

УДК 342.6

Т.А. ТОДРОШКО,
*преподаватель кафедры права
Днепропетровского университета имени Альфреда Нобеля*

ПОРЯДОК ОБЖАЛОВАНИЯ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ БЕЗДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИСПОЛНИТЕЛЯ

В статье рассматриваются проблемные вопросы порядка обжалования действий или бездействия государственного исполнителя.

Ключевые слова: государственный исполнитель, обжалования, решение, действие, бездействии.

В данной статье речь пойдет о проблеме обжалования действий или бездействия государственного исполнителя. Исполнительное производство является завершающей стадией судебного производства. Цель данного производства принудительное исполнение решения суда органом государственной исполнительной службы.

Очень часто государственные исполнители ненадлежаще исполняют свои должностные обязанности, да и не всегда стороны в исполнительном производстве соглашались с действиями государственного исполнителя.

В связи с этим хотелось бы обратить внимание, каким же образом можно бороться с нарушением прав участников исполнительного производства государственным исполнителем.

В ст. 13 Закона Украины «О государственной исполнительной службе» действия или бездействие государственного исполнителя могут быть обжалованы у вышестоящего должностного лица или в суде в порядке, установленном законом [1].

При этом закон предусматривает два способа обжалования административный (к вышестоящему должностному лицу) и судебный (в суд) [2].

Порядок обжалования действий\бездействия государственных исполнителей закреплен в ст. 82 Закона Украины «Об исполнительном производстве», согласно которого решения, действия или бездействие государственного исполнителя и других должностных лиц государственной исполнительной службы могут быть обжалованы взыскателем и другими участниками исполнительного производства (кроме должника) начальнику отдела, которому непосредственно подчинен государственный исполнитель, или руководителю соответствующего органа государственной исполнительной службы высшего уровня или в суд.

Должник имеет право обжаловать решения, действия или бездействие государственного исполнителя и других должностных лиц государственной исполнительной службы исключительно в судебном порядке.

Жалоба на решение, действия или бездействие государственного исполнителя подается начальнику отдела, которому непосредственно подчинен государственный исполнитель. Решения, действия или бездействие начальника отдела могут быть обжалованы в вышестоящий орган государственной исполнительной службы. Департамент государственной исполнительной службы Министерства юстиции Украины рассматривает исключительно жалобы на решения, действия или бездействие начальников управлений государственной исполнительной

службы Главного управления юстиции Министерства юстиции Украины в Автономной Республике Крым, главных управлений юстиции в областях, городах Киеве и Севастополе.

Решения, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы могут быть обжалованы руководству органов государственной исполнительной службы, если их обжалование предусмотрено Законом.

Жалоба в исполнительном производстве подается в письменной форме и должно содержать:

1) наименование органа государственной исполнительной службы, которому она подается;

2) полное наименование (имя) взыскателя и должника, их место жительства или пребывания (для физических лиц) или местонахождения (для юридических лиц), а также наименование (имя) представителя стороны исполнительного производства, если жалоба подается представителем;

3) реквизиты исполнительного документа (вид документа, наименование органа, который его выдал, день выдачи и номер документа, его резолютивная часть);

4) содержание обжалуемых решений, действий или бездействия и норму закона, которая нарушена;

5) изложение обстоятельств, которыми жалобщик обосновывает свои требования;

6) подпись заявителя или его представителя с указанием дня подачи жалобы.

Жалоба, поданная в исполнительном производстве начальнику отдела, которому непосредственно подчинен государственный исполнитель, рассматривается в десятидневный срок со дня его поступления, по результатам рассмотрения жалобы начальник отдела выносит постановление о ее удовлетворении или отказе, которое в десятидневный срок может быть обжаловано в вышестоящий орган государственной исполнительной службы или в суд. Жалоба, поданная без соблюдения требований, изложенных выше, рассматривается начальником отдела в порядке, установленном Законом Украины «Об обращении граждан» [3].

Если участнику исполнительного производства не удалось отстоять свои нарушенные права в исполнительном органе, то нужно обращаться в суд в порядке административного судопроизводства или в суд, выдавший исполнительный документ.

Согласно ст. 55 Конституции. Права и свободы человека и гражданина защищаются судом. Каждому гарантируется право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц.

Каждый имеет право любыми не запрещенными законом средствами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных посягательств.

Согласно ст. 383 ГПК Украины стороны исполнительного производства имеют право обратиться в суд с жалобой, если считают, что решением, действием или бездействием государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы при исполнении судебного решения, принятого в соответствии с ГПК, нарушены их права или свободы.

