

Грані муніципального співробітництва



40

Після тривалого періоду підготовки до реформи місцевого самоврядування та децентралізації, що велася здебільшого в теоретичній площині з численними обговореннями на всіх рівнях, дискусіями, просвітницькими й навчальними заходами, дійшла черга до практичного втілення цих напрацювань. Саме в такому контексті й було організовано в Києві за сприяння Ради Європи конференцію «Міжмуніципальне співробітництво: моделі розвитку місцевого самоврядування». На відкритті цього вельми представницького форуму віце-прем'єр-міністр – міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко назвав його проведення «початком практичної роботи з європейськими експертами для реалізації реформи децентралізації».

ведення реформи місцевого самоврядування та забезпечення широкої підтримки децентралізації влади в Україні, зокрема через сприяння діяльності офісів реформ. Від Мінрегіону меморандум підписав перший заступник міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода, від Асоціації міст України – перший заступник виконавчого директора Олександр Слобожан, від Ради Європи – голова Офісу РЕ в Україні Владімір Рістовскі.

Потім продовжилася тривала й змістовна дискусія, у якій узяли участь гості з Грузії, Молдови, Вірменії, Білорусії, вітчизняні й зарубіжні експерти, представники Асоціації міст України, Української асоціації районних та обласних рад, Всеукраїнської асоціації сільських і селищних рад, керівники органів місцевого самоврядування й регіональних офісів реформ.

Репрезентуючи огляд Ради Європи з питань муніципального співробітництва в шести країнах Східного партнерства, експерт РЕ, професор Страсбурзького університету (Франція) Роберт Герцог навів перелік основних перешкод, які стоять на заваді впровадження міжмуніципального співробітництва: недостатня правова база; відсутність національної стратегії й незабезпеченість підтримкою громад, залучених до співпраці; недостатня кількість конкретних досліджень на місцях для зіставлення демографічних, соціальних, культурних та економічних показників із повноваженнями, покладеними на місцеві органи; обмежений доступ до фінансових інвестицій органами місцевого самоврядування.

Для подолання цих та інших перешкод Рада Європи й пропонує відповідний інструментарій із урахуванням специфіки країни та досвіду успішних реформ.

Серед інших виступів особливо ґрунтовною була доповідь В'ячеслава Негоди. Він навів велику кількість статистичних даних і вважає успіхом те, що ЦВК прийняла рішення про проведення перших виборів у 159 об'єднаних громадах (21 міська, 45 селищних, 93 сільські). Загалом за 3,5 місяця до об'єднаних територіальних громад увійшли 793 ради. А однією з головних проблем перший заступник міністра назвав ситуацію у сфері земельних відносин. Вона полягає в тому, що громади мають право розпоряджатися землями тільки в межах населених пунктів, що становить лише 4% від усіх земельних ресурсів країни. Було озвучено амбіційне завдання, яке насправді видається не зовсім реалістичним: «змінити законодавство й провести децентралізацію у сфері земельних відносин, у результаті якої передбачається передача в юрисдикцію громад близько 84% території».

За одностайними оцінками учасників форуму, обмін думками був надзвичайно корисний, а висновки конференції стануть чітким орієнтиром у продовженні просвітницької діяльності й наданні методичної допомоги для проведення реформ.

Фото Миколи БІЛОКОПИТОВА.



На нинішньому етапі важливо узагальнити розробки учених і фахівців, скоординувати діяльність численних організацій, що беруть участь у просуванні реформ. Відтепер з'явився єдиний центр, який виконуватиме цю місію. На конференції оголосили про створення Центру регіонального розвитку, котрий, за словами Геннадія Зубка, «стане унікальним прикладом спільної роботи держави, громадських організацій та міжнародних партнерів».

– Основна мета центру – координація роботи регіональних офісів реформ, імплементація та адаптація міжнародного досвіду, експертна та законотворча експертизи, – пояснив віце-прем'єр. – Запровадження європейських стандартів прозороти роботи держави, громадських організацій та міжнародних партнерів – це запорука успішності українських реформ і вимога сьогодення.

На форумі підписано Меморандум про співробітництво у сфері підтримки процесу об'єднання територіальних громад і створення сприятливого середовища для про-