

3. Шаймерденова Д.А. Состояние нормативно-методического обеспечения зерновой отрасли Республики Казахстан / Д.А. Шаймерденова, С.Т. Тастанбекова // Пищевая и перерабатывающая промышленность Казахстана. – 2008. – № 2. – С. 38-40.

Summary. In the article the features of the formation of the grain market in Northern Kazakhstan, shows the importance of government regulation of the grain market, reflects the legal framework of its operation. The author is given a position of principle of the concept of development of the domestic grain market, which is necessary to ensure that the size of the growth of grain production and the efficient functioning of the market it is crucial to improve the living standards of the population and to ensure food security of the country.

УДК 338.439

Купырева Л.В.,
Негосударственное образовательное учреждение
ВПО «Московский институт права» филиал в г. Орске

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАНЫ

Аннотация. В работе, с учетом сложившейся кризисной ситуации на мировом агропродовольственном рынке, быстрорастущего импорта продовольственных товаров, предложены меры государственного регулирования обеспечения страны продовольствием с учетом предотвращения разного рода рисков и угроз.

Ключевые слова: макроэкономические, природные, агроэкономические, внешнеторговые, политические риски, межотраслевые экономические отношения, государственное регулирование, доступность пищевых продуктов, обеспечение населения продовольствием, конкурентоспособность

Обеспечение страны продовольствием является важнейшей задачей государства, которую оно призвано решать с учетом предотвращения разного рода рисков и угроз, которые могут существенно ослабить и осложнить достижение продовольственной независимости. К наиболее значимым рискам можно отнести следующие:

макроэкономические риски, обусловленные снижением инвестиционной привлекательности реального сектора экономики и конкурентоспособности

отечественной продукции, а также зависимостью важнейших сфер экономики, включая и АПК, от внешнеэкономической конъюнктуры.

Недостаточность финансовой поддержки АПК может вызвать замедление выхода его из кризиса, дальнейшее снижение инвестиционных возможностей и развитие стагнационных процессов. В этих условиях членство России в ВТО с ослабленной конкурентоспособностью продукции приведет к росту импортозависимости, негативно отразится на экономике прежде всего сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Значительная деформация межотраслевых экономических отношений, дезинтеграция отдельных подотраслей сельского хозяйства, крайне низкая доходность сельскохозяйственного производства не позволит ему развиваться путем расширенного воспроизводства.

Одним из важных факторов, который будет определять восстановление и развитие прежде всего сельского хозяйства, является рост реальных доходов населения, особенно в группах с наименьшим уровнем;

природные риски были и остаются для России постоянно действующим фактором, который необходимо учитывать при прогнозировании развития сельского хозяйства и обеспечения страны продовольствием. Так, в 2009 г. засуха в 15 регионах привела к снижению валового сбора зерна на 11,1 млн т. В 2010 г., когда засуха охватила большую часть страны, валовой сбор зерна по сравнению с предшествующим годом уменьшился почти на 35 млн т. В России, где крайне неблагоприятные по погодным условиям годы повторяются в среднем через 7-8 лет, в 2009 г. удельный вес посевной площади застрахованных культур составлял только 18,2%, а доля сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших договоры страхования урожая, равнялась 3,9% от общего их количества. Для такой огромной страны, как Россия, это явно недостаточно;

технологические риски, вызванные отставанием от развитых стран в уровне технологического развития отечественной производственной базы,

различиями в требованиях к безопасности пищевых продуктов и организации системы контроля их соблюдения.

Фактическое приобретение техники падает, износ ее основных видов составляет свыше 70%. В 2010 г. коэффициент обновления тракторов составлял 2,0%, зерноуборочных комбайнов – 4,3 и кормоуборочных комбайнов – 3,5%, что более чем в 2-3 раза ниже потребности.

Отечественное сельскохозяйственное машиностроение находится в упадке. Одной из главных причин такого положения стала крайне низкая доходность сельскохозяйственного производства. В 2009 г. прибыль сельскохозяйственных организаций составила 83,6 млрд. руб., а рентабельность их деятельности – 9,7%.

В 2009 г. сельскохозяйственные организации получили из бюджетов всех уровней субсидий в расчете на рубль выручки от реализации их продукции 11,5 коп. Бюджетные поступления превысили прибыль сельскохозяйственных организаций.

