

*Summary.* The author of the disclosed features of maize production in the Russian Federation, the United States and Western Europe. The estimation of efficiency of corn production in the agricultural organizations, placing the area under this crop, the ways of accelerating the production to ensure the livestock industry a type of high-energy food.

УДК 338.23:339.13:633.1

Алтухов А.И.,  
доктор экономических наук, профессор,  
академик Россельхозакадемии, академик-секретарь  
Отделения экономики и земельных отношений Россельхозакадемии

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ, СЫРЬЯ И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2013-2020 ГОДЫ КАК ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЗЕРНОВОГО ХОЗЯЙСТВА И РЫНКА ЗЕРНА В РОССИИ**

*Аннотация.* Раскрыты основные направления и конкретизированы меры по реализации параметров зернового хозяйства и рынка зерна, предусмотренные Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

*Ключевые слова:* Государственная программа, зернопродуктовый подкомплекс, зерновое хозяйство, рынок зерна, экспорт зерна, экономический механизм, государственное регулирование, риски.

В современных условиях Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Государственная программа) для зернового хозяйства и рынка зерна имеет особо важное значение. Она во многом определяет их развитие на восьмилетний период, являясь основным государственным инструментом по адаптации к жестким требованиям ВТО и региональным объединениям на экономическом пространстве СНГ, а также базисным фактором повышения конкурентоспособности продукции российского зернопродуктового подкомплекса на внутреннем и мировом зерновых рынках. В результате ее реализации удельный вес отечественного зерна в общих его ресурсах с учетом переходящих запасов должен составить

99,7% против 95,0%, предусмотренных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации. Для этого предстоит довести производство зерна в стране до 115 млн т, его интервенционный фонд – до 8,5 млн т, а экспортный потенциал зерна – до 30 млн т. Кроме того, производство муки должно составить 10,3 млн т, крупы – 1,4 млн т, хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами – 0,3 млн т.

Безусловно, по таким относительно ограниченным в информационном и содержательном отношении перспективным параметрам развития зернового хозяйства, рынка зерна и объемам продуктов его переработки трудно объективно судить о возможностях их достижения на период до 2020 г., если учесть, что в Государственной программе не достаточно четко изложены мероприятия и механизмы финансового и ресурсного обеспечения, касающиеся непосредственно сфер производства, обмена, распределения и потребления зерна и продуктов его переработки в условиях членства России в ВТО и ее участия в региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ. Ситуация усугубляется еще и тем обстоятельством, что реализация мер, направленных прежде всего на достижение параметров развития зернового хозяйства и рынка зерна, будет происходить за более продолжительный период и в более сложных и принципиально новых социально-экономических условиях по сравнению с выполнением Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. Кроме того, меняются методы государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях дефицита бюджетного финансирования Государственной программы. Необходимо также учитывать изменения, которые имеют место и могут произойти в перспективе как в мировой, так и особенно во внутренней торговле зерном, социально-экономическом и геополитическом положении России в мире.

Реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия на 2008-2012 годы хотя и обеспечила в ее рамках относительные успехи в функционировании зернового хозяйства и рынка зерна, но не позволила решить накопившиеся за годы рыночных преобразований системные проблемы в их развитии. Зерновое хозяйство как основа эффективного развития зернопродуктового подкомплекса и зерновой рынок как стабилизирующий фактор хлебофуражного обеспечения страны не имели собственной программы развития, что усиливало негативные тенденции в их функционировании. Низкая и неустойчивая доходность и высокая закредитованность многих зернопроизводящих хозяйств и преимущественно стихийное функционирование рынка зерна при слабом государственном воздействии являются основными препятствиями осуществления не только расширенного и суженного, но и простого воспроизводства в зерновом хозяйстве, сглаживания резкого колебания сезонных и годовых цен на рынке зерна. Поэтому значительная часть производителей зерна оказалась неспособной использовать достижения научно-технического прогресса для технико-технологической модернизации зернового хозяйства, перевода его на инновационно-инвестиционный путь развития прежде всего в регионах товарного производства зерна. Все это усиливает вероятность проявления разного рода рисков, расширяет и обостряет перечень вопросов эффективного функционирования зернопродуктового подкомплекса, которые предстоит решать в 2013-2020 гг., чтобы выйти прежде всего на параметры развития зернового хозяйства и рынка зерна, предусмотренные Государственной программой.

