

**JUDr. Ing. Luboš Mahdoň**

## **ИСТОРИЧЕСКИЕ ОПЫТЫ ИЗ ГРАЖДАНСКОЙ ГОТОВНОСТИ К ФЕНОМЕНУ КРИЗИСА В СЛОВАЦКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

***Abstract** An essential part of preparedness of the population to crisis phenomena is the motivation of citizens to their personal emergency preparedness. The workings of government in this regard is corrected by the laws, decrees and other lower legal standards that must be respected even during of crisis phenomena and clean-up with the crisis management bodies in cooperation with the rescue units. Readiness of the Slovak population to crisis phenomena is not sufficient and internal and external motivation for crisis preparedness is not given attention. In the system of legislative amendment SR essentially no exist comprehensive legislation that would comprehensively determine all the necessary documents for cross education people. On the based theoretical background and practical experience of preparing the population to the crisis phenomena can be formulated problematic proposition resulting from motivation residents to crisis preparedness.*

***Key words:** crisis phenomenon, civil preparedness, legislation, motivation*

### **1. Введение**

Существенная часть готовности населения к кризисным явлениям является мотивация граждан к их личной готовности к чрезвычайным ситуациям. Мотивация следует понимать как инструмент, который использует методы психологии, социологии, мотивационных теорий и опыта подготовки населения для кризисных явлений в прошлое. В целом, жителей готовность к кризисным явлениям можно понимать в трех измерениях как образование, профилактика и мотивация. Интересные результаты дает сравнение исторических аспектов готовности жителей к кризисным явлениям, как, связанной с нормативно-правовой среды и соответствующей теме, которые обеспечивают подготовку граждан в Словакии и Чехии.

Если мы хотим исследовать поведение человека, необходимо иметь дело с вопросом, что является причиной, что один, чтобы сделать так, а не иначе, и что заставляет человека действовать в качестве исполняющего обязанности. Очень важно, чтобы государственные органы выполнять свои функции, которые необходимы для обеспечения защиты государственной собственности, но и граждан, а также мотивировать людей, чтобы действовать наиболее ответственным образом по этому вопросу. В этом случае, работа правительства корректируется в соответствии с законами, правилами и другими низшими правовыми стандартами, которые должны соблюдаться даже в течение сезона кризисных явлений и в ликвидации последствий органов управления кризиса в сотрудничестве с спасательными подразделениями.

Важно, чтобы общество было положительно мотивированы к тому, что люди реагируют хорошо и имеют дело с последствиями кризисных явлений. Люди знают о рисках для их жизни, здоровью или имуществу только тогда, когда они являются частью аварий, стихийных бедствий и катастроф. Хотя человек не может переломить ход событий кризисных явлений, может

проводить соответствующий выбор, чтобы значительно уменьшить воздействие в его окрестности.

### **2. Терминологический аппарат**

Отправной точкой для рассмотрения этого вопроса является понимание основных концепций, связанных с управлением кризиса. В дальнейшем мы будем основываться на нормах права, профессиональной литературы и собственных знаний, имеющих отношение к данной теме:

1. Кризис явление - это серьезное, трудно предсказать времени и пространственное ограничение инцидента вызваны из-за: природными факторами, технологическими процессами и работы приборов, человеческим фактором, вторичными последствиями кризисных явлений или комбинированным воздействием. Кризисные явления делятся на экстренное, кризис, кризисной ситуации и трудности.

2. Готовности к кризисным ситуациям - это состояние, соотв. Ситуация, в которой субъекты готовы справиться с потенциальным кризисом явления или получить их под контроль.

3. Мотивация - это одна из основных психологических процессов. Мотивация является внутренним стимулом, который поощряет поведение человека и тесно связан с его эффективностью. Напр. PROVAZNÍK (2004) под термином мотивации понимается совокупность факторовпредставляют движущих сил человеческой деятельности, которые направляют его обучение, переживания и действия.

4. Готовность граждан - систематический и непрерывный процесс профилактических образовательных и рекламных мероприятий, теоретических обучении и практических занятий, которые должны дать людям возможность получить абсолютно необходимые знания, умения и навыки самозащиты и помочь другим нуждающимся.

5. Общественный интерес - это важный социальный интерес государства, регулируется осуществления государственной власти, которые перевешивают под законных интересов физического лица или нескольких лиц, и приносит пользу другим лицам или более из них.

