

Служба інформаційно-аналітичного забезпечення
органів державної влади НБУВ

Фонд Президентів України

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 17

(огляд матеріалів ЗМІ за 30 січня – 5 лютого 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Реформа МВС: найближчі перспективи та прогнози.....	2
Дискусії навколо ставки ЄСВ: податкова реформа на стадії розробки.....	5
Новачі Уряду на шляху до системних реформ у медицині.....	9
Чи піде на користь державі «антилюстрація» генералів?.....	13
2. БЛОГОСФЕРА.....	17
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	34
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	36
Офіційна інформація.....	36
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	45
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	48
Експертний погляд.....	52
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ....	64
Офіційна інформація.....	64
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	74
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	80
Експертний погляд.....	82
6. ПРОГНОЗИ.....	85

Київ 2015

Аналітичний коментар

*С. Горова,
с.н.с. ФПУ,
канд. наук із соц. комунікацій*

Реформа МВС: найближчі перспективи та прогнози

Відповідно до плану реформи, в МВС почали набирати нових співробітників патрульної служби, яка з часом замінить ДАІ. Як повідомляють ЗМІ, вже більше шести тисяч осіб подали заявки на конкурс у нову службу. Е. Згуладзе підкреслила: «Реформування МВС України почнеться зі столиці. Ми пропонуємо роботу ... Ми закликаємо всіх йти у відкрити, нову поліцію ... Після проходження всіх етапів конкурсного відбору – на переможців чекає навчання для співробітника патрульної служби. Це буде принципово новий підхід згідно з європейською програмою підготовки».

У інших підрозділах МВС також створюють нову програму навчання, процес підготовки якої стартує на початку березня і триватиме близько 3 місяців. Навчання буде здійснюватися на базі нині існуючої інфраструктури.

Під час брифінгу в МВС України Е. Згуладзе також анонсувала створення нового форменого одягу для поліцейських. «Головне у формі поліцейського – впевненість і практичність. Вона буде абсолютно новою. Ми її представляємо на наступному етапі», – зазначила перший заступник глави МВС України (http://rus.newsru.ua/ukraine/19jan2015/reforma_mvd_2.html. – 2015. – 19.01).

Втім, крім цього, українську міліцію в найближчому майбутньому може очікувати ще ряд, безумовно, позитивних нововведень, які озвучувала Е. Згуладзе. Серед них: плани по «озброєнню» міліціонерів планшетними комп'ютерами, контроль за роботою ломбардів та скорочення міліцейського штату через те, що, на думку керівництва МВС, деякі підрозділи дублюють функції один одного (орієнтовно на 20%).

Також, не виключено, що незабаром зміниться система тестування міліціонерів як при прийомі на роботу, так і для діючих співробітників. «Зараз ми разом з польськими фахівцями напрацьовуємо нову систему тестів з професійної підготовки. Є також психологічні тести, які покажуть моральне обличчя людини, яка працює в органах внутрішніх справ. Той же, хто є кандидатом на роботу в поліції, проходить такі тести досить довго», – розповів правозахисник, координатор проекту з реформування міліції у Львівській області Тарас Гаталяк (<http://www.segodnya.ua/politics/reforms/reforma-v-mvd-naberut-novichkov-i-vnedryat-psihologicheskuyu-proverku-583208.html>. – 2015. – 12.01).

Звертає на себе увагу і позитивний прогноз щодо темпів отримання конкретних результатів реформи, їх, як повідомила Ека Згуладзе, в

Міністерстві внутрішніх справ України очікують через 6–7 місяців (http://rus.newsru.ua/ukraine/19jan2015/reforma_mvd_2.html. – 2015. – 19.01).

Дуже важливо і показово й те, що проведення реформи МВС України активно підтримують і за кордоном. Так, посол США в Україні Джеффри Пайетт заявив, що Україна й США дружні країни і США допоможуть провести реформу МВС в Україні. Зокрема він запевнив, що Держдепартамент, Мін'юст США, ФБР та інші структури, які мають досвід створення та реформування подібних структур, допоможуть Україні

Посол вважає, що будівництво нової держави і подолання корупції може пройти тільки за підтримки українців. У той же час він зазначив, що воєнна агресія на сході України не повинна перешкодити проведенню реформ і оцінив те, що українська влада це розуміє (<http://telegraf.com.ua/ukraina/obshhestvo/1688249-payett-schitaet-cto-nelzya-otkladyivat-reformu-mvd.html>. – 2015. – 20.01).

Слід підкреслити, що і в експертних колах дану реформу оцінюють позитивно, вказуючи на її своєчасність і особливу актуальність. Так, полковник, экс-начальник управління внутрішньої безпеки МВС Михайло Притула у своєму коментарі наголосив: «Ці реформи давно назріли ... І цей метод – давайте все приберемо і будуватимемо все з нуля – він сьогодні єдино вірний» (<http://rian.com.ua/interview/20150120/362279559.html>. – 2015. – 20.01).

Автомобільний експерт Рауль Чілачава кажучи про реформу ДАІ також вказав на те, що вона «назріла дуже давно, тому, що рейтинг ДАІ сьогодні йде навіть не до нуля, а до точки замерзання» (<http://rian.com.ua/view/20150122/362388338.html>. – 2015. – 22.01).

На думку экс-прес-секретаря посольства Грузії, блогера Бачо Корчілавої: «Дуже важливо успішно провести перший етап реформи, який відноситься до створення патрульної служби ... У Грузії патруль займається охороною громадського порядку, виїздами на виклики, тому що у них місто розбите на квадрати, вони постійно рухаються і на будь-який виклик – приїжджають максимум за 2–3 хвилини. Якщо потрібно підкріплення – його викликають. Тобто, тут сама філософія далека від того, що ми звикли бачити в Києві». Експерт також вказала на важливість відновлення довіри громадян до правоохоронних органів, тому, що «будь-яка поліцейська структура не може ефективно працювати, якщо не існує довіри населення» (<http://rian.com.ua/interview/20150113/361963153.html>. – 2015. – 13.01).

Однак, існують також і критичні оцінки запланованої реформи. Так, керівник українського Центру політичного маркетингу Василь Стоякін ставить під сумнів успішність реформ української міліції за грузинським сценарієм. «Грузинський досвід не цікавий Україні. Грузія – маленька країна, і поліція там теж маленька. Там можна було всіх звільнити, а потім набрати нових людей. У 42-мільйонній Україні такі прості рішення «не пройдуть», – вважає експерт. – До того ж грузинський досвід виявився не таким вже й безхмарним, як його представляють пропагандисти».

Одна з головних вимог, яку озвучувала Ека Згуладзе, це – збільшення заробітної плати правоохоронцям. Але навряд чи зараз хтось на Україні «купиться» на ті гроші, які здавалися величезними грузинам, зазначає В. Стоякін. «Середній рівень доходів в Грузії набагато менше, ніж на Україні. Людина із зарплатою в 200 доларів в грузинських умовах – мільйонер, – підкреслив експерт. – З іншого боку, довести Україну до ситуації, коли 200 доларів будуть для громадян великими грошима, не так вже й складно ... », – вважає керівник українського Центру політичного маркетингу (<http://www.vz.ru/world/2014/12/30/716972.html>). – 2014. – 30.12).

Деякі експерти також відзначають: за створення нової поліції напевно доведеться дорого заплатити, адже країну чекає зростання кількості ДТП щонайменше протягом першої половини 2015 року. Експерти пояснюють даний прогноз тим, що набрані сьогодні майбутні поліцейські три місяці будуть вчитися і вийдуть на вулиці і дороги лише в травні. До цього за безпекою стежитимуть нинішні інспектори, які розуміють, що їхня кар'єра в цій структурі до літа буде завершена. Як в цих умовах переконати їх працювати добре – незрозуміло. Як і те, наскільки ефективними в справі боротьби за безпеку руху виявляться новачки, озброєні знаннями, але позбавлені досвіду та обтяжені завданнями з охорони громадського порядку і боротьби з криміналом в побуті, пише видання «Сьогодні» (<http://www.segodnya.ua/economics/avto/ukrainu-zhdet-volna-dtp-587088.html>). – 2015. – 26.01).

Слід також зазначити, що з точки зору відродження та посилення довіри до правоохоронних органів нашої країни і в руслі їх реформування, звертає на себе увагу наявність на сьогоднішній день в інтернет-просторі шкідливої, дискредитуючої інформації, що вимагає, безумовно, відповідної реакції. Так, нещодавно в ЗМІ повідомляли про те, що в інтернеті з'явилося відеозізнання співробітника ДАІ з Житомира. Старший сержант міліції Бояркін розповідав, як кожен день він повинен здавати своєму начальникові від двохсот до чотирьохсот гривень. А ще – скільки потрібно заплатити, щоб залишитися в оновленій системі. Без конкурсу. «Зараз йде реформа ДАІ. Хочу вас засмутити. Я сподіваюся на цю жінку, на заступника міністра, яка побачить ролик і проаналізує все, що нами сказано. В Житомирській області зараз потрібно 2 тисячі доларів, щоб під реформу залишитися». Відповідно до повідомлень ЗМІ, в МВС відразу ж відреагували і створили комісію, яка перевіряє дану інформацію (<http://podrobnosti.ua/society/2015/01/27/1013182.html>). – 2015. – 27.01). Однак, інформація вже «курсувала» по інтернет-простору ...

При всьому при цьому, одне з головних завдань реформи – ліквідація корупції в МВС, що, беззаперечно, дуже важливо і актуально на сьогоднішній день. Слід також відзначити, що дана реформа є важливим елементом Плану Президента України Петра Порошенка, що відображає дійсну необхідність у зв'язку з ситуацією, що склалася в нашій країні, вдосконалення функцій відомства і необхідності відповідної реорганізації правоохоронної системи.

*В. Волковинська,
н.с. ФПУ,
канд. філос. наук*

Дискусії навколо ставки ЄСВ: податкова реформа на стадії розробки

1 січня 2015 року набрав чинності Закон України № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи». Нововведення даного закону перш за все стосуються регуляції діяльності бізнесу, а саме – створення умов для його розвитку та легалізації трудової діяльності у його межах.

Так, зменшується кількість категорій платників єдиного податку до 4, а також зменшуються ставки податку для 3-ої групи з 3,5 % до 2 % від прибутку, для 4-ої – з 5–7 % до 4 %. До першої групи зараховуються від тепер підприємці, обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 тис. грн (в той час як раніше такий поріг складав 150 тис. грн), для другої групи обсяг допустимого доходу підвищений з 1 млн грн до 1,5 млн грн. Це полегшить роботу підприємців, оскільки дозволяє користуватись меншою ставкою податку за умов зростання річного доходу.

Позитивним можна вважати і сам факт зменшення кількості категорії платників, адже бізнес віддавна прагне спрощення податкового адміністрування. На це вказує і партнер податково-юридичного департаменту Deloitte Андрій Серветник. На його думку, головна перевага нового закону про податки – «це те, що продовжуються спроби систематизувати нашу податкову систему та зробити її більш розумною» (<http://corruption.net/statti/item/13501-nalogovaya-reforma-ot-pravitelstva-v-2015-godu-analiz-osnovnykh-parametrov>). – 2015. – 24.01). Податкове адміністрування – важлива складова самої системи оподаткування, оскільки на неї також необхідно виділяти певні ресурси – і платникам податку, і державі. Із спрощенням процедур та кількості податків (що також зроблено у новому законі) виграють усі.

Інша важлива зміна у Податковому кодексі – зниження розміру сплати Єдиного соціального внеску. Ця зміна була анонсована заздалегідь та була, мабуть, найбільш очікуваною статтею податкової реформи. Так, передбачається, що ставка ЄСВ знижується з 41% до 16,4%. Однак, закон встановлює особливий порядок такого зниження: встановлюється спеціальна ставка – ЄСВ з застосуванням коефіцієнта 0,4 до суми зарплати працівника, що перевищує 2 мінімальні зарплати. Тобто, ЄСВ на зарплату більше 2436 грн розраховується як сума податку за звичайною ставкою від бази оподаткування 2 мінімальних зарплат та податку за ставкою, помноженою на коефіцієнт 0,4 на дохід працівника понад суми 2 мінімальних зарплат. Для застосування такої ставки ЄСВ підприємець також повинен виконати ряд умов: юрособам необхідно підвищити в 2,5 рази базу нарахування ЄСВ (від

середнього показника 2014 р.), середню зарплату на підприємстві збільшити мінімум на 30% порівняно з 2014-м, а середній платіж за одного працівника не може бути меншим за 700 грн. З 2016 року ці вимоги можна не виконувати, а коефіцієнт розрахунку ЄСВ становитиме 0,6. Тобто ті підприємці, які не зможуть скористатись зниженням ставки податку у цьому році, гарантовано отримають його у наступному.

Дані зміни в оподаткуванні фонду оплати праці спрямовані передусім на створення стимулу до виведення зарплат із «тіні». Дійсно, чим більшою була різниця між офіційною мінімальною зарплатою та реальними виплатами працівникам «в конвертах», тим вигідніше для бізнесу легалізувати ці виплати. Тим більше, що законом також підвищується відповідальність роботодавця за порушення трудового законодавства, а саме – встановлюється штраф за виплату зарплати без нарахування та сплати ЄСВ у 30-кратному розмірі мінімальної зарплати.

Особливий порядок зниження ставки ЄСВ, викладений у Законі України № 71-VIII, викликав неабиякі дискусії в експертному середовищі. Оцінки його ефективності залежать, передусім, від очікувань експертів. Так, журналіст Юлія Самаєва нагадує, що «спочатку реформа передбачала зменшення не лише єдиного соціального внеску (ЄСВ), а й податку на доходи фізичних осіб (ПДФО)» (http://dt.ua/ECONOMICS/zarplatna-reformayacenyuka-postavila-hrest-na-detinizaciyi-zarplat-162941_.html). – 2015. – 31.01).

Умови, які необхідно виконати підприємцям заради зменшення ставки ЄСВ, часто викликають занепокоєння. «Послабленням щодо ставок ЄСВ насправді можуть скористатися лише дуже незначна частина підприємств», – вважає нардеп, член комітету ВР із питань податків Оксана Продан (<http://platforma-reform.org/?p=1229>). – 2015. – 26.01). Те, що право на застосування введеного понижуючого коефіцієнту тягне за собою збільшення фонду оплати праці, а відповідно – і бази оподаткування, зазначають практично всі експерти.

На безпосередній зв'язок між ЄСВ та податку на доходи фізосіб вказує і керуючий партнер юридично-консалтингової компанії «Де-юре» Григорій Трипульський: «Офіційна виплата реальної зарплати тягне за собою підвищення податку на доходи фізосіб» (<http://news.finance.ua/ru/news/~/343140>). – 2015. – 23.01).

Експерти прогнозують певні складнощі для тих підприємств, що захочуть скористатись зниженою ставкою ЄСВ, але не мають для цього достатніх ресурсів. «Компанії, які платили в конвертах, повинні підняти зарплату в чотири рази, щоб ЄСВ у підсумку склав не менше 700 гривень на одного співробітника, – заявляє керуючий партнер аудиторської компанії PSP Audit Дмитро Сушко. – Але таких зарплат у середньому по Україні, якщо не брати до уваги Київ, просто немає» (<http://news.finance.ua/ru/news/~/343140>). – 2015. – 23.01).

На різницю між доходами працівників у столиці та в регіонах звертає увагу також і Віце-президент УСПП Юлія Дроговоз. На її думку, «у регіонах,

де реальні зарплати, навіть за умови виплат «у конвертах», є низькими, бізнес не має фізичної можливості підвищити фонд оплати праці в 3–6 раз, як цього вимагає закон задля послаблення ставок ЄСВ» (<http://platforma-reform.org/?p=1229>). – 2015. – 26.01).

Піднімається питання також і підприємств, значна частина працівників яких працює за сумісництвом чи неповний робочий день. Зміни до Податкового кодексу наразі не передбачають механізму зниження ЄСВ для таких працівників. Так, у сфері послуг часто працюють студенти. «І вони не напрацьовують навіть на мінімальну зарплату. Це призводить до того, що підприємства не зможуть розраховувати на знижену ставку ЄСВ. А таких компаній безліч», – нагадує Геннадій Медведєв, співвласник мережі ресторанів СушиЯ, Grill do Brasil і Starburger (http://dengi.ua/clauses/132437_Izhdivencheskuyu_model_ESV_nado_ubit_i_zakopat_-_Gennadij_Medvedev.html). – 2015. – 26.01).

Всі ці дискусії не були марними. До зауважень підприємців та експертів уряд дослухався: було прийняте рішення про продовження роботи над змінами до Податкового кодексу до 15 лютого. Вже вироблений компромісний проект, у якому вимога до росту зарплат складає 20 %, а не 30 %. Андрій Журжій, перший заступник парламентського комітету з питань податкової політики, повідомляє, що така норма зростання середньої заробітної плати була прийнята як компромісна: «Кабмін наполягав на 30 % зростанні, депутати – на 10%» (<http://news.dtk.ua/labor/social-protection/32448>). – 2015. – 28.01).

Компромісний проект також передбачає, що мінімальний платіж ЄСВ не може бути меншим за середній аналогічний платіж у 2014 році. Але у ньому все ще присутній понижуючий коефіцієнт, а не зниження самої ставки ЄСВ. Чому так відбулось, пояснює експерт податкової групи Реанімаційного пакету реформ Ілля Несходовський. Виявляється, що на сьогоднішній день уряд не зовсім вільний у прийнятті такого рішення: «Цьому противиться головний кредитор України – Міжнародний валютний фонд», – зауважує він і обіцяє, що експерти докладуть всіх зусиль для того, щоб змінити цю ситуацію (<http://news.dtk.ua/labor/social-protection/32448>). – 2015. – 28.01).

Поряд із цим, компроміс стосується і штрафів, що можуть накладатись на підприємства через «тіньову» зарплату. Нардеп Оксана Продан зазначила, що «було прийнято рішення скасувати частину санкцій, а частину – пом'якшити» (<http://vchaspik.ua/ekonomika/300960drakonovskie-shtrafy-pri-uplate-esv-neobhodimo-otmenit-oksana-prodan>). – 2015. – 30.01). Це допоможе уникнути незадоволення з боку тих підприємців, які хотіли скористатись податковими нововведенням, але наразі не можуть виконати умови, викладені у Законі.

Аналіз відгуків на податкову реформу показує, що конкретні цифри і показники змін податкових ставок – це лише частина параметрів, які беруться до уваги при оцінці державної політики сприяння розвитку бізнесу в Україні. Не менш важливий фактор – стабільність та довіра до влади. При розгляді питання виводу зарплат із «тіні» слід враховувати і фактор бажання

бізнесу це зробити. А це бажання залежатиме від упевненості у завтрашньому дні. «Бізнес ніколи не може працювати, коли він не в змозі передбачити свої майбутні платежі», – вважає старший економіст «Case Україна» Володимир Дубровський (<http://corruption.net/statti/item/14065-v-ukraini-diie-serednovichna-podatкова-systema-ekspert>). – 2015. – 28.01).

Експерти наголошують, що влада повинна давати певні гарантії того, що і в майбутньому податкове законодавство не буде зазнавати різких змін, особливо в бік збільшення ставки ЄСВ. Адже ті підприємства, що виконають умови застосування пожую чого коефіцієнта 0,4 повинні бути готовими до його підвищення до 0,6 у 2016 році. Але і це було б прийнятним, якби підприємці не побоювались подальших змін: «А хто сказав, що це буде 0,6? Де гарантії, що з 2016 р. не розпочнеться застосування повної ставки без будь-яких понижуючих коефіцієнтів?», – запитує Юлія Дроговоз (<https://ukr.media/politics/224093/>). – 2015. – 31.01).

Головне прагнення, що виникає у підприємців, – уникнути «раптових» реформ, тобто мати час для того, щоб вибудувати власну стратегію розвитку, сумісну із податковою політикою держави. «У будь-якій цивілізованій країні податкова реформа займає кілька років, деякі речі анонсуються там із запасом у п'ять-сім років, деякі як мінімум за рік», – вважає Андрій Серветник (<http://corruption.net/statti/item/13501-nalogovaya-reforma-ot-pravitelstva-v-2015-godu-analiz-osnovnykh-parametrov>). – 2015. – 24.01).

Так, подібна норма існує і в чинному Податковому кодексі: «оглядачі звертають увагу на поки що ніким не змінену норму 4 статті Податкового кодексу про те, що «зміни до будь-яких елементів податків та зборів не можуть вноситися пізніше як за шість місяців до початку нового бюджетного періоду, в якому будуть діяти нові правила та ставки» (http://zik.ua/ua/zmi/bbc/2015/01/23/150123_taxes_2015_az_5533). – 2015. – 23.01).

Підвищення довіри до влади з боку бізнесу передбачає і прозорість використання коштів, що знаходять у держбюджет. З цього приводу юрист юридичної компанії «Софоклеус і Партнери Консалтинг» Алексій Овдієнко висловлює таку думку: «Потрібно щоб платники ЄСВ не сумнівалося, що сплачені кошти будуть використані в цілях, передбачених законодавством, і усвідомлено хотіли платити такий збір» (<http://news.finance.ua/ru/news/~/343140>). – 2015. – 23.01).

Отже, підприємці та експерти впевнені, що знижувати ставку ЄСВ дійсно необхідно. Це саме той механізм, що не тільки дозволить бізнесу перейти на «білу» зарплату, а й вмотивує його до цього. Так само вважає і координатор групи «Податковий кодекс» громадянської платформи «Нова Країна» Тарас Козак. Одна із його пропозицій загальної стратегії податкової реформи звучить саме так: «детінізація зарплат і привабливість залучення українського людського капіталу – ми робимо найнижче в Європі навантаження на фонд оплати праці» (<http://uainfo.org/blognews/482736-uryad-zabuv-pro-krivu-laffera.html>). – 2015. – 26.01).

Стратегія поступового зниження ставки ЄСВ вітається не тільки вітчизняними фахівцями, а й зарубіжними державними діячами. Екс-міністр фінансів Словаччини Іван Міклош стосовно податкової реформи в Україні заявляє: «Мені здається, що є кроки в правильному напрямку, зокрема це стосується податків на зарплату» (<http://uazmi.net/article/1014772064931849>). – 2015. – 28.01)

Врешті-решт, дискусії точаться навколо конкретних цифр та строків поетапного зменшення цього податку. Експерти вважають, що для пошуків оптимального варіанту ще є можливість. Один з лідерів Громадянської платформи «Нова Країна» Павло Себастьянович пропонує: «Треба значно зменшити ЄСВ, наша група пропонує зробити його фіксованим. Тобто, як платять фіксовано "єдинники" – це зараз приблизно 500 гривень, і зробити це однаковим для всіх працюючих, незалежно від величини зарплати» (<http://chp.com.ua/all-news/item/32763-nalogovaya-reforma-litsa-novyie-%E2%80%94shemyi-staryie>). – 2015. – 03.02).

Важко сказати, наскільки такий варіант є справедливим, але спрощення податкового адміністрування – також важливий аспект реформи. Про це свідчить і досвід словацьких податкових реформ. Так, у цій країні була введена єдина ставка оподаткування 19 % замість шкали від 10 % до 38 %. Такий крок самі реформатори називали «маркетинговим»: іноземних інвесторів привабив не тільки низький податок, а й простота системи (<http://corruption.net/statti/item/13407-slovatskie-reformy-otlichnoe-posobie-dlya-ukrainy>). – 2015. – 23.01).

Дискусії навколо ЄСВ ще продовжуються, але проблема створення умов для ведення бізнесу в Україні полягає у тому, що жоден пункт чи пропозицію змін до Податкового кодексу неможливо розгляди відокремлено від решти. Так, саме по собі зниження ставки ЄСВ не гарантує зменшення фіскального тиску таким чином, як цього прагнуть підприємці, адже існують й інші податки. Водночас, держава повинна враховувати і побажання МВФ у цьому питанні, і проблему наповнення бюджету. Однак, вже сьогодні можна зробити висновок, що головне у цій дискусії – прагнення діалогу та співпраці із владою. Поява компромісної пропозиції щодо вимог по росту зарплат свідчить, що такий діалог все ж відбувається. До того ж, існують і перші результати податкової реформи в цілому: на початку 2015 року Україна піднялась у рейтингу Doing Business на 16 пунктів (<http://gordonua.com/news/money/V-reytinge-Doing-Business-po-legkosti-vedeniya-biznesa-Ukraina-podnyalas-na-16-punktov-64289.html>). – 2015. – 02.02). Відбулось це саме за рахунок спрощення процедур реєстрації власності та оподаткування.

*Л. Дем'яненко,
н.с. ФПУ,
канд. філол. наук*

Новації Уряду на шляху до системних реформ у медицині

Уряд України має намір реформувати систему охорони здоров'я країни та відмовитися від фінансування медицини за рахунок коштів державного бюджету. «Шлях, яким піде Україна, – це модернізація системи охорони здоров'я. Він буде безпомилковим, безболісним», – пообіцяв Олександр Квіташвілі, додавши, що модернізована система дасть можливість українцям незалежно від їх соціального статусу та соціально-економічної ситуації в країні отримувати якісні медичні послуги по всій Україні (<http://rian.com.ua/analytics/20141217/360949714.html>. – 2014. –17.12).

«Створення нової моделі управління та фінансування галузі допоможуть відкрити українську медицину – зробити її привабливою для інвесторів та пацієнтів, конкурентоспроможною та працездатною всередині.

Від цього виграють всі: пацієнти отримують якісну медичну послугу, лікарі – достойну оплату праці, держава – здорову націю. Лише необхідно перейти від свідомості ліжко-місць до якісної достойно оплачуваної медичної послуги», – констатував Олександр Квіташвілі.

За його словами, для досягнення цієї мети вже сьогодні проводяться аудити лікувальних закладів, розглядаються різні моделі прорахунків вартості медичних послуг, переглядається національне законодавство тощо.

«Перші кроки в медичній реформі Міністр охорони здоров'я вбачає у підвищенні ефективності використання бюджетних коштів, передачі державних закупівель міжнародним організаціям, скасуванні непотрібних ліцензій та форм звітності, спрощенні дозвільної системи тощо» (http://www.moz.gov.ua/ua/portal/pre_20150127_e.html. – 2015. – 27.01).

«Нинішня криза призвела фактично до повної розрухи в медичній галузі, але це і початок «нового шляху». Більше 20 років в Україні намагаються реформувати медичну галузь, але ніякого поліпшення поки що не відбулося. А сьогодні через ситуацію на Сході ще складніше. Я переконаний, що має бути якийсь перехідний період. Не можна сьогодні просто взяти і перестати фінансувати програми, пілотні проекти і чекати появи страхової медицини. Потрібно впроваджувати обов'язкове загальнодержавне страхування. Ми ж розуміємо, що не тільки «швидка» має бути безкоштовною, але й мінімальний обсяг діагностики», – депутат українського парламенту Андрій Шипко (<http://uazmi.net/article/6485173522209585>). – 2015. – 28.01).

