

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ¹

Стаття присвячена реалізації конституційних норм в сфері захисту і охорони материнства і дитинства у Російській Федерації в результаті дії конституційного законодавства. При цьому необхідно відмітити важливу роль в даному процесі президента країни, Федеральних зборів Російської Федерації, Конституційного суду Російської федерації, органів державної влади суб'єктів Російської Федерації і органи місцевого самоврядування. Також розглянуті деякі причини невиконання або неналежного виконання актів конституційної юрисдикції в цій області.

Ключові слова: конституційна юрисдикція, органи державної влади, захист і охорона материнства та дитинства

Данная статья посвящена реализации конституционных норм в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации в результате действия конституционного законодательства. В этой связи стоит отметить важную роль в данном процессе Главы государства, Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. А также рассмотрены некоторые причины неисполнения или ненадлежащего исполнения актов конституционной юрисдикции в данной области.

Ключові слова: конституционная юрисдикция, органы государственной власти, защита и охрана материнства и детства

На современном этапе формирования демократического общества проблема материнства и детства, их защита и охрана в России является одним из приоритетных направлений политики государства.

Защита и охрана государством материнства и детства, семьи как конституционный принцип закреплена в Конституции Российской Федерации и соответствует международно-правовым актам ООН по правам человека, что свидетельствует о важном значении, которое придается сегодня семье, женщине-матери, детям.

Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Именно Конституция РФ устанавливает, что основные права и свободы

© Беликов А.Н.

¹ Данная статья подготовлена в рамках научно – исследовательской работы по теме «Проблемы и перспективы правового регулирования охраны материнства в Российской Федерации» при финансовой поддержке Министерства образования и науки РФ.

человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Необходимость проведения данного исследования обусловлена возросшими демократическими возможностями реализации конституционных норм в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации в результате действия конституционного законодательства. В этой связи стоит отметить важную роль в данном процессе Главы государства, Федерального Собрания Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Особая роль в обеспечении реализации конституционных норм в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации принадлежит Президенту Российской Федерации, который является Главой государства и гарантом Конституции Российской Федерации. Функция Президента РФ как гаранта Конституции в области защиты и охраны материнства и детства, прежде всего, вытекает из положений статьи 80 Конституции Российской Федерации. Президент может (и должен) требовать соблюдения ее норм всеми органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, гражданами и их объединениями.

В целях выполнения своих полномочий Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения, иные акты и совершает ряд деяний, направленных на реализацию прав в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации. Так, например, своим указом "Об основных направлениях семейной политики" от 14 мая 1996 г. № 712 (ред. от 05.10.2002) утверждены основные направления государственной семейной политики при разработке и проведении социально - экономической политики в Российской Федерации и сформулированы отношение государства к семье и пути решения проблемы семьи и детства².

Основные направления государственной семейной политики согласно данного указа разработаны исходя из непреходящей ценности семьи для жизни и развития человека; понимания важности семьи в жизни общества, ее роли в воспитании новых поколений, обеспечении общественной стабильности и прогресса; признания необходимости учета интересов семьи и детей, а также принятия специальных мер их социальной поддержки в период социально-экономической трансформации общества; учета потребности в определении идеологии, основной цели и первоочередных мер государственной семейной политики в современных условиях.

Определенная специфика полномочий Президента Российской Федерации в реализации конституционных норм, в области защиты и охраны материнства и детства, выражается в ежегодных посланиях о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства (п. "е" ст. 83 Конституции Российской Федерации)³.

Послания Президента не простая реализация конституционных норм в

² См.: Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (ред. от 05.10.2002) «Об Основных направлениях государственной семейной политики»// «Собрание законодательства РФ», 20.05.1996, № 21, ст. 2460, «консультант плюс». В данном виде документ опубликован не был.

³ «Российская газета», № 7, от 21.01.2009 г.

