

*Кульчикова Ж.Т.,
доктор экономических наук, профессор кафедры «Учет и аудит»
Костанайского инженерно-экономического университета им. М. Дулатова,
Республика Казахстан*

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА ЗЕРНА В СЕВЕРНОМ КАЗАХСТАНЕ

***Аннотация.** В статье раскрыты особенности формирования рынка зерна в Северном Казахстане, показано значение государственного регулирования зернового рынка, отражена нормативно-правовая основа его функционирования. Автором дана принципиальная позиция концепции развития отечественного зернового рынка, которая состоит в том, что обеспечение в необходимых размерах роста производства зерна и эффективного функционирования его рынка имеет ключевое значение для повышения жизненного уровня населения и обеспечения продовольственной безопасности страны.*

***Ключевые слова:** экономические отношения, законодательное обеспечение, государственное регулирование, зерновой рынок, зерновой пул, экспорт протекционистские, государственные и продовольственные меры, таможенные пошлины*

Государственное регулирование зернового рынка, основной целью которого является обеспечение продовольственной безопасности страны путем достижения ее зерновой независимости, предполагает разработку и осуществление комплекса мер республиканского, регионального и местного уровня, обеспечивающих наиболее рациональное использование ресурсов в пользу отечественных товаропроизводителей. Их государственная поддержка должна носить не разовый характер, направленный на оперативное преодоление возникающих на зерновом рынке острых конфликтных экономических ситуаций, а постоянный, целенаправленный и системный характер.

Государство, исходя из объективного анализа уровня и тенденций развития отечественного зернового рынка, рынков стран СНГ и мирового рынка в целом, опыта, накопленного в этой области экономически развитыми странами, должно предусматривать различные формы и методы регулирования. Основопологающим принципом построения этой системы, определяющим разработку и применение конкретных мер, является признание экономической свободы хозяйствующих субъектов зернового рынка.

Мероприятия государственного регулирования должны включать комплекс законодательных, экономических, организационных, административных мер. Преобладающими среди них должны стать экономические меры: ценовое регулирование, способствующее развитию зерновой отрасли; система налогообложения; льготное кредитование; выделение прямых бюджетных ассигнований; эффективная таможенная и внешнеторговая политика и др.

Нормативная правовая основа функционирования зернового рынка должна быть обеспечена реализацией уже принятых и принятием дополнительных республиканских законов и постановлений Правительства Казахстана. Функции административного регулирования зернового рынка должны осуществлять государственные службы, не зависящие от воздействия хозяйствующих субъектов рынка. К административным мерам государственного воздействия на зерновой рынок относятся организация системы стандартизации, лицензирования экспортно-импортных операций, организация карантинной службы и семенного контроля, контроля качества зерна и продуктов его переработки, антимонопольные меры. К их числу относится контроль государства за деятельностью естественных монополий, либо олигополий, прежде всего в области установления ими цен на продукцию, реализуемую сельскохозяйственным товаропроизводителям. Предотвращение диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию - обязательное условие обеспечения выгодности производства зерна, связанное с его использованием в производстве животноводческой продукции, повышения конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках.

В основу разработки методологии путей совершенствования отечественного рынка зерна следует положить концепцию, отражающую цель, задачи и стратегию его развития и государственного регулирования. Ее перспективной правовой основой являются действующие законодательные акты, указы Президента Казахстана, постановления Правительства страны, регламентирующие функционирование рынков сельскохозяйственной

продукции, сырья и продовольствия на республиканском, региональном и местном уровнях.

Исходная принципиальная позиция концепции развития отечественного зернового рынка состоит в том, что обеспечение в необходимых размерах роста производства зерна и эффективного функционирования его рынка имеет ключевое значение для повышения жизненного уровня населения и обеспечения продовольственной безопасности страны. Главная идея концепции заключается в приоритетной поддержке зерновой отрасли и решающей роли государства в развитии рынка зерна, направленной на: увеличение за счет мобилизации потенциала отечественного производства его товарных ресурсов до уровня, обеспечивающего надежное удовлетворение потребностей страны в продовольственном, фуражном и семенном зерне, и его рациональное использование; создание необходимых для гарантии продовольственной безопасности страны переходящих запасов и резервных зерновых фондов; формирование экспортных ресурсов зерна и обеспечение его конкурентоспособности на внутреннем и внешнем зерновых рынках при минимизации издержек обращения. Это требует решения следующих основных задач:

формирования устойчивого спроса и соответствующего ему предложения по объему, ассортименту и качеству зерна;

обеспечения свободного перемещения товаропотоков зерна и продуктов его переработки по территории страны и государств Содружества;

формирования рыночных цен на зерно в условиях конкурентной среды;

гарантии сбыта товарного зерна на основе государственной поддержки, обеспечивающей необходимый уровень доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и других хозяйствующих субъектов зернового рынка.

