

Служба інформаційно-аналітичного забезпечення
органів державної влади НБУВ

Фонд Президентів України

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 23

(огляд матеріалів ЗМІ за 13 – 19 березня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Зустрічі в Берліні – ще один крок на шляху до врегулювання східної ситуації.....	2
Добровільне об'єднання територіальних громад – позитивні зміни у сфері децентралізації влади.....	6
2. БЛОГОСФЕРА.....	11
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	42
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	45
Офіційна інформація.....	45
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	60
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	63
Експертний погляд.....	66
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	76
Офіційна інформація.....	76
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	83
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	89
Експертний погляд.....	94
6. ПРОГНОЗИ.....	97
7. ІНФОГРАФІКА.....	99

Київ 2015

Аналітичний коментар

**С. Горова,
с.н.с. ФПУ,
канд. наук із соц. комунікацій**

Зустрічі в Берліні – ще один крок на шляху до врегулювання східної ситуації

Як повідомляють ЗМІ, Президент України Петро Порошенко під час свого виступу на зустрічі з Ангелою Меркель назвав Мінські домовленості безальтернативними, і зазначив, що угоди повинні дотримуватися всі сторони конфлікту. При цьому він додав, що РФ і проросійські бойовики порушують угоди «нормандської четвірки», затверджені в Мінську.

Примітно, що порушення прийнятих в Мінську домовленостей констатувала також і Ангела Меркель. Зокрема, вона заявила, що на Донбасі не вдалося домогтися повного припинення вогню. Також вона звинуватила бойовиків «ДНР» та «ЛНР» в тому, що спостерігачі ОБСЄ і співробітники Червоного Хреста не мають достатнього доступу на Сході України. Крім цього, А. Меркель зазначила, що ЄС посилять санкції проти Росії, якщо бойовики на Донбасі будуть грубо порушувати режим «тиші» (<http://ru.tsn.ua/politika/o-chem-poroshenko-i-merkel-govorili-v-berline-osnovnye-tezisy-415866.html>. – 2015. – 16.03).

Висловилися на тему санкцій проти Росії і європейські дипломати. Так, за словами міністра закордонних справ Великобританії Філіпа Хеммонда, ЄС продовжить режим санкцій проти Росії, поки не будуть повністю реалізовані Мінські угоди. У той же час глава МЗС Чехії Любомир Заоралек заявив, що його країна не підтримує дострокове продовження економічних санкцій проти Росії Євросоюзом. Таке рішення краще приймати в липні, вважає він. Те ж заявив і глава МЗС Словаччини Мирослав Лайчак: «Нам потрібно дати шанс Мінську, час нас не підганяє» (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/itogi-vstrechi-v-berline-evropa-gotova-usilit-sankcii-tolko-v-sluchae-ataki-na-mariupol-600257.html>. – 2015. – 17.03).

Слід зазначити, що П. Порошенко у своєму виступі також підкреслив: запропоновані ним зміни до закону про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей відновлюють український суверенітет на цих територіях.

Особливо звертає на себе увагу і є одним з головних і важливих підсумків візиту Петра Порошенка до Берліна те, що в рамках зустрічі український Президента і А. Меркель обговорили можливе надання фінансової допомоги нашій країні. Зокрема, глава держави заявив, що протягом найближчих двох тижнів Україна може отримати офіційне підтвердження про виділення Німеччиною обіцяних раніше 500 мільйонів

євро. «Ми дуже вдячні німецькому уряду за прийняте рішення про виділення 500 мільйонів євро на підтримку України, в тому числі 200 мільйонів, які будуть виділені на макроекономічну підтримку. Ми сподіваємося, що до 1 квітня угода буде підписана ...», – уточнив П. Порошенко.

Крім цього, він в черговий раз заявив, що сподівається на прийняття рішення щодо надання Україні безвізового режиму з країнами ЄС на саміті «Східного партнерства» в Ризі в травні цього року (<http://ru.tsn.ua/politika/ochem-poroshenko-i-merkel-govorili-v-berline-osnovnye-tezisy-415866.html>. – 2015. – 16.03).

Президент також звернув увагу на те, що можливе введення миротворців не суперечить досягнутим в лютому угодами (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/itogi-vstrechi-v-berline-evropa-gotova-usilit-sankcii-tolko-v-sluchae-ataki-na-mariupol-600257.html>. – 2015. – 17.03). При цьому, як повідомляють ЗМІ, Петро Порошенко вже попросив Верховну Раду невідкладно прийняти постанову про звернення щодо допуску миротворців ООН на територію України (<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/03/16/7061628/?attempt=1>. – 2015. – 16.03).

Президент України також попросив румунського колегу Клауса Вернера Йоханніса підтримати його звернення до РБ ООН з приводу введення миротворців на Донбас. «Я звернувся до румунської сторони з проханням підтримати звернення України до Радбезу ООН і в Раду ЄС щодо направлення миротворців із забезпечення безпеки на лінії зіткнення і на лінії неконтрольованої ділянки кордону з РФ», – сказав П. Порошенко на брифінгу за підсумками переговорів з румунським президентом (<http://rian.com.ua/politics/20150317/364924004.html>. – 2015. – 17.03).

Слід зазначити, що результати візиту Президента України до Німеччини досить активно коментуються і в експертних колах. Так, експерт, політолог Павло Нусс особливо зацентрував увагу на значущості того, що: «Петро Порошенко остаточно домовився з Канцлером Меркель про надання Україні фінансової допомоги в сумі пів мільярда доларів, частина з яких, а це приблизно \$ 200 000 000, буде спрямована на стабілізацію макроекономіки».

Експерт також зазначив, що це не останній транш, який Україна ймовірно отримає в квітні поточного року. «Адміністрація П. Порошенко ставить перед собою мету залучити в національну економіку додаткових \$ 7,5 млрд, і це стало можливим після схвалення програми МВФ, тобто, Україна може розраховувати на відкриту міжнародну донорську програму завдяки зусиллям П. Порошенка», – підкреслив політолог.

Варто відзначити, що П. Нусс звернув увагу на те, що після зустрічі з П. Порошенко А. Меркель все ж пообіцяла ввести черговий пакет санкцій проти РФ, у разі продовження конфлікту на Донбасі. «Щодо геополітичних стратегій, то тут П. Порошенко отримав гарантійний пакет співпраці з Меркель у сфері протидії російській агресії. Німеччина готова ввести додаткові санкції проти Росії у разі порушення мінських угод, і так як Німеччина є нашим європейським союзником, Меркель візьме на себе роботу по стимуляції узгоджених дій з усіма членами ЄС», – зазначив політолог

(<http://politkuhnya.info/novosti/nuss-poroshenko-poluchil-garantiyni-paket-sotrudnichestva-s-merkel/page1.print>. – 2015. – 16.03).

У свою чергу, деякі політологи вважають, що ні Європа, ні США поки не підуть на посилення санкцій проти Росії, але і пом'якшувати їх не будуть. «Європа на даний момент знайшла компроміс. Частина європейських країн виступають за пом'якшення санкцій, частина – за їх посилення. Компроміс полягає в збереженні нинішнього рівня санкцій. Поки залишається ілюзорна надія на реалізацію мінських домовленостей, санкції посилені не будуть», – сказав політолог Володимир Фесенко.

Такої ж точки зору дотримується і Вадим Карасьов: «Поки мінські угоди хоч якось працюють, розширювати санкції не будуть».

У той же час політолог вважає, що, якщо перемир'я буде зірвано, санкції проти Росії посилять: «А так можна просто розраховувати на те, що в липні існуючі заходи будуть продовжені. Україна ж вимагає посилення санкцій, але ми і повинні це робити, щоб у нас було більше союзників в Європі, які зможуть впливати на весь Євросоюз» **(<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/itogi-vstrechi-v-berline-evropa-gotova-usilit-sankcii-tolko-v-sluchae-ataki-na-mariupol-600257.html>. – 2015. – 17.03).**

Політолог-міжнародник, колишній директор департаменту інформаційної політики українського МЗС Олег Волошин у своєму коментарі стосовно зустрічі в Берліні підкреслив: «... те, що Меркель безпосередньо займається нами і приймає зараз Порошенка, це вкрай важливо» **(<http://rian.com.ua/analytics/20150317/364901585.html>. – 2015. – 17.03).**

Однак, на його думку, вирішувати конфлікт через додатковий тиск, тобто «грубо кажучи, викидати звітти (зона АТО – прим. авт.) ополченців, не кажучи вже про те, щоб домагатися повернення Україні Криму, ніхто не буде. Все, що вони (Європа – прим. авт.) готові робити, це тільки в тому випадку, якщо стане гірше. Будемо справедливими, дещо вони вже зробили раніше, тобто санкції працюють і працюють в цілому досить ефективно. Вони, звичайно, не руйнівні для російської економіки, хоча досить болючі. Але відновлювати статус-кво, причому нарощуючи тиск на Росію – цього явно не буде», – підкреслив О. Волошин **(<http://rian.com.ua/analytics/20150317/364901585.html>. – 2015. – 17.03).**

При цьому, деякі експерти, в першу чергу російські, висловилися критично щодо можливого введення миротворців. Так, завідувач кафедри країн пострадянського зарубіжжя російського державного гуманітарного університету (РДГУ) Олександр Гуцин зазначив, що звернення П. Порошенко про введення в зону конфлікту миротворців, по суті, означає спробу неузгодженої зміни мінських угод. «Скажімо так, це вихід за рамки мінських домовленостей. Росія в будь-якому випадку заблокує подібне рішення. Тим більше, якщо мова піде про різновиди європейської поліцейської місії (вона ж теж повинна отримати мандат ООН)», – сказав російський експерт.

Він також зазначив, що український Президент все це прекрасно розуміє, але ставиться завдання показати, що Росія проти врегулювання конфлікту. «Друга мотивація – затягнути процес реалізації тих політичних угод, які були досягнуті в рамках «Мінська–2 ». Йдеться про пункт, що стосується «особливого статусу окремих районів ...», проведення місцевих виборів і конституційної реформи», – підкреслив О. Гуцин (<http://www.svpressa.ru/politic/news/115749/>. – 2015. – 17.03).

При цьому слід нагадати, що ще раніше Штефан Майстер, експерт в галузі міжнародних відносин з Німеччини, підкреслив, що домогтися сталого миру на сході України в збройному конфлікті, що розгорівся без прийняття київською владою плану президента Росії не вдасться. На його думку, тільки відмови Києва від домагань на бунтівні регіони країни і Крим здатні, в довгостроковій перспективі, вирішити цей конфлікт у Європі. Поділ Євросоюзу в умовах введення все нових санкцій відносно РФ і відправки летальної зброї в район конфлікту стане реальністю. На цьому тлі повернення України в орбіту політичного та економічного впливу Росії більш ніж реальне, говорив Штефан Майстер (<http://fresh-news.org/proisshestviya/159618-ekspert-iz-germanii-uveren-chno-poroshenko-dolzhen-uyti-s-vostoka-strany.html>. – 2015. – 23.02).

Примітно, що в даній ситуації, політолог Михайло Погребінський висловив сумніви щодо дотримання Україною Мінських угод: «Президент сьогодні клявся у вірності Мінським угодами, але разом з цим представив в Раду постанову, яка означає, що ці угоди ніколи не будуть виконані. У ній записано, що особливий статус почне діяти після виборів на Донбасі, чого в колишній версії не було. Все це вноситься одноосібно Президентом, хоча 12-й пункт угод каже, що всі питання, що стосуються виборів, повинні обговорюватися з представниками особливих районів Донбасу в рамках контактної групи. Тому, коли Меркель похвалила українську владу за закон про особливий статус, вона, мабуть, ще не знала про новації. Але, думаю, їй швидко пояснять, що Київ йде шляхом порушення угод».

У свою чергу, політолог Олександр Палій аргументовано заявив, що: «Виконання Мінських угод – стратегічна лінія української влади. Наші військові не обстрілюють противника, відвели важке озброєння, а Президент вносить до парламенту постанову, що дозволяє дати особливий статус неконтрольованим територіям. Нам потрібен мир для реформ. Особливий статус буде надано цим регіонам після виборів. Що стосується узгодження питань проведення виборів в контактній групі, впевнений, що цей, як і інші пункти угоди, Україна виконає» (<http://timeua.com/news/2/33593.html>. – 2015. – 17.03).

При всьому при цьому, слід зазначити, що простого виходу з ситуації на Донбасі немає в принципі, і навіть дотримання Мінських угод не веде до довгострокового вирішення конфлікту. І, дійсно, сьогодні одне з важливих завдань це – не допустити ескалації конфлікту в зоні АТО.

Однак, слід зазначити, що візит Президента України Петра Порошенка до Німеччини став черговим доказом підтримки нашої країни з боку

європейських партнерів. Питання геополітичного характеру і поліпшення макроекономіки країни – стали ключовими під час зустрічі з канцлером Німеччини Ангелою Меркель. П. Порошенко зумів заручитися потрібною підтримкою. Про це переконливо свідчить хоча б той факт, що Президент домовився про надання Україні фінансової допомоги, що на сьогоднішній день в сформованій ситуації є дійсно важливим і необхідним.

*Л. Дем'яненко,
н.с. ФПУ,
канд. філол. наук*

Добровільне об'єднання територіальних громад – позитивні зміни у сфері децентралізації влади

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман вже кілька разів збирав експертну раду з представників як місцевого самоврядування, так і експертного середовища і представників депутатських фракцій. Власне, на цих засіданнях збиралися кілька разів, щоб обговорити, що ж робиться з реформою місцевого самоврядування. Складається враження, що все таки в більшості депутатів Верховної Ради і особисто у голови Верховної Ради є тверде переконання, що реформу місцевого самоврядування треба робити. І тому можна зараз говорити про повноваження, які передбачаються цією концепцією, а саме: Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» – документ передбачає, що держава здійснюватиме фінансову підтримку об'єднаних громад шляхом надання їм коштів на формування інфраструктури згідно з планом соціально-економічного розвитку такої територіальної громади. Загальний обсяг фінансової підтримки, згідно законопроекту, розподілятиметься між бюджетами об'єднаних територіальних громад пропорційно до їхньої площі та кількості сільського населення. Внесені зміни до Бюджетного та Податкового кодексів стимулюють громади до об'єднання через механізм переходу бюджетів об'єднаних громад на прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом. Об'єднані громади наділяються повноваженнями, рівнозначними повноваженням міст обласного значення. При добровільному об'єднанні, в бюджетах таких громад залишатиметься 60 % ПДФО (<http://www.krug.zp.ua/?p=598>. – 2015. – 09.01).

Прийняті та підписані Президентом закони «Про засади державної регіональної політики» та «Про добровільне об'єднання територіальних громад» є важливими кроками на шляху до децентралізації, заявив Перший заступник Глави Адміністрації Президента України Віталій Ковальчук.

Підписаний Президентом 3 березня Закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначає конкретний механізм добровільного об'єднання територіальних громад, якого раніше не існувало. «Створення потужних, самостійних та самодостатніх територіальних громад є важливою частиною процесу децентралізації», – наголосив Віталій

Ковальчук. Відтепер, щоб об'єднатися у громаду, громадяни мають внести відповідну пропозицію на розгляд міського або селищного голови.

«Децентралізація не має нічого спільного з федералізацією. Україна була, є і буде унітарною державою. Більше 85 % населення твердо стоять на позиції унітарної держави. Низки питань децентралізація не торкнеться жодним чином. Це стосується оборони, національної безпеки, зовнішньої політики, боротьби з корупцією, дотримання прав і свобод громадян та, безумовно, територіальної цілісності України. За словами Віталія Ковальчука, децентралізація базується на принципі субсидіарності – одному з основоположних принципів Європейського Союзу, згідно з яким спільнота вдається до будь-яких заходів лише в тому разі, якщо вони ефективніші за відповідні заходи на нижчих рівнях (<http://newsmonitor.com.ua/oficial/10113-vtaly-kovalchuk-pro-decentralzacyu-zaprovadzhuysya-regonaln-strategyi-mehanzm-dobrovlno-obyednannya-gromad-ta-posada-starosti-na-sel.html>. – 2015. – 17.01).

Сьогодні точиться чимало дискусій, багато сільських рад апелюють до того, що в них забрали податок на доходи фізичних осіб (25 %) і передали на більш вищі рівні бюджету. Однак, коли вони об'єднуються, такі територіальні об'єднання зможуть отримувати податок на доходи фізичних осіб на рівні 60 %. Як це зараз розписано у бюджетному кодексі 2015 року для районних бюджетів.

Отже, є фінансова мотивація і логіка для об'єднань, і це є базисом добровільності. Держава не примушує об'єднуватись – вона відкриває можливості для того щоб громади могли більше отримувати доходів і відповідно на свій розсуд більше розпоряджатися видатками по місцевим бюджетам (<http://blog.liga.net/user/rdemchak/article/17087.aspx>. – 2015. – 10.02).

Експерт Українського незалежного центру політичних досліджень і Реанімаційного пакету реформ – Іван Лукеря, переконаний: уже найближчим часом на рівні областей повинен бути запроваджений Інститут урядового уповноваженого з питань децентралізації влади.

По-перше, адміністративно-територіальний устрій має бути трирівневим: область, район і рівень громад, тобто село, селище, місто. В Україні є 28 тис. сіл, але в той же час тільки 10270, приблизно, селищних рад.

Таким чином, 10 тисяч сільських рад представляють 28 тисяч сіл. Фактично, 18 тисяч органів сіл абсолютно не мають представництва. По-друге, логіка державна така, що за кожним рівнем адміністративно-територіального устрою має бути закріплено ті чи інші повноваження. Місто має відповідати за освіту, медицину і так далі. Відповідним чином певний рівень адміністративно-територіального устрою: місто, село, район – має виконувати ті чи інші повноваження. І що ми маємо зараз? Зокрема в цих 10 тисяч сіл і сільських рад? Їх бюджет фактично дотаційний на 90 %. І тих ресурсів, що вони мають, вистачає виключно на те, щоб утримувати адміністративний апарат, і то не завжди.

Таким чином, виходячи з цих двох проблем, необхідно змінювати адміністративно-територіальний устрій. Як це можна зробити? Є два шляхи: один шлях, яким ішли Словаччина, Польща, Латвія, Данія. Вони ухвалили закон про зміну адміністративно-територіального устрою на рівні держави. Уряд його виконав і своїм рішенням змінив адміністративно-територіальний устрій. Питання адміністративно-територіального устрою – питання державне, не самоврядне. Але в Україні, у парламенту й уряду немає політичної волі ухвалити окремий закон про адміністративно-територіальний устрій. Тому ми пішли іншим шляхом, шляхом, яким ішла, скажімо, Латвія в 1999 р., Данія в 1970-х роках. Вони ухвалили закон про добровільне об'єднання територіальних громад. У Данії був такий закон ухвалений в 1970 р. Серед більше двох тисяч муніципалітетів, що існували в Данії, об'єднались більше тисячі. У Латвії такий закон був ухвалений в 1999 році. До 2000-го року на добровільній основі об'єдналися більш ніж половина територіальних громад.

Ті, хто не об'єднувався протягом 6–7 років, уряд ухвалював окреме рішення про зміну адміністративно-територіального устрою (<http://hromadskeradio.org/2015/03/11/14535/>. – 2015. – 11.03).

Дійсно, в законі не прописано, як громади повинні об'єднуватися, і який це буде період. Єдина умова, закладена в термінах – це термін надання фінансової і державної підтримки об'єднанню територіальних громад, це 7 років.

Законом про державну регіональну політику передбачено, що 80 % коштів з цього фонду будуть виділятися рівномірно кожній області, 20 % буде розподілятися між тими, хто фактично більше заробляє. Хто може більше дофінансувати ті, чи інші проекти.

Голова правління Центру політико-правових реформ – Ігор Коліушко, маючи свою думку, зазначає: «Україна не може розвиватися, залишаючись надмірно централізованою країною. Це основний важіль, я підтверджую. По-перше, з одного боку ми маємо бути реалістами і це абсолютно очевидно, що після проведення децентралізації в Україні все буде дуже неоднорідно. В нас будуть громади, в яких владу захоплять якісь корупціонери і відверті злочинці. І вони будуть пробувати використовувати свою владу для подальшого збагачення.

Але в нас точно будуть громади, в яких до влади прийдуть чесні люди і покажуть позитивний приклад. Тому що на відміну від централізованої системи, де є один уряд, тут ми маємо поліваріантність. І від впливу громадян це реально залежатиме.

Десь громадяни зможуть вплинути зразу, десь не зможуть. Але оті точки позитивного впливу прикладу з'являться. Навіть якщо їх буде спочатку, в перший рік і не так багато, але там буде пару десятків, пару сотень на країну – це вже будуть точки позитивного прикладу. Дивлячись на них, всі інші громадяни отримають впевненість, що зможуть зробити свої громади» (<http://hromadskeradio.org/2015/03/09/igor-koliushko-v-tsomu-rotsi-dayutsya-dosit-seryozni-stimuli-dlya-ob-yednannya-sil/>. – 2015. – 09.03).

Тому сміливо можна константувати позитивні зміни в законодавчому полі в сфері децентралізації влади та місцевого самоврядування, до яких «прямує» Україна.

Експерт РПР з децентралізації Юрій Ганущак зазначає, що ухвалений Закон «Про засади державної регіональної політики», реформуватиме систему фінансування регіональних стратегій з Державного фонду регіонального розвитку. Також передбачено фінансування не тільки об'єктів інфраструктури, а також проектів співробітництва територіальних громад та процесу об'єднання територіальних громад. Маємо ще й новий Закон «Про співробітництво територіальних громад», який закладає основи для зміни адміністративно-територіального устрою через об'єднання громад.

Експерт РПР з реформування виборчого законодавства Денис Ковриженко в свою чергу наголошує на тому, що експертне середовище вимагає забезпечити одночасну роботу над змінами до законодавства як про парламентські, так і про місцеві вибори та прийняття нових законів про парламентські та місцеві вибори не пізніше травня 2015 року (<http://platforma-reform.org/?p=1597>). – 2015. – 13.03).

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман поінформував про те, що сьогодні працюють в парламенті декілька робочих груп, достатньо фахових в тому числі з представниками експертного середовища, міжнародних організацій, народних депутатів України, ці фахові групи можуть напрацювати ряд якісних рішень. Зокрема, працює група щодо питання децентралізації місцевого самоврядування працює, в тому числі в складі є всі три асоціації органів місцевого самоврядування: області, міста і села. Друга група працює над законопроектом про місцеві вибори, третя група – щодо підтримки українських сіл і селищ.

Вже було два засідання цієї групи і напрацьовано ряд рішень, в тому числі в земельних стосунках, і, де потрібно підвищити лобізм громад. «Я думаю, що за десять днів буде напрацьовано спільний законопроект, який буде повністю відповідати інтересам територіальних громад. Четвертою групою буде Конституційна комісія, що створена Президентом (<http://www.rbc.ua/ukr/news/rade-sozdany-tri-ekspertnye-gruppy-rukovodstvom-1426505595.html>). – 2015. – 16.03).

Тому зміни все ж таки йдуть. І на підтвердження цього, Голова Черкаської ОДА – Юрій Ткаченко ще раніше зазначав: «Переймати досвід пойдуть на Київщину. Там уже є приклад добровільного об'єднання територіальних громад. Закон передбачає саме добровільне об'єднання громад, – наголошує Юрій Ткаченко. Таку модель об'єднання громад уже розробили в Маньківському районі. Там пропонують створити п'ять консолідованих громад. У кожній громаді, за задумом, лишиться по школі, дитячому садочку, будинку культури та бібліотеці, – розповідає директор департаменту фінансів Черкаської ОДА Наталія Кравченко. – Також зостається дільнична лікарня, дві лікарські амбулаторії, сім ФАПів. Це дозволить оптимізувати мережу бюджетних установ і зекономити понад 4 млн грн, які надалі можна спрямувати на придбання шкільних автобусів,

комп'ютеризацію освітніх закладів і поліпшення матеріально-технічної бази бюджетних установ. Ця модель об'єднання громад – це лише наочний приклад, адже в Маньківській РДА розробили й інший варіант функціонування мережі бюджетних установ у цих територіальних громадах (<http://v4asno.com/cherkaski-vladci-vchitimutsya-ob-yednuvati-gromadi/>). – 2015. – 02.03).

Наприклад, для Вінниччини, де теж вже є перші пілотні кроки з децентралізації та добровільного об'єднання громад започатковуються на базі Северинівської територіальної громади Жмеринського району, зазначив голова облдержадміністрації Анатолій Олійник. Керівник області наголосив на необхідності надання територіям ширших повноважень та фінансових і ресурсних можливостей і розповів, що добровільно об'єднані громади, кількість жителів яких буде перевищувати 5 тисяч осіб, отримуватимуть відчутні державні трансферти та субвенції на свій розвиток, а також повноваження, порівнювані до повноважень міст обласного значення.

Про правові механізми здійснення реформи місцевого самоврядування розповів присутнім юрист-аналітик Інституту громадянського суспільства Олександр Врублевський. За його словами, головним чинником добровільного об'єднання громад має стати взаємна вигода. Так, договори про співпрацю між громадами можуть передбачати спільне управління ресурсами, створення спільних комунальних структур для вирішення проблем жителів громад.

Тож, «Основна ідея (Об'єднання територіальних громад, – авт.) – це регіональний розвиток: які повноваження набудуть територіальні громади, і яка від цього буде економічна ефективність. Конституція України повинна надати ці повноваження, а законні інструменти, які отримають на місцях, дадуть можливість реалізувати свої нові повноваження. І головна рушійна сила – фінансова децентралізація. Якщо громада розумітиме, що вона має повноваження і фінансову базу на виконання цих повноважень, вона буде розвиватись», – переконаний Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Г. Зубко.

Можна вважати, що юридичний старт реформи відбувся. Тепер необхідно забезпечити інституційну та інформаційну спроможність реформи. Для цього слід залучити, як українські так і міжнародні ресурси, але під єдиною координацією.

Блогосфера

Віктор Галасюк, народний депутат України, економіст:

Коли за самими скромними підрахунками легальний фонд оплати праці в Україні складає 630 млрд грн, а тіньовий – від 240 до 600 млрд грн. Коли сукупне навантаження на фонд оплати праці (що сплачує бізнес) в Україні складає 43,1 %, а в Польщі – 24,7 %, в Німеччині – 21,2 %, в Туреччині – 19,2 %. Коли Україна займає у рейтингу Світового Економічного Форуму одну з останніх в світі – 137-у позицію з 144-х за впливом оподаткування та мотивацію інвестувати – годі й сподіватись на економічне зростання та перехід від сировинної деградації до інноваційної моделі розвитку. Насправді детінізація української економіки і, зокрема, оплати праці здатна наповнити бюджет значно краще ніж пресловуте «затягування пасків» населення та економія на державних видатках розвитку.

На днях Президентом України був підписаний та відповідно набув чинності Закон України «Про внесення змін до розділу VIII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» (щодо зменшення навантаження на фонд оплати праці)» № 219-VIII, поданий народними депутатами Журжієм А.В., Южаніною Н.П., Ляшком О.В., Остріковою Т.Г., Семеракон О.М., Кривенком В.М. та мною.

Він встановлює дієвий механізм зниження податкового навантаження на фонд оплати праці за рахунок зменшення розміру єдиного соціального внеску (ЄСВ).

Питання зменшення навантаження на фонд оплати праці за принциповим наполяганням фракцій Радикальної Партії та Об'єднання «Самопоміч» було вперше законодавчо запроваджено ще з 1 січня 2015 року урядовим Законом «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування загальнообов'язкового державного соціального страхування та легалізації фонду оплати праці» від 28.12.2014 № 77-VIII.

... Що змінює новий підхід?

Новим Законом також передбачено, що при нарахуванні зарплат ставки ЄСВ застосовуються з понижуючими коефіцієнтами. Зокрема, визначено, що 2015 рік – це перехідний період, під час якого застосовується понижуючий коефіцієнт, що розраховується щомісячно як відношення середньомісячної бази нарахування єдиного внеску платника у 2014 році (в розрахунку на одну застраховану особу) до бази нарахування єдиного внеску на одну застраховану особу за місяць, за який нараховується заробітна плата (але не менше 0,4), при одночасному виконанні такого спрощеного набору умов:

а) база нарахування єдиного внеску в розрахунку на одну застраховану особу в звітному місяці збільшилась не менш ніж на 20 відсотків у порівнянні з середньомісячною базою нарахування єдиного внеску платника за 2014 рік в розрахунку на одну застраховану особу;

б) після застосування Коефіцієнта середній платіж на одну застраховану особу в звітному місяці складе не менше ніж середньомісячний платіж на одну застраховану особу платника за 2014 рік;

в) кількість застрахованих осіб у звітному місяці, яким нараховані виплати не перевищує 200 % середньомісячної кількості застрахованих осіб платника за 2014 рік.

Остання умова не застосовується до фізичних осіб – підприємців, які використовують працю найманих осіб, а також фізичних осіб, які забезпечують себе роботою самостійно, та фізичних осіб, які використовують працю інших осіб на умовах трудового договору (контракту). Тобто для цих платників взагалі застосовується лише дві умови.

Важливо наголосити, що з 2016 року запланована лібералізація режиму для всіх платників ЄСВ без будь-яких додаткових умов, коли розмір єдиного внеску зменшиться із застосуванням коефіцієнту 0,6.



Які вигоди отримає бізнес від нової моделі нарахування ЄСВ?

В порівнянні з попередньою редакцією скасовано дві обов'язкові умови щодо:

- середньої заробітної плати по підприємству у розмірі не менше трьох мінімальних заробітних плат, оскільки такий показник виконати у регіонах було неможливо через менший фактичний розмір середньої заробітної плати;
- середнього платежу на одну застраховану особу після застосування коефіцієнта не менше ніж 700 гривень, оскільки цей показник зобов'язував значно підвищити зарплату, що не для всіх роботодавців було можливим.

За новими правилами у роботодавця є можливість збільшити середню заробітну плату по підприємству в 2,5 рази, не збільшуючи при цьому суму відрахувань ЄСВ на жодну копійку. Тобто для тих хто виводить заробітну плату своїх працівників з тіні, або підвищує заробітну платню, навантаження на фонд оплати праці в розрахунку на 1 грн. зарплати пропорційно зменшується.

Які вигоди отримають від нової моделі ЄСВ наймані працівники?

Отримуючи офіційно, як правило, один розмір мінімальної заробітної плати, а решту в «конверті», працівник має право на нарахування пенсії лише з офіційно нарахованої зарплати, чим обмежуються його права на отримання пенсії в майбутньому. Короткозора економія роботодавців сьогодні стає причиною бідності найманих працівників завтра. Закон же надає можливість реально виправити ситуацію, адже підвищуючи офіційну зарплату до 2,5 разів, роботодавець не сплатить жодної додаткової копійки відрахувань єдиного соціального внеску. Таким чином, той хто мав зарплатню, наприклад, 2000 грн. офіційно і 3000 грн. в конверті, зможе легально отримувати 5000 грн. без жодних додаткових відрахувань роботодавця до фондів соціального страхування.

Які вигоди отримає державний бюджет від нової моделі ЄСВ?

Запровадження нової моделі нарахування ЄСВ гарантовано не зменшує надходження від єдиного соціального внеску до бюджету пенсійного фонду через відповідну математичну формулу, встановлену законом. Разом з тим нова модель створює можливість додаткових надходжень до держбюджету від податку на доходи фізичних осіб за рахунок розширення легального фонду оплати праці в країні.

Мовою фінансистів Закон № 219-VIII надає державі опціон – надходження до бюджету можуть лише залишитись на існуючому рівні або зрости. Це не гарантія, це шанс. І це одна з небагатьох справжніх структурних реформ, здійснених в перші місяці роботи Парламенту і Уряду (*Зменшення ЄСВ – лише перший крок на шляху демінізації економіки // blog.liga.net/user/vgalasyuk/article/17501.aspx. – 2015. – 19.03*).

Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокації Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:

Парламентська зала має розглянути в другому читанні законопроект 2250 «Про ринок природного газу». Ця, давно перезріла, енергетична реформа нарешті отримала підтримку не лише громадських експертів ініціатив «Сильніші разом», «Реанімаційний Пакет Реформ» та перш за все учасників команди, яка розробляла цей законопроект з

організації «DIXI GROUP», а й уряду, який став ініціатором внесення ініціативи до парламенту. *Це величезна тактична перемога, що закладає законодавчу основу не лише для деолігархізації і демонополізації найбільш корумпованого ринку енергоносіїв (який і ринком назвати дуже важко), а й виконує зобов'язання України перед ЄС, які стосуються вимог доручення до Енергетичного Співтовариства.* Таким чином є всі підстави вважати, що ринок природного газу не лише вийде з олігархічної тіні, а й стане частиною європейського ринку з його високими стандартами якості та відкритості.

При цьому, **керівник «DIXI GROUP» Олена Павленко**, наголошує: «Для того щоб законопроект відповідав повністю вимогам, рекомендованим нам Секретаріатом Енергетичного Співтовариства, Директивам ЄС та захищав права споживача, до нього у процесі підготовки до другого читання мають бути внесення ряд суттєвих змін. Ці зміни підготовані нашою організацією, погодженні провідними експертами галузі та окремими народними депутатами-членами комітету. То ж, сподіваюся, нам вдасться прийняти максимально ефективний законопроект і оперативно приступити до імплементації, яку ми обов'язково проконтролюємо».

Про які сам зміни йдеться?

Стаття 12 пункт 1 пропонується зазначити що Регулятор затверджує типовий договір для споживача і лише по цьому договору відбувається обслуговування. Щоб не було як з банківськими договорами – купа тексту маленьким шрифтом, а потім кредитна кабала та безліч скривджених вкладників.

Правки до ст. 12 п.4-5, ст. 15.п.1-ст.16.п.1, ст. 21.п.1 ст.23.п.5 втілюють рекомендації Секретаріату Енергетичного Співтовариства та Директив ЄС, а саме:

- чіткіше прописують правила постачання газу,
- обумовлюють збереження не лише оптовим продавцем, а й постачальником інформації про всі операції для звіту державі та Енергетичному Співтовариству,
- чіткіше та у відповідності до європейських стандартів формулює принцип розмежування функцій оператора та інших учасників ринку,
- встановлює чіткі терміни винесення рішення щодо перевірки регулятором дій оператора, а не лише надає термін для здійснення перевірки.

Можливо ці правки видаються не суттєвими, але за кожною з них десятки років формування європейських правил на ринку природного газу. Тому нехтувати ними не варто. Ну, наприклад, якщо встановити лише термін перевірки, а не термін винесення рішення, то може бути що махінації на ринку зафіксовані, задокументовані, але після цього немає пропозиції рішення, а, відповідно, немає реакції. Ніби й помітили махінації, але вони і далі тривають. Знайома ситуація, чи не так?

... На шляху до виконання пріоритетних зобов'язань у сфері формування Зони вільної торгівлі з ЄС законопроект про ринок природного газу важливий, але далеко не єдиний крок. Дорожня карта Євроінтеграційних реформ, підготована ключовими громадськими експертами для кампанії

«Сильніші разом» лише починається. Але ми, спільними зусиллями громадських експертів, проєвропейськи налаштованих бізнесменів, політиків та чиновників зробимо все, щоб вона була втілена якнайшвидше... (Диявол ховається у дрібницях ... закону про ринок газу // blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/5509b662d60d1. – 2015. – 18.03).

Павленко Олексій Михайлович, міністр аграрної політики та продовольства України:

Перші 100 днів моєї роботи міністром – це насамперед підготовка до нового аграрного сезону. Аграрна галузь – ключова для країни. Вона вистояла, коли інші впали. У 2014-му кожний третій долар валютної виручки заробили аграрії. Торік позитивне сальдо зовнішньої торгівлі склало 10,6 млрд дол. США. З початку поточного року позитивне сальдо збільшилося на 19 %, а частка експорту агропродукції сягнула 35–37 % від загального експорту.

Ризики для галузі – нестабільна економіка, бойові дії та окупація частини територій. З огляду на бюджетний дефіцит та зміни в оподаткуванні фіскальне навантаження на галузь 2015 року збільшилось на 20 млрд грн. А з урахуванням імпортного збору – майже на 30 млрд грн. Але попри кризові явища галузь не відстає від минулорічних темпів виробництва. Україна – лідер світового ринку за експортом олії (№1), зерна (№2), курятини (№7).

Незважаючи на девальвацію, подорожчання ресурсів, неефективну систему управління та корупцію ми забезпечили достатній рівень продовольчої безпеки. Основні продукти харчування – наявні у торгівлі, зокрема через державні інтервенції.

Для нас важливо забезпечити змістовний ланцюг: від продовольчої безпеки – до безпечності продовольства. Будемо запроваджувати європейські стандарти безпечності і якості продукції із переходом до відповідної практики виробництва.

Ми кардинально оновили апарат міністерства. В усіх департаментах призначено нових керівників. Обираємо людей із управлінським досвідом, зокрема у провідних західних компаніях.

Знаю, багатьох непокоїть питання посівної кампанії. Наголошую, що проведемо посівну вчасно і в повному обсязі. Уже посіяно ранні зернові на площі 184 тис. га, або 8 % до прогнозу. Розпочато посів у 20 регіонах. Аграрії уже закупили насіння – понад 100 % до потреби, міндобрив – 88 %, засобів захисту рослин – 80 %, дизельного палива – 73 %.

Сходи озимих отримано на 99 % посіяних площ. З них у доброму та задовільному стані 83,5 %. За 10 днів закінчиться весняна ревізія і будуть прийняті рішення щодо пересіву.

Стабілізація гривні призведе до зниження цін на основні ресурси, зокрема дизельне паливо. Це створює передумови для успішного продовження весняно-польових робіт. Попри усі негаразди Україна буде з хлібом. Навіть Господь допомагає Україні. Кліматичні умови цього року забезпечили оптимальну вологість землі.

Євроінтеграційний вектор аграрного сектору

Важливий вектор – євроінтеграція українського агросектору, його адаптація до умов і стандартів Євросоюзу. Ми змінюємо суспільне ставлення до галузі. Перетворюємо її на драйвер майбутнього. Готуємо Єдину комплексну Стратегію розвитку сільського господарства та сільських територій на 2015–2020 роки. Процес підтримується Єврокомісією та міжнародними донорами. Створено 8 робочих груп та 24 підгрупи з усіх сфер реформування галузі.

Адапуємо українське законодавство до положень 44 актів ЄС. Спільно з представниками ЄС та бізнесу розробляються проекти шести законів щодо врегулювання відносин у сфері безпечності харчових продуктів.

Загальний ефект від дерегуляції становитиме понад 5 млрд грн щороку

Дерегуляція – один із ключових напрямків діяльності Мініагрополітики. У практичному вимірі – це ліквідація черг (нині – до півроку) на реєстрацію прав оренди, зняття бар'єрів для обробітку вільних земель, заощадження коштів і часу аграріїв за рахунок скасування надмірних регулятивних процедур.

За 100 днів ми скасували 14 дозволів, 6 ліцензій, впровадили більше 50 інших змін. Вже є добровільним карантинний сертифікат, звужено дію ветеринарного свідоцтва. У п'ять разів скорочено термін видачі фітосанітарного сертифікату – з 5 діб – до 24 годин. Скасовано ліцензії на імпорт ЗЗР, що відповідає практиці ЄС.

У рамках земельної реформи ми запровадили мінімальний семирічний термін оренди земельних ділянок сільгосппризначення. Це дозволить залучати додаткові інвестиції під заставу прав оренди та розвивати капіталоміські галузі. Загальний ефект від дерегуляції становитиме понад 5 млрд грн щороку.

Ми не плануємо на цьому зупинитись. У ближчі тижні скасуємо чи удосконалимо до 10 процедур в аграрній сфері та 6 – у харчовій промисловості. Буде спрощено дозвільні процедури для будівництва та обслуговування тваринницьких комплексів. Продовжуємо супровід законопроектів, прийнятого у першому читанні, щодо підтримки домогосподарств і сімейних фермерських господарств. Наша мета – міцний середній клас у сільській місцевості.

Спецрежим оподаткування ПДВ у сфері сільського і лісового господарства, а також рибальства збереже аграріям близько 16 млрд грн щороку. Збережено також єдиний податок (четверта групи платників). Економічний ефект – до 2 млрд гривень щороку.

Водночас нам усім відома критична позиція МВФ з даного питання. Тому, за час, що лишається, треба максимально використати усі наявні механізми підтримки.

Серед інших заходів державної підтримки аграріїв відзначаю передбачені у Держбюджеті 550 млн гривень. Це – можливість здешевити до 4 млрд гривень кредитів та підтримати вітчизняних тваринників. Через інструмент аграрних розписок плануємо уже цього року залучити до 5 млрд

грн фінансових ресурсів. Також підписано Меморандум про взаєморозуміння з Канадою та Ізраїлем щодо підтримки українських господарств на 400 млн грн. Це реальні гроші в аграрний розвиток країни.

Нова експортна стратегія Мінагрополітики

Мінагрополітики – лобіст української аграрної продукції на зовнішніх ринках. Ми запроваджуємо нову якість міжнародного маркетингу. Знаходимо вільні ніші, виробляємо для них конкурентну продукцію. Галузь опинилася у складній ситуації після часткової втрати ринків СНД. Торік цей ринок просів на третину. Але водночас зріс наш аграрний експорт до країн Азії (+10 %), ЄС (+6 %), Африки (+1). Позитивна динаміка посилюється. Готуються до укладання угоди про вільну торгівлю з Канадою, Туреччиною, Сербією, В'єтнамом, Ізраїлем. Розглядаються можливості щодо укладення угод про вільну торгівлю з Албанією, Єгиптом, Йорданією, Республікою Корея, Тунісом та ін.

Розвиток аграрної галузі неможливий без оптимізації та роздержавлення державних підприємств. За 100 днів ми перевірили діяльність усіх підприємств та установ зі сфери управління Міністерства. Їх загалом 571.

Ми залучили кращих світових експертів, які здійснюють поглиблену фінансову діагностику щодо 30 ключових підприємств із загальної кількості. Ці послуги надаються безкоштовно. Перевірка засвідчила прибутковість лише 20 % з усіх підприємств. Усі інші давно вилучені з реальної економіки. Я ініціював роздержавлення 254 підприємств. З них 101 підприємство буде приватизоване через розпаювання. Більше 10 тисяч членів трудових колективів отримають земельні та майнові паї. Промислові активи буде повернено до вільного, конкурентного ринку.

Плануємо реорганізувати інші 158 підприємств. Натомість залишити не більше 10 з них. Далі і їх чекає приватизація. Міністерство і в подальшому формуватиме політику, а не буде наглядачем корупційних схем у держпідприємствах.

Щодо освітніх закладів, то ми передали Міносвіти 40 установ разом із 77 філіями. Це принципове рішення Мінагрополітики, оскільки галузеві заклади освіти – не є поширеним явищем у ЄС.

... Будь-які спроби реформ марні без жорсткої протидії корупції. Вже виявлено зловживань на понад 9 млрд гривень у ключових підприємствах, зокрема ПАТ «ДПЗКУ», ПАТ «Аграрний фонд», ДСБУ «Аграрний фонд», ДП «Укрспирт», НАК «Укragenrolіzing»). До правоохоронних органів спрямовано більше 100 звернень. Керівників, які завдали державі збитків, звільнено чи відсторонено. Вбачаю механізм запобігання корупції чесну кадрову політику. Сьогодні усі призначення конкурентні і прозорі. Оголошено конкурси у 106 державних підприємствах. Так, на конкурс з призначення директора Укрспирту подано 28 заяв. Міністр не має можливості вплинути на рішення конкурсних комісій. Адже у їх складі більшість – незалежні експерти, представники відомих HR-компаній (**Перші**

100. Результати і перспективи // blogs.ukrinform.gov.ua/blog/oleksiy-pavlenko/pershi-100-rezultaty-i-perspektyvy. – 2015. – 17.03).

Михайло Жернаков, координатор Відкритого університету реформ, експерт Реанімаційного Пакету Реформ:

... Не дивлячись на те, що реформи, боротьба з корупцією, утвердження верховенства права на сьогодні є політичним мейнстрімом, ми не можемо залишити їх впровадження виключно на розсуд політиків. Адже так само небезпечно імітувати реформи, як і забезпечення армії зброєю й амуніцією.

Політики приходять і йдуть, а відповідальність з те, яку країну ми залишимо наступним поколінням, лежить завжди на нас. Тому кожен повинен зараз докласти максимум зусиль на обох фронтах. Не для того, щоб потім сказати «ми зробили все, що могли». А для того, щоб потім так само, як зараз до нас їздять представники Грузії, Литви, Польщі, інших країн, яким вдалися реформи, ми з вами їздили й розповідали, що таке українське економічне диво і як ми за лічені роки перетворили Україну на одну з найуспішніших країн світу.

Тому що з дуже високою імовірністю Україна або досягне справжнього успіху, або перестане існувати такою, як ми її знаємо.

Відчуваючи цю відповідальність, рік тому громадські активісти і експерти утворили Реанімаційний пакет реформ – громадську платформу, яка об'єднала зусилля експертів, які знали, які саме потрібні реформи і громадських діячів і активістів, які знали, як ці реформи втілити в життя.

Це стало своєрідною точкою докладання зусиль усіх тих, хто прагне реформувати країну.

За рік ми розробили і домоглися прийняття 29 дуже важливих реформаторських законів і не зупиняємося на досягнутому.

Сьогодні, коли ми фактично тримаємо в руках формулу впровадження реформ, ми замислилися над тим, як передати її максимальній кількості людей, щоб кожен, хто відчуває в собі можливість і бажання робити реформи, мав для цього ефективний інструмент.

З думкою про це ми створили Відкритий Університет Реформ – осередок професійної підготовки молодих реформаторів, презентація якого відбулася минулої суботи. В межах цього проекту студенти, молоді фахівці, та й узагалі кожен, хто відчуває в собі можливість розробляти й упроваджувати реформи, зможе швидко й безоплатно отримати для того спеціальний набір знань і вмінь.

Зокрема, слухачі Відкритого Університету Реформ зможуть ознайомитися з механізмами функціонування влади і громадянського суспільства, перейняти досвід провідних реформаторів – відомих політиків і громадських діячів, виробити навички комунікації з суспільством і владою й в цілому осягнути, як можна змусити владу робити правильні й необхідні для країни речі.

Інертність влади у впровадженні реформ – річ, на жаль, цілком закономірна. Але саме тому, що є величезна різниця між кількістю і якістю реформ, яких потребує суспільство і тим, чого що в цьому напрямі спромоглася досягти влада, величезного значення набуває діяльність неурядових реформаторських організацій, які фактично диктують владі необхідний порядок денний. Сьогодні, коли перспективи України і її саме існування залежить від успіхів на внутрішньому фронті реформ так само, як і на зовнішньому, усім нам, хто спроможний вести цю боротьбу, дуже важливо максимально мобілізуватися.

Зараз найкращі громадські активісти – Гопко, Заліщук, Сироїд, Лещенко, Найєм і інші – пішли на передову, на вістря політики. Вони – кіборги у війні за реформи.

І зараз так само, як зусиллями волонтерів, які фактично залишили позаду все своє попереднє життя, ми в рекордні строки оснастили і продовжуємо оснащувати нашу Армію, ми спільними зусиллями повинні зміцнювати лінію внутрішнього фронту реформ, щоб просуватися далі в бік демократії, прав людини і добробуту народу.

Багатьом із тих, хто зараз активний в сфері громадянського суспільства, свого часу довелося зробити вибір і залишити попередню роботу для того, щоб робити реформи. Мої колеги з Реанімаційного пакету реформ залишали університети, держслужбу й інші посади, бо відчували що повинні докласти максимум зусиль, щоб впровадити реформи у відповідних сферах...
(Мобілізаційний пункт фронту реформ // life.pravda.com.ua/columns/2015/03/17/191117. – 2015. – 17.03).

Сергій Дацюк, філософ:

Проблема всіх попередніх конституцій України в тому, що вони мислилися українцями формально – просто як атрибут держави. Головним у цих конституціях був лише розподіл повноважень різних гілок влади, який фіксував розклад політичних сил і їх вплив на державну владу.

Судячи з указу Президента, ми черговий раз вважаємо, що можемо взятися одразу писати Конституцію. Нам не потрібні ані філософія бажаної структури нової України, ані гуманітарна теорія світових процесів, ані футурологічне уявлення про модель світобудови на найближчі декілька десятків років.

Нам українцям зручніше приблизно що п'ять років змінювати Конституцію країни, аніж один раз подумати і написати Конституцію на сотню років. Нам українцям не соромно, що ми суттєво міняли Конституцію 1996-му, 2004-му, 2010-му, 2014-му, причому в 2010-му і в 2014-му ми просто гралися двома моделями політичного устрою, не вносячи принципових змін, а в 2011-му та в 2013-му ми ще й незначні зміни вносили.

Виникнення ідеї децентралізації стало вимушеною реакцією на загострення світового конфлікту держав, корпорацій та громад, який в Україні набув характеру збройного конфлікту.

Ідея децентралізації стала сьогодні головною для конституційного процесу. Але досі децентралізація лишається гранично невизначеною ідеєю. Інакше кажучи, незважаючи на привабливість слова чи може навіть поняття, філософія децентралізації досі відсутня.

Українським політикам, бізнесменам, експертам та широкій громадськості незрозуміло – навіщо нам децентралізація, яка її мета, які можливі проблеми, які будуть проміжні результати, який масштаб цього процесу і які його наслідки.

Принципова можливість децентралізації

Складається враження, що децентралізація по суті є сором'язливе визнання українськими політиками федералізації на тлі втрати Криму та Донбасу.

Чим децентралізація відрізняється від федералізації?

Федералізація є організація влади держави над державами чи протодержавами, тобто центральної федеральної влади над місцевими владами суб'єктів федерації. Федералізація це центр над центрами в основних питаннях держави і центри поза центром в інших неосновних питаннях держави.

Федералізація в умовах унітарної держави починається з утворення протодержав в складі держави, яка потім визнає їх як такі, домовляючись з ними як з рівними про розподіл повноважень. Створення ДНР і ЛНР закладають умови для федералізації України, яку решта України визнавати не хоче.

Під децентралізацією традиційно розуміється європейська традиція посилення самоуправління, коли державні повноваження поступово передаються від центру до територіальних громад. Причому самоуправління здійснюється не над якоюсь окремою територією, а всередині самодостатніх громад сіл та міст.

Водночас процес децентралізації в умовах унітарної держави на тлі сепаратистської війни і означає або повзучу федералізацію під тиском Росії та ЄС, або дуже повільне відновлення правового статусу унітарної держави над сепарованими територіями.

Чи можлива децентралізація без федералізації? Можлива, але для цього ДНР і ЛНР потрібно запропонувати щось більш просунуте, ніж федералізація.

Тобто мова йде про те, що українська еліта повинна запропонувати таку модель побудови держави, яка би могла бути сприйнята криміналізованими і милітаризованими сепаратистами, російськими іммігрантами в ДНР і ЛНР та навіть українськими біженцями з ДНР і ЛНР.

Чи здатна наша українська еліта сьогодні на це? Я не бачу такої здатності. Для отримання такої здатності, потрібна принципово нова філософія державного устрою.

Використання будь-яких старих уявлень призведуть до федералізації України, особливо враховуючи ту обставину, що Росія постійно чинитиме

тиск на уподоблення сепаратних територій ДНР і ЛНР щодо правового поля Росії.

Отже процес децентралізації України це головною мірою процес філософської і політико-правової конкуренції України та Росії за ДНР та ЛНР.

Скажіть будь-ласка – ми хоч приблизно уявляємо собі цей процес?

Думаєте, якась робоча група нашвидкуруч зможе розробити нову філософію децентралізації і нову модель територіальної організації суспільства?

Все це мертвонароджені сподівання.

Нам потрібно десь рік тільки на попередню теоретичну розробку філософії децентралізації, ще рік хоча б на розробку моделі територіальної організації суспільства. І тільки потім можна розробляти Конституцію. Причому, якщо до цієї розробки не будуть залучені експерти та політики ДНР і ЛНР, то смисл цього втрачається.

Якщо ж взяти до уваги, що значна кількість населення нинішніх ДНР і ЛНР сповідує принцип «мінімум відповідальності, максимум вигоди», то ефективність децентралізації для ДНР та ЛНР прямує до нуля.

Отже, децентралізація – це для відповідальних громад. Безвідповідальні громади ДНР і ЛНР в процесі децентралізації, скоріш за все, будуть лише віддалятися від України.

Більше того без попередньо проведеного процесу деолігархізації, децентралізація це по суті створення олігархічних республік. Крім «республіки Ахметова» виникне ще й «республіка Коломойського». А там і іншим олігархам захочеться свою республіку.

Тому децентралізація можлива в умовах: 1) наявності філософії нового світоустрою та політичної моделі суспільного устрою на території нинішньої України; 2) повністю закінченої війни; 3) повністю закінченої деолігархізації.

До виникнення цих умов децентралізація призведе до стихійної фрагментації України. В принципі це для майбутнього не так вже й погано, але це означає руйнування економіки і погіршення якості життя на всій території України в короткостроковій перспективі.

Збереження квазіунітарного устрою (з окупованим Кримом і сепарованим Донбасом) це єдиний спосіб збереження хоча б нинішнього рівня життя. Будь-які стихійні децентралізації без виконання вище запропонованих умов означатимуть втрату нинішнього рівня життя.

Обрис моделей децентралізації України

Децентралізація до сьогодні це всього лише гарне слово, за яким у різних політиків та різних експертів стоять різні уявлення.

Можна навести декілька основних уявлень децентралізації:

1) Збереження статус-кво – квазіунітарна модель. Продовження існування сумнівного статусу унітарної України з широким набором автономій – Крим, Донбас, Республіка Коломойського і т.д. Причому у різних автономій може бути різний статус: 1) окупована Росією територія; 2)

територія з особливостями самоврядування (м'який варіант російської окупації); 3) олігархічна автономія з визнанням обмежених повноважень центральної влади в Києві.

2) Фрагментація країни через поразку у війні. Позбавлення центральної (київської) влади будь-яких повноважень щодо території країни, тобто ліквідація держави як такої і передача частин її території іншим наддержавним утворенням – ЄС та новій Російській імперії.

3) Федералізація України, коли на різні її частини розповсюджуються вплив тих же самих наддержавних утворень. Це м'який чи завуальований варіант попереднього уявлення.

4) Конфедералізація України, розробка мережевого договірною російсько-українського імперіалізму та створення української імперії, що здатна приєднувати нові території (зміна суб'єкту експансії та напрямку експансії). Експансія України, що посилюється внаслідок реформ і створення Балто-Чорноморської зони як наддержавного утворення.

5) Олігархічна децентралізація. Розширення прав самоврядування без попередньої деолігархізації на всю територію України, яке призведе до появи «олігархічних автономій» повсюдно в Україні;

6) Громадсько-мілітарна децентралізація. Мережа стихійно виникаючих самодостатніх громад з парамілітарними формуваннями, що мають військовий досвід та зброю. Ця мережа громад слабо конкурує як з центральною владою, так і з олігархічно-корпоративною владою.

7) Радикальна деолігархізація та деєтатизація територіальної організації України, яка призведе до принципового посилення мережевих громад, що делегуватимуть невеликий обсяг повноважень спеціалізованим корпораціям та державній владі, розосередженій по великих містах – Київ, Львів, Одеса, Харків, Дніпропетровськ, можливо ще й Донецьк та Миколаїв.

Існують також інші, проміжні чи комбінаторні моделі.

Водночас більшість цих моделей побудовані на стихійно виникаючих трендах. Вони не пов'язані з філософським та політичним мисленням. Тобто те, що виникає, українська еліта прагне якось оформити в законах. На філософське теоретизування, на теоретико-практичне моделювання, на соціальне проектування тут сподіватися не доводиться.

Перша модель квазіунітарної України по факту уже неможлива, оскільки вона стихійно самознищується.

Друга модель руйнування України лишається можливою, допоки війна не закінчена, а мир нетривалий і ненадійний.

Третя модель класичної федералізації неможлива, оскільки це тимчасова реінтеграція України, тобто в цьому разі вплив сусідньої Росії призведе з часом до другої моделі – руйнування України.

Четверта модель конфедералізації України є ймовірною, але у нас досі нема дискусії щодо універсального проекту країни та її експансіоністських цілей. Тобто слабка політична еліта і слабка центральна влада, яка не має ні філософії світоустрою, ні моделі суспільного устрою роблять цю модель малоімовірною.

П'ята модель олігархічної децентралізації є ймовірною за умови економічного банкрутства центральної влади та девальвації гривні. Олігархи тоді будуть рятівниками своїх регіонів.

Шоста модель міліарної децентралізації дуже схожа до п'ятої, але суб'єктами тут будуть не олігархи, а регіональні хунти. Ця модель дуже імовірна, особливо якщо олігархи підтримають командирів регіональних парамілітарних формувань проти центральної влади.

Сьома модель можлива як результат спеціальних зусиль уникнення другої, третьої, четвертої та п'ятої моделі при цьому процес інтеграції парамілітарних формувань в структуру регіонального захисту буде вчасним та продуманим. Сьома модель можлива як результат тривалої, по меншій мірі трьохрічної роботи (але починати потрібно вже сьогодні).

Модель мережевої децентралізації

Найбільш інноваційною та перспективною є лише сьома модель. Вона виходить з перспективи фрагментації держав світу та поступового зникнення монополій держав на інфраструктурні послуги. Але її реалізації перешкоджатимуть олігархи та центральна влада, яка досі знаходиться під їх значним впливом. Тим не менше, саме цю сьому модель варто реалізувати через Конституцію.

Давайте коротко окреслимо основні принципи цієї моделі.

1. Одиницею чи головним суб'єктом так званої децентралізації мають стати самодостатні громади – села, селища, міста. Причому прилегла чи охоплювана цими територіальними громадами територія належить українській громаді (в старому визначенні – українському народу).

2. Самодостатня громада це громада здатна до а) самозабезпечення; б) самоорганізації; в) самозахисту.

3. Самозабезпечення означає, що громада забезпечує себе повністю і від держави та корпорацій потребує лише інфраструктурних послуг на конкурентній основі. Розмежування між громадами та державами – від 70 % на 30 % до 80 % на 20 %, тобто європейська норма. Таким чином ліквідується приналежність державного бюджету для корупції та корпоративного розкрадання.

4. Самоорганізація означає, що громада безпосередньо здатна унормувати своє життя, створювати координаційні та організаційні суб'єкти різного типу і, перш за все, мережевого. Самоорганізація не може поширюватися на території, вона може поширюватися на інші громади, що не здатні до самоорганізації.

5. Самозахист означає здатність виконувати безпекові функції включно зі значною функцією військового захисту територій разом з сусідніми громадами.

6. Інфраструктурна політика ґрунтується на досягненні балансу інтересів громад, корпорацій та держави.

7. Стратегія військового захисту, розробка сучасної військової техніки та оснащення нею покладається на державу щодо регулярної державної армії. Формування народного ополчення існують через укладання окремих угод

самодостатніх громад з державою. Тобто нинішня ситуація існування добровільного ополчення законодавчо урегульовується. Парамілітарні формування корпорацій заборонені, за чим держава має слідкувати дуже прискіпливо.

8. Несамодостатні громади дотаційно утримуються з держбюджету, якщо вони мають якусь важливу функцію (заповідники і т.д.). Несамодостатні громади або розформовуються, або переходять у підпорядкування до самодостатніх громад.

9. Мережеві зв'язки між громадами створюються екстериторіально топологічно, тобто це можуть бути зв'язки не обов'язково з сусідніми громадами.

Отже, мережа громад створюється функціонально: 1) як розмежування самозабезпечення між державою та громадою, та між різними громадами; 2) як мережева самоорганізація (через мережеве управління); 3) як узгодження інфраструктурної політики; 4) як поєднання самозахисту державної армії та народного ополчення.

Ця модель вперше відроджує традицію Русі Новгород та Києва, в Росії знищену за часів Російської імперії, а в Україні збережену, в тому числі за рахунок Магдебургського права, яке існувало на території України та Білорусі і не існувало в Росії (за винятком двох міст Себеж і Рославль).

Ця модель дозволяє побудувати компліментарну до ЄС систему самоуправління на території нинішньої України. Фактично це і є децентралізація, що має перспективу на найближчі декілька десятків років для України (*Нова конституція – децентралізація // blogs.pravda.com.ua/authors/datsuk/55080ff3a9f1f. – 2015. – 17.03*).

**Александра Решмедилова, політолог, к.ф.н., аналітик
Міжнародного інформаційно-аналітичного Центру «Росія –
Україна» (МІА ЦРУ):**

Отчитываясь за деятельность парламента в течение первых 100 дней, спикер В.Гройсман заявил, что нужно провести внутреннюю реформу парламента, потому что нерестормированным парламентом трудно отвечать на те вызовы, которые есть сегодня. И тут с ним сложно не согласиться.

Рестормирование парламента стоит начинать не с примитивного сокращения народных депутатов; хотелось бы увидеть преобразование количества в качество. Если уж за многими депутатами стоят реальные кукловоды, то достаточно было бы и половины того состава, который есть сегодня.

О том, что о рестормировании Верховной Рады заговорили уже серьезно, свидетельствует желание координатора системы ООН в Украине Нила Уокера помочь спикеру. На днях он выразил готовность принять активное участие в разработке и внедрении программы действий по ресторме украинского парламента.

На мой взгляд, парламентскую реформу стоит начинать с двух важных моментов: введение института парламентской ответственности и обеспечение законодательных гарантий деятельности оппозиции.

Парламентская ответственность правительства характеризуется обычно как политическая ответственность. В этом ее главное отличие от судебной ответственности, привлечение к которой связано с совершением уголовно наказуемого или иного противоправного деяния.

Парламентская ответственность предполагает солидарную ответственность правительства за проводимый им политический курс и осуществляемую управленческую деятельность. Правительство должно оставаться у власти до тех пор, пока пользуется поддержкой большинства в парламенте. Отказ в доверии должен быть выражен в строгой юридической форме и в большинстве случаев – путем применения специальной парламентской процедуры (вотум недоверия или принятие резолюции порицания правительства). Но пока для Украины институт парламентской ответственности – это скорее утопия, в нашей реальности куда более прижились показательные политические судебные процессы, разного рода преследования и репрессии, а также загадочные самоубийства.

Так же к явным промахам действующего парламента стоит отнести отсутствие конструктивной критики в стенах Верховной Рады. Оппозицию лишили рычагов давления на власть. А ведь, как говорил Амброс Бирс, оппозиция в политике – партия, которая удерживает правительство от буйного помешательства, подрезая ему поджилки.

Оппозиция должна не мешать работать новой Раде, но при необходимости оппозиция должна пресекать любые попытки провластного большинства нарушать законы и Конституцию Украины. Поэтому при реформировании Верховной Рады первоочередной задачей должен стать законопроект о парламентской оппозиции. Это позволит оппозиции получить реальные инструменты контроля за действиями власти. При всех властях оппозиция об этом говорит, а когда сама приходит к власти, то откладывает реализацию этой реформы в долгий ящик. Подобные законы давно существуют в европейской практике. В Украине тоже давно пора закрепить права оппозиции на законодательном уровне.

Целью такого законопроекта должно быть урегулирование правоотношений в сфере осуществления оппозиционной деятельности в Верховной Раде, определение роли парламентской оппозиции в функционировании общества и государства, формулировка принципов отношений между коалицией депутатских фракций и парламентской оппозицией, обеспечение законодательных гарантий деятельности парламентской оппозиции.

Некоторые сдвиги в этом направлении уже наблюдаются. Достаточно вспомнить проект Закона «О парламентской оппозиции» (№ 0948), который уже принят в первом чтении, но дальше не рассматривался. Также возможно включить в повестку дня законопроект № 1066-1, зарегистрированный депутатами группы «Возрождение», которым предусмотрено внесение

изменений в Регламент Верховной Рады в части определения прав оппозиции. Но, как и для других реформ, здесь нужна политическая воля правящего большинства.