Что касается возможности достижения перспективного объема производства зерна, то при его полноценном материально-техническом и финансовом обеспечении с относительно высокой степенью вероятности можно утверждать, что – это вполне выполнимая задача, поскольку единичные годы с таким показателем или близким к нему уже были достигнуты зерновым хозяйством Российской Федерации. За последние 45 лет стомиллионный рубеж производства зерна был превышен 13 раз, или почти каждый четвертый год.

Однако следует отметить, что, например, по всем восьмилетним периодам в течение 1956-2012 гг. производство зерна было ниже на 0,7-22,3% среднегодового уровня, предусмотренного Государственной программой (табл. 1). При этом не наблюдалось четко выраженной динамики увеличения производства зерна, что свидетельствует о высокой его колеблемости вследствие влияния прежде всего неблагоприятных погодных условий, в последние годы почти на две трети формирующих урожай зерновых культур. Поэтому прогнозируемый среднегодовой прирост производства зерна в объеме 20,7 млн т в 2013-2020 гг. по сравнению с 2005-2012 гг. является относительно трудно решаемой задачей, хотя примерно такие объемы его прироста были достигнуты еще в 1965-1972 гг. Но были почти такими же и объемы падения валовых сборов зерновых культур в 1997-2004 гг.

Таблица 1.

### Производство зерна, муки и крупы в Российской Федерации

Годы	Зерно		Мука		крупы	
	млн т	в % к предыдущему периоду	тыс. т	в % к предыдущему периоду	тыс. т	в % к предыдущему периоду
1956-1964	70,6	100,0	-	-	-	-
1965-1972	90,8	128,6	-	-	-	-
1973-1980	103,6	114,1	-	-	-	-
1981-1988	94,9	91,6	-	-	-	-
1989-1996	91,3	96,2	-	-	-	-
1997-2004	71,6	78,4	11746	100,0	942	100,0
2005-2012	83,6	116,8	10145	86,4	1135	120,5
2013-2020	104,3	124,8	10145	100,0	1361	119,9

Чтобы в 2013-2020 гг. произвести 104,3 млн т зерна, среднегодовой объем которого был почти достигнут еще в 1973-1980 гг., необходимо прежде всего поднять уровень интенсивности ведения зернового хозяйства, который должен способствовать снижению зависимости производства зерна от негативного воздействия неблагоприятных погодных условий. Одновременно возможно увеличить прирост производства зерна и за счет частичного расширения зернового клина путем введения в сельскохозяйственный оборот 3,2 млн га заброшенной пашни, которые предусмотрены к освоению Государственной

программой. Только обеспечив прогнозируемый объем производства зерна, можно выйти и на перспективные параметры производства муки, крупы, а также хлебобулочных изделий диетических и обогащенных микронутриентами, сформировать интервенционный фонд зерна и его экспортный потенциал. Для этого необходимо, чтобы развитие зернового хозяйства и рынка зерна имело приоритетный характер со стороны государства. Приоритет должен быть не разовым, а стать общей стратегией их развития, что будет способствовать преобразованию зернопродуктового подкомплекса как сложной многофункциональной системы, имеющей стратегическое значение для страны в наукоемкий, высокотехнологичный и эффективный сектор аграрной экономики. Вместе с тем следует отметить, что суммарный объем в 279,8 млрд руб. несвязанной поддержки растениеводства на 2013-2020 гг., предусмотренный Государственной программой явно недостаточен. Так, в 2013 г. в расчете на гектар посевной площади она составляет 207 руб., а с учетом региональных бюджетов – около 300 руб. против, например, 89 евро в Латвии и 250 евро в среднем по ЕС.