Главная задача зернового рынка Казахстана заключается в бесперебойном снабжении всех регионов зерном, мукой, крупой, а населения хлебом и хлебными продуктами в широком ассортименте. Для этого необходимо:

наличие адекватной условиям рыночных отношений страны стабильной законодательной базы, определяющей комплексную систему государственных экономических, организационных и административных мер;

организованное и беспрепятственное перемещение зерна от его производителей к конечным потребителям;

развитые межотраслевые экономические отношения, межрегиональные и межгосударственные зерновые связи;

обеспечение с помощью государственной поддержки необходимых условий для формирования рыночной цены на зерно, окупающей затраты основной части его товаропроизводителей;

наличие развитой инфраструктуры зернового рынка;

наличие постоянно действующих разного рода государственных целевых программ по развитию зернового рынка и отдельных его сегментов;

развитый механизм страхования экономических рисков при производстве и сбыте зерна.

Решение задач развития отечественного зернового рынка на основе обеспечения эффективного государственного регулирования связано с осуществлением ряда мер по основным приоритетным направлениям. Так, в области нормативного правового обеспечения функционирования зернового рынка необходимо в первоочередном порядке разработать и принять республиканскую целевую программу восстановления и развития зернового производства, которая должна предусматривать долгосрочное комплексное регулирование рыночных процессов в производстве и сбыте зерна. Предметом правового обеспечения зернового рынка должны стать меры по увеличению товарных ресурсов зерна, развитию рыночной инфраструктуры. Необходимо всесторонне обосновать государственное регулирование рынка земли, включая предотвращение ее изъятия из сельскохозяйственного производства, хищнического и бесхозяйственного использования.

До 2015 г. предстоит восстановить 350 тыс. га пашни, выведенных из оборота, что даст ежегодный прирост зерна 45-55 тыс. т. Таким образом, площадь пашни будет доведена до 23,7 млн га против 22,6 млн га в 2008 г.

Следует также улучшить существующий процесс обращения зерновых расписок и создать электронную систему регистрации и контроля за их движением в режиме реального времени. Использование единой модели данных позволит исключить дублирование информации и позволит принимать на их основе своевременные решения. При этом создание электронной системы необходимо реализовать в два этапа.

На первом этапе необходимо создать единую базу, пользователями которой с разной степенью доступности будут элеваторы, хлебоприёмные предприятия, территориальные инспекции республиканского министерства сельского хозяйства и Минсельхоза Республики Казахстан. Данная база позволит хлебоприёмным предприятиям ввести данные по выданной зерновой расписке в специализированной организации, например, в территориальной инспекции, подтвердить в режиме реального времени наличие зерна, указанного в зерновой расписке. Таким образом, в базе данных будет сохранена информация о лицевых счетах по всем выписанным зерновым распискам первичным далавцам зерна, а также по погашению указанных зерновых расписок. На первом этапе зерновая расписка будет также обращаться в виде документарной ценной бумаги.

Второй этап связан с внедрением системы, позволяющей осуществить легитимность зерновой расписки, регистрации сделок по передаче прав собственности на зерно (купля-продажа, обременение, отгрузка и т.д.), то есть введение так называемого электронного индоссаменты. Участниками системы на втором этапе помимо элеваторов, территориальных инспекций МСХ, Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, будут являться банки второго уровня, фонды гарантирования исполнения обязательств по зерновым распискам и страховые компании. На данном этапе зерновая расписка – бездокументарная ценная бумага, а все операции будут проходить

по счетам в едином реестре зерновых расписок, что позволит проследить правильность передачи прав на зерно всеми держателями зерновых расписок, подтвердить легитимность самой зерновой расписки, оптимизировать процесс передачи прав собственности, а также получать данные о наличии указанного в зерновой расписке зерна на элеваторе.

