

УДК 332.021.8

## ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ АПК УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Ткачук А. Е.к.с.-х.н., доц.

*Запорожский национальный технический университет*

г. Запорожье, Украина

Тел. 0950200415

**Аннотация.** В статье проанализированы процессы развития в АПК Украины в течение двух десятилетий с начала реформирования земельных отношений и дана им оценка в сравнении с задекларированными целями и задачами земельной реформы. Выявлена проблема в экологическом аспекте реализуемой реформы, связанная с сохранением и повышением почвенного плодородия и предложены пути ее решения.

**Ключевые слова:** земельная реформа, структура посевных площадей, почвенное плодородие.

**Постановка проблемы.** Не все процессы, происходящие в АПК в рамках реализации земельной реформы, начавшейся в Украине 1990 году, в должной мере осознаются и теоретически концептуализируются в условиях глобализации.

В настоящее время мнение общественности относительно роли государства в условиях глобализации разделилось. Одни авторы считают, что государство в условиях глобализации должно «сдавать» часть своего суверенитета и принимать возрастающие экономические и культурные взаимовлияния (Тоффлер Э., Тоффлер Х.) [2, р. 28]; другие полагают, что государственная власть должна быть подчинена интересам международного бизнеса, «суверенитет потребителя» важнее «суверенитета государства» (К. Омае) [3, р. 11]; для третьих - «государственный мир» должен обеспечивать собственную

---

Публикуется по рекомендации: чл. –кор. МААО, к.э.н., доц.  
Вороновской Е.В.

автономию перед лицом других сил «мультицентричного мира», представляющего интересы транснациональных корпораций, рынков, неправительственных организаций, международных групп» (Дж. Розенау) [4, с. 65].

Государство является основным субъектом всех преобразований и реформирований в социально-политических и экономических сферах, к нему обращены все вызовы глобализации.

Перед феноменом глобализации возрастает социальная ответственность государства перед своими гражданами в том, как оно распорядится национальными ресурсами и в первую очередь земельными.

Предпосылками проведения земельной реформы в Украине было повышение эффективности использования земельных ресурсов; отсутствие платы за землю как одного из способов сохранения, восстановления и улучшения естественного состояния земель страны, деградация почв в результате загрязнения земель отходами промышленности, другими вредными веществами; эрозия почв, радиоактивное загрязнение земель; неэффективность государственного контроля и надзора за рациональным использованием и охраной земель, государственных мероприятий по сохранению, восстановлению и улучшению состояния земель в Украине [5, с. 14].

В сложившихся условиях спустя два десятилетия реформирования земельных отношений является чрезвычайно актуальным анализ некоторых процессов в АПК в сравнении с задекларированными целями и задачами земельной реформы.

*Анализ последних исследований.* Вопросы реализации и путей завершения земельной реформы в той или иной степени затрагивали такие ученые как: В.И. Андрейцев, В.К. Гуревський, П.Ф. Кулинич, В.В. Носик, В.И. Семчик, А.Н. Третьяк, Н.И. Титова, В. М. Трегобчук, М.В. Шульга и др.

*Цель исследования.* Несмотря на различные научные взгляды в отношении реализации земельной реформы и путей ее завершения, изменения, происходящие как в Украине так и за ее пределами, требуют по - новому осмысления данных вопросов и дальнейшего их изучения.

*Основная часть.* С начала проведения земельной реформы в секторе растениеводства АПК достигнуты высокие результаты развития. Валовое производство зерновых в 2013

году по сравнению с 1990 годом превысило на 12,7 млн. т, производство зерна кукурузы за этот период увеличилось в 6,4 раза, семян подсолнечника - в 4 раза [10, 11].

