

И. А. Зинченко, кандидат юридических наук,  
доцент Калининградского филиала  
Международного университета

## УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА

*У статті аналізуються поняття і зміст кримінальної та кримінально-процесуальної політик. Приділено увагу значенню їхньої кримінологічної складової. Висловлюються судження про шляхи розвитку кримінально-процесуального законодавства. Сформульовано низку ключових елементів кримінально-процесуальної політики.*

*В статье анализируются понятие и содержание уголовной и уголовно-процессуальной политик. Уделено внимание значению их криминологической составляющей. Высказываются суждения о путях развития уголовно-процессуального законодательства. Формулируется ряд ключевых элементов уголовно-процессуальной политики.*

*The article analyses the notion and the content of the criminal and the criminal-processing policy. Attention is paid to the meaning of their criminological component. There are considerations as to the ways of the criminal-processing law development. The key elements of the criminal-processing policy are formulated.*

**Ключевые слова.** Уголовная политика, уголовно-процессуальная политика, уголовно-процессуальное законодательство.

*“Стоит только попристальнее взглянуться в настояще,  
будущее вокруг выступит само собой”*

Н. В. Гоголь

**Введение.** Преступность становится фактором, угрожающим национальной безопасности России. Она покушается на ВВП и недра страны, финансовую, экономическую, правоохранительную системы и воинские устои, создаёт у граждан и властей привыкание к криминалу. В РФ ежегодно регистрируется 2,5–3 млн преступлений и выявляется примерно 1,5 млн лиц, их совершивших. Если согласится с экспертными оценками, согласно которым в России реально совершается свыше 15 млн преступлений, то придётся признать, как минимум половину, а может быть и 80–90 % реальных преступников недостижимы для уголовной юстиции (это примерно 8–10 млн чел.), а около 7–8 млн наших соотечественников – жертв криминала, не получают от государства защиты и правовую помощь. Так же ежегодно в стране регистрирует свыше 100 тыс. убийств, неопознанных трупов и граждан, пропавших без вести. Масштабная коррупция, растаскивание бюджетных и внебюджетных средств на фоне колossalного разрыва между “честной трудовой бедностью” и криминально наживым богатством превысили все мыслимые пределы [1, 384–386; 597–502]. В этих условиях внимание правоведов всё чаще обращается к уголовной политике государства.

© И. А. Зинченко, 2012

**Постановка задачи.** Цель статьи – обозначить пути решения проблемы практической реализации уголовной политики в России.

**Результаты исследования.** В современной отечественной юридической науке уголовную политику можно отнести к числу достаточно глубоко доктринально разработанных понятий. Его содержание раскрывается в учебной и научной литературе, в диссертационных исследованиях, в словарных статьях. Ему посвящены тысячи страниц на сайтах Интернета. Ощущается существование осознанной правовой идеологии и на декларативном, то есть на директивно-политическом, уровне. Что же касается *практической реализации* уголовной политики как значимой части социальной политики государства в борьбе с преступностью, то здесь выявляются серьёзные проблемы и негативные тенденции, сводимые, на наш взгляд, к следующему:

- 1) отсутствие на государственно-правовом уровне осознанной и ясно сформулированной *концепции уголовной политики*. Мыслимо ли вне её плодотворное законотворчество? Наверняка, нет;
- 2) разрыв между уголовно-политическими декларациями, их законодательным воплощением и, главное,искажённой практикой применения правовых предписаний;
- 3) рассогласованность элементов, составляющих уголовную политику;
- 4) неравноглубокая разработанность компонентов уголовной политики.