области защиты и охраны материнства и детства. Эти послания содержат перечень основных проблем в обществе и государстве и предложений по их разрешению. Послания способствуют координации усилий всех государственных органов, направленных на решение важнейших задач стоящих перед нами – гражданами России.

Еще большую специфику имеет выполнение полномочий Президента России по внесению своих законопроектов в области защиты и охраны материнства и детства в Государственную Думу РФ, дальнейшему участию (лично и через представителей) в законотворческом процессе, а также подписание принятых законов (ст.ст. 84, 104, 107, 108 Конституции РФ).

Особого внимания заслуживает процесс издания представительными органами законодательных актов в области защиты и охраны материнства и детства. В системе разделения властей – Федеральное Собрание России (парламент) является двухпалатным представительным и законодательным органом.

Принятие законов – важнейшая функция и прерогатива парламента. Законы – акты высшей юридической силы, имеющие прямое действие на всей территории страны. Законодательный процесс строится таким образом, чтобы при принятии решения учесть правовую позицию Главы государства, Правительства, политических партий и субъектов Российской Федерации. Таким образом, принятый закон выражает, как правило, согласованную (иногда компромиссную) позицию основных политических сил в стране. Федеральным Собранием разработан и принят ряд федеральных законов, способствующих развитию практики защиты и охраны материнства и детства.

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ обеспечивает особую охрану трудовых прав женщин и создание им благоприятных условий труда, отвечающих их физиологическим особенностям⁴.

Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ гласит, что семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства⁵.

На основании Федерального Закона "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством" от 24.07.2009 № 213-ФЗ выплачивается пособие по беременности и родам, при усыновлении ребенка (детей)⁶.

Федеральный Закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 № 323-ФЗ предусматривает, что материнство в Российской Федерации охраняется и поощряется государством⁷.

Федеральный Закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 24.07.2009) устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая

⁴ «Собрание законодательства РФ», 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

⁵ «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, № 1, ст. 16.

⁶ «Собрание законодательства РФ», 27.07.2009, № 30, ст. 3739.

⁷ «Российская газета», № 263, от 23.11.2011г.

обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства⁸.

Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 25.12.2008) устанавливает дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь и применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 года по 31 декабря 2016 года⁹. Данный закон направлен на решение, по меньшей мере, двух задач: проблемы низкой рождаемости (улучшение демографической ситуации в стране) и социальной поддержки женщины и семьи, и является законодательным закреплением Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации 2006 года¹⁰.

Федеральный закон Российской Федерации от 14 июня 2011г. № 138-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О содействии развитию жилищного строительства" и Земельный кодекс Российской Федерации" дает право семьям, имеющим трех и более детей, на бесплатное приобретение земельных участков, в том числе для индивидуального жилищного строительства.

Согласно ст. 110 Конституции России исполнительную власть осуществляет Правительство Российской Федерации, которое является одной из самостоятельных и независимых ветвей государственной власти. Конституция Российской Федерации вверяет Правительству Российской Федерации реализацию полномочий исполнительной власти и возлагает ответственность за ее осуществление.

Кроме того, в самой Конституции Российской Федерации (ст. ст. 71, 72 и 114) имеются положения, согласно которым Правительство Российской Федерации устанавливает основы федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации и обеспечивает их проведение.

В целях реализации конституционных норм и в соответствии со статьей 115 Конституции России Правительство Российской Федерации для обеспечения дополнительного, более детального механизма правового регулирования в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации, приняло следующие нормативные акты.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 873 (ред. от 22.09.2008) "О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал" (вместе с "Правилами подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на

⁸ «Собрание законодательства РФ», 27.07.2009, № 30, ст. 3739.

⁹ «Собрание законодательства РФ», 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6243.

¹⁰ «Российская газета», № 4063, от 11.05.2006г.

материнский (семейный) капитал")¹¹.

Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2006 № 875 "Об издании разъяснений по единообразному применению Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"¹².

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 № 862 (ред. от 04.12.2009) "О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий"¹³.