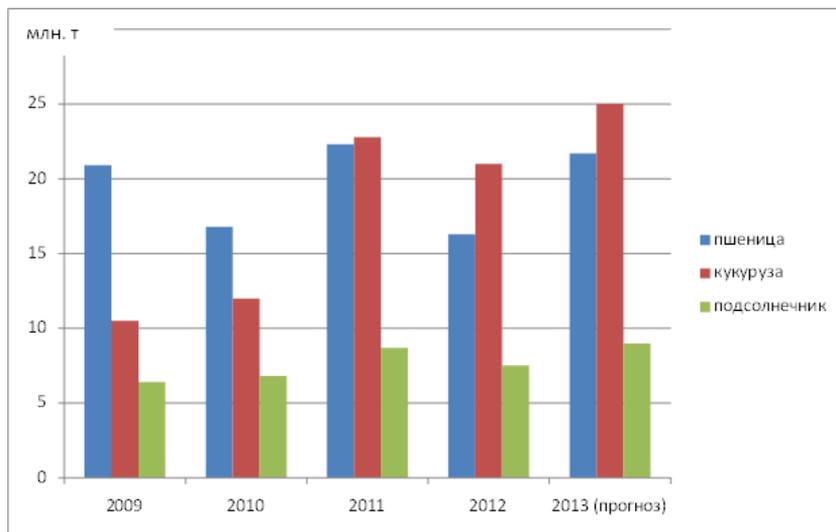


Рисунок 1 – Валовая урожайность пшеницы, кукурузы и подсолнечника в Украине за период 2009-2013 годы, млн. т

Среднее производство зерна в 2008 - 2012 гг. составило 48,3 млн. т, превысив среднее производство зерна в 2004 - 2007 гг. на 12,4 млн. т.

Средний объем экспортных отгрузок за 2008 – 2012 годы составил 20,7 млн. т, превысив средний объем за предшествующие 2004 – 2007 годы в два раза.

Данный период АПК Украины характеризуется доминированием крупных сельскохозяйственных агрохолдингов в производстве продукции растениеводства, отличающихся концентрацией производства, ростом масштаба самих холдингов, совершенствованием логистической инфраструктуры и сокращением числа мелких и средних производителей. По прогнозам экспертов (И. В. Кобута) площадь сельскохозяйственных угодий подконтрольных агрохолдингам может увеличиться до 6,5 - 7 млн. га к 2015 году, а совокупные объемы производства зерновых культур агрохолдингами могут возрасти до 13 - 15 млн. т [9].

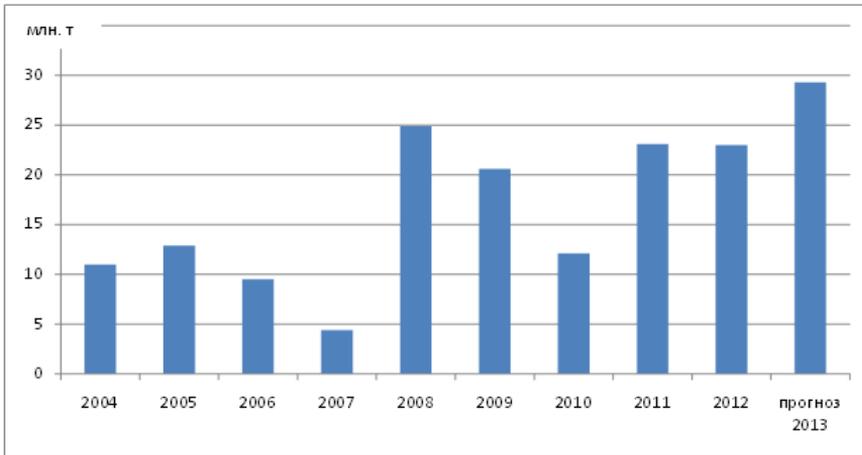


Рисунок 2 – Экспорт зерна из Украины за период 2004-2013 годы

Уже через несколько лет производство зерновых в Украине может увеличиться в два - три раза, вал достигнет 120 млн. тонн. В этом убеждены владельцы и руководители двух крупных отечественных агрохолдингов - Ukrlandfarming и KSG Agro. Способствовать этому будут и иностранные инвестиции в аграрный сектор, размер которых увеличивается ежегодно. По прогнозам владельца агрохолдинга Ukrlandfarming О. Бахматюка, вложив в отечественный АПК 20-25 миллиардов долларов инвестиций, можно нарастить урожай до 100-120 миллионов тонн, сообщает «Коммерсантъ» [ 7 ].

В Правительстве, по мнению первого вице-премьера министра С. Арбузова, заявляют о более реальных прогнозах на урожай - до 60 миллионов тонн зерна. По мнению экспертов аграрного бизнеса, эти данные являются более реалистичными. По словам главы профильного министерства Н. Присяжнюка отечественная аграрная наука уже работает над увеличением урожайности зерновых до 80 миллионов тонн [7].

Колин Кларк, математик, работающий в университете Британской Колумбии, сказал: «Очевидный экономический рост во многом может оказаться иллюзией из-за неспособности учитывать сокращение природных богатств» [1].

