

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 32

(огляд матеріалів ЗМІ за 14 – 20 травня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Стратегія та тактика боротьби із корупцією	2
2. БЛОГОСФЕРА.....	8
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	24
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	29
Офіційна інформація.....	29
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	52
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	60
Експертний погляд.....	65
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	84
Офіційна інформація	84
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	87
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	89
Експертний погляд	92
6. ПРОГНОЗИ.....	95
7. ІНФОГРАФІКА.....	99

Аналітичний коментар

*В. Волковинська,
н.с. ФПУ,
канд. філос. наук*

Стратегія та тактика боротьби із корупцією

Будь-яка стратегія потребує тактики. Саме тому від часу затвердження Антикорупційної стратегії громадськість чекала на інформацію про конкретні кроки її втілення у життя. Така інформація вилилась у Державну програму з реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційну стратегію) на 2015–2017 роки. Цей документ містить список заходів, що необхідні для подолання корупції у країні, терміни виконання, відповідальні органи та опис очікуваних результатів. Звісно, в концептуальному плані програма повторює стратегію, однак для розуміння того, що буде відбуватись на ниві антикорупційної боротьби в найближчі два роки, важливо з'ясувати саме те, на що орієнтована прийнята урядом Програма.

Для більш детального ознайомлення із документом можна виокремити ті заходи, що повинні бути здійснені до кінця поточного року. Вони полягають головним чином у законодавчому забезпеченні протидії та попередження корупції в державних органах та у приватному секторі. Так, досить велика її частина присвячена опису заходів, необхідних для початку роботи Національного агентства з питань запобігання корупції (сюди включено прийняття різноманітних положень, що регулюють його роботу та кадрову комплектацію). Останнім заходом, запланованим на 2015 рік, стосовно Агентства, є організація стажування працівників Агентства.

Програма передбачає також затвердження загальнонаціональної методики оцінки рівня корупції відповідно до стандартів ООН, затвердження спільного з громадськістю меморандуму щодо принципів партнерства у сфері антикорупційної політики, забезпечення виконання рекомендацій Групи держав проти корупції (GRECO) в частині встановлення обмежень і забезпечення прозорості та підзвітності фінансування політичних партій і виборчих кампаній, запровадження прямого державного фінансування діяльності політичних партій (про що планується підготувати відповідний закон), затвердження порядку адміністрування єдиного веб-порталу використання публічних коштів. Законодавчо також повинні забезпечити підвищення рівня доступності для громадян діяльності Верховної Ради України та місцевих рад (Закон України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення відкритості та доступу до інформації про діяльність Верховної Ради України, її комітетів та народних депутатів України»), регулювання порядку проведення перевірки на добросовісність осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого

самоврядування, удосконалення режиму спеціальної конфіскації (арешт та конфіскація предметів злочинної діяльності та доходів від неї).

Основні заходи, заплановані у Програмі реалізації Антикорупційної стратегії до кінця 2015 року

Підготовлено Фондом Президентів
України НБУВ імені
В.І.Вернадського



Забезпечення роботи
Національного агентства з
питань запобігання корупції



Затвердження
загальнонаціональної
методики оцінки рівня
корупції



Розробка проекту закону
про державне фінансування
партій



Прийняття Закону України
про забезпечення
відкритості та доступу до
інформації про діяльність
ВРУ, її комітетів та
народних депутатів



Запровадження Єдиного
державного реєстру
декларацій
держслужбовців, а також
удосконалення режиму
конфіскації предметів
злочинної діяльності та
доходів від неї



Розробка проекту закону
щодо регулювання
порядку проведення
перевірки на
добросесність осіб,
уповноважених на
виконання функцій
держави або місцевого
самоврядування



Внесення змін до Єдиного
державного реєстру
корупціонерів, а також
проведення інформаційної
кампанії, спрямованої на
інформування громадян
про вимоги нового Закону
України "Про запобігання
корупції"



Забезпечення можливості
для внесення повідомлень
про корупцію, зокрема
через спеціальні телефонні
лінії, офіційні веб-сайти,
засоби електронного
зв'язку



Затвердження порядку
адміністрування єдиного
веб-порталу використання
публічних коштів

Стосовно інформаційної підтримки боротьби із корупцією до кінця 2015 року заплановано проведення кампанії, спрямованої на інформування представників бізнесу про вимоги нового Закону України «Про запобігання корупції», прийняття закону щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних, прийняття у співпраці з інститутами громадянського суспільства плану заходів щодо комплексного розв'язання проблеми толерантного ставлення населення до корупції. До більш практичних кроків належать такі заходи: забезпечення можливості для внесення повідомлень про корупцію, зокрема через спеціальні телефонні лінії, офіційні веб-сайти, засоби електронного зв'язку, забезпечення внесення змін до Єдиного державного реєстру осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення (<http://www.kmu.gov.ua/control/uk/cardnpd?docid=248147826>). Про створення такої бази даних повідомляв і голова Антикорупційного бюро Артем Ситник (<http://www.corruption.net/novini/item/33269-nabu-sozdast-bazu-dannykh-korrupsionerov>. – 2015. – 07.05).

Програма реалізації Антикорупційної стратегії розрахована на два роки. Для всіх пунктів Програми встановлено термін їх виконання, що полегшуватиме оцінку їх виконання в майбутньому. Так, Агентство з питань протидії корупції буде проводити моніторинг виконання Програми щоквартально та інформувати Кабмін про результати такого моніторингу (<http://www.corruption.net/novini/item/34044-kabmin-utverdil-antikorrupsionnuyu-strategiyu-do-2017-goda>. – 2015. – 12.05). Прив'язка кожного пункту плану діяльності до певного терміну – позитивний сигнал у справі намірів виконувати дану програму. Однак, не тільки Агентство повинно оцінювати стан виконання цієї програми, але й вся громадськість – також. Звісно, справу ускладнює той факт, що сама програма, хоча і є у вільному доступі, не побудована так, щоб кожен бажаючий міг швидко у ній зорієнтуватись. В пресі поширена інформація про затвердження антикорупційної програми, однак особливих подробиць не наводять. Тут залишається сподіватись на активність громадських організацій та експертних груп, або ставити питання про популяризацію викладу нормативних документів у нашій країні.

Деякі із передбачених Програмою заходів вже мали підтримку в експертному середовищі. Депутат Дніпропетровської міськради Сергій Жуков підтверджує, що будь-хто може ініціювати звільнення чиновника чи депутата у випадку підозри у корупційній діяльності (<http://www.corruption.net/novini/item/33303-telefonnaya-lyustratsiya-chinovnikov-teper-mozhno-uvolnyat-po-zvonku>. – 2015. – 07.05). Експерт з конституційного права Олександр Москалюк додає, що такий механізм має право на існування, хоча більш цивілізованим є не телефонне повідомлення про корупцію, а подання до суду (<http://www.corruption.net/novini/item/33303-telefonnaya-lyustratsiya-chinovnikov-teper-mozhno-uvolnyat-po-zvonku>. – 2015. – 07.05). Хоча, в умовах нереформованої судової системи, такий радикальний крок і може бути виправданим.