6. Кризисная ситуация - это период, в течение которого она находится под угрозой или под угрозу безопасность государства, людей и их имущества. Это во времени и пространстве ограничивающего явления и процессы после разрушения устойчивого состояния социальных, природных и технологических систем, образующих определенную угрозу. Кризисные ситуации можно разделить на две основные группы. Для целей данной работы я выбрал подразделение:

- a) предсказуемые кризисы - в прошлом уже имели место, и могут подтвердить или подобны ситуациям, которые находятся на сайте в вопросе произошло в прошлом.
- b) непредсказуемые кризисы - происходят в месте и времени, где нет никакой перспективы чрезвычайной ситуации, в которой не было в

прошлом, и они, как правило, не имеют создавать условия, связанные с развитием кризиса. (BUZALKA, 2008; EICHLER, 2006; FROLICH, 2014; KLUČKA, 2013; POMFFIOVÁ, 2003; ŠIMÁK, et al., 2005; ZPEVAK, et al., 2014)

### 3. Готовность населения к кризисным ситуациям в прошлом

Готовность жителя на кризисные явления в прошлом было сосредоточено в основном на военных конфликтах. Жители получили вообще, политически и идеологически целенаправленную информацию о том, как поступать и что делать. Государство сыграли решающую роль. Жители этого вопроса не выявили особый интерес, но через публичные органы власти получили базовую информацию и знания, чтобы сохранить свою жизнь и имущество во время военного конфликта и других кризисных явлений. Из наиболее распространенных форм подготовки граждан к кризисным явлениям, выделим следующие:

1. Военные учения в начальной школе
2. осуществление гражданской защиты на рабочем месте
3. обязательная военная служба для мужчин
4. обязательное обучение гражданской защиты на рабочем месте
5. членство некоторых сотрудников в Народной милиции, Zväzarm и других общественных организаций.

Проще говоря, можем сказать, что развитие и повышение осведомленности граждан было больше. Мотивация не было от внутреннего убеждения граждан, а с внешней стороны - государства. Большинство из этих композиций и способов подготовки и повышения уровня информированности граждан постепенно исчезнувших или применяются в меньшей степени, в связи с изменениями в правовой среде.

На основании этих результатов, можно сделать вывод о том, что обучение и процессы в повседневной жизни являются обременительными для граждан, и они не имеют доступа к ним ответственно. Полезно вопрос, почему это так? в частности, мы отмечаем, что все эти процессы и обучение не были также интересны для жителей, они не были достаточно мотивированы – можно сказать, что они были вынуждены государством. В настоящее время заглянуть в историю, то можно констатировать, что система мотивации готовности к чрезвычайным ситуациям не был достаточно сложным с точки зрения гражданина. Можно сказать, что с помощью методов, вытекающих из закона, государство достигается противоположный эффект на граждан - и эффект антистимулов.

Более подробная история области выпуска - после 1989 года - почти не принесла каких-либо изменений в условиях Словацкой Республики. Отсутствие готовности населения к кризисным явлениям были отмечены по отмены обязательной военной службы, а также отсутствие интереса к этой теме населения был углублен. Жителей не заинтересован в вопросе внутреннего осуждения. Ситуация лучше только в тех местах, где граждане и их окружение пострадали от последствий кризиса явления.

### 4. Правовой статус соответствующего вопроса в словацкой республике

В правовой среды Словацкой Республики, это создано комплексная система законов (табл. 1), которые определяют реакцию ответственных и компетентных органов о кризисных явлений и адекватной защиты населения во время чрезвычайных ситуаций.

Таблица 1:

*Перечень законодательных актов, касающихся кризисных явлений и их решения в Словакии*

Число регуляции	Название регуляции
Конституционный закон №. 460/1992 Сборника законов	Конституция Словацкой Республики
Закон №. 387/2002 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о государственном управлении в кризисных ситуациях за пределами военного времени и состояния войны.
Закон №. 42/1994 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о гражданской защите граждан
Закон №. 319/2002 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон об обороне Словацкой Республики
Закон №. 129/2002 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о комплексной спасательной системы
Закон №. 27/1950 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон государственной помощи
Закон №. 369/1990 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о муниципалитетах
Закон №. 227/2002 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о национальной безопасности во время войны, военной ситуации и чрезвычайного положения
Закон №. 173/2015 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон об экономической мобилизации
Закон №. 128/2015 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о предотвращении крупных промышленных аварий
Закон №. 359/2007 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о предупреждении и ликвидации ущерба окружающей среде
Закон №. 39/2013 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о комплексном предотвращении и контроля загрязнения окружающей среды
Закон №. 541/2004 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о мирном использовании атомной энергии (Закон по атомной)