Анализ статистических данных показывает, что одним из факторов роста валового производства основных сельскохо-

зяйственных культур, ориентированных на экспорт, является не рост урожайности, а изменение структуры посевных площадей.

Средняя урожайность зерновых с 2009 по 2012 годы составила 30,8 ц/га, учитывая, что в 2011 получен рекордный урожай. Для сравнения - урожайность зерновых в 1990 году составила - 35,1 ц/га. За этот же период урожайность кукурузы на зерно составила 54,8 ц/га, что превысила урожайность 1990 года на 16,1ц/га, но при этом площадь посевов под культурой увеличилась в 3,8 раза с 1 млн. 234 тис. га до 4 млн. 625 тис. га. Урожайность подсолнечника практически не изменилась по сравнению с 1990 годом, посевная площадь выросла с 1 млн. 636 тис. га до 5 млн. 194 тис. га, т. е. в 3,2 раза.

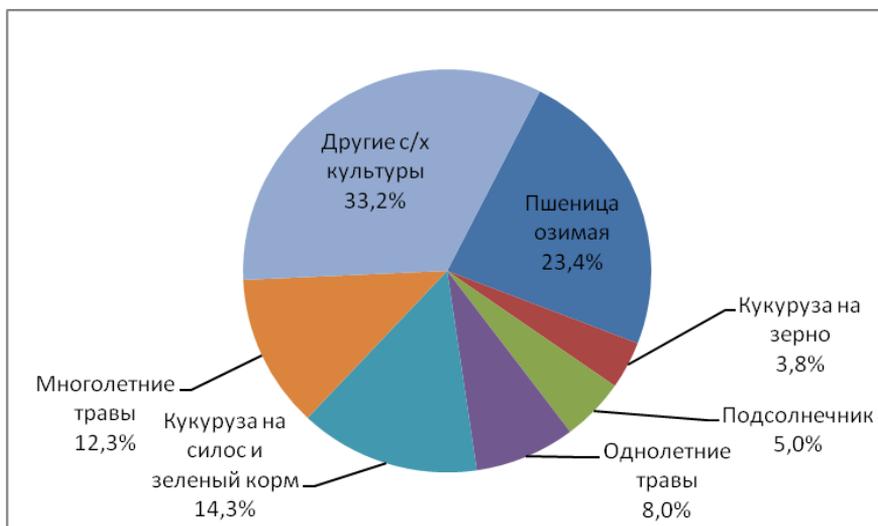


Рисунок 3 - Структура посевных площадей Украины в 1990 году

Посевные площади под экспортноориентированные культуры за указанный период увеличились за счёт сокращения посевных площадей под культурами, которые как предшественники в существовавших ранее системах севооборотов, способствовали сохранению, поддержанию и повышению почвенного плодородия. Так с 1990 года площадь под кукурузой на зеленый корм сократилась с 4 млн. 637 тис. га до 497 тис. га т. е. в 9,3

раза. Площадь под однолетними травами сократилась в 5,2 раза, под многолетними травами в 3,3 раза соответственно.

