

охоронців, то ця група є похідною від першої і прямо пов'язана з професійною діяльністю працівників, їх умінням поводитися в тій чи іншій ситуації. Діяльність співробітників правоохоронних органів нерозривно пов'язана з реалізацією владних повноважень, із необхідністю застосовувати у визначених випадках заходи державного примусу. Влада, яка їм надана, зумовлює підвищену відповідальність за наслідки прийнятих рішень та здійснених дій. Для успішного подолання різного роду протидії необхідні навички, щоб діяти в екстремальних умовах, уміння протистояти негативним впливам, мати тверду переконаність у соціальної значущості обраної професії.

Крім того, до працівника правоохоронних органів висуваються вимоги, яким потрібно неухильно відповідати: вірність вищим моральним принципам і державі; ставити державні інтереси вище за індивідуальні, приватні інтереси; постійна готовність виступити на захист Конституції та законів України; ніколи не порушувати положень складеної присяги працівника органів внутрішніх справ на вірність державі й не відмовлятися від виконання законних обов'язків за своєю посадою; дотримуватися режиму роботи та коректності у спілкуванні з громадянами й колегами; створювати діловий імідж державного службовця правоохоронних органів; запобігати зловживанням службовим становищем, корисливій або іншій особистій зацікавленості; виваженість висловлюваних суджень та управлінських рішень, які приймаються. В умовах постійного виконання складних завдань, які стоять перед співробітниками правоохоронних органів, досить часто буває важко зберігати самоконтроль, почуття впевненості в собі, пам'ятати про службову етику. Адже діяльність співробітника правоохоронних органів відбувається в умовах високої емоційної напруженості, екстремальності, стресу. З другого боку, працівник зобов'язаний у будь-який спосіб уникати нестандартних ситуацій, не допускати виникнення конфліктів, які можуть становити загрозу власному життю та здоров'ю.

Отже, успішна службова діяльність працівників органів можлива за наявності багатьох умов. Однією з них є впевненість у надійному захисті з боку держави їхніх прав, свобод, інтересів та обов'язків і як громадян даної держави, і як осіб, що здійснюють функції державного

органу. Відсутність морального задоволення роботою, її організацією, умовами, оплатою, відсутність упевненості у правовій та соціальній захищеності стають у наш час головними причинами відпливу кваліфікованих працівників з апаратів правоохоронних органів. Справді, організація має низку обов'язків перед працівником, яких вона нині належно не виконує. І річ не тільки і не так у низькій заробітній платі, специфічних умовах роботи, як у її характері та змісті, відчутті правової та соціальної захищеності працівників, підвищенні їх службової кваліфікації. Адже не можна не погодитися із таким висновком: що привабливішою для працівників із точки зору задоволення їхніх потреб та інтересів є організація, то вірогіднішою є її ефективне функціонування. □

#### Джерела

1. Безопасность жизнедеятельности: Учебник / Под ред. Е. Арустамова. — М.: Издательский дом «Дашков и К», 2001. — 678 с.
2. Андросюк В., Казміренко Л., Медведєв В. Професійна психологія в ОВС. Загальна частина: Курс лекцій. — К.: УАВС, 1995. — 111 с.
3. Бандурка А., Бочарова С., Землянська Е. Юридическая психология. — М.: Юрид. лит., 1991. — 464 с.
4. Мартыненко О. Профессиональная деформация сотрудников ОВД: роль стрессовых факторов // Вісник Університету внутрішніх справ. — 1999. — № 8. — С.151–155.
5. Кин Е. Профессиональная деформация сотрудника ОВД, пути и средства её профилактики и устранения // Вісник Університету внутрішніх справ. — 1999. — № 8. — С.164–166.
6. Суббот А. Теоретико-правові основи безпеки діяльності організації та її працівників // Держава і право. — 2012. — Вип. 55. — С. 232–238.
7. Ільницький М. Організація фінансового та матеріально-технічного забезпечення органів внутрішніх справ України // Форум права. — 2009. — № 1. — С. 222–229.
8. Демський О., Шишук О. Голодна жebraчка-міліція справді небезпечна для суспільства // Віче. — 2011. — № 21. — С. 22–24.