При увеличении производства зерна возрастет и его экспортный потенциал, поскольку в отдельные годы страна даже при значительно меньших объемах производства зерна смогла экспортировать свыше одной пятой части урожая зерновых культур, а в зерновом балансе страны экспорт занимал третье место после расхода зерна на корм скоту и птице и питание. В 2020 г. предстоит увеличить экспорт зерна против уровня 2008-2012 гг. в 1,7 раза (табл. 2), в результате зерновое хозяйство будет иметь более выраженную экспортно-ориентированную направленность, поскольку производство зерна возрастет на 33,2%, то есть его темпы будут почти вдвое ниже темпов роста экспорта. Однако расширение и укрепление позиций российского зерна в мировой торговле должно определяться не столько количеством экспортируемого зерна, сколько его качеством. При одновременном расширении внутреннего спроса на зерно это позволит укрепить престиж страны на мировом зерновом рынке.

**Экспорт зерна в Российской Федерации**

Показатели	Годы							2020 г. в % к 2008- 2012 гг.
	2008	2009	2010	2011	2012	2008- 2012	2020	
Экспорт зерна, млн. т	13,6	21,8	13,9	18,3	22,4	18,0	30,0	166,7
Удельный вес экспорта зерна: в общем объеме его производства, %	12,6	22,4	22,8	19,4	31,6	20,8	26,1	5,3 п.п.
в общем объеме реализации зерна, %	24,0	34,4	28,1	31,7	39,2	31,6	39,6 <sup>*)</sup>	8,0 п.п.

<sup>\*)</sup> Товарность зерна принята на уровне 2008-2012 гг.

Однако несмотря на то, что после многолетней унижительной зависимости от крупномасштабного импорта Россия стала устойчивым нетто-экспортером зерна и достигла не только полного самообеспечения по зерну, но и является одним из крупнейших поставщиков пшеницы на мировой зерновой рынок, тем не менее следует отметить, что фактически все экспортное зерно – продукт с минимальной добавленной стоимостью, составляющий менее одного процента к объему вывезенного зерна за рубеж. Поэтому перед отечественным зернопродуктовым подкомплексом на перспективу должна быть поставлена новая важная задача: не просто наращивать экспортный потенциал зерна, в котором преобладает пшеница, часто используемая на кормовые цели, но и улучшить ее качество, модернизировать мукомольно-крупяную и хлебопекарную промышленность и повысить в зерновом экспорте долю продуктов с высокой добавленной стоимостью: муки, крупы и продукции глубокой переработки зерна. При этом также не следует забывать о том, что хотя в перспективе зерновой экспорт будет иметь неуклонную тенденцию роста в условиях продолжающегося падения доли России в мировом производстве зерна, которая понизилась с 5,7% в 1986-1990 гг. до 3,6% в 2006-2010 гг. При уменьшении собственного производства животноводческой продукции это свидетельствует о продолжающемся отставании отечественного зернового

производства от темпов развития мирового зернового хозяйства. Для формирования экспортных ресурсов высококачественного конкурентоспособного зерна с целью закрепления и расширения ниши России на мировом зерновом рынке предстоит обеспечить его экспорт не только за счет более рационального использования естественных преимуществ, связанных с возможностью частичного расширения зернового клина, недооцененной стоимостью земли и дешевой рабочей силой, но и путем эффективного применения инвестиционных и инновационных факторов производства.

В перспективе рост экспорта зерна будет зависеть не только от наращивания производства зерна, но и от его рационального использования прежде всего на кормовые цели, возможности расширения внутреннего спроса. Поэтому в Государственной программе намечено дальнейшее импортозамещение продукции животноводства путем увеличения ее отечественного производства на основе расширения внутреннего потребления фуражного зерна и рационального его использования, развития рынка фуражного зерна. Высокая доля импорта мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо), достигшая в 2008-2012 гг. 33,9%, а также молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко), составившая 23,2%, сужает ресурсы рынка фуражного зерна для отечественного животноводства (табл. 3). Весь парадокс заключается в том, что Россия, занимая по размеру зернового клина и объему производства зерна четвертое место в мире, стабильно входя в пятерку крупнейших мировых экспортеров зерна и неуклонно его наращивая, вынуждена в значительных объемах импортировать продукты животного происхождения. Одновременно, приобретая все более выраженную экспортную направленность, зерновое хозяйство страны ориентируется прежде всего на потребность мирового зернового рынка, а не на ее внутренние нужды. С рациональным использованием зернофуража ситуация также продолжает оставаться сложной, поскольку кормоемкость отечественной продукции скотоводства, свиноводства и овцеводства в 1,5-2 раза превышает уровень основных стран-экспортеров зерна.

