

УДК 330.163.3:330.117

Е. В. Лисеный

Харьковский национальный университет имени В. Н. Каразина, Украина

СОЦИАЛИЗАЦИЯ И ГУМАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ОБЩЕСТВА

Рассмотрены вопросы трансформации государственной экономической функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого под влиянием глобализации через процессы социализации и гуманизации.

Ключевые слова: экономические функции государства, глобализация, общественные блага, социализация, гуманизация.

Розглянуто питання трансформації державної економічної функції задоволення економічних потреб суспільства як цілого під впливом глобалізації через процеси соціалізації та гуманізації.

Ключові слова: економічні функції держави, глобалізація, суспільні блага, соціалізація, гуманізація.

The article considers the transformation of the state economic function of satisfying the economic needs of society as a whole under the influence of globalization through the processes of socialization and humanization.

Keywords: economic functions of the state, globalization, public goods, socialization, humanization.

При взаимодействии общества и государственного института возникает потребность в удовлетворении общественных экономических интересов. Эта потребность формирует основную государственную экономическую функцию удовлетворения экономических потребностей общества как целого. Однако в условиях глобализации процесс удовлетворения государством экономических потребностей общества претерпевает определенные изменения, которые ведут к трансформации основной экономической функции.

Изучением экономической роли и функций государства занимались такие зарубежные экономисты, как А. Смит, Ф. Кенэ, Д. Рикардо, Т. Мальтус, Дж. Милль, Л. Эрхард, Дж. Гелбрейт, Дж. Кейнс, Дж. Стиглиц, Л. Мизес, а также отечественные ученые В. Геец, И. Малый, Н. Галабурда, Ю. Яковец и др. Над проблемой влияния процесса глобализации на государственный институт и его функционирование работают А. Гриценко, О. Яременко, А. Филиппенко, Э. Азроянц, В. Загашвили, Ю. Гончарова и др. Вопросы функционирования общественного сектора и общественных благ в современных условиях исследуют И. Дементьев, Т. Меркулова, О. Белокрылова и др.

Целью статьи является раскрыть содержание трансформации государственной экономической функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого под влиянием глобализации через процессы социализации и гуманизации.

Функция удовлетворения экономических потребностей общества как целого включает в себя подфункцию экономического регулирования и подфункцию производства общественных товаров и услуг. Реализация данной функции проявляется в удовлетворении возникающих общественных потребностей с помощью механизмов координации и регулирования производства, распределения, обмена общественных благ, необходимых для общества. Таким образом, в основную задачу данной функции входит производство необходимых общественных благ, в частности тех, которыми общество не способно себя обеспечить

самостоятельно. Второй основной задачей исследуемой функции является экономическое регулирование, которое, с одной стороны, выступает как общественное благо, предоставляемое государством, а с другой, является непосредственным координатором процесса удовлетворения актуальных экономических потребностей.

Таким образом, функция удовлетворения экономических потребностей общества как целого состоит из двух подфункций: подфункции производства общественных товаров и услуг и подфункции экономического регулирования. Более того, помимо этих подфункций от основной государственной экономической функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого формируется ряд производных экономических функций. Так, подфункция экономического регулирования включает производные функции, а именно: функцию локализации экономических ресурсов, функцию перераспределения доходов и стабилизационную функцию. В свою очередь, функция перераспределения доходов состоит еще из трех производных экономических функций: функции социальной защиты, функции нейтрализации рыночных провалов и функции поддержания общественно-значимых проектов и т. д.

Прежде чем перейти к вопросу рассмотрения процесса трансформации данной основной экономической функции в условиях глобализации, необходимо кратко остановиться на рассмотрении роли и структуры общественных благ в государственном секторе. В экономической литературе под общественными благами принято понимать те блага, выгода от пользования которыми неразделимо распределена по всему обществу независимо от того, хотят или нет отдельные его представители приобретать это благо [1, с. 442].

В силу сложности спецификации прав собственности общественных благ рыночный механизм неспособен обеспечить либо вовсе, либо в нужном объеме их производство. В связи с этим задача переносится на институт государства. Более того, именно необходимость общества в потреблении общественных благ является фактором формирования основной экономической функции государства – удовлетворения экономических потребностей общества как целого. Необходимо отметить, что в разные времена данную функцию, и в частности ее регулирующую подфункцию, выполняли различные институты власти. Так, в античных республиках эту функцию выполнял сенат, во времена царств – высшее руководство во главе с царем, в период расцвета христианства – церковь, в настоящее время – законодательная и исполнительная власть [2, с. 100–101].