30



## Основные результаты имплементации «Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004–2008 годы)»

ЭЙЮБОВ Кямран Юсиф оглы

После восстановления государственной независимости Азербайджанской Республики объективной необходимостью стала трансформация общественно-политической и социально-экономической систем страны для формирования независимой национальной экономики, основанной на строительстве демократии и свободных рыночных отношений. Начиная с 1991 года, государственное правительство должно было не просто

выстроить новое демократическое, правовое, светское государство, но и быстро осуществить переход к рыночной экономике, обеспечить территориальную целостность страны (разрешение Нагорно-Карабахского конфликта с Арменией. — Авт.) и, главное, улучшить социально-экономическое благосостояние населения.

Уже в первые годы независимости одним из основных средств преодоления экономических и социальных

проблем, стоявших перед государством, стали рост добычи нефти и газа и привлечение в Азербайджан иностранных инвесторов. Соответственно, одним из основных направлений внешней политики тогдашнего президента страны Гейдара Алиева был определен экспорт углеводородов на мировые рынки, основу для которого создало заключение 20 сентября 1994 года так называемого «Контракта века» — соглашения по разработке глубоководных месторождений «Азери», «Чыраг» и «Гюнешли», находящихся в азербайджанском секторе Каспия. Документ подписали представители 13 компаний из восьми стран мира (Азербайджан, США, Великобритания, Россия, Турция, Норвегия, Япония, Саудовская Аравия), договорившись об объеме инвестиций, необходимых для разработки месторождений, в размере 11,5 млрд. долл. США, причем 80% общей чистой прибыли по контракту должно поступать в государственную казну Азербайджана, а 20% — передаваться инвесторам. С тех пор началось успешное воплощение в жизнь «Новой нефтяной стратегии» и доктрины Азербайджана.

Соответственно, экономическое развитие страны (со времен обретения независимости до наших дней) можно разделить на два основных этапа:

1) 1991—1995 годы — период хаоса или упадка;

2) второй период (начался в 1996 году и продолжается по сей день), который характеризуется макроэкономической стабильностью и динамичным экономическим развитием.

В течение второго этапа была создана, по сути, новая азербайджанская модель экономических реформ и развития, стратегические направления которой основываются на логике длительного динамического прогресса, включая: формирование единой социально направленной экономической системы — независимой национальной экономики, базирующейся на рыночных отношениях и имеющихся навыках саморазвития; активное вовлечение в хозяйственный оборот существующего в стране природно-экономического, технико-производственного и научно-технического потенциала; обеспечение рациональной интеграции национальной экономики в мировую хозяйственную систему.

Кроме того, в условиях глобализации и учитывая необходимость преодоления последствий финансово-экономического кризиса, руководство страны внедряет комплексные социально-экономические меры защиты граждан от последствий этих явлений, ведь именно удовлетворение первоочередных социальных потребностей населения может значительно ускорить развитие общества в целом.

На данном этапе это направление политики реализуется путем внедрения «Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2009—2013 годы)», одобренной президентом страны Ильхамом Алиевым 14 апреля 2009 года для обеспечения продолжительности экономического прогресса, а также для устойчивого и эффективного использования имеющихся природных ресурсов и трудового потенциала. Хотя многовекторность экономики, обеспечение стабильности и устойчивого развития национального хозяйства страны были достигнуты после реализации первой «Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004—2008 годы)», которая была утверждена указом № 24 президента Азербайджанской Республики Гейдара Алиева 11 февраля 2004 года [4].

Согласно документу одной из важнейших проблем национальной экономики является ускорение развития предпринимательства в регионах, поэтому ее решение позволит достичь рационального использования трудового, природного и экономического потенциалов; уменьшения уровня бедности в стране; увеличения производства сельскохозяйственной продукции; обеспечения развития производственных сфер (включая производственную промышленность, сферу услуг и других объектов инфраструктуры) и туризма;

а также увеличения уровня занятости и улучшения уровня жизни населения.

