

УДК 341.232(479.24)

Гасанов Парвиз Ариф оглы,
аспирант кафедры международного и европейского права
Казанского (Приволжского) федерального университета

ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И ПРИНЦИПЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аннотация. Статья посвящена определению особенностей содержательного наполнения понятия “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды” на основе обобщения существующих доктринальных подходов и характеристики национальных нормативно-правовых основ на современном этапе развития. Отдельно характеризуется предметная сфера соответствующего понятия и принципы соответствующего сотрудничества.

Ключевые слова: охрана окружающей среды, международно-правовое сотрудничество, Азербайджан, принцип сотрудничества.

Постановка проблемы. Согласно ст. 3 Закона Азербайджанской Республики “Об охране окружающей среды” к основным принципам охраны окружающей среды отнесен принцип международного сотрудничества [1]. Такой подход является отражением общей позиции государств-членов международного сообщества, закрепленной в Принципе 24 Декларации Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды (г. Стокгольм, 05.06.1972 г. — 16.06.1972 г.) (далее — Стокгольмская декларация) [2]. Указанное положение четко закрепляет потребность при соблюдении требований принципа сотрудничества в сфере охраны окружающей среды принимать во внимание суверенные интересы участвующих государств, что, в свою очередь, предполагает потребность наполнения указанного

принципа на уровне каждого из государств-членов мирового сообщества, в т.ч. и Азербайджана, качественно новым содержанием, отражающим их цели, интересы и потребности.

Уровень исследованности проблемы. Международно-правовое сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды в различных аспектах привлекало внимание таких исследователей как Т.И. Гусейнов, А.А. Магеррамов, С.И. Маммедова, С.М. Сапаров. Вместе с тем, их подход не предполагал комплексной характеристики самого понятия “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды” во взаимосвязи его составляющих.

Целью исследования является характеристика понятия “междуна-

родное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды” во взаимосвязи с предметной сферой регулирования и принципами такого сотрудничества.

Изложение основного материала.

Принцип международного сотрудничества в области охраны окружающей среды по своей сути воплощает в себе требования Устава ООН, ведь “обязанность государств сотрудничать друг с другом вытекает из ... в первую очередь, Устава ООН и должна реализовываться в строгом соответствии с целями и принципами Устава” [3, с. 24]. Более того, требование сотрудничества как принцип стало общеобязательным и общепринятым в соответствующем качестве именно с момента принятия Устава ООН [4, с. 193].

По мнению Л.Н. Галенской, “представляется, что основное требование принципа межгосударственного сотрудничества заключается в том, что это сотрудничество должно осуществляться независимо от различий политических, экономических и социальных систем государств. Далее бесспорна обязанность государств сотрудничать в деле поддержания всеобщего мира и безопасности. Следует отметить еще один существенный момент содержания рассматриваемого принципа: сотрудничество государств должно вести к прогрессу, иметь целью поддержание и развитие дружественных отношений” [5, с. 15].

Несмотря на то, что “охрана окружающей среды относится к одной из наиболее сложных и проблемных сфер международного общения”, “расширение экологических связей между всеми государствами, возрастающая экологическая взаимозависимость между ними, курс на перестройку международных экологических отношений на основе равноправия и взаимной

выгоды — все это важнейшие факторы современного научного развития, предпосылки развития дружественного сотрудничества между различными странами, упрочения мира, создания системы международной экологической безопасности” [6, с. 1494; 7, с. 31]. Как считает М.Н. Копылов, все факторы, детерминирующие потребность в развитии международно-правового сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, можно объединить в две группы [8, с. 117-119]:

естественно-экологические факторы, которые включают в себя единство биосферы Земли, наличие универсальных природных объектов и ресурсов (морское дно за пределами национальной юрисдикции и др.), существование т.н. разделяемых природных ресурсов (международные реки и водоемы и т.д.), ограниченность пространства и ресурсов биосферы, объявление или перспектива объявления отдельных уникальных природных объектов частью мирового наследия;

социально-экономические факторы включают в себя заинтересованность народов в справедливом обмене экономическими средствами жизни, превращение современного мирового хозяйства в единый, целостный организм, дороговизна экологических программ и проектов, отсутствие во многих государствах должных материальных возможностей рационального использования окружающей природной среды, свободное, беспрепятственное перемещение через государственные границы загрязняющих веществ.

Суть принципа международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды М. Сото сводит к обязанности государств запрещать на своей территории деятельность, которая противоречит правам других государств и которая может нанести вред

другим государствам или их населению. В этом контексте принцип международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды может рассматриваться как использование максимы *sic utere tuo, et alienum non laedas* [9, с. 197].