Постановление Правительства РФ от 12.01.2009 № 19 (ред. от 03.10.2009) "О порядке выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом "Родительская слава" и предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом "Родительская слава" (вместе с "Правилами выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом "Родительская слава", "Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом "Родительская слава")"¹⁴.

Реализация конституционных норм в области государственной защиты и охраны материнства, детства и семьи содержатся в целевых и федеральных программах Правительства Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.03.2007 № 172 (ред. от 29.12.2009) была одобрена федеральная целевая программа "Дети России" на 2007 – 2010 годы"¹⁵.

Данная программа реализуется на обновленной концептуальной основе и предполагает сосредоточить усилия на ряде приоритетных направлений. Это: обеспечение безопасного материнства и рождения здоровых детей, охрана здоровья детей и подростков, в том числе репродуктивного здоровья; профилактика и снижение детской и подростковой заболеваемости, инвалидности и смертности; создание государственной системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей, сохранение национального генофонда страны, развитие интеллектуального и творческого потенциала России; профилактика социального неблагополучия семей с детьми, защита прав и интересов детей; совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; проведение эффективной реабилитации и адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; обеспечение полноценной жизнедеятельности детей-инвалидов и их интеграции в общество; профилактика социального сиротства,

¹¹ «Российская газета», № 2, 11.01.2007.

¹² «Собрание законодательства РФ», 01.01.2007, № 1 (2 ч.), ст. 323.

¹³ «Собрание законодательства РФ», 17.12.2007, № 51, ст. 6374.

¹⁴ «Российская газета», № 2, 14.01.2009.

¹⁵ «Собрание законодательства РФ», 02.04.2007, № 14, ст. 1688.

постепенный переход от воспитания детей в учреждениях интернатного типа к семейным формам устройства детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение профессиональной подготовки и социальной защищенности выпускников детских интернатных учреждений, развитие системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹⁶.

Финансирование программы предусматривается за счет средств федерального бюджета, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации в порядке софинансирования и при условии разработки субъектами собственных региональных программ, которые будут финансироваться за счет средств собственных бюджетов.

Судебная власть обеспечивает реализацию важнейших конституционных прав и свобод человека и гражданина и народа в целом. На основании ч. 5 ст. 125 толкование Конституции Российской Федерации, отнесено к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации призван осуществлять защиту основ конституционного строя страны, основных прав и свобод человека, обеспечивать и утверждать верховенство и прямое действие Конституции Российской Федерации. При этом следует всегда помнить, что Конституционный Суд Российской Федерации занимает специфическое место в системе разделения властей.

Конституционный Суд Российской Федерации, как судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства, представляет собой действенный механизм защиты Конституции Российской Федерации. Определенно обозначилась роль Конституционного Суда в процессе реализации права (и особенно правоприменения) в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации. Его разъяснения конституционных норм выступают легальным основанием для деятельности всех органов и организаций.

Бесспорным стало влияние деятельности Конституционного Суда на процесс законотворчества. Под воздействием его решений более строго определяется предмет законодательного регулирования, устанавливается правильное соотношение между разными правовыми актами, быстрее восполняются правовые пробелы в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации.

Под воздействием конституционного правосудия формируется правосознание граждан и повышается их правовая культура. Влияние на развитие правовой сферы в области защиты и охраны материнства и детства в Российской Федерации Конституционный Суд оказывает с помощью своих решений. Постановление Конституционного Суда РФ № 25-П от 22. 11.2011 "По делу о проверке Конституционности положений части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального Закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в

¹⁶ «Собрание законодательства РФ», 02.04.2007, № 14, ст. 1688.

связи с жалобой гражданки В.Ю. Боровик. Суд установил, "что взаимосвязанные положения части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не соответствуют Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (часть 1), 19 (часть 2), 37 (часть 1), 38 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования ими допускается увольнение с государственной гражданской службы одинокой матери, воспитывающей ребенка в возрасте до 14 лет, в связи с сокращением замещаемой должности фактически по инициативе представителя нанимателя, при том что в трудовых и государственно-служебных отношениях при прохождении иных видов государственной службы такое запрещено.