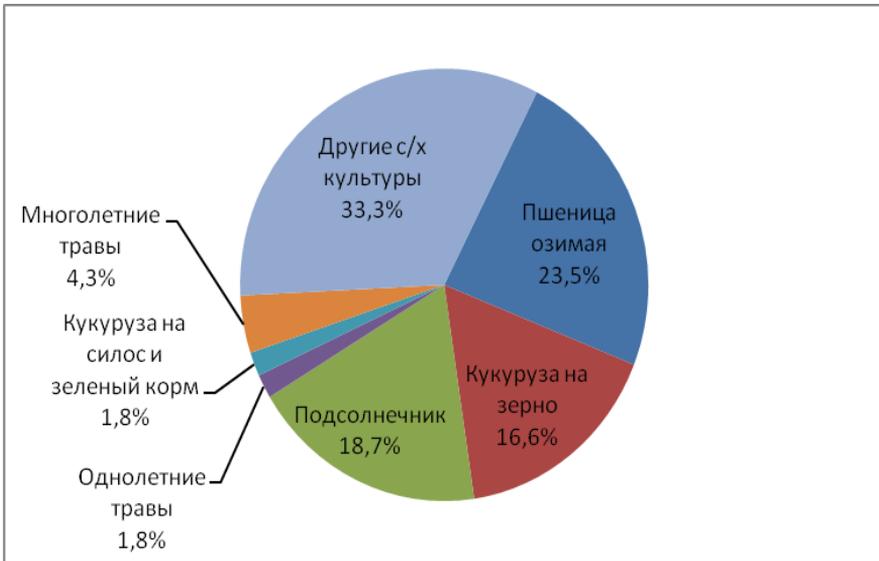


Рисунок 4 - Структура посевных площадей Украины в 2012 году

Подобное изменение структуры посевных площадей наносит урон почвенному плодородию земель. Нельзя игнорировать факт, что вынос каждой тонны зерна пшеницы, кукурузы из почвы составляет свыше 30 кг азота, а тонна семян подсолнечника - 60 кг азота и соответствующее количество фосфора, калия. За последние пять лет валовое производство зерновых в среднем в год составило 50,394 млн. т, подсолнечника - 7,98 млн. т.

Не трудно учесть, что за этот период вынос только азота по зерновым составил в год 1,512 млн. т, по подсолнечнику - 478,9 тис. т, для сравнения в советском АПК в 1990 году вынос этими же зерновыми составил 1,43 млн. т, по подсолнечнику - 154,3 тис. т, но при этом следует принять во внимание тот факт, что внесение удобрений с 1990 года в Украине по настоящее время значительно сократилось.

Анализируя данные рис. 5 Динамика валового производства зерновых культур и внесение органических, мине-

ральных удобрений за период 1990 – 2012 годы, наблюдается резкое снижение внесения органических и минеральных удобрений. В первое десятилетие реализации земельной реформы за 1990 – 2000 годы внесение органических удобрений снизилось с 257,1 млн. т до 28,4 млн. т т. е. в 9 раз; минеральных – с 4,24 млн. т до 0,28 млн. т т. е. в 15 раз. Этот период характеризуется снижением уровня валового производства зерновых, минимума он достигает в 2003 году – 20,2 млн. т.

С 2000 года продолжает снижаться внесение органических удобрений по настоящее время, достигнув 9, 7 млн. т в год, что почти в 27 раз меньше, чем в 1990 году. Внесение минеральных удобрений за этот период возрастает с 0,28 млн. т до 1,26 млн. т т. е. в 4,5 раза, но по сравнению с 1990 годом внесение минеральных удобрений снизилось в 3,4 раза. Фактически, в течение полуторадесятилетия происходила эксплуатация плодородия почв, характеризующаяся интенсивным выносом основных элементов питания с валовым урожаем сельскохозяйственных культур и символической их компенсацией.

Годовое валовое производство зерновых за второе десятилетие реализации земельной реформы колеблется около цифры 40 млн. т, за исключением 2007 года. Рост валового производства зерновых происходит за счет изменения структуры посевных площадей, который наиболее интенсивно наблюдается, начиная с 2004 года, а урожайность обеспечивается в основном за счет природного (эффективного) плодородия почв. Подобная практика хозяйствования может привести к отрицательному балансу гумуса на землях, находящихся в интенсивной обработке повсеместно на территории Украины и к их истощению. Очевидно, что внесение 0,5 т/га органических удобрений и 60 кг/га в среднем за последние годы минеральных удобрений, явно недостаточно для компенсации выноса сельскохозяйственных культур даже при существующем уровне урожайности. Отсутствие коррекции данного курса развития в растениеводстве чревато снижением содержания гумуса в почвах земель Украины и их деградации, восстановление которых, является чрезвычайно дорогостоящим и продолжительным во времени мероприятием.

Если мы будем ценить лишь наши свершения, игнорируя их внушительные побочные эффекты, мы тем самым заранее обречем себя на неожиданные неприятности [1].

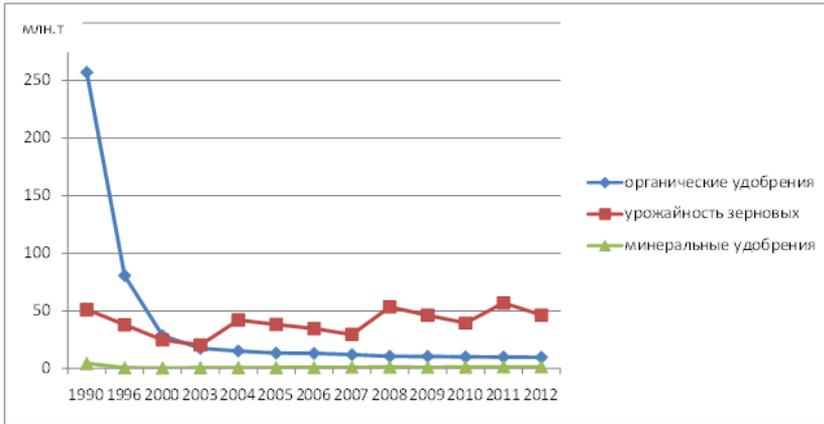


Рисунок 5 – Динамика валовой урожайности зерновых культур и внесение органических, минеральных удобрений за период 1990-2012 годы, млн. т.