Что же касается структуры общественных благ, то в разные времена и в разных государствах в подфункцию производства общественных товаров и услуг включались различные общественные блага. Более того, именно акцент государства на том или ином наборе общественных благ обозначал приоритеты (культурные, правоохранительные и т. д.) государственной политики при реализации данной подфункции. Так, в древние времена при существовании римской и византийской империй в структуру общественных благ, производимых государством, включались: оборона, суды, воспитание и образование, здравоохранение, культура (организация празднеств и зрелищ) и спорт, городское освещение и др. [2, с. 101].

В современных условиях разные ученые также включают в структуру общественных благ различный спектр их производства. Так, В. Парето относит к общественным благам только чистые общественные блага (национальная оборона, единая энергосистема, сети коммуникаций, услуги правительства и др.). А П. Самуэльсон говорит о том, что общественные блага не обязательно

должны обладать свойством неделимости в потреблении и неисключаемостью их потребления, поэтому к общественным благам он относит также услуги здравоохранения и системы образования [1, с. 442].

Ученый М. Домбровски среди общественных благ, которые должно предоставлять любое государство, выделяет следующие: обеспечение государственного суверенитета; защита личной безопасности и здоровья граждан; защита прав собственности; обеспечение исполнения контрактов; предотвращение отрицательных внешних эффектов частной активности; некоторые инфраструктурные блага, особенно те, которые в случае предоставления их в рыночном порядке имеют высокие трансакционные издержки, например, общедоступная дорожная сеть; поддержание стабильности валюты и др. [3].

В условиях глобализации трансформация функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого происходит под воздействием определенных переломных моментов в структуре и объеме общественного сектора. Формирование структуры и объема общественного сектора зависит от двух факторов: уровня урбанизации и структуры общественных потребностей. В современных условиях развития глобализации переломным моментом процесса урбанизации является индустриализация. В доиндустриальный период функция удовлетворения экономических потребностей реализовывалась в рамках потребностей узких слоев общества. В этот период основная доля государственных расходов уходила на производство таких общественных благ, как содержание армии, двора и государственного аппарата. С развитием индустриализации происходит трансформация структуры потребления общественного сектора, вследствие чего функцию удовлетворения экономических потребностей общества как целого реализуют уже для широких масс населения. Переломным моментом для общественных потребностей в условиях глобализации является процесс информатизации, который выступает как один из факторов усиления потребностей общества в знаниях, образовании, формировании интеллектуального капитала [2, с. 102–103]. Так, например, М. Домбровски пишет о том, что среди функций государства, которые не являлись таковыми до XX века, можно выделить обеспечение услуг здравоохранения и образования [3]. Согласно статистическим данным во второй половине XX в. государственные расходы по обеспечению развития социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, пенсионное обеспечение и т. д.) в развитых странах выросли в несколько раз [2, с. 103]. Более того, об этом свидетельствует и динамика развития соотношения традиционных (Стр) и современных (Ссв) функций государства (рис. 1).

Традиционные функции государства – функции «ночного сторожа», к которым можно отнести обеспечение административного управления, отправления правосудия, полицию, оборону и т. д. К современным государственным функциям относят услуги в области образования и здравоохранения, социального страхования, культуры, строительство муниципального жилья [4].

Таким образом, процесс индустриализации и информатизации в условиях глобализации оказывает прямое влияние на модификацию основной государственной экономической функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого, которая выражается в изменении структуры предоставляемых государством общественных благ. Модификация касается как регулирующей подфункции, так и подфункции производства общественных товаров и услуг. Процесс индустриализации и информатизации модифицирует направленность реализации государством функции удовлетворения экономических потребностей

общества как целого. Таким образом, с развитием процесса глобализации прямо пропорционально модифицируется гуманистическая и социальная направленность реализации данной основной функции для общества.