При цьому О. Квіташвілі зауважив, що окремого закону з медичного страхування не потрібно. І слова «обов'язкове» не може бути. Медична страховка – це просто варіант страхування, який підпадає під загальний закон про страхування. Поки що Україна не може нікого зобов'язати страхуватися. Як можна приймати закон про обов'язковість, не маючи нормальної мережі

лікарень, системи переліку послуг, розрахунку їх вартості. (...) Більш грошовим пацієнтам знадобиться медична страховка, яка може покрити додаткові витрати на медобслуговування. Зате соціально незахищені верстви населення можуть розраховувати на підтримку держави. Медстрахування – одне з джерел фінансування системи охорони здоров'я. Але фінансувати всю медицину через страхову медицину неможливо – ніде такого немає. Слід вибудувати систему фінансування за типом «мікс» – і державне, і страховка, і за цільовими програмами, і з місцевих бюджетів (<http://www.segodnya.ua/politics/reforms/kvitashvili-medstrahovanie-ne-budet-obyazatelny-587679.html>). – 2015. – 28.01).

Поряд із цим, щодо пропозицій вищезгаданого реформування, доволі часто лунають критичні відгуки. За даними соціологічних опитувань, на сьогодні більше 50 % українців відмовляються від медичних послуг та не звертаються до лікарень через страх того, що не зможуть сплатити так звані «безкоштовні» послуги. Представники міжнародної групи експертів, що розробляли медичну реформу при МОЗ стверджують, що кожному українцю буде забезпечена необхідна медична допомога і більше не доведеться носити лікарям конверти, сплачуючи за послуги в тіні (<http://ua.racurs.ua/731-medychna-reformy-kyieva>). – 2015. – 29.01).

На противагу цьому голова благодійної організації «Пацієнти України» Дмитро Шерембей переконує, що законодавчу базу для переходу на гонорари створять вже цього року. Все це буде так само, як в приватних клініках, коли є каса, а в ній – перелік послуг, фахівців і ціни. Частина грошей піде лікарю за роботу, а частина – на рахунок клініки. Безкоштовною в Україні медицина залишиться тільки для швидкої допомоги, хворих на туберкульоз та ВІЛ, вагітних жінок, дітей, студентів, пенсіонерів та малозабезпечених. У решти буде вибір. Буде безкоштовний базовий набір послуг – це проживання в багатомісній палаті, вітчизняні ліки, лікарі, які знаходяться на зміні. Якщо пацієнт хоче краще, за це потрібно буде доплатити, купивши страховку або заплативши готівкою в касу».

Таким чином, як підтвердив Міністр охорони здоров'я Олександр Квіташвілі: «Пацієнтам безкоштовно надаватиметься мінімальний набір послуг. За додаткову медичну допомогу потрібно буде доплачувати. Скільки саме ці послуги будуть коштувати, поки невідомо. Тепер доходи лікарів будуть залежати від кількості прийнятих пацієнтів, тобто фактично лікарі за свою роботу будуть отримувати гонорари» (budet-predostavljaetsja-besplatno-tolko-minimalnyj-nabor-meduslug_i_693405.html). – 2015. – 29.01).

На даний час, Уряд України затвердив порядки та умови надання освітньої та медичної субвенцій із державного бюджету місцевим бюджетам.

Таким чином, Кабінет Міністрів виконав своє завдання щодо забезпечення регіонів коштами на фінансування медицини і освіти. Тепер відповідальність за їхнє ефективне і своєчасне використання переходить до місцевих органів виконавчої влади. (...)

«Уряд виконав своє завдання – сьогодні питання за формуванням місцевих бюджетів. Це ключове питання, і воно є частиною реформи з

децентралізації, яку послідовно втілює Уряд», – зауважив радник Прем'єр-міністра України Данило Лубківський (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247894598&cat_id=244276429). – 2015. – 23.01).

Як зазначив начальник управління охорони здоров'я Юрій Пливанюк: Міністр охорони здоров'я вважає, що 75 % коштів з державного бюджету, які виділяють на медицину, витрачаються на утримання медичних закладів, тому їх потрібно ефективно перерозподілити і замість оплати ліжкомісць в лікарнях використовувати ці гроші на лікування пацієнтів. Він підтримує і ідею оптимізації медичних установ. На його думку, потрібно провести окремі реформаторські кроки. Зокрема, неодноразово піднімалося питання про об'єднання міської та районної лікарень, однак поки що воно не вирішене (<http://informweek.com/medytsyna-zaznaje-stratehichnyh-reform/>). – 2015. – 29.01).

В контексті цього сільська медицина – один із важливих секторів, які потрібно розвивати. Треба працювати креативно, щоб у село повернувся лікар. Для цього потрібно два фактори – платити нормальні гроші і створити нормальні умови праці. Міністерство намагається скерувати на сільську медицину додаткові бюджетні кошти, які були розкидані по різних статтях у сфері охорони здоров'я. Система державного фінансування медицини за кількістю ліжкомісць – неефективна і несправедлива за багатьма параметрами», – зазначив Міністр охорони здоров'я Олександр Квіташвілі (<http://7dniv.info/?q=ua/news/reforma-medicini-pochnetsya-z-sela-i-shche-cogoroku-ministr-kvitashvili>). – 2015. – 30.01).

Цього року місцеві органи влади отримали більші повноваження щодо фінансування з місцевих бюджетів медичних закладів. Адже загалом по Україні місцевим бюджетам надано 46,5 млрд грн на функціонування закладів охорони здоров'я. Крім цього, у Держбюджеті передбачено ще 10 млрд грн на виконання централізованих лікувальних програм та утримання закладів, що на 0,5 млрд грн більше показників 2014 року. Загалом видатки на охорону здоров'я у зведеному бюджеті становлять 59,6 млрд грн, що на 3,9 млрд грн, або на 7 % більше від планових показників 2014 року.

У разі успішного впровадження реформи системи охорони здоров'я, за словами Михайла Радущького, середня заробітна плата лікаря в столиці має становити від 8 000 до 12 000 гривень. Звичайно, що такі зарплати одразу встановити нереально, тим не менше перші позитивні результати проведення медичної реформи і пацієнти, і медичні працівники відчують вже в червні–липні цього року. Медичні заклади фінансуватимуться не за кількістю ліжок, а за кількістю пацієнтів.

Відповідно планується, що 25 % від суми, яку сплатило місто чи страхова компанія за надану медичну послугу, йтиме на оплату праці медичного персоналу – лікаря, медсестри чи санітарки. Залежно від кваліфікації кожен з них матиме різний коефіцієнт» (<https://kievcity.gov.ua/news/20416.html>). – 2015. – 22.01).

На думку експертів, 2015 рік – все ж підготовчий для проведення реформи (раніше обіцяли реформу вже і сьогодні). Але це і добре, бо справжню підготовку ніхто не робив раніше, незважаючи на те, що проводили реформу в пілотах. При цьому реальні кроки радше стосуються не медицини, як системи, а фармацевтики (хоча кроки це і дуже потрібні):

- передача державних закупівель міжнародним організаціям;
- спрощення процесу перереєстрації ліків та виробів медичного призначення. Проведення аудиту лікарень і розрахунок вартості послуг буде дуже складним завданням (<https://www.facebook.com/HealthReformUkraine>. – 2015. – 01.02).

Найперші зміни найближчим часом очікуються вже в Києві, адже Київська міська влада розпочинає реформування столичної сфери охорони здоров'я після того, як Верховна Рада ухвалить підготовлені зміни до законодавства. На цьому наголосив заступник голови Київської міської державної адміністрації Михайло Радущий. Міністерство охорони здоров'я підготувало 65 змін до законодавства. Міністр прогнозує, що депутати їх розглянуть до 1 березня. З того моменту, як вони наберуть чинності, одразу розпочнуться реальні якісні зміни в медицині Києва (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247927896&cat_id=244277216. – 2014. – 04.02).

Експерти-розробники стратегії зазначають, що в ній є доволі радикальні речі, заради яких доведеться напружуватися і лікарям, і пацієнтам, адже жодна реформа не проходить безболісно. Головне – чесні відносини з державою, яка повинна дотримуватися своїх обіцянок, а отже, перш за все слід щось робити зі ст. 49 Конституції України (<http://agency-lawmed.org/chogo-ochikuvaty-vid-medychnoyi-reformy-v-ukrayini/>. – 2014. – 22.12).

В контексті зазначеного Петром Порошенком щодо потреб ефективної реформи медицини в коштах, які може дати тільки сильна, здорова економіка, слід враховувати, що ефективність та інтенсивність запровадження результатів реформування залежатиме і від подолання надмірності державних зобов'язань безоплатної медичної допомоги, невідповідності управлінського персоналу, незацікавленості у реформах ряду політичних та корпоративних груп, слабкого методичного і політичного керівництва з центру, а також від визначення внутрішніх стимуляторів для радикальних перетворень.

*Т. Копитко,
бібліотекар I кат. ФПУ*

Чи піде на користь державі «антилюстрація» генералів?

Минулого тижня Президент України Петро Порошенко підписав закон України № 132-VIII «Про внесення зміни до закону України «Про очищення влади» щодо додаткових заходів із забезпечення обороноздатності держави».

Даний закон передбачає, що заборона, яка висвітлена у частині 3 та 4 статті 1 закону про очищення влади не застосовується до осіб вищого офіцерського складу, які обіймали або обіймають посади в органах внутрішніх справ, Службі безпеки України, Міністерстві оборони України, Збройних силах України та інших утворених відповідно до законів військових формуваннях, якщо це обумовлено необхідністю забезпечення обороноздатності держави.

«Цей законопроект розроблений з метою виправлення ситуації, коли були звільнені кадрові генерали та збереження кадрового потенціалу, які необхідні нам для стратегічного керування нашими військами», – підкреслив автор даного законопроекту народний депутат з фракції «Народний фронт» Андрій Тетерук. За відповідне рішення у Верховній Раді України проголосували 241 народний депутат з 226 мінімально необхідних, що свідчить про єдність думки наших високопосадовців (<http://www.rbc.ua/ukr/news/politics/poroshenko-odobril-vyvedenie-iz-pod-deystviya-zakona-o-lyustratsii-30012015160200>). – 2015. – 30.01).

Водночас, під час обговорення законопроекту, лідер фракції «Блок Петра Порошенка» Юрій Луценко зазначив: «На засіданні керівників фракцій більшості було погоджено ухвалювати цей закон за умови, якщо він стосуватиметься особливого порядку призначення керівників, виключно військових підрозділів, насамперед, йдеться про Міністерство оборони, Генеральний штаб, Національну гвардію, Внутрішні Війська, а також Прикордонну службу. Усі інші правоохоронні та інші органи не підпадають під дію цього закону». Крім того, депутат зазначив: «Президент має право призначати окремих посадових осіб військових підрозділів за поданням РНБО, узгодженим із профільним комітетом парламенту».

За кілька днів до затвердження даного законопроекту, лідер фракції «Самопоміч» Олег Березюк у коментарі журналістам висловив свою точку зору щодо даної ситуації: «Зміни до закону про очищення влади щодо незастосування люстрації до деяких осіб вищого офіцерського складу – це невеличка корекція для того, щоб ми забрали речення, яке говорить, що автоматичній люстрації не піддаються військові. Вони піддаються люстрації, але внаслідок рішення спеціальної комісії. Це означає, що низка військових, які мають абсолютний авторитет, а були звільнені згідно з законом про люстрацію, автоматично зможуть повернутися на військову службу», – сказав Березюк і додав, що йдеться фактично про поіменний список людей, з яким погоджуються антикорупційні та громадські організації. Депутат зауважив, що армії потрібні люди, які були професійними, але працювали в той період, який підпадає під люстрацію (<http://vinnitsaok.com.ua/2015/01/27/195319>). – 2015. – 27. 01).

Однак, Глава комітету по боротьбі з корупцією – Єгор Соколов пояснив: «Це є тимчасове положення, яке буде діяти до внесення комплексних змін до закону про очищення влади». «У даному випадку мова йде тільки про тих офіцерів, робота яких необхідна в даний момент на фронті» – додав Лідер фракції блоку Порошенко Юрій Луценко (<http://expert.org.ua/statias/?st=2&id=120537>). – 2015. – 27.01).

Депутат Верховної Ради від фракції «Народний фронт» Сергій Висоцький у своїх висловлюваннях дотримується думки, що внесення змін до закону про люстрацію спрямоване на те, щоб зберегти на посадах в спецслужбах і Міністерстві оборони громадян, які є висококласними фахівцями.

«У всіх спецслужбах присутнє таке явище, коли є дуже цінні люди, які займали свої посади при Януковичі і Кучмі на посаді рівня керівників управлінь. Серед таких кадрів часто трапляються професіонали дуже високого рівня. Згідно з положеннями закону про люстрацію, недруги такої людини витісняють його з профільної структури, і людина, яка може реально закрити певний сектор оборони, випадає з системи. А на ключові посади призначають менеджерів з комерційних структур, які взагалі не розуміють, що робити» (http://censor.net.ua/news/321806/vnesenie_izmeneniya_v_zakon_o_lyustratsii_pomojet_spetsslujbam_sohranit_nastoyaschih_professionalov). – 2015. – 27.01).

Після прийняття даних змін в законодавстві щодо люстрованих осіб в нашій країні, Президентом було прийняте рішення про відновлення на службі генерал-полковника, колишнього командувача Сухопутних військ Збройних Сил України Геннадія Воробйова.

Дане рішення викликало у суспільстві як позитивні, так і негативні відгуки. Так, наприклад, голова правління Центру протидії корупції Віталій Шабунін зазначив: «Це спроба зберегти на посадах корумповані кадри, яка прикривається потребами війни та боротьби з корупцією. Якби метою було збереження перевірених, досвідчених кадрів, то була б не загальна норма: «залишаємо всіх», а створювався б спеціальний орган, який робив би поодинокі виключення по окремих рішеннях. А загальна норма – це спроба залишити корумповані кадри» (http://newsradio.com.ua/2015_01_27/Korupc-oneri-v-pogonah-otrimali-mun-tet-v-d-ljustrac-ekspert-7480/). – 2015. – 27.01).

Серед армійців же, яким довелось служити із Геннадієм Воробйовим, його люстрація викликала певне обурення (хай і негласно), мовляв, хто-хто, а ця людина точно не заслуговує підпасти під таке «очищення». Варто додати, що за даними інсайдерських джерел всеукраїнських видань, саме його кандидатуру Рада Національної безпеки і оборони розглядає на нового начальника Генерального штабу (<http://www.president.gov.ua/news/32133.html>). – 2015. – 28.01).

Генерал-полковник Геннадій Воробйов один із найдосвідченіших та професійно підготовлених генералів ЗСУ. Під час перебування на посаді першого заступника начальника Генерального штабу Збройних Сил України особисто керував проведенням антитерористичної операції. За часів правління В. Януковича відмовився виконувати його наказ про застосування сили до активістів Майдану. Згодом потрапив під люстрацію як високопосадовець часів правління экс-президента. Після чого був звільнений з посади наказом Міністра оборони від 25 жовтня 2014 року.

Під час зустрічі 27 січня 2015 р. Президента України із начальником Генштабу генерал-полковником Віктором Муженко, із самим Воробйовим та

Секретарем Ради національної безпеки і оборони Олександром Турчиновим, Петро Порошенко дав згоду про відновлення генерал-полковника Геннадія Воробйова на посаді першого заступника начальника Генерального штабу Збройних сил України і зауважив: «Вчора Верховна Рада за моїм наполяганням прийняла зміни до Закону про люстрацію, які дозволяють повернути на фронт, у Збройні Сили досвідчених, патріотичних і професійних військових. Для того, щоб боротися за мир, нам потрібно мати сильну армію». «Прошу негайно приступити до виконання обов'язків. Покладаємо надії на те, що Ваші знання, вміння і досвід ще послужать Україні», – сказав Петро Порошенко, звертаючись до Геннадія Воробйова.

Як стало відомо, даний законопроект допомагає також п'ятьом військовим вищого рангу уникнути люстрації. Дана інформація прозвучала із вуст першого заступника голови Верховної Ради України Андрія Парубія, який пояснив це повідомлення неоднозначно: «Я не можу сказати наперед. Мова йде про 5, яких я точно знаю, з вищого командування. Але це може бути і більша кількість. Це буде визначати Міністерство оборони. Вони будуть збирати всі характеристики і вони будуть приймати остаточне рішення».

Він нагадав, що рекомендації щодо можливості уникнення деякими особами люстрації буде давати не тільки міністр оборони, але і профільний парламентський комітет. «А президент приймає остаточне рішення. Воно дозволить, щоб ця процедура і механізм не отримали корупційних ознак, і щоб не було жодних несподіваних моментів в незастосування цього закону. Є міністр оборони, є рекомендації профільного парламентського комітету, куди входять представники всіх фракцій, після того уявлення йде до президента і він приймає рішення», – сказав Парубій (<http://uazmi.net/article/2304562227184898>). – 2015. – 27.01).

Справедливе бачення стосовно даної ситуації висловив також Голова фракції «Самопоміч» Олег Березюк: Ми не повинні звільняти від люстрації людей, які і на війну не поїдуть, але не понесуть відповідальності за те, що вони робили в часи режиму Януковича. Ми хочемо, щоб у винятку щодо застосування закону робилися виключно поіменно тим військовим генералам, які мають довіру армії (<http://uazmi.net/article/2658402296750263>). – 2015. – 27.01).

03 лютого відбулась зустріч Президента України Петра Порошенка із делегацією Європейської комісії «За демократію через право» (Венеціанської комісії) на чолі з її Головою Джанні Букіккіо, на якій обговорювались питання щодо вдосконалення закону «Про очищення влади» та необхідності його доопрацювання. Джанні Букіккіо гостро зауважив, що це «поганий закон», і Венеціанська комісія дуже критична в оцінках щодо нього. «Але ми дійшли спільної думки у дискусіях з Вашими представниками, з Міністром юстиції і домовились спільно працювати над його доопрацюванням та приведенням цього закону у відповідність з європейськими стандартами», – зазначив дипломат. Голова Венеціанської комісії висловив думку, що процес

люстрації варто було б призупинити та спершу доопрацювати відповідний закон (<http://www.president.gov.ua/news/32171.html>). – 2015. – 03.02).

Якщо проаналізувати вимушені кроки сьогоднішньої влади, то варто прислухатись до думки директора політико-правових програм Центру Разумкова – Юрія Якименка, який пояснює доцільність внесення поправок до закону «Про очищення влади» стосовно люстрації військовослужбовців так: «До військовослужбовців, які були люстровані згідно із законом «Про очищення влади», потрібен індивідуальний підхід і при необхідності повернення їх на службу, дотримуючись умов відкритості цього процесу.

Мотивація у прийнятті поправок до закону про люстрацію пов'язана з використанням бойового досвіду вищих військових чинів, що потрапили під люстрацію автоматично, – гадаю, у воєнний час це є виправдано. Потрібно уважно оцінити кожен окремий випадок – чи потрапила людина під люстрацію суто формально, «по службі», чи все-таки були підстави звільнити її саме через якусь провину, якщо ні, то хай продовжує службу.

Те, що список осіб, які мають бути відновлені на службі, подає Президент є цілком логічним, адже саме Президент своїми указами надає вищі військові звання і здійснює призначення у силові структури, отже, і пропозиції стосовно відновлення на службі теж повинен подавати він. Цей процес потребує прискіпливого суспільного контролю, а також прозорості його виконання.

Блогосфера

Бачо Корчилава, бывший пресс-атташе посольства Грузии в Украине:

Мне часто мои друзья, имеющие отношение к медицине говорят, новый министр здравоохранения слишком радикален, так нельзя и так далее... Они рассказывают часто, какие святые люди главврачи киевских клиник и так далее. В общем, получается, что медицина у нас такая, что даже Германия и Австрия должны нам завидовать.

Есть у нас один приятель, сам врач, тоже часто рассказывал такое. А тут ситуация столкнулся в одной из клиник с тем, что у его родственников за фактически бесплатную операцию вымогают деньги. Большую сумму. За что, куда и как он, будучи врачом, разобраться не смог. Рассказал он нам эту историю, и лично от меня получил ответ: но ты же сам нам рассказывал о святых главврачах...

А теперь без сарказма хочу сказать, противодействие со стороны коррумпированных главврачей реформе уже чувствуется во всю, они заказывают грязные статейки, саботируют адекватные решения, вымогают деньги у итак несчастных пациентов, ухудшают условия персонала и так далее... И все это сознательно, для дискредитации любых изменений.

Вот поэтому необходимо, что бы была и сильная правовая система, которая при таком малейшем «куролесении» мелкого «феодала» немедленно будет отправлять его туда, где они и должны быть при таком раскладе...

Ведь часто тут говорим: «Как победить в страшной схватке с Россией?» Так вот пока у нас внутри будет масса коррумпированных чиновников, во всех сферах, творящих то, что они продолжают творить уже годами, то Путин с легкостью будет себе покупать армии этих чиновников и заставлять их работать против страны, так что большинство из этих алчных людей даже не будут об этом догадываться... *(Противодействие со стороны коррумпированных главврачей реформе уже чувствуется // <http://uainfo.org/blognews/488507-protivodeystvie-so-storony-korrumpirovannyh-glavvrachej-reforme-uzhe-chuvstvuet-sya-bloger.html>. – 2015. – 04.02).*

Юрий Богданов, блогер:

Есть категория граждан, которые любят ныть «Ничего не изменилось... все еще хуже... зрадили Украину... как теперь жить». Особо утонченные и мнящие себя интеллектуалами и сильно востребованными личностями нет-нет да и сморозят что-то типа «ну если вот не начнутся реформы, я обязательно уеду в Занзибар» (как будто тебе 23 года не было плевать на реформы и вообще страну). Отношение этих людей к власти и обществу? и т.д.

Квинтесенцией такой картины мира является сакральная реакция на успехи страны, власти и т.п. Проводят волонтеры и Полторак реформы в МО, которые приводят к улучшению жизни солдат, повышению возможностей выжить и т.п. – «да ладно, это только там что-то делается, все остальное же безнадежно» или «да это они для вида, ничего не меняется, почему у меня еще зарплата меньше 2 000 евро, я же тоже хочу».

Такие люди вызывают у меня все более устойчивое чувство удивления. Потому что ничего не делают, но при этом считают себя в праве судить других.

Критика того, кто делает – нужна. Критика того, что ничего не хочет делать, да еще и занял позицию ликующе-злорадствующего мудака при каждой нашей общей неудаче – никакой ценности не представляет.

Я могу пояснить, что реформа чего-либо – это процесс, результат которого: а) достаточно непредсказуем; б) получение которого требует времени. То есть это в первую очередь ПРОЦЕСС.

Я могу рассказать, что на многие реформы многих сфер жизни общества и у политиков, и у граждан разные взгляды. Например, как проводить пенсионную реформу? Я сторонник жестких мер, а кто-то хочет, чтобы все было брошено на кормленей пенсионеров. Даже реформа суда. Есть два очень неплохих законопроекта. От Президента и от Самопомичи, оба приняты в 1 чтение, а поправок и согласовалок больше 1000.

Я могу рассказать про сопротивление системы и старых-новых политиков и чиновников, которое неизбежно в таком историческом процессе.

Про медлительность Кабинета министров. Про сложности финансового положения. Про то, что силы очень многих активных граждан и ответственных государственных деятелей сейчас преимущественно направлены на войну во всех ее проявлениях. Хотя прогрессивные силы общества и государственного аппарата начинают переключать внимание и на гражданскую сферу. Достаточно почитать вчерашний отчет Шымкива.

И это все – не оправдание. Это все – объективные факторы, которые надо преодолевать. Но людей, которые хотят реально с этим бороться (путем выполнения какой-либо работы) не так уж много. Строить новое государство, новую экономику, новую культуру, новую армию, нового себя (принципиально более ответственного и честного гражданина) желающих куда меньше, чем за всем этим наблюдать с разной степенью возгласов. Преимущественно – критиканских.

Они не замечают движение и прогресса в МО, МВД, Минюсте, Мининфраструктуры, Минздраве, в структуре АП или КМ, в том, что Прокуратуру начали прижимать по функциям давления на граждан, в том, что электронное госуправление двинулось с мертвой точки, что Ассоциацию мы подписали. И внедряем в жизнь. Что против России мы таки устояли.

Украинцам пора отказаться от комплексов младшего брата и вечного неудачника. От комплекса меланхолика. От комплекса своей национальной и личной неполноценности относительно кого либо – европейца ли, россиянина ли. Не важно.

Вот такое вот. Поэтому когда происходит что-то хорошее – это, как правило, следствие титанической работы. Военных, волонтеров, адекватных чиновников и депутатов, просто людей, которым не плевать. И если кто-то хочет, чтобы хорошее случалось в нашей стране чаще – ему следует принять в этом деятельное участие. Хотя бы с самого малого начиная. С того, чтобы помочь расчистить снег в своем дворе, начать нормально парковаться, помогать волонтерам делать их дело, помогать государству меняться, хотя бы на своем местном, маленьком, уровне, и так далее (**Для нытиков: Конструктивные реформы требуют времени // <http://uainfo.org/blognews/488524-konstruktivnye-reformy-trebuyut-vremeni.html>. – 2015. – 05.02).**

Елена Деревянко, репутолог, консультант, вице-президент Украинской PR-Лиги, кандидат экономических наук:

Как в нынешней украинской ситуации применить опыт полуполегоендарного польского государственного деятеля Лешека Бальцеревича.

«Призвание варягов» – устойчивое и многозначительное для образованной публики словосочетание, означающее, что некий народ, будучи неспособным самостоятельно навести порядок на своей территории, отдает ее под внешнее управление. Достаточно неожиданно оно стало актуальным для Украины, хотя идея витала в воздухе достаточно давно.

Следом за репатрианткой-главой Минфина, экспатами во главе МЭРТ и Минздрава руководство страны начинает уповать на «шоковую терапию» на сей раз в исполнении полулегендарного польского государственного деятеля Лешека Бальцеровича (известного экономиста, экс-министра финансов и бывшего вице-преьера).

Но применим ли этот опыт к нынешней ситуации в Украине? Есть аргументы и «за», и «против».

«Против». Нельзя дважды войти в одну и ту же реку – и ты не тот, и река не та. Этому учил еще Гераклит Эфесский. Радикальные реформы, а именно так пан Бальцерович называет свою деятельность, имели совершенно ясную направленность – перевести командно-административную экономику на рыночные рельсы. Причем преобразование хозяйственного механизма на момент начала «шока» (1989–90 гг.) в Польше длилось уже с первой половины 70-х. За это время предпринято несколько попыток перейти от административных методов управления к системе экономических нормативов. Так, в 1982-м подобные полумеры предпринимались под лозунгом 3С: самостоятельность, самофинансирование, самоуправление. Они не увенчались успехом, но подготовили почву для следующего шага.

Теперь посмотрим на сегодняшнюю Украину. Как минимум, страна воюет. В стране, конечно, не развита рыночная экономика, но уже относительно давно не административная экономика, а просто базарная. Так что уповать на «рецепты Бальцеровича», как и на «конспекты Лобановского» – тупиковая стратегия.

«50x50». Послевкусие от радикальных реформ Бальцеровича у поляков осталось противоречивое. Мне приходилось слышать разные мнения. Приведу одно из наиболее объективных и авторитетных, на мой взгляд. Эксклюзивный комментарий для НВ.

