

Служба інформаційно-аналітичного забезпечення  
органів державної влади НБУВ

Фонд Президентів України

Передрук за погодженням

# Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

## Випуск 19

*(огляд матеріалів ЗМІ за 13 – 19 лютого 2015 р.)*

### Зміст

<b>1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....</b>	<b>2</b>
«Кадрове питання» судової системи: наскільки радикальними повинні бути реформи?.....	2
<b>2. БЛОГОСФЕРА.....</b>	<b>7</b>
<b>3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....</b>	<b>26</b>
<b>4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....</b>	<b>30</b>
Офіційна інформація.....	30
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	41
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	45
Експертний погляд.....	47
<b>5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..</b>	<b>57</b>
Офіційна інформація.....	57
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	62
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	67
Експертний погляд.....	69
<b>6. ПРОГНОЗИ.....</b>	<b>71</b>

## **Аналітичний коментар**

*В. Волковинська,  
н.с. ФПУ,  
канд. філос. наук*

### **«Кадрове питання» судової системи: наскільки радикальними повинні бути реформи?**

Судова реформа небезпідставно може вважатись однією із найбільш нагальних реформ у країні. Спроби законодавчого встановлення напрямку реформування діяльності судів здійснювались не раз, і ось 12 лютого 2015 року у другому читанні та в цілому Верховна Рада підтримала президентський законопроект №1656 «Про забезпечення права на справедливий суд». Законом передбачається конкурсний відбір суддів, їх повна переатестація, чіткий перелік можливостей відсторонення суддів та притягнення їх до дисциплінарної відповідальності.

До групи першочергових реформ перетворення судової системи зарахував заступник голови Адміністрації президента Дмитро Шимків: «Перша, найголовніша група реформ, повинна забезпечити верховенство права. Це комплекс – запуск Антикорупційного бюро, судова реформа і реформа правоохоронних органів» (<http://www.pravda.com.ua/articles/2015/02/13/7058467/>). – 2015. – 13.02).

Така оцінка знаходить відображення і в громадській думці. Фондом «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва спільно з соціологічною службою Центру Разумкова з 19 по 24 грудня 2014 року було проведено опитування населення. 46 % опитуваних погоджуються, що судова реформа є одним з найбільш нагальних завдань і має розпочинатися якнайшвидше (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2407141>). – 2015. – 12.02).

Показово, що такий же відсоток відповідей надано на користь радикальних реформ. 34 % опитуваних висловились за серйозні, але не радикальні зміни. Серед таких змін українці хотіли б бачити: звільнення частини суддів за результатами перевірки, призначення суддів спеціалізованим незалежним органом на строк до 5 років, створення можливості подання скарг на суддів до дисциплінарних органів (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2407141>). – 2015. – 12.02). Отже, громадськість демонструє незадоволення роботою суддівської гілки влади та бажання практично повністю оновити її.

Директор програмної ініціативи «Права людини і правосуддя» Міжнародного фонду «Відродження» Роман Романов вважає досить позитивним фактом, що опитувані громадяни називали дані зміни потрібними. «Коли я бачу, – пояснює він, – що найбільшого впливу громадськості люди очікують від нормальної процедури розгляду дисциплінарних впроваджень, це означає, що вони не прагнуть якихось

швидких покарань, вони хочуть, щоб працювали ті механізми, які здатні контролювати цілу систему» ([http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal\\_nih-ii-pidtrimuiut\\_-bil\\_shist\\_-gromadyan](http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal_nih-ii-pidtrimuiut_-bil_shist_-gromadyan)). – 2015. – 18.02).

Безумовно, пошук шляхів регуляції діяльності суддів необхідний, і цей пошук дійсно відбувається. А от на причину таких радикальних настроїв населення вказує керуючий партнер юридичної фірми Pragnum Віталій Бобринєв. «Корупція в судах, – вважає юрист, – сприймається суспільством завжди особливо гостро в силу того, що сам суд, за своєю ідеєю, є останній притулок для захисту прав і пошуку справедливості» (<http://uazmi.net/article/3269597505910765>). – 2015. – 16.02). Дійсно, пересічний українець із своєю проблемою піде в суд в останню чергу, тоді, коли всі решта способів врегулювання певного конфлікту вичерпані. Відповідно, на результати такого звернення покладаються великі надії, і напруга зростає. З цього не слід робити висновки, що ці надії просто марні. Навпаки, зростання довіри до суду призведе до зростання юридичної грамотності населення, а розвиток грамотності призведе до появи дійсних підстав для такої довіри.

Самі судді не вважають, що судова реформа є першочерговим завданням сьогодення, а тотальне звільнення суддів збільшить довіру до системи. Аналітик фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва Марія Золкіна повідомляє, що ідея люстрації не знаходить підтримки у середовищі суддів і працівників апарату судів – 67% вважають, що люстрація в принципі не потрібна. Також лише 12% опитаних висловились за нагальність судових перетворень ([http://eramedia.com.ua/article/215397-blshst\\_suddv\\_vvaja\\_scho\\_lyustratcy\\_a\\_ne\\_potrbna\\_\\_opituvannya/](http://eramedia.com.ua/article/215397-blshst_suddv_vvaja_scho_lyustratcy_a_ne_potrbna__opituvannya/)). – 2015. – 12.02).

Аналізуючи результати названих опитувань, журналіст Центру інформації про права людини Леся Шутко констатує факт різкої відмінності у відповідях громадян та суддів і зазначає, що останні «мають усвідомити свою роль у цьому складному, але такому важливому нині процесі реформування судової гілки влади та її очищення від негідних мантії людей» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/02/19/7059085/>). – 2015. – 19.02). Хоча сумнівним здається припущення, що судді не розуміють своєї ролі у реформуванні країни в цілому. Можливо, відсоток «радикалів» у суддівському корпусі збільшився б, якби вони були впевнені, що зміни впроваджувались би ними самими, або якщо б йшлося про конкретні ініціативи. Загалом, заклик до «реформ» сприймається насторожено, поки ці реформи описані в загальних словах та насуваються на певний інститут ззовні.

З іншого боку, наведені дані можна вважати і позитивними. Так, експерт Реанімаційного пакету реформ суддя Михайло Жернаков вказує, що відповіді суддів його приємно вразили. «Здавалося, що всі 100% суддів скажуть, що люстрації їм не потрібно, а хабарництва у судах взагалі немає» (<http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo->

*pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal\_nih-ii-pidtrimuiut\_-bil\_shist\_-gromadyan).* – 2015-. – 18.02). Цей «інсайдерський погляд» дає нам зовсім іншу точку відліку, відносно якої 12 % «реформаторів» у суддівському корпусі – це багато.

Однак, якби там не було, перші зміни вже здійснено, і що конкретнішою стає судова реформа, то гарячішими стають дискусії стосовно її деталей. Сама назва прийнятого законопроекту вказує на той вектор, який обрано для змін у судовій системі. Це спрямування передусім на регулювання відносин громадянин – суддя, метою якого є захист прав і свобод громадян. У Верховній Раді визнають (і навіть підкреслюють), що даний закон не можна назвати повноцінною судовою реформою. За словами віце-спікера Оксани Сироїд «Судова реформа відбудеться, коли будуть внесені зміни до Конституції і буде повністю усунуто вплив президента та Верховної Ради на кар'єру судді. Тільки після цього ми зможемо очистити судову систему» (*Судова реформа відбудеться, коли будуть внесені зміни до Конституції, – Сироїд // Об'єднання Самопоміч (<http://samopomich.ua/uk-sudova-reforma-vidbudetsya-koly-budut-vneseni-zminy-do-konstytutsiji-syrojid/>).* – 2015. – 13.02). Наразі ж закон створює тільки підґрунтя для очищення судів від недобросовісних суддів.

Теза «кадри вирішують все» є більш ніж доречною в питанні судової реформи. Так, будь-який закон дозволяє різночитання, і застосування його в інтересах громадян залежить саме від судді. Яким чином можна перевірити «моральний вигляд» чиновника – залишається незрозумілим, але заклики до таких перевірок не вщухають: «Ми їх (суддів, – авт.) повинні перевірити на три вимоги. Перша вимога – професійна: як мінімум ці судді мають бути професійними юристами; друга – матеріальна: їх яхти, будинки, квартири повинні відповідати тій фіксованій заробітній платі, яку вони отримують на посаді судді. (...) Третя вимога – морально-етична: суддя за своїми якостями повинен відповідати статусу, за яким він вершить правосуддя ім'ям України» (*Емец: Принятие закона о справедливом суде – первый шаг к верховенству права в Украине // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/16726-emets-prinyatie-zakona-o-spravedlivom-sude-pervyj-shag-k-verkhovenstvu-prava-v-ukraine>).* – 2015. – 12.02), – вважає перший заступник голови Комітету з питань правової політики і правосуддя Леонід Ємець.

Така перевірка на практиці втілюється у кваліфікаційних іспитах, атестації, а також у запровадженні конкурсу, що його повинен пройти суддя перед кожним новим призначенням на посаду. Експерт Реанімаційного пакету реформ Роман Куйбіда пояснює, що раніше суддя проходив конкурс тільки перед першим призначенням на посаду, а подальший його кар'єрний ріст не був прозорим для громадськості. Це нововведення є однозначно позитивним, вважає експерт, поряд із введенням нових дисциплінарних покарань (сувора догана, примусове підвищення кваліфікації тощо) (*<http://uazmi.net/article/3269597505910765>*). – 2015. – 16.01).

Представники суддівського корпусу також відзначають позитивні зміни у цьому напрямку. Голова ВГСУ Богдан Львов стосовно змін у системі добору суддів зазначає: «Саме в законопроекті президента в основу й покладено особу судді, гарантії його професіоналізму та необхідних особистих якостей ([http://ua.racurs.ua/737-bogdan-lvov-vhsu?\\_ga=1.156285180.657853858.1423638261](http://ua.racurs.ua/737-bogdan-lvov-vhsu?_ga=1.156285180.657853858.1423638261)). – 2015. – 09.02). Також і Голова Верховного Суду Ярослав Романюк підтримує рішення про проведення атестації судів, однак пропонує створити регіональні комісії для її проведення, до складу яких увійшли б представники не тільки суддівського корпусу, замість передбаченого одного такого органу. На його думку, «Це дозволило б значно скоротити часові рамки атестації. При цьому необхідно на законодавчому рівні закріпити конкретні критерії й умови її проведення» (<http://www.judges.org.ua/dig6299.htm>). – 2015. – 11.02).

У цьому ж напрямку працює і Рада суддів України: секретар цього об'єднання Анатолій Марцинкевич розповів, що нещодавно Рада затвердила нову систему оцінки діяльності судді. Вона «передбачає, крім опитування самих суддів, врахування цілої низки статистичних та соціологічних даних, зібраних, зокрема, й під час досліджень громадської думки» ([http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal\\_nih-ii-pidtrimuiut\\_-bil\\_shist\\_gromadyan](http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal_nih-ii-pidtrimuiut_-bil_shist_gromadyan)). – 2015. – 18.02). Повідомляється, що Рада вирішила направити затверджену в цілому «Систему оцінки якості роботи суду» для обговорення всіма радами суддів та зборами суддів судів усіх рівнів та спеціалізацій протягом одного місяця для внесення своїх пропозицій (<http://www.judges.org.ua/dig6277.htm>). – 2015. – 06.02). Ідея перспективна, оскільки саме на зростання рівня громадського контролю та прозорості орієнтовані реформи, що заплановані «Стратегією–2020».

До такої ж думки схиляється і Дмитро Лук'янець, професор Харківського національного університету ім. М. В. Каразіна. Серед прийнятних змін у судовій системі він бачить створення інституту виборних мирових суддів і загалом вказує, що потрібно «Надати громадським організаціям право ініціювати висловлення недовіри до суддів, висувати своїх кандидатів» (<http://www.sumynews.com/crps/policy/8001>). – 2015. – 13.02). А юрист Дмитро Шемелін висловлюється за введення повноцінного суду присяжних в Україні (<http://uazmi.net/article/3269597505910765>). – 2015. – 16.02). Наскільки ця система може бути реалізована, сказати важко, але однозначно зрозуміло, що справа ця вимагає часу і грошей. До того ж, на іншу небезпеку вказує керуючий партнер правової групи «Домініон» Олександр Пінчук: «враховуючи низький рівень правової культури в Україні, такі нововведення не допоможуть судам бути незалежними і прозорими, а швидше ускладнить судовий процес, збільшать термін розгляду справ і т.д.» (<http://uazmi.net/article/3269597505910765>). – 2015. – 16.02). Дійсно, такі серйозні перетворення можуть бути непередбачуваними. Слід врахувати і те, що сама участь громадян у роботі судової системи чи то у якості наглядців

із правом подати скаргу, чи то у ролі присяжних, з часом призведе до підвищення рівня їх правової обізнаності та поваги до закону.

В експертному середовищі існують розбіжності у ставленні до конкретних механізмів впровадження відповідності суддівської влади конституційному принципу народовладдя. Однак це питання піднімається все частіше. «Справа в тому, що за 23 роки в державі питання виборності суддів стало ключовим» (<http://www.radiosvoboda.mobi/a/26840563.html>). – **2015. – 10.02**), – наголошує Олександр Задорожній, член Постійної палати третейського суду від України, президент Української асоціації міжнародного права. Єдиної думки у цьому питанні дійти важко, оскільки наявні в Україні виборчі практики не дають права беззастережно сподіватись у прозорість та справедливість суддівських виборів. Йдеться і про культуру та етику передвиборчої діяльності кандидатів, і про мотивацію виборців. До того ж, судова гілка влади не може не бути в певному сенсі замкнутою на собі – і з огляду на незалежність від інших джерел влади, і з причин потреби у її високій професійності.

Водночас, лунають і ще більш радикальні пропозиції: не всі експерти погоджуються, що можна обмежитись перевітками та покараннями. «Я би пропонував Україні розглянути можливість врахування польського досвіду, – зауважує Прокурор відділу перевірок Комісії з розслідування злочинів проти польського народу Інституту національної пам'яті Польщі Яцек Вигода, – і, наприклад, звільнити за новим законом усіх суддів з посад, надавши їм можливість бути знову призначеними та визначити в документі термін, до якого президент мав би призначити суддів на посади» (<http://corruption.net/novini/item/16582-polski-eksperty-z-liustratsii-radiat-ukraini-zvilnyty-vsikh-suddiv>). – **2015. – 12.02**). Пропозиція надати суддям можливість поновитись на посаді робить цей заклик менш радикальним, але постає питання: чи міг би український політик всерйоз внести подібну ідею, наприклад, до щойно прийнятого законопроекту? Очевидно, що вона викликала б неабиякий шквал критики. Особливо тому, що польський прокурор вважає за необхідне зберегти фінансове забезпечення тих суддів, що не були б обрані на посади знову після такої тотальної люстрації. «Це відповідь на запитання: що дешевше – забезпечити суддю у відставці, де він менше шкоди принесе державі, чи тримати його на посаді?» (*Польські експерти з люстрації радять Україні звільнити всіх суддів // Україна без корупції* (<http://corruption.net/novini/item/16582-polski-eksperty-z-liustratsii-radiat-ukraini-zvilnyty-vsikh-suddiv>). – **2015. – 12.02**), додає він. Ставити питання таким чином, означає вдаватись до сумнівної логіки вибору правди із двох неправд.

Експерти закликають не тільки до більш радикальних, а й до більш масштабних змін. Народний депутат, заступник голови комітету ВР з питань правової політики і правосуддя Сергій Алексєєв впевнений, що прийнятий закон усуває деякі наявні недоліки, однак для повного реформування суду необхідна конституційна реформа (<http://corruption.net/novini/item/17058->

*nardep-chtoby-kardinalno-reformirovat-sudebnuyu-sistemu-nuzhna-konstitutsionnaya-reforma).* – 2015. – 14.02).

Сприйняття прийнятого 12 лютого закону не було однозначним, оскільки немає однозначного бачення правильного шляху розвитку суддівської системи чи такого комплексу заходів із відбору, атестації та дисциплінарних покарань, які б гарантовано і передбачувано могли позбавити суд усіх можливих недоліків та несправедливостей. Можливо, таких заходів годі й шукати, оскільки кожне правило може по-різному застосовуватись у різних умовах. Однак, без забезпечення справедливого і чесного судочинства неможливо позбавитись і корупції, і зловживання владою. Радикальні зміни могли б і не принести відчутних результатів через складність впровадження та внутрішній спротив системи, і у цьому можна вбачати плюс прийнятого закону. Слід розуміти і те, що як судова реформа (будь-якої конфігурації) навряд чи буде успішною без одночасного розвитку громадянського суспільства, так і цей розвиток неможливий без зростання довіри до суду та правової культури громадян.

## **Блогосфера**

**Денис Казанский, блогер и журналист «Донецкой правды»:**

**Решение приглашать в Украину миротворцев – правильное,** жаль только, что запоздалое. Принимать его нужно было давно, вместо второго бесполезного Минска. Не удивительно, что Россию уже корчит от заявлений РНБО.

*Если РФ теперь будет блокировать введение миротворческого контингента в Донбасс, это уже будет выглядеть откровенной апологией агрессии и даст в руки Украины дополнительные козыри. А главное – в очередной раз подтвердит предательство Россией «Новороссии». Если Россия против миротворцев – значит за войну. Значит, за то, чтобы русскоговорящие люди Донбасса и дальше умирали под ураганным огнем артиллерии, значит, рассматривает дончан и луганчан, как пушечное мясо, которому суждено погибнуть за интересы кремлевских олигархов.*

Что ж, лучше поздно, чем никогда. Поддерживаю Турчинова. Украина в очередной раз продемонстрировала миру, кто за мир, а кто – за войну (**Решение приглашать в Украину миротворцев – правильное // <http://glavpost.com/post/19feb2015/blogs/17089-denis-kazanskiy-reshenie-priglasht-v-ukrainu-mirotvorcev-pravilnoe.html>** – 2015. – 19.02).

**Виталий Сыч, главный редактор НВ:**

**Резкое повышение цен на газ и отопление – тяжелый, но нужный шаг. К нему бы присовокупить посадки коррупционеров и снятие неприкосновенности депутатов.**

В апреле начнется самая болезненная реформа, которую все правительства последовательно откладывали для своих преемников. Суть ее

заключается в том, что за два года цены на газ для населения вырастут где-то в 5 раз, тарифы приблизятся к уровню центральноевропейских стран. Газ станет коммерческим, а не политическим товаром. Повышение цен на газ повлечет за собой значительное повышение тарифов на отопление и горячую воду.

В правительстве с неохотой обсуждают детали повышения, но соглашаются с тем, что расходы на коммунальные услуги украинской семьи за два года вырастут где-то вдвое. Т.е. если вы сейчас платите за коммунальные услуги 700 грн, через два года будете платить около 1400 грн.

Почему детали обсуждают с неохотой, понятно. Никто не хочет публично брать на себя ответственность за столь непопулярный шаг. Негласная договоренность заключается в том, что ответственность должны разделить все – и премьер, и министры, и президент. Поднимать уже решили твердо, главная дискуссия шла вокруг того – как. Одни – как замглавы Нафтогаза Витренко – считали, что поднимать нужно сразу, другие, опасаясь социального взрыва, что постепенно. Начать решили в апреле, после окончания отопительного сезона. До сих пор разные члены правительства дают разные версии того, насколько поднимутся тарифы в апреле.

Минсоцполитики утверждает, что на 30 %. Глава Нацбанка Валерия Гонтарева говорит, что до конца года цены на газ вырастут почти вчетверо, а на отопление на 66 %. Мои источники сообщают, что повышение в апреле будет значительно более разительным, чем на 30 % – цена для некоторых домохозяйств сравняется с международной рыночной (что для них будет означать 7-кратное повышение), а для других достигнет 50 % от рыночной, что также будет резкий скачек. По сути это уже детали, известно, что решение принято – за 5 лет тарифы должны вырасти впятеро, черная дыра бюджета под названием «дотации Нафтогаза» должна закрыться.

Дотации Нафтогаза сменятся адресными субсидиями.

***Причин, по которым это нужно делать, несколько.***

1. Этого требует МВФ, который предоставляет Украине заем в \$ 17 млрд. Без него экономика просто рухнет.

2. Выравнивание цен для населения и промышленности должно помочь уничтожить гигантскую коррупцию в газовой сфере. Сейчас газораспределительные компании отчитываются, что продают газ населению, в то время как зачастую значительную его часть продают промышленности по цене в 5 раз выше. Это возможно благодаря тому, что нельзя посчитать, сколько именно газа потребило население. На основе дутой отчетности они получают от Нафтогаза право покупать газ по низкой цене, которая субсидируется государством. Вау-ля, очень просто. Эксперты считают, что на этом они зарабатывают \$3–4 млрд в год. Главный бенефициарий – Дмитрий Фирташ, но не только он, там много разных людей кайфовали.

3. Появляется стимул для наращивания собственной газодобычи, сейчас это невыгодно.



4. Появляется стимул для экономии газа, падает закупка иностранного газа, читай российского. 3 и 4 пункты отбирают у России геополитическую дубину за несколько лет.

5. Падают закупки импортного газа – из страны не уходит огромная масса валюты, что хорошо влияет на гривну.

В целом наведение порядка в энергетике должно сэкономить Украине 7–8 % ВВП, не сразу, через несколько лет.

С макроэкономическими обоснованиями вроде как все более, чем ясно.

Но как объяснить обычному украинцу, что ему придется за квартиру платить вдвое больше из-за какого-то там ВВП и борьбы с коррупцией в газовой сфере? Сложно. *Недовольство обычных людей понять можно. Ведь если реформы бьют по всем, и по людям во власти – если идут посадки, если прокуроры больше не могут пьяными ездить за рулем, а чиновники с мизерными зарплатами передвигаться на Мерседесах, – тогда реформы со скрипом, но принимаются.* А если реформы только и заключаются в поднятии тарифов на газ и отопление – а чиновникам можно и дальше воровать, то здесь, конечно, реакция непредсказуема. Возможен и социальный взрыв.

Недавно я с удивлением узнал, что под словом реформы эксперты и обычные люди понимают совсем разные вещи. Первые считают, что реформы – это когда сначала плохо, а потом хорошо. Вторые уверены, что реформы – это когда хорошо сразу.

Опрос КМИС, опубликованный Зеркалом Недели 29 декабря, выявил, что тремя главными реформами привыкшие к популистским лозунгам украинцы считают снятие неприкосновенности с депутатов, повышение зарплат и пенсий и ограничение зарплат чиновникам, судьям и министрам уровнем средней по стране до выхода из кризиса.