Жалоба может быть подана в суд непосредственно или после обжалования решения, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы к начальнику соответствующего отдела государственной исполнительной службы.

Жалоба подается в суд, выдавший исполнительный документ.

О подаче жалобы суд уведомляет соответствующий отдел государственной исполнительной службы не позднее следующего дня после принятия его судом (ст. 384 ГПК).

Жалоба может быть подана в суд:

– в десятидневный срок со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав или свобод;

– в трехдневный срок со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав или свобод, в случае обжалования постановления об отложении проведения исполнительных действий (ст. 385 ГПК).

Жалоба рассматривается в десятидневный срок в судебном заседании с участием заявителя и государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы, решение, действие или бездействие которого обжалуются.

Если заявитель, государственный исполнитель или другое должностное лицо государственной исполнительной службы не могут явиться в суд по уважительным причинам, дело может быть рассмотрено с участием их представителей.

Если суд установит, что лицо, решение, действие или бездействие которого обжалуются, не работает в прежней должности, он привлекает к участию в деле должностное лицо, в компетенцию которого входит решение вопроса об устранении нарушения прав или свобод заявителя (ст. 386 ГПК) [4].

При рассмотрении жалоб на решения, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы суды должны учитывать, что Законом Украины «Об исполнительном производстве» предусмотрен запрет на злоупотребление процессуальными правами при осуществлении исполнительного производства. Так, государственный исполнитель обязан принимать предусмотренные Законом Украины «Об исполнительном производстве» меры принудительного исполнения решений, беспристрастно, своевременно и в полном объеме совершать исполнительные действия, а лица, участвующие в исполнительном производстве, обязаны добросовестно пользоваться всеми предоставленными им правами с целью обеспечения своевременного и в полном объеме совершения исполнительных действий [5].

Если при совершении исполнительных действий, направленных на исполнение решения хозяйственного суда, возникла необходимость обжаловать эти действия, то жалоба подается в местный хозяйственный суд согласно ч. 1 ст. 121-2 ХПК Украины, а при исполнении решения административного суда предъявляется иск в соответствующий окружной административный суд (ч. 1 ст. 181 КАС Украины).

Согласно ст. 121-2 ХПК Украины жалобы на действия или бездействие органов Государственной исполнительной службы по исполнению решений, определений, постановлений хозяйственных судов могут быть поданы взыскателем, должником или прокурором в течение десяти дней со дня совершения обжалуемого действия или со дня, когда указанным лицам стало о нем известно, или со дня, когда действие должно быть совершено.

Жалобы на действия органов Государственной исполнительной службы рассматриваются хозяйственным судом о времени и месте которого уведомляются определением взыскатель, должник или прокурор и орган исполнения судебных решений. Неявка должника, взыскателя, прокурора или представителя органа Государственной исполнительной службы в судебное заседание не является препятствием для рассмотрения жалобы.

По результатам рассмотрения жалобы выносится определение, которое направляется взыскателю, должнику и органу исполнения судебных решений. Постановление может быть обжаловано в установленном ХПК Украины порядке [6].

Обратим внимание на постановление Пленума Высшего административного суда Украины (ВАСУ) от 13.12.2010 № 3 «О практике применения административными судами законодательства по делам об обжаловании решений, действий или бездействия государственной исполнительной службы».

Согласно данного постановления, суды должны руководствоваться не только положениями Конституции и законов Украины, но и положениями статьи 6 Конвенции о защите прав и основополагающих свобод человека (Рим, 4 ноября 1950 года), международных договоров, ратифицированных Верховной Радой Украины, другими нормативно-правовыми актами, регулирующими принудительное исполнение решений и применение практики. [7].

В соответствии ст. 181 КАС Украины участники исполнительного производства (кроме государственного исполнителя) и лица, привлекаемые к проведению исполнительных действий, имеют право обратиться в административный суд с иском о признании, если считают, что решением, действием или бездействием государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы нарушены их права, свободы или интересы, а также если законом не установлен иной порядок судебного обжалования решений, действий или бездействия таких лиц.

Следовательно, суды при определении юрисдикции должны исходить из того, что к юрисдикции административных судов относят споры по обжалованию решений, действий или бездействия государственной исполнительной службы при исполнении всех

исполнительных документов, предусмотренных частью второй статьи 17 Закона Украины «Об исполнительном производстве», кроме тех, в отношении которых законом установлено другой, исключительный порядок их обжалования.

Ч. 4 ст. 82 Закона Украины «Об исполнительном производстве» установлено, что решения, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы по исполнению судебного решения могут быть обжалованы сторонами в суде, выдавший исполнительный документ, а другими участниками исполнительного производства и лицами, привлекающимися к проведению исполнительных действий, – в соответствующем административном суде в порядке, предусмотренном законом.

