

Служба інформаційно-аналітичного забезпечення  
органів державної влади НБУВ

Фонд Президентів України

Передрук за погодженням

# Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 22

*(огляд матеріалів ЗМІ за 6 – 12 березня 2015 р.)*

## Зміст

<b>1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....</b>	<b>2</b>
Річниця Великого Кобзаря як вклад в національну культурну спадщину і консолідацію суспільства.....	2
Інформаційна підтримка реформ в Україні.....	5
<b>2. БЛОГОСФЕРА.....</b>	<b>10</b>
<b>3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....</b>	<b>39</b>
<b>4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....</b>	<b>40</b>
Офіційна інформація.....	40
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	54
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	57
Експертний погляд.....	61
<b>5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..</b>	<b>69</b>
Офіційна інформація.....	69
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	77
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	82
Експертний погляд.....	86
<b>6. ПРОГНОЗИ.....</b>	<b>89</b>
<b>7. ІНФОГРАФІКА.....</b>	<b>91</b>

Київ 2015

## **Аналітичний коментар**

*С. Горова,  
с.н.с. ФПУ,  
канд. наук із соц. комунікацій*

### **Річниця Великого Кобзаря як вклад в національну культурну спадщину і консолідацію суспільства**

У річницю Великого Кобзаря Президент України разом з дружиною поклали квіти до пам'ятника великому поету. На урочистостях також були присутні прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк, перший заступник голови Верховної Ради Андрій Парубій та інші представники української влади. «Щоб вести дієву боротьбу з агресором потрібно виробити нову культурну політику. Культура стане зброєю», – наголосив П. Порошенко.

Потім Президент відвідав Національний Музей ім. Тараса Шевченка та вручив премії переможцям літературної премії імені видатного поета. Під час виступу в Національному музеї Шевченка Президент України підкреслив: «Немає такого періоду та такої події в новітній історії України, де б Тарас не був при своєму народі. І сьогодні, під час національного оновлення, під час героїчної боротьби українського народу за суверенітет, за територіальну цілісність і за незалежність нашої держави Шевченко та його слово для нас є і опорою, і натхненням. Нам потрібно щодня прислухатися до нього, адже саме на нас з вами покладена величезна відповідальність перед народом, перед державою і перед часом за долю нашої країни».

Президент України також взяв участь у марафоні «Шевченко мобілізує». Під час марафону П. Порошенко процитував вірш Кобзаря «Молитва».

Слід зазначити, що в даному Національному радіомарафоні взяли участь більше 300 осіб. Зокрема, Святійший Патріарх Філарет, Віце-прем'єр-міністр В'ячеслав Кириленко, міністр соціальної політики Павло Розенко, а також курсанти, волонтери, представники громадськості, командири і бійці підрозділів ЗСУ, Нацгвардії, Держприкордонслужби, МВС, політики, діячі науки і культури.

В'ячеслав Кириленко у своєму коментарі щодо марафону наголосив: «Враховуючи агресію проти України цей марафон має військове забарвлення. Це видно навіть з того, що більше половини учасників військові. Також є багато медиків, волонтерів, курсантів військових академій, тобто тих, хто брав, бере, або, ймовірно, буде брати участь у АТО».

Офіційним постером радіомарафону «Шевченко мобілізує» стало зображення Тараса Шевченка в сучасній військовій екіпіровці учасника АТО. Автором зображення є художник Вадим Печуркін. «Цей плакатний портрет Шевченка має мобілізуючий, пропагандистський характер, що відповідає

меті радіомарафону – підтримати бойовий дух захисників України словами творів Шевченка, консолідувати українців у боротьбі проти зовнішньої агресії», – підкреслив автор постера (<http://www.objectiv.tv/090315/110863.html>. – 2015. – 10.03).

Вице-прем'єр-міністр і міністр культури України В'ячеслав Кириленко також зазначив, що «дух шевченківський зараз втілюється в кожному бійцеві АТО, і сам Шевченко теж став на захист України: ми його одягнули у форму бійців АТО, захисне обмундирування. Він не тільки своєю поезією показує, але й зовнішнім виглядом демонструє, що Україна – нескорена, незламна і незнищенна», – пояснив міністр ідею постера ([http://www.ukrinform.ua/rus/news/shevchenko\\_sredi\\_nas\\_on\\_kiborg\\_1722350](http://www.ukrinform.ua/rus/news/shevchenko_sredi_nas_on_kiborg_1722350). – 2015. – 09.03).

Марафон, що відбувся 9 березня, а також значення культурної спадщини та її розвиток також активно коментували експерти, громадські та культурні діячі. Так, український телеоператор Ярослав Пілунський вказав на те, що він на сьогоднішній день працює над тим, щоб культура ставала зброєю – «ми робимо інформаційний центр допомоги всім постраждалим в АТО. Найважливіше – це інформаційна складова. Так як культура знаходиться в стані пошуку кожного художника, ми не можемо зібратися в єдину силу. Цей пошук – це практично формування громадянського суспільства, заснованого на тому, що ми чуємо один одного» ([http://gordonua.com/day\\_question/kultura-kak-orujie.html](http://gordonua.com/day_question/kultura-kak-orujie.html). – 2015. – 10.03).

Екс-народний депутат України VII скликання Олесь Доній у своєму коментарі також вказав на те, що «культура вже протягом 23 років існування української держави є зброєю.

Росія у своїй підготовці агресивних дій використовувала і інформаційну, і культурну агресію, просуваючи свій продукт на територію України і поступово витісняючи українську мову та культуру з територій, підконтрольних їх союзникам. Весь цей час українську культуру просували ідеалісти і романтики, а не українська держава» ([http://gordonua.com/day\\_question/kultura-kak-orujie.html](http://gordonua.com/day_question/kultura-kak-orujie.html). – 2015. – 10.03).

Коментуючи слова Президента України про те, що культура повинна стати зброєю в протистоянні і спробах розмиття національної ідентичності, український телеведучий, актор, поет-пісняр Петро Мага вказав на те, що культурою як зброєю користується дуже мала кількість нашого населення. «Той контент культурного простору, який ми бачимо навколо, на жаль, мене віддаляє від позитивних думок. З іншого боку, у нас є вже півтора роки такого стійкого патріотизму, який відродився прямо на очах, величезне збільшення україномовних людей – навіть тих, хто розмовляв російською», – підкреслив П. Мага.

Актор, народний депутат від ВО «Свобода», Богдан Бенюк у своєму коментарі зазначив, що культура – дуже важливий інструмент, але його неправильно використовують. «Найголовніше, щоб на території України, де живе дух Шевченка, він використовувався добре... А сепаратисти через рік-

два забудуть, де вони народилися і хто вони взагалі такі», – підкреслив Б. Бенюк.

«Шевченко для мене – людина, яка не лукавила перед собою. Тому його слова досі актуальні. Всі кажуть – він пророк. Просто він говорив сам собі правду і всім прямо в очі», – ділилася думками про Шевченка сестра льютчиці Надії Савченко.

Слід підкреслити, що у читання Шевченківських поезій приймала участь творча інтелігенція, громадські діячі, волонтери, релігійні лідери. Однак, більшість виступаючих були військовими: від солдатів і студентів військових вузів до високих армійських чинів, безпосередніх учасників АТО. Їх виступи доповнювали записи читань Шевченківських творів, зроблені десятки років тому. Звучали його вірші і в музичному виконанні.

Шевченка читали не лише українською, але й на інших мовах. Так, міністр фінансів Наталія Ярецько прочитала вірш українською та англійською мовами, який, за її словами, свідчить, що Україну розділити неможливо.

Лейтенант Демітко Денис, який вже двічі був в АТО у своєму коментарі щодо значущості поезії Т. Шевченка підкреслив: «У зоні АТО я був сапером. Водив колони наших бійців до блокпостів з місця дислокації. Я з будь-якою людиною спілкуюся його мовою: російською або українською. Одного разу у нас були розбіжності – хлопці з Галичини, з Львівської, з Івано-Франківської областей нас не розуміли. Коли я їм сказав слова Шевченка: «І чужому навчається, й свого не цурайтесь» – ми разом посміялися і знайшли спільну мову. Завдання було виконано на відмінно».

Курсантка Національної академії Державної прикордонної служби ім. Б. Хмельницького, коментуючи подію, зазначила, що Т. Шевченко «був «кіборгом» своєї епохи. Він боровся свого часу, це була його війна. Це легко відчутти в наш час. Він з нами» ([http://www.ukrinform.ua/rus/news/shevchenko\\_sredi\\_nas\\_on\\_kiborg\\_1722350](http://www.ukrinform.ua/rus/news/shevchenko_sredi_nas_on_kiborg_1722350). – 2015. – 09.03).

В кінцевому підсумку можна констатувати безсумнівну значимість проведеного радіомарафону у справі консолідації українського суспільства в боротьбі проти зовнішньої агресії. Навколо імені Шевченка об'єднуються всі українці незалежно від переконань і поглядів. І сьогодні, коли народ України відстоює соборність та незалежність держави, слова Великого Кобзаря згуртовують націю.

Слід зазначити, що участь Президента України Петра Порошенка в урочистостях на честь 201-річчя великого поета надала додаткової суспільної ваги події й вкотре підкреслили курс Президента на збереження культурних і духовних традицій народу і, звичайно ж, патріотичне виховання молоді, які згуртовують і зміцнюють єдність нашого громадянського суспільства.

**В. Волковинська,  
н.с. ФПУ,  
канд. філос. наук**

## Інформаційна підтримка реформ в Україні

В наш час існує величезний попит на інформацію, і масштабні перетворення в країні цей попит тільки збільшують. Так, сьогодні іде активний період законотворчості – Верховна Рада розглядає та приймає законопроекти один за одним, здається, ніколи раніше в Україні не існувало стільки експертних груп та громадських організацій, що дають свою оцінку законодавчим змінам, пропонують власні варіанти, прогнозують успіх чи провал тієї чи іншої реформи тощо.

Зорієнтуватись у цьому вирі інформації складно тим більше, що ЗМІ за самою своєю специфікою не можуть задовольнити потребу в інформації у сучасному становищі країни. Реформування країни відбувається одразу в багатьох напрямках та у таких важливих сферах як енергетика, державне управління, антикорупційна боротьба тощо. А ЗМІ прагнуть повідомити читачу найголовнішу інформацію, використовуючи при цьому мінімальні ресурси – якомога менше тексту та витраченого часу. Однак, діяльність уряду не можна висвітлити «в двох словах».

Спікер парламенту Володимир Гройсман, звітуючи про перші 100 днів роботи уряду, повідомив, що «в цьому скликанні було внесено на розгляд 770 проектів законів, що вдвічі більше, ніж тих, що були в VI і VII скликаннях» ([http://ipress.ua/news/groysman\\_zvituie\\_pro\\_100\\_dniv\\_parlamentu\\_vnesly\\_770\\_zakonoproekty\\_pryunyaly\\_82\\_zakony\\_114111.html](http://ipress.ua/news/groysman_zvituie_pro_100_dniv_parlamentu_vnesly_770_zakonoproekty_pryunyaly_82_zakony_114111.html). – 2015. – 10.03). З них 82 прийняті, в той час як Рада провела 33 засідання та розглянула 300 законопроектів. І це означає не тільки факт роботи уряду, це говорить про необхідність роботи і громадян – розібратись хоча б у цих прийнятих законах для нас – не юристів, не економістів – досить складно.

Численні експерти звертали увагу на те, що для підтримки реформ з боку населення необхідно працювати над його поінформованістю у цих питаннях. До прикладу, член експертної групи F5 Денис Денисенко вбачає одну із головних проблем українських реформ у недостатній увазі посадовців до інформаційної політики, що повинна супроводжувати весь процес підготовки, прийняття та впровадження нових законів. Так, зазначає він, «Ми генеруємо геніальні ідеї, обговорюємо їх, сперечаємося, впроваджуємо, а ті, хто отримує вигоду від цього, – "не в курсі"» ([http://www.business.ua/articles/opinions/Reformy\\_v\\_Ukraine%3A\\_klyuchevye\\_osobennosti\\_i\\_problemy-91337/](http://www.business.ua/articles/opinions/Reformy_v_Ukraine%3A_klyuchevye_osobennosti_i_problemy-91337/). – 2015. – 10.03). Дійсно, як «сон розуму породжує чудовиськ», так і відсутність інформації породжує чутки, а значить – в будь-якому випадку спотворену картину дійсності.

Про те, наскільки поінформовані громадяни щодо перебігу реформ, задекларованих у «Стратегії–2020», можна зробити висновки із дослідження Фонду «Демократичні ініціативи імені Ілька Кучеріва» «Конституційна реформа: що про це знають і думають громадяни?». Експерти визнають, що попри високий відсоток тих, хто вважає конституційну реформу не необхідною (26,6 % – терміново, 43,5 % – потрібна після стабілізації

ситуації), обізнаність щодо сутності реформи є доволі низькою. «7 % населення знає, які саме зміни до Конституції наразі пропонуються, а 45,5 % зазначають, що щось чули про пропоновані нововведення. Практично стільки ж, 47 % населення, нічого не знають і нічого не чули про те, що саме планується змінити в конституційному устрої України» (<http://pravo.org.ua/politicreformandconstitutionslaw/2011-12-14-18-24-53/161-maxwidth/1888-konstytutsiina-reforma-shcho-pro-tse-znaiut-i-dumaiut-hromadiany.html>. – 2015. – 02.03). Яка тут частка провини самих людей, а яка – недостатня кількість інформації чи недоступність її для громадянина. Самі опитувані (55 %) вважають, що конституційній реформі приділяють недостатню увагу у ЗМІ.

З іншого боку, 49 % опитуваних розповіли, що не читали Конституцію. Ще більш цікавий результат: 26 % на запитання «Хто, згідно Конституції, є носієм суверенітету та єдиним джерелом влади в Україні?» відповіли – Президент України. Важко сказати, що текст Конституції є недоступним для громадян. А наведені результати дослідження змушують замислитись: можливо, потрібна не так інформація, як певний механізм її подачі?

Найбільшої уваги в цьому контексті заслуговує діяльність Верховної Ради України. На офіційному сайті ВРУ можна переглянути картки законопроектів, скориставшись меню «пошук за реквізитами» (<http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc2>). Картка містить не тільки інформації про дату внесення законопроекту, його ініціатора та відповідальний комітет. На сторінці доступні для завантаження текст законопроекту, пояснювальна записка та порівняльна таблиця до нього. Останнє дуже важливо, адже пояснювальна записка дозволяє зорієнтуватись у загальному спрямуванні закону, а у порівняльній таблиці наведені відомості про зміни, що відбудуться у чинному законодавстві України у зв'язку з прийняттям даного законопроекту. Однак, навіть знаючи назву потрібного законопроекту, розібратись у зміні конкретних норм доволі складно – хоча б тому, що зазначена таблиця містить уривки формулювань із різних нормативно-правових документів, а займає 89 сторінок А4.

Певні ресурси, що висвітлюють саме реалізацію «Стратегії–2020» вже існують. Так, національне інформаційне агентство УКРІНФОРМ готує щотижневий інформаційно-аналітичний вісник «Реформи» ([http://project.ukrinform.ua/reforms/informationanalytical\\_bulletin\\_of\\_the\\_reforms\\_for\\_411\\_march\\_2015\\_74848/](http://project.ukrinform.ua/reforms/informationanalytical_bulletin_of_the_reforms_for_411_march_2015_74848/). – 2015. – 11.03). Тут можна переглянути новини за тиждень відповідно до тематичних розділів. Вісник дає можливість швидко ознайомитись із всіма новинами у цікавій читачу сфері.

Інформацію про найважливіші події у реалізації «Стратегії–2020» можна знайти і у щотижневому огляді матеріалів ЗМІ «Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)» ([http://nbuviap.gov.ua/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=109&Itemid=440](http://nbuviap.gov.ua/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=109&Itemid=440)), що готується Фондом Президентів України Національної бібліотеки України ім. В.І. Вернадського. Перевагою цього вісника є те, що він містить не тільки офіційну інформацію, а й повідомлення

про ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій, новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв, погляди експертів, повідомлення з блогосфери, прогнози та аналітичні коментарі. Адже існує потреба не тільки у самій інформації щодо проведення реформ, а й у її оцінці експертами.

Корисний ресурс становить сайт, розроблений Національною радою реформ (<http://reforms.in.ua/index.php?pageid=Home>). Інформація про ключові реформи представлена за розділами: короткий опис реформи, реформа у ключових документах, план графік реформи, система показників. Новини. Однак, поки що бракує наповненості цих розділів. Приємно вражає те, що на сайті можна не тільки ознайомитись із порядком денним проведених засідань Національної ради реформ, а й завантажити матеріали виступів доповідачів. Саме там можна переглянути повний проект Плану законодавчого забезпечення реформ ([http://reforms.in.ua/Content/download/session3/План%20законодавчого%20абезпечення%20реформ%20\(проект\).pdf](http://reforms.in.ua/Content/download/session3/План%20законодавчого%20абезпечення%20реформ%20(проект).pdf)).

Проект презентував Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман і повідомив, що він складається з семи розділів і визначає, які законодавчі акти в які терміни повинні бути прийняті для проведення ключових реформ в країні – від реформи оборонного сектору до інституційних змін у роботі Верховної Ради (<http://rada.gov.ua/news/Top-novyna/105174.html>. – 2015. – 11.03). До Плану включено 300 законодавчих актів, з яких 95 – цілісні закони або такі, що пропонуються у новій редакції, та 194 – закони щодо внесення змін до чинних законодавчих актів України. Документ буде остаточно узгоджений Коаліцією не пізніше 26 березня і після цього стане планом дій для Верховної Ради (<http://rada.gov.ua/news/Novyny/Povidomlennya/105547.html>. – 2015. – 11.03). Очевидно, що попереду новий масив роботи і новий масив інформації, що не повинен пройти повз свого адресата – громадян України.

Отже, невдовзі ми отримаємо новий документ, що буде представляти конкретні кроки у просуванні реформ. Відрізняється він тим, що містить таблицю із відомостями про необхідні законодавчі ініціативи, відповідальний комітет та термін підготовки проекту. Безумовно, такий конкретний план потрібен, і це пояснює спікер ВРУ Володимир Гройсман: «Ми разом з депутатами повинні систематизувати роботу над законодавством, планом законодавчого забезпечення реформ, його календарним планом, щоб можна було планувати свою діяльність і займатися корисною і ефективною законотворчістю» ([http://uaday.net/opinions/68613-vladimir\\_grojsman\\_sto\\_dnej\\_sluzhenija.html](http://uaday.net/opinions/68613-vladimir_grojsman_sto_dnej_sluzhenija.html)). – 2015. – 07.03). Володимир Гройсман також запропонував створити спільну з Програмою розвитку ООН програму дій щодо реформи українського Парламенту (<http://rada.gov.ua/news/Top-novyna/105499.html>). – 2015. – 11.03).

Систематизація дійсно необхідна заважаючи на те, що пропонуються, розробляються та корегуються подібні плани, створюються нові інституції із власними планами роботи тощо. В аналітичній записці німецької

некомерційної організації Democracy Reporting International вказується: оскільки плани стосовно реформ викладені у кількох різних документах, «палкі сподівання щодо швидкого реформування політичних структур країни не будуть виправдані і легко можуть обернутися розчаруванням» ([http://democracy-reporting.org/files/policy\\_memo\\_the\\_seven\\_pitfalls\\_for\\_ukraine\\_s\\_political\\_reforms\\_ua.pdf](http://democracy-reporting.org/files/policy_memo_the_seven_pitfalls_for_ukraine_s_political_reforms_ua.pdf)). Йдеться про те, що будь-яка неузгодженість у планах, зафіксованих документами чи озвучена політиками, відкриває можливість для непорозумінь та хибних очікувань. Ще більш важливою ця проблема виглядає в контексті вже звичних, але від цього не менш наполегливих закликів до збільшення темпів реформування країни: «Більшість українців і друзі України за кордоном хочуть видимих змін якнайскоріше», – нагадує керівник Групи підтримки України, створеної Єврокомісією, Пітер Балаш ([http://ukr.lb.ua/news/2015/03/11/298170\\_mi\\_hotili\\_b\\_bachiti\\_efekt\\_vid\\_groshey.html](http://ukr.lb.ua/news/2015/03/11/298170_mi_hotili_b_bachiti_efekt_vid_groshey.html). – 2015. – 11.03).

Народний депутат Тарас Кутувий справедливо вказує на те, що схвалювати зміни населення готове тільки тоді, коли відчує їх конкретні результати. А тому «радісно сприймаються результати реформ, якщо вони вдалі. На старті ж ніхто реформами ніколи не задоволений» (<http://socportal.info/2015/03/12/nardep-reformi-mayut-buti-pravil-nodoneseni.html>). – 2015. – 12.03). Нардеп наполягає на необхідності донести інформацію про стан впровадження законодавчих ініціатив до громадян, оскільки вони повинні бути готовими до змін.

Ключовим тут варто вважати слово «донести». Адже, масовий читач не приходять до інформації сам, його необхідно спрямувати до певних джерел. Шукати слід і форму подання інформації. Нещодавно Президент України Петро Порошенко написав на своїй сторінці у Facebook: «Дав інтерв'ю Zurab Alasania. Обговорили актуальні питання. Вважаю, що влада повинна більше спілкуватись з суспільством, пояснюючи свої дії. Вирішив розпочати з себе. Перекоаний, що це має стати не лише доброю традицією, а й обов'язком як для президента, так і для уряду та парламенту» (<https://www.facebook.com/petroporoshenko/photos/pb.474409562693441.-2207520000.1425929800./589078437893219/?type=1>. – 2015. – 09.03). Такі інтерв'ю – практика обнадійлива тим більше, що підхід виглядає цілком свідомим. Формат інформування громадян також обраний не випадково: «Я думаю, що зараз у нас будуть щотижневі інтерв'ю, – зазначив Президент. – Й той формат, який дозволить не лише отримувати інформацію, але й задавати питання» (<http://www.rbc.ua/ukr/news/poroshenko-obeshchaet-davat-vezhenedelnye-intervyu-09032015225400>. – 2015. – 09.03).

Показовою є ініціатива Реанімаційного Пакету Реформ із проведення регіонального туру «Дорогою реформ». В межах туру експерти проведуть зустрічі у 24 містах України з метою активізації інформаційної підтримки реформ. На обговоренні РПР в Чернівцях Координатор регіональних ініціатив Реанімаційного Пакету Реформ Наталія Ватаманюк підкреслила, що «Ключовим завданням Реанімаційний Пакет Реформ ставить, по перше: пояснити реформи, зрозумілою для населення мовою, по друге: отримати



зворотній зв'язок від вас, від місцевих експертів» (<http://mtrk.com.ua/news/27259-2015-03-10-20-37-21.html>). – 2015. – 10.03). Цей проект може бути досить ефективним з огляду на те, що досі українці не перетворились на самостійних пошукувачів інформації, а от особисті зустрічі з посадовцями чи експертами викликають цікавість та довіру до представленої ними інформації.

Повідомляється і про формування комунікаційної кампанії в рамках урядової ініціативи децентралізації влади. Її координатор Дмитро Васильєв в ефірі громадського радіо описав перші здобутки: «В рамках нової стратегії ми зробили матрицю спрощеного комунікування. (...) Ми з цими молодими експертами спромоглися на кожен цільову аудиторію, розбивши її на сільську аудиторію і міську, від підприємців, вчителів, директорів, пенсіонерів, урядовців і так далі – розбити на такі дуже прості комунікації, що в результаті людина отримує. Комунікаційний план в нас розбитий на 4 головні напрямки діяльності, це звичайний PR, Digital, веб сайт, advocacy і звичайна реклама» (<http://hromadskeradio.org/2015/03/06/dmitro-vasilyev-yakshho-zakoni-ne-budut-priynyati-do-mistsevih-vivoriv-reforma-ne-realizuyetsya-i-5-rokiv-budut-vtracheni/>). – 2015. – 06.03).

Безумовно, саме цього потребує українське суспільство: інформаційна підтримка реформ повинна бути побудована із врахуванням специфіки аудиторії. Йдеться передусім про спрямування на інформацію конкретну, а не абстрактну, певні результати чи очікувані наслідки, а не загальні слова, а також стислість викладу. Соціальна реклама – дієвий механізм такої комунікації. До того ж вона може прислужитись і у самому реформуванні як інструмент агітації дотримання нових законів. Але наразі це проекти. Фінансування не вистачає, а вже зараз можна слідкувати за новинами децентралізації на сайті (<http://decentralization.gov.ua/>) та на сторінці ініціативи у Facebook (<https://www.facebook.com/decentralizationua?fref=nf>).

Більш повний огляд інформаційних ресурсів із питання проведення реформ в Україні вимагає окремого дослідження, але із впевненістю можна стверджувати, що в справі інформаційної політики, як то кажуть, «всі засоби годяться». Інформаційні вісники орієнтовані на користувачів Інтернету, які прагнуть у концентрованому вигляді отримати інформацію передусім щодо свіжих новин та тенденцій розвитку ситуації. Тому рубрики, присвячені коментарям експертів та прогнозам, суттєво збагачують такий інформаційний продукт. Не менш важливо проводити спеціальні кампанії із роз'яснення сутності тих чи інших реформ – тут є інша цільова аудиторія. З одного боку, це менш активні громадяни, яких потрібно «втягнути» в інформаційний простір, з іншого – ті, що можуть забезпечити ефективний зворотний зв'язок, надати власну оцінку та пропозиції, тобто ті, кого потрібно почути. Таким чином, сподіваємось, що ініціативи всіх форм інформаційної підтримки реформ – і інтерв'ю, і електронні бюлетені, і регіональні заходи, – будуть підривні та розвинуті надалі у повноцінну кампанію. Адже для розвитку країни та державності як такої вона має значення не менше, ніж самі законодавчі зміни.

## **Блогосфера**

### **Ігор Попов, народний депутат України, фракція РПЛ, заступник Голови Комітету з питань запобігання і протидії корупції:**

Серед усіх заявлених реформ – модернізація державної служби має особливе значення. Адже всі інші економічні, соціальні чи конституційні реформи будуть виконувати саме державні службовці. Будь-яку реформу потрібно починати, розуміючи, які є проблеми і яким має бути результат проведеної кампанії. Чого очікує від держслужби суспільство? Очевидно, що скорочення загальних видатків на державний апарат, скорочення кількості чиновників, підвищення якості адміністративних послуг та подолання корупції.

Чого очікують від реформи власне самі держслужбовці? Достойної оплати праці, бажано додаткових соціальних гарантій, перспективи кар'єрного просування, незалежності від суб'єктивних і політичних особливостей начальника.

*Для задоволення запитів суспільства потрібна перш за все адміністративна реформа:* скорочення надлишкових функцій та дублювання повноважень у органах державної влади, введення електронного документообігу та елементів електронного уряду, закриття корупційних схем. У питаннях запобігання проявам та спокусам корупції винятково важливою має бути роль Національної ради з питань запобігання корупції. На жаль, ще до 26 січня уряд мав розробити Положення про конкурсну комісію з відбору членів Ради та відповідний регламент, проте терміни пройшли, робота стоїть.

Реформу власне державної служби можливо проводити лише синхронно із адміністративною реформою. Лише так можна досягнути надмети: формування кваліфікованого корпусу державних службовців, які будуть працювати в невеликих за штатом високотехнологічних та мобільних органах державної влади.

*Відверто, в реформі державної служби найбільш принциповим питанням є підхід до обрахування пенсії.* Не секрет, що для значної кількості службовців саме перспектива отримання більшої за середній рівень пенсії була головним мотиватором перебування на державній службі. Зарплата в останні роки не індексувалася і перестала бути конкурентною, путівки та інші пільги фактично ліквідовані, корупційні можливості насправді навіть теоретично мали 2–3 % із майже 300-тисячного корпусу державних службовців та службовців органів місцевого самоврядування. Згідно чинного законодавства, їх пенсія нараховується за ставкою в середньому 70 % від зарплати, на відміну від 40 % для звичайних працюючих. Нацдержслужба пропонувала перехід на загальну систему нарахування пенсій з 2020 року, для пом'якшення шокового ефекту. Проте Верховна Рада прийняла зміни до пенсійного законодавства, які передбачають або прийняття нового закону

про пенсійне забезпечення з вирівнюванням системи нарахування пенсій, або автоматичну відміну особливого порядку для держслужбовців, депутатів, прокурорів з 1 червня 2015 року. З точки зору бюджетної економії та соціальної справедливості це рішення правильне, проте для багатьох службовців передпенсійного віку воно стало значним розчаруванням.

Друге принципове питання в реформі держслужби – оплата праці. В ідеалі, кількість держслужбовців потрібно скоротити на 30–40 %, але тим, що залишилися, підняти зарплату саме на 30–40 %. Хоча, при нинішній інфляції і таке підняття не компенсує втрати від зменшення пенсій та росту цін. В будь-якому випадку, реформа державної служби не може бути дешевою. При піднятті зарплати без суттєвого скорочення штатної кількості – додаткові витрати держбюджету 3–4 млрд гривень, що на сьогодні є не підйомним для бюджету. При звільненні 50 тисяч чоловік – разові виплати від 1 млрд гривень, плюс додаткові виплати по тимчасовому безробіттю в центрах зайнятості. При проведенні реформи для того щоб «втиснутися» в бюджет 2015 року уряд пропонуватиме скорочення кількості службовців на 20 %, скорочення керівних посад в кожному органі до 25 % (решта 75 % – не керівні), та зменшення надбавок за вислугу років.

Є ще одне принципове питання, яке вирішити потрібно, і воно легше, аніж питання фінансові. Це мобільність державного службовця в рамках переведення між органами державної влади. Існуюча практика створила легальні шляхи для кадрових призначень в обхід обов'язкового конкурсного відбору. Перш за все, це прийом на державну службу співробітників патронатних служб та помічників-консультантів народних депутатів України. Після короткого перебування на цих посадах (на них зарахування проводиться без конкурсу) багато з них по переводу зараховуються на керівні посади в міністерствах чи місцевих адміністраціях. Натомість ламається система мотивації та постійного кар'єрного зростання для їхніх підлеглих. Як вихід, співробітники патронатних служб та помічники-консультанти повинні бути прирівняні до державних службовців, проте переведення їх має бути заборонено. Саме ця норма є чутливою для багатьох народних депутатів. В той же час, система переведення між відомствами має бути удосконалена, проте не скасована.

Взагалі, з відміною пільгових пенсій потрібно розробляти нову систему мотивацій для державних службовців, форсувати адміністративну реформу та шукати гроші на ці реформи. Без нової державної машини інші реформи не запрацюють, навіть якщо буде політична воля (*Реформа державної служби допоможе запуснути інші реформи // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/popov/55013edd7e87d>. – 2015. – 12.03*).

**Андерс Ослунд, старший научний співробітник Інституту мирової економіки Петерсона:**

Исполнительный совет Международного валютного фонда одобрил четырехлетнюю Программу расширенного кредитования – EFF – для Украины.

Это набор методов финансовой стабилизации.

Он подкрепляется финансированием в размере 17,5 млрд долл, при общей потребности в финансировании около 40 млрд долл в течение всего срока.

И финансирование, и реформы, провести которые обязалась Украина, будут в значительной степени смещены к началу EFF.

*Увеличенное финансирование поможет Украине реализовать программу реформ, хотя экономическая и политическая ситуация в стране, вероятнее всего, останется угрожающей в течение некоторого времени.*

Утверждение EFF 11 марта было ожидаемым событием.

... МВФ выделяет финансирование быстро, и Украина должна получить первоначальный транш – 5 млрд долл – 12 марта или на следующий день.