Главное не забывать, что парламентарии приходят в Верховную Раду не навсегда и, рано или поздно, любая, даже очень крепко стоящая на ногах политическая сила может оказаться в роли оппозиции. Как говорится, покупай скакалку до того, как тебе понадобится скакалка (*Верховная Рада по-новому, или Реформа парламента // obozrevatel.com/blogs/45071-verhovnaya-rada-po-novomu-ili-reforma-parlamenta.htm. – 2015. – 17.03*).

Юлія Слободяник, експерт Реанімаційного Пакету Реформ, група публічні фінанси:

Реформа Рахункової палати України хоча і не так широко обговорюється на шпальтах видань, проте, безумовно, є надто важливою для суспільства.



Вітчизняна Рахункова палата створена у 1996 році, але пересічні громадяни дотепер не відчували її «корисність». Утім досвід розвинутих країн доводить, що існування і правильно налагоджена робота вищого контрольного органу, яким є Рахункова палата, дозволяє забезпечити якість і ефективність системи державного управління. Як же спрацьовує цей механізм? Вищий контрольний орган країни (а зазвичай це, як і у нас, – Рахункова палата) перевіряє державні установи, організації, підприємства, які отримують фінансування з бюджету, підтверджує ефективність роботи міністерств, законність використання природних ресурсів, доцільність і результативність реформ, що проводяться в країні. Він не лише повідомляє

про знайдені порушення, але й пропонує як їх виправити і що потрібно зробити, щоб уникнути їх в майбутньому. Цікаво те, що при цьому палата неупереджено і об'єктивно висловлює свої висновки стосовно всіх важливих для суспільства питань, а громадяни дійсно їй довіряють. На чому ж базується така довіра? Чим вона підкріплена?

Відповідь на ці питання полягає не лише у високій професійності працівників Рахункової палати, а й у тому, що знайдені ними порушення одразу викликають реакцію відповідних правоохоронних органів, жодна винна особа не залишається непокараною, а нанесені державі збитки повертаються до казни у повній мірі. Велику роль у цьому процесі відіграє існування «правил», за якими функціонує Рахункова палата. Ці правила відомі і зрозумілі всім, вони підтверджені часом і виписані у Конституції і відповідному законі.

Потрібно зауважити, що становлення вищих контрольних органів в іноземних країнах відбувалося протягом століть. На жаль, Україна долучилася до цього процесу лише з набуттям незалежності, а тому не має значного власного досвіду. Не зважаючи на це, вона стала членом багатьох міжнародних організацій, що об'єднують вищі контрольні органи, і має виконувати вимоги основних документів у цій сфері. У 2013 році Міжнародна організація вищих органів державного аудиту (INTOSAI) розробила і затвердила стандарти діяльності вищих органів державного аудиту (ISSAI), узагальнивши кращий досвід. Нарешті у вигляді єдиного документу було дано відповіді на питання як має проводитися якісний державний аудит. Застосування цих стандартів на практиці стало вимогою міжнародної спільноти до вищих органів державного аудиту і потребує внесення відповідних законодавчих змін.

Сьогодні діяльність Рахункової палати України регулюється нормами Закону України «Про Рахункову палату», який вперше було прийнято у 1996 році. З того часу цей закон 10 разів редагувався і двічі окремі його положення визнавалися неконституційними. Чинна редакція закону вже «застаріла», не відповідає сучасним вимогам і потребує оновлення у зв'язку з прийняттям згадуваних стандартів ISSAI. Саме тому реформування Рахункової палати України для перетворення її на вищий орган державного аудиту стало пріоритетом для експертів Реанімаційного пакету реформ і було включене до Дорожньої карти реформ для Верховної Ради України VIII скликання та безпосередньо внесено до Коаліційної угоди у складі реформи публічних фінансів (розділ VII). Необхідність такої реформи підтвердили також Світовий банк, EUROSAI, та іноземні вищі органи державного аудиту, серед яких Національний аудиторський офіс Великобританії, Федеральна рахункова палата ФРН та ін.

Враховуючи сказане, внесення Президентом України законопроекту «Про Рахункову палату» стало своєчасним та відповідає запитам українського суспільства. Зазначений законопроект № 2072 було зареєстровано 9 лютого, а вже 5 березня Верховна рада України розглянула його і прийняла у першому читанні. У цілому, експерти групи публічні

фінанси ініціативи Реанімаційний Пакет Реформ оцінюють законопроект позитивно, хоча він *і не позбавлений окремих недоліків, виправлення яких до другого читання дозволить досягти мети реформування Рахункової палати*. Основні з них полягають у такому:

1) Залишився чітко не прописаним статус Рахункової палати як вищого органу державного аудиту (ст. 1), що суперечить вимогам стандартів ISSAI. Проблема в тому, що відсутність цього статусу негативно впливає на розподіл контрольних повноважень розгалуженої системи вітчизняних контрольних органів. Кожен з цих органів намагається взяти на себе роль основного, але реально виконувати її здатна лише незалежна Рахункова палата.

2) Відсутність у тексті закону окремої статті «Сфера діяльності Рахункової палати» не дозволила конкретизувати відповідні напрями діяльності палати. Водночас запропонована ст. 6 «Повноваження Рахункової палати» поєднує в собі сферу діяльності, функції та повноваження палати, що є некоректним і потребує відповідного розмежування. Із тексту закону має бути зрозумілим що саме перевіряє палата, хто підпадає під її контроль. Крім того, в переліку повноважень відсутній аудит відповідності, який, поряд з фінансовим аудитом і аудитом ефективності, є однією з основних форм контролю.

3) Недоцільним є введення таких статей, як «Особливості здійснення зовнішнього контролю (аудиту) ...» різних об'єктів (статті з 8 по 14). Справа в тому, що у своїй більшості вони дублюють та/або деталізують «Повноваження Рахункової палати» (ст. 6), водночас містять різний ступінь деталізації, напрями та різний рівень заглибленості у ці «особливості».

4) Введення граничної чисельності апарату Рахункової палати (ст. 16) суперечить міжнародним стандартам і принципам функціонування палати, обмежує її незалежність і самостійність. Здавалося б, правильна пропозиція – обмежити кількість державних службовців. Але ж громадськість хоче отримати від Рахункової палати нові і якісні послуги, а для цього палата має розвиватися. Наразі в Україні більше 26 тисяч юридичних осіб, що діють лише на основі державної власності, більше 1 млн об'єктів державного майна, близько 17,5 тисяч розпорядників та одержувачів коштів державного бюджету. Чи достатньо для якісного контролю усього 386 осіб? Питання риторичне. Зазначу, що Бельгійський вищий орган державного аудиту має 550 членів, Національний аудиторський офіс Великобританії – близько 860, а Рахункова палата Польщі – 1700. А ці країни є кращими прикладами організації роботи вищих контрольних органів.

Крім того, запропонована кількість (386 осіб) розрахована формально на підставі норм чинного законодавства щодо скорочення чисельності працівників органів виконавчої влади та інших державних органів і не враховує стан та перспективи розвитку Рахункової палати як вищого органу державного аудиту.

5) Потребують конкретизації процедури призначення та припинення повноважень членів Рахункової палати (ст. 16, 18), що відповідає вимогам міжнародних стандартів та досвіду провідних європейських країн.

6) Необхідно уточнити механізм встановлення умов і розмірів оплати праці членів Рахункової палати (ст. 24). Незрозумілою є процедура визначення «достатності матеріальних умов» і «стимулювання досягнення високих результатів у службовій діяльності» (хто встановлює, на підставі яких критеріїв, у який спосіб, в яких межах тощо). Кожен, хто читає закон, має розуміти скільки ж насправді отримуватимуть державні аудитори. Будь-яке «приховування» реальних розмірів оплати їх праці викликатиме недовіру, сумніви у їх чесності.

7) Загрозливою для незалежності і самостійності Рахункової палати, як не дивно, може стати пропозиція утворення при ній Громадської ради за участю інститутів громадянського суспільства (ст. 30). Зазначу, що якщо палата працює на підставі міжнародних стандартів, додатковий громадський орган їй непотрібен – вона і так відкрита для суспільства і реагує на всі його запити. Водночас зовнішнє втручання в роботу Рахункової палати у будь-якому випадку заборонено. Як же ми будемо довіряти результатам роботи палати, якщо на неї справлятимуть тиск?

8) У цілому позитивно оцінюючи введення норми щодо здійснення зовнішнього аудиту Рахункової палати, зауважу, що запропонована редакція ст. 44 не відповідає вимогам міжнародних стандартів. Зокрема, категорично неможливим є проведення зовнішнього аудиту Рахункової палати органом державного фінансового контролю, яким є Державна фінансова інспекція України. Це порушує принцип незалежності палати та суперечить логіці здійснення зовнішнього аудиту, оскільки Держфінінспекція є органом внутрішнього державного фінансового контролю і сама підлягає контролю з боку Рахункової палати.

9) Сумнівною з точки зору дотримання вимог чинного законодавства та принципу незалежності видається також вимога прикінцевих положень щодо перебування на посадах діючих членів і Голови Рахункової палати до вирішення Верховною Радою України питання про їх звільнення з посад. Це порушує процедуру звільнення членів палати.

Крім перерахованих принципових зауважень, є менш вагомі і скоріше дискусійні. Привертає увагу не завжди коректне використання термінів «державний аудит» та «фінансовий контроль», що суперечить вимогам стандартів ISSAI, і на чому наголошують фахівці Рахункової палати та науковці у своїх дослідженнях. Також позитивно вплинули б на зміст закону більша конкретизація і розширення вимог до членів палати; включення можливості фінансування палати через отримання нею власних доходів за рахунок виконання аудиту міжнародних ресурсів та участі у міжнародних проектах і програмах; унормування вимог до підсумкового документу, який оформлюється за результатами різних контрольних та експертно-аналітичних заходів Рахункової палати (звіт/акт); більш чітка процедура реагування на звіти палати з боку державних органів тощо.

Насамкінець зауважу, що прийняття нових «правил гри» для вищого органу державного аудиту не повинно відбуватися поспіхом. Якість та ефективність змін у цьому випадку мають бути пріоритетом. Отже, залучення до обговорення переваг і недоліків прийнятого у першому читанні закону «Про Рахункову палату» експертного середовища, представників іноземних інституцій, фахівців Рахункової палати, науковців і широких кіл громадськості сприятиме підвищенню якості остаточного тексту закону, і, відповідно, забезпечуватиме досягнення кінцевої мети реформи (*Реформа Рахункової палати України: чи з'явиться в країні вищий орган державного аудиту? // blogs.lb.ua/yulia_slobodianyuk/298777_reforma_rahunkovoi_palati_ukraini.html. – 2015. – 17.03*).

Сергій Левада, депутат Київради від фракції «УДАР-Солідарність»:

Центральна влада поліпшила процедуру надання субсидій. Вже у цьому році заплановано, що до травня її користувачами стане більше українців ніж звичайно.

У бюджеті країни для таких потреб виділено 24,4 млрд грн., що майже вдвічі більше ніж зазвичай. Ці кошти компенсуватимуть підвищення цін і тарифів. Задля того, щоб система працювала без збоїв, в час підняття тарифів і низької платоспроможності населення, необхідно докорінно змінити систему надання субсидій. Так і сталося: її максимально відкрили, спростили, а головне надали більшій кількості людей нею скористатися задля зниження градусу напруги в суспільстві.

Згідно зі статистикою, субсидіями зараз користуються лише близько 1,1 млн сімей в Україні. Хоча за розрахунками експертів, в країні налічується 2,5–3 млн малозабезпечених родин. Тобто планується, що в майбутньому ледве не третина населення країни користуватиметься допомогою від держави.

На даний момент, якщо за точку відліку взяти столицю України, то приблизна загальна вартість комунальних послуг, без урахування витрат на опалення складає близько 600–700 грн. на 3-х кімнатну квартиру на околиці Києва, площею 65–70 квадратних метрів. Тут не зайвим буде нагадати, що лише третина усіх київських багатоквартирних будинків оснащена лічильниками, тобто будинковими системами обліку тепла. При тому, реально розрахунки ведуться тільки з половиною з них. А для іншої половини «Київенерго» вигадують різні способи, як не ставити лічильник на облік: він старий, не повірений, або щось інше. Компанія, яка хоче продавати тепло на ринку муніципалітету, повинна протягом 2015 оснастити 100 % системами обліку в наших будинках. Обговорювати, як це зробити – це питання фахівців, а не рядових киян!

Отже тепер, згідно з новим Порядком, затвердженим Кабінетом Міністрів України, бажуючі отримати субсидію мають подати два документи – заяву та декларацію (без довідки про доходи). Вимагати інші документи від людей забороняється. Раніше система була ускладнена тим, вимагали величезний пакет документів. Для отримання субсидії основними

документами були: заява на призначення житлової субсидії, декларація про доходи, довідка про всі доходи (зарплата, пенсія, допомога, аліменти тощо) кожного, прописаного в житлі, спеціальна довідка ф-3 для призначення житлової субсидії, а також інші документи, що підтверджували майнове становище. Також це могли бути документи про право власності на автомобіль, довідки про дохід членів родини, не прописаних у квартирі, але які перебувають у родинних відносинах з особою, на яку оформлюється субсидія. Субсидія, як правило, не призначалася за наявності боргу з квартплати на момент оформлення субсидії. Більш того, Положення про призначення субсидій в деяких випадках передбачало навіть попереднє відвідування квартири соцінспекторами.

Тепер критерій для отримання права на субсидію буде лише один – дохід сім'ї. Органи соцзахисту перевіряють достовірність даних вже після призначення субсидії, отримуючи необхідну інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду, а також від організацій, які надають комунальні послуги. Якщо декларант помилився (невеликі розбіжності), то соцпрацівники його поправлять, а якщо він збрехав, то в наступний місяць повинен буде відшкодувати подвійний розмір субсидії.

У разі зміни обставин (зміна кількості проживаючих у квартирі, зміни переліку комунальних послуг, покупка дорогих товарів або послуг) громадянин зобов'язаний протягом місяця повідомити про це органи соцзахисту.

Бланки заяви та декларації для отримання субсидії повинні виготовити і доставити в квітні і жовтні власникам квартир і будинків підприємства, що постачають газ, електрику та опалення (у столиці це «Київгаз» та «Київенерго»).

Субсидії призначаються відразу на 12 місяців, а не на опалювальний сезон. Після закінчення цього терміну не потрібно знову подавати документи для отримання субсидії – діє автоматичний принцип надання субсидії на новий період (якщо не змінилася ситуація з доходами і майном). Подавати документи слід до Управління праці та соцзахисту населення за місцем реєстрації. Заяву та декларацію можна надіслати поштою.

За субсидією повинен звернутися член сім'ї, на якого відкрито особовий рахунок на оплату житлово-комунальних послуг. Також уряд дозволив звертатися за субсидією громадянам, котрі орендують житло і оплачують за комунальні послуги. Для цього вони повинні показати письмовий договір оренди житла.

Звертатися за субсидіями можуть ті сім'ї, у яких витрати на оплату ЖКП, виходячи з соціальних норм, перевищують розмір фактичного платежу. Для довідки: соціальна норма житла – 13,65 кв. м на одну людину + 35,22 кв. м на сім'ю. Соціальні норми на сім'ю з двох осіб: 62,52 кв. м житла, 130 кВт / год на місяць і 1,6 куб. м гарячої води на одну людину.

Дозволяється звертатися за субсидією:

Власникам двох квартир, двох автомобілів;

Тим, хто здає в оренду житло;

Тим, хто робить покупки на суму до 50 тис. грн;

Членам сімей, де є безробітний (працевдатний, що не перебуває на обліку на біржі праці, і не навчається) *(Новий порядок надання субсидій може спростити життя багатьом киянам // blog.liga.net/user/slevada/article/17452.aspx. – 2015. – 16.03).*

Александр Стародубцев, координатор Гражданской платформы «Новая Країна» и гражданской инициативы «Прозрачные закупки»:

Публикую еженедельный отчет по реформе госзакупок.

В Департаменте госзакупок моя работа будет структурирована по трем генеральным линиям:

1. Продвижение электронных закупок и развитие ИТ-системы.
2. Нормотворчество и международные обязательства (в краткосрочной перспективе – GPA).
3. Реформа Департамента и Вестника.

В связи с этим я аналогичным образом чуть перегруппирую структуру отчетов. Единственное, по некоторым блокам буду просить помощи друзей из ProZorro писать разделы целиком. Аналогично будет делать еженедельные митинги по каждому блоку. И динамика будет, и отчеты писать легче:)

Итак.

1. *Продвижение электронных закупок и развитие ИТ-системы.*

1.1. С начала марта в системе ProZorro объявлено 82 закупки – это в 3 раза больше, чем за весь февраль. Растем пока в основном за счет закупок Министерства обороны. Хорошо, что можем быть им полезны, но хотелось бы, чтобы активнее подтягивались и другие заказчики.

1.2. В четверг сделали с площадками отличную презентацию для предприятий МинИнфры. Надеюсь, подключение к ProZorro займет у них неделю – максимум две. Спасибо Андрею Молотилловцу и команде МинИнфры, которые все нам организовали.

1.3. На горизонте после долгого перерыва появился Нафтогаз. Будем надеяться, что в этот раз подключатся.

2. *Нормотворчество и международные обязательства (в краткосрочной перспективе – GPA).*

2.1. Начну с последнего. В GPA вникаю по ходу. Предложение от Украины практически сформировано. Сейчас делается gap-analysis между нашими нормами и GPA. Следующий milestone – подпись Министра и передача на согласование в МИД и МинЮст.

2.2. По законопроектам идет подготовка к широкому обсуждению. Законопроекты сейчас нарабатываются в виде двух отдельных драфтов: электронные закупки и все остальное (антикоррупционные, текущие правки, self-declaration, справки и т.п.) На следующей неделе сядем за стол широким кругом. Чего хотел бы лично я:

– убрать побольше функций Департамента. Это и вписывается в политику Министерства, и вообще правильно. О том, что с Департамента

нужно убрать функцию мониторинга, уже ни у кого и сомнений нет. Кроме сотрудников этих двух отделов, конечно:);

– квалификационные справки (по 17 статье Закона) перевести в формат работы с публичными реестрами (там, где они есть) и со временем автоматизировать обмен данными с этими реестрами. Справки если и должны предоставлять, то только победители (так называемая self-declaration). А, вообще, зачем они нужны? Хочу по каждой справке отдельное обсуждение;

– убрать справку из МВД о несудимости для менеджмента поставщиков. Она же бессмысленная:

– в крупных компаниях – внутренний compliance-office не допустит уголовников в board;

– в мелких компаниях – переоформить директором несудимого родственника – это быстро и просто;

– иностранцам что делать?

Ну и срок выдачи этой справки до 30 дней, стоимость в интернете 200 грн. По моим ощущениям в год выдается тысяч 200 таких справок, значит бизнес платит налог до 40 млн грн ежегодно. Польза – занятость нескольких сотрудников МВС.

И в чем смысл такой справки: ни от чего не боится, может быть инструментом устранения конкурентов – в чистом виде налог на бизнес.

А даже если кто-то из уголовников пролезет в board поставщика, и даже если поставщик сорвет поставку (что не факт), и даже если государство потеряет на этом деньги (что не факт) – неужели это стоит того, чтобы нормальные поставщики каждый год брали сотни тысяч таких справок и платили такие деньги?

– обозначить электронные процедуры. По электронным закупкам кроме обозначения общих принципов и передачи регулирования на КМУ ничего особо в закон больше не нужно. Пилотный проект не закончен, и рынок площадок не сформирован. А значит, пока рано его прописывать и регулировать;

– по стратегии проведения законопроектов через Раду пока не понятно. Есть свои плюсы-минусы и в раздельном проведении и одним документом. Еще подумаем.

3. Реформа Департамента и Вестника

3.1. Уже попросил действующих сотрудников ответить на несколько смысловых вопросов (как они видят будущий Департамент, себя и т.д.) На следующей неделе будем обсуждать.

3.2. Сейчас активно беседую людей в новую команду. Критерии отбора кандидатов:

– финансовая подушка на полгода-год

– чем меньше опыта на госслужбе, тем лучше

– поддержка идеалов Майдана и ответственность за страну

Что можем предложить:

- мега інтересний проект масштаба України, а то и больше. Можно своими руками строить свою страну
- очень правильную команду. По сути, нужно, применив весь business acumen, отстроить абсолютно новую модель и обратить в нашу религию переходящих из старого состава сотрудников
- возможность познакомиться и получить контакты всех основных стейкхолдеров страны. Госзакупки очень комплексная и связанная со всей жизнью страны система.

3.3. Получилось организовать Вестнику официальное распоряжение на выдачу информации, за отсутствие которого они до сих пор прятались. Хотя, конечно, саботаж очевиден. Например, для построения инфраструктуры взаимодействия с отдельной площадкой (по предварительным данным, на русском движке) им официального разрешения не требовалось. А для выгрузки данных из базы – прямо беда, так все сложно и долго. Ну, ничего, в борьбу уже включились правильные ИТ-шники, 3 NGO и еще куча общественности. Так что все вместе этого дракона мы одолеем.

На следующей неделе:

- очень хочется выйти на понимание road-map по дальнейшему развитию ИТ-системы
- сформировать законопроект
- продвинуться по рекрутингу в Департамент
- активнее заняться подключением к ProZorro. А то 1 апреля уже скоро, а некоторые министерства о нас еще даже не слышали.

До встречи на баррикадах! (*Prozorra реформа. Статус на 16.03.15 // <http://prozorro.org/prozorra-reforma-status-na-16-03-15>. – 2015. – 16.03).*)

Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокатури Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:

... Аналізуючи 100 днів роботи нового парламенту, так мало можна було сказати про здобутки, хоча й рух в потрібному напрямку був. Та має бути куди енергійніший та ефективніший.

Щоб допомогти парламенту на законодавчому фронті реформ, експерти РПР пропонують наступні законодавчі ініціативи, які, на нашу думку, потребують дуже пильної уваги, а саме:

1357, який завершить формування законодавчої бази для запуску Суспільного мовлення, а саме в частині визначення механізму створення НСТУ, його організаційно-правової форми, джерел фінансування, умов оплати праці працівників, захисту майнових прав НСТУ та інтересів трудового колективу, удосконалення діяльності органів управління, порядку формування і засад діяльності наглядової та редакційної рад. Суспільне мовлення є один з найпотужніших механізмів деолігархізації телебачення та радіо, то ж не дивно що його ініціаторами є експерти медіа групи РПР та депутати Вікторія Сюмар, Ольга Червакова, Олександр Опанасенко, Сергій Висоцький, Ольга Кондратюк та інші. Ініціатива готова до другого читання та прийняття в цілому.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ РЕАНІМАЦІЙНОГО ПАКЕТУ РЕФОРМ на сесійний тиждень 17-20 березня 2015 року

ПРИЙНЯТИ В ЦІЛОМУ

Медіа-реформа



1357

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ
ЩОДО СУСПІЛЬНОГО ТЕЛЕБАЧЕННЯ І
РАДІОМОВЛЕННЯ УКРАЇНИ

Ухвалення законопроекту забезпечить діяльність Національної Суспільної Телерадіокомпанії України в частині визначення механізму створення НСТУ, його організаційно-правової форми, джерел фінансування, умов оплати праці працівників, захисту майнових прав НСТУ та інтересів трудового колективу, удосконалення діяльності органів управління, порядку формування і засад діяльності наглядової та редакційної рад. Це забезпечить утворення та подальшу діяльність публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України» у відповідності до міжнародних стандартів.

ПРИЙНЯТИ В ПЕРШОМУ ЧИТАННІ

Реформа ЖКГ/Податкова Реформа



1892

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ
ЩОДО ОПОДАТКУВАННЯ ДЕЯКИХ
НЕПРИБУТКОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Законопроект повертає об'єднанням співвласників багатоквартирного будинку, асоціаціям власників жилих будинків та житлово-будівельним кооперативам статусу неприбуткових організацій.

Розвиток громадянського суспільства/ Податкова реформа



2049

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ
ЩОДО ОПОДАТКУВАННЯ ДЕЯКИХ
НЕПРИБУТКОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Законопроект відновлює перелік організацій, які не є платниками податку на прибуток, відповідно до попередньої редакції Податкового кодексу України та скасовує дискримінаційні податкові умови щодо господарської діяльності неприбуткових організацій, зменшення податкового навантаження на благодійну допомогу до рівня 2014 року, а також усуває неточності у правовому регулюванні режиму неприбутковості, які виникли в результаті внесення змін до Податкового кодексу України від 28.12.2014 року.

Дерегуляція



1069

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ЗМІНУ
СИСТЕМИ РЕГУЛЮВАННЯ
ЕКОНОМІКИ

Законопроект змінює існуючу сьогодні корупційну регуляторну систему на систему забезпечення державою безпеки товарів і послуг, які виробляються та/або продаються в Україні. Зміна регуляторної системи унеможливить прояви корупції, сприятиме створенню умов для розвитку підприємництва в Україні та одночасно захистить споживачів.

ЗАКОНОПРОЕКТИ, ЯКІ РПР РЕКОМЕНДУЄ ВІДКЛИКАТИ ЧЕРЕЗ ЇХ ШКІДЛИВІСТЬ ДЛЯ РЕФОРМУВАННЯ ТА РОЗВИТКУ КРАЇНИ

Антикорупційна реформа



2339

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ "ПРО
НАЦІОНАЛЬНЕ АНТИКОРУПЦІЙНЕ
БЮРО УКРАЇНИ (ЩОДО СКАСУВАННЯ ГРАНИЧНОГО
ВІКУ ПЕРЕБУВАННЯ ОСОБИ НА ПОСАДІ ДИРЕКТОРА
НАЦІОНАЛЬНОГО АНТИКОРУПЦІЙНОГО БЮРО УКРАЇНИ)

Законопроект пропонує перекласти окремі повноваження комісії по обранню керівника НАБ щодо подачі нових кандидатур та строків проведення конкурсу на парламент та створює передумови для затягування призначення голови НАБ, тиску на комісію з метою обрати "політично зручного" керівника НАБ.

**РПР ВИМАГАЄ
ЗНЯТИ З РОЗГЛЯДУ!**

Реформування сфери національної безпеки та оборони



1888

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНОДАВЧИХ
АКТІВ УКРАЇНИ ЩОДО ЗАХИСТУ
ІНТЕРЕСІВ ДЕРЖАВИ, СПОЖИВАЧІВ
ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНИХ ПОСЛУГ ТА УДОСКОНАЛЕННЯ
ДЕРЖАВНОГО РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ КОРИСТУВАННЯ
РАДІОЧАСТОТНИМ РЕСУРСОМ УКРАЇНИ

Законопроект, під прикриттям потреб нацбезпеки, вводить додаткові адміністративні та контролюючі функції, що суперечить дерегуляції господарської діяльності, сприяє корупції та створює перепони розвитку бізнесу.

**РПР ВИМАГАЄ
ЗНЯТИ З РОЗГЛЯДУ!**



РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

1892, який повертає статус неприбутковості для ОСББ, забраний у них змінами до Податкового кодексу з ініціативи уряду. Якщо до кінця кварталу це не буде зроблено, то є великий ризик зупинки реформ у сфері ЖКГ. Власне тому експерти ініціативи реформ в сфері ЖКГ групи Реформа енергетичної сфери РПР, спільно з активістами ОСББ-руху та депутатами на чолі з Альоною Бабак ініціюють прийняття цього законопроекту якнайшвидше і вийдуть до стін парламенту 17 березня з метою підтримати його прийняття.

2049, який повертає статус неприбутковості для всіх НГО. Він дещо ширший за попередній, бо стосується не лише ОСББ, а тому робота над ним триватиме довше і точно не завершиться до кінця кварталу. Але тим не менше, експерти групи Податкова реформа на чолі з головним експертом Іллею Несходовським та віце-президентом Українського союзу промисловців та підприємців Юлею Дроговоз спільно з депутатами-ініціаторами на чолі з Оксаною Продан, Світальною Заліщук та Оксаною Юринець пропонують почати роботу на відновлення можливості громадських організацій займатися розвиток громадянського суспільства та допомозі українцям, без тягаря податкових стягнень.

У і вже традиційного – 1069, «регуляторна гільотина», яка дає змогу переглянути потребу понад 80 регуляторних функцій. Дану ініціативу пропонуємо підтримати у першому читанні та оперативно доопрацювати для втілення з залученням максимальної кількості зацікавлених сторін, оскільки знаємо що даний стратегічний напрямок підтримує і уряд, і парламент, і більшість експертів, які працюють в напрямку реформи взаємовідносин держави та бізнесу.

Також просимо звернути увагу на два законопроекти, які, на думку наших експертів, суттєво заважають проведенню реформ. У антикорупційній сфері це 2339, який під приводом зняття верхньої вікової планки для кандидата на голову Національного антикорупційного бюро, створює передумови для тиску на комісію по його обранню та затягуванню самого процесу обрання.

1888, який посилаючись на потреби національної безпеки та оборони, запроваджує непотрібні додаткові регуляторні функції щодо радіочастотного ресурсу та створює цим самим корупційні загрози.

Також хочемо привітати наших партнерів з громадської організації «Пацієнти України», активних учасників нашої групи Медичної реформи та партнерів-народних депутатів Ольгу Богомолець, Ганну Гопко та Оксану Корчинську з тим, що Президент запропонував ВРУ визнати невідкладними та пріоритетними для розгляду законопроекти 2150 та 2151, які передають тендерні закупівлі ліків міжнародним організаціям, які діють в сфері охорони здоров'я. Вирішення цього питання, внесеного в Коаліційну угоду, не лише зробить закупівлі більш прозорими, а й дозволить Міністерству охорони здоров'я перестати бути маріонеткою в руках фармафії, а зосередитися на реформуванні систему охорони здоров'я в Україні.

Звісно, ВРУ розглядає куди більше законопроектів з дуже важливих сфер. Ми, як громадські експерти можемо і будемо допомагати обирати з них найактуальніші, щоб спільні дії парламенту, уряду, Президента та найголовніше громадянського суспільства, яке діє через громадські організації та експертів, були максимально ефективними. Для напрацювання таких механізмів ми вже у вівторок ініціюватимемо в Верховній Раді зустріч депутатів-реформаторів, які будемо робити систематичними, а в п'ятницю 20 березня проведемо спільно з нашими партнерами з «Democracy Reporting International» громадсько-політичний форум «100 днів реформ. Контрольна проба: Коаліційна угода і Програма діяльності Уряду» куди запрошуємо представників усіх гілок влади, міжнародних експертів та представників преси. Захід відкритий – приходьте, будете мати можливість подивитися хто з влади готовий до відкритого діалогу про реформи (*Чи зможуть депутати об'єднатися заради реформ без тиску МВФ? // blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/5506a3b752718. – 2015. – 16.03*).

Альона Гетьманчук, директор Інституту світової політики (Institute of World Policy):

Останнім часом доводиться працювати генератором позитивних новин з України. Рідко яке спілкування з закордонними співрозмовниками – особливо тими, хто вболіває за Україну – обходиться без питання, яке плавно переходить у прохання – «дайте нам якусь хорошу новину».

І одним з найважчих текстів, які мені доводилось писати останнім часом, був коментар про те, де шукати оптимізм в Україні на замовлення одного з найбільших аналітичних центрів світу. Ще місяців дев'ять-десять тому – писалось би на одному диханні. Сплеск патріотизму, сплеск самоорганізації та волонтерства, і небачений рівень терпіння, коли 52 % українців були готові тісно затиснути пояси, аби відчуті реальні зміни на краще згодом. Коли всі були зачаровані народженням української політичної нації і, фактично, новим народженням України – причому, вже не внаслідок розпаду Союзу, а внаслідок свідомого вибору людей, які тут мешкають. І які з громадян України за рік перетворились на українських громадян.