Закон №. 184/2002 Сборника законов с внесенными последующими законодательными актами	Закон о воде и внесении изменений в некоторые законы (Закон о воде)
Постановление Министерства внутренних дел СР № 303/1996 Сборника законов с внесенными последующим законодательством	Постановление об предоставлении образования гражданской защиты с изменениями, внесенными постановлением Министерства внутренних дел СР
Постановление Министерства внутренних дел СР № 7/2012 Сборника законов с внесенными последующим законодательством	Постановление, который устанавливающий детали профессиональной компетентности в области гражданской защиты граждан
Постановление Министерства внутренних дел СР № 328/2012 Сборника законов с внесенными последующим законодательством	Постановление, который устанавливающий детали эвакуации
Постановление Министерства внутренних дел СР № 121/2002 Сборника законов с внесенными последующим законодательством	Постановление Министерства внутренних дел СР по профилактике пожаров
Постановление Министерства внутренних дел СР № 388/2006 Сборника законов с внесенными последующим законодательством	Постановление о деталях предоставления технических и эксплуатационных условиях информационной системы гражданской защиты, с поправками

Государство несет ответственность за обучение людей и их последующую подготовку и мотивацию для кризисных явлений. Правовые нормы затрагивает большинство потенциальных кризисных явлений, накладывая задачи органов с целью защиты людей, их жизни и здоровья. Наиболее важная законодательная основа для подготовки граждан к защите было принятие закона №. 42/1994 из Сборника законов о гражданской защите граждан, с поправками. Что касается образования и профессиональной подготовки граждан по гражданской защите, право жителей, чтобы создать условия для подготовки гражданской защиты регулируется в Законе. Большинство законов раздать права и обязанности ответственного юридического лица или подготовки, предотвращения и реагирования на кризисные явления. Ни одна правовая норма не решает проблему внешнего или внутреннего (личного) мотивации жителей для готовности к кризисам.

В соответствии с Законом о гражданской защите (ГЗ), Министерство внутренних дел СР имеет гражданской защиты на своей основной компетенции. Министерство предполагает обязанность предоставлять и выполнять просветительскую и редакторскую работу, а также обучить сотрудников, которые удовлетворяют задачи ГЗ в качестве подготовки к ГЗ. Другим органом, которые касаются гражданской защиты и подготовки к гражданской защиты является Районное отделение в графстве. Самоуправляемые регионы играют важную роль в системе подготовки к ГЗ. С 2006 года, обязательство методично управлять и осуществлять подготовку жителей для самозащиты и взаимопомощи, а также подготовку по вопросам оказания первой медицинской помощи, переданного им в сотрудничестве с государственными учреждениями с

гуманистической миссии. По закону, муниципалитет должен обеспечить подготовку жителей к гражданской защите. Юридические и физические лица - предприниматели, деятельность которых может представлять угрозу жизни, здоровью или имуществу обязаны подготовить и образованных в сфере гражданской защиты. Учебно-технический институт кризисного управления и гражданской защиты Slovenská Ľupča играет важную роль в системе образования и подготовки жителей. Наконец, мы можем упомянуть учреждение Голубой ангел, который является некоммерческой организацией, которая оказывает поддержку жертвам трагических событий и их родственникам. Государственное учреждение с гуманитарной миссией, способствует со значительной долей в подготовке населения, например, таковы:

- Словацкий Красный Крест,
- Голубой ангел,
- Добровольный блок пожарной охраны,
- Экстренная медицинская помощь,
- горные услуги,
- Водна спасения.

Эти институты осуществляют подготовку штабов и специализированных подразделений в помещениях для любой области, в муниципалитете для нужд муниципалитета или различных объектов по согласованию с районным отделением или с учредителем. Поправка к гражданской защите требуют модернизации гражданской защиты, включая подготовку кадров, которые бы более полно и точно реагировать на его развитие. Министерство внутренних дел СР внесло изменения постановление №. не 303/1996 для обеспечения подготовки к гражданской защите и дополнить его постановлением №. 524/2006. В целом, постановление содержит подробную информацию об обеспечении подготовки гражданской защиты штабов и специализированных подразделений ГЗ, подготовке жителей для самозащиты и взаимопомощи, а также подготовку к оказанию первой помощи.

