



УДК 351.854:655.4/.5](574)



*Кватжан Уалиев,
доктор
юридических наук,
ответственный
секретарь
Министерства
культуры и спорта
Республики
Казахстан*



*Алмаз Сейдуманов,
докторант PhD
Казахского
национального
университета
имени Аль-Фараби*



*Жанат Сейдуманов,
кандидат
политических наук,
президент
Ассоциации
издателей, поли-
графистов и книго-
распространителей
Казахстана*

Государственная политика в области издательского дела и нормативно-законодательная база книжного дела в Казахстане

В статье проведен анализ издательской системы и книжной продукции Казахстана. Особое внимание уделено прямой и косвенной формам государственной поддержки издательской отрасли, осуществляемой в республике. Указана роль Национальной государственной книжной палаты Республики Казахстан в совершенствовании нормативно-законодательной базы в области книжного дела, в частности в создании национальных стандартов системы СИБИБ. Предложены пути законодательного регулирования в данной сфере.

Ключевые слова: книгоиздание, Казахстан, послание, издательства, культура, книга, конкуренция, печать, государство, поддержка, закон, регулирование, стандарт.

В настоящее время издательская система Республики Казахстан (РК) представлена **1447** издательствами и издающими организациями, зарегистрированными с 1995 года в Национальной государственной книжной палате Республики Казахстан (далее — Книжная палата РК). В 2015 году зарегистрировано 54 новых издающих предприятия.

В 2015 году в Книжную палату РК свою продукцию представили 394 издательства и издающих организаций республики.

Кроме того, представлена продукция зарубежных издательств (52 книги), связанная по тематике с Казахстаном. Это преимущественно книги, выпущенные при содействии казахстанских посольств, представляющих нашу страну в России, Беларуси, Турции и других странах.

Большая часть издательского производства сосредоточена в г. Алматы — 255 издательств и издающих организаций (64,7% от общего количества). Количество издательств и издающих организаций по другим регионам: в г. Астане — 42 (10,7%), в гг. Караганда и Костанай — по 11, в других крупных городах Казахстана — от 1 до 8. Таким образом, отчетливо прослеживается высокая концентрация издательской активности в гг. Алматы и Астана. В совокупности это 297 издательств и издающих организаций, что составляет 75,4% от общего количества издательских предприятий республики.

Анализ сегментов издательской системы Казахстана свидетельствует о том, что значительная часть издательств и издающих организаций (130 издающих организаций, что составляет 33,0%) в течение 2015 года выпустили по 1 книге. Кроме того, 124 издательства (31,25%) выпустили от 2 до 5 книг. Таким образом, **64,5%** издающих организаций в республике выпускают **менее 5 книг**.

Активно функционирующие издательства, практически ежегодно выпускающие 10 и более наименований книг, составляют **24,4%** (96 издательств).

Сегодня существуют две основные формы государственной поддержки книжного дела: прямая и косвенная.

Под прямой поддержкой подразумевается использование государственных субсидий для развития книгоиздания в целом, для осуществления отдельных издательских проектов, особенно носящих выраженный национальный характер, для поддержания книготорговых фирм и библиотек.

Косвенная поддержка книжного дела предусматривает установление налоговых льгот (в частности, снижение НДС на печатную продукцию), льгот по почтовым и транспортным тарифам, субсидии библиотекам на покупку книг для пополнения книжных фондов.

В настоящее время в Казахстане государственная поддержка книгоиздания осуществляется путем финансирования выпуска книг, издающихся в рамках государственных программ: **"ҚР тілдерді қолдану мен дамытудың 2011—2020 жылдарға арналған бағдарлама"** (Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан 2011—2020 гг.), **"Әлеуметтік маңызды әдебиет түрлерін шығару"** (Издание социально важных видов литературы), издание учебников для средних общеобразовательных школ.

