

змін до Конституції України (щодо повноважень органів державної влади та органів місцевого самоврядування) від 26 червня 2014 року [9]. Згідно з ним представники Президента України на відповідній території, зокрема, «здійснюють нагляд за відповідністю Конституції та законам України актів органів місцевого самоврядування» (ч. 3 ст. 107').

Проаналізувавши положення Декларації щодо регіоналізму в Європі, конституцій Італії та Іспанії, доходимо висновку, що регіоналізм як самоврядування на всіх рівнях адміністративно-територіального устрою (місцева та регіональна автономія) може бути оптимальною формою децентралізації влади в Україні, запровадженою шляхом внесення Верховною Радою змін до Конституції України без затвердження їх всеукраїнським референдумом. Основними такими змінами мають бути: скасування інституту місцевих державних адміністрацій; наділення районних і обласних рад правом формувати власний виконавчий орган; чітке розмежування сфер компетенції

держави та областей; забезпечення фінансової автономії областей; встановлення гарантії забезпечення прав областей та форм державного контролю за діяльністю їхніх органів. Звісно, регіоналізм сам по собі не є гарантією від сепаратизму, але він може бути доволі ефективною формою децентралізації влади, засобом зняття напруженості у відносинах між регіонами та центром в Україні.

#### Список використаних джерел

1. Конституція України. Прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 2-го скликання 28 червня 1996 року. Із змінами, внесеними законами України № 2222-IV від 8 грудня 2004 року, № 2952-VI від 1 лютого 2011 року, № 586-VII від 19 вересня 2013 року // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141; Голос України. – 2014. – 1 березня.

2. Коваленко С. Ще ніколи День соборності не був таким великим, вистражданим і заслуженим святом... / Голос України. – 2015. – 23 січня.

3. Політична енциклопедія / редкол.: Ю. Левенець (голова), Ю. Шаповал (заст. голови) та ін. – К.: Парламентське видавництво, 2011. – 808 с.

4. Закон України «Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування» від 7 грудня 1990 року // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1991. – № 2. – С. 5.

5. Декларація щодо регіоналізму в Європі [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.aer.eu>

6. Шляхтун П. П. Конституційне право: словник термінів / П. П. Шляхтун. – К.: Либідь, 2005. – 568 с.

7. Конституція Італійської Республіки // Конституції зарубіжних держав: учебное пособие / сост. В. В. Маклаков. – 4-е изд. – М.: Волтерс Клувер, 2003. – 624 с.

8. Конституція Королівства Іспанії // Там само.

9. Проект закону про внесення змін до Конституції України (щодо повноважень органів державної влади та органів місцевого самоврядування) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=51513](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=51513)

37

## Реформа йде не так, як планувалося

**Міста районного значення, за оцінками фахівців, завжди демонстрували найбільшу зацікавленість у проведенні реформи місцевого самоврядування й отриманні додаткових повноважень, маючи необхідну інфраструктуру й найбільшу вмотивованість до змін. Однак чергові зміни до бюджетного законодавства лише ускладнили ситуацію в таких містах, а їх в Україні налічується 272. Трансферти з районного бюджету стали виділятися за залишковим принципом, тенденція вказує на подальше зменшення загальних фондів та фондів розвитку міських бюджетів.**

Ситуація може ще погіршитися з 1 січня 2016 року, коли міста районного значення ризикують втратити всі делеговані повноваження і, по суті, матимуть статус села. Тому учасники З'їзду міст районного значення, який недавно відбувся в приміщенні Київської міської ради, обговорюючи проблеми, що виникли внаслідок унесення змін до Бюджетного та Податкового кодексів, а також Закону України «Про державний бюджет 2015 року», одноставно визнали, що «реформа йде не так, як планувалося».

За словами голови Асоціації малих міст України, **міського голови Українки Павла КОЗИРЕВА** та інших промовців, у вигідному становищі опинилися тільки міста об-

ласного значення. Тому для виправлення загрозованої ситуації потрібно надати такий самий статус і містам районного значення або, як зауважив один із міських голів, «не ділити взагалі міста на ранги, щоб усі йшли однією дорогою».

**Мер міста Білозерське Донецької області Олександр РАЗУМЕНКО** під час перерви розповів, що порівняно з минулим роком фінансування відчутно погіршилося – податки, які простіше адмініструються, у міста забрали, а додали такі, спрогнозувати надходження від котрих дуже складно. О. Разуменко вважає, що заробітна плата місцевих податківців і міліції має залежати від міського бюджету, інакше вони не дбатимуть про його наповнення.

Весною минулого року громада міста без будь-якої допомоги державних органів відбила спроби сепаратистів приєднати його до «ДНР». Але уваги центру мешканці Білозерського досі не відчувають і

починають розчаровуватися у новій владі. Якщо так триватиме й надалі, то, на думку О. Разуменка, не виключено, що регіонали зможуть узяти реванш.

Учасники форуму висловилися за те, щоб ліквідувати дублювання влади на місцях, замість рай- і облдержадміністрацій мають діяти виконкоми відповідних рад. Цю думку загалом підтримав у своєму виступі заступник керівника Апарату Верховної Ради України Володимир Ялович. Також було внесено пропозицію провести парламентські слухання з проблем міст районного значення, що виникають у ході реалізації реформи місцевого самоврядування.

Олександр МАЛІЄНКО.  
Фото Миколи БІЛОКОПИТОВА.