Следует отметить, что единая база данных – система управления по движению зерновых расписок должна соответствовать всем нормам безопасности, то есть недопущение технических сбоев при функционировании, несанкционированного доступа и изменение данных, ограничение доступа пользователей системы путем установления уровней доступа и прав по внесению изменений в базу данных. Так, банки могут получить информацию только по зерновым распискам, предоставляемым им в качестве залога, фонды гарантирования – по гарантированным зерновым распискам, страховые компании – по зерновым распискам, по которым осуществлено страхование ГПО хлебоприемного предприятия перед держателями зерновых расписок.

В дальнейшем участниками системы могут стать также крестьянские (фермерские) хозяйства, крупные зерновые компании, токовые хозяйства, зерноперерабатывающие предприятия, транспортные компании, осуществляющие перевозку зерна, таможенные органы. В рамках данной системы можно будет осуществлять оперативный учет и мониторинг всех процессов, включая производство, экспорт, хранение и переработку зерна.

Введение в Казахстане института зерновых расписок, в отличие от предыдущих форм учета хранящегося зерна, позволяет оптимизировать процессы передачи прав собственности на зерно, в том числе не требуя обязательного присутствия сторон на ХПП. Однако развитие информационных технологий позволяет улучшить существующий процесс обращения зерновых расписок и создать уже электронную систему регистрации и контроля за движением зерновых расписок в режиме реального времени. Создание и функционирование указанной системы позволит:

Создание и функционирование данной системы позволит участникам зернового рынка:

во-первых, сократить сроки, упростить процедуры при подтверждении и перерегистрации прав собственности на зерно;

во-вторых, организовать оперативный учёт зерна с разделением по областям, районам, элеваторам, хлебоприёмным предприятиям, а также объёмам зерна, находящегося на хранении в разрезе отдельных видов;

в-третьих, осуществление постоянного контроля за движением зерновых расписок с целью создания максимального уровня защиты их держателей.

Следует также внести поправки в Закон Республики Казахстан «О зерне» по вопросу гарантирования исполнения обязательств по зерновым распискам. Так, согласно п.1 ст.16 Закона РК «О зерне» хлебоприёмные предприятия, не участвующие в системе гарантирования исполнения обязательств по зерновым распискам, обязаны страховать свою гражданско-правовую ответственность по договору перед держателями зерновых расписок в соответствии с правилами добровольного страхования. Иными словами эти два несравнимых между собой способов обеспечения обязательств рассматриваются как взаимозаменяющие друг друга. Для устранения данного противоречия необходимо исключить возможность добровольного страхования гражданско-правовой ответственности по договору, чтобы участие в системе гарантированного исполнения обязательств по зерновым распискам стало бы обязательным для элеваторов и хлебоприёмных предприятий.

В целях дальнейшего развития системы гарантирования исполнения обязательств по зерновым распискам необходимо увеличить количество участников (элеваторы, хлебоприёмные предприятия) с 40 до 55, а также квоту гарантирования обязательств с 2,7 до 3,7 млн т. Кроме того, при заключении договора хранения зерна скидки или надбавки к зачетному физическому весу, доведение зерна до качества указанного в зерновой расписке, устанавливаются в результате договорённости сторон. Однако многие элеваторы используя своё монопольное положение в районе деятельности, навязывают

сельскохозяйственным товаропроизводителям условия оказания услуг и выполнения работ. Сложившиеся отношения между элеваторами и сельскохозяйственными товаропроизводителями нельзя признать нормальными. Для решения данного вопроса необходимо принять следующие меры:

проверять качество зерна, поступающего на зерноперерабатывающие предприятия в присутствии ответственных представителей из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей;

оснастить визировочные площадки и производственно-технологические лаборатории современными средствами автоматизации, обеспечивающими точность определения параметров качества зерна;

повышать технический уровень элеваторов и зерноперерабатывающих предприятий путём автоматизации основных технологических операций по послеуборочной подработке зерна.

В области государственной поддержки инфраструктуры зернового рынка следует предусмотреть:

использование части бюджетных средств, выделяемых на поддержку АПК для создания при участии государства бирж и оптовых рынков, специализирующихся на торговле зерном и продуктами его переработки, учитывая, что в экономически развитых странах биржи, оптовые рынки и ярмарки успешно работают на условиях окупаемости, государственные средства на их создание должны выделяться не в виде дотаций, а в форме долгосрочных льготных кредитов;

периодическое проведение при содействии республиканских и региональных органов ярмарок продажи зерна и продуктов его переработки;

установление налоговых льгот для инвестиций, направляемых на создание недостающих объектов инфраструктуры зернового рынка;

введение особых условий налогообложения, учитывающих специфику биржевых операций с зерном;

разработку и осуществление комплекса мер, стимулирующих создание с участием государства крупных акционерных компаний, охватывающих весь цикл движения зерна и продуктов его переработки от производителя к потребителю;

формирование развитой системы информационного обеспечения функционирования хозяйствующих субъектов зернового рынка и недостающих элементов его инфраструктуры.