Запит на позитив з України є головним запитом тих, хто хоче, щоб Україна асоціювалась з дещо іншими речами у світі, ніж революція, корупція чи війна.

Але що ми маємо на «експорт» сьогодні? Найбільш системні і послідовні дії спостерігаються поки що якраз на одному напрямі – збереженні різного роду корупційних схем. Відповідно, рівень сприйняття корупції після Революції гідності фактично залишився незмінним.

... Але ж, мабуть, і дванадцятилітній дитині вже зрозуміло – чим менше буде війни, тим більше питатимуть про реформи. І кожен політик, дипломат чи експерт має бути готовий на питання про Антикорупційне бюро чи реформу Генпрокуратури говорити саме про Антикорупційне бюро чи реформу прокуратури. А не про те, яку зброю Україні треба надати (бо кожен

тепер військовий експерт) і чого насправді хоче Путін (бо кожен тепер геополітик). Хоча, як влучно кажуть мої знайомі підприємці, «не Путін бере хабарі».

... За моїми абсолютно суб'єктивними спостереженнями *Захід насправді сьогодні цікавлять в Україні за великим рахунком дві речі*. Абсолютно взаємопов'язані між собою:

– Наскільки українське суспільство саме по собі – без МВФ, Штатів і Євросоюзу – готове вимагати реформ і тиснути заради них на владу? На Заході цілком зрозуміло хотіли б, щоб найбільші прихильники реформ в Україні перебували в самій Україні, а не на Заході. Тобто, щоб реформи відбувались не під тиском МВФ, а під тиском громади. Інше питання, що бачення реформ на Заході та в Україні, м'яко кажучи, не завжди збігається. Більш ніж красномовне опитування з цього приводу засвідчило, що навіть в самому українському суспільстві реформи бачаться по-різному. Неозброєним оком видно, що для однієї частини суспільства все ще в силі підхід «реформи можуть бути тільки популярними», для іншої – «реформи мають стосуватись тільки чиновників і депутатів» etc. Тому й потрібно реформувати реформи, починаючи з потужної пояснювальної кампанії, що мається під ними на увазі і що входить в образно кажучи «стартовий пакет». Поки нема реальних реформ, треба принаймні створити реальний попит на них.

– Наскільки у людей вистачить терпіння і наскільки можливий третій Майдан? Справжній хіт сезону. Без цього питання не обходиться жодної зустрічі. Третій Майдан є своєрідним тестом на те, наскільки українці здатні долати марафони, а не лише бігати стометрівки. Системно працювати, а не лише організовувати революції. І наскільки вони усвідомили, що системні зміни на Майдані не відбуваються. Майдан тільки виступає у ролі трампліна. І як і з будь-якого трампліна з нього можуть стрибати не обов'язково найпрофесійніші, але й, наприклад, найбезумніші. І з трампліну Революції гідності у владні води стрибнули не тільки перші, але й другі.

... Так співпало, що у день оцінки роботи 100 днів уряду, нарешті одна з компаній мобільного зв'язку вивела на ринок тариф на послугу 3G для масового сегменту. Символічно співпало, бо 3G – це не досягнення. На фоні того, що в колишній радянській республіці Естонії в наступному році вже в тестовому режимі запуснуть 5G, а в сусідній Молдові і дружній Грузії – давно 4G. Так само як не успіх бути останньою країною в Європі, в якій почали видавати біометричні паспорти. І досі бути країною в Європі, де найдорожчі автомобілі. І бути однією з двох країн Європи, де рівень життя сьогодні гірший, ніж був на момент розпаду Союзу. Деякі економісти пишуть, що вже втричі нижчий.

Але ми просто не маємо права зробити так, щоб нашим головним експортним продуктом стала зневіра. Не маємо права, щоб проект революція виявився деградаційним, а не модернізаційним проектом. Бо третя генеральна репетиція – це вже смішно.

Сьогодні і Україна, і ті, хто підтримав Україну мають одну спільну рису – всі зацікавлені в тому, щоб в Україні вийшло хоча б щось. Але Захід все

одно сприймає питання України як репутаційне, а не екзистенційне, чим воно є для нас. І я знаю тільки одну країну на Заході, яка готова нас підтримувати на довгу перспективу, незважаючи навіть на імітацію, а не імплементацію реформ. Ну, може одну з половиною. Але вона не робить погоди в прийнятті ключових рішень. Можливо, це й на краще (*Країна 3G // blogs.pravda.com.ua/authors/hetmanchuk/5505948f750d7. – 2015. – 15.03*).

Сергей Гонтаровский, директор Аудиторской фирмы Триада:

С 1 июля можно будет регистрировать налоговые накладные только в пределах суммы, рассчитываемой по специальной формуле. Но уже с 1 февраля 2015 г. эта сумма (назовем ее регистрационной суммой) начала рассчитываться в автоматическом режиме. За оставшиеся 4 месяца ряд показателей формулы будут ее увеличивать, в том числе полученные налоговые накладные, а ряд показателей ее уменьшать, в том числе выданные налоговые накладные. Сведения о регистрационной сумме каждого предприятия на определенный момент можно получить, направив соответствующий запрос в Единый реестр. Одни предприятия к 1 июля могут накопить значительный положительный размер регистрационной суммы, другие возможно окажутся в большом минусе. Желательно контролировать размер этой суммы, чтобы понимать как она формируется, регулировать ее размер за счет составляющих показателей формулы и вовремя реагировать на возможные ошибки налоговиков при автоматическом расчете суммы.

В течение 2 месяцев рекомендуем понаблюдать за тенденцией изменения регистрационной суммы и после этого воспользоваться изменениями, внесенными данным постановлением КМУ и принять решение: направлять или нет на увеличение данной суммы бюджетное возмещение, заявленное за периоды до 01.02.2015г., отрицательное значение задекларированное за периоды до 01.02.2015г.

Такое решение предприятие отображает в заявлении, которое подается в составе декларации за отчетный период после 1 февраля 2015 г., в котором оно принято. После проведения камеральной проверки, если все нормально, налоговики отнесут бюджетное возмещение (отрицательное значение) на увеличение регистрационной суммы. Одновременно в этом же периоде, когда налоговики увеличат регистрационную сумму, можно отнести эти суммы в налоговый кредит (это может быть не только месяц за который подано заявление, но и более поздний период).

Кроме того, *по состоянию на 1 июля 2015 года, налоговики автоматически увеличат размер регистрационной суммы:*

1. На сумму среднемесячного размера сумм налога, задекларированных плательщиком к уплате в бюджет и погашенных за последние 12 отчетных месяцев.

Сумма такого увеличения ежеквартально подлежит автоматическому перерасчету налоговиками путем исключения суммы предшествующего увеличения и добавление суммы увеличения в соответствии с текущим перерасчетом с учетом среднемесячного размера налога, задекларированных

предприятием к уплате в бюджет и погашенных за последние 12 отчетных месяцев, состоянием на дату перерасчета.

2. На суммы ошибочно и/или чрезмерно уплаченных денежных обязательств НДС в бюджет.

На сумму такого увеличения уменьшается сумма, задекларированная к уплате в бюджет в отчетном периоде, или увеличивается сумма отрицательного значения, задекларированная в отчетном периоде (при этом ошибочно и/или чрезмерно уплаченные обязательства по НДС считаются погашенными). Таким образом, если по состоянию на 01.07.2015 г. были ошибочно и/или чрезмерно уплачены обязательства в бюджет, то предприятие не сможет вернуть их на свой банковский счет, а только зачесть в счет уплаты обязательств или увеличить отрицательное значение (*Новые изменения в порядок электронного администрирования НДС – с 1 февраля // blog.liga.net/user/sgontarovskiy/article/17446.aspx. – 2015. – 15.03*).

Ірина Сисоєнко, народний депутат України, заступник Голови Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я:

Минулої п'ятниці Комітет з питань охорони здоров'я підтримав законопроект про передачу права закупівель ліків міжнародним організаціям. Це перший крок до медицини європейського рівня, в якій корупційні схеми не працюють, а усі профільні управлінські рішення спрямовані на поліпшення умов лікування пацієнтів.

До розробки спільного законопроекту були залучені народні депутати, експерти, представники громадських організацій, співробітники Міністерства охорони здоров'я, що гарантувало диференціацію точок зору стосовно питання закупівлі ліків. Наразі ми можемо виокремити основні переваги цього законопроекту.

Ключовий момент складається в тому, що норми законопроекту не є декларативними чи шаблонними, а мають на меті забезпечити якісне та своєчасне лікування пацієнтів, оскільки закупівля через ВООЗ та ЮНІСЕФ гарантує постійну наявність лікарських засобів у лікарнях та систематичну закупівлю препаратів. За словами експертів, реалізація законопроекту надасть змогу врятувати десятки тисяч пацієнтів, що хворі на гепатит, туберкульоз, гемофілію та ВІЛ-інфікованих.

Крім того, коли міжнародні організації отримають право закуповувати ліки та передавати безпосередньо українським пацієнтам, а процедура реєстрації препаратів буде суттєво спрощена, це не тільки знищить бюрократичність процесів, а й мінімізує корупційні ризики.

Враховуючи ситуацію в країні, ми повинні оптимізувати всі витрати державного бюджету, й отримання ліків через ВООЗ та ЮНІСЕФ за рахунок міжнародних цін суттєво знизить вартість закупівель.

Нагадаю, що закон діятиме з 2015 по 2019 роки, й у цей час буде вибудована прозора, ефективна схема закупівлі ліків, що дозволить апробувати досвід 110 країн світу, які успішно використовують подібну практику.

Маю надію, що вже на цьому тижні парламент підтримає законопроект й ми почнемо працювати над його реалізацією *(Передача права закупівель лікарських засобів ВООЗ та ЮНІСЕФ може врятувати десятки тисяч хворих // espreso.tv/blogs/2015/03/15/peredacha_prava_zakupivel_likarskykh_zasobiv_vooz_ta_yunisef_mozhe_vryatuvaty_desyatky_tysyach_khvorykh – 2015. – 15.03).*

Огляд зарубіжних ЗМІ

Канада намерена выделить 7,1 миллиона канадских долларов (около 5,5 миллиона долларов США) для поддержки избирательных реформ на Украине.

Из этой суммы 1,2 миллиона канадских долларов будут выделены ОБСЕ, еще 3 миллиона – Международному фонду избирательных систем, и 2,9 миллиона будет передано в Национальный демократический институт.

Кроме того, Оттава намерена дополнительно выделить киевским властям 52 миллиона долларов на развитие экономики страны (*Канада выделит Украине \$5,5 миллиона на избирательные реформы // POLITRUSSIA (<http://politrussia.com/news/kanada-vydelit-ukraine-297/>). – 2015. – 19.03).*

Совет Европы разработал план действий, чтобы помочь проведению реформ на Украине.

Генеральный секретарь Совета Европы Турбьерн Ягланд:

(...) Необходимо помочь Украине провести без задержек демократические реформы, выдвинутые народом и для народа.

Украине, прежде всего, нужно провести конституционную реформу. Это является основным пунктом плана действий. Я уверен, что обновленная Конституция Украины, которая должна появиться не позднее октября, запустит процесс всех дальнейших преобразований в стране.

Я вижу желание искоренить коррупцию в государственных органах. Но надо сделать больше. Любой намек на кумовство ослабляет Украину. Чем меньше доверия общества, тем меньше международного уважения и тем меньше иностранных инвестиций.

Советник генерального секретариата Совета Европы по Украине Христос Якумопулос:

Реформирование судебной системы будет приоритетным в плане действий. Содействие независимости судей, доступность судов, реформирование уголовной юстиции, мониторинг исполнения решений суда, в частности, Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), ограничение полномочий Генпрокуратуры, создание национального бюро расследования – в проведении реформ в этом направлении мы будем помогать Украине.

План поддержки реформ на Украине от Совета Европы рассчитан на два года. В 2017 году, когда проект закончится, его результаты будет оценивать специальный наблюдательный совет, куда войдут представители Совета Европы и министерства иностранных дел Украины. На реализацию плана действий предусмотрено около 45 миллионов евро из организационного бюджета Совета Европы, а также из добровольных финансовых пожертвований стран-доноров и международных организаций

(Совет Европы хочет помочь Украине с реформами // DeutscheWelle (http://www.dw.de/% a-18323875). – 2015. – 18.03).

Експерт, бывший дипломат, представитель организации «Сила людей» Вадим Трюхан:

В настоящее время власти Украины не демонстрируют серьезных намерений проводить реформы, в частности, конституционную, хотя все время декларируют это. Нет реального желания что-то менять. Власти нужно перестать играть в конституцию и отказаться от разработки изменений в основной закон в кулуарах или в администрации президента. Ее должны разрабатывать представители из всех регионов, тогда она будет легитимизована.

Експерт общественной инициативы Реанимационный пакет реформ Дмитрий Котляр:

Для проведения реформ Украине нужно выработать индикаторы измерения их эффективности, именно тогда деньги международных организаций и доноров дадут результат. Помощь Совета Европы полезна, но она техническая и эффекта от нее не будет, если на Украине не будет политической воли к внедрению реформ (*Совет Европы хочет помочь Украине с реформами // DeutscheWelle (http://www.dw.de/% a-18323875). – 2015. – 18.03).*

Евросоюз может выделить Украине на проведение реформ 2,8 млрд евро макрофинансовой помощи. Обсуждение этого вопроса включено в повестку дня заседания Европейского совета на уровне глав государств и правительств, которое состоится 19–20 марта в Брюсселе.

Европейский совет должен обновить свою дальнейшую поддержку реформ, которые проводит правительство Украины, и призывать к принятию решения о выделении дополнительных 2,8 миллиарда евро помощи.

Во время визита президента Украины Петра Порошенко в Германию было заявлено о принятом Берлином решении относительно выделения 500 миллионов евро на поддержку Украины (*Европейский совет обсудит выделение Украине 2,8 млрд евро финансовой помощи // Regnum.By (http://belarus.regnum.ru/news/ukraina/1906364.html). – 2015. – 18.03).*

Совет Европы планирует выделить Украине €45 млн на реформы.

Средства выделяются на план действий по Украине сроком на два года, в числе прочих деньги будут направлены на конституционную реформу (€4,285 млн), юридическую реформу (€11,785 млн), реформу в области демократии (€0,517 млн), борьбу с экономическими преступлениями (€7,5 млн), на поддержку прав человека (€12,857 млн). План действий для Украины является совместной инициативой Совета Европы и украинских властей (*Совет Европы планирует выделить Украине €45 млн на реформы // Gazeta.Ru (http://www.gazeta.ru/business/news/2015/03/17/n_7020489.shtml). – 2015. – 17.03).*

ФРГ обещает президенту Украины поддержку. В ответ Берлин ожидает проведения реформ.

Президент Украины получил экономическую и финансовую поддержку в Берлине. Но при условии, что он, наконец, приступит к проведению давно обещанных реформ. Первоочередные задачи – независимое правосудие, борьба с коррупцией и засильем олигархов (*Комментарий: Берлин поддержит Порошенко // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/комментарий-берлин-поддержит-порошенко/a-18319281>). – 2015. – 17.03*).

Министр иностранных дел ФРГ Франк-Вальтер Штайнмайер:

Киев может рассчитывать на полную поддержку Германии. Так же, в стране необходимо продолжить борьбу с широко распространившейся коррупцией, а также принять меры по совершенствованию административной системы (*Глава МИД Германии призвал власти Украины к реформам // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/глава-мид-германии-призвал-власти-украины-к-реформам/a-18317779>). – 2015. – 16.03*).

Бывший министр обороны ФРГ Руперт Шольц отказался сотрудничать с недавно созданным «Агентством по модернизации Украины», в котором запланировано участие целого ряда известных западных политиков.

Шольц не объяснил причин отказа сотрудничать с новой структурой, однако не исключено, что это связано с источниками финансирования инициативы (*Экс-министр ФРГ отказался работать в агентстве по модернизации Украины // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/экс-министр-фрг-отказался-работать-в-агентстве-по-модернизации-украины/a-18316004>). – 2015. – 14.03*).

США подписали с Украиной договор о предоставлении финансовой помощи для реформирования правоохранительной системы республики. Размер помощи составит более 26 миллионов долларов. Предоставленные американской стороной средства будут использованы для реформирования правоохранительной сферы, сферы криминальной юстиции, а также для борьбы с коррупцией. Акцент в реформах, будет сделан на новой патрульной службе (*США предоставят Украине на реформы 26 миллионов долларов // Lenta. Ru (<http://lenta.ru/news/2015/03/13/money/>). – 2015. – 13.03*).

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, розпочала роботу з впровадження Проекту технічної допомоги «Програма сприяння регуляторній реформі централізованого теплопостачання України», що фінансується за рахунок коштів Гранту Шведського агентства з міжнародного розвитку (SIDA), розпорядником яких є Міжнародний банк реконструкції та розвитку.

Основними напрямками роботи в рамках Проекту передбачено:

- вдосконалення тарифної та інвестиційної політики у сфері теплопостачання;
- розробка та застосування нових тарифних методик на пілотних об'єктах (регіонах/компаніях) сфери централізованого теплопостачання;
- впровадження бенчмаркінгу (порівняльного аналізу) ефективності діяльності підприємств сфери централізованого теплопостачання;
- інституційний розвиток регулятора, проведення семінарів, тренінгів, навчальних заходів для широкої аудиторії;
- покращення ефективності роботи Комісії шляхом розробки програмного забезпечення Інформаційно-аналітичної системи.

Загальний термін реалізації Проекту становить 2 роки (*НКРЕКП розпочала роботу із впровадження проекту з реформування централізованого теплопостачання // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248023844&cat_id=244277212). – 2015. – 19.03*).

Комитет по международной торговле Европарламента на заседании в четверг, 19 марта, одобрил выделение €1,8 млрд помощи Украине.

Комитет одобрил предложение Комиссии ЕС без внесения поправок, 30 голосами против семи.

Кредит будет выдан в обмен на обязательства по внедрению экономических реформ и имеет максимальный срок 15 лет.

Комитет рекомендовал парламенту в целом принять выделение кредита на пленарном заседании 25 марта. Это позволит выплатить две трети суммы до конца 2015 года (*Комитет Европарламента поддержал выделение помощи в размере €1,8 млрд // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/Komitet-Evroparlamента-poddrezhal-vydelenie-pomoshchi-v-razmere-18-mlrd-71951.html>). – 2015. – 19.03*).

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

Одним із основних завдань Уряду, і Міністерства соціальної політики зокрема, є запровадження нових принципів і соціальної справедливості у пенсійній системі.

(...) Ми робимо реальні кроки для встановлення соціальної справедливості і якщо ще декілька років тому пенсія для VIP-пенсіонерів становила 90 % від зарплати, то сьогодні її знижено до 60 %.

Наступним кроком буде впровадження нового пенсійного законодавства, яке повністю ліквідує різні принципи нарахування пенсій. Такий законопроект вже розроблений у Міністерстві, і до кінця квітня буде внесений на розгляд Уряду (*Павло Розенко: Цей Парламент і цей Уряд мають стати «могильниками» несправедливої пенсійної системи // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248022502&cat_id=244276429). – 2015. – 19.03*).

Комітет Європарламенту з міжнародної торгівлі схвалив виділення Україні макрофінансової допомоги в розмірі 1,8 млрд євро.

Литовський парламентарій Габріеліус Ландсбергіс:

Таке рішення продемонструвало міцний консенсус серед політичних сил в ЄП, що забезпечило схвалення без затримки такого безпрецедентного обсягу допомоги Україні.

Очікується, що після остаточного ухвалення програм Європарламентом і Радою ЄС, перший транш надійде Україні до кінця року, а другий – на початку 2016 року (*Комітет Європарламенту схвалив виділення 1,8 мільярда євро Україні // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/19/7062014/>). – 2015. – 19.03*).

Президент Петро Порошенко на зустрічі в Києві з Генеральним секретарем Ради Європи Турбйорном Ягландом обговорив діяльність новоствореної Конституційної комісії.

Президент України Петро Порошенко:

Участь експертів Венеціанської комісії дозволить зробити роботу Конституційної комісії більш швидкою та забезпечить прозорість процедур. З самого початку треба працювати у тісній координації між Парламентом, неурядовими організаціями, Венеціанською комісією, Президентом, це дозволить прискорити прийняття рішень.

Генеральним секретарем Ради Європи Турбйорн Ягланд:

Конституційні зміни мають об'єднувати країну, створюючи більше передумов для пришвидшення децентралізації та поглиблення демократії (*Президент запросив Раду Європи долучитись до роботи Конституційної комісії та забезпечення вільних та чесних виборів на Донбасі // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32504.html>). – 2015. – 18.03*).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк звернувся до коаліції парламентських фракцій ухвалити розроблені Урядом України

законопроекти, які дадуть можливість Україні підвищити показники легкості ведення бізнесу та покращити інвестиційний клімат.

Ухвалення цих законопроектів також дасть можливість отримати від Світового банку та японських партнерів загалом 800 мільйонів доларів (*Арсеній Яценюк звернувся до Парламенту ухвалити урядові законопроекти щодо полегшення ведення бізнесу та покращення інвестиційного клімату в Україні // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248018193&cat_id=244276429). – 2015. – 18.03*).

Міністр юстиції України Павло Петренко:

Кабінет Міністрів на засіданні 18 березня прийняв ряд важливих рішень із дерегуляції. Зокрема, прийнято розпорядження, яке забезпечує функціонування системи електронних сервісів у сфері державної реєстрації юридичних осіб і фізичних осіб – підприємців.

Щорічно підприємці звертаються до органів Міністерства юстиції в середньому близько 4 млн. разів для отримання різного роду довідок, витягів і виписок. Це шалена кількість документів і контактів українців з органами державної влади, зокрема з Міністерством юстиції. Ці контакти асоціюються, насамперед, із величезними чергами, бюрократією, демотивованими державними службовцями, побутовою корупцією тощо. Ми проаналізували практику низки країн і почали рухатися за принципом дебюрократизації, прибирання паперових контактів і переходу до електронного сервісу.

Тепер ці сервіси можна буде отримати через Інтернет вдома чи на роботі.

Для цього достатньо просто із сайту Міністерства юстиції зайти на відповідний портал, зробити замовлення на формування потрібної довідки чи витягу, оплатити цю послугу за допомогою платіжної карти, після чого потрібний документ буде сформований у режимі онлайн, і його можна роздрукувати як офіційний.

Ми розраховуємо на те, що близько 1 млн 300 тис. довідок, які стосувалися реєстрації і ведення бізнесу, наші громадяни у поточному році не будуть отримувати у відповідних реєстраційних органах, а більшу їх частину, за бажанням, зможуть отримати через електронні сервіси.

Крім того службовці органів Міністерства юстиції, які працюють у підрозділах із реєстрації бізнесу, в середньому понад половину свого робочого часу займаються саме тим, що формують, роздруковують, підписують і видають довідки, витяги і виписки. Тому, перевівши цю роботу в електронний формат, у цих працівників з'явиться значно більше часу для надання інших послуг. А якщо у результаті стане зрозуміло, що такої кількості службовців уже не потрібно, то будемо проводити скорочення і оптимізацію функцій. (...)

На рівні закону ми передбачили, що такі документи як свідоцтво про право власності, витяг про державну реєстрацію, рішення про зупинення

розгляду заяви і рішення про відмову в реєстрації права власності мають однакову юридичну силу як в електронному, так і в паперовому вигляді. (...)

Ми маємо великі перспективи отримати новий рейтинг для України за 4 позиціями, які веде Міністерство юстиції (...) (*Запроваджується система електронних сервісів у сфері держреєстрації підприємців, – Павло Петренко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/publish/article?art_id=248020064). – 2015. – 18.03*).

Представники французького посольства вважають енергоефективність пріоритетним напрямком співпраці України та Франції. Цьому питанню була присвячена зустріч Голови Держенергоефективності Сергія Савчука з представниками Посольства Франції в Україні.

Агентство посилить співпрацю з Посольством Франції в Україні в частині залучення французьких інвесторів та виробників енергоефективного обладнання, матеріалів і технологій на ринок України (*Держенергоефективності посилить співпрацю з Посольством Франції із залучення інвесторів у сферу енергоефективності та енергозбереження // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248016837&cat_id=244277212). – 2015. – 18.03*).

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Розробка Державної стратегії регіонального розвитку повинна проводитись з урахуванням практики ЄС та забезпечити комплексний розвиток територій.

(...) Кінцевим терміном для розробки цієї Стратегії визначено травень 2015 року і запропонував Мінрегіону до кінця поточного тижня проаналізувати всі проекти щодо регіонального розвитку.

Державна стратегія регіонального розвитку до 2020 року має визначати потреби конкретного регіону (*Державна стратегія регіонального розвитку до 2020 року враховуватиме практику ЄС та забезпечить комплексний розвиток територій // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248016904&cat_id=244276429). – 2015. – 18.03*).

Міністр юстиції Павло Петренко:

Сьогодні уряд ухвалив рішення про створення Національного антикорупційного агентства.

Це агентство стане головним превентивним органом у сфері запобігання корупції.

Основним завданням агентства є введення до кінця поточного року електронної форми декларування майна держчиновниками.

Положення про агентство, штатну структуру планується затвердити на наступному тижні (23–29 березня).

Керівник агентства буде затверджуватися на конкурсній основі.

Відомство вже розробило програму боротьби з корупцією і найближчим часом передасть її на затвердження в Кабмін (*Уряд створив Нацгентство із запобігання корупції // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/18/7061945/>). – 2015. – 18.03).*

Євросоюз може виділити Україні на проведення реформ додатково 2,8 млрд євро макрофінансової допомоги.

«Європейська рада повинна поновити свою подальшу підтримку реформ, які проводить уряд України, та закликати до ухвалення рішення про виділення додаткових 2,8 мільярда євро допомоги», – йдеться у проекті рішення саміту ЄС (*ЄС може дати Україні 2,8 млрд євро на реформи // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/03/18/7031961/>). – 2015. – 18.03).*

Верховная Рада приняла проект постановления, которым устранила несогласованности в тексте принятого законопроекта №1580 относительно упрощения условий ведения бизнеса (дерегуляции). За данное решение проголосовали 252 народных депутата при минимально необходимых 226.

В частности, законопроектом предлагается предоставление административных услуг по выдаче документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности через центры предоставления административных услуг (с увеличением количества таких центров) и усиление ответственности администратора за невыполнение должностных обязанностей (*Рада устранила несогласованности в законе о дерегуляции // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Rada-ustranila-nesoglasovannosti-v-zakone-o-deregulyacii-71765.html>). – 2015. – 18.03).*

Проверки в рамках процесса люстрации в Национальном банке Украины (НБУ) будут проходить до конца июня 2016 года. Об этом идет речь в приказе №50-ап, подписанном главой Нацбанка Валерией Гонтаревой (*Люстрация в НБУ будет длиться до лета 2016 года // Сегодня.ua (<http://www.segodnya.ua/politics/power/lyustraciya-v-nbu-budet-dlitsya-do-leta-2016-goda-600694.html>). – 2015. – 18.03).*

Заступник Глави Адміністрації Президента та координатор Ради з питань судової реформи Олексій Філатов:

Відповідно до положень Закону України «Про забезпечення права на справедливий суд», члени Вищої ради юстиції повинні бути призначені не пізніше 28 квітня 2015 року. На виконання вимог цього Закону Президент затвердив Положення та оголосив про початок відкритого конкурсу із добору кандидатів для подальшого призначення ним членів цього конституційного органу, відновлення діяльності якого сьогодні є вкрай важливим. Обрання членів ВРЮ, які будуть відповідати високим стандартам, встановленим

новим законом, за новими, повністю прозорими процедурами є ще одним важливим кроком на шляху судової реформи (*Триває конкурс із добору кандидатів для призначення Президентом України членів Вищої ради юстиції // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32497.html). – 2015. – 17.03).*

Заступник Глави Адміністрації Президента, секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків

Процес втілення реформ є відкритим, і всі важливі складові цього процесу відображаються на сайті reforms.in.ua.

Сайт є майданчиком для забезпечення підзвітності та прозорості процесу розробки та впровадження реформ в Україні і залучення громадянського суспільства до цих процесів. Ресурс суттєво перероблений як з точки зору структури, так і дизайну. Він містить більше контенту. Інформаційним наповненням сайту займається команда, що забезпечує роботу Національної ради реформ.

Крім цього, на сайті розміщено всі без виключення матеріали, що розглядаються на засіданнях Нацради реформ, та всі протоколи засідань. Дмитро Шимків звернув увагу на можливість відслідковувати статус виконання прийнятих на Нацраді рішень.

Також на сайті зібрані всі ключові програмні документи: Стратегія сталого розвитку на період до 2020 року, План дій Уряду на 2015 рік, Коаліційна угода, Угода про Асоціацію України та ЄС та план дій з її виконання, Меморандум України і МВФ.

На сайті забезпечена можливість зворотного зв'язку: можна залишити коментар на кожну реформу, на реформи в цілому, можна написати листа до оргкомітету Нацради реформ. (...)

У Верховній Раді зареєстровані 3 законопроекти з ініціативи «Цифрова Україна», два з яких були прийняті в першому слуханні. Законопроекти № 2171 та 2172 стосуються відкритих даних – можливості публікувати відкриті дані різних реєстрів у відкритому форматі, який дозволяє опрацьовувати дані електронними системами, зокрема і бюджети місцевого рівня. Законопроект № 2999 щодо електронних звернень громадян та електронних петицій наразі опрацьовується в комітетах (*Процес реформ в Україні буде максимально відкритим – Дмитро Шимків // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32499.html). – 2015. – 17.03).*

Президент Петро Порошенко призначив своїм радником (поза штатом) відомого економіста Олександра Пасхавера.

Президент України Петро Порошенко:

Олександр Пасхавер робить величезну роботу для України. Важливо, щоб наші з Вами зусилля, наш позитивний досвід роботи був реалізований на благо України.

Радник Президента України Олександр Пасхавер відзначив, що має намір сконцентруватися на втіленні реформ (*Президент призначив своїм*

радником відомого економіста Олександра Пасхавера // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32498.html>). – 2015. – 17.03).

Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі:

Цього тижня Уряд має затвердити зміни до постанови КМУ № 376 від 26.05.2005 р., які спростять процедуру реєстрації лікарських засобів, призначених для лікування туберкульозу, ВІЛ/СНІД, вірусних гепатитів, онкологічних та рідкісних захворювань, які зареєстровані в США, Швейцарії, Японії, Австралії, Канаді та країнах ЄС. Також оновленою постановою планується відмінити перереєстрацію лікарських засобів кожні 5 років, як це відбувається сьогодні. Таким чином порядок державної реєстрації ліків в Україні буде приведено до вимог ЄС.

Очікується, що запропоновані фармацевтичними фахівцями зміни прискорять процес реєстрації ліків, усунуть регуляторні перешкоди, прискорять надходження сучасних ліків на український ринок та розширять доступ громадян до якісних препаратів (*МОЗ України ініціює спрощення реєстрації лікарських засобів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248015174&cat_id=244276429). – 2015. – 17.03).*

У вівторок, 17 березня, Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк провів зустріч із Президентом Румунії Клаусом Йоханнісом, який прибув до України із офіційним візитом.

Глава Уряду України і Президент Румунії обговорили пріоритетні напрями співпраці, спрямованої на створення нової якості відносин між Україною і Румунією.

Арсеній Яценюк окреслив ключові сфери для міжурядової українсько-румунської взаємодії, серед яких відновлення діалогу на рівні двосторонніх комісій, співпраця у сфері енергетики, взаємодія у європейській інтеграції, початок роботи режиму малого прикордонного руху (*Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк зустрівся з Президентом Румунії Клаусом Йоханнісом // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248015791&cat_id=244276429). – 2015. – 17.03).*

Президент України Петро Порошенко:

Ми домовилися про те, що Румунія підтримає позицію щодо надання безвізового режиму на саміті «Східного партнерства»... І я вдячний президенту Румунії за низку ініціатив щодо «Східного партнерства», які зроблять цей інструмент значно ефективнішим (*Румунія підтримає безвізовий режим ЄС і України – президент Йоханніс // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26906048.html>). – 2015. – 17.03).*

Голова Київської торгово-промислової палати Микола Засульський:

Понад 90 продуктивних зустрічей вдалося провести українським компаніям під час Лейпцигської виставки субконтрактингу у промисловості, приладо- та машинобудуванні «Zuliefer/Intec 2015».