Впредь до внесения федеральным законодателем – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом настоящего Постановления – необходимых изменений в действующее правовое регулирование, направленных на обеспечение соблюдения конституционного принципа равенства при предоставлении государственных гарантий одиноким матерям, воспитывающим ребенка в возрасте до 14 лет, которые подлежат увольнению с государственной гражданской службы в связи с сокращением замещаемой должности, прекращение их служебного контракта по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации", не допускается¹⁷.

Местное самоуправление в качестве публичной власти в отличие от государства входит в состав гражданского общества, является стержнем его формирования и развития. Более того, местное самоуправление, будучи властью местного населения, решая различные вопросы комплексного социально-экономического и культурного развития подведомственной территории, может эффективно сглаживать социальные последствия бедности, оказывать общественную помощь наименее социально защищенным слоям населения, улучшать общие условия и качество его жизни. Следовательно, органам местного самоуправления в наибольшей степени отведена роль инструмента реализации Российского государства как социального государства.

Мероприятия по разработке и реализации местных целевых программ защиты прав и законных интересов детей, поддержки детства осуществляются органами местного самоуправления в соответствии с законодательством субъектов Федерации и правовыми актами представительных органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления предоставляют в пределах своих полномочий льготы и преимущества, связанные с охраной материнства и детства, улучшением условий жизни многодетных семей, решают вопросы усыновления (удочерения), опеки и попечительства.

¹⁷ «Собрание законодательства РФ», 05.12.2011, № 49 (ч. 5), ст. 7333.

В целях координации муниципальной деятельности в сфере охраны семьи, материнства и детства в структуре органов местного самоуправления предусматривается создание комитетов по вопросам женщин, семьи и детей. Органы местного самоуправления вправе принимать региональные программы, направленные на решение вопросов социальной поддержки семьи, материнства и детства.

Таким образом, причины неисполнения или ненадлежащего исполнения актов конституционной юрисдикции различны. Это и все еще сохраняющийся в обществе, во властных структурах правовой нигилизм, неуважение к закону и правопорядку, противоречивые процессы во взаимоотношениях федерального центра и регионов, неполноценность процессуального механизма исполнения актов конституционной юрисдикции, а порой несовершенство и самих этих актов – усложненное изложение их содержания, приводящее к недопониманию исполнителями, и т.д.

Одним из наиболее сложных в конституционной проблематике социальной защиты граждан является вопрос о пределах судебной защиты. Речь идет, в частности, о том, в какой мере и каким образом Конституционный Суд должен учитывать при разрешении дел о конституционности норм социального законодательства материально-финансовые возможности государства.

На сегодняшний день порядок применения социальных нормативов унаследовал от прошлого старый затратный метод, который проявляется в том, что часто нормативы исчисляются по показателям количества социальных объектов, подлежащих финансированию (детские сады, школы, больницы и т.д.), что часто вынуждает руководителей разного ранга сохранять объекты социальной инфраструктуры вместо оказания реальных услуг населению.

Учитывая достоинства и недостатки социального нормирования, следует сказать, что элементом системы социальных нормативов должен быть минимальный государственный социальный стандарт после того, когда он будет установлен законом. Будучи социальным, этот норматив определяет некоторый минимум обеспеченности государственных и муниципальных услуг для населения на безвозмездной и безвозвратной основе за счет бюджетов всех уровней, а также средств государственных внебюджетных фондов.

В настоящее время органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации разрабатывают минимальные государственные социальные стандарты. Применяемый в данном случае термин «стандарт», используется, как правило, для процессов, связанных с производственной сферой, предоставлением материальных благ, оказанием услуг. В отличие от традиционного своего значения, социальные стандарты направлены на регламентацию процессов, связанных с социальными выплатами, пособиями, бесплатными услугами и т.п. Пока еще имеется много неясностей с разработкой и применением регламентации через стандартизацию социального развития общества.