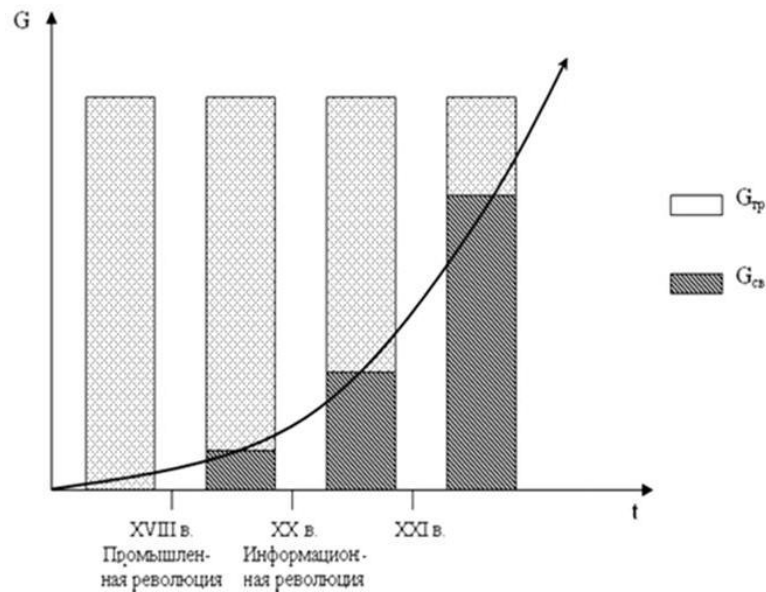


Рис. 1. Вектор эволюции сектора общественных благ: историческая динамика соотношения традиционных ($G_{тр}$) и современных ($G_{св}$) функций государства (источник: [2, с. 107])

Процесс социализации функции удовлетворения экономических потребностей общества проявляется через подчинение внешних условий экономическим интересам человека, а также через усиление его общественного характера. Таким образом, в процессе модификации данной основной экономической функции государства происходят изменения в институциональной структуре взаимоотношений между гражданским обществом, отдельными индивидами и внешними условиями процесса производства, распределения, обмена и потребления общественных товаров и услуг. Производным от этого процесса модификации будет выступать процесс гуманизации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого, который выражается в человекоцентрированном подходе. Это означает, что в условиях глобализации и гуманизации функции удовлетворения экономических потребностей общества, человек как таковой, а не существующие государственные политические и экономические институты, становится первостепенной целью и выходит на первый план задач реализации данной основной функции государства.

Гуманизация и социализация удовлетворения экономических потребностей общества в различных государствах проявляется по-разному. Во-первых, степень гуманизации и социализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого зависит от уровня развития государства. Так, по данным официального сайта «Eurostat» [5], в высокоразвитых странах доля государственных расходов, выделяемых на современные функции государства (здравоохранение, образование, культура и др.), в несколько раз превышает долю расходов, выделяемых на реализацию традиционных функций государства (оборона, внутренняя безопасность и т. д.) (табл. 1).

Таблиця 1

Структура государственных расходов в 2011 году по функциям государства, % от ВВП

	Испания	Франция	Германия	Италия	Швеция	Велико-британия	Австрия
Традиционные функции:	<u>9,0</u>	<u>10,0</u>	<u>8,9</u>	<u>12,1</u>	<u>10,3</u>	<u>10,7</u>	<u>8,8</u>
Общегосударственные расходы	5,7	6,4	6,2	8,6	7,4	5,6	6,6
Оборона	1,1	1,8	1,1	1,5	1,5	2,5	0,7
Внутренняя безопасность	2,2	1,8	1,6	2,0	1,4	2,6	1,5
Современные функции:	<u>30,0</u>	<u>41,5</u>	<u>32,3</u>	<u>33,4</u>	<u>36,4</u>	<u>34,3</u>	<u>36</u>
ЖКХ	0,6	1,9	0,6	0,7	0,7	0,9	0,6
Здравоохранение	6,3	8,3	7,0	7,4	7,0	8,0	7,8
Культура	1,5	1,4	0,8	0,6	1,1	1,0	1,0
Образование	4,7	6,0	4,3	4,2	6,8	6,5	5,6
Социальное обеспечение	16,9	23,9	19,6	20,5	20,8	17,9	21,0

Во-вторых, степень гуманизации и социализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого зависит непосредственно и от развития самого общества как главного потребителя производимых общественных благ. В этом случае степень гуманизации и социализации данной функции будет проявляться как в изменении структуры общественных благ, так и в расширении возможности потреблять блага различными слоями общества. Так, например, мы можем говорить о расширении спектра выполняемых государственных функций и добавлении в него таких современных функций, как обеспечение услуг здравоохранения, образования и т. д. Но увеличиваться одновременно с расширением спектра выполняемых государственных функций должно количество людей, способных потребить данные блага и удовлетворить свои экономические потребности. В противном случае процесс гуманизации и социализации основной функции будет направлен на удовлетворение экономических потребностей узких слоев общества.