Досить багато пунктів Програми сформульовано в загальних рисах. Загалом, тільки там, де вказано, що результатом роботи буде підготовка та

прийняття якогось законопроекту, стає зрозуміло, яких саме результатів очікують від виконання Програми. А як будуть виконуватись ці закони – це вже, як то кажуть, «зовсім інша історія». Подібної думки доходить і директор фонду «Відкрите суспільство» Іван Сікора, коли стверджує: «Якби ми проаналізували цю програму, яка зараз прийнята урядом, то побачили, що є багато проблем з точки зору формулювання показників, на які має вийти Україна» (http://newsradio.com.ua/2015_05_18/Nova-antikorupc-jna-programa-peredbacha-reguljarnu-zv-tn-st-ekspert-2076). – 2015. – 18.05). Йдеться про те, що в майбутньому виконання програми доведеться якось оцінювати, а крім прийняття законів, різноманітних методик та правил, зрозумілих критеріїв поступу у боротьбі з корупцією не передбачено.

Іван Сікора констатує: «Ті заходи, які написані в програмі, будуть виконані. Тому що там в основному є заходи, які оцінюють процес боротьби з корупцією, тобто процес створення, розробки, підготовки, складання, звітування – все це функції державного апарату. Але ми, як платники податків і громадяни, хочемо розуміти, яких конкретних результатів буде досягнуто» (http://newsradio.com.ua/2015_05_18/Nova-antikorupc-jna-programa-peredbacha-reguljarnu-zv-tn-st-ekspert-2076/). – 2015. – 18.05). Приклад показнику, до якого варто прагнути, становить позиція України в індексі Transparency International, зазначений у «Стратегії 2020». А якщо такий показник не вказаний, то зростає небезпека того, що «Критерії для оцінювання успішності антикорупційної політики планують розробляти по ходу, що дасть широкий простір для інтерпретації навіть мінімальних успіхів як великої перемоги» (http://dt.ua/POLITICS/nova-antikorupciyna-programa-daye-mozhlivist-posadovcyam-zvituvati-navit-pro-naymenshe-pokraschennya-172785_.html). – 2015. – 17.05). Хоча, заради справедливості слід зазначити, що Програма містить пункт, згідно із яким до грудня 2015 року планується затвердити загальнонаціональну методику оцінки рівня корупції відповідно до стандартів ООН, а уже в вересні–жовтні повинно відбутись пілотне дослідження рівня корупції відповідно до проекту методики. Можливо, нарікання експерта стосовно критеріїв виконання Програми пов'язане із тим, що, по-перше, наразі невідомо навіть приблизно, якою буде ця методика, а по-друге, незрозуміло, як будуть використовуватись результати оцінки рівня корупції для оцінки прогресу у виконанні антикорупційної програми: чи достатньо буде змінити результати корупційного рівня на найменший відсоток, щоб ствердити великий прогрес? Наприклад, «зростання довіри (до антикорупційних та інших державних органів, – авт.) хоча б на 1% дасть змогу прозвітувати про успішність виконання програми» (http://gazeta.dt.ua/internal/ukrayina-znovu-v-poloni-procesu-borotbi-z-korupciyu-_.html). – 2015. – 15.05).

Може здаватись, що проблема оцінки рівня корупції та критеріїв виконання Програми наразі – не найбільш актуальне питання. Адже оцінювати будь-що можна тільки після старту якихось дій, і то за якийсь час. А ось тут-то і полягає вся небезпека формулювання подібних програм: насправді їх виконання повинно одразу бути підкорене певній практичній

меті. Тому що правильно визначена мета дозволяє не тільки визначитись із засобами та практичними кроками, але й із інформаційною підтримкою цих кроків. Депутат Європейського парламенту від Литви, співголова неформальної групи «Друзі європейської України» Петрас Ауштрявічюс нагадує, що українським реформаторам необхідно краще інформувати громадськість про те, чого вже вдалось досягти. «Уряду дуже важливо показати реальні досягнення. Але я думаю, що Україна не доповідає про свої досягнення. Занадто мало ми чуємо цього» (<http://www.corruption.net/novini/item/35136-ukrainskoe-pravitelstvo-malo-publikovano-rasskazyvaet-o-reformakh-evroparlamentarij>. – 2015. – 17.05), – вважає він. І хоч політик додає, що інформувати треба передусім українське суспільство для забезпечення підтримки реформ, зрозуміло, що йдеться про інформування європейської спільноти про національні досягнення на шляху трансформації країни. І це логічно. Адже якщо підтримка народу потрібна скоріше в довгостроковій перспективі, то європейське сприяння та допомога потрібні вже сьогодні.

Крім того, інформаційна кампанія на підтримку антикорупційної стратегії може стати самостійним інструментом для виконання цієї стратегії. Певні заходи прописані в Програмі у вигляді формування у суспільстві негативного ставлення до корупції. Однак, Голова Центрального антикорупційного бюро Польщі Павел Войтунок додає ще один аспект зв'язку між корупцією та інформацією: «корупція має інші чотири форми: політичну корупцію, непотизм, кумівство і клієнтелізм. (...) Якщо суспільство терпітиме ці явища, рано чи пізно вони також породжують тверду (кримінальну) корупцію. А ось викривати і показувати такі форми корупції можуть тільки мас-медіа» (<http://anticorruption.in.ua/news/our/8415.html>. – 2015. – 12.05). Отже, діяльність медіа може бути включена в антикорупційну програму, наприклад, у вигляді заходів, спрямованих на розвиток незалежної преси.

Директор Інституту соціально-політичного проектування «Діалог» Андрій Міселюк наголошує на тому, що реформи мають свій час для впровадження. «В сьогоднішній Україні вже не можна просто взяти і запустити одну з безлічі перезрілих і тих, що очікують своєї реалізації реформ» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/05/15/7067980/>. – 2015. – 15.05), вважає експерт. Звісно, реформа, як і будь-яка зміна, повинна бути добре підготованою. Найкращий експромт – підготований експромт. Але, з іншого боку, підготовка до дії може замінити собою сам процес дії. Причинами подібної прокрастинації можуть бути і небажання діяти взагалі, і відсутність якогось необхідного ресурсу, і невпевненість, і навіть надмірне прагнення до досконалості. Остання причина навіть робила би честь реформаторам, але справа зараз не в мотивах дій, а в їх результатах. Не тільки українське, але й міжнародне співтовариство прагне побачити конкретні кроки у боротьбі з корупцією. Адже ця сторона реформування країни переконливо доводить навіть тим, в кого ще були сумніви, що теорія і практика – різні речі. Тому, можна погодитись із Андрієм Міселюком, що

«Якщо теоретики обговорюють концепції, практики розробляють їх логістику» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/05/15/7067980/>. – 2015. – 15.05).

Необхідність практичного впровадження антикорупційної програми доводити немає потреби. Так, перший заступник міністра закордонних справ України Наталія Галібаренко нещодавно розповіла про висновки європейських експертів щодо виконання другої фази Плану дій із лібералізації візового режиму з Європейським Союзом. Зазначається, що із 15 напрямків, які підлягали оцінюванню, два вважаються такими, що повністю виконані; вісім – майже виконані, де залишилися незначні заходи, які не є принциповими; чотири напрямки розцінені як частково виконані, але з гарною перспективою щодо подальшого прогресу; частково виконаними є лише критерії у сфері запобігання і протидії корупції (http://zaxid.net/news/showNews.do?yevropeyski_eksperti_visoko_otsinili_robotu_ukrayini_iz_zaprovadzhennya_bezvizovogo_rezhimu_z_yes&objectId=1351956. – 2015. – 19.05). Зважаючи на те, наскільки важливою для нашої країни є проблема корупції (адже корупція відлякує інвесторів, ускладнює державне управління та призводить до деградації політичного процесу в цілому), така оцінка повинна вважатись не досить обнадійливою, навіть якщо подається як позитивна.