Кроме того, со стороны государства осуществляется финансовая поддержка программ, не связанных напрямую с книгоизданием и книгораспространением, но способствующих пропаганде книги: в виде государственных премий и грантов писателям, ученым и исследователям, ежегодно вручаемых претендентам Президентом Казахстана. В 2015 году согласно Распоряжению Президента страны от 23 декабря № 42 государственные стипендии в области литературы были присуждены 24 писателям, поэтам, драматургам, в том числе, И. Оразбаеву — лауреату Государственной премии РК, Б. Сарбабаеву — лауреату международной литературной премии "Алаш", кавалеру ордена "Құрмет", А. Кемелбаевой — лауреату Государственной молодежной премии "Дарын" и др.

Важнейшими мерами государственной поддержки книгоиздания и книгораспространения специалисты книж-

ного дела считают принятие **Национальной программы** поддержки и развития книги и чтения, законодательно закреплённый льготный уровень арендных ставок, снижение НДС. К сожалению, несмотря на неоднократные предоставления проектов подобных программ, обсужденных и рекомендованных книжным сообществом республики на научно-практических конференциях, они до настоящего времени не утверждены. Также было предложено создать Книжный Союз Казахстана, к задачам которого относится системное развитие книжного дела республики.

Что касается НДС, то льгот в сфере реализации книжной продукции в Казахстане не установлено.

Важнейшей функцией государства является разработка законодательных документов, регулирующих все сферы жизни общества и обеспечение реализации законодательных установок. Издательская деятельность Казахстана регулируется общими нормативно-правовыми актами, относящимися и к другим видам деятельности, но определяющим отдельные аспекты издательской деятельности:

— Закон Республики Казахстан "Об авторском праве и смежных правах" от 10 июня 1996 г. № 6-1;

— Закон Республики Казахстан "О языках в Республике Казахстан" от 11 июля 1997 г. № 151-І;

— Закон Республики Казахстан "О культуре" от 15 декабря 2006 г. № 207-ІІІ.

Специального закона об издательской деятельности в Казахстане до настоящего времени нет, несмотря на то, что существует острая необходимость в его принятии. Этот вопрос неоднократно поднимался Книжной палатой РК, Ассоциацией издателей, полиграфистов и книготорговцев Казахстана (АИПК), Союзом писателей Казахстана и другими организациями, заинтересованными в совершенствовании книжного дела в стране путем его законодательного регулирования.

В первую очередь необходим нормативный акт, регламентирующий предоставление обязательного бесплатного экземпляра (ОБЭ) книжной продукции, издающейся в Казахстане в Национальную государственную книжную палату РК. Отсутствие подобного документа является серьезной проблемой, препятствующей получению всеми заинтересованными физическими и юридическими лицами достоверной статистической информации о состоянии книжного дела в стране, поскольку приводит к искажению данных по всем параметрам: общее количество отечественной книжной продукции, выпущенной в течение года, количество книг по месту и языку издания и т. п. Кроме того, Книжная палата РК выпускает информационные национальные библиографические указатели, ежегодники книги, статистические сборники и другие издания, полнота которых также зависит от предоставления печатной продукции издательствами республики.

Проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам культуры", к которым относится и закон "О культуре", в 2015 году пять раз заслушивался на заседаниях Рабочей группы Мажилиса Парламента Республики Казахстан. На пятом слушании, 9 декабря 2015 г., принято решение дополнить Проект Закона "О культуре" понятиями "Архив печати Республики Казахстан", "печатная продукция", "Национальная государственная книжная палата Республики Казахстан" (с указанием статуса, задач и видов деятельности Книжной палаты РК).

Отсутствие нормативно-законодательных актов в области книжного дела приводит к выпуску некачественной книжной продукции в плане соблюдения межотраслевых и национальных ГОСТов. В частности, в 2015 году были изданы книги без указания издательства (106 книг — 1,9%), без указания тиража (139 книг — 2,5%), без ISBN (76 книг — 1,4%).