Соответственно, Государственная программа 2004—2008 годов содержала определенные задачи в пределах шести основных направлений:

1) развитие транспортной инфраструктуры во всех регионах Азербайджана;

2) развитие туризма;

3) разработка новой сельскохозяйственной стратегии;

4) улучшение социального благосостояния, в частности, развитие здравоохранения и строительство новых образовательных учреждений;

5) развитие коммунального обеспечения населения (круглосуточное снабжение населения электричеством, газом и водой);

6) развитие тяжелой и легкой промышленности [4].

Причем отличительными чертами практики внедрения документа стали одновременная разработка всех указанных направлений; принятие нестандартных и смелых решений, которые учитывали объективные закономерности экономического развития и были рассчитаны на будущее; соблюдение социальной направленности; принятие во внимание национального менталитета и использование мировых достижений.

Многомерность реформ достаточно быстро доказала важность процессов комплексного реформирования экономики: в стране была остановлена инфляция, прекращена практика финансирования дефицита бюджета (который снизился до уровня 1—2% ВВП), в 10 раз увеличена его расходная часть.

В течение пяти лет реальный объем валового внутреннего продукта вырос в 2,6 раза и составил 47,5 млрд. долл. США; номинальный уровень ВВП на душу населения увеличился в 5 раз и составил 5 550 долларов. По итогам 2008 года доля негосударственного сектора в ВВП составила 84,5%. Доходы населения в 2008 году (по сравнению с 2003 годом) выросли в 4 раза, уровень бедности снизился до 13,2%. Среднемесячная зарплата работающих по найму увеличилась в 3,5 раза и достигла 335 долларов [1].

Объем инвестиций, вложенных в основной капитал за счет всех источников финансирования в течение 2004—2008 годов, составил 41,88 млрд. долл., из которых внутренние вклады равнялись 53,2%. Соответственно, прослеживалось эффективное привлечение частного сектора ко всем процессам, происходившим в Азербайджане [1].

Общий объем государственных инвестиций, направленных в ходе выполнения Программы на развитие регионов, составил 8,4 млрд. долл. США. Объем инвестиций в нефтяной сектор вырос в 6,2 раза, а его удельный вес в структуре общих инвестиций увеличился с 26,8% в 2003 году до 69% в 2008-м [1].

В стране создано 766 300 рабочих мест, уровень безработицы за указанный период снизился до 4,3% и в 2008 году составил 6,4% [3].

В рамках первого направления реализации Государственной программы в регионах республики были построены или капитально отремонтированы магистральные дороги протяженностью более 1 000 км, осуществлены ремонтные работы на участке протяженностью 600 км дорог республиканского значения и 500 км — местного уровня; отремонтированы 34 и построены 69 новых мостов. Кроме того, в течение пяти лет введены в эксплуатацию аэропорты в Нахичевани, Гяндже, Лянкяране и Закаталы; осуществлено строительство метростанции «Насими», а также реконструированы станции «Ичеришехер» и «28 мая» в г. Баку; в Лянкяране ведется строительство нового морского порта [3].

Государственная поддержка предпринимательства в туристической отрасли позволила построить около 8 тысяч новых гостиничных номеров [3]. Кроме того, в рамках Программы было построено 33 жилых дома для инвалидов и семей погибших в карабахской войне, 7 реабилитационных центров для инвалидов и 7 новых сов-



8/2012  
(317)

Засновник –  
Верховна Рада України

Головний редактор  
Світлана ПИСАРЕНКО

Редакційна колегія:

Віктор КОРНІЮК, Лариса СЕВЕРЕНЧУК,  
Юрій АРТЕМЕНКО, Олександр БАНДУРКА,  
Іван БОКИЙ, Степан ГАВРИШ, Віктор ГРАБ,  
Юлій ЮФФЕ, Віктор КИРИЛЛОВ,  
Олександр КОПИЛЕНКО, Анатолій МАТВІЄНКО,  
Павло МАТВІЄНКО, Анатолій МАЦЮК,  
Микола МЕЛЬНИК, Борис ОЛІЙНИК,  
Сергій ПРАВДЕНКО, Анатолій СЕЛІВАНОВ,  
Лесь (Леонід) ТАНИЮК, Віктор ТАРАН (Терен)