Так, в стадии становления пребывают криминологическая и оперативно-розыскная её составляющие. В “младенчестве” всегда существовала и ныне остаётся постпенитенциарная политика. Однако более всего уязвима уголовно-процессуальная политика. Её производные – уголовно-процессуальное законодательство (1) и уголовно-процессуальная деятельность (2) подвергаются беспрецедентной критике. Первая – за небезгрешный во всех отношениях УПК РФ. Вторая – за правовой нигилизм (“нигилизм” не как мировоззренческая позиция, а как сознательное или неосознанное пренебрежение к закону и неуклонному

его исполнению) и недостаточный профессионализм правоприменителей, влекущие за собой неуважение к гражданину, произвол, следственные и, хуже того, судебные ошибки, субъективизм в принятии процессуальных решений, волокиту и т. п.

Идеологические правовые явления взаимосвязаны и взаимообусловлены, поэтому анализируя уголовную политику, мы неизбежно экстраполируем основные выводы и предложения и на политику уголовно-процессуальную, как впрочем и на иные её составляющие. В свою очередь, принципиальные положения уголовно-процессуальной идеологии оказывают влияние на формирование уголовной политики государства.

По мнению ведущих специалистов, современная уголовная политика в России переживает кризис, неадекватна криминальной ситуации, сложившейся в обществе, носит откровенно классовый характер, отличается чрезмерной жестокостью и зашла в тупик [2, 15]. В этом контексте обращают на себя внимание высказывания Л. В. Кондратюка и В. С. Овчинского, которые пишут: “Уголовная политика – это часть общей политики государства (в том числе экономической), и, естественно, если экономическая политика контролируется криминально-олигархическими кланами, то … и уголовная политика во многом направлена на защиту этих же кланов. Она защищает не экономическую безопасность государства, а безопасность узкой группы лиц и структур, присвоивших недра государства и ряд функций государства” [3, 261]. Оценки жёсткие, но разве не кощунственно было бы давать иные, более мягкие или положительные характеристики уголовной политике в свете приведённых выше статистических данных и экспертных оценок.

**Понятие и содержание уголовной и уголовно-процессуальной политики.** Уголовная политика – часть социальной политики. В ней выражается понимание государством, его руководителями, судебными органами, правоохранительными учреждениями и ведомствами и соответствующими должностными лицами магистральных направлений борьбы с преступностью. Её содержание составляет применение в этой сфере деятельности комплекса экономических, правовых, социальных и иных мер по совершенствованию и эффективному применению законодательства, а также предупреждение преступлений. Цель уголовной политики – минимизация роста преступности и, в перспективе, её сокращение по количественным и качественным показателям. Уголовная политика включает ряд взаимообусловленных, но вместе с тем, относительно самостоятельных составляющих: уголовно-правовую, уголовно-процессуальную, уголовно-исполнительную, постпенитенциарную, превентивную и оперативно-розыскную. В поле зрения “проводников” и исследователей уголовной политики должны быть и другие компоненты правовой идеологии.

Образную и точную характеристику предназначения уголовной политики, которая как нельзя лучше применима к её уголовно-процессуальной составляющей, дал А. И. Бойко: “Уголовная политика есть особый угол зрения на криминальную действительность, самая высокая смотровая площадка: здесь располагается государственно-правовая идеология; здесь внешне понятные и ожидаемые решения проверяются стратегическими пластами народной жизни; здесь искусно маскируется истинный интерес элиты; здесь … многочисленные искушения упираются в стену общественной необходимости и грозят социальными возмущениями [4, 4–5].

Воззрения отечественных правоведов в рассматриваемой сфере в значительной степени были предопределены произведениями представителя социологической школы уголовного права Франца фон Листа. Подготовленные им в период с 1888 по 1894 год работы под общим заголовком “Задачи уголовной политики” [5], наряду с работами И. Бентама, Ч. Ломброзо, широко использовали российские учёные на рубеже XIX и XX столетий. Анализ литературных источников свидетельствует: многие из высказанных Ф. фон Листом идей продолжают оказывать заметное влияние и на наших современников, особенно после переиздания его работ в 2004 г. на русском языке [6]. Не случайно наиболее интенсивное развитие проблематика правовой идеологии уголовно-правового толка получила в трудах криминологов. Применительно к уголовно-процессуальной политике, наиболее интересен вывод немецкого учёного о том, что основу правовой идеологии должны составлять криминологические знания о реальных причинах преступности и конкретных преступлений; о личности преступника и преступной личности; о социальных последствиях преступности и характере воздействия на личность принудительных мер и наказания [6, 7–9]. Трудно переоценить значение для уголовно-процессуальной проблематики оценок и прогнозов об уровне и динамике преступности, о количественных и качественных показателях преступности в России и мире, о жертвах и цене преступности, о формах её социально-правового контроля.