Рынку зерна следует придать приоритетное значение в системе государственного регулирования. Гарантией этого должен служить возврат государства как крупного оптового покупателя на зерновой рынок, что обеспечит его стабильность и надежность прежде всего для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые являются центральной фигурой на зерновом рынке, хотя их финансово-экономическое положение складывается наименее благоприятно по сравнению с другими хозяйствующими субъектами зернового рынка.

Важное значение имеет самоорганизация участников зернового рынка в союзы и ассоциации на общественных, внесударственных началах. Это позволит участникам рынка согласовывать и координировать свои действия; вырабатывать единую ценовую и сбытовую политику; представлять свои экономические интересы во властных структурах и принимать непосредственное участие в формировании государственной зерновой политики.

Существенным направлением усиления влияния государства на развитие зернового рынка является создание благоприятного инвестиционного климата на основе льготного налогообложения, предоставление гарантий инвесторам и их законодательная защита. Государственные и стимулируемые государством частные инвестиции по наращиванию товарных зерновых ресурсов следует направлять в первую очередь на повышение плодородия почвы; реконструкцию и техническое перевооружение предприятий по производству, переработке и хранению зерна; поддержку семеноводческих хозяйств; создание недостающих

элементов производственной и особенно рыночной инфраструктуры. Для преодоления локального монополизма в сфере переработки зернового сырья, сокращения его потерь и увеличения выхода конечной зерновой продукции необходимо ориентировать инвестиционную политику на сочетание крупных зерноперерабатывающих предприятий с предприятиями средней мощности, а в отдаленных районах с перерабатывающими цехами.

Важным направлением государственной поддержки зернового рынка является стимулирование кредитования производителей зерна при обеспечении возвратности кредита. Необходимо также создание специализированной государственной организации по страхованию экономических рисков предприятий АПК и финансово-кредитных компаний на зерновом рынке.

Государственное регулирование зернового рынка осуществляется рядом ведомств республиканского уровня. При ограниченности их финансовых возможностей такое положение является причиной невыполнения принимаемых постановлений о государственной поддержке прежде всего сельскохозяйственных товаропроизводителей и нерешенности основных проблем развития зернового рынка.

Важным звеном системы регулирования зернового рынка является повышение роли Министерства сельского хозяйства, областных территориальных инспекций и департаментов сельского хозяйства, одной из основных задач которого должны стать товарно-закупочные интервенции на зерновом рынке. Следует иметь в стране и специализированный орган, непосредственно отвечающий за положение дел в зерновом хозяйстве и эффективное функционирование зернового рынка.

Государственное регулирование зернового рынка должно предусматривать дифференцированный подход к решению его проблем на республиканском и региональном уровнях. На республиканском уровне должны разрабатываться стратегические направления развития зернового рынка, обеспечиваться создание необходимого ресурсного потенциала для осуществления необходимой структурной перестройки и совершенствования

размещения производства, развитие рыночной инфраструктуры. На республиканском уровне определяются направления ценовой, финансово-кредитной, налоговой, внешнеторговой и антимонопольной политики.

Регулирование на региональном уровне в принципиальном плане должно основываться на единой законодательной базе, разрабатываемой республиканскими органами власти. Наряду с этим необходимо предусматривать возможность корректирования общих положений системы государственного регулирования зернового рынка с учетом специфических особенностей отдельных областей республики.

Система государственного финансирования целевых программ, направленных на увеличение производственного потенциала зернового хозяйства и смежных с ним отраслей, должна содержать четкие критерии их отбора и формирования инвестиционного механизма. При конкурсном отборе подобных проектов следует учитывать не только прямую окупаемость инвестиций, но и увеличение поступлений в государственный бюджет налоговых сборов, сокращение государственных расходов и др.

Формирование системы государственного регулирования отечественного рынка зерна должно осуществляться с учетом развития общего рынка стран СНГ. Необходимость обеспечения Казахстана отдельными видами зерна и одновременно возможность их экспорта обуславливают потребность в разработке экспортно-импортной политики, отвечающей национальным интересам страны.