В-третьих, степень гуманизации и социализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого зависит от акцента государственной политики касательно реализации данной экономической функции. В разных государствах акцент будет разным в зависимости от таких факторов как:

- актуальность предоставления определенных общественных благ с целью удовлетворения наиболее насущных потребностей общества. Реализация этой основной функции направлена на краткосрочное, актуальное для данного момента удовлетворение возникших экономических потребностей;

- характер долгосрочного государственного развития, целенаправленно акцентированный на определенную область (развитие областей культуры, науки, здравоохранения и т. д.). Реализация этой основной функции направлена на долгосрочное, перспективное для будущего общества развитие в удовлетворении экономических потребностей.

Синтез влияния этих двух факторов будет определять характер реализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого и степень ее гуманизации и социализации в современном обществе.

Таким образом, в условиях глобализации развитие процессов гуманизации и социализации при реализации основной государственной экономической функции

удовлетворения экономических потребностей общества как целого приводит к непосредственной трансформации институциональной структуры государства. А в частности, под влиянием развития гражданского общества и процессов гуманизации и социализации формируется потребность в качественно новой институциональной структуре современного государства, реализующего свои экономические функции в условиях глобализации. Формирование качественно новой институциональной структуры подразумевает под собой модернизацию экономической системы, направленную на развитие государства. На базе модернизации в условиях глобализации возникает потребность в формировании нового типа государства – государства развития.

Под государством развития принято понимать такое государство, которое стимулирует экономический рост и обеспечивает устойчивое экономическое развитие через производство общественных и квазиобщественных благ, субсидирования разработок новых технологий, инвестирование в НИОКР и в систему высшего профессионального образования, а также посредством активного участия в процессе формирования институциональной среды инновационного развития [2, с. 128].

Формирование полноценного и эффективно функционирующего государства развития в условиях глобализации является финальным этапом трансформации основной функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого. Более того, именно в государстве развития наиболее качественно проявляется гуманизация и социализация процесса реализации данной основной экономической функции. Это вызвано, прежде всего, тем, что для государства развития центральными вопросами являются вопросы ускорения экономического развития страны посредством освоения новых технологий, создания инновационной сферы, повышения качества человеческого капитала, привлечения инвестиций, а также непосредственных коренных преобразований в институциональной среде [2, с. 128].

При формировании полноценного и эффективно функционирующего государства развития коренное институциональное преобразование в первую очередь будет строиться на эффективных механизмах государственного управления и распределения власти. Построение таких механизмов является актуальным для эффективной реализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого, а также процессов его гуманизации и социализации. В этом случае мы можем говорить о том, что в условиях глобализации государство как основной институт, удовлетворяющий общественные потребности, должно трансформироваться совместно с институциональным преобразованием своих функций и тех общественных потребностей, которые они удовлетворяют. Таким образом, совместно с процессами гуманизации и социализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого должна трансформироваться и институциональная структура государства. В условиях глобализации институциональная структура государства может трансформироваться, проходя путь развития от доиндустриальной модели государства до современной модели государства развития.

С одной стороны, для института государства такая институциональная трансформация является позитивным фактором, свидетельствующим о развитии гражданского общества и его отдельных институтов, т. к. именно в процессе его развития происходит трансформация экономических потребностей. С другой стороны, для государства в условиях глобализации данная институциональная

трансформація может являться весьма нежелательной из-за неготовности самого института государства к подобным кардинальным изменениям. В силу этого при развитии гражданского общества и трансформации его экономических потребностей государство может реагировать двумя способами.

Первый способ реагирования представляет собой способ подавления процесса развития экономических потребностей путем игнорирования или запрета на их удовлетворение. Этот способ, как правило, будет приводить к деградации гражданского общества и значительно снизит уровень его демократического развития. Более того, в условиях глобализации подавление процесса развития экономических потребностей может привести к нарастанию социального недовольства в обществе. Чтобы избежать социального взрыва в государстве, нужно жестко подавить недовольство. Подавление в условиях глобализации должно сопровождаться ограничением интеграционных процессов. С точки зрения процессов трансформации основной государственной функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого под влиянием глобализации подавление процесса развития экономических потребностей также является деструктивным в силу того, что при такой стратегии поведения будет происходить насильственное ограничение главного стимула трансформации данной функции – процесса глобализации. Такое насильственное ограничение, в конечном счете, приведет к отставанию в развитии сектора общественных благ и невозможности осуществления трансформационных процессов в сфере удовлетворения экономических потребностей общества.

