

УДК 658.8

Ольхович Т.А.*

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА КАК ЭЛЕМЕНТ ОБЩЕСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Сформулированы основные требования к электроэнергетике как общественной инфраструктуре. Обосновывается необходимость уточнения энергетической стратегии государства. Предложен вариант уточнения содержания термина “малая энергетика” и некоторые предложения по поддержке ее развития.

Современный экономический словарь трактует термин инфраструктура (от лат. infra – ниже, под и structura – строение, расположение) как совокупность отраслей, предприятий и организаций, входящих в эти отрасли, видов их деятельности, призванных обеспечивать, создавать условия для нормального функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности людей. Различают производственную и социальную инфраструктуру, включая дороги, связь, транспорт, складское хозяйство, внешнее энергоснабжение, водоснабжение, спортивные сооружения, озеленение, предприятия по обслуживанию населения. Иногда к инфраструктуре относят науку, образование, здравоохранение [1]. В статье используется понятие общественной инфраструктуры, как наиболее широкое определение набора структурных элементов производственной и социальной структур.

Разворачивающиеся в настоящее время процессы глобализации характеризуются рядом особенностей, среди которых кроме возросшей мобильности капитала и человеческих ресурсов, следует отметить развитие сложно организованных бизнес структур и бизнес связей, формированием различных фокусов и приоритетов механизма управления территориями. Это приводит к тому, что территории в процессе развития общественной инфраструктуры начинают конкурировать между собой за инвестиционные ресурсы, направляемые в различные инфраструктурные элементы. Рассматривая энергетическое хозяйство как элемент общественной инфраструктуры, необходимо уточнить набор факторов, влияющих на этот элемент. По мнению К.Ю. Зендрикова и М.Г. Флямера “одним из ключевых факторов успешности в ... конкуренции становится фактор инфраструктурной обеспеченности территории – обеспеченность с точки зрения доступности, мощности и требуемого уровня надежности” [2].

Реализация бизнес проектов (независимо от направленности) предполагает наличие ряда заинтересованных сторон (стейкхолдеров), которые в процессе достижения собственных целей часто попадают в конфликтную ситуацию, т.к. по-разному определяют приоритеты и ценности. Урегулирование конфликта в аспекте поставленных социально-экономических целей развития территории, направленных на формирование общественных благ под управлением государственных органов власти разного уровня затруднено, поскольку присутствует и конфликт разных форм собственности. Это свидетельствует об отсутствии единого фокуса управления развитием общественной инфраструктуры территории и, в частности, ее отдельными элементами, например развитием энергетического хозяйства территории.

Целью исследования является создание адекватного механизма разрешения конфликтов сторон, в данном случае – решение задачи согласования намерений сторон с учетом целевых социально-экономических ориентиров развития региона. Можно предположить, одним из фокусов управления развитием общественной инфраструктуры с учетом процессов регионализации и глобализации, является механизм управления процессом создания качественной инфраструктурной обеспеченности территории. Особое внимание следует уделить инфраструктурной обеспеченности территории энергией с целью формирования возможности достижения запланированных показателей социально-экономического развития данной территории (вопрос качества разработка показателей социального экономического развития территории в данной статье не рассматривается).

*ЭПИ МИСиС, канд. экон. наук, доц.

Рассмотрение энергетического хозяйства как элемента общественной инфраструктуры позволяет уточнить перечень современных требований:

- территориальная энергосистема должна обеспечивать привлекательность территории для развертывания новых бизнесов и быть способной достаточно оперативно осуществлять маневр инфраструктурными мощностями, как генерирующими, так и сетевыми (как развертывание, так и консервацию и вывод из эксплуатации);
- система государственного регулирования должна обеспечивать соответствие территориальной энергосистемы потребностям и темпам роста региональной экономики, для чего нужны механизмы согласования территориальных социально-экономических программ развития и стратегий развития бизнес структур, в том числе энергетических;
- необходимо разработать механизм частно-государственного управления развитием энергетики с использованием принципов частно-государственного партнерства;
- механизм государственного управления (на всех уровнях власти) должен обеспечить прозрачность и понятность деятельности энергокомпаний и правил ведения энергобизнеса для международных и российских инвесторов, для инициаторов бизнес проектов с целью снижения бюрократического и коррупционного давления, тормозящего процессы развития отрасли. Т.е. разработчики бизнес проектов должны иметь знание (или возможность его получения) порядка (стандарта, правила, рационального поведения и т.п.) свободного доступа к генерации и использованию энергетических благ;
- территориальная энергосистема должна быть мобильной, т.е. обеспеченной мощностями, позволяющими своевременно обеспечить энергобезопасность и бесперебойное снабжение электроэнергией и теплом всех инфраструктурных элементов (имеются в виду резервные, аккумулирующие и иные мощности, участвующие в процессах введения в действие, вывода из эксплуатации, консервации с учетом возможности проведения необходимых ремонтных, модернизационных работ;
- учитывая повышение доли инновационных и энергоэффективных технологий, требуется уточнение содержания энергетической стратегии развития территории: прежде всего страны, далее – региона, муниципального образования или поселка. Причем, во избежание программных противоречий роль государства в регулировании развития энергетики должна быть решающей.