Криминологическая составляющая уголовно-процессуальной политики предполагает и стимулирует широкое использование эмпирического материала – данных официальной государственной статистики, материалов конкретных исследований, обобщений практики деятельности органов, входящих в судебную и правоохранительную системы, информационные письма, обзоры и др.

Традиционно большинство юристов используют в своих исследованиях преимущественно логические рассуждения. Конечно, методы формальной логики в правоведении вообще и, в частности, в уголовно-процессуальном праве исключительно важны. Но без эмпирической картины, отражающей сложные процессы в сфере уголовного судопроизводства, они представляют узкопрофессиональный, “локальный” интерес. “Занимающийся уголовной политикой будет дилетантом, – писал выше 130 лет назад Ф. фон Лист, – если ему недостаёт твердой научной почвы, которой он может заручиться только при условии полного и точного знания фактов” [6, 7].

В последние годы ситуация с использованием статистической и иной фактической информацией изменилась к лучшему. В публичных библиотеках реорганизованы фонды так называемого специального хранения. В конце 80-х гг. прошлого столетия сняты ограничительные грифы с уголовно-статистических данных, со многих ведомственных изданий и диссертационных исследований, которые зачастую и засекречивались по причине использования в них сведений, доступ к которым был ограничен. Широкие информационные возможности для пользователей открыл Интернет. Примером глубокого анализа эмпирического материала могут служить работы А. Я. Гаврилова [7], Я. И. Гилинского [8], В. В. Лунеева [1] и ряда других авторов. Вместе с тем большой массив сведений, собираемых ГАИЦ МВД, ФСИН России и другими ведомствами, не всегда доступен широкому кругу исследователей. Так, согласно межведомственному приказу “О едином учёте преступлений” 2005 г. [9] (с последующими дополнениями), статистические материалы на лицо, совершившее преступление, и результаты расследования преступлений в общей сложности содержат около 1500 признаков социальной и криминологически значимой текстовой и закодированной информации. Воспользоваться ими непросто.

В публицистических высказываниях, да и в специальной литературе нередко приходится сталкиваться с мнениями о ненадёжности (“лукавости”) показателей и даже о лживости официальной уголовной статистики. Основания для этого существуют. Даже сами показатели не всегда совершенны. Так, количество умышленных убийств правильнее было бы учитывать по жертвам, а не фактам, как это принято в РФ. Однако, как правило, неточны, искажены или даже ошибочны не столько сами по себе статистические данные, сколько их понимание, толкование, интерпретация и формулируемые на этой основе выводы. В этом смысле они вполне заслуживают того, чтобы называться лживыми. Поясню свою мысль примерами. Если, предположим, официально сообщается, что в 2008 г. в России зарегистрировано 3 209 862 преступления, то, наверняка, ни у большинства специалистов, ни у общественности не возникает особых сомнений в точности этого сообщения. Если же данная цифра в каком-либо высказывании используется для утверждения, что в стране в 2008 г. совершено 3 209 862 преступления, то это ошибка или ложь, поскольку в этом показателе не учтена латентная, то есть незаявленная, незарегистрированная и неустановленная преступность. Ну а если согласиться с ошеломляющими экспертными оценками, приведёнными выше (а по подсчётом ВНИИ МВД России, эта цифра превышает 22 млн преступлений в год [10, 10–12]), то в приведённом заявлении становится очевидной многократная ложь.