Мирослав Гревински, социальный политик, доктор наук и проректор Высшей педагогической школы им. Януша Корчака в Варшаве: «Необходимо признать, что реформы Бальцеровича с расстояния 25 лет можно оценивать как положительные. Однако в Польше есть множество критиков его политики, которые подчеркивают неолиберальную доктрину, на которой были основаны его реформы. Профессор Бальцерович представляет традиционную школу Фридмана, согласно которой приватизация, дерегуляция и сокращение социального обеспечения являются основными приоритетами его политики.

Наиболее важная ошибка Бальцеровича в Польше заключается в том, что он недооценивал социальную политику в качестве инвестиций и относился к ней только как к затратам, обременяющим бюджет, а также чрезмерно верил в рынок. В то же время, необходимо признать, что Польша хорошо использовала этот период. Но много реформ, особенно социально-экономических можно было провести в духе социальной, а не только экономической эффективности, которой славится Бальцерович».

Кстати, в курсовой работе, которую я в начале 90-х писала, будучи студенткой, и специально нашла для этой колонки, результаты «шоковой

терапии» были охарактеризованы примерно также: «План Бальцеровича» – базисные изменения социально-экономической модели общества, т.е. полный демонтаж командно-распределительной системы, переход к рыночной экономике... Это, во-первых, изменение отношений собственности – сокращение доли государственной собственности. Во-вторых, формирование рыночной инфраструктуры.

В-третьих, проведение реформы финансовой и банковской систем, позволяющей ввести конвертируемость злота и тем самым обеспечить возможность широких внешнеэкономических связей... Вначале стабилизация и на этой основе создание предпосылок для широкого развертывания рыночных отношений и только затем кардинальные преобразования в формах собственности (приватизация), структурные изменения и, как следствие, экономический подъем... Усиление социальной дифференциации населения, рост безработицы и падение жизненного уровня, резкое уменьшение промышленного производства и многие другие отрицательные явления, с одной стороны, и быстрое насыщение внутреннего рынка, реальные шаги по переходу к конвертируемости злота, создание в короткий период основных предпосылок для функционирования рыночной экономики». Как говорится, выводы напрашиваются. А история напоминает, что в те годы на польских базарах были очень востребованы советские соковыжималки, скатерти и строительные инструменты.

«Скорее, за». Эффективность того или иного функционера, причастного к выработке государственной политики определяется не только его профессионализмом, но и адекватностью. На недавнем мероприятии в Киеве пан Бальцерович подарил аудитории несколько высказываний редкостного для Украины уровня здравомыслия и даже, пожалуй, инакомыслия. Вот несколько цитат в вольном пересказе:

1. «Нужно ли люстрировать всех чиновников поголовно? Кадры меняются сверху, внизу чиновник знает, что делать»

2. «Коррупция есть даже в Ватикане!»

3. «Монетарная политика зависит от работы правительства, министерства финансов. Если работа неэффективна, увеличивается дефицит денег. После этого включается «станок» с негативными последствиями.

4. И – неожиданное: «Я считаю, что иностранцы должны быть в правительстве в качестве консультантов. В Украине достаточно высокопрофессиональных кадров, которые могли бы справиться на должностях министров. Я их лично знаю».

Возможно, украинскому правительству следовало бы прислушаться к голосу разума. Потому что бенчмаркинг и транснациональный трансфер технологий очень хорош в бизнесе. И имеет серьезные ограничения в сфере государственного управления. Поскольку экономическая система проще социально-экономической, законы общественного развития сложнее, чем законы экономики. А главное, статус госслужащего – это не волонтерство и не туризм. В оптимальном варианте это тяжелейший неблагодарный труд

бюрократов-«державників», забезпечуючих жизнедіяльність державної машини.

В міністерстві не можуть працювати високооплачувані добровільці-радіники, які ні за що не відповідають, якщо поруч з ними рядові низкооплачувані клерки несуть серйозну відповідальність за кожну підпис. Невможливо з суконним підходом в калашний ряд. Служити державі потрібно вміти. І патріотом бути не по паспорті і не по зарплаті, а по совісті. Котора в правлячих колах традиційно в дефіциті (*Стоит ли уповат на «шокову терапію» Бальцеровича // <http://nv.ua/opinion/oderevyanko/-stoit-li-upovat-na-shokovuyu-terapiyu-balcerovicha-v-ukraine--32764.html>. – 2015. – 04.02*).

Олег Медведєв, політтехнолог, віце-президент Української PR-Ліги:

Справжні патріоти закликають Захід не давати Україні зброю, поки не відбудуться реформи. Дехто каже, і грошей не давати. В теорії – правильно. Та поки сонце зійде, роса очі виїсть. І от що на практиці.

Країна стікає кров'ю вже сьогодні, а результати реформ стануть помітними навіть не завтра. Громадська думка інерційна, вимоги суспільства – високі. Судячи по результатах останніх парламентських, президентських та місцевих виборів в Грузії, більшість грузин і досі не відчула тих перетворень, яким рукоплеще весь світ і які ми в багатьох сферах беремо собі за модель. Бо вони змінили Грузію.

Так, ми втратили на старті, бо треба було позбутися сформованого Януковичем парламентського баласту. Впевнений, якщо виживемо, протягом року стартує ціла низка масштабних реформ...

Але ми не виживемо без фінансової подушки МВФ, і, можливо, без поставок певних видів зброї. І тоді зникне сам суб'єкт реформування (*Доки сонце зійде, роса очі виїсть. Реформи – потрібні, але зброя – раніше // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/medvedev/54d2640554944>. – 2015. – 04.02*).

Сергій Черв'як, генеральний директор ТОВ «АФ «ГРАВІС»:

Поряд із багатьма дуже спірними та не завжди приємними нововведеннями у Податковий кодекс України подекуди зустрічаються досить цікаві та неочікувані приємні сюрпризи, які хоч якось здатні не псувати настрої платників податків.

Однією з таких несподіванок стали норми, пов'язані з податком на майно, які вже встигли наробити достатньо галасу. Може, щоб зменшити невдоволення або просто із якихось невідомих причин чи навіть з технічних помилок, законодавці залишили у Податковому кодексі таку норму:

Стаття 137. Порядок обчислення податку на прибуток підприємств

<...> 137.5. Податок, що підлягає сплаті до бюджету платниками податку, зменшується на суму нарахованого та сплаченого податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки) відповідно до розділу XII цього Кодексу щодо об'єктів нежитлової нерухомості.

Як бачимо, це дійсно приємна «несподіваність», але ж гріх не скористатися такою можливістю, якщо ти сумлінний платник податків. Звертаю увагу, що зменшується податок, що підлягає сплаті до бюджету, тобто сума нарахованого податку на прибуток, отже, це не податкова різниця, яка зменшує фінансовий результат до оподаткування, а саме зменшення суми нарахованого податку.

Умовами для використання цього «презенту» є факт нарахування та сплати податку на майно, але на жаль тільки у частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Оскільки наша держава у особі законодавців не так часто допускає подібні послаблення, то кожен платник податку на прибуток, який нараховує та сплачує податок на майно, повинен скористатися таким законним правом, передбаченим діючими нормами ПКУ, та зменшити своє податкове навантаження (*Зменшення податку на прибуток за рахунок податку на майно // <http://blog.liga.net/user/schervyak/article/17008.aspx>. – 2015. – 04.02*).

Омелян Гарнавський, блогер:

Після остаточного підписання Угоди про асоціацію України з ЄС у вересні 2014 року, безвізовий режим між двома сторонами став значно ближчим. А тому актуальними є питання:

Чи пропускатимуть українців до ЄС із простим закордонним паспортом, тобто, без біометричного паспорта в разі введення такого режиму?

Яка ймовірність запровадження безвізового режиму зараз?

На ці питання, як завжди, спробую відповісти відповідно до угод між Україною та ЄС. По черзі.

У даному випадку головним документом, який регулює процес формування та умови запровадження безвізового режиму між сторонами є «План дій з лібералізації візового режиму».

Відповідно до I розділу, пункту 1.2., «... стійкий безвізовий режим для громадян України може бути запроваджений, коли будуть виконані відповідні умови. Зокрема, лібералізація візового режиму залежить від: суттєвого покращення рівня безпеки документів, включаючи біометрику; зміцнення потенціалу у сфері управління кордонами та міграцією, політики притулку; реформ і співпраці у сфері громадського порядку та безпеки; вирішення питань у сфері зовнішніх зносин (у т.ч. щодо прав людини та основоположних свобод), пов'язаних з рухом осіб. Ці реформи та удосконалення мають призвести до високого рівня відповідності європейським та міжнародним стандартам».

У документі зазначається, що швидкість руху до лібералізації візового режиму залежатиме від досягнутого Україною прогресу у виконанні встановлених умов. Таким чином, не буде автоматизму, а прогрес у виконанні кожного рівня критеріїв буде ретельно вивчатись відомствами ЄС.

Варто також додати, що Європейська Комісія постійно здійснюватиме моніторинг, крім іншого, частки відмов у видачі віз в Україні, кількості

громадян України, яким відмовлено у в'їзді на зовнішньому кордоні ЄС, або затриманих за незаконне перебування в ЄС, кількості рішень про повернення та кількості повернень в Україну тощо. Ці порушення будуть впливати на подальші рішення ЄС щодо запровадження безвізового режиму з Україною.

Важливою умовою його введення також є формування законодавчої бази для випуску машинозчитувальних біометричних закордонних паспортів у повній відповідності до найвищих стандартів цієї процедури в ЄС; схвалення Плану дій, що міститиме часові рамки повного переходу на видачу біометричних закордонних паспортів, що відповідають світовим стандартам, у тому числі в консульствах України за кордоном, та повного вилучення з обігу паспортів, що не відповідають стандартам, і нарешті – поступова видача біометричних закордонних паспортів, поступове вилучення паспортів, що не відповідають стандартам.

Отже, після виконання Україною «Плану дій з лібералізації візового режиму з ЄС» наявність біометричного паспорта передбачатиме безвізовий пропуск громадян України до країн ЄС в разі запровадження такого режиму. Відсутність біометричного паспорта дозволить перетинати кордон нашої держави до країн ЄС тільки із дотриманням теперішньої процедури оформлення віз з використанням закордонного паспорта. Тобто, безвізовий режим буде поширений тільки на власників біометричних паспортів. Із простими закордонними паспортами можна буде перетинати кордон, але з обов'язковим отриманням візи.

Безумовно, біометричні паспорти треба оформлювати, щоб у майбутньому безвізово їхати до країн ЄС.

Однак, я глибоко сумніваюся, що найближчим часом ми отримаємо даний режим.

Зрозуміло, що в умовах війни та непідконтрольності частини території, великої кількості біженців, стану військової мобілізації, ризику масової міграції громадян України до ЄС ніхто не буде надавати нам можливість без віз перетинати кордон європейських країн. І це є абсолютно логічно і правильно з точки зору власної безпеки і доцільності.

Адже, ввівши з нашою державою безвізовий режим у даний момент, Європейський Союз ризикує спровокувати економічну, політичну і демографічну дестабілізацію всередині об'єднання. Навряд чи це комусь потрібно.

А на черговому саміті «Східного партнерства» (травень, 2015 р.) Європейський Союз, швидше за все, заявить, що «лише до кінця 2015 року буде відомо, коли ймовірно можна ввести безвізовий режим з Україною у майбутньому», не вказуючи при цьому конкретний рік, коли саме він буде запроваджений. Це дасть можливість ЄС варіювати від «дати до дати», поки в нас все не налагодиться.

Тому, переконаний, що поки в Україні не настане мир, не зтихне ситуація на Сході, поки не пройде певний проміжок часу, щоб припинилася масова міграція всередині країни, поки не буде оголошено демобілізацію, взято під контроль всю українську територію та кордон із Росією – нам

безвізовий режим, вступ до ЄС і т.д. не світить. З цим потрібно змиритися і не годувати себе популістськими ілюзіями, заявами і сподіваннями політиків (Безвізовий режим з Європейським Союзом та потреба у біометричному паспорті // <http://o-tarnavskiy.vkursi.com/7854.html#cut>. – 2015. – 04.02).

Денис Казанский, блогер:

За два дня перебування в Грузії я зрозумів, в чому секрет успіху грузинських реформ. Накануне приходу Саакашвілі к власти, в Грузії царило тотальне дніще. Електричество в столиці подавалось декілька годин в добу, центрального опалення не було взагалі, і в квартирах стояли буржуйки, в яких сжигали дрова (містами вони збереглися і до сих пор). Держави фактично не існувало. Після громадянської війни початку 90-х Грузія представляла собою щось на зразок ЛНР, де майже в кожному регіоні панували місцеві князьки з своїми малими арміями. Тбілісі був наводнений бідними, які жили в переходах і прямо на вулицях. Пенсія складала близько 5–7 доларів.

В таких умовах просто не існувало поняття «непопулярні реформи». Ризиків не було, втрачати було нічого. Можливо було або залишитися на місці, або піднятися з нього. Вийшло піднятися.

В наші дні Грузія далеко не рай на землі. Вона візуально виглядає помітно бідніше України, якщо виїхати за межі Тбілісі. Але той ривок, який вдалося – для Грузії дійсно виглядає чудом (*Секрет успіху грузинських реформ // <http://obozrevatel.com/blogs/03824-sekret-uspeha-gruzinskih-reform.htm>. – 2015. – 04.02).*

Алексей Бутенко, бізнесмен:

Я оголошую про розробку стратегічного енергетичного плану під назвою «Київщина – енергетично-незалежний регіон».

Метою цього проекту є розробка плану дій та створення певних умов для залучення інвесторів у проекти переведення Київської області на альтернативні джерела енергії та на ті джерела енергії, які може надати сама Київщина. Наприклад, лісгоспи, відходи сільського господарства та промисловості, річки та вітер. Тобто, метою проекту буде переведення всіх котелів у регіоні на біопаливо та переведення всіх будівель на електроенергію вироблену з альтернативних джерел. Подібні заходи допоможуть поступово скоротити споживання природного газу у регіоні, а у майбутньому – повністю відмовитися від нього.

Передумовою розробки цього плану був пілотний проект найпотужнішої в Східній Європі електростанції на біомасі в Іванківському районі Київської області – ЕкоТЕС «Іванків» – за рахунок якої фактично всі мешканці району можуть користуватися виключно альтернативною електроенергією, яку виробляє ЕкоТЕС. Було проведено ряд дослідів з метою встановлення кількості енергії, яку споживають мешканці Іванківського району. В результаті, ми з точністю можемо заявити, що на сьогоднішній день ми заготовляємо біомаси достатньо для того, щоб не тільки отопити, а й освітити

всі об'єкти соціального призначення, такі як лікарні, школи, садочки, та всі помешкання Іванківського району.

Отже, ми починаємо розробку плану дій. Україна має величезний енергетичний потенціал, адже вона – агропромислова країна, яка багата на різноманітну сировину. Всі регіони мають потенціал до зменшення споживання або повного заміщення природного газу. І ми починаємо з Київщини (*Київщина – енергетично-незалежний регіон // <http://blog.liga.net/user/abutenko/article/16996.aspx>. – 2015. – 03.02).*

В'ячеслав Кириленко, віце-прем'єр-міністр – міністр культури України:

Сьогодні у мінкультури збиралися люди, які вже не раз виступали перед бійцями АТО – просто на позиціях, у шпиталях, базових таборах і військових частинах.

Спільним рішенням ми створили Координаційну мистецьку раду, яку так і назвали – «Зброя культури». Розуміючи, що у часі війни культура не може бути обабіч фронту. Розуміючи, що потрібне об'єднання зусиль і координація у всьому: плани виїздів, покриття частин, отримання перепусток, взаємодія із армією та Нацгвардією.

Усі, хто міг і був у Києві, прийшли і сказали своє слово. Не лише митці, як сестри Тельнюк, Тарас Компаніченко, Анжеліка Рудницька, брати Капранови, але і журналісти – Микола Вересень, Дмитро Тузов, інші.

Для налагодження поточної роботи обрано співкоординаторів – від громадськості та мінкультури. Від громадськості, до речі, Олеся Донія, який давно займається цією справою.

Ще раз хочу наголосити: всі цьогорічні кошти, передбачені мінкультури на культурно-мистецькі заходи, будуть розподілятися на акції для бійців АТО та мешканців звільнених територій Донбасу. Звісно, під громадським контролем ради «Зброя культури». Виняток: державні заходи та визначні пам'ятні дати.

Ну а тих, хто сподівався по звичці отримувати «бабло» на проведення «гоцалок» у курортних містах, мушу розчарувати: вибачайте, пані та панове, тільки після Перемоги. Що буде здобута і без вас (*Зброя культури // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/kyrylenko/54cfede42e277>. – 2015. – 02.02).*

Олександр Гончаров, директор Інституту розвитку економіки України:

... В то же время, чтобы побороть инфляцию и экономический спад, думаю, что, прежде всего, надо изменить атмосферу в Украине. Ведь наши ожидания становятся всё хуже и хуже. И руководство страны незамедлительно должно объявить об изменении экономической модели, власть должна решительно внедрять реальные меры по реализации этого нового курса, используя различные опции и варианты. Наконец, почему до сих пор не создана система военного и научно-технического прогнозирования в Украине? Не поэтому ли наша власть и оппозиция до сих

пор не могут показать обществу, что умеют преодолевать разногласия и объединяться в трудный момент? А момент сегодня действительно необычайно трагичный.

И что в такой ситуации (особенно в период ведения АТО на востоке страны) мы можем предложить инвесторам? Более того, при такой высокой инфляции и сильных курсовых колебаниях гривны основные риски, сопряженные с ценовыми скачками в инфляции и курсовыми движениями в валюте, масштабно блокируют всю инвестиционную деятельность. Поэтому сегодня нам спрогнозировать бизнес на какой-то отдаленный срок очень тяжело. Плюс все предприниматели в цену своего товара или предоставленной услуги закладывают приличную премию за риск. Однако в такой ситуации рынок долго не может находиться.

Что делать? Нужно, прежде всего, стабилизировать гривну и, если не понизить, то хотя бы подольше удерживать на нынешнем уровне инфляцию. Правда, в отношении девальвации нацвалюты я уже давно не питаю никаких надежд. А вот с инфляцией можно побороться, если, конечно, этого захочет Кабмин и НБУ. Судите сами. Факторы, связанные с количеством денег в обращении, они на данном этапе в пользу снижения. А факторы, связанные, например, с регулированием тарифов, находятся в руках Кабмина А. Яценюка.

Например, если тарифы проиндексировать на величину инфляции, то мы получим, как минимум, такой же прирост к данному уровню инфляции. И так, нет пока другого способа, как пытаться задавить инфляцию не только деньгами, но и тарифами. Лишь после этого, нам можно находить механизмы и способы, с помощью которых удастся сформировать цели и возможности для инвестирования. И в этой связи два ключевых вопроса: «Какой теперь будет роль промышленности Донбасса в экономике Украины, и как вписать этот индустриальный регион в экономическую программу всей страны?». Эти вопросы в последнее время мне всё чаще задают иностранные инвесторы (*Сегодня украинская экономика – это, прежде всего, военная экономика // http://blogs.lb.ua/aleksandr_goncharov/294105_segodnya_ukrainskaya_ekonomika-eto.html. – 2015. – 02.02*).

Александр Н. Костенко, научный сотрудник, член Национального союза журналистов Украины:

Концепция реформирования Украины пока чисто институциональная, то есть направлена на манипуляции законодательством и административными инструментами. К сожалению, не обращается внимание на формирование «человеческого фактора», состоящего из СОЦИАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН и СОЦИАЛЬНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГРАЖДАН. *Без изменений «человеческого фактора» никакие реформы не могут быть успешными.*

В частности, не могут реализоваться в Украине так называемые «социальные ценности». Как показывает исторический опыт, такие социальные ценности, как демократия, справедливость, равенство, свобода, права человека, правовое государство не является безусловным. На самом

деле они возможны только при наличии определенного условия – и этим условием является **СОЦИАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА ГРАЖДАН**, которая включает в себя политическую, экономическую, правовую, моральную, религиозную, научную, технологическую, санационную, экологическую культуру граждан. Итак, наивысшей ценностью является именно СОЦИАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА ГРАЖДАН, ибо только при наличии ее становятся реальными все другие социальные ценности – демократия, справедливость, равенство, свобода, права человека, правовое государство ... Будет в обществе должная СОЦИАЛЬНАЯ КУЛЬТУРА ГРАЖДАН – только тогда будут реальными все остальные социальные ценности. Иначе – лишь видимость этих ценностей! (*Об определяющей роли «человеческого фактора» в реформах // <http://my.obozrevatel.com/life/65810-ob-opredelyayuschej-rolj-chelovecheskogo-faktora-v-reformah.htm>. – 2015. – 02.02*).

Богдан Данилишин, академик НАН Украины:

Украина и Израиль в чем-то похожи. Когда создавался Израиль в 1948 году, окружающие его страны были недовольны появлением этой страны на политической карте мира. И всю свою современную историю Израиль ведет войны со своими соседями, которые отрицают и отрицают правомерность существования такого государства как Израиль. Нынешний лидер России также отрицает существование такого государства как Украина (по меньшей мере, в существующих границах) и, скорее всего, конфликтовать с Россией украинцам придется долго.

Как же удалось выжить Израилю в этих не простых условиях и стать к тому же одной из самых развитых стран мира, в том числе и технологически развитых? ***Что полезного из опыта Израиля может извлечь наша страна?***

Надо сказать, что до середины 1980-х годов Израиль, ведя постоянные войны с соседями, ничем особенно не отличался от стран западного мира по уровню развития технологий. Первые заметные инвестиции в технологический сектор были сделаны только в 1985 году, когда был основан первый израильский венчурный фонд Athena Venture Partners. Прорыв произошел в конце 1992 года, когда израильским государством была принята и введена в действие программа «Йозма» (на иврите – «инициатива»). Она была создана под руководством Главного Научного Управления (ГНУ) Министерства промышленности и торговли Израиля. Руководителем проекта «Йозма» был назначен Игал Эрлих, ранее руководитель ГНУ и главный ученый Министерства промышленности и торговли. Оперативное управление «Йозма» осуществляли профессиональные венчурные капиталисты, имеющие опыт работы с технологическими компаниями и подчиняющиеся совету директоров «Йозма», составленному из представителей государства.

Идея «Йозмы» состояла в следующем. Фонд программы был использован для инвестирования в 10 дочерних венчурных фондов, каждый с

капиталом 20 млн долл. К управлению фондами допускались один израильский партнер и один американский или европейский партнер, но обязательно с именем и стажем работы в технологическом секторе. Иностранцы должны были обучить израильских коллег методике и принципам инвестирования, развития компаний и ведения дел фонда. Венчурный фонд получал 8 млн долл. из фондов «Йозмы» (остальные 12 млн партнеры должны были вложить самостоятельно), и которые они в случае неуспеха инвестиций не обязаны были возвращать. В случае же успеха инвестиций партнеры могли выкупить долю государства практически за сумму, равную госинвестиции. Уже в 1995 году компания «Йозма» была выведена на биржу NASDAQ в США.

В результате годовые вложения венчурного капитала Израиля выросли почти в 60 раз, с 58 млн долл. до 3,3 млрд долл. (в период между 1991 и 2000 годами). Число компаний, запущенных с помощью средств израильских венчурных фондов, выросло с 100 до 800. Доходы Израиля от внедрения высоких технологий выросли с 1,6 млрд долл. до 12,5 млрд долл. Уже в 1999 году Израиль занял второе место после Соединенных Штатов по инвестициям частного капитала в виде доли от ВВП. По данным ОЭСР, Израиль занимает 1-ое место в мире по расходам на исследования и разработки (R&D) в процентах от ВВП. Около 10% капитализации биржи высокотехнологичных компаний NASDAQ составляют израильские фирмы, и число акций израильских компаний, которые обращаются на NASDAQ, превышает число акций корейских, японских, сингапурских, китайских, индийских компаний, вместе взятых.

Один из успешных израильских технологических предпринимателей Этан Хиллман, вспоминая события тех дней, сказал, что «Йозма» создала необходимый уровень доверия у зарубежных венчурных капиталистов, которые вкладывали свои деньги в Израиль. Она поделила с ними риск, но не плоды инвестиций. «Израиль дал венчурным капиталистам «финансовый рычаг» (leverage), в обмен на возможность проникнуть на международный рынок венчурного капитала. Венчурные капиталисты пришли в Израиль и научили нас делать бизнес, это и было нашей главной целью» – говорил Э. Хиллман.

Сейчас индустрия венчурного капитала Израиля насчитывает около 70 активных венчурных фондов, из которых 14 носят международный характер. Кроме того, существует около 220 международных фондов, в том числе Polaris Venture Partners, Accel Partners, Greylock Partners и YL Ventures, которые не имеют филиалов в Израиле, но активно инвестируют в Израиле.

Назвать этот успех Израиля иначе, нежели технологическим чудом, нельзя. Почему же это произошло в Израиле? В начале 1990-х годов в Израиль приехали около 750 000 переселенцев из бывшего СССР. Многие из них были инженерами. Поэтому необходимо было воспользоваться такой благоприятной возможностью. Ею с успехом воспользовались израильтяне. Правительство Израиля в то время понимало, что:

- устойчивое экономическое положение, а в перспективе – преимущество в международной конкуренции в современном мире, будут иметь только страны с развитым технологическим сектором.

- решающее значение в технологическом развитии страны имеют специалисты (важность человеческого капитала).

- инновации нуждаются в инвестициях, и желательно, чтобы предпринимателям и иностранным венчурным капиталистам, инвестирующим в страну, была оказана помощь в виде финансовых преференций.

- поскольку наука и технологии носят в мире открытый характер, невозможен успех науки и развитых технологий в одной отдельно взятой стране (автаркия). Поэтому необходимо привлечь иностранных специалистов для передачи опыта успешной организации технологических компаний.

- необходимо иметь волю и дерзость (Дэн Сенор и Сол Сингер, авторы мирового бестселлера «Нация умных людей» особо выделяют технику под названием – хуцпа (дерзость, вызов) для совершения технологического прорыва).

Указанные факторы привели Израиль к созданию программы «Йозма» и к ее международному успеху. Из аграрной, в основном, страны, Израиль превратился в одну из первых стран мира по технологическому развитию. И уверено смотрит в будущее, которое, как я уже писал, буквально пронизано технологиями.

У украинского правительства нет никаких возможностей справиться в будущем с мировыми вызовами, не пройдя путь, который в недавнем времени прошел Израиль. Для того, чтобы успешно пройти этот путь у нас есть все условия:

- огромный национальный психологический подъем, вызванный успехом второго Майдана;

- достаточный научный и культурный потенциал населения;

- наличие успешной предпринимательской диаспоры. Достаточно назвать два имени выходцев из Украины, которые в настоящее время обладают огромным влиянием в Кремниевой долине (США). Это Макс Левчин, один из основателей платежной системы PayPal, и Ян Кум – основатель мессенджера WhatsApp. Есть еще много других успешных американско-украинских предпринимателей;

- ожидаемое наличие (будем верить в это) политической воли у правительства к переменам;

- наличие технологических предпринимателей в Украине, имеющих успех в том числе и на мировых рынках.

Да, у нас огромные финансовые проблемы, но учитывая, что размер первоначальной инвестиции государства в «Йозма» не превышал 100 млн долл., уверен, что такая инвестиция украинскому правительству по силам.