Энергетическая стратегия (ЭС) – представляет набор утверждений (направлений, приоритетов, ориентиров), которые относятся к долгосрочному развитию энергетического сектора страны. Это комплекс взглядов, на который объективно можно и нужно опираться при принятии управленческих решений. В действующей Энергетической стратегии России на период до 2020 года (ЭС-2020) могут быть выделены основные элементы, такие как:

- четыре оси важнейших стратегических ориентиров: энергетическая безопасность; энергетическая эффективность экономики; экономическая (бюджетная) эффективность энергетики; экологическая безопасность;
- семь составляющих государственной энергетической политики: недропользование и управление государственным фондом недр; развитие внутренних топливно-энергетических рынков; формирование рационального топливно-энергетического баланса; региональная и внешняя энергетическая политика; социальная, научно-техническая и инновационная политика в энергетическом секторе;
- три основных механизма государственного регулирования в сфере ТЭК: меры по созданию рациональной рыночной среды; введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость процесса развития энергетики и стимулирующих энергосбережение; стимулирование и поддержка стратегических инициатив хозяйствующих субъектов [3].

"Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года" является основополагающим отраслевым документом, который описывает основные направления работы топливно-энергетического комплекса. Основными положениями стратегии являются уменьшение энергоемкости украинской экономики, энергонезависимости страны с максимальным использованием собственных ресурсов, интеграция украинской энергосистемы в европейскую [4]. Можно сделать вывод, что на энергетическую политику РФ и Украины будет влиять стратегический фактор трансформации направлений развития энергетики в

сторону инновационных и обусловленных новыми экономическими (с учетом разворачивающегося мирового финансового кризиса) обстоятельствами горизонта до и после 2020 (а в Украине 2030) года. Обращает внимание тот факт, что энергетические стратегии не являются комплексными документами в аспекте децентрализованного электроснабжения. Документы фактически обошли вниманием малую энергетику. К примеру, в ЭС РФ информация, относительной малой энергетики купирована и представлена разделами, посвященными ВИЭР и атомной энергетикой. Подобный подход демонстрирует и ЭС Украины в разделе, посвященном выработке тепловой и электрической энергии из ВИЭ с акцентом на ветроэнергетику фотоэлектрическую, малую гидроэнергетику, био- и геотермальную энергетику. Учитывая эти обстоятельства, необходимо уточнить содержание понятия “малая энергетика” на основе комплексного системного подхода к рассмотрению целесообразного ее развития и, соответственно, конструктивных уточнений стратегии развития энергетики (с учетом социальных, экологических последствий, с обобщенной позиции государственной безопасности, в конечном итоге – в преломлении инфраструктурной обеспеченности территорий).

Определение малой энергетики присутствует в "Концепции развития и использования возможностей малой и нетрадиционной энергетики в энергетическом балансе России" (Минтопэнерго Российской Федерации 1994 г.). В этом документе к малым отнесены электростанции мощностью до 30 МВт с агрегатами до 10 МВт, котельные и котлы общей теплопроизводительностью до 20 Гкал/ч, нетрадиционные энергоустановки, использующие солнечную, ветровую, геотермальную энергию, энергию биомассы, низкопотенциальное тепло (или иначе – возобновляемые источники энергии), а также малые гидростанции и микро-ГЭС (с единичной мощностью агрегатов до 100 кВт). Многие специалисты полагают, что к малой энергетике нужно отнести также энергоустановки большей мощности, но обслуживающие ограниченную изолированную географически территорию, являющиеся частной (в том числе акционерной) или частно-государственной (в т.ч. муниципальной, региональной) собственностью. Поэтому, учитывая характер и направления исследования с позиции комплексного подхода, вышеназванное определение может быть расширено понятием автономности (территориальной, системной либо с позиции собственности на средства производства – частной или частно-государственной). Видится целесообразным расширить понятие малой энергетики с точки зрения автономности, локальной распределенности, децентрализации и, как следствие, определенной обособленности (технической и правовой) от единой энергосистемы. С этой точки зрения к объектам малой энергетики следует относить объекты, позволяющие в определенном месте (географическом, производственном) технически реализовать сопоставимость величин генерации и потребления энергии.