**УПК РФ в контексте уголовно-процессуальной политики.** С принятием и введением в действие УПК РФ реформирование уголовно-процессуального законодательства, осуществляющееся уже свыше 30 лет, не только не завершилось, но, напротив, получило дополнительные импульсы. В декабре 2011 г. исполнилось 10 лет со дня принятия Кодекса, однако вряд ли его создатели в связи с этой датой вправе рассчитывать на поздравления, настолько велика его критика за погрешности, лакуны, эклектичность, внутреннюю противоречивость норм и поразительную нестабильность. Количество внесённых в него изменений и дополнений уже измеряется тысячами, и никто пока не попытался осмыслить цель *всех* этих корректировок. Конечно, УПК РФ выполняет своё назначение – регулирует порядок уголовного судопроизводства на территории РФ. Он, безусловно, содержит немало прогрессивных институтов и норм. Однако Кодекс создавался в столь сложный, можно сказать, переходный период развития государства, что ничем иным, как УПК переходного периода, он быть и не может (кстати, “переход” от чего – понятно, а вот к чему – ясности нет). В годы создания проектов УПК РФ, основные направления уголовно-процессуальной политики казались ясны: либерализация уголовно-процессуального права; привнесение в законодательство институтов и норм, свойственных западной демократии, но не ведомых уголовному судопроизводству эпохи СССР; защита прав личности и организаций, потерпевших от преступлений, и одновременная защита личности от незаконного и необоснованного обвинения и ограничения её прав и свобод; расширение и упорядочение полномочий следователя, дознавателя, прокурора; сокращение сроков уголовного судопроизводства, его удешевление для бюджета и др. Конечно, и в сегодняшнем правотворчестве, по определению, должна существовать и реализовываться уголовно-процессуальная политика. Однако какова она? Составить представление об этом весьма не просто в условиях хаотичных, противоречивых и непоследовательных преобразований в законодательстве. Существуют в УПК РФ и методологически неверные, на наш взгляд, позиции и формулировки, например, определение в ст. 74 понятия доказательств, поглотившее в себе источники доказательственной информации. Сюда же могут быть отнесены “лишние” в нормативном акте *идеологемы* <sup>[1]</sup>. В связи с перманентной корректировкой норм настораживают различные правовые конфигурации, так или иначе, умаляющие исполнение прокуратурой (прокурорами) своего основного предназначения в досудебном производстве – уголовного преследования, а также надзорных функций. Основания прекращения уголовных дел и уголовного преследования “рассыпаны” по всему Кодексу. Чрезмерно широкий круг лиц, обладающих значительными процессуальными иммунитетами, в том числе при решении вопроса о возможности (а, скорее, невозможности) привлечения их к уголовной ответственности за преступления, ни коим образом не связанные с их статусом. Не одну страницу занял бы перечень норм, требующих хирургического или терапевтического вмешательства законодателя (п. 1 ч. 2 ст. 75, ст. 89, ч. 4 ст. 173 УПК РФ и др.). Встречаются в тексте Кодекса и “технические” погрешности. Так, в п. 1 ст. 5 УПК РФ “Основные понятия, используемые в настоящем Кодексе”, определяется термин “алиби”, в п. 3 понятие “близкие лица”, в п. 40.1 словосочетание “следователь-криминалист”, хотя в “настоящем