Аналогичное положение сложилось и с использованием в сельском хозяйстве минеральных удобрений. Их внесение в почву составляет лишь 36 кг на гектар посева сельскохозяйственных культур, что почти на порядок меньше, чем в странах Европы и сравнимо лишь с некоторыми государствами, относящихся к группе бедных. Вместе с тем свыше 80% минеральных удобрений экспортируется из страны, что приводит к обеднению почв, снижает устойчивость ведения растениеводства к неблагоприятным погодным условиям, усиливает агроэкологические риски;

агроэкологические риски обусловлены неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. В современных условиях они в основном вызваны деградацией качественного состояния сельскохозяйственных земель и сложившимися размерами неиспользованных угодий, достигшими почти 40 млн. га. При этом наибольшую опасность представляет эрозия почв сельскохозяйственных земель: на долю эрозийно опасных

сельскохозяйственных угодий приходится 58% их общей площади, в том числе пахотных – 41%.

Основными причинами такого положения являются низкий уровень экономики сельскохозяйственных товаропроизводителей, недостаточное финансирование мероприятий по повышению плодородия земель, предупреждению деграционных процессов, восстановлению и охране сельскохозяйственных угодий и окружающей среды;

социальные риски определяются в значительной степени дефицитом квалифицированных кадров из-за самой низкой оплаты труда в сельском хозяйстве среди всех других сфер деятельности в экономике страны, возрастающим отставанием социальной инфраструктуры на селе по сравнению с городом, падением престижности сельскохозяйственного труда.

Особое внимание при обеспечении населения продовольствием должно быть уделено проблемным территориям страны. Одновременно потребуются стимулировать развитие регионов с благоприятными природно-экономическими условиями для ведения интенсивного и конкурентоспособного сельского хозяйства как центров его инновационной модели функционирования;

внешнеторговые риски, вызванные колебаниями рыночной конъюнктуры и применением мер государственной поддержки в зарубежных странах. Их обостряют продолжающаяся монополизация агропродовольственного рынка, низкая доступность сельскохозяйственных товаропроизводителей к нему, возможное усиление давления на рынок импортеров продукции в связи с членством России в ВТО.

В этих условиях снижается экономическая заинтересованность сельскохозяйственных товаропроизводителей в наращивании производства продукции. Убыточность, например, мяса крупного рогатого скота стало основной причиной сокращения его поголовья;

политические риски могут возникнуть с возможным усилением давления на политику государства в зависимости от складывающейся ситуации как

путем требований по дальнейшей либерализации агропродовольственного рынка и увеличению доступа на него импортной продукции, так и в определенных условиях – ограничения импорта, повышения цен на ввозимое продовольствие, что может привести к разбалансированности внутреннего рынка.

Как отмечается в 10 пункте Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, наличие перечисленных рисков формирует угрозы продовольственной безопасности, которые могут приводить к несоблюдению пороговых значений критерия продовольственной безопасности. В качестве него берется удельный вес отечественной сельскохозяйственной, рыбной продукции и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов (с учетом переходящих запасов) внутреннего рынка соответствующих продуктов. Он имеет пороговые значения в отношении;

зерна и картофеля – не менее 95%;

молока и молокопродуктов (в перерасчете на молоко) – не менее 90%;

мяса и мясопродуктов (в перерасчете на мясо), соли пищевой – не менее 85%;

сахара, растительного масла, рыбной продукции – не менее 80%.

Пока же удельный вес отечественной сельскохозяйственной продукции и продовольствия в продовольственных ресурсах страны значительно ниже пороговых значений.

В этой связи следует отметить, что устойчивость развития экономики АПК вообще и сельского хозяйства в частности требует реализации мер государственного регулирования для преодоления:

низкого уровня платежеспособного спроса населения на пищевые продукты; особенно животного происхождения;

недостаточного уровня развития инфраструктуры внутреннего рынка;

ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, с одной стороны, и материально-технических ресурсов – с другой;

недостаточного уровня инновационной и инвестиционной активности в сфере производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

сокращения национальных генетических ресурсов животных и растений;

дефицита квалифицированных кадров;

различий в уровне жизни городского и сельского населения;

искусственных конкурентных преимуществ зарубежной продукции, формируемых за счет различных мер государственной поддержки производства пищевых продуктов в зарубежных странах.