В Украине ежегодно засеваются миллионы гектаров плодородных черноземов зерновыми, подсолнечником. Деньги, вырученные от экспорта этих культур, засчитываются как часть годового дохода страны. При этом учитывается амортизация дорогостоящей техники – тракторов, комбайнов, сеялок, а ущерб, нанесенный почвенному плодородию, потере гумуса – не учитывается.

В настоящее время Украина вступила на путь повторяющей модель развития стран освободившихся от колониальной зависимости. Всемирный банк, Международный валютный фонд, региональные банки развития и различные национальные инвестиционные органы, предоставляя финансовую поддержку, исходили из того, « насколько благодаря этому улучшится экономическое положение страны – реципиента, важнейшим показателем которого является прирост ВВП. Исходя из так называемых практических соображений, в ВВП фактически включается как положительный момент быстрое и безрассудное уничтожение окружающей среды!»[1]. Страна окажется беднее, даже, несмотря на прибыль от полученного урожая. «Модели хищнической эксплуатации окружающей среды обладают инерцией, которую трудно преодолеть, тем более что господствующие ныне взгляды берут начало в тео-

риях экономистов, заинтересованных в вывозе природных ресурсов из этих государств»[1].

В 2013 году в Украине собран рекордный урожай зерновых - в 63 млн. т, в том числе 30 млн. т зерна кукурузы, более 10 млн. т. семян подсолнечника [10,11]. Однако с другой стороны, в этом году произошло стремительное падение рыночных цен на растениеводческую продукцию - подсолнечник упал в цене на 31%, соя - на 7%, кукуруза - на 44% [12].

Украина вошла в десятку крупнейших экспортеров зерна в мире и занимает первые позиции по экспорту семян подсолнечника и масла. В условиях глобализации и обострившейся продовольственной проблемы в мире Украина будет наращивать рынки сбыта.

По мнению президента Украинской аграрной конфедерации Л. Казаченко мировое сообщество смотрит на Украину как на источник производства продовольствия в перспективе для 500 млн. человек, включая 45 млн. населения Украины. В этих условиях государство как главный субъект реформирования социально - политических, экономических преобразований, в том числе и земельных отношений должно отрегулировать взаимоотношения: крупный бизнес - общество; крупный бизнес - мелкий и средний бизнес; государство и бизнес. Государство обязано не допустить того, чтобы крупные агрохолдинги, используя иностранный капитал, получали сверхприбыль за счет истощения украинских черноземов, которые принадлежат гражданам, проживающим на территории Украины.

*Выводы.* Граждане Украины должно получить от такой «специализации» в международной кооперации максимум общественных благ и социальную защиту; гарантию сохранения, поддержания и роста почвенного плодородия, используемых земель как основного национального достояния и источника процветания.

В связи с этим важнейшей функцией государства является разработка «правил игры», при которых интересы всех субъектов отношений будут учтены и гармонизированы – общества, бизнеса, международного сообщества. Государство должно создать действенную систему мониторинга почвенного плодородия и разработать механизм восстановления его в случае утраты и меры по его компенсации.

Важнейшей задачей государства на данном этапе - восполнить упущения рынка в инфраструктуре и социальной сфере на селе.