Этот транш будет иметь жизненно важное значение, потому что Украина практически исчерпала международные резервы. 28 февраля они упали до 5,6 млрд долл, а страна нуждается, по крайней мере, в 10 млрд долл для поддержания элементарной стабильности обменного курса.

Рыночный курс поднялся с минимума 40 грн за долл во время паники 23 февраля до 23 грн за долл 10 марта. МВФ рассчитал свою программу, исходя из обменного курса 21,7 грн за долл, на основе которого также сверстан украинский бюджет. Неожиданно даже такой курс кажется неплохим.

И все же, такое финансирование – это минимум того, что необходимо Украине. МВФ надеется, что Украина достигнет резервов 17 млрд долл к концу 2015 года, а сам фонд до конца этого года намерен предоставить еще 5,5 млрд долл.

Минфин Украины должен мобилизовать большое количество более или менее доступного финансирования. США, Евросоюз и Мировой банк взяли на себя обязательства предоставить около 2 млрд долл в 2015 году.

Различные доноры на двусторонней основе смогут обеспечить еще 1,5 млрд долл. Значительные суммы внесут Европейский инвестиционный банк и Европейский банк реконструкции и развития – возможно, 2 млрд долл в 2015 году.

*Несколько неожиданно, но может быть задействован кредит своп с Китаем на 2,4 млрд долл. Это увеличивает потенциальную сумму займов до 22 млрд долл.*

Наибольшее внимание инвесторов в облигации привлекает тот факт, что МВФ ожидает завершения «долговой сделки» на сумму не менее 15 млрд долл из общего объема выпущенных евробондов Украины в размере 18 млрд долл.

Украинское правительство назначило Lazard Freres для помощи в переговорах с держателями облигаций. Переговоры должны начаться очень скоро и завершиться до первого пересмотра программы МВФ.

Самый большой вопрос состоит в том, будет ли экономия достигнута только путем продления срока погашения облигаций на четыре года с одновременным сокращением среднего купона с 7,5 % годовых до примерно 2–2,5 %. Еще сложнее будет договориться о списании части номинала долга.

Пока ожидается, что российские претензии, которые включают 3 млрд долл еврооблигаций и 2 млрд долл краткосрочных банковских кредитов, будут отложены. Ни российская, ни украинская сторона не оглашали свою тактику.

... Для правительства важно не расслабляться и активизировать усилия в направлении реформ.

Нынешнее правительство проработало лишь сто дней, но уже состоялась дискуссия, можно ли привлекать старые кадры в правительство после того как молодые профессионалы организуют реформы и получение средств МВФ.

К счастью, лояльный к Петру Порошенко спикер парламента Владимир Гройсман заявил, что от этих планов отказались еще вчера. Украина имеет новый шанс провести реформы и спасти себя, но ситуация остается нестабильной *(МВФ дає необхідний мінімум // <http://www.epravda.com.ua/columns/2015/03/12/533474>. – 2015. – 12.03).*

### **Костянтин Яриніч, народний депутат України, член фракції Блоку Петра Порошенка:**

**Я звичайно не дуже хотів би прив'язуватись до якихось символічних дат, але все ж вирішив зробити невеличкий звіт. Хочу, аби всі дізнались про те, чим я займався перші сто днів у Верховній Раді і що вже встиг зробити.**

Моя робота, як і робота будь-якого народного депутата, який прийшов до парламенту щось змінити в країні, поділяється на законотворчу діяльність, роботу в комітеті та окрузі. За цей час я став автором або ж співавтором семи законопроектів. Я є одним з ініціаторів законопроекту, який передбачає визнання Україною юрисдикції Міжнародного Кримінального Суду, на умовах передбачених Римським статутом. Також ми з деякими моїми колегами пропонуємо депутатам розглянути та прийняти законопроект, який полегшить умови вступу для випускників попередніх років. Адже, згідно розробленого документу, для вступу до ВНЗ можна буде подавати сертифікати зовнішнього незалежного оцінювання будь-якого року. Як я і обіцяв, роблю все можливе для вирішення ситуації, що склалась у відомчій медицині.

*Мною розроблено законопроект, який має на меті стабілізувати ситуацію з виплатами заробітних плат та забезпечення діяльності закладів відомчої медицини в перехідний період.*

Зважаючи на те, що я лікар і обізнаний з укомплектованістю наших медичних закладів, пропоную ухвалити законопроект, яким буде удосконалено порядок призову на військову службу працівників сфери охорони здоров'я.

Окрім цього, я є співавтором трьох законопроектів, ініційованих моєю колегою Іриною Сисоєнко. Вони стосуються державних закупівель медичних препаратів, співпраці у цій сфері зі структурами ООН, полегшення

оподаткування ліків, що допоможе знизити ціну на медичні препарати, а також, що найважливіше, усунення корупційних схем у сфері держзакупівлі.

*Я очолюю робочу групу високого рівня зі створення і розвитку Причорноморського партнерства з протидії туберкульозу.* Беру активну участь в організації та роботі круглих столів, конференцій з різних питань, якими опікується комітет охорони здоров'я. Також, намагаюсь вжити всіх можливих заходів для стабілізації ситуації, що склалася в Національному інституті раку. Мною внесена пропозиція виїзного засідання комітету, присвяченого відкриттю Українського Центру Томотерапії, що працюватиме на базі Кіровоградського обласного онкологічного диспансеру.

*Дуже багато роботи відбувається і на окрузі.* Я постійно зустрічаюсь зі своїми виборцями та вживаю заходів депутатського реагування для вирішення їх проблем та потреб. Регулярно спілкуюсь з керівництвом та депутатами місцевих рад для вирішення нагальних проблем в місті та області.

Нещодавно розпочала свою роботу моя громадська приймальня, в яку може звернутись будь-який громадянин.

Мною було направлено 7 депутатських звернень та запитів. Два з них до прем'єр-міністра. Перший стосується відновлення роботи кіровоградського буровугільного комплексу, другий – виділення додаткових коштів на дитячу онкологію та гемодіаліз. Міністру фінансів також було надіслано два запити, щодо функціонування закладів медичної галузі в кіровоградській області. Також, звернувся до міністра охорони здоров'я з питанням про виділення додаткових коштів для лікування хворих на ниркову недостатність в Кіровоградській області.

До голови кіровоградської ОДА я звернувся щодо добудови зливової каналізації по вулиці Андріївській, а також щодо капітального ремонту вулиці Жуковського.

Одним з найобговорюваніших моїх звернень стало звернення до депутатів кіровоградської міської та обласної рад з пропозицією підтримати рішення Верховної Ради про визнання Росії державою-агресором. Цю ініціативу вже підтримали депутати кіровоградської міської ради.

Це короткий звіт моєї діяльності за сто днів. Я розумію, що це тільки початок і попереду дуже багато роботи. Та я готовий, і буду робити все можливе для того аби втілити в життя всі ініціативи з якими йшов до Верховної Ради, а також для якісних реформ у державі (*Перші сто днів // [http://blogs.lb.ua/kostyantyn\\_yarynich/298292\\_pershi\\_sto\\_dniv\\_.html](http://blogs.lb.ua/kostyantyn_yarynich/298292_pershi_sto_dniv_.html). – 2015. – 12.03*).

### **Pauluskr, блог на Livejournal:**

Хорошая новость для общественников и журналистов. **В Украине четко прописали в законе право снимать на мобильный телефон или небольшую камеру судебные заседания.** Ранее мы опирались лишь на статью 34 Конституции Украины – этого достаточно, но в нашей стране мало кто уважает Конституцию, поэтому приходилось постоянно пререкалась с

судьями. Давние читатели блога помнят множество неприятных споров и даже конфликтов с судьями, которые мы часто описывали и показывали. Сколько раз судьи пытались удалить людей с камерами из зала заседаний или даже сами убежали от объективов!

Но скоро все изменится.

С 28 марта 2015 года вступает в силу Закон Украины «Об обеспечении права на справедливый суд».

В пункте 3 статьи 11 этого закона написано:

3. Учасники судового процесу, інші особи, присутні у залі судового засідання, представники засобів масової інформації можуть проводити в залі судового засідання фотозйомку, відео- та аудіозапис з використанням портативних відео- та аудіотехнічних засобів без отримання окремого дозволу суду, але з урахуванням обмежень, установлених законом. Трансляція судового засідання здійснюється з дозволу суду. Проведення в залі судового засідання фотозйомки, відеозапису, а також трансляція судового засідання повинні здійснюватися без створення перешкод у веденні засідання та здійсненні учасниками судового процесу їхніх процесуальних прав.

*Казалось бы, мелочь – но какая важная мелочь! Открытость суда не менее важна, чем его неподкупность.*

Побольше бы таких новостей, тогда поверим, что в стране что-то изменяется в лучшую сторону (*Наконец-то! Украинцам разрешили делать это без разрешения // <http://pauluskp.livejournal.com/646167.html>. – 2015. – 12.03*).

### **Евгений Дубогрыз, инвестиционный аналитик:**

**Программа поддержки Украины МВФ – не спасательный круг, а руководство к действию. Реформы или стартуют сейчас, или не начнутся уже никогда.**

Решение Международного валютного фонда предоставить Украине \$17,5 млрд финансовой помощи вызвало бурный восторг почти у всех, кто интересуется экономикой. Ещё бы, с декабря по февраль представители МВФ, иностранные чиновники и сочувствующие не просто намекали, а впрямую, в лоб растолковывали украинским чиновникам: если вы прямо сейчас, немедленно, не начнёте проводить реформы – судебную, налоговую, энергетическую, о помощи Запада можете забыть. Воз и ныне там, и можно лишь догадываться, каких усилий стоило министру финансов Наталье Яресько, главе НБУ Валерии Гонтаревой и другим переговорщикам убедить делегацию МВФ в том, что реформы на низком старте, можно кредитовать.

Чуть меньше года назад Украина договорилась с фондом о кредите на \$17 млрд на два года. В новом соглашении важных изменений к прежней программе, по большому счёту, всего три. Вместо выделенных ранее \$17 млрд Украине могут предоставить \$22,1 млрд: \$17,5 в рамках новой программы плюс \$4,6 из прежней, уже полученных в прошлом году. Второе неприятней: вместо \$17 млрд за два года мы получим на полмиллиарда

больше, но за четыре года. Наконец, бонус: если реформы будут запущены в реальности, а не на бумаге, финансирование вырастет до \$40 млрд. Оставшиеся деньги даст не фонд, а другие кредиторы, договорённость с которыми, по словам главы МВФ Кристин Лагард, уже достигнута. **Дело за реформами.**

Какими? *Валютный курс должен оставаться плавающим.* Инфляция в 2016-м – до 10 %. Проведение налоговой реформы: упрощение системы налогообложения и прогрессивное налогообложение физлиц (больше заработок – выше ставка). Жёсткий контроль банков. Из неприятного – не поднимать пенсии и зарплаты в госсекторе. Пока что это только обязательства правительства, согласованные с фондом.

*У самого МВФ два конкретных требования.* Цены на газ для населения должны вырасти до рыночных, то есть в 8 раз. К апрелю 2017 года Нафтогаз должен стать безубыточным – именно убытки госкомпании в прошлом году были основной причиной девальвации: НБУ был вынужден напечатать почти 100 млрд грн, чтобы покрыть дефицит бюджета госкомпании.

*Жёсткие условия? Пожалуй, даже чересчур мягкие.* Представители МВФ сейчас, наверное, единственные, чьи рекомендации в Кабмине и Администрации президента готовы не только слушать, но и выполнять, положение обязывает. Прояви МВФ характер, потребуй не очередных обещаний изменить Украину к лучшему, а конкретных мер по реформированию – в марте бездефицитный бюджет, к апрелю рыночные цены на газ, к маю сокращение госслужащих на треть, и к 1 июня получаете деньги – глядишь, условия, считающиеся неподъёмными, были бы исполнены в срок. Утром стулья, вечером деньги. Но уж лучше так, чем никак.

Не стоит обольщаться: кредит МВФ не решит многочисленных экономических проблем Украины. Скорее всего, не спасёт даже от дальнейшей девальвации гривны. В этом году мы в лучшем случае получим чуть меньше \$11 млрд, или 60 %, от общего объёма финансирования, больше не позволяют правила МВФ. Это немного для экономики с хроническим дефицитом бюджета и необходимостью погасить почти \$9 млрд долгов уже в нынешнем году. Ожидаемый объём эмиссии в 2015-м – 200 млрд грн, и чтобы сохранить курс на нынешнем уровне, Украине только в этом году понадобится около \$14 млрд, говорится в аналитическом отчёте ИК Concorde Capital.

Даже \$40 млрд, растянутые на четыре года, не выглядят заоблачной суммой. Тем более их ещё нужно заработать: в прошлом году Украина из-за проволочек с реформами получила от МВФ \$4,6 млрд из запланированных \$7,5.

Безусловно, программа не идеальна. В релизах фонда почти ничего не говорится о судебной реформе, жизненно необходимой для гарантии прав собственности и возвращения в Украину инвесторов, но МВФ всё же печётся об экономике, не о политике. Поддержанное фондом намерение



правительства собирать больше налогов в условиях падающей экономики выглядит издевательством. Нет требований по немедленному сокращению госрасходов, которые, по расчётам экономистов из группы VoxUkraine, можно без потери функциональности государства урезать минимум на 30 % и тем самым решить проблему дефицита госбюджета. Но и от МВФ есть польза: ликвидация бездонной бочки под названием «убытки Нафтогаза»; помощь в переговорах с другими кредиторами; возобновление работы банковской системы.

Значима не только экономическая, но и психологическая составляющая. Поддержка МВФ, несмотря на беззубость правительства и Администрации президента в отношении реформ, говорильню в парламенте, сетования властей на отсутствие «политической воли», да ещё и в условиях войны, дорогого стоит.

По большому счёту, нынешняя программа помощи МВФ – это именно поддержка реформ. Не «план Маршалла», не спасательный круг для экономики – всего лишь целевая программа, направленная на выполнение конкретных задач ... *(Кредит последней надежды // <http://focus.ua/opinions/325449>. – 2015. – 11.03).*

**Володимир Багрій, практикуючий юрист, експерт робочої групи з судової реформи громадської ініціативи «Реанімаційний пакет реформ»:**

Продовження. Частина 1 цієї статті була надрукована 28.09.2014; частина 2 – 02.11.2014; частина 3 – 25.11.2014.

**Етап сьомий: «Первісне формування концепції реформи»**

Слово «концепція» походить від латинського conceptio, що означає розуміння. Воно має кілька загальноживаних значень, зокрема:

- система поглядів на явища і процеси (загальне значення);
- система базових теоретичних положень, які використовуються в наукових дослідженнях (наукове значення);
- визначальний задум, провідна думка літературного твору;
- виклад стратегії.

Своє специфічне значення слово «концепція» має і в юриспруденції. Але тут, на жаль, воно здебільше розуміється не далі, як програмний документ окремо взятої реформи. А іноді такі програмні документи ще іменують так званими дорожніми картами реформи.

Як правило, в такі концепції-програмні документи-дорожні карти включають:

- обґрунтування необхідності реформування певної сфери державно-правової дійсності;
- недоліки діючого законодавства, які має усунути реформа;
- визначення мети і завдань реформи;
- перелік першочергових та необхідних заходів по впровадженню реформи;
- інші положення інформаційного та/або декларативного характеру.

В якості прикладів таких концепцій можна навести нині існуючі в судовій сфері концепції, зокрема:

– Концепція судово-правової реформи в Україні, яка схвалена постановою Верховної Ради України від 28.04.1992р. № 2296-ХІІ;

– Концепція вдосконалення судівництва для утвердження справедливого суду в Україні відповідно до європейських стандартів, яка схвалена указом Президента України від 10.05.2006 року N 361/2006.

Кожна з цих концепцій – це своєрідна професійна доповідь (чи лекція) на тему судової реформи, яка загалом зводиться до відповіді на питання: «Які головні причини гальмування судової реформи і в яких напрямках слід в подальшому здійснювати судову реформу?» .

Водночас, жодна з них не містить конкретної і однозначної відповіді на питання: «Як, за допомогою яких правових і законодавчих механізмів, має здійснюватись судова реформа?»... Таким чином, головний недолік нинішніх концепцій-програмних документів-дорожніх карт – це відсутність в них конкретних правових і законодавчих механізмів, за допомогою яких нова реформаторська якість має стати реальністю, втілитись в життя. В кращому випадку концепції-програмні документи-дорожні карти містять лише пропозиції, поради, декларації, настанови, побажання щодо того, якими повинні бути ці правові і законодавчі механізми, на яких засадах вони повинні формуватись, хто має їх створити та впровадити в життя.

*... В той же час, наведена вище критика концепцій-програмних документів-дорожніх карт в жодному разі не означає, що ці концепції є помилковими і нікому не потрібними. Скажу навіть більше: вищезгадані концепції судової реформи 1992 та 2006 років беззаперечно відіграли свою позитивну роль і для свого часу цілком виправдано сприймались суспільством як оптимальний варіант плану реформи.*

Проте на сьогоднішній день, коли питання впровадження реформ стало питанням виживання та існування нашої країни, формування концепцій реформ у вигляді програмного документу чи дорожньої карти є, на мою думку, недопустимим і неприйнятним. Це очевидно, оскільки успішність впровадження будь-якої реформи залежить передусім від якості та ефективності тих правових і законодавчих механізмів, які ця реформа формує (презентує) та за допомогою яких вона впроваджує (робить реальністю) нову реформаторську якість.

Через це, в правовій технології реформування значення терміну «концепція реформи» буде асоціюватись передусім з правовими і законодавчими механізмами реформи, якими вона визначається та впроваджується, а не з загальними цілями, завданнями та шляхами реформи.

Нижче, для повноти розуміння місця, ролі та призначення концепції реформи в правовій технології реформування, окреслимо спочатку основні властивості концепції реформи, потім сформулюємо її поняття, потім визначимо ознаки концепції реформи, після чого охарактеризуємо її внутрішню побудову.

#### Основні властивості концепції реформи

**Властивість перша.** Концепція реформи створюється виключно з метою втілення в життя ідеології реформи тобто тих реформаторських ідей, з яких вона (ідеологія реформи) складається. Ніякої іншої мети концепція реформи не має і не повинна мати. Через це ідеологія реформи завжди повинна включатись в концепцію реформи як її складова.

**Властивість друга.** Концепція реформи – це матеріалізація (зовнішній вираз) ідеології реформи у правових нормах. Така матеріалізація відбувається у спосіб побудови системи правових норм і правових інститутів, в якій кожна з реформаторських ідей ідеології реформи набуває свого зовнішнього вигляду, ніби матеріалізується. Далі таку систему будемо позначати терміном «правовий механізм», а правові норми і правові інститути, з яких вона складається – терміном «правовий інструментарій». Більш детально про правові механізми буде сказано нижче, під час висвітлення питань внутрішньої побудови концепції реформи. Отже, правові норми в концепції реформи відіграють роль своєрідних першоклітинок, першоцеглинок, з яких будуються як правові інститути, так і правові механізми в цілому. В свою чергу, вся сукупність розроблених правових механізмів визначає зміст реформи.

**Властивість третя.** Реалізація мети концепції реформи здійснюється у спосіб розробки правових механізмів, які кожному реформаторську ідею оформлюють відповідно до її правового змісту, після чого ці правові механізми оформлюються в законодавчі механізми задля їхнього подальшого задіяння у відповідних законах. Отже, законодавчі механізми в концепції реформи відіграють роль своєрідної законодавчої форми, за допомогою якої правові механізми потрапляють в закони. Саме законодавчі механізми, як складові частини законів, забезпечують впровадження змісту реформи в законодавче поле. Більш детально про законодавчі механізми буде сказано нижче, під час висвітлення питань внутрішньої побудови концепції реформи.

**Властивість четверта.** Концепція реформи одночасно має включати і правові, і законодавчі механізми впровадження реформи. Різниця між правовим механізмом і законодавчим механізмом полягає в тому, що правовий механізм спрямований на визначення змісту реформи, а законодавчий – на впровадження цього змісту в реальне законодавче поле.

Можна стверджувати, що законодавчі механізми та правові механізми співвідносяться як форма та зміст реформи.

Законодавчі механізми доречно розробляти у формі так званих модельних законопроектів, якими впроваджується реформа, і які є самостійною складовою концепції реформи. Більш детально про модельні законопроекти буде сказано нижче, під час аналізу внутрішньої побудови концепції реформи.

**Властивість п'ята.** В ході формування концепції реформи обов'язково досліджується та оцінюється фактичний стан тих державно-правових інституцій та правовідносин, які реформуються. Це необхідно для того, щоб визначити найбільш доцільний правовий шлях, стратегічні завдання і правовий інструментарій для розробки оптимальних правових і законодавчих

механізмів. А зумовлено це тим, що впровадження реформи в життя завжди несе за собою якісну зміну реально існуючих в просторі та часі державно-правових інституцій та правовідносин, і тому дослідження і оцінка їхнього стану на момент реформування має передувати розробці відповідних правових і законодавчих механізмів.

**Властивість шоста.** Якщо реформаторські ідеї формуються на основі наукового передбачення і підставного очікування настання бажаного результату після їхнього втілення в життя, то концепція реформи формується на основі підставного обґрунтування настання цього бажаного результату. Це обґрунтування зводиться до розробки та впровадження найбільш доцільних і ефективних правових і законодавчих механізмів з використанням оптимального правового інструментарію.

Нижче, на основі вищезазначених основних властивостей концепції реформи, визначимо поняття концепції реформи.

#### *Поняття концепції реформи*

Концепція реформи – це документ, в якому містяться побудовані за допомогою правового інструментарію (правових норм, правових інститутів) оптимальні правові механізми, в яких реформаторські ідеї ідеології реформи набувають свого змістовно-практичного вигляду і стають змістовною основою для подальшого формування законодавчих механізмів (механізм визначення змісту реформи), а також містяться відповідні законодавчі механізми, які оформлюють ці правові механізми у відповідні модельні законопроекти задля їхнього подальшого впровадження в законодавче поле (механізм впровадження реформи).

Наявність поняття та основних властивостей концепції реформи дозволяє перейти до окреслення її ознак.

#### *Ознаки концепції реформи*

**Ознака перша.** За своєю природою концепція реформи є базовим документом, в якому за допомогою правових механізмів визначається зміст нової реформаторської якості в усій її повноті, а за допомогою законодавчих механізмів – шляхи впровадження цієї реформаторської якості в життя. Отже, основними складовими концепції реформи є вищезгадані правові механізми і законодавчі механізми. Водночас, концепція будь-якої реформи включає і інші складові, без яких неможливо реалізувати ідеологію реформи, побудувати ефективні правові і законодавчі механізми та задіяти їх в законах. Більш детально про це буде сказано під час аналізу внутрішньої побудови концепції реформи.

**Ознака друга.** Виходячи з вищезазначених основних властивостей і поняття концепції реформи, можна зробити висновок, що концепція реформи – це комплексний документ, який обов'язково має включати чотири основні складові, а саме:

- а) опис сфери реформування;
- б) ідеологію реформи;
- в) правові механізми;
- г) законодавчі механізми.

Саме ці складові мають бути покладені в основу внутрішньої побудови концепції реформи в правовій технології реформування, про яку мова піде нижче.

**Ознака третя.** Концепцію реформи може створити та запропонувати до обговорення будь-яка особа чи група осіб, які мають достатні знання та досвід роботи у відповідній сфері реформування. Це можуть бути громадські організації, науковці, юристи-практики, держава в особі її органів та службових осіб, органи місцевого самоврядування тощо.

Дуже важливо, щоб у формуванні концепції реформи завжди активну роль відігравало громадянське суспільство, зокрема, ті громадські організації, які ставлять за мету реформування країни.

**Ознака четверта.** Концепція реформи завжди повинна охоплювати всю повноту реформи – від реформаторських ідей до законодавчих механізмів. Крім того, концепція реформи повинна будуватись, сприйматись і використовуватись на практиці як єдине цілісне явище в усій її повноті, обумовленості та єдності усіх її складових.

**Ознака п'ята.** Концепція реформи – це сутність, зміст і форма реформи. У даному випадку, сутністю є ідеологія реформи; змістом – правові механізми; формою – законодавчі механізми.

**Ознака шоста.** Концепція реформи завжди повинна являти собою високоякісний інтелектуальний продукт, побудований на основі логіки та здорового глузду, об'єктивних знань та потреб суспільства на час її формування.

**Ознака сьома.** Практичне призначення концепції реформи та всіх її складових – це запропонувати суб'єктам законодавчої ініціативи пакет реформаторських законопроектів (на основі модельних законопроектів) для їхнього подальшого «перетворення» на закони, і у такий спосіб впровадити реформу.

**Ознака восьма.** В межах концепції реформи розробляються не тільки законодавчі механізми (у вигляді модельних законопроектів), а й правозастосовчі підходи, які дозволять зорієнтуватись, як правильно слід застосовувати майбутні реформаторські закони, прийняті на основі модельних законопроектів.

Далі переходимо до внутрішньої побудови концепції реформи.

#### *Внутрішня побудова концепції реформи*

Внутрішня побудова концепції реформи – це методологічна система обов'язкових взаємопов'язаних та взаємообумовлених елементів, які побудовані на основі поняття, властивостей та ознак концепції реформи, і яка являє собою оптимальний методологічний порядок побудови змісту реформи (правові механізми) та втілення цього змісту в законодавче поле (законодавчі механізми).

На мою думку, внутрішня побудова концепції кожної реформи обов'язково має складатись як мінімум з чотирьох взаємопов'язаних і водночас самостійних частин, які слід іменувати так: частина 1 «Сфера реформування», частина 2 «Основні правові терміни», частина 3 «Правові

механізми» та частина 4 «Законодавчі механізми». В свою чергу, кожна з цих частин складається з відповідних розділів та підрозділів.

Нижче охарактеризуємо ці частини концепції реформи.

### ***Частина 1 «Сфера реформування»***

В межах цієї частини окреслюється та описується державно-правова сфера, яка підлягає реформуванню, а також визначаються ті державно-правові інституції і правовідносини, які охоплюються цією сферою. Зокрема, в цій частині:

- а) визначаються сфера реформування та її межі;
- б) формується хронологія реформаторських змін, які вже відбулись у цій сфері реформування;
- в) надається характеристика нинішнього стану державно-правових інституцій і правовідносин у цій сфері реформування.

Виходячи з цього, ця частина має налічувати як мінімум три такі розділи:

#### **а) Розділ 1 «Межі сфери реформування»**

В цьому розділі, у відповідних підрозділах, окреслюється державно-правова сфера реформування тобто перераховуються всі ті державно-правові інституції і правовідносини, які існують в цій сфері. Наприклад, судова сфера реформування охоплює собою державно-правові інституції і правовідносини, пов'язані з правосуддям, судочинством, системою судів, правовим статусом суддів, організацією роботи судів та суддів, притягненням суддів до відповідальності тощо. Окреслення меж сфери реформування, визначення всієї кількості державно-правових інституцій і правовідносин, які необхідно реформувати, дозволяє розуміти, що саме буде піддане реформуванню.

#### **б) Розділ 2 «Хронологія реформаторських змін у сфері реформування».**

В цьому розділі, в хронологічному порядку перераховуються та характеризуються всі ті реформаторські зміни (зміни до законів), які, на думку автора (авторів) концепції, вже відбулись в даній сфері реформування і принесли певну користь суспільству. Тут варто звертати увагу на таке:

1. Не всякі зміни до законів є реформою, а лише ті, які якісно змінили державно-правові інституції і правовідносини у сфері реформування, і внаслідок цих якісних змін ситуація в сфері реформування змінилась на краще тобто ці зміни принесли благо суспільству. Через це, в цьому розділі не варто перераховувати зміни до законів, які не носять реформаторський характер, не принесли благо суспільству, навіть якщо вони і називались реформою. Наприклад, в судовій сфері реформування багато змін до законів називали реформами, в тому числі і портновську «судову реформу» 2010 року, від якої не було жодної користі. В той же час, як на мене, справжніми реформами у цій сфері можна вважати лише такі зміни:

– введення інституту змагальності в процесуальні кодекси (нова редакція ст.ст. 15, 30 ЦПК Української РСР відповідно до Закону України № 27/96-ВР від 02.02.1996р.; нова редакція ст. 71 АПК України відповідно до Закону України № 251/97-ВР від 13.05.1997р.), внаслідок чого був запроваджений процесуальний механізм, який виключив гегемонію суду у формуванні

доказової бази в судовій справі, надавши відповідні процесуальні права і обов'язки сторонам у справі;

– прийняття пакету законів так званої «малої» судової реформи 2001 року, в ході якої був повністю ліквідований інститут перегляду судових рішень в порядку судового нагляду та запроваджена якісно нова система судових інстанцій – перша інстанція, апеляційна та касаційна;

2. Реформи почали відбуватись лише після того, як була прийнята Конституція України тобто після 28.06.1996р. Отже, зміни до законів в період до 1996 року не можуть нести нову реформаторську якість, через що їх не варто наводити.

Правильне встановлення хронології реформаторських змін дозволяє встановити обсяг тих змін державно-правових інституцій і правовідносин, які слід здійснити у сфері реформування.

в) Розділ 3 «Нинішній стан у сфері реформування».

В цьому розділі описується нинішній стан державно-правових інституцій і правовідносин у сфері реформування, зокрема, перераховуються всі існуючі позитивні моменти та виявлені недоліки, які мають бути усунуті в ході реформи. Крім того, в цьому розділі визначаються основні проблемні питання існуючої якості державно-правових явищ і правовідносин, що підлягають реформуванню.

Правильний аналіз нинішнього стану у сфері реформування дозволяє визначити параметри необхідної реформаторської якості, яким мають відповідати реформовані державно-правові інституції і правовідносини.

### ***Частина 2 «Основні правові терміни»***

Ця частина присвячена формуванню основних правових термінів, значення яких необхідно знати і розуміти перед тим, як приступати до побудови правових і законодавчих механізмів. Особливістю цих термінів є те, що вони не просто наводяться з наукових чи інших джерел, а формуються в їхньому єдиному значенні – в тому значенні, в якому вони будуть використовуватись в концепції реформи. Це означає, що у разі існування в законодавстві, правовій науці чи юридичній практиці кількох варіацій значення одного й того ж правового терміну та/або ці значення є поверховими, неоднозначними чи змістовно суперечливими, то в цій частині має бути визначене єдине значення такого терміну, а також обґрунтовано, чому даний термін сформований саме в такому єдиному значенні.

Можна навіть стверджувати, що в межах цієї частини відбувається формування змісту вищезгаданих правових термінів за умови, якщо є його єдине і практично орієнтоване значення. Необхідність формування правових термінів в єдиному значенні викликана ще й тим, що не всі вони будуть використані в статтях законодавчих механізмів (а в подальшому – і в законопроектах, і в законах) в якості правових норм-дефініцій. У таких випадках єдине значення такого правового терміну якраз і треба буде шукати в цій або інших частинах концепції реформи.