### **5. Сравнение готовности к чрезвычайным ситуациям с чехией**

Мы сравнили правовую систему Словацкой Республики с Чешской Республикой и мы должны были сделать вывод, что, хотя система разделяется между несколькими субъектами, но это в конечном итоге может привести к запутанной и хаотической системы.

В подготовке граждан к кризису, Чешская Республика представила законодательство по аналогичной системе, которая реализуется в правовой среде Словацкой Республики. Соответствующее законодательство подлежит Конституции Чехии и за счет снижения юридической силы аналогичны с SR и состоят из законов, постановлений министерств и других центральных государственных органов. В соответствии с законом №. 240/2000 по управлению кризисом, *правительство Чешской Республики* предусматривает задачи другим органам кризисного управления и несет ответственность за

подготовку к кризисным явлениям. Правительство Чешской Республики имеет самое важное место, причем не только с точки зрения профилактики, но и во время нынешнего кризиса. *Министерства* и другие центральные правительственные органы являются юридические лица, которые имеют дело с защитой от чрезвычайных ситуаций и подготовка к гражданской защиты в Чешской Республике. *Министерство внутренних дел Чешской Республики* закрепляет практику антикризисного управления, организует подготовку и инструктаж и играет важную роль в системе подготовки для СО. Министерство проверяет готовность других министерств. *Чешский национальный банк, региональные органы и другие учреждения, действующие на территории региона - президент региона, Регионального бюро, пожарной службы, муниципальные власти с расширенными полномочиями, Совет Безопасности и кризисных штабов* являются другие лица, связанные с подготовкой к кризисным явлениям. По нашему мнению, это не важно, сколько лиц в государстве отвечает за подготовку граждан, но, как операторы будут выполнять свои обязанности и мотивировать граждан подготовиться к потенциальным кризисным явлениям. Таким образом, выравнивание и операторы присваивания, занятые в готовности граждан к кризисным явлениям, очевидно, представляет более благоприятным для Словацкой Республики по сравнению с Чешской Республикой.

Очень важным аспектом для нас является надзор за органами, осуществляющих подготовку в области профилактики, подготовки, реагирования граждан на кризисные явления, независимо от того, является ли это защита Словацкой Республики, гражданская оборона, экономическая мобилизация и предотвращение крупных промышленных или ядерные аварии. После тщательного анализа этого вопроса лиц, занятых в области гражданской обороны, я могу сказать, что Словацкая Республика имеет перераспределение субъектов более легко, более прозрачным и, таким образом, эффективность автоматически на более высоком уровне.

В области защиты от чрезвычайных ситуаций, в отношении лиц, которые обеспечивают защиту и обучение, разделение полномочий на основе принципа территориального управления существует в словацком и чешском законодательстве. В Словакии, это означает, что задача попадает в окружное управление в округе, региональные органы власти и муниципалитеты. *Obdobne aj v Českej republike zabezpečujú tieto úlohy orgány kraja* а Аналогично, также в Чешской Республике, региональные органы, муниципальные органы и другие учреждения, которые действуют на территории округа и предоставляют эти задачи, а также компетенции этих органов, сопоставимы по словацком и чешском законодательстве. Это, как правило, составление возможного возникновения кризисного явления, развитие и обновление защиты населения, управления и организации подготовки к гражданской защиты, разработка и ведение документации гражданской защиты, профессиональное управление и контроль за соблюдением обязательств юридических и физических лиц, управлению чрезвычайными ситуациями, планирование, обнародование, управления и безопасности кризисных явления или эвакуации.

В соответствии с законодательством Словакии, Министерство внутренних дел является ведущим органом в области гражданской защиты, которая контролирует гражданскую защиту, В отличие от этого, в соответствии с чешскому законодательству, основной компетенции в рамках подготовки к кризисным явлениям относится к чешскому правительству. Чешское правительство, в качестве высшего исполнительного органа, несет ответственность за подготовку и перестраховании защиты страны и ее граждан. Совет национальной безопасности является постоянным рабочим органом чешского правительства. Кроме того, в Чехии, так же, как и в Словакии, министерства выполняют задачи в области гражданской защиты населения, присужденные чешскому правительству, будь то под эгидой Министерства внутренних дел ЧР или Министерства обороны ЧР. Министерство внутренних дел СР, в качестве центрального государственного органа, играет центральную роль и широко присвоенные полномочия. Эти полномочия и обязанности Министерства внутренних дел ЧР являются более узкими задуманы с по сравнению с Министерством СР, а также из-за того, что главная задача должна быть разделена чешским правительством, что существует разделение обязанностей между Министерством внутренних дел ЧР и правительством ЧР. Министерство внутренних дел СР работает с органами государственной власти, самоуправления регионов, муниципальных образований, юридических и физических лиц и государственных учреждений, гуманитарных миссии, которые в пределах своей компетенции занимаются кризисными явлениями или аварийно-спасательных работ.