Більшість представників нашої країни не просто проводили переговори – вони досягнули певних домовленостей для майбутньої співпраці. Зокрема, FESTO розширюватиме імпорт продукції, яка виробляється «Київприладом», київський завод «Меридіан» залучив до роботи кілька компаній, що надасть підприємству впевненість досягти обсяг експорту до країн Європи більше ніж на 2 млн євро. Практично кожна з компаній, яка брала участь у делегації, приїхала зі здобутками, причому це не короткострокові домовленості. Між Київською ТПП та ТПП Лейпцига підписаний Меморандум, який, зокрема, передбачає подальше просування українських пропозицій на ринку Німеччини та навчання українських фахівців робочих фахівців з видачею відповідних сертифікатів (*Київ розширює регіональну співпрацю з Німеччиною // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248012740&cat_id=244277216). – 2015. – 17.03*).

Заступник Міністра юстиції України Гія Гецадзе зустрівся з представниками Світового банку, ПРООН та Європейського Союзу. Йшлося про узгодження надання технічної допомоги в антикорупційній сфері, зокрема, в частині запровадження системи електронного декларування майна державних службовців.

Заступник Міністра юстиції України Гія Гецадзе:

Нам важливо запровадити систему електронного декларування майна державних службовців як одного з найважливіших антикорупційних механізмів. Для цього нам варто зробити ряд важливих кроків. Серед них – надання професійної експертної допомоги, підготовка висококваліфікованих кадрів, в тому числі і в ІТ-сфері, та відповідна технічна допомога (*Мін'юст і Світовий банк працюють над впровадженням системи електронного декларування майна державних службовців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248012818&cat_id=244277212). – 2015. – 17.03*).

Міністр аграрної політики та продовольства Олексій Павленко:

Забезпечення продовольчої безпеки, дерегуляція, поглиблення міжнародного партнерства та співпраці з Євросоюзом, боротьба з корупцією – основні напрями діяльності Міністерства аграрної політики та продовольства України за 100 днів. (...)

За результатами внутрішніх перевірок діяльності підпорядкованих підприємств виявлено зловживань на суму понад 9 млрд грн. До правоохоронних органів спрямовано понад 100 звернень. Міністерство розпочало відкриті конкурси на керівні посади на державних підприємствах,

щоб ліквідувати корупційні схеми, не допустити розкрадання державних коштів і запровадити ефективний менеджмент. (...).

Важливий вектор – євроінтеграція українського агросектору, його адаптація до умов і стандартів Євросоюзу. Розпочато роботу над створенням Єдиної комплексної Стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій на 2015–2020 роки (...).

Наразі готуються угоди про вільну торгівлю з понад дев'ятьма країнами світу, серед яких Канада, Туреччина, Сербія, В'єтнам, Ізраїль (...)
(100 днів роботи: Міністр аграрної політики та продовольства Олексій Павленко презентував здобутки та перспективи Мінагрополітики // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248013627&cat_id=244276429). – 2015. – 17.03).

Генеральний секретарь Совета Европы Торбьерн Ягланд:

Совет Европы заинтересован помочь Украине в процессах продолжение необходимых реформ и способствовать разработке новой Конституции.

Речь идет особенно о реформах, касающихся судебной системы и имплементации закона о Генеральной прокуратуре, а также, конечно, о реформах, касающихся проведения децентрализации *(Совет Европы готов помочь Украине в проведении реформ судебной системы, прокуратуры и децентрализации – Ягланд // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/22984-soviet-evropy-gotov-pomoch-ukraine-v-provedenii-reform-sudebnoj-sistemy-prokuratury-i-detsentralizatsii-yagland>)). – 2015. – 17.03).*

Заступник генпрокурора Давид Сакварелідзе:

У Генеральній прокуратурі України починається набір кадрів як етап системних реформ.

Будуть прийматися резюме всіх тих, хто зацікавлений у будівництві нової прокуратури, це можуть бути як вже працюють співробітники прокуратури, так і ті, хто ніколи не працював в органах прокуратури *(У ГПУ починається набір кадрів як етап системних реформ // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/23058-u-hpu-pochynaietsia-nabir-kadriv-iak-etap-systemnykh-reform>)). – 2015. – 17.03).*

Заступник генерального прокурора України Давид Сакварелідзе:

Ми будемо створювати новий департамент з реформ, він супроводжуватиме усі системні реформи прокуратури, починаючи від злиття районних прокуратур у місцеві, закінчуючи новими стандартами.

Ми будемо працювати над видаленням зайвих бюрократичних бар'єрів у роботі прокурора. Ми запроваджуватимемо сучасні механізми розслідування, сучасні механізми з контролю над якістю, сучасні механізми і напрямки з набору кадрів, кар'єрного зростання і таке інше. Для цього є і ресурс у прокуратури, і можливість для того, щоб дати можливість нашим

співробітникам і новим людям, щоб вони знайшли себе у прокуратурі (*У Генпрокуратурі створюють департамент з реформ // Давид Жванія (http://zhvaniya.com/ua/article/15_03_17_v_genprokurature_sozdadut_departament_po_reformat). – 2015. – 17.03*).

Президент України Петро Порошенко:

Ми дуже вдячні німецькому Уряду за прийняте рішення про виділення 500 мільйонів євро на підтримку України, в тому числі 200 мільйонів, які будуть виділятися на макроекономічну підтримку. Ми сподіваємося, що до 1 квітня угода буде підписана. Завтра ми чекаємо на німецьку делегацію у Києві. Робота у цьому напрямку ведеться достатньо ефективно і інтенсивно (*Заява для ЗМІ Президента України за підсумками першого офіційного візиту до Федеративної Республіки Німеччина // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32487.html>). – 2015. – 16.03*).

Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков:

Вже наступного тижня МВС України буде передано пакет документів на обговорення до ВР України, зокрема:

«Про національну поліцію України»;

«Про органи внутрішніх справ України»;

«Про внесення змін до Закону України «Про дорожній рух України»;

«Про запровадження системи автоматичної фіксації порушень правил дорожнього руху» (*Наступного тижня ми готові представити повний пакет базових законопроектів до ВРУ, – Арсен Аваков // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248011257&cat_id=244276429). – 2015. – 16.03*).

Європейський Союз и Украина согласовали обновленную Повестку дня ассоциации в рамках состоявшегося в понедельник заседания Совета ассоциации Украина-ЕС.

В обновленной Повестке дня ассоциации определены краткосрочные действия в рамках реализации 10 приоритетных для Украины реформ. Среди них – конституционная реформа, реформа избирательного законодательства, судебная реформа, борьба с коррупцией, государственная администрация, реформы в энергетике, дерегуляция, государственные закупки, налогообложение и внешний аудит. Европейский Союз и Украина согласовали обновленную Повестку дня ассоциации в рамках состоявшегося в понедельник заседания Совета ассоциации Украина–ЕС.

Будучи согласованным украинским правительством и ЕС, этот документ является основным политическим средством для реализации и мониторинга за соглашением об ассоциации (*ЕС и Украина определили 10 приоритетных реформ // Сегодня.ua. (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/es-i-ukraina-opredelili-10-prioritetnyh-reform-600320.html>). – 2015. – 16.03*).

Министерство юстиции Украины подготовило изменения в закон «Об очищения власти» (люстрации) и готово зарегистрировать его в Верховной Раде.

Заместитель председателя рабочей группы при Минюсте по доработке закона о люстрации Карл Волох:

Вполне возможно, что мы параллельно регистрируем (законопроект, – ред.) для того, чтобы начать более широкое обсуждения.

По информации из Венецианской комиссии, вывод о законе о люстрации комиссия, возможно, предоставит в промежутке между очередными сессиями (*Минюст подготовил изменения в закон о люстрации // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/22775-minyust-podgotovil-izmeneniya-v-zakon-o-lyustratsii>). – 2015. – 16.03*).

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Конституційна комісія при президенті досі не розпочала роботу, оскільки пропозиції щодо її персонального складу досі не подані.

Термін для подачі кандидатур, у тому числі з боку експертів та парламентарів, сплив 12 березня (*Гройсман пояснив, чому не хоче створювати конституційну комісію в Раді // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/16/7061625/>). – 2015. – 16.03*).

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:

Я хочу поінформувати що в нас сьогодні працюють в парламенті під моїм головуванням декілька робочих груп, достатньо фахових в тому числі з представниками експертного середовища, міжнародних організацій, народних депутатів України, і я думаю, що ці фахові групи можуть напрацювати ряд якісних рішень. Зокрема, працює група щодо питання децентралізації місцевого самоврядування працює, в тому числі в складі є всі три асоціації органів місцевого самоврядування: області, міста і села.

Друга група працює над законопроектом про місцеві вибори, третя група – щодо підтримки українських сіл і селищ.

Вже було два засідання цієї групи і напрацьовано ряд рішень, в тому числі в земельних стосунках, і де потрібно підвищити лобізм громад. Я думаю, що за десять днів буде напрацьовано спільний законопроект, який буде повністю відповідати інтересам територіальних громад.

Четвертою групою буде Конституційна комісія, що створена Президентом (*В Раді вже створено три експертні групи під керівництвом Гройсмана // РБК-Україна (<http://www.rbc.ua/ukr/news/rade-sozdany-tri-ekspertnye-gruppy-rukovodstvom-1426505595.html>). – 2015. – 16.03*).

Глава Верховной Рады Украины Владимир Гройсман:

Сегодня состоялась встреча с коллегами – спикерами парламентов государств Северной Европы и Балтии (главами законодательных органов

Швеції, Норвегії, Данії, Литви і вице-спікером латвійського парламенту).
(...)

Мы договорились о тесном взаимодействии с депутатами парламентов североевропейских и балтийских стран – они будут делиться опытом при проведении реформ. Также касались темы электронного управления. Мы хотим внедрить у нас «электронный парламент». Надо привлекать для этого внебюджетные средства. Западные коллеги обещали помочь *(Западные партнеры помогут Украине внедрить «электронный парламент»*, – Гройсман // UAZMI (<http://uazmi.net/article/7523481788849674>). – 2015. – 16.03).

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:

Буде систематизовано роботу парламенту, то ж 26 березня буде створено 7 робочих груп. Вони напрацюють «дорожній план» – хто чим і як буде займатися. Він включатиме, у тому числі й конституційну реформу, яка передбачає децентралізацію влади *(Гройсман розповів, як планує покращити роботу парламенту // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/15/7061576/>). – 2015. – 15.03).

Міністр молоді та спорту Ігор Жданов:

Найближчим часом ми опублікуємо Дорожню карту реформування молодіжної сфери. Вона повинна пройти остаточне обговорення на Раді реформ при Міністерстві. Ми також проведемо декілька круглих столів із експертами та молодіжними громадськими організаціями. І після цього я буду готовий виходити із відповідною презентацією на Кабінет Міністрів.

Експерти Ініціативи позитивно оцінили вектор руху на побудову європейської моделі реалізації молодіжної політики в Україні, який обрало Міністерство. Зокрема, що стосується розгортання мережі молодіжних центрів на місцях, які працюватимуть за європейськими стандартами на основі самоорганізації молоді. А також необхідності модернізувати правила участі в конкурсі молодіжних проєктів *(Незабаром Мінмолодьспорт винесе на громадське обговорення Дорожню карту реформування молодіжної сфери // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248008890&cat_id=244277212). – 2015. – 14.03).

Венеціанська комісія Ради Європи проведе своє чергове засідання 20-21 березня.

Члени Комісії планують обговорити разом з представниками України ряд питань, присвячених реформам, зокрема, конституційної та судової, закон про люстрацію, а також зміни до Конституції про імунітет суддів і членів парламенту,

Крім того, за результатами засідання планується схвалити думку про закон про судоустрій та статус суддів, а також про зміни до закону про Вищу раду юстиції України *(Венеціанська комісія обговорить люстрацію та судову реформу // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/>

news/2015/03/14/7031829/). – 2015. – 14.03).

Командувач цивільними операціями ЄС і директор відділу цивільного планування Європейської служби зовнішніх дій Кеннет Дін:

Громадянська місія ЄС у рамках спільної політики безпеки й оборони, направлена в Україну, має стати каталізатором реформ у країні.

Програма реформ концентруватиметься на стратегічних питаннях. Головним завданням місії є надання найкращого досвіду та порад для втілення під час здійснення реформ в Україні насамперед у сфері безпеки, зокрема – у Національній гвардії та прикордонній службі (*Радники ЄС сподіваються допомогти Україні в боротьбі з корупцією // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/03/14/7031830/>). – 2015. – 14.03).*

Президент України Петр Порошенко:

В ближайшее время Генеральная прокуратура Украины (ГПУ) подаст в парламент представление относительно снятия неприкосновенности с отдельных народных депутатов Верховной Рады с целью их привлечения к уголовной ответственности. (...)

Мы должны на сегодняшний день назвать обществу фамилию, имя, отчество, адрес и должность коррупционера. Коррупция есть в настоящий момент, но вокруг нее создана атмосфера нетерпимости. Ни у кого нет зонтика, который гарантирует ему, как в прошлые времена, что он будет беспрепятственно пользоваться своей должностью для тех или иных коррупционных сделок. У нас в Украине не осталось человека, который может безопасно быть коррупционером (*Порошенко: ГПУ в ближайшее время подаст представления о снятии неприкосновенности с отдельных народных депутатов // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Poroshenko-GPU-v-blizhayshee-vremya-podast-predstavleniya-o-snyatii-neprikosnovennosti-s-otdelnyh-narodnyh-deputatov-71160.html>). – 2015. – 14.03).*

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севостьянова:

Уряд прийняв 3 важливі документи, які забезпечать реформування системи примусового виконання в Україні.

Перший з них стосується порядку визначення розміру виплат державним виконавцям з метою виконання положення Бюджетного кодексу. Основна ідея полягає в тому, що ми починаємо мотивувати державних виконавців для того, щоб побороти побутову корупцію в виконавчій службі.

Другий ухвалений Урядом документ стосується реалізації нового пілотного проекту у сфері виконання рішень, а саме – запровадження автоматичного розподілу справ між державними виконавцями та реалізацію системи автоматичного он-лайн контролю за строками виконання рішень та їх ефективністю.

Третій документ, який був прийнятий Кабінетом Міністрів, стосується Системи електронних торгів арештованим майном. Тепер цей проект перестає бути пілотним і буде реалізовуватися на постійній основі.

Перший заступник голови Державної виконавчої служби Агія Ахундова:

Реалізація пілотного проекту у сфері примусового виконання рішень розпочнеться вже з 1 травня у Києві та в Сумській області (*Уряд прийняв 3 важливі документи, які забезпечать реформування системи примусового виконання в Україні // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248006755&cat_id=244276429). – 2015. – 13.03*).

У Мінрегіоні відбулася презентація проекту «Громадянський діалог – співпраця органів самоврядування – краща якість публічних послуг», що реалізується за підтримки програми «Польська співпраця для розвитку» МЗС Республіки Польща та Канадського міністерства закордонних справ, торгівлі і розвитку DSATD в рамках Польсько-Канадської Програми Підтримки Демократії, що адмініструється Фондом Міжнародної Солідарності.

Секретар Центру європейської співпраці Пауліна Трушко:

Головна мета проекту – розвиток здатності українських органів місцевого самоврядування підвищувати якість публічних послуг шляхом міжмуніципального співробітництва, а також через залучення жителів до процесу прийняття рішень і до громадського діалогу.

Проект реалізуватиметься у три етапи протягом 2015 року.

На першому етапі відбудеться навчальний візит до Польщі ключових осіб, відповідальних за реформу самоврядування в Україні – представників центральної влади та місцевого самоврядування, ЗМІ та неурядових експертів.

Базуючись на знаннях, здобутих під час навчальних модулів та навчального візиту, а також враховуючи можливості, що впливають із прийнятого в Україні законодавства щодо співробітництва та об'єднання громад, учасниками будуть підготовані пілотні проекти співпраці між органами місцевого самоврядування. Проекти розроблятимуться під наглядом польських експертів і мають допомогти у започаткуванні співпраці громад у сфері надання публічних послуг.

Другий етап – це навчальний візит групи з дев'яти найбільш активних та ініціативних учасників проекту до Польщі, де вони будуть ознайомлені із практикою співпраці польських гмін у різних сферах надання публічних послуг.

Третій етап – п'ятиденне стажування у Польщі для трьох найбільш ініціативних учасників, які поглиблюватимуть знання та досвід у сфері управління, реалізації публічних послуг.

Результатом проекту, має стати публікація практичних рекомендацій для українських органів місцевого самоврядування, місцевих лідерів, експертів, осіб, котрі відповідають за прийняття рішень (*У Мінрегіоні*

презентували новий міжнародний проект підтримки децентралізації в Україні // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/u-minregioni-prezentovali-noviy-mizhnarodniy-proekt-pidtrimki-decentralizaciyi-v-ukrayini-140628/>). – 2015. – 13.03).

Посол США Джефрі Пайтт:

Міністерство юстиції США та ФБР співпрацюватимуть з Україною у питанні реформування Генпрокуратури.

США очікують та готові підтримувати діяльність антикорупційного бюро.

Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков проанонсував створення найближчим часом єдиного українського поліцейського спецпідрозділу за аналогом американського SWAT.

Цей підрозділ називатиметься Корпус оперативної раптової дії (КОРД). Ми готові найближчим часом представити концепцію його створення (*Реформувати Генпрокуратуру допомагатиме американське ФБР // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/13/7061395/>). – 2015. – 13.03).*

Первый заместитель главы администрации президента Украины Виталий Ковальчук:

В соответствии с законом «О добровольном объединении территориальных общин» староста избирается в селах и поселках решением местного совета на срок его полномочий и представляет интересы жителей села в исполнительном органе местного совета объединенной территориальной общины. Он также участвует в подготовке бюджета общины в части, касающейся финансирования программ на территории соответствующего поселка.

Так выглядит процесс децентрализации. Следующим этапом должно стать внесение изменений в Конституцию. Конституционная комиссия, которая будет разрабатывать эти изменения, будет сформирована в ближайшее время (*Децентрализация: в селах появятся старосты // mk.mk.ua (<http://www.mk.mk.ua/rubric/politic/2015/03/13/20314/>). – 2015. – 13.03).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

17 березня відбулося перше в цьому році засідання ініціативної групи з підготовки установчих зборів з формування Громадської ради при Головному управлінні ДФС у Чернівецькій області (далі – Ініціативна група).

Під час засідання члени ініціативної групи прийняли рішення – 1 квітня поточного року завершити прийом документів від представників інститутів громадянського суспільства для формування нового складу Громадської ради при Головному управлінні ДФС у Чернівецькій області (*Участь громадськості Буковини у реалізації державної податкової політики почалася зі створення ініціативної групи // Головне управління ДФС в Чернівецькій області (<http://cv.sfs.gov.ua/media-ark/news-ark/188715.html>). – 2015. – 17.03).*

Заступник голови КМДА Павло Рябікін:

Буквально кілька днів тому на сайті містобудівного кадастру Києва з'явився новий розділ, в якому можна ознайомитися з інформацією про всі ділянки, на які видавалися містобудівні умови та обмеження. Це надзвичайно важливий крок з точки зору вдосконалення механізмів громадського контролю за будівництвом.

Кожен киянин, побачивши будмайданчик, зможе зайти на сайт містобудівного кадастру та подивитися, чи видавалися містобудівні умови та обмеження щодо цього об'єкту.

Якщо не видавалися – це вже свідчить, що будівництво відбувається з порушенням (...) (*У Кличка обіцяють відкрити всю інформацію про столичні будівництва // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/15/7061558/>). – 2015. – 15.03).*

Про реалізацію ідеї децентралізації влади в Україні, прискорення процесу реформування місцевого самоврядування та адміністративно-територіального устрою йшла мова 12 березня цього року під час практичного семінару, який провів народний депутат України першого скликання, директор Інституту громадянського суспільства Анатолій Ткачук.

Директор Інституту громадянського суспільства Анатолій Ткачук:

Ми повинні якісно переформатувати систему місцевого самоврядування і дати волю людській ініціативі. Крім того, віддавши більше повноважень на місця, створивши на місцевому рівні соціально-адміністративну інфраструктуру, ми відразу одержимо привабливі для інвестицій, людина не прагнутиме виїхати в більш урбанізований регіон країни, тому що зможе на місці одержати весь комплекс соціальних послуг, реалізувати свій власний потенціал (*Про реформи та децентралізацію*

*влади з уст експерта // Хмельницька обласна рада
(<http://oblrada.km.ua/news/open/1479>). – 2015. – 13.03).*

**Заступник голови Тернопільської обласної державної адміністрації
Леонід Бицюра:**

Провести реформи у країні можна лише завдяки ефективному діалогу між владою і громадою. (...)

Головне – це реакція громад базового рівня. З власного досвіду можу сказати, що лише 10% громад готові взяти на себе збільшення повноважень і відповідальності. Це низький відсоток перед проведенням двох глобальних реформ – децентралізації влади, передачі повноважень на місця та адміністративно-територіальної реформи, інших реформ які пропонує ваша ініціатива.

На Тернопільщині діє спеціальний консультативно-дорадчий орган – Суспільна рада з впровадження реформ. До нього входять представники місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, провідні науковці, представники громадських організацій.

Мета Суспільної ради з впровадження реформ – забезпечити повноцінну підготовку для ефективного впровадження та реалізації на Тернопільщині реформ, окреслених «Стратегією–2020» (*«Реанімаційний Пакет Реформ» презентували у Тернополі // Тернопільська ОДА (<http://www.oda.te.gov.ua/main/ua/news/detail/89782.htm>). – 2015. – 13.03).*

В соответствии с протоколом от 9 февраля 2015 года №1 заседания Совета по вопросам коммуникаций Кабинета Министров Украины в Одесской областной государственной администрации состоялось заседание «круглого стола» по обсуждению вопросов бюджетной и налоговой децентрализации.

На заседании присутствовали представители органов государственной власти и местного самоуправления Одесской, Николаевской и Херсонской областей.

На совещании обсуждались проблемные вопросы изменений бюджетного и налогового законодательства, предложения по дальнейшему совершенствованию нормативной базы по вопросам бюджетной децентрализации (*Заседание «круглого стола» по обсуждению вопросов бюджетной и налоговой децентрализации // Одесска ОДА (<http://oda.odessa.gov.ua/ru/oda-news/zasdannya-kruglogo-stolu-z-obgovorenniya-pitan-byudzhethno-ta-podatkovy-decentralizac/>). – 2015. – 13.03).*

На Прикарпатті вже видали понад 5 тисяч біометричних паспортів
З 12 січня розпочали видавати нові закордонні паспорти з електронним носієм. **Начальник обласного управління Державної міграційної служби Сергій Саїв:**

Наразі видано 5 420 біометричних паспортів та 12 336 закордонних документів, які не мають чипа. Отож за два місяці цього року обласне управління ДМС видало загалом близько 18 тисяч закордонних паспортів *(На Прикарпатті вже видали понад 5 тисяч біометричних паспортів // Агенція новин Firtka.if.ua (<http://www.firtka.if.ua/?action=show&id=71802>). – 2015. – 13.03).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Чекаємо на оновлений склад Координаційної Ради із впровадження в Україні ініціативи Партнерство Відкритий Уряд.

Її створено при Уряді України і Реанімаційний пакет реформ та Transparency International Ukraine вже делегували туди своїх представників (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/454390094713828>. – 2015. – 19.03*).

Кабінет міністрів України затвердив окремий Порядок підготовки, оцінки та відбору інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що фінансуватимуться з Державного фонду регіонального розвитку у 2015 році та Порядок використання коштів з Державного фонду регіонального розвитку у 2015 році (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/913832845347813>. – 2015. – 19.03*).

В'ячеслав Негода, заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства:

В регіональному розвитку ми переходимо від «ямкового ремонту» до політики комплексного розвитку територій з метою забезпечення підвищення їхньої конкурентоспроможності (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/913338495397248/?type=1>. – 2015. – 19.03*).

Директор Центру дослідження енергетики Олександр Харченко:

Підвищення тарифів на комунальні послуги – найкращий стимул для місцевої влади та людей, аби підвищити енергоефективність (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/54659133877206>. – 2015. – 18.03*).

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавічус:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України розробило план спрощення або скасування бюрократичних процедур, який дозволить поліпшити інвестиційний клімат і сприятиме розвитку бізнесу (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/546613198775020>. – 2015. – 18.03*).

МВФ оцінював ризики перед тим, як надати кредит Україні – мінімізацією ризиків є якнайшвидше впровадження реформ, щоб поставити економіку України на «стабільні рейки».

Міністр юстиції України Павло Петренко:

Міністерство Юстиції України підготує публічний звіт про всіх чиновників, які були звільнені відповідно до закону про люстрацію. Черговий етап люстраційної перевірки пройшли 24 тис. чиновників Кабінету міністрів, центральних органів виконавчої влади, правоохоронних органів. Наступний етап люстрації, який розпочнеться наприкінці березня, торкнеться керівників цивільних міністерств, їх заступників, а з квітня цього року люстраційні перевірки вийдуть на обласний рівень (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/546416488794691>. – 2015. – 17.03).

Посол США в Україні Джеффри Пайєтт:

Після підписання угоди між урядами України та США про допомогу у сфері правоохоронної діяльності та кримінальної юстиції, Мінюст США та Федеральне бюро розслідувань будуть також допомагати Генпрокуратурі України проводити реформування відомства (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/546102428826097>. – 2015. – 16.03).

У Мінрегіоні відбулася презентація проекту «Громадський діалог – співпраця органів місцевого самоврядування – краща якість адміністративних послуг» (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/545983662171307>. – 2015. – 16.03).

Експерт РІП з питань виборчого законодавства Денис Ковриженко:

Влада поки не зробила жодних реальних кроків на шляху до реформування виборчого законодавства України, хоча терміни та тип виборчої системи прописані у коаліційній угоді.

У коаліційній угоді зафіксовані чіткі терміни щодо внесення змін до законів про проведення виборів. У закон «Про вибори народних депутатів України» – у першому півріччі 2015, про місцеві вибори – у першому кварталі 2015, квартал добігає до кінця, але помітних зрушень не відбулось.

Причини повільності влади полягають у тому, що самі політики не мають чіткого розуміння того, що таке відкриті списки і чи вони їм вигідні. Тому, незважаючи на закріплення саме цього типу виборчої системи у коаліційній угоді, виникають екзотичні ідеї, на кшталт того, що суть відкритих списків полягає у їх публікації у ЗМІ (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/453223071497197>. – 2015. – 16.03).

Спікер Парламенту Володимир Гройсман:

Громади не можуть бути покинуті наодинці зі своїми проблемами. Потрібно змінювати систему управління, а це можна зробити лише спільними діями (*Децентралізація влади* //

<https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/909802355750862/?type=1>. – 2015. – 13.03).

Крок до подолання корупції з закупівлею ліків зроблено. Сподіваємося, голосування у сесійній залі буде не менш вражаючим, ніж під час засідання профільного комітету, де одногосно було підтримано закоропроєкт про передачу закупівлі лікві міжнародним організаціям (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // ***<https://www.facebook.com/UaReforms/posts/544840665618940>***. – 2015. – 13.03).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Исполнительный директор «Центра противодействия коррупции»

Дарья Каленюк:

Коррупцию посчитать невозможно и нельзя сказать, изменилось ли что-либо в сравнении с предыдущим годом. Наши партнеры, ежедневно мониторящие государственные закупки, говорят, что в самих государственных закупках коррупция снизилась – сумма отката не 40%, а в районе 10% за то, чтобы выиграть тендер у государства.

После Януковича все коррупционные схемы не такие очевидные, и крадут не так откровенно и открыто. И как только о каком-то нарушении появляется информация в сети с подтверждающими фактами, еще до вмешательства правоохранительных органов нарушение, как правило, устраняется: либо контракт разрывается, либо человек уходит с должности, либо возвращаются назад деньги. (...)

Ситуация меняется к лучшему. Обычному гражданину тяжело ее ощутить, потому что у нас война и инфляция, но медленно и со скрипом ситуация улучшается. Есть больше инструментов для общественного и медийного контроля за коррупцией, больше открытой информации, которую можно мониторить и делать выводы, есть коррупция или нет.

Я думаю, что ощутимый рывок в преодолении коррупции будет еще тогда, когда Антикоррупционное бюро запустится и начнет доводить дела до суда против высоких должностных лиц при власти. (...) Пока мы двигаемся к этому моменту. Есть прогресс, но есть и риск, что мы можем откатиться назад (*Директор «Центра противодействия коррупции» Каленюк: После Януковича все схемы не такие очевидные и крадут не так откровенно // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/-Direktor-Centra-protivodeystviya-korrupcii-Kalenyuk-Posle-YAnukovicha-vse-shemy-ne-takie-ochevidnye-i-kradut-ne-tak-otkrovenno-71992.html>). – 2015. – 19.03).*

Керівник ГО «Публічний аудит» Максим Гольдгарб:

Розвиток вітчизняного бізнесу та притік інвестицій на сьогодні гальмує ціла система різноманітних видів податків, яких в нашій країні налічується близько 135. Ми – в першій десятці серед країн із найскладнішими податковими системами. І тоді як у країнах ЄС податкове навантаження на економіку закріплене на рівні 30%, в Україні воно залишилося на рівні 44 %.

Таке податкове навантаження часто ставить хрест на будь-якій бізнес-діяльності. Проте для того, щоб в Україну пішли гроші, потрібно створювати привабливе інвестиційне середовище й офшорна зона – оптимальний для цього варіант. (...)

«Публічний аудит» пропонує створити мікст вільної економічної зони та класичного офшору, розробивши для різних регіонів України різні умови оподаткування. При цьому необхідно на законодавчому рівні закріпити спеціальну систему оподаткування як для резидентів, так і для іноземних

інвесторів, встановивши єдину (локальну) ставку для доходів, понижену ставку на прибуток офшорних компаній та скасувавши деякі види податків.

Приміром, в Одеській та Миколаївській областях при наявних портах та розвинутій судноплавній галузі можна зробити офшорну зону для компаній, які здійснюють діяльність у вказаній та пов'язаних галузях, звільнити від оподаткування та встановити єдиний фіксований платіж на рік для нерезидентів, а для резидентів – податок на прибуток від 5 до 10% (обігу), залежно від його розміру. У центральній та східній частинах країни, де розвинута важка промисловість, зробити аналог ВЕЗ, дозволивши здійснювати діяльність нерезидентам, та створити відповідні сприятливі умови для власних виробників – єдиний податок із урахуванням розміру прибутку, припустімо, до мільйона доларів – 5%, вище – 3,5 %. Загалом варіанти можуть бути різними, але їх поєднує те, що зміни мають бути кардинальними, а реформи реальними. (...)

Це наблизить країну до капіталу та дозволить у майбутньому стати потужним центром розподілення світових фінансових потоків. Тим більше, що Україна має для цього всі необхідні умови – хорошу локацію, ресурси, розвинуту інфраструктуру, трудовий фонд (*Як створити «податковий рай» в Україні? Пропозиції експертів // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2427295>). – 2015. – 19.03).*

Хорватський євродепутат, голова Комітету парламентської співпраці між Україною та ЄС Андрей Пленкович:

Мене тішить те, що Рада асоціації ухвалила документ про перегляд Європейської програми реформ України. Як я кажу завжди, Угода про асоціацію стане ключовим керівним інструментом для реформ в Україні в найближчі роки – чи це політичні, чи правові, конституційні, економічні, структурні реформи, чи ж ми прагнемо забезпечити стабільні державні фінанси та цілковиту фінансову стабільність України. Однією з моїх цілей є ключове слово – «запровадження», що стосується життя відповідно до зобов'язань, на які наші українські колеги погодилися, підписавши Угоду про асоціацію.