При формуванні змісту правових термінів необхідно звертати увагу на таке:

– всі правові терміни концепції реформи мають розроблятися та подаватися у вигляді правових норм-дефініцій з чітким, зрозумілим, практично орієнтованим та єдиним значенням. У разі необхідності, єдиний зміст правових термінів може більш повно розкриватись або у спосіб його роз'яснення (якщо його значення нечітке, неповне чи не орієнтоване на практику), або у спосіб обґрунтування його єдиного значення (якщо він має кілька значень (трактувань));

– в цій частині формуються лише загальноновживані правові терміни на кшталт термінів «правосуддя», «судочинство», «незалежність суду» (якщо вести мову про судову реформу). Правові терміни, які мають відношення лише до правових механізмів окремих ідеологічних напрямків реформування можуть формуватись та наводитись в інших частинах концепції реформи. Наприклад, в судовій реформі терміни «правова позиція» і «правове обґрунтування здебільше мають відношення до ідеологічного напрямку судової реформи «Судовий процес», і тому їх варто наводити у відповідному розділі частини 3 «Правові механізми»;

– єдине значення деяких правових термінів визначається вже на стадії формування ідеології реформи, де вони також використовуються в єдиному значенні. Такі правові терміни (якщо вони загальноновживані) можуть бути запозичені з ідеології реформи і поміщені в дану частину концепції (*Реформування країни: проблеми сьогодення (Ч. 4) // [blog.liga.net/user/vbagriy/article/17406.aspx](http://blog.liga.net/user/vbagriy/article/17406.aspx). – 2015. – 11.03).*

### **Віталій Шарлай, аналітик УНЦПД, експерт з аналізу державної політики ініціативи Реанімаційний Пакет Рефор:**

**У березні парламент відзначився виконанням 8 кроків з Дорожньої карти реформ, однак вирішив затягувати із прийняттям важливих для економіки законопроектів. Не зважаючи на це було зроблено поступ у прийнятті інших важливих законопроектів та законів.**

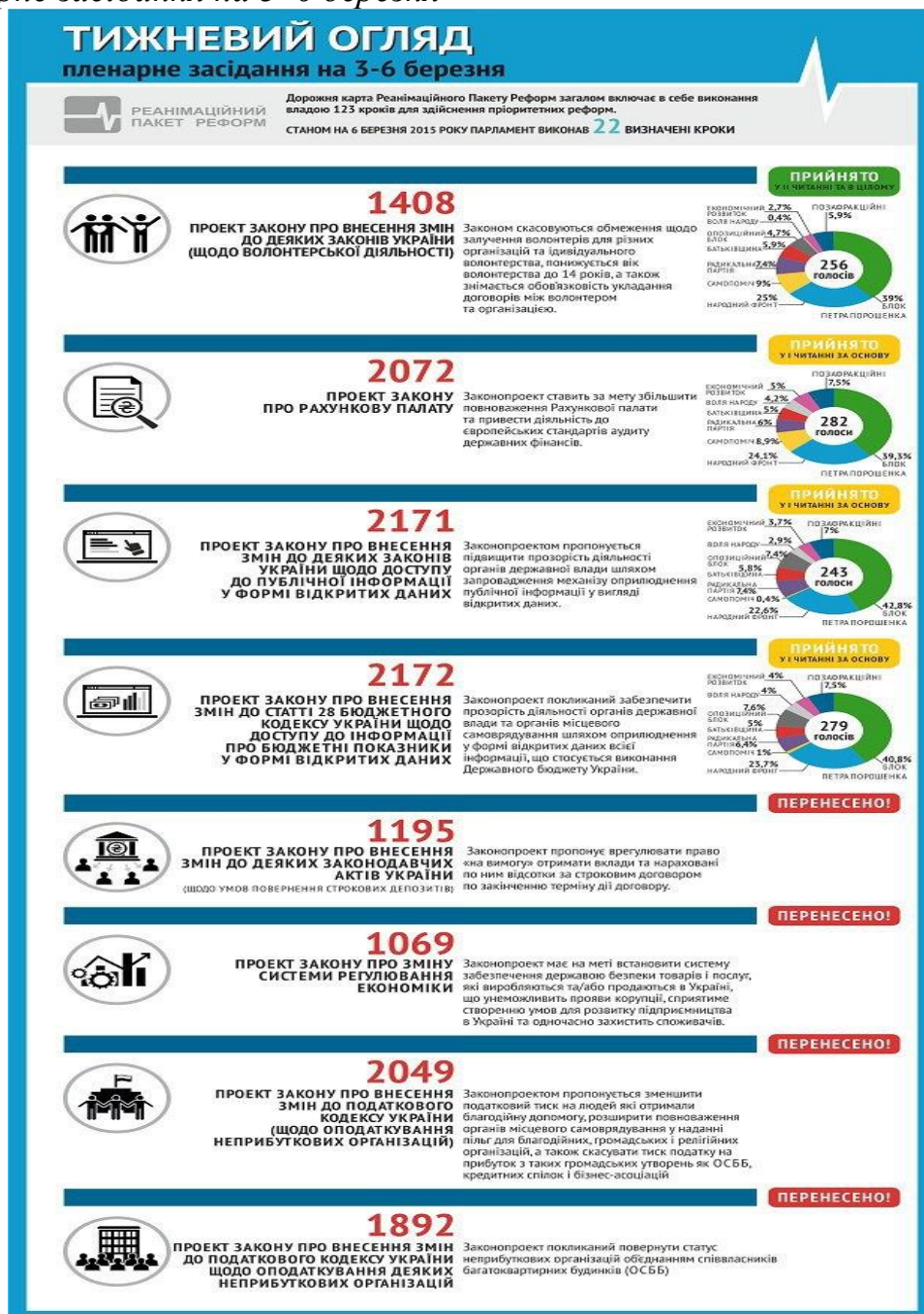
Експерти Реанімаційного Пакету Реформ безуспішно вимагали включення до порядку денного голосування законопроектів щодо умов повернення строкових депозитів (№ 1195), який має врегулювати право вкладників «на вимогу» отримати вклади та нараховані по ним відсотки за строковими договорами, а також зміни системи регулювання економіки (№ 1069), які мають захистити споживачів та посприяти створенню умов для розвитку підприємництва в Україні.

Відкладеними, через відсутність у п'ятницю достатньої кількості депутатів, щоб відкрити засідання, виявились важливі законопроекти змін до Податкового кодексу (№ 2049 та №1892), що регулюють оподаткування громадських організацій і пропонують зменшити податковий тиск на людей, які отримали благодійну допомогу, розширити повноваження органів місцевого самоврядування у наданні пільг для благодійних, громадських і релігійних організацій, скасувати тиск податку на прибуток з таких громадських утворень як ОСББ, кредитних спілок і бізнес-асоціацій, а також повернути статус неприбуткових організацій для ОСББ.



... На черговому пленарному засіданні, яке тривало з 3 по 6 березня, 256 депутатів прийняли закон щодо волонтерської діяльності (№ 1408), який значно полегшує роботу волонтерів. Законом скасовуються вимоги, що вимагали статусу волонтерської організації та обмеження щодо залучення волонтерів для різних організацій, дозволяється ідивідуальне волонтерство у вигляді допомоги будь-яким організаціям, понижується вік волонтерства до 14 років, а також скасовується обов'язок укладання договорів між волонтером та організацією, яка отримує пряму вигоду від волонтерів. Крім того в законі зафіксували норму відшкодування постраждалим волонтерам, які працюють чи працювали в зоні АТО, а також відшкодування їхнім сім'ям, якщо волонтери загинули в зоні АТО.

*Пленарне засідання на 3–6 березня*



Три законопроекти РПР були прийняті за основу в I читанні, що відкриває можливість доопрацювати їх та найближчим часом зробити ще один крок реформ. Зокрема, проект закону щодо реформування Рахункової палати (№ 2072), який набрав 282 голоси депутатів всіх фракцій крім Опозиційного боку, має на меті збільшити повноваження Рахункової палати та привести діяльність до європейських стандартів аудиту державних фінансів.

Два інших законопроекти, щодо роботи влади відкритими даними, стали хорошим прикладом співпраці експертів РПР та Адміністрації Президента, від імені якого були зареєстровані в парламенті. Перший, підтриманий 243 депутатами всіх фракцій, щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних (№ 2171), який пропонує підвищити прозорість діяльності органів державної влади шляхом запровадження механізму оприлюднення публічної інформації у вигляді відкритих даних. Другий отримав підтримку 279 депутатів, має на меті відкрити доступ до інформації про бюджетні показники (№ 2172), забезпечити прозорість діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування шляхом оприлюднення інформації, що стосується виконання Державного бюджету України, у формі відкритих даних.

Важливим досягненням цього тижня, завдяки публічному тиску, стало відкликання законопроекту, зареєстрованого депутатом з фракції Народного Фронту – К. Матейченком. Депутат пропонував карати громадян за публічну критику діяльності влади виправними роботами на строк до 2 років, арештом до 2 місяців або позбавленням волі терміном до 3 років.

Загалом, станом на 6 березня 2015 року Парламент виконав 22 із 123 кроків визначених у Дорожній карті реформ Реанімаційного пакету реформ (*Тижневий огляд: закручування гайок не вдалось // [blogs.lb.ua/vitaliy\\_sharlay/298189\\_tizhneviy\\_oglyad\\_zakruchuvannya\\_gayok.html](http://blogs.lb.ua/vitaliy_sharlay/298189_tizhneviy_oglyad_zakruchuvannya_gayok.html) – 2015. – 11.03*).

### **Ксения Проконова, адвокат практики правовой безопасности бизнеса АО «Юскутум»:**

**Рада приняла закон об усилении ответственности собственников банков. Поможет ли это пресечь мошенничества?**

Следующее место битвы – аэропорты. Нет, отстреливаться не будут. Основная борьба развернётся в очередях жаждущих выехать. Власть довольно быстро закручивает гайки. По крайней мере, бумажные. Законопроектом об усилении ответственности собственников банков вводится их личная ответственность перед кредиторами и вкладчиками.

*Законодатель обратил своё внимание на топ-менеджеров, конечных собственников и владельцев существенного участия в банке. Ответственность наступает за принятие ими решений, влияющих на финансовое состояние банка, повышение эффективности банковского надзора, обеспечение стабильности банковской системы и защиты интересов вкладчиков и кредиторов банка.*

Законопроект, кстати, даєт НБУ новые «фишки» – именно они будут определять, кто же эти физические и юридические «связанные с банком» лица. Банки обяжутся «стучать» на всех возможных людей, связанных с банком, и отказаться от совершения кредитных операций с такими лицами. Для обычных вкладчиков полезным будет то, что Фонд гарантирования вкладов физических лиц сможет требовать от владельцев и руководителей банков удовлетворения требований кредиторов, не дожидаясь ликвидации банка, а на этапе оценки стоимости ликвидационной массы. Это в идеале призвано немного сэкономить время вкладчикам, но как будет реализовываться на практике, пока неизвестно.

Фонд гарантирования вкладов физических лиц сможет обращаться в суд для возмещения ущерба за счёт имущества конечных собственников банка. Похвальная инициатива, но не будем забывать о преградах: 1) нужно доказать, что конечные собственники именно они; 2) необходимо их найти. Помним про очереди в аэропортах? От данного законопроекта вкладчики в целом не пострадают. Но вот выиграют ли – покажет время.

*Авторы инициативы считают, что только усилением ответственности можно улучшить банковскую дисциплину и избежать доведения банка до неплатёжеспособности.* Кроме ожидаемого увеличения ставок – штрафных санкций в Кодексе об административных правонарушениях, вводится новая статья в Уголовном кодексе под номером 218\1. Максимальный штраф по КоАП – 170 тысяч гривен. Оценивая размер штрафа, нельзя не вспомнить анекдот: «Мне легче штраф заплатить, чем руку сбивать». Если банк участвует в схемах, этот штраф – капля в море.

Вернёмся к уголовной ответственности. Встречаем новую статью – «Доведение банка до неплатёжеспособности»: доведение банка до неплатёжеспособности, то есть умышленное, по корыстным мотивам, иной личной заинтересованности или в интересах третьих лиц осуществление связанным с банком лицом любых действий, которые привели к отнесению банка к категории неплатёжеспособного, если это причинило большой материальный ущерб государству или кредитору, – карается ограничением свободы на срок от 1 до 5 лет или лишением свободы на тот же самый срок со штрафом от 5 до 10 тысяч необлагаемых налогом минимумов доходов граждан и лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 лет. В этой статье «большим» считается материальный ущерб, превышающий 170 тыс. грн.

Рады новой статье будут следователи органов, контролирующих соблюдение налогового законодательства, так как новая статья отнесена как раз к их подсудности. Кроме увеличения тиража продаваемых Уголовных кодексов, эта инициатива должна повлечь различные приятные последствия в виде привлечения к ответственности именно тех, кто довёл финучреждения до того, что их вкладчики выходят на митинги. Однако практика расследования подобных статей УК свидетельствует, что доказательная база собирается долго и сложно. Сами посудите: нужно реально доказать, что действия именно этого лица повлекли за собой

неплатёжеспособность банка. Не забываем также про умысел на достижение именно этого результата, а не просто отсутствие предпринимательской жилки и хорошего экономического образования.

Сейчас принято радоваться каждому новому закручиванию гаек и сразу же называть имена тех, кого теперь «посадят», «пристрелят», «не выпустят» и т. п. Однако, что позволительно общественности, вызывает скепсис у людей с хотя бы базовым юридическим образованием. Они бы тоже радовались, если бы не существовало понятия «действие закона во времени», закреплённого в статьях 4 и 5 УК, которые правоохранители обычно просто пролистывают. Если по-простому, эта статья не может применяться за те действия, которые УЖЕ были осуществлены. То есть банки, у которых уже возникли проблемы, будут их решать по старинке.

С другой стороны, когда вносятся изменения в Уголовный кодекс, расслабляться нельзя. Как уже говорилось, правоохранительные органы и по собственной привычке зачастую не обращают внимания на базовые понятия уголовного права, а уж если будет инициатива и политическая воля, вольную трактовку одобряют как «революционную необходимость». Посмотрим, перевесит ли она здравый смысл, и не превратится ли новый закон только в элемент шантажа (*Банки штрафом не испортишь // <http://focus.ua/opinions326244>. – 2015. – 10.03*).

### **Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокації Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:**

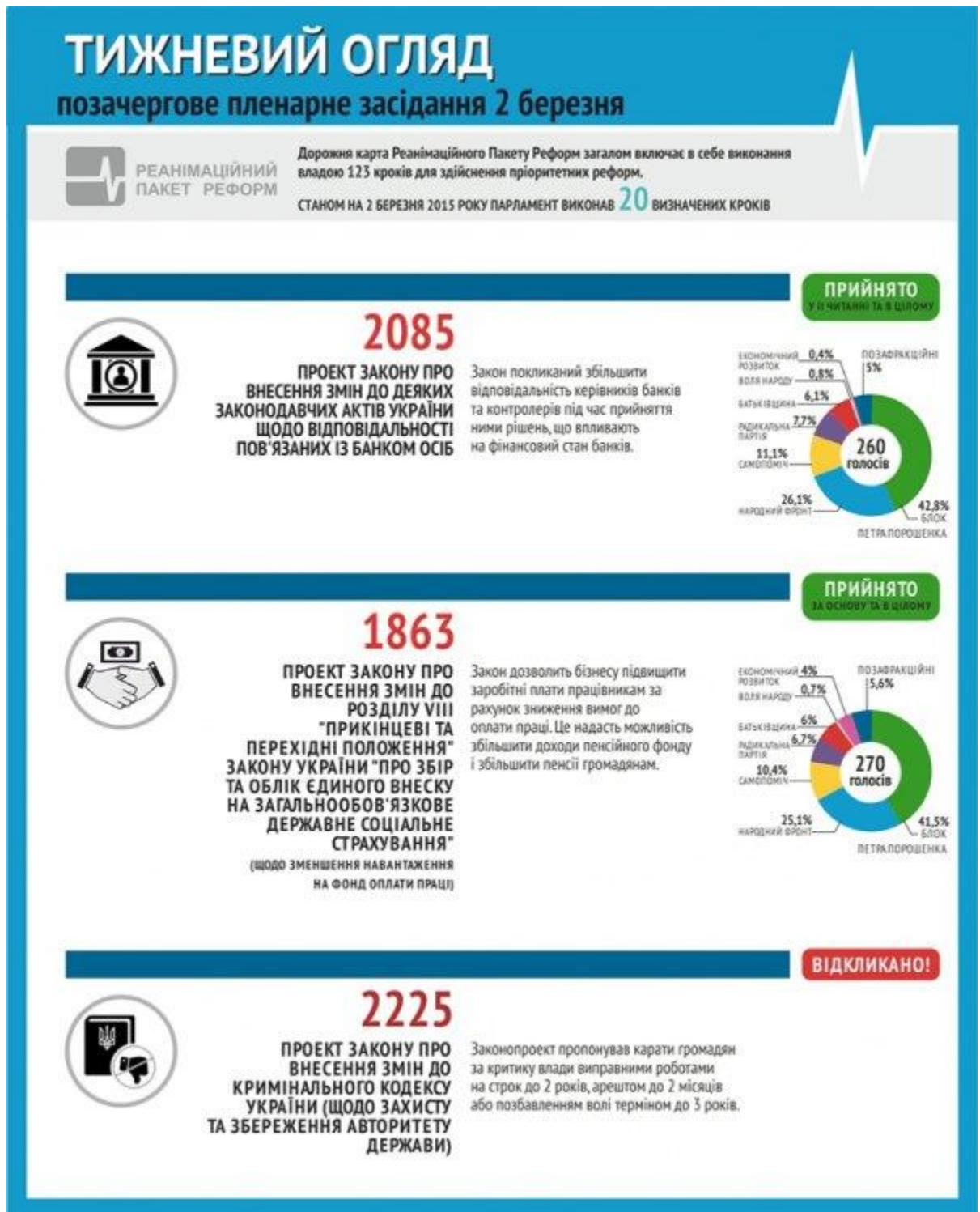
Минулого, святкового для Реанімаційного Пакету Реформ (ми відзначили рік існування ініціативи), сесійного тижня Верховна рада України працювала з додатковим навантаженням – робота в залі почалася з понеділка, а не з вівторка. Правда, парламент собі і скоротив робочий тиждень на один день – в п'ятницю голосування не відбулися через відсутність кворуму. Давайте розглянемо що вдалося, а що ні за цей, зсунутий на один день, парламентський тиждень.

**В понеділок після обіду парламент приступив до розгляду так званих законопроектів «пакету МВФ».** Ми вже говорили про специфіку підготовки цих законопроектів, яка вже стала «доброю» традицією парламенту 8-го скликання: важливі для життя країни законопроекти вносяться з коліс і їх розгляд відповідає положенню регламенту дуже умовно, бо це ж МВФ (бюджет, програма/склад уряду, вставляйте за бажанням). *Та був і позитив у цьому дні: ширше залучення депутатів до погодження «пакету» зумовило потрапляння в нього не лише урядових пропозицій, а й ініціатив Адміністрації Президента та парламенту.*

Таким чином були внесені та прийняті:

- законопроект 2085 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності пов'язаних із банком осіб». Метою законопроекту є посилення відповідальності пов'язаних із банком осіб, насамперед керівників банків, під час прийняття ними рішень, що впливають на фінансовий стан банку. Актуальність прийняття цієї ініціативи щоденного

нагадують черги під відділеннями таких банків як «Дельта Банк». Зважаючи на те що ініціатором внесення цього документу була Адміністрація Президента, гарант підписав законопроект невідкладно і він вже вступив в дію.



- законопроект 1863 «Про внесення змін до розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (щодо зменшення навантаження на фонд оплати праці)», авторства народних депутатів Андрія Журжія, Ніни Южаніної, Олега Ляшка, Віктора Галасюка, Остапа

Семерака, Тетяни Острікової, Віктора Кривенка та ряду громадських експертів, зокрема головного експерта групи Податки Реанімаційного Пакету Реформ Іллі Несходовського. Ця ініціатива була направлена на повернення в нормальне русло реформування Єдиного соціального внеску, який є ключовим податковим навантаженням на зарплату. То ж унормування цього податку має на меті створити умови для виведення зарплат з тіні. Початок покладено, справа за реалізацією.

Реанімаційний Пакет Реформ пропонував зосередитися на двох аспектах – збільшення ефективності волонтерського руху (законопроект № 1408, який адвокатували громадські експерти перш за все УНЦПД за активної участі групи народних депутатів-співаторів на чолі з Іваном Крульком та Світланою Заліщук), а також початок роботи над системною дерегуляцією (№ 1069) та унормування відносин між банками та їх вкладниками (№ 1195). І тут парламент суттєво збавив темп, взяти під час понеділкового засідання – в порядок денний потрапити лише волонтери та вклади, дерегуляція застрягла на погодженні в комітетах (профільний схвалив до першого читання, але тема важлива для багатьох сфер, то ж додаткових комітетів багато, вони не дуже поспішають спростити життя бізнесу і стимулювати його відновлювати економіку). А як прийшло до реалізації, то вдалося розглянути лише один, бо № 1195 стояв на п'ятницю, коли засідання по-факту перетворилося на «самозвіт» – депутати лише виступали з трибуни та обговорювали «Різне» перед порожньою на 2/3 залю. Така вона, робоча дисципліна парламентарів...

... То ж наступний робочий тиждень обіцяє бути дуже цікавим. Бо до прийняття готові кілька ну дуже важливих ініціатив: № 1357 про суспільне мовлення, комплекс № 1313 та № 1409 про стимулювання підприємці до енергомодернізації, № 1565 про розширення прав учасників ОСББ на керування спільним майном. Якщо ж додати до цих ініціатив борги минулого скороченого тижня – роботи ну дуже багато. Тому дуже дивно, що зараз, коли заплановано роботу комітетів ВРУ, працює реально лише 4 з них, якщо довіритися графіку розміщеному на сторінці ВРУ.

Не зважаючи на те, що весняна погода вже вплинула на наших депутатів сильніше ніж на студентів і вони розбігаються з приміщення парламенту просто завидними темпами, дуже сподіваємося і зробимо все можливе, щоб наступний парламентський тиждень був куди ефективнішим за минулий. А в п'ятницю, щоб таки вмотивувати нардепів попрацювати і в цей робочий день, РПП спільно з міжнародною організацією DRI запросить їх після обіду на форум «100 днів реформ. Контрольна проба: Коаліційна угода і Програма діяльності Уряду» для випрацювання механізму пришвидшення реформ у співдії всіх гілок влади та громадськості (*Аналіз тижня реформ: розбіг на п'ятірку, а фініш на двічкю* // [blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/55001e2fd6358](http://blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/55001e2fd6358). – 2015. – 11.03).

**Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокації Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:**

**Щоразу, створюючи підготовчі комісії для напрацювання нової редакції Конституції, Президенти України ставали на одні і ті ж самі граблі – наповнювали їх представниками різних гілок влади, закладаючи тим самим шлях не до компромісу, а до взаємопоборювання за повноваження. Саме тому, експерти Реанімаційного Пакету Реформ ще в січні пропонували Порядок денний для підготовки змін для Конституції України з метою їх професіоналізації та деполітизації.**

Здається таки Президент почув, якщо не кожного, то громадських експертів: 3 березня, підписуючи указ про створення Комісії, **Президент України Петро Порошенко запевнив, «що максимально сприятиме залученню до процесу найкращих фахівців та найавторитетніших політиків», експерти РПР сподіваються, що зможуть долучитися до роботи Комісії.**

Відгукуючись на позицію Гаранта Конституції, експерти конституційної групи Реанімаційного Пакету Реформ спільно з Національним університетом «Києво-Могилянська Академія» презентували свої пропозиції щодо кандидатів до включення в склад цієї Конституційної комісії:

«Ми, як представники експертного середовища вітаємо такий крок влади, адже самі про це просили ще в січні. Водночас, ми наполягаємо на кількох важливих аспектах. По-перше, більшість членів Конституційної комісії мають складати авторитетні незалежні фахівці в сфері конституційного права. По-друге, проекти змін до конституції повинні напрацьовуватися та вноситися на розгляд Парламенту відповідно до тих чи інших тем: децентралізації влади, адміністративно-територіальної реформи, судової реформи, статусу народних депутатів, реформи виконавчої влади, тощо.» – зазначив **директор Центру Політико-Правових Реформ, головний експерт конституційної групи РПР Ігор Коліушко.**

Список кандидатів наступний:

1. Василенко В.А., професор Національного університету «Києво-Могилянська академія», доктор юридичних наук.

2. Головатий С.П., президент-засновник Української правничої фундації, член-кореспондент Академії правових наук України, член Венеціанської Комісії від України (1995–2001; 2005–2009), віце-президент Венеціанської Комісії (1997–2001), представник ПАРЄ у Венеціанській Комісії (2010–2013), член Міжнародної асоціації конституційного права, доктор юридичних наук, професор.

3. Кириченко Ю.М., експерт, менеджер групи конституційна реформа Реанімаційного пакету реформ.

4. Козюбра М.І., суддя Конституційного Суду України у відставці, завідувач кафедри загальнотеоретичних та державно-правових наук Національного університету «Києво-Могилянська академія», член-кореспондент Національної академії правових наук України, доктор юридичних наук, професор.

5. Коліушко І.Б., голова правління Центру політико-правових реформ.

6. Ключковський Ю.Б., президент Інституту виборчого права, доцент кафедри загальнотеоретичних та державно-правових наук Національного університету «Києво-Могилянська академія».

7. Мусіяка В.Л., науковий консультант Центру економічних і політичних досліджень імені Олександра Разумкова, кандидат юридичних наук, професор.

8. Ганущак Ю. І., директор Інституту розвитку територій, експерт робочої групи РПР з питань децентралізації.

9. Куйбіда Р. О., к.ю.н., заступник голови правління Центру політико-правових реформ, головний експерт робочої групи РПР з питань судової реформи і реформи прокуратури.

10. Жернаков М. В., к.ю.н., суддя, експерт робочої групи РПР з питань судової реформи і реформи прокуратури.

Тепер м'яч на полі Президента України – пропозиції оприлюдненні та надісланні на адресу Адміністрації Президента *(Конституційна реформа повинна бути публічною, інакше вона не має шансів // [blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/54ff2e9184fac](http://blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/54ff2e9184fac). – 2015. – 10.03)*.

#### **Віталій Кулаков, адвокат:**

**В конце года парламент Украины принял закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые законодательные акты Украины относительно налоговой реформы», которым внес радикальные изменения в налоговую конституцию страны.** Так, изменена система общегосударственных и местных налогов, изменены полномочия налогового органа, увеличены ставки налога на доходы, изменены условия работы плательщиков единого налога и многое другое. Остановимся на некоторых аспектах.

*Отныне, в Украине уменьшено количество налогов с 22 до 9, 7 из которых общегосударственные, а 2 – местные.* Насколько это поможет экономике страны и ведению бизнеса, покажет время, но ясно одно, бизнес хотел не уменьшения количества, а валового снижения нагрузки, как бы она не называлась – налогами или сборами. Просто перечислим, что добавилось уже в текущем году: а) военный сбор б) налог на депозиты в) налог на дивиденды г) тариф на тепло д) тариф на газ е) налог на недвижимость. Если к сказанному добавить небывалые за последние годы удешевление национальной денежной единицы и рост цен, потери импортеров от покупки валюты и т.п., то нагрузка на каждую семью и бизнес несравнимо выросли.

Кроме того, законодатель ввел новый сбор 25 тыс. грн. за каждый зарегистрированный в Украине легковой автомобиль объемом двигателя (независимо от топлива) более 3000 куб.см. возрастом до 5 лет и обязал предпринимателей в обязательном порядке с 01.07.2015 г. применять РРО (регистратор расчетных операций).

На фоне моратория на проверки для тех, у кого доход до 20 млн., и в дополнение к существующим полномочиям налоговой добавилась возможность проводить проверки правильности ведения бухгалтерии, полноты и



соответствия учета национальным положениям, стандартам или международным правилам финотчетности. Кроме этого, налоговому органу до 01.07.2015 г. предоставлено право в соответствующих порядке и случае самостоятельно, без обращения в суд, взыскивать денежные средства налогоплательщика, т.е. списывать со счетов. Кроме того, если это проверка в рамках уголовного процессуального кодекса или по заявлению самого налогоплательщика, а также по разрешению КМУ, а они «пачками» могут давать такие разрешения, то о моратории следует забыть.

*Теперь, вместо 6 групп плательщиков единого налога, стало 4.* При этом 1 и 2 касается исключительно физлиц-предпринимателей, третью могут выбирать все субъекты хозяйствования, а 4-я касается исключительно сельхозпроизводителей. Увеличен граничный размер дохода: для 1-й группы 300 тыс. грн., для 2-й – 1,5 млн. грн.), для 3-й – 20 млн. грн. Для 3й группы установлены 2 % дохода при уплате НДС, и 4 % дохода плательщика единого налога, если НДС включен в состав единого налога (напомним, что ранее была ставка 5 %). В 1-й группе ФОП не может иметь наемных сотрудников, годовой доход не может быть более 300 тыс., единый налог составляет до 10 % от мин.зар.плат, во 2-й группе – может быть не более 10 сотрудников, годовой доход не более 1,5 млн., а единый налог – до 20 % от минимальной зарплаты (устанавливается местным органом самоуправления – горсоветами, сельсоветами и т.п.). Обе группы могут предоставлять бытовые услуги только населению, работа с юрлицами не предусмотрена. ЕСВ платится на общих основаниях, как и прежде.

*Определилась налоговая и с единицами-комиссионерами, что снимет часть спорных вопросов.* Законодатель четко дал понять, что доходом комиссионера-единицы в случае предоставления услуг по договору комиссии будет считаться лишь сумма комиссионного вознаграждения, т.е. вся сумма, которая попадает на счет, налогообложению не подлежит.

Все эти нормы вступили в действие и работают с нового года.

Надеемся, что эти изменения улучшат положение субъектов хозяйствования и простых налогоплательщиков в сложной системе отношений с государством, хотя повода для оптимизма нет (*Жить стало легче, жить стало веселее // [blog.liga.net/user/vkulakov/article/17393.aspx](http://blog.liga.net/user/vkulakov/article/17393.aspx). – 2015. – 10.03*).

### **Тарас Козак, президент Івестиційної Групи УНІВЕР:**

Подивився інтерв'ю Петра Порошенка. Деякі враження та роздуми по гарячих слідах.

Президент почав з компліментів 1-му національному та Тарасові Шевченку. Пообіцявши проводити щотижневі зустрічі з пресою, сказав що вимагатиме такого ж від уряду. Цікаво, чи має Президент конституційне право щось вимагати від Уряду?

... Перелічуючи наших найбільших іноземних друзів, поряд з традиційними США, Польщею, Британією, країнами Балтії тощо, Порошенко

назвав і Німеччину. Сподіваюсь, що це має підстави, а не просто побажання Петра Олексійовича.

Президент сказав, що Крим український, але ми повернемо його під свій контроль, коли всім буде зрозуміло, що в Україні живеться краще, ніж у Криму. Справді, воєнного рішення не видно.

Президент заявив, що коаліція «цементує владу», а інтерв'юер – Зураб Аласанія – дозволив собі не погодитись, зауваживши що коаліція «розмиває відповідальність». Порошенко бурхливо апелював. Неодноразово хвалив Уряд. Виправдовував Голову НБУ, відзначивши, що альтернативи емісійному фінансуванню бюджету в 2014 році не було. Похвалив свою команду у диверсифікації поставок газу в Україну. Я зробив висновок, що відставка Уряду та Голови НБУ не передбачається, слухи безпідставні.

Президент пообіцяв подолати корупцію, посадити «судову касту» і пояснив, що вона має конкретне ім'я, бо хабарник, міліціонер, прокурор, суддя – усі мають конкретні прізвища. На жаль, і сьогодні ці прізвища не прозвучали – поки що влада безсильна покарати навіть найбільш одіозних суддів.

Ще Порошенко пообіцяв відправити у відставку медичних чиновників, якщо в місячний строк не спростять процедури закупівлі закордонних медикаментів. Має право?