В то же время, американский экономист Андерс Аслунд, например, тремя самыми нужными реформами называет вышеупомянутое наведение порядка в энергетике, приватизацию или закрытие 3300 убыточных госпредприятий (читай тех, где тырят деньги) и урезание пенсий бывшей номенклатуре. Последнее, по его мнению, может сэкономить Украине аж 4 % ВВП.

Поэтому единственная точка, где пересекаются реальные реформы и ожидания обычных украинцев – это если и не всеобщее повышение пенсий, то снижение огромных пенсий бывшим чиновникам, судьям, прокурорам, налоговикам. Т. е. некое движение в сторону социальной справедливости.

Еще одним простым шагом, который помог бы поднять доверие к власти, как следует из того же опроса КМИС–ЗН, стало бы снятие депутатской неприкосновенности. Было бы неплохо, если бы это произошло до повышения тарифов и цен. Иначе дальнейшее закручивание гаек на фоне обвала гривны, войны и отсутствия какого-либо прогресса в борьбе с коррупцией и диктатурой чиновников, может вызвать непредсказуемые последствия. Многие-то уже утомлены, и заслуженно.

В парламент, правительство и тот же Нафтогаз идет много новых людей. Я знаю, что появилось понимание задач и решительность. У Украины впервые появился шанс на реальную качественную трансформацию. Мне бы очень не хотелось, чтобы проект Украина рухнул до того, как состоялся (*Начинается испытание Украины самой болезненной реформой // <http://nv.ua/opinion/sych/nachinaetsya-ispytanie-ukrainy-samoy-boleznennoy-reformoy-35189.html>. – 2015. – 18.02).*

**Валерій Пекар, співзасновник Громадянської платформи «Нова країна»:**

**Вчора відбулося чергове засідання Національної ради реформ. Фактично третє, але формально рахується як продовження другого засідання 2 лютого, бо тоді порядок денний був завеликий.**

...Тепер про вчорашнє засідання. Воно було досить коротким через ситуацію на фронті, що вимусила президента терміново завершити. На відміну від двох попередніх разів, камер і журналістів, розлогіх вступних речей не було. Виступив Михайло Саакашвілі (президент попросив у нього дозволу називати його тепер на український манер Михайло). Досить вишуканою українською мовою (можливо, деяким нашим політикам має сенс повчитися) Саакашвілі наголосив: йде війна із кремлівським імперіалізмом за вільне суспільство, а не за території. Колись Грузія протягом багатьох років поспіль була №1 у світі за успішністю реформ. Ви маєте стати №1 у світі за успішністю реформ, сказав Саакашвілі, бо лише тоді світ буде боронити вас до останнього і жодна імперія не зможе вас знищити: світ не віддасть нікому найкращих реформаторів.

***Найважливіше, як на мене, рішення з-поміж прийнятих вчора – затвердження основних принципів моніторингу успішності реформ.*** У цій роботі брали активну участь експерти Громадянської Платформи Нова Країна. Суть полягає в тому, що реформи гальмують. Це видно неозброєним оком. Для успішності треба мати по кожній конкретній реформі чіткий план із відповідальними особами і показниками ефективності. Умовно кажучи, побудувати «реформометр», який у кожний конкретний момент по кожній конкретній реформі покаже стан справ: як аналітично – по виконаних і невиконаних ключових завданнях, так і синтетично – однією цифрою, наприклад, 3 % виконання всієї реформи, і одразу зрозуміло, хто винний і що робити. Про цей моніторинговий інструмент я ще писатиму детально окремо.

***Другий важливий пункт вчорашнього порядку денного – стан переговорів з МВФ.*** 12 лютого, як ви знаєте, було схвалено програму розширеного кредитування. Для отримання грошей необхідно виконати величезний перелік вимог: прийняти закон щодо персональної відповідальності власників та керівників банків, підвищити ціну на газ та тепло для населення, прийняти низку антикорупційних законів, подати закон про судову систему до Венеційської комісії, реформувати фіскальну службу, ввести в дію закон про ринок газу... перелік можна продовжувати. Президент наголосив, що вдалося «відбити» у МВФ вимогу підвищення пенсійного віку

заради збереження політичної стабільності. Міністр фінансів підкреслила: МВФ пішов на певні поступки, але більше поступок не буде. Порошенко заявив: ми завдячуємо підписанням меморандуму з МВФ виключно тиску «великої сімки», представники якої жорстко вимагали допомогти Україні без зайвих питань.

**Найбільше і найскладніше питання вчорашнього порядку денного – реформа державних підприємств.** Доповідав Айварас Абромавичус. Стан справ жахливий: в Україні 3374 державних підприємства, 1,2 млн працівників, сумарний збиток за перше півріччя 2014 – 67 млрд гривень. Більшість підприємств хронічно збиткові, погано керовані, мають застарілі активи. Лише 20 % із топ-100 мають нормальний аудит, а незалежні ради директорів – ще менше. Реформа управління державними підприємствами, розроблена з урахуванням світового досвіду, включає підвищення прозорості інформації та якості фінансового планування, введення системи мотивації менеджерів за результатами, введення зовнішнього аудиту, запровадження незалежних рад директорів (жодних чиновників!) та прозорої системи призначень керівників (і ще багато іншого, цікавого лише фахівцям). За реформою буде наглядати спеціальна Рада реформи, до складу якої увійдуть экс-міністр фінансів Словаччини Іван Міклош, директор Варшавської фондової біржі в Україні Андрій Дубецький та представники ЄБРР. Кінцевим результатом реформи має бути готовність до прозорої та ефективної приватизації.

**Велика дискусія розгорнулася стосовно зарплат керівників державних підприємств.** Популістське рішення про зниження зарплат до рівня держчиновників призводить до того, що керуючі сотнями мільйонів гривень отримують п'ять тисяч гривень. Заробітну плату керівників державних підприємств треба встановлювати на рівні керівників підприємств приватного сектору, інакше кадрів не знайти. Тиск з цього приводу був спрямований в першу чергу на Юлію Тимошенко, що ініціювала це популістське рішення, захищаючи його навіть на Національній раді посиленнями на те, що вчителі не менше потрібні країні, ніж керівники держпідприємств. Ну що тут коментувати?

Окремо, вже наприкінці, обговорювалася донорська конференція, що мала б пройти наприкінці квітня. Порошенко був проти: грошей зараз все одно не дадуть, а це означатиме провал конференції. «Донори відчують, що можна безкарно не давати Україні грошей» – сказав президент. Саакашвілі заперечив: конференція потрібна, щоб світ побачив і підтвердив, що реформи почались. Зіжмаканий через ситуацію на фронті кінець засідання так і не дав відповіді, що ж це буде. Скоріше за все, акцент буде перенесений з фінансової допомоги на оцінку ходу реформ.

Наступне засідання буде 2 березня з порядком денним про реформу охорони здоров'я, реформу «Нафтогазу» та виконання зобов'язань перед МВФ. Тепер засідання Національної ради реформ будуть що два тижні, концентруючись на 2–3 основних пріоритетах із Стратегії 2020. 16 березня розглядатиметься програма енергонезалежності та програма популяризації

України у світі. Податкова реформа має бути у квітні, а це означає, що нам треба виконати величезне завдання з підготовки.

*... Реформи – досить нудна справа: законопроекти, постанови, величезні таблиці, безкінечні узгодження.* Писати про них важко, набагато важче, ніж запостити #насливають про ситуацію на фронті. Але без перемоги у цій тилій війні, війні з Гідрою (старою корумпованою системою) нам не перемогти агресора. Ми згаяли значний час, і тепер треба надолужувати. Комунікація реформ явно недостатня. Тому я намагаюся хоч якось закрити цей розрив. Дякую кожному, хто дочитав до кінця (*Реформи в Україні: хроніка від 17 лютого // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/pekar/54e43ad51a647>. – 2015. – 18.02).*)

### **Алексей Дорошенко, управляющий партнер ЮФ PROXIMA:**

**17 січня 2015 року вступили в силу зміни до Податкового Кодексу щодо укладання податкового компромісу. Тобто до 1 квітня суб'єкти господарювання можуть укласти з Державною фіскальною службою компроміс, за яким до бюджету сплачується лише 5 % від задекларованої або оспорюваної суми. Це стосується як зобов'язань, які не були задекларовані платником податків, тобто відносно яких він ухилився від сплати, так і тих, що оспоруються у судах. Але лише по податку на додану вартість та прибутку.**

Податковий компроміс має окремий механізм щодо зобов'язань, які виникають та тих, що вже були виявлені та винесене податкове повідомлення-рішення.

Щодо першого потрібно подати уточнюючий розрахунок та очікувати рішення фіскальної служби, яка протягом 10 днів приймає рішення про проведення перевірки або застосування компромісу без проведення документальної позапланової перевірки. Перевірка може проходити лише по тим зобов'язанням, які задекларував платник податків.

Днем узгодження у такому разі вважається день отримання повідомлення контролюючого органу про відсутність необхідності проведення документальної позапланової перевірки, а в разі прийняття рішення про необхідність проведення документальної позапланової перевірки – день отримання довідки, що підтверджує правомірність визначення сум податкових зобов'язань в уточнюючому розрахунку, або день отримання податкового повідомлення-рішення, прийнятого за результатами такої перевірки.

У деяких податкових інспекціях у разі подання уточнюючої декларації запропонують провести зустріч з керівництвом районної інспекції для вирішення питання щодо проведення документальної перевірки.

У разі наявності податкового повідомлення-рішення 5 % сплачується лише з суми основного боргу.

Необхідно подати заяву про намір досягнення податкового компромісу, у якій вказати номер судової справи, номер податкових повідомлень-рішень, суму донарахувань по ПДВ та прибутку, контрагента, з яким проводились

операції, що викликали спір, реквізити договору та накладних. Днем узгодження платником податків податкових зобов'язань, визначених у податковому повідомленні-рішенні, є день подання такої заяви до контролюючого органу. Після цього необхідно сплатити протягом 10 календарних днів 5 % узгодженої суми. Сплата проводиться на ці самі рахунки, що були вказані у повідомленні-рішенні по 5 % окремо по кожному повідомленню-рішенню по кожному виду податку, тобто ПДВ та прибутку. Якщо з якоїсь причини платник податків не встиг сплатити вказану суму або сплатив її не повністю, закон не забороняє подати нову заяву про намір досягнення податкового компромісу на загальну суму або по якомусь окремому повідомленню-рішенню. Лише після сплати можна отримати документи, підтверджуючі факт застосування податкового компромісу.

При цьому, якщо справа розглядається у адміністративному суді, то необхідно подати клопотання щодо перенесення розгляду справи у зв'язку з поданням заяви про намір досягнення податкового компромісу. При цьому таку ж заяву повинна подати й Фіскальна служба. У разі укладання податкового компромісу у адміністративному суді буде укладена мирова угода (*Практика застосування податкового компромісу // [blog.liga.net/user/adoroshenko/article/17163.aspx](http://blog.liga.net/user/adoroshenko/article/17163.aspx). – 2015. – 16.02*).

#### **Sergey Barbashin, юрист:**

**Перед новым годом были приняты ряд законопроектов, которые, по мнению правительства, должны улучшить работу субъектов хозяйствования, снизить налоговую нагрузку, упростить ведение бизнеса...**

**В частности «улучшения» коснулись ЕСВ и ответственности за нарушение трудового законодательства (Реформирование общегосударственного социального страхования и легализация фонда оплаты труда).**

Указанные нововведения были приняты с большой критикой общественности, о чем свидетельствуют многочисленные отзывы специалистов и субъектов хозяйствования, в частности довольно четко выстроил свою позицию «Конгресс украинского бизнеса» своим сообщением правительству. Однако на сегодня изменения вступили в силу, их следует знать и соблюдать.

В первую очередь начнем с определения. ЕСВ – единый социальный взнос, обязательный платеж в систему общеобязательного государственного социального страхования. Налог введен с 1 января 2011 года, заменил собой отчисления в Пенсионный фонд; в фонды страхования на случай безработицы; по временной потере трудоспособности; от несчастных случаев на производстве. Взымается с целью обеспечения страховых выплат по действующим видам общеобязательного государственного социального страхования.

Размер взноса ЕСВ предусмотрен в Законе «О сборе и учете единого взноса на общеобязательное государственное социальное страхование» и

зависит от профессионального риска на производстве. Ставки от 36,76 % до 49,7 % от размера заработной платы.

Например:

- если, исходя из классификации, субъект хозяйствования относится к 5 классу профессионального риска производства, следует платить ЕСВ в размере 36,8 % от заработной платы.

- при заработной плате в 1500 грн, ЕСВ =  $1500 * 36,8 \% / 100 \% = 552$  грн в месяц.

В принятых изменениях ставку ЕСВ можно уменьшить, применив понижающий коэффициент. Данный коэффициент не может быть меньше 0,4. То есть, ставку ЕСВ по вашей группе риска необходимо умножить на коэффициент.

Например:

- имеется ставка ЕСВ в размере 36,8 % и применяется понижающий коэффициент 0,4, расчеты проходят следующим образом:  $36,8 * 0,4 = 14,72$  % ставка ЕСВ.

Однако для применения понижающего коэффициента, необходимо одновременно выполнить следующие условия:

- общая база начисления ЕСВ в месяц должна не менее чем в 2,5 раза превышать общую базу начисления ЕСВ за 2014 год (т. е. в 2,5 раза увеличивается заработная плата и/или вознаграждения за гражданско-правовыми договорами);

- или если общая база начисления ЕСВ не превышает в 2,5 раза общую базу начисления ЕСВ за 2014 год, то налогоплательщик использует иной коэффициент, чем 0,4 (для расчета такого коэффициента следует среднюю базу начисления ЕСВ за 2014 год разделить на общую базу начисления за текущий месяц, за который проводится расчет);

- средний уровень заработной платы увеличился на 30 % по сравнению со средним уровнем заработной платы за 2014 год;

- средний платеж за одно застрахованное лицо после применений коэффициента составляет не менее 700 грн (т.е. если у предприятия ставка ЕСВ 36,8 % и применяется коэффициент 0,4, ЕСВ получается 14,72 % и минимальная заработная плата должна быть 4756 грн);

- средняя заработная плата составляет не менее трех минимальных заработных плат (не менее 3654 грн).

Каждый может для себя просчитать, выгодно ли ему идти по указанному пути, однако не следует забывать, что предприятию необходимо также удерживать дополнительно от суммы заработной платы 15 % НДФЛ, 1,5 % военный сбор, 3,6 % ЕСВ в качестве налогового агента у сотрудников.

Если при применении понижающего коэффициента, сумма ЕСВ будет меньше, чем 1/3 от начисленной заработной платы, то для проведения оплаты банками, необходимо брать в налоговой соответствующую справку-расчет, которая предусмотрена Порядком принятия банками к исполнению расчетных документов на выплату заработной платы № 453 от 09.09.2013 года. Однако на сегодня данный Порядок не привели в

соответствие с законодательством, и Фискальная служба разъяснила, что пока банкам не следует проводить указанную проверку (разъяснение Фискальной службы от 29.01.2015 р. N 1787/5/99-99-17-03-01-16).

Кроме этого, ответственность за неуплату ЕСВ увеличена с 1 января 2015 года с 10 % до 20 % от своевременно неуплаченных сумм единого взноса (разъяснение Фискальной службы от 29.01.2015 р. N 2625/7/99-99-17-03-01-17).

Основные изменения ответственности за нарушение трудового законодательства:

\* штраф в размере 30 минимальных заработных плат (36 540 грн) – при фактическом допуске сотрудника к работе без оформления трудовых отношений, оформление сотрудника на неполное рабочее время при выполнении работы полный рабочий день, а также выплата заработной платы без начисления ЕСВ;

\* штраф в размере 3 минимальных заработных плат (3 654 грн) – при нарушении установленных сроков выплаты заработной платы, других выплат, предусмотренных законодательством о труде, более чем за один месяц, выплата их не в полном объеме;

\* штраф в размере 10 минимальных заработных плат (12 180 грн) – за несоблюдение минимальных государственных гарантий по оплате труда;

\* также увеличена административная ответственность должностных лиц субъектов хозяйствования в размере до 34 000 грн.

Указанная ответственность применяется за одно правонарушение, то есть при допуске 3 сотрудников без их официального оформления, может быть насчитан штраф в размере 109 620 грн. С полным перечнем ответственности за нарушения можно ознакомиться в 265 ст. КЗоТ, ст. 41 КоАП.

В отношении уведомления центрального исполнительного органа о приеме новых сотрудников на работу, то данный порядок должен быть утвержден КМУ. Однако на сегодня такого порядка еще нет, в следствие чего данный вопрос остается подвешенном состоянии, но свои разъяснение предоставила Фискальная служба от 29.01.2015 р. N 2627/7/99-99-17-03-01-17:

Работодателями согласно Приложения 4 Порядка формирования и представления отчета относительно сумм начисленного ЕСВ (утвержденной Министерством доходов и сборов Украины от 9 сентября 2013 N 454), подается таблица 5 для регистрации застрахованных лиц (сотрудников, контрагентов физических лиц) при заключении или расторжения трудового договора (гражданско-правового договора).

Поскольку на сегодня отсутствует порядок уведомления о приеме сотрудника на работу, заполнения таблицы 5 приложения 4 к Порядку, до принятия соответствующего порядка, считается «сообщением», которое подается в составе обязательной отчетности за календарный месяц в территориальные органы фискальной службы по основному месту учета плательщика указанием трудовых отношений с принятыми работниками.

Кроме указанных выше действий, рекомендуем дополнительно предоставлять в канцелярию Фискальной службы, на учете которой вы находитесь, письмо о приеме сотрудников на работу с копиями документов о приеме на работу (приказ, трудовой договор).

\* штрафы рассчитывались исходя из действующего размера минимальной заработной платы 1218 грн, с 01.12.2015 г. минимальная заработная плата составляет 1378 грн.

Вывод: в 2015 году вступили в силу значительные изменения законодательства, в результате которых существуют нормы, обязательные к исполнению, но порядка их осуществления на сегодня нет. В связи с этим рекомендуем отслеживать все изменения и рекомендации государственных органов, осуществлять превентивные меры (подача письма в свободной форме о принятых сотрудниках) и внести коррективы в свою правовую систему ведения бизнеса (*2015: ЕСВ и ответственность за нарушение трудового законодательства* // [blog.liga.net/user/sbarbashin/article/17156.aspx](http://blog.liga.net/user/sbarbashin/article/17156.aspx). – 2015. – 16.02).

**Михаил Золотухин, председатель правления НГОО «Фонд развития города Николаева», заместитель председателя Экспертно-общественного совета при исполнительном комитете Николаевского городского совета, депутат Николаевского городского совета V созыва:**

... У м. Миколаєві майже 10 років запроваджуються конкурсні ринкові механізми виявлення постачальників послуг з утримання будинків, споруд та побудинкових територій, є муніципальний ресурсний центр ОСН /ОСББ. Ефективність згаданого процесу вимірюється якістю відповідних послуг споживачам. На жаль, «покращення» не відбулось. І причиною є відсутність дієвої системи контролю за виконанням місцевими чиновниками як вимог законодавства України, так і добросовісної (відкритої прозорості, етичної) системи моніторингу та оцінки ходу виконання та результатів місцевих цільових та бюджетних програм.

У таких умовах важливим є запровадження дієвих механізмів громадського контролю спроможними до цього громадянами та їх об'єднаннями (ОСН, ОСББ, громадські організації, благодійні фонди, дорадчі органи при органах місцевого самоврядування) за ходом виконання та результатами дій органів місцевого самоврядування особливо у сфері ЖКГ.

Тому Фонд спільно з *Transparency International* Україна (<http://ti-ukraine.org>) та при фінансової підтримки МФ «Відродження» розпочали проект на тему «Добросовісні муніципальні послуги у м. Миколаєві та області». Завданнями проекту є:

1. Проведення дослідження стану реалізації місцевих цільових та бюджетних програм реформування та розвитку житлово-комунального господарства:



- Громадська оцінка доброчесності ходу реалізації та ефективності результатів реалізації програми «Програми реформування та розвитку ЖКГ м. Миколаєва на 2010–2014 роки».

- Громадська антикорупційна експертиза (ГАЕ) «Програми реформування та розвитку ЖКГ м. Миколаєва на 2015–2019 роки» та відповідних бюджетних програм. (Наказ Мін'юсту України від 23.06.2010 № 1380/5 Про затвердження Методології проведення антикорупційної експертизи);

2. Проведення відповідної інформаційно-роз'яснювальної роботи та ресурсної (тренінгової, консультативної, грантової) підтримки громадянських ініціатив з м. Миколаєва та інших міст Миколаївської області.

*За рекомендаціями досліджень проекту органам місцевого самоврядування буде запропоновано прийняти відповідні рішення. Легітимність її застосування та обов'язковість розгляду рекомендацій ГАЕ передбачена ст. 55 п.8 ЗУ «Про запобігання корупції». А компетентна громадськість допоможе у послідовності реформ у місцевих громадах Миколаївської області (На Миколаївщині тривають реформи у сфері ЖКГ // <http://times.mk.ua/Blog/20949/na-mikola-vshchin-trivayut-reformi-u-sferi-zhkg>. – 2015. – 16.02).*

### **Віталій Шарлай, аналітик УНЦПД, експерт з аналізу державної політики ініціативи Реанімаційний Пакет Реформ:**

**Протягом третього пленарного тижня в цьому році парламент відтермінував судову реформу і відклав проблему волонтерства, але серйозно доклався до боротьби з корупцією.**

На початку другого тижня пленарних засідань активісти Реанімаційного Пакету Реформ вимагали від парламентарів прийняття трьох важливих законопроектів: про відкриття публічних коштів (№ 0949), про забезпечення діяльності антикорупційного бюро (№ 1660д), а також про волонтерську діяльність (№ 1408). Як і минулого разу, експерти наголошували на неприпустимості прийняття законопроекту про здійснення державних (№ 1551), який несе корупційні ризики, а також законопроекту, (№ 1656) який встановлює можливість політичного впливу (!!!) на прийняття суддями рішень.

**Цього разу було прийнято 3 позитивних законопроекти**, а саме щодо ліквідації Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі (№ 1647), про відкритість використання публічних коштів (№ 0949), про забезпечення діяльності антикорупційного бюро (№ 1660д). Другий позитив – Кабінет Міністрів України відкликав корупційний законопроект про здійснення державних закупівель (№ 1551). Однак не обійшлося без розчарувань. Законопроект, який має допомогти врегулювати волонтерську діяльність (№ 1408), було виключено з порядку денного. І найгірше, що відбулось – 12 лютого, не дотримавшись вимоги РПР, депутати ухвалили законопроект (№ 1656), який суттєво збільшує залежність суддів від політичних рішень.

# ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

пленарний тиждень 10-13 лютого 2015 року



РЕАНІМАЦІЙНИЙ ПАКЕТ РЕФОРМ

Дорожня карта реформ Реанімаційного пакету реформ загалом включає виконання владою 123 кроків для здійснення пріоритетних реформ.

Станом на 13 лютого 2015 року Парламент виконав 14 із 123 кроків визначених у Дорожній карті реформ Реанімаційного пакету реформ.



**1647**

**ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ЗАХИСТ СУСПІЛЬНОЇ МОРАЛІ» (ЩОДО ДЕРЖАВНОГО НАГЛЯДУ)**

Закон покликаний скасувати положення щодо виконання статусу та засід діяльності Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі.



**0949**

**ПРО ВІДКРИТІСТЬ ВИКОРИСТАННЯ ПУБЛІЧНИХ КОШТІВ**

Закон має на меті зобов'язати розпорядників державних коштів оприлюднювати щоквартально на єдиному веб-порталі інформацію про заплановане та фактичне використання цих коштів.



**1660д**

**ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ УКРАЇНИ ЩОДО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ НАЦІОНАЛЬНОГО АНТИКОРУПЦІЙНОГО БЮРО ТА НАЦІОНАЛЬНОГО АГЕНСТВА З ПИТАНЬ ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ**

У законопроекті було внесено зміни, що розширюють можливість політично мотивованого звільнення, зокрема Президент та Прем'єр-міністр можуть вступити в змову задля ручного управління директором Національного Антикорупційного бюро.



**1408**

**ПРОЄКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ (ЩОДО ВОЛОНТЕРСЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ)**

Законопроект не пройшов погодження на Комітеті молодіжної політики, сім'ї та спорту оскільки до нього було подано правки, які знижують його реформаторський потенціал.

**ВИКЛЮЧЕНО З ПОРЯДКУ ДЕННОГО**

**НЕ ДОПУСКАТИ УХВАЛЕННЯ**

**НЕ ДОПУЩЕНО!**



**1551**

**ПРО ЗДІЙСНЕННЯ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ**

Корупційний законопроект відкликано 9 лютого 2015 р. Законопроект відкликано Кабінетом Міністрів України.

**НЕ ДОПУСКАТИ УХВАЛЕННЯ**

**ДОПУЩЕНО!**



**1656**

**ПРОЄКТ ЗАКОНУ «ПРО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВИЙ СУД»**

ПАРЛАМЕНТ ДОПУСТИВ ПРИЙНЯТТЯ ЗАКОНОПРОЄКТУ, ЯКИЙ ВСТАНОВЛЮЄ МЕХАНІЗМИ, ЩО СУТТЄВО РОЗШИРЮЮТЬ МОЖЛИВОСТІ ПОЛІТИЧНИХ ОРГАНІВ, ЗОКРЕМА ПРЕЗИДЕНТА, ВПЛИВАТИ НА СУДДІВ.

Детальніше про зміст законопроектів та їх долю можна прочитати нижче.

№ 1647 – Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про захист суспільної моралі».

Закон Про внесення змін до Закону України «Про захист суспільної моралі» (щодо державноо нагляду) був прийнятий 245 голосами «ЗА» за основу та в цілому, проголосували: Блок Петра Порошенка – 104, Народний Фронт – 42, Об'єднання Самопоміч – 25, Рарикальна партія – 18, ВО «Батьківщина» – 13, Опозиційний блок – 20, Група «Воля народу» – 11, Позафракційні – 12, Група «Економічний розвиток» – 0.

Вирішення проблеми існування Національної експертної комісії України з питань захисту суспільної моралі адвокатувалися групою експертів з медіа реформи вже кілька років поспіль. Метою цього закону, відповідно до Коаліційної угоди, була ліквідація органу, який дублював функції Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення, щодо державного нагляду за додержанням вимог законодавства України з питань захисту суспільної моралі.

№ 0949 – *Проект Закону про відкритість використання публічних коштів.*

За прийняття цього закону в II читанні та в цілому, проголосували 289 депутатів, зокрема: Блок Петра Порошенка – 116, Народний Фронт – 73, Об'єднання Самопоміч – 23, Рарикальна партія – 20, ВО «Батьківщина» – 14, Опозиційний блок – 13, Група «Економічний розвиток» – 7, Група «Воля народу» – 6, Позафракційні – 17.

Прийняття цього закону зобов'яже розпорядників державних коштів оприлюднювати щоквартально на спеціальному єдиному веб-порталі інформацію про заплановане та фактичне використання цих коштів, зокрема, за договорами на службові відрядження. Це дозволить громадянам України зрозуміти наскільки прозоро та ефективно використовуються державні кошти.

№ 1660д – *Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення діяльності Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції.*

За прийняття цього законопроекту в II читанні та в цілому проголосувало 247 народних депутатів, зокрема Блок Петра Порошенка – 94, Народний Фронт – 71, Об'єднання Самопоміч – 23, Рарикальна партія – 18, ВО «Батьківщина» – 12, Група «Воля народу» – 12, Позафракційні – 17, Група «Економічний розвиток» та Опозиційний блок голосувати відмовились.

Цікавим фактом стало те, що в день голосування законопроект № 1660д, що покликаний пришвидшити обрання голови Антикорупційного Бюро «випадково» зник з порядку денного четверга 12 лютого. Однак, в результаті публічного тиску, депутати його повернули на розгляд. Водночас, важливим моментом у цій ситуації є те, що за час його виключення депутати вирішили додати до нього деякі зміни в частині перевірки діяльності Національного антикорупційного бюро, а саме щодо політично-мотивованого звільнення директора через щорічну аудиторську оцінку комісією зовнішнього контролю у складі трьох членів, яких визначають президент, Кабмін та Верховна рада.

№ 1408 – *Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо волонтерської діяльності).*

Законопроект був виключений з порядку денного через відсутність погодження на Комітеті молодіжної політики, сім'ї та спорту, оскільки до нього були подані правки, які знищують його реформаторський потенціал. Нагадаємо, що цим законопроектом має удосконалитись законодавче регулювання суспільних відносин, пов'язаних з провадженням волонтерської діяльності в Україні. Основним завданням є забезпечення ефективного регулювання правовідносин, що виникають в процесі провадження волонтерської діяльності в Україні, сприяння розвитку волонтерського руху в Україні, підвищення якості надання волонтерської допомоги.

Експерти Реанімаційного Пакеру Реформ, завдяки публічному оголошенню небезпек, добились успіху – законопроект № 1551 (про внесення змін до Закону України «Про здійснення державних закупівель») було відкликано Кабінетом Міністрів України. Нагадаємо, що він мав дозволити учасникам тендерних змов брати участь у державних закупівлях; юридичним особам, які притягаються до відповідальності за корупційні правопорушення, брати участь у державних закупівлях. Також цей законопроект пропонував скасувати безкоштовне оприлюднення тендерних документів для замовників торгів. Мала запровадитись обов'язковість електронного реверсивного аукціону, що суперечить директивам Європейського Союзу.

Разом з тим, депутати прийняли законопроект № 1656 *Проект Закону про забезпечення права на справедливий суд*, який встановлює механізми, що суттєво розширюють можливості політичного впливу на суддів, зокрема президента (*Тиждень для реформ: коктейль з меду і дьогтю // [http://blogs.lb.ua/vitaliy\\_sharlay/295725\\_tizhden\\_reform\\_kokteyl\\_z\\_medu\\_i.htm](http://blogs.lb.ua/vitaliy_sharlay/295725_tizhden_reform_kokteyl_z_medu_i.htm) l. – 2015. – 16.02*).

#### **Артем Рипенко, юрист:**

В Минюсте хотят бороться с коррупцией. И даже объявляют «прозрачные» конкурсы на различные должности. Шансов попасть в Минюст на высокую должность у меня нет, но думаю, что некоторые схематические предложения могут быть пригодны к использованию.

**Как по мне, чтобы победить коррупцию в отдельно взятой сфере, нужно сделать «коррупционный продукт» ненужным, невыгодным.** Мы все стремимся к какой-то финальной выгоде, некой наживе, чем и пользуется государство. По дороге к своему корыстному интересу люди преодолевают разнообразные барьеры (справки, выписки, декларации), не взяв которые вожденная цель не будет достигнута.

*Стало быть, чтобы перестали платить взятку за какую-нибудь справочку, следует сделать так, чтобы она была не нужна. Всем известно, что коррупции нет там, куда можно не идти «в принудилровку».*

Это значит, не нужно ликвидировать или реформировать службы, уплотнять их или переподчинять. Если, конечно, не преследуется цель перетасовать людей и подпродать немного должностей наивным покупателям, рассчитывающим усидеть на них хотя бы полгода.

***Сделать коррупционный продукт Минюста менее востребованным можно так:***

- в сфере регистрации прав на недвижимость, их обременений (отягощений): убрать обязательность такой регистрации и императивное правило о возникновении (вещных) прав и их обременений исключительно с момента их госрегистрации. При этом регистрация может сохраниться «в добровольном порядке», либо в какой-либо иной форме, но не нести при этом правоустановительного (правопорождающего) значения. И действительно, если мы относимся к праву собственности, как к

естественному праву, как может государство дарить его нам путем какой-то регистрации? Да никак. Очевидно, что сама суть государственной регистрации не в этом, а в доведении при помощи полностью открытых реестров неких сведений до потенциально неограниченного круга лиц.

При таком подходе все риски перемещаются на правообладателя. Снимается дополнительная нагрузка с государства и, стало быть, со всего общества. Хочешь огласить свое право перед всеми – внеси запись, не хочешь, твои проблемы. Тут же будут активно подключаться страховые компании и «изучатели титулов». По правде говоря, при правильном подходе, это очень выгодный бизнес. По крайней мере, в цивилизованных странах, где страховые выплаты в подобных ситуациях – не такое уж и частое явление.

- в сфере регистрации юридических лиц и предпринимателей, общественных организаций: оставить исключительно уведомительный порядок. Это работает во многих странах. Аналогичные правила можно установить для регистрации определенных гражданских состояний. Кроме того, при подобном подходе сведения, содержащиеся в реестре, могут считаться достоверными, на них можно ссылаться. Иначе снять коррупционную составляющую нереально. Это знают все, кто сталкивался с регистрацией субъектов предпринимательства, благотворительных фондов и общественных организаций. Будете исправлять ошибки бесконечно. К тому же, сегодня при регистрации в основном проверяется соблюдение ничего не значащих формальных требований, зачастую лишенных какой-либо логики.

- в сфере принудительного исполнения судебных решений возможно рассмотреть вопрос привлечения «частных исполнителей». Преодоление коррупции тут, как и в случае со страхованием титулов, будет заключаться в другом: в недопущении злоупотреблений при государственном лицензировании (сертифицировании, аттестации и т.п.) этих контор. Если удастся избавиться от этого «коррупционного продукта», все будет ок. Иначе есть риски, что все частные исполнительные конторы будут в той или иной степени ассоциированы с должностными лицами Минюста, занимающими высокие или средние посты.

#### ***Побочные эффекты такой «либерализации»:***

- страхование титулов: при отсутствии государственного подтверждения каждого возникшего права, к государству, уже претензии не предъявишь, хотя по факту убытки от неправомерной регистрации никому и не возмещаются. Страхование должно быть конкурентным и прозрачным, но это дополнительные расходы. В цивилизованных странах это стоит недорого. Как будет у нас и какие страховые компании будут допущены на рынок – большой вопрос.

- в сфере регистрации юридических лиц: уведомительный порядок регистрации все же таит в себе некоторые риски (мошенничество и пр.), связанные с утратой государственного контроля.

- в сфере принудительного исполнения решений «частниками», учитывая незрелость некоторых институтов нашего гражданского общества,

не очень высокий уровень правовой, да и общей культуры, есть риск привлечения в эту сферу коллекторов на уровне развития легализированных бандитов. Да, риск допуска на этот рынок маргинализированных структур, по типу охранных агентств на заре украинской независимости все же есть. Думается, вопрос нужно решать на уровне квалификационных требований к частным исполнителям. И уж точно тут не обойтись наличием юридического образования, которым в наше время оснащен любой маргинальный элемент... *(Минюст и его службы без коррупции: предложения // [blog.liga.net/user/aripenko/article/17140.aspx](http://blog.liga.net/user/aripenko/article/17140.aspx). – 2015. – 15.02).*

**Хатія Деканоїдзе, міністр освіти і науки Грузії команди Міхеїла Саакашвілі:**

**Коррупция – это не естественное состояние общества, а чуждое здоровому государству понятие. Коррупция является симптомом серьезных проблем и неприемлемой, с точки зрения политической воли, позиции граждан.**

*Первое, что так глубоко укореняет приемлемость рыночных отношений в правовой системе – это ментальность советского человека, так называемого Homo Sovieticus.*

Это, сформировавшаяся благодаря комплексу сознательных действий власти СССР, а также в процессе самостоятельной «эволюции», поведенческая модель. Являясь неофициальной характеристикой типа человеческого мышления, термин «Homo Sovieticus» лучше всего демонстрирует внутренние ментальные барьеры на пути развития правильного политического и гражданского сознания.

К носителю этой ментальности применимы многие качества, которые, к счастью, сейчас все больше отторгаются украинцами: ощущение коллективной ответственности полностью атрофирует ответственность личную и культивирует безразличие к результатам своего труда, процветает воровство с рабочих мест, подозрительность и недоверие к окружающим, приспособленческий образ жизни.

Такой тип мышления за долгие годы, почти на генетическом уровне, приучил человека думать о своей роли не в рамках свободного государства и свободной экономики, а в рамках потенциальной личной выгоды. Такие люди привыкли думать о том, как можно обойти всякие законы и государственные модели для получения быстрого и как можно большего дохода. Всякие законы, которые должны быть костяком и своеобразным сервисом для каждого предпринимателя, госслужащего, простого гражданина, воспринимаются, как препятствия, которые нужно обойти любым путем.

Менять поведение можно только путем постепенной, иногда даже болезненной, смены менталитета. В первую очередь необходимо строить государственные институты, чтоб человек привык к закону. Нам необходимо показать, с одной стороны, прочность институтов и обязательность

выполнения определенных правил поведения, а с другой – полезность и необходимость государственных органов и их деятельности.

*Второй барьер окончательного перехода от советскости сознания к адекватному восприятию роли государства – это бюрократия.* Сейчас Украине просто необходимо сделать все, чтобы уничтожить бюрократию, как стену между обществом и правительством. Правительство должно предоставлять сервис, а не препятствия, а человек, в свою очередь, должен платить за этот сервис в рамках закона.

Основной целью на пути к налаженной системе сотрудничества госорганов и граждан – это работа по принципу одного окна. Бюрократические механизмы, как сохранившийся советский атавизм, должны быть упразднены.

Не удивительно, что бизнес в стране, где уже с момента регистрации владелец сталкивается только с препятствиями, не может действовать, как налаженный механизм. Государственная регистрация юридического лица, регистрация в органах статистики, в государственной налоговой службе, регистрация плательщика единого социального взноса, целый комплекс дополнительных процедур – это то, что нужно только чтобы начать предпринимательскую деятельность в Украине, и далеко не всегда они проходят без затруднений.

В Грузии же начать свой бизнес можно уже в день регистрации, подав все необходимые документы в один компетентный орган.

В процессе реформирования советской системы украинцам крайне важна политическая воля. Эта черта заставляет людей самоорганизовываться и находить мотивацию, преодолевая барьеры устаревшей государственной модели. Именно это объединило украинцев для свержения преступной власти и именно этот огонь сейчас нельзя потерять. Украинская нация, объединившись вокруг общего врага и требующая немедленных реформ, теперь нуждается в компетентных кадрах, правильном образовании и сознательных лидерах, которые привыкли действовать, а не говорить. Политическая воля приобретает свою настоящую ценность только тогда, когда к ней прилагается осознание необходимости много работать и действовать прямо сейчас.

Следующий шаг к преодолению коррупции, который должен применяться в комплексе с остальными – это легализация налоговой системы и упразднения теневой экономики. Финансовые потоки должны лишь направляться властью в бюджет, а не быть источником дохода. Только тогда народ поймет, что фискальная политика работает во благо общества и для общества.

Тех же, кто отказывается уважать общество и работу государства, как здорового организма необходимо карать. Пускай «карать» не совсем гуманное слово, но нужно дать понять обычному гражданину, что перед законом все равны. Только так мы покажем, что госслужащие работают в рамках закона и подчиняются закону так же, как и все общество. Государство не должно давать поблажек тем, кто имеет определенный статус, но ворует у

страны деньги. Ликвидация двойных стандартов должна восприняться обществом, как сигнал работы государства (*Пока война угрожает границам Украины, коррупция разрушает государство изнутри // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/dekanoidze/54df2525511b3>. – 2015. – 14.02).*

**Коваль Павел Роберт, польський політик, дипломат, публіцист:**

Моє нещодавнє перебування в Україні – не знаю, яке за рахунком – було пов'язане цього разу з проведенням семінару для молодих українських політиків і економістів, на який було запрошено відомого польського реформатора Лешека Бальцеровича. Він мав відверту професійну розмову з молодими українськими колегами. Що таке реформа? Як її проводити? Якими мають бути її орієнтири й цілі? Таких і подібних питань виникає багато, і в Україні вони сьогодні надактуальні.

Коли Бальцерович починав реформи в Польщі, люди йому повірили. Вони не знали, що їх чекає. Але розуміли, що потрібна нова людина з цілком новими підходами до здійснення реформ.

Думається, в Україні ситуація набагато складніша. **В останні двадцять сім років у вас постійно, ледь не кожен день говорять про реформи. І з точки зору переходу від розмов до справ Бальцерович може бути для вас корисним. Тому що він провів реформу, яка була сконцентрована у дуже короткому відрізку часу.** При цьому був виключений популізм і застосований однозначний радикальний підхід. Бальцерович володів внутрішньою силою, щоб сказати людям правду. Якщо людина хвора, то їй потрібно іти до лікаря і невідкладно починати лікування, інакше хвороба прогресуватиме. Так і в економіці. *Суть підходу до реформ Бальцеровича – це позитивний радикалізм і правда. Людей не треба обдурювати, їм потрібно відверто сказати, що їх чекає в результаті реформ, які будуть мінуси, а які плюси.*

Скажу про свої особисті спостереження. Як уже мовилось, я багато разів відвідував Україну. Особливо в останнє п'ятиріччя, коли курирував українську проблематику в Європейському парламенті. Так от, виходячи з цього досвіду, можу твердо сказати, що не бачу для України іншого виходу, ніж радикальний підхід. Ні, йдеться у вашій ситуації не про «шокову операцію», а про нормальне лікування. Люди після Майдану, на мій погляд, можуть і повинні очікувати від влади радикальних реформаторських кроків. Без цього проблеми ще більш загостряться.

Моя кандидатська дисертація була присвячена дослідженню ситуації в Польщі у 1986–1989 роках, тобто в останній період влади генерала Войцеха Ярузельського. Мені думається, що після відомих польських подій у першій половині і середині вісімдесятих років, особливо після введення Ярузельським військового стану, інтернування лідерів «Солідарності», гострого громадянського конфлікту – польське суспільство було готове до «шокової терапії» Бальцеровича. Мовляв, гірше вже не повинно бути.

Я б не порівнював Польщу кінця вісімдесятих років і нинішню Україну. Тоді, як ви знаєте, економічне становище в Україні було краще, ніж в нас.



Але, незважаючи на це, польські реформи після Ярузельського відбулися, бо в нас була громадянська консолідація. Був високий рівень довіри новій владі (маю, насамперед, на увазі уряд Тадеуша Мазовецького та велику роль і вплив у ньому віце-прем'єр-міністра фінансів Лешека Бальцеровича). Але, вважаю, чимало з тогочасного польського досвіду можна було б використати і в сьогоднішній ситуації в Україні, зокрема, концентрацію реформ, однозначний план їхнього проведення, відкритість, відвертість і правда у відносинах влади із суспільством.

Головне, щоб у вас знову не відбулося того, що сталося після Помаранчевої революції 2004 року, коли стався розкол між Віктором Ющенком і Юлією Тимошенко. Звичайно, жоден політик не може дати гарантії, що він завжди буде близьким другом іншого політика. Конкуренція в політиці – річ звична. І в цьому нічого поганого немає. Але сьогодні і в найближчі роки, коли відбуватимуться реформи, в Україні потрібна консолідація суспільства, влади і політиків навколо реформ. І думаю, що при всій різниці у поглядах і підходах між дійовими особами української політичної сцени, у них загалом є розуміння необхідності такої консолідації. За жертви Майдану і втрати у Донбасі люди чекають від влади, що вона серйозно й відповідально підійде до проведення реформ (*Для реформ в Україні потрібна консолідація суспільства, влади і політиків // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/pavel-koval/dlya-reform-v-ukrayini-potribna-konsolidaciya-suspilstva-vlady-i-politykiv>. – 2015. – 13.02*).

**Ткачук Ігор, депутат Вінницької міськради, «УДАР»:**

**Міжнародний валютний фонд оголосив своє позитивне рішення щодо виділення Україні додаткових 17,5 мільярда доларів кредиту.**

Міжнародний валютний фонд оголосив своє позитивне рішення щодо виділення Україні додаткових 17,5 мільярда доларів кредиту. Залишилося дочекатися офіційного рішення Ради директорів МВФ, яке може бути прийняте протягом найближчого місяця. Таким чином, фінансова допомога Україні з різних джерел протягом наступних чотирьох років складе до 40 мільярдів доларів. **Директор-розпорядник МВФ Крістін Лагард** наголосила, що нова програма з Фондом допоможе досягти Україні економічної стабілізації та підтримає зростання в середньостроковій перспективі. За її словами, це амбітна, жорстка програма, яка також містить певні ризики. Але це реалістична програма, яка може стати поворотним моментом для України. При цьому вона висловила впевненість, що реалізація програми реформ буде успішною, тому що уряд України демонструє готовність впроваджувати перетворення. Зміна програми кредитування від Stand-By, до більш широкої і довгострокової ExtendedFundFacility дозволить залучити більше фінансів на кращих умовах, зокрема з інших джерел. Істотним імпульсом до економічного розвитку стане закінчення війни на Донбасі та зміцнення макроекономічної ситуації. *Рішення МВФ підтримати Україну є своєчасним і навіть необхідним під час фактичної військової агресії. Це рішення – безумовний успіх, воно допоможе стабілізувати*

гривню. Для того, щоб отримати допомогу і вона мала ефект, необхідно вже сьогодні впровадження реформ. Якщо Уряд зможе реформувати Україну, то уже через рік-два українці відчують результати. ЄС збирається відкрити механізм спостереження за нашими реформами. І це добре, бо не всі чиновники усвідомлюють, як швидко слід реагувати на сучасні виклики в економіці та політиці. А це речі, як відомо, взаємно пов'язані (*Кредит МВФ – поворотний момент для України // <http://blog.ubr.ua/politika/kredit-mvf-povorotnii-moment-dlia-ukraini-9672#sthash.ZB4eMOoB.dpuf>. – 2015. – 13.02*).

