

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЗЕРНОВОГО РЫНКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация Приоритетными направлениями развития зернового рынка Казахстана является функционирование рынка зерна в Казахстане, рост конкуренции на продовольственном рынке в результате предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию и усиление ограничений по применению различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин.

Ключевые слова: аграрный сектор, аграрная политика, Единое экономическое пространство, рынок зерна, зерновая политика, интеграция, сельское хозяйство.

Устойчивое развитие сельского хозяйства Казахстана является основой продовольственной безопасности и социальной стабильности государства. Проводимая в Республике Казахстан аграрная политика создала инвестиционную платформу развития отрасли, но не сформировала устойчивых стимулов к массовой технологической модернизации и снижению издержек.

Согласно Стратегии развития сельского хозяйства Республики Казахстан наиболее важными направлениями его развития стали развитие инфраструктуры и перерабатывающих мощностей внутреннего зернового рынка и реализация экспортного зернового потенциала страны.

Приоритетными направлениями ее развития являются:

1. увеличение объемов закупки и реализации на внутреннем рынке, а также объемов экспорта зерна;
2. развитие элеваторных мощностей, транспортной и портовой инфраструктуры внутреннего рынка зерна;
3. увеличение экспортного зернового потенциала Республики Казахстан

В сельском хозяйстве РК занято более 26% от общего числа занятых в экономике, а доля его производства в ВВП страны составляет всего 5,1%. Площадь земель сельскохозяйственных угодий на 1 января 2011 года составляла 222,4 млн. га, из них под пашней – 24,2 млн. га. Доминирующее

положение в структуре посевов занимает пшеница. Ее доля в общей площади составляет почти 85%. Рост валовых сборов за этот период стал следствием общего увеличения урожайности и посевных площадей (рисунок 1). При этом динамика объема производства зерновых демонстрирует высокую изменчивость, связанную с колебаниями урожайности.



Рисунок 1. Посевная площадь, урожайность зерновых. Данные ЦИИ ЕАБР

В настоящее время внедрение новых технологий в АПК не обеспечивает устойчивый рост зернового производства (рисунок 2).

Однако следует отметить, что объемы производства пшеницы превышают уровень национального потребления Казахстана, что говорит о больших возможностях для экспорта. Ежегодно экспорт составляет в среднем 6-8 млн. тонн пшеницы с учетом муки, на которую в пересчете на зерно приходится около 2,8 млн. тонн пшеницы. Казахстан вошел в десятку мировых экспортеров зерна, а по экспорту муки занимает лидирующее место в мире (рисунок 3).