**Производство продукции животноводства  
в Российской Федерации на перспективу**

Показатели	2008-2012 гг.	2013-2020 гг.	2013-2020 гг. в % к 2008-2012 гг.
Производство скота и птицы на убой (в живой массе), млн т	10,5	13,0	123,8
Производство молока, млн т	32,1	35,1	109,3
Удельный вес (%) отечественных: мяса и мясопродуктов (в пересчете на мясо) в общем объеме их ресурсов	66,1	83,8	17,7 п.п.
молока и молокопродуктов (в пересчете на молоко) в общем объеме их ресурсов	76,8	84,4	7,6 п.п.

Однако в Государственной программе четко не сформулирована задача выхода, например, на сравнимые со среднеевропейскими удельными параметрами расхода зерна на фуражные цели и показателями потребления населением пищевых продуктов животного происхождения, для достижения которых предстоит не только скармливать все фуражное зерно в переработанном виде, но как минимум в полтора раза сократить наполняемость им комбикормов и расход зернофуража на производство единицы животноводческой продукции.

В связи с намеченным на перспективу наращиванием производства зерна, продукции животноводства и экспортного зернового потенциала потребуется осуществить ввод в оборот части заброшенных земель и пересмотр структуры посевных площадей сельскохозяйственных культур и зернового клина, обеспечить повышение качества зерна. Для этого предстоит в первую очередь укрепить машинно-тракторный парк сельского хозяйства вообще и зернового в частности. Поэтому в соответствии с подпрограммой «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» Государственной программы предполагается реализовать сельскохозяйственным товаропроизводителям 127,9 тыс. тракторов и 52,8 тыс. зерноуборочных комбайнов, в том числе новых моделей (с оказанием мер государственной

поддержки) – 12,6 тыс. тракторов и 5,3 тыс. зерноуборочных комбайнов. Однако объем бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию этой подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 23,7 млрд руб. (в текущих ценах), составляющий всего 1,5% от общего объема финансирования Государственной программы, явно недостаточен, что может самым негативным образом отразиться на развитии зернового хозяйства и рынка зерна. Ведь среднегодовые показатели обновления сельскохозяйственной техники, предусмотренные на период до 2020 г., даже не превышают фактические показатели выполнения Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы (табл. 4).

Таблица 4

**Обновление сельскохозяйственной техники  
в сельскохозяйственных организациях Российской Федерации**

Показатели	2008-2012 гг.		2013- 2020 гг.	2013-2020 гг. в % к 2008-2012 гг.	
	предусмо тreno	фактиче ски		предусмо тreno	фактиче ски
Поступление в среднем за год, ед.:					
тракторов	35200	20065	15988	45,4	79,7
зерноуборочных комбайнов	11080	7043	6600	59,6	93,7
Поступление всего за период, ед.:					
тракторов	176000	100323	127900	72,7	127,5
зерноуборочных комбайнов	55400	35214	52800	95,3	149,9

Не решает эту проблему и показатель обеспечения среднегодового темпа прироста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в размере 4,5%, что недостаточно для прироста производства сельскохозяйственной продукции (в сопоставимых ценах) в 2020 г. по отношению к 2012 г. на 20,8%, поскольку требуется модернизация 68% основных фондов отрасли. Поэтому целесообразно принять программу по ускоренному техническому и технологическому перевооружению сельского хозяйства вообще и зернового в частности, предусмотрев в ней механизм прямых субсидий из федерального бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям новой техники и

технологического оборудования и финансовое обеспечение примерно втрое больше против предусмотренного Государственной программой уровня, а также меры поддержки отечественного сельскохозяйственного машиностроения, закрепив их в федеральной целевой программе развития сельскохозяйственного машиностроения страны.