Что касается общего законодательства при подготовке жителей на кризисные явления в Словацкой Республике и в Чешской Республике, мы считаем, что это похоже с незначительными вариациями. Это не представляется возможным четко определить, какие законы лучше разработаны, соотв. который является более эффективным, более прозрачным и поэтому, в конечном счете, лучше.

Мотивация к аварийной готовности жителей является одним необходимым условием для успеха. Это связано с соответствующими средствами и методами для мотивации людей по этому вопросу. Это важно для людей, чтобы выполнять свои обязанности по обеспечению готовности, чтобы знать, как реагировать в кризисной ситуации. Мотивация жителя является очень сложным процессом, поскольку внутренние допущения руководства действиями человека для выполнения определенной цели, или пытаются удовлетворить определенные цели активизируются в нем. Для вышеизложенного, мы считаем, что этот вопрос также должен быть предметом соответствующего законодательства.

### **6. Заключение**

Готовность словацкого населения к кризисным явлениям недостаточно, и вряд ли какое-то внимание не посвящена внутренней и внешней мотивации к кризисной готовности. Это наблюдение влияет на обязанность компетентных

органов государственной власти и местного самоуправления, других заинтересованных организаций, школ, а также самого населения. В системе законодательной поправки СР не существует всеобъемлющего законодательства, которое бы комплексно определить все необходимые документы для кризисной подготовки людей.

Проблемный предложение от мотивации граждан к готовности к кризисам можно сформулировать на основе теоретических фонов и практического опыта от подготовки граждан к кризисным явлениям. Это должно быть основано на теоретических и практических фонов, и быть использовано в качестве основы для совершенствования системы образования, обучения и мотивации граждан для готовности к кризисам.

#### Литература:

- [1] ANTUŠÁK, E. 2009. Krízový manažment – úvod do teórie. Praha: VŠ ekonomická, 2009. 97 s. ISBN 80-245-0951-2 2.
- [2] BUZALKA, J. 2008. Krízový manažment vo verejnej správe. Bratislava: APZ, KKM vo VS. 2008. 296 s. ISBN 978-80-89172-03-2.
- [3] EICHLER, J. 2006. Mezinárodní bezpečnost na počátku 21. století. 1. vydanie. Praha: Ministerstvo obrany České republiky - AVIS, 2006. 303 s. ISBN 80-7278-326-2.
- [4] FROLICH, T. Ochrana obyvateľstva v prípade krízových situácií a mimořádných událostí nevojenského charakteru I / [autoři jednotlivých kapitol Tomáš Frölich...et al. Brno : Tribun EU , 2014. ISBN: 9788026307211(brož.).
- [5] KLUČKA, J. Ekonomika krízového manažmentu. Žilina : Žilinská univerzita : Edis , 2013. ISBN: 9788055406268.
- [6] Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky Sekcia krízového manažmentu a civilnej ochrany – Analýza tendencií vývoja vnútornej bezpečnosti Slovenskej republiky a z nej vyplývajúcich rizík a ohrození Slovenskej republiky, Bratislava 2010.
- [7] POMFFIOVÁ, M. 2003. Spôsoby motivácie a tvorba vzťahov v nových podmienkach globálnej ekonomiky. Banská Bystrica : Univerzita Mateja Bela, Ekonomická fakulta, 2003.
- [8] PROVAZNÍK, V. Psychologie pro ekonomy a manažery. Praha: Grada Publishing, 2004. 226 s. 2004. ISBN 80-247-0470-6.
- [9] ŠIMÁK,L., HORÁČEK,J., NOVÁK,L., NÉMETH,L., MÍKA,V. Terminologický slovník krízového riadenia. EDIS: Žilina, 2005.
- [10] ZPEVAK, A. et al. Ochrana obyvateľstva v republikovom mēřítku. Praha : Univerzita Jana Amose Komenského Praha, 2014. ISBN: 9788074520440 (brož.).
- [11] Zákon č. 42/1994 Z. z. v znení neskorších právnych predpisov o civilnej ochrane obyvateľov.
- [12] Zákon č. 240/2000 Sb. o krízovom řízení
- [13] Vyhláška č. 303/1996 na zabezpečenie prípravy na civilnú ochran