Головний редактор

**Світлана ПИСАРЕНКО** – 235-81-55

**Приймальня**

**Любов САЛЮК** – 235-79-58

Заступник головного редактора

**Віктор КОРНІЮК** – 272-46-30

Відповідальний секретар

**Лариса СЕВЕРЕНЧУК** – 235-79-53

Головний бухгалтер

**Ірина КИСІЛЬ,**

**Жанна СИМОНЕНКО** – 235-79-58

Відділ з висвітлення питань

парламентської діяльності:

**Микола БІЛОКОПИТОВ** – 234-67-78,

**Валентин КОВАЛЬСЬКИЙ,**

**Олексій СИЩУК** – 235-79-55,

**Юлія ЦИРФА** – 234-67-78,

**Олександр ДЕМСЬКИЙ** – 235-79-55

Відділ соціально-економічної політики

та правового забезпечення:

**Олександр МАЛІЄНКО** – 235-81-56

**Світлана ФІЛОНЕНКО** – 234-67-78

Відділ гуманітарної політики:

Завідувач **Ольга КЛЕЙМЕНОВА** – 235-79-55,

**Лучія ПУЗИКОВА, Лариса МАРЧУК,**

**Євген ТИЩУК**

Літературні редактори: **Олена ЧОПОВСЬКА,**

**Валентина НЕСЛУЖЕНКО** – 235-79-60,

**Наталка СЕМІВОЛОС** – 235-79-53

Реклама та передплата:

**Віра ПРАВИНА** – 272-46-23,

**Сергій ДУБРОВІН** – 234-68-30

Дизайн – **Ольга ПРОКОПЧУК** – 235-81-56

Верстка – **Анна СЕРДЕЧНА** – 235-81-56,

**Наталія РЕПЕЦЬКА** – 235-79-60

Підтримка сайту –

**Євген СИНЕЛЬНИКОВ** – 235-79-60,

**Олексій ЛОЗИНСЬКИЙ, Діана ТОКОВЕНКО**

**04053, Київ-53,**

**пров. Несторівський, 4**

**E-mail: mail@viche.info**

**E-mail: viche@rada.gov.ua**

**www.viche.info**

Підготовку та випуск у світ журналу «Віче»

за дорученням засновника здійснює редакція.

© Віче, 2012.

Свідоцтво про державну реєстрацію друкованого

засобу масової інформації КВ № 570

від 05.04.1994.

Редакція не завжди поділяє позицію авторів.

І залишає за собою право на редагування,

опублікування наданих авторами творів та сплату

авторського гонорару. Рукописи не рецензуються

і не повертаються.

При передруку посилання на «Віче» обов'язкове.

Відповідальність за зміст і достовірність

рекламних оголошень несуть рекламодавці.

"R" – матеріали, які друкуються на правах реклами

Підписано до друку 17.04.2012.

Формат 60x84/8.

Папір офсетний.

Друк офсетний.

Ум. друк. арк. 2,3.

Зам. № С 12-124. Тираж 2350 прим.

Ціна договірна.

Набрано і зверстано на комп'ютерному

комплексі редакції журналу «Віче».

Надруковано з готового оригінал-макета

у ТОВ «КЖД «Софія»

08000, Київська обл., Макарівський р-н,

смт Макарів, вул. Першотравнева, 65

Свідоцтво про державну реєстрацію

A01 № 22 9953 від 26.11.2008 р.

Журнал «Віче» читають у Верховній Раді та її комітетах, адміністрації Президента України, Кабінеті Міністрів України, Держкомтелерадіо. Він також надходить до бібліотек Конгресу США та Ради Європи, до Книжкової палати України, Національної бібліотеки України імені В. І. Вернадського, Національної парламентської, Державної науково-технічної, Державної бібліотеки для юнацтва, Державної науково-педагогічної, Центральної імені М. Островського.