Затверджена урядом антикорупційна програма в цілому передбачає втілення досить великої кількості заходів, які, за умови виконання у зазначені терміни, в принципі можуть дати певний результат. Однак, в цілому експертне середовище не досить оптимістично сприйняло документ: чи то через розтягнення багатьох кроків на два роки, чи то через переважання у програмі орієнтації на законотворчість (яка теж вимагає часу). Претензії до Програми у частині показників її ефективності висловлюють через певні побоювання того, що якісь кроки можуть бути реалізовані головним чином у вигляді різноманітних приписів, тоді як суспільний запит щодо антикорупційної діяльності давно вже перейшов із теоретичної площини у практичну. Однак, неможна насправді ні засуджувати, ні вихвалити того, чого на ділі ще не відбулось. Наразі ми маємо і стратегію, і тактику діяльності, яку залишається тільки реалізовувати, докладаючи максимум зусиль.

Блогосфера

Гройсман Володимир Борисович, голова Верховної Ради України:

Сьогодні представив проект «Електронний парламент». Перехід до електронного документообігу дозволить нам економити до 40 тон паперу в рік. Це мінімум півтори тисячі дерев, які ми збережемо. Я вже не кажу про значну економію бюджетних коштів.

Електронний парламент зробить роботу Верховної Ради більш відкритою та зрозумілою для людей. Кожен бажаючий зможе не лише контролювати діяльність Парламенту в режимі он-лайн, а й долучитися до його роботи. На сайті з'явиться можливість безпосередньо обговорювати законопроекти, надавати до них свої пропозиції, ініціювати електронні петиції тощо (*Представив проект «Електронний парламент» // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/volodymyr-groysman/predstavyy-proekt-elektronnyu-parlament>. – 2015. – 20.05).*

Ігор Ткачук, в. о. генерального директора УДППЗ «Укрпошта»:

Мета Укрпошти – прозоре і ефективне витрачання коштів, а також запобігання корупції завдяки громадському контролю та розширенню кола постачальників. Саме тому з 15 травня в Укрпошті запроваджено проведення конкурсів з визначення постачальників із застосуванням електронних засобів, так званих електронних торговельних площадок. Зокрема, у такий спосіб здійснюватиметься проведення процедур закупівель товарів, робіт і послуг, які не підпадають під дію Закону України «Про здійснення державних закупівель».

Основними перевагами електронних торгів (електронних торговельний майданчиків) є суттєва економія коштів, прозорість і простота процедур закупівель. А головне – запобігання корупції, завдяки усуненню впливу суб'єктивного чинника та створенню висококонкурентного середовища закупівель, що є однією з основних цілей Укрпошти.

Крім того, *електронна система дозволить посилити контроль громадськості за державними закупівлями, це те, до чого прагне національний оператор поштового зв'язку України.*

Вже найближчим часом всі філії Укрпошти будуть зареєстровані в системі електронних державних закупівель «ProZorro», на електронному майданчику «Prom.ua» та проводитимуть перші закупівлі в новому форматі.

Система «ProZorro», яку ми будемо використовувати, створена з ініціативи громадських організацій, комерційних майданчиків, державних органів та підприємців.

За оцінкою профільних експертів, саме ця система дозволить раціонально автоматизувати процес закупівлі і здійснювати контроль на всіх етапах її проходження, а також автоматично визначати найкращий варіант за підсумками проведеної процедури.

Варто зазначити, що електронна система торгів набула досить широкого розповсюдження у світі. У США, наприклад, така система функціонує з 1998 року. Завдяки впровадженню електронних закупівель у США адміністративні витрати на закупівлі були скорочені від 400 \$ до 4 \$ у разі закупівлі продукції на суму близько 1000 \$. У Мексиці система електронних державних закупівель дозволяє економити до 20 % передбачених на закупівлі коштів. У Великобританії, Швеції, Голландії, Фінляндії подібні системи запроваджені декілька років тому (*Всі філії Укрпошти будуть зареєстровані в системі електронних закупівель // <http://gazeta.ua/ru/blog/48616/vsi-filiyi-ukrposhti-budut-zareyestrovani-v-sistemi-elektronnih-zakupivel->. – 2015. – 20.05).*

Мишель Пророк, блогер:

Согласно отчету Нацбанка, в минувшем месяце впервые за достаточно долгий период произошел реальный рост депозитов физических лиц в национальной валюте.

В частности, объем гривневых депозитов физлиц увеличился за апрель на 4213 млн грн или на 2,4 % – до 180650 млн грн.

Правда, объем депозитов физлиц в иностранной валюте в прошлом месяце продолжил снижение – на 231 млн долл (на 2,0 %), до 11380 млн долл.

А вот депозиты юридических лиц в апреле продолжили быстро сокращаться как в гривне, так и в иностранной валюте. Как следствие, общий объем депозитов в банковской системе Украины в минувшем месяце уменьшился на 49728 млн грн или на 6,7 % – до 689821 млн грн.

Отмечу, что заместитель председателя Национального банка Украины Владислав Рашкован, выходит, не слукавил 14 мая в Варшаве журналистам, когда заявил о начавшемся росте гривневых депозитов населения и массовой сдаче украинцами валюты.

Впрочем, с учетом наблюдающегося с марта практически неуклонного укрепления гривны к доллару рост гривневых депозитов ожидался. И это станет еще одним фактором для ревальвации нашей нацвалюты, о чем я ранее предупреждал (*Украинцы снова понесли деньги в банки на гривневые депозиты // http://www.economics-prorok.com/2015/05/blog-post_26.html#more. – 2015. – 20.05).*

Владимир Фесенко, политолог:

Все попытки по-хорошему договориться с частными кредиторами в последнее время были безуспешными. В то же время, Украина стоит перед необходимостью платить астрономические для государственного бюджета выплаты по долгам в этом году.

Сначала идею списания долгов выдвинул Олег Ляшко, и ее считали слишком радикальной и неосуществимой. Однако затем идея трансформировалась в переговоры по реструктуризации долгов и постепенно все руководители украинского государства в своих переговорах с

міжнародними фінансовими інститутами задавали цей питання як пріоритетне.

«Если теперь удастся уменьшить сумму выплат в ближайшие годы хотя бы на пару десятков миллиардов гривен и сделать минимальные отсрочки на время войны, это позволит потратить эти средства на социальные программы и военные расходы. Конечно, последнее слово в переговорах еще не сказано, однако своим решением Верховная Рада предоставила политическую поддержку министру финансов и украинским переговорщикам» (Фесенко о трансформации идеи списания долгов // <http://uainfo.org/blognews/1432114553-fesenko-o-transformatsii-idei-spisaniya-dolgov.html>. – 2015. – 20.05).

Арсен Аваков, міністр внутрішніх справ:

Сьогодні «урожайний» день. Триплет практично.

Докладываю:

1. Тернопіль. Про викритий факт отримання неправомірної вигоди заступником голови Тернопільської міськради Камінським В.В.

Затримано заступника голови Тернопільської міської Ради з питань діяльності виконавчих органів Камінського Володимира Володимировича (посадова особа місцевого самоврядування 3-ї категорії).

Останній, починаючи з 2014 року, зловживаючи службовим становищем, вимагав від представника юридичної особи неправомірну вигоду за вирішення питання про надання в оренду земельної ділянки та об'єкту комунальної власності. За результатами проведених негласних слідчих (розшукових) дій НСРД задокументовано отримання першої частини хабара в розмірі 85 тисяч гривень.

На цьому правопорушник не зупинився, і сьогодні 19.05.2015 був затриманий в приміщенні Тернопільської міськради під час отримання другої частини неправомірної вигоди у сумі 132 тисячі гривень. Зрозумівши правові наслідки скоєного Камінський В.В. намагався втекти та приховати сліди вчинення злочину, проте це йому не вдалося.