Прежде всего, неясен механизм использования таких стандартов, не отработан порядок распространения конкретных социальных стандартов на ту или иную категорию населения с учетом уровня ее доходов.

Еще в 1996 г. Президентом России была поставлена задача подготовки проекта федерального закона о государственных минимальных социальных стандартах¹⁸. На федеральном уровне социальные нормы утверждены не законом, а распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 т. № 1063-р.¹⁹ Однако названное распоряжение носит временный и рекомендательный характер для субъектов Федерации. Длительная работа по установлению нормативов отчасти объясняется недостатком бюджетных ресурсов, которые необходимы для обеспечения социальных его показателей. Поэтому, чтобы не решать проблему поиска ресурсов для обеспечения нормативов, была избрана тактика отнесения на будущее принятия самих нормативов.

В связи с нехваткой средств большинство показателей минимальных государственных социальных стандартов для определения минимально необходимых расходов бюджетов в настоящее время применяются с использованием понижающих коэффициентов, отражающих реальные бюджетные возможности.

В случае принятия минимальные государственные социальные стандарты будут представлять собой расчетные показатели, применяемые в одинаковом режиме на всех уровнях бюджетной системы. Существенной характеристикой данного норматива является то, что он должен быть единым на территории страны в той части, которая будет обеспечиваться возможностями всех бюджетов, а также системой мер бюджетного регулирования. То есть единство норматива обеспечивается единым режимом его установления на всей территории страны органами государственной власти Российской Федерации. Органы власти субъектов Федерации и муниципальных образований вправе увеличивать показатели единого стандарта по объему социальных выплат или на оказание государственных и муниципальных услуг, если у них имеются соответствующие финансовые ресурсы. Однако уменьшать такие показатели они уже не могут.

Список используемых источников:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ
3. Федеральный Закон № 213-ФЗ от 24.07.2009 г. «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности в связи с материнством»
4. Федеральный закон Российской Федерации №138-ФЗ от 14.06.2011г.

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 769 «Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2666.

¹⁹ «Собрание законодательства РФ», 15.07.1996, N 29, ст. 3504. Изменения, внесенные распоряжением Правительства РФ от 13.07.2007 N 923-р, вступили в силу с 13 июля 2007 года.

- «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства»
5. Федеральный Закон № 81-ФЗ от 19.05.1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»
 6. Федеральный Закон № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
 7. Федеральный закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
 8. Федеральный закон № 256-ФЗ от 29.12.2006 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»
 9. Федеральный закон № 79-ФЗ от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
 10. Постановление Конституционного Суда РФ № 25-П от 22.11.2011 «По делу о проверке Конституционности положений части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального Закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки В.Ю. Боровик.
 11. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 769 «Об организации подготовки государственных минимальных социальных стандартов для определения финансовых нормативов формирования бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов»
 12. Указ Президента РФ № 712 от 14.05.1996 (ред. от 05.10.2002) «Об основных направлениях государственной семейной политики».
 13. Постановление Правительства Российской Федерации № 873 от 30.12.2006 «О порядке выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал»
 14. Постановление Правительства Российской Федерации № 862 от 12.12.2007 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий»
 15. «Российская газета» № 4063 от 11.05.2006г.
 16. «Российская газета», № 7, от 21.01.2009 г.

This article devoted to implementation of constitutional standard in sphere of defense and protection maternity and childhood in Russian Federation as a result of constitutional legislation. In this connection it is worth to mention an important role of the Head of State, the Federal Assembly of Russian Federation, the Constitutional Court of Russian Federation, the organs of government of the subjects of Russian Federation, the organs of local government. And also considered several reasons of failure or improper execution of the deeds of constitutional jurisdiction in this sphere.

Keywords: constitutional association, authorities, protection and maternal and child health

Отримано 8.11.2012