С учетом уточнений в нашем понимании “малая энергетика” – это локально распределенные, децентрализованные (относительно единой энергетической системы), автономные объекты электроэнергетики любой формы собственности (частной, частно-государственной или государственной) относительно малой мощности, реализующие сопоставимость величин генерации и потребления энергии. “Малая энергетика” рассматривается не как альтернатива, а как целесообразное (основная цель – жизнеобеспечение, энергобезопасность и достойный уровень благосостояния, качества жизни людей) дополнение к “большой энергетике”, позволяющее разрешить проблему энергетического дефицита отдельных территорий или их частей, достичь оптимизации структуры энергетического баланса территории за счет привлечения ресурсов заинтересованных сторон.

Малая энергетика необходима, регионов, оторванных в силу ряда обстоятельств от централизованной энергетики. С точки зрения предпочтительности использования объектов малой энергетики для создания достойных условий жизни в удаленных (от централизованного электроснабжения, географически труднодоступных регионов) малая энергетика выступает не только как целесообразный, но и как единственно возможный вариант решения проблемы.

Развитие малой энергетики требует определенных решений в части механизма взаимодействия частного и государственного капитала, решений в области частно-государственных партнерских отношений. Учитывая, что подотрасль малой энергетики является капиталоемкой и инвестиционно-инерционной, решение вышеназванных проблем

требует создания климата максимального благоприятствования и привлекательности этой сферы бизнеса. В числе первоочередных мер – проблема цен (тарифов), которые могут играть стимулирующую или сдерживающую роль. Необходимо рассмотреть установление «налоговых каникул» на период полной или частичной окупаемости вложенных частных инвестиций, освобождение от налогов инвестируемой в развитие объектов малой энергетики части прибыли хозяйствующего субъекта. Причем, учитывая расширение полномочий и возможностей органов муниципальной власти, реализация этих мер позволили бы привлечь в электроэнергетику инвестиции, снизив тем самым давление роста цен и тарифов энергоносителей на отдельные категории пользователей электроэнергии [5].

Дальнейшим направлением исследований определено уточнение роли малой энергетики как фактора энергетической стратегии государства с разработкой механизма их реализации.

Выводы

1. Процессы регионализации и глобализации, приводящие к конкуренции территорий требуют уточнения фокусов государственно-территориального управления развитием элементов общественной инфраструктуры, в частности развитием территориальной энергетики.
2. Одним из фокусов государственно-территориального управления может служить инфраструктурная обеспеченность территории энергией с целью формирования возможности достижения запланированных показателей социально-экономического развития данной территории.
3. Обозначенные в статье тенденции позволяют сформулировать основные требования к электроэнергетике как общественной инфраструктуре и признать решающую роль государства в регулировании развития энергетики.
4. Уточнено содержание термина “малая энергетика” позволяет провести многоаспектный анализ энергетической стратегии любого государства и разработать предложения по ее уточнению в части поддержки развития малой энергетики.

Перечень ссылок

1. Современный экономический словарь – <http://slovari.yandex.ru/dict/economic/article/ses1>.
2. *Зендриков К.Ю.* Регулирование электроэнергетики как общественной инфраструктуры. Сферы возникновения нефинансовых рисков и рисковые ситуации (информационно-аналитическая записка) / *К.Ю. Зендриков, М.Г. Флямер* // Материалы Агентства корпоративного развития "Да-Стратегия» – <http://www.minprom.gov.ru/expertise/theme/11/0>.
3. *Дементьев А.В.* “Основные элементы энергетической стратегии России”: Доклад на 11-ой ежегодной конференции инвесторов "Ренессанс Капитал" 18 июня 2007 / *А.В.Дементьев* – <http://www.minprom.gov.ru/appearance/report/47>.
4. *Ермилов С.* Энергетическая стратегия Украины на период до 2030 года: проблемные вопросы содержания и реализации / *С. Ермилов* // Интерфакс Украина, Зеркало недели – 27 мая – 2 июня 2006 – № 20 (599). – <http://www.zn.ua>.
5. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" (закон о МСУ) от 06.10.2003 N 131-ФЗ. – "<http://www.consultant.ru/popular/selfgovernment>.

Рецензент: Ю.Г. Куликов
д-р экон. наук, проф., ЭПИ МИСиС

Статья поступила 07.11.2008