2. ЗАПОРІЖЖЯ. Унікальні циніки, а поєднання яке! – «антикорупціонер» і комуніст!

На Запоріжжі спіймали на хабарі депутата міської ради та керівника місцевої організації «Антикорупційний комітет».

Керівник міської громадської організації «Антикорупційний комітет» вирішив на справі показати, як потрібно «боротися з корупцією».

Зазначений керівник разом з депутатом міської ради від Комуністичної партії вимагали 10 тисяч доларів США неправомірної вигоди від виконуючого обов'язки міського голови за зняття з порядку денного сесії міськради проекту рішення про дострокове припинення повноважень вказаного посадовця у якості секретаря міської ради та виведення його зі складу виконкому.

19 травня «борці з корупцією» були затримані «на гарячому» працівниками державної служби боротьби з економічною злочинністю

ГУМВС України в Запорізькій області під час отримання першої частини неправомірної вигоди у сумі 8 тисяч доларів США від юриста, що діяв за довіреністю виконуючого обов'язки міського голови.

За даним фактом слідчим управлінням обласного апарату напередодні відкрито кримінальне провадження за ч. 3 ст. 368 (прийняття пропозиції, обіцянки або одержання неправомірної вигоди службовою особою) Кримінального кодексу України.

Правопорушникам загрожує покарання у вигляді позбавлення волі на строк від п'яти до десяти років з позбавленням права обіймати певні посади чи займатися певною діяльністю на строк до трьох років з конфіскацією майна...

3. КИЇВ. Про викритий факт отримання неправомірної вигоди службовими особами Шевченківської РДА м. Києва.

Затримано першого заступника голови Шевченківської РДА м. Києва Андрєєва Віктора Івановича (держслужбовець 5 рангу) та першого заступника директора Комунального підприємства «Керуюча компанія з обслуговування житлового фонду Шевченківського району м. Києва» Романюка Петра Михайловича (держслужбовець 7 рангу), які вимагали від працівника КП «Сирець» неправомірну вигоду.

Хабара у розмірі 73,5 тисяч гривень вони бажали отримати за надання ордеру на службове житло та можливість його подальшої приватизації.

В момент розподілу хабара затримано обох правопорушників на «гарячому» (*Серіал «Взятка». Три серії сразу: Тернополь, Запорожье, Киев // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/avakov/555ba1616db08>. – 2015. – 19.05).*

Руслан Демчак, народний депутат України, заступник голови комітету з питань фінансової політики та банківської діяльності:

Проголосований в першому читанні законопроект № 2004 «Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо зменшення податкового тиску на платників податків)» підготовлено в рамках завдань, поставлених перед Коаліційною угодою та планом реформ, покликаний поліпшити інвестиційний клімат та покращити загальний стан підприємництва.

Документ передбачає включення до Податкового кодексу норми, згідно якої контролюючим та іншим органам забороняється використовувати акт перевірки в якості підстави для будь-яких дій до того моменту, поки платник податків під розпис не ознайомлений з результатами перевірки, зафіксованими в акті. Так само забороняється обробляти в інформаційних базах контролюючих органів дані про наявність порушень у платника податків та/або змінювати задекларовані платником податків в деклараціях показники, до моменту, якщо податкове повідомлення-рішення не вручено підприємцю за результатами складання акта перевірки.

До сьогодні це призводило до невідповідності показників та дає можливість здійснювати перевірку контрагентів підприємства. Акти

перевірки зазвичай базуються на висновках першої перевірки і в результаті порушується ділова репутація підприємця, що сприяє відмовам його контрагентів здійснювати подальші господарські відносини.

Окрім того, законопроектом передбачено дозволити контролюючим органам скасовувати податкові повідомлення-рішення і під час кримінального провадження. Документ дозволяє уточнювати обставини, за яких може бути застосований адміністративний арешт активів.

Зазначене дозволить платникам податків, не чекаючи закінчення досудового розслідування по кримінальному провадженню, яке може бути досить тривалим, здійснювати оскарження прийнятих рішень за результати перевірки.

Також законопроектом пропонується тимчасово, до 31 грудня 2016 року, звільнити платників податків від сплати штрафних санкцій, зазначених у податковому повідомленні-рішенні, на термін протягом 10 днів (після отримання податкового повідомлення).

Податкові спрощення для малого та середнього бізнесу є однією з умов надання Україні інвестицій і фінансової допомоги, в тому числі від МВФ, тому прийняття даного законопроекту в цілому дозволить не тільки наблизитись Україні до європейських стандартів ведення бізнесу, а й сприятиме налагодженню взаємодії влади та бізнесу.

Відповідно до рейтингу дослідження Doing Business у 2015 році Україна поки посідає малоприємне 96 місце (із 186 країн), хоча за 2014 і поліпшила свої показники, завдяки ряду законів, спрямованих на спрощення ведення бізнесу і підвищення гарантій прав власності (*Діалог між владою та підприємцями продовжується* // http://blogs.lb.ua/ruslan_demchak/305341_dialog_mizh_vladoyu_pidpriiemtsya_mi.html. – 2015. – 19.05).

Онуфрик Маріанна, аналітик з питань соціальної політики Інституту суспільних досліджень:

Цього тижня парламент планує розглянути пенсійну реформу, яка має докорінно змінити підхід до соціальних накопичень.

Механізм накопичувальної системи – не новий, він десятки років діє у всьому світі. І коли ми говоримо про те, що в Європі чи США люди отримують гідну пенсію, за яку вони можуть подорожувати, купити новий дім чи переїхати в інший штат, тобто живуть повноцінним життям, не гірше, ніж у працездатний період, – це виключно за рахунок того, що у них вже кількадесят років діє система накопичення пенсійного забезпечення. На відміну від них, у нас досі діє солідарна система, яка працює «з коліс»: люди працездатного віку забезпечують нинішніх пенсіонерів, а не свою майбутню пенсію. А Пенсійний фонд акумулює відрахування, причому не перерозподіляє кошти негайно, а часто залазить в борги, тому що навіть «з коліс» не вистачає коштів, щоб заповнити усі пенсійні ємності.

Звісно, не можна сказати, що накопичувальна система – панацея від усіх бід. На неї так само може впливати криза в економіці чи, наприклад,

різка інфляція. У будь-якому випадку, це фінансовий інструмент, який залежить від загального економічного та фінансового рівня країни, від розвитку фондового ринку. Але це єдиний інструмент, який здатний забезпечити якщо не зростання пенсійних виплат і високих пенсій, то, принаймні, збереження внесків, які працівник вніс у її адекватній вартості, чого не може забезпечити солідарна система.

В дискусіях навколо пенсійної реформи часто апелюють до умовно накопичувальної системи, яка діє в кількох країнах світу, зокрема у Швеції. Її можна також віднести до солідарної, вона діє за таким самим принципом, як у нас – нині працюючі працівники забезпечують пенсіонерів. Але виплати прив'язані до персоніфікованих рахунків та індексу інфляції, які все урівноважують. Але слід розуміти, що такий рівень соціального захисту зобов'язує величезні відрахування до пенсійних, страхових фондів. Такі фіскальні навантаження ми дозволити наразі собі не можемо. Як відомо, Швеція – одна з країн світу, яка має найвище фіскальне навантаження – понад 55 %. При цьому держава забезпечує людям один з найкращих соціальних захистів, люди справді почуваються захищеними.