Кодексе” эти дефиниции не употреблены ни разу. В п. 47 ст. 5 УПК РФ следователь называется *стороной обвинения*, но в заглавии гл. 6 УПК РФ он именуется *участником* со стороны обвинения. Понятия далеко не тождественные. Однако более болезненно включение в нормативный акт “скороспелых” новелл. Быстрота разработки и принятия законов при отсутствии надёжных ориентиров таит в себе опасность их несовершенства. Поспешность в этом случае сопровождается недостаточно качественной экспертизой проектов нормативных актов и, следовательно, неустранимыми в них неточностями и ошибками. Таковым, например, в недалёком прошлом было возрождение в России в 1993 г. суда присяжных, осуществлённое в рамках, так называемой, судебно-правовой реформы. Неожиданно быстрое включение в УПК РСФСР раздела 10 “Производство в суде присяжных” без солидной доктринальной проработки и без широкого обсуждения в юридической периодике этого непростого для традиционного судопроизводства тех лет института повлекло за собой рождение крайне неудовлетворительной совокупности судоустройственных и судопроизводственных норм. Они грешили и рассогласованностью ряда правовых установлений с общими принципиальными положениями уголовного процесса, и даже несовершенством отдельных формулировок с позиций российской юридической фразеологии. Порою складывалось впечатление, будто то или иное правило заимствовано из законодательства другого государства и напоминает подстрочный перевод иноязычного текста, который хочется элементарно отредактировать. Потребовались немалые усилия, чтобы привести в оптимальное состояние институт альтернативного судопроизводства в УПК РСФСР, а затем и в УПК РФ. В действующем Кодексе многократно корректировались нормы, регламентирующие применение мер пресечения, взаимоотношения следователей, дознавателей и прокуроров, особый порядок судебного разбирательства (“делка о сотрудничестве”, она же “делка с правосудием”, “делка о наказании”, “договорное признание вины”), особенности производства по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц. Однако в завершении их реформирования точку ставить рано.

Симптоматичен ещё один настораживающий факт: в учебниках, в учебных пособиях по курсу “Уголовный процесс”, в комментариях к УПК РФ, в которых, как всегда было принято считать, излагаются наиболее устоявшиеся концепции, одни и те же нормы зачастую толкуются по-разному. Первооснову для неоднозначных позиций учёных-процессуалистов в значительной степени предоставляет сам УПК РФ.

**Перспективы развития уголовно-процессуальной политики.** Изучение уголовно-процессуальной политики, как правило, сводится к оценке и комментированию решений законодательной и исполнительной власти. Такой ретроспективный анализ правовых явлений прошлого вполне правомерен. Однако для сегодняшнего дня необходимы другие пути. В действительности желательно, чтобы всё обстояло иначе – волевые изъявления государства должны приниматься в русле осознанной и ясно выраженной политики, чтобы научно-исследовательская и практическая аналитическая работа опережала законотворчество.

В условиях нестабильности общества, мощной и справедливой критики правоохранительной деятельности [11], отсутствия ясных магистральных направлений в развитии всей правовой системы, формирование новой уголовно-процессуальной политики обречено на невысокую эффективность, если не будет разработана концепция уголовно-процессуальной политики.

Хотя, казалось бы, традиционный набор стратегических направлений, определяющих уголовно-процессуальную политику, достаточно очевиден. В их числе, ничтоже сумнящиеся, можно назвать демократизацию уголовно-процессуальных средств борьбы с преступностью; гуманизацию уголовно-процессуального законодательства; обеспечение социальной справедливости и законности при применении норм уголовно-процессуального права; укрепление статуса судебной власти и независимости органов расследования, повышение профессионализма и авторитета правоохранителей [12]. Создатели УПК РФ утверждают, что при его написании они также исходили из “идеологии верховенства права, безусловного приоритета таких незыблемых общечеловеческих ценностей, как беспристрастный суд, презумпция невиновности, состязательность и равноправие сторон” [13, 746]. Современные исследователи высказывают и иные мнения. Считают неизбежной смену ориентиров уголовно-процессуальной политики, полагая, что “она должна стать умеренно антилиберальной” [7, 205]; настаивают на необходимости учёта евразийской сущности, исторических корней и национальных традиций российского уголовного процесса, а также участия народного элемента в уголовном судопроизводстве [14, 23–30, 226–238]; разрабатывают систему принципов уголовно-процессуальной политики [15] [\[2\]](#). Но чудес не бывает, как не бывает самого по себе идеального, построенного на лозунгах, оторванного от социально-экономического, политического и временного контекста законодательства. Оно пребывает в развитии и за каждой идеей выявляются серьёзные тактические и “технологические” проблемы. Можно, скажем, оградить судей, следователей и дознавателей от внешних влияний, и для этого в РФ, согласимся, сделано немало. Но возможно ли, и если да, то каким образом обеспечить их независимость от председателей судов, руководителей следственных органов, начальников подразделений дознания и вышестоящих по отношению к ним должностных лиц? Нужны системные механизмы реализации стратегических направлений уголовно-процессуальной политики. Отметим здесь и фактор субъективного порядка: в рабочие группы по подготовке законопроектов и комитеты Государственной Думы РФ должны включаться не ангажированные политики и лоббисты частных интересов, а профессионалы-отраслевики.