## **Огляд зарубіжних ЗМІ**

Новое руководство Генеральной прокуратуры хочет трансформировать ее в максимально прозрачный и современный правоохранительный орган.

**Первый заместитель генерального прокурора Давид Сакварелидзе:**

Мы начинаем процесс трансформации прокуратуры из закрытого и коррумпированного института в максимально прозрачный и современный правоохранительный орган... Прокурор-коррупционер, прокурор-вымогатель, прокурор-бизнесмен – это должно остаться в прошлом как часть очень темного и негативного прошлого Украины. (...)

Что самое важное – мы будем создавать ту систему и механизмы, где конкретно будем знать, чем занимается каждый прокурор. Мы распишем все стандарты и правила игры, которым будут следовать все прокуроры, следователи и сотрудники прокуратуры, чтобы прокуратура служила интересам общества. Главные принципы, которыми мы будем руководствоваться, – это открытость, компетентность и бесстрашие (*Украинская прокуратура будет трансформирована в максимально прозрачный и современный правоохранительный орган // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1424309705.php>). – 2015. – 18.02*).

**18 февраля представители Совета судей Украины во время пресс-брифинга в Украинском кризисном медиа-центре презентовали Стратегию развития судебной власти в Украине на 2015–2020 годы.**

Стратегия определяет цели и приоритеты развития судебной системы на ближайшие 5 лет, которые включают и восстановление доверия общества к судам, и повышение уровня профессиональной подготовки судей, и повышение эффективности судопроизводства и тому подобное.

**Секретарь Совета судей Украины Анатолий Марцинкевич:**

В стратегии определены краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные этапы. Некоторые из них уже находятся в процессе реализации. Например, был создан пресс-центр судебной власти для координации и предоставления практической помощи пресс-секретарям, которые работают в судах.

**Эксперт по правовым вопросам проекта Европейского Союза «Поддержка реформ в сфере юстиции в Украине» Юлия Землицкая:**

Опыт европейских стран показывает, что лишь часть успеха реформы зависит от законодательства, остальные – это изменение поведения и практики применения законодательства. И именно здесь значительную роль играют сами судьи через осознание существующих проблем и готовность меняться и брать на себя обязательства по совершению конкретных действий (*Совет судей представил Стратегию развития судебной власти в Украине на 2015–2020 годы // «123 Ru.net» (<http://123ru.net/mix/14720542/>). – 2015. – 18.02).*

**Заместитель Министра внутренних дел Украины по евроинтеграции Тигран Авакян:**

Будет кардинально сокращен штат работников милиции, в этом вопросе мы руководствуемся европейскими и мировыми стандартами с определенным количеством полицейских на определенное количество населения. Мы будем иметь эффективную европейскую полицию с численностью в системе не более 120 тыс. человек. На данный момент число сотрудников Министерства внутренних дел составляет 220 000 человек.

Концепция реформирования МВД будет осуществляться в два этапа. Первый этап (2014):

- Функциональные и организационные преобразования аппарата МВД;
- Ликвидация дублирующих подразделений и объединения структурных подразделений с родственными задачами и функциями;
- Разработка и принятие новой редакции Закона Украины «Об общей структуре и численности Министерства внутренних дел Украины».

Второй этап (2015–2016 годы):

- Разработка и принятие новой законодательной базы с учетом европейских норм и стандартов;
- Реализация институциональных и функциональных преобразований и внесении изменений после принятия новых редакций законодательных актов;
- Осуществление организационных мероприятий, направленных на устойчивое, эффективное и слаженное функционирование новой модели построения органов внутренних дел (*В Украине вдвое уменьшат количество милиционеров // ProectContro (<http://www.shatilin.com/v-ukraine-vdvoe-umenshat-kolichestvo-militsionerov/>). – 2015. – 18.02).*

**Национальный совет реформ определил ответственных за 15 ключевых реформ, которые будут внедряться в Украине.**

**Замглавы администрации президента Дмитрий Шимкив:**

Первая реформа – это обновление власти и антикоррупционная реформа – ответственный Петренко, судебная реформа – Филатов, децентрализация и реформа местного самоуправления – Зубко, реформа государственного управления – Зубко, дерегуляция и развитие предпринимательства –Абромавичюс, реформа правоохранительной системы

– Аваков, реформа системы национальной безопасности и обороны – Турчинов, реформа системы здравоохранения – Квиташвили, налоговая реформа – Яресько, программа энергонезависимости и реформа энергетики – Демчишин, программа популяризации Украины в мире – Чалый, реформа сельского хозяйства – Павленко, реформа образования – Квит, реформа управления государственной собственностью – Абромавичюс, и реформа финансового сектора – Гонтарева.

(...) Каждая целевая группа, занимающаяся разработкой реформы, должна определить 20-30 показателей, которые будут определять ход реформы. Эти показатели должны быть публичными, и именно по ним будет мониториться система выполнения реформ (...) *(Названы ответственные за 15 ключевых реформ в Украине // FLY News (<http://flynews24.ru/2015/02/17/nazvany-otvetstvennye-za-15-klyuchevyih-reform-v-ukraine.html>). – 2015. – 17.02).*

**В Украине будет введена должность антикоррупционного прокурора.**

**Заместитель генерального прокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

Антикоррупционный прокурор будет подчиняться генеральному прокурору, но большую часть своего рабочего времени он будет работать, все-таки, в Антикоррупционном бюро. То есть, он будет чувствовать свою ответственность в отношении НАБУ *(В Украине появится должность антикоррупционного прокурора // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1424205428.php>). – 2015. – 17.02).*

**Спикер германского парламента Норберт Ламмерт посетил 16 февраля Киев.**

Главной целью своего визита он назвал стремление дать старт тесному сотрудничеству между парламентами двух стран, а также поддержать сближение Украины с ЕС и украинские реформы.

**Председатель германского бундестага Норберт Ламмерт:**

Мы будем поддерживать ратификацию бундестагом соглашения об ассоциации Украина-ЕС еще до майского саммита Восточного партнерства в Риге (...) *(Председатель бундестага пообещал Украине помощь, но не военную // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/председатель-бундестага-пообещал-украине-помощь-но-не-военную/a-18261543>). – 2015. – 16.02).*

**МВФ и Киев достигли предварительного соглашения по расширению действующей программы финпомощи фонда на \$17,5 млрд сроком на четыре года.**

**Украинский экономист Борис Кушнирук:**

Расширение финпомощи МВФ будет иметь смысл, если государство начнет сокращать расходы, иначе мы просто проедем те средства, которые имеем и которые дадут. Было бы правильно сначала дождаться от Украины

хоть минимальных реформ, а потом выделять финансирование (*Спасательный круг для Украины // Эксперт Онлайн* (<http://expert.ru/2015/02/16/spasatelnyij-krug-dlya-ukrainyi/>). – 2015. – 16.02).

**Посол Украины в Грузии Василь Цыбенко был вызван в МИД Грузии за разъяснениями по поводу назначения экс-президента Грузии Михаила Саакашвили на пост главы Международного совета реформ при президенте Украины.** Посол был вызван для получения разъяснений по этой теме.

Президент Украины Петр Порошенко 13 февраля подписал указ о назначении бывшего президента Грузии Мхеи́ла Саакашвили своим внештатным советником и главой созданного Совещательного международного совета реформ.

Совещательный международный совет реформ – консультативный орган, основной задачей которого является наработка предложений и рекомендаций по осуществлению и внедрению в Украине реформ на основе лучшего международного опыта. Совет будет привлекать иностранных экспертов к реформированию украинского законодательства, а также повышать уровень международной поддержки Украины (*МИД Грузии потребовало разъяснений у посла Украины в связи с назначением Саакашвили // Designed by DigitalBrand & APA* (<http://ru.apa.az/news/286900>). – 2015. – 16.02).

**Новая программа экономических реформ, разработанная руководством Украины с экспертами Международного Валютного Фонда, позволит в среднесрочной перспективе восстановить макроэкономическую стабильность и будет содействовать мощному росту украинской экономики.**

Эксперты предлагают украинскому правительству сконцентрировать свое внимание на реформах доходной части бюджета, сферах образования и здравоохранения.

#### **Эксперт в сфере энергетики Валентин Землянский:**

Украинскому правительству следует энергичнее внедрять реформы в энергетическом секторе. (...)

Неизвестно, каким образом, получив кредит МВФ, Украина выполнит взятые на себя обязательства в энергетическом секторе. Нынешний низкий уровень платежеспособности населения вряд ли способен выдержать трехкратный рост цены на газ. В правительстве понимают необходимость социальной защиты простых украинцев, но существует непонимание процесса ее практического внедрения (*Реформы для Украины // Голос Америки* (<http://www.golos-ameriki.ru/content/ukraine-imf-175/2643312.html>). – 2015. – 13.02).

## **Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»**

### **ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ**

У ході зустрічі з Міністром енергетики та вугільної промисловості України Володимиром Демчишиним спеціальний посланник та координатор з питань міжнародної енергетики США, голова Бюро з енергетичних питань Державного Департаменту США Амос Хокстен заявив, що Держдепартамент США обіцяє всебічну підтримку ініціативам України з диверсифікації постачання енергоресурсів.

Амос Хокстен високо оцінив роботу, проведену Україною щодо організації реверсного постачання газу, економії та накопичення запасів блакитного палива в українських газосховищах в осінньо-зимовий період 2014/2015 рр. Він також зазначив, що американська сторона готова надавати всебічну підтримку ініціативам Українського Уряду щодо диверсифікації постачання енергоресурсів, а також необхідну технічну допомогу для реформування енергетичного сектора економіки України (*Держдепартамент США обіцяє всебічну підтримку ініціативам України з диверсифікації постачання енергоресурсів // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247963459&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247963459&cat_id=244277212)). – 2015. – 19.02*).

### **Європейський комісар з питань європейської політики сусідства Йоганнес Ган:**

Цього року ми завершимо розгляд питання щодо надання Україні 2,1 млрд євро у рамках макрофінансової допомоги та підтримки у розвитку економіки.

Я хочу привітати всіх вас, насамперед Вас, пане Президенте, уряд і парламент із першими вражаючими реформами, що були здійснені в Україні. Це вражає ще й з огляду на складні обставини в країні (*ЄС може надати Україні 2,1 млрд євро допомоги – єврокомісар // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/02/19/7059145/>). – 2015. – 19.02*).

Під час брифінгу, що відбувся у Луганській обласній державній адміністрації 19 лютого 2015 року, Міністр освіти і науки України Сергій Квіт наголосив на важливості реформ впроваджуваних Урядом України.

### **Міністр освіти і науки України Сергій Квіт:**

Міністерство освіти і науки відкрите для вирішення питань громадян, а реформи, направлені на покращення якості у вищій, середній і професійній освіті, здійснюються винятково на користь громадян України.

Сьогодні Міністерство працює над рамковим Законом «Про освіту» та законопроектом «Про професійну освіту». Планується, що до літа 2015 року ці законопроекти будуть подані у Верховну Раду України та розглянуті нею (*Сергій Квіт на Луганщині: Ми зобов'язали всі університети приймати*

*на навчання всіх студентів із Криму та Донбасу // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247963889&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247963889&cat_id=244277212)). – 2015. – 19.02).*

19 лютого 2015 року Олександр Кава, заступник Міністра інфраструктури та Андрій Нестеренко, директор Департаменту міжнародного співробітництва та інвестиційної діяльності взяли участь у конференції «Доступ до залізничної інфраструктури в Україні», організованій Посольством Республіки Польща в Україні. Серед учасників конференції також були представники Укрзалізниці, фахівці та експерти галузі залізничного транспорту.

**Заступник Міністра інфраструктури Олександр Кава:**

Модель вільного доступу до ринку залізничних перевезень вивчається Міністерством інфраструктури. Однак ми знаходимось на першому етапі впровадження реформ, головним завданням зараз є розподіл регуляторних та господарських функцій на залізничному транспорті – створення ПАТ «Українська залізниця», підвищення ефективності операційної діяльності, оздоровлення фінансового стану. До розгляду питання вільного доступу ми повернемося на наступних етапах реформування за декілька років (*Міністерство інфраструктури ознайомилось з польським досвідом реформування залізниці // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247963985&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247963985&cat_id=244277212)). – 2015. – 19.02).*

**Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі:**

Пілотні проекти з реформування медичної галузі підтвердили свою ефективність.

Зокрема, результати впровадження пілотних проектів відзначають зниження показників смертності, розширення доступу населення до медичних послуг, сприяння покращенню матеріально-технічної бази амбулаторій і лікарень, збільшення оплати праці медичному персоналу.

Як відомо, в рамках реформи системи охорони здоров'я розділили первинну і вторинну ланки надання медичної допомоги за структурно-функціональним принципом. В результаті, у пілотних областях була модернізована служба екстреної медичної допомоги, збільшилася кількість амбулаторій загальної практики – сімейної медицини, кількість медичних працівників та автомобілів швидкої допомоги (*Медична реформа базуватиметься на подальшій успішній реалізації пілотних проектів, – Олександр Квіташвілі // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247963232&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247963232&cat_id=244276429)). – 2015. – 19.02).*

19 лютого, Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк зустрівся з Комісаром Європейського Союзу з питань європейської політики сусідства Йоганнесом Ханом, який перебуває в Києві з візитом.

Глава Уряду України і Комісар ЄС обговорили прогрес, досягнутий у імplementації Угоди про асоціацію між Україною і Європейським Союзом, а також хід урядових реформ (*Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк зустрівся з Комісаром ЄС із питань європейської політики сусідства Йоганнесом Ханом // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247962336&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247962336&cat_id=244276429)). – 2015. – 19.02).*

**Заступник Міністра енергетики та вугільної промисловості  
Олександр Светелік:**

Міністерство енергетики та вугільної промисловості зацікавлено у системній взаємодії з громадськими експертами щодо впровадження ключових реформ в енергетичній галузі. (...)

Наша спільна з незалежними громадськими експертами робота може посприяти прискоренню процесу погодження та прийняття необхідних законопроектів в енергетичній сфері (*Міненерговугілля залучить громадських експертів для опрацювання реформ в енергетичному секторі // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247961836&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247961836&cat_id=244276429)). – 2015. – 19.02).*

**Голова ДФС України Ігор Білоус визначив стратегічні напрями діяльності ДФС на 2015 рік.** Це – організація ефективного податкового та митного контролю відповідно до ухвалених законодавчих змін, а також забезпечення дієвої комплексної системи протидії корупції.

З цією метою буде розроблено новий механізм боротьби з корупційними проявами за ініціативою як Головного управління власної безпеки, так і інших правоохоронних органів. Окрім того, буде встановлено персональну відповідальності керівників структурних підрозділів (у т. ч. територіальних) за негативну поведінку підлеглих (*Ігор Білоус охарактеризував зміни у роботі ДФС у 2014 році та визначив стратегічні напрями діяльності Служби на поточний рік // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247960946&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247960946&cat_id=244277212)). – 2015. – 18.02).*

**Згідно з Законом України «Про засади запобігання і протидії корупції», всі члени Кабінету Міністрів України до 1 квітня подадуть декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2014 рік.**

Копії декларацій Глави Уряду та членів Кабінету Міністрів за 2014 рік будуть опубліковані на Урядовому веб-порталі – [kmu.gov.ua](http://www.kmu.gov.ua) (*«Сьогодні влада як ніколи відкрита та прозора перед громадянами», – Ганна Онищенко // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247960720&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247960720&cat_id=244276429)). – 2015. – 18.02).*



**Співголови виконавчого комітету реформ у складі Дмитра Шимківа, Ганни Голко та Айвараса Абромавичуса підписали меморандум про взаєморозуміння з Європейським банком реконструкції та розвитку щодо створення Проектного офісу з координації розроблення і впровадження реформ в Україні.**

Передбачається, що проектний офіс координуватиме, підтримуватиме та сприятиме розробці й реалізації пакетів реформ в Україні; здійснюватиме моніторинг і контроль за виконанням реформ та забезпечуватиме взаємну узгодженість, взаємодоповнюваність, а також відсутність протиріч між реформами. Крім того, робота офісу сприятиме ЦКР у розробці стандартів і шаблонів документів для пакетів реформ і наданні звітів про виконання планів з їх упровадження (*Відкриття проектного офісу з координації, розроблення й упровадження реформ в Україні дозволить ефективніше здійснювати реформи // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247958456&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247958456&cat_id=244277212)). – 2015. – 18.02*).

#### **Секретар комітету з запобігання і протидії корупції ВРУ Дмитро Добродомов:**

Українські депутати спільно з британськими експертами працюють над розробкою законодавства по боротьбі із корупцією.

Особлива увага приділятиметься зловживанням у Міноборони (...).

Ми зараз працюємо з британськими експертами над відповідним законодавством. Планується також створити незалежну аудиторську організацію, яка проводитиме слідчі дії, співпрацюватиме з прокуратурою, і робитиме відповідні висновки щодо неефективного використання державних коштів. На зміну старим архаїчним структурам мають прийти нові сучасні технології, які присікатимуть корупцію (*Боротися з корупцією України допоможуть британці // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17976-borotysia-z-koruptsiieiu-ukraini-dopomozhut-brytantsi>). – 2015. – 18.02*).

**Фракція «Батьківщина» в Верховній Раді розробила 9 законопроектів, які сприятимуть впровадженню реальної децентралізації на місцях.**

Парламентській коаліції пропонується прийняти ці законопроекти в наступному місяці. Вони пов'язані з змінами в Госбюджеті, Податковому та Земельному кодексах. Також на розгляд депутатів вийде закон про створення та функціонування сімейних фермерських господарств, закон про заходи по посиленню ролі територіальних громад, закон про управління земельними ресурсами та про садоводство громадян та інші закони.

Представники «Батьківщини» хочуть, щоб 15% акцизного податку на автомобільне паливо, 50% плати за використання лісних господарств та податки на доходи фізичних осіб залишились в місцевих бюджетах.

**Депутат областного совета от фракции «Батькивщина» Андрей Козарь:**

Регистрация бизнеса и установление местных налогов, а так же развитие общественной и культурной жизни региона следует передать на места. Ведь так заведено в Европе.

Эти 9 законопроектов дадут возможность разгрузить органы центральной власти, которые смогут сосредоточиться на вопросах государственной важности *(Нардепы из «Батькивщины» разработали 9 законопроектов, которые будут способствовать децентрализации // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17973-nardepy-iz-batkivshchiny-razrabotali-9-zakonoproektov-kotorye-budut-sposobstvovat-detsentralizatsii>). – 2015. – 18.02).*

**Первый заместитель генерального прокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

Нужно освободить украинскую прокуратуру от лишних функций, которые до сих пор существуют на протяжении многих лет. Она будет конкретно ориентироваться на две основные функции: борьба с преступностью и против коррупции, представление интересов государственного обвинения в судах, и ведение качественного, квалифицированного надзора и общего руководства над следствием. Мы начинаем процесс трансформации прокуратуры из закрытого коррумпированного института в максимально прозрачный и современный правоохранительный орган. Это возможно только при участии самого гражданского общества, Верховной Рады, международных организаций. Мы поменяем правила и мы будем открыты *(Сакварелидзе анонсировал структурную реформу Генпрокуратуры // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17949-sakvarelidze-anonsiroval-strukturnuyu-reformu-genprokuratury>). – 2015. – 18.02).*

**Председатель ВР Владимир Гройсман:**

Я только что подписал распоряжение о создании экспертной группы по подготовке нового закона о местных выборах. Кажется, собрали всех сильнейших экспертов, если кого-то упустили – каждый эксперт может дать дополнительные предложения.

Сейчас существуют различные концепции. Главная задача экспертного совета – найти оптимальный вариант, который бы отвечал требованиям времени и был понятным для избирателей *(Гройсман подписал распоряжение о создании экспертной группы по подготовке нового закона о местных выборах // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17997-grojsman-podpisal-rasporyazhenie-o-sozdanii-ekspertnoj-gruppy-po-podgotovke-novogo-zakona-o-mestnykh-vyborakh>). – 2015. – 18.02).*

**Швейцария намерена предоставить Украине кредит в \$200 млн в рамках реализации программы Международного валютного фонда (МВФ).**

Кредит является частью согласованного пакета международной помощи для достижения финансовой стабильности в Украине. Кредит привязан к реализации программы МВФ *(Швейцария намерена выделить Украине кредит в \$200 млн // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/SHveycariya-namerena-vydelit-Ukraine-kredit-v-200-mln-67318.html>)). – 2015. – 18.02).*

**Заместитель министра внутренних дел Украины по евроинтеграции Тигран Авакян:**

Будет кардинально сокращен штат работников милиции. В этом вопросе мы руководствуемся европейскими и мировыми стандартами с определенным количеством полицейских на определенное количество населения. Мы будем иметь эффективную европейскую полицию с численностью в системе не более 120 тыс. человек *(МВД: Количество правоохранителей в Украине не будет превышать 120 тыс. человек // Гордон (<http://gordonua.com/news/society/MVD-Kolichestvo-pravoohraniteley-v-Ukraine-ne-budet-prevyshat-120-tys-chelovek-67305.html>)). – 2015. – 18.02).*

**Председатель Харьковской облгосадминистрации Игорь Райнин:**

Деятельность всех органов управления Харьковской области проверит межведомственная комиссия, созданная распоряжением президента Петра Порошенко.

Проверка начнется 23 февраля. В состав комиссии вошел 61 человек.

Комиссия центральных органов власти охватит проверкой все органы управления Харьковской области, в том числе горсовет, облгосадминистрацию и местные советы. Специалисты изучат деятельность всех органов управления за последние пять лет, с 2010 года по 2014 год включительно.

Мы будем работать в направлении борьбы с коррупцией, будем очень эффективны, открыты и целеустремленны. Мы поднимем все истоки проблемы. Мы проведем аудит Харьковской области, и тогда будет четко понятно и ясно, на какой стадии развития антикоррупционной сферы находится наш регион, как глубоко проросли коррупционные корни *(Порошенко направил в Харьков комиссию для проверки всех органов власти // Гордон (<http://gordonua.com/news/Kharkov/Poroshenko-napravil-v-Harkov-komissiyu-dlya-proverki-vseh-organov-vlasti-67286.html>)). – 2015. – 18.02).*

**Заступник Глави Адміністрації Президента України, секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків:**

Національна рада реформ на засіданні 17 лютого обговорила питання організації та моніторингу процесу реформ, реформування управління

державною власністю, співпраці з МВФ, а також низку першочергових законопроектів.

