное дело восходит к времени возникновения государств. Именно их возникновение и установление обмена товарами между ними породило таможенное дело, а попытки описать его привели к зарождению научных основ таможенного дела. В течение длительного исторического периода практика таможенного дела опережала науку. Знания о нем начали приобретать научные черты только во второй половине XX в. в связи с существенным усложнением практики и невозможностью эффективно решать возникающие проблемы только на основе интуиции и предыдущего опыта [1].

С этого времени начинается бурное развитие различных аспектов теории таможенного дела. Это развитие способствовало росту совокупности частных знаний о таможенном деле, но повсеместно наталкивалось на нерешенность общих концептуальных проблем в целом. В частности, отсутствие единого взгляда на сущность, объект, предмет рассматриваемой теории не позволило четко определить ее место в науке, привело либо к чрезмерно широкому, либо узкому пониманию ее целей и задач и, в конечном счете, стало тормозом системного развития теории. Все это препятствует приданию теории таможенного дела конструктивного характера. Отсутствие же конструктивной теории не позволяет обеспечить требуемую эффективность таможенного дела и ведет к снижению уровня национальной безопасности государства.

© Е. Г. Анисимов, Н. Г. Липатова, А. Я. Черныш, 2010

Постановка проблемы. Указанные обстоятельства обусловили острую необходимость формирования системной концепции построения теории таможенного дела. Концепция должна:

– определить общие контуры теории таможенного дела, позволяющие идентифицировать ее как некоторую целостность;

– сформировать прагматическую и научную цели, функции, структуру теории;

– выявить общие принципы получения и практического применения знаний.

Результаты исследования. Проведенный анализ существующих взглядов на таможенное дело свидетельствует, что, несмотря на его достаточно длительную историю, сам термин “таможенное дело” пока не получил однозначного толкования. Это не позволяет достаточно четко идентифицировать рассматриваемую теорию. Мы мыслим понятиями. От того, насколько одинаковый смысл вкладывают различные люди в те или иные понятия, зависят стиль мышления и возможность понимать друг друга. Следовательно, в интересах формирования системной концепции построения теории таможенного дела прежде всего необходимо уточнить понятие “таможенное дело”.

На наш взгляд, таможенное дело – это теория и практика регулирования перемещения товаров через таможенную границу государства или коалиции государств, имеющих общую таможенную границу [2].

Таможенное дело как практика представляет собой деятельность институтов государственной власти по регулированию перемещения товаров через таможенную границу в целях обеспечения национальной безопасности отдельного государства или коалиции государств, имеющих общую таможенную границу.

Таможенное дело как теория является формой представления системы накопленных к определенному историческому моменту знаний о сущности, целях, задачах, законах, закономерностях, принципах и методах таможенного дела. Такое представление сущности таможенного дела позволяет установить его объект и предмет. Объектом теории является перемещение товаров через таможенную границу государства или коалиции государств, имеющих общую таможенную границу. Предмет составляют общественные отношения, возникающие в связи с перемещением товаров через таможенную границу государства или коалиции государств.

Субъектами этих отношений являются:

- таможенная система государства или коалиции государств, имеющих общую таможенную границу;
- органы государственной власти, государства или коалиции государств (в том числе таможенные органы), взаимодействующие с выделенной таможенной системой;
- внутренние товаропроизводители;
- потребители;
- участники внешнеэкономической деятельности;
- органы государственной власти зарубежных государств.

В процессе перемещения товаров через таможенную границу эти субъекты вступают в регламентированные таможенным правом и обеспечиваемые реализацией соответствующих таможенных процедур экономические отношения. Эти отношения стимулируют потоки одних и ограничивают потоки других товаров. Следовательно, они обеспечивают регулирование перемещения товаров через таможенную границу.

Таким образом, деятельность институтов государственной власти по регулированию перемещения товаров через таможенную границу в целях обеспечения национальной безопасности отдельного государства или коалиции государств, имеющих общую таможенную границу (то есть практика таможенного дела) заключается в (рис. 1):

- 1) формировании желаемых экономических отношений;
- 2) их правовой регламентации;
- 3) установлении необходимых для реализации отношений таможенных процедур и формировании необходимой для реализации этих процедур таможенной системы;
- 4) практической реализации установленных экономических отношений.