Українці наразі сплачують податки, як у Швеції, а захист отримують один з найгірших у світі – тому й потрібна нагальна реформа. Нинішня пенсійна реформа передбачає перехід до накопичувальної системи. При цьому українська модель пропонує коефіцієнт заміщення у розмірі 0,45–0,5 – вважається, що він буде достатнім. Згідно з цим коефіцієнтом, коли в працюючого заробітна плата протягом життя була в середньому 10 тисяч гривень і він вносив внески з неї, на пенсії він отримуватиме близько 5 тисяч гривень, тобто вдвічі менше. Наша пенсійна солідарна система сьогодні забезпечує для деяких людей коефіцієнт 0,2, тому її важко назвати соціально справедливою. Підраховано, що солідарна система може забезпечити високий коефіцієнт заміщення за умови, якщо навантаження на фонд оплати праці складає щонайменше 35 %. Але ця висока планка відрахувань загнала українські зарплати у тіньовий сектор.

Натомість накопичувальна система дозволить забезпечити навантаження в фонд оплати праці на рівні 12–14 % за рахунок інвестиційного доходу – адже ці гроші зберігаються, вкладаються в економіку, в акції, в банк. Це втричі менший відсоток відрахувань і навантаження на фонд оплати праці, на людину. Відомо, що у більшості країн світу більшу частку навантаження на пенсійне забезпечення несуть працедавці. Це створює тиск на бізнес, стримує його розвиток. Тому саме накопичувальна система в наш час здатна вивести країну з кризи і забезпечити майбутні покоління пенсіями і належним рівнем захисту.

Часто запитують: коли теперішні пенсіонери почнуть отримувати європейські пенсії? На жаль, це можливо лише за рахунок індексації, яка в свою чергу залежить від економічного зростання країни. Обіцяти, що в нинішніх умовах пенсіонери будуть отримувати європейські пенсії, – безвідповідально, адже цього ніколи не станеться. У наших реаліях перші виплати за накопичувальною системою стартують після 2020 року. Але

повністю отримуватимуть накопичувальні пенсії, як в країнах Європи, ті люди, яким зараз близько 35 років. Відповідно до законопроекту № 2767, пенсії II рівня почнуть виплачуватися невеликій кількості осіб лише через 5 років після реформи. А вже обов'язковою така система стане лише для осіб до 35-річного віку (яким пенсія почне виплачуватись найшвидше через 25 років), а для осіб віком від 36 до 55 років вона є добровільною. Крім того, розмір пенсії у солідарному рівні буде постійно підвищуватись за рахунок індексації, що попереджуватиме соціальну нерівність.

У даному контексті важливіше згадати про соціальну справедливість, яка досягається за рахунок запровадження виключної залежності розміру пенсії від сплачених внесків.

Ризики переавантаження системи

Перехід до накопичувальної системи (виплати II рівня) передбачає простий перерозподіл відрахувань: було 32 % до солідарної (виплати I рівня), буде 30 % до солідарної + 2 % до накопичувальної. Загальна схема розподілу страхових внесків при впровадженні II рівня буде наступною:

Перерозподіл відрахувань до Пенсійного фонду

Рік	Внески до II рівня (сплачує робітник)	Внески до I рівня (сплачує роботодавець)
2017	2 %	36,5 %
2018	3 %	35,5 %
2019	4 %	34,5 %
2020	5 %	33,5 %
2021	6 %	32,5 %
2022 і наступні роки	7 %	31,5 %

Також очевидним і невідворотним є і те, що протягом перших років реформи пенсійна система потребуватиме додаткових витрат на покриття, умовно кажучи, «касового розриву», компенсувати який можна з різних джерел. По-перше, це внутрішні можливості чинної пенсійної системи: звільнення солідарної системи від невластивих для неї виплат (нині понад 7 мільйонам пенсіонерів «підтягуються» пенсії до мінімального рівня, що фактично є компонентом соціального захисту і має фінансуватися з держбюджету, а не за рахунок ЄСВ). Сьогодні ця сума, за підрахунками Пенсійного фонду, становить понад 37 мільярдів гривень. Звичайно, у випадку механічного «перекидання» цих коштів на Державний бюджет загальна картина потреби у фінансуванні пенсійної системи не зникає.

Якщо ми говоримо, що «дотягування» пенсій до мінімального рівня є частиною соціального захисту, тоді претендувати на такі доплати зможуть лише особи, які відповідно до чинного законодавства, вважаються малозабезпеченими.

По-друге, джерелами покриття витрат держави на запуск II накопичувального рівня можуть стати: приватизація, зростання пенсійного

віку (не на часі), зовнішні запозичення, запровадження тимчасового податку (наприклад, акцизу) тощо.

Про плюси і мінуси української системи

Одним з недоліків реформи, запропонованої Мінсоцполітики, є ідея створення окремої організації – державного Накопичувального пенсійного фонду. Такого казусу нема в європейських країнах, монополіст у сфері пенсійного забезпечення є лише в кількох країнах світу – Казахстані, Росії, Сінгапурі та Болівії. Принцип «держава – власник пенсій» призведе до серйозних витрат держбюджету на адміністрування накопичувальної системи, безальтернативності для клієнтів фонду здійснювати власну інвестиційну політику (очевидно, що більшість накопичень будуть вкладатися у державні цінні папери), створення чергових нерівних умов для учасників накопичувального рівня.

І головне – тут прихований ризик націоналізації відкладених коштів. Хіба можна виключити таку ситуацію, коли держава накопичує гроші і потім використовує їх, щоб під час кризи скористатись ними для вирішення інших проблем?

Для України у цьому контексті добрим прикладом може стати польський Заклад соціального убезпечення (Zakład Ubezpieczeń Społecznych), серед обов'язків якого є збір внесків до накопичувального рівня та їх персоніфікація. З цими завданнями абсолютно успішно справиться власне Пенсійний Фонд України, який веде персоніфікований облік усіх застрахованих осіб у системі загальнообов'язкового державного страхування з 2000 року.

Інша проблема – щоб оптимізувати пенсійну систему, слід провести інвентаризацію усіх пенсійних справ. Іншими словами, перевірити кожного пенсіонера: чи справді така людина існує, які кошти вона сплачувала в Пенсійний фонд і чи нараховані у неї відповідні виплати. В Україні сьогодні нема єдиного реєстру пенсіонерів, навіть в Пенсійному фонді. Усі пенсії оформлюються на паперових носіях. Натомість в Грузії, як розповідав один з ключових реформаторів країни Каха Бендুকідзе, коли нова влада провела інвентаризацію, було виявлено 30 % справ-порушників – або «мертві душі», або неправильно нараховані кошти. Зараз силами пенсійного фонду проводиться аудит усіх справ, і вони очікують, що близько 10 % вони зможуть зекономити в бюджеті.

Загалом же Верховна Рада має чітко усвідомлювати, що відкласти пенсійну реформу не можна. Попри нюанси, закон слід приймати і доопрацьовувати під час другого читання. Треба також розуміти, що успіх пенсійної реформи можливий лише в зв'язці з економічним зростанням та фінансовою стабілізацією в країні. Та держава вже зараз має почати працювати за принципом підтримки виключно малозабезпечених громадян. У цьому контексті важливо, що новий законопроект від Мінсоцполітики відмінює всі спеціальні пенсії і запроваджує практику, коли людина отримує на пенсії стільки, скільки сплатила до Пенсійного фонду протягом працездатного періоду *(За лаштунками пенсійної реформи //*

<http://delo.ua/opinions/za-lashtunkami-pensijnoji-reformi-296785>. – 2015. – 19.05).