Рада затвердила перелік відповідальних за низку пріоритетних реформ. Відповідальний за реформу – це політичний лідер реформи, профільний міністр або голова відомства. Члени Ради підтримали, що у термін до 20 лютого кожен відповідальний за реформу створить Цільову команду реформ та призначить із своїх заступників керівника цієї команди. Завданнями Цільової команди реформ стане розробка «пакету»: концепція реформи, план, ключові показники вимірювання її ефективності, тощо.

З метою ефективного моніторингу процесу реформ створюється спеціальна модель. Модель є простою і зрозумілою. Вона розроблена за допомогою експертів представництва Європейського Союзу в Україні. В основі моделі набір із 20-30 позицій для моніторингу в розрізі кожної реформи. Прогрес по кожній позиції відслідковуватиметься щоквартально і визначатиметься у вигляді відсотку від 0 до 100. Кожна позиція матиме певну вагу у загальному показнику по реформі. В залежності від прогресу певна реформа позначатиметься кольором за принципом «світлофор» (відповідно зеленим, жовтим, красним).

У контексті обговорення реформи управління державними підприємствами було запропоновано розробити законопроект, який би визначав критерії добору кандидатів на управлінські посади на стратегічно важливих для держави підприємствах.

Засідання Національної ради реформ планується проводити раз на два тижні. На наступному засіданні, яке планується на 2 березня, обговорюватимуться реформи системи охорони здоров'я та НАК «Нафтогаз України». На 16 березня запланована презентація Програми енергонезалежності та Програми популяризації України в світі. П'яте засідання, 30 березня, буде стосуватися реформи системи національної безпеки та оборони, а також реформи фінансового сектору.

#### **Міністр економіки України Айварас Абромавичус:**

(...) Вони мають пройти незалежний та прозорий конкурс, а на посади у великих компаніях додатково пройти номінаційний комітет. Такий комітет почне свою роботу вже з наступного понеділка. Інформація про кандидатів, директорів і проведення конкурсів буде відкритою (*Національна Рада реформ обговорила модель моніторингу процесу реформування // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/32290.html>). – 2015. – 17.02).

#### **Перший заступник Міністра Інна Совсун:**

У новому Законі «Про вищу освіту» закладені норми про обов'язкове представлення працедавців в Національному агентстві із забезпечення якості вищої освіти.

Університети мають активніше співпрацювати з бізнес-середовищем, адже у розвинених країнах працедавці мають прямий вплив на формування навчальних програм університетів, які, в свою чергу, готують спеціалістів,

відповідно до потреб реального ринку праці (*Інна Совсун наголосила на важливості розбудови співпраці бізнесу з університетами // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247957626&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247957626&cat_id=244277212)). – 2015. – 17.02*).

**Міністр економічного розвитку і торгівлі Айварас Абромавичус:**

Міністерство економічного розвитку і торгівлі планує представити на засіданні Національної ради з питань реформ план дій із завершення першого етапу дерегуляції, який включає у себе ліквідацію 177 ліцензій, які створюють адміністративний тиск на бізнес (*У рамках дерегуляції скасують 177 ліцензій – Абромавичус // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/02/17/528601/>). – 2015. – 17.02*).

**Україна с 1 по 15 февраля 2015 года сократила импорт природного газа по сравнению с аналогичным периодом 2014 года на 20% – до 1,024 млрд куб. м с 1,276 млрд куб. м.**

«Больше всего голубого топлива поступило с территории Европы – 624,0 млн куб. м, что на 39% больше, чем из Российской Федерации», – сообщили в «Укртрансгазе» (*Больше половины газа Украина закупает в ЕС // Сегодня.ua (<http://ukr.segodnya.ua/economics/enews/bolshe-poloviny-gaza-ukraina-zakupat-v-es-593254.html>). – 2015. – 16.02*).

**Президент Петро Порошенко в Києві провів зустріч з Президентом Європейського банку реконструкції та розвитку Сумою Чакрабарті.**

**Президент Банку Європейського банку реконструкції та розвитку Сума Чакрабарті:**

Для ЄБРР співробітництво з Україною зараз є одним з пріоритетів.

**Керуючий директор з питань Східної Європи та Кавказу Франсіс**

**Маліж:**

(...) Реформи в енергетичному секторі є прикладом взаємодоповнюваності дій МВФ та ЄБРР. (...)

ЄБРР реалізує в енергетичному секторі України проекти атомної безпеки та впровадження енергозберігаючих технологій.

17 лютого планується підписання Меморандуму про взаєморозуміння між Виконавчим комітетом реформ і Європейським банком реконструкції та розвитку щодо підтримки Національної ради реформ та Проектного офісу з координації розроблення і впровадження реформ в Україні. ЄБРР забезпечить фінансування проектного офісу в розмірі 1,5 мільйона євро (*Україна розраховує на підтримку ЄБРР на шляху реформ – зустріч Глави держави з Президентом Банку // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32276.html>). – 2015. – 16.02*).

**Заместитель генерального прокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

В Украине будет создана должность антикоррупционного прокурора.

Он будет подчиняться генеральному прокурору, но большинство своего рабочего времени будет работать все-таки в Антикоррупционном бюро.

Создание новой должности заложено в законе об Антикоррупционном бюро (*Замгенпрокурора Сакварелидзе: В Украине будет создана должность антикоррупционного прокурора // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/Zamgenprokurora-Sakvarelidze-V-Ukraine-budet-sozdana-dolzhnost-antikorrupcionnogo-prokurora-66953.html>). – 2015. – 16.02).

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Цьогоріч Уряд також планує суттєве скорочення чисельності державної служби. Мова йде про двадцятивідсоткове скорочення – це близько 50 тисяч осіб.

Ідея полягає в тому, щоб скоротити кількість, але підвищити якість.

При скороченні кількості чиновників фонд оплати праці залишиться незмінним. Той, хто добре працює, вміє працювати – буде отримувати більше (*Уряд планує скоротити кількість держчиновників на 50 тисяч, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247953080&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247953080&cat_id=244276429)). – 2015. – 15.02).

У новій редакції Закону про освіту, яку розробляє робоча група за участю представників комітету ВРУ освіти і науки, Міносвіти, експертів Академії педагогічних наук та громадських організацій, передбачається введення в Україні 12-річної середньої школи.

Введення 12-річної школи відповідає європейській практиці. З переходом на 12-річну систему українські атестати про середню освіту визнаватимуть в Європейському Союзі (*В Україні можуть ввести 12-річну середню освіту // Сьогодні.ua* (<http://ukr.segodnya.ua/ukraine/v-ukraine-mogut-vvesti-12-letnee-srednee-obrazovanie-592903.html>). – 2015. – 15.02).

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Уряд України прийняв рішення сформувати резервний фонд природного газу та/або мазуту в розмірі 1 мільярд доларів.

Резервний фонд буде сформований через залучення кредитів під державні гарантії.

1 мільярд доларів США – це та сума, яка буде використана на придбання стратегічного запасу природного газу і мазуту (*Уряд сформує резервний фонд природного газу та мазуту, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247951206&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247951206&cat_id=244276429)). – 2015. – 14.02).

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Програма, яка буде підписана з Міжнародним валютним фондом і схвалена Радою Директорів МВФ – реалістична і складна. Але найбільш важливе – що це не програма реформ для Міжнародного валютного фонду. Це програма реформ для України. І вона буде ефективна, якщо політичні сили, представлені в Парламенті, виконуватимуть те, на що їх обирали і що пропонується Кабінетом Міністрів (...) (*Арсеній Яценюк: Програма з МВФ – реалістична і складна. Це програма реформ для України // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247950827&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247950827&cat_id=244276429)). – 2015. – 14.02).*

**Вице-прем'єр-міністр – міністр регіонального розвитку, строительства и ЖКХ Геннадий Зубко:**

У нас сейчас есть 468 районов. Есть предложение, чтобы сделать 750 общин, которые будут более доступны для предоставления административных услуг (*В Украине могут быть созданы 750 общин – вице-премьер // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17019-v-ukraine-mogut-byt-sozdany-750-obshchin-vitse-premer>). – 2015. – 14.02).*

**Глава Дорадчої міжнародної ради реформ Михайло Саакашвілі:**

(...) Питання викорінення корупції є питання принципу. Але я буду там не як слідчий, а як простий політик – тому що в Україні без серйозної справжньої компанії проти корупції не буде майбутнього. Це очевидно – я вільна людина і за допомогою ваших ЗМІ сподіваюсь мати постійну комунікацію з українським суспільством (*Михайло Саакашвілі планує «займатися в тому числі питаннями викорінення корупції в Україні» // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17015-mykhailo-saakashvili-planuie-zaimatysia-v-tomu-chysli-pytanniamy-vykorinennia-koruptsii-v-ukraini>). – 2015. – 14.02).*

**Указом від 13 лютого Президент створив Дорадчу міжнародну раду реформ та призначив її головою Міхеїла Саакашвілі.**

Дорадча міжнародна рада реформ – консультативний орган, основним завданням якого є напрацювання пропозицій та рекомендацій щодо здійснення та впровадження в Україні реформ на основі найкращого міжнародного досвіду. Рада залучатиме іноземних експертів до реформування українського законодавства, а також підвищуватиме рівень міжнародної підтримки України.

**Президент України Петро Порошенко:**

Ми досить довго думали, як краще використати знання, досвід та унікальні ноу-хау Міхеїла Саакашвілі. (...) Донедавна Міхеїл був, по суті, позаштатним консультантом України з питань реформ. І сьогодні, нарешті, він отримує офіційний статус.

**Заступник Глави Адміністрації Президента та співголова Національної ради реформ Дмитро Шимків:**

На сьогодні Україні допомагає дуже багато видатних іноземних експертів та діячів, проте їхня робота невпорядкована. Дорадча рада допоможе консолідувати їхні зусилля та спрямувати їх в єдине русло задля досягнення найкращого результату (*Міхеїл Саакашвілі призначений Головою Дорадчої міжнародної ради реформ // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32251.html>). – 2015. – 13.02).*

**Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:**

У кожній області створять офіс уповноваженого представника Уряду, відповідального за впровадження реформи місцевого самоврядування.

Асоціація міст України, яка є провідником ініціатив місцевого самоврядування, запропонувала алгоритм впровадження прийнятих на сьогодні законів з реформи місцевого самоврядування за принципом децентралізації. Ми цей алгоритм підтримуємо, а безпосереднє його впровадження здійснюватиме офіс уповноваженого представника Уряду з питань реформи місцевого самоврядування, який буде створено в кожній області. Призначення «згори» уповноваженого не буде. Громади в кожному регіоні мають запропонувати кандидатури на цю посаду і на конкурсній основі визначитися, кому довірити цю справу (*В регіонах створять офіси уповноваженого Уряду з питань реформи місцевого самоврядування, – Геннадій Зубко // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/v-regionah-stvoryat-ofisi-upovnovazhenogo-uryadu-z-pitan-reformi-miscevogo-samovryaduvannya---gennadiy-zubko-254978/>). – 2015. – 13.02).*

**Ухвалено ключовий Закон про дерегуляцію.** Новим Законом спрощується ведення бізнесу у багатьох галузях економіки через скасування 16 засобів державного регулювання, гармонізацію законодавства з нормами ЄС, зменшення адміністративного навантаження на підприємства та зниження корупційних ризиків у існуючих процедурах. Новий Закон зможе надати економічний ефект у розмірі 40–60 млрд грн до 2020 року (*Закон щодо спрощення умов ведення бізнесу, прийнятий ВР, зможе надати економічний ефект до 40-60 млрд. грн до 2020 року // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247948390&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247948390&cat_id=244277212)). – 2015. – 13.02).*

**Світовий банк оголосив про надання Україні до 2 млрд доларів в 2015 році на основі ряду інструментів фінансової підтримки.**

Ця допомога буде спрямована на захист бідних верств населення і підтримку проведення реформ, особливо в газовому та банківському секторах, а також реформ, спрямованих на боротьбу з корупцією і поліпшення ведення бізнесу (*Світовий банк виділить Україні 2 мільярди*



доларів // Українська правда  
(<http://www.pravda.com.ua/news/2015/02/13/7058418/>). – 2015. – 13.02).

**Президент України Петр Порошенко:**

Украина выполнила все технические задания и ждет политического решения от Европейского союза относительно введения безвизового режима.

Введение безвизового режима для Украины стало бы хорошим примером для других стран-членов «Восточного партнерства» (*Порошенко: Украина выполнила все обязательства для получения безвизового режима с ЕС // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/Poroshenko-Nesmotrya-na-voynu-Ukraina-vypolnila-vse-obyazatelstva-dlya-polucheniya-bezvizovogo-rezhima-66398.html>). – 2015. – 13.02).

**Народный депутат Борислав Береза:**

Представителей мониторинговой миссии Венецианской комиссии по вопросу закона о люстрации отвезли на экскурсию в резиденцию экс-президента Виктора Януковича «Межигорье». (...)

После экскурсии у европейцев осталось стойкое понимание того, что без люстрации невозможно победить коррупцию (*Борислав Береза: Представителей Венецианской комиссии свозили в «Межигорье», чтобы те поняли причины закона о люстрации // Гордон* (<http://gordonua.com/news/society/Borislav-Bereza-Predstaviteley-Venecijskoy-komissii-svozili-v-Mezhigore-chtoby-te-ponyali-prichiny-zakona-o-lyustracii-66422.html>). – 2015. – 13.02).

**Перший заступник Міністра аграрної політики та продовольства Ярослав Краснополський:**

Європейські донори дають нам чіткий сигнал: «ми хочемо розвивати малий та середній бізнес». З цієї точки зору Україна має продемонструвати повну готовність законодавства. Під час переговорів з австрійськими інвесторами було заявлено, що вони готові надати 400 мільйонів євро прямих інвестицій для малих та середніх сільгоспвиробників. Тобто з нами готові працювати, аби ми тільки показали свою ефективність – і нас підтримають фінансово (*Європейські донори готові розвивати малий та середній бізнес в Україні // Україна без корупції* (<http://corruption.net/novini/item/16994-eyvropayski-donory-hotovi-rozvyvaty-malyi-ta-serednii-biznes-v-ukraini>). – 2015. – 13.02).

**ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА  
ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ**

Світовий банк надасть 30 мільйонів доларів на реформування медицини Волинської області.

Проект розрахований на п'ять років і передбачає зміцнення первинної ланки охорони здоров'я. Зокрема, буде реконструйовано 106 і створено 86

нових лікарських амбулаторій. Значні кошти плановано виділити на навчання лікарів, модернізацію кардіологічних відділень, профілактику серцево-судинних захворювань (*Світовий банк надасть 30 мільйонів доларів на реформування медицини Волинської області // Голос України: Інформаційний портал (<http://golosukraine.com/publication/suspilstvo/zdorovya/37988-svitovij-bank-nadast-30-miljoniv-dolariv-na-reform/>). – 2015. – 18.02).*

**У Тлумацькому районі працюють над забезпеченням опалення бюджетних установ з використанням альтернативних видів палива.**

Днями у Палагицькому навчально-виховному комплексі відкрили котельню, в якій встановлено два твердопаливних котли, повідомляють у районній державній адміністрації. Робота котлів, кожен з яких потужністю 100 кіловат, дасть можливість економити майже 20 тисяч кубічних метрів природного газу на рік. Зі станом справ у навчально-виховному комплексі ознайомилися представники РДА, які опікуються житлово-комунальним господарством та будівництвом (*На Тлумаччині ввели в експлуатацію котельню, яка працюватиме на альтернативних видах палива // Івано-Франківська обласна державна адміністрація (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=26655>). – 2015. – 18.02).*

**Прокурор Харківської області Юрій Данильченко:**

Цього тижня Харківська обласна прокуратура передасть до суду дві справи проти міліціонерів-корупціонерів.

Одна справа порушена проти першого заступника голови райвідділу області, який попався на хабарі в 1,5 тисячі доларів, а другий стосується начальника сектору карного розшуку райвідділу, який вимагав 22 тисячі грн за закриття справи проти обвинуваченого у крадіжці з проникненням.

Серед гучних справ – відведення землі Харківською міськрадою будівельним комбінатам (...) (*Прокурор Харківської області розповів про факти корупції серед чиновників // Сегодня.ua (<http://ukr.segodnya.ua/regions/kharkov/Prokuror-Harkovskoy-oblasti-rasskazal-o-faktah-korrupcii-sredi-chinovnikov.html>). – 2015. – 18.02).*

**Більш ніж на третину забезпечить свої потреби в електроенергії Старосамбірський район Львівщини завдяки новій вітрової електростанції.**

Потужність першої черги – 13,2 МВт. Вартість проекту – 20 мільйонів євро. Протягом року буде вироблено майже 20 мільйонів кіловат-годин електроенергії, а потреби району понад 50 мільйонів кіловат-годин.

**Голова постійної комісії з паливно-енергетичного комплексу Львівської обласної ради Тарас Федак:**

Даний проект впроваджується за підтримки Європейського банку реконструкції та розвитку і фонду чистих технологій Світового банку. На Львівщині біля Самбора себе успішно зарекомендувала сонячна

електростанція, яка теж збудована за підтримки зарубіжних інвестицій (*На Львівщині збудували вітроелектростанцію // Голос України: Інформаційний портал (<http://golosukraine.com/publication/u-regionah/parent/37923-na-lvivshini-zbuduvali-vitroelektrostantsiyu/>). – 2015. – 17.02).*

**12–15 лютого 40 громадських активістів та журналістів з 17 областей України покращили свої навички в моніторингу прозорості місцевих бюджетів.**

Під час тренінгу в Одесі експерти з Бюро аналізу політики (м. Суми) та Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» навчили учасників контролювати формування та використання коштів місцевих бюджетів.

Тренінг проводився в рамках проекту Громадянське суспільство та медіа за прозорі місцеві бюджети, який здійснюється Одеською обласною організацією ВГО «Комітет виборців України» в партнерстві з Transparency International – Україна за підтримки Посольства Фінляндії та Європейського Союзу.

**Голова Одеської обласної організації ВГО «Комітет виборців України» Анатолій Бойко:**

Тренінг зрештою допоможе місцевим громадам навчитися, як підвищити рівень громадської участі в формуванні та використанні місцевих бюджетів.

На завершення тренінгу буде оголошено конкурс локальних проектів, які направлені на моніторинг рівня доброчесності та прозорості місцевих бюджетів, а також проведення кампаній адвокації та інформування громадськості. В рамках конкурсу буде відібрано 15 проектів з 15 громад, які будуть здійснюватись протягом року: з березня 2015 року до березня 2016 року (*В Одесі громадські активісти та журналісти вчили впливати на прозорість місцевих бюджетів // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2409491>). – 2015. – 17.02).*

**Сторожинецька районна рада взяла участь та увійшла до списку переможців конкурсу з відбору учасників проекту «Школа демократичних правил та процедур для органів місцевого самоврядування України».**

Проект «Школа демократичних правил та процедур для органів місцевого самоврядування України» стартував у жовтні 2014 року і триватиме до вересня 2016 року. Він реалізується Західноукраїнським ресурсним центром (ЗУРЦ) за фінансової підтримки UNDEF (Фонд Демократії ООН). Зміст проекту полягає у максимальній наближеності депутатів районних рад до виборців та відкритості влади. Головна суть проекту – налагодження онлайн-трансляцій засідань 24 рад з усіх регіонів країни (*Сторожинецька райрада – в числі учасників проекту «Школа демократичних правил та процедур для органів місцевого самоврядування*

*України» // Чернівецька обласна рада (<http://oblrada.cv.ua/news/46059/>). – 2015. – 16.02).*

**Працівники вінницьких органів місцевого самоврядування розпочинають слухання циклу лекцій з енергоефективності в рамках програми «Муніципальний університет».**

На минулому тижні відбувся перший семінар, на якому йшлося про побутові методи економії енергоресурсів, які здаються дуже простими, але насправді є важливими правилами енергозбереження, які мають бути для кожного українця звичкою.

Вінниця також поступово змінює підходи до використання енергоресурсів, і за кілька років від поодиноких заходів з енергозбереження перейшла до системної роботи з енергоефективності. За цей час місто суттєво просунулось в цьому напрямку. В поточному році навесні європейські аудитори дадуть оцінку цій роботі в рамках сертифікації по отриманню Європейської енергетичної відзнаки *(Вінницькі управлінці вчать енергоефективності в рамках програми «Муніципальний університет» // Вінницька міська рада (<http://www.vmr.gov.ua/Lists/CityNews/ShowNews.aspx?ID=1842>). – 2015. – 16.02.)*

**Республіка Австрія готова допомогти у провадженні та реалізації проектів в сфері енергоефективності і відновлювальної енергії на території Львівської області.**

**Посол Республіки Австрія в Україні Вольф Дітріх:**

Львівський регіон може стати ключовим майданчиком з популяризації енергоефективних проектів на національному рівні. (...)

Особливо перспективним напрямом на Львівщині може стати використання біопалива, як альтернативи газу та електроенергії. Це дуже перспективний напрям, який може принести користь не лише для міста, а й регіону. Тому ми готові допомогти та застосувати досвід австрійських компаній (...) *(Австрія бачить перспективу Львівщини в енергоощадності // Львівська обласна державна адміністрація (<http://loda.gov.ua/news?id=15040>). – 2015. – 13.02).*

**Переведення усіх об'єктів теплопостачання Кам'янця-Подільського на твердопаливні котли допоможе зекономити місту щонайменше 20 млн грн на рік.** Впровадження пілотної інвестиційної програми із заміщення газу біологічними видами палива для виробництва теплової енергії у місті Кам'янця-Подільського здійснюватиметься на основі підписаного Меморандуму про співробітництво між Держенергоефективності, виконавчим комітетом Кам'янець-Подільської міської ради, Комунальним підприємством «Міськтепловоденергія» та ТОВ «Універсальна Девелоперська Група» *(Переведення об'єктів теплопостачання Кам'янця-Подільського на твердопаливні котли*

допоможе зекономити 20 млн грн на рік // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247948238&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247948238&cat_id=244277212)). – 2015. – 13.02).

### **НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ**

Відомий словацький реформатор Іван Міклош стане головним радником Міністра економічного розвитку Айвараса Абронавичуса. Він вже навіть розробив власний рецепт реформ для України (*Easy Business* // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/posts/782132545204353>). – 2015. – 18.02).

Державна фіскальна служба України у п'ятницю робитиме презентацію з реформування податкової системи (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр* **Реформ** // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/536953309741009>). – 2015. – 18.02).

Прогресивна шкала оподаткування доходів фізосіб повинна застосовуватися з початкової ставки 10%, що зменшить навантаження на чутливі верстви населення. Не треба придумувати жодних коефіцієнтів. Достатньо зменшити єдиний соцвнесок до 25% на перший рік з поступовим зменшенням ставки в наступні роки (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр* **Реформ** // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/537163836386623>). – 2015. – 18.02).