І хоча на сході у нас не війна, а АТО, Петро Олексійович оголосив, що ми маємо другий фронт – всередині країни, зі старою системою. Але бойових дій з нашого боку на цьому фронті поки не видно, поки готуємо військо. А суперник зайняв усі панівні висоти frown emoticon

*В цілому, на мій погляд, Президент був переконливим, в папірці заглядав лише за деякими цифрами. Безперечно, поки що Петро Порошенко – кращий Президент України з усіх, що були. Але хочеться більшого. Хочеться, щоб слова та наміри швидше трансформувалися у видимі результати (Деякі враження та роздуми щодо інтерв'ю Петра Порошенка // [espresso.tv/blogs/2015/03/10/deyaki\\_vrazhennya\\_ta\\_rozdumy\\_schodo\\_intervyu\\_petra\\_poroshenko](http://espresso.tv/blogs/2015/03/10/deyaki_vrazhennya_ta_rozdumy_schodo_intervyu_petra_poroshenko). – 2015. – 10.03).*

### **Валерій Пекар, співзасновник Громадянської Платформи Нова Країна:**

**Відбулося чергове, третє за номером засідання Національної ради реформ. Ця важка машина, схоже, нарешті набирає обертів: тепер її засідання відбуватимуться кожні два тижні, є план роботи і відповідальні, більше конкретики і менше розлогих вступних слів на камеру.** Нагадаю, Національна рада реформ є комунікаційним майданчиком між президентом, урядом, парламентом та громадянським суспільством. В ідеалі це інструмент швидкого просування реформ через уряд та парламент, і хоча перші засідання були досить мало ефективними, щоразу воно все більше набирає обрисів задуманого. Отже, що було на засіданні?

Спочатку суха та об'єктивна картинка, потім оцінки та емоції.

1. Нарешті **формується система управління реформами:**

- визначені пріоритети,
- за кожну реформу призначені відповідальні,
- формуються так звані «цільові команди реформ» (по суті, такі самі комунікаційні майданчики в мініатюрі: урядовці, парламентарі, експерти з бізнесу, громадянського суспільства та міжнародних організацій),
- цільовими командами реформ керують зазвичай заступники міністрів чи заступники глави АП (наприклад, реформа правоохоронних органів – Ека Згуладзе),
- складаються чіткі плани роботи із строками та відповідальними,
- відбувається постійний моніторинг виконання планів, де видно, хто гальмує і чому,
- розробляється і скоро буде впроваджений інструмент моніторингу успішності реформ (про це напишу окремо, тому що важливо і тому що Громадянська Платформа Нова Країна має до цього безпосереднє відношення).

Звичайно, можна сказати, що це суто бюрократична робота, яка не означає проведення реформ. Але будь-яка людина, що має досвід бізнесу або проектного менеджменту, підтвердить: без формування команди, планів, відповідальних та системи цілей і показників нічого не зрушить з місця. Нарешті створені адміністративні передумови для того, щоб важка машина зрушила з місця. Нижче я дам суб'єктивну оцінку, чому все так складно і повільно.

**2. Володимир Гройсман представив повний перелік реформаторських законопроектів, які потрібно прийняти.** 300 пунктів на 64 сторінках, і переважна більшість має бути прийнята у першому півріччі цього року. Важка робота, яку легко зірвати популізмом та інтригами. Але кожна перешкода на цьому шляху має прізвище та обличчя.

**3. Міністр економіки доповів про стан справ реформи з дерегуляції.** Економічна дерегуляція, безумовно, є одним із пріоритетів, про це говориться і в документах з євроінтеграції, й у вимогах бізнесу (наприклад, резолюції Конгресу українського бізнесу). План дій включає скасування 77 видів ліцензій та дозвільних процедур, 9 процедур технічного регулювання, низки умов ведення підприємництва у найбільш зарегульованих галузях (11 умов в аграрному секторі, 9 умов в ІТ, 9 умов у будівництві, 18 умов у телекомі тощо). Перші закони та урядові постанови на виконання цього плану вже прийняті. Це не гарантує економічного зростання, але є однією з необхідних стартових умов. Найближчим часом буде впроваджена «регуляторна гільйотина», коли величезна кількість актів скасовується одним махом, а потім чиновники мають подолати «презумпцію непотрібності» і доводити окремо необхідність кожної скасованої регуляторної процедури. Президент зауважив, що окремий орган з дерегуляції не потрібен, а краще обирати уповноваженого із бізнес-середовища. Бізнес має самоорганізуватися і знайти спосіб захиститися від держави, зазначив Порошенко.

4. **Дмитро Шимків доповів про програму Digital Ukraine, що включає низку заходів з електронного урядування.** Перша хвиля впровадження включає відкритий доступ до державних реєстрів, планів територій населених пунктів, даних про державні закупівлі, бюджетних даних тощо. Також у першій хвилі – електронні звернення громадян та електронні петиції (всі знають про цей інструмент в американській адміністрації; український аналог передбачає необхідність зібрати 25 тисяч підписів за 20 днів). Також до електронного урядування відноситься система прозорих державних закупівель ProZorro, про яку ми часто згадуємо, бо пишаємося цим прикладом державно-бізнесово-громадського партнерства і маємо до того безпосереднє відношення.

5. **Гіоргі Ваишадзе, депутат парламенту Грузії, що вже багато місяців працює у Києві, представив проект Національного антикорупційного бюро.** Про цей специфічний правоохоронний орган написано вже доволі багато, тож не буду повторюватися.

Суха інформація це вся, а набагато більше ви можете прочитати на сайті reforms.in.ua, де наразі йде накопичення всієї інформації про хід реформ. Там уже є на що подивитися.

*Тепер декілька замальовок.*

Президент чітко зазначив: є 2–3 місяці для набрання високого темпу, бо потім вікно можливостей закриється, й Україна остаточно втратить підтримку міжнародної спільноти. Реформи непопулярні, і політики мають розплачуватися за це рейтингом. Але мета полягає в тому, щоб вже 2016 року вийти на економічне зростання, і задля цього треба бути готовим на рішучі кроки. Одним з пріоритетів є поновлення процесу приватизації, але на повністю відкритих і прозорих засадах (продаж ліцензій на 3G був наведений в якості позитивного прикладу). Інвестори прийдуть лише у випадку, коли довірятимуть.

Багато говорилося про необхідність щонайскорішого прийняття закону про державну службу. Я вніс до цього свої п'ять копійок, нагадавши, що на минулому засіданні було вирішено прийняти його у першому кварталі, тобто залишилося менше місяця. Керівництво Уряду щоразу знаходить причину зняти питання з порядку денного, і так вже багато разів. Тому була встановлена чітка дата, коли Уряд нарешті має передати законопроект у парламент, а парламент – швидко розглянути. Без реформи державної служби жодні інші реформи не запрацюють (я про це вже писав неодноразово). За влучним висловом Олега Березюка, урядові будинки стоять порожні.

Іншою постійною темою, що неодноразово виринала, є податкова реформа. Податкова реформа – пріоритет № 1, наголосив президент. Згадували про те, що фіскальна служба не може впоратися з адмініструванням податків після останніх змін... (*Хроніки Національної ради реформ. 4 березня // blogs.pravda.com.ua/authors/pekar/54fc72103636f. – 2015. – 08.03*).

**Віталій Портников, журналіст:**

Год назад, представляя своё первое правительство на заседании Рады Всеукраинского объединения «Майдан», Арсений Яценюк заметил, что никому не стоит бороться за места в этом кабинете, так как это будет настоящее «правительство камикадзе», о котором никто не скажет ни одного доброго слова. Сейчас, когда работает уже второй кабинет Яценюка, справедливость этого определения становится очевидной даже самому большому оптимисту.

**Утверждать, что власть «ничего не делает», – общепринятая практика.** Тот, кто ещё недавно радовался появлению в новом Кабмине министров-«иностранцев», теперь возмущается их непониманием украинских реалий. Тот, кто негодовал, что в нём появились иностранцы, теперь хотел бы заменить выходцами из других стран оставшихся украинцев. И это ещё самые спокойные оценки деятельности правительства. Многие украинцы до сих пор не понимают, почему оно не оказалось таким же реформаторским, как кабинет какого-нибудь Мазовецкого после краха коммунизма в Польше. Где Бальцерович?

Мы упорно не хотим замечать, что крах коммунизма – это ещё не крах социалистической экономики. Реформаторам в центральноевропейских странах понадобилась перестройка существовавшей промышленности и внедрение в хозяйство рыночных принципов. Мы же четверть века проедали то, что они перестроили. Янукович доворовал остатки-сладки. И в результате после Майдана мы получили руины экономики, которые, по-хорошему, нужно снести и построить новое здание. С одним только небольшим «но» – а куда нас с вами деть во время стройки? Вот и получается, что мы продолжаем жить на перестраиваемых руинах и поэтому процесс реформ займёт куда больше времени и будет намного болезненнее, чем в соседних странах. О войне я уж и не говорю – год назад Яценюку и в страшном сне не снилось, что ему придётся руководить правительством, которое вынуждено будет тратить львиную долю расходов на поддержание обороноспособности страны.

Ещё один важный фактор, о котором постоянно забывают: Украина после возвращения к Конституции 2004 года стала парламентско-президентской республикой лишь формально. После Майдана само хлипкое большинство, позволявшее принимать решения, поддерживалось вовсе не бойцами Самообороны у стен парламента, как хотелось бы думать нашим российским коллегам и украинским романтикам, а балансом олигархических интересов. После парламентских выборов этот баланс обрёл конкретные политические черты в самом создании новой коалиции. Президент – и это может оказаться как его достижением, так и одной из самых больших ошибок – не захотел встать над процессом формирования законодательной и исполнительной власти, а стал одним из играющих тренеров. Его собственный блок, созданный по всё тем же законам баланса олигархических интересов, оказался важнейшей частью новой коалиции.

... Для настоящих изменений в стране нужно настоящее правительство единомышленников, а не кабинет, в котором одна группа министров ждёт

провала другой. Для настоящих изменений в стране нужен сильный премьер, который не будет ощущать конкуренции со стороны других центров власти, а напротив, будет опираться на президентский авторитет и готовность самого главы государства пожертвовать своим политическим будущим ради успеха преобразований. И ещё для настоящих преобразований нужно общество, которое не станет уверять себя, что всё пропало, а будет убеждено, что всё получится *(Всё пропало или всё получится // <http://focus.ua/opinions/326013>. – 2015. – 08.03).*

## **Огляд зарубіжних ЗМІ**

**Україна и Швеция подписали 11 марта, договор о сотрудничестве в сфере развития.**

**Премьер-министр Швеции Стефан Лёвен:**

В рамках соглашения Украине в течение семи лет будет ежегодно предоставляться помощь в размере 25 миллионов долларов, в общей сложности – 175 миллионов долларов. Эта поддержка будет способствовать реализации реформ и процессу интеграции страны в Евросоюз (*Швеция предоставит Украине 175 млн долларов за 7 лет // DeutscheWelle (<http://www.dw.de/швеция-предоставит-украине-175-млн-долларов-за-7-лет/a-18307925>). – 2015. – 11.03).*

**Представитель правительства ФРГ – Штеффен Зайберт:**

Предоставление финансовой помощи Киеву Евросоюзом и Международным валютным фондом (МВФ) тесно связано с проведением реформ украинским правительством. Финансовая поддержка от МВФ и ЕС может быть предоставлена Украине лишь при понимании того, что Украине требуются программа реформ.

Общая сумма пакета помощи может достичь 40 млрд долл., из которых около 17,5 млрд будет выделено МВФ. При этом эксперты сомневаются, что выделенной суммы хватит для восстановления страны, сильно пострадавшей от военных действий. 16 марта, должны состояться переговоры президента Украины Петра Порошенко с Ангелой Меркель и президентом ФРГ Йоахимом Гауком (Joachim Gauck). На этих встречах речь пойдет, помимо прочего, и о планах проведения Киевом реформ (*Берлин увязывает финансовую помощь Киеву с проведением реформ на Украине // DeutscheWelle (<http://www.dw.de/берлин-увязывает-финансовую-помощь-киеву-с-проведением-реформ-на-украине/a-18308511>). – 2015. – 11.03).*

**Заместитель председателя Еврокомиссии Кристилина Георгиева:**

В ближайшие годы Украине, по всей вероятности, понадобится больше финансовой помощи, чем ожидалось. Я считаю, что эта сумма может оказаться еще больше. 1,5 миллиона людей потеряли из-за войны крышу над головой – думаю, что для поддержки этих людей потребуется больше средств, чем мы думали. (...)

В настоящее время страны Запада работают над пакетом помощи для Украины в объеме 40 миллиардов долларов (*Замглавы Еврокомиссии: Украине понадобится больше денег, чем ожидалось // DeutscheWelle (<http://www.dw.de/замглавы-еврокомиссии-украине-понадобится-больше-денег-чем-ожидалось/a-18304672>). – 2015. – 09.03).*

## **Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»**

### ***ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ***

#### **Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:**

Ми до кінця року повинні зробити кілька речей: перше завершити бюджетну децентралізацію..., друге – енергоефективність та утеплення будинків і третє – заміна газових котлів на будь-які інші енергоефективні котли, під що уряд виділяє кошти (*Яценюк: до кінця року маємо завершити бюджетну децентралізацію // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/12/7061234/>). – 2015. – 12.03).

#### **Міністр економічного розвитку й торгівлі Айварас Абромавичус:**

Я вже підписав усі накази, інші бюрократичні папірці – уже через півтора місяці в нас буде мінус 30% співробітників у міністерстві. Наступна стадія, до осені, – ще мінус 20%. Цього року – мінус 50.

У міністерства зараз 247 функцій – це кошмар, цього не повинно бути, досі діємо як держплан (*Абромавичус відзвітував про скорочення: «Зі старими кадрами каші не зварии» // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/12/7061244/>). – 2015. – 12.03).

#### **Міністр економічного розвитку й торгівлі Айварас Абромавичус:**

(...) У п'ятницю на урядовому комітеті також затвердили подальший план із дерегуляції на цілий рік – це 180 ініціатив, які стосуються різних галузей економіки. Їх розробили за допомогою всіх асоціацій, які з нами хотіли працювати.

Це теж спосіб боротьби з корупцією: де менше зіткнення держави й бізнесу, там автоматично менше можливостей для корупції (*Абромавичус розповів про успіхи в дерегуляції бізнесу // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/12/7061254/>). – 2015. – 12.03).

#### **Прем'єр-Міністр України Арсеній Яценюк:**

Одним із перших виконаних Урядом завдань є формування єдиної команди.

Кабінет Міністрів виплатив усі пенсії, зарплати і соціальну допомогу.

Проведення першого етапу податкової реформи. Зокрема, вдвічі скорочено кількість податків, податковий облік приведений до міжнародних стандартів, заборонено перевірки для малого і середнього бізнесу, запроваджено систему ЄСВ, яка має на меті вихід із тіні заробітних плат.

Уряд також провів перший етап бюджетної децентралізації.

Ще одне завдання, виконане Урядом, – підписано Угоду про асоціацію з ЄС та створено механізм виконання Угоди.



Наступне завдання стосується енергетичної сфери. Від пустих сховищ і перекритого Росією газу ми перейшли до того, що сьогодні 70 % газу ми купуємо не в Росії, як купували раніше, а в Європейського Союзу (...) (*Арсеній Яценюк розповів про десять основних завдань, виконаних Урядом за сто днів // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248005176&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248005176&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

**Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:**

Уряд України зробив усе, щоби партнери з ЄС та США інвестували в модернізацію української газотранспортної системи. Тепер ми очікуємо не тільки економічних, а й політичних рішень наших західних партнерів.

(...) Реформа енергетичного сектору країни є однією з ключових.

В рамках цієї реформи до кінця 2015 року необхідно максимально перейти на закупівлю газу з країн-членів Європейського Союзу та завершити розподіл НАК «Нафтогаз України» на три компанії (*Арсеній Яценюк про необхідність інвестицій в ГТС: «Ми можемо мати нову енергетичну ману Європи» // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248003125&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248003125&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

**Міністр фінансів Наталія Ярецько:**

У сфері податків Мінфін бере на себе зобов'язання виправити недоліки і створити систему, яка б збалансувала інвестиційну привабливість нашої країни з її фіскальними потребами.

Для реформування податкової системи будуть відбуватися публічні дискусії, у яких будуть брати участь депутати, представники бізнесу, представники Міністерств. Але головне, що податкова реформа має створити справедливую систему оподаткування шляхом розширення податкової бази, через детінізацію економіки та зменшення можливостей для ухилення від податків а також завдяки зменшення можливостей для мінімізації податків (*Н. Ярецько: податкова реформа має створити справедливую систему оподаткування // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248005890&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248005890&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

Під час круглого столу, організованого спільно Міністерством юстиції, Міністерством фінансів та Проектом Європейського Союзу «Підтримка реформ у сфері юстиції в Україні», йшлося про подальші реформи у сфері юстиції та підтримку їх в рамках Проекту ЄС.

Реформа правосуддя включає в себе не лише судову владу, а й правоохоронні органи, процедури примусового виконання судових рішень, адвокатури та безоплатної правової допомоги.

**Керівник групи експертів Проекту ЄС «Підтримка реформ у сфері юстиції в Україні» Віргіліус Валанчюс:**

Саме тому, на наше глибоке переконання, якісні зміни у цій сфері можливі, по-перше, лише тоді, якщо у процесі реформування будуть задіяні усі основні інститути системи юстиції. По-друге, якщо відповідні заходи

реформування будуть відбуватися в усіх зазначених інститутах одночасно і будуть скоординовані між собою (*Гія Гецадзе: Гарантія успіху - реформа системи правосуддя // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248005750&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248005750&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

### **Міністр Кабінету Міністрів України Ганна Онищенко:**

Урядом спільно з Нацдержслужбою розроблена нова редакція Закону України «Про державну службу». Проект Закону відповідає європейським стандартам, пройшов широке громадське обговорення, схвалений міжнародними партнерами і найближчим часом буде внесений на розгляд Парламенту (...) («*Ми запровадимо нову філософію державної служби*», – *Ганна Онищенко // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248005346&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248005346&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

### **Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі:**

Серед головних досягнень перших ста днів свого урядування – це розробка і внесення на розгляд Парламенту низки законопроектів і підзаконних актів, необхідних для проведення медичної реформи. Зокрема, законопроект, що дозволить закуповувати лікарські засоби через міжнародні організації. (...)

Серед новацій МОЗ України у фармацевтичній галузі – це спрощення процедури ліцензування, передліцензійної перевірки, ліцензійних умов здійснення господарської діяльності з оптової та роздрібною торгівлі лікарськими засобами, спрощення процедури реєстрації для оригінальних лікарських засобів для лікування певних видів захворювань, скасування ліцензування імпорту активних фармацевтичних інгредієнтів та уведення безстрокової дії реєстраційного посвідчення після одноразової перереєстрації ліків.

Започатковані в ці декілька місяців реформи матимуть продовження і розвиток (*Олександр Квіташвілі відвітував суспільству про новації в сфері охорони здоров'я // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248004410&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248004410&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

### **Міністр аграрної політики та продовольства Олексій Павленко:**

За 100 днів роботи досягнуті позитивні результати з дерегуляції бізнесу. Мінагпрополітики наряду з іншими міністерствами є одним з найактивніших ініціаторів дерегуляційних процесів. Нам вдалося скасувати 14 дозвільних документів, 6 ліцензій, внести понад 50 змін. Загальний ефект – майже 5 млрд грн для нашої економіки. Окремим пріоритетом для Мінагпрополітики є подолання корупції (...) (*Олексій Павленко відвітувався про 100 днів на посаді Міністра аграрної політики та продовольства // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248004770&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248004770&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

**Міністр оборони України генерал-полковник Степан Полторак:**

Наразі завершується реформування Міністерства оборони та Генерального штабу, як органів військового управління: вже усунуто дублювання функцій між Міністерством оборони та Генеральним штабом Збройних Сил України, удосконалена взаємодія між структурними підрозділами, спрощена процедура прийняття управлінських рішень, ліквідовані нормативно-правові акти, які перевантажували та гальмували систему управління оборонного відомства та оптимізували організаційно-штатну структуру Міноборони та Генерального штабу (*Міністр оборони провіттував про діяльність за 100 днів // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248003417&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248003417&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03).*

**В меморандуме о предоставлении Украине кредита МВФ говорится о том, что Украина должна выплатить пенсии пенсионерам, которые проживают на неподконтрольных правительству территориях.**

Правительство предусмотрит законодательные нормы и обеспечит соответствующий объем средств для того, чтобы пенсионеры, которые остаются на неподконтрольных правительству территориях и не получили пенсий в 2014 году, смогли их получить по требованию (*Украина обязалась перед МВФ выплатить пенсии пенсионерам, проживающим на оккупированных территориях // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/Ukraine-obyazalas-pered-MVF-vyplatit-pensii-pensioneram-prozhivayushchim-na-okkupirovannyh-territoriyah-70980.html>). – 2015. – 12.03).*

**Україна в 2015 році може одержати з усіх зовнішніх джерел близько 16,3 млрд доларів, включаючи 10 млрд доларів по лінії Міжнародного валютного фонду.**

Про це йдеться у в Звіті-меморандумі МВФ в Україні.

При цьому, в обсягу міжнародної допомоги кошти від Євросоюзу становитимуть 1,8 млрд доларів, від уряду США – 2 млрд доларів (*Україна цього року зможе отримати 16,3 мільярда доларів // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/03/12/533534/>). – 2015. – 12.03).*

**Українська влада планує розпочати масову приватизацію державних підприємств уже цього року.**

**Міністр фінансів Наталія Ярецько:**

Приватизація всього, що можна приватизувати, і плануємо розпочати вже цього року. Мінекономіки розробляє нову програму з управління держпідприємствами, документ має бути завершено до кінця квітня (*Цього року приватизують усе, що можна – Ярецько // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/12/7061299/>). – 2015. – 12.03).*

**Міністр молоді та спорту Ігор Жданов:**

Дорожня карта реформ, яку ми розробили під час проведення сесій стратегічного планування, складається з чотирьох основних напрямів. Це оптимізація функцій Міністерства, приведення їх у відповідність із європейськими стандартами; підвищення прозорості діяльності Міністерства, боротьба з корупцією; підвищення автономії національних спортивних федерацій; вдосконалення національного антидопінгового законодавства (...) *(Ігор Жданов презентував Уряду Дорожню карту реформ у сфері фізичної культури і спорту // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248000849&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248000849&cat_id=244276429)). – 2015. – 11.03).*

**Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:**

Мінрегіоном розроблено проект Методики формування спроможних територіальних громад, затвердження якої є першим етапом реалізації закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад», що набрав чинності 4 березня цього року.

Одним з основних положень Методики є визначення адміністративних центрів майбутніх спроможних територіальних громад та їхніх зон впливу.

Пропонується, що потенційними центрами майбутніх громад будуть міста обласного значення та існуючі районні центри. Також центрами громад можуть бути всі міста районного значення та населені пункти, що історично мали статус районних центрів, а також інші населенні пункти, які мають найбільш розвинуту інфраструктуру і, як правило, розташований найближче до географічного центру території об'єднаної територіальної громади.

Методика також визначає межі територій юрисдикцій спроможних громад. Основний принцип визначення меж – повсюдність. Тобто вся територія областей має бути поділена на територіальні громади без будь-яких «білих плям». Територія громад має бути нерозривною, розташованою в межах області та, по можливості, в межах одного району. Хоч допускається і об'єднання територіальних громад суміжних районів.

Також в Методиці містяться вимоги щодо розробки Перспективного плану формування територій громад кожної області. Такий перспективний план містить графічну частину, на якій відображаються межі спроможних територіальних громад, їхні адміністративні центри та всі населенні пункти, а також текстову частину, що включає опис кожної спроможної територіальної громади, своєрідний «паспорт громади».

Члени Експертної ради в цілому підтримали положення презентованої Методики і наголосили на необхідності якнайшвидшого затвердження документу постановою Кабінету Міністрів України *(Мінрегіон підготував проект методики формування спроможних громад // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/215>). – 2015. – 11.03).*

**Заступник Глави Адміністрації Президента Олексій Філатов:**

Президент отримав пропозиції щодо кандидатур (членів Конституційної Комісії, – ред.) від низки громадських ініціатив, правничих громадських об'єднань, українських вишів та декількох міжнародних організацій. Задля забезпечення узгодження пропозицій всіх зацікавлених сторін щодо змін до Конституції України, досягнення громадського та політичного консенсусу та залучення найбільш досвідчених експертів до цього важливого для країни процесу необхідна максимальна ініціатива професійної правничої спільноти як на етапі формування Конституційної Комісії, так і під час розробки змін до Основного закону. Сподіваємося на отримання всіх пропозицій у встановлений указом строк, щоб вже до кінця місяця комісія розпочала свою роботу (*Олексій Філатов: Міжнародні організації вже надали свої пропозиції щодо кандидатур членів Конституційної Комісії // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32447.html>). – 2015. – 11.03).*

**Президент Петро Порошенко провів зустріч з Прем'єр-міністром Швеції Стефаном Левеном.** Під час зустрічі було підписано Угоду про співпрацю у сфері розвитку, за якою Швеція виділяє 175 млн євро на підтримку реформ в Україні та інтеграції країни до ЄС.

**Прем'єр-міністр Швеції Стефан Левен:**

Головна мета Угоди – допомогти українському Урядові йти дорогою реформ та забезпечити процес інтеграції до Європейського Союзу (*Швеція підтримає Україну на шляху до реформ та ЄС – підсумки зустрічі Президента з Прем'єр-міністром Левеном // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32446.html>). – 2015. – 11.03).*

**Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман обговорив з Координатором системи ООН в Україні Нілом Вокером підтримку ООН в реформуванні українського Парламенту, підвищення його інституційної спроможності.**

Керівник Парламенту запропонував створити спільну з Програмою розвитку ООН програму дій щодо реформи українського Парламенту, зокрема, Апарату Верховної Ради та парламентських процедур, за участю міжнародних інституцій і експертів.

Реформа українського Парламенту, підвищення її інституційної спроможності є одним з напрямків, що міститься в ініційованому ним Плані законодавчого забезпечення реформ.

Сторони домовилися в максимально стислі терміни підготувати проект Програми та визначитися з першочерговими кроками щодо її реалізації (*В. Гройсман: Реформування країни неможливе без реформи Парламенту // Верховна Рада України (<http://rada.gov.ua/news/Top-novyna/105499.html>). – 2015. – 11.03).*

**Лідери фракцій Коаліції під час наради під головуванням Голови Верховної Ради України Володимира Гройсмана домовилися про**

**алгоритм доопрацювання Плану законодавчого забезпечення реформ, який має включити в себе перелік ключових законопроектів з чіткими термінами їх прийняття.**

Передбачається, що цей план буде остаточно узгоджений Коаліцією не пізніше 26 березня і після цього стане планом дій для Верховної Ради. До цього робота над документом буде відбуватися в семи тематичних робочих групах, які будуть сформовані відповідно до розділів документу.

Робочі групи включатимуть представників від кожної депутатської фракції Коаліції, Адміністрації Президента України та Кабінету Міністрів України, також секторальних експертів. Перед ними стоятиме завдання узгодити перелік важливих для реформ законопроектів, послідовність та терміни їх прийняття (*Лідери фракцій Коаліції домовилися остаточно узгодити проект Плану законодавчого забезпечення реформ до 26 березня // Верховна Рада України (<http://rada.gov.ua/news/Novyny/Povidomlennya/105547.html>). – 2015. – 11.03).*

### **Спікер МЗС України Євген Перебийніс:**

Генсек Ради Європи Торбьєрн Ягланд представить у Києві план дій для України до 2017 року. Візит Ягланда в Україну запланований на 16–18 березня (*Генсек Ради Європи везе план дій для України // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/11/7061170/>). – 2015. – 11.03).*

**Єврокомісія може надати Україні додаткові 110 мільйонів євро в рамках так званих Спеціальних заходів–2015 (Special Measure).**

Кошти планується спрямувати на допомогу у відновленні економіки і проведенні необхідних у зв'язку з угодою про асоціацію з ЄС реформ в Україні (*Єврокомісія додатково може виділити Україні 110 мільйонів євро // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/03/11/533354/>). – 2015. – 11.03).*

### **Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков:**

Угода між урядами США та України про допомогу у реформуванні правоохоронної системи та кримінальної юстиції передбачатиме надання Україні майже 26,4 мільйона доларів.

Гроші підуть на два напрямки: реформа правоохоронної діяльності – 16 мільйонів 772 тисячі доларів, і реформування галузі кримінальної юстиції та боротьба з корупцією – 9 мільйонів 636 тисяч доларів. Тут Антикорупційне бюро.

Основний акцент у напрямку реформування правоохоронної діяльності буде зроблено на новій патрульній службі.

Ми сьогодні вийшли на базову угоду з американським урядом, який уже затверджено в Білому Домі і нам належить його затвердити, ратифікувати – і ми отримаємо гроші буквально найближчими днями (*США дадуть Україні \$26 мільйонів на реформи правоохоронної системи –*

*Аваков // Українська правда  
(<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/11/7061143/>). – 2015. – 11.03).*

**Глава МВД Арсен Аваков:**

Мы начнем прием заявок на патрульную полицию в Одессе в апреле месяце. В июне мы запустим патрульную службу в Киеве. Летом же мы начнем заявки принимать и начнем процесс в Днепропетровске, Львове и Харькове. В августе первая дата запуска патруля в Одессе и дальше все города миллионщики страны будут покрыты новой патрульной службой (*В Одессе в апреле начнут принимать заявки на работу в реформированную Патрульную службу, – Аваков // 112.ua (<http://112.ua/glavnye-novosti/v-odesse-v-aprele-nachnut-prinimat-zayavki-na-rabotu-v-reformirovannuyu-patrulnuyu-sluzhbu-avakov-202455.html>). – 2015. – 11.03).*

**Советник президента Украины Юрий Бирюков:**

Министерство обороны Украины единственное министерство, проводящее запороговые торги. Вам нужны реформы – да вот они, вот! Запороговые электронные торги, где участники торгуются не с министерством, а друг с другом. Уменьшая цену (...) (*Бирюков: По уже проведенным торгам Минобороны экономия достигла 10% // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/Biryukov-Po-uzhe-provedennym-torgam-Minoborony-ekonomiya-dostigla-10-70812.html>). – 2015. – 11.03).*

**Министр внутренних дел Арсен Аваков:**

До конца текущего года во всех городах-миллионниках Украины будет работать патрульная служба. Уже в середине июня новосозданная патрульная служба, будущие сотрудники которой проходят сейчас подготовку, заработает в столице.

Было получено 33 тысяч анкет от желающих стать сотрудниками новой патрульной службы, средний возраст претендентов – от 21 до 35 лет, 35% из желающих быть патрульными – женщины.

При чем сотрудников милиции, в том числе ГАИ, среди них очень мало (*Аваков: До конца года патрульная служба будет во всех городах-миллионниках // Гордон (<http://gordonua.com/news/society/Avakov-Do-konca-goda-patrulnaya-sluzhba-budet-vo-vseh-gorodah-millionnikah-70759.html>). – 2015. – 11.03).*

**В Украине более чем вдвое сократится количество высших учебных заведений.** Помимо уменьшения объемов приема студентов на условиях государственного заказа (бюджетные специальности), уменьшится и количество вузов – с 802 до 317, то есть практически в 2,5 раза. Начать ликвидацию планируют уже летом, после завершения очередного учебного года (*В Украине оставят чуть больше 300 вузов: как сократят и что будет со студентами // Сегодня.ua. (<http://www.segodnya.ua/ukraine/vuzov-stanet-chut-bolshe-300-598801.html>). – 2015. – 11.03).*

**Президент підписав низку законів, ухвалених Верховною Радою 2 березня, прийняття яких є однією з умов надання Україні розширеного кредитування з боку Міжнародного Валютного Фонду.**

Підписано Закон № 217-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2015 рік», згідно з яким основні фінансові показники країни приведено у відповідність з макроекономічними реаліями.