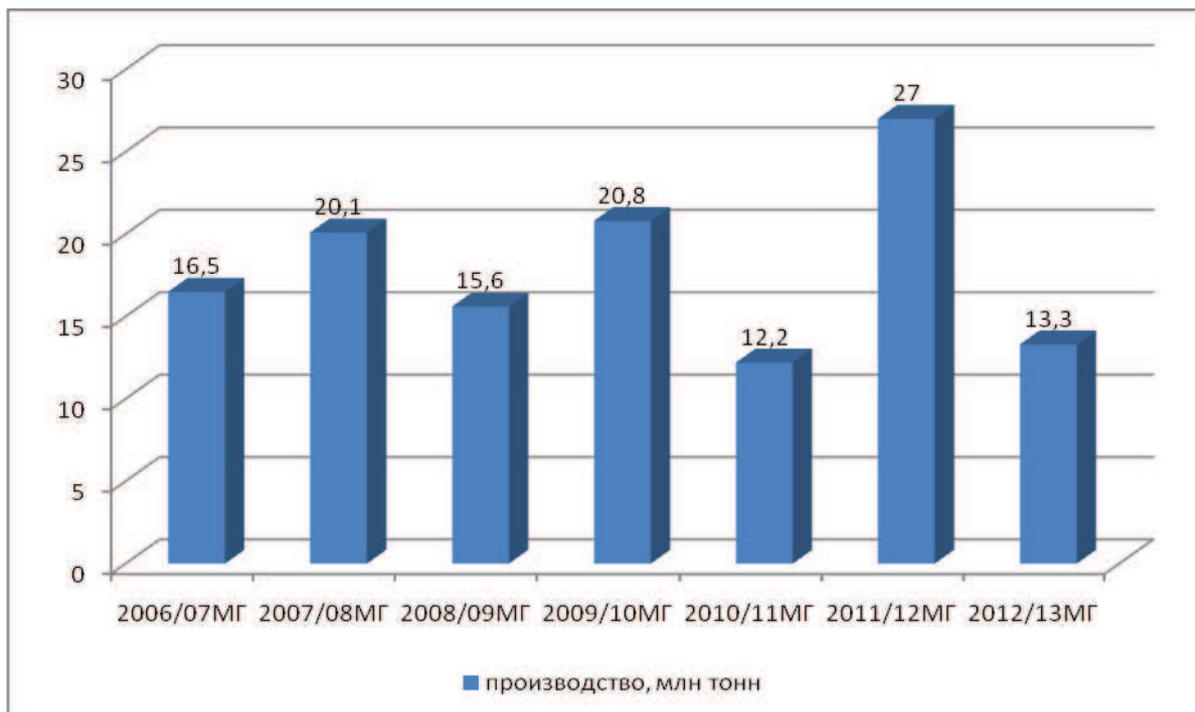


Рисунок 2. Динамика об'єма виробництва зернових. Данні ЦІИ ЕАБР

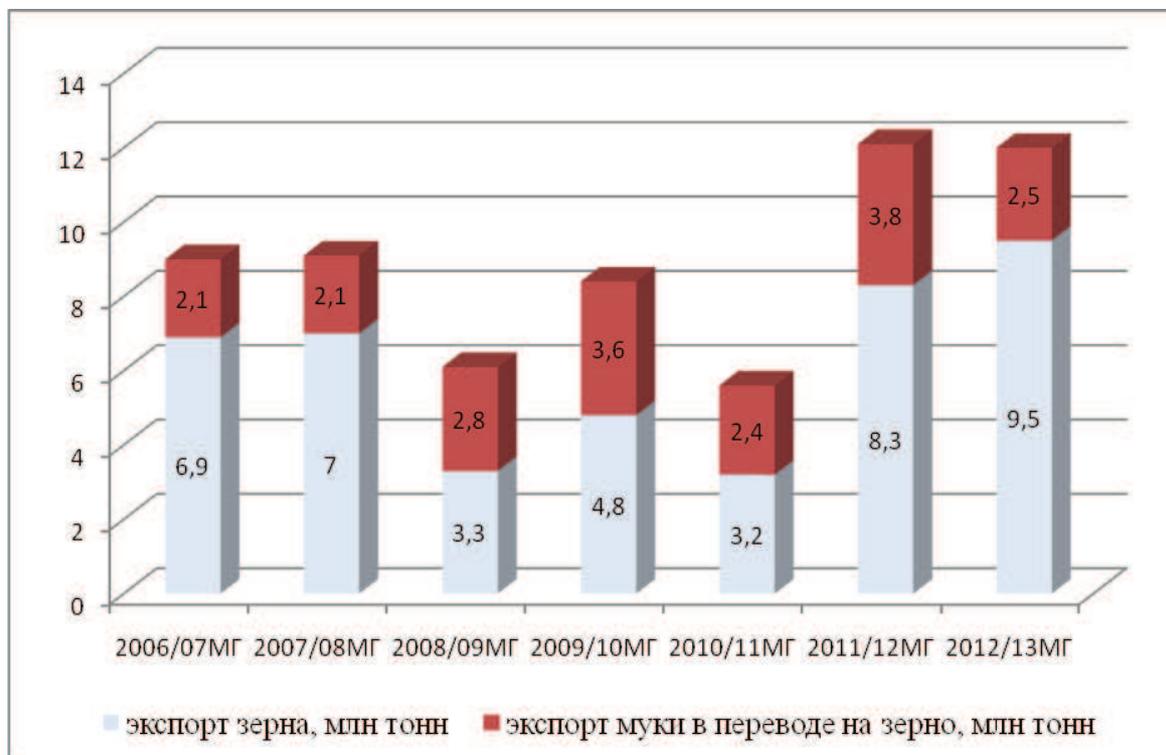


Рисунок 3. Динамика експорту зерна і муки. Данні ЦІИ ЕАБР

Основными направлениями экспорта казахстанского зерна являются страны СНГ, Европейского союза, Ближнего Востока и Северной Африки. На мировом рынке пользуется устойчивым спросом казахстанское зерно с высоким содержанием клейковины в пшенице третьего класса (23-28%).

Удаленность от мировых рынков и отсутствие прямого доступа к морским портам выступают серьезным барьером на пути продвижения казахстанского зерна к рынкам сбыта.

Важным фактором, который окажет влияние на функционирование рынка зерна в Казахстане, станет рост конкуренции на продовольственном рынке в результате предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию и усиления ограничений по применению различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин.

Так, в 2011 году экспорт зерна с учетом муки в пересчете на зерно составил 8,3 млн. тонн, в 2,6 раза выше показателя 2010 года.

В развитии отрасли растениеводства одним из направлений является развитие конкурентоспособного зернового производства страны, обеспечивающего продовольственную безопасность и увеличение экспорта продукции. На реализацию этого направления нацелена система инструментов зерновой политики РК (рисунок 4): лицензирование деятельности по оказанию услуг по складской деятельности с выдачей зерновых расписок; государственная поддержка производства и реализации зерна посредством механизмов субсидирования и кредитования, государственных закупок зерна; институт зерновой расписки; государственный контроль за деятельностью участников зернового рынка; строительство и модернизация инфраструктуры хранения и экспорта зерна; формирование государственных ресурсов зерна; техническое регулирование и другие инструменты.



Рисунок 4. Система инструментов зерновой политики.