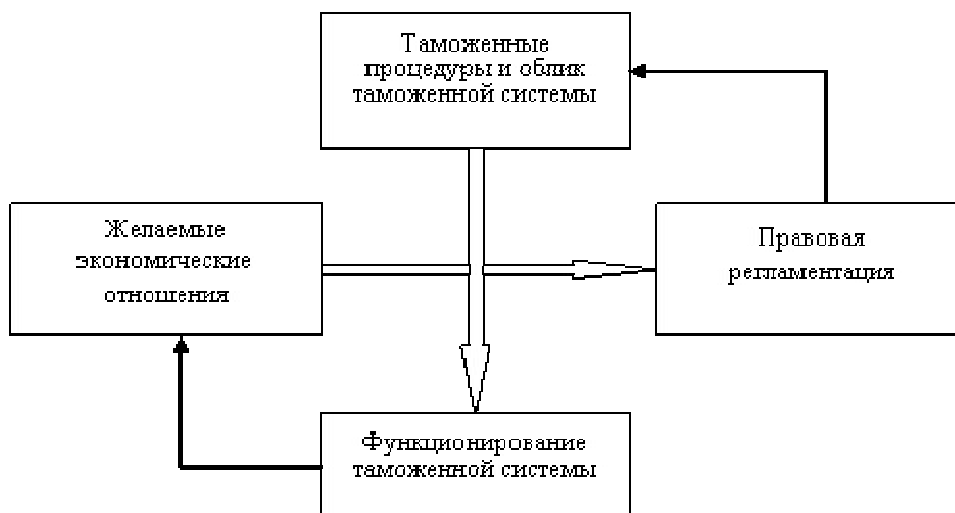


Рис. 1. Структура таможенного дела

Таможенное дело как теория должно обеспечить практику инструментом обоснованного выбора:

- желаемых экономических отношений;
- их рациональной правовой регламентации;
- необходимых для установления выбранных отношений таможенных процедур;
- целесообразного для реализации этих процедур облика таможенной системы;
- способов функционирования таможенной системы, обеспечивающих максимальную реализацию ее возможностей для установления желаемых экономических отношений и, в конечном счете, обеспечения экономической и в целом национальной безопасности государства.

Для формирования такого инструмента теория таможенного дела должна выполнять описательную, объяснительную, прогнозную и управленческую функции. Поскольку таможенное дело включает экономические, правовые, организационные и функциональные аспекты (рис. 1), то в интересах корректной

реализации указанных функций теорию таможенного дела целесообразно формировать в виде взаимосвязанных частных теорий, отражающих указанные аспекты предметной области. В частности, целесообразно выделять:

- теорию экономики таможенного дела;
- теорию таможенного права;
- теорию таможенного строительства (формирования таможенной системы);
- теорию управления таможенным делом.

Взаимосвязь этих составных частей теории таможенного дела приведена на рис. 2.

Каждая из указанных частных теорий в рамках своей предметной области также должна обладать описательными, объяснительными, прогнозными и управленческими свойствами (функциями).