В течение последних шести лет представители Книжной палаты РК неоднократно поднимали этот вопрос на разных уровнях (письма в Министерство культуры и информации, Комитет по социально-культурному развитию Мажилиса Парламента РК), на встречах специалистов книжного дела (научно-практические конференции, Международные книжные выставки и т. п.).

Одним из важных направлений совершенствования качества книгоиздания, повышения культуры оформления книги является стандартизация. В стандартах СИБИД (системы стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу), используемых в Казахстане, указаны единые требования к изданию, выпуску и книготорговле печатной продукции, разработке и внедрению единой системы терминов и определений в информационной и библиотечно-издательской деятельности, способствующие технической и информационной совместимости, повышению качества и конкурентоспособности продукции.

Книжной палатой Казахстана разработаны и введены в действие национальные стандарты: СТ РК 994-2012 "Издания Международный стандартный книжный номер (ISBN) Издательское оформление и использование" и СТ РК 2383-2013 "Издания. Выходные сведения. Общие требования и правила оформления".

В настоящее время ведется работа над внесением изменений и дополнений в СТ РК 2202-2012 "Международный стандартный номер издания музыкального произведения (ISMN) Издательское оформление и использование".

Подводя итоги состояния государственной поддержки и нормативно-законодательной базы книжного дела, следует обратить внимание на необходимость системной государственной поддержки и законодательного обеспечения отрасли для выполнения основных функций книгоиздания и книготорговли, решения проблем чтения.

Казахстанское книгоиздание, как важнейшая культурно-образующая структура страны, будет и впредь вносить свой вклад в развитие социальной, гуманитарной, образовательной, политической и экономической сфер деятельности общества, в том числе и путем издания качественной и содержательной литературы.

Список использованных источников

1. *Токтабулатов К.* Агитпроповской макулатуры много. Книг нет! / Калу Токтабулатов // Ашық Алаң. — 2013. — 6 марта.
2. *Книгоизданию в Казахстане требуется помощь государства* // Литер. — 2012. — 9 февр.
3. *Шиндалиева М. Б.* Развитие книгоиздания в Казахстане / М. Б. Шиндалиева // Alma Mater. — 2012. — Вып. 9. — С. 113—116.
4. *Гаврилов А.* Критик Александр Гаврилов о пропаганде чтения и литературных клубах : [интервью / записала Раиса Ханукаева] // m24.ru. — Режим доступа: <http://www.m24.ru/articles/30976>. — Загл. с экрана.
5. *В РК открылось первое "народное издательство"*. — Режим доступа: <http://kapital.kz/details/20636>. — Загл. с экрана
6. *Мунбаева М.* В Казахстане издатели побаиваются новых авторов, а писатели не верят издателям / Мариям Мунбаева. — Режим доступа: online.zakon.kz/Document/?doc_id=31380772#pos. — Загл. с экрана.

7. Разделы: "Новости рынка", "Статьи" // Pro-books.ru. Профессионально о книгах. — Режим доступа: <http://pro-books.ru/>. — Загл с экрана.
8. Официальный сайт Министерства культуры и информации Республики Казахстан. Комитет по культуре. — Режим доступа: www.mki.gov.kz. — Загл с экрана.
9. Сайт Национальной государственной Книжной палаты Республики Казахстан. — Режим доступа: www.bookchamber.kz. — Загл с экрана.

У статті наведено аналіз видавничої системи і книжкової продукції Казахстану. Особливу увагу приділено прямій та опосередкованій формам державної підтримки видавничої галузі. Зазначено роль Національної державної книжкової палати Республіки Казахстан у вдосконаленні нормативно-законодавчої бази у галузі книжкової справи,

зокрема створення національних стандартів системи СІБВС. Запропоновано шляхи законодавчого регулювання в цій сфері.

There in the article is given the analysis of the publishing system and book production of Kazakhstan. Special attention is given to the direct and indirect forms of state support to the publishing industry implemented in the republic. There is pointed out the role of the National state Book chamber of the RK in the perfection of the normative-legislative base in the sphere of book business and in particular in the creation of the national standards of the SIBID system. There are proposed the ways for the legislative regulation in the given sphere.

