

**РЕФОРМУВАННЯ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВОЮ УКРАЇНОЮ ЯК  
ПІДВИЩЕННЯ СОЦІАЛЬНОЇ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ПЕРЕД  
НАСЕЛЕННЯМ**

**Рибалка О. Т.**

к.держ.упр., доцент,  
доцент кафедри загального та  
адміністративного  
менеджменту,  
Донецький державний  
університет управління

*В даній статті розглядаються питання скорочення функцій Президента України; створення округів із двох - трьох областей, в яких можуть бути представництва Адміністрації Президента України; в областях і районах України відновлюються виконкоми обласних і районних рад; пропонуються деякі зміни в роботі з кадрами місцевих органів влади.*

*Ключові слова: Президент України; Округи в Україні; Рада національної безпеки та оборони; Контрольно-ревізійне управління України; Антикоруційний орган України; Постійна рада при Президентові України; Представництва Адміністрації Президента України в Округах України.*

*В данной статье рассматриваются вопросы сокращения функций Президента Украины; создания округов из двух – трех областей, в которых могут быть представительства Администрации Президента Украины; в областях и районах Украины восстанавливаются исполкомы областных и районных советов; предлагаются изменения в работе с кадрами местных органов власти.*

*Ключевые слова: Президент Украины; Округа в Украине. Совет национальной безопасности и обороны; Контрольно-ревизионное управление Украины; Антикоррупционный орган Украины; Постоянный совет при Президенте Украины; Представительства Администрации Президента Украины в округах Украины.*

*The questions of reduction of functions of the President of Ukraine are examined in this article; creation of districts from two - three areas where can be represented offices of Administration of the President of Ukraine; the executive committees of regional and district soviets are restored in areas and districts of Ukraine; changes are offered during the work process with the employees of local authorities.*

*Keywords: the President of Ukraine; Districts in Ukraine. National Security and Defense Council of Ukraine; the State Control and Revision Service; Anti-corruption Board of Ukraine; Permanent President Council of Ukraine; Administration Offices of the President of Ukraine in districts of Ukraine.*

*Постановка проблеми:* питання змін влади в Україні на різних рівнях управління в нашій державі постійно дискутуються у Верховній Раді, її постійних комітетах, в публікаціях багатьох вчених. Особливо часто розглядаються питання: скорочення функцій Президента України; змін управління областями і районами в Україні; роботи з обранням керівників державних органів і органів місцевого самоврядування; підбору і підготовки кадрів державних органів і органів місцевого самоврядування.

Ключковський Ю.Б., Гавриш С.Б. та інші вчені і законотворці піднімали ці питання в проектах Законів України, розглянутих у Верховній Раді. На разі ці питання розглядаються на засіданнях «Круглого столу» по розширенню повноважень регіонів» (див. газета «Вечірній Донецьк» 04.04.2014 р. №35).

*Виклад основного матеріалу дослідження.* Про необхідність змін влади на різних рівнях управління в нашій державі говориться багато. З переходом до парламентсько-президентської форми правління в Україні на початку 2014 р., пропонується скоротити функції Президента України і змінити структуру і функції підпорядкованих йому органів. На мій погляд, треба залишити за Президентом представницькі і контролюючі функції. До адміністрації президента повинні входити: РНБО, КРУ України; Антикорупційний орган; Відділ співпраці з Урядом України; відділи нагород, роботи з іноземними послами та деякі інші. На вертикальному рівні взаємовідносин Президента України з областями і районами, створюється дев'ять округів, до яких входять по дві - три області (список округів додається),

голови адміністрацій яких обираються за поданням Президента, депутатами обласних рад, які входять до відповідних округів. Із голів адміністрацій округів, а також керівників РНБО, КРУ України і Антикорупційного органу створюється Постійна Рада при Президентові, яка розглядає економіко-господарчі і фінансові питання розвитку регіонів, питання національної безпеки і оборони та інші.

Президент України є головнокомандуючим Збройних Сил України і він відповідає за їх бойову підготовку і оборонну діяльність, а за матеріально-технічне забезпечення Збройних Сил відповідає Уряд України.

В областях і районах України відновлюються виконавчі комітети відповідальних рад, а голови рад областей і районів в областях обираються населенням. Вони одночасно керують виконкомом і головує на засіданнях відповідних рад.