Гройсман Володимир Борисович, голова Верховної Ради України:

Із завтрашнього дня у Парламенті стартує кампанія «Стоп прогульник!». На офіційному сайті Верховної Ради, крім оприлюднення інформації щодо голосувань депутатів, буде запроваджено нову рубрику «Топ прогульники». Країна повинна знати своїх «героїв» – і нехай вони потім виправдовуються перед виборцями, чому не беруть участь у роботі Ради.

Я також прошу ЗМІ та громадські організації допомогти нам у проведенні цієї кампанії. Саме ваша активність та безкомпромісність у боротьбі з «кнопкодавством», призвела до того, що це явище у Парламенті мінімізовано. Тому дуже прошу підхопити ініціативу «Стоп прогульник!». Переконалий, разом ми подолаємо і цю проблему (*У Парламенті стартує кампанія «Стоп прогульник!» // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/volodymyr-groysman/u-parlamenti-startuye-kampaniya-stop-progulnyk>. – 2015. – 18.05).*

Ігор Ткачук, в. о. генерального директора УДППЗ «Укрпошта»:

Нині в Укрпошті автомобільний транспорт займає пріоритетне місце в логістиці підприємства. Для Укрпошти як підприємства, що має у своєму підпорядкуванні більше 3,5 тис. автомобілів, запобігання нещасним випадкам на дорозі є дуже актуальним напрямом роботи.

Кожного дня автомобілі із написом «Пошта» курсують по всіх дорогах України. При цьому, за добу вони проїжджають близько 360 тис. км.

Задля попередження ДТП в Укрпошті постійно проводиться профілактична та виховна робота з водіями регіональних дирекцій.

Так, з початку року для забезпечення безпеки дорожнього руху на відомчому транспорті та безперебійного перевезення поштових відправлень в дирекціях УДППЗ «Укрпошта» профільними фахівцями проведено низку попереджувальних заходів. Зокрема, організовано та проведено «Дні безпеки», «Тижні безпеки», «Планові та позапланові інструктажі». Окрему увагу приділяють додатковому вивченню водіями різних розділів Правил дорожнього руху «ПДР» України та, звісно, фізичному стану водіїв.

Окрім того, постійно проводиться навчання водіїв усіх категорій щодо знань законодавчих та нормативно-правових документів (Закону України «Про дорожній рух»), лінійний контроль виконання водіями відомчого транспорту вимог зазначених документів.

Особливу увагу на підприємстві приділяють технічному стану автомобілів та сезонній готовності до безпечної пересування дорогами України. Зокрема, контролюється рівень зношеності гуми, працездатність всіх вузлів та агрегатів ходової частини, діагностується робота двигунів і паливних систем тощо.

Ми добре розуміємо, що від злагодженості роботи наших водіїв напряму залежить якість обслуговування споживачів та швидкість доставки пошти. Тому ми постійно контролюємо ситуацію та оперативно реагуємо у

разі потреби. Разом з тим, хочу додати, що в рамках реформування підприємства закупівля нового поштового автотранспорту є в пріоритеті. Я впевнений, що вже у найближчому майбутньому ми будемо доставляти пошту ще швидше (*Задля попередження ДТП в Укрпошті проводиться профілактична робота з водіями // <http://gazeta.ua/ru/blog/48601/zadlya-poperedzhennya-dtp-v-ukrposhti-provoditsya-profilaktichna-robotaz-vodiyami>. – 2015. – 19.05*).

Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокації Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:

Верховна Рада України 8 скликання в разі краща за попередні. І ці показники як кількісні (за кількістю розглянутих ініціатив вона конкурує з першими скликаннями, коли фактично творилося законодавче тло незалежної України) так і якісні (таку кількість реформаторських законопроектів інші скликання розглядали лише в періоди активізації євроінтеграційних потуг). Мусимо це визнати. І робота з урядом та Адміністрацією Президента теж куди на вищому рівні ефективності ні раніше...

... за 4 дні роботи в залі та за 10 робочих днів парламенту які залишилися до літа експерти Реанімаційного Пакету Реформ настійливо рекомендують парламенту здійснити наступні кроки:

- *внести на розгляд та почати роботу над законопроектом про місцеві вибори, який би відповідав вимогам Коаліційної угоди.* Цей документ, скріплений підписами керівників усіх фракцій більшості та внесений в програму уряду, в якій чітко прописано ухвалення до 1 липня. 13 травня Сергій Соболев перереєстрував у парламенті законопроект про місцеві вибори, який не повністю відповідає вимогам Коаліційної угоди і має невеликі шанси на прийняття, оскільки поданий лише представниками Батьківщини. За Регламентом, альтернативний до нього може з'явитися лише впродовж двох тижнів після реєстрації тексту, ініційованого Соболевим. Тому час пішов на дні

- *запустити реальну реформу прокуратури законопроектом 2404-1,* розробленим експертами Реанімаційного Пакету Реформ, Центру політико-правових реформ та групою народних депутатів (Олена Сотник, Оксана Сироїд, Леонід Ємець, Віктор Чумак, Павло Костенко, Єгор Соболев, Ігор Луценко).

- *впровадити регуляторну гільйотину законопроектом 1069,* співавторства народних депутатів Оксани Продан, Ольги Белькової, Оксани Юриницької, Віктора Галасюка, Олександри Кужель та експертів групи РІР «Дерегуляція», організацій «Easy Business»/«Легкий Бізнес» та Фортеця. В разі ухвалення відповідного закону, впродовж року буде переглянуто всі регуляторні механізми, які є в руках держави, і якщо влада не доведе їхньої необхідності – їх буде скасовано. Хотілося б швидше, але інституційну спроможність нашої державної машини ви знаєте чудово.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ РЕАНІМАЦІЙНОГО ПАКЕТУ РЕФОРМ на сесійний тиждень 19-25 травня 2015 року

ПРИЙНЯТИ В ЦІЛОМУ

Реформа правоохоронних органів



2404-1

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНУ
УКРАЇНИ "ПРО ПРОКУРАТУРУ"
(ЩОДО ПРИВЕДЕННЯ У ВІДПОВІДНІСТЬ
З ЄВРОПЕЙСЬКИМИ СТАНДАРТАМИ,
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПЕРЕХІДНОГО ПЕРІОДУ
РЕФОРМУВАННЯ ОРГАНІВ ПРОКУРАТУРИ
І СУЩЕННЯ НЕУЗГОДЖЕНОСТЕЙ)**

Передбачено, щоб функції кваліфікаційно-дисциплінарної комісії здійснювала група у складі 11 осіб, п'ять з яких призначає Генеральний прокурор України, одну – з'їзд адвокатів України, двох – з'їзд юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ та трьох – Уповноважений Верховної Ради України з прав людини. Подібним чином пропонується забезпечити формування комісії для обрання керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. Таким чином буде зменшено особистий вплив та залежність призначених від Генерального прокурора, а процедура призначення наближена до європейських стандартів. Проектом також передбачено максимальну чисельність системи прокуратури на рівні 10000 осіб, відповідно до середньоевропейських показників, враховуючи оптимізацію територіальних органів прокуратури та скасування функції загального нагляду.

Дерегуляція



1069

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ЗМІНУ СИСТЕМИ
РЕГУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІКИ**

Прийняття цього законопроекту (регуляторна гільйотина) означатиме перезавантаження регуляторної системи України протягом року. Він змусить всі міністерства запропонувати нові моделі регулювання і публічно довести їх доцільність із залученням експертів та громадськості. У цих умовах необгрунтовані дозволи будуть просто скасовані рівно за рік після вступу в дію закону.