Без создания и развития животноводства, восстановления поголовья крупного рогатого скота, не возможно будет сохранить украинские черноземы и ликвидировать безработицу на селе.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гор А. Земля на чаше весов. В поисках новой общей идеи/ Новая постиндустриальная волна на Западе. Антология // Под ред. В. Л. Иноземцева. М.: Academia, 1999. С. 557 - 571
2. Toffler A. and Toffler H. War and Anti-war survival at the dawn of the 21<sup>st</sup> centure. N. Y., 1994. – 351 p.
3. Ohmae K. The Borderless World: Power and Strategy in the Interlinked Economy. N. Y. 1990. – 241 p.
4. Международные отношения: учебное пособ. / П. А. Цыганков – М: Новая школа, 1996. – 320 с.
5. Заець О. І. Правові аспекти земельної реформи в Україні: монографія / О. І. Заець – К.: видавничо – поліграфічний центр «Київський університет», 2006. – 186 с.
6. Данні Держкомстату України за 1990 – 2011 рр. [ Електронний ресурс ]. - Режим доступу: [library.oseu.edu.ua/docs/StatsSchorichnyk\\_Ukrainy\\_2011.pdf](http://library.oseu.edu.ua/docs/StatsSchorichnyk_Ukrainy_2011.pdf)
7. [ Електронний ресурс ]. - Режим доступу: [kr.ua/Default.aspx?page\\_id=-18&date=3107138&news\\_id=406314](http://kr.ua/Default.aspx?page_id=-18&date=3107138&news_id=406314)
8. [ Електронний ресурс ]. - Режим доступу: [anyfoodanyfeed.com/ru/news/id/43045](http://anyfoodanyfeed.com/ru/news/id/43045)
9. [Електронний ресурс].- Режим доступу: [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/Europe/documents/Publications/Policy\\_Studies/Ukrain\\_wheat\\_2012\\_ru.pdf/](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/Europe/documents/Publications/Policy_Studies/Ukrain_wheat_2012_ru.pdf/)
10. [Електронний ресурс].- Режим доступу: [www.proagro.com.ua/news/ukr/4083209.Html](http://www.proagro.com.ua/news/ukr/4083209.Html)
11. [Електронний ресурс].- Режим доступу: [economics.lb.ua/business/2013/11/18/241800\\_ukraine\\_sobran\\_rekordniy\\_urozhay.html](http://economics.lb.ua/business/2013/11/18/241800_ukraine_sobran_rekordniy_urozhay.html).
12. [Електронний ресурс].- Режим доступу: [timeua.com/news/3/15037.html](http://timeua.com/news/3/15037.html)

## BIBLIOGRAHY

1. Gor A. The Earth Земля into the scale. In search of new general idea/ Novaya postidustrial'naya volna na Zapade. Antologiya // Pod red. V.L. Inozamtseva. M.: Academia, 1999.- S. 557 - 571
2. Toffler A. and Toffler H. War and Anti-war survival at the dawn of the 21<sup>st</sup> centure. N. Y., 1994. – 351 p.
3. Ohmae K. The Borderless World: Power and Strategy in the Interlinked Economy. N. Y. 1990. – 241 p.
4. International relations: uchebnoe posob. / P. A. Tsygankov – M: Novaya shkola, 1996. – 320 s.
5. Zaiets' O. I. Law aspects of land reform in Ukraine: monogrphiya / O. I. Zaiets'. – K.: vydavnycho – poligrafichny tsentr «Kyivsky universytet», 2006. – 186 s.
6. Data of Ukrainian State Committee on Statistics 1990 – 2011 yy. [ E-resource]. – Rezhym dostupu: library. oseu. edu. ua / docs / StatsSchorichnyk Ukrainy 2011. pdf
7. [ E-resource ]. – Rezhym dostupu: kp. ua / Default. asp? pade\_id = -18date = 3107138news\_id =406314
8. [E-resource]. - Rezhym dostupu: anyfoodanyfeed. com / ru / news /id /43045
- 9.[E-resource].- Rezhym dostupu: www fao. org /fileadmin/user\_upload/Europe/documents/Publications/Policy\_Standies/Ukrain\_wheet\_2012\_ru.pdf /
10. [E-resource].- Rezhym dostupu: www. proagro. com. ua / news /ukr /4083209. Html
11. [E-resource].- Rezhym dostupu: economics. lb. ua /business/ 2013/ 11/18/241800\_ukraine\_sobran\_rekordniy\_urozhay.html.
12. [E-resource].- Rezhym dostupu: timeua. com /news/3/15037.html

**DEVELOPMENT TRENDS IN UKRAINE AIC WITHIN THE  
CONTEXT OF PUBLIC MANAGING IN THE AGE OF  
GLOBALIZATION**

A. E. Tkachuk

### ***Summary***

The development processes in Ukraine AIC during two decades from the beginning of reforming land relations have been analyzed and the value compared with declared purpose and objectives of land reform has been given to them in the article. The problem in ecological aspect of realizable reform connected with conservation and increasing of soil fertility has been exposed and its solution approaches have been suggested.

***Key words:*** land reform, structure of cultivation area, soil fertility.