Надійшла до редакції 1 червня 2016 року

УДК 303:01]-047.44](100)



*Анжеліка Медведєва,
аспірант Національної бібліотеки України
імені В. І. Вернадського*

Зарубіжний досвід оцінювання ефективності наукової діяльності

Розглянуто головні напрями оцінювання наукової діяльності в зарубіжних країнах. Узагальнено найпоширеніші підходи до використання наукометричних методів для пошуку перспективних напрямів наукового розвитку. Придільено увагу дослідженням, спрямованим на створення системи науково-аналітичного забезпечення оцінювання дослідницької діяльності та розвитку зарубіжної науки.

Ключові слова: наукометрія, бібліометричні показники, наукометричні оцінки, суспільство знань, бібліотечні установи.

Сьогодні розвиток сучасної цивілізації залежить від глобальних перетворень інформаційних ресурсів і засобів їхнього використання. Все гостріше постає питання про підвищення ефективності наукових досліджень, розробки чітких критеріїв їхнього оцінювання, комплексного реформування системи, зокрема механізмів фінансування, прийомів управління і структури виробничих відносин. Відповідно, актуальним є розгляд критеріїв оцінювання та показників, які використовують для вимірювання ефективності діяльності вчених.

Порушену проблематику висвітлено у прикладних розробках спеціалістів провідних зарубіжних наукових центрів США, Канади, Великої Британії, Німеччини, Франції, Японії, Китаю, Італії. Зокрема, основи наукометрії розробляли Ф. Гальтон, Дж. Бернал [1], Г. Холтон, Д. Прайс [2]; її різноманітні аспекти висвітлювали Дж. Бернал, Д. Прайс, Ю. Гарфілд, С. Бредфорд, А. Прічард, Л. Ресинг, Д. Хоукінс, В. Брукс та ін.

Теоретичні дослідження неможливо об'єктивно оцінити за допомогою лише кількісних критеріїв ефективності, доцільно враховувати й якісні, а саме: широке застосування результатів розробок у різних галузях (враховується внесок в обороноспроможність країни); міжнародне визнання робіт; фундаментальні монографії з теми й їхня цитованість вченими різних країн тощо.

Метою дослідження є аналіз зарубіжної методики оцінювання ефективності наукової діяльності.

Наукові лабораторії Франції готують звіт, в якому відображено різноманітні показники: список доповідей на

конференціях, кількість статей, аспірантів, патентів та ін. Оцінювання зазвичай відбувається наприкінці третього року роботи, і ще рік передбачено для ухвалення рішення про необхідні зміни у структурі організації (злиття, поділ тощо). Найчастіше лабораторії функціонують вісім років без структурних змін, і це доволі гнучка схема діяльності наукового підрозділу.

В Італії оцінювання проводять незалежні галузеві комісії, які володіють інструментарієм методів аналізу, проте майже 50% установ оцінюється через систему рецензування за шкалою: відмінно — "1"; добре — "0,8"; прийнято — "0,5"; обмежено — "0". Також є негативні показники: "-0,5" і "-2" (у разі шахрайства).

Подібну методологію оцінювання наукових досліджень застосовують і у Великобританії, де експертний висновок одержують на підставі матеріалів, наданих установою. Документи мають містити відомості про сутність дослідження, досягнутий результат, його вплив на суспільний розвиток тощо. Результат оцінювання — присвоєння установам репутаційних критеріїв за чотирибальною шкалою: 4 — установа, що має світове значення; 3 — установа, що має міжнародне визнання; 2 — установа, визнана на національному рівні; 1 — установа, що не пройшла експертизу.

У Великобританії осередками сучасної науки є університети. Уряд зазвичай підтримує менш прибуткові проекти, фінансує навчання фахівців, надає необхідне обладнання і намагається залучити іноземних учених і дослідників для роботи на британській науковій базі. Для того, щоб отримати кошти на наукові дослідження, потрібно