Реформування правоохоронних органів



2114

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ДЕРЖАВНЕ
БЮРО РОЗСЛІДУВАНЬ**

Метою проекту Закону є створення організаційно-правових засад діяльності Державного бюро розслідувань, головним завданням якого є запобігання і протидія злочинам як найбільш небезпечним кримінальним правопорушенням.

Законопроект спрямований на виконання вимог реформування правоохоронних органів у відповідності до рекомендацій структур ЄС.

Антикорупційна реформа/ Реформа роботи парламенту



1591

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО
ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІДКРИТІСТІ ТА
ДОСТУПУ ДО ІНФОРМАЦІЇ
ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ ВЕРХОВНОЇ
РАДИ УКРАЇНИ, ЇЇ КОМІТЕТІВ
ТА НАРОДНИХ ДЕПУТАТІВ УКРАЇНИ**

Метою законопроекту є підвищення суспільної довіри до законодавчого органу країни. Зокрема пропонується забезпечити на законодавчому рівні процедуру відкритості та підзвітності комітетів та комісій ВРУ, Погоджувальної ради, засідання яких будуть транслюватися в Інтернеті, а стенограми, протоколи та порядки денні вивішуватимуться на сайті парламенту у чітко встановленні терміни. Також розширюється обсяг інформації, яка подається на особистих сторінках народних депутатів, як щодо них самих, так і щодо їх помічників.

Антикорупційна реформа/ Реформа роботи парламенту



1895

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО
ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ УКРАЇНИ
(ЩОДО НАКЛАДЕННЯ СТЯГНЕННЯ
НА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА ЗА
ПОРУШЕННЯ ВИМОГ ЩОДО
ОСОБИСТОГО ГОЛОСУВАННЯ)**

Законопроект розроблено з метою забезпечення виконання народними депутатами України вимог Конституції України щодо особистого голосування на засіданнях Верховної Ради України та припинення ганебної практики фальсифікації народними депутатами результатів голосування на парламентських засіданнях.

Євроінтеграція (ЗВТ)



2591

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ УКРАЇНИ
ЩОДО ПОСИЛЕННЯ ПРОЗОРИСТІ
ВИДОБУВНИХ ГАЛУЗЕЙ В УКРАЇНІ**

Забезпечення можливості отримання фінансової інформації та інформації про господарську підтримку, які працюють у видобувних галузях відповідно до європейських стандартів, створення сприятливого інвестиційного клімату, умов подолання корупції, ефективного конкурентного середовища у видобувній сфері. Спрямований на виконання вимог Угоди про асоціацію з ЄС щодо формування Зони вільної торгівлі.

**ВНЕСИ ДО ПАРЛАМЕНТУ ЗАКОНОПРОЕКТ ПРО МІСЦЕВІ ВИБОРИ ЗА
ВІДКРИТИМИ СПИСКАМИ У ВІДПОВІДНОСТІ ДО КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ**



РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

- **впровадити європейські стандарти розслідування небезпечних кримінальних правопорушень шляхом створення Державного бюро розслідування 2114.** Співавторами цього законопроекту є експерти РПР та Центру політико-правових реформ Микола Хавронюк та Олександр Банчук та народні депутати Андрій Кожем'якін, Микола Пламарчук, Віктор Король, Володимир Мисик, Павло Костенко, Віталій Купрій, Владислав Бухарев, Володимир Соляр, Роман Мацола, Віктор Развадовський, Олена Сотник та Віктор Чумак.

- **зробити роботу парламенту більш відкритою, законодавчо закріпити публікацію планів, стенограм засідань комітетів та Погоджувальних рад, їх он-лайн трансляцію, розширити інформацію про депутата та його помічників на офіційній підсторінці депутата на сайті парламенту.** З одного боку вже є подібне (менш повне) діюче розпорядження Володимира Гройсмана, але такі речі варто закріпляти на рівні закону. Бо голови ВРУ у нас бувають різні... Тому потрібно починати роботу над законопроектом 1591, авторства експертів групи РПР «Антикорупційна реформа» на чолі з Дмитром Котляром, Центру політико-правових реформ, Трансперенсі Інтернешнл Україна, фундації «Відкрите суспільство», Інституту Медіа Права та народних депутатів Світлани Заліщук, Сергія Лещенка, Павла Різаненка, Єгора Соболева, Мустафи Наєма, Оксани Сироїд, Вікторії Сьюмар, Ганни Гопко, Вікторії Пташник, Олександра Опанасенка, Анни Романової та Дмитра Добродомова.

- **покласти край кнопкодавству законопроектом 1895,** ініційованого експертами ініціативи «Чесно» та Інституту Медіа Права у співпраці з депутатами Сергієм Лещенком, Єгором Соболевим, Мустафою Наємом, Ігорем Луценком, Анатолієм Матвієнком та Світланою Заліщук. Дуже дивно, що саме Регламентним комітетом, який би мав боротися за дотримання особистого голосування, і 1591 та 1895 рекомендується відкласти у довгу шухляду та направити на доопрацювання. Хоча, чому дивно, якщо зважати що цей комітет досі немає голови, а в.о. Павло Пинзеник тривалий час був помічником Миколи Мартиненка, який був серед авторів одного з законопроектів, але відмовився... Тож матимемо «перевірку на вошивість» – які фракції справді за відкритість комітетів та проти кнопкодавства, а які краще перейменувати у «групу 16 січня».

- **ну і на закуску, впровадити європейські стандарти у звітності видобувних галузей, законопроектом 2591** і допустити на ці чи не найбільш закриті ринки українські та міжнародні інвестиції. Розроблений експертами РПР «Реформа енергетичного сектору» та «Діксі Груп» (Олена Павленко), ініціативи «Сильніші разом» за участі народних депутатів Ольги Белькової, Миколи Мартиненка, Олександра Домбровського, Вікторії Войціцької, Тараса Батенка, Оксани Продан, Олексія Мушака, Олексія Рябчина, Наталії Кацер-Бучковської.

Звісно було б дуже важливо не забути і ініціативи про усунення з системи забезпечення українців закордонними паспортами схем ЄДАПС (1632), захист прав внутрішньо переміщених осіб (2166) та якісної роботи

над дуже сирим комплексом законопроектів про реформу міліції (2561, 2562/2562-1, 2567 та 2822), прийняття яких у неготовому варіанті форсує команда Авакова. Зрештою, у Реанімаційного Пакету Реформ куди більше готових до роботи ініціатив. Але, зважаючи на схильність парламенту скорочувати сесійні дні до вівторка, малоефективної половини середі та четверга, це малоімовірно. Ну хіба КМУ таки перетисне розгляд «реформи» міліції – тоді підготуємо свою позицію, в залежності від дня розгляду (*Чи будуть реформи до літа? Залишилось чотири робочих дні Парламенту // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/5559e44cd4203>. – 2015. – 18.05*).

Андрій Парубій, перший заступник Голови Верховної Ради України, громадський діяч, політик:

Президент підписав закони про декомунізацію. Без перебільшення, вихові закони для нашого державного становлення, для самоусвідомлення українців, як вільної, сучасної, спрямованої в майбутнє єдиної нації.

Горджуся тим, що мав честь приймати безпосередню участь у проведенні цих законів через Раду, ведучи сесійне засідання у Чистий четвер 9 квітня цього року.

Були пропозиції прийняти їх лише в першому читанні. Але той Чистий четвер перед Великоднем дійсно став днем великого національного очищення.

З 18 років, протягом всієї громадсько-політичної діяльності, я робив все можливе, щоби історична правда і справедливість були встановлені.

Зло повинно бути названим і засудженим, а Герої повинні бути визнані і вшановані.