Індекс моніторингу реформ (ІМоРе) продовжує демонструвати поступове прискорення порівняно з попередніми раундами, але залишається нижче прийнятого темпу реформ (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр* **Реформ** // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/536906739745666>). – 2015. – 17.02).

Введення нових правил в енергетичному секторі перебуває на підготовчій стадії, проблема в затягуванні процесу на законодавчому рівні. Водночас ЄС наполягає на розвитку альтернативних джерел енергії, що дозволить зменшити газову залежність країни (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр* **Реформ** // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/536887043080969>). – 2015. – 17.02).

#### **Политолог, керівник Центра «Третий сектор» Андрей Золотарев:**

(...) Пока я могу сказать только, что Згуладзе без болтовни пришла и сделала. Со временем оценим, что получится из затеи с патрульной службой, когда будут результаты. Она единственная, кто, как говорится, «сказано –

сделано» (...) (*Прихильники Партії Ренессансу // [https://vk.com/wall-192953\\_189410](https://vk.com/wall-192953_189410). – 2015. – 17.02*).

Підготовлено практичний коментар Закону України «Про співробітництво територіальних громад».

Документ містить тлумачення вживаних в Законі основних термінів та понять, а також фахові поради щодо застосування його положень на практиці при проходженні органами місцевого самоврядування усіх передбачених Законом етапів встановлення співробітництва (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/893567307374367/?type=1>. – 2015. – 16.02*).

Антикорупційна організація Transparency International Ukraine оголосила медіа-тестування української влади, офіційно запитавши дані про декларації 40 головних держслужбовців країни.

Президент, Прем'єр-міністр, Генеральний прокурор, Голова Нацбанку, Секретар РНБО, судді та всі міністри отримали інформаційні запити від українського представництва міжнародної антикорупційної організації Transparency International з проханням надати відомості про їх майнові декларації за 2014 рік. За законом «Про доступ до інформації» ці дані мають бути надані не пізніше 5 днів. Рівно за 10 днів, 23 лютого ТІ Україна поділиться результатами медіа-тестування з громадськістю (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/440083322811172>. – 2015. – 16.02*).

Протягом третього пленарного тижня в цьому році парламент відтермінував судову реформу і відклав проблему волонтерства, але серйозно доклався до боротьби з корупцією (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/440183402801164/?type=1>. – 2015. – 16.02*).

Нові призначення задля реформ – реформуванням органів прокуратури займеться Давід Сакварелідзе (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/536641029772237>. – 2015. – 16.02*).

В рамках медичної реформи планують скоротити медичні спеціалізації. На думку лікарів це спростить роботу лікарів, полегшить управління і прибере непотрібні постанови. (*Реформа охорони здоров'я // <https://www.facebook.com/HealthReformUkraine/posts/724122067702277>. – 2015. – 16.02*).

Люстраційний Закон може одночасно і бути ефективним, і забезпечувати дотримання прав людини, але для цього потрібне або готовність керівництва його виконувати, або такі інструменти, які не

дозволять його саботувати. Добре, що тепер ми маємо союзника в обличчі Венеціанської комісії, яка при аналізі нового тексту Закону враховуватиме складний український політичний контекст (*Люстраційний комітет // <https://www.facebook.com/luscomitet/photos/a.652469498169306.1073741827.651831564899766/842258159190438/?type=1>. – 2015. – 15.02*).

Народні депутати підтримали у другому читанні та в цілому законопроект № 1580 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо спрощення умов ведення бізнесу (дерегуляція)».

Метою законопроекту є дерегуляція господарської діяльності, що дасть можливість Україні підвищити позицію в рейтингу Doing Business.

Зокрема пропонується ліквідація дозвільних центрів, як окремої складової центрів надання адміністративних послуг, та надання адміністративних послуг з видачі документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності через центри надання адміністративних послуг (із збільшенням кількості таких центрів) та посилення відповідальності адміністратора за невиконання посадових обов'язків.

**Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавічус:**

Два місяці ми йшли до того, щоб затвердити цей закон (*Прихильники Партії Ренессансу // [https://vk.com/wall-192953\\_188537](https://vk.com/wall-192953_188537). – 2015. – 13.02*).

У Полтавській області відбувається реалізація проектів співробітництва територіальних громад, які за результатами відкритого конкурсу отримали фінансову та експертну підтримку від проекту Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) «Реформа управління на сході України» (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/891467927584305/?type=1>. – 2015. – 13.02*).

Низька довіра українців до судової системи спряє самосуду, що є дуже небезпечним для суспільства. Згідно результатів соціопитування громадяни стали менш радикальними у судової реформи (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/535786053191068>. – 2015. – 13.02*).

### **ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД**

**Польський слідчий та прокурор Яцек Вигода** радить внести зміни до українського закону про люстрацію. В іншому випадку очищення влади не відбудеться.

Процедури, якими в цьому законі пропонується очищати владу, є довготривалими. Вони можуть паралізувати роботу деяких інституцій, зокрема Міністерства юстиції та судів.

Український закон про очищення влади є занадто загальним та широко окресленим. Там є і заборона співпраці з КДБ та ГРУ, і боротьба із корупцією і кадрові рішення.

**Член громадської ради з питань люстрації при Міністерстві юстиції Карл Волох:**

Коли поляки розпочинали свою люстрацію вони не були у тих умовах, у яких є українці. В них була діюча правоохоронна система та нормальні суди. Вони інколи дійсно переслідували людей нібито за порушення, які насправді боролися із радянською системою.

Ми переконали експертів з Венеціанської комісії – їхня думка дійсно має значення. Ми провели із ними дискусію, показали їм реальний стан справ та довели, чому Україна не може йти шляхом Польщі чи Чехії. Спочатку в них ставлення було вкрай негативним, а сьогодні вони їдуть та їхнє ставлення змінилося майже на 180 градусів (*Антикорупційне бюро може спрацювати, але закон про люстрацію треба змінювати – польський прокурор // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26855346.html>). – 2015. – 18.02).*

**Глава Международного совета реформ при президенте Украины Михаил Саакашвили:**

Украинским чиновникам надо повысить заработную плату, поскольку нынешний размер зарплаты вынуждает их прибегать к коррупционным деяниям.

Очень хорошо популистично говорить: «Давайте не платить госчиновникам зарплату, потому что сейчас людям трудно». Сегодня по этим заработным платам, которые я вижу у ваших чиновников, то они или действительно святые, или практически все воруют. Третьего не дано. Чтобы они не воровали, их надо или поменять, или дать им серьезную заработную плату.

Зарплата чиновника должна зависеть от пользы, которую он принес государству. (...) У нас (в Грузии, – ред.) была четкая система, как выяснить, какой чиновник и какую пользу принес государству (...) (*Саакашвили: Украинские чиновники либо святые, либо воруют // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Saakashvili-Ukrainskie-chinovniki-libo-svyatyelibovoruyut-67146.html>). – 2015. – 18.02).*

**Лідер громадської кампанії «За відповідальну владу» Ігор Курус:**

(...) Немає чіткого розуміння куди ми йдемо. Політики діють спонтанно. Працюють короткими кроками (...) Про це говорить суперечливість прийнятих ними документів. Подивимось на «Стратегію–2020», яка видана Адміністрацією президента. Заявлені цілі не завжди збігаються з передвиборчими гаслами. Угода про утворення коаліції – це базовий документ за яким мала б жити країна. Але вона дещо відрізняється від «Стратегії–2020». Знову розробляється ще якийсь план реформ (*Порошенко і Яценюк не мають стратегії – експерт // Україна без*



корупції (<http://corruption.net/novini/item/17996-poroshenko-i-yatseniuk-ne-maiut-stratehii-ekspert>). – 2015. – 18.02).

**Національна рада реформ визначила відповідальних за 15 ключових реформ, які впроваджуватимуться в Україні.**

**Експерт з питань державного управління та реформування політичних інститутів Віра Нанівська:**

Уряд дуже серйозно вимушений думати про реформи. Очевидно, що неможливо впроваджувати реформи, коли ніхто не відчуває персональної відповідальності, ніхто не займається реформами щоденно. Це дуже правильний крок, 100%. Далі, коли поставити питання про розуміння цих реформ в Україні, я певна, що ніхто однаково не відповість. Ми можемо назвати правильну мету, але пояснити, навіщо потрібна ця реформа, які вона конкретно проблеми розв'язує, яка ціна їх не вирішення, хто буде проти, які ризики, дуже складно. Важко уявити, що, не маючих чітких завдань, реформи запрацюють належним чином. Тобто є такі питання, які навіть не визначені як завдання. Ми не зробили єдиного алгоритму для всіх реформ. (...)

У нас взагалі одна проблема – адміністративна, законодавча система, система державного управління залишилась Україні у спадщину від радянських часів. Її головна функція – забезпечення верховенства влади (*Реформи в Україні. Без персональної відповідальності діла не буде // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/18005-reformy-v-ukraini-bez-personalnoi-vidpovidalnosti-dila-ne-bude>). – 2015. – 18.02).*

**Реформа судово-правової системи в Україні є однією з нагальних, її підтримують більшість громадян.** Про це свідчать результати соціологічного опитування, проведеного Фондом «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» спільно з соціологічною службою Центру Разумкова на замовлення Центру політико-правових реформ. Опитування проводилося окремо серед суддів, населення та експертного середовища.

**Політичний аналітик Фонду «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» Марія Золкіна:**

Порівняно з громадянами і експертами судді менш готові до кардинальних нововведень. Найбільше готові до радикальних змін пересічні громадяни, навіть більше, ніж експерти. І все ж позитивним для перспективи судової реформи є те, що неурядові актори мають впливовість на ухвалення того чи іншого рішення. І це відмічають саме представники суддівського корпусу. Це надалі буде активним каталізатором проведення судової реформи.

**Директор програмної ініціативи «Права людини і правосуддя» Міжнародного фонду «Відродження» Роман Романов:**

Результати опитування громадян свідчать передусім про визрівання суспільної думки щодо сприйняття ролі суду. Добрий сигнал, що увага громадян зосереджується не на негативних елементах чи конкретних людях, з якими асоціюється правосуддя чи його відсутність, а навпаки,

концентрується на пошуку механізмів, завдяки яким можна контролювати органи правочинної системи. Тобто коли я бачу, що найбільшого впливу громадськості люди очікують від нормальної процедури розгляду дисциплінарних впроваджень, це означає, що вони не прагнуть якихось швидких покарань, вони хочуть, щоб працювали ті механізми, які здатні контролювати цілу систему.

**Секретар Ради суддів України Анатолій Марцинкевич:**

Жодних привілеїв у суддів немає, а суддівська недоторканість – річ відносна, оскільки за чинним законодавством можна відкрити кримінальне провадження відносно будь-якого судді.

Всі опитані – і громадяни, і експерти, і судді – зійшлися на думці про те, що зовнішній вплив на систему судочинства – неприпустимий. Це свідчить про те, що сьогодні судову систему люди бачать як самостійну і незалежну, яка має давати відсіч всім зовнішнім факторам – і політикам, і владі загалом, і олігархам. (...) Атестація має насамперед вдосконалити судову систему, але саме оцінювання слід робити в інтересах громадськості в цілому. На нещодавньому засіданні Ради було затверджено таку систему, яка передбачає, крім опитування самих суддів, врахування цілої низки статистичних та соціологічних даних, зібраних, зокрема, і під час досліджень громадської думки. Така оцінка діяльності суддів – одна із можливостей постійно моніторити роботу суду, що має суттєво покращити стан справ з відправленням правосуддя в Україні.

**Експерт Реанімаційного пакету реформ суддя Михайло Жернаков:**

Здавалося, що всі 100% суддів скажуть, що люстрації їм не потрібно, а хабарництва у судах взагалі немає. Я чекав, що судова система, яка не хоче змін, покаже свою інертність, однак ті цифри дослідження свідчать про те, що і судді, і суди готові мінятися.

Добре було б, звичайно, щоб це дослідження та й багато інших речей, напрацьованих експертами, побачила Верховна Рада і ті decision makers, хто робить судову реформу в Україні, до того, а не в процесі того, як голосується закон про судову реформу. Сьогодні є багато напрацювань у громадських експертів з приводу того, як робити судову реформу. (...)

**Заступник голови правління Центру політико-правових реформ Роман Куйбіда:**

Єдиною точкою дотику, яка зближує і громадян, і експертів, і суддів є необхідність подолання політичних впливів на суддівську систему.

Якщо суддя знає, що його просування по службі щоразу залежатиме від рішення чи депутатів, чи членів комітету, то він завжди, приймаючи рішення в політично чутливих справах, орієнтуватиметься на їхню позицію.

Відповіді на деякі запитання мене вразили. Очікувалось, що на запитання «Хто має призначати суддів?» люди мали б вибрати позицію «Громадяни на виборах», однак цю опцію підтримало лише 28%, а більшість (43%) все-таки підтримали тезу, що «призначення суддів має бути у компетенції спеціально створеного для цього органу, який був би незалежним від законодавчої та виконавчої влади і членами якого були би

судді і представники громадськості». Така відповідь, власне, і є європейським стандартом! І я бачу в цьому позитив (*Реформа судово-правової системи в Україні є однією з нагальних, її підтримують більшість громадян // Дніпровський центр соціальних досліджень ([http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal\\_nih-ii-pidtrimuiut\\_-bil\\_shist\\_-gromadyan](http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal_nih-ii-pidtrimuiut_-bil_shist_-gromadyan)). – 2015. – 18.02).*

#### **Експерт-політолог Валерій Димов:**

Першою складовою реформ в Україні є подолання усієї заскоружлої системи українського управління, яке у нас знаходиться на початку ХХ століття.

Міністерства – центральний орган виконавчої влади, який у всьому світі розробляє і впроваджує політики, в Україні керує підприємствами, організаціями, санаторіями, заводами, фабриками та медичними установами.

Все це потрібно ламати. Якщо керує міністерство, то корупція буде завжди. Тому Україні потрібні іноземці, адже вони не пов'язані політичними зобов'язаннями (*Україні потрібні іноземці в уряді, – політолог (відео) // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17697-ukraini-potribni-inozemtsi-v-uriadi-politoloh-video>). – 2015. – 17.02).*

#### **Директор Центра исследований правоохранительной деятельности Олег Мартыненко:**

Изменения указывают на оптимизацию структуры Министерства внутренних дел. Это было прописано в Стратегии развития органов внутренних дел. Оптимизация направлена на избавление Министерства от дробления на различные подразделения, которые, по сути, выполняют одни и те же функции. В частности, Главное управление по борьбе с организованной преступностью дублировало функции, выполнение которых было возложено на Управление уголовного розыска, а сотрудники ветеринарной милиции – функции ГСВС (Государственная санитарно-ветеринарная служба).

Активность Главного управления по борьбе с организованной преступностью была очень низкой, поскольку отсутствие политической воли мешало подразделению расследовать крупные преступления криминальных авторитетов. ГУБОП удовлетворялся расследованием преступлений, совершенными представителями нижних «этажей» криминального мира. Случалось и так, что сотрудниками «перекупались» уголовные дела у остальных подразделений для отчетности. Помимо этого, существовала система, с высоким уровнем коррумпированности. Исследования криминологов показали, что ГУБОП стало одним из самых криминогенных подразделений. В ГУБОП наибольшее число сотрудников, которые были осуждены за преступления.

В Главном управлении по борьбе с организованной преступностью уже нет необходимости, так как преступность 1990-х гг., когда подразделение было создано, сейчас кардинальным образом изменилась (...) (*Нуждается*

*ли МВД Украины в ликвидации подразделений? // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17678-nuzhdaetsya-li-mvd-ukrainy-v-likvidatsii-podrazdelenij>). – 2015. – 17.02).*

**Заступник голови комітету Верховної Ради з питань запобігання і протидії корупції Віктор Чумак** не вважає, що зміни до закону про Антикорупційне бюро, які депутати ухвалили 12 лютого, збільшують політичні ризики й залежність майбутнього голови цієї структури. В змінах, які передбачили депутати, право звільняти очільника Антикорупційного бюро матиме президент і парламент, але лише на основі міжнародного аудиту річної діяльності бюро. (...)

Вибір і призначення голови Антикорупційного бюро – це не стільки політичні ризики, скільки моральні. Адже зараз від людини, яку виберуть і призначать на цю посаду, високі очікування.

**Голова правління Центру протидії корупції Віталій Шабунін:**

До структури, яка створюється, ще є довіра людей. Саме цим пояснюється ажітаж серед претендентів та інтерес суспільства до всіх процедур створення Антикорупційного бюро. Головне, аби діяльність цього відомства не була скомпроментована (*Аналіз списку кандидатів на посаду голови НАБ // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17675-analiz-spisku-kandidativ-na-posadu-golovi-nab/>). – 2015. – 17.02).*

**Значение ИМоРе (Индекс мониторинга реформ) за третий период мониторинга (26 января – 8 февраля 2015г.) составляет +1,5 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов.**

ИМоРе продолжает демонстрировать постепенное ускорение по сравнению с предыдущими раундами (значение индекса составило +1,3 балла во втором и +1,1 балла в первом раундах), но остается ниже приемлемого темпа реформ, который, на наш взгляд, составляет 2–3 балла.

Наибольшую сумму баллов (+5,3) получило подписание изменений к закону об акционерных обществах (напоминаем, что оценка события является суммой баллов по нескольким направлениям, поэтому может превышать значение +5,0), предусматривающие снижение кворума на собрании акционеров до 50% + 1 в случае, если государство является мажоритарным акционером. По мнению экспертов, этот шаг позволит усилить влияние государства на корпорации, в которых оно владеет контрольным пакетом, и увеличить доходы государства. Вторым по значимости событием стало решение Мининфраструктуры проводить онлайн-трансляции тендеров отраслевых государственных предприятий (+4,5 балла). Благодаря этому решению, а также ряду других событий, таких как усиление требований к прозрачности деятельности комитетов Верховной Рады, общий прогресс по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией» был оценен на уровне +2,0 балла.

Также эксперты позитивно отметили решение о новом порядке предоставления медицинских субвенций местным бюджетам, являющемся

одним из шагов по реализации принятого ранее решения о реформе межбюджетного финансирования системы здравоохранения. Общий прогресс по направлению «Государственные финансы» был оценен в +2,0 балла.

Направление «Энергетическая независимость» получило +0,8 балла благодаря решению о снижении кворума на собрании акционеров (*Индекс мониторинга реформ (ИМоРе). Выпуск 3 // VoxUkraine (http://voxukraine.org/2015/02/16/index-monitoring-reform/). – 2015. – 16.02).*

**Вице-президент Люстрационного департамента ИНП Польши Радослав Петермана:**

У вас сформировался закон, который бы я назвал три в одном. Во-первых, это фактическая люстрация, как ее понимают в Центральной и Восточной Европе, то есть, выявление связей с коммунистической властью. С другой стороны, ваша люстрация – это проверка кадров: они могут работать в органах власти демократического государства. В-третьих, ваш закон также предусматривает борьбу с коррупционной деятельностью некоторых чиновников. По моему мнению, совместить эти три вещи сложно. Это может сделать невозможным внедрение закона в действие.

Большим минусом в украинской люстрации является то, что комитет подчиняется Министерству юстиции. То есть, главу может назначать и снимать исполнительная ветвь власти, действия которой, в свою очередь, а соответственно и действия комитета, могут быть обжалованы в суде. Такой орган, как люстрационный комитет, должен быть вне власти исполнительной, и формироваться через парламент. А среди его руководителей должны быть представители трех ветвей власти: исполнительной, судебной, законодательной (*Люстрационный комитет должен формироваться через парламент, – Петерман // Телеканал новостей «24» (http://24tv.ua/news/showNews.do?ljustracionnyj\_komitet\_dolzhen\_formirovatsja\_cherez\_parlamentpeterman&objectId=544412&lang=ru) . – 2015. – 16.02).*

**Голова правління Центру Протидії Корупції Віталій Шабунін:**

Український парламент фактично завершив процес формування законодавчого поля для ефективної протидії вищій політичній корупції.

Позитивне голосування Радою за закон 1660-д «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення діяльності Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції» підвісив Дамоклів меч над шиями «дракона» на небезпечно малій відстані. (...)

Одразу після підписання закону президентом, у суспільно-політичному полі країни відкриється ще один фронт боротьби за повноцінну імплементацію прийнятого закону та його головної ідеї – невідворотності покарання за корупційні злочини, скоєні високопосадовцями. (...)

За бажанням прем'єра та президента звільнити директора НАБ можна у два простих кроки. (...)

Втім, попри очевидну поразку за політичну незалежність директора та всього Антикорупційного бюро, у новому законі є багато позитивних моментів.

Усунуто суперечності в антикорупційних законах від 14 жовтня 2014, які не дозволяли нормально провести конкурс на посаду очільника Бюро, позбавляли НАБ підслідності, не дозволяли запустити розкриття бенефіціарних власників юридичних осіб, ставили під питання декларування майна публічними службовцями в 2015 році, тощо.

З процесу призначення директора виключено Верховну Раду, але за президентом залишилося право обирати одного з трьох кандидатів, запропонованих конкурсною комісією. (...)

Запроваджено щорічну незалежну оцінку ефективності діяльності НАБ, його операційної та інституційної незалежності, у тому числі, шляхом вибіркового аудиту завершених кримінальних проваджень.

Аудит буде проводити комісія з трьох членів – президент, Кабмін та парламент призначають по одному члену. Членами комісії можуть бути лише особи з бездоганною діловою репутацією, які не є публічними службовцями в Україні і мають «значний досвід роботи в органах досудового розслідування, прокуратури, судах за кордоном чи міжнародних організаціях».

Додана нова негласна слідча дія – детективи Бюро зможуть за рішенням суду здійснювати моніторинг банківських рахунків.

Повернуті високі зарплати працівників Бюро – від 22 тисяч гривень посадового окладу для детектива – до 60 тисяч для директора НАБ. Високі зарплати введено також для прокурорів Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. (...)

Покращено редакцію злочину незаконного збагачення. (...)

Запроваджується розширена конфіскація – одночасно цивільна і кримінальна – все майно службовця, засудженого за корупційний злочин або відмивання коштів, підлягає вилученню, крім майна, законність якого буде підтверджено в суді. (...)

Посилено Національне агентство із запобігання корупції (НАЗК), яке зможе самостійно складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією. (...)

За погодженням з прокурором детектив Бюро може забрати для розслідування будь-який злочин, якщо це потрібно для розкриття корупційного злочину підслідності НАБ. З одного боку, це посилює Бюро, але є ризик зловживання цим повноваженням (...) *(Дамоклів меч нового антикорупційного закону // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/columns/2015/02/14/7058511/). – 2015. – 14.02).*

**Член конкурсної комісії по отбору глави Національного антикоррупційного бюро, глава європейського представництва по вопросу противодействия мошенничеству и коррупции Джованни Кесслер:**

В конкурсе приняло участие около сотни кандидатов, то исключает возможность манипуляции отбором.