Наскільки мені відомо, звичайно, є елементи, які є дуже добрими, де ми бачимо прогрес. Але ми також маємо дивитися на подальшу роботу над фінансовою стабільністю, подальшу роботу над децентралізацією, подальшу роботу над податковою реформою, більшу боротьбу проти корупції, що є явищем у багатьох країнах із перехідною економікою, не лише в Україні. Це, на мою думку, основні області, де варто домагатися прогресу. Ми хочемо, щоб Україна була стабільною, передбачуваною державою в плані бізнесу й інвестиційного клімату. (...)

Лібералізація візового режиму може бути частковою, але ми прагнемо побачити прогрес протягом цього року (*Україна має проводити реформи і не виправдовуватися Донбасом – євродепутат Пленкович // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26907747.html>). – 2015. – 18.03).*

Генеральний секретар Ради Європи Турбйорн Ягланд:

Терміновими є не лише зміни в частині правосуддя, але й в частині децентралізації. Місцеві вибори заплановані цього року. Було би дуже важливо, щоби люди ще до виборів знали, кого вони обирають, з якими повноваженнями, на який термін.

Бажано було б провести відразу комплексну конституційну реформу, але зробити це буде вкрай складно, тому треба в першу чергу вносити невідкладні зміни до Конституції.

Українська влада має намір встигнути зі змінами до виборів і європейці очікують, що так воно і станеться.

Теоретично є можливість того, що повноваження місцевої влади будуть змінені вже після виборів, але є дуже бажаним, щоби цей процес було завершено заздалегідь (*Україна має внести зміни до Конституції до проведення місцевих виборів – Ягланд // Українська правда (http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/03/18/7031979/). – 2015. – 18.03).*

Значение ИМоРе за пятый период мониторинга (23 февраля – 8 марта 2015г.) составляет +2,2 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Это наибольшее значение Индекса с начала наблюдений (декабрь 2014) и соответствует приемлемому темпу реформ (2–3 балла).

Наиболее важным событием в этом раунде стало существенное повышение НКРЭКУ тарифов на газ и тепло для населения. Это решение получило 9,0 баллов, что является наибольшим значением для отдельного события с начала периода мониторинга, а именно с середины декабря 2014 г. Повышение тарифов было одним из основных условий программы МВФ. Эксперты отметили, что данный шаг является позитивным с точки зрения снижения дефицита государственных финансов, уменьшения стимулов для коррупции и стимулирования энергосбережения, хотя отметили, что газовый сектор остается непрозрачным и неэффективным, поэтому реформа не должна ограничиваться ростом тарифов.

Еще одним знаковым событием стало принятие Закона об усилении ответственности владельцев банков, который получил 7,0 баллов. По мнению экспертов данный закон из «пакета МВФ» будет способствовать быстрому очищению банковской системы от недееспособных банков и снизит расходы государства на реабилитацию банковского сектора, но только при условии надлежащего его исполнения.

Высокому значению индекса также способствовало принятие еще нескольких законов из «пакета МВФ», которые предусматривают временное ограничение пенсий работающим пенсионерам (2,0 балла), правки в госбюджет–2015 (2,0 балла) и бюджетный кодекс (1,5 балла), а также определение порядка назначения и увольнения директора Национального антикоррупционного бюро (3,0 балла).

Однако, эксперты отметили несколько важных изменений в законодательстве безотносительно требований МВФ. Так, третье место по

количеству баллов занял Закон об открытости использования публичных средств (4,0 балла). Высокие оценки также получили решение НКРЭКУ о повышении тарифов на электроэнергию в 5 этапов (3,0 балла), закон о добровольном объединении территориальных общин (2,5 балла) и постановление КМУ о некоторых вопросах дерегуляции хозяйственной деятельности (2,5 балла).

Таким образом, существенный прогресс в реформах был отмечен в четырех из пяти направлений, которые отслеживаются индексом: прогресс по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией» был оценен на уровне 2,9 балла, направление «Монетарная политика и финансовые рынки» и «Энергетическая независимость получили по 3,0 балла, направление «Государственные финансы» получило 2,0 балла. В то же время, направление «Внешняя торговля» получило 0 баллов (*Индекс Мониторинга Реформ (ИМоре). Выпуск 5 // VoxUkraine (http://voxukraine.org/2015/03/18/imore-5-ru/#imageclose-7009). – 2015. – 18.03).*

Виконавчий директор Європейської бізнес асоціації Ганна Дерев'яно:

Для зростання експорту потрібні стабільна і передбачувана економічна політика уряду і доступні кредити. Зараз же нічого з цього бізнесу очікувати не доводиться.

Уряд зараз працює в умовах вирішення поточних завдань, а отже, йому не до стратегічних планів підтримки експортерів. Більш того, ці поточні завдання часто суперечать інтересам експортерів. Наприклад, підвищення імпорتنих мит на 5–10%. (...)

В умовах відсутності у держави грошей для пільгового кредитування експортерів єдиною можливою підтримкою може бути інформування бізнесу та його підтримка з боку посольств.

Не можна сказати, що така робота не ведеться, але охоплення аудиторії залишається невеликим.

Також можливим виходом могло б стати посилення критеріїв роботи посольств. Досі ефективність їхньої діяльності не враховувала ані кількості українських компаній, які отримали підтримку при виході на нові ринки, ані обсягу залучених в Україну інвестицій (*Крах зовнішньої торгівлі: вільне падіння прискорилося // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/03/18/7031939/). – 2015. – 18.03).*

Заступник керівника ГО «Публічний аудит» Матвій Холошин:

Наразі в мас-медіа повідомляється про добровільне декларування доходів фізичними особами. Проте так говорити не зовсім коректно, оскільки від людини просто вимагатимуть показати все своє майно, інакше фіскальна служба оцінить його максимум в 10 тис. доларів. До речі, не зрозуміло, звідки взялася саме ця сума і як вона розраховувалася. Тому українці будуть

просто змушені подавати «нульові» декларації, аби в подальшому уникнути проблем із державними фіскальними органами.

Основною проблемою нової податкової реформи залишається питання, як саме фіскальні служби будуть розраховувати різницю між витратами й доходами та що вважатимуть за офіційні доходи громадян (*Добровільно-примусове декларування доходів для українців // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2426728>. – 2015. – 18.03).*

Експерт УНЦПД Іван Лукеря:

Децентралізація влади можлива тільки за умови забезпечення підконтрольності та підзвітності органів місцевого самоврядування перед громадянами. У протилежному випадку ми отримуємо концентрацію матеріальних та фінансових ресурсів у руках обмеженого кола людей (міський голова, депутати місцевих рад), які очевидно працюватимуть не в інтересах громади. (...)

Таким чином, стоїть питання – чи проведемо ми справжню децентралізацію, яка полягає не тільки у передачі повноважень та ресурсів (чого так прагнуть місцеві «князі»), а також у забезпеченні підзвітності місцевих органів влади перед громадянами? (...)

(...) Реформа місцевого самоврядування повинна проходити комплексно і триматися на 3 стовпах: передача повноважень, передача ресурсів та забезпечення підконтрольності та підзвітності органів місцевого самоврядування. Для цього нам потрібно і запровадження механізмів участі громадян (громадські слухання, місцеві ініціативи, консультації з громадянами, громадські експертиза), і нові закони про місцевий референдум в Україні, про загальні збори громадян за місцем проживання, про органи самоорганізації населення (*Чи готова місцева влада управляти містом спільно з громадянами: приклади Чернігова та Миколаєва // Український Незалежний Центр Політичних Досліджень (<http://www.ucipr.kiev.ua/publications/chi-gotova-mistceva-vlada-upravliati-mistom-spilno-z-gromadianami-prikladi-chernigova-ta-mikolaeva>). – 2015. – 17.03).*

Директор економічних програм Центру Разумкова Василь Юрчишин:

Насамперед, суспільство очікує позитивних змін, які повинні відбутися після реалізації заявлених реформ. А вони чомусь затримуються.

(...) Кабмін все-таки втримав економіку від краху. У роботі Верховної Ради і Кабінету міністрів є й істотні проблеми, про які потрібно говорити, аби надалі виправляти помилки, але переходити зараз на позицію «все погано, все пропало» – неправильно. (...)

Всіх цікавить питання: що буде далі? Але це залежить від того, чи будуть зміни на краще, чи стане влада пояснювати населенню свої рішення – чому вона робить саме так і не інакше. (...)

Реалістичність дій і змін, які можуть оцінити громадяни – це і є необхідні умови для подальшого руху. Тим більше, зараз з'являється певний економічний базис для починань – ми отримали кредит від Міжнародного валютного фонду, до того ж не виключена додаткова фінансова допомога *(Якщо уряд втратить довіру суспільства, то жодні реформи не будуть ефективними // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/22945-yakshcho-uriad-vtratyt-doviru-suspilstva-to-zhodni-reformy-ne-budut-efektyvnymu>)). – 2015. – 17.03).*

Президент України у 1991–1994 роках Леонід Кравчук:

Залучення \$300 млрд інвестицій для комплексних реформ в Україні, про що заявив Дмитро Фірташ під час презентації Агентства модернізації України (АМУ) у Відні, є цілком реальним і це – лише початок того, щоб підняти Україну до європейського рівня.

На реформи у Східній Німеччині було витрачено близько 2 трильйонів, але це досі не допомогло підняти цей регіон до рівня Західної Німеччини.

Україна набагато більше Східної Німеччини. І за територією, і за кількістю людей. Тому 300 мільярдів – це лише початок.

Україна може піднятися до високого рівня, коли будуть задіяні всі ресурси. І кредити, і інвестиції. І головне – коли люди повірять, що це можливо.

Знаєте, там у Відні постійно йде робота. І я знову називаю Федерацію роботодавців, тому що вони працюють з інвесторами, колишніми державними діячами, нинішніми громадськими діячами Заходу (...) *(Леонід Кравчук: \$300 млрд інвестицій – це лише початок реформ // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/22829-leonid-kravchuk-usd300-mlrd-investytsii-tse-lyshe-pochatok-reform>)). – 2015. – 16.03).*

Первый заместитель директора Национального института стратегических исследований Ярослав Жалило:

В условиях высокого уровня рисков и напряженной военной ситуации Кабмин все-таки пытался обеспечивать текущее функционирование экономики и решение ключевых вопросов, которые возникали перед правительством. (...)

Что касается критических замечаний, то, по большому счету, осуществляемые шаги имели очень мало общего с реформами. Это была оперативная реакция на текущие вызовы. Запустить реформы должным образом правительству пока так и не удалось, но обвинять его в этом очень трудно, поскольку условия, в которых оно работает предельно сложные.

Некие заделы, конечно же, сделаны: была принята программа реализации коалиционного соглашения и стратегия «Украина–2020», то есть определенные шаги делаются, но этот процесс просто требует времени.

Вторым критическим моментом является то, что излишне медленно проходит очищение от разного рода коррупционных моделей и схем действия исполнительной власти, более того, в некоторых направления эти

риски даже усиливаются (*Запустить реформи должным образом правительству пока так и не удалось // Україна без корупції (http://corruption.net/novini/item/22774-zapustit-reformy-dolzhnym-obrazom-pravitelstvu-poka-tak-i-ne-udalos).* – 2015. – 16.03).

**Управляющий партнер киевского офиса МЮФ Baker & McKenzie
Сергей Чорный:**

Можно выделить две главные проблемы судебной системы Украины: коррупция и недостаточный профессионализм. Сложно определить, какое из этих явлений имеет более негативное влияние, так как они очень тесно взаимосвязаны. (...) Соответственно, у судейского корпуса сформировалось враждебное отношение к открытым слушаниям, наработаны различные методы обеспечения закрытости судебных процессов для общественности. (...) Поэтому чистка судейских рядов в Украине просто необходима. Высший совет юстиции должен сыграть в этом процессе важную роль. Однако сначала Совет также подлежит реформированию, что в частности обусловлено Законом «Об обеспечении права на справедливый суд», вступающим в силу 28 марта. Эксперты Американской торговой палаты считают, что необходимо изменить требования к членам Высшего Совета юстиции, которые избираются от судейского корпуса, а также усилить роль съезда судей в процессе их отбора. Существующие в текущей редакции критерии слишком размыты и содержат исключительно оценочные понятия. Усиление же роли органа судейского самоуправления приведет к большей компетентности и эффективности органа. Нельзя сказать, что этот закон существенно улучшит ситуацию в судебной системе. Независимость и ответственность судей являются краеугольными камнями судебной реформы, и закон еще не отшлифовал их до необходимого уровня. (...) Принимая во внимание международную практику реформирования судебной системы, единственным реальным инструментом борьбы с коррупцией в судах является обеспечение личной ответственности судьи за действия в судебном процессе (...) (*Что тормозит судебную реформу в Украине // Україна без корупції (http://corruption.net/novini/item/22752-hto-tormozit-sudebnuyu-reformu-v-ukraine).* – 2015. – 16.03).

Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер призвал Украину к (...) реформам, в частности, к борьбе с широко распространившейся коррупцией.

В Украине также нужно принять меры по совершенствованию административной системы (*Штайнмайер призвал украинские власти бороться с коррупцией // Гордон (http://gordonua.com/news/worldnews/Shtaynmayer-prizval-ukrainskie-vlasti-borotsya-s-korruptsiei-71396.html).* – 2015. – 15.03).

По итогам 100 дней работы обновленных украинских министерств неправительственная организация экспертов из США и ЕС Vox Ukraine

представила рейтинг экспертной и общественной оценки реформаторской деятельности этих министерств. Эксперты работали совместно с Киевской школой экономики, Реанимационным пакетом реформ и Центром поддержки реформ.

На вершине рейтинга оказались Мининфраструктуры, Минагрополитики и Минэкономразвития и торговли, возглавляемое литовцем Айварасом Абромавичусом. Хуже всего оценивают Министерство информационной политики, которое возглавляет Юрий Стець.

МОЗ Украины оказалось внизу списка, на 8-й позиции с конца (*Американские эксперты низко оценили деятельность МОЗ // UAZMI (<http://uazmi.net/article/6083539988692216>). – 2015. – 13.03*).

Експерти Реанімаційного Пакету Реформ підсумували результати перших 100 днів діяльності парламенту відповідно до Коаліційної Угоди.

Менеджер з адвокації РПР Ярослав Юрчишин:

Досягненнями в сфері антикорупційної реформи справді можна пишатися. Крім Антикорупційного Бюро варто згадати про Закон «Про відкритість використання публічних коштів», який забезпечує оприлюднення і доступ до інформації про використання публічних коштів, якими розпоряджаються державні органи та органи місцевого самоврядування. Крім того, 5 березня було схвалено в першому читанні проект закону про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних. Прийняття цього закону передбачено КУ, але на 2-й квартал 2016 року. Таким чином, цей захід буде виконано швидше, ніж планувалося, що слід вітати. А ось в реформі публічної адміністрації здобутки відсутні повністю. Відповідно і блокуються реформи, адже старий апарат державних служб, який був призначений на посади без конкурсів шляхом політичних домовленостей та «кумівства» не може впроваджувати реформи в своїх галузях. Зокрема, РПР закликає внести на розгляд ВРУ законопроект «Про державну службу».

Експерт РПР з реформи органів правопорядку Олександр Банчук:

Тому можна констатувати, що виконання зобов'язань, які були передбачені Програмою діяльності Кабінету Міністрів України та Коаліційною угодою як її складовою частиною, здійснюється в повільному темпі, а деякі законодавчі ініціативи навіть спрямовані на зупинення реформи органів правопорядку.

Сміливо можна констатувати позитивні зміни в законодавчому полі в сфері децентралізації влади та місцевого самоврядування.

Експерт РПР з децентралізації Юрій Ганущак:

Ухвалено Закон «Про засади державної регіональної політики», який реформуватиме систему фінансування регіональних стратегій з Державного фонду регіонального розвитку. Також передбачено фінансування не тільки об'єктів інфраструктури, а також проектів співробітництва територіальних громад та процесу об'єднання територіальних громад. Маємо ще й новий

Закон «Про співробітництво територіальних громад», який закладає основи для зміни адміністративно-територіального устрою через об'єднання громад.

Експерти РПР з реформування виборчого законодавства Денис Ковриженко:

Експертне середовище вимагає забезпечити одночасну роботу над змінами до законодавства як про парламентські, так і про місцеві вибори та прийняття нових законів про парламентські та місцеві вибори не пізніше травня 2015 року (*Експерти РПР: «100 днів реформ з перемінним успіхом // Реанімаційний пакет реформ (<http://platforma-reform.org/?p=1597>). – 2015. – 13.03).*

Заступник голови комітету з питань європейської інтеграції, народний депутат фракції «Народний фронт» Остап Семерак:

Головною персоною, яка в уряді опікується європейською інтеграцією, був у попередньому уряді і залишається у чинному прем'єр-міністр Арсеній Яценюк.

Угода про асоціацію України з ЄС не містить вимоги щодо існування такої посади (віце-прем'єра з питань євроінтеграції, – ред.).

Є вимога, щоб хтось із віце-прем'єрів підстраховував прем'єр-міністра, і в сферу його компетенції входила ця функція.

Існує урядовий офіс з питань європейської інтеграції. За часів попереднього уряду були на конкурсних основах відібрані заступники міністрів з питань європейської інтеграції, і ці люди після зміни уряду в переважній більшості досі працюють там і готують секторальні плани реформ (*Семерак: головним євроінтегратором в українському уряді є прем'єр Яценюк // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/03/13/7031800/>). – 2015. – 13.03).*

Керівник цивільних операцій ЄС, директор відділу європейського цивільного планування Кеннет Дін:

Становище, в якому опинилася Україна, робить реформи ще нагальнішими, їх потрібно здійснити якнайшвидше. (...)

Пересічний громадянин України відчує на собі зміни й реформи, коли побачить, що рішення в судах ухвалюватимуться на основі фактів та доказів, коли в будь-якій державній установі він зможе отримати адміністративні послуги якісно й швидко, без хабарів.

Якщо прем'єр-міністр створить посаду віце-прем'єра з питань євроінтеграції, то саме закон має визначати повноваження посадовця в уряді, який відповідатиме за євроінтеграцію і реформи.

Має діяти принцип верховенства права. Очевидно, щоб домогтися результату, за цією посадою має бути закріплена міністерська структура. Людина, яка її обійматиме, повинна бути наділена реальною владою, має спиратися на закон. Також ця посада повинна передбачати не просто групу людей, яка допомагатиме тій особі, що її обійматиме. Вона повинна мати повноцінний офіс (*Виклики – не виправдання, щоб зволікати з реформами*

– *голова цивільних операцій ЄС // Радіо Свобода*
(<http://www.radiosvoboda.org/content/article/26899877.html>). – 2015. – 13.03).

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

Близько 2/3 пенсіонерів, які проживають на непідконтрольній Україні території в зоні бойових дій на Донбасі, вже отримують пенсію, переоформивши її на підконтрольній Україні території.

Всього на непідконтрольній українській владі території в Донбасі було зареєстровано близько 1,2 млн пенсіонерів, з них близько 800 тисяч вже отримують пенсію на підконтрольній Україні території.

Уряд виконує всі свої зобов'язання перед людьми, зареєстрованими на непідконтрольній Україні території, і пенсіонерам виплачується пенсія в повному обсязі за весь період, який вони цю пенсію не отримували.

На сьогоднішній день цим пенсіонерам виплачено вже близько 14 мільярдів гривень, зареєстровано в держбюджеті на поточний рік ще 5 млрд грн (*Понад 60% пенсіонерів Донбасу отримують переоформлену пенсію // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/19/7062039/>). – 2015. – 19.03).*

Віце-спікер парламенту Оксана Сироїд:

Наступного тижня планується розробка законопроекту, який би стосувався прав осіб, які перебувають на окупованих територіях на Донбасі (*Наступного тижня ВР візьметься за права окупованого Донбасу // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/19/7062036/>). – 2015. – 19.03).*

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

Фінансова допомога переселенцям буде виплачена в повному обсязі. Два тижні тому були внесені зміни до бюджету і виділено додатково ще майже 3 млрд грн. Всі необхідні кошти вже є і протягом тижня будуть виплачені всі суми (*Павло Розенко: Переселенці зможуть повторно отримати допомогу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248018149&cat_id=244276429). – 2015. – 18.03).*

У Луганській області в селищі міського типу Станиця–Луганська ремонтними бригадами виконуються аварійно-відновлювальні роботи на вуличних газопроводах низького тиску без відключення абонентів.

Ведуться ремонтні роботи із заміни тимчасових дільниць газопроводів низького тиску в Старій Кондрашівці Станично-Луганського району.

Завдяки зусиллям піротехнічних підрозділів ДСНС України, аварійно-ремонтним бригадам вдалося відновити роботу установки комплексної

підготовки газу Вільхівського газоконденсатного родовища Сєверодонецького цеху видобування нафти, газу та газового конденсату. Це дало можливість постачати споживачам на Луганщині близько 90 тисяч кубометрів газу на добу.

Щоденно в Луганській області проводяться роботи з відновлення пошкоджених трансформаторних підстанцій та електромереж.

Відновлювальні роботи майже завершені. На сьогоднішній день ведуться ремонти у містах Попасній та селищі Валуйське Станично-Луганського району, де залишається без електропостачання понад 4 тисячі абонентів через пориви сильного вітру.

Наразі тривають аварійно-ремонтні роботи по відновленню електропостачання міста Дебальцево.

В Авдіївці електропостачання відновлено майже повністю. Частково відновлено газо- та тепlopостачання.

Загалом по області, за інформацією аварійно-ремонтних бригад підприємств, уже відновлено роботу 10 магістральних газопроводів, 4 комплексних станції, 3 газорозподільних станції та здійснено 314 відновлень електропостачання газорозподільних станцій.

У місті Мар'їнка проводилось відновлення водо- та електропостачання (*ДСНС інформує про хід відновлювальних робіт на Сході України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248017213&cat_id=244277212). – 2015. – 18.03*).

В ході офіційного візиту Президента України до Федеративної Республіки Німеччина дружина Глави держави Марина Порошенко провела зустрічі із дружиною Федерального Президента Даніелою Шадт, з Державним секретарем Федерального міністерства економічного співробітництва і розвитку Хансом-Йоахімом Фухтелем та головою правління клініки Шаріте професором Карлом Айнхойплем.

На зустрічі з пані Шадт обговорювалися питання охорони і допомоги дітям України. Досягнуто домовленостей щодо спільної роботи з керівником соціального проекту «Наші діти», відомою німецькою благодійницею Барбарою Монхайм.

Дружина Президента та Державний секретар обговорили можливість створення програми, за якою українські діти будуть відправлятися на відпочинок у німецькі родини (*Марина Порошенко обговорила у Німеччині питання соціальної та гуманітарної допомоги // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32491.html>). – 2015. – 16.03*).

За минулий тиждень, до транзитних пунктів державної служби з надзвичайних ситуацій у містах Костянтинівка та Слов'янськ, а також до регіонального штабу в Донецькій області самостійно звернулось 634 людини, з яких 11 дітей дошкільного віку та 10 осіб з обмеженими можливостями.

Усі люди, хто звернувся до пунктів зустрічі та регіональних штабів, отримали необхідну допомогу, а після визначення з подальшим переміщенням до інших регіонів їх безкоштовно було доправлено до місця призначення, надано житло для тимчасового проживання та забезпечено всіма необхідними соціальними гарантіями.

Для тих людей, які не залишили населені пункти у східних регіонах, рятувальниками, місцевою владою, а також волонтерами щодня доправляється гуманітарна допомога. Це не лише продукти харчування, а й медикаменти, питна та технічна вода, а також будівельні матеріали для відновлення зруйнованих в результаті обстрілів осель.

Так, лише протягом минулого тижня гуманітарну допомогу отримали мешканці населених пунктів Донецької та Луганської областей, – Гірняк, Майорськ, Авдіївка, Дружківка, Новотошківка, Рубіжне, Слов'янськ (*Щодо ситуації з переміщенням людей із небезпечних районів Сходу України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248010156&cat_id=244277212). – 2015. – 16.03*).

Тільки за вчорашній день піротехніками ДСНС було обстежено 5 населених пунктів Артемівського району – селища Луганське, Новолуганське, Миронівське, Мідна Руда та Клинове, загалом – 4 гектари. Там було виявлено та вилучено 56 одиниць боєприпасів, серед яких – 4 артилерійські снаряди та 22 реактивні боєприпаси.

Окрім цього, протягом тижня були обстежені території міста Слов'янськ, селища Семенівка Слов'янського району, селища Дмитрівка, міста Миколаївка, Маріуполь Донецької області. Також були обстежені території Луганської області – селища Камишне Станично-Луганського району, Трьохізбенка та Райгородка Новоайдарського району, селище міського типу Станиця Луганська.

Загалом за тиждень обстежено 14 гектарів територій на Сході України. Вилучено 168 одиниць боєприпасів, серед яких 42 артилерійських снаряди, 18 мінометних мін, 24 реактивних боєприпасів, 25 бойових гранат та 59 інших вибухонебезпечних предметів (*Піротехнічні підрозділи ДСНС минулого тижня виявили майже 170 вибухонебезпечних предметів на Сході України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248010112&cat_id=244277212). – 2015. – 16.03*).

Станом на сьогодні частково відновлено електро- та газопостачання у місті Авдіївка Донецької області, наразі в місті ведуться роботи з підключення споживачів. Уже відновлено централізоване тепlopостачання одного кварталу.

Протягом останніх днів ремонтними бригадами енергетиків проводяться відновлювальні роботи на території Авдіївського коксохімічного заводу.

У повній готовності до проведення аварійно-відновлювальних робіт в області, знаходяться ремонтні бригади у кількості 207 осіб – це представники

комунальних служб і рятувальники держслужби з надзвичайних ситуацій та 78 одиниць техніки (*Відновлення життєзабезпечення населених пунктів Донецької та Луганської областей // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248010189&cat_id=244277212). – 2015. – 16.03).*

Укрзалізниця продовжує безкоштовно вивозити людей із зони воєнного конфлікту на Сході України за списками представників Державної служби з надзвичайних ситуацій. Так, з 31 січня по 17 березня залізничним транспортом безкоштовно перевезено 4670 вимушених переселенця на суму понад 520 тис. грн (*З початку року Укрзалізниця безкоштовно вивезла зі східного регіону понад 4670 вимушених переселенців // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248010615&cat_id=244277212). – 2015. – 16.03).*

Речник прес-центру АТО Андрій Лисенко:

Внаслідок бойових дій на сході України бойовики зруйнували 416 об'єктів на території, підконтрольній українській владі.

242 з вказаних об'єктів вже відновлено, інші планується відновити протягом поточного року (*На окупованому Донбасі зруйновано понад 1000 об'єктів Укрзалізниці – Лисенко // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/15/7061542/>). – 2015. – 15.03).*

Председатель представительства Международной организации по миграции в Украине Манфред Профазі:

На сегодня около 40 тыс. вынужденных переселенцев получили помощь в основном через денежные выплаты, а также непродуктовыми товарами в 16 областях Украины.

Руководитель программ сотрудничества представительства ЕС в Украине Беренд де Грот:

Программа, в рамках которой осуществляется поддержка переселенцев, располагает бюджетом в 6,5 млн евро.

Подписан документ о сотрудничестве в конце ноября прошлого года и период имплементации составляет 1,5 года.

ЕС является одним из основных доноров для решения последствий конфликта на Донбассе.

На сегодня мы имеем 46 млн евро, которые должны быть потрачены на гуманитарную поддержку и поддержку перехода к мирному существованию... Европейский инвестиционный банк уже выделил 200 млн евро, которые направлены Правительству Украины на поддержку как местной власти, так и местных общин для интеграции вынужденных переселенцев.

Часть этих денег, в зависимости от военной обстановки, будет направлена на восстановление инфраструктуры Донецкой и Луганской областей (*ЕС предоставил материальную помощь 40 тыс. переселенцев //*

Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/7338-es-predostavil-materialnuyu-pomocsh-40-tyis-pereselentsev/>). – 2015. – 14.03).

В Адміністрації Президента України відбулась зустріч з регіональним директором Дитячого фонду ООН (ЮНІСЕФ) у країнах Східної Європи та СНД Марі-П'єр Пуар'є, присвячена захисту прав дітей та проблемам дітей, які, зокрема, постраждали внаслідок бойових дій на Донбасі.

Уповноважений Президента України з прав дитини Микола Кулеба:

Сьогодні діти, які були переміщені з територій збройного конфлікту, потребують особливої допомоги. Кожній дитині-сироті потрібна сім'я, і ми будемо робити все, щоб цього досягти.

Зараз йде робота над напрацюванням Національної стратегії із захисту прав дітей, яка стане основою бачення державної політики в цій сфері на найближчі десять років.

Дружина Президента Марина Порошенко:

Ми свідомі того, що держава, яка успадкувала радянську систему допомоги дітям, має бути реформована. Ми хочемо змінити систему соціального захисту і опіки дітей, зробити так, щоб жодна дитина не залишилася без допомоги і батьківської опіки. (...)

Марі-П'єр Пуар'є поділилася враженнями від відвідання Краматорська і Слов'янська, де вона мала можливість побачити на власні очі соціальну роботу волонтерських організацій, які опікуються вимушеними переселенцями і дітьми.

Регіональний директор Дитячого фонду ООН (ЮНІСЕФ) у країнах Східної Європи та СНД Марі-П'єр Пуар'є:

Я вражена духом волонтерства і високою громадянською активністю українців, які допомагають один одному (*Діти-сироти із зони АТО потребують особливої уваги – зустріч в Адміністрації Президента з регіональним директором ЮНІСЕФ // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/32465.html>). – 2015. – 13.03).

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

На сьогодні в Україні 1,1 млн тимчасово внутрішньо переміщених осіб. Крім того, 5,2 млн українців сьогодні потребують гуманітарної допомоги.

На законодавчому рівні прийнято рішення про додаткове збільшення соціальних виплат для переселених осіб до 3,5 млрд грн на цей рік, а також внесені зміни до Податкового кодексу і звільнено від оподаткування благодійну допомогу, яка надається внутрішньо переміщеним особам (*Оподаткування фінансової допомоги внутрішньо переміщеним особам скасовано, – Геннадій Зубко // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248006755&cat_id=244276429). – 2015. – 13.03).

До міста Синельникове та Синельниківського району Дніпропетровської області продовжують прибувати громадяни України, які змушені покинути свої домівки в районах проведення антитерористичної операції. Наразі на обліку перебуває 423 особи, з яких 103 жінки, 184 дитини та 196 людей похилого віку та інвалідів.

Допомога цим людям в питаннях соціального забезпечення є одним з пріоритетних завдань рятувальників ДСНС (*Дніпропетровські рятувальники допомагають переселенцям в адаптації до нових умов проживання // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248006176&cat_id=244277212). – 2015. – 13.03).*

13 березня у місті Дніпропетровськ відбулась церемонія урочистого відкриття транзитного містечка для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб зі сходу України, розрахованого на проживання 456 чоловік.

Цей проект був реалізований у рамках допомоги від Уряду Німеччини. До міста Дніпропетровськ надійшло 88 вантажівок з 176 модулями, із яких було змонтовано 9 будинків із 10 модулів, 3 будинки із 27 модулів, 1 будинок адміністративно-господарського призначення та 1 будинок-пральня (*У Дніпропетровську відкрито чергове транзитне містечко, розраховане на 456 осіб // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248006716&cat_id=244276429). – 2015. – 13.03).*

Чергова гуманітарна допомога від GIZ протягом місяця буде доставлена рятувальниками для жителів міст Рубіжне Луганської області та Слов'янськ Донецької області. Від Німецького товариства міжнародного співробітництва на Схід буде доправлено близько 46 тонн гуманітарної допомоги. Це продукти харчування: макаронні вироби, гречка, олія, рис, вівсяна крупа, дитяче харчування, цукор, м'ясні консерви. Також будуть доставлені теплогенератори, бензопили, бензорізи, а також палатки з додатковим обладнанням.