**Передплатний індекс – 74254.**

ременних лечебно-диагностических центров. В регионах построено 636 новых школ, еще 192 школы капитально отремонтированы, также введены в эксплуатацию 18 современных олимпийских комплексов.

На основе Государственной программы правительство также целенаправленно представляло льготы для работы во многих секторах сельского хозяйства; субсидии для закупок минеральных удобрений и сельскохозяйственной техники, что позволило увеличить объем аграрного производства на 23,4% [2].

Имплементация реформы коммунальной отрасли, рассматривавшаяся с позиций восстановления электро-, газо- и водоснабжения, позволила увеличить мощность энергетических станций всех типов, а также сдать в эксплуатацию ряд новых объектов: 75 котелен, 23 водохранилища и 9 электростанций (из них – 3 электростанции модульного типа, 3 электростанции в городе Нахичевань, тепловая электростанция в городе Сумгаити и 2 электростанции в Баку). После 13-летнего перерыва возобновлена подача газа в Нахичеванскую Автономную Республику; впервые обеспечено снабжение газом шести новых районов страны. Согласно статистическим данным в Азербайджане газом было обеспечено 85% населения [2]. Кроме того, начались работы по строительству водопровода «Огуз – Габала – Баку», реконструкция канализационной системы и сети водоснабжения городов Гянджа, Шеки, Агдам, Геокчай, а также других населенных пунктов страны.

Рост промышленности Азербайджана составил 25,2%. В регионах были созданы 27 500 новых предприятий, 88% которых относятся к частному сектору. С целью поддержки развития предпринимательской деятельности за счет средств Национального фонда Азербайджанской Республики по оказанию помощи предпринимательству 699 субъектам предпринимательства были выделены льготные кредиты на сумму 404,25 млн. дол. США [1].

Учитывая данные показатели и внедрение второго этапа реализации Государственной программы развития регионов Азербайджанской Республики на период 2009-2013 годов, можно судить об эффективности реализации реформ, начатых правительством страны, что позволили расширить бизнес-возможности и приступить к формированию промышленного потенциала в регионах. Хотя первый этап этой долгосрочной кампании, охвативший 2004–2008 годы,

был сверстан в основном по экстенсивному принципу: основная задача сводилась к оживлению деловой обстановки в городах и районах страны, помощи местным предпринимателям в создании собственного бизнеса и развитии крестьянско-фермерских хозяйств и, самое главное, системному решению проблемы занятости на периферии. Соответственно, были приложены огромные усилия как с точки зрения совершенствования законодательной базы, организационных и административных мер, так и по привлечению местных и иностранных инвестиций, что позволило выстроить прочный и надежный трамплин для дальнейшего развития страны. В случае поддержания макроэкономической стабильности Азербайджана на таком уровне и успешного развития социально-экономической модели государства с переходом к инновационной экономике руководству страны удастся и в дальнейшем эффективно разрешать социально-экономические проблемы, обеспечивая устойчивое развитие общественной жизни с учетом всех социально-экономических аспектов реалий настоящего. □

## Джерела

1. Итоги выполнения «Государственной Программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004–2008 годы)». – [Электронный ресурс]. – [http://www.azerbaijan.az/portal/Economy/newWorks/newWorks\\_01\\_r.html](http://www.azerbaijan.az/portal/Economy/newWorks/newWorks_01_r.html)
2. За 2004–2008 годы в развитие регионов Азербайджана было инвестировано 6,8 млрд. манатов. – 23 февраля 2009 г. – [Электронный ресурс]. – <http://xronika.az/azerbaijan/1826-za-2004-2008-goda-v-razvitie-regionov.html>
3. Материалы Государственного статистического комитета Азербайджанской Республики. – [Электронный ресурс]. – [www.azstat.org](http://www.azstat.org)
4. Об утверждении Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики (2004–2008 гг.). / Указ № 24 президента Азербайджанской Республики от 11 февраля 2004 г. – [Электронный ресурс]. – [http://www.base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?Rgn=15416](http://www.base.spinform.ru/show_doc.fwx?Rgn=15416)