Для достижения физической доступности пищевых продуктов предстоит развивать межрегиональную интеграцию в сфере продовольственных рынков и продовольственного обеспечения, более эффективно использовать механизмы поддержки регионов, находящихся в зонах недостаточного производства пищевых продуктов или оказавшихся в экстремальных ситуациях, повысить транспортную доступность отдаленных регионов для гарантированного и относительно равномерного по времени продовольственного снабжения их населения, создать условия для увеличения числа объектов торговой инфраструктуры и общественного питания различных типов.

В области производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия усилия должны концентрироваться на таких направлениях как:

совершенствование механизмов регулирования рынков сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в части повышения оперативности и устранения ценовых диспропорций на рынках сельскохозяйственной и рыбной продукции и материально-технических ресурсов;

повышение эффективности государственной поддержки, уделяя особое внимание созданию условий для финансовой устойчивости и платежеспособности товаропроизводителей.

Согласно Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации в области внешнеэкономической политики предстоит обеспечить:

оперативное применение мер таможенно-тарифного регулирования для целей рационализации соотношения экспорта и импорта сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

активное использование защитных мер при импорте сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, а также в случае демпинга и применения в зарубежных странах субсидий при их экспорте;

поэтапное снижение зависимости отечественного агропромышленного рыбохозяйственного комплексов от импорта технологий, машин, оборудования и других ресурсов.

Правительство Российской Федерации обеспечивает ежегодную разработку балансов ресурсов и использования основных видов сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия. Предстоит также сформировать механизмы оказания адресной помощи группам населения, уровень доходов которых не позволяет им обеспечить полноценное питание.

Кроме того, в сфере производства и оборота сельскохозяйственной и рыбной продукции и продовольствия следует осуществить меры, для которых необходимо разработать организационно-экономические механизмы, направленные на:

оптимизацию межотраслевых экономических отношений, которые стимулировали бы рост темпов расширенного воспроизводства, привлечение инвестиций и внедрение инноваций в сельском и рыбном хозяйстве;

стабилизацию ценовой ситуации и формирование механизмов ценообразования на основе индикативных цен на основные виды продукции;

совершенствование системы поддержки кредитования в целях обеспечения доступности для большинства товаропроизводителей краткосрочных и инвестиционных кредитов;

создание условий для реализации потенциала зон опережающего экономического роста с агропромышленной и рыбохозяйственной специализацией в субъектах Российской Федерации, учет этого фактора при формировании перспективной системы расселения;

стимулирование развития интеграции и кооперации в сфере производства, переработки и реализации сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия;

ускоренное развитие инфраструктуры внутреннего рынка;

разработку и реализацию программ технологической модернизации, освоение новых технологий, обеспечивающих повышение производительности труда и ресурсосбережения в сельском и рыбном хозяйстве, пищевой промышленности;

формирование общего продовольственного рынка и единой товаропроводящей сети в рамках таможенного союза государств – членов Евразийского экономического сообщества;

совершенствование государственной торговой политики, регулирование рынков сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия, включая закупки для государственных нужд, обеспечивающие расширение спроса на продукцию отечественного производства.

Важнейшим условием обеспечения страны продовольствием является общий уровень функционирования ее национальной экономики. Он определяет базу развития агропромышленного комплекса, создание для сельского хозяйства особых макроэкономических условий, возможности оплачиваемого крупномасштабного импорта пищевых продуктов и сельскохозяйственного сырья для их производства. Однако более полное обеспечение страны продовольствием может быть обеспечена только за счет последовательного осуществления комплекса взаимосвязанных и скоординированных организационно-экономических, законодательных, административных и социальных мер на федеральном и региональных уровнях путем сочетания системы государственных мер с использованием внутренних резервов

непосредственно самих отраслей, предприятий и хозяйств агропромышленного комплекса на основе их адаптации к быстроизменяющимся экономическим условиям хозяйствования, существенного повышения качества жизни и улучшения среды обитания сельских жителей.