Следует отметить, что отсутствие политической воли, четкой программы и последовательности осуществления преобразований в плане формирования и регулирования общего зернового рынка стран СНГ не позволили своевременно выработать и реализовать на практике комплексную систему совместных правовых, экономических и организационных мер, что негативно отразилось на развитии зернового хозяйства, функционировании внутреннего рынка в Казахстане, России и Украине, на долю которых приходится свыше 90% общего объема производства зерна государств Содружества и почти весь их

зерновой экспорт. Именно уровень развития зернового хозяйства в этих странах фактически полностью определяет состояние и эффективность функционирования зерновой торговли как в рамках стран СНГ, так и объемы их поставок зерна на мировой рынок.

На фоне усиления мировых тенденций интегрирования отдельных групп стран, таких как, например, Европейский союз, между Казахстаном, Россией и Украиной, наоборот, до последнего времени происходило не только ослабление взаимной зерновой торговли, но и возрастание их конкуренции на внешнем рынке, поскольку они конкурируют между собой на одних и тех же рынках стран, поставляя зерно практически одним и тем же импортерам, часто по более низким, чем мировые, ценам.

До последнего времени крупные казахстанские, российские и украинские зерновые компании, экспортирующие зерно, действовали на мировом рынке на свой страх и риск, выступая по отношению друг к другу постоянными конкурентами, каждый из которых отвечал сам за себя, работая с целью получения максимальной прибыли от продажи зерна. Если сохранится и дальше такая ситуация, то имеются опасения, что создание зернового пула, объединяющего зерновые компании этих трех стран, маловероятно. Однако, если согласованно действовать, как это происходит в Европейском союзе, то организация зернового пула имеет право на существование. Его создание должно быть выгодно производителям товарного зерна, поскольку при его отсутствии зерновым компаниям, чтобы удержать или занять свою нишу на мировом рынке, часто приходится демпинговать, снижая на 10-15% первоначальную цену. Создание Причерноморского зернового пула позволит России, Казахстану и Украине совместно выступать на мировом зерновом рынке, как это делают страны Европейского союза. Но для его организации помимо чисто экономических выгод, необходимо в первую очередь наличие политической воли высшего руководства стран Казахстана, России и Украины.

Хотя совокупный зерновой экспорт России, Казахстана и Украины составляет 24% мирового объема и пока он почти вдвое меньше, чем у

Австралии и США, тем не менее его удельный вес в мировом экспорте зерна значительно выше, чем их доля в мировом производстве зерна. Вместе с тем эффективность функционирования зернового пула во многом будет зависеть от стабильности и взаимовыгодности зерновой торговли между государствами Содружества вообще, а также Казахстаном, Россией и Украиной в частности и будет определяться следующими основными факторами:

народнохозяйственной важностью зернового хозяйства, традиционно являющегося наиболее крупной, стратегической и одновременно многоцелевой, многофункциональной и системообразующей отраслью в экономике агропромышленного комплекса Казахстана, России и Украины;

объективной потребностью в развитии интеграционных процессов в торговле зерном, связанной прежде всего с географической близостью Казахстана, России и Украины, а также относительно большой потенциальной емкостью общего зернового рынка стран СНГ по отдельным видам зерна;

наличием единой железнодорожной системы в рамках территориального пространства, привязкой основных зернопроизводящих регионов к транспортным магистралям, сохранившимся после распада Советского Союза;

сложившимися в недалеком прошлом и частично еще сохранившимися крупными специализированными зонами производства отдельных видов зерна, а также особенностями специализации каждой страны на торговле ими на внешнем зерновом рынке;

сравнительно одинаковыми требованиями, предъявленными к качеству зерна и потребительскими предпочтениями населения;

относительно высокой землеобеспеченностью, превышающей более чем втрое мировой уровень, и сравнительно благоприятными почвенно-климатическими условиями основных зернопроизводящих регионов, потенциальным расширением посевов зерновых культур за счет дополнительного вовлечения в сельскохозяйственный оборот ранее заброшенных пахотных земель и наращиванием объемов производства

товарного зерна сравнительно высокого качества, постоянно востребованного на мировом зерновом рынке;

возможностями инвестирования в зерновое хозяйство крупных промышленных, торговых и других структур как отечественного, так и зарубежного бизнеса;

ростом численности населения в близкорасположенных к Казахстану, России и Украине прежде всего азиатских странах, являющихся основными импортерами зерна;

ограничением прироста площадей продуктивных земель в мире и неуклонным снижением размера пашни в расчете на душу населения.