Создание украинской венчурной программы, аналога израильской программы «Йозма» (с теми или иными отличиями и модификациями), необходимо начинать уже сейчас. «Дорогу осилит идущий». Обсуждать –

нужна ли такая программа для Украины – не имеет смысла. Имеет смысл обсуждать методологию разработки и применения программы высокотехнологичного развития Украины, как единственной возможности попасть в клуб высокоразвитых стран мира в качестве равноправного партнера, а не в качестве их сырьевого придатка.

Кроме того, это поможет нам давать достойный отпор любому врагу, ведь имея преимущества в технологиях, нам не составит труда создавать современное оружие и успешно ставить на место международных агрессоров, как это делает уже более 60 лет Израиль (*«Йозма» для Украины // http://blogs.lb.ua/bogdan_danylysyn/294057_yozma_ukraini.html. – 2015. – 01.02*).

Дмитрий Шимкив, заместитель главы Администрации Президента Украины:

Попытка российской пропаганды показать всем слабую Украину провалилась. Нас готовы и будут поддерживать

«Рассчитывайте на меня, как на друга страны», – написал президенту Петру Порошенко спустя пару дней после завершения Всемирного экономического форума в Давосе Оги Фабела. Оги – один из крупнейших инвесторов на рынке телекоммуникаций, основатель компании Вымпелком. В истории этого человека и тех, кто сейчас меняет современный облик Украины, много общего.

Добившись успеха в бизнесе, Фабела решил, что может и должен изменить к лучшему не только свою, но и жизнь других людей. Например, обеспечить безопасность в родном городе. Вместе с единомышленниками он профинансировал создание в полиции Чикаго вертолетного отряда. Сегодня это подразделение существует исключительно за счет частных средств. Власти поддержали порыв Оги: он прошел обучение в полицейской академии и сейчас выполняет обязанности шерифа.

Этот пример – яркое подтверждение тому, что ***для начала изменений не нужно ждать специальных законов и отмашек от государства***. Многие вещи, полезные для общества, люди могут делать сами – по зову сердца и в силу собственной осознанной позиции. События последнего года показали, что в Украине таких людей немало. Тех, кто готов менять себя и страну. Ответственных, умеющих работать засучив рукава.

Весь 2015 год мы должны работать на восстановление доверия к Украине.

Именно такую Украину увидел Давос. Обновленную. Не только с новым президентом, правительством, парламентом, но и с новыми людьми. Страну, готовую к изменениям, пускай непопулярным и болезненным. Украина осознанно выбрала путь реформ, и этот путь необратим.

Во время форума в Давосе я провел встречи с потенциальными инвесторами в украинскую экономику. Фабела готов помочь организовать конференцию лидеров мирового рынка инноваций. С президентом Эстонии

мы обсуждали механизмы реализации цифрового правительства. Появилось немало идей, которые можно и нужно реализовать.

Приходилось ли слышать критику, дескать, реформы незаметны и они буксуют? Да. В разговорах проскальзывало недоумение, почему преобразования происходят не так быстро, как ожидалось. Но когда мы демонстрировали достижения, которые удалось обеспечить правительству, находящемуся у власти около восьми недель, и все это – на фоне военного конфликта на востоке страны и существования разных точек зрения на реформы, скепсис улетучивался. Мир понимает, в какой ситуации оказалась Украина, и готов поддерживать нас.

Отправляясь в Давос, мы ставили перед собой цель убедить мировое сообщество в том, что Украина защищает не только свою территориальную целостность – она защищает Европу, ее ценности. Нас услышали. Теперь важно восстановить доверие к стране, годами подрываемое действиями команды Януковича.

Но доверие к государству начинается с доверия к людям, а решения об инвестировании не принимаются быстро. Поэтому весь 2015 год мы должны работать на восстановление доверия к Украине. Если это удастся, то уже в 2016-м можно ожидать прихода крупных инвесторов.

Они внимательно следят за происходящим в стране, ориентируясь по определенным маякам. Одним из таких маяков станет конкурс по продаже лицензии связи третьего поколения 3G. Уверен, что прозрачность его проведения скажет потенциальным инвесторам гораздо больше, чем слова о том же кого бы то ни было от власти.

Какие приоритеты стоят перед нами в ближайшем будущем? Я бы выделил несколько ключевых задач, реализация которых приведет к подъему экономики в 2016 году. Во-первых, безопасность. Мы должны сделать все, чтобы добиться установления мира. Во-вторых, необходимо обеспечить финансовую стабилизацию. Это сложно, но убежден, что главе Минфина Наталье Ярьсько удастся это сделать на максимально выгодных для Украины условиях. В-третьих, ускорить проведение реформ. Пора действовать еще быстрее. И ключевая реформа, успех проведения которой во многом определит степень доверия к нам инвесторов, – антикоррупционная.

Вопреки угрозе терроризма мир смотрит в будущее с оптимизмом – в инновационном и технологическом плане. Вера в Украину есть. Осталось лишь объединить усилия, чтобы наполнить смыслом то, что было презентовано миру, – *New Ukraine (Мир увидел новую Украину // <http://nv.ua/opinion/shimkiv/mir-uvidel-novuyu-ukrainu-32126.html>. – 2015. – 31.01).*

Ігор Жданов, міністр молоді та спорту України:

Міністерство молоді та спорту України оголосило про проведення конкурсу з визначення проектів, розроблених молодіжними та дитячими громадськими організаціями у 2015 році, для яких надається фінансова підтримка держави.

Моя принципова позиція, як міністра – цей конкурс, чи не вперше за всі роки його проведення, повинен стати взірцем нової якості молодіжної політики: некорупційний, відкритий, прозорий, конкурентний. Це буде саме змагання проектів, а не брендів громадських організацій, прізвищ їх лідерів та розміру «відкатів».

Пріоритети на цей рік:

1. Утвердження патріотизму, духовності, моральності у молодого покоління.

2. Створення умов для творчого та інтелектуального розвитку молоді.

3. Пропаганда та формування здорового способу життя молоді.

4. Створення сприятливого середовища для забезпечення зайнятості молоді.

5. Забезпечення розвитку міжнародного молодіжного співробітництва.

Також Міністерство оголосило про формування Конкурсної комісії з розгляду відповідних проектів і запрошує подавати до її складу свої пропозиції. До членів цієї комісії – максимально жорсткі вимоги.

Зокрема, не можуть входити до неї особи, що є керівниками або працівниками інституту громадянського суспільства, які подали конкурсну пропозицію. Окрім того, кандидати у члени Комісії пройдуть обов'язкову локальну люстраційну перевірку. До роботи не будуть допущені ті особи, які були обґрунтовано запідозрені в порушенні процедури і законодавства у попередні роки проведення конкурсу проектів.

Міністерство молоді та спорту України також запросило до участі в Конкурсній комісії представників авторитетних міжнародних фондів, які мають величезний досвід роботи з відповідними проектами та бездоганну репутацію. Для учасників конкурсу це стане чудовою нагодою заявити про себе перед донорами зі світовим та європейським ім'ям.

Засідання Конкурсної комісії з розгляду проектів буде транслюватися наживо в Інтернеті (*Конкурс молодіжних проектів 2015 – чесний, некорупційний, прозорий* // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/zhdanov/54ccd14b256d6>. – 2015. – 31.01).

Василий Стояки, політтехнолог, директор Центра политического маркетинга:

Недавно мне задали вопрос – может ли нынешнее правительство Украины проводить реформы? И тут же было выдвинуто предположение, что обострение ситуации в Донбассе вполне может быть поводом для того, чтобы реформы не проводить. Я, если честно, так растерялся, что даже не нашел что ответить. Ведь, казалось бы, **реформы проводятся, но их – не замечают!** Вот, например, не так давно внесли изменения в закон об СНБО. Реформа? Реформа. Еще какая! Ведь закон, фактически, ограничивает конституционные полномочия президента в сфере национальной безопасности... Впрочем, нынешняя власть просто не может не проводить реформы. Во-первых, потому, что существовавшие раньше системы управления и распределения сейчас практически не работают. Денег

критически не хватает, а, значит, в консерватории что-то нужно менять. Во-вторых, даже если бы правительство само не инициировало реформы, их инициировали бы «легионеры», которые, судя по всему, функционируют совершенно отдельно. Например, не смотря на сопротивление Арсена Авакова, ему все же всучили Эку Згуладзе, которая тут же развернула реформу ГАИ по грузинскому образцу. Так что реформы таки проводятся и боевые действия им не мешают. Вопрос вообще в другом – в тактике и стратегии проведения реформ.

... А вот если организация промышленного производства (при наличии в машиностроении огромного госсектора) с получением кредитов не связана, то и само министерство промполитики в нынешнем правительстве отсутствует. Сами по себе «реформы», предлагаемые МВФ, сводятся, собственно говоря, к сокращению государственных расходов. Прежде всего это касается стоимости административного аппарата (без учета того, насколько это отразится на его эффективности, хотя чаще всего такое сокращение плодотворно), капитальных вложений и социальных расходов (а это во всех случаях из всех губительно отражается на национальной экономике и только ухудшает финансовую ситуацию в ближайшей перспективе). Кстати, мне так и остается непонятным – каким образом сочетаются сокращение государственных расходов и увеличение военного бюджета... Справедливости ради следует сказать, что МВФ вовсе не занимается сознательным уничтожением экономик стран, которым предоставляет кредиты. Просто *на уровне идеологии предполагается, что сокращение роли государства высвобождает «невидимую руку рынка», которая, дескать, все поставит на места.* На анализ объективной экономической реальности, в которой ничего такого не происходит, либеральные экономисты обычно не размениваются. Говорят, когда одного из основателей нынешнего либерального экономизма Милтона Фридмана спросили, почему же его рецепты не сработали в бывшем СССР, он пожал плечами и ответил – «значит я ошибся». Общий же вывод такой – да, нынешняя власть может и хочет проводить реформы, но не очень понимает, как они внедряются и еще менее понимают, какие цели предполагается достичь. Как правильно отметил Александр Роджерс – сплошная виртуальность (*Яценюк и реформы // <http://stoyakin.org.ua/2015/01/yacenyuk-i-reformy>. – 2015. – 30.01*).

Огляд зарубіжних ЗМІ

Верховная Рада ратифицировала соглашение между Украиной и Европейским Союзом о статусе Консультативной миссии ЕС по реформированию сектора гражданской безопасности Украины. За соответствующее решение проголосовали 272 депутата.

Целями создания миссии является предоставление Евросоюзом помощи в реформировании структуры МВД, включительно с милицией и Нацгвардией; СБУ и Пограничной службы, мониторинг реализации решений

и имплементации законодательства в сфере реформирования сектора безопасности, поддержка реформ путем проведения тренингов и обучения персонала причастных органов государственной власти (*ЕС поможет Украине реформировать правоохранительную систему // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1423088156.php>). – 2015. – 04.02).*

Президент Украины Петр Порошенко:

Нам надо быть более решительными. Мы потеряли часть драгоценного времени на создание политических условий, необходимых для старта реформ. Ситуация, которая сложилась, демонстрирует, что у нас просто нет права сейчас отступить, замедлять реформы, заговаривать их, не демонстрировать решительного и уверенного прогресса.

Хватит посыпать голову пеплом якобы из-за их отсутствия. Изменения должны усилить государство и сделать более эффективной борьбу с агрессором не только и не столько на военном фронте. Мы должны доказать и продемонстрировать всему миру, что новая украинская власть, новое украинское общество способны предложить совершенно другую модель, по которой будет развиваться Украина (*Петр Порошенко: не имеем права замедлять реформы // Голос Америки (<http://www.golos-ameriki.ru/content/alexanderkharebin-expert-start-reform-in-ukraine-burnos/2625507.html>). – 2015. – 03.02).*

Политолог Алексей Курпас:

Самое главное – Украина должна стать страной с абсолютно прозрачной экономикой. (...)

Ни в одной из ветвей власти не произошло кардинальных изменений, в прокуратурах, судах, милиции, разрешительных и надзорных службах сидят все те же чиновники, никто не попытался даже пресечь их теневые схемы доходов. (...)

Интервью посла США Джеффри Пайетта, представителей МВФ, ЕБРР – это мощнейший сигнал для того, чтобы начинать действовать. Необходима политическая воля руководства проводить реформы, честные и искренние люди для воплощения изменений в жизнь страны (*Предпосылки для будущих реформ // Голос Америки (<http://www.golos-ameriki.ru/content/alexanderkharebin-expert-start-reform-in-ukraine-burnos/2625507.html>). – 2015. – 03.02).*

Каха Каладзе и вице-премьер, министр экономики и устойчивого развития Грузии Георгий Квирикашвили с 30 января находились с рабочим визитом в Киеве, где проводили двусторонние встречи с представителями правительства Украины по вопросам экономического сотрудничества между двумя странами.

Министр энергетики и угольной промышленности Украины Владимир Демчишин:

Грузия недавно прошла тот путь, который предусматривает

енергетическую и политическую независимость. Этот процесс сейчас проходит в Украине. Мы проводим сейчас трудную работу по разным направлениям. Пытаемся сформировать в энергетике конкурентную среду и модернизировать эту сферу.

Министр энергетики Грузии Каха Каладзе:

Встреча была очень интересной. Мы договорились, что те реформы в сфере энергетики, которые проводились и проводятся сейчас в Грузии, могут быть использованы украинской стороной. Наша следующая встреча состоится в Грузии, наверное, летом, когда ситуация в Украине сравнительно будет урегулирована (*Украина намерена использовать опыт Грузии для обеспечения своей энергонеzависимости // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/eco/1422835984.php>). – 2015. – 01.02).*

Президент Украины Петр Порошенко предложил бывшему вице-премьер-министру, министру финансов и председателю Нацбанка Польши Лешеку Бальцеровичу, которого называют «архитектором польских превращений», приобщиться к процессу реформ в Украине.

Президент Украины Петр Порошенко:

(...) Польша является образцом страны, которая успешно реформировала свою экономику и стала полноправным членом ЕС и ОЭСР. Украина, ставшая на путь реформ, заинтересована в применении опыта Польши, например, в реформе местного самоуправления (*Порошенко предложил участие в реформах Лешеку Бальцеровичу // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1422739984.php>). – 2015. – 31.01).*

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Верховна Рада направила президентський законопроект про скасування депутатської та суддівської недоторканності до Конституційного суду. Відповідне рішення підтримали 365 парламентаріїв. Законопроект направлений на розгляд до Конституційного суду (*Рада наблизила депутатів і суддів до скасування недоторканності // Сегодня.ua. (<http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/1776-neprikosnovennost-589811.html>). – 2015. – 05.02).*

Член Громадської люстраційного комітету при Мін'юсті Карл Волох:

В закон про люстрацію планується внести три зміни, але поки це – тільки «намітки». Перше – персоналізація підходу до звільнення суддів, тобто – індивідуальна оцінка дій судді при прийнятті ним рішень. Раніше планувалося, що оцінку проводитиме Вища рада юстиції, але він вже три місяці не працює. Самі судді наполягають, щоб у законі чітко прописали

критерії причин для їх звільнення. Друге: створення окремого люстраційного органу, який сам оцінить роботу чиновника і прийме рішення про його звільнення. Влада хотіла доручити процес люстрації тим відомствам, в яких працюють чиновники, але європейцям це не сподобалося. І третє: ми пропишемо механізм люстраційної амністії. Щоб людина мала можливість довести, що її звільнили незаконно (*Доопрацювання люстрації: суддів захистять «персональним підходом» // Сьогодні.ua. (<http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/sudey-zashchityat-personalnym-podhomom-589797.html>). – 2015. – 05.02).*

Президент Венеціанської комісії Джанні Букіккіо:

Підготовані Міністерством юстиції пропозиції будуть розглянуті наступного тижня українськими експертами та представниками Венеціанської комісії. Сподіваюся, що запропоновані зміни будуть прийняті до кінця березня (*Глава ВК назвав строк доопрацювання Закону про люстрацію // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/15144-hlava-vk-nazvav-strok-doopratsiuvannia-zakonu-pro-liustratsiiu>). – 2015. – 04.02).*

Верховна Рада ратифікувала угоду між Україною та Європейським Союзом про статус Консультативної місії ЄС з реформування сектору цивільної безпеки України.

Міністр закордонних справ Павло Клімкін:

Місія працюватиме в Україні два роки, її бюджет становитиме 13 млн євро.

Цілями створення місії є надання Євросоюзом допомоги у реформуванні структури МВС, включно з міліцією і Нацгвардією; СБУ та Прикордонної служби, моніторинг реалізації рішень та імплементації законодавства у сфері реформування безпекового сектору, підтримка реформ шляхом проведення тренінгів та навчання персоналу причетних органів державної влади (*Рада допустила ЄС до реформування силових органів України // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/02/4/7057429/>). – 2015. – 04.02).*

3 лютого 2015 року, відбувся українсько-японський семінар з питань енергетичної безпеки 2015 – на шляху до високоефективних технологій вугільної енергогенерації.

Парламентський віце-міністр економіки, торгівлі та промисловості Японії Шігекі Івая:

Японія має намір підтримати переоснащення українських ТЕС, які працюють на вугіллі, за допомогою технологій світового рівня. Основою співпраці України і Японії в цьому напрямку має стати політика підвищення ефективності роботи ТЕС, зокрема тих, що працюють на вугіллі (*Україна та Японія опрацьовують питання щодо впровадження японських технологій на українських ТЕС з метою підвищення їх ефективності //*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247923656&cat_id=244277212). – 2015. – 03.02).

Міністр юстиції України Павло Петренко:

Процес люстрації в Україні триватиме, оскільки це вимога суспільства і часу. Українська сторона врахує критику і побажання Європейської комісії «За демократію через право» (Венеціанської комісії).

Мова не йде про зупинення або припинення люстрації. Мова йде про те, щоб певні застереження, які озвучені експертами Венеціанської комісії, були враховані, і ми їх обов'язково врахуємо.

Питання майнової люстраційної перевірки однозначно залишиться в оновленому законі (*Петренко заявив, що люстрація в Україні припинена не буде // Сьогодні.ua* (<http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/petrenko-zayavil-cho-lyustraciya-v-ukraine-priostanovlena-ne-budet-589544.html>). – 2015. – 03.02).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко доручив Держенергоефективності негайно завершити підготовку, погодження та направити на розгляд необхідні законопроекти та проекти урядових постанов, спрямованих на створення сприятливих умов для скорочення споживання природного газу населенням та бюджетними організаціями.

Мова йде про законопроекти, які врегульовують питання застосування ЕСКО-механізму (термомодернізація будівель бюджетних організацій – шкіл, дитячих садків, лікарень), а також проект закону про енергетичну ефективність будівель (*Геннадій Зубко доручив Держенергоефективності розробити нові механізми стимулювання скорочення споживання газу // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247922228&cat_id=244276429). – 2015. – 03.02).

Верховна Рада прийняла за основу законопроект про зміни до деяких законів, які регулюють діяльність Національного антикорупційного бюро України та Національного агентства України з питань запобігання корупції.

Віце-спікер ВР Андрій Парубій:

Коаліція домовилася вдосконалювати порядок призначення і зняття голови Антикорупційного бюро.

Голова фракції «Самопоміч» Олег Березюк:

Коаліція вистояла, прийняла рішення, яке не є компромісним а є правильним – приймати за основу і доопрацьовувати в другому читанні (*Рада таки зробила крок назустріч оптимізації антикорупційного*

Народний депутат Єгор Соболєв:

Цей закон (про Антикорупційне бюро з поправками, – ред.) дозволить детективам Антикорупційного бюро допитувати чиновників, звідки у них майно.

У разі якщо вони не зможуть пояснити походження розкішних вілл, то ті можуть бути відняті. На підготовку такого закону надихнув грузинський досвід часів президентства Михайла Саакашвілі (*Детективи Антикорупційного бюро зможуть допитувати чиновників про їхнє майно – Соболєв // Сьогодні.ua. (<http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/detektivu-antikorrupcionnogo-byuro-smogut-doprashivat-chinovnikov-ob-ih-imushchestve-sobolev-589345.html>). – 2015. – 03.02).*

Радник прем'єр-міністра Данило Лубківський:

Сьогодні вже готова до публічного обговорення Національна державна програма протидії корупції. І тому уряд України заохочує всіх громадських активістів, експертів долучитись до процесу обговорення (...) (*В уряді закликають громадськість обговорити програму протидії корупції // Громадський простір (<http://www.civiciu.org/news/view.html?q=2401377>). – 2015. – 03.02).*

Президент України Петро Порошенко:

Нам треба бути більш рішучими. Ми втратили частину дорогоцінного часу на створення політичних умов, необхідних для старту реформ. Ситуація, яка склалася, демонструє, що у нас просто немає права зараз відступати, уповільнювати реформи, заговорювати їх, не демонструвати рішучого та впевненого прогресу.

(...) Єдина гілка, яка не дозволяє нам говорити про повне перезавантаження влади, – це судова. Поки що вона стоїть, як скеля, об яку розбиватимуться найпотужніші реформаторські хвилі.

Нам треба якомога швидше прийняти узгоджений законопроект, який дасть нам можливість ефективно змінювати судову гілку влади.

Слід суворо обмежити вплив інших гілок влади на суди. Але (...) не готовий погодитися на перетворення Президента на стороннього спостерігача за судами. (...)

Чесні суди потрібні і для ефективної роботи Національного антикорупційного бюро, яка стартує найближчими тижнями (*Президент закликає пришвидшити реформи // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32163.html>). – 2015. – 02.02).*

Президент України Петро Порошенко:

Створення порталу для петицій громадян забезпечить не просто технічну можливість, але й юридичне право для всіх звертатися до органів влади електронною поштою.

(...) Це поширена в демократичних країнах та доволі ефективна технологія колективного впливу громадян на владу. Українська модель петиції була запозичена з британського, німецького та американського досвіду. Голос однієї людини влада може й не почути, а петиція – це вже потужний хор. (...)

В цілому проект «Цифрова Україна» передбачає безпрецедентну відкритість електронних даних, пов'язаних з роботою органів влади, публічних фінансів, державних реєстрів, державних закупівель, статистичних даних (*Портал для петицій спростить спілкування громадян з владою – Президент // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32164.html). – 2015. – 02.02).*

За результатами обговорення на засіданні Національної ради реформ Верховній Раді України буде запропоновано при подальшій роботі над законопроектом щодо судової реформи взяти за основу законопроект № 1656 «Про забезпечення права на справедливий суд», розроблений Радою з питань судової реформи при Президентові України і внесений Президентом на розгляд Парламенту.

Заступник Глави Адміністрації Президента – Координатор Ради з питань судової реформи Олексій Філатов:

Парламентські фракції коаліції докладуть усіх зусиль для того, щоб вже до початку наступного тижня цей законопроект був підготовлений для голосування у другому читанні. (...)

Сподіваємось, що ця пропозиція, яку було погоджено на засіданні Нацради реформ за участі керівників парламентських фракцій коаліції, буде також підтримана робочою групою на базі парламентського Комітету з питань правової політики, який має напрацювати законопроект для внесення на друге читання (*Нацрада реформ погодила законопроект «Про забезпечення права на справедливий суд» // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32167.html). – 2015. – 02.02).*

Заступник Глави Адміністрації Президента України, секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків:

Наприкінці квітня планується створити превентивний орган боротьби з корупцією – Національне агентство з питань запобігання корупції. Оголошено конкурс на посаду голови проектного офісу реформ, який триватиме місяць. Проектний офіс реформ – це інституція, яку буде створено під Нацрадою реформ для підтримки процесу реформ в Україні за рахунок гранту ЄБРР (*Національна рада реформ обговорила перші досягнення та плани – Дмитро Шимків // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32166.html). – 2015. – 02.02).*

Заступник Міністра молоді та спорту України Сергій Митрофанський взяв участь у першому засіданні ініціативи Реанімаційного пакета реформ з реформування молодіжної політики України.

Планується, що ініціатива РПР, в першу чергу, працюватиме над наступними законопроектами:

– Проект закону № 1248 щодо внесення змін до деяких законів України (щодо удосконалення окремих положень щодо мол. політики та утв. молодіжних центрів);

– Про визнання неформальної освіти (законопроект на реєстрації);

– Ратифікація переглянутої Європейської хартії участі молоді в громадському житті на місцевому та регіональному рівні (робота вже ведеться) (*Сергій Митрофанський взяв участь у засіданні ініціативи Реанімаційного пакета реформ щодо молодіжної політики // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247921259&cat_id=244277212). – 2015. – 02.02).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

В кожному міністерстві працює обраний на конкурсній основі заступник Міністра з питань європейської інтеграції. (...)

Сподіваюся, що в Уряді буде посада Віце-прем'єр-міністра з питань європейської інтеграції, який фактично і буде відповідальним за рух європейських реформ в Україні (*Арсеній Яценюк виступає за введення посади Віце-прем'єр-міністра з питань європейської інтеграції // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247921259&cat_id=244277212). – 2015. – 02.02).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Для забезпечення енергопостачання і України, і Європи в поточному році нам треба ухвалити закон про ринок газу, в тому числі реформувати всю систему тарифів, забезпечити соціальні мінімуми і стандарти, соціальну допомогу з Державного бюджету України для всіх верств населення, які цього потребують (...) (*Для забезпечення енергопостачання і України, і Європи потрібно ухвалити закон про ринок газу, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247921915&cat_id=244276429). – 2015. – 02.02).

Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі:

Львівська область – пріоритетна область щодо втілення нових починань міністерства охорони здоров'я України. (...) Ми просто почнемо реформи. Нам буде потрібна допомога місцевої влади та зміна законодавства

в першу чергу. Неможливо все одразу зробити у всій країні, тому це буде кілька областей, серед яких Львівська. Ми вже маємо готові законопроекти по реформі галузі. На наступній сесії ВР ми плануємо винести їх на розгляд депутатів. Як тільки змінимо законодавство, почнемо реформи (*У Львівській області розпочнуть медичні реформи*) // Інформаційне агентство «Корупція інфо» // <http://korupciya.com/?p=33843>). – 2015. – 02.02).

Прем'єр міністр Арсеній Яценюк:

Незважаючи на прийняття урядом та ВР низки реформаторських законопроектів, ці закони практично не виконуються на місцях.

Саме тому ми на уряді прийняли рішення про те, що повинно йтися про повну і тотальну кадрову зміну усіх територіальних органів. Це складно, тому що нам потрібні фахові люди, але іншого шляху немає. А тому інша, якісно нова державна служба, така сама, як прийшла до складу Кабінету міністрів повинна стати запорукою реального запровадження реформ в Україні на місцях (*Яценюк анонсував «тотальні кадрові зміни» у місцевій владі* // *Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/02/2/7057230/>). – 2015. – 02.02).

Екс-президент Грузії Михайл Саакашвілі:

(...) Планирую принять участие в конкурсе на замещение должности директора Национального антикоррупционного бюро Украины. (...)

Программа действий будет основана на успешном грузинском опыте (*Саакашвили намерен принять участие в конкурсе на пост главы Национального антикоррупционного бюро Украины* // *Цензор.НЕТ* (http://censor.net.ua/news/322719/saakashvili_nameren_prinyat_uchastie_v_konkurse_na_post_glavy_natsionalnogo_antikorrupsionnogo_byuro). – 2015. – 02.02).