Подобный взгляд на содержание принципа международного сотрудничества в сфере охраны окружающей природы отстаивают также М.С. Егорова и Х.Ф. Тхи, однако все же считают целесообразным расширить его: “Основной принцип международного права в области природоохранного сотрудничества — положение о том, что государства имеют суверенное право эксплуатировать свои природные ресурсы и обязаны обеспечить условия, чтобы деятельность, осуществляемая в пределах их контроля, не наносила ущерба окружающей среде других государств или территорий” [10, с. 543].

В контексте первых двух подходов несколько обособленно выглядит позиция М.Н. Копылова, предлагающего смещение акцентов с обеспечения эффективности внутригосударственного регулирования на необходимость активизации международно-правового сотрудничества: “... юридическое содержание принципа сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального природопользования сегодня может быть раскрыто через юридическую обязанность государств, независимо от их общественного и государственного строя, сотрудничать друг с другом по вопросам поддержания мира и международной (в т.ч. экологической) безопасности, а также способствовать совершенствованию международного экологического правопорядка” [8, с. 122].

Как мы видим, с доктринальной точки зрения единства в понимании

содержания принципа международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды не наблюдается, однако приведенные позиции исследователей, по нашему мнению, не являются взаимоисключающими. Они отражают лишь разные векторы применения самого принципа. Именно поэтому, по нашему мнению, их можно и следует объединить. Вместе с тем, для того, чтобы сформулировать понятие “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды”, необходимым является также принятие во внимание подхода национального законодателя к вопросу охраны окружающей среды, особенно к установлению содержательного наполнения понятия “охрана окружающей среды” — это “недопущение изначальных качественных и количественных изменений естественно существующих в окружающей среде материальных ценностей и их сохранение” (ст. 1 Закона Азербайджанской Республики “Об охране окружающей среды”).

На основе вышеизложенного в качестве базового предлагается следующее определение понятия “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды”: это участие Азербайджанской Республики в международных отношениях, возникающих в отношении недопущения изначальных качественных и количественных изменений естественно существующих в окружающей среде материальных ценностей и их сохранение на национальном уровне, с целью обеспечения экологической безопасности, недопущения причинения трансграничного экологического вреда и совершенствования международного экологического правопорядка на основе принципов, содержащихся в Уставе ООН.

Предложенное определение позволяет:

— сохранить в качестве отправной точки, определяющей содержание международно-правового сотрудничества Азербайджанской Республики, национальный подход к охране окружающей среды, что следует воспринимать как отражение основополагающего принципа суверенного равенства;

— закрепить регулирующее влияние обязательства международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды в контексте развития национального правопорядка, учитывая то, что международное сотрудничество отнесено к принципам охраны окружающей среды в Азербайджанской Республике и то, что цели такого сотрудничества определяют пределы для государства в выборе форм, методов и инструментов реализации взятых на себя обязательств на внутригосударственном уровне;

— учитывать необходимость не только участия в существующих механизмах охраны окружающей среды, но и их дальнейшего развития.

Предложенное нами определение предполагает выделение нескольких предметных сфер регулирования:

1. Участие Азербайджанской Республики в международных отношениях, возникающих в отношении недопущения изначальных качественных и количественных изменений естественно существующих в окружающей среде материальных ценностей и их сохранение на национальном уровне.

Согласно ст. 78 Конституции Азербайджанской Республики охрана окружающей среды признана долгом каждого. Исходя из этого, Закон Азербайджанской Республики “Об охране окружающей среды” “являющийся всеохватывающим документом в области обеспечения экологической

безопасности в Азербайджанской Республике, определяет правовые, экономические и социальные основы охраны окружающей среды” [11, с. 209]. Именно в положениях последнего конкретизированы требования к реализации конституционной обязанности охраны окружающей среды, в т.ч. и в контексте обеспечения международного сотрудничества. В частности, в ст. 81 и 82 предусмотрены два ключевых требования:

- осуществление Азербайджанской Республикой международного сотрудничества в области охраны окружающей среды, руководствуясь принципами соблюдения экологической безопасности;
- обеспечение приоритета предписаний договорных норм над требованиями внутреннего законодательства Азербайджанской Республики в случае участия в соответствующем договорном механизме сотрудничества.

Позиция национального законодателя в данном случае четко указывает на то, что формирование международного сотрудничества Азербайджана в сфере охраны окружающей среды должно осуществляться с соблюдением требований Закона Азербайджанской Республики “Об охране окружающей среды” и других законодательных актов, что позволяет структурировать и определять содержание такого сотрудничества. Именно поэтому подход национального законодателя к установлению содержания понятия “охрана окружающей среды” должен занимать ключевое место при определении содержания неразрывно связанного с ним понятия “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны

окружающей среды”.