Согласно Закона Республики Казахстан «О зерне» целью государственного управления и регулирования рынка зерна являются:

- обеспечение продовольственной безопасности и мобилизационной готовности Республики Казахстан;
- предотвращение демпинга цен на зерно;
- устранение возможного дефицита кормов в животноводстве и птицеводстве

- в пределах объема государственных ресурсов фуражного зерна.

Одной из главных задач государственного регулирования зернового рынка является формирование государственных ресурсов зерна и контроль за их количественно-качественным состоянием.

Ежегодно осуществляется государственный закуп зерна за счет средств республиканского бюджета в объеме порядка 500 тыс. тонн в год у отечественных сельхозтоваропроизводителей.

Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010–2014 годы позволит решить следующие задачи:

- производство качественной конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции для покрытия потребностей внутреннего рынка и занятия экспортных ниш на основе принципов устойчивого развития;
- развитие современной инфраструктуры АПК;
- концентрация научных исследований на приоритетных направлениях АПК в соответствии с социально-экономическим развитием страны и трендами мировой науки;
- подготовка высококвалифицированных кадров для нужд АПК.

Аграрная политика Республики Казахстан реализуется посредством поддержки сельскохозяйственных производителей через субсидирование, особый режим налогообложения производителей. Используются различные инструменты регулирования агропродовольственного рынка и, в частности, рынка зерна, направленного на стабилизацию и поддержание доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, обеспечение доступности продовольствия для населения.

Регулирование рынка зерна в интеграционных объединениях и направленность взаимодействия и направления поддержки зернового сектора существенно отличаются. Так, в рамках таможенных союзов или зон свободной торговли взаимодействие концентрируется на условиях доступа к рынкам,

международной кооперации, стимулировании инвестиций. При этом даже в этой относительно небольшой сфере отмечается высокая результативность.

Аграрный сектор экономики стран Единого экономического пространства (ЕЭП) занимает относительно небольшое место в формировании национального валового внутреннего продукта и общем объеме инвестиций в основные фонды, однако имеет критически важное социально-экономическое значение. В сельской местности проживает значительная часть населения стран ЕЭП, а национальное сельское хозяйство является основой продовольственной безопасности. Для Республики Казахстан с относительно низкой плотностью населения сохранение и развитие сельского хозяйства становится все более существенным фактором территориальной целостности.

Эффективное функционирование региональных интеграционных объединений все в большей мере влияет на результативность экономической деятельности. При этом эффект взаимодействия усиливается при географической концентрации ведущих конкурентов одной отрасли, что является объективной необходимостью формирования единой агропродовольственной политики (ЕАП).

Однако необходимо основываться на уже принятых международных нормативных актах о создании Единой таможенной территории, формировании и функционировании Таможенного союза, унифицированных требованиях технического регулирования (включая технический регламент ТС «О безопасности зерна»), которые обеспечили гармонизацию принципов регулирования как внешней среды функционирования интегрированного рыночного пространства, частью которого является и рынок зерна.

Эффективное функционирование региональных интеграционных объединений влияет на результативность экономической деятельности. При этом эффект взаимодействия усиливается при географической концентрации ведущих конкурентов одной отрасли, что является объективной необходимостью формирования единой агропродовольственной политики ЕЭП. Все это предопределяет объективную целесообразность более глубокой

социально-экономической интеграции между странами ЕЭП в вопросах устойчивого развития аграрного сектора на основе эффективного использования конкурентных преимуществ, агресурсного и научно-технического потенциала каждой из стран и достижения эффекта от согласованных мер поддержки и развития агропродовольственного рынка.

Литература

1. Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий № 66-III ЗРК от 8 июля 2005 года».
2. Программа по развитию агропромышленного комплекса в республике Казахстан на 2013–2020 годы (АГРОБИЗНЕС - 2020).
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 марта 2011 года № 221 «Об утверждении Правил субсидирования из местных бюджетов на повышение урожайности и качества продукции растениеводства».
4. Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития. Доклад № 9, Санкт-Петербург, 2012. – С. 120.

***Аннотация.** Приоритетными направлениями развития зернового рынка Казахстана является функционирование рынка зерна в Казахстане, рост конкуренции на продовольственном рынке в результате предстоящего вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию и усиление ограничений по применению различных мер аграрной политики, в том числе по внутренней поддержке сельского хозяйства, тарифному квотированию и уровню таможенных пошлин.*

***Ключевые слова:** аграрный сектор, аграрная политика, Единое экономическое пространство, рынок зерна, зерновая политика, интеграция, сельское хозяйство.*

***Summary.** The priority areas of the grain market of Kazakhstan is the functioning of the grain market in Kazakhstan, increased competition in the food market as a result of oncoming entry Kazakhstan to the World Trade Organization and the intensification of restrictions on the use of different measures of Agrarian Policy, including domestic support of agriculture, tariff quotas and the level of customs duties.*

***Key words:** agricultural sector, agricultural policy, the Single Economic Space, the grain market, grain policy, integration, agriculture.*