Казахстан заинтересован в создании зернового пула в силу ряда следующих обстоятельств:

существенного снижения транспортных издержек, поскольку за счет транзитных тарифов стоимость каждой тонны экспортируемого казахстанского зерна увеличивается почти на 50 долл., что несмотря на его относительно высокие качественные характеристики, оно становится менее конкурентоспособным на мировом зерновом рынке;

получения свободного доступа к использованию прежде всего российской инфраструктуры, что дает возможность за счет операций по взаимозамещению зерна существенно сократить транспортные и транзитные издержки, а также использовать качественное казахстанское зерно для расширения ниши на мировом рынке стран-участниц Причерноморского пула. Если при современном уровне производства зерна в Казахстане, равном 17 млн т, экспортируется около 8 млн. т, то в ближайшие годы при возможном объеме валового зерна в 20 млн. т, его экспорт может составить 10 млн. т, что потребует соответствующего развития инфраструктуры;

расширения доступа казахстанского зерна в европейские страны за счет использования системы взаимозачетов с Россией, позволяющей существенно снизить затраты на транспортировку зерна;

увеличения поставок на экспорт муки и макаронных изделий с 1,5 до 3,5 млн т в год, что позволит Казахстану стать одним из крупнейших экспортеров этой продукции в мире.

В целях повышения надежности хлебофуражного обеспечения страны с учетом характерного для нее урожайных и неурожайных лет необходимо создание резервного фонда зерна. По расчетам ученых ВНИИЭСХ, средние его размеры должны составлять около 20-25% от среднегодовой потребности в зерне. Это позволит обеспечить стабильность функционирования зернового рынка, республиканских товарных интервенций, основная цель которых обеспечение гарантированных стабильных доходов производителей зерна.

Протекционистские меры по защите товаропроизводителей зерна Республики Казахстан должны предусмотреть уровень таможенных пошлин, соответствующий условиям обеспечения конкурентоспособности отечественного зерна. При этом эффективность функционирования зернового рынка в значительной мере будет зависеть от состава, полноты, оперативности, достоверности, доступности и регулярности получаемой субъектами рынка статистической информации о рынке зерна на республиканском, межрегиональном и региональном уровнях. Ключевым принципом государственной информации, предназначенной для зернового рынка, должно быть максимально широкое ее распространение на бесплатной основе.

Последовательная реализация комплекса государственных мер по развитию зернового рынка внесет значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности страны.

Список литературы

1. Алтухов А.И. Развитие национального зернового рынка: проблемы и возможные пути их решения / А.И. Алтухов, Ж.Т. Кульчикова. – Костанай: Изд-во ТОО «Костанайский печатный двор», 2013. – 393 с.
2. Ушачев И.Г. Нужны новые подходы к аграрной политике / И.Г. Ушачев // АПК: экономика, управление. – 2006. – № 1. – С. 4-12.

3. Шаймерденова Д.А. Состояние нормативно-методического обеспечения зерновой отрасли Республики Казахстан / Д.А. Шаймерденова, С.Т. Тастанбекова // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. – 2008. – № 2. – С. 38-40.

Summary. In the article the features of the formation of the grain market in Northern Kazakhstan, shows the importance of government regulation of the grain market, reflects the legal framework of its operation. The author is given a position of principle of the concept of development of the domestic grain market, which is necessary to ensure that the size of the growth of grain production and the efficient functioning of the market it is crucial to improve the living standards of the population and to ensure food security of the country.

УДК 338.439

Купырева Л.В.,
Негосударственное образовательное учреждение
ВПО «Московский институт права» филиал в г. Орске

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАНЫ

Аннотация. В работе, с учетом сложившейся кризисной ситуации на мировом агропродовольственном рынке, быстрорастущего импорта продовольственных товаров, предложены меры государственного регулирования обеспечения страны продовольствием с учетом предотвращения разного рода рисков и угроз.

Ключевые слова: макроэкономические, природные, агроэкономические, внешнеторговые, политические риски, межотраслевые экономические отношения, государственное регулирование, доступность пищевых продуктов, обеспечение населения продовольствием, конкурентоспособность

Обеспечение страны продовольствием является важнейшей задачей государства, которую оно призвано решать с учетом предотвращения разного рода рисков и угроз, которые могут существенно ослабить и осложнить достижение продовольственной независимости. К наиболее значимым рискам можно отнести следующие:

макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности реального сектора экономики и конкурентоспособности