2. Участие Азербайджанской Республики в международных отношениях с целью обеспечения экологической безопасности.

В современной международно-правовой науке понятия “охрана окружающей среды” и “обеспечение экологической безопасности” хотя и признаются взаимосвязанными, однако не тождественными: “обеспечение экологической безопасности — это комплексная деятельность, включающая в себя совокупность мер, где охрана окружающей среды является лишь одной из них. Условно ее можно назвать экологической мерой, что не должно приводить к отрицанию существования иных видов мер — политических, правовых и др.” [7, с. 26]. Именно поэтому предметную сферу понятия “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды” невозможно представить в отрыве от концепции экологической безопасности.

3. Участие Азербайджанской Республики в международных отношениях с целью недопущения причинения трансграничного экологического вреда.

Институт международного права констатирует, что “международное право окружающей среды развивает важные новые взаимосвязи с концепциями равенства поколений, предотвращения, устойчивого развития, экологической безопасности и с правом защиты прав человека, а также принципом общей, но дифференцированной ответственности, что также влияет на вопросы международно-правовой ответственности и гражданской ответственности” [12]. Такое понимание тенденций развития предметного содержания международного права

окружающей среды, в частности, в контексте международно-правовой ответственности, основано на Принципе 21 Стокгольмской декларации. Именно поэтому развитие международного сотрудничества Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды предполагает соблюдение обязательства недопущения трансграничного экологического вреда.

4. Участие Азербайджанской Республики в международных отношениях с целью совершенствования международного экологического правопорядка.

Глобальные экологические вызовы современности обладают динамичной природой, что указывает на необходимость постоянного поиска наиболее подходящих инструментов и форм сотрудничества с целью нейтрализации таких вызовов. Отсюда следует, что статичный характер нормативной и институциональной основ международного экологического правопорядка не приведет к достижению цели, в частности, эффективной охраны окружающей среды. По этой причине Азербайджанская Республика занимает проактивную позицию не только в контексте участия в уже существующих механизмах сотрудничества по вопросам охраны окружающей среды, но и в контексте их развития, а также поиска новых форматов сотрудничества, особенно на двустороннем и региональном уровнях. Не менее активно Азербайджан принимает участие и в развитии институционального сотрудничества — еще в 1991 г. в Баку состоялась первая Международная конференция по проблемам Каспийского моря. Как мы видим, исключение такого направления как участие Азербайджана в совершенствовании международного экологического порядка из предметной сферы поня-

тия “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды” имело бы искусственный характер, принимая во внимание практику межгосударственного сотрудничества Азербайджана.

Приведенные примеры налаживания межгосударственного сотрудничества Азербайджана в сфере охраны окружающей среды свидетельствуют о том, что такое сотрудничество активно развивается, начиная с первой половины 1990-х гг. Системности и упорядоченности практике межгосударственного сотрудничества Азербайджана в сфере охраны окружающей среды придало принятие в 1992 г. Закона Азербайджанской Республики “Об охране природы и природопользовании” [13]. Значимость факта принятия указанного законодательного акта в контексте развития международного сотрудничества Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды обусловлена тем, что в ст. 94 были определены принципы и основные направления международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды: “Азербайджанская Республика, участвуя в международном сотрудничестве в области охраны природы, руководствуется общепризнанными и провозглашаемыми международными принципами охраны природы. Сотрудничая с другими государствами в области охраны природы, Азербайджанская Республика обязуется: 1) стремиться к всеобщей экологической безопасности; 2) активно участвовать в решении региональных и глобальных проблем охраны природы; 3) не нарушать суверенных прав других государств на их природные ресурсы; 4) поставлять заинтересованным сторонам объективную информацию об экологической ситуации в республике; 5) сотрудни-

чать в ликвидации отрицательных последствий экологических катастроф и аварий; 6) расширять научные и технические связи в области экологии и природопользования; 7) выполнять другие международные обязательства по вопросам охраны окружающей природной среды и природопользования”.

На сегодняшний день принципы международного сотрудничества Азербайджанской Республики в сфере окружающей среды обобщены А.А. Магеррамовым [14, с. 56-60]: 1) обеспечение экологической устойчивости и изучение глобальной практики для развития; 2) участие в процессе подготовки международного законодательства и политики окружающей среды и сотрудничество с международными организациями; 3) применение современной международной политики, стандартов, норм и технологий; 4) приведение соответствующего законодательства в соответствие с директивами Европейского Союза; 5) участие в процессе “Окружающая среда для Европы”; 6) осуществление региональных и международных проектов в сфере охраны окружающей среды и эффективного использования природных ресурсов; 7) развитие двустороннего и многостороннего сотрудничества со странами региона, странами-донорами и другими важными партнерами, присоединение к международным конвенциям и протоколам.