Перша частина цієї допомоги, а саме 14 тонн продуктів харчування 13 березня, вже прибула до міст Рубіжне Луганської області та Слов'янськ Донецької області. Наразі триває процес розвантаження гуманітарної допомоги (*Німецьке товариство міжнародного співробітництва доправить на Схід України майже 46 тонн гуманітарної допомоги // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248007344&cat_id=244277212). – 2015. – 13.03).*

Голова Держприкордонслужби Віктор Назаренко:

Ми зі Службою безпеки спільно створили єдину базу тих осіб, яким видано паперові перепустки. Поки що туди внесені всі особи практично на 100%, які отримали посвідки, звертаючись до центрів видачі. (...)

І ми плануємо з 25 березня вже вилучати паперові перепустки. Тобто по людях, які на той час вже матимуть електронну перепустку, контролер ухвалюватиме рішення згідно із електронною базою *(Паперові перепустки для виїзду/в'їзду в зону АТО почнуть вилучати з 25 березня // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/13/7061371/). – 2015. – 13.03).*

За рік існування гарячої лінії Донбас SOS для вимушених переселенців оператори-волонтери надали більше 25 тисяч консультацій. Кількість та інтенсивність звернень до волонтерів росте, то ж відсьогодні, 12 березня, гаряча лінія функціонує як національний кол-центр.

Координатора гарячої лінії Донбас SOS Юлія Галаган:

Якщо раніше середня кількість звернень на день складала 30, то зараз це – 130 дзвінків. (...) Впродовж цього року ми займались допомогою з питань евакуації, гуманітарної допомоги, поселення тощо. (...)

Голова представництва Міжнародної організації з міграції в Україні Манфред Профазі:

Близько 40 тисяч осіб в 16 областях України вже отримали допомогу – грошові виплати та непродуктові набори. Бюджет програми допомоги вимушеним переселенцям в Україні з боку ЄС складає 6,5 млн євро на 18 місяців. Ця сума охоплює багато проектів, серед яких підтримка єдиної національної гарячої лінії, яку реалізовує Донбас SOS. З цього бюджету фінансуватимуться проекти трьох напрямків. По-перше, видана грошова допомога вимушеним переселенцям на першочергові потреби перед холодним періодом. (...) По-друге, надається фінансова підтримка життєдіяльності вимушених переселенців, щоб люди могли генерувати власний дохід і менше залежати від волонтерської або державної допомоги. По-третє, гроші також спрямовуються на підтримку громад, які приймають велику кількість переселенців. При чому, це громади не лише на Сході, але й на Заході (...).

Проект «Всебічна стабілізаційна підтримка для внутрішньо переміщених осіб та постраждалого населення в Україні» фінансується Європейським Союзом, впроваджується Міжнародною організацією з міграції (МОМ) та реалізується громадською організацією «Донбас SOS» *(Гаряча лінія Донбас SOS для переселенців стала єдиним національним професійним кол-центром // Донбас SOS (http://donbasssos.org/20150313uk_national_call_centre/). – 2015. – 13.03).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

В городе Лисичанске на предприятии «Электроавтотранс» проводятся работы по восстановлению работы коммунального электротранспорта.

Планируют возобновить работу троллейбусов и в городе Луганске *(В Лисичанске и Луганске восстанавливают работу троллейбусов // Новости Луганска – Lg-News.net (<http://lg-news.net/lugansk-i-transport/item/7030-v-lisichanske-i-luganske-vosstanavlivajut-rabotu-trolleybusov.html>). – 2015. – 19.03).*

Тернопільська міська організація Співки української молоді в Україні розпочала реалізацію у Тернополі проекту «Свій серед своїх». Мета – допомогти соціальній адаптації переселенців зі сходу України та залучити їх до повноцінного та активного життя в громаді.

Задля допомоги у вирішенні соціальних проблем до реалізації проекту підключиться обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, передбачено також сприяння органів місцевої влади та управління Держслужби з надзвичайних ситуацій *(Тернопільська молодь допоможе переселенцям // Україна молода (<http://www.umoloda.kiev.ua/number/2625/116/92316/>). – 2015. – 19.03).*

На Луганщине продолжают работы по восстановлению разрушенного автомобильного моста, который проходит через реку Боровая. Находится этот мост между городами Сеевродонецк и Рубежное. Активное участие в восстановительных работах принимает Северодонецкий «Азот».

Так, работниками ремонтно-механического цеха было изготовлено пятьсот деталей, которые используются для крепления моста. Спецмеханизмы и спецмашины предоставил автотранспортный цех *(Северодонецкий «Азот» помогает восстанавливать разрушенный мост // Новости Луганска – Lg-News.net (<http://lg-news.net/lugansk-i-oblast-mestnoe/item/7032-severodoneckij-azot-pomogaet-vosstanavlivat-razrushennyj-most.html>). – 2015. – 19.03).*

Гуманитарная помощь из разных областей Украины продолжает поступать в Попасную.

На этот раз, жители Тернополя собрали для попаснян и временных переселенцев продукты питания – это овощи и домашняя консервация *(В Попасную жители Тернополя привезли гуманитарную помощь // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/466678/>). – 2015. – 19.03).*

За повідомленням Регіонального штабу Чернівецької області з питань, пов'язаних із соціальним забезпеченням громадян України, які переміщуються з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції, станом на 18 березня 2015 року, Буковина готова прийняти та розмістити 194 вимушених переселенця.

Так, нині є можливість тимчасового розміщення 38 осіб в об'єктах соцзахисту, 9 – у приватному житловому секторі, 19 – у гуртожитках, 3 – у санаторно-курортних закладах краю; 125 внутрішньо переміщених осіб можуть бути розміщені в інших спеціалізованих закладах (*Буковина готова прийняти та розмістити ще 194 вимушених переселенця // Чернівецька обласна державна адміністрація (<http://www.oda.cv.ua/news/bukovina-gotova-priinyati-ta-rozmistiti-shche-194-vimushenikh-pereselentsya>). – 2015. – 18.03).*

Координационная группа в Старобельске Луганской области, которая выдает пропуска для пересечения линии разграничения огня, будет усилена шестью дополнительными работниками. Это поможет сократить время оформления пропуска (*Время на оформление пропуска в зону АТО в Луганской области может сократиться // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/7539-vremya-na-oformlenie-propuska-v-zonu-ato-sokratitsya/>). – 2015. – 17.03).*

Заявления граждан по обе стороны линии разграничения огня будут рассматриваться оперативно, а время оформления пропусков сократится.

В Киеве 90% работодателей готовы принять на работу переселенцев из оккупированных территорий и платить на 80 грн. больше чем в среднем по столице Украины. Такковы результаты проекта украинского сайта work.ua, который в феврале этого года запустил специальную программу по поиску работы для переселенцев.

Директор по развитию указанного сайта Сергей Марченко:

Сегодня средняя заработная плата, которую готовы платить работодатели, по Киеву составляет 6480 грн., средняя заработная плата, которую предлагают переселенцам – 6560 грн. в месяц. Зарплата для переселенцев должна быть выше, чем для местных жителей, потому что переселенцам нужно за какие-то деньги снимать жильё.

Согласно представленным результатам исследования, переселенцам готовы предложить 10 актуальных вакансий: менеджер по продажам, продавец-консультант, торговый представитель, менеджер по работе с клиентами, оператор call – центра, бухгалтер, парикмахер, промоутер, официант, контент-менеджер (*Работодатели в Киеве готовы платить больше переселенцам // ЧАС.UA (<http://timeua.com/news/6/33574.html>). – 2015. – 16.03).*

Вінницька міська громадська організація соціального розвитку та становлення окремих малозахищених категорій молоді «Паросток» продовжує один із основних напрямків своєї діяльності – сприяння молоді та дітям з інвалідністю у їхній інтеграції в суспільство.

У зв'язку з військовими подіями, що відбуваються на Сході України до проекту «Соціальна реабілітація – шлях до інклюзії» додалася ще одна цільова аудиторія – діти, які разом із батьками вимушено залишили свої домівки, втекли від вибухів, розрухи, сліз і смерті. Саме тому ГО «Паросток» вирішила створити на базі офісного приміщення організації центр розвитку для дітей.

Головною метою проекту є покращення якості надання освітніх послуг дітям з особливими освітніми проблемами та дітям – переселенцям зі Сходу України та АР Крим через налагодження тісної співпраці освітніх закладів з центрами соціальної реабілітації дітей-інвалідів та формування толерантного відношення до цієї категорії дітей, вчителів, звичайних дітей та їх батьків та громадськості м. Вінниці (*«Паросток» та міська влада взяли під опіку особливих дітей-переселенців // ВінницяОК (http://vinnitsaok.com.ua/2015/03/16/197382). – 2015. – 16.03).*

Станом на 01 березня 2015 року в Старокостянтиніві перебуває на обліку 127 сімей внутрішньо переміщених осіб, які прибули з АР Крим, Луганської та Донецької областей.

У складі таких сімей нараховується 52 дитини, серед яких в школах міста навчається 29 дітей, відвідують дошкільні навчальні заклади 10 дітей.

Управлінням соціального захисту населення нараховано адресну грошову допомогу в сумі 325 тис.грн. для даних сімей, здійснюється призначення інших видів соціальних допомог. Працевлаштовано 29 осіб (*Старокостянтинів прийняв переселенців зі Сходу // Подільська.info (http://podilska.info/strichka/6518-starokostyantinv-priynyav-pereselency-z-shodu.html). – 2015. – 16. 03.)*

В городе Балаклея, Харьковской области торжественно открыли отремонтированное помещение Детской спортивной школы, где будут проживать временные переселенцы из Донецкой и Луганской областей.

Во время первого этапа реализации проекта освоено 456,9 тыс. грн., из которых 80% – средства Программа Развития ООН, а 20% – вклад местных бюджетов.

На данный момент завершен первый этап реконструкции здания: установлен энергосберегающий котел, заменены окна и двери, обустроены общие кухни, туалеты и душевые.

После окончания реконструкции здесь смогут жить более 50 человек. Первые жильцы получили ключи от комнат уже сегодня.

14 марта начальник ГУ МВД Украины в Донецкой области Вячеслав Аброськин встретился с детьми из Дебальцево, размещенными в Днепропетровской области (*В Харькове переселенцы получили временное*

жилье, отремонтированное на средства ПРООН // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/7406-pereselentsyi-poluchili-vremennoe-zhile-otremontirovannoe-na-sredstva-proon/>). – 2015. – 16.03).

Начальник ГУ МВД Украины в Донецкой области Вячеслав Аброськин:

5 января наши милиционеры вывезли 60 детей из-под обстрелов боевиков. При поддержке председателя Днепропетровской облгосадминистрации и прокуратуры Донецкой области наши дети были размещены в санатории «Соленый Лиман», а 17 марта переедут в один из санаториев Днепропетровска.

Часть из них вместе с родителями вернулись в наш регион, некоторые переехали в другие области. Оставшиеся дети и взрослые не имеют возможности вернуться домой. Мы будем и дальше помогать им, в том числе в вопросах оздоровления, обучения и трудоустройства (*Начальник МВД Донецкой области Аброськин: 60 детей из Дебальцево разместят в одном из санаториев в Днепропетровске // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Nachalnik-MVD-Doneckoy-oblasti-Abroskin-60-detey-iz-Debalcevo-razmestyat-v-odnom-iz-sanatoriev-Dnepropetrovska-71262.html>). – 2015. – 14.03).*

Благодаря финансированию правительства Японии в партнерстве с правительством Украины, ООН и ЮНИСЕФ реализуют проект «Восстановление социальных услуг и налаживания мира».

Координатор проекта в Донецкой области Владимир Аредов:

На восстановление объектов социальной сферы Донецкой и Луганской областей выделяется \$5 млн 782 тыс. Уже утвержден список объектов, которые будут восстановлены в течение первой волны реализации проекта в Краматорске, Дружковке, Добропольском и Славянском районе. В этот перечень вошли школы в Святогорске и Богородичном, Славянская районная больница в Николаевке, три школы в Славянске.

Во время второго этапа реализации проекта выделяют средства на ремонт роддома в Славянске. Также отремонтируют кризисный центр для оказания помощи переселенцам в Святогорске и кризисный центр квалифицированной психологической и психиатрической помощи в Славянске для участников АТО, переселенцев, беженцев и жителей города (*Япония поможет Донецкой области отстроить социальные объекты // Репортер – Новости Донецка и региона (http://reporter.dn.ua/news/events/yaponiya_pomozhet_donetskoj_oblasti_otstroit_sotsialnye_obekty/). – 2015. – 13. 03).*

Глава Луганской областной военно-гражданской администрации Геннадий Москаль:

В ближайшее время будут выделены деньги на ремонт трех школ, двух детсадов и больницы в Попасной Луганской области, которые были разрушены в результате боевых действий.

Раньше выделить деньги было невозможно, поскольку средства на ремонт объектов коммунальной собственности мог выделить только областной совет, которого в Луганской области нет. После создания военно-гражданских администраций эти функции перешли к главам администраций (*Москаль: В Попасной отремонтируют разрушенные школы, детсады и больницу // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Moskal-V-Popasnoy-otremontiruyut-razrushennyye-shkoly-detsady-i-bolnicu-70951.html>). – 2015. – 13.03*).

Смілтенський кризовий центр в Латвії найближчим часом прийме першу групу українських дітей із зони АТО.

Центр займається роботою з дітьми-сиротами, неблагополучними сім'ями, просвітницькою діяльністю з питань сім'ї та дитинства, а також психологічними проблемами дітей та підлітків.

Почесний консул Олена Вишнякова:

Саме у цьому напрямку було вирішено надавати допомогу українським дітям, які постраждали в зоні АТО. Багато хто з них гостро потребують психологічної реабілітації під наглядом фахівців.

Крім того, Австрія і Польща приймуть школярів Луганської області на відпочинок уже найближчим часом (*Латвія візьме на реабілітацію дітей з Донбасу // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/news/2015/03/13/7031810/>). – 2015. – 13.03*).

В Лисичанске на базе городской детской больницы торжественно открыли Луганскую областную детскую клиническую больницу.

В больницу поставлено современное медицинское оборудование, которое в конце февраля в Северодонецк прибыло из Дании. Развернуты три новых операционных блока, обновлены отделения реанимации и отделения патологии новорожденных. Кроме этого, отныне здесь будут работать три кафедры Луганского государственного медицинского университета, поэтому больница, в которой сейчас 160 коек, имеет статус клинической.

Руководитель Луганской военно-гражданской администрации Геннадий Москаль:

Создание областных коммунальных учреждений раньше было прерогативой областного совета. (...) Сейчас у нас есть полномочия облсовета в том числе и на создание областных коммунальных учреждений, что и дало нам возможность открыть сегодня эту детскую больницу. (...)

В ближайшее время планируем создать здесь еще одно лечебное учреждение областного уровня – онкологический диспансер. Сейчас он временно размещен в Кременной, где врачи принимают пациентов со всей области и проводят операции. Однако помещение для диспансера мало, поэтому хотим перебазировать его в Лисичанск в бывшую городскую

больницу № 2, которая сейчас пустует. Проведем капитальный ремонт, завезем оборудование, создадим новые рабочие места (...) *(В Лисичанске открыли Луганскую областную детскую клиническую больницу // Луганский Радар (<http://lugradar.net/2015/03/66745>). – 2015. – 13.03).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Создай рабочее место для переселенца – получи от ООН компенсацию в 67% на оплату труда и покупку оборудования *(Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/811766635584906>. – 2015. – 19.03).*

В Славянске торжественно открыли отремонтированное центральное отделение «Укрпочты»

На открытие центрального почтового отделения Славянска приехала немало гостей, среди которых были и.о. генерального директора «Укрпочты» Игорь Ткачук, и.о. донецкой дирекции «Укрпочты» Николай Дремов. Встречали таких высокопоставленных гостей заместитель городского головы Славянска Андрей Белозеров и директор Центра почтовой связи № 11 Светлана Болотова.

Все участники торжественного открытия отметили значимость возобновления работы такого стратегически важного для города отделения почты, ведь здесь жители города получают пенсии и оплачивают коммунальные услуги. Но самое главное, что возле такого ремонта повысится качество обслуживания посетителей *(Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/811722088922694>. – 2015. – 19.03).*

Более 5 тысяч выпускников из зоны АТО собираются поступать в украинские ВУЗы *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/604729352962541>. – 2015. – 19.03).*

Новый статус Донбасса: суды перенесут, а для голосования придется выехать. По словам экспертов, новым законом #Украина признает невозможность выполнять свои функции там, где у нее нет контроля *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/604679019634241>. – 2015. – 19.03).*

ОБСЕ: Все переселенцы с Донбасса должны иметь возможность голосовать. Это касается как беженцев, находящихся на территории Украины, так и на территории России *(Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/604349076333902>. – 2015. – 18.03).*

Начальник славянского отдела здравоохранения Елена Джим:

У нас налажено тесное взаимодействие с сотрудниками Донецкого Государственного Медицинского Университета. Кафедры университета успешно начали работу на базах лечебных учреждений города. Сейчас уже

практически решён вопрос об оказании консультативной помощи кафедрами, лечебных, диагностических вопросов.

Тем многим жителям, которым раньше нужно было бы ехать на консультации в Харьков, станет возможным получить эти услуги непосредственно в Славянске или в Краматорске на базе местных лечебных учреждений (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/photos/a.691407407620830.1073741828.691404007621170/811315655630004/?type=1>. – 2015. – 18.03*).

Жители Тернополя передали в Попасную гуманитарную помощь.

В настоящее время, 18 марта в Попасной Луганской области возле дома городского совета и РДК (ВРЗ) жильцы возымели гуманитарную поддержку. Пищевые продукты – овощные культуры и хозяйственную консервацию – для временных переселенцев и имеющих необходимость попаснян привезли из Тернополя (*Я патриот! Патриоты Украины в зоне АТО // https://vk.com/ipatriotinfo?w=wall-82503252_6501. – 2015. – 19.03*).

В Лисичанске переселенцам выдадут гуманитарную помощь.

Данная гуманитарная помощь предоставлена Международной миссией «Милосердие без границ» при содействии Украинской Православной Церкви (*Новости ◀ Луганск – 0642.ua ▶ Афиша // https://vk.com/lugansk0642?w=wall-12746777_47016. – 2015. – 19.03*).

С 22 марта начнется тестирование электронной системы пропусков в зоне АТО. Пропуск можно будет заказать при помощи электронной почты и горячей телефонной линии. А получить его можно на заранее оговоренном блокпосту, через который вы собираетесь ехать, предъявив все необходимые документы (*Новости Luhansk News Луганск // https://vk.com/luhansknews?w=wall-72868694_28693. – 2015. – 18.03*).

Министр социальной политики Павел Розенко:

Первые переселенцы начали получать финансовую помощь от государства в октябре и, поскольку она рассчитана на шесть месяцев, срок ее получения закончится в апреле.

Поэтому есть предложение дать возможность людям, которые не вернулись назад и остаются временно перемещенными, еще раз обратиться в органы социальной защиты населения и повторно получить помощь. Мы договорились, что на следующей неделе соответствующие изменения в постановление, принятое в октябре прошлого года, мы внесем и позволим им обращаться за повторной помощью (*Свободный Донбасс // <https://www.facebook.com/freedombas.ua/photos/a.536519319787551.1073741826.536398193132997/650014761771339/?type=1>. – 2015. – 18.03*).

Уряд виділить на будівництво лінії безпеки на Донбасі майже мільярд гривень (*Мы любим Славянск //*

<https://www.facebook.com/slavyansk/photos/a.1426907160858950.1073741829.1426903450859321/1612480432301621/?type=1>. – 2015. – 18.03).

11 марта 2015 Кабинет Министров Украины внес изменения в Постановление №505 от 1 октября 2014 года. Ими, в частности, увеличена помощь гражданам с инвалидностью, которые перемещаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции. Согласно внесенным изменениям в законодательство переселенцы, утратившие трудоспособность, будут получать ежемесячную адресную помощь в размере 100% прожиточного минимума, который сейчас составляет 949 гривен, а не фиксированную сумму 884 гривен, как это было раньше (*Новости Днепрпетровска // https://vk.com/wall-52044822_21462*. – 2015. – 18.03).

Медики Першого добровольчого мобільного шпиталю ім. М.І. Пирогова, активно виконують свій професійний обов'язок. Волонтери приїхали на Луганщину з Артемівська Донецької області, де дислокувалися, після того, як у Попасній виникла критична ситуація з наданням медичних послуг цивільному та військовому населенню.

Нині в лікарні на стаціонарі перебуває 60 пацієнтів. Їм надають усю необхідну допомогу, хоча лікарів у Попасній і досі бракує (*Луганська обласна державна адміністрація // https://www.facebook.com/odalug/posts/399969163518723*. – 2015. – 16.03).

В Париже прошла конференция гуманитарных организаций, на которой обсуждалась ситуация в нашей стране. Организаторы конференции — крупная международная организация «Медсанс дю Монд» («Врачи Мира») — рассматривают возможности работы в Украине и, чтобы оценить потребности пострадавших в конфликте, пригласили к участию в мероприятии активистов украинских общественных инициатив и представителей европейских гуманитарных организаций, уже работающих в Украине (*informer.lg.ua // https://www.facebook.com/informatorlg/posts/861540017237446*. – 2015. – 16.03).

СБУ откроет сайт, на котором можно будет получить электронный пропуск в зону АТО. Чтобы попасть в электронную базу, документы можно будет отправлять по электронной почте (*Восстановление Донбасса // https://vk.com/vosstanovleniyedonbassa?w=wall-78452072_41*. – 2015. – 16.03).

15.03 з міста Вінниця на Луганщину прибула колона у складі п'яти машин. О 6.00 ранку вони заїхали до м. Сватове де відвідали Сватівський військовий шпиталь завізши туди продукти харчування і ліки та місцеву школу в якій залишили дітям іграшки. У шпиталі волонтери пообіцяли, що через декілька днів прийде автомобіль швидкої допомоги для потреб медичного закладу.

Залишивши у Сєвєродонецьку в відділені Фонду Громад Луганщини «Хорс» допомогу у вигляді дитячого одягу та іграшок для дітей переселенців волонтери рушили у Трьохізбенку (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/399489256900047>. – 2015. – 15.03*).

До села Кондрашівка, Станично-Луганського району, Луганської області, яке наприкінці січня терористи обстрілювали потужним вогнем із самохідних гаубиць, надійшла гуманітарна допомога від українських військових.

Понад 5 тонн харчів, які зі своїх запасів надали підрозділи, що охороняють та обороняють Луганщину, були передані жителям села (*Товариство воїнів АТО // https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=839873459440002&id=821637011263647. – 2015. – 15.03*).

Лидер волонтерской организации «Донбасс SOS» Александр Горбатков:

Когда ввели систему пропусков, государство было не готово к такому потоку людей. Нужно было заранее подготовиться, сейчас 4 центра обработки пропусков не справляются.

Сейчас объявлено о введении системы электронных пропусков, но как это будет, неясно, и мы с нетерпением ожидаем подробностей (*Радио Вести // <https://www.facebook.com/radiovesti/photos/a.561109737329541.1073741827.548672891906559/763426087097904/?type=1>. – 2015. – 15.03*).

Агентство ООН по делам беженцев подготовило инфографику с четкими показателями мест и количества внутренне перемещенных лиц в Донецкой области по состоянию на начало марта 2015 года.

По состоянию на 11 марта 2015 года, в Славянске и Славянском районе до 2 февраля 2015 года было зарегистрировано 32667 временно перемещенных лиц. После 2 февраля, когда активные боевые действия проводились практически по всей линии фронта на Донбассе, в Славянске и районе зарегистрировались еще 8075 переселенцев.

Общее число внутренне перемещенных лиц в Донецкой области составляет 407 815 человек. (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/809415505820019>. – 2015. – 14.03*).

4 марта 2015 года Кабмин «порадовал» переселенцев новым документом. Постановление № 79 жестко регламентирует перемещение этой категории граждан по территории страны и устанавливает дополнительный контроль за ними со стороны миграционной службы. Правозащитники уже сравнивают эти ограничения с условиями освобождения осужденных, совершивших особо тяжкие преступления. Согласно новому постановлению, лица, получившие «справку переселенца» практически не должны покидать нового места жительства. Вот только не всем бывшим жителям Луганской,

Донецкой области и Крыма удалось найти это самое место жительства. Поиск крыши над головой стал для многих настоящей проблемой. А кое-кого и заставил вернуться домой, как бы опасно там не было. *(Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/808835675878002>. – 2015. – 13.03).*

Заместитель директора департамента агропромышленного развития ОГА Сергей Шупик:

По оперативным данным, около 30 тыс. га пахотных земель от Новоазовского до Артемовского района заминированы, имеют взрывоопасные предметы, находятся в зоне боевых действий.

Представители облгосадминистрации, аграрии, правоохранители и спасатели Госслужбы по чрезвычайным ситуациям утвердили план выявления обезвреживания и уничтожения взрывоопасных предметов *(Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/808802472547989>. – 2015. – 13.03).*

Германия отправит на восток Украины почти 46 тонн гуманитарной помощи *(Новости Луганска – Луганский Радар // https://vk.com/wall-32724529_10386. – 2015. – 13.03).*

ЭКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Исполнительный директор Международного фонда Блейзера Олег Устенко:

Правительству стоит стимулировать развитие среднего и малого бизнеса, от маленьких пекарских цехов до мебельных фабрик.

Ничего отдельного придумывать для Донбасса не надо: реформы и дерегуляция предпринимательской деятельности запустят развитие малого и среднего бизнеса как на востоке, так и в остальной Украине, а государству останется только восстановить инфраструктуру.

Президент Центра антикризисных исследований Ярослав Жалило составил свой список первоочередных направлений развития Донбасса:

– создание малых предприятий, обеспечивающих в основном сам регион: в промышленности, транспорте, сервисе. Задача – создавать рабочие места;

– после восстановления нормальной спокойной жизни в регионе – развитие туризма и рекреация на побережье Азовского моря с использованием минвод, грязей, соляных шахт; индустриальный туризм, исторический туризм и т. п.;

– развитие агропромышленного комплекса: от выращивания до переработки;

– модернизация базовых отраслей и производство оборудования для них (шахтного, металлургического, химического);

– энергетическое машиностроение, в том числе оборудование для малой генерации, с акцентом на энергосбережение.

Можно использовать такие инструменты, как создание специальных экономических зон и территорий развития с льготными налоговыми условиями, привлечение госгарантий под необходимые инвестпроекты, целенаправленная работа с внешними инвесторами, создание индустриальных парков и размещение госзаказов. Проводить жилищную политику, которая способствовала бы перемещению людей из регионов, имеющих избыток рабочей силы, в перспективные. Свободные экономические зоны помогут быстро встать на ноги новым предприятиям, как это уже было несколько лет назад в Турции, где СЭЗ создали в депрессивных приграничных регионах.

Если собственники не смогут восстановить предприятия сами или с помощью инвесторов, заводы надо продавать желающим, лучше всего – под инвестобязательства (*Накормить Донбасс. Как отстроить регион, если мир всё-таки наступит // Украина без коррупции (<http://www.corruption.net/statti/item/23198-nakormit-donbass-kak-otstroit-region-esli-mir-vsjo-taki-nastupit>). – 2015. – 17.03).*

Народный депутат Юрий Павленко:

Мы требуем и настаиваем на необходимости создания отдельного парламентского комитета по вопросам Донбасса. Этот комитет должен нарабатывать системные решения, которые не противоречили бы Конституции и в полном объеме отвечали интересам общества

Мы выступаем за то, чтобы проблемы Донбасса решались комплексно и системно, а не вырванными из контекста решениями «с сегодня на сегодня» (*Оппозиция настаивает на создании парламентского комитета по вопросам Донбасса // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/23062-oppozitsiya-nastaivaet-na-sozdanii-parlamentskogo-komiteta-po-voprosam-donbassa>). – 2015. – 17.03).*

Народний депутат України Єгор Фірсов:

(...) Мы должны четко обозначить, что Украина гарантирует и признает за собой все социальные обязательства перед гражданами и обязуется их выполнять – но только после восстановления полного контроля над этими территориями.

Соответственно, Украина не может – и не должна при нынешнем положении вещей – гарантировать газо-, водо- и электроснабжение этих территорий. Только по газу за этот год накопилось около 10 миллиардов гривен долга, который не с кого взять.

Признав оккупацию Донбасса, мы получим отправную точку в выработке позиций по отношению к этой территории. (...)

Сейчас территории Донецкой и Луганской областей – это территории боевых действий. Не остановив войну, не имеет смысла начинать восстанавливать что-либо. Однако рано или поздно этим все равно придется заниматься.

Но уже сейчас мы теряем время, ведь не ведутся даже предпроектные работы. До сих пор нет ответов на простые вопросы – какова сумма ущерба от боевых действий, каковы приоритеты для восстановления, то есть, какие объекты мы восстанавливаем в первую, во вторую, в третью очередь. И это при том, что многие процессы готова финансировать Европа. (...)

В освобожденной части Донбасса можно запускать пилотные проекты: отопления, утепления домов, строительства инфраструктуры и так далее. Очень много инфраструктурных и производственных сооружений, пользуясь случаем, необходимо модернизировать. (...)

Важнейшей задачей государства является запуск новых, проукраинских СМИ на Донбассе. Министерство информации должно из ресурсов государственного бюджета и с привлечением европейских грантов создать ряд печатных СМИ и обеспечить теле- и радиовещание, в том числе, и на оккупированные территории. Общее техническое оснащение для этого есть. (...)

Само собой, что государство, находящееся сейчас в затруднительном положении, не сможет обеспечить каждого работой и жильем. Однако начать надо с малого – создать специальный орган или уполномоченное лицо по вопросам переселенцев. Как в Грузии, где при 250 тысячах беженцев

создалось целое министерство с государственной программой и международной помощью.

Кроме того, есть ряд мер по помощи переселенцам, которые необходимо провести и которые не требуют заоблачных финансовых вливаний.

Например, в других областях есть огромное количество заброшенных разрушенных сел, где люди могут заняться сельским хозяйством при поддержке государства. Есть много пустых городов и пустых квартир – готовые города для переселенцев. Нужно провести ревизию этого имущества и сформировать потенциальный жилой фонд для переселенцев (*Донбас. З чого почати? // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/03/16/7061668/>). – 2015. – 16.03).

Прогнози

Міністр юстиції Павло Петренко:

Ми маємо величезні ініціативи до травня місяця отримати новий рейтинг для України за чотирма позиціями, які веде Міністерство юстиції.

Мова йде про реєстрацію бізнесу, де очікується підйом з 76 до 12 місця; реєстрацію власності (з 59 до 35); вирішення питань неплатоспроможності (з 142 до 108); забезпечення виконання контрактів – з 43 на 27 місце.

В загальному рейтингу Doing Business завдяки цим чотирьом показникам Україна має шанс піднятися з 96 на 79 місце.

Підйом на один пункт в цьому рейтингу в середньому приносить країні інвестиції в розмірі близько 600 млн доларів (*Мін'юст: з квітня документи можна буде отримувати онлайн // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/18/7061894/>). – 2015. – 18.03).

Перший заступник глави Адміністрації президента Віталій Ковальчук:

Вибори на окупованих територіях Донбасу мають відбутися, як тільки будуть створені всі необхідні передумови для їхнього проведення. Вони повинні бути проведені згідно з українськими законами. (...) Чим раніше там будуть сформовані органи місцевого самоврядування, чим раніше там буде відновлена українська влада, тим раніше ми зможемо почати процес відновлення Донбасу, припинення розгорнутої гуманітарної катастрофи на цих територіях (*В Адміністрації президента вважають, що регіон можна буде почати відновлювати після місцевих виборів // Український Простір* (<http://ukr-space.com/news/2418>). – 2015. – 17.03).

Депутат Верховной Рады Леонид Емец:

Думаю, на подготовку законопроекта (о местных выборах, – ред.) уйдет месяц-полтора. Там есть несколько концепций, основные же принципы закона прописаны в коалиционном соглашении – открытая пропорциональная система, партийность.