Представництва Адміністрації Президента України створюються з чисельністю 20-30 чол. в округах і контролюють тільки виконання рішень Президента.

Уряд України призначається Верховною Радою України і виконує свої функції і повноваження під її контролем. Уряд контролює виконання своїх рішень через міністерства, НБУ, СБУ, Генеральну прокуратуру.

Президент України за допомогою Контрольно-ревізійного управління і Антикорупційного органу контролює правильність витрат бюджетних коштів, а також доходів і витрат чиновників вищих рангів і депутатів Верховної Ради України.

Важливим фактором реформування управління областями, районами і створеними округами є питання кадрів.

По-перше, усі керівники округів, областей і районів повинні обиратись тільки із місцевих жителів цих територіальних одиниць, а не із Києва чи інших населених пунктів.

По-друге, треба відновити принцип складання кадрового резерву у всіх гілках влади, до якого вносити кандидатури, які обговорюються на засіданнях рад, виконкомів та інших зборах. Тобто робити це відкрито і не за партійною приналежністю, а за професійними та діловими якостями.

По-третє, створити або оновити систему підготовки і перепідготовки кадрів, як на найвищому рівні (Академії при Президентові України), так і в кожній області, в кращих учбових закладах, за програмами, спеціально розробленими для різних рівнів державних службовців і службовців місцевого самоврядування.

По-четверте, ввести новий обов'язковий порядок атестації і переатестації кадрів, починаючи з голів адміністрацій, областей, районів, міст, селищ, сіл, а також їх заступників, керівників відділів і управлінь цих управлінських структур.

По-п'яте – ввести обмеження на заняття керівної посади не більше двох строків у всіх органах державної служби і органах місцевого самоврядування.

Втілення цих пропозицій привнесе в управління владними структурами всіх рівнів притік професіональних, ділових фахівців, місцевих кадрів і молодих людей.

Таблиця 1

#### Створення округів в Україні

<b>№ з/п</b>	<b>Округи</b>	<b>Області</b>	<b>Інші назви округів</b>
1.	Київсько-Чернігівський	Київська м. Київ Чернігівська	

Продовження табл. 1

2.	Північно-Східний	Харківська Полтавська Сумська	Слобожанський
3.	Донбас	Донецька Луганська	
4.	Дніпровський	Дніпропетровська Запоріжська	
5.	Центральний	Кіровоградська Вінницька Черкаська	Подільський
6.	Причорноморський	Одеська Миколаївська Херсонська	
7.	Хмельницький	Хмельницька Житомирська Тернопільська	
8.	Карпатський	Івано-Франківська Закарпатська Чернівецька	Карпатсько- Буковинський
9.	Галицько- Волинський	Львівська Волинська Рівненська	

*Висновки:* Зміни функцій Президента України дадуть змогу сконцентрувати його роботу у найбільш важливих для України напрямках і не будуть дублювати діяльність Уряду України або Верховної Ради. Створення округів в Україні, де діятимуть представництва Президента, дозволять скоротити значні державні кошти на утримання державних службовців і також, більш чітко будуть розмежовані повноваження і відповідальність між різними гілками виконавчих органів.

В питаннях роботи з кадрами в державних органах і органах місцевого самоврядування, внесені пропозиції, які дозволяють більш відкрито обирати і готувати керівників і інших службовців для всіх

владних структур, як областей, міст, районів так і створюваних округів України.

### *Список літератури*

1. Конституція України. – Х : Парус-Друк, 2011.– 48с.
2. Про місцеве самоврядування в Україні [Електронний ресурс]: Закон України від 21.05.1997 №280/97 ВР. – Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80>.
3. Про місцеві державні адміністрації [Електронний ресурс]: Закон України від 9.04.1999 № 586-XIV. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.
4. Воронкова В. С. Муніципальний менеджмент / В. С.Воронкова .– К. : Професіонал, 2004. – 256с.
5. Мельник А. Ф. Державне управління / А. Ф. Мельник. – К. : Знання, 2009. – 582 с.
6. Александр Вилкул инициирует «Круглый стол» по расширению полномочий регионов – Вечерний Донецк, №35 (9614) от 04 апреля 2014 г.