

---

## Про новий крок у науковому осмисленні застосування адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки

У наш час відбувається оновлення України як правової держави та створення демократичного суспільства. Необхідною умовою цього процесу є гарантування захисту держави, суспільства та людини від глобальних викликів і загроз, а також підвищення ефективності заходів, спрямованих на стабільне функціонування Української держави та забезпечення їх правового регулювання. В умовах сучасних кризових явищ складні процеси реформування відносин у сфері забезпечення державної безпеки, що мають місце в Україні, вимагають розбудови такої системи законодавства з питань забезпечення державної безпеки, яка була б стабільною та ефективною. У зв'язку з цим перед законодавцем стоїть завдання сформувати гнучку правову систему, що могла б адекватно реагувати на різноманітні зміни як у державі, так і поза її межами та разом з тим забезпечувати необхідний рівень державної безпеки щодо відповідних внутрішніх та зовнішніх викликів і загроз. Визначальним явищем правового життя, що забезпечує державну безпеку та має на меті попередження й запобігання правопорушенням у цій сфері, можна вважати адміністративно-правові режими, які існують в умовах нормального функціонування держави.

Зазначене свідчить про важливість розгляду проблем застосування адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки України в сучасних умовах державотворення та обумовлює актуальність монографії В. В. Белєвцевої «Організаційно-правове забезпечення адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки України»<sup>1</sup>, яка є спробою комплексно, з позицій системного підходу дослідити організаційно-правові засади забезпечення адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки, виявити основні тенденції й перспективи розвитку, а також розробити науково обґрунтовані рекомендації з удосконалення законодавчого забезпечення в означеній сфері.

Структура монографічної роботи визначається характером комплексного теоретичного аналізу адміністративно-правових режимів як особливого інструменту попередження та виявлення глобальних викликів та загроз державній безпеці, які мають сталий характер та виникають із самої природи категорії «державна безпека», і є одним із головних факторів зростання суспільного напруження. Сучасна правова модель застосування адміністративно-правових

<sup>1</sup> Белєвцева В. В. Організаційно-правове забезпечення адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки України : монографія / В. В. Белєвцева. – Х. : Право, 2013. – 352 с.

режимів у сфері державної безпеки, як відзначає автор монографії, полягає у розумінні їх як міжгалузевого функціонального інституту.

Серед усієї сукупності адміністративно-правових режимів автор книги виділяє базові функціональні адміністративно-правові режими у сфері державної безпеки, до яких відносить такі: режим секретності; режим охорони державного кордону; митний режим; режим оподаткування; паспортний режим; режим перебування і пересування іноземців та осіб без громадянства на території України; режим об'єктів підвищеної небезпеки та закритих для вільного перебування зон; режим захисту державних інформаційних ресурсів, криптографічного і технічного захисту інформації.

У процесі дослідження вищевказаних адміністративно-правових режимів автор монографії доходить висновку, що розглядувані у цій науковій роботі базові функціональні адміністративно-правові режими покликані забезпечувати виконання завдань та обов'язків Служби безпеки України, оскільки це головний суб'єкт забезпечення державної безпеки, зокрема:

– режим секретності – охорона державної таємниці та конфіденційної інформації, що є власністю держави, у порядку, передбаченому законодавством, сприяння підприємствам, організаціям, установам та підприємцям у збереженні комерційної таємниці, розголошення якої може завдати шкоди життєво важливим інтересам України;

– режим охорони державного кордону – забезпечення захисту державного суверенітету, конституційного ладу

і територіальної цілісності України від протиправних посягань з боку окремих осіб та їх об'єднань, а також дотримання правил прикордонного режиму;

– режим перебування та пересування іноземців та осіб без громадянства на території України – вирішення питань, що стосуються в'їзду в Україну та виїзду за її кордон, перебування на її території іноземців та осіб без громадянства;

– митний режим – забезпечення порядку переміщення через митний кордон України товарів і транспортних засобів та обсягу митних процедур, які при цьому здійснюються;

– паспортний режим – забезпечення дотримання порядку реєстрації населення за місцем проживання на території України;

– податковий режим – забезпечення економічної безпеки держави у сфері справляння податків, формування та виконання державного бюджету;

– режим об'єктів підвищеної небезпеки та закритих для вільного перебування зон – забезпечення режиму воєнного та надзвичайного стану в разі їх оголошення, а також ліквідації наслідків стихійного лиха, значних аварій, катастроф, епідемій, епізоотій та інших надзвичайних ситуацій; здійснення заходів щодо фізичного захисту ядерних установок, ядерних матеріалів, радіоактивних відходів, інших джерел іонізуючого випромінювання, а також проведення спеціальної перевірки щодо допуску до спеціальних робіт;

– режим захисту державних ресурсів, криптографічного і технічного захисту інформації – забезпечення засекреченням і шифрованим зв'язком дер-

жавних органів України і посадових осіб відповідно до переліку, який встановлюється Кабінетом Міністрів України, здійснення заходів щодо криптографічного та технічного захисту секретної інформації.

Центральне місце в монографії займає розгляд законодавства з питань функціонування базових адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки України, що включає розкриття сутності та завдань цих режимів, вимог та правил їх використання, повноважень суб'єктів, які їх застосовують.

Значну увагу автором приділено дослідженню питань, пов'язаних з адміністративною відповідальністю за порушення законодавства, вимог і правил адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки. Зокрема, здійснено детальний аналіз конкретних складів правопорушень та їх науковий коментар.

У роботі автором наведено пропозиції з оновлення структури законодавчого забезпечення адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки, а також напрями вдосконалення адміністративного провадження у сфері їх застосування.

Цілком зрозуміло, що монографія містить низку дискусійних положень стосовно окремих позицій автора та щодо яких хотілося б висловити деякі міркування та зауваження. Так, цінність дослідження значно підвищилася б, якби у п. 1.1 «Структурно-функціональна характеристика системи адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки» було розглянуто й таку категорію, як «сфера державної

безпеки». Якість наукової роботи поліпшилася також за умов, що В. В. Белевцева запропонувала б як додаток проект Модельного Закону України «Про систему адміністративно-правових режимів». Як побажання автору монографії – видавалося б за доцільне також висвітлити правові проблеми сучасної міжнародної практики застосування правових режимів у сфері державної безпеки.

Проте ці дискусійні положення лише підкреслюють високий теоретичний рівень цього монографічного дослідження і не применшують ролі та значення рецензованої роботи.

Загалом, слід підсумувати, що у цілому своєю роботою автор зробила внесок у розробку теоретичної бази як адміністративного права, так і державної безпеки України, запропонувала певну систему адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки.

На підставі вищевикладеного можна зробити висновок, що монографія В. В. Белевцевої «Організаційно-правове забезпечення адміністративно-правових режимів у сфері державної безпеки України» стане у пригоді не лише науковцям-дослідникам, а й може бути рекомендована для використання практичними працівниками, окремі її положення можуть бути застосовані для правотворчої та правозастосовної діяльності.

*М. Тищенко*, декан факультету підготовки кадрів для Пенсійного фонду України Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого, заслужений діяч науки і техніки України, доктор юридичних наук, професор, член-кореспондент НАПрН України