На начало 2015 года Украина поднялась в рейтинге Doing Business на 16 пунктов и заняла 96-е место среди 189 стран.

Значительное улучшение позиций произошло за счет двух показателей – улучшения в сфере регистрации собственности и налогообложения. По этим категориям Украина получила плюс 29 и 49 пунктов соответственно (*В рейтинге Doing Business по легкости ведения бизнеса Украина поднялась на 16 пунктов* // *Гордон* (<http://gordonua.com/news/money/V-reytinge-Doing-Business-po-legkosti-vedeniya-biznesa-Ukraina-podnyalas-na-16-punktov-64289.html>). – 2015. – 02.02).

Президент Петро Порошенко провів зустріч з економістом, політиком, організатором та ідейним натхненником польських економічних реформ Лешеком Бальцеровичем.

Президент України Петро Порошенко:

Польща є взірцем країни, яка успішно реформувала свою економіку і стала повноправним членом Євросоюзу та ОЕСР. Україна, що стала на шлях

реформ, зацікавлена в застосуванні досвіду Польщі, наприклад, в реформі місцевого самоврядування (*Президент запросив Лешека Бальцеровича долучитись до процесу реформ в Україні // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32157.html>). – 2015. – 31.01).*

Міністр юстиції України Павло Петренко:

Ми знищили наймасштабніші корупційні схеми минулої влади, що протягом багатьох років існували в Міністерстві юстиції, та розпочинаємо активну боротьбу з корупцією на місцях. Зараз, коли відбувається процес очищення Мін'юсту, я попереджаю всіх: ми жорстко реагуватимемо на всі факти корупції та тісно співпрацюватимемо в цій справі з правоохоронними органами. Ніхто не буде покривати злочинців (*Мін'юст жорстко реагуватиме на всі факти корупції, – Павло Петренко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247915675&cat_id=244277212). – 2015. – 31.01).*

31 січня під головуванням Віце-прем'єр-міністра – Міністра культури України В'ячеслава Кириленка відбулася селекторна нарада щодо фінансування відомчих медичних закладів залізниці.

Були обговорені проблеми, пов'язані з передачею фінансування залізничних медзакладів з державного на місцевий рівень.

Віце-прем'єр-міністр – Міністр культури України В'ячеслав Кириленко:

Найближчим часом вони отримають офіційне роз'яснення від МОЗу та Мінінфраструктури: як відкривати рахунки та фінансування і як оформлювати право власності на відомчі залізничні мед заклади (*Фінансування усіх відомчих лікарень та поліклінік має бути забезпечено негайно, – В'ячеслав Кириленко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247916457&cat_id=244276429). – 2015. – 31.01)*

31 січня 2015 р. у Києві Міністр енергетики та вугільної промисловості України Володимир Демчишин зустрівся з Віце-прем'єр-міністром, Міністром енергетики Грузії Кахою Каладзе.

Міністр енергетики та вугільної промисловості України Володимир Демчишин розповів Кахі Каладзе про виконання Україною своїх зобов'язань перед Європейським Енергетичним Співтовариством, зокрема щодо імплементації Третього енергетичного пакета. Це дуже гарний стимул для запровадження реформ, які конче потрібні українській енергетиці (*Відбулася зустріч міністрів енергетики України та Грузії // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247916795&cat_id=244276429). – 2015. – 31.01).*

**Надзвичайний і Повноважний Посол Великобританії в Україні
Саймон Сміт:**

Великобританія підтримує Україну у її діях і прагне допомогти їй справитися з нинішніми проблемами, спричиненими бойовими діями на Сході, шляхом надання гуманітарної допомоги, а також технічної допомоги – для проведення реформ (*Велика Британія підтримує Україну у проведенні реформ соціальної сфери та продовжуватиме надавати гуманітарну допомогу* // *Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247916819&cat_id=244277212). – 2015. – 31.01).

Министр оборони Степан Полторак планує скоротити в Генштабе Вооруженных сил и министерстве более 200 работников, прежде всего, специалистов, не имеющих непосредственного отношения к военному делу.

Министр обороны Степан Полторак:

200 человек, по моему мнению, это еще мало. Нужно оптимизировать штат, он должен быть гибким и профессиональным (*В Генштабе ВСУ и Минобороны планируют сократить более 200 работников // Сегодня.ua*. (<http://www.segodnya.ua/ukraine/-v-genshtabe-vsui-minoborony-planiruyut-sokratit-bolee-200-rabotnikov-588664.html>). – 2015. – 31.01).

Заступник голови Держветфітослужби Віталій Башинський:

Лише півтора десяткам вітчизняних підприємствам дали «добро» експортувати продукцію тваринного походження до Євросоюзу.

Сім підприємств постачають рибу, п'ять – мед і стільки ж підприємств продукти птахівництва.

Жодне українське підприємство, яке постачає готові харчові продукти, поки що не постачає свою продукцію на ринок ЄС.

Треба зважати на те, що на відміну від рослинницької, тваринницька продукція, особливо необроблена, і живі тварини стоять на найвищому щаблі ризику.

Тому до цього товару найсуворіші вимоги (*Україні рано думати про експорт харчових продуктів до ЄС – Держветфітослужба // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/01/31/7057039/>). – 2015. – 31.01).

В 2014 году по приговорам суда было осуждено 788 коррупционеров.

В частности, вступили в законную силу приговоры в отношении 161 государственного служащего, 103 должностных лиц местного самоуправления, 58 органов внутренних дел, 25 органов, осуществляющих контроль за соблюдением налогового законодательства, 26 органов Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, 12 органов и подразделений гражданской защиты, 123 должностных и служебных лиц

других органов государственной власти, 149 должностных лиц, юридических лиц публичного права и двух профессиональных судей (*Генпрокуратура: В 2014 году суды вынесли приговоры 788 коррупционерам // Гордон (http://gordonua.com/news/society/Genprokuratura-V-2014-godu-sudy-vynesli-prigovory-788-korrupcioneram-64098.html)*). – 2015. – 31.01).

Президент затвердив Закон №118-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо уточнення та приведення окремих положень у відповідність з нормами діючого законодавства». Зміни стосуються питань, пов'язаних з місцевими бюджетами. Закон зумовлений потребою приведення окремих положень Бюджетного кодексу у відповідність до норм Податкового кодексу та Закону «Про Державний бюджет України на 2015 рік» (*Президент затвердив низку законів // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32156.html)*). – 2015. – 30.01).

29–30 січня 2015 року заступник Міністра енергетики та вугільної промисловості України Ігор Діденко перебував у Брюсселі з робочим візитом для участі у поглиблених консультаціях з енергетичного співробітництва Україна – ЄС у Генеральному Директораті Європейської Комісії «Енергетика».

Сторона ЄС відзначила важливу роль України у забезпеченні енергетичної безпеки Європи та висловила готовність надалі сприяти вирішенню питань із забезпечення в повних обсягах реверсних поставок природного газу до України з території держав-членів ЄС (*У Брюсселі обговорено подальші кроки у напрямку енергетичного співробітництва Україна – ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247913973&cat_id=244276429)*). – 2015. – 30.01).

Міністр охорони здоров'я Олександр Квіташвілі:

Жоден лікар у всьому світі не хоче брати гроші від пацієнта і щось класти собі в кишеню. (...)

Люди швидко відвикають від звички давати хабарі або брати гроші. Реформа патрульної служби в Грузії показала, що це можливо. (...)

В Європі і в усьому світі існує багато розроблених принципів, за якими складаються протоколи лікування та оплата праці лікаря.

Виходячи з того, що Україна рухається в бік Європи, ми будемо брати ті протоколи, які дадуть нам можливість зробити розрахунок вартості і зарплат. (...)

Лікарі будуть заробляти, виходячи з того, скільки людей вони будуть лікувати (*Квіташвілі розповів, від чого залежатиме зарплата лікарів // Економічна правда (http://www.epravda.com.ua/news/2015/01/30/525710/)*). – 2015. – 30.01).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

4 лютого в обласній державній адміністрації відбулось установче засідання робочої групи з приведення Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року у відповідність із Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року.

Учасники робочої групи напрацювали механізм взаємодії при внесенні пропозицій до «Стратегії 2020» та наголосили на тому, що процес роботи над нею має бути максимально публічним (*В облдержадміністрації працювала робоча група з приведення Стратегії збалансованого регіонального розвитку Вінницької області на період до 2020 року у відповідність із Державною стратегією // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%909TEJXX). – 2015. – 04.02).*

Минулого року мешканці Львівщини скористались антикорупційним сервісом Державної фіскальної служби «Пульс» 130 разів. Зокрема, 64 звернення стосувались роботи органів ДФС, 23 – звітності та реєстрації податкових накладних, 21 – перевірки суб'єктів господарювання, 9 – роботи Центрів обслуговування платників, повідомили у прес-службі ГУ ДФС України у Львівській області.

На всі звернення, запевнили у службі, дані відповіді та проведені перевірки скарг платників.

Здебільшого на «Пульс» звертаються представники юридичних осіб. Як правило, їх скарги стосуються проблем із прийняттям звітності. Фізичні особи – підприємці скаржаться на порушення порядку видачі тих чи інших довідок, термінів та культури обслуговування платників податків (*Мешканці Львівщини торік 130 разів телефонували в антикорупційний сервіс ДФС Р // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/15158-meshkantsi-lvivshchyny-torik-130-raziv-telefonuvaly-v-antykorupsiyniy-servis-dfs>). – 2015. – 04.02).*

Заступник голови Київської міської державної адміністрації Михайло Радущкий:

Міністерство охорони здоров'я підготувало 65 змін до законодавства. Міністр прогнозує, що депутати їх розглянуть до 1 березня. З того моменту, як вони наберуть чинності, ми одразу розпочнемо реальні якісні зміни в медицині Києва.

Реформування в столиці відбуватиметься відповідно до тих 12 кроків, які київський міський голова окреслив під час зустрічі з медичним активом міста. Оскільки ці кроки вимагають не стільки великих капіталовкладень, скільки господарського підходу, впевнений, що більшість з них буде реалізовано за півроку (*Зміни у столичній медицині будуть реалізовані*

після ухвалення пакета законів МОЗ // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247927896&cat_id=244277216). – 2015. – 04.02).

Нові реалії життя пов'язані з розвитком інформаційного суспільства вимагають реформування базової освіти в Україні.

Те, якими повинні бути ці зміни, обговорювали в рамках міжнародного семінару «Освіта в Україні та Польщі. Проблеми. Перспективи розвитку» за участю керівників навчальних закладів із міст Республіки Польща та Львова.

Заступник начальника управління освіти Львівської міськради Оксана Росипська:

Україна іде в освітянський простір польським шляхом, ми беремо на озброєння систему освіти, яка себе позитивно зарекомендувала. Нам буде корисно отримати досвід, який в них є. Поки не прийняті законодавчі документи і можна вносити зміни, потрібно над цим працювати, аби зрозуміти, чи буде для нас польський досвід освітніх реформ позитивним чи ні, і що з того для нас є раціональним (...) *(У Львові обговорили структурні реформи середньої освіти за польським зразком // Західна інформаційна корпорація*

(http://zik.ua/ua/news/2015/02/04/u_lvovi_obgovoryly_strukturni_reformy_serednoi_osvity_zh_polskym_zrazkom_561469). – 2015. – 04.02).

Херсонская больница Железнодорожников обслуживает 30 тысяч населения города и окраин. Сегодня Киев уже не финансирует это медицинское учреждение, а местные бюджеты не в состоянии взять на себя полностью содержание больницы.

Заместитель мэра Херсона по гуманитарным вопросам Сергей Черевко:

29 декабря был принят госбюджет страны, который изменил схему финансирования. К слову, согласно распоряжения кабмина, до 1-го февраля Минздрав Украины должен был разработать механизм передачи больниц местным советам. Этот документ еще не родился в недрах министерства, а деньги на местах уже нужно найти *(Бюджетная реформа убивает больницу в Херсоне // Херсонские факты (<http://fakti.ks.ua/aktualno/1216-byudzhetnaya-reforma-ubivaet-bolnicu-v-hersone.html>)). – 2015. – 03.02).*

На сьогодні Львівська область – одна з лідерів серед регіонів України з реалізації програми державної підтримки населення до переходу на альтернативне опалення. Вже 114 мешканців Львівщини отримали кредити на придбання котлів, які працюють на альтернативних видах палива *(Львівщина серед лідерів з реалізації програми альтернативного опалення для населення // Львівська обласна державна адміністрація (<http://loda.gov.ua/news?id=14908>)). – 2015. – 03.02).*

Заступник голови Львівської обласної ради Валерій П'ятак:

В рамках реалізації спільного з Львівською обласною радою проекту «Розумне енергоспоживання для добробуту громад Львівщини», Фонд «Східна Європа» на 2015 рік готовий надати кошти на співфінансування енергоощадних заходів у Львівській обласній станції переливання крові (йдеться про 800 тис. грн). Щоправда, таку ж суму повинна виділити сама обласна станція переливання крові. Решту суми від тієї, яку буде визначено у відповідній проектно-кошторисній документації, нададуть за кошти обласного бюджету, передбачені на реалізацію програм з енергозбереження *(Цьогоріч у Львівській обласній станції переливання крові реалізують заходи з енергозбереження // Львівська обласна рада (http://www.oblrada.lviv.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=6526:tsogorich-u-lvivskij-oblasnij-stantsiyi-perelivannja-krovi-realizujut-zahodi-z-energozberezhennja&catid=9:news&Itemid=1). – 2015. – 03.02).*

Першу реформу у системі охорони здоров'я розпочато. Вона передбачає зміну фінансування лікарень, які належать Укрзалізниці. Цього року такі лікарні фінансуватимуться із місцевих бюджетів. Також у тримісячний термін майно «залізничних» лікарень буде передано з державної власності у комунальну.

У Чернігівській області ці нововведення стосуються 3-х лікарень: «Вузлова лікарня станції Чернігів Південно-Західної залізниці», «Лінійна лікарня станції Щорс Південно-Західної залізниці» та «Вузлова поліклініка станції Бахмач Південно-Західної залізниці» *(Відтепер лікарні Укрзалізниці перейдуть у власність місцевих громад // Час Чернігівський (<http://cntime.cn.ua/chas-novini/vidteper-likarni-ukrzaliznytsi-pereidut-u-vlasnist-mistsevykh-hromad.html>). – 2015. – 31.01).*

Днями в Києві пройшов перший етап тестування кандидатів для роботи в дорожній поліції. Лише за один день комісія відібрала понад 100 осіб.

Заступник міністра МВС Катерина Згуладзе:

У складі дорожньої поліції працюватимуть і нинішні співробітники ДАІ з досвідом роботи, але у віці до 35 років. (...) Після Києва патрульну службу створюватимуть в інших великих містах країни. (...) Крім базових затрат, бюджет не братиме на себе витрати на проведення реформи *(Патрульна служба у столиці стане першим кроком у реформуванні МВС // Голос України (<http://www.golos.com.ua/Article.aspx?id=374097>). – 2015. – 31.01).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Польський економіст та автор ринкових реформ Лешек Бальцеревич:

Я тішусь, що там (в Україні, – ред.) є така реформаторська група при владі, та сподіваюся, що за умови зовнішньої підтримки вона зможе реформувати Україну, аби вона стала взірцем для Росії (*Прихильники Партії Ренесансу // https://vk.com/wall-192953_186098. – 2015. – 04.02*).

Кардинальне реформування єдиного соціального внеску, який сьогодні є непосильним тягарем для бізнесу, неможливе без зміни пенсійної системи (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/531639030272437>. – 2015. – 04.02*).

Об'єднання громад дозволить жителям тисяч сіл законно «давати собі раду» самостійно і взагалі має ряд переваг. Відповідний закон стоїть на порядку денному Верховної Ради цього тижня (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/531639030272437>. – 2015. – 03.02*).

1660-д ухвалено в першому читанні.

Цей законопроект усуває суперечності в пакеті антикорупційних законів від 14 жовтня 2014 року. Без прийняття цих змін неможливо провести конкурс на посаду Директора Національного антикорупційного бюро (НАБ), а також запустити роботу антикорупційних органів.

Крім того, пропонується деполітизувати процедуру обрання Директора НАБ. Також передбачено, що на службу до бюро не можуть бути прийняті особи, які протягом останніх 5 років працювали у спеціально уповноважених підрозділах по боротьбі з корупцією в існуючих органах правопорядку (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/434820346670803/?type=1>. – 2015. – 03.02*).

Директор Міжнародного фонду Блейзер Олег Устенко:

Часу для початку реформ практично немає, оскільки вже з 2016 року преференції України зникнуть і це буде справжній виклик (*Прихильники Партії Ренесансу // https://vk.com/wall-192953_185801. – 2015. – 03.02*).

Соглашение о поощрении и защите инвестиций намерены подписать правительства Японии и Украины.

Министр иностранных дел Японии Фумио Кишиду:

Подписание соглашения отвечает сильным запросам японских компаний, и мы верим, что будем предоставлять помощь Украине на основе привлечения инвестиций из Японии (*Прихильники Партії Ренесансу // https://vk.com/wall-192953_185780. – 2015. – 03.02*).

Премьер-министр Украины Арсений Яценюк:

Есть предложение обратиться к владельцам каналов, всех каналов Украины и внедрить образовательную программу относительно того, что такое реформы.

Пригласить профильного министра, пригласить руководителя профильного парламентского комитета. (...) Сугубо профессиональная дискуссия, где каждый профильный министр по своему направлению вместе с руководителем комитета и экспертами, журналистами, специалистами в той или иной области проведет спокойный и взвешенный разговор *(Прихильники Партії Ренессансу // https://vk.com/wall-192953_185751. – 2015. – 03.02)*.

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

(...) Рада не повинна зволікати із важливими для країни рішеннями. Ми плануємо працювати в режимі пленарних засідань два тижні поспіль, щоб розглянути якомога більше питань порядку денного в першій половині лютого *(Прихильники Партії Ренессансу // https://vk.com/wall-192953_185469. – 2015. – 02.02)*.

Консультативна рада з питань місцевого самоврядування Верховної Ради України звернулася до прем'єр-міністра з пропозицією рекомендувати обласним та районним радам вжити заходів щодо забезпечення за рахунок міжбюджетних трансфертів видатків на утримання закладів соціально-культурної сфери в містах районного значення, селищах, селах в обсягах не менше, ніж у 2014 році *(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/885371024860662/?type=1>. – 2015. – 02.02)*.

Автор польських економічних реформ Лешек Бальцерович:

(...) Єдине, що здатне забезпечити підзвітність влади у сучасному суспільстві, – це взаємодія громадян та їх об'єднань, що мають на меті тримати владу під своїм контролем.

Основна боротьба в економіці там йде не за споживача та інновації, а за політичний вплив. Головною причиною такого становища є надмірне державне регулювання. Для того, щоб реформувати таку систему, потрібно ліквідувати більшість непотрібних бюрократичних процедур та інститутів, що не приносять користі громадянам. Також потрібно вивести якомога більше підприємств з під прямого управління державою, оскільки це один з шляхів до зловживань (...) *(Ціна держави: популярна економіка // <https://www.facebook.com/popular.economy/photos/a.481428595271886.1073741826.248740598540688/776668512414558/?type=1>. – 2015. – 01.02)*.

Експерти та громадські активісти вітають крок назустріч вимогам суспільства – розпорядження Голови Верховної Ради України Володимира Гройсмана, згідно з яким депутати зобов'язані публікувати декларації про доходи та щомісячно оприлюднювати списки всіх своїх помічників. Це чи не

вперше за останні кілька років саме керівник найвищого рівня активно виконує політичні зобов'язання та вимоги громадськості не під тиском, а з власної ініціативи.

Це розпорядження, яке розроблене у співпраці команди Володимира Гройсмана та експертів Реанімаційного Пакету Реформ і активістів руху «Чесно», є значним кроком вперед на шляху до прозорості і підзвітної суспільству української влади.

Для більш швидкого руху в цьому напрямку, експертами було розроблено законопроект № 1591 «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення відкритості та доступу до інформації про діяльність Верховної Ради України, її комітетів та народних депутатів України», який дозволяє проведення відео- та аудіофіксації засідання комітетів, а також трансляцію засідань в он-лайн режимі в мережі Інтернеті, запроваджує практику оприлюднення звітів депутатів про роботу під час відряджень, розміщення на сайті парламенту кошторису ВРУ, протоколів та стенограм засідань Погоджувальної ради та повних текстів депутатських запитів. Також законопроект закріплює на рівні закону всі новації розпорядження Володимира Гройсмана, посилюючи їх і не даючи жодних можливостей наступному голові Верховної ради України, ким би він не був, знову зробити діяльність депутатів та комітетів більш закритою
(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/433548476797990/?type=1>. – 2015. – 31.01).

Рада ЄС вкотре закликала Україну до реформ, і привітала закон про децентралізацію бюджету *(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/527720300664310>. – 2015. – 30.01).*

Вперше в історії незалежної України у Верховній Раді зареєстровано законопроект про поліцію №1692-1, який відповідає вимогам громадянського суспільства та отримав позитивні відгуки експертів міжнародних організацій.

Один з авторів законопроекту, **народний депутат України Віктор Чумак (БПП):**

Дві реформи є ключовими для України – реформа судової системи і правоохоронних органів. Без них інші реформи не зможуть ефективно запрацювати. (...)

Один з авторів законопроекту, **експерт Реанімаційного Пакету Реформ Олександр Банчук:**

Цей законопроект є чи не єдиний в історії країни, який отримав в цілому позитивні відгуки від експертів трьох авторитетних європейських інституцій – Бюро з демократичних інституцій і прав людини ОБСЄ, Директорату з прав людини Ради Європи і Консультативної місії ЄС з реформування сектору безпеки. Тобто при написанні законопроекту ми спирались не лише на необхідність вирішення нагальних проблем в країні, а

й на життєздатність закону і його відповідність найкращим світовим стандартам.

Один з авторів проекту, **народний депутат України Павло Костенко («Самопоміч»):**

Реформа міліції – мабуть найбільш очікувана реформа в суспільстві. І на неї чекають не рік чи два, а з часу розпаду Радянського Союзу, який залишив нам по собі у спадок міліцію радянського зразка (...) *(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/433548476797990/?type=1>. – 2015. – 30.01).*

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Политический эксперт Сергей Таран:

Институт депутатской неприкосновенности нужно реформировать в соответствии с европейскими нормами. В европейских странах тоже существует депутатская неприкосновенность, как право заниматься политической деятельностью. В Украине депутатскую неприкосновенность превратили в иммунитет против любых посягательств на жизнь и свободу депутата. Даже если депутат нарушает закон. Поэтому в Украине нужно упростить процедуру снятия депутатской неприкосновенности в случае, если депутат что-то нарушил, и усилить контроль над деятельностью депутатов, в частности за их прибылями и расходами (...) *(Эксперт назвал самые главные угрозы отмены депутатской неприкосновенности // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/15350-ekspert-nazval-samye-glavnye-ugrozy-otmeny-deputatskoj-neprikosnovennosti>). – 2015. – 05.02).*

Засновник ініціативи з дерегуляції «Легкий бізнес», член Національної ради реформ Даніїл Пасько:

Досвід Грузії показує, що якщо робити реформи, то зразу потрібно прагнути до ідеального рівня. Коли ми робимо перший крок – другий зазвичай не відбувається. Тому, якщо говорити про податкову реформу – потрібно було відразу намагатися зробити все правильно, а не декларувати, що це тільки перший крок *(Податкову реформу потрібно було здійснювати одразу, а не поетапно – експерт // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/15302-podatkovu-reformu-potribno-bulo-zdiisniuvaty-odrazu-a-ne-poetapno-ekspert>). – 2015. – 05.02).*

Генеральный директор Комитета избирателей Украины Алексей Кошель:

Административно-территориальная реформа предусматривает изменение границ областей и районов, уменьшение количества народных депутатов и укрупнение территориальных общин. В связи с этим, 25 октября 2015 в соответствии с действующей Конституцией должны пройти очередные местные выборы, а через год-полтора стоит провести

одновременные внеочередные местные выборы и выборы в Верховную Раду Украины.

Комитет избирателей Украины настаивает на том, что очередные местные выборы нецелесообразно переносить в связи с административно-территориальной реформой, так как сейчас в стране наблюдается самый острый кризис местной власти за весь период независимости (*КИУ: В конце 2016 года в Украине возможны внеочередные парламентские и местные выборы // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/KIU-V-konce-2016-goda-v-Ukraine-vozmozhny-vneocherednye-parlamentskie-i-mestnye-vybory-64821.html>). – 2015. – 04.02*).

Эксперт ІІЦ «Наше право» Андрій Лепак:

Кабмін замість широко анонсованої децентралізації, з порушенням конституційних засад місцевого самоврядування, пропонує розробляти «плани» та «добровільно» об'єднувати територіальні громади. (...)

Існують значні ризики щодо застосування примусу «зверху», адміністративного впливу на всіх етапах об'єднавчих процесів громад. Адже в разі його прийняття, обласні державні адміністрації будуть розробляти перспективні плани об'єднання, які затверджуватимуться кабміном. (...)

Безумовно, рішення про об'єднання мають приймати виключно на місцевих референдумах. (...)

Першочергово необхідно провести адміністративно-територіальну реформу, врегулювати питання місцевих референдумів та посилити спроможність місцевого самоврядування (...) (*Як уряд об'єднуватиме територіальні громади // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/02/4/7057312/>). – 2015. – 04.02*).

Индекс мониторинга реформ отслеживает изменения в регуляторной среде, которые, в случае их имплементации, продвинут Украину вперед (или назад) на пути к либеральному, более эффективному и менее корумпированному государству. Индекс рассчитывается на основе экспертного опроса раз в две недели. Значение ИМоРе за второй период мониторинга (12-25 января 2015г.) составляет +1,3 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов.

Наибольшую сумму баллов +3,5 получило решение Министерства юстиции ликвидировать исполнительную и регистрационную службы. Эксперты признали, что ликвидация служб является позитивным шагом, поскольку функции упомянутых органов дублировали друг друга, однако они отметили, что такой шаг – первоначальный, и необходимо и далее совершенствовать процедуры исполнения судебных решений. Еще одним важным событием стало решение Кабинета Министров отменить 15%-ную скидку на нефтяных аукционах, которое, на взгляд экспертов, ликвидирует одну из коррупционных схем и обеспечит одинаковые правила игры на рынке. Решение получило +3,0 балла. Благодаря этим двум решениям, а также отмене лицензирования некоторых экспортных товаров, общий

прогресс в категории «Государственное управление и борьба с коррупцией» получил оценку +1,8 баллов.

Эксперты отметили, что упомянутое выше решение о ликвидации служб будет также способствовать снижению бюджетных расходов. Помимо этого, достаточно позитивную оценку получил Закон о налоговом компромиссе (Закон от 25.12.2014 № 63-VIII). По мнению экспертов, он позволит урегулировать налоговые вопросы между некоторыми налогоплательщиками и налоговыми органами, хотя существенной детенизации от этого закона ожидать не следует. Общий прогресс в категории «Государственные финансы» оценили в +1,5 балла.