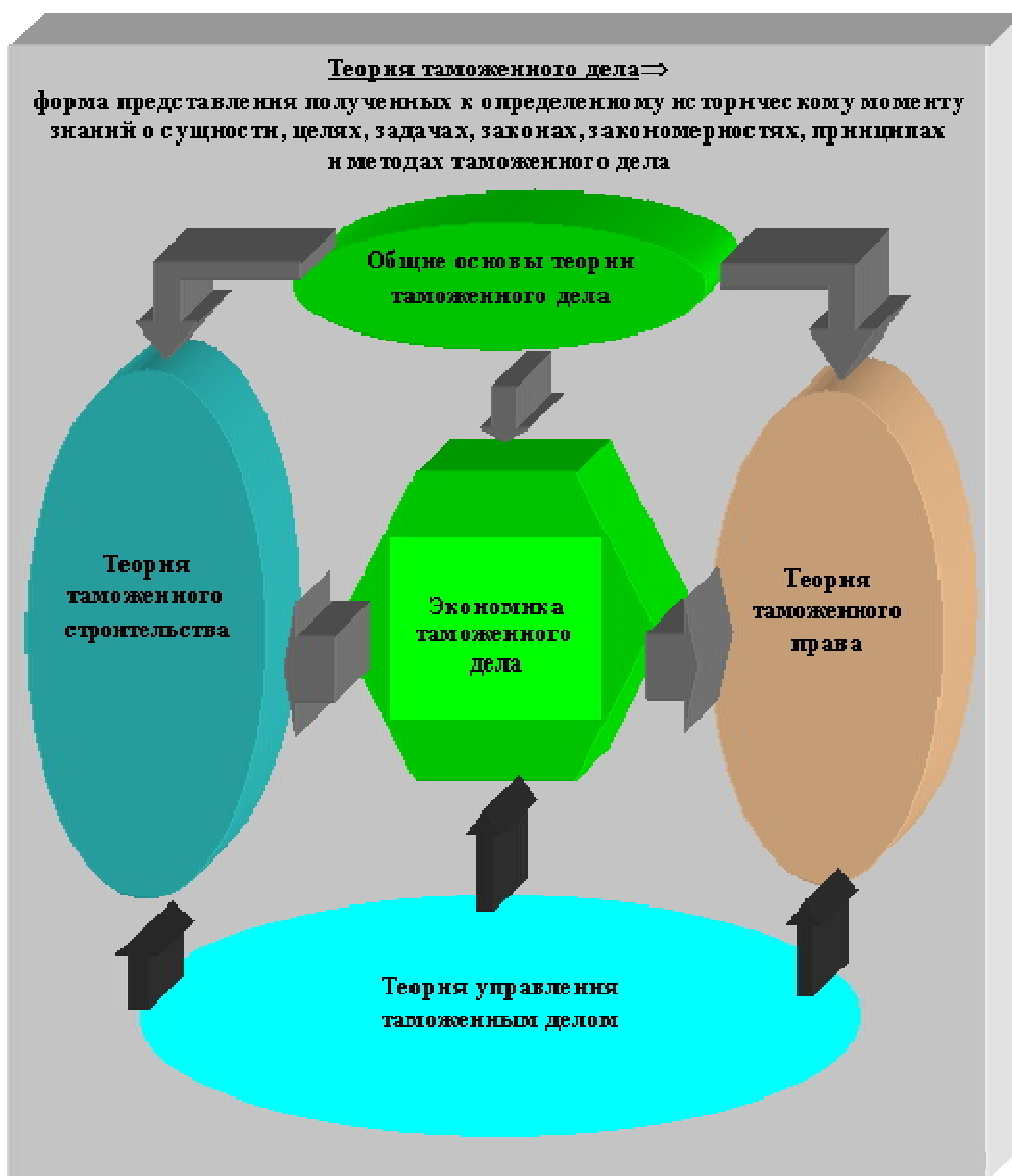


Рис. 2. Структура теории таможенного дела

Важнейшей концептуальной особенностью объекта и предмета рассматриваемой теории в целом и ее составных частей является принципиальная невозможность проведения с ними прямых полномасштабных экспериментов. Следовательно, их законы, закономерности и принципы не могут быть в полной мере выведены непосредственно из опыта путем отсеивания по результатам эксперимента выдвигаемых гипотез, как это имеет место в естественнонаучных теориях. В связи с этим в основу построения теории таможенного дела в целом и ее составных частей, наряду с естественнонаучной, должна быть положена и так называемая системная парадигма.

В соответствии с ней формирование законов, закономерностей и принципов теории осуществляется на основе экспериментов над различными моделями таможенного дела. Практической же проверке подлежат только доступные для прямых экспериментов следствия.

Модель, обеспечивающая предсказание большого количества реальных фактов (общая модель), принимается за основной закон теории. Остальные же законы, закономерности и принципы выводятся из нее в виде частных моделей и теорем.

Поскольку масштаб времени общей и частных моделей может быть сжат в тысячи раз, то на них можно проследить разнообразные ситуации, построить прогнозы, сравнить последствия множества альтернативных решений по управлению таможенным делом в короткие сроки и еще задолго до их практической реализации.