Безусловно, достижение параметров развития зернового хозяйства, обеспечение эффективного функционирования зернового рынка и создание экспортного потенциала российского зерна невозможно не только без дополнительного увеличения объемов бюджетных ассигнований, но и без задействования более совершенного организационно-экономического механизма, который должен быть относительно простым, «прозрачным», предсказуемым и понятным сельскохозяйственным товаропроизводителям. В этой связи в Государственной программе отмечается, что механизм по регулированию внутреннего рынка зерна направлен на стабилизацию ценовых колебаний на рынке и повышение конкурентоспособности российского зерна и продуктов его переработки на мировом зерновом рынке путем сглаживания колебаний цен на зерно и продукты его переработки для производителей и потребителей зерна, увеличения доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и стимулирования сбыта зерна и продуктов его переработки из удаленных регионов страны, обладающих высоким потенциалом зернового производства, в регионы потребления зерна и продуктов его переработки. Мерами государственного регулирования рынка зерна должны служить прогнозирование структуры производства и потребления зерна путем разработки баланса спроса и предложения зерна по видам на основе мониторинга информации о его товарных и потребительских свойствах, а также проведение государственных закупочных и товарных интервенций, в том числе в форме залоговых операций, снижение затрат на транспортировку зерна и зерновых грузов. Однако механизм проведения товарно-закупочных и залоговых операций, включая и хранение зерна, изложенный в Государственной программе, требует совершенствования прежде

всего в плане принятия следующих мер по снижению его относительно высокой бюджетной затратности:

*во-первых*, в области финансирования закупочных интервенций. В соответствии с действующим порядком их финансирование осуществляется ОАО «Россельхозбанк» за счет средств федерального бюджета, которое кредитует агента, формирующего интервенционный фонд зерна под 12%, что существенно удорожает проводимую операцию. Выделение денег на эти цели непосредственно Минсельхозу России позволит сэкономить значительную сумму бюджетных средств;

*во-вторых*, в сфере сокращения издержек хранения зерна интервенционного фонда. На ряде элеваторов зерно хранится одновременно с товарными запасами Росрезерва. Однако стоимость хранения одной тонны зерна Росрезерва обходится государству почти вдвое дешевле. Росрезерв формирует цену на основе калькуляции полных затрат на хранение зерна с добавлением 10% рентабельности. Такой расчет ведется по каждому предприятию и ежегодно корректируется. Минсельхоз России, проводя конкурс на хранение зерна интервенционного фонда, объявляет усредненную предельную цену его хранения; побеждает тот, кто дает цену ниже. Как правило, она близка к предельному уровню, в результате чего одни элеваторы получают чрезмерно высокую маржу, а другие работают лишь на пределе минимума самоокупаемости. Поэтому можно установить порядок формирования цен на хранение зерна интервенционного фонда в соответствии с подходом, принятым в Росрезерве. Целесообразно также рассмотреть вопрос о передаче функций хранителя запасов зерна интервенционного фонда Росрезерву, что во многом позволит решить проблему качества и количественной сохранности зерна интервенционного фонда;

*в-третьих*, в совершенствовании принятия решений о проведении закупочных и товарных интервенций. Зачастую сроки начала интервенции затягиваются, вследствие чего рыночные цены на зерно успевают опуститься до слишком низкого уровня, или, наоборот, необоснованно повыситься. В этих

случаях требуется больше материальных и денежных средств для стабилизации ценовой ситуации на зерновом рынке. Так, решение о проведении товарных интервенций в 2012 г. было принято лишь 23 октября, когда цены на пшеницу достигли 10 тыс. руб./т. Поэтому необходимо ежемесячно проводить мониторинг балансов ресурсов и использование зерна по регионам, особенно таких его показателей как прогнозный валовой сбор, переходящие запасы, внутреннее потребление, предполагаемый объем зернового экспорта, конъюнктура мирового рынка, цены, с тем, чтобы оперативно осуществлять точечные интервенции, что повысит их бюджетную эффективность;