Прогресс в категории «Монетарная политика и финансовые рынки» был оценен в +1,0 балла благодаря двум постановлениям НБУ, которые будут способствовать более быстрому оздоровлению банковской системы через упрощение процедур объединения банков и увеличение ответственности, возлагаемой на инвесторов за исполнение плана финансового оздоровления банков. Такое же количество баллов (+1,0) получили категории «Внешняя торговля» – благодаря отмене лицензирования некоторых экспортных товаров – и «Энергетическая независимость» – благодаря вышеупомянутой отмене скидки на нефтяных аукционах и смягчению условий работы со спецсчетами для теплоснабжающих компаний (*Индекс мониторинга реформ (ИМоРе). Выпуск 2 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/02/04/индекс-мониторинга-реформ-иморе-выпу/>). – 2015. – 04.02).*

Экономист, общественный деятель Богдан Гаврилишин:

(...) Жерла коррупции есть разные. Больше всего в том, что у нас есть так много различных лицензий, разрешений, инспекций, бог весть чего. Есть огромная бюрократия, которая занимается тем, как создать бизнес, как править этим бизнесом. Идешь к тому бюрократу, чтобы достать – и надо помазать руку, иначе не достанешь.

(...) Если уменьшить ту бюрократию на треть, или даже на четверть, она могла бы работать более эффективно. Тогда можно заплатить тем, кто остается, немножко больше, чем мы сейчас платим (...) (*Гаврилишин: Через два года в Украине начнется экономическое чудо // Канал 24 (http://24tv.ua/news/showNews.do?gavrilishin_cherez_dva_goda_v_ukraine_nac_hnetsja_jeconomicheskoe_chudo&objectId=539538&lang=ru). – 2015. – 04.02).*

Начальник юридического отдела компании Avon в Украине и Грузии Виктория Мельниченко:

(...) Упрощенная система налогообложения действительно стала проще. (...)

Что же для них изменилось? Снижение ставок единого налога. (...) Таким образом, законодатель снизил фискальное бремя для предпринимателей. (...) Введение частичного моратория на проверку контролирующими органами малого бизнеса. (...) Ограничения, правда, не распространяются на проверки соблюдения норм законодательства по

вопросам наличия лицензий, полноты начисления и уплаты налога на доходы физических лиц, уплаты единого социального взноса и возмещения НДС.

Однако даже такая частичная отмена проверки делает бизнес более привлекательным, поскольку снижает давление на предпринимателей.

Тем не менее, для того чтобы стимулировать развитие малого бизнеса в стране, нужно еще много сделать. Существует несколько направлений для дальнейшего реформирования. В частности, необходимо пересмотреть ставку единого социального взноса (ЕСВ) и облегчить осуществление документооборота.

Сегодня плательщики единого налога 3-й группы, независимо от уровня дохода, платят ЕСВ в размере 422,65 грн. То есть, получает человек какой-то доход или нет, он вынужден платить. Мы в компании считаем, что если человек не получает запредельный доход (к примеру, меньше 12 прожиточных минимумов), он не должен платить лишние налоги.

Кроме того, нужно освободить от уплаты единого социального взноса пенсионеров всех категорий. Если говорить об изменении документооборота – еще одном чувствительном моменте для представителей малого бизнеса, то здесь следует упростить процесс регистрации-ликвидации СПД, а также подачи отчетности (*Как повлияет налоговая реформа на малый бизнес? // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/15163-kak-povliyaet-nalогоvaya-reforma-na-malyj-biznes>). – 2015. – 04.02*).

Експерт Центру політичних студій та аналітики Сергій Нікітенко:

Сьоме зобов'язання Контракту з розбудови держави, під який ЄС виділив для України 355 млн євро на безповоротній основі, стосується завершення конституційної реформи в Україні.

Верховна Рада ще у лютому 2014 року, тобто до підписання контракту, прийняла закон «Про відновлення дії окремих положень Конституції України». З того часу станом на сьогодні жодних інших змін до Конституції не вносилось. (...)

Крім того, Венеціанська комісія розкритикувала той факт, що президентські пропозиції зміни до Конституції не містять норм щодо реформи судової системи, а з громадянським суспільством не консультувалися, його не інформували про підготовку даного документа.

Вже зараз варто наголосити на необхідності відновлення роботи Конституційної асамблеї при президентові України. Також потрібен допоміжний орган для розробки нового тексту Основного закону, а головне – широке обговорення конституційних змін серед громадськості (*Україна не виконує умови контракту з ЄС щодо конституційної реформи – експерт // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/02/4/7030463/>). – 2015. – 04.02*).

Законопроект щодо діяльності Національного антикорупційного бюро (НАБУ) та Національного агенства з питань запобігання корупції

передбачає внесення змін, які містять ризики суттєвих порушень прав людини.

Про це йдеться у заяві, яку підписали п'ять правозахисних організацій: Українська Гельсінська спілка з прав людини, Центр інформації про права людини, Центр громадянської освіти «Альменда», Центр Громадянських Свобод, Харківська правозахисна група.

Зокрема змінами передбачається скасування судового контролю за тимчасовим доступом до майна, його вилученням і короткостроковим арештом майна. Це буде здійснюватися лише на підставі рішення прокурора Національного антикорупційного бюро, що суттєво звужує обсяг захисту конституційного права приватної власності.

Також передбачається можливість затримання особи без попередньої санкції суду в будь-якому місці і в будь-який час, якщо є обгрунтована підозра, що особа може втекти. Зараз це можливо лише на підставі рішення суду про затримання.

Окрім того, прокурори НАБУ отримають можливість доводити здійснення злочину у вигляді незаконного збагачення не у кримінальному, а у цивільному провадженні, де не діє презумція невинуватості та конституційна гарантія не свідчення особи проти себе.

Змінами передбачено можливість укладення угоди про визнання винуватості навіть щодо особливо тяжких злочинів, підслідних НАБУ, та відсутнє повне апеляційне оскарження щодо таких угод. Натомість, зазначають правозахисники, у більшості європейських держав такі угоди можна укладати лише стосовно злочинів невеликої та середньої тяжкості.

Також зазначено, що законопроект суперечить Коаліційній угоді, якою не передбачено положень про контраверсійні зміни до Цивільного процесуального та Кримінально-процесуального кодексів. До того ж, законопроект може зменшити судовий контроль за діяльністю окремих органів.

Журналіст Наталя Соколенко:

За моїми даними на радикальних положеннях, начебто, наполягають наші грузинські друзі, що допомагають створювати Антикорупційне бюро. Наполягають із найкращих добрих намірів, але виходити за рамки Конституції України все ж таки не варто дозволяти нікому *(Законопроект щодо антикорупційного бюро порушує права людини // Центр інформації про права людини (http://humanrights.org.ua/material/zakonoprojekt_shhodo_antikorupciijnogo_bjuro_mozhe_porushiti_prava_ljudini). – 2015. – 03.02).*

Один из лидеров Гражданской платформы «Новая Країна» Павел Себастьянович:

(...) В нашем понимании, реформа должна точно решать какие-то проблемы и делать акценты. Что нужно сделать, чтобы вывести зарплату «из тени»? Конечно же, надо значительно уменьшить ЕСВ, наша группа предлагает сделать его фиксированным. То есть, как платят фиксировано

«единщики» – это сейчас приблизительно 500 гривен, и сделать это одинаковым для всех работающих, независимо от величины зарплаты. (...)

Я считаю, что даже снижение ЕСВ до 18% ничего не решит. Какая разница, будет нагрузка на фонд оплаты труда 54% или 42%? Это все равно самая высокая в Европе. Тут надо менять все кардинально. Общая нагрузка на фонд оплаты труда не может быть больше 20% в наших условиях, чтобы хоть какой-то был рост экономики. Поэтому и ЕСВ, и НДС надо срочно и кардинально снижать. А НДС надо оставить как есть и не трогать его, все-таки это основной налог, который собирается (...) *(Налоговая реформа: лица новые – схемы старые // Частный предприниматель (http://chp.com.ua/all-news/item/32763-nalogovaya-reforma-litsa-novyie-%E2%80%94shemyi-staryie). – 2015. – 03.02).*

Експерт РПР Іван Лукеря:

У грудні минулого року було прийнято зміни до Податкового та Бюджетного кодексів – таким чином уряд та парламент зробили перший крок у напрямку децентралізації. Зараз необхідно зробити наступні два кроки – передати повноваження громадам та змінити адміністративно-територіальний устрій.

1. Не всі населені пункти мають власне самоврядування. (...)

2. Прірва між великими та малими населеними пунктами.

(...) Малі села не можуть напрацювати достатній фінансово-економічний ресурс навіть на утримання штату сільради.

Натомість громадам було запропоновано пройти шлях добровільного зростання. (...)

Такі громади також отримають більше повноважень та ресурсів, які зараз мають великі міста обласного значення. Це означає, що на місці залишатимуться більше загальнонаціональних, а головне стабільних, податків. (...)

Крім цього, держава надаватиме організаційно-технічну та фінансову підтримку об'єднаним територіальним громадам.

У таких громад також з'явиться можливість залучити кошти від Європейського Союзу, інших міжнародних організацій, для вирішення інфраструктурних питань, як-от переробка сміття чи освітлення *(Децентралізація може стартувати вже на цьому тижні // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/columns/2015/02/3/7057116/). – 2015. – 03.02).*

Законопроект №0915 «Про добровільне об'єднання територіальних громад» надає право громадам зростати шляхом об'єднання, створює можливості для власного розвитку та підвищення економічної спроможності.

Проте під час розгляду Законопроекту у Комітеті Верховної Ради було вилучено основну статтю, яка гарантувала початок проведення справжньої реформи місцевого самоврядування в Україні.

Зокрема було вилучено статтю 12 про «Перспективний план формування територій громад Автономної Республіки Крим, області».

Важливість повернення статті 12 у редакції першого читання до тексту Законопроекту полягає у тому, що:

1. виключно на основі розробленого перспективного плану об'єднаним територіальним громадам надається державна фінансова та технічна підтримка;

2. об'єднанні територіальні громади, що створюються згідно перспективним планом, отримують такі ж повноваження та ресурси, як і міста обласного значення.

Без розробки перспективних планів формування громад ми не отримаємо зміни адміністративно-територіального устрою, а процес об'єднання територіальних громад залишиться виключно на папері.

У зв'язку з цим Реанімаційний пакет реформ закликає депутатів Верховної Ради України:

Підтримати Законопроект № 0915 «Про добровільне об'єднання територіальних громад»;

Повернути до тексту Законопроекту статтю 12 (про перспективний план формування спроможних громад) у редакції першого читання (*Заява щодо законопроекту «Про добровільне об'єднання територіальних громад // Реанімаційний пакет реформ (<http://platforma-reform.org/?p=1311>). – 2015. – 03.02).*

Политолог Тарас Березовец:

(...) В интересах общества сделать назначение главы антикоррупционного комитета сроком на один год. Также специалист отметил необходимость того, чтобы это бюро было независимым от различных ветвей власти.

Сделать это элементарно – сегодня создана конкурсная комиссия, куда входят представители правительства, представители Верховной Рады и представители Президента. Это 9 человек, которые должны консенсусно избрать председателя. Я считаю, что оптимально оставить эту конкурсную комиссию после избрания на определенный срок работы бюро, чтобы избежать обвинений в зависимости от кого-либо (...) (*Политолог рассказал, как сделать антикоррупционное бюро независимым от власти // Канал 24 (http://24tv.ua/news/showNews.do?politolog_rasskazal_kak_sdelat_antikorrupcionnoe_bjuro_nezavisimym_ot_vlasti&objectId=539171&lang=ru). – 2015. – 03.02).*

Консультант у сфері управління державними фінансами Сергій Марченко:

(...) Бюджетна децентралізація, крім іншого, передбачає перехід на нову модель використання бюджетних коштів – від утримання державних та комунальних закладів до оплати відповідних послуг. Але запровадження нового механізму фінансового забезпечення – галузевих субвенцій

«Освітня», «Медична», «На підготовку робітничих кадрів» та «Соціальна» – ще потребує розробки державних стандартів надання медичних, освітніх, соціальних та інших послуг, порядків персоніфікованого фінансування цих послуг з розрахунку на одного жителя, а також фінансових нормативів бюджетної забезпеченості витрат за відповідними стандартами надання послуг на одного жителя (...) *(Фінансова децентралізація має вирішити проблему постійного браку коштів на рівні місцевих бюджетів, – експерт // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247923326&cat_id=244277212). – 2015. – 03.02).*

Експерт общественной инициативы «Реанимационный пакет реформ» Андрей Марусов:

(...) Компромисс по антикоррупционной стратегии нашелся: теперь большинство парламента лишается права снимать директора бюро, а также возвращается высокий уровень зарплат для работников бюро. Более того, роль президента в работе бюро максимально снизится.

У нас уже есть законопроект о том, чтобы нам был предоставлен больший доступ к бюджетной информации, чем сейчас. Чтобы мы или любой мог посмотреть онлайн на пришедшие деньги, и не только закупки, а те же зарплаты.

В первую очередь, нужно изменить «бумаги», например, закон о государственной службе (...) *(Правительство продвигает законопроект, в котором очень много коррупционных рисков, – эксперт // Канал 24 (http://24tv.ua/news/showNews.do?pravitelstvo_prodvigaet_zakonoproekt_v_kotorom_ochen_mnogo_korrupcionnyh_riskov__jeksper&objectId=538762&lang=ru). – 2015. – 02.02).*

Автор польских экономических реформ, политик и экономист Лешек Бальцерович:

Сейчас экономика Украины находится на том же уровне, что и 25 лет назад. В то же время, он привел в пример Словакию, которая не начала вовремя проводить реформы, но спустя восемь лет все равно смогла их реализовать и привести экономику в порядок.

Большинство экономистов Польши говорили, что необходимо меняться медленнее, опасались социальных последствий. Это все равно что не нужно лечить пациента, когда он серьезно болен, потому что, мол, если мы будем его лечить, ему будет хуже. Такие абсурдные аргументы очень популярны в разных странах. Если болезнь серьезная – нужно быстро двигаться в правильном направлении *(Бальцерович: Война не может быть оправданием для украинских политиков // Гордон (http://gordonua.com/news/politics/Balcerovich-Voyna-ne-mozhet-byt-opravdaniem-dlya-ukrainskih-politikov-64345.html). – 2015. – 02.02).*

Надзвичайний і повноважний посол США в Україні Джеффри Пайтт:

Головний сектор, який потребує реформ – енергетика. Це величезна рана на тілі української економіки (...).

За 10 років ви не зробили жодної з тих інвестицій в енергозбереження, які за останнє десятиліття зробили інші країни, скориставшись проривами в технологіях. Технічні втрати «Нафтогазу» становлять 20 %! (...)

Саму складну антикорупційну роботу належить провести в енергетичному секторі (...) *(Економіка України – найменш енергоефективна промислова економіка світу – посол США // Сьогодні.ua (http://ukr.segodnya.ua/economics/enews/ekonomika-ukrainy-naimenее-energoeffektivnaya-industrialnaya-ekonomika-mira-posol-ssha-588929.html). – 2015. – 02.02).*

Заступник генерального директора – директор політико-правових програм Центру Разумкова Юрій Якименко:

Мотивація у прийнятті поправок до закону про люстрацію пов'язана з використанням бойового досвіду вищих військових чинів, що потрапили під люстрацію автоматично.

Потрібно уважно оцінити кожен окремий випадок – чи потрапила людина під люстрацію суто формально, «по службі», чи все-таки були підстави звільнити її саме через якусь провину, якщо ні, то хай продовжує службу.

Те, що список осіб, які мають бути відновлені на службі, подає Президент є цілком логічним, адже саме Президент своїми указами надає вищі військові звання і здійснює призначення у силові структури, отже, і пропозиції стосовно відновлення на службі теж повинен подавати він. Цей процес потребує прискіпливого суспільного контролю, а також прозорості його виконання *(Люстрація військових повинна узгоджуватися з вимогами воєнного часу // Центр Разумкова (http://www.razumkov.org.ua/ukr/expert.php?news_id=5415). – 2015. – 02.02).*

Екс-заступник міністра аграрної політики і продовольства України Андрій Дикун:

Для відкриття ринків збуту треба було прийняти відповідне законодавство. 15 вересня президент це підписав. Приїжджала комісія з ЄС для перевірки наших підприємств. Попереднє рішення було позитивне, письмовий звіт ми очікуємо. І єдине, що зараз може заважати, це те, що згідно з постановою Кабінету міністрів ветеринарна служба знаходиться в стані реорганізації. Наша продукція без проблем може відповідати європейським стандартам, але на перепоні може стати бюрократія.

(...) Зараз наша ветеринарна служба знаходиться в реорганізації. Це означає, що її треба буде повторно інспектувати. При цьому процес реорганізації затягнувся. У цій ситуації експортерам важко на щось сподіватися. На мою думку, службу треба терміново повернути у

підпорядкування Міністерства аграрної політики і продовольства (*Вийти на ринок ЄС українським експортерам заважає бюрократія – експерт // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/14882-vuity-na-rynok-yes-ukrainskym-eksporteram-zavazhaie-biurokratiia-ekspert>). – 2015. – 02.02).*

Виконавчий директор «Аналітичного центру розвитку громадянського суспільства» Діонісій Каплін:

Коли наш аналітичний центр в 13-му році замірював рівень довіри до міліції, він склав 3-5%. Це доволі низька оцінка роботи і ступеню довіри.

Юрист Олександр Лемешко:

Сам факт скорочення дійсно необхідний, але питання процедури, питання ефективності, питання збереження якісного потенціалу, бо це ж витрачені державою кошти на підготовку, фізичну підготовку і таке інше. Тому в цьому контексті треба дійсно щось змінювати.

Але змінювати необхідно досить продумано, згідно зі стандартами та вимогами, яких повинні дотримуватися всі без виключення майбутні поліцейські.

Т.в.о. начальника ДАІ у Полтавській області Олександр Крайник:

Зарплата патрульної служби – 6 тисяч. На даний момент інспектор отримує 2000 – 2200, максимум – 2 400. Можливо, якщо дадуть 6, він не буде брати. Це треба експериментувати. Заступник Міністра каже, що якщо дамо цю зарплату, випустимо цих людей в роботу, все одно треба за ними дивитися. Людський фактор завжди існує (*Чого чекати від реформи УМВС // Аналітичний центр розвитку громадянського суспільства (<http://analitika.pl.ua/video/чого-чекати-від-реформи-умвс/>). – 2015. – 02.02).*

Керуючий директор ЄБРР в країнах Східної Європи та Кавказу Френсіс Маліж:

Зараз я бачу значно більше розмов про необхідність реформ, аніж самих реформ.

Україна, в першу чергу, має реформувати три основні галузі: банківський та енергетичний сектори, а також інвестиційне середовище.

Перша запланована інвестиція ЄБРР в Україну планується у сумі 150 мільйонів доларів компанії «Укртрансгаз» на модернізацію газопроводу «Уренгой-Помари-Ужгород».

Утім практичне інвестування не може початись, тому що український уряд не прикладає зусиль у реформуванні енергетичної галузі. Це є умовою кредитування (*Україні лишилось на реформи максимум кілька місяців – ЄБРР // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/02/1/525901/>). – 2015. – 01.02).*

Член парламенту Грузії, экс-глава Агентства національного реєстра Гиоргий Вашадзе:

(...) Только ленивый сегодня не ставит в пример Грузию 2004 года, не сравнивает ее с Украиной.

Да, мы использовали «фактор внезапности» для того, чтобы нейтрализовать «противника» и развернуть мгновенное фронтальное наступление на коррупцию. И достигли успеха.

В Украине, которая за последние 10 лет пережила несколько антикоррупционных кампаний с нулевым результатом, использовать «фактор внезапности» значительно сложнее. Да и «противник» гораздо сильнее.

Именно поэтому приоритетом для Украины должна стать как быстрота и решительность, так правильно выстроенная антикоррупционная система (...).

Проектирование концепции деятельности Национального Антикоррупционного бюро близится к завершению. Была разработана не только принципиальная схема работы этого уникального для Украины органа, но и детальное описание процессов расследования фактов коррупции в высших эшелонах власти, беспрецедентная для госструктур Украины система подбора кадров на основе открытого конкурса с тестированием и проверками в несколько этапов.

К моменту назначения директора Антикоррупционного Бюро проектирование будет полностью завершено (...).

Но важно понимать, что Бюро – это всего лишь один, хоть и очень важный, элемент антикоррупционной системы страны. С самого начала проекта мы настаивали на том, что быстрый запуск Бюро без необходимых изменений в законодательство сделает эту службу похожей на библейского Самсона – могучего богатыря, связанного по рукам и ногам, а потому – беспомощного и бесполезного.

На прошлой неделе удалось сделать важный шаг в этом направлении. На заседании антикоррупционного комитета Верховной Рады с участием руководителей фракций, народных депутатов, представителей общественных организаций в ходе двухчасовой дискуссии было принято решение вынести на голосование единый законопроект изменений в антикоррупционное законодательство вместо трех существующих. (...)

Во-первых, это упрощенная, по сравнению с нынешней, процедура конфискации средств, нажитых коррупционным путем. (...)

Во-вторых, это введение процессуального соглашения, которое позволяет смягчать или отменять наказание для подельников коррупционеров в обмен на свидетельские показания. (...)

В-третьих, изменения в законы должны сделать Национальное Антикоррупционное Бюро реально независимым от влияния любых органов власти, финансово-промышленных групп, любых бизнес-интересов и партийных структур (*Боротьба з українською корупцією: швидко але правильно // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/02/1/7057069/>). – 2015. – 01.02).

Эксперт реанимационного пакета реформ, исполнительный директор Transparency International Алексей Хмара:

(...) На сьогоднішній день у українського бізнесу немає грошей займатися корупцією. Уже все витратили за попередні 4 роки.

С іншої сторони, вони ще не навчилися жити чесно по складним законам, які вступили в силу (...).

Ще однією найкорумпованішою інституцією в Україні є правоохоронні органи, які на сьогоднішній день неефективні (*Експерт розповів, в яких інституціях найбільше всього корупції // Україна без корупції (<http://corruption.net/component/k2/item/14635-ekspert-rasskazal-v-kakikh-institutsiyakh-bolshe-vsego-korrupsiy>). – 2015. – 31.01*).

Президент Українського аналітичного центру Олександр Охріменко:

Відповідно до підписаної угоди, країни ЄС планують ратифікувати угоду з Україною до 2016 року. Але зараз ми бачимо, що ратифікація може бути відстрочена.

(...) Ми повинні були створити ринок електроенергії та газу, як в Європі. (...) Поки що для цього нічого не робиться, хоча тут жорстка вимога Євросоюзу.

Передбачено реальне спрощення податкової бази в Україні, але замість цього український уряд вводить ПДВ-рахунки.

Згідно з рекомендаціями ЄС, це робити не можна. (...) Стандарти і технічні вимоги сьогодні вже переведені з англійської на українську і мені взагалі смішно слухати про те, що ще нам потрібні мільйони гривень для того, щоб зробити ці переклади. Та й ряд наших стандартів вже відповідає європейським (*Договір про асоціацію між Україною та ЄС «завис» через відсутність реформ – експерти // Сьогодні.ua (<http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/dogovor-ob-associacii-mezhdu-ukrainoy-i-es-zavis-iz-za-otsutstviya-reform-eksperty-588487.html>). – 2015. – 31.01*).

Генпрокурор Віталій Ярема:

Створення (Антикорупційного, – ред.) Бюро «з нуля» має більше популістських мотивів, ніж принесе реальної користі.

Я не заперечую, що така структура сьогодні необхідна. Але навіть було її створювати на порожньому місці, якщо такі органи вже є? Прокуратура, СБУ та міліція є тими відомствами, які борються з корупцією. Давайте введемо фахівців по боротьбі з корупцією з цих органів, дамо їм спеціальний статус, законодавчу базу і нехай працюють.

Працівники нового Бюро все одно будуть змушені користуватися даними ресурсами тієї ж СБУ або ГПУ (*Яремі не подобається, що в Антикорупційне бюро не пускають старих кадрів // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/01/30/7056882/>). – 2015. – 30.01*).

Глава Комітету Верховної Ради по протидії корупції Єгор Соболев:

(...) В Генпрокуратурі, СБУ, МВД злишком багато людей, які самі являються корупціонерами або навіть організаторами корупційних схем. Конечно, вони блокують всю правоохоронительную роботу. (...) Задача парламента – стать тем місцем, де почнеться покарання цього саботажника і вигнання головних саботажників, відкриття вищих державних кабінетів для людей, які дійсно будуть служити країні, а не багатітися (*Корупційний фараон утік з країни, але його грабіжницька піраміда не розсипалася – Соболев // Україна без корупції (http://corruption.net/component/k2/item/14477-korruptsionnyj-faraon-ubezhal-iz-strany-no-ego-grabitelskaya-piramida-ne-rassypalas-sobolev). – 2015. – 30.01).*

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

5 лютого після ремонту та реконструкції на ДП «Артемсіль» відновлено роботу на соледобувному руднику імені Володарського.

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Реконструкція рудника – внесок Мінагрополітики у відновлення Донбасу, повернення регіону до мирного життя, відновлення виробничої та соціальної інфраструктури (*Олексій Павленко: Запуск рудника на «Артемсолі» – внесок Мінагрополітики у відновлення Донбасу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247928912&cat_id=244277212). – 2015. – 05.04).*

4 лютого з міст Авдіївка, Дебальцеве та Світлодарськ рятувальниками ДСНС України вивезено 291 чоловік, з них 33 дитини та 5 людей, які не можуть самостійно пересуватися. А саме: з міст Дебальцеве та Світлодарськ вивезено 207 чоловік, з них 21 дитина, з міста Авдіївка – 84, з них 12 дітей та 5 людей, що не могли самостійно пересуватися.

Організовано доставку вантажу гуманітарної допомоги до населення міста Дебальцеве, а саме: продукти харчування (23 тони), близько 1,5 тисячі буханок хліба, питна вода, а також теплі ковдри, матраци, подушки та будівельні матеріали. Також надійшла гуманітарна допомога від Червоного Хреста – близько 1,5 тонн продуктів харчування (продуктові набори)

Також до міста Дебальцеве всього доставлено 10 генераторів та 20 печей на твердому паливі, які наразі працюють в місцях масового скупчення людей, в лікарнях, школах, в бомбосховищах. Також вирішене питання доставки пального для роботи генераторів.

До міста Родинське (Красноармійський район) людям, які самостійно виїхали з міста Авдіївка, відправлено: питна вода – 600 л, ковдри – 60 шт., гігієнічні набори – 58 шт., м'ясні та рибні консерви – 100 кг, 15 продовольчих наборів (*ДСНС: З Донеччини вчора вивезено 291 особу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247927921&cat_id=244277212). – 2015. – 05.02*).

За дорученням Прем'єр-міністра України Арсенія Яценюка Національна гвардія України передала Державній службі України з надзвичайних ситуацій два броньовані КраЗ-5233ВЕ для евакуації мирних жителів із територій, які перебувають під постійним обстрілом терористів.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Машини повністю заброньовані як для пасажирів, так і для водіїв. Кожен КраЗ може перевезти мінімум 20 людей, а за необхідності й більше.