Також підписано закон № 213-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо пенсійного забезпечення», згідно з яким тимчасово обмежено розмір пенсій працюючим пенсіонерам.

Крім цього, Глава держави підписав Закони, прийняті 2 березня:

№ 212-VIII «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» стосовно розширення фінансових повноважень місцевих бюджетів;

№ 219-VIII «Про внесення змін до розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» щодо зменшення навантаження на фонд оплати праці, покликаний сприяти легалізації зарплат  
*(Президент підписав важливі економічні закони, зокрема зміни до Держбюджету-2015 та щодо пенсій працюючим пенсіонерам // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua//news/32443.html). – 2015. – 10.03).*

### **Спикер парламента Владимир Гройсман:**

Внесены на рассмотрение в этом созыве за первых 100 дней 770 проектов законов, что вдвое больше, чем в шестом и седьмом созывах.

Если считать вместе с проектами постановлений и другими нормативными актами, то было подано под 2000 документов.

Этот показатель является признаком, на мой взгляд, только активности. Депутаты, а половина из них новые, пришли для того, чтобы проводить собственные инициативы. Но этот показатель не является информативным с точки зрения качества. Мы должны работать не количеством, не тысячами законов, мы должны принимать единицы законов, которые реально работают.

Рада рассмотрела 300 законопроектов, из которых приняла 82 законопроекта и проекта постановлений. За 100 дней работы Рада шестого созыва приняла в целом шесть документов, а седьмого – 12.

За первых 100 дней парламент восьмого созыва провел 33 пленарных заседания *(Гройсман: За первых 100 дней работы парламента зареєстровано 770 законопроектів, але це не показател ь качества // Гордон (http://gordonua.com/news/politics/Groysman-Za-pervyh-100-dney-raboty-parlamenta-zaregistrirovano-770-zakonoproektov-no-eto-ne-pokazatel-kachestva-70563.html). – 2015. – 10.03).*

### **Президент України Петро Порошенко:**



Ми побудуємо іншу економіку, подолаємо корупцію. Причому додання корупції – не лише голосування за Антикорупційне бюро або за закони по боротьбі з корупцією. Корупція має конкретне прізвисько, конкретне ім'я та людину, яка має сидіти у в'язниці.

Для цього влада приймає рішення, щоб втілити судову реформу, зокрема, був ухвалений закон «Про забезпечення права на справедливий суд».

Найближчим часом буде завершено формування Вищої ради юстиції, яка дозволить посилити відповідальність суддів (*Порошенко розповів, що готує для корупції та суддів // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/9/7060951/>). – 2015. – 09.03).

### **Президент України Петр Порошенко:**

Считаю, что власть должна больше общаться с обществом, объясняя свои действия. Решил начать с себя. Убежден, что это должно стать не только доброй традицией, но и обязанностью как для президента, так и для правительства и парламента (*Порошенко: Власть должна больше общаться с обществом, объясняя свои действия // Гордон* (<http://gordonua.com/news/localnews/Poroshenko-Vlast-dolzha-bolshe-obshchatsya-s-obshchestvom-obyasnyaya-svoi-deystviya-70442.html>). – 2015. – 09.03).

**Експерти Національної громадської платформи «Реформуємо МВС: прозорість та відповідальність» разом із Міністерством внутрішніх справ закликали досвідчених працівників органів внутрішніх справ приєднатися до роботи за одним із дев'яти напрямів реформування відомства.**

У рамках діяльності Платформи створені 9 робочих груп. Їх робота спрямована на здійснення громадської експертизи діяльності МВС, аналіз сучасного стану органів і підрозділів, оптимізацію структури, нормативне забезпечення процесу реформування.

Окремими напрямами стануть розвиток засад community policing, соціологічний вимір змін, а також внутрішній контроль, протидія корупції та підвищення рівня прозорості і відповідальності.

Установча робоча зустріч Платформи за участю керівництва Міністерства відбудеться у найближчі два тижні (*Експерти та МВС закликали правоохоронців долучатися до реформування відомства // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247995764&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247995764&cat_id=244277212)). – 2015. – 07.03).

### **Міністр здравоохранення України Александр Квиташивили:**

(...) В марте мы представим Верховной Раде пакет законодательных изменений, который станет основой будущих реформ. Самое главное – изменить систему финансирования здравоохранения. (...) Надо переходить от финансирования койко-места на финансирование услуг. Больницы при

этом не пострадают, потому что государство по-прежнему будет перечислять им деньги. Но изменится форма отчетности. Теперь больницы будут предоставлять информацию об оказанных услугах, а государство, соответственно, собирать статистику, какие именно медицинские услуги в стране наиболее востребованы и выделять деньги на конкретные целевые программы.

Вторая составляющая пакета изменений в законодательстве даст возможность больницам работать автономно. Это не приватизация больниц, а такая форма собственности, при которой, помимо государственных субвенций, больницы сами начнут зарабатывать, легализуя те доходы, которые у них уже существуют.

Третья составляющая пакета – развитие первичной медицины, то есть поликлиник, по европейскому принципу. В западных странах врачи, даже в селах, являются частными предпринимателями, которые работают по контракту с местными властями. То есть государство обеспечивает им место работы, а контракт – зарплату, которая рассчитывается исходя из охвата населения, которое эти врачи должны обслуживать. Подобная система первичной медицины работает везде – от Хорватии и Польши до Великобритании. Услуги первичной медицины будут на 100% оплачиваться государством.

Помимо этого мы будем работать над изменением правил выдачи лицензий, регистраций препаратов, оборудования и так далее. Такая дерегуляция должна разгрузить систему, дать возможность развиваться частному бизнесу, связанному с медициной, улучшить ввоз современных медтехнологий в страну. Как только парламент примет эти законы, мы начнем внедрять реформы и работать непосредственно с больницами. После проведем аудит всех госпредприятий, которые находятся в ведомстве МОЗ. Государство не должно выделять средства на нерентабельные предприятия. Далее в координации с Министерством образования мы будем реформировать высшее медобразование и науку. Из-за существующей системы финансирования научные медицинские исследования в Украине превратились в профанацию, а не в серьезные исследования. Это наш план на ближайшие шесть месяцев (*Квиташвили: Сегодня врач сам решает, с какого пациента сколько просить, но после реформы все расценки будут официальными // Гордон (<http://gordonua.com/publications/Kvitashvili-Segodnya-vrach-sam-reshaet-s-kakogo-pacienta-skolko-prosit-no-posle-reformy-vse-rascenki-budut-oficialnymi-69988.html>). – 2015. – 07.03*).

#### **Глава МЗС Латвії Едгар Ринкевичс:**

Перш за все у 2,5 місяці, що лишилися до саміту Східного партнерства ми маємо напрацювати пакет допомоги всім трьом країнам, які підписали Угоду про асоціацію з ЄС – Україні, Грузії, Молдові.

Пакет допомоги повинен сприяти їм в імplementації зони вільної торгівлі та проведенні реформ.

На зустрічі обговорювалися питання візової лібералізації.

Ми сподіваємося, що всі країни будуть відповідати поставленим критеріям *(ЄС готує пакет допомоги Україні до саміту Східного партнерства // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/7/7060803/). – 2015. – 07.03).*

### **Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:**

В Україні буде створено план законодавчого забезпечення реформ, який міститиме 7 блоків, 44 розділи, 305 законів, які належить прийняти.

Цей план буде об'єднувати реформи, намічені у Стратегії–2020, коаліційній угоді і програмі уряду.

Ми зараз все це систематизуємо, потім вкладемо в календарний план, де буде чітко позначено, що і коли ми приймаємо. І хто за це відповідає.

Найближчим часом зі складу фракцій будуть виділені фахівці з кожної сфери, що реформуються.

Далі спільно з Кабміном і АП ми змоделюємо ці закони, а потім винесемо на раду реформ і ще раз обговоримо. У тому числі і з експертним середовищем.

На сьогодні вже є спільне рішення, підтримане і Кабміном, і президентом, – створити на майданчику парламенту одну спільну команду, яка займеться децентралізацією та буде єдиним центром реформи.

Очолить цей центр реформи децентралізації сам Гройсман, у нього буде два заступники – віце-прем'єр Геннадій Зубко та заступник глави АП Віталій Ковальчук *(Гройсман: Буде створено план законодавчого забезпечення реформ // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/7/7060844/). – 2015. – 07.03).*

**Уряд своїм розпорядженням схвалив плани імплементації деяких актів законодавства ЄС, які були розроблені Міністерством економічного розвитку і торгівлі України.**

Зокрема, йдеться про плани з упровадження в правове поле України положень 35 актів законодавства ЄС у сферах, визначених Угодою про асоціацію.

Прийняття цього розпорядження сприятиме вдосконаленню законодавства, яким регулюється створення та діяльність товариств із обмеженою відповідальністю й акціонерних товариств, засновником яких є одна особа, а також прозорому інформуванню учасників процедур державних закупівель. Окрім цього, буде забезпечено гармонізацію системи захисту прав споживачів, інтелектуальної власності й державного ринкового нагляду України з аналогічними системами ЄС *(Уряд схвалив плани імплементації 35 актів законодавства ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=247994552&cat\_id=244276429). – 2015. – 06.03).*

**Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус:**

Верховна Рада України прийняла у першому читанні проект Закону України № 2258 «Про внесення змін до Бюджетного кодексу (щодо державних інвестиційних проектів)».

Мета законопроекту – створення ефективної та прозорої системи управління державними інвестиціями, в якій рішення про фінансування державних інвестиційних проектів будуть прийматися обґрунтовано та прозоро, а також забезпечуватиметься стабільність фінансування таких проектів згідно з планами і термінами їх реалізації (*Прийнято у першому читанні законопроект про державні інвестиційні проекти // Урядовий портал*

([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247994746&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247994746&cat_id=244277212)). – 2015. – 06.03).

Своїм рішенням 5 березня ц. р. Уряд України на виконання Угоди про асоціацію з ЄС схвалив план імплементації Директиви 89/665/ЄЕС про координацію законів, підзаконних актів та адміністративних положень щодо застосування процедур перевірки надання контрактів на державні поставки та виконання державних робіт. Цим документом передбачено запровадження в нашій державі діючих в Європейському Союзі процедур оскарження державних закупівель.

Водночас, прийнятий Кабінетом Міністрів план імплементації актів законодавства ЄС у сфері конкуренції передбачає внесення змін до Закону України «Про захист економічної конкуренції» та актів Антимонопольного Комітету України, що має забезпечити підвищення прозорості діяльності Антимонопольного комітету України під час розгляду справ про порушення законодавства України у сфері захисту економічної конкуренції (*Схвалено плани імплементації положень актів права ЄС у сфері державних закупівель та конкуренції // Урядовий портал* ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247995135&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247995135&cat_id=244276429)). – 2015. – 06.03).

### Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин:

Протягом останніх трьох місяців вдалося збалансувати енергосистему України (...).

Кабінетом Міністрів України схвалено проект Закону України «Про ринок природного газу», який розроблено Міненерговугілля спільно з Європейським Енергетичним Співтовариством, який дасть можливість впровадження провідних механізмів функціонування ринку природного газу на засадах вільної конкуренції (проект надіслано для розгляду до Верховної Ради України) (*Володимир Демчишин розповів про стан реалізації Програми діяльності Уряду в енергетичній сфері // http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\_id=247995677&cat\_id=244277212*). – 2015. – 06.03).

**Голова конкурсної комісії з відбору директора Антикорупційного бюро Рефат Чубаров:**

Комісія вирішила спрямувати 4 кандидатури на проведення спеціальної перевірки згідно із законом «Про очищення влади».

На спецперевірку направили тих кандидатів, які у другому турі співбесід здобули підтримку п'яти і більше членів комісії. Це Яків Варічев, Микола Сірий (в обох – по 5 голосів), Артем Ситник (6 голосів) і депутат від БПП Віктор Чумак (7 голосів).

**Секретар конкурсної комісії з відбору директора Антикорупційного бюро Євген Захаров:**

Якщо спецперевірку проведуть до вівторка, то в четвер ми вже можемо проводити засідання *(У шорт-листі кандидатів на голову Антикорупційного бюро іноземців не лишилося // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/6/7060741/>). – 2015. – 06.03).*

## **ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ**

### **Начальник Головного територіального управління юстиції у Полтавській області Ірина Пашко:**

Минулого року органами юстиції в Україні було видано понад 1 млн 300 тисяч різного роду довідок, витягів та виписок. За статистикою на цю роботу припадає 50% навантаження на працівників реєстраційних служб. Всі ці документи готуються вручну та видаються в паперовому вигляді.

(...) Буде реалізована послуга «ОНЛАЙН-ДОВІДКА» –електронна довідка з Єдиного державного реєстру. (...) Найближчим часом такий самий механізм онлайн сервісів буде запроваджено у сфері державної реєстрації майнових прав. З квітня заплановано запровадження послуги отримання в електронному вигляді витягу за результатом реєстрації, або рішень про відмову чи зупинення розгляду заяви (*Реформа системи державної реєстрації продовжується // Репортер Полтава (http://reporter.pl.ua/novini/sytuatsija/19028-reforma-systemy-derzhavnoyi-reestratsiyi-prodovzhuetsja). – 2015. – 12.03).*

Громадська організація «Причорноморський центр політичних та соціальних досліджень» разом в партнерами почала здійснювати проект «Громадські ініціативи для зменшення корупції в сфері освіти міста Херсон», який буде сприяти подоланню проявів корупції в дошкільній та шкільній освіті міста Херсон, покращенню стану освіти міста шляхом проведення комплексного моніторингу використання бюджетних ресурсів, які виділяються на освіту.

Проектом передбачено створення групи експертів та громадської коаліції для подолання корупції в сфері освіти, до якої увійдуть представники НГО та ОСН. Останні мають згідно закону «Про органи самоорганізації населення» повноваження в сфері освіти на своїх територіях, та в контролі за дотриманням законодавства. Тому проектом також передбачено створення правового алгоритму участі ОСН в контролі за діяльністю освітніх закладів, які розташовані на їх територіях.

### **Керівник проекту «Громадські ініціативи для зменшення корупції в сфері освіти міста Херсон» Олександр Мошнягул:**

Експерти проекту проведуть моніторинг проблемних статей використання бюджетних коштів, які виділяються на утримання учбових закладів, виявлять порушення та проблеми з використанням коштів. На підставі даного моніторингу будуть підготовані пропозиції для влади, правоохоронних органів щодо усунення негативних явищ в освіті (*Громадськість Херсону – проти корупції в сфері освіти // Громадський простір (http://www.civicua.org/news/view.html?q=2422320). – 2015. – 11.03).*

**10 березня в Управлінні МВС в Івано-Франківській області розпочато проведення перевірки відповідно до Закону України «Про очищення влади».**

Згідно з оприлюдненим списком, перевірку розпочато щодо понад дев'яток десятків працівників УМВС в Івано-Франківській області (*В Івано-Франківському обласному УМВС розпочалась люстрація // Газета «Репортер» (<http://report.if.ua/polityka/v-ivano-frankivskomu-oblasnomu-umvs-rozprochalas-lyustraciya/>). – 2015. – 11.03).*

**В Чернівцях відбулося обговорення Реанімаційного Пакету Реформ.** «Як зміни законодавства вплинуть на життя у регіонах» – про це говорили в Червоній залі Чернівецького національного університету під час обговорення Реанімаційного Пакету Реформ.

**Координатор регіональних ініціатив Реанімаційного Пакету Реформ Наталія Ватаманюк:** в рамках всеукраїнського туру «Дорогою реформ» Реанімаційний Пакет Реформ планує об'їхати 24 міста. Ключовим завданням Реанімаційний Пакет Реформ ставить, по перше: пояснити реформи, зрозумілою для населення мовою, по друге: отримати зворотній зв'язок від місцевих експертів.

**Директор Інституту Медіа Права, експерт групи РІР з медіа реформи Тарас Шевченко:** для нас одним із пріоритетів є їздити у міста, в регіони, спілкуватися з людьми і чути думку людей про те, що відбувається в державі, про те які зміни потрібні, які ні. На сьогоднішній день ми не можемо не бачити, що реформи пробуксовують. Що ухвалені закони, значною мірою не виконуються або не почали виконуватись, як той же закон про генеральну прокуратуру чи про суспільне мовлення (*В Чернівцях відбулося обговорення Реанімаційного пакету Реформ // Телеканал «Чернівці» (<http://mtrk.com.ua/news/27259-2015-03-10-20-37-21.html>). – 2015. – 10.03).*

**У Чернівцях відбулась презентація проміжних результатів енергоаудиту будівель бюджетної сфери (дитячі установи та школи), який здійснюють представники консультативної компанії іСconsulentenGesmbH (Австрія).** Енергоаудит було проведено в 39 бюджетних установах. Під час засідання робочої групи зі сприяння розробки техніко-економічного обґрунтування проекту «Енергоефективність в будівлях бюджетної сфери у м. Чернівці» за участі міського голови Олексія Каспрука технічний експерт, менеджер з енергетики, енергоаудитор компанії іС consulenten GesmbH Міхаель Редлінгер повідомив, що загальний інвестиційний обсяг заходів з енергозбереження перевічених вже об'єктів складає 6,3 млн. євро. Ще одинадцять об'єктів бюджетної сфери планують обстежити фахівці з енергозбереження, і вже в квітні цього року відбудеться загальна презентація енергоаудиту по цьому проекту в Чернівцях (*У Чернівцях продовжують роботу спеціалісти з енергоаудиту // Чернівецька міська рада (<http://chernivtsy.eu/portal/4/u-chernivtsyah-prodovzhuyut-robotu-spetsialisty-z-energoaudytu-65942.html>). – 2015. – 10.03).*

**10 марта, в мэрии Киева начинается люстрационная проверка, которая коснется всех заместителей главы КГГА, а также руководителей подразделений.**

Госслужащие должны подать в течение 10 дней декларации об имуществе, доходах, расходах и копию паспорта в управление по кадровой работе. В течение трех дней управление обв'язано разместить на сайте КГГА информацию о начале проверки соответствующих лиц *(В киевской мэрии стартовала масштабная люстрация // Обозреватель (<http://kiyany.obozrevatel.com/life/18203-v-kievskoj-merii-startovala-masshtabnaya-lyustratsiya.htm>). – 2015. – 10.03).*

**Голова Вінницької обласної державної адміністрації Валерій Коровій:**

Децентралізація на сьогодні – об'єктивна необхідність. Зазначена реформа полягатиме у формуванні регіональними радами – обласними, районними – своїх виконавчих комітетів. І вже наступні вибори, попередньо заплановані на жовтень, забезпечать органам місцевого самоврядування таку можливість. Водночас, буде впроваджена інституція, яка забезпечуватиме координацію діяльності центральних та місцевих органів влади.

Основний акцент у процесі децентралізації буде зроблений в економічній площині – на кардинальне розширення повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня *(Валерій Коровій: «Децентралізація на сьогодні – об'єктивна необхідність» // Вінницька ОДА ([http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web\\_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%909UGDKZ](http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%909UGDKZ)). – 2015. – 10.03).*

**Сьомий семінар «Засади та основні напрями реформування територіальної організації влади та децентралізації фінансів» пройшов 5 березня в Прилуках.** На ньому вперше обговорювався Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», який щойно набув чинності *(Прилуцький район та реформа територіального устрою // Чернігівський монітор (<http://monitor.cn.ua/ua/education/30149>). – 2015. – 09.03).*

У рамках експертних зустрічей, ініційованих КМУ, відбулося обговорення проекту Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо реформування органів внутрішніх справ)». До обговорення було залучено п'ять регіонів держави.

Під час зустрічі розглянуто структуру нової системи МВС та принципи її роботи. Особлива увага сконцентрувалася навколо питання ліквідації ДАІ та на проблемі громадського контролю діяльності правоохоронців *(На черговій експертній зустрічі говорили про формування нової системи МВС // Чернігівський монітор (<http://monitor.cn.ua/ua/politics/30140>). – 2015. – 06.03).*



## **НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ**

### **Глава Державного агентства України з питань електронного уряду Олександр Рижов:**

Концепція розвитку електронного уряду повинна бути остаточно сформульована до кінця цього року (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/544542075648799>. – 2015. – 12.03).

Наприкінці травня цього року у Верховній Раді буде представлений законопроект для прийняття усіх необхідних законодавчих актів на початок наступного навчального року і завершення реформ у 2015–2016 рр (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/544387338997606>. – 2015. – 12.03).

Державна реєстраційна служба ініціює передачу функцій з реєстрації бізнесу, а також речових прав на нерухоме майно місцевим органам самоврядування (*Децентралізація влади* // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/908715945859503>. – 2015. – 12.03).

### **Експерт Українського незалежного центру політичних досліджень і Реанімаційного пакету реформ Іван Лукеря:**

Вже найближчим часом на рівні областей повинен бути запроваджений Інститут урядового уповноваженого з питань децентралізації влади (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/544124059023934>. – 2015. – 12.03).

### **Прем'єр-міністр Швеції Стефан Левен:**

Після виконання Угоди про асоціацію з Євросоюзом Україна повинна подати заявку на членство в ЄС. Швеція виділить Україні щонайменше 25 мільйонів євро допомоги протягом семи років для проведення реформ.

### **Нардеп Сергій Висоцький:**

Перші сто днів роботи парламенту були виживанням всієї країни, але Верховна Рада приймала у тому числі реформаторські закони (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/544232605679746>). – 2015. – 11.03).

### **Голова правління Центру політико-правових реформ Ігор Коліушко:**

Україна не може розвиватися, залишаючись надмірно централізованою країною.

Володимир Гройсман чітко заявив, що його обіцянка країні полягає в тому, що на вибори ми підемо в нових законодавчих реаліях функціонування місцевого самоврядування. Тобто відбудеться і фінансова децентралізація, і адміністративна децентралізація, передача повноважень (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/450789298407241>. – 2015. – 11.03*).

У березні парламент відзначився виконанням 8 кроків з Дорожньої карти реформ, однак вирішив затягувати із прийняттям важливих для економіки законопроектів. Не зважаючи на це було зроблено поступ у прийнятті інших важливих законопроектів та законів (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/450878845064953>. – 2015. – 11.03*).

Розроблено проект Методики формування спроможних територіальних громад!

Затвердження цієї методики є першим етапом реалізації закону про добровільне об'єднання громад, який набрав чинності 4 березня цього року.

Експерти Методику в цілому погодили, залишилося прийняти постанову Кабміну (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/908075985923499>. – 2015. – 11.03*)

### **Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:**

Мета плану є спланувати законодавчі орієнтири для проведення реформ, розподілити відповідальність за підготовку законопроектів і визначити часові рамки законодавчого забезпечення реформ (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/543832362386437>. – 2015. – 10.03*).

Зміни головного закону країни мають відбуватися не лише за участі представників Парламенту та Адміністрації Президента. Включення провідних експертів з питань конституційного права зробить проект нової Конституції не лише якісним, але також і легітимним в очах громадськості. Представники експертного середовища в складі Конституційної Комісії мають становити не менше 50% (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/450222685130569/?type=1>. – 2015 – 10.03*).

Зміни головного закону країни мають відбуватися не лише за участі представників Парламенту та Адміністрації Президента. Включення провідних експертів з питань конституційного права зробить проект нової Конституції не лише якісним, але також і легітимним в очах громадськості. Представники експертного середовища в складі Конституційної Комісії мають становити не менше 50% (*Реанімаційний пакет реформ //*

<https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/450222685130569/?type=1>. – 2015. – 10.03).

Важливий євроінтеграційний закон «Про ринок газу» прийнято у першому читанні.

Це необхідний крок для реформи всього енергетичного сектору, яка має відбуватись відповідно до вимог та строків передбачених Третім енергетичним пакетом. Законопроект передбачає впровадження процедури та відповідальність суб'єктів для посилення безпеки постачання газу, забезпечує розділення «гравців» ринку, містить пропозиції по захисту малозабезпечених споживачів.

Розгляд законопроекту в другому читанні має відбуватись уже найближчим часом. Важливо, щоб під час його доопрацювання основні положення європейських директив та регулювань були збережені, а спроби внести маніпулятивні норми не допущені (*Реанімаційний пакет реформ // https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/450219555130882/?type=1*. – 2015. – 10.03).

Міська влада закликає медичну спільноту столиці долучитися до обговорення плану з модернізації та розвитку системи охорони здоров'я в місті Києві.

Планом модернізації пропонують:

– Модернізацію моделі управління (переформатування клінік в некомерційні комунальні підприємства), що дозволить залучити нові джерела фінансування, посилити автономію міських лікарень та перейти на більш ефективну форму оплати медичних послуг.

– Модернізацію моделі фінансування (створення міського фонду охорони здоров'я), мета якої – зменшити адміністративні витрати, забезпечити прозору звітність витрат на цю сферу та сприяти розвитку страхової медицини.

– Підтримку соціально незахищених киян (цільове фінансування додаткового пакету медикаментів через використання Картки киянина).

Знову ж таки – коли на центральному рівні зволікають, на місцевому творять свої підходи до реформи. В результаті залишається відкритим питання, як потім ці всі творчі підходи зліпити разом в єдиний медичний простір.

В Києві, як і раніше, підходять саме з точки зору, що міська влада повинна забезпечити охорону здоров'я саме тим, хто має київську прописку (а не всім, хто там працює і проживає). Єдиний підхід вбачають у запровадженні обов'язкового страхування (*Реформа охорони здоров'я // https://www.facebook.com/HealthReformUkraine/posts/732785426835941*. – 2015. – 07.03).

**Заместитель генпрокурора Украины Давид Сакварелидзе:**

Генеральная прокуратура создаст 208 местных прокуратур вместо районных, все работники местных прокуратур пройдут переаттестацию.

Вместо районных прокуратур будут создаваться местные прокуратуры. Все работники будут иметь возможность пройти тестирование и справедливо попасть на работу в местные прокуратуры.

Руководителей местных прокуратур будут отбирать на открытом конкурсе. Кроме того, будет создан департамент по реформам и все желающие смогут подавать заявления на должности в режиме открытого конкурса.

На сегодняшний день аналогичный процесс проходит в ГАИ (**Новости Днепронетровска** // [https://vk.com/wall-52044822\\_21035](https://vk.com/wall-52044822_21035). – 2015. – 06.03).

## **ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД**

### **Експерт-економіст Ярослав Жаліло:**

Дійсно, наші повільні реформи є найкращим свідченням того, що ми неефективно використовували ці (позичені у міжнародних кредиторів, – ред.) кошти. Але, з іншого боку, якщо говорити про цільову допомогу і кредити, які надавалися на різноманітні структурні зміни і модернізацію, то можна навести і позитивні приклади – стосовно модернізації у сфері державного управління, стосовно енергетичних, регіональних питань тощо. Але це локальні проблеми. Головний висновок полягає в тому, що ми, на жаль, не маючи послідовної стратегії реалізації власних реформ, приречені на те, що зовнішні кошти просто витрачаються на латання «дірок» (*Без реформ використання зовнішніх позик приречене на латання «дірок» – експерт // Radio Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26896442.html>). – 2015. – 12.03).*

### **Головний державний інспектор ДПІ в м. Рівному Наталія Кожевнікова:**

В цілому усі зміни значно спрощують адміністрування такого податку, як ПДВ: легше контролювати надходження до бюджету, зникає вірогідність використання віртуального ПДВ. Значне полегшення й тому що зменшується витрачання часу, як на адміністрування ПДВ, так і на проведення перевірок, складання висновків на бюджетне відшкодування тощо (*Зміни в адмініструванні ПДВ // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2422891>). – 2015. – 12.03).*

### **Експерт ЦППР Віктор Тимошук:**

Ці два законопроекти (про державну службу та про адміністративну процедуру, – ред.) пролежали в кабінетах. Тобто 100 днів втрачено. Хоча законопроекти пройшли всі обговорення і схвалені міжнародними експертами. Більше того, ці два законопроекти є зобов'язанням України перед ЄС за угодою про розбудову держави. (...)

### **Експерт ЦППР Олександр Банчук:**

(...) Очікувана реформа міліції може забуксувати через те, що попри обіцянки МВС до кінця лютого презентувати проект закону про поліцію, документа цього й досі немає. За такої швидкості підготовки документу малоймовірним є його проходження через парламент до початку літа. Відтак, реформа патрульної служби й створення патрульної поліції, якою наразі опікується Ека Згуладзе, перший заступник міністра внутрішніх справ, може лишитися без законодавчого підґрунтя. (...)

Можемо надати три рекомендації: до літа ухвалити закон про поліцію, підготувати зміни до перехідних положень в законі про прокуратуру і намагатися протистояти спробам посилення кримінальної відповідальності, і навпаки – йти шляхом гуманізації цієї сфери (*Експерти: За 100 днів роботи*

*нова влада не продемонструвала значного поступу у впровадженні реформ // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/za-100-dniv-roboti/>). – 2015. – 12.03).*

**Народний депутат Оксана Продан:**

Якщо ми говоримо про великі речі, зроблені парламентом, то одна з них – прийняття законів, які подав уряд для отримання кредиту МВФ. Коаліція проголосувала за ці закони, і вже сьогодні ми очікуємо рішення МВФ щодо кредиту. Стабілізувавши банківський сектор, ми зможемо перейти до кроків, яких чекає реальний сектор економіки.

Антикорупційна боротьба триває. Що стосується економіки – реформи тільки на старті. Якщо говорити про децентралізацію, то тут вони йдуть, але помалу і дуже пробуксовують. Виборче законодавство, яке також вкрай важливе, поки що жодним чином не змінене. Судова система почала реформуватися, але не загальному рівні (*Нарден: Рада не заслужила високої оцінки за перших сто днів // Соцпортал (<http://socportal.info/2015/03/11/nardep-rada-ne-zasluzhila-visokoyi-otsinki-za-pershih-sto-dniv.html>). – 2015. – 11.03).*

**Руководитель Группы поддержки Украины, созданной Еврокомиссией, Питер Балаш:**

(...) Только в конце года было сформировано последнее правительство, которое начало более серьезные реформы. И спустя два месяца мы отмечаем несколько шагов, которые были сделаны в правильном направлении. Были более важные решения, чем те, которые принимались до этого. Некоторые законы приняты, некоторые ошибочные законы были исправлены, но, конечно, это только первый шаг. Намного важнее, как эти законы будут имплементированы. Как будет работать новое регулирование, новые органы по борьбе с коррупцией. Еще нет руководителя Антикоррупционного бюро, а результаты его работы мы увидим только летом. Я думаю, что большинство украинцев и друзья Украины за рубежом хотят видимых изменений как можно скорее. И мы готовы помогать Украине, чтобы такие изменения происходили быстрее. (...)

Конечно, коррупция – очень большая проблема, но так много вещей, которые с ней связаны. Люди уже даже не ожидают, что что-то могут получить без взятки. (...) Это одна из вещей, которые нужно искоренить. (...)