*в-четвертых*, в области внедрения залоговых операций. Для этого целесообразно использовать простые и двойные складские свидетельства на зерно в статусе не просто складской квитанции, а ценной ликвидной бумаги, под залог которой можно будет получить кредит в банке. Это позволит частично решить проблему кредитования производства зерна, которое замедлилось из-за отсутствия залоговой базы вследствие закрепитованности многих зернопроизводящих хозяйств. Государство должно выступить гарантом обращения складских свидетельств, как оно гарантирует применение других ценных бумаг, для чего предстоит совершенствование нормативного правового регулирования экономических отношений в сфере деятельности товарных складов общего пользования, оборота складских свидетельств, а также конкретизации прав и обязанностей хранителей зерна, его поклажедателей и владельцев. В частности, необходимо принять Федеральный закон «О зерновых товарных складах общего пользования», направленный на формирование нормативной правовой, организационной и экономической базы для развития рынка услуг по складскому хранению зерна.

Что касается своевременного и оперативного проведения закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также залоговых операций, то в 2013-2020 гг. на них предполагается выделить 36,1 млрд руб., что лишь на 16,2% выше уровня 2008-2012 гг. Однако при таких расходах бюджетных средств намечается иметь

почти вдвое объем интервенционного фонда зерна, что не дает полной гарантии его позитивного влияния на стабильность зернового рынка и доходность зернопроизводящих хозяйств.

Предстоит активизировать деятельность аграрной науки по обеспечению качества и конкурентоспособности отечественного зерна за счет развития селекции и семеноводства зерновых культур – наиболее доступного и более дешевого инновационного инструмента биологической интенсификации зернового производства, для чего предстоит довести удельный вес семенных посевов в общей площади посевов зерновых культур до 20%. Хотя в современных условиях введена практика прямого субсидирования развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур за счет средств федерального бюджета с софинансированием из бюджетов субъектов Российской Федерации, но потребуются годы, чтобы ее зерновое производство и семеноводство качественно обновились. Для этого необходимо сформировать на началах государственно-частного партнерства единую федеральную систему семеноводства зерновых культур, располагающую крепкой материально-технической базой, высококвалифицированными кадрами, в том числе маркетологами, специалистами по логистике, обеспечивающими эффективное продвижение сортовых семян зерновых культур от производителя до потребителя. Следует также совершенствовать нормативную правовую базу инновационной деятельности в зерновом хозяйстве и семеноводстве зерновых культур, разработать государственную инновационно-инвестиционную политику на основе государственно-частного партнерства и при приоритете учета экономических интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Достижение устойчивости производства и сбыта зерна связано непосредственно не только с частичным расширением посевных площадей зерновых культур за счет введения заброшенной пашни, применением новых ресурсосберегающих наукоемких технологий, использованием прогрессивных технологий и новой техники, элитных семян, развитием полноценной биржевой торговли зерном, наличием переходящих запасов не менее 17% годового

потребления, товарных ресурсов высококачественного зерна (а не фуражной пшеницы) для экспорта, но и созданием развитой инфраструктуры и логистики.

Даже при современных объемах производства зерна во многих регионах страны ощущается недостаток емкостей для его надлежащего хранения, узким местом остается пропускная способность экспортных терминалов морских портов. Поэтому целесообразно определить более конкретные параметры участия государства через Объединенную зерновую компанию в создании необходимой системы элеваторов, специализированных транспортных средств для намеченного увеличения объемов производства зерна, строительстве на Дальнем Востоке терминалов, обеспечивающих потенциальные экспортные потоки зерна в государства Азиатско-Тихоокеанского региона, с каждым годом импортирующих зерно из зарубежных стран во все возрастающих масштабах. В связи с этим развитие инфраструктуры и логистического обеспечения рынка зерна должно быть направлено на увеличение оснащенности производства, потребления и экспорта зерна современными мощностями по его подработке, хранению и перевалке за счет строительства новых, реконструкции и модернизации действующих объектов, для чего в Государственной программе предусматривается:

осуществление мероприятий инвестиционной программы Объединенной зерновой компании, ориентированной на развитие и эксплуатацию объектов инфраструктуры зернового рынка, реализацию экспортного потенциала отечественного зерна на мировом рынке и активное проведение торгово-закупочной деятельности на внутреннем зерновом рынке. Приоритетными направлениями ее деятельности являются увеличение объемов закупки и реализации зерна на внутреннем рынке, объемов экспорта зерна, а также модернизация и строительство элеваторов и портовых терминалов;

строительство, реконструкция и модернизация мощностей для подработки, хранения и перевалки зерна для чего предстоит довести обеспеченность всех участников зернового рынка и рынка маслосемян современными зернохранилищами до 43,03%, линейными элеваторами – до 49,13, узловыми

элеваторами – до 64,52 и производственными элеваторами – до 50,21%. Прирост мощностей единовременного хранения зерна и маслосемян составит 17,07 млн т;

развитие существующих и строительство новых глубоководных зерновых портовых терминалов в морских портах Азово-Черноморского, Балтийского и Тихоокеанского бассейнов;

модернизация и строительство терминалов по перевалке зерна на основных судоходных реках, исходя из задач снабжения внутренних потребителей и развития экспорта;

увеличение экспорта зерна и продвижение его на растущие рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской Америки и Европы.

Государственную поддержку предстоит осуществлять посредством предоставления субсидий из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счет средств последних возмещения организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013-2020 гг. на срок до восьми лет на строительство, реконструкцию и модернизацию мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна. Целесообразно также расширить пропускную способность железнодорожной сети, оптимизировать технологию перевозки зерна железнодорожным транспортом путем внедрения маршрутной системы транспортировки зерновых грузов и развития припортовой железнодорожной инфраструктуры в морских портах.

При реализации Государственной программы предусматриваются меры, направленные на снижение последствий рисков и повышение уровня гарантированности достижений параметров развития зернового хозяйства и рынка зерна. К основным рискам относятся:

природные риски, связанные с размещением почти двух третей посевов зерновых культур в зонах рискованного земледелия, что приводит к существенным недоборам урожая, колебанию и ухудшению ценовой ситуации на рынке зерна, снижению доходов его производителей и инвестиционной привлекательности зернового хозяйства. Для уменьшения негативного влияния природных рисков необходимы переход к новым технологиям, техническая модернизация, мелиорация земель в засушливых зонах и принятие дополнительных мер поддержки в особо неблагоприятные по природно-климатическим условиям годы. В этой связи следует отметить, что несмотря на прогнозируемое увеличение в 2,2 раза субсидий в суммарном выражении, перечисляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на страхование урожая сельскохозяйственных культур в 2013-2020 гг. по сравнению с 2008-2012 гг., тем не менее их среднегодовой размер повысится только на 35,4%, что явно недостаточно, если учесть, что в последние годы возросла повторяемость засух, а федеральных средств на частичное смягчение от их последствий выделялось недостаточно. Кроме того, необходимо разработать систему и механизмы стимулирования рационального размещения зернового производства в стране, исходя из целесообразности создания специализированных зон по отдельным видам зерна, конкурентных преимуществ регионов и оптимизации межрегионального обмена;

макроэкономические риски, включающие неуклонный рост цен на энергоресурсы и другие материально-технические средства, потребляемые зернопроизводящими хозяйствами, неблагоприятную конъюнктуру внутреннего и мирового рынков зерна, снижение государственной поддержки, что ограничивает возможности значительной части зернопроизводящих хозяйств осуществлять инновационные проекты, переход к новым ресурсосберегающим технологиям, а также обеспечивать реализацию модели перевода зернового хозяйства на инновационно-инвестиционный путь развития. Снижение негативного воздействия этого рода рисков должно обеспечиваться, в частности, путем развития биржевой торговли зерном,

которая достигается за счет хеджирования ценовых рисков, стимулирования расширения внутреннего спроса на зерно и продукты его переработки и увеличения их экспорта, применения системы мер государственного регулирования зернового рынка;

внешнеторговые риски, обусловленные возрастанием конкуренции на мировом зерновом рынке в связи с членством России в ВТО и в региональных объединениях на экономическом пространстве СНГ и возникающими в связи с этим ценовыми колебаниями на зерно и продукты его переработки. Минимизация этих рисков должна включать в себя организационную поддержку зернового экспорта через активное участие страны в международных организациях, защиту экономических интересов отечественных поставщиков зерна и продуктов его переработки с использованием правил и процедур ВТО.