У ці два автомобілі працівники ДСНС завантажили гуманітарну допомогу для жителів Донеччини (*ДСНС передані два броньовані КраЗи для евакуації мирних жителів обстрілюваних терористами районів, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247925775&cat_id=244276429). – 2015. – 04.02*).

Радник голови Дніпропетровської ОДА Борис Трейгерман:

Протягом останніх місяців гуманітарною допомогою скористалися більше 40 тис. переселенців із зони АТО.

(...) Сьогодні офіційно зареєстрованих переселенців на території області 86 тис. За неофіційними даними, їх на 50 тис більше. Впоратися з таким напливом переселенців регіону було б важко без міжнародної підтримки. Тому Дніпропетровська облдержадміністрація звернулася до всіх посольств та міжнародних організацій за допомогою у вирішенні гуманітарних проблем.

З Управлінням Верховного Комісара Організації Об'єднаних Націй у справах біженців ми підписали меморандум про співпрацю, і вони надавали максимальну допомогу для нашої області. По лінії УВКБ ООН було передано велику кількість гуманітарної допомоги. Це і ковдри, і комплекти білизни, і спальні мішки, і набори для кухні. Центр для переселенців був оснащений всім необхідним.

Директор Дніпропетровського координаційного центру «Допомога Дніпра» Владислав Макаров:

Крім продовольчої та непродовольчої допомоги, було видано фінансову допомогу для найбільш незахищених сімей.

На ці цілі ООН перерахувала близько 3,5 млн грн. Допомогу готівкою отримали 704 сім'ї, в середньому, 3,5 – 4 тис. грн кожна. (...)

За гроші німецького уряду в Дніпропетровській області встановлені транзитні містечка – модульні будинки для прийому переселенців. Область

отримала додатково близько 2 тис місць у Дніпропетровську, Кривому Розі, Дніпродзержинську, Павлограді, Нікополі. 13 лютого містечко відкриється в Дніпропетровську (...) (*Дніпропетровщина отримала від міжнародних організацій понад 900 тонн гуманітарної допомоги для переселенців // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247927455&cat_id=244277216). – 2015. – 04.02).

Майже 50 тонн гуманітарної допомоги, понад 1,4 млн грн, 583 оперативні доставки гуманітарних вантажів – такий далеко неповний перелік підтримки, яку надала Укрпошта бійцям та постраждалим від бойових дій на Сході України з початку проведення АТО.

В.о. генерального директора Укрпошти Ігор Ткачук:

Із зібраних 1,4 млн. грн., 784 тис. склали фінансову допомогу, решта – близько 650 тис. грн – витрачено на закупівлю необхідної гуманітарної допомоги, серед якої медикаменти, предмети першої необхідності, продукти харчування, засоби особистої безпеки, теплі речі тощо (*Укрпошта доставила майже 50 тонн гуманітарної допомоги у зону АТО // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247925643&cat_id=244277212). – 2015. – 04.02).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Весною, у другій половині березня або на початку квітня цього року у Києві планують провести засідання Українсько-німецької Групи високого рівня з питань економічного співробітництва. До цього часу українська сторона планує вийти на підписання Рамкової угоди з Кредитною установою з відбудови KfW Федеративної Республіки Німеччина. Це наступний крок у реалізації спільної заяви між Урядом України та Федеративним Урядом ФРН про надання кредитних гарантій у розмірі 500 млн євро для фінансування робіт з відновлення зруйнованої інфраструктури в Луганській та Донецькій областях.

Надання 500 млн євро під гарантії Уряду ФРН здійснюватиметься шляхом кредитування за участю Кредитної установи з відбудови KfW (*Відбір проектів з відновлення зруйнованої інфраструктури Сходу України проводитимуть у рамках Українсько-німецької Групи високого рівня, – Геннадій Зубко // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247923497&cat_id=244276429). – 2015. – 03.02).

3 лютого з міст Дебальцево та Світлодарськ Донецької області рятувальниками ДСНС України до Слов'янська та Артемівська було вивезено 188 людей, серед яких 8 дітей. Зі Світлодарська вдалося вивезти 35 чоловік з них 3 дітей, з Дебальцево 153 чоловіки, з них п'ятеро дітей.

Людей доставили до Артемівська (55 чоловік) та Слов'янська (133 людини). Людям будуть запропоновані варіанти переселення до інших областей, а після визначення їх буде безкоштовно направлено до місця *(ДСНС: 309 людей, у тому числі 15 дітей, вивезено 3 лютого з міст та селищ Донецької та Луганської області // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247924826&cat_id=244277212)). – 2015. – 03.02).*

З метою моніторингу дотримання прав внутрішньо переміщених осіб у Секретаріаті Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини введено посаду Представника Уповноваженого з питань дотримання прав внутрішньо переміщених осіб і створено відповідний структурний підрозділ.

Рішення про введення такої посади було прийнято на виконання рекомендацій низки міжнародних організацій, серед яких Рада Європи, ОБСЄ.

Уповноважений з прав людини Валерія Лутковська:

Навіть враховуючи наявні проблеми у фінансуванні Секретаріату Уповноваженого, нами введено окрему посаду. До цього часу декілька підрозділів Уповноваженого займались питаннями внутрішньо переміщених осіб – окремо питаннями дітей, соціального захисту, наданням медичної допомоги, зараз це буде один підрозділ Секретаріату. (...)

Наше спільне завдання – допомогти державі зрозуміти, що вимушені переселенці – це не проблема і не тягар, а навпаки, рушійна сила країни. Слід створити такі умови, коли вимушені переселенці зможуть повною мірою реалізувати свій потенціал на благо тих територіальних громад, до яких вони переселилися, і державі в цілому *(Введено посаду Представника Уповноваженого з питань дотримання прав внутрішньо переміщених осіб // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2401286>)). – 2015. – 03.02).*

Уповноважений Президента з врегулювання ситуації у Донецькій та Луганській областях Ірина Геращенко:

Сьогодні ми з Миколою Кулебою за дорученням Президента та Уряду України проводимо спеціальну зустріч з представниками всіх міжнародних гуманітарних місій, зокрема з місією Червоного Хреста, ОБСЄ, ООН, ЮНІСЕФ, також з Представництвом ЄС в Україні, щоб донести інформацію, що Україна потребує допомоги у вивезенні дітей з територій, які обстрілюються терористами.

Уповноважений Президента з прав дитини Микола Кулеба:

(...) На виїзд чекають декілька тисяч дітей, для розміщення яких вже підготовлено 15 тисяч місць у закладах оздоровлення, інтернатних закладах та інших установах *(Уповноважені Президента просять міжнародні організації допомогти вивезти дітей та сім'ї з-під обстрілів на Донбасі //*

60 тисяч продуктових наборів вже отримали найбільш нужденні переселенці з Донбасу з початку реалізації у грудні минулого року спільного проекту Програми розвитку ООН в Україні та Церкви Ісуса Христа Святих Останніх Днів «Гуманітарна допомога внутрішньо переміщеним особам в Україні». Крім того, 10 тисяч наборів було доставлено діям-сиротам, людям похилого віку та з інвалідністю на територію Донецької та Луганської областей, непідконтрольну українській владі.

Представник ПРООН Катерина Рибальченко:

Нині працюємо над забезпеченням переселенців одягом та ковдрами. Готуються набори теплого одягу для дорослих (10000 шт.), набори теплого одягу для дітей (10000 шт.) і набори постільної білизни та ковдри (15000 шт.). Завдяки Міністерству та структурним підрозділам з питань соціального захисту населення на місцях робота ведеться чітко, злагоджено, маємо всю необхідну інформацію – хто і чого потребує. Координуючи зусилля з іншими міжнародними організаціями та благодійними фондами, ми стараємося доставити гуманітарну допомогу в ті райони, де люди ще її не отримували (*ПРООН доставляє гуманітарну допомогу насамперед у ті райони, де люди її ще не отримували, – Мінсоцполітики // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247922807&cat_id=244277212). – 2015. – 03.02).

За оперативними даними, упродовж 2 лютого Укрзалізниця за заявками Міжвідомчого координаційного штабу з соціальних питань вивезла безкоштовно із зони проведення АТО 235 вимушених переселенців.

Люди виїжджають поїздами до інших міст України зі Слов'янська, Костянтинівки та Харкова (*Минулої доби Укрзалізниця вивезла безкоштовно із зони бойових дій ще 235 вимушених переселенців // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247922544&cat_id=244277212). – 2015. – 03.02).

Сьогодні, завдяки злагодженій взаємодії рятувальників з волонтерськими організаціями, а також за підтримки органів влади, з міст та селищ Донецької області, котрі регулярно попадають під обстріли, до Києва було вивезено 102 особи, з яких 20 дітей. Загалом протягом двох днів до столиці прибуло 175 особи, з яких 38 дітей (*Київ: Рятувальники ДСНС зустріли 102 особи, з яких 20 дітей, які прибули з Донецької області // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247922258&cat_id=244277212). – 2015. – 03.02).

2 лютого, з міст Дебальцево, Авдіївка та Світлодарськ було вивезено 156 людей (у тому числі 17 дітей).

А саме: з міста Авдіївка вивезено 60 людей (у тому числі 8 дітей), з міста Дебальцево 66 людей (у тому числі 3 дитини), з міста Світлодарськ 30 людей (у тому числі 6 дітей).

Загалом протягом двох днів до столиці прибула 191 особа, з яких 45 дітей.

Усього протягом останніх двох днів організовано переміщення залізничним сполученням – 211 осіб, а також автошляхами (в межах області) – 48 осіб.

Вчора до міста Родинське доставлено гуманітарну допомогу у кількості 4 тонн: питна вода (200 л.), ковдри (60 шт.), гігієнічні набори (58 шт.) та продовольчі товари (*За вчорашній день із міст Дебальцево, Авдіївка, Світлодарськ було вивезено 156 осіб, в тому числі 44 дитини // Урядовий порта*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247922200&cat_id=244277212). – 2015. – 03.02).

Верховна Рада України прийняла в першому читанні закон про спадщину. Законопроектом пропонується не прив'язувати місце отримання спадщини до останнього місця проживання, що дозволить спростити вирішення питань із спадком жителів Донбасу і Криму (*В Україні зміниться процедура оформлення спадщини // Сьогодні.ua. (<http://ukr.segodnya.ua/ukraine/v-ukraine-izmenitsya-procedura-oformleniya-nasledstva-589350.html>). – 2015. – 03.02).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк доручив Державній службі з надзвичайних ситуацій невідкладно закупити додаткову техніку для ДСНС.

Арсеній Яценюк доручив передати в Службу з надзвичайних ситуацій броньований КрАЗ для евакуації жителів із зони антитерористичної операції (*Арсеній Яценюк доручив невідкладно закупити додаткову техніку для ДСНС // Урядовий порта*
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247919992&cat_id=244276429). – 2015. – 02.02).

Упродовж 31 січня та 1 лютого залізничники евакуювали з зони проведення АТО 213 вимушених переселенців.

Окрім того, на залізничних вокзалах Слов'янськ, Костянтинівка та Харків, куди прибувають переселенці, організовано транзитні пункти, де люди можуть отримати інформаційну, психологічну, соціальну та іншу допомогу (*На вихідних Укрзалізниця вивезла безкоштовно з зони бойових дій понад 200 вимушених переселенців // Урядовий порта*

http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247920400&cat_id=244277212). – 2015. – 02.02).

У транзитному містечку м. Запоріжжя по вулиці Тешенка планується розмістити до 544 осіб на ділянці площею 1,12 га. Містечко складається з 218 модулів. Наразі змонтовано 10 будинків, які складаються з 10-ти модулів, 4 будинки – з 27-ми модулів та 2 адміністративно-господарські будівлі.

Голова Служби Сергій Бочковський:

У тимчасових будиночках створили всі умови для проживання (...). Зараз ми докладаємо максимум зусиль задля того, аби якомога швидше ввести в експлуатацію транзитні містечка.

Наразі, у тимчасовому транзитному містечку завершено монтаж інженерних комунікацій (водопостачання, водовідведення) підключення їх до будинків та проведено пусконаладжувальні роботи, завершується підключення модулів до мереж електропостачання. Окрім цього, зараз проводяться переговори з підписання договорів між відповідними організаціями та балансоутримувачем для можливості підключення комунікацій у транзитному містечку *(Невдовзі ми відкриємо ще одне транзитне містечко у м. Запоріжжя: діти матимуть затишну тимчасову комфортну та безпечну домівку, – Сергій Бочковський // Урядовий*

портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247921125&cat_id=244277212). – 2015. – 02.02).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Разом із Послом Німеччини в Україні Д-ром Крістофом Вайлем та представниками місцевої влади Запоріжжя оглянув модульне містечко для тимчасово переміщених осіб, яке надійшло як гуманітарна допомога з Німеччини. Персонально Федеральний Канцлер Німеччини Ангела Меркель займалася цим.

(...) Собівартість утримання однієї особи в цьому містечку визначається на рівні близько 500 гривень, і 80 % цієї суми – вартість електроенергії. 500 гривень заплатити за одне тільки ліжко протягом місяця – це, м'яко кажучи, дорого.

В Харкові вартість утримання однієї особи в модульному містечку визначена на рівні близько 100 гривень на місяць.

Арсеній Яценюк доручив Міністерству фінансів України, Міністерству регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України разом із Міністерством енергетики і вугільної промисловості України та Запорізькою обласною державною адміністрацією знайти шлях, як зменшити тарифи *(Арсеній Яценюк доручив розібратися з тарифами на електроенергію у модульному містечку для тимчасово переміщених осіб у Запоріжжі* // *Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247919318&cat_id=244276429). – 2015. – 02.02).

Згідно з оперативною інформацією з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції до інших регіонів переселено 686 тис. 97 осіб (за добу – 748 осіб, з урахуванням щотижневої інформації від Луганської облдержадміністрації). У тому числі з Донецької, Луганської областей – 666 тис. 62 особи. Всього з АР Крим та Донбасу тимчасово переміщено 137548 дітей (за добу – 143) (*Міжвідомчий координаційний штаб повідомляє: За добу переселено 748 осіб з тимчасово окупованої території та районів проведення АТО // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247915313&cat_id=244277212). – 2015. – 31.01).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

З Дебальцевого евакуйовано вже близько тисячі жителів.

Постраждалих при евакуації немає. Загалом евакуйовані близько тисячі людей. За ніч вивезли 27 дітей і 44 людини похилого віку, які не можуть самостійно пересуватися (*Арсеній Яценюк: Із Дебальцевого евакуювали вже тисячу осіб // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247916645&cat_id=244276429). – 2015. – 31.01).

Уряд визначив функції в частині бюджетних повноважень Луганської облради, передбачені Бюджетним кодексом України і законом «Про місцеве самоврядування в Україні», які на період проведення АТО здійснюватиме Луганська ОДА.

Це дозволить врегулювати міжбюджетні правовідносини на території Луганської області до завершення АТО або обрання нового складу обласної ради.

Луганська ОДА затверджуватиме обласний бюджет та вноситиме зміни до нього, розподілятиме дотації та субвенції з державного бюджету, що надходять в область, прийматиме рішення про розподіл коштів бюджету розвитку тощо (*На Луганщині повноваження облради віддали ОДА // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/01/31/7057032/>). – 2015. – 31.01).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

У Луганській області необхідно якнайшвидше вжити заходів для забезпечення населення регіону високоспеціалізованою медичною допомогою, незважаючи на те, що 75 закладів охорони здоров'я з 88 (...) залишилась на території контрольованої незаконними озброєними формуваннями (*Питання забезпечення високоспеціалізованою медичною*

допомогою в Луганській області має бути вирішене якнайшвидше, - Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247914171&cat_id=244276429). – 2015. – 30.01).

За минулу добу з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції до інших регіонів переселено 4067 осіб.

Голова Державної служби України з надзвичайних ситуацій Сергій Бочковський:

На сьогодні ми можемо розмістити близько 14 тисяч людей. Найбільшу кількість людей – 3160 може прийняти Дніпропетровська область, 1300 – Кіровоградська, 964 Львівська – 964, 913 осіб може розмістити Житомирщина.

Окрім цього, у Дніпропетровській, Запорізькій та Харківській областях проводяться заходи щодо облаштування інфраструктури та введення в експлуатацію модульних будинків транзитних містечок на 3,5 тисячі осіб.

Враховуючи можливе збільшення кількості людей, які виїжджають з районів проведення АТО, дано доручення місцевим органам виконавчої влади провести пошук додаткових приміщень, придатних для розміщення внутрішньо переміщених осіб в холодну пору року (*Кожен, хто вимушений покинути свій дім, буде забезпечений усім необхідним для тимчасового проживання, – Сергій Бочковський // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247912493&cat_id=244277212). – 2015. – 30.01).*

Офіційне відкриття першого транзитного містечка відбулося 22 січня у Харкові.

Комунальні служби встановили дійсно мінімальну вартість послуг, а саме – 102 грн 30 коп. на місяць із кожної особи. Ці кошти необхідні для сплати комунальних послуг, зокрема електроенергії, водопостачання, опалення, обслуговуючого персоналу тощо.

Наразі в харківських модульних будиночках проживає 296 людей зі Сходу, в тому числі 36 – з обмеженими можливостями, але розселення продовжується. Усього в транзитному містечку планується розмістити 383 мешканців із Донецької та Луганської областей (*Переселенці, які проживають у транзитному містечку, мають комфортні умови за мінімальну місячну плату // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247912514&cat_id=244277212). – 2015. – 30.01).*

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

(...) На сьогодні, за даними Пенсійного фонду, уже близько 900 тис. пенсіонерів із частини Донецької та Луганської областей, яка не підконтрольна українській владі, отримують пенсійні виплати.

За дослідженнями, які проводяться обласними структурами, потребують працевлаштування близько 90 тис. осіб. Найбільше навантаження відчувають Київ, Київська, Харківська, Донецька, Дніпропетровська, Запорізька області.

На законодавчому рівні Міністерство намагається допомогти вимушеним переселенцям не втратити роботу, зберегти робочі місця (*Питання працевлаштування переселенців – пріоритет влади, – Павло Розенко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247914432&cat_id=244277212). – 2015. – 30.01).*

Протягом 29 січня до міста Авдіївка додатково доставлено 7 електрогенераторів різної потужності, 30 печей на твердому паливі, 250 ковдр, 70 матраців, 2 польові кухні, 6 тонн питної води, 2 тонни продуктів харчування.

Всього до м. Авдіївка доставлено 8 електрогенераторів, 5 тис. кв. м. поліетиленової плівки, 30 печей на твердому паливі, 250 ковдр, 70 матраців, 2 польові кухні, 12 тонн продуктів харчування, 16 тонн питної води, 1000 буханок хліба та 10 куб. м дров. Наразі вирішуються питання щодо збору всього необхідного з інших областей України.

З метою надання допомоги мешканцям м. Дебальцеве 29 січня до міста доставлено 70 матраців, питну воду у кількості 6 тонн та 300 ковдр.

Всього до м. Дебальцеве доставлено 9 електрогенераторів (від 3 до 40 кВт), 20 печей на твердому паливі, 19 тонн продуктів харчування, 24 тонни питної води, 2 польові кухні, 550 ковдр, 70 матраців, 2000 буханок хліба, 2 палатки УСБ-50.

У м. Маріуполь продовжується проведення комплексу аварійно-відновлювальних робіт (*Оперативна інформація щодо проведення аварійно-відновлювальних робіт та забезпечення життєдіяльності населення у постраждалих містах Донецької області // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247912865&cat_id=244277212). – 2015. – 30.01).*

Основними напрямками співпраці Мінсоцполітики з ЮНІСЕФ є забезпечення прав дітей та реформування системи надання соціальних послуг, спрямованих на захист їх інтересів.

Регіональний радник програми захисту дітей Жан-Клод Легран:

У листопаді-грудні 2014 року ЮНІСЕФ доправив до низки міст чималу кількість гігієнічних наборів для дорослих та дітей, які розповсюджуються активістами місцевих неурядових організацій. (...) Завдяки організованій «гарячій лінії» понад 5 тис. осіб змогли отримати необхідні консультації щодо соціальних виплат, відновлення документів, евакуації дітей тощо (*Мінсоцполітики та ЮНІСЕФ об'єднують зусилля щодо забезпечення захисту дітей, які перебувають у зоні АТО // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247914323&cat_id=244277212). – 2015. – 30.01).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

З Кримського (Новоайдарський район біля колишнього 31-го блокпоста) військові медики на спеціальному автотранспорті вчора вивезли в безпечне місце ще кілька сімей.

У Нижньому і Світличному (Попаснянський район) відновили енергопостачання і центральне водопостачання (яких не було 13 днів). Сьогодні буде подана вода в м. Золоте, після чого запустять центральну котельню, і в 18 багатоповерхівках з'явиться тепло (*У Кримському через тиждень вдалося поховати загиблих і вивезли в безпечне місце кілька сімей // Сьогодні.ua. (<http://ukr.segodnya.ua/regions/donetsk/v-krymskom-spustya-nedelyu-udalos-pohoronit-pogibshih-i-vyvezli-v-bezopasnoe-mestoeskolko-semey-589999.html>). – 2015. – 05.02).*

В Днепродзержинске работает комиссия, которая занимается вопросами передачи имущества с целью дальнейшего использования в построенном на левобережье временном модульном городке для беженцев.

Проверкой установлено, что подведены все необходимые коммуникации (водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение и т.д.). На сегодня во временном городке завершены монтаж и подключение инженерных сооружений, проведены пусконаладочные работы. Подходит к концу подключение модулей к сетям энергоснабжения. После осуществления всех мер, связанных с заселением переселенцев, в модульный городок транспортируют имущество, которое ныне хранится в гаражных боксах (*В Днепродзержинске готовят передать имущество в модульный городок для переселенцев // 5692.com.ua – Сайт города Днепродзержинска (<http://www.5692.com.ua/news/731279>). – 2015. – 04.02).*

За последние две недели в Горловку приехало более 100 переселенцев из Угледорска.

Жителям Угледорска предоставили места в общежитиях 25 и 37-го училищ, а также Горловского института иностранных языков. Также они получают гуманитарную помощь. Проверить, где находятся родные и близкие, жившие ранее в Угледорске (*Горловка принимает переселенцев из Угледорска // Репортер – Новости Донецка и региона (http://reporter.dn.ua/news/events/gorlovka_prinimaet_pereselentsev_iz_uglegorska_gorsovet_video/). – 2015. – 04.02).*

Венгерская экуменическая служба в рамках совместного украинско-венгерского проекта помощи многодетным семьям передала

волонтерам харьковского благотворительного фонда «Мир и порядок» гуманитарную помощь для переселенцев в Харькове.

240 многодетных семей получили 40-килограммовые пакеты с продуктами первой необходимости, бытовой химией и предметами гигиены – в рамках совместного украинско-венгерского проекта помощи многодетным семьям прошла выдача гуманитарной помощи переселенцам из зоны АТО (*Венгерские волонтеры передали в Харьков гуманитарную помощь для многодетных семей переселенцев // Гордон (<http://gordonua.com/news/society/Vengerskie-volontery-peredali-v-Harkov-gumanitarnuyu-pomoshch-dlya-mnogodetnyh-semey-pereselencev-64840.html>). – 2015. – 04.02).*

Глава Луганской ОГА Геннадий Москаль:

Бюджет сформирован таким образом, что на контролируемой Украиной территории области не будет закрыта или оптимизирована ни одна школа, ни один детский сад, учреждения культуры и здравоохранения. (...) При этом бюджет утвержден с учетом того, что область принимает переселенцев с оккупированных территорий, и их количество будет расти (*Москаль утвердил бюджет Луганской области // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Moskal-utverdil-byudzhhet-Luganskoy-oblasti-64816.html>). – 2015. – 04.02).*

Начальник службы у справах дітей та сім'ї Київської облдержадміністрації Сергій Андріяш:

Станом на 02.02.2015 року, на території області перебуває 31 660 вимушених переселенців зі східних регіонів України, в тому числі 21 185 сімей, а також 7 156 дітей. Окрім того, на території Київщини розміщено 5 дитячих будинків сімейного типу та 10 прийомних сімей, в яких виховується 63 дітей, 44 з яких це вихованці. Одному з дитячих будинків сімейного типу надано житлове приміщення в довготривалі користування, ще одному дитячому будинку сімейного типу виділено земельну ділянку з недобудованим житловим приміщенням. Також на територію Київщини переїхало 53 дитини які знаходяться під опікою та піклуванням з 36 опікунами/піклувальниками (*Зустріч з представниками управління Верховного Комісара ООН у справах біженців // Офіційний веб-сайт Київської обласної державної адміністрації // (http://www.kyiv-obl.gov.ua/news/article/zustrich_z_predstavnikami_upravlinnja_verhovnogo_komisara_oon_u_spravah_bizhentsiv_1423032287). – 2015. – 04.02).*

За 9 місяців 2014 року в економіку Донецької області іноземними інвесторами вкладено \$25,8 млн, що в 9 разів менше порівняно з аналогічним періодом 2013-го (\$233,2 млн).

При цьому кошти в розвиток регіону вкладали переважно іноземні інвестори.

Станом на 1 жовтня 2014-го прямі інвестиції надійшли з 58 країн світу. Найбільші обсяги внесено нерезидентами з Кіпру – 53,2% від загального обсягу, Нідерландів – 20,2%, Німеччини – 6,6%, Литви – 2,9%, Британських Віргінських островів – 2,3%. На ці країни припадає 94,1% загального обсягу прямих іноземних інвестицій, вкладених в економіку області (*Інвестиції в економіку Донбасу скоротилися в 9 разів // Сегодня.ua* (<http://ukr.segodnya.ua/regions/donetsk/investicii-v-ekonomiku-donbassa-sokratilis-v-9-raz-588943.html>). – 2015. – 02.02).

Всемирная организация здравоохранения передала лекарства для жителей города Краматорска Донецкой области.

В грузе Всемирной организации здравоохранения – медицинские наборы для неотложной помощи, состоящие из лекарств и инструментов, которые позволят оказывать помощь 50 тыс. человек (*Донецкая ОГА: ВОЗ передала медицинскую гуманитарную помощь на Донбасс // Гордон* (<http://gordonua.com/news/society/Donetskaya-OGA-VOZ-peredala-medicinskuyu-gumanitarnuyu-pomoshch-na-Donbass-64366.html>). – 2015. – 02.02).

У містах Донецької області продовжуються заходи щодо організації вивозу людей із небезпечної зони, а також доставка гуманітарного вантажу з продуктами харчування.

1 лютого було вивезено 269 осіб, у тому числі 47 дітей та 16 осіб, які не можуть самостійно пересуватися.

А саме: з міста Авдіївка вивезено 65 осіб (у тому числі 14 дітей), з міста Дебальцеве – 204 особи (у тому числі 33 дитини та 16 осіб, які не можуть самостійно пересуватися) (*У містах Дебальцево, Авдіївка тривають заходи щодо організованого вивозу мешканців // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247917728&cat_id=244277212). – 2015. – 02.02).

1 февраля в Киев прибыли около 70 жителей из города Дебальцево Донецкой области.