Ці закони – данина поваги, шани і пам'яті Вам, вояки УПА, усім Героям, які боролись за волю України.

У багатьох були сумніви – чи підпише ці закони Президент. Президент підписав (*Закони про декомунізацію підписані. Вітаю! // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/parubiy/5556ebadac75f>. – 2015. – 16.05*).

Олексій Стародубов, співзасновник компанії з електронних закупівель Newtend, член руху за прозорість закупівель ProZorro:

Система тендерних торгов и закупок в Украине долгие годы грешила разнообразными коррупционными схемами. Еще в 2013 году Служба безопасности Украины подсчитала, что до 75 % бюджетных ассигнований во время тендеров осваивается с нарушениями.

В итоге, из-за непрозрачных сделок убытки государственной казны в сфере закупок составляют 35–53 млрд грн ежегодно.

От искаженного механизма закупок страдал не только бюджет, но и все участники.

Заказчик, который заведомо соглашался на непрозрачный тендер, далеко не всегда мог рассчитывать на качественное выполнение заказа даже

со стороны «родственной» компании, для которой подтасовывались результаты.

Победитель же оказывался под подозрением правоохранительных органов, рискуя навлечь на себя судебные тяжбы вплоть до уголовной ответственности. Первым о реформе существующей практики тендеров задумался бизнес.

Мировой опыт подсказывал, что пока процедуры торгов не станут максимально открытыми, избавиться от кумовства, подтасовывания и «откатов» не удастся.

Эффект, который будет получен благодаря переводу тендеров в цифровое пространство, на современную прозрачную платформу, оставит в выигрыше всех. Честный тендер – это не только упрощение и автоматизация многих рутинных процедур. Это экономия времени и средств для заказчика и участников отбора. Это также ликвидация коррупции между B2B, выгоды от оптимизации товарных и денежных потоков, понятные отношения с подрядчиками и поставщиками.

Причем это понимают даже директора и владельцы компаний, которые закрывали глаза на воровство их сотрудников. Более того, руководители бизнеса убеждали себя в том, что, мол, пусть косо и криво, но ведь работает, тендеры проходят.

Однако даже такие компании поняли, что современные программные продукты, которые уже функционируют в Украине, дают немало преимуществ.

Правда, если в бизнес-среде новый механизм тендеров уже откатан, то в госсекторе внедрение электронных закупок сопряжено с немалыми трудностями.

Прежде всего, хромает законодательное поле. Еще в 2012 году Верховная Рада сделала попытку принять закон, который предполагал внедрение госзакупок на электронной площадке. Дальше первого чтения он не прошел.

В 2014 году новое правительство инициировало похожий законопроект. Он также был рассмотрен в первом чтении и до сих пор находится в Минэкономразвития.

Какой будет его судьба – сказать сложно, поскольку у намерения поставить гостендеры на прозрачную основу есть немало противников и сильное лобби.

Однако эту идею можно реализовать даже в действующем законодательном поле. Правда, только для «допороговых» торгов, предельный объем которых составляет 100 тыс грн для товаров и продукции и 1 млн грн – для услуг.

Тем не менее, уже есть система *ProZorro* – пилотный проект по внедрению механизма госзакупок. Ее участниками являются шесть виртуальных платформ.

Эта инициатива – хорошая стартовая площадка для реформы гостендеров. Она позволит смягчить переходный этап после необходимых

законодательных изменений, оценит новую систему, понять ее преимущества и недостатки. Вместе с тем, есть вопросы относительно итоговой имплементации системы.

Так, в Грузии все тендеры проходят в электронном виде на одной площадке, которую жестко контролирует государство. Если по итогам аукциона обнаружены неточности, любой участник торгов имеет право оспорить их результаты.

Директивы ЕС, напротив, предусматривают отдельное размещение госзаказов, контроль и обжалование действий заказчика в зависимости от пороговых величин. В Германии, к примеру, тендеры выходят на уровень ЕС, если объем заказа превышает 130 тыс евро. Для других заказчиков порог составляет 200 тыс евро, для заказов в строительстве – от 5 млн евро. Процесс закупок децентрализован.

Похожая идеология реализована в Португалии и Чехии, благодаря чему стоимость госзаказов там снизилась на 15–20 %. Некий аналог такой системы пытаются внедрить и в Украине, когда заказчик – государство – один, а площадок, которые предлагают доступ к торгам, – несколько.

Преимущества такой системы перед жестко регулируемой вертикалью очевидны: конкуренция между электронными платформами обеспечит большую прозрачность и рост качества предоставляемых услуг.

Вместе с тем, централизация необходима даже в рамках некоей ассоциации. Ведь пока все, что делается в рамках ProZorro, – это не более чем социальная инициатива, попытка обкатать механизм на добровольных началах.

Однако рано или поздно работа площадок должна быть унифицирована и отлажена, должна произойти коммерциализация платформ. Нужны правила и ответственность, иначе будут злоупотребления, коррупция и саботаж торгов (*Держзакупівлі на шляху до прозорості // <http://www.epravda.com.ua/columns/2015/05/15/542524>. – 2015. – 15.05*).

Гройсман Володимир Борисович, голова Верховної Ради України:

Сьогодні ми прийняли закон, який повністю руйнує монополію ЖЕКів. Закон «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку» створює дієвий механізм реалізації прав власності та управління багатоквартирним будинком. Він надасть мешканцям багатоквартирних будинків можливість самостійно управляти спільним житлом. Власники самі зможуть обирати постачальників послуг та відмовлятися від них у разі неякісного обслуговування.

Міжнародний досвід свідчить, що найефективніше нерухомістю управляє власник, а не державні чи комунальні структури. Таким чином мешканцям будинку передаються права і відповідальність щодо організації умов свого проживання, що є черговим кроком до децентралізації (*Закон, який повністю руйнує монополію ЖЕКів // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/volodymyr-groysman/zakon-yakyy-povnistyuu-ruynuye-monopoliyu-zhekiv>. – 2015. – 14.05*).

Розенко Павло Валерійович, міністр соціальної політики України:

Як власне мною і передбачалося **реформа пенсійної системи, побудова сучасної моделі пенсійного страхування шляхом впровадження трьохрівневої системи (солідарної, накопичувальної та недержавної)** наштовхнулася на шалений супротив бюрократично-чиновницького апарату. Сьогодні на засіданні Комітету із соціалістики ВР було протягнуто пропозицію фактично заблокувати проведення цієї реформи і перевести все в процес чергового багаторічного обговорення проблем пенсійної системи.

Пікантність ситуації полягає в тому, що ЖОДНОГО принципового зауваження до принципів функціонування моделі, яка була запропонована Міністерством соціальної політики висловлено не було.

Але в чому ж проблема такого принципового бажання не реформувати пенсійну систему? Відповідь абсолютно проста і банальна. Прав був Александр Охрименко. В кулуарах обговорення законопроекту мені говорять прямим текстом: не чіпай систему спецпенсій, не скасовуй пенсійну систему для суддів, прокурорів, народних депутатів, міністрів, митників, податківців, чиновників різного рівня і реформа пенсійної системи буде проголосована 300-ма голосами «ЗА».

Прочитав висновок Головного науково-експертного управління Верховної Ради до нашого законопроекту: 90 % тексту присвячено обґрунтуванню того, чому не можна ліквідувати систему спецпенсій.

Простіше говорячи, нова пенсійна система ризикує бути заваленою в парламенті через небажання окремих політиків навіки поховати систему ВІП-пенсій в Україні.

Ось одне питання від мене до нас всіх: чи погодитися на такий «компроміс», залишити систему спецпенсій для чиновників чинною