В этой связи хотелось бы отметить: ведущие специалисты Института государства и права РАН, ВНИИ МВД РФ, других учреждений и ведомств неоднократно разрабатывали федеральные и региональные

программы по усилению борьбы с преступностью. Однако вследствие избирательного отношения власти и уголовной юстиции к преступности элиты и рядовых граждан, отсутствия политической воли, недостаточного финансирования, формализма, бюрократизма, разобщённости органов, составляющих правоохранительную систему, и иных обстоятельств, эти программы либо вовсе не принимались, либо принятые оставались нереализованными. Так, в 2011 г. истёк срок исполнения мероприятий, предусмотренных Концепцией федеральной целевой программы “Развитие судебной системы в России на 2007–2011 годы” [16]. Интересно, отчатаются ли государственные заказчики этой программы (высшие судебные инстанции, Минюст РФ) и если да, то перед кем, в какой форме, в каком объёме за её реализацию? Нельзя сбрасывать со счетов и коррупционное влияние на высшие эшелоны законодательной и исполнительной власти, постоянную криминализацию всё новых общественно-опасных действий. По этим же причинам, а также в условиях отсутствия единой научной школы отечественных процессуалистов и, возможно, боязни того, что предполагаемые усилия не принесут положительных результатов, трудно рассчитывать в ближайшем будущем на воплощение доктринально разработанных идей в федеральные целевые программы по борьбе с преступностью. Такие программы комплексно охватили бы сферы реализации уголовного, уголовно-процессуального и иных отраслей права. Что же касается самой концепции уголовно-процессуальной политики, то есть основания рассчитывать на её разработку, а в перспективе, возможно, и официальное закрепление на законодательном или правительственном уровне. Реалистичность этого вывода подтверждается примером создания государственных концепций развития пенитенциарной системы, подготовленных Минюстом РФ и ФСИН России [17].

В концепции уголовно-процессуальной политики, в частности, должны получить отражение: а) её цели и задачи; б) принципы построения и реализации; в) реальная оценка среды функционирования органов уголовной юстиции; г) характеристика действующего уголовно-процессуального законодательства, а также направлений его обновления; д) оценка деятельности судебной системы и правоохранительных органов; е) средства и способы достижения цели и решения поставленных задач, включая отношение к правовым гарантиям безопасности реальных и потенциальных участников уголовного процесса, уголовно-процессуальному принуждению, либерализации и дифференциации уголовного судопроизводства; ж) предполагаемые сроки реализации.

Системную и научно обоснованную базу концепции уголовно-процессуальной политики должны составлять: а) безгрешная статистика, б) оптимальный расчёт материальных и кадровых ресурсов, в) криминологическое прогнозирование.

**Выводы.** Параллельно с этими политико-правовыми изысканиями, на наш взгляд, следовало бы приступить к подготовке нового УПК РФ, в котором были бы учтены недостатки предшествующего законотворчества. Важным условием плодотворности этой работы явилось бы объединение научных коллективов, что способствовало бы созданию пусть не единой, но хотя бы господствующей школы процессуалистов.