Заместитель председателя КГГА Петр Пантелеев:

Городская администрация совместно с подразделениями ГЧС сейчас организует работу для обеспечения людей самыми необходимыми вещами: продуктами питания, медикаментами (*КГГА: В столицу прибыли около 70 беженцев из Дебальцево // Гордон* (<http://gordonua.com/news/society/KGGA-V-stolicu-pribyli-okolo-70-bezhencev-iz-Debalcevo-64349.html>). – 2015. – 02.02).

На восток Украины направлено пять крупногабаритных грузовиков со строительными материалами, электроинструментами, мебелью, продуктами питания, медикаментами, одеждой и товарами первой необходимости.

Участие в сборе гуманитарной помощи приняли около 50 киевских предприятий, которые бесплатно предоставили продукцию собственного производства и помогли организационно (*Киев отправил пять грузовиков гуманитарной помощи на Донбасс // Гордон* (<http://gordonua.com/news/society/Kiev-otpravil-pyat-gruzovikov-gumanitarnou-pomoshchi-na-Donbass-64323.html>). – 2015. – 02.02).

В Мариуполе завтра возобновят работу две школы, пострадавшие от обстрела 24 января.

Детский сад №42 откроется 4 февраля, детский сад №47 – 10 февраля, детский сад №165 – через три недели, а наиболее пострадавший детский сад №160 – через 2 месяца.

Председатель Орджоникидзевской райадминистрации Владимир Степанов:

Пятнадцатью бригадами уже осуществлен обход более 900 квартир, владельцы которых написали заявления о повреждениях (*Горсовет: В Мариуполе завтра возобновят работу две школы, пострадавшие от теракта // Гордон* (<http://gordonua.com/news/war/Gorsovets-V-Mariupole-zavtra-zarabotayut-dve-shkoly-postradavshie-ot-terakta-64266.html>). – 2015. – 01.02).

31 січня з міста Дебальцеве на 4 автобусах та транспортних засобах волонтерів було перевезено 243 чоловіки (з них 27 дітей та 44 «неходячих») до м. Слов'янськ. Із селища міського типу Миронівка двома автобусами волонтерів перевезли 107 людей (з них 30 дітей) до міста Слов'янськ.

Із міста Авдіївка шістьма автобусами, а також транспортними засобами волонтерів, 250 людей (з них 11 дітей) були направлені до міста Слов'янськ (*Оперативна інформація щодо забезпечення життєдіяльності населення у містах Донецької області // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247917368&cat_id=244277212). – 2015. – 01.02).

Кременчугский центр социальных служб для семьи, детей и молодежи совместно с БО «Свет надежды» получили уже вторую гуманитарную помощь для семей вынужденных переселенцев.

Куртки, шапки, полотенца, одеяла, всего 165 комплектов постельного белья и 137 комплектов теплой одежды для взрослых и детей. Все эти вещи привезли специально для семей-переселенцев в рамках реализации программы развития ООН в Украине «Оперативное реагирование на социальные и экономические проблемы внутренне перемещенных лиц» (*Кременчуг получил теплое белье для семей вынужденных переселенцев // Кременчуг Today* (<http://kremenchugtoday.com.ua/news.php?id=39846>). – 2015. – 31.01).

В Славянск из Дебальцево начали прибывать беженцы, которых эвакуировали из-за активизации боевых действий. Сегодня ожидается прибытие около 1 тыс. вынужденных переселенцев.

Прибывшие люди проходят регистрацию. Тем, кто захочет остаться в Славянске, предоставят временное жилье. Сейчас активно проходит обустройство спортивного комплекса «Локомотив» (ул. Свердлова) во временное общежитие. Сюда завозятся кровати и предметы первой необходимости (*Беженцы из Дебальцево прибывают в Славянск // Сегодня.ua. (<http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/bezhency-iz-debalcevo-pribyvayut-v-slavyansk-588729.html>). – 2015. – 31.01).*

В Мариуполе в микрорайоне «Восточный» возобновлено централизованное электро- водо- газо- и теплоснабжения, продолжаются работы по подключению к газоснабжению отдельных частных домов пригородных с. Приморское и Виноградное.

Продолжается работа пункта встречи и обогрева населения, пострадавшего в результате обстрела террористов. В работе задействованы волонтеры.

Также в город в течение суток было доставлено 18 грузовиков гуманитарной помощи из городов Одесса, Николаев, Харьков, Полтава, Херсон, Запорожье, Луцк, Кривой Рог (*Мариуполь продолжают восстанавливать после обстрела // Сегодня.ua. (<http://www.segodnya.ua/regions/donetsk/mariupol-prodolzhayut-vosstanavlivat-posle-obstrelya-588655.html>). – 2015. – 31.01).*

З Дебальцевого 30 січня вивезли 310 людей: 250 – до м. Святогірськ, 60 – до Артемівська.

Для цього були задіяні 6 автобусів. З міста Авдіївка трьома автобусами було перевезено 60 людей до Святогорська. Загалом з 28 до 30 січня з Авдіївки, Дебальцевого, Світлодарська перевезено 956 людей, з них 161 дитина.

Окрім того з Щастя Луганської області рятувальниками 30 січня вивезено 28 дітей до Сєверодонецька, яких розмістили у школі-інтернаті.

Силами рятувальників та місцевої влади організовано щоденну доставку вантажів гуманітарної допомоги до населених пунктів Авдіївка і Дебальцево (*З Дебальцевого за п'ятницю евакуювали 310 людей – ДержНС // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/01/31/7056986/>). – 2015. – 31.01).*

Директор департаменту по вопросам жизнеобеспечения города Луганского городского совета Игорь Гайдаш:

На данный момент специалисты занимаются восстановлением одной из городских скважин, чтобы после ее запуска обеспечить водой центр города. Запустить скважину в работу планируют в течение ближайших дней (*В Луганск поступает порядка 84 кубометров воды из местных скважин //*

Официальный сайт Луганского городского головы
(<http://gorod.lugansk.ua/index.php?newsid=25805>). – 2015. – 30.01).

За назначением щомісячної адресної допомоги для покриття витрат на проживання до органів соцзахисту Рівненщини звернулося 1444 сім'ї переселенців. Державну допомогу вже призначили 1367 родинам
(Майже 4 млн грн виплачено переселенцям, які проживають на Рівненщині // Урядовий портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247913052&cat_id=244277216). – 2015. – 30.01).

В поселке Семеновка неподалеку Славянска Донецкой области открылся детский сад. 28 детей с понедельника приступят к занятиям.

Детсад открыли на базе общеобразовательной школы. В ее восстановлении помогли благотворители и коммерческие структуры **(В Семеновке Донецкой области открыли новый детский сад взамен разрушенного во время боевых действий // Гордон**
(<http://gordonua.com/news/war/V-Semenovke-Doneckoy-oblasti-otkryli-novyy-detskiy-sad-vzamen-razrushennogo-vo-vremya-boevyh-deystviy-64086.html>). – 2015. – 31.01).

На железнодорожных вокзалах Славянска и Константиновки власти организовали пункты приема переселенцев.

В этих пунктах переселенцы смогут получить консультацию психолога, горячую еду и чай, информацию о возможности расселения. Круглосуточное дежурство будут осуществлять сотрудники Госслужбы по чрезвычайным ситуациям Украины и социальные работники **(В Славянске и Константиновке созданы пункты приема беженцев // Гордон**
(<http://gordonua.com/news/war/V-Slavyanske-i-Konstantinovke-sozdany-punkty-priema-bezhencev-63996.html>). – 2015. – 30.01).

В Марьинском районе Донецкой области проводится эвакуация жителей Марьинки и Красногоровки.

По состоянию на 30 января, из этих населенных пунктов вывезли около 200 человек, из которых 80 – дети **(Из Марьинки и Красногоровки эвакуируют жителей // Гордон**
(<http://gordonua.com/news/war/Iz-Marinki-i-Krasnogorovki-evakuiruyut-zhiteley-63993.html>). – 2015. – 30.01).

Глава Луганской ОГА Геннадий Москаль:

В селе Новотошковке Луганской области осталось около 15 детей, их будут эвакуировать на бронетехнике.

Всего в Новотошковке осталось около 250 жителей из приблизительно двух тысяч, которые проживали в ней в мирное время.

Москаль вместе с представителями власти привез в село 10 тонн продуктов **(Москаль: Из Новотошковки будут эвакуировать детей на бронетехнике // Гордон**
(<http://gordonua.com/news/war/Moskal-Iz->

Novotoshkovki-budut-evakuirovat-detey-na-bronetehnike-63887.html). – 2015. – 30.01).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Збільшення в країні ваги малого і середнього бізнесу стане своєрідною подушкою безпеки у питанні працевлаштування українців, особливо сьогодні, коли в Україні налічується сотні тисяч внутрішньо переміщених осіб, яким необхідно надати робоче місце (*Розвиток малого і середнього бізнесу допоможе працевлаштувати переселенців, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247915023&cat_id=244276429). – 2015. – 30.01).*

30 січня з площі Театральної м. Вінниця було відправлено гуманітарний вантаж для потреб наших співвітчизників, які воюють та проживають на Сході України.

Окрім чотирьох авто, було зібрано та відправлено мікроавтобус з гуманітарною допомогою для дітей, які знаходяться в м. Сватово. Адже там зараз знаходиться багато біженців з м. Попасна та з м. Щастя.

Голова Вінницької облдержадміністрації Анатолій Олійник:

Сьогоднішня акція проводиться безпосередньо волонтерами, яких в нас багато. Саме вони організували переїзд 32 діток із Луганської до нашої області (*Черговий гуманітарний вантаж відправлено з Вінниччини на Схід України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247913636&cat_id=244277216). – 2015. – 30.01).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

В Донецьку область прибули два бронированних автомобіля для евакуації людей (*Новости Донбасса // http://www.facebook.com/novostidnua/photos/a.179917882044050.33026.179143138788191/803887556313743/?type=1. – 2015. – 05.02).*

5 лютого спасателі Петриківського району Дніпропетровської області допомогли представителям Общества Красного Креста України з розгрузкою гуманітарного вантажу. Міжнародні благодотворителі передали для потреб переселенців району речі домашнього обиходу, які будуть використовуватися для облаштування нового місця проживання.

По Состоянню на 4 лютого в Петриківському районі зареєстровано 327 осіб переселенців, з яких більшість – це жінки та діти. Спасателі доставили гуманітарну допомогу в приміщення відділення

(Новости Днепрпетровска // http://vk.com/wall-52044822_19881. – 2015. – 05.02).

4 февраля было вывезено из Авдеевки 84 человека, в том числе 12 детей.

Заместитель Председателя ГСЧС Украины Василий Стоецкий:

На сегодняшний день весьма актуальным становятся вопросы создания гуманитарных, или «зеленых» коридоров для вывоза людей. (...) Мы просим вмешаться в эту ситуацию соответствующие международные организации: ОБСЕ, ООН и другие *(Новостная строка города Авдеевка // http://vk.com/wall-78205128_1783. – 2015. – 05.02).*

Отбор проектов по восстановлению Донбасса будет осуществляться украинско-немецкой группой.

Весной 2015 года в Киеве планируют провести заседание украинско-немецкой группы высокого уровня по вопросам экономического сотрудничества. До этого времени украинская сторона планирует выйти на подписание рамочного соглашения по кредитным учреждениям по восстановлению *(Восстановление Донбасса // <http://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/590103821091761>. – 2015. – 04.02).*

Порядок предоставления гуманитарной помощи жителям Донецкой и Луганской областей, одобренный на внеочередном заседании Кабмина 30 января, не только не решает проблему, но и создает дополнительные сложности.

Он нуждается в доработке с участием общественности и волонтеров, работающих в зоне АТО.

К такому выводу пришли эксперты общественной инициативы «Восстановление Донбасса» Также эксперты предлагают ряд изменений, которые усовершенствует Порядок уже сейчас *(Восстановление Донбасса // <http://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/590022241099919>. – 2015. – 04.02).*

В Центре культуры и окружающей среды Славянска выдали гуманитарную помощь для переселенцев.

Благотворительный фонд «Поможем» совместно с общественной организацией «Честь имею» провели выдачу гуманитарной помощи для переселенцев из зоны АТО *(Славянск // <http://www.facebook.com/Sloviansk/posts/784065308355039>. – 2015. – 02.02).*

По состоянию на утро 2 февраля 2015, в Славянске зарегистрировано 242 переселенца из Дебальцево и близлежащих городов и сел.

За последние дни из Дебальцевского района эвакуировано более 600 человек.

За первые числа февраля в разные города Украины уехало около двухсот человек (большая половина в Киев).

Билеты для того, чтобы выехать из Славянска «Укрзалізниця» предоставляет билеты бесплатно. Для этого необходимо предъявить паспорт с пропиской из места проведения АТО (*Славянск // <http://www.facebook.com/Sloviansk/posts/784069335021303>. – 2015. – 02.02*).

Українська влада доставила гумвантаж в Дебальцеве (*Прихильники Партії Ренессансу // http://vk.com/wall-192953_185105. – 2015. – 02.02*).

Бельгия выделила 2 млн евро гуманитарной помощи Украине. (*Новости Луганска – Луганский радар // http://vk.com/wall-32724529_8942. – 2015. – 02.02*).

Із 30 січня на Луганщині відновили рух поїзда сполученням Сватове–Переїзна (Лисичанськ), який курсуватиме щоденно (*Луганська обласна держава адміністрація // <http://www.facebook.com/odalug/posts/381525565363083>. – 2015. – 01.02*).

На ЖД вокзале Славянска начал работу пункт обогрева для переселенцев.

31 января, в пункте обогрева готовятся принять большое количество переселенцев, бежавших от боевых действий из Дебальцево. Ожидается прибытие 5 автобусов с женщинами, детьми и стариками (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/782857841809119>. – 2015. – 31.01*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

30 января Кабинет министров Украины на внеочередном заседании своим постановлением одобрил Порядок предоставления гуманитарной помощи жителям Донбасса. Этот документ был разработан Государственной службой по чрезвычайным ситуациям во исполнение Указа Президента Украины № 875/2014 от 14.11.2014.

По оценкам экспертов «Восстановления Донбасса», попытка встроить облгосадминистрации в механизм предоставления гуманитарной помощи в зоне АТО несет большие риски. Реализация Порядка может привести к многочисленным нарушениям во время выдачи помощи и фальсификации отчетности. В частности, не исключено, что предоставление помощи через местные администрации в результате приведет к перепродаже продуктов на рынках и магазинах в качестве товара.

Для урегулирования вопроса предоставления гуманитарной помощи в зоне АТО общественная инициатива «Восстановление Донбасса» предлагает принять отдельные изменения в действующее законодательство Украины:

1. Предоставить облгосадминистрациям возможность признавать те или иные товары и грузы гуманитарной помощью. Это касается, прежде

всего, продуктов питания, медикаментов и средств первой необходимости для получателей.

2. Внести изменения в Закон Украины «О гуманитарной помощи» и установить, что получателем гуманитарной помощи может быть не только юридическое лицо, а и физическое лицо, которое зарегистрировано в Реестре волонтеров АТО.

3. Дополнить Налоговый кодекс Украины положениями о том, что помощь, полученная волонтерами и лицами, которые получили ее в виде продуктов питания, не должна облагаться налогом как доход. Сейчас такая норма установлена только в отношении лекарств.

4. Внести изменения в Таможенный и Налоговый кодекс Украины и Закон Украины «О гуманитарной помощи», в которых установить, что оформление гуманитарной помощи может проводиться не только по решению Минсоцполитики, но и по решению ОГА.

5. Внести изменения в Закон Украины «О гуманитарной помощи», в котором определить, что Минсоцполитики или Кабмин в случае проведения АТО утверждают упрощенный порядок предоставления и распределения гуманитарной помощи.

6. Внести изменения во Временный порядок пересечения границы зоны АТО, в котором предусмотреть, что провоз гуманитарной помощи осуществляется на основании документа о признании груза гуманитарной помощью не только от Минсоцполитики, а и от ОГА.

7. Утвердить на уровне Минсоцполитики или Кабмина порядок упрощенного предоставления гуманитарной помощи, который регламентирует признание груза гуманитарной помощью, формирование группы для оказания помощи, коммуникацию с Государственной фискальной службой, составление актов о предоставлении помощи (*Новый порядок предоставления помощи в зоне АТО нуждается в доработке, – эксперты «Восстановления Донбасса» // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/4708-novyiy-poryadok-predostavleniya-gumanitarnoy-pomocshi-v-zone-ato-nuzhdaetsya-v-dorabotke-ekspertyi-vosstanovleniya-donbassa/>). – 2015. – 04.02).*

Куратор европейских экономических программ Магне Олавссон:

На восстановление разрушенной военными столкновениями инфраструктуры Донбасса уйдет не менее 50 лет.

(...) Киеву придется снова поднимать все уничтоженные предприятия, финучреждения и отстраивать более 40000 жилых домов. С учетом этого, Украине потребуются от запада триллионы долларов кредита, которых у ЕС попросту нет (*На восстановление Донбасса потребуется как минимум полстолетия – эксперт // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/4546-na-vosstanovlenie-donbassa-potrebuetsya-ne-menee-polu-veka-ekspert/>). – 2015. – 02.02).*

Народный депутат Украины Валерий Пацкан:

По статистическим данным, в Украине сейчас около 9 миллионов волонтеров. (...)

«Закон о волонтерстве», который действует у нас сейчас – у нас по старому закону 86 зарегистрированных волонтерских организаций. А в Украине их – 60 тысяч,

По старому закону предусмотрено страхование волонтеров и есть ограничения по возрасту волонтеров. Но дети старших классов также собирают помощь для бойцов. Младшие классы рисуют рисунки и передают на передовую. Они также являются волонтерами.

Надо отменять старый закон – он был прописан, чтобы контролировать волонтерство. Новый закон снимает бюрократическую составляющую – нет регистрации, нет ограничений и процесс является вполне прозрачным и согласованным с общественностью (*В Украине сейчас около 9 миллионов волонтеров, – нардеп // Канал 24 (http://24tv.ua/news/showNews.do?v_ukraine_sejchas_okolo_9_millionov_volonterov__nardep&objectId=538893&lang=ru). – 2015. – 02.02).*

Волонтер, співзасновник центру допомоги вимушеним переселенцям у Кисві Леся Литвинова:

(...) Волонтеры могут помочь определенному количеству людей и по определенным пунктам, могут оказать первую помощь – одеть, накормить, показать, где трудоустроиться.

Но они однозначно не могут кормить долго, расселять, потому что у нас нет такого ресурса. Не могут гарантировать соцвыплаты, и вообще, какую бы то ни было защиту для людей, которые выезжают. (...)

(...) Эвакуацию, кроме государства, никто не потянет. И их нужно не просто вывезти из зоны АТО и сказать – ребята, дальше сами. Их нужно расселить, дать работу, дать места детям в детских садах, школах, помочь с трудоустройством, нужно помочь с медицинской помощью (...) (*Система не работает // Українська правда (http://life.pravda.com.ua/columns/2015/02/2/188774/). – 2015. – 01.02).*

Представниця громадської ініціативи «Станція Харків» Єва Гукалова:

Значна частина переселенців через проблеми з житлом і роботою змушені повертатися на території, де ведуться бойові дії.

У Харкові ринок нерухомості просто «розпечений», ціни на житло «зашкалюють». До того ж є проблеми з працевлаштуванням. (...)

Ми поселяємо тільки тих, у кого є необхідність залишатися в Харкові, тому що місто з липня переповнене. Ми поселяємо тільки тих, хто вже знайшов роботу, вагітних на останніх термінах, іноді багатодітні сім'ї, жінок з немовлятами і родичів поранених, які лікуються в Харкові (*Багато переселенців через відсутність роботи і житла повертаються на Донбас – волонтер // Сьогодні.ua (http://ukr.segodnya.ua/regions/donetsk/mnogie-*

pereselency-iz-za-otsutstviya-raboty-i-zhilya-vozvrashchayutsya-na-donbass-volonter-588829.html). – 2015. – 01.02).

Представник уповноваженого з питань дотримання прав дитини, недискримінації та гендерної рівності Аксана Філіпішина:

Особливо багато проблем виникає, коли потрібно вивезти з непідконтрольною України території неповнолітніх.

Проблемою є те, що дитину вписують в пропуск дорослого і немає ніякої можливості передати дитину, якщо з поважних причин батьки самі не можуть залишити непідконтрольну зону.

Поки існує невирішене питання щодо тих неповнолітніх, які покинули непідконтрольну української влади територію без батьків ще до відновлення активних бойових дій на Сході країни. На даний момент ці громадяни не можуть отримати статус переселенців, і відповідно, отримувати допомогу, як внутрішньо переміщені особи (*Дітей неможливо вивезти із зони бойових дій на Сході країни без батьків – правозахисниця (відео) // Сьогодні.ua (http://ukr.segodnya.ua/regions/donetsk/detey-nevozmozhno-vyvezti-iz-zony-boevyh-deystviy-na-vostoke-strany-bez-roditeley-pravozashchitnica-588544.html). – 2015. – 30.01).*

Прогнози

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Парламент остаточно скасує депутатську недоторканність у вересні цього року.

Ми не тільки заявили, що розглянемо законопроект, поданий президентом, про зняття недоторканності як з народних депутатів, так і з суддів... Сьогодні це рішення прийнято, воно буде направлено до Конституційного Суду для того, щоб отримати висновок, ще раз його проголосувати відповідно до Конституції.

І таким чином у вересні (зможемо його) остаточно ухвалити і зняти необмежену недоторканність із народних депутатів, що дуже давно назріло (*У вересні зможемо остаточно зняти недоторканність із депутатів – Гройсман // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/02/5/7057568/). – 2015. – 05.02).*

Економист, общественный деятель Богдан Гаврилишин:

(...) Людям надо дать определенную свободу на всех уровнях решить, что они делают, а как они это должны делать, то есть – их способом. Чтобы они чувствовали определенную собственность над своим трудом. Такая мотивация является фантастической.

Так что должны сделать ясный закон о праве собственности, ясную судебную систему и ясные правила игры. Ну и нужно перевести много государственных предприятий в частную собственность. Разве, сохранить те

так называемые естественные монополии. Так что очень мало нужно, чтобы украинское экономическое чудо началось.

Я думаю, что начало может быть через два года (...) (*Гаврилишин: Через два года в Украине начнется экономическое чудо // Канал 24 (http://24tv.ua/news/showNews.do?gavrilishin_cherez_dva_goda_v_ukraine_nachnetsja_jekonomicheskoe_chudo&objectId=539538&lang=ru). – 2015. – 04.02).*

Первый заместитель главы МВД Эка Згуладзе:

Ведомство готово к сопротивлению реформам.

Наверное, будут попытки саботажа реформы. Система будет сопротивляться. Негодование может быть вызвано тем, что часть нынешних сотрудников МВД будет уволена (*Згуладзе не исключает «попытки саботажа» правоохранительной реформы // 112.ua (<http://112.ua/politika/zguladze-ne-isklyuchaet-popytki-sabotazha-pravoohranitelnoy-reformy-183588.html>). – 2015. – 03.02).*

Вірогідна перемога колишнього президента Грузії в конкурсі на посаду глави Національного антикорупційного бюро матиме, як цілу низку переваг, так і серйозних недоліків для майбутнього очищення влади.

1. Головним аргументом «за» є досвід проведення системних реформ в Грузії, який має Михайл Саакашвілі.

2. Переслідування экс-президента Грузії на батьківщині – ще один вагомий аргумент «за». Адже амбіційний політик, поза сумнівом, прагне реабілітувати своє реноме у своїй країні та міжнародній арені, тим самим хоча б частково очистившись від звинувачень у зловживанні владою, що йому інкримінує прокуратура Грузії. Тому він буде старатися, щоб в найкоротший час досягнути якнайкращих результатів в Україні.

3. Дружба з чиновниками США – також вагомий пункт «за». Відтак, перебування экс-президента на посаді керівника НАБ стане додатковою точкою опори та тиску Держдепу на українську владу в проведенні реформ, які є гарантією того, що багатомільярдні кредити США та міжнародних фінансових інститутів будуть видані Києву не даремно.

4. Незалежність – саме таким формально може вважатися Михайл Саакашвілі. Адже в Україні він не пов'язаний ні з однією групою впливу чи окремими олігархами. Тому йому, як іноземцю, буде простіше відрубувати голови вітчизняній корупційній гідрі.

5. Довіра з боку громадських активістів та активного середнього класу – саме такий ресурс матиме у випадку перемоги в конкурсі на посаду глави НАБ Михайл Саакашвілі. Що суттєво спростить йому початок роботи та допоможе в отриманні тієї чи іншої інформації в процесі розслідувань. Крім того, авторитет экс-президента Грузії серед найбільш активних українців забезпечить йому на перших порах необхідну інформаційну підтримку.

1. В разі повного чи часткового успіху на посаді керівника Антикорупційного бюро Саакашвілі може стати повноцінним політичним

гравцем в Україні – основний аргумент проти. Такий поворот призведе до конфлікту з тими політичними елітами, які не зацікавлені в ліквідації тих чи інших діючих корупційних схем. Що в кінцевому результаті може призвести до серйозного внутрішнього конфлікту у владі.

2. Зручна мішень для російських ЗМІ та проросійських сил в Україні – ще один фактор проти.

3. Розмита відповідальність – ще один важливий фактор «проти» обрання Саакашвілі головою НАБ. Власне, це стосується всіх іноземців, які вже потрапили до влади. Оскільки в разі провалу вони можуть легко повернутися до себе на батьківщину (тим більше, що однозначних даних про їх відмову від попереднього громадянства досі немає), відтак їм нічого втрачати.

4. Синдром «друга». Сам Саакашвілі завжди називав себе найкращим другом України та окремих представників нинішньої влади, в тому числі і перших осіб держави. Тому, в разі виявлення ним на посаді керівника НАБ якихось фактів, що свідчать про їх причетність до корупції, у экс-президента Грузії може спрацювати внутрішній блок на переслідування своїх українських друзів. А це в підсумку негативно вплине на ефективність його роботи.

5. Відсутність команди. Успіх Саакашвілі в ролі реформатора в Грузії був можливим головним чином завдяки наявності вірної команди одностайців. У випадку ж його обрання керівником НАБ гарантії того, що він зможе сформувати таку ж групу співробітників, немає. Відтак, щирі наміри Саакашвілі дуже скоро можуть розбитися об сурову українську реальність. Що також може спровокувати його на відкритий конфлікт з іншими гілками влади та приведе до дискредитації всього НАБ (*Буковський Д. Чи зможе Саакашвілі побороти українську корупцію // Espresso.tv (http://espresso.tv/article/2015/02/02/chy_zmozhe_saakashvili_poboroty_ukrayinsku_korupciyu). – 2015. – 02.02).*

Советник министра юстиции Джаба Эбаноидзе:

Концепция реформирования регистрационной системы в Украине предусматривает допуск частных лиц к процедуре приема документов на регистрацию недвижимости, жесткий многоступенчатый контроль, объединение реестра вещных прав, земельного кадастра и данных БТИ, а также расширение прав нотариусов. (...)

Если эта концепция пройдет, уже через шесть месяцев будут очень хорошие результаты, а через год серьезно уменьшится коррупция в системе (*Через год серьезно уменьшится коррупция в регистрационной системе – Эбаноидзе // Финансовый обзор (<http://www.finobzor.com.ua/novosti/nid/17507>). – 2015. – 02.02).*