Выводы. Активная и продолжительная практика межгосударственного сотрудничества Азербайджана в сфере охраны окружающей среды указывает на то, что понятие “международное сотрудничество Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды” сформировано на развитом и динамичном базисе международно-правовых отношений. Кроме того, оно отражает

особенности национального подхода к формированию и развитию взаимодействия с другими участниками международного общения, что подтверждается принципами международного сотрудничества Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

1. Об охране окружающей среды: Закон Азербайджанской Республики от 08.06.1999 г. № 678-IQ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.cawater-info.net/library/rus/az_ohr_okr_sr.pdf
2. Декларация Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды: Принята Конференцией ООН по проблемам окружающей человека среды, г. Стокгольм, 1972 г [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declarathenv.shtml
3. Международно-правовые основы межгосударственного сотрудничества: [Сб. ст.] / АН СССР, Ин-т гос-ва и права; [Редкол.: Н.А. Ушаков (отв. ред.) и др.]. — М.: ИГПРАН, 1983. — 120 с.
4. Курс международного права. В 7 т. Т. 2: Основные принципы международного права / Г.В. Игнатенко, В.А. Карташкин, Б.М. Клименко и др. — М.: Наука, 1989. — 240 с.
5. Галенская Л.Н. Правовая проблема сотрудничества государств в борьбе с преступностью. — Ленинград: Изд-во Ленинградского ун-та, 1978. — 86 с.
6. Соколова Н.А. Понятие и функции международного управления в сфере охраны окружающей среды // Lex Russica (Научные труды МГЮА). — 2008. — № 6. — С. 1483-1494.
7. Международное экологическое право: Учеб. / Отв. ред. Р.М. Валеев. — М.: Статут, 2012. — 639 с.
8. Копылов М.Н. Принцип международного сотрудничества глазами юриста-эколога // Вестник РУДН. Сер.: Юридические науки. — 2005. — № 2. — С. 116-124.
9. Soto, M. General Principles of International Environmental Law // ILSA Journal of International and Comparative Law. — 1996. — Vol. 3. — Pp. 193-209.
10. Егорова М.С., Чан Тхи Х.Ф. Социальные аспекты правовой политики в сфере охраны окружающей среды // Международный журнал экспериментального образования. — 2015. — № 3. — С. 542-544.
11. Магеррамов А.А. Международно- и национально-правовые проблемы экологической безопасности в условиях глобализации: Дис. ... д.ю.н.: 5603.01, 5610.01 / А.А. оглы Магеррамов. — Баку, 2012. — 300 с.
12. Responsibility and Liability under International Law for Environmental Damage [Electronic resource] / Institut de Droit International. — Mode of access: http://www.justitiaetpace.org/idiE/resolutionsE/1997_str_03_en.PDF
13. Об охране природы и природопользовании: Закон Азербайджанской Республики № 79 от 25.02.1992 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.zewo.ru/laws/0079.html>
14. Магеррамов А.А. Вопросы участия Азербайджанской Республики в конвенциях по охране окружающей среды // ЕврАзЮж. — 2009. — № 10. — С. 55-62.

Гасанов П.А.

Понятие, предмет и принципы международного сотрудничества Азербайджанской Республики в сфере охраны окружающей среды.

Анотація. Стаття присвячена визначенню особливостей змістовного наповнення поняття “міжнародне співробітництво Азербайджанської Республіки в сфері охорони навколишнього середовища” на основі узагальнення існуючих доктринальних підходів та характеристики національних нормативно-правових засад на сучасному етапі розвитку. Особливо характеризується предметна сфера відповідного поняття та принципи міжнародно-правового співробітництва Азербайджанської Республіки в сфері охорони навколишнього середовища.

Ключові слова: охорона навколишнього середовища, міжнародно-правове співробітництво, Азербайджан, принципи співробітництва, зміст співробітництва.

P. Gasanov

Definition, Subject Area and Principles of the International Cooperation of Azerbaijan Republic on Environmental Protection.

Summary. The article represents an attempt to define the term ‘international cooperation of Azerbaijan Republic in the area of environmental protection’ on the basis of contemporary doctrinal approaches and practice of national legislator concerning normative regulation. The author also characterizes the subject of respective term and the principles of international cooperation of Azerbaijan Republic in the area of environmental protection.

Keywords: environmental protection, international cooperation, Azerbaijan, principle of cooperation.