Итак, критериями определения юрисдикции судов по решению дел по поводу обжалования решений, действий или бездействия органов государственной исполнительной службы по исполнению судебного решения является юрисдикционная принадлежность суда, выдавший исполнительный документ, и статус истца как стороны в исполнительном производстве.

В понимании ст. 8 Закона Украины «Об исполнительном производстве» сторонами в исполнительном производстве является взыскатель и должник. При этом судам следует учитывать, что к сторонам, которые могут обжаловать решения, действия или бездействие государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы, относятся также их представители по закону или договору.

Таким образом, к юрисдикции административных судов относятся все дела по поводу обжалования решений, действий или бездействия органов государственной исполнительной службы по исполнению судебных решений на основании исполнительных документов, выданных судами всех юрисдикций, за исключением тех, которые выданы общими и хозяйственными судами при обращении в суд сторон соответствующего исполнительного производства или их представителей.

Дела по искам об обжаловании решений, действий или бездействия государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы по исполнению решений других органов (должностных лиц) относятся к делам административной юрисдикции независимо от субъекта обращения в суд (ч. 5 ст. 82 Закона Украины «Об исполнительном производстве») [7].

Согласно ст. 181 КАС Украины исковое заявление может быть подано в суд:

– в десятидневный срок со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав, свобод или интересов;

– в трехдневный срок со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении его прав, свобод или интересов, в случае обжалования постановления об отложении проведения исполнительных действий.

Ответчиком по делам по поводу решений, действий или бездействия государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы является соответствующий орган государственной исполнительной службы.

О представлении искового заявления суд уведомляет ответчика с помощью курьера, телефона, факса, электронной почты или другого технического средства связи не позднее следующего дня после открытия производства по делу. В течение одного дня со дня получения такого уведомления ответчик обязан получить в суде копию искового заявления и приложенных к нему документов.

Административное дело по поводу решений, действий или бездействия государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы решается судом в течение десяти дней после открытия производства по делу.

Административные дела по поводу решений, действий или бездействия государственного исполнителя или другого должностного лица государственной исполнительной службы по выполнению ими решений судов по делам, предусмотренным пп. 1–4 ч. 1 ст. 18 КАС Украины, рассматриваются местным общим судом как административным судом, выдавшим исполнительный лист [8].

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, порядок обжалования действий или бездействия государственного исполнителя неэффективен и слишком сложен. Для

обеспечения законности при совершении исполнительных действий его необходимо упростить, сделать более доступным для участников процесса.

Список использованных источников

1. Закон України «Про державну виконавчу службу» від 24.03.1998 № 202/98-ВР (редакція від від 08.03.2011) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/202/98-вр>.

2. Фурса С.Я. Закони України «Про державну виконавчу службу», «Про виконавче провадження», «Про визнання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини»: науково-практичний коментар / Фурса С.Я., Фурса Є.І., Щербак С.В.. – К.: Видавець Фурса С.Я.: КНТ, 2008. – 1172 с.

3. Закон України «Про виконавче провадження» від 21.04.1999р. № 606-XIV (редакція від 26.10.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/606-14/page>

4. Цивільний процесуальний кодекс України від 18.03.2004р. № 1618-IV (редакція від 04.06.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1618-15>.

5. Про практику розгляду судами скарг на рішення, дії або бездіяльність державного виконавця чи іншої посадової особи державної виконавчої служби під час виконання судових рішень у цивільних справах: Постанова Пленуму Вищого Спеціалізованого Суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ № 6 від 07.02.2014 (редакція від 07.02.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/v0006740-14>.

6. Господарський процесуальний кодекс України від 06.11.1991р. № 1798-XII (редакція від 08.05.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1798-12/page>.

7. Про практику застосування адміністративними судами законодавства у справах із приводу оскарження рішень, дій чи бездіяльності державної виконавчої служби: Постанова Пленуму Вищого Адміністративного суду України N 3 від 13.12.2010 (редакція від 12.09.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v0003760-10>.

8. Кодекс адміністративного судочинства України від 06.07.2005р. № 2747-IV (редакція від 27.04.2014) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2747-15/page>.

У статті розглядається проблемні питання порядку оскарження дій або бездіяльності державного виконавця.

Ключові слова: державний виконавець, оскарження, рішення, дія, бездіяльність.

The article deals with the problematic issues about the appeal of actions or omissions of the public performer.

Key words: appeals, decision, action, inaction, state enforcement.

Одержано 7.10.2015.