Совместное применение естественнонаучной и системной парадигм при формировании и развитии рассматриваемой теории придают нетрадиционный оттенок используемому в ней понятию “знания”. В рамках этой теории знаниями являются не только “проверенные практикой результаты познания действительности, верное ее отражение в мышлении человека”, но и дедуктивно выведенные из основного закона (общей модели) частные законы (модели). Причем каждый из этих законов сам по себе не может быть ни опровергнут, ни подтвержден практикой. Выведенный дедуктивно закон в рамках общей модели всегда верен. Несоответствие любого частного закона эксперименту свидетельствует, что в целом общая модель теории не соответствует реальности и требует уточнения. Соответствие же частного закона эксперименту подтверждает лишь то, что гипотеза о соответствии общей модели отображаемой реальности не опровергнута и может оставаться в качестве рабочей.

Научная цель рассматриваемой теории состоит в получении и представлении системы знаний о таможенном деле в удобной для дальнейшего развития и практического применения форме.

Для достижения этой цели общая и частные модели рассматриваемой теории должны по возможности полно отражать объективные свойства реального процесса и в то же время быть достаточно простыми для технической реализации.

Как же должна быть устроена теория таможенного дела в целом и ее частные теории, чтобы обеспечить достижение своих целей? По нашему мнению, для этого в их структуры, наряду с концептуальными, должны быть включены: эмпирические, методологические, методические основы.

Эмпирические основы теории таможенного дела должны содержать совокупность эмпирических фактов и явлений предметной области, подлежащих описанию, объяснению, прогнозированию и управлению и позволяющих, в конечном счете, осуществлять верификацию теоретических построений. Следует иметь в виду, что эмпирические основы рассматриваемой теории изобилуют разнообразием структур, способов и форм таможенного дела. Кроме того, они подвержены постоянным изменениям, обусловленным изменением:

- экономической конъюнктуры мирового рынка;
- экономической политики государства;
- состава участников ВЭД;
- потоков товаров, перемещаемых через таможенную границу государства;
- количественного и качественного состава, структуры и размещения таможенных органов и т. п.

Выводы. Следовательно, в интересах построения “разумной, доброй, вечной” теории необходимо в этом разнообразии установить единство, выделить инварианты, обеспечивающие построение конструктивных элементов теории и позволяющие учесть как существующее, так и перспективное многообразие структур, способов и форм таможенного дела.

Методологические основы теории таможенного дела содержат общие подходы к построению ее элементов (моделей, показателей эффективности, правил интерпретации результатов моделирования, методик формирования управленческих решений и т. п.). Они обеспечивают внутреннее единство и непротиворечивость теории, служат своеобразным мостом между ее эмпирическими и методическими основами.

Методические основы рассматриваемой теории содержат совокупность взаимосвязанных моделей и методик, обеспечивающих описание, объяснение и прогнозирование результатов таможенного дела в интересах формирования решений по управлению им.

С учетом изложенного концепция теории таможенного дела в обобщенной форме может быть представлена в виде рис. 3.

Теория таможенного дела

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ТЕОРИИ

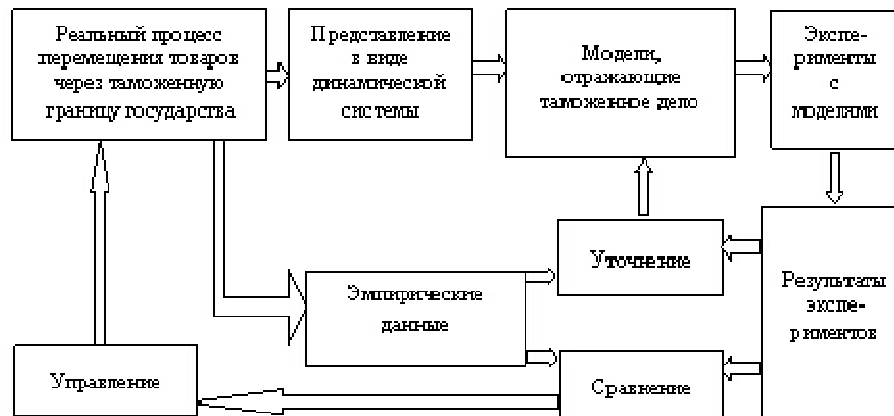
Объект – перемещение товаров через таможенную границу государства или коалиции государств, имеющих общую таможенную границу.