Вторым способом реагирования в условиях неготовности института государства к изменениям экономических потребностей общества является способ удовлетворения данных экономических потребностей путем делегирования государством определенных экономических функций на межнациональный уровень. В этом случае процесс трансформации особенностей реализации функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого будет проявляться в растущих интеграционных процессах. Эти процессы, с одной стороны, будут являться весьма позитивными для государства в силу того, что, во-первых, развитие потребностей общества не будет подавлено, в силу чего не будет происходить и процесса деградации самого общества и отставания его развития по сравнению с другими. Во-вторых, увеличение интеграционных процессов для данного государства будет означать ускорение его развития как такового. Однако, с другой стороны, при развитии интеграционных процессов параллельно будет увеличиваться степень оказываемого влияния на национальную экономику со стороны внешнего мира. Процесс трансформации основной государственной функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого при выборе данного способа реагирования будет проявляться через развитие экономических потребностей общества и как следствие изменения структуры общественных благ. Развитие экономических потребностей и изменение структуры общественных благ приведет к потребности иначе реализовывать функцию удовлетворения экономических потребностей общества как целого, что в современных условиях проявляется, во-первых, в гуманизации и социализации данной функции, во-вторых, в процессе делегирования определенных производных от данной функции экономических функций государства на межнациональный уровень. К таким функциям может относиться абсолютно различный их перечень, начиная от функций регулирования экономики, таких как регулирование денежно-кредитной политики, и заканчивая производными функциями производства общественных товаров и услуг, таких

как национальная оборона и т. д. В данном случае ярким примером делегирования функции регулирования денежно-кредитной политики является Евросоюз, в рамках которого многие входящие в него государства делегируют свои монетарные функции через вступление в зону «евро».

Выводы.

Таким образом, процесс трансформации основной функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого проявляется в гуманизации и социализации ее реализации в условиях глобализации. Гуманизация и социализация данной основной экономической функции приводит к развитию гражданского общества как такового и возникновению новых и трансформации старых общественных экономических потребностей. Под влиянием возникновения и трансформации общественных экономических потребностей появляется необходимость в перестройке институциональной структуры их удовлетворения и регулирования со стороны государства данного процесса, что, в свою очередь, приводит к необходимости качественного и количественного расширения производства общественных товаров и услуг. Под действием такой необходимости происходит трансформация основной государственной функции удовлетворения экономических потребностей общества как целого, которая в условиях глобализации современной ситуации общественного развития проявляется в гуманизации и социализации. Однако, в случае если государство не готово к данной институциональной перестройке или в силу других причин не может обеспечить общество необходимыми общественными благами, возникает необходимость в делегировании определенных производных экономических функций частному сектору на субнациональный или межнациональный уровень. В этом случае обеспечение общества необходимыми общественными благами и регулирование определенных сфер экономики берут на себя другие институты, которые в свою очередь начинают выполнять определенный спектр экономических функций, ранее лежавших на государстве. Таким образом, в условиях глобализации происходит размывание роли государства и осуществляемых им основных и производных экономических функций.

Библиографические ссылки

1. **Вечканов Г. С.** Современная экономическая энциклопедия / Г. С. Вечканов, Г. Р. Вечканова. – СПб. : Лань, 2002. – 880 с.
2. Институциональные проблемы эффективного государства / [под ред. В. В. Дементьева, Р. М. Нуреева]. – Донецк : Донецкий нац. тех. ун-т, 2011. – 292 с.
3. **Домбровски М.** Роль государства в постиндустриальной экономике [Электронный ресурс] / М. Домбровски. – Режим доступа : <http://www.w3.ane.ru/vystupleniya-uchastnikov/rol-gosudarstva-v-postindustrialnoi-ekonomike-m-dombrovski-2.html>
4. **Смолина Е. В.** Адаптация культуры к рынку как одна из целей культурной политики / Е. В. Смолина [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.interstudio.ru/projects/thesis/smolina07.doc>
5. Европейская статистика «Eurostat» : официальный веб-сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.epp.eurostat.ec.europa.eu>

Надійшла до редколегії 21.01.2014