#### Литература

1. Лунеев В. В. Курс мировой и отечественной криминологии : учебник / Лунеев В. В. – В 2 т. – М. : Юрайт, 2011. – Т. 1. Общая часть. – 1003 с.
2. Алексеев А. И. Российская уголовная политика: преодоление кризиса / Алексеев А. И., Овчинский В. С., Побегайло А. Э. – М. : Норма, 2006. – 144 с.
3. Кондратюк Л. В. Криминологическое измерение / Л. В. Кондратюк, В. С. Овчинский. – М. : Норма, 2008. – 272 с.
4. Бойко А. И. Уголовная политика : учеб. пособие / Бойко А. И. – Ростов н/Д. : Ростовский гос. экономич. ун-т “РИНХ”, 2008. – 192 с.
5. Франц фон Лист. Задачи уголовной политики / Франц фон Лист; в изложении Б. Гурвича (с приложением письма автора). – СПб. : Типо-Литография К. Л. Пентковского, 1895. – 142 с.
6. Лист Ф. Задачи уголовной политики. Преступление как социально-патологическое явление / Лист Ф. [сост. и предисл. В. С. Овчинского]. – М. : ИНФРА-М, 2004. – 110 с.
7. Гаврилов А. Я. Современная уголовная политика России: цифры и факты : монография / Гаврилов А. Я. – М. : Велби, Проспект, 2008. – 208 с.
8. Гилинский Г. Я. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других “отклонений” / Гилинский Г. Я. – СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. – 518 с.
9. Приказ Генеральной прокуратуры РФ, МВД РФ, МЧС РФ, МИО РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития и торговли РФ, ФСКН РФ от 29.12.2005 г. // РГ. – 25 янв., 2006 г.
10. Горянинов К. К. Улучшение взаимоотношений граждан и милиции / Горянинов К. К., Овчинский В. С., Кондратюк Л. В. – М. : Инфра-М, 2001. – 48 с.
11. Лукьянова Е. На правах высшего судьи / Е. Лукьянова // РГ. – № 124. – 9 июня – 2011.
12. Ляхов Ю. А. Новая уголовно-процессуальная политика / Ляхов Ю. А. – Ростов н/Д. : Изд. Ростовского госуниверситета, 1992. – 62 с.

13. Мизулина Е. Б. Послесловие // Уголовно-процессуальное право Российской Федерации : учебник / Мизулина Е. Б. ; отв. ред. П. А. Лупинская. – М. : Юристъ, 2003. – 797 с.
14. Томин В. Т. Уголовный процесс: актуальные вопросы теории и практики / Томин В. Т. – М. : Юрайт, 2009 . – 376 с.
15. Зеленецкий В. С. Инновационные принципы современной уголовно-процессуальной политики Украины [Электронный ресурс] / Зеленецкий В. С. – Режим доступа : [www.nbuu.gov.ua/portal/Soc\\_Gum/Vamsu\\_pravo/2010\\_1/Zel\\_kyi.htm](http://www.nbuu.gov.ua/portal/Soc_Gum/Vamsu_pravo/2010_1/Zel_kyi.htm).
16. Концепция федеральной целевой программы “Развитие судебной системы в России на 2007–2011 годы” : утв. распоряжением Правительства РФ от 04.08.2006 г. № 1082-р // СЗ РФ. – 2006 – № 33. – Ст. 3652.
17. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г. : утв. распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 г. № 1772-р // СЗ РФ. – 2010. – № 43. – Ст. 5544.

---

<sup>[1]</sup> Идеологему в праве я операционально определяю как идеологически маркированную норму, которая сама по себе не регламентирует никаких правоотношений (например, “равенство граждан перед законом и судом”) или иной, используемый в юридических текстах, идеологически окрашенный фразеологизм (например, “либерализация судопроизводства”).

<sup>[2]</sup> В недалёком прошлом советский, а ныне украинский учёный-процессуалист В. С. Зеленецкий сконструировал следующую систему этих принципов: территориальная масштабность и содержательная целостность, многовекторность и функциональная предметность, законность, обоснованность, целесообразность, реальность, гуманизм, конкретность, прогрессивность, научность, стабильность и доброкачественность. (Российским читателям материал пока доступен лишь на одном из сайтов Интернета).