На развитие зернового хозяйства и рынка зерна негативное влияние оказывают несовершенство системы управления агропромышленным комплексом, нечеткость сложившегося распределения функций на федеральном уровне и взаимодействия федеральных и региональных органов власти. Слабо участвуют непосредственные производители зерна в отраслевых союзах (ассоциациях), представляющих их экономические интересы в законодательных и исполнительных органах власти. Именно традиционная разобщенность сельскохозяйственных товаропроизводителей, их низкая и неустойчивая доходность во многом тормозят развитие кооперации и интеграционных связей между сферами производства, переработки и реализации зерна, базирующихся на относительно равноправных экономических отношениях партнеров.

Поскольку принятые в последние годы на федеральном уровне решения зачастую осуществляются методом проб и ошибок, отражают экономические интересы лоббирующих их крупных коммерческих структур в ущерб интересам производителей зерна, населения и государства, то постоянно имеют место многочисленные нестыковки отдельных звеньев, отраслей и производств

зернопродуктового подкомплекса, неуклонный рост транзакционных издержек, ослабление влияния государства на воспроизводственный процесс в зернопродуктовом подкомплексе, сохраняющаяся деспециализация зернового производства, свертывание межрегионального обмена. Все это вызывает необходимость разработки государственной программы развития зернового хозяйства и зернового рынка, в которой экономически заинтересованы все его хозяйствующие субъекты. Она должна исходить из необходимости устойчивого и эффективного функционирования зернового хозяйства и смежных с ним отраслей экономики, формирования развитого зернового рынка в целях более полного и гарантированного удовлетворения потребности страны в зерне, расширения его экспорта. Будущий документ должен содержать четкие ориентиры развития количественных и качественных параметров производства, распределения, обмена и потребления зерна, предусматривать их тесную увязку с другими отраслями, производствами и ресурсами, мерами государственного регулирования зернового рынка, развития межрегионального обмена, совершенствования экспортно-импортных операций с зерном и продуктами его переработки. Такая программа должна базироваться на объективном протекционизме в отношении производства преимущественно дефицитных и высококачественных видов зерна, содержать формы и эффективные методы воздействия государства на зерновой рынок, обеспечивать надежную систему взаимодействия между органами власти, бизнесом и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

В стране проблему развития зернового хозяйства и рынка зерна следует решать комплексно. Для этого необходимо иметь стабильную законодательную базу, для чего прежде всего следует доработать базовый Федеральный закон «О зерне», принятый еще в 1993 г., многие из его статей были отменены в том же году. В нем должны быть четко сформулированы цели, основные направления, принципы и механизмы развития зернового хозяйства и рынка зерна, предусмотрены создание государственной информационной системы учета зерна, а также конкретные меры, обеспечивающие экономические интересы как

государства, так и отдельных хозяйствующих субъектов рынка зерна с акцентом на соблюдение и усиление экономических интересов его непосредственных производителей. Именно такой Федеральный закон может стать основой программы развития зернового хозяйства и рынка зерна, наиболее полно отражающей процессы, связанные с производством, распределением, обменом и потреблением зерна на всех уровнях управления агропромышленным комплексом страны. Этому, безусловно, во многом будет способствовать реализация Государственной программы, но которая требует определенной корректировки в части ее финансирования и совершенствования организационно-экономического механизма для достижения основных параметров развития зернового хозяйства, рынка зерна и в целом зернопродуктового подкомплекса страны.

#### **Список литературы:**

1. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 г. № 446.

2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

3. Алтухов А.И. Зерновой рынок России. – М.: ГНУ Всероссийский НИИ экономики сельского хозяйства (ГНУ ВНИИЭСХ). Издательство ИП Насирддинова В.В., 2012. – 700 с.

*Summary. The issue reveals the main directions and measures to implement the specified parameters of grain production and grain market provided by the State Agriculture Development Programme and the regulation of agricultural products, raw materials and food on 2013-2020.*