Я также хотел бы отметить, что ЕС планирует предоставить около 350 миллионов евро для Украины в виде грантового финансирования (...)  
(*Яницкий А. «Ми хотіли б бачити ефект від грошей, які отримує Україна» // lb.ua ([http://ukr.lb.ua/news/2015/03/11/298170\\_mi\\_hotili\\_b\\_bachiti\\_efekt\\_vid\\_groshey.html](http://ukr.lb.ua/news/2015/03/11/298170_mi_hotili_b_bachiti_efekt_vid_groshey.html)). – 2015. – 11.03).*

**Адвокат, претендент на должность директора Антикоррупционного бюро Артем Сытник:**

(...) Закон нужно менять. Иначе можно хоть три бюро создать, а ничего не заработает! В законах не должно быть формулировок с двойной трактовкой. Это никогда не позволит его применить эффективно!

**Адвокат, претендент на должность директора  
Антикоррупционного бюро Николай Сирый:**

Антикоррупционное бюро существует только на бумаге. С малого нужно начать – создавать от порога, здания, технического обеспечения. Но нет ничего важнее надежного коллектива. И процесс должен быть связан с тем, чтобы отрегулировать законодательные вопросы – это трудоемкий и долгосрочный процесс, но обязательный для того, чтобы бюро заработало.

**Адвокат, претендент на должность директора  
Антикоррупционного бюро Яков Варичев:**

У меня есть стратегия. Нужно сразу начинать с борьбы с известными коррупционными схемами, которые уже озвучивались публично, в том числе политиками. В первую очередь в правоохранительной и судебной системах. Например, как мы знаем, при назначении кадров. Это и так всем известные факты! (*Антикоррупционное бюро: СМИ устроили проверку 4 кандидатам // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/21799-antykorrupcyonnoe-biuro-smy-ustroyly-proverku-4-kandydatam>). – 2015. – 11.03).*)

**Експерт Центра политико-правовых реформ Николай Хавронюк:**

В первом квартале МВД работало в целом результативно. Перед Экой Згуладзе на этот период было поставлено две основные задачи: принятие закона о полиции и введение патрульной службы в городе Киеве и других городах. Пока что говорить, насколько это успешно – нельзя, поскольку все проекты законов на стадии процесса. Хотя министр внутренних дел обещал, что до 1 марта уже разработают новый закон о полиции. Сейчас проект закона разработан только наполовину. На сегодняшний день он еще не обсуждался с общественностью и, думаю, нескоро будет внесен на рассмотрение ВР, но несмотря на это Эка Згуладзе в сегодняшней ситуации выбрала единственно верный путь реформирования силовых структур (*Эка Згуладзе избрала единственно верный путь реформирования МВД – эксперт // Слово и Дело (<http://ru.slovoidilo.ua/articles/8152/2015-03-10/eka-zguladze-vybrala-edinstvenno-vernyj-put-kak-borotsya-s-mvd---ekspert.html>). – 2015. – 10.03).*)

**Виконавчий директор Центру протидії корупції Дарія Каленюк:**

Судова реформа не буде виконана за місяць чи навіть за рік. Тобто провести очищення судової гілки влади, це, мабуть, найскладніше, що стоїть зараз перед нашою владою. Але простіше з того, що б могла зробити українська правоохоронна система в боротьбі з корупцією – це довести до суду хоча б одну справу щодо корупційних злочинів екс-високопосадовців.

(...) Система настільки поросла цим мохом корупційним, що не можна просто в один день всіх звільнити і все відразу стане чистим. Потрібна жива

кров, один правоохоронний орган, і я сподіваюсь, що це буде національне Антикорупційне бюро (...).

Вся надія на нове Антикорупційне бюро, на його керівника. Президент має взяти волю в кулак і дозволити цій структурі бути незалежній від нього, і так само має зробити прем'єр (*Президент має дозволити, щоб Антикорупційне бюро було незалежним від нього – експерт // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26891164.html>). – 2015. – 10.03).*

**10 березня о 10:30 в інформаційному агентстві «УНІАН» експерти конституційної групи Реанімаційного Пакету Реформ презентували своїх кандидатів до включення в склад цієї Конституційної комісії.**

**Директор Центру Політико-Правових Реформ, головний експерт конституційної групи РПР Ігор Коліушко:**

Ми, як представники експертного середовища вітаємо такий крок влади (створення Конституційної Комісії, – ред.), адже самі про це просили ще в січні. Водночас, ми наполягаємо на кількох важливих аспектах. По-перше, більшість членів Конституційної комісії має складатись з авторитетних незалежних фахівців в сфері конституційного права. По-друге, проекти змін до конституції повинні напрацьовуватися та вноситися на розгляд Парламенту відповідно до тих чи інших тем: децентралізації влади, адміністративно-територіальної реформи, судової реформи, статусу народних депутатів, реформи виконавчої влади, тощо.

**Експерт РПР з питань децентралізації влади та адміністративно-територіальної реформи Юрій Ганущак:**

Ми напрацювали повноцінний законопроект, який спільно з вже ухваленими законами щодо фіскальної децентралізації, об'єднання територіальних громад та засади державної регіональної політики дозволить встановити на регіональному рівні таку систему самоврядування, яка дозволить повноцінно розпочати реформу децентралізації влади. Трирівнева модель системи організації самоврядування «наблизить» надання адміністративних послуг до громадян. Переважну більшість адміністративних послуг громадяни зможуть отримати на первинному рівні – на рівні громади, що навіть територіально вдвічі ближче ніж теперішній райцентр (*Експерти РПР: конституційна реформа повинна бути публічною, інакше вона немає шансів // Реанімаційний пакет реформ (<http://platforma-reform.org/?p=1571>). – 2015. – 10.03).*

**Голова правління Центру прикладних політичних досліджень «Пента» Володимир Фесенко:**

Оцінювати ефективність нового скликання слід, порівнюючи його з попереднім та зважаючи, що цей парламент «перехідний». Верховна Рада наразі об'єднує в собі старе і нове. Тож має «два обличчя»: одне прагне змінювати державу, інше озиряється назад. (...)

**Керівник аналітичного центру «Третій сектор» Андрій Золотарьов:**



Кроки в напрямку реформ робляться, утім законопроекти часто є «сирими», а зміни гальмуються через непорозуміння в коаліції. (...)

Незважаючи на революційну риторику, парламент повторює масу помилок і недоліків своїх попередників (...) ***(Що вдалось зробити парламенту за перші 100 днів роботи? // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26892272.html>). – 2015. – 10.03).***

**Економіст, экс-міністр економіки України Владимир Лановой:**

(...) Все правительства, без шума, сокращают аппарат, оптимизируют или ликвидируют какие-то ведомства, которые отжили свое время, меняют структуры внутри. Но никто никогда об этом направо и налево не рассказывает. (...)

Или вот сокращение потребления газа – это реформа? Если мы уменьшаем употребление картошки – это реформа или нет? Это положительно, но это не реформа. Мы ждем изменений в экономике. Чтобы она была продуктивной, чтобы увеличивались золотовалютные резервы, чтобы строились современные заводы...

**Глава правления Центра противодействия коррупции Виталий Шабунин:**

(...) Если говорить о положительных сдвигах, то я их вижу только в Министерстве юстиции. Потому что они, выполняя норму закона, дали доступ к реестру имущественных прав на недвижимое имущество. За последний месяц появилась куча журналистских расследований о незаконной дорожке недвижимости чиновников. Министр мог открыть реестры только формально, но он сделал все правильно и качественно. (...) Но эти примеры – не ломание схем, это лишь важный элемент их поиска ***(«Миссия будет выполнена»? Что обещал Яценюк в течение года и чего достиг // Гордон (<http://gordonua.com/publications/obeshchaniya-kabmina-yatsenyuka-69542.html>). – 2015. – 09.03).***

**Британський аналітик Тімоті Еш:**

Команда економічних реформ, на мою думку, є найкращою в історії України. Здається, що всі працюють разом, тягнучи в одному напрямку.

(...) Більшість українців розуміють необхідність проведення реформ та приймають той факт, що мова йде про виживання держави під час іноземного втручання, отже країна має триматися разом (...) ***(Економічна команда є найкращою в історії України (світова преса) // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26890082.html>). – 2015. – 09.03).***

**Народний депутат от Блока Порошенко Вадим Денисенко:**

На сегодняшний день абсолютное большинство судей живет по принципу «нам бы только день простоять да ночь продержаться». Они прекрасно понимают, что рано или поздно реформа судебной системы состоится, и когда это произойдет, абсолютное большинство из них уйдет со

своих должностей. Если же реформа все же не реализуется, то им все сойдет с рук.

(...) Все девять тысяч судей должны уйти в отставку. Если мы к этому не придем, то у нас будут половинчатые решения и реальной судебной реформы у нас не будет в принципе (*Нардеп Денисенко: Все 9 тыс. судей должны уйти в отставку // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/Nardep-Denisenko-Vse-9-tys-sudey-dolzheny-uyti-v-otstavku-70367.html>). – 2015. – 09.03).

#### **Народный депутат Виктор Чумак:**

За последние шесть месяцев уровень взяточничества, уровень коррупции в государственных закупках уменьшился на очень высокую цифру. (...)

То есть нельзя сказать, что в стране ничего не делается. Делается. Об этом тоже нужно говорить.

В стране есть позитивные изменения с уровнем коррупции в высших эшелонах власти.

К сожалению, не меняется уровень коррупции в среднем звене и на бытовом уровне. Вот тут ситуация просто катастрофическая, ее нужно менять (*Чумак: За последние шесть месяцев уровень коррупции в государственных закупках существенно уменьшился // Гордон* (<http://gordonua.com/news/localnews/CHumak-Za-poslednie-6-mesyacev-uroven-korrupcii-v-gosudarstvennyh-zakupkah-sushchestvenno-umenshilsya-70119.html>). – 2015. – 07.03).

#### **Экс-глава Управления по связям с общественностью МВД Украины, журналист Владимир Полищук:**

Реформирование правоохранительных органов действительно необходимо, ведь часто у подразделений дублирующие функции. Более того, нужна взаимосвязь правоохранителей и общественности, ведь без нее работа милиции не приведет к значительным результатам.

Однако если бы даже выполнялось действующее законодательство, в частности, закон «О милиции» выполнялся, в том числе в части обеспечения техническими средствами, если бы милиционеры имели достойную зарплату, имели бы социальные гарантии, можно было бы не проводить реформу (*Эксперт рассказал, в каком случае можно было бы не проводить реформу МВД // versii.net* (<http://versii.net/society/ekspert-rasskazal-v-kakom-tozhno-bylo-by-ne-provodit-mvd-174028/>). – 2015. – 07.03).

На першому місці серед найбільших проблем судової системи – корупція. У тому, що вона існує в суддівстві, переконані 94% українців. Як зазначають експерти, механізми подолання корупції у судах є, але наразі вони ще не працюють.

#### **Експерт групи «Реанімаційний пакет реформ» Роман Куйбіда:**

По-перше, це – антикорупційна реформа. Вона стоїть начебто дещо осторонь від судової, але обов'язково зачепить і суддів. Йдеться, зокрема, про створення превентивних органів, які мають запобігати корупції. Скажімо, раніше подані суддями декларації ніхто не перевіряв, ніхто їх навіть не бачив. Зараз декларації почали оприлюднювати, і виникає питання, чи дійсно те, що вони там вказали, відповідає дійсності. Проводити таку перевірку повинні власне антикорупційні органи. Таку ж перевірку передбачено законом про очищення влади. Але декларування не є панацеєю. Тому що дуже багато майна може бути оформлено на юридичних осіб, яких в декларації просто не вказано, чи переписано його на якихось близьких людей, хоч і не родичів. Та якщо стежити за способом життя судді, тобто якими машинами він користується, де мешкає тощо, то це може стати одним із способів подолання корупції.

Ще один спосіб превентивного характеру – конкурсний добір на суддівську посаду. Якщо він працюватиме власне як конкурс – без впливу грошей чи протекції – буде більше шансів, що на цю посаду потраплять дійсно гідні люди.

І третє: боротьба з наслідками корупції, тобто розслідування гучних справ стосовно суддів. Цю місію має взяти на себе Антикорупційне бюро, яке повинно запрацювати вже через кілька тижнів. (...)

Механізми очищення слід одразу поєднати із запровадженням більшої незалежності суддів (...) *(Суд і справа: судова реформа в Україні майже стартувала // Львівська газета (<http://www.gazeta.lviv.ua/law/40190>). – 2015. – 06.03).*

### **Народный депутат Андрей Журжий:**

Мы убрали тяжелые для выполнения критерии, необходимые для применения понижающего коэффициента по ЕСВ, и заменили их одним простым критерием: платеж ЕСВ на одно застрахованное лицо 2015 не может быть меньше 2014-го. Следствием пересмотра подходов к определению ЕСВ станет уменьшение нагрузки фонда оплаты труда с 58% до 34,8%. Мы сделали предпосылки для выхода зарплат из тени. Но мы не должны останавливаться и уже с 2016 года должны пойти путем Грузии и Словакии и полностью отказаться от единого социального взноса в пользу налога на доходы физических лиц. Мы должны признать, что ЕСВ не выполняет ту социальную функцию, которая на него была возложена.

### **Експерт Реанимационного пакета реформ Илья Несходовский:**

Законопроект №1863 – это компромисс между уменьшением нагрузки на бизнес и поступлений в Пенсионный фонд. Мы перейдем к тому, что нагрузка на фонд оплаты труда будет такой, как и в европейских странах.

Законопроект, кроме либерализации условий применения понижающего коэффициента к ставкам ЕСВ, еще указал бизнесу направление движения действий государства в сфере изменений налоговой нагрузки на фонд оплаты труда. Понижающего коэффициента 0,6 – больше не будет. Это то, от чего мы будем стартовать. Мы не допустим, чтобы

государство что-то пересматривало и ухудшало условия для бизнеса  
*(Верховная Рада уменьшила ставку ЕСВ // Харьковский гражданский форум (http://civilforum.com.ua/novosti-partnerov/2185-verkhovnaya-rada-umenshila-stavku-esv.html). – 2015. – 06.03).*

## **Відновлення інфраструктури звільнених територій**

### **ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ**

**11 березня о 22:10 на Луганській тепловій електростанції, що у місті Щастя, виникло загорання двох трансформаторів. Уже за дві хвилини після отримання повідомлення на місце виклику прибув підрозділ 32-ї пожежно-рятувальної частини міста Щастя.**

Станом на 8:00 електропостачання повністю відновлено в місті Северодонецьк та майже на всій території Луганської області, окрім Попаснянського району. За інформацією працівників теплоелектростанції, повністю електропостачання буде відновлено орієнтовно до 11:00 (*Злагодженими та скоординованими діями рятувальники ліквідували пожежу на Луганській ТЕС і попередили виникнення надзвичайної ситуації // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248002196&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248002196&cat_id=244277212)). – 2015. – 12.03).*

**У Донецькій та Луганській областях, відповідно до встановленого Урядом України режиму надзвичайної ситуації, у цілодобовому режимі працюють регіональні комісії з техногенно-екологічної безпеки та відповідно штаби з ліквідації наслідків надзвичайної ситуації.**

Завдяки скоординованим та злагодженим діям місцевих органів влади, рятувальників Державної служби з надзвичайних ситуацій, комунальних служб та аварійно-ремонтних бригад підприємств щоденно проводяться роботи з відновлення інфраструктури зруйнованих міст та селищ регіонів, а також систем життєзабезпечення населення.

Проводяться роботи з відновлення житлового сектору, об'єктів тепло-, водо- та газопостачання. Наразі в Донецькій області вже відновлено 6 874 об'єктів (*ДСНС щодо відновлення життєдіяльності населених пунктів Донецької та Луганської областей // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248002531&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248002531&cat_id=244277212)). – 2015. – 12.03).*

**Підрозділи Держслужби з надзвичайних ситуацій продовжують доставку води до міста Авдіївка. Вчора рятувальники доставили 7 тонн технічної води до Свято-Миколаївського храму в місті.**

Також вчора до Авдіївки від Донецької обласної державної адміністрації було доправлено 1,5 тонни овочів для місцевого населення.

Гуманітарну допомогу вчора від Міжнародного Комітету Червоного Хреста отримали і мешканці міста Новгородівка та селища Миронівка (*ДСНС та місцеві органи влади вживають заходів щодо збору та доставки гуманітарної допомоги для жителів Донбасу // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248002864](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248002864)*

*&cat\_id=244277212). – 2015. – 12.03).*

**Слов'янськ уже кілька місяців як звільнений від проросійських терористичних формувань, і місто поступово повертається до мирного життя.** Офіцери групи координації цивільно-військового співробітництва штабу АТО допомагають забезпечувати лікувальні та навчальні заклади Слов'янська харчовими продуктами та іншими необхідними речами.

Цього разу військовослужбовці Збройних Сил України доставили 3 тонни картоплі гуманітарного вантажу в міську лікарню Слов'янська.

Військові Збройних Сил України супроводжують ремонтні бригади до місць пошкодження газорозподільчих станцій і електромереж, координують роботу силових структур в районі проведення АТО та сприяють налагодженню перепускного режиму *(Військовослужбовці доставили гуманітарну допомогу в міську лікарню Слов'янська // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248004627&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248004627&cat_id=244277212))). – 2015. – 12.03).*

#### **Заступник голови Адміністрації Президента Віталій Ковальчук:**

(...) Повноваження щодо затвердження бюджету були передані голові Луганської ОДА. На сьогодні це питання відрегульоване таким чином, що такі повноваження відійшли до військово-цивільних адміністрацій. Перш за все, це торкається питання формування бюджету, затвердження соціальних програм, кадрові призначення, але при цьому військово-цивільні адміністрації населених пунктів не матимуть права приймати рішення про розпорядження комунальним майном – будь-яке право користування таким майном буде обмежуватись терміном не більше, ніж 1 рік.

Військово-цивільним адміністраціям передадуть деякі функції, які до цього належали лише силовим відомствам.

Це стосується права на організацію евакуації населення, права забезпечення у випадку необхідності водою, ліками та продуктами харчування, посиленням контролем за документальним підтвердженням певних осіб та деякі інші повноваження.

Закон тимчасовий – його дія обмежена одним роком, але відповідно до указу Президента термін його дії може бути продовжений.

Ми маємо надію, що під час проведення чергових виборів до органів місцевого самоврядування, які відбудуться в останню неділю жовтня цього року, військово-цивільні адміністрації автоматично припинять своє існування і будуть сформовані відповідні органи влади, які виконуватимуть необхідні функції *(Заступник голови АП пояснив, які функції виконуватимуть військово-цивільні адміністрації на Донбасі // iPress ([http://ipress.ua/news/zastupnyk\\_golovy\\_ap\\_poyasnyv\\_yaki\\_funktsii\\_vykonuvaty\\_mut\\_viyskovotsyvilni\\_administratsii\\_na\\_donbasi\\_114476.html](http://ipress.ua/news/zastupnyk_golovy_ap_poyasnyv_yaki_funktsii_vykonuvaty_mut_viyskovotsyvilni_administratsii_na_donbasi_114476.html))). – 2015. – 12.03).*

**Керівник програм співпраці представництва Європейського Союзу в Україні Беренд де Гроот:**

Разом з урядом України, а також у співпраці зі Світовим банком і ООН ми зараз працюємо над розробкою програми відновлення. Вона була представлена міністру Зубко. Це важливий документ, на підставі якого ми будемо і далі продовжувати працювати для того, щоб дати відповідь тій ситуації, яка є на сході (*Україна з міжнародною спільнотою розробляє програму відновлення Донбасу // Еспресо.TV (http://espresso.tv/news/2015/03/12/rozroblyayetsya\_prohrama\_vidnovlennya\_donbasu). – 2015. – 12.03).*

**Министр иностранных дел Украины Павел Климкин:**

У нас уникальный пакет гуманитарной помощи тем, кто пострадал от террористов на Донбассе. Только за один месяц страны ЕС выделили больше 100 миллионов евро. Мы работаем над тем, чтобы в будущем восстановлением Донбасса с нами вместе занимался весь мир (*Климкин о 100 днях правительства: Мы работаем над тем, чтобы в будущем восстановлением Донбасса с нами вместе занимался весь мир // Гордон (http://gordonua.com/news/politics/Klimkin-o-100-dnyah-pravitelstva-Myrabotaem-nado-tem-htoby-v-budushchem-vosstanovleniem-Donbassa-s-nami-vmeste-zanimalsya-ves-mir-70901.html). – 2015. – 12.03).*

**Прес-секретар Держприкордонслужби України Олег Слободян:**

На цьому тижні, відповідно до завдань президента і рішенням РНБО, Держприкордонслужба спільно з МВС, СБУ, іншими правоохоронними органами початку заходи щодо вдосконалення роботи контрольних пунктів в'їзду-виїзду.

Йдеться про організацію служби прикордонних нарядів на блокпостах першої лінії кордону, а також про введення електронної пропускнуої системи.

Спільно з СБУ створюється єдина електронна інформаційна база осіб, яким видані перепустки.

Це дозволить істотно спростити процедуру контролю, автоматизувати цей процес і зробити його більш комфортним для громадян (*Силовики розробляють електронну систему перепусток на Донбасі // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/12/7061238/). – 2015. – 12.03).*

**Официальный представитель генерального секретаря ООН Стефан Дюжаррик:**

Агентства ООН сохраняют присутствие на востоке Украины, пытаются доставить как можно больше гуманитарной помощи.

Мы бы еще раз попросили страны-члены перечислить средства в фонд для гуманитарных операций на Украине, который, как и многие другие гуманитарные фонды, не профинансирован должным образом. Мы также сосредоточены на том, чтобы побудить стороны выполнять пакет мер, который был обсужден в Минске.

План предоставления гуманитарной помощи Украине, представленный 24 февраля в Киеве, рассчитан на 316 млн долл. Этих средств должно хватить на оказание помощи 3,2 млн жителей востока Украины, пострадавших в результате конфликта. Как следует из последнего отчета Управления ООН по координации гуманитарных вопросов, сейчас фонд насчитывает 42 млн долл., которые поступили от Великобритании, Дании и Евросоюза (*ООН призывает мир финансировать гуманитарные операции в Украине // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/7204-oon-prizvyivaet-mir-finansirovat-gumanitarnyie-operatsii-v-ukraine/>). – 2015. – 12.03*).

4 березня Урядом ухвалено постанову № 79, якою визнано за доцільне здійснити перевірку та уточнення даних, наданих підрозділам соціального захисту переселенцями щодо їх фактичного місця проживання. Організацію такої роботи покладено на Державну міграційну службу України. Оскільки існує значна завантаженість працівників підрозділів міграційної служби та з метою уникнення черг при наданні адміністративних послуг, Урядом прийнято рішення щодо залучення до здійснення перевірок працівників підрозділів МВС, представників інших органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування.

Сьогодні виробляється механізм здійснення таких перевірок з метою уникнення втручання в особисте життя громадян або недопущення інших порушень їх прав (*Уточнення даних про фактичне місце проживання вимушених переселенців буде здійснюватися без порушень їх прав // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248000499&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248000499&cat_id=244277212)). – 2015. – 11.03*).

На сьогодні у Донецькій області після проведення аварійно-відновлювальних робіт підключена до роботи повітряна лінія електропередачі Вуглегірської ТЕС.

Після завершення відновлювальних заходів були включені в роботу повітряні лінії електропередачі «Ясинувата», «Макіївська», «Дебальцеве – Восточна» та «Дебальцеве».

Також поновлено живлення підстанцій «Авдіївка» та «Авдіївка тягова».

Частково поновлено живлення ділянкою повітряних ліній електропередачі «Миронівська ТЕС – Дебальцеве» та «Вуглегірська ТЕС – Миронівська ТЕС № 2».

Наразі проводяться ремонтні роботи щодо відновлення повітряних ліній електропередачі «Ясинувата», за якими здійснюється електропостачання Авдіївського коксохімічного заводу. На даний час проводяться обстеження ліній електропередачі та здійснюються ремонтні заходи.



Бригадами служб енерго- та газопостачання, а також житлово-комунальною службою проводяться роботи з відновлення систем забезпечення життєдіяльності у містах Авдіївка та Мар'їнка.

У Луганській області продовжуються відновлювальні роботи на розподільчих електромережах в селищі міського типу Станиця-Луганська та селищах Валуйське і Новотошківка.

Вчора міста Северодонецьк та Лисичанськ внаслідок бойових дій були повністю знеструмлені. Аварійним бригадам довелося підключати генератори електроживлення. Наразі проводяться роботи з відновлення електропостачання у цих містах (*На Сході України продовжуються роботи з відновлення життєдіяльності населених пунктів // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247998317&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247998317&cat_id=244277212)). – 2015. – 11.03*).

**Мешканці, які не залишили населені пункти у східних регіонах, продовжують отримувати гуманітарну допомогу.**

Значну допомогу в цьому питанні надає Міжнародний комітет «Червоного Хреста». Так, вчора від цієї організації до міста Гірняк Селидівської міської ради Донецької області рятувальники ДСНС доставили близько 1,5 тис. квадратних метрів скла. Це місто неодноразово обстрілювалося бойовиками з «Градів». Наразі там тривають відновлювальні роботи.

Для мешканців населеного пункту Майорськ, знову ж таки, від Міжнародного комітету «Червоного Хреста», рятувальниками вчора були доставлені продуктові та гігієнічні набори, ковдри, брезент, каністри для води та сухе паливо.

Крім того, підрозділами Держслужби з надзвичайних ситуацій до міста Авдіївка організовано доставку 2,5 тонн технічної води у Свято Миколаївський храм.

Для людей, які залишили свої домівки та тимчасово були розміщені у місті Дружківка Донецької області, вчора Донецька обласна державна адміністрація доправила 3,5 тонни продуктів харчування.

Також до східних областей постійно надходить гуманітарна допомога від міжнародних організацій.

Зокрема, вчора, до села Новотошківка Луганської області від Норвежського фонду було доставлено близько 200 кубометрів дров.

Окрім цього, від Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) найближчим часом планується доставка близько 46 тонн гуманітарної допомоги до східних регіонів. Це будуть продукти харчування: макаронні вироби, гречка, олія, рис, вівсяна крупа, дитяче харчування, цукор, м'ясні консерви. Також будуть доставлені теплогенератори, бензопили, бензорізи, а також палатки з додатковим обладнанням (*Жителі східних регіонів продовжують отримувати гуманітарну допомогу // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247998361&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247998361&cat_id=244277212)). – 2015. – 11.03*).

Согласно оперативной информации, с временно оккупированной территории и районов проведения антитеррористической операции в другие регионы переселены 776 тыс. 950 человек, в том числе из Донецкой и Луганской областей – 756 тыс. 645 человек, из Автономной Республики Крым и Севастополя – 20 тыс. 305 человек.

Больше всего внутренне перемещенных лиц размещено в Харьковской (146 тыс. 660 человек) и не оккупированной части Луганской области (141 тыс. 333 человека). В не оккупированной части Донецкой области размещены 102 тыс. 6 человек. В Днепропетровской области – 80 тыс. 879 человек, в Запорожской – 59 тыс. 909 человек (*ГосЧС: В Украине зарегистрировано почти 777 тыс. переселенцев из Крыма и Донбасса // Гордон* (<http://gordonua.com/news/war/GosCHS-V-Ukraine-zaregistrirovano-pochti-777-tys-pereselencev-iz-Kryma-i-Donbassa-70557.html>). – 2015. – 10.03).

#### **Керівник прес-служби Державної служби з надзвичайних ситуацій України Наталія Бистра:**

У Донецькій області загальна сума руйнувань об'єктів житлової структури та інших об'єктів сягає понад 3 млрд грн, у Луганській області – понад 1,6 млрд грн (*У ДСНС підрахували збитки від руйнувань на Донбасі // Слово і Діло* (<http://www.slovoidilo.ua/news/8206/2015-03-12/v-dsns-podschitali-ubytki-ot-razrushenij-na-donbasse.html>). – 2015. – 10.03).

**5 марта Геннадий Москаль приступил к исполнению полномочий руководителя Луганской областной военно-гражданской администрации.**

В соответствии с пунктами 1, 3 статьи 3 закона Украины «О военно-гражданских администрациях», пунктами 1, 2 указа президента Украины от 05.03.2015 № 123/2015 «О создании военно-гражданских администраций» приступаю к исполнению обязанностей руководителя Луганской областной военно-гражданской администрации с 5 марта 2015 года (*Москаль приступил к исполнению обязанностей руководителя областной военно-гражданской администрации // Гордон* (<http://gordonua.com/news/war/Moskal-pristupil-k-ispolneniyu-obyazannostey-rukovoditelya-oblastnoy-voenno-grazhdanskoy-administracii-70599.html>). – 2015. – 10.03).

#### **Спікер українського парламенту Володимир Гройсман:**

В Раді з'явиться комітет з окупованих територій. Створення знаходиться на завершальному етапі. Незабаром комітет запрацює (*Гройсман заявив, що в Раді з'явиться комітет щодо окупованих територій // 112.ua* (<http://ua.112.ua/politika/groysman-zayaviv-scho-v-radi-z-yavitsya-komitet-po-okupovanim-teritoriyam-201881.html>). – 2015. – 10.03).

### **Заступник начальника облуправління МВС в Донецькій області Ілля Кива:**

Основне завдання, яке я перед собою ставлю – знищити корупційні схеми у координаційних центрах видачі перепусток у зоні АТО. Я буду безкомпромісно боротися з «патріотами», до якої б силової структури вони не належали – СБУ, міліція чи прикордонслужба (*У Авакова пообіцяли «знищити корупцію» під час видачі пропусків в зоні АТО // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/7/7060845/>). – 2015. – 07.03).*

### **Спикер антитеррористической операции Андрей Лысенко:**

В Донецкой и Луганской областях проходит восстановление инфраструктуры, разрушенной боевиками. В Ясиноватском районе ремонтные бригады выполняли аварийно-восстановительные работы на пяти воздушных линиях электропередач.

Также в Донецкой области сводный отряд украинских спасателей обследовал почти 600 квадратных метров для поиска безопасных путей вывоза людей и доставил 10 тонн гуманитарной помощи для местных жителей.

Спасатели ГосЧС и коммунальные службы также провели восстановительные работы на распределительных электросетях в поселке Станица Луганская и селе Валуйское Луганской области. В Станице Луганской и Попасной ведутся аварийно-восстановительные работы газоснабжения (*Штаб АТО: В Донецкой и Луганской областях спасатели восстанавливают разрушенную боевиками инфраструктуру // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/SHtab-ATO-V-Doneckoy-i-Luganskoy-oblastyah-spasateli-vosstanavlivayut-razrushennuyu-boevikami-infrastrukturu-70164.html>). – 2015. – 07.03).*

**Вчора аварійно-рятувальні бригади отримали «зелений коридор» для виконання ремонтних робіт на повітряних лініях електропередачі «Ясинувата – АКХЗ № 1», «Ясинувата – АКХЗ № 2», завдяки яким забезпечується електропостачання Авдіївського коксохімічного заводу. На даний час проводяться ремонтні заходи.**

Наразі повітряні лінії електропередачі «Макіївська – АКХЗ № 1», «Макіївська – АКХЗ № 2» вже підключено.

Також продовжуються аварійно-ремонтні роботи у м. Авдіївка.

Разом з тим, у Луганській області ведуться відновлювальні роботи об'єктів електропостачання на розподільчих електромережах в смт Станиця-Луганська та с. Валуйське.

Піротехнічними розрахунками ДСНС України виконується перевірка і розчищення смуг відведення магістральних ліній електропередач.

Окрім цього, ведуться аварійно-відновлювальні роботи на об'єктах газопостачання в м. Попасна та смт Станиця – Луганська.

Також продовжуються роботи щодо відновлювання водопостачання в м. Попасна та с. Стахановець. Наразі ліквідовані 2 пориви на магістральному

водоводі діаметром 1200 мм «Західна фільтрувальна станція – Стаханов» *(Триває відновлення життєзабезпечення Донецької та Луганської області // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247993453&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247993453&cat_id=244277212)). – 2015. – 06.03).*

**На Вінниччині за отриманням соцвиплат і пенсій звернулося 5770 тимчасово переселених громадян.** Із них 5331 особі уже призначені та проводяться виплати.