Функционирование агропромышленного комплекса, отвечающее требованиям повышения жизненного уровня населения, надежному снабжению населения продовольствием, должно характеризоваться такими качественными, количественными и социально-экономическими параметрами, которые обеспечивали бы устойчивое и более полное удовлетворение потребностей страны в сельскохозяйственной продукции, сырье и продовольствии за счет мобилизации потенциала отечественного агропромышленного производства и прежде всего сельского хозяйства, осуществления по отношению к нему особой протекционистской политики государства, не противоречащим требованиям ВТО. Для этого необходимо:

обеспечить сбалансированное функционирование агропромышленного комплекса и его важнейшей отрасли – сельского хозяйства в режиме расширенного воспроизводства по инновационно-инвестиционному пути развития как в обычных, так и в экстремальных ситуациях с учетом равноправного и взаимовыгодного внешнеэкономического сотрудничества, использования преимуществ международного разделения труда в АПК и международной кооперации производства для достижения приемлемого уровня потребления основных видов базовых пищевых продуктов и его повышения для большинства населения страны;

рационализировать структуру внешней торговли сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием, предусматривающую максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей страны за счет импорта с учетом использования принятых в международной практике защитных мер по отношению к отечественным товаропроизводителям и членства России в ВТО, регламентации и прозрачности условий импорта и экспорта продовольственных товаров агропромышленного комплекса;

сохранить единое экономическое пространство, развивать и совершенствовать межрегиональные продовольственные и сырьевые связи, обеспечивающие соблюдение общегосударственных интересов, исключаящие региональный экономический сепаратизм, разного рода административные ограничения и запреты на передвижение товарных потоков продукции АПК по российской территории и способствующие функционированию единого российского агропродовольственного рынка, его интеграции прежде всего в общий аграрный рынок стран СНГ и ЕврАзЭС, различные межгосударственные союзы и объединения;

углубить территориально-отраслевое разделение труда в АПК, активно развивать интеграционные процессы в агропромышленном производстве, формировать крупномасштабные специализированные зоны по производству отдельных видов сельскохозяйственной продукции, стимулировать кооперацию;

создать необходимые законодательные, организационно-экономические и административные условия, исключаящие криминализацию в системе производства и особенно сбыта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

обеспечить действенность государственного регулирования экономических процессов, связанных с производством, сбытом и использованием сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, способного гарантировать нормальное функционирование отечественного агропромышленного комплекса и внутреннего агропродовольственного рынка как в обычных, так и в экстремальных условиях.

При взаимоотношениях с мировым агропродовольственным рынком следует учитывать, что мировой рынок – рынок экспортных продовольственных товаров, произведенных в лучших природно-экономических условиях наиболее эффективными товаропроизводителями и реализуемых по приемлемым для них ценам. Мировые цены складываются на основе себестоимости продукции в лучших условиях производства,

полученных наиболее эффективными товаропроизводителями. При этом также нужно принимать во внимание экспортные субсидии и другие формы стимулирования экспорта продовольствия и сырья для его производства. Все остальные производители в мире, которые работают в худших условиях или менее эффективными способами, имеют более высокую себестоимость продукции АПК и не могут конкурировать с мировыми ценами. Им приходится, с одной стороны, повышать эффективность производства, с другой – прибегать к мерам защитного характера, что широко применяется рядом экономически развитых стран, в которых защита внутреннего рынка и выравнивание условий производства являются неизбежными компонентами экономической политики государства. В качестве защитных мер ими используются импортные тарифы, компенсационные сборы, акцизы, различного рода налоги и неналоговые ограничения в виде квот, административного регулирования. Это заставляет при относительно невысоких официальных таможенных пошлинах ставить непроходимые барьеры для импорта отдельных видов продовольствия и сырья для их производства.

Список литературы

1. Государственное регулирование продовольственного рынка / А.И. Алтухов, А.Н.Д. Магомедов, А.Н. Осипов и др. – М.: ФГУП «ВО Минсельхоза России», 2005. – 135 с.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации // Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120.
3. Перспективы развития производства и потребления основных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в России на 2011-2015 гг. – УФА: ГУП РБ Уфимский полиграфкомбинат, 2010. – 164 с.

Summary. In this paper, given the current crisis in the global agro-food market, fast-food imports, proposed measures of state regulation of the country's food security, taking into account the prevention of various risks and threats