Никто не способен манипулировать конкурсом с таким большим количеством заявок, высоким уровнем членов конкурсного комитета при максимальной прозрачности процесса. (...)

После избрания председателя предстоит шаг за шагом строить аппарат, подбирать кадры. Длительные и четкие процедуры отбора гарантируют хороший и прозрачный конкурс.

Таким отбором невозможно манипулировать. Возможно, кто-то и хочет это сделать. Но я считаю, что каждый уже понял, что в такой ситуации и с такими правилами этого никогда не произойдет (*«Манипуляции при отборе главы Национального антикоррупционного бюро исключены» – Джованни Кесслер // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17078-manipulyatsii-pri-otbore-glavy-natsionalnogo-antikorrupsionnogo-byuro-isklyucheny-dzhovanni-kessler>). – 2015. – 14.02).*

**Народный депутат, заместитель председателя комитета ВР по вопросам правовой политики и правосудия Сергей Алексеев:**

В судебной системе две основных проблемы: политическая зависимость судов и коррупция. Политическое влияние мы частично нивелировали принятым законом, но без конституционной реформы исключить его полностью невозможно.

(...) Нужно установить четкий механизм привлечения судей к ответственности и предоставить судье надлежащий уровень материального обеспечения. Принятый закон позволит разблокировать работу и перезагрузить Высший совет юстиции, который не работал почти год, и Высшую квалификационную комиссию судей. Кроме того, законом изменен порядок отбора в состав этих органов и изменен порядок отбора на должность судьи, что также будет способствовать снижению уровня коррупции в судебной системе.

(...) Если мы хотим провести радикальные изменения в стране, нам нужно проводить конституционную реформу немедленно (*Нарден: Чтобы кардинально реформировать судебную систему, нужна конституционная реформа // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/17058-nardep-chtoby-kardinalno-reformirovat-sudebnuyu-sistemu-nuzhna-konstitutsionnaya-reforma>). – 2015. – 14.02).*

**Партнер адвокатської фірми Goro legal Дмитро Овсій:**

Загалом, реформувати систему (судову, – ред.) слід було давно, і в цілому реформу, яку прийняли, я сприймаю позитивно та схвалюю. Безумовно, є низка зауважень, але їх можна утрясти вже після того, як закон набуде чинності. Також треба ще подивитися, як на практиці реалізовуватимуться положення цього документа.

Основних зауважень два. Перше – якщо ми офіційно заявляємо про те, що нам потрібне схвалення Венеціанської комісії, чому це зробили вже після прийняття закону? (...)

Друге – у пояснювальній записці вказується, що закон не вимагає додаткових витрат з бюджету, а навпаки – він сприяє їх зменшенню через скорочення кількості господарських, адміністративних посад в судах, переходу на електронний документообіг в деяких моментах, пов'язаних з повідомленням учасників процесу про дату і час засідання. (...)

У першу чергу потрібно поміняти ставлення до суддівського імунітету, оскільки на деяких процесах судді поводяться, користуючись гарантіями та благами, як недоторканні (*Судді не мають вести себе як недоторкані – експерт // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/16996-suddi-ne-maiut-vesty-sebe-iak-nedotorkani-ekspert>). – 2015. – 13.02).*

### **Народний депутат Степан Барна:**

Питання децентралізації, перехід ширших повноважень до органів місцевого самоврядування, боротьба з корупцією – усі ці речі закладені і в головному кошторисі країни, і в низці документів, прийнятих у другій половині грудня. А що часу практично немає, то ми на кожному пленарному засіданні порушуємо ці питання. (...)

Моя концепція – це електронне урядування. Доки існуватиме чиновник, який сидить у кріслі, має папір і ручку, доти буде корупція. Тільки побудова системи електронного урядування допоможе подолати це зло. Максимальна дерегуляція, децентралізація й електронне урядування лежать в основі боротьби з корупцією (*Степан Барна: «Від корупції нас врятує електронне урядування» // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/16819-stepan-barna-vid-koruptsii-nas-vriatuiie-elektronne-uriaduvannia>). – 2015. – 13.02).*

### **Директор Департаменту внутрішньої політики Міжнародного центру перспективних досліджень Ярослав Ковальчук:**

Однією з передумов успішної реалізації реформ є їх ефективна комунікація населенню.

Найактивніше у сфері роз'яснення суті реформ працюють іноземці в українському уряді. (...) Вони детально роз'яснюють реформаторські ініціативи, проводять публічні консультації та намагаються говорити конкретно, не ховаючись за загальними деклараціями та списками з десятків реформ. І хоча поки що рано говорити про результати їх присутності у владі – громадськість розуміє суть ініційованих ними змін.

На жаль, така активна позиція колег-іноземців поки що не підштовхує до дії українських чиновників. Свідченням цього є відсутність пояснень щодо реформ судової влади, енергосектору чи національної безпеки, що у свою чергу наштовхує на думку про продовження імітації реформ (*Експерт: Суспільство потребує інформації про реформи, що відбуваються в державі // Соцпортал (<http://socportal.info/2015/02/13/ekspert-suspil-stvo>*



*potrebuye-informatsiyi-pro-reformi-shho-vidbuvayut-sya-v-derzhavi.html).* – 2015. – 13.02).

## **Відновлення інфраструктури звільнених територій**

### **ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ**

Организация объединенных наций (ООН) доставила 62 тонны гуманитарной помощи в Донецк, которую предоставили Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) и Всемирная организация здравоохранения.

#### **Координатор ООН Нил Волкер:**

В организации пересмотрели план гуманитарного реагирования и планируют его презентовать правительству Украины, гуманитарным и донорским организациям в ближайшие дни.

Гуманитарные нужды в Украине являются значительными. Я только что вернулся из короткой поездки в Восточную Украину и считаю, что увеличение объема помощи является крайне важным – и мы это уже делаем (*ООН доставила в Донецк 62 тонны гуманитарной помощи // Гордон* (<http://gordonua.com/news/society/OON-dostavila-v-Donetsk-62-tonny-gumanitarnoy-pomoshchi-67503.html>)). – 2015. – 19.02).

#### **Уповноважений Президента з питань мирного врегулювання ситуації в Луганській та Донецькій областях Ірина Геращенко:**

Вирішення проблем переселенців потребує кращої координації дій з боку всіх державних структур. Такою є позиція Президента України, який вважає, що Уряд, Парламент та місцева влада мають скоординувати свої зусилля задля оперативного вирішення проблем переселенців.

Уряд має призначити конкретного посадовця, що відповідатиме за вирішення проблем переселенців, і визначитися із структурою, яка візьме на себе функції з координації міністерств і відомств у питанні вимушено переселених осіб, а також налагодити постійний діалог з міжнародними організаціями. (...)

Парламент має вдосконалити Закон про права і свободи вимушено переселених осіб та податкове законодавство, підтримати волонтерів і благодійників, які опікуються переселенцями. Неурядові міжнародні та українські організації неодноразово наголошували на тому, що стягнення податків з адресної допомоги нужденним не відповідає європейській практиці (*Ірина Геращенко наголошує на необхідності більш тісної координації дій влади з вирішення проблем переселенців // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/32296.html>)). – 2015. – 18.02).

**З 28 січня, з міст та селищ Луганської та Донецької області вивезли рятувальники, місцева влада, волонтери, а також самостійно залишили населенні пункти 9 476 осіб, серед яких – 2 131 дитина та 304 людини з обмеженими можливостями.**

Для того, аби гарантувати кожній людині зі Сходу України тимчасове житло, регіональні штаби та органи місцевої влади щоденно здійснюють пошук вільних приміщень, що можна використовувати для тимчасового житла. На цей час по Україні визначено 837 об'єктів різної форми власності, у яких можливе додаткове розміщення 15 тисяч 404 людей. Найбільшу кількість людей готові розмістити у Дніпропетровській, Житомирській, Кіровоградській, Львівській, Житомирській, Хмельницькій, Рівненській та Сумській областях *(За останні три тижні з небезпечних районів Сходу України виїхали 9,5 тисяч людей // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247958625&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247958625&cat_id=244276429)). – 2015. – 18.02).*

**Станом на 17 лютого 2015 року, за даними структурних підрозділів соціального захисту населення обласних та Київської міської державних адміністрацій, взято на облік 1 042 066 переселенців або 737 603 сім'ї з Донбасу і Криму.**

287 532 сім'ї звернулися за призначенням грошової допомоги, 267 966 з них таку допомогу призначено. Всього ж отримувачам перераховано 276 млн гривень *(Обліковано понад 1 мільйон переселенців, – Мінсоцполітики // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247958347&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247958347&cat_id=244276429)). – 2015. – 18.02).*

#### **Міністр соціальної політики Павло Розенко:**

Ми розширили список населених пунктів, внісши відповідні зміни. Там великий перелік.

До цього списку включено населені пункти, розташовані поблизу лінії протистояння сторін конфлікту на Донбасі. Зокрема, це Дебальцеве й Авдіївка (обидва – Донецька область) *(Дебальцеве й Авдіївку додали до міст, утікачі з яких отримають допомогу // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/02/18/7059025/>). – 2015. – 18.02).*

#### **Міністр іностранных дел ФРГ Франк-Вальтер Штайнмайер:**

18 февраля в Министерстве иностранных дел Германии приняли решение выделить для жителей Донбасса гуманитарную помощь в размере €10 млн *(Германия выделит жителям Восточной Украины гуманитарную помощь на сумму €10 млн // Гордон (<http://gordonua.com/news/society/Germaniya-vydelit-zhitelyam-vostochnoy-Ukrainy-gumanitarnuyu-pomoshch-na-summu-10-mln-67341.html>). – 2015. – 18.02).*

Технічним фахівцям оператора «Укртелеком» вдалося за рахунок резервних потужностей і обхідних каналів забезпечити підключення міжнародного та міжміського зв'язку, а також інтернет-доступу практично до всіх райцентрів Луганської області.

На інтерактивній карті оператора доступна поточна ситуація щодо забезпечення населених пунктів сходу України послугами зв'язку (*Фахівці «Укртелекому» відновили зв'язок на території Луганської області // Сьогодні.ua* (<http://ukr.segodnya.ua/regions/donetsk/specialisty-ukrtelekoma-vosstanovili-svyaz-na-territorii-luganskoj-oblasti-593789.html>). – 2015. – 18.02).

**Польша отправила в Украину гуманитарную помощь для вынужденных переселенцев с востока Украины.**

Польская помощь попадет в Днепропетровскую область, где получили убежище более 63 тыс. внутренне перемещенных лиц (*Польша отправила гуманитарную помощь для Днепропетровской области // Гордон* (<http://gordonua.com/news/war/Polsha-otpravila-gumanitarnuyu-pomoshch-dlya-Dnepropetrovskoy-oblasti-67319.html>). – 2015. – 18.02).

#### **Заступник Міністра освіти і науки Павло Полянський:**

Міністерство освіти і науки рекомендує випускникам шкіл Донецької та Луганської областей, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють або здійснюють не в повному обсязі свої повноваження, та АР Крим для того, щоб цього року отримати атестат та пройти зовнішнє незалежне оцінювання обрати будь-яку школу будь-якої області України або на території Донецької, Луганської областей, підконтрольній українській владі. (...)

Для дітей з Криму або із зони АТО, яким складно перетинати блокпости по декілька разів, Міністерство освіти та науки разом з управліннями освіти і науки в усіх областях країни сформували базу навчальних закладів – шкіл-інтернатів, закладів санаторного типу, куди бажаючі разом з батьками зможуть приїхати для перебування під час проходження державної підсумкової атестації в школі шляхом екстернату і залишитися там на два або навіть більше місяців, для того, щоби завершити школу, підготуватися до зовнішнього незалежного оцінювання, скласти ЗНО і подати документи до університетів. 191 такий заклад зголосився прийняти випускників із Донецької та Луганської областей АР Крим (*МОН створює для кожної дитини такі умови, щоб вона мала шкільний атестат і шанс вступити до університету, – Павло Полянський // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247957604&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247957604&cat_id=244277212)). – 2015. – 17.02).

#### **Глава ДонОГА Александр Кихтенко:**

Донецкая область получит 150 млн грн из госбюджета на восстановление инфраструктуры. Эти средства будут направлены на

восстановление объектов инфраструктуры области, поврежденных в результате боевых действий. Часть из них направят на завершение строительства школы в санаторно-оздоровительном комплексе «Изумрудный город» для детей-сирот в Славянске, а также на открытие в городе общежития для переселенцев. Также планируется реконструировать сети водоснабжения в Славянске и Димитрово (*Кихтенко: Донецкая обл. получит 150 млн грн из госбюджета на восстановление инфраструктуры // 112.ua (http://112.ua/obshchestvo/kihtenko-doneckaya-obl-poluchit-150-mln-grn-iz-gosbyudzheta-na-vosstanovlenie-infrastruktury-191558.html). – 2015. – 17.02).*

### **Вице-премьер Геннадий Зубко:**

Самоуправление в Луганской области фактически самоустранилось от выполнения своих обязанностей еще в июне. И правительство передало все полномочия главе администрации господину Москалю. Сейчас такое же решение ждет Донецкую область, потому что последний раз они собирались в сентябре, и сейчас они больше не хотят брать на себя ответственность. Поэтому мы говорим о введении конституционных изменений (*Вице-премьер Зубко: Кабмин намерен передать полномочия Донецкого облсовета главе ОГА Кихтенко // Гордон (http://gordonua.com/news/war/Vice-premer-Zubko-Kabmin-nameren-peredat-polnomochiya-Doneckogo-oblsoveta-glave-OGA-Kihtenko-67133.html). – 2015. – 17.02).*

**З 16 лютого у місті Запоріжжя розпочало функціонувати транзитне містечко для короткострокового проживання у ньому внутрішньо переміщених осіб. Модульне містечко розташоване по вул. Стешенка, 18 на площі 1,12 га та розраховане на проживання 544 людей.**

16 лютого, 38 людей, з яких 22 дітей, а це 8 сімей, вже розпочали заселення до будиночків. Кожна родина отримала продуктивні набори та подарунки для дітлахів від волонтерської організації «Міський центр допомоги» (*Відкриття транзитного містечка у Запоріжжі є зразком злагодженої європейської взаємодії між Україною та Німеччиною, – Сергій Бочковський // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=247955124&cat\_id=244276429). – 2015. – 16.02).*

**Чехія у понеділок направила до України чергову партію гуманітарної допомоги.**

Чотири вантажівки з гуманітарною допомогою супроводжують машини аварійно-рятувальної служби та Червоного хреста (*Чехія направила Україні гуманітарну допомогу // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/02/16/7030907/). – 2015. – 16.02).*

**Кабмін збільшив видатки по спеціальному фонду держбюджету місцевим та апеляційним судам на 12 млн грн для забезпечення належних та безпечних умов для роботи судів, переміщених з Донбасу.**

У зв'язку з очікуваним Державною судовою адміністрацією збільшенням у 2015 році обсягу надходжень судового збору збільшено видатки за спеціальним фондом державного бюджету місцевим та апеляційним судам на 12,0 млн грн для забезпечення належних та безпечних умов для роботи судів, переміщених з тимчасово неконтрольованих Україною територій Донецької та Луганської областей (**Кабмін на 12 млн грн збільшив видатки для забезпечення умов роботи судів, переміщених з Донбасу // 112.ua (<http://ua.112.ua/ekonomika/kabmin-na-12-mln-grn-zbilshiv-vidatki-dlya-zabezpechennya-umov-roboti-sudiv-peremischenih-z-donbasu-191097.html>). – 2015. – 16.02).**

**Рятувальники ДСНС України щоденно проводять аварійно-відновлювальні та піротехнічні роботи на територіях, де це наразі є можливим.**

Наразі тривають відновлювальні роботи у м. Маріуполь по завершенню розбитих вікон в будинку по вулиці Київська, а також вивіз сміття.

Протягом вчорашнього дня в населеному пункті Авдіївка спеціалізованими аварійними службами проводились роботи по відновленню енергопостачання та водопостачання міста. Роботи тривають.

У тісній взаємодії місцевої влади та всіх служб продовжуються відновлювальні роботи і в Краматорську.

Тривають відновлювальні роботи у Луганській області. Зокрема, вже відновлена трансформаторна підстанція у Попаснянському районі, 5 трансформаторних пунктів у Станично-Луганському районі.

Упродовж 15 лютого самостійно звернулося та зареєструвалося в пунктах прийому переселенців 34 особи, з них 8 дітей.

Крім того, вчора з міст та селищ Донецької області, що регулярно зазнають обстрілів з боку терористів, до Києва було вивезено 39 осіб, з яких 7 дітей та 2 інваліди (**Підрозділи ДСНС продовжують ліквідовувати наслідки артобстрілів міст та селищ Донбасу та вивозять людей на безпечні території // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247953519&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247953519&cat_id=244277212)). – 2015. – 14.02).**

### **Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Змінами до Закону про Державний бюджет Уряд України пропонує збільшити видатки на допомогу тимчасово переміщеним особам, а також виділити додаткові кошти на придбання ліків та гемодіаліз.

Додатково майже 3 мільярди гривень ми виділяємо на допомогу тимчасово переміщеним особам – людям, які позбавилися свого дому, позбавилися роботи. (...)

Через зростання валютно-обмінного курсу національної валюти необхідно додатково виділити 600 мільйонів гривень на закупівлю медикаментів (*Уряд збільшить видатки на допомогу тимчасово переміщеним особам, придбання медпрепаратів та гемодіаліз, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247951176&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247951176&cat_id=244276429)). – 2015. – 14.02).*

### **ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ**

Коллектив Юго-Западной железной дороги отправит жителям Луганской области около 30 тонн продуктов питания и предметов первой необходимости (крупы, вода, сахар, консервы, масло подсолнечное, памперсы, детское питание, бытовая химия и т.д.).

Юго-Западная железная дорога также отправит машину скорой помощи и медикаменты для Луганской областной клинической больницы. (*В Северодонецк отправят гуманитарный груз – Луганский Радар // <http://lugradar.net/2015/02/62693>. – 2015 – 19.02).*

**На Востоке страны продолжаются различные восстановительные работы.**

В Мариуполе продолжают остекление окон домов микрорайона «Восточный», а также уборку территории.

Удалось восстановить объекты электроснабжения на ТЭС-ГНС в Счастье и Попасной, на ТЭС-Новоайдар, кроме того, на Верхневильховской-Рыбхозе.

Помимо этого, продолжают восстанавливать объекты газоснабжения в Счастье (улицы Песчаной, Ленина, Октября, Гагарина, Мира), в пгт. Станица Луганская (улицы 1-я, 5-я, 3-я линии Свердлова, Шевченко, Лесная, Пионерская, Катаева, Пархоменко, Москва-Донбасс, Ломоносова, Бакаева) (*Восстановительные работы продолжаются на востоке страны – Новости Донецка Don-News // [http://don-news.net/mestnoe/10577-vosstanovitelnye-raboty-prodolzhajutsja-na-vostoke-strany.html?\\_utl\\_t=vk](http://don-news.net/mestnoe/10577-vosstanovitelnye-raboty-prodolzhajutsja-na-vostoke-strany.html?_utl_t=vk). – 2015. – 19.02).*

**19 лютого під час одноденної робочої поїздки до Луганської області Міністр освіти і науки Сергій Квіт провів у Северодонецьку зустріч зі студентами та викладачами одного з 16 переміщених з тимчасово непідконтрольних українській владі територій вищого навчального закладу – Східноукраїнського національного університету імені Володимира Даля.**

**Міністр освіти і науки Сергій Квіт :**

Ми з увагою ставимося до навчальних закладів, які були вимушені переміститися із тимчасово окупованих територій та до реалізації їх права на

освіту (*Сергій Квіт зустрівся із викладачами та студентами Східноукраїнського національного університету ім. В. Даля // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247962420&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247962420&cat_id=244277212)). – 2015. – 19.02).*

**З початку тижня до Одеської області приїхало понад 30 людей, з них троє – з обмеженими фізичними можливостями та 4 дітей.**

Регіональний штаб з соціального забезпечення вимушених переселенців активно займається створенням належних умов проживання людей, які переїхали із району проведення АТО до Одеської області. За дорученням Одеської обласної державної адміністрації в санаторії, в яких проживають люди зі Сходу України, доставляється гуманітарна допомога для забезпечення повноцінного харчування та нормального життя дорослих і дітей в умовах не домашнього проживання. Завдяки спільним зусиллям Білгород-Дністровської районної державної адміністрації та підприємців, фермерів, сільгоспвиробників, яким не байдужа доля вимушених переселенців, були відправлені вантажі з допомогою у санаторії «Плай» та «Сперанца» (*Одеська область: регіональний штаб щоденно надає допомогу людям, які приїхали із районів проведення АТО // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247961752&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247961752&cat_id=244277212)). – 2015. – 19.02).*

**Местные жители, выехавшие на безопасные территории во время интенсивных обстрелов, начинают возвращаться домой, в прифронтовые села и города Луганской области.**

Массовых возвратов нет, однако в города Счастье и Попасную люди понемногу возвращаются. Кроме того, несколько десятков крестьян готовы вернуться в село Крымское Новоайдарского района (*Москаль: Местные жители возвращаются в прифронтовые населенные пункты Луганской области // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Moskal-Mestnye-zhiteli-vozvrashchayutsya-v-prifrontovye-naselennye-punkty-Luganskoy-oblasti-67459.html>). – 2015. – 19.02).*

**В Днепропетровске создается организация «Сходи».**

**Представитель Всеукраинской Организации по Делах Вынужденных Переселенцев Михаил Решетнико:**

Наша организация занимается не только поиском жилья для переселенцев, но и трудоустройством. Также мы планируем организовывать культурные мероприятия и семинары (*В Днепропетровске будут помогать ассимилироваться переселенцам // МОСТ ДНЕПР – новости Днепропетровска и Украины (<http://most-dnepr.info/news/society/115666.htm>). – 18.02).*

**Концерн РРТ начал трансляцию украинского телеканала Еспресо TV на город Донецк.**

Для организации вещания телеканала был введен в действие телевизионный передатчик из числа предоставленных Республикой Польша. Из Волновахи каналы «Радио-24», «5 канал» (Украина) и телеканал «Украина» «достають» до западной части и центра Донецка (*На Донецк начали транслировать украинский канал // 62.ua – Сайт города Донецка (<http://www.62.ua/article/743776>). – 2015. – 18.02).*

**Кількість переселенців, які прибувають на територію Житомирщини з районів проведення антитерористичної операції, постійно збільшується.** За оперативними даними, станом на 16 лютого, в область приїхало 6843 переселенці.. Усі переселені громадяни забезпечені тимчасовим житлом, медичним обслуговуванням, продуктами харчування та товарами першої необхідності (*На Житомирщині понад 170 переселенців отримали роботу // «Журнал Житомира» (<http://zhitomir-online.com/suspilstvo/38285-na-zhytomyrschyni-ponad-170-pereselenciv-otrymaly-robotu.html>). – 2015. – 17.02).*

**Український фонд соцінвестицій допоможе вимушеним переселенцям з облаштуванням житла.**

**Виконавчий директор фонду Віктор Мірошніченко:**

Відповідно до доручення Міністерства соціальної політики України реалізація цього проекту запланована на території трьох областей – Запорізької, Дніпропетровської та Харківської. Для цього Уряд Німеччини через німецький банк розвитку KfW виділив Уряду України грант розміром 9 мільйонів євро.