Крім того, 10779 осіб (7036 сімей) обліковані відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 року № 509 та отримали довідки тимчасово переселених громадян.

Організовано медичне обслуговування 1018 особам.

Із 5348 працездатних переселенців до центру зайнятості області звернулось 897 осіб, з них:

156 – працевлаштовано;

431 – призначено допомогу по безробіттю, решта отримали статус безробітної особи *(На Вінниччині за отриманням соцвиплат і пенсій звернулося 5770 тимчасово переселених громадян // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247994415&cat\\_id=244277216](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247994415&cat_id=244277216)). – 2015. – 06.03).*

**Офіцер групи цивільно-військового співробітництва старший лейтенант Олексій Штанько:**

Разом із добровольцями волонтерської організації «Крила щедрості і турботи» ми привезли в Мар'їнку і Красногорівку близько двохсот наборів продуктів та майже тисячу буханок хліба. Декілька десятків ковдр ми роздали сім'ям з дітьми. Також передали багатодітним родинам теплий одяг *(Військові ЗС України доставили гуманітарну допомогу в найбільш проблемні райони Мар'їнки і Красногорівки // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=247994584&cat\\_id=244277212](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=247994584&cat_id=244277212)). – 2015. – 06.03).*

## **ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ**

**Перечень объектов инфраструктуры Артемовска, которые были разрушены (повреждены) в ходе боевых действий и при перемещениях военной техники, вынесен на утверждение исполкома горсовета.**

**Заместитель начальника Управления экономического развития артемовского горсовета Елена Тону:**

Общая сумма ущерба, нанесенная городу, составила 131 876 317 грн. Львиную долю ущерба занимают затраты на восстановление объектов дорожно-транспортной инфраструктуры: более 106 млн грн. В списке пострадавших – 32 улицы и переулка, где необходим ремонт асфальтового покрытия, замена бордюров, восстановление снесенных опор.

На втором месте по величине ущерба находятся восемь объектов водоснабжения и водоотведения (водоводы и канализационные коллекторы). На их ремонт нужно 12,1 млн грн. По 4 миллиона необходимо на аварийно-восстановительные работы в многоэтажных жилых домах и административных зданиях, 2 300 тыс грн – на ремонт педагогического училища.

Также в перечень внесены затраты на ремонт частных домовладений, пострадавших при обстреле 13 февраля, затраты на ремонт пострадавших при минометном обстреле ЧАО «Артемовск вайнери» и ОДО «Синиат» и другие. Всего в новом перечне находится 180 пострадавших объектов (*Ущерб нанесенный Артемовску оценили в 132 миллиона // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/7097-ucsherb-nanesennyi-artemovsku-otsenili-v-132-milliona/>). – 2015. – 12.03).*

**Председатель Луганской ОВГА Геннадий Москаль изъял у Украинского общества охотников и рыболовов и передал территориальным общинам Луганской области более 380 тыс. гектаров угодий.**

В связи с тем, что Луганская областная организация УООР не перерегистрировалась на подконтрольной Украине территории, не выполняет возложенные на нее обязанности по ведению охотничьего хозяйства (предусмотренные ст.30 ЗУ «Об охотничьих хозяйствах и охоте»), а также на основании решения председателя Луганской ОГА о запрете охоты на подконтрольной украинской власти территории из-за боевых действий, руководитель областной военно-гражданской администрации Геннадий Москаль выдал распоряжение об изъятии у Луганской организации УООР охотничьих угодий и передаче их территориальным общинам Кременского, Марковского, Новоайдарского, Беловодского и Новопсковского районов (*Г. Москаль передал общине Луганской области более 380 тыс. га охотничьих угодий // Луганский Радар (<http://lugradar.net/2015/03/66361>). – 2015. – 12.03).*

**Во время рабочей поездки в Попасную руководитель военно-гражданской администрации Геннадий Москаль осмотрел поврежденные боевыми действиями учебно-воспитательные и лечебные учреждения.**

**Руководитель военно-гражданской администрации Геннадий Москаль:**

(...) Сейчас главная задача – быстро отремонтировать все эти здания, чтобы они могли восстановить полноценную работу. Ранее сделать это было невозможно, поскольку средства на ремонт объектов коммунальной собственности мог выделить только областной совет, которого в Луганской области, как известно, нет. Однако после введения в действие Указом Президента Украины военно-гражданских администраций, эти функции перешли к главам администраций. Сегодня мы осматривали поврежденные школы, детсады и поликлинику, чтобы оценить масштаб необходимых работ. В ближайшее время средства на ремонт будут выделены (***В Попасной отремонтируют поврежденные боевыми действиями объекты социальной сферы // Citynews (<http://www.citynews.net.ua/news/42217-v-popasnoy-otremontiruyut-povrezhdennye-boevymi-deystviyami-obekty-socialnoy-sfery-foto.html>). – 2015. – 12.03).***

**В Попасной возобновил работу общественный транспорт**

С 10 марта возобновил свою работу городской общественный транспорт по 101 (поселковый) и 103 маршрутам.

В связи с небольшим пассажиропотоком разработан временный график движения общественного транспорта. На данный момент, общественный транспорт работает до 12 часов и имеет один вечерний маршрут

В дальнейшем, с увеличением пассажиропотока график движения будет изменён (***В Попасной возобновил работу общественный транспорт // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/466188/>). – 2015. – 12.03).***

**В Краматорске презентовали проект «Восстановление социальных услуг и налаживания мира в Донецкой и Луганской областях», который будет реализован программой развития ООН при финансировании Правительства Японии в партнерстве с Кабинетом Министров Украины. Общий бюджет составляет 5782000 долларов США. Предельный объем инвестиций на один проект составит 200 тысяч долларов.**

**Заместитель губернатора Донецкой области Александр Кравцов:**

Основная цель проекта заключается в восстановлении центров предоставления социальных услуг для наиболее уязвимых групп населения.

Проект будет реализовываться в Донецкой и Луганской областях на протяжении 2015 года (***ООН направит 5,5 млн долларов для налаживания мира на Донбассе – ДонОГА // Луганский Радар (<http://lugradar.net/2015/03/66236>). – 2015. – 11.03).***

**У Донецьку за минулу добу були усунені наслідки 22 аварій на водогоні та 32 – на каналізаційних мережах.**

10 березня, ремонтно-відновлювальні роботи пройдуть у Київському районі по вулиці Артема біля ринку Маяк, у Ленінському районі по вулиці Луговцова і Ленінському проспекті, у Петровському районі у селищі шахти Трудовська, у Кіровському районі по вулиці Поченкова, у Куйбишевському районі у селищі Жовтневому (*У Донецьку за добу усунені наслідки 22 аварій на водогоні та 32 – на каналізаційних мережах, – сайт мерії // 112.ua (<http://ua.112.ua/suspilstvo/u-donecku-za-dobu-buli-usuneni-22-avariyi-na-vodoprovodi-ta-32-na-kanalizaciynih-merezhah-sayt-meriyi-201667.html>). – 2015. – 10.03).*

**На данный момент в городе Попасная не лучшая ситуация со снятием наличных, но с каждым днём ситуация улучшается.**

10 марта, отделения «Укрпочты» осуществляют социальные выплаты местному населению в определенные дни, но данные отделения полноценно не работают. С сегодняшнего дня в городском почтовом отделении №2, начали происходить выплаты пенсионерам г. Попасная и Попаснянского района, которые получают пенсии на почте (*В Попасной работает три банка // EastKorr – Восточный корреспондент (<http://www.eastkorr.net/ekonomika/v-popasnoi-rabotaet-tri-banka>). – 2015. – 10.03).*

**В Луганске возобновила производство фабрика по пошиву одежды.**

Мощности предприятия загружены пока на 5% от довоенного уровня. Однако генеральный директор Наталия Данченко уже сейчас планирует повысить уровень мощностей до 15% (*В Луганске возобновила работу швейная фабрика // CXID-INFO (<http://cxid.info/v-luganske-vozobnovila-rabotu-shveynaya-fabrika-n120761>). – 2015. – 10.03).*

**З лютого в Івано-Франківську втілюється проект «Сила – в порозумінні та єдності громади і внутрішньо переміщених осіб».** Проектна ініціатива тривалістю 4 місяці виконується за сприяння Міжнародного Фонду Відродження.

Мета проекту – створення умов для соціально-психологічної адаптації внутрішньо переміщених осіб в області та налагодження конструктивного діалогу в громаді.

Учасники заходів отримують навички самостійного пошуку роботи, навчаються складати резюме, ознайомляться з правилами спілкування з роботодавцем, дізнаються про перші кроки успішного ведення бізнесу (*Представники центру зайнятості допомагають внутрішньо переміщеним особам // Івано-Франківська обласна державна адміністрація (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=26935>). – 2015. – 10.03).*

**Президент компанії «Киевстар» Петр Чернышов:**

Вчера мне сообщили о восстановлении работы около 200 базовых станций в Луганской и частично Донецкой областях. (...)

Доступ к поврежденному участку получить не удалось, так что покрытие частично вернули перенаправлением трафика в обход имеющихся повреждений (*«Киевстар» возобновил работу 200 станций в Донецкой и Луганской областях // Гордон (<http://gordonua.com/news/society/Kievstar-vozobnovil-rabotu-200-stanciy-v-Donckoy-i-Luganskoy-oblastyah-70273.html>). – 2015. – 08.03).*

**Председатель Луганской облгосадминистрации Геннадий Москаль:**

В населенные пункты на линии разграничения в Луганской области постепенно начинают возвращаться мирные жители.

Так, в Нижнем и Светличном уже несколько недель работают все системы жизнеобеспечения, а на днях здесь возобновили учебу в двух общеобразовательных школах, которые не работали более двух месяцев.

Кроме того, в Светличном вновь заработал детский сад, который также был закрыт более двух месяцев. Всего в обе школы сейчас приходит около 70% от всех учеников, остальные дети пока не вернулись домой. В учебных и воспитательных помещениях силами сельской власти восстановлено теплоснабжение.

В Станице Луганской, которая подверглась особенно интенсивным обстрелам, повреждены все три школы. Одна из них возобновила работу.

Поскольку осуществлять учебный процесс в разрушенном здании пока невозможно, для учеников предоставили другие помещения в центральной части поселка, одно из которых – бывший офис Партии регионов.

Еще две общеобразовательные школы в Станице Луганской работают в дистанционном режиме (*Луганская ОГА: Жители возвращаются в села на линии разграничения // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Luganskaya-OGA-ZHiteli-vozvrashchayutsya-v-sela-na-linii-razgranicheniya-70153.html>). – 2015. – 07.03).*

**Работники «Укрпочты» с вооруженной охраной доставили пенсию жителям села Троицкое Попаснянского района Луганской области.** Люди получили пенсию за январь, февраль, март и за июль 2014 года, которая была начислена своевременно, но похищена террористами «ЛНР» во время боевых действий (*Москаль: Жителям Троицкого доставили пенсию за четыре месяца // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Moskal-ZHitelyam-Troickogo-dostavili-pensiyu-za-chetyre-mesyaca-70051.html>). – 2015. – 06.03).*

У бібліотеці-філії №13 відбулася інтеркультурна дискусія «Сила різноманітності Вінниці». Її учасники обговорювали, як допомогти адаптуватися до життя у новому місті вимушеним переселенцям.



**Координатор проекту, луганчанин, громадський активіст Ярослав Мінкін:**

Проект відбувається у десяти містах України. Ми виявляємо, досліджуємо та аналізуємо стереотипи по відношенню до вимушених переселенців у містах з великою кількістю їх розміщення. Вже відбулися заходи у Івано-Франківську, Харкові, Запорізькій та Полтавській областях. Ще плануємо провести у Дніпропетровську, Чернігові, Луцьку тощо. Потім ми підготуємо всеукраїнський звіт, у який включимо результати дослідження, рекомендації експертів, інтерв'ю зі спеціалістами. Звіт буде українською та англійською мовами, адже ми розповсюджуватимемо його й серед країн Європейського Союзу (*У Вінниці обговорювали проблеми переселенців // Vinnytsia Press Point (http://vn.presspoint.in.ua/2015/03/06/33628). – 2015. – 06.03).*

## **НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ**

12 марта в Мариуполе будет открыта «горячая линия» для вынужденных переселенцев. За консультациями и помощью они смогут звонить туда бесплатно. Финансирование службы помощи взял на себя Евросоюз (*informer.lg.ua // <https://www.facebook.com/informatorlg/posts/859015304156584>*. – 2015. – 12.03).

С ноября Донецкий университет работает в Виннице. В украинский ДонНУ переехали работать около 500 преподавателей и сотрудников (из 760) и учиться – 6 тыс. студентов.

Главная проблема – жилье для студентов и преподавателей.

**Руководитель пресс-центра ДонНУ Сергей Бондаренко:**

Часть сотрудников вуза разместили в общежитиях Института повышения квалификации педработников. Тех, кто только переезжает в Винницу, на первое время размещают в гостинице «Южный Буг».

На данный момент общежития – это проблема №1 для нашего вуза.

Только тысяча студентов (из 4 тысяч учащихся на дневном отделении) живут в самой Виннице.

Проблема №2 – это материально-техническая база. Вопрос помещений для вуза решился довольно быстро – благодаря инициативе власти и местной громады под ДонНУ передали 7-этажный админкорпус неработающего завода «Кристалл» и аудитории бывшего университета «Украина». Часть помещений нужно было переделать, но в целом вопрос с аудиториями закрыт. А вот вопрос с их оснащением – только в процессе решения.

Один благотворительный проект помощи ДонНУ уже реализуется при содействии гражданской сети «Опора». Все желающие могли зарегистрироваться для участия в программе, при отборе учитывались размер зарплаты, необходимость аренды жилья, наличие детей. В итоге было отобрано 120 человек, которые в течение 3 месяцев получают материальную помощь 2800 грн ежемесячно.

В вузе говорят, что все задолженности по выплатам государство погасило до конца 2014 года. И сейчас выполняет свои заложенные в бюджете обязательства по содержанию учебного заведения – то есть оплата коммунальных услуг и зарплаты (*Свободный Донбасс // <https://www.facebook.com/freedombas.ua/posts/647698035336345>*. – 2015. – 12.03).

**Славянский волонтер Пётр Дудник:**

За всё время мы эвакуировали из Славянска около 4 тыс. человек и около 12 тыс. в общем. Мы видим, что у переселенцев присутствует так называемый «интернатный синдром». Они считают, что им все что-то

должны, они бедные, они нищие. Им должна власть, президент. Это, на мой взгляд, национальная беда.

Мы стараемся изменить мышление этих людей, так как можем. Например, завтра как нам придут 150 человек за гуманитарной помощью. Мы хотим им предложить, хотя бы один час в день посвятить уборке мусора на улицах города. Мы говорим, что теперь Славянск и их город, который помог им в беде (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/808341305927439/?type=1>. – 2015. – 12.03*).

Утром, 12 марта, в контролируемой Украиной Луганской области полностью восстановили электроснабжение (*Новости Луганска – Луганский Радар // [https://vk.com/wall-32724529\\_10297](https://vk.com/wall-32724529_10297). – 2015. – 12.03*).

12 марта начинает свою работу финансируемая Европейским Союзом бесплатная горячая линия по предоставлению переселенцам и пострадавшим от конфликта лицам справочной информации и консультационных услуг.

Горячую линию будет вести неправительственная организация Восток SOS.

Позвонив по номеру 0800309110, переселенцы, смогут бесплатно получить информацию о поиске жилья и условиях проживания, регистрации, получения социальных выплат, восстановления документов, образования, трудоустройства, гуманитарную, медицинскую и психологическую помощь, правительственные и международные программы поддержки переселенцев, помощь пострадавшим от гендерного на других форм насилия.

Горячая линия будет работать с 9:00 до 21:00 в рабочие дни и с 9:00 до 18:00 в субботу и воскресенье (*Новости Донецка don-news.net // [https://vk.com/wall-76674011\\_988](https://vk.com/wall-76674011_988). – 2015. – 11.03*).

### **Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Геннадій Москаль:**

10.03 о 15.30 через технічні неполадки на двох високовольтних лініях за 6 км від м. Щастя сталося автоматичне відключення одного з двох працюючих енергоблоків Луганської ТЕС. У результаті більша частина контрольованої Україною території Луганщини залишилася без електроенергії. Силами аварійних бригад неполадки були оперативно усунуті, і після 20-ї години енергопостачання відновили. Спочатку для забезпечення світлом населених пунктів задіяли Северодонецьку теплоелектроцентральною, яка до того працювала на мінімальних потужностях, а сьогодні о 4-й ранку відновив роботу зупинений енергоблок Луганської ТЕС.

У першу чергу струм подали на підприємства водо- і теплопостачання, затим – у житловий сектор. Ще вчора близько 21-ї години вся Луганщина була зі світлом (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/396874293828210>. – 2015. – 11.03*).

Авдеевка – населений пункт в п'яти кілометрах від окупованого Донецька. Тут діють українські закони, знову відкриваються магазини і починає працювати інфраструктура. Люди повертаються в місто і відновлюють будинки після бомбежок і стрільби (*Be1st Ukraine™ // [https://vk.com/be1st\\_ua?w=wall-21407318\\_12341](https://vk.com/be1st_ua?w=wall-21407318_12341). – 2015. – 11.03*).

Кабінетом Міністрів України перераховано 1,7 млн грн. на виплату матеріальної допомоги сім'ям загиблих і поранених жителів внаслідок обстрілу г. Краматорська 10 лютого (*Be1st Ukraine™ // [https://vk.com/be1st\\_ua?w=wall-21407318\\_12338](https://vk.com/be1st_ua?w=wall-21407318_12338). – 2015. – 11.03*).

### **Руководитель Луганской ОБГА Геннадий Москаль:**

В поселке Новотошковка Попелянского района после долгого перерыва восстановили подачу электроэнергии. Сложность ремонтных работ состояла в том, что подходы к линии электропередач вдоль трассы Бахмутка были заминированы боевиками. На данный момент местность разминирована и энергетики получили доступ к объекту. Свет появился на центральных улицах поселка. Энергетики разводят электричество в отдельные дома (*informer.lg.ua // <https://www.facebook.com/informerlg/posts/857262560998525>. – 2015. – 08.03*).

5 марта в четверг украинские депутаты приняли закон, который снимает ряд ограничений с волонтеров, а также регламентирует их деятельность. Закон №1408 О внесении изменений в некоторые законы Украины (относительно волонтерской деятельности) во втором чтении был принят в ВР. Его поддержало 256 и 226 необходимых депутатов (*informer.lg.ua // <https://www.facebook.com/informerlg/posts/857145411010240>. – 2015. – 08.03*).

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Геннадій Москаль своїм розпорядженням створив ряд комунальних закладів культури, а саме:

- Луганський обласний академічний український музично-драматичний театр з місцем розташування в Сєвєродонецьку;
- Луганську обласну філармонію з місцем розташування в Сєвєродонецьку;
- Луганський обласний краєзнавчий музей з місцем розташування в Старобільську;
- філію Луганського обласного краєзнавчого музею в Станиці Луганській.

У всі вказані заклади призначені керівники.

Створення закладів культури на контрольованій Україною території Луганщини раніше саботувалося обласною радою й стало можливим тільки тепер – після створення Луганської обласної військово-цивільної

адміністрації *(Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/394567197392253>. – 2015. – 06.03).*

Организация International Committee of the Red Cross доставила гуманитарку в 45 городов Донецкой и Луганской областей. 1297 тонн продуктов питания распределили среди более 73 тысяч жителей Донбасса *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/599860726782737/?type=1>. – 2015. – 06.03).*

Вынужденные переселенцы из зоны АТО теперь должны отчитываться о своих переездах Миграционной службе *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/599795730122570>. – 2015. – 06.03).*

В Тернополе городские власти обещают помочь предпринимателям-переселенцам из Донбасса наладить бизнес на новом месте. В первую очередь, предоставят пустующие помещения *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/599794606789349>. – 2015. – 06.03).*

Рада намерена предоставить работодателям компенсацию за трудоустройство переселенцев. За данное решение в первом чтении проголосовали 250 народных депутатов.

Верховная Рада Украины приняла в первом чтении за основу проект закона №1496 о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно усиления социальной защиты внутренне перемещенных лиц. В рамках законопроекта, в частности, предусмотрена компенсация работодателям за трудоустройство переселенцев *(Авдеевка – моя Родина! // [https://vk.com/wall-1206792\\_355538](https://vk.com/wall-1206792_355538). – 2015. – 06.03).*

У с. Троїцьке Попаснянського району працівники «Укрпошти» з озброєною охороною доставили пенсію місцевим мешканцям.

Оскільки доступ у Троїцьке тривалий час був заблокований через військові дії навколо Дебальцева, пенсію доставили за кілька місяців – погасили заборгованість за січень, лютий і повністю розрахувалися за березень. Крім того, люди отримали пенсію за липень 2014 року, яка була нарахована своєчасно, але викрадена терористами ЛНР під час бойових дій *(Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/3945669507256113>. – 2015. – 06.03).*

## **ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД**

### **Народний депутат Ірина Геращенко:**

Те, що не призначений віце-прем'єр з євроінтеграції, дивує мене так само, як і те, що уряд досі не призначив віце-прем'єра чи іншого посадовця, відповідального за Донбас та переселенців. Нині за це відповідають всі, а це означає – ніхто. Так, віце-прем'єр Зубко багато робить, але офіційно на нього ці обов'язки не покладені (*Сидоренко С. Хаотична євроінтеграція: чому Яценюк не призначає профільного віце-прем'єра? // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/03/12/7031748/>). – 2015. – 12.03).*

### **Губернатор Донецької області Олександр Кіхтенко:**

Введена на початку цього року система спеціальних перепусток до зони проведення антитерористичної операції не тільки не допомогла у боротьбі з тероризмом, але і стала джерелом правопорушень, чим повністю себе вичерпала.

Я вважаю, що найближчим часом буде прийнято рішення щодо оптимізації пропускної системи або взагалі її скасування, бо, на мою думку, вона створила більше проблем, ніж позитиву.

Парадокс у тому, що від цієї системи, яка теоретично мала би сприяти наведенню ладу, страждають законослухняні громадяни, а не терористи. Зрештою, труднощі з отриманням таких перепусток на Донбасі негативно впливають на репутацію української влади (*Кіхтенко: пропускна система в АТО себе не виправдала // Соцпортал (<http://socportal.info/2015/03/12/kihtenko-propuskna-sistema-v-ato-sebe-ne-vipravdala.html>). – 2015. – 12.03).*

### **Доцент кафедри політології філософського факультету ХНУ імені В.Н. Каразіна Юлія Біденко:**

Зусилля з відновлення Донбасу слід робити Україні – за допомогою доволі примарної підтримки міжнародних інституцій, довіра яких до українського Уряду стрімко спадає у зв'язку з відсутністю реальних реформ. Навіть в довготривалій перспективі навряд чи варто очікувати масштабного відновлення промисловості Донбасу, для цього нема ані ресурсів, ані зовнішньоекономічного запита, мова піде максимум про виконання мінімуму соціальних зобов'язань перед населенням (за умови відновлення контролю над територіями) і реалізації окремих проектів – наприклад, в енергетичній сфері, створення бізнес-інкубаторів або проектів за підтримки середнього бізнесу.

Звісна річ, що багато залежить в цьому плані від людських можливостей в цих регіонах, від того, наскільки готові тимчасово переміщені фахівці повертатися «відновлювати» свої області і чи впишеться більшість з

них в економіку інших міст та областей (Харкова, Києва, Дніпропетровська, Одеси).

**Політолог В'ячеслав Ільченко:**

Відновлювати ці області треба розпочинати із зовнішнього керування, адже місцеві люди не в силах робити адекватний вибір. Керівників треба знаходити з вихідців Донеччини, яких багато по всій державі, і які не є носіями корупційно-кримінальної ментальності. А ще відбудову цих двох регіонів повинні суворо моніторити як міжнародні, так і українські сили (*Перспективи частин Донецької та Луганської областей, окупованих терористами: повне розв'язання ситуації чи стан «замороженого конфлікту»? // Справжня Варта* (<http://varta.kharkov.ua/articles/1105675.html>). – 2015. – 10.03).

**Співкоординатор громадянської ініціативи «Права справа» Дмитро Снегирьов:**

Донецька та Луганська облради знаходяться зараз під контролем колишніх представників Партії Регіонів, які представляють еліти самопроголошених ЛНР і ДНР. Відповідно, ні про яке затвердження бюджету чи соціально-економічний розвиток регіону йтися не може. Тому й було прийняте рішення про особливий статус цих двох областей і введення на їх території військовоцивільних адміністрацій. Це, так зване генерал-губернаторство, за якого уся повнота влади, як представницької так і виконавчої, зосереджується в одних руках. Відтепер губернатори Донеччини та Луганщини відповідатимуть за фінансові та кадрові питання в областях. Це дозволить Геннадію Москалю і Олександрю Кіхтенку самим на місцях вирішувати проблеми в питаннях розподілу грошових надходжень, які йдуть в регіон. По-друге, це кадрове питання, яке розв'язує руки представникам президента. Районні адміністрації будуть безпосередньо призначатися чи затверджуватися представниками військових адміністрацій. Це правильне рішення. Тепер буде чітка концентрація влади в одних руках. За всі успіхи, так само як і прорахунки, відповідатимуть конкретні люди (*У Донбасі де-факто створюються генерал-губернаторства на чолі з Кіхтенком і Москалем – експерт // Експрес Медіа Принт* (<http://expres.ua/news/2015/03/07/128136-donbasi-fakto-stvoryuyutsya-general-gubernatorstva-choli-kihtenkom-moskalem>). – 2015. – 07.03).

**Представитель Управления ООН по координации гуманитарных вопросов Джон Гинг:**

Необходимо дополнительное финансирование для удовлетворения гуманитарных потребностей тех, кто столкнулся с конфликтом на востоке Украины. Гуманитарный план, который стартовал 26 февраля, предусматривает предоставление €316 млн для того, чтобы оказать помощь 2,2 млн человек. Сейчас только 13%, что равняется €42,2 млн получены. Мы благодарим страны, участвовавшие в финансовом вкладе, самый большой из которых был предоставлен Соединенным Королевством, США, Еврокомиссией, Германией и Данией.

Важно, чтобы миллионы людей получили не только гуманитарную помощь, но и имели возможность вернуться домой, а также возможность доступа к услугам, которые помогут спасти их жизни (**Представитель ООН Гинг: Предоставляемой гуманитарной помощи жителям Донбасса недостаточно // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Predstavitel-OON-Ging-Predostavlyaemoy-gumanitarnoy-pomoshchi-zhitelyam-Donbassa-nedostatochno-70079.html>). – 2015. – 06.03).**



## **Прогнози**

### **Міністр юстиції Павло Петренко:**

Одне із основних завдань, яке нині стоїть перед Міністерством юстиції, – покращення позицій України в світовому рейтингу Doing business.

Зокрема, за напрямками, які стосуються Мін'юсту, за підсумками цього року Україна за легкістю реєстрації бізнесу має піднятися з 76 до 13 місця. За напрямком реєстрації власності перейти з 59 на 47 позицію. У сфері забезпечення виконання контрактів піднятися із 43 до 31 місця. А у сфері розв'язання неплатоспроможності зробити потужний ривок і перескочити з 142 на 75 позицію (*Павло Петренко відзвітував за 100 днів роботи Мін'юсту // Урядовий портал ([http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art\\_id=248004380&cat\\_id=244276429](http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248004380&cat_id=244276429)). – 2015. – 12.03*).

### **Заступник генпрокурора Давид Сакварелідзе:**

Я думаю, що за 6 місяців будуть конкретні результати, маю на увазі реформу злиття районних прокуратур і призначення місцевих прокурорів, які призначатимуться виключно через відкритий конкурс.

Це революційний крок для України, це навіть не грузинський досвід. Ми відкриваємо для всіх можливість подати свої кандидатури і для діючих працівників, і всіх інших бажаючих.

Через два роки, я думаю, у нас буде інша прокуратура (*Сакварелідзе: перші результати реформи прокуратури проявляться через півроку // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/12/7061229/>). – 2015. – 11.03*).

### **Народний депутат Єгор Фірсов:**

Як усім було зрозуміло, що питання люстрації неминуче, так і з депутатською недоторканністю. Мені важко зорієнтувати по термінах, але те, що цей парламент зніме депутатську недоторканність – це факт (*Експерт: Скасування депутатської недоторканності неминуче // Соцпортал (<http://socportal.info/2015/03/10/ekspert-skasuvannya-deputats-koyi-nedotorkannosti-neminuche.html>). – 2015. – 10.03*).

### **Бывший министр иностранных дел Украины Владимир Огрызко:**

Нет линейки, которой можно измерять эффективность того или иного министра, тем более главы правительства. Но то, что мы вплотную подошли к введению безвизового режима, – это факт.

Остается немного – на майском саммите «Восточного партнерства» получить политическое решение, что такой режим будет введен, а потом до конца года выполнить все необходимые для этого условия. (...)

Успеем ли мы выполнить некоторые технические вещи? Думаю, что в целом – да. Для этого не нужны никакие внешние предусловия, необходимо

просто провести несколько правильных запросов, например, максимально ускорить выдачу биометрических паспортов.

(...) С политической точки зрения я, честно говоря, не вижу никаких проблем. Поэтому, думаю, что процентов на 95 можно надеяться, что такой режим до конца года Украина действительно получит (*«Миссия будет выполнена»? Что обещал Яценюк в течение года и чего достиг // Гордон (<http://gordonua.com/publications/obeshchaniya-kabmina-yatsenyuka-69542.html>). – 2015. – 09.03).*

## Інфографіка

### ЕКСПЕРТИ ЦЕНТРУ ПОЛІТИКО-ПРАВОВИХ РЕФОРМ ПРО 100 ДНІВ НОВОЇ ВЛАДИ

ЕКСПЕРТ У СФЕРІ



Ігор Коліушко

#### ПОЛІТИКА

##### ДОСЯГНЕННЯ | ↑

1. Серйозне опрацювання коаліційної угоди, яка містить зобов'язання і щодо конституційної реформи, і щодо реформи Уряду;
2. Збереження основних положень законопроекту про державну службу після його проходження через міністерські узгодження;
3. Ухвалення законів щодо об'єднання громад та державної регіональної політики.

##### ПРОРАХУНКИ | ↓

1. Відсутність Конституційної комісії та законопроекту про внесення змін до Конституції України;
2. Відсутність суттєвого прогресу щодо адміністративної реформи та децентралізації, законопроекти навіть не внесені;
3. Бездіяльність міністерства юстиції в підготовці та проведенні конституційної та адміністративної реформ, здійснення кроків у протилежному напрямку, наприклад – ліквідація ДРС (Державна реєстраційна служба) і ДВС (Державна виконавча служба) з покладенням їхніх повноважень на апарат Міністерства.

ЕКСПЕРТИ У СФЕРІ



Віктор Тимошук

#### УРЯДУВАННЯ

##### ДОСЯГНЕННЯ | ↑

1. Проблематика "урядування" добре прописана у Коаліційній угоді;
2. У законопроекті Т580 зроблено крок для уніфікації дозвільного законодавства із законодавством про адміністративні послуги;

##### ПРОРАХУНКИ | ↓

1. Уряд нічого не робить для власне реформи "урядової машини" (тобто для змін в роботі КМУ (Кабінет міністрів України) і міністерств);
2. Втрачено три місяці для просування у Верховній Раді нової редакції ЗУ "Про державну службу";
3. Змінами до Регламенту КМУ від 19 грудня фактично легалізовано постійні порушення процедури прийняття урядових рішень (через можливість обходу урядових комітетів, консультації з громадськістю, правової експертизи).