Предмет – общественные отношения, возникающие в связи с перемещением товаров через таможенную границу государства или коалиции государств.

Прагматическая цель – обеспечить практику инструментом обоснованного выбора: желаемых экономических отношений, их рациональной правовой регламентации, необходимых для установления выбранных отношений таможенных процедур, целесообразного для реализации этих процедур облика таможенной системы, способов функционирования таможенной системы, обеспечивающих максимальную реализацию ее возможностей для установления желаемых экономических отношений и, в конечном счете, обеспечения экономической и в целом национальной безопасности государства.

Научная цель – получение и представление системы знаний о таможенном деле в удобной для дальнейшего развития и практического применения форме.

Принципы получения и практического применения знаний:



МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТЕОРИИ:
общие подходы к построению элементов (моделей, показателей эффективности, правил интерпретации результатов моделирования, методов формирования управленческих решений и т. п.)

МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТЕОРИИ:
совокупность взаимосвязанных моделей и методов, обеспечивающих описание, объяснение и прогнозирование результатов таможенного дела в интересах формирования решений по управлению им

ЭМПИРИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ТЕОРИИ

совокупность эмпирических фактов и явлений предметной области, подлежащих описанию, объяснению, прогнозированию и позволяющих, в конечном счете, осуществить верификацию теоретически построенной

Рис. 3. Концептуальная схема теории таможенного дела

Такая структуризация позволила установить основные направления развития теории таможенного дела. В эмпирическом аспекте это выявление наиболее важных, с точки зрения описания, объяснения, прогнозирования и управления, особенностей таможенного дела. В методологическом – определение методологических положений и установок, дисциплинирующих процесс описания, объяснения, прогнозирования и управления в таможенном деле и позволяющих выбирать наиболее эффективные способы решения комплекса связанных с этим процессом проблем. В методическом – разработка комплексов моделей, обеспечивающих описание, объяснение, прогнозирование и управление в таможенном деле.

В целом, решив все вышеприведённые задачи, мы сможем не только существенно развить теорию таможенного дела, но и использовать её основные положения для построения эффективной системы таможенного регулирования на единой таможенной территории таможенного союза.

В интересах их решения в Российской таможенной академии начата разработка теоретических трудов: общих основ теории таможенного дела, теоретических основ экономики таможенного дела и теории

таможенного права [1, 3, 4]. Развитие теории таможенного дела – основа фундаментальных исследований Российской таможенной академии. К настоящему времени выполнен первый этап разработки теоретических трудов. Полученные результаты направлены в ФТС России для анализа и формирования предложений.

Литература

1. Отчет о теоретическом труде по теме “Основы теории таможенного дела” (шифр “Таможенная теория-2009”): Системный анализ развития истории и теории таможенного дела (промежуточный). – Люберцы : РТА ФТС России, 2009. – 256 с.

2. Анисимов Е. Г. Проблемы таможенной деятельности : научно-теоретический труд / Анисимов Е. Г., Карпов А. Н., Липатова Н. Г. ; под общ. ред. А. Я. Черныша. – М. : Изд-во Российской таможенной академии, 2010.– Ч. 1 : Понятия и определения в области исследования проблем таможенного дела. – 110 с.

3. Отчет о теоретическом труде по теме “Развитие теоретических основ таможенного права” (шифр “Таможенное право-2009”) : Анализ современного состояния теории таможенного права (промежуточный). – Люберцы : РТА ФТС России, 2009. – 276 с.

4. Отчет о научно-исследовательской работе по теме “Развитие теории экономики таможенного дела” (шифр “Экономика-ТД 2009”) : Анализ становления, развития и современного состояния теории экономики таможенного дела (промежуточный). – Люберцы : РТА ФТС России, 2009. – 196 с.