Поясню на примере: город Киев делится на 100 округов, в каждом проходит мажоритарная система голосования – то есть кандидаты от разных партий соревнуются друг с другом на округе, но после выборов они автоматически не проходят в горсовет. Голоса кандидатов от одной партии на разных округах складываются, далее пропорционально смотрим, кто преодолел барьер, и потом уже формируются списки. Кандидат, получивший больше всего голосов на округе, становится первым в списке своей партии, и так далее. Таким образом, люди сами выстраивают списки. Есть и более простые концепции, они позволяют партиям самим выстраивать списки, но мы считаем, что это противоречит принципу открытости.

Пока сложно сказать, на какую концепцию есть реальные голоса, но в личных разговорах депутаты поддерживают первую (...) *(Новый закон о местных выборах по открытым спискам могут принять в апреле // Украина без коррупции (http://corruption.net/novini/item/22798-novuj-zakon-o-mestnykh-vyborakh-po-otkryтым-spiskam-mogut-prinyat-v-aprele). – 2015. – 16.03).*

Президент Института избирательного права Юрий Ключковский:

Проведение очередных местных выборов некорректно связывать с завершением реформы административно-территориального устройства и укрупнением общин.

При образовании новых административно-территориальных единиц в них должны состояться не очередные выборы, а первые выборы и срок их проведения привязывается не к сроку полномочий предыдущих органов, а к моменту образования новой административно-территориальной единицы. Поэтому я не был бы таким оптимистичным, что изменение административно-территориального устройства состоится одновременно с местными выборами. Мне кажется, что этот процесс будет длительным *(Местные выборы некорректно связывать с административно-территориальной реформой – эксперт // UAZMI (http://uazmi.net/article/1689021099906015). – 2015. – 15.03).*

Інфографіка

ВІДКРИТИЙ УРЯД І УКРАЇНА

Що має бути зроблено в 2015 році?

Партнерство Відкритий Уряд (ПВУ) - це багатостороння міжнародна ініціатива, яка налічує 65 країн-учасниць, офіційно запроваджена 20 вересня 2011 року в ході сесії Генеральної Асамблеї ООН. Україна приєдналася до глобальної ініціативи у вересні 2011 року



Виконання першого Плану дій для відкритості у врядуванні

План дій ПВУ на 2015 рік - 26 листопада 2014 року Кабінет Міністрів України затвердив новий План дій із впровадження в Україні ПВУ-ініціативи, який уряд та громадські організації виконують разом

24 заходи для втілення Плану дій
20 громадських організацій, що допомагатимуть втілювати План

Для посилення впливу громадян на політику держави:



перезапущено роботу гром.рад, забезпечено можливість участі громадян у консультаціях, влада сприяє у проведенні громадських експертиз



гарантовано фінансову підтримку від держави для благодійних організацій



в законах закріплено інструменти впливу громадськості на формування державної політики

Для ефективної протидії корупції:



громадяни можуть наглядати за виконанням масштабних інфраструктурних проектів



єдиний Інтернет портал декларацій державних службовців відкритий для всіх



громадяни допомагають органам юстиції виявляти корупцію та протидіяти їй

Для отримання якісних адміністративних та соц. послуг:



упорядковано відносини оплати за адміністративні послуги

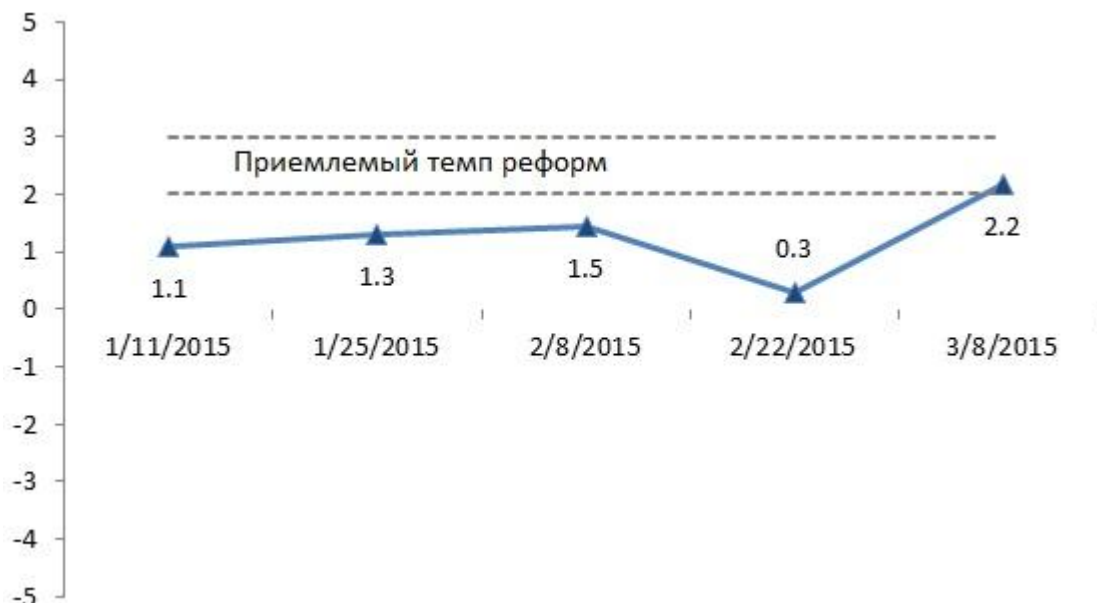


створено єдиний портал з усіма адміністративними послугами держави



найважливіші адмінпослуги надаються через центри надання адмінпослуг

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/454390094713828>. – 2015. – 19.03).



(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 5 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/03/18/imore-5-ru/#imageclose-7009>). – 2015. – 18.03).

Для забезпечення вільного доступу до публічної інформації:



скасовано гриф «ДСК» на більшості владних документів



забезпечено доступ громадян до генеральних планів міст



є закон, що регулює доступ до архівів органів внутрішніх справ та спецслужб СРСР 1917–1991 рр.



держава надає для вільного та повторного використання наявні в неї відкриті дані



держава наглядає за дотриманням права на доступ до публічної інформації



Україна відкрила інформацію про доходи від видобувних галузей

Для розвитку електронної демократії та електронного урядування:



документи на отримання адміністративних послуг подаються в електронному вигляді, їх справність так само засвідчується електронно



платформи «Скільки коштує держава?» та «Відкрите місто» використовуються громадянами для ефективного діалогу з владою



персональні дані громадян надійно захищені законом



електронні звернення громадян є звичним способом спілкування з владою



відкриті урядові дані оприлюднюються в Інтернеті, їх зручно використовувати



всі охочі проходять в бібліотеках курси з електронного урядування



влада має дорожню карту розвитку електронної демократії

Більше інформації: <http://ogpractices.org/>
Поставити питання: +38 (097) 444-50-10, Людмила
Долучитися до ініціативи: <https://www.facebook.com/OGPinUA>

Інфографіку створено Transparency International Україна в рамках проекту "Відкрите урядування: без паперових обліжків, досягнення реальних результатів", що здійснюється за підтримки Transparency International Секретаріат та Фондації Любемит.



(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/454390094713828>. – 2015. – 19.03).

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ У СВІТІ | УРОКИ ДЛЯ УКРАЇНИ Кейс четвертий.



ФРН – УРІВНЕННЯ ДВОХ НІМЕЧЧИН

УРОК ДЛЯ УКРАЇНИ:
Розвинуте самоврядування різко підвищує конкурентоздатність громади у боротьбі за інвестора.

ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ:
16 федеральних земель, які діляться на 439 районів і міських округів.



ДЕРЖАВНИЙ УСТРІЙ:
парламентська республіка.
Парламент двопалатний:
Бундестаг (622 депутати) і
Бундесрат (69 представників земель)



ЦЕНТРАЛЬНІ ПОДАТКИ:
зовнішня політика, оборона, частково інфраструктура, частково освіта, юстиція, частково енергетика, внутрішні справи.

РЕГІОНАЛЬНІ ПОДАТКИ:
медичина, культура, частково інфраструктура, освіта, наука.

МІСЦЕВІ ПОДАТКИ:
частково інфраструктура, зв'язок.



ОСОБЛИВІСТЬ:

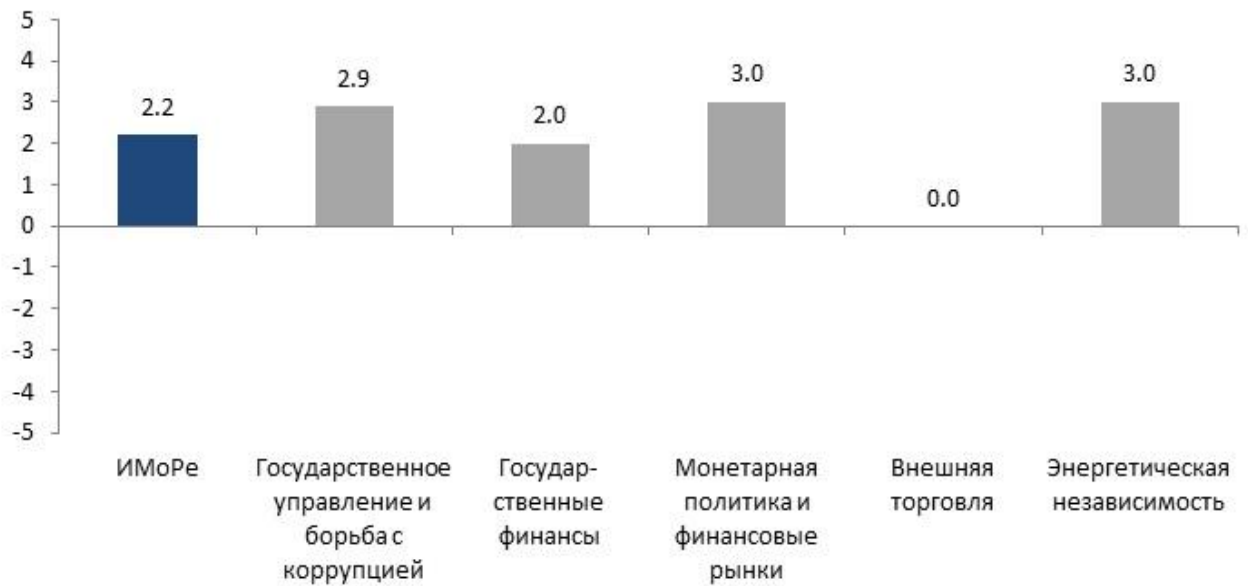
реформа пройшла відносно легко через високий фаховий рівень працівників місцевого самоврядування. У ФРН в конкуренції за інвестора перемагають ті Федеральні землі, де працюють найефективніші адміністрації. Швидка і компетентна бюрократія - це вирішальний чинник, що впливає на рішення структури, готової до інвестування



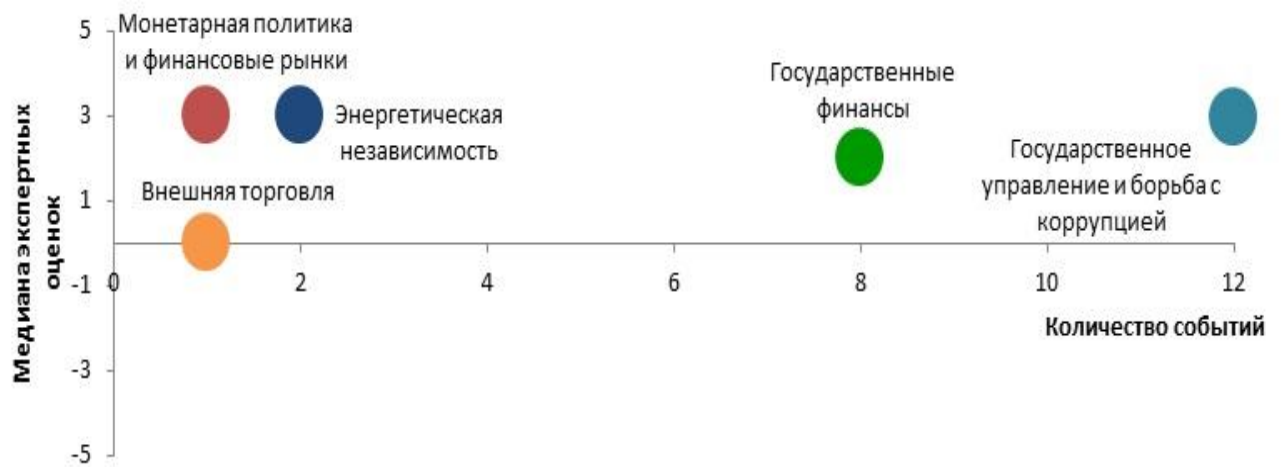
ІСТОРІЯ:

в цій реформі Східна Німеччина (колишня територія Німецької Демократичної Республіки) наздоганяла ФРН.

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/913989608665470/?type=1&fref=nf>. – 2015. – 19.03).



(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 5 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/03/18/imore-5-ru/#imageclose-7009>). – 2015. – 18.03).



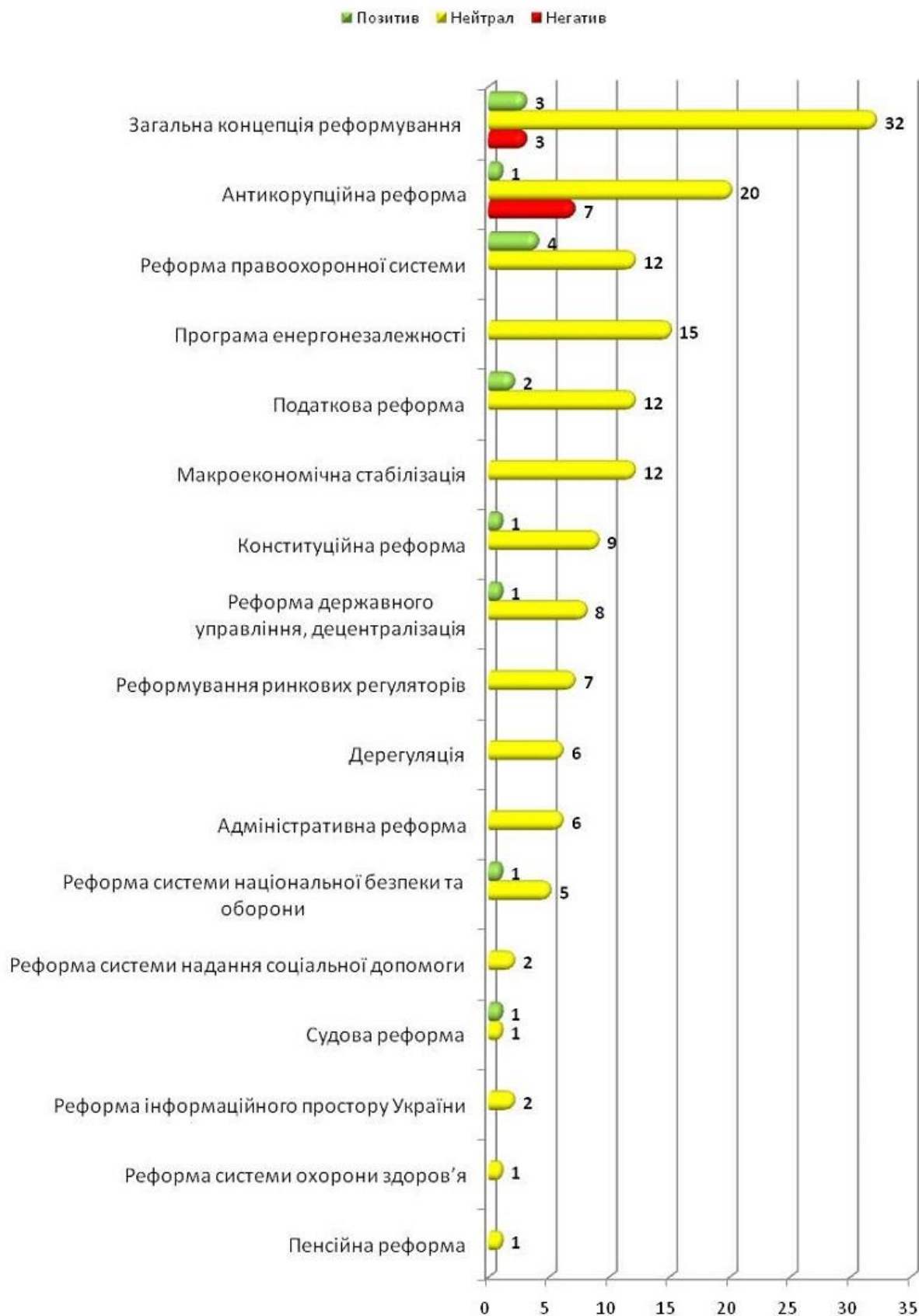
(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 5 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/03/18/imore-5-ru/#imageclose-7009>). – 2015. – 18.03).



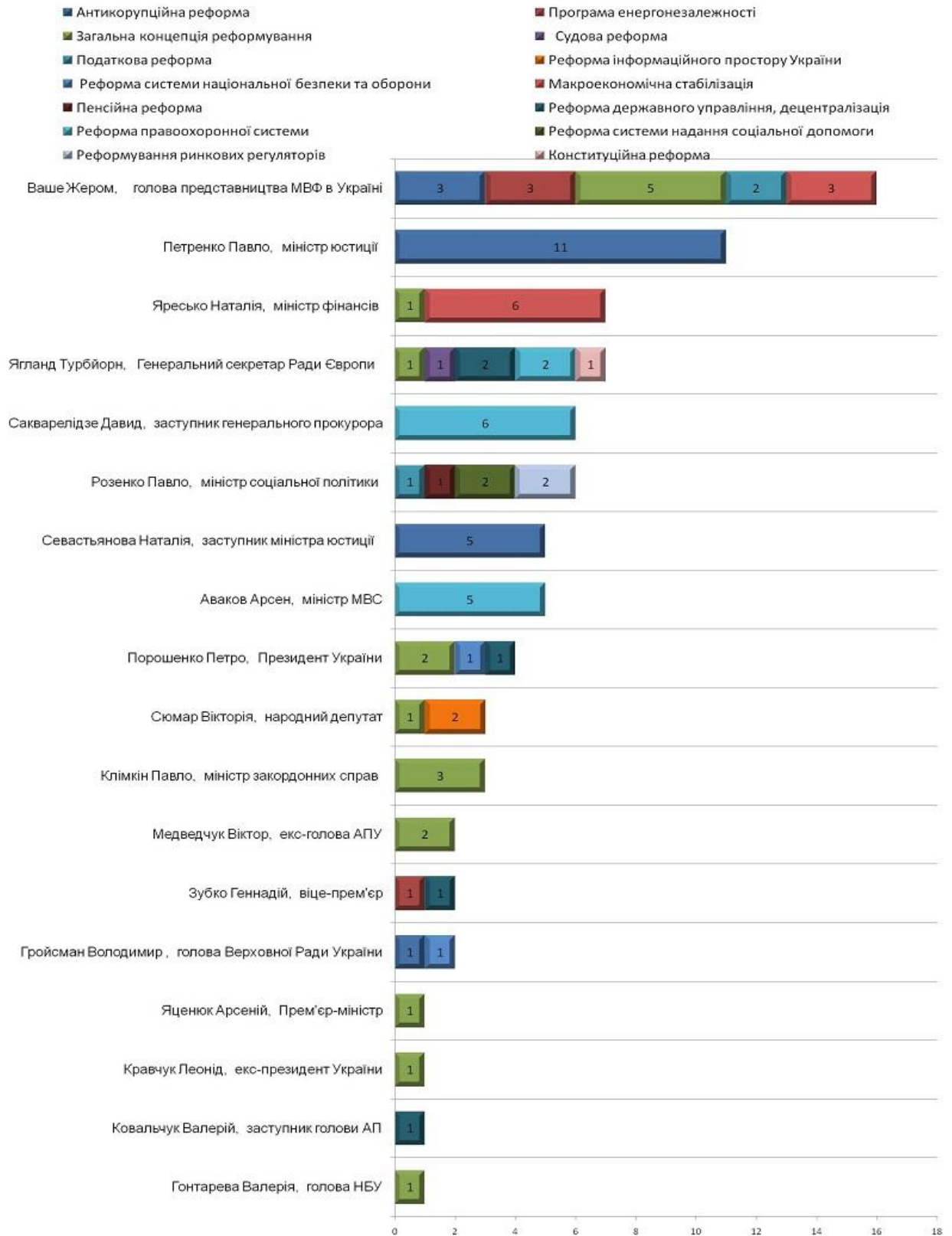
(Основне в ЗМІ про реформи за 17-18 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-17-18-march-2015/>). – 2015. – 18.03).



(Основне в ЗМІ про реформи за 17-18 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-17-18-march-2015/>). – 2015. – 18.03).



(Основне в ЗМІ про реформи за 16-17 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-16-17-march-2015/>). – 2015. – 17.03).



(Основне в ЗМІ про реформи за 16-17 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-16-17-march-2015/>). – 2015. – 17.03).

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ У СВІТІ | УРОКИ ДЛЯ УКРАЇНИ

Кейс перший.



ПОЛЬЩА - РЕФОРМА ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ У ДВА ТУРИ



УРОК ДЛЯ УКРАЇНИ:

Фінансова децентралізація покращує ситуацію на місцях з освітою, культурою, місцевим транспортом та медициною.

ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ:

16 воєводств поділено на 308 повітів, які поділено на 2489 громад - гмін (1 587 сільських, 584 сільсько-міських та 307 міських при загальній кількості міст 891).

ДЕРЖАВНИЙ УСТРІЙ:
парламентська республіка

16 воєводств ⇌ 308 повітів ⇌ 2489 ГМІН



ЦЕНТРАЛЬНІ ПОДАТКИ:

зовнішня політика, оборона, частково інфраструктура, частково освіта, енергетика, внутрішні справи.

РЕГІОНАЛЬНІ ПОДАТКИ:

частково медицина, частково інфраструктура, частково освіта, частково наука.

МІСЦЕВІ ПОДАТКИ:

освіта, культура, транспорт, інфраструктура, медицина, частково дороги, ЖКГ, фінанси.

1587 сільських ⇌ 584 сільсько-міських ⇌ 307 міських

ОСОБЛИВІСТЬ:

Гміна - місто, село або група сіл і міст. Є самоврядною громадою. Керівництво здійснює рада гміни (обирається на загальних виборах) і правління (обирається радою гміни). У сільських гмінах голова зветься вїйт, в невеликих містечках - бурмістр, а у великих - президент.

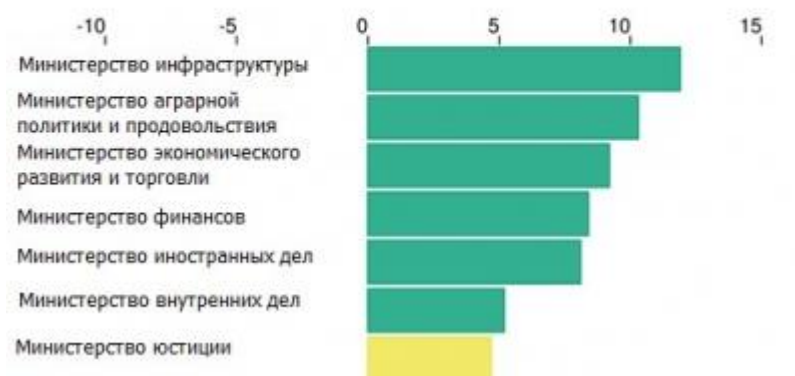


ІСТОРІЯ:

реформа почалася у 1989 році, тоді на всю країну було лише три тематичних експерта. Одна третина бюджету формується знизу. 85% грошей лишається на місцях. Перший етап - реформа повітів, другий - гмін.

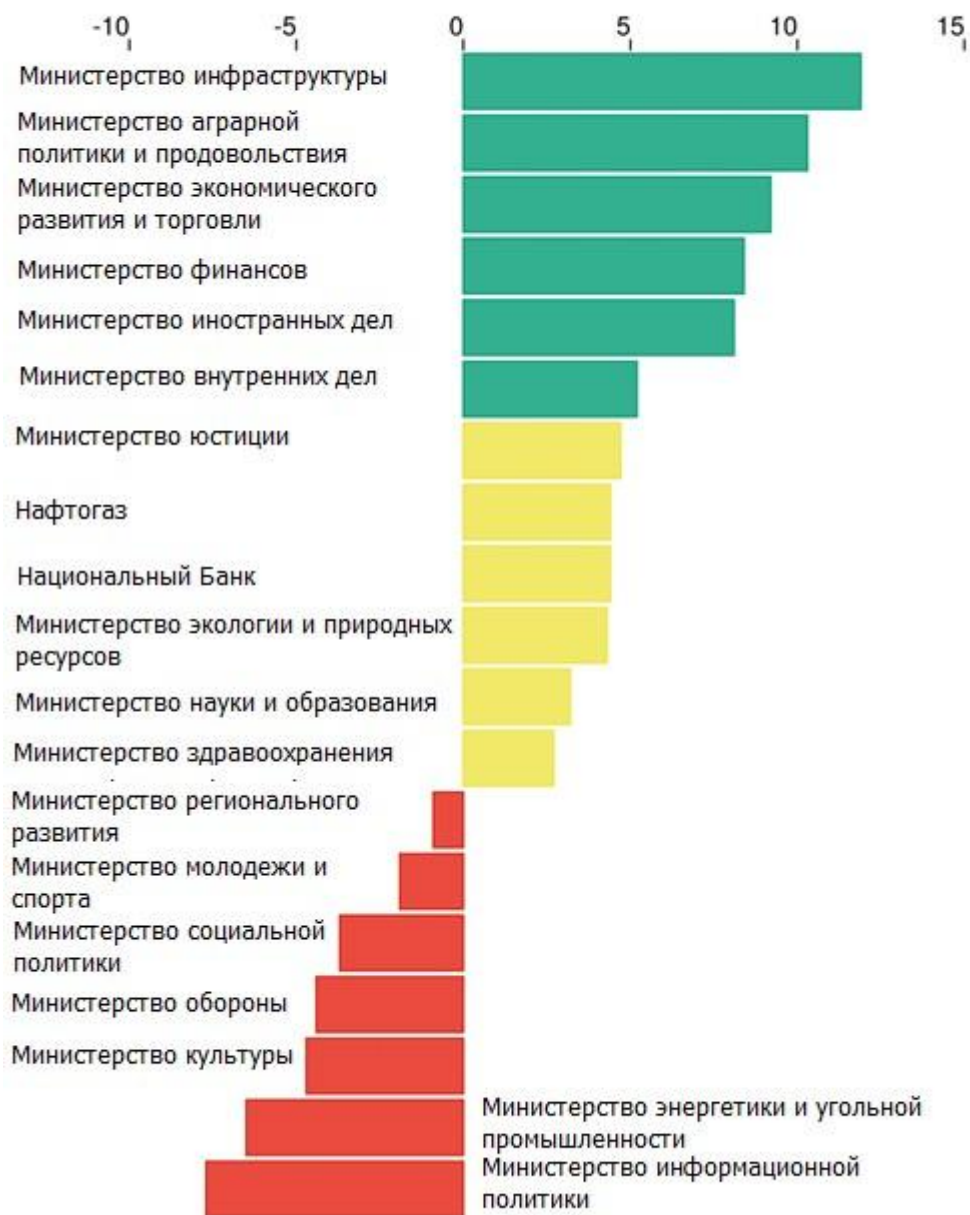
(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/911830615548036/?type=1>. - 2015. - 16.03).

Рейтинг. Восприятіе Украинского Правительства: 100 Дней Нового Кабинета Министров



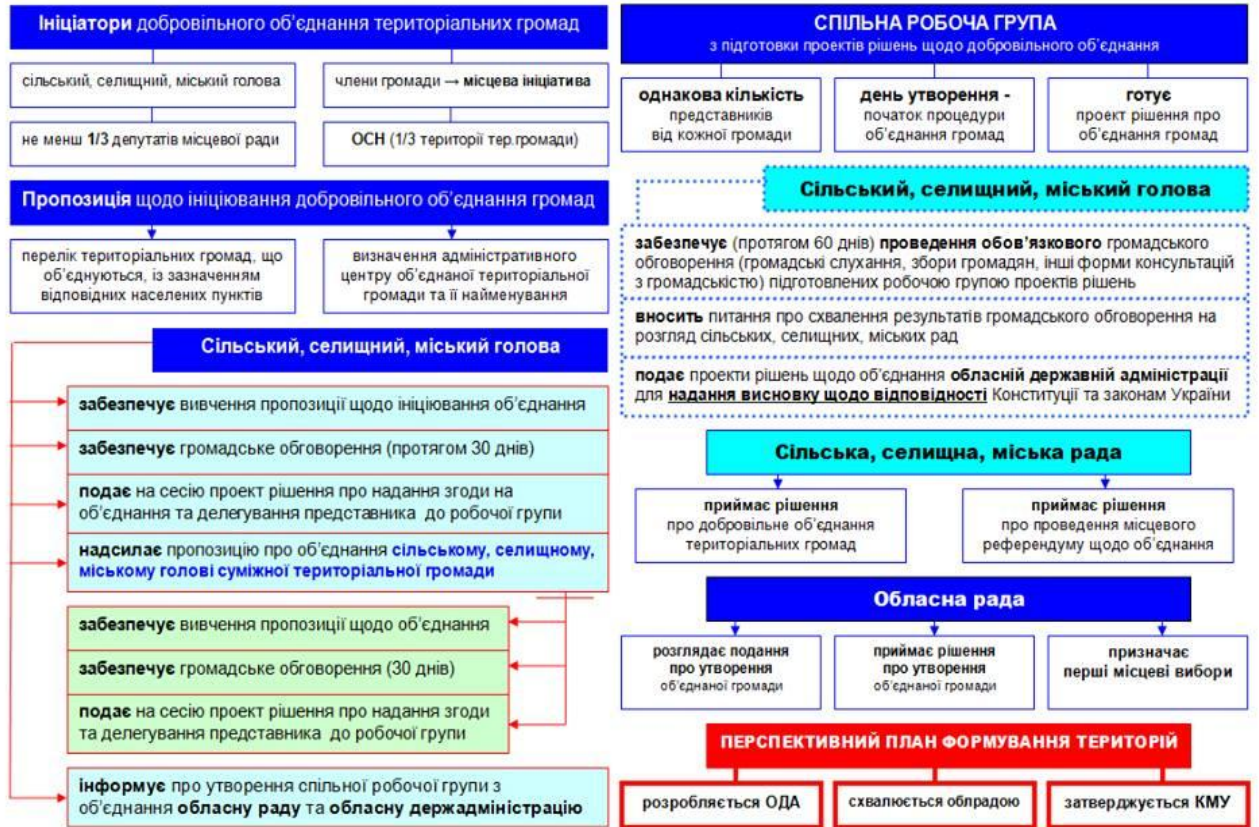
(Рейтинг министерств: оценка 100 дней экспертами и обществом // ЛІГАБізнесІнформ (http://m.liga.net/biz/all/226547-reyting_ministerstv_otsenka_100_dney_ekspertami_i_obschestvom.htm). - 2015. - 12.03).

Рейтинг. Восприятие Украинского Правительства: 100 Дней Нового Кабинета Министров



(Рейтинг министерств: оценка 100 дней экспертами и обществом // ЛІГАБізнесІнформ (http://m.liga.net/biz/all/226547-reyting_ministerstv_otsenka_100_dney_ekspertami_i_obschestvom.htm). – 2015. – 12.03).

ЯК ДОБРОВІЛЬНО ОБ'ЄДНАТИ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ГРОМАДИ?



ІПЦ НАШЕ ПРАВО

(Як виглядає на практиці об'єднання сільських та міських громад // Львівські новини (<http://lvivexpres.com/news/2015/03/10/66739-vyglyadaye-praktyci-obyednannya-silskyh-miskyh-gromad>). – 2015. – 10.03).

СХЕМА ОБ'ЄДНАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД



ІПЦ НАШЕ ПРАВО

(Як виглядає на практиці об'єднання сільських та міських громад // Львівські новини (<http://lvivexpres.com/news/2015/03/10/66739-vyglyadaye-praktyci-obyednannya-silskyh-miskyh-gromad>). – 2015. – 10.03).