Головною метою проекту є забезпечення житлом вимушених переселенців та підтримка об'єктів соціальної інфраструктури в районах, де мешкають внутрішньо переміщені особи зі Сходу України. За кошти гранту планується реалізувати в громадах низку мікропроектів, у рамках яких буде проведено ремонтні роботи в закладах соціального призначення (*Український фонд соцінвестицій допоможе вимушеним переселенцям з облаштуванням житла // Запорізька обласна державна адміністрація (<http://www.zoda.gov.ua/news/26121/ukrajinskiy-fond-sotsinvestitsiy-dopomozhe-vimushenim-pereselentsyam-z-oblashtuvannyam--zhitla.html>). – 2015. – 17.02).*

**В этом году из центрального бюджета Украины на восстановление инфраструктуры Донецкого региона будет перечислено 150 млн гривен.**

В ходе совещания областной администрации при участии губернатора Александра Кихтенко было принято решение направить эти денежные средства на восстановление жилых помещений. В частности, денежные ресурсы пойдут на восстановление разрушенного подъезда жилого дома по адресу ул. Бульварной, 4 в Славянске. Плюс к этому, за выделенные из центрального бюджета средства планируется реконструкция магистральных водопроводных сетей в Славянске и Димитрово.



Также определенная часть финансовых ресурсов пойдет на завершение строящейся школы в санаторно-оздоровительном комплексе для детей-сирот «Изумрудный город», который располагается в Святогорске. Состоянием на сегодня комплекс готов уже более чем на 90%.

На ряду с этим, в Славянске намерены открыть общежития для переселенцев (*ДонОГА направит выделенные из госбюджета деньги на восстановление жилого фонда области // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/5476-donoga-napravit-vyidelennyye-iz-gosbyudzheta-dengi-na-vosstanovlenie-zhilogo-fonda-oblasti/>). – 2015. – 17.02).*

**Вимушеним переселенцям забезпечено повну та своєчасну виплату пенсій.**

Це засвідчила перевірка, яку здійснили начальник відділу нагляду за додержанням пенсійного законодавства та взаємодії з ПФУ Міністерства соціальної політики України Никітіна І.В. та начальник відділу з питань призначення пенсій департаменту пенсійного забезпечення Пенсійного фонду України Мастюгіна Г.І.

У ході перевірки встановлено, що станом на 13.02.2015 до управлінь Пенсійного фонду України в Запорізькій області звернулися 85887 громадян з питань запиту пенсійних справ, з них 84889 особи – з числа цивільних пенсіонерів (98%). Прийнято на облік та своєчасно забезпечено виплату пенсій 83450 громадянам (97%) (*Вимушеним переселенцям забезпечено повну та своєчасну виплату пенсій // Запорізька обласна державна адміністрація (<http://www.zoda.gov.ua/news/26116/vimushenim-pereselentsyam-zabezpecheno-povnu-ta-svoejchasnu-viplatu-pensiy.html>). – 2015. – 17.02).*

**На Волині у кожному населеному пункті діють штаби з надання допомоги переселенцям із південно-східних регіонів.**

На сьогодні в області налічується 3377 таких осіб. Щодня область приймає від 15 до 20 внутрішньо переміщених осіб.

**Заступник начальника управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій в області Костянтин Романчук:**

В області наразі в резерві є 71 об'єкт у сільській місцевості, де можна розмістити 385 осіб. Проте, зважаючи на ту кількість людей, яка прибуває щодня, цього резерву вистачить трохи більше, ніж на два місяці. (...)

**Заступник начальника обласного центру зайнятості Алла Чубара:**

До центру зайнятості за допомогою у працевлаштуванні звернулося 507 переселенців, із яких 141 особі вже знайшли роботу. Також 18 переселенців пройшли підвищення кваліфікації, троє з яких відкрили власну справу. Ті особи, які не звернулися до центру зайнятості у пошуках роботи, це переважно: жінки, які перебувають у відпустці по догляду за дитиною; особи, які перебувають у відпустці або самостійно працевлаштовані. Крім того, значний відсоток становлять студенти та пенсіонери (...) (*На Волині діють штаби з надання допомоги переселенцям // Волинська обласна державна*

*адміністрація*(<http://voladm.gov.ua/na-volini-diyut-shtabi-z-nadannya-dopomogi-pereselencyam/>). – 2015. – 16.02).

**Канал «Северский Донец – Донбасс» в воскресенье был запущен в эксплуатацию, но имеющейся мощности пока не хватает для обеспечения подачи воды на Южнодонецкий водопровод.**

Также вчера вечером пошло напряжение на третий подъем канала (насосную станцию «Майорская» и Горловскую фильтровальную станцию №2) (*Канал «Северский Донец – Донбасс» вернулся к работе – ДонОГА // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/5411-kanal-severskiy-donets-donbass-vernulsya-k-rabote-donoga/>). – 2015. – 16.02).

**Із зони АТО на Львівщину переїхали 3 дитячі будинки сімейного типу.** За інформацією начальника служби у справах дітей Львівської ОДА Володимира Лиса, із зони проведення антитерористичної операції на територію Львівської області переїхали три дитячі будинки сімейного типу, в яких виховується 20 дітей та одна прийомна сім'я (*Із зони АТО на Львівщину переїхали 3 дитячі будинки сімейного типу // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247955192&cat\\_id=244277216](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247955192&cat_id=244277216)). – 2015. – 16.02).

**Сумская область активно продолжает помогать востоку Украины.** На днях очередной груз гуманитарной помощи был отправлен в Краматорск.

В этот раз Сумщина собрала для восточных регионов крупы, муку, сахар. Уже в Краматорске грузовик встретят спасатели, а потом, в пункте сбора гуманитарки, груз будет распределен между нуждающимися жителями Краматорска (*Сумщина отправила помощь Краматорску // Новости Донца* *Don-News* ([http://don-news.net/donetsk-i-ostalnoi-mir/10544-sumshina-otpravila-pomoshh-kramatorsku.html?\\_utl\\_t=vk](http://don-news.net/donetsk-i-ostalnoi-mir/10544-sumshina-otpravila-pomoshh-kramatorsku.html?_utl_t=vk)). – 2015. – 16.02).

**У п'ятницю, 13 лютого, у Павлограді на Дніпропетровщині відкрили найбільше в Україні модульне містечко для переселенців.**

Нині там проживають близько 400 переселенців з Донецької та Луганської областей, серед них – десятки дітей. Загалом це містечко може прийняти 640 людей (*На Дніпропетровщині відкрили найбільше в Україні модульне містечко для переселенців // Радіо Свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26848538.html>). – 2015. – 13.02).

**Понад 20 тисяч переселенців із зони АТО перебувають зараз на Одещині.** Чинovníки облдержадміністрації переконують, що ресурси регіону для розміщення переселенців майже вичерпані. Для вирішення проблеми вони пропонують проект будівництва містечка, де могли б жити вихідці з Донбасу. Також розглядають варіант із фермою, де вони могли б працювати.

**В. о. начальника управління у справах сім'ї та молоді Одеської облдержадміністрації Андрій Яцеленко:**

За оперативними даними в районах та містах області залишилося тільки 28 об'єктів приблизно на 207 осіб.

У цій ситуації дуже допомагають волонтери та благодійні організації, які вже тривалий час займаються пошуком житла для переселенців.

Починаючи з літа, представники фонду «Добрий самарянин» селять людей у власному однойменному пансіонаті у селі Маяки під Одесою.

**Директор благодійного фонду «Добрий самарянин» Петро Сердиченко:**

Поруч з нашим пансіонатом є 5 гектарів землі, є акт користування цією землею на 50 років. Ми хочемо перепрофілювати цю землю, для того, аби мати право виділяти ділянки для наших переселенців, щоб вони могли там постійно жити, працювати, створювати свою інфраструктуру *(На Одещині побудують містечко для переселенців з Донбасу // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26846344.html>). – 2015. – 13.02).*

**85 родин переселенців з Криму та Сходу України отримали \$198 тисяч фінансової допомоги на відкриття власної справи від виконавчого партнера УВКБ ООН у справах біженців.**

Фінансову допомогу на відкриття власної справи змогли отримати ті родини переселенців, які представили і захистили перед представниками виконавчого партнера УВКБ ООН у справах біженців бізнес-плани.

На Західній Україні бізнес-плани захистили близько 20 родин з числа переселенців *(85 родин переселенців з Криму та Донбасу отримали гроші на відкриття власної справи // Інформаційна агенція «Вголос» ([http://vgolos.com.ua/news/85\\_rodyn\\_pereselentsiv\\_z\\_krymu\\_ta\\_donbasu\\_otrymaly\\_groshi\\_na\\_vidkryttya\\_vlasnoi\\_spravy\\_172056.html](http://vgolos.com.ua/news/85_rodyn_pereselentsiv_z_krymu_ta_donbasu_otrymaly_groshi_na_vidkryttya_vlasnoi_spravy_172056.html)). – 2015. – 13.02).*

***НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ***

В вопросе экономики региона эксперты #Донбасс'а ориентируются на традиционные для Донбасса сферы, но поддерживают идеи новых подходов в восстановлении и развитии востока Украины.

Перспективными направлениями экономической политики они видят создание инновационной промышленной зоны, восстановление банковской системы и введение налоговых каникул для малого и среднего бизнеса *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/594957827273027>. – 2015. – 19.02).*

В вопросах восстановления Донбасса эксперты региона верят в потенциал предпринимательства и инновационных технологий . За этот вариант в нашем исследовании проголосовало 48,4% респондентов, проживающих в зоне АТО, и 56,9% респондентов, проживающих на

подконтрольном Украине Донбассу (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/595016433933833>. – 2015. – 19.02*).

В Донецке начался процесс стабилизации подачи воды.

Северный водоузел работает. Продолжается восстановление трубопровода большого диаметра в Киевском районе. Скоро воду получит северная часть района.

За минувшие сутки отремонтировано 26 водопроводных 47 канализационных повреждений сетей. Сегодня, 18 февраля, также будут устранены неполадки водопровода по проспекту Кремлёвскому в Куйбышевском районе, в Кировском районе продолжают ремонт в микрорайоне Абакумова и на посёлке Красный Городок, в Петровском районе на шахте Трудовская (*Мы любим Славянск // <https://www.facebook.com/slavyansk/photos/a.1426907160858950.1073741829.1426903450859321/1599593976923600/?type=1>. – 2015. – 18.02*).

17 февраля Славянский волонтер Пётр Дудник доставил в отделение хирургии №1 гуманитарную помощь. Посылки прибыли из Америки, переданы протестантской церковью (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/792460194182217/?type=1>. – 2015. – 18.02*).

#### **Замглавы Минсоцполитики Виталий Мушнин:**

Минимальный размер выплат на каждого переселенца составляет 784 гривен. Ведомство намерено пересмотреть эту сумму и поднять ее до минимального прожиточного минимума (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/594724327296377/?type=1>. – 2015. – 18.02*).

Переселенцы из зоны #АТО могут устроиться на работу без трудовой книжки. На новом месте работы им выдадут дубликат трудовой книжки, а для увольнения с прошлого места работы необходимо просто написать заявление, заверить его нотариусом и отправить своему предыдущему работодателю (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/594598340642309>. – 2015. – 18.02*).

Луганська обласна державна адміністрація вдячна Асоціації міст України за те, що вони відгукнулися на заклик допомоги голови Луганської ОДА Геннадія Москаля.

Зокрема, завдяки АМУ до Луганської області з м. Скалат Тернопільської області було привезено 65 мішків дитячої та дорослої одягу для переселенців. Регулярно гуманітарна допомога надходить також з Одеси

та Чернівців (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug/posts/388284511353855>. – 2015. – 18.02).

В Славянске добавляется число пенсионеров и переселенцев, остающихся на постоянное жительство.

**И.о. начальника управления Соц.защиты Елена Алёхина:**

На сегодняшний день всего в соцзащите получают всевозможные пособия и различные выплаты 75 696 жителей Славянска, Святогорска, Николаевки.

25463 переселенца, обратились за компенсацией по коммунальным услугам, из 4600 человек, получили назначение на выплаты.

Впервые за две недели за назначением разных видов пособий обратилось более 1500 человек.

За прошедшую неделю 87 человек оформили пособие на рождение ребёнка.

Почти 1800 человек тех, кто вынужден к нам переселиться и оформляют все виды пособий (*Славянск* // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/792015914226645/?type=1>. – 2015. – 17.02).

Сегодня в Славянске, в очередной раз общественная организация «Честь имею» начала выдачу продуктовых пакетов переселенцам. Предусмотрено раздать 1500 пакетов (*Славянск* // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/791607720934131>. – 2015. – 16.02).

В Славянске переселенцам начали выдавать ваучеры на приобретение продуктов питания.

Подобная акция, проводимая организацией «Человек в беде» («People in Need») совместно с ООН, проходит в нашем городе уже второй раз (*Славянск* // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/791604127601157/?type=1>. – 2015. – 16.02).

Из Донецкой и Луганской областей уже эвакуированы более 9 тыс. человек (*Из Донбасса уже вывезли более 9 тыс. человек – ГосЧС Луганский Радар* // <http://lugradar.net/2015/02/61880>. – 2015. – 16.02).

В два села Попаснянского району, які знаходяться в театрі військових дій поблизу Дебальцева, вдалося доставити гуманітарний вантаж (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug/posts/387158938133079>. – 2015. – 15.02).

### **ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД**

**Директор зі зв'язків з громадськістю та комунікацій СКМ Наталя Ємченко:**

Для ефективного надання жителям Донбасу гуманітарної допомоги дуже важлива скоординована робота.

На сьогоднішній день діють нові правила оформлення вантажів на територію, яка знаходиться за лінією зіткнення. Ми повинні комунікувати з чотирма службами – митниця відправляє нас у Мінсоцполітики, Мінсоцполітики каже, що це не дуже їх функціонал. Ми знаходимося між декількома відомствами, які між собою не надто скоординовані. Ми розуміємо, що це процес, який повинен стати процедурою, але поки ми не можемо нічого зробити. (...)

Поки головне джерело інформації для тих, хто перебуває на Донбасі, – це усні повідомлення і соцмережі. Все інше не працює. Люди не хочуть пропагандистських матеріалів, люди хочуть дуже прикладної інформації – про евакуацію, про те, які дороги відкриті, про допомогу і т.д.

Мені здається, що якщо в уряді з'явиться одна людина, яка, з одного боку, буде координувати роботу щодо допомоги – по допуску допомоги, а з іншого, буде генерувати адекватну корисну інформацію, як допомагати, це буде дуже велика заявка на успіх у боротьбі за життя людей (**Наталія Ємченко розповіла про координацію допомоги жителям Донбасу // Сьогодні.ua** (<http://ukr.segodnya.ua/ukraine/natalya-emchenko-rasskazala-o-koordinacii-pomoshchi-zhitelyam-donbassa-593716.html>). – 2015. – 18.02).

**Директор Інститута української політики Константин Бондаренко:**

Львиная доля средств на восстановления Донбасса будет идти из украинского госбюджета. Конечно же, частично помогут отдельные страны, «грантовые» структуры (**За чей счет восстановят Донбасс? // Україна без корупції** (<http://corruption.net/novini/item/17660-za-chej-schet-vosstanovyat-donbass>). – 2015. – 17.02).

**Председатель фракции «Блока Петра Порошенко» Юрий Луценко.**

Запад мог бы помочь нам не только финансово, но и технически по созданию Фонда реконструкции Донбасса. Мы нуждаемся в иностранном гражданине на такую должность. Он бы мог не только активно привлекать средства, но и рационально их использовать, не будучи представителем ни одного региона (**Фонд реконструкции Донбасса должен возглавить иностранец, – нардеп // Україна без корупції** (<http://corruption.net/novini/item/17725-fond-rekonstruktsii-donbassa-dolzhen-vozglavit-inostranets-nardep>). – 2015. – 17.02).

**Народний депутат-«ударівець» Єгор Фірсов:**

(...) Нам потрібно формувати Національне агентство з відновлення Донбасу. Нам необхідно думати яким чином відновити життя в низці міст. Це вкрай важливо робити невідкладно (...) (**Ситуація поліпшиться, коли розпочне роботу державне агентство з відновлення Донбасу – нардеп // УНН** (<http://www.unn.com.ua/uk/news/1438868-situatsiya-polipshitsya-koli>).

*rozpochne-robotu-derzhavn-agentstvo-z-vidnovlennya-donbasu-nardep).* – 2015. – 17.02).

**Основатель общественной инициативы «Восстановление Донбасса» Александр Клименко:**

Создание в Донбассе Свободной экономической зоны решило бы вопросы восстановления экономики региона и стало бы оптимальной формой его экономической реинтеграции в состав Украины.

После сделанного вскользь заявления П.Порошенко на эту тему, СЭЗ в Донбассе так и осталась на уровне идеи для размышления.

Несмотря на то, что это не всеобъемлющее решение проблем Донбасса, СЭЗ имеет огромное значение. Вместо значительных затрат на военные действия, Донбасс может стать регионом, который будет привлекать инвестиции. Кроме того, СЭЗ оставит неприкосновенной территориальную целостность государства, признавая четкую региональную идентичность Востока (...) (*СЭЗ имеет огромное значение для решения проблем Донбасса, – Александр Клименко // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/5312-sez-imeet-ogromnoe-znachenie-dlya-resheniya-problem-donbassa-aleksandr-klimenko/>). – 2015. – 13.02).*

## **Прогнози**

**Директор програмної ініціативи «Права людини і правосуддя» Міжнародного фонду «Відродження» Роман Романов:**

(...) Швидкого зростання довіри до судової влади навряд чи варто чекати. Досвід країн, насамперед Польщі та Грузії, в яких відбулися швидкі зміни і де вдалось подолати негатив і недовіру до таких інститутів, як поліція, показав, що швидкої динаміки у зростанні довіри до судової влади не відбувається, або відбувається більш повільно та еволюційно. Тому треба розуміти, що «чарівної палички» немає, і не буде стрімких стрибків щодо довіри до судової влади (...) (*Реформа судово-правової системи в Україні є однією з нагальних, її підтримують більшість громадян // Дніпровський центр соціальних досліджень ([http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal\\_nih-ii-pidtrimuiut\\_-bil\\_shist\\_-gromadyan](http://dcsi.dp.ua/novini-dnipropetrovschini/noviy-format/reforma-sudovo-pravovoi-sistemi-v-ukraini-e-odnieiu-z-nagal_nih-ii-pidtrimuiut_-bil_shist_-gromadyan)). – 2015. – 18.02).*

**Директор Харьковской правозащитной группы Евгений Захаров:**

Решение комиссии (по избранию директора Антикоррупционного бюро, – ред.) относительно отбора трех лучших кандидатов будет, как мне кажется, не ранее 6 марта. (...)

В субботу утром в комиссию передали первые 35 отсканированных пакетов, и она начала рассмотрение документов по сути: анализировать их содержание. Думаю, что этот процесс будет длиться всю следующую

неделю, а потом еще примерно неделю будут проводиться собеседования с кандидатами.

Не ранее конца февраля круг кандидатов на должность директора Антиторрупционного бюро будет ограничен до небольшого количества и, скорее всего, будет повторное, более детальное собеседование *(Три кандидата на пост главы Антиторрупционного бюро будут определены не ранее 6 марта – Захаров // Україна без корупції (http://corruption.net/novini/item/17364-tri-kandidata-na-post-glavy-antikorrupsionnogo-byuro-budut-opredeleny-ne-ranee-6-marta-zakharov). – 2015. – 16.02).*

**Заместитель главы Администрации президента Дмитрий Шимкив:**

(...) Первая, самая главная группа реформ, должна обеспечить верховенство права. Это комплекс – запуск Антиторрупционного бюро, судебная реформа и реформа правоохранительных органов. Потому что они являются тремя столпами, на которых стоит верховенство права. И этот блок еще более важен из-за того, что связан с безопасностью государства.

Определенные этапы каждой реформы должны произойти в течение первого квартала этого года. Если мы говорим о судебной реформе, она будет длиться полтора-два года. Сейчас идет первый этап – это квалификация судей, какие судьи должны быть, как они должны выбираться, как аттестоваться *(Дмитро Шимків: Корупціонери – як мило. Ви їх берете, а вони оп! – і вислизують // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/articles/2015/02/13/7058467/). – 2015. – 13.02).*

**У Кабміні вирішили в рамках децентралізації створити 750 територіальних громад замість існуючих 468 районів.**

**Екс-міністр з питань ЖКГ Олексій Кучеренко:**

Мета – створити самодостатню територіальну одиницю, яка б чітко розуміла – які в неї доходи, і ці доходи вона повинна збалансувати зі своїми витратами. (...)

Це по суті і є децентралізація. Але владу ж кудись треба передати! Що толку, якщо ми зараз передамо владу на рівень села, де голова сільради не підготовлений, м'яко кажучи. Тобто йдеться про створення повноцінної системи самоврядування і в першу чергу повинні бути чіткі і зрозумілі доходи цієї територіальної громади. Інша справа, що це має відбуватися в певній мірі добровільно.

Мені здається, (...) буде навпаки, укрупнення районів. Я думаю, що мова йде скоріше про 75 а не 750. Їх кількість не може збільшитися. Там має статися саме укрупнення, у цьому вся сіль.

(...) Є досвід реформ Польщі. На жаль, ми сьогодні не можемо цей досвід автоматично перенести на себе. Я не бачу сьогодні належного професіоналізму в Кабміні, серед депутатів, хоча рівень і росте. Я не бачу необхідної довіри, я не бачу до кінця єдиної команди і політичної волі. Тому процес може розтягнутися на роки. У Польщі така реформа тривала 5–7 років



*(Процес децентралізації може розтягнутися на роки – экс-міністр // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/16985-protses-detsentralizatsii-mozhe-roztiahnutysia-na-roky-eks-ministr>). – 2015. – 13.02).*