Олександр Банчук

##### ДОСЯГНЕННЯ | ↑

1. Реальні заходи щодо створення патрульної поліції як перший крок до реформи міліції;
2. Реалізація плану щодо прискорення імплементації нового закону про прокуратуру;
3. Ухвалення закону про пробацію – встановлення нагляду за засудженим з покладенням на нього певних зобов'язань й обмежень, без ізоляції його від суспільства.

##### ПРОРАХУНКИ | ↓

1. Невиконання обіцянки про підготовку закону про поліцію до кінця лютого 2015 року;
2. Свідоме блокування реформи прокуратури попереднім генеральним прокурором Віталієм Яремою

ЕКСПЕРТ У СФЕРІ



Роман Куйбіда

#### ПРАВОСУДДЯ

##### ДОСЯГНЕННЯ | ↑

1. Коаліційна угода у частині реформи правосуддя містить детальні зобов'язання її підписантів;
2. Прийнято Закон "Про забезпечення права на справедливий суд", який у низці питань є кроком вперед (конкурсний добір суддів на всі посади, справедливі механізми притягнення суддів до дисциплінарної відповідальності, більша відкритість діяльності судів тощо);
3. Висунення кримінальних звинувачень суддям, які ухвалювали свавільні рішення на користь режиму Януковича

##### ПРОРАХУНКИ | ↓

1. Ігнорування важливих зобов'язань в рамках Коаліційної угоди, рекомендацій органів Ради Європи при ухваленні Закону "Про забезпечення права на справедливий суд" (зокрема, збереження і навіть посилення механізмів політичного впливу на судді), просування реформи з порушенням регламентних процедур;
2. Започаткування точкових змін у Конституції щодо недоторканності суддів, замість підготовки комплексної конституційної реформи, яка включала б повноцінну реформу системи правосуддя;
3. Самоусунення Міністерства юстиції і Кабінету Міністрів від процесу здійснення судової реформи на користь Адміністрації Президента

ЕКСПЕРТ У СФЕРІ



Микола Хавронюк

#### КОРУПЦІЯ

##### ДОСЯГНЕННЯ | ↑

1. Прийнято Закон «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення діяльності Національного антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції», який остаточно забезпечив формування законодавчої бази для боротьби із корупцією у вищих органах влади;
2. Прийнято Закон «Про відкритість використання публічних коштів», який має забезпечити оприлюднення і доступ до інформації про використання публічних коштів, якими розпоряджаються державні органи та органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання державної і комунальної власності, установи загальнообов'язкового державного страхування і органи Пенсійного фонду, зокрема шляхом оприлюднення он-лайн та доступу в режимі реального часу до усіх трансакцій на рахунках Державної казначейської служби.

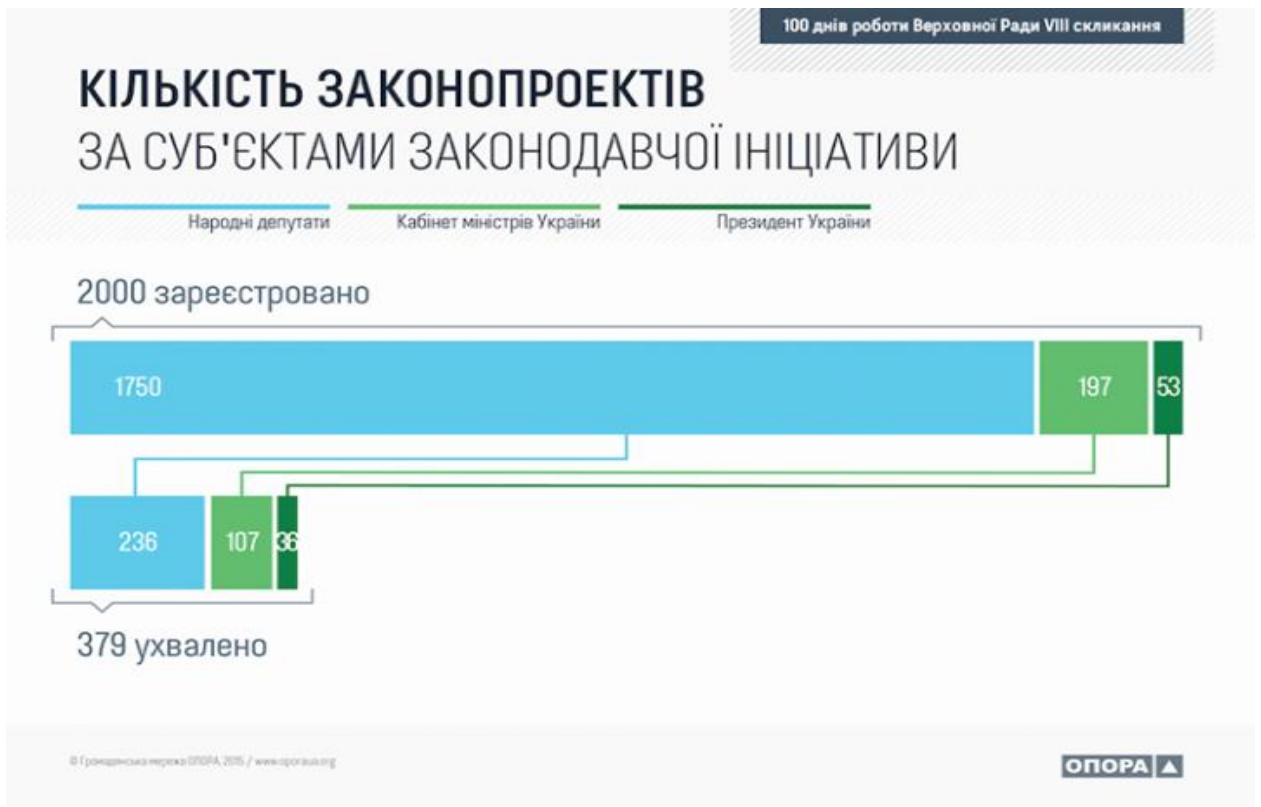
##### ПРОРАХУНКИ | ↓

1. Не завершено конкурсний відбір на посаду директора Національного антикорупційного бюро (НАБ) і не забезпечено діяльність НАБ з січня 2015 року;
2. Не вжито необхідних підготовчих дій щодо утворення Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК), забезпечення проведення відкритого конкурсного відбору на посади його членів.

[www.pravo.org.ua](http://www.pravo.org.ua)

[www.facebook.com/pravo.org.ua](https://www.facebook.com/pravo.org.ua)

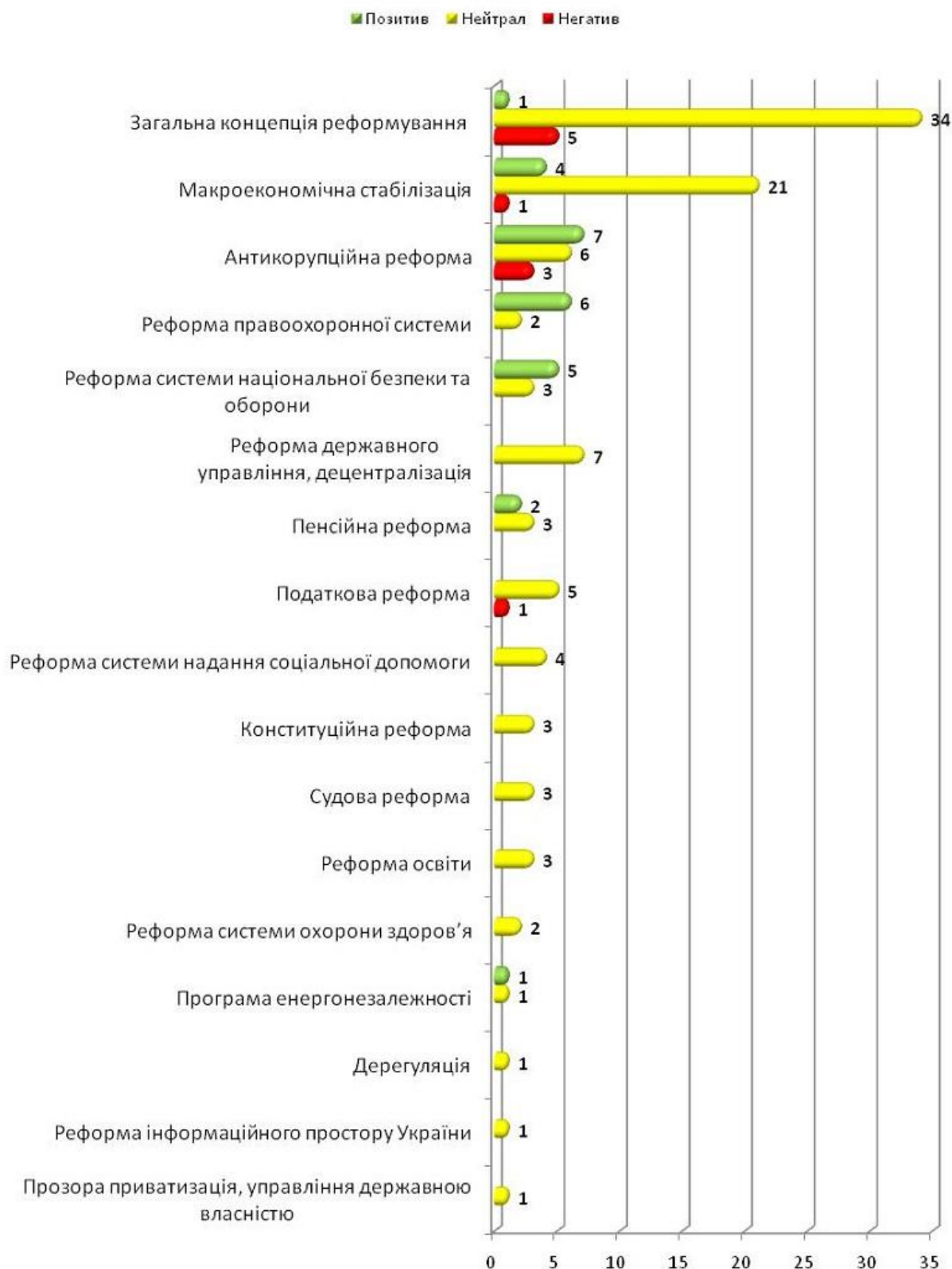
*(Експерти: За 100 днів роботи нова влада не продемонструвала значного поступу у впровадженні реформ // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/za-100-dniv-roboti/>). – 2015. – 12.03).*



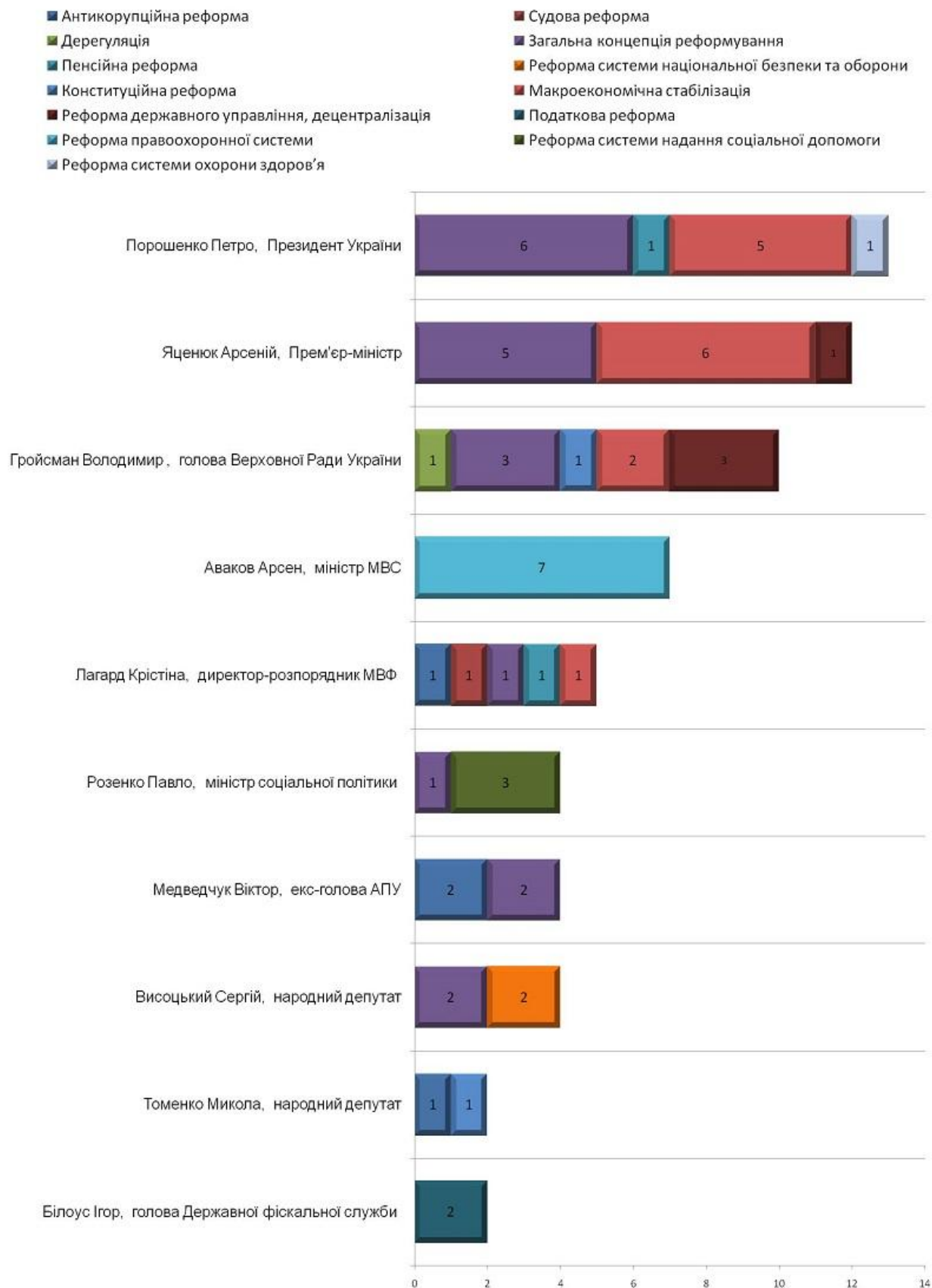
*(Громадський Простір: Усе для Третього Сектору // <https://www.facebook.com/CivicUA/photos/a.436475139293.239218.3617787542.93/10153177760404294/?type=1>. – 2015. – 12.03).*



*(Міністерство закордонних справ України // <https://www.facebook.com/UkraineMFA/photos/a.148326765221252.36283.141487425905186/803829109671011/?type=1&theater>. – 2015. – 11.03).*



*(Основне в ЗМІ про реформи за 10-11 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-10-11-march-2015/>). – 2015. – 11.03).*

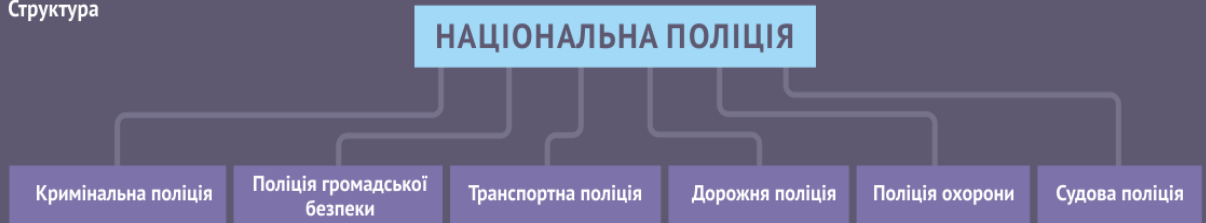


(Основне в ЗМІ про реформи за 10-11 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-10-11-march-2015/>). – 2015. – 11.03).

# Закон про Національну поліцію

## Основні положення

### Структура



### Керівництво



Керівником поліції є фаховий Начальник Національної поліції



Цивільний Міністр внутрішніх справ тільки координує Національну поліцію



Управління внутрішніх справ в областях та районах ліквідується



Проводиться Поліцейською комісією з використанням поліграфа



Керівники призначаються на контрактній основі на 5 років

### Контроль діяльності



Створення Поліцейської комісії, в якій 3/5 членів – правозахисники та інші цивільні особи



Узгодження місцевими радами кандидатур на посади керівників поліції та право зняття з посад



Реагування на заяви про порушення працівниками поліції шляхом розслідування з використанням поліграфа



Місцеві ради мають право зняти керівників поліції громадської безпеки та дорожньої поліції 2/3 голосів



Сесії місцевих рад більшістю голосів можуть зняти будь-якого працівника поліції громадської безпеки та дорожньої поліції

*(Ека Згуладзе избрала единственно верный путь реформирования МВД – эксперт // Слово и Дело (<http://ru.slovoidilo.ua/articles/8152/2015-03-10/eka-zguladze-vybrala-edinstvenno-vernyj-put-kak-borotsya-s-mvd---ekspert.html>). – 2015. – 10.03).*



## ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

### ЗДОБУТКИ РЕФОРМИ МІЖБЮДЖЕТНИХ ВІДНОСИН

Схвалені Парламентом зміни до бюджетного та податкового законодавства кардинально змінили якість фінансового забезпечення територіальних громад.

#### МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ

 <p>на 14,7% збільшився обсяг фінансових ресурсів</p> <p>майже <b>втричі</b> зросли власні ресурси місцевих бюджетів</p>	<p><b>Освіта</b>  <b>Охорона здоров'я</b> </p> <p>на 13% 2015 <span style="margin-left: 100px;">на 12% 2015</span></p> <p>зросли обсяги фінансування</p> <p><b>!</b> Посилено відповідальність профільних міністерств за належне фінансування освітньої та медичної галузей: вони зобов'язані реформувати систему соціальних стандартів та оновити фінансові нормативи бюджетної забезпеченості. Це перший крок до 100% фінансування делегованих державою повноважень.</p>
 <p>на 22% 2015</p> <p>зменшилась кількість дотаційних місцевих бюджетів:</p> <p>96,3% - у 2014 74,6% - у 2015</p>	<p>Нова система вирішювання дозволяє залишити більшу частину коштів на місцях. Органи місцевого самоврядування стали менше залежати від прийнятих в центрі рішень</p>
 <p>на 11,5% 2015</p> <p>зросла кількість місцевих бюджетів-донорів:</p> <p>3,7% - у 2014 15,2% - у 2015</p>	<p>Зпроваджено стимулюючу систему фінансового вирішювання спроможності територіальних громад. Раніше з місцевих бюджетів-донорів на користь державного бюджету вилучались 100% коштів, тепер - 50%</p>
 <p>10,2% місцевих бюджетів стали повністю збалансованими. У 2014 році таких бюджетів не було</p>	<p>Ці органи місцевого самоврядування забезпечать своїм громадянам більш якісні послуги</p>
 <p>3 млрд. грн передбачено у Державному фонді регіонального розвитку на створення інфраструктури об'єднаних територіальних громад</p>	<p>Зкладено механізми стимулювання громад до об'єднання: об'єднані відповідно до перспективного плану громади отримують дохідну базу та видаткові повноваження, як у міст обласного значення</p>

#### ПОДАТКОВА СИСТЕМА



#### МІСЦЕВІ ЗАПОЗИЧЕННЯ



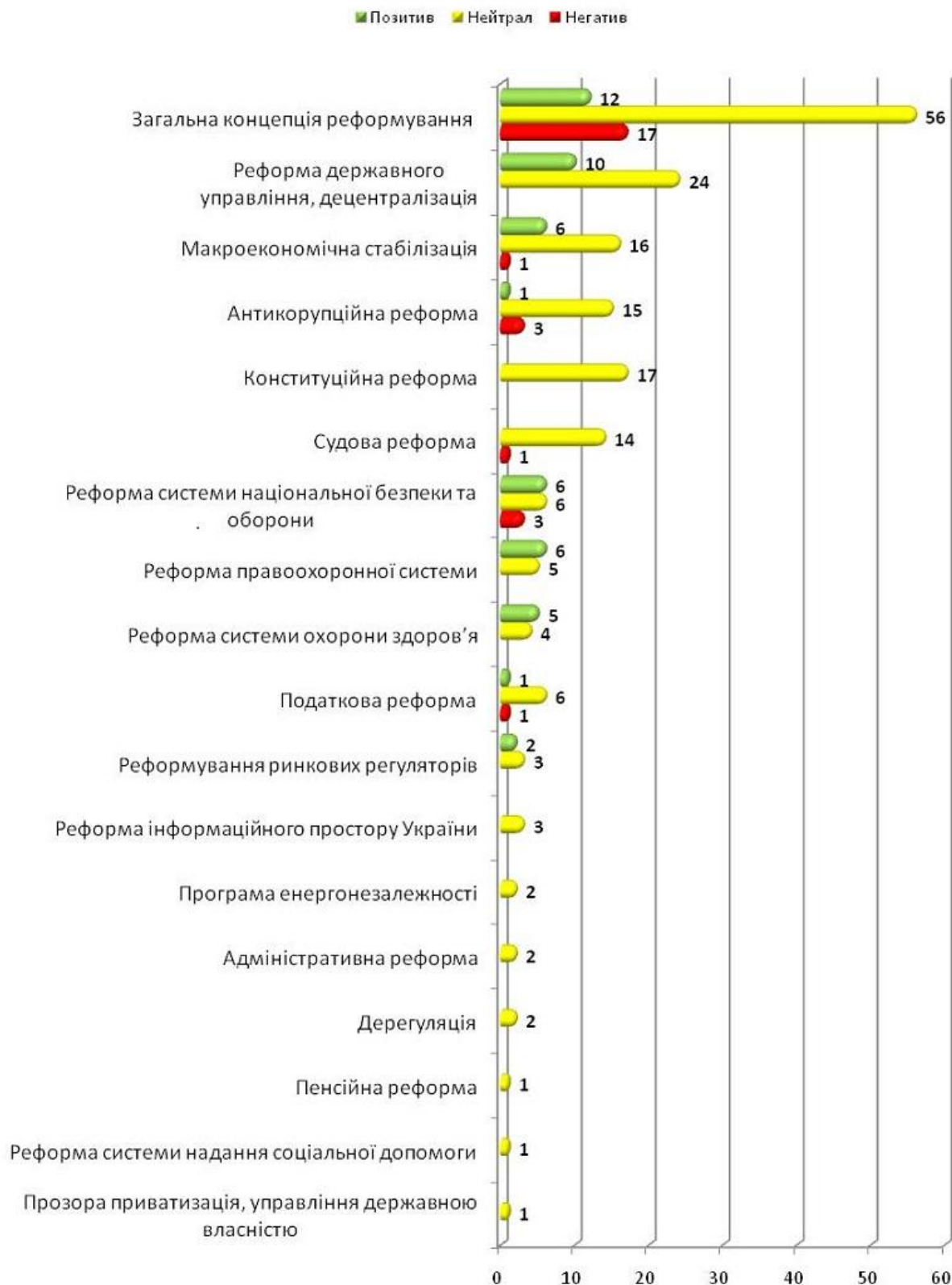
**182** міста отримали можливість здійснювати зовнішні запозичення. Раніше таке право мали - 16.

Ліквідовано бюрократичні бар'єри при здійсненні місцевих запозичень та наданні місцевих гарантій.

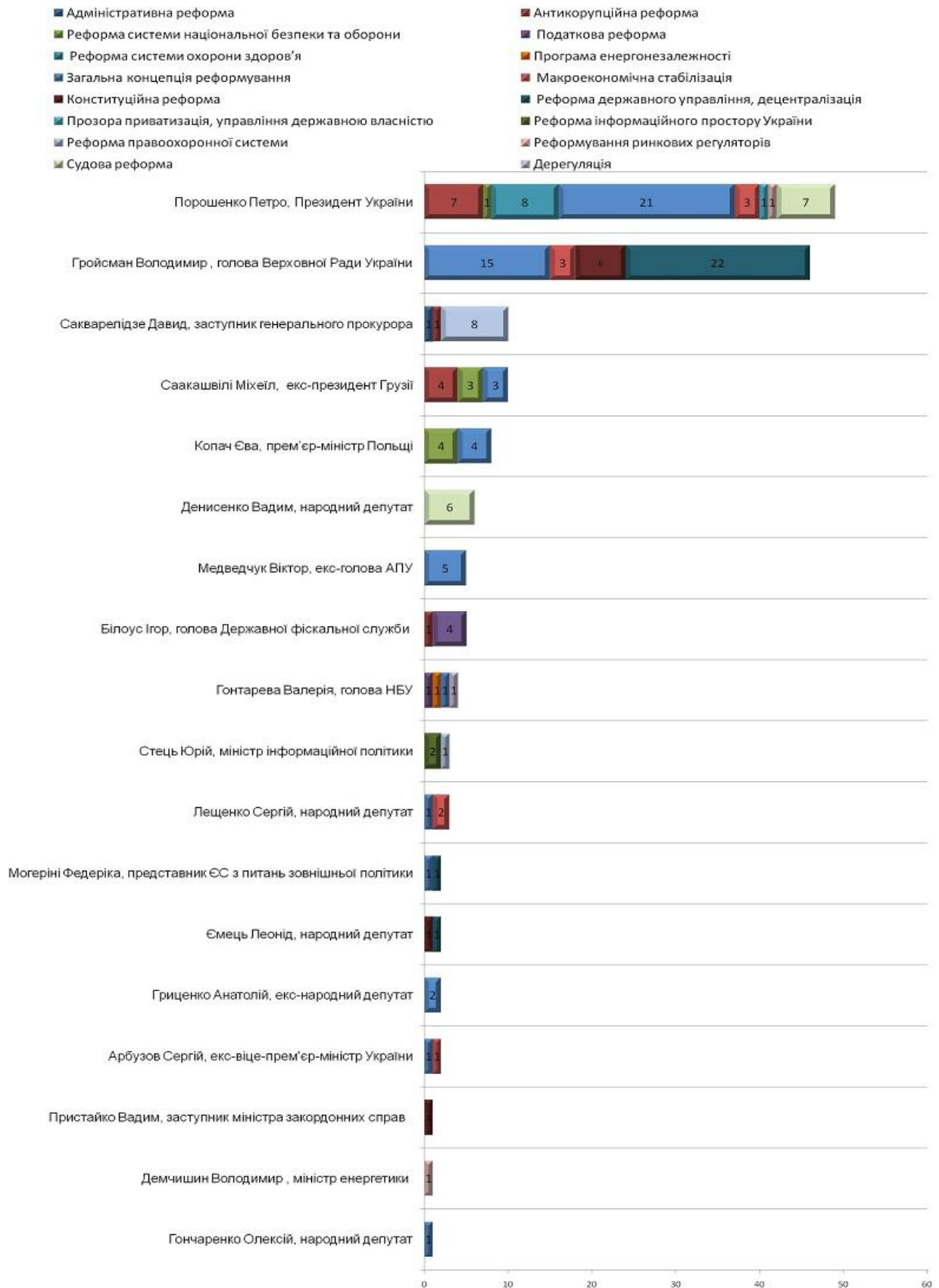
Обслуговування місцевого боргу віднесено до захищених видатків. Інвестори отримали законодавчі гарантії захисту своїх коштів.

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/907435439320887/?type=1&fref=nf>. – 2015. – 10.03).





*(Основне в ЗМІ про реформи за 06-10 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-06-10-march-2015/>). – 2015. – 10.03).*



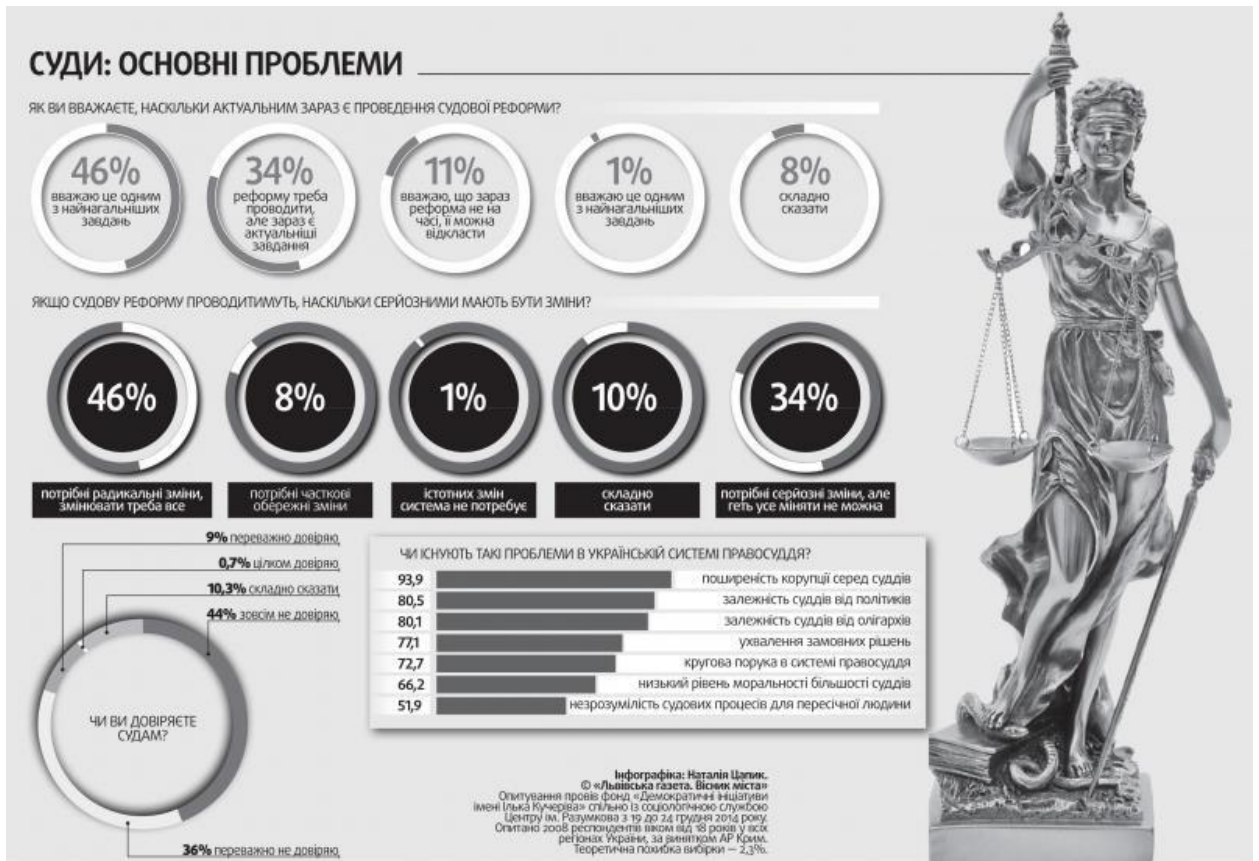
*(Основне в ЗМІ про реформи за 06-10 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-06-10-march-2015/>). – 2015. – 10.03).*



(Пенсійна реформа. Що треба зробити // Тиждень.ua  
(<http://tyzhden.ua/Infographics/131391>). – 2015. – 06.03).



(Easy Business // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/photos/a.683938218357120.1073741828.682836478467294/789602297790711/?type=1>. – 2015. – 05.03).



*(Суд і справа: судова реформа в Україні майже стартувала // Львівська газета (<http://www.gazeta.lviv.ua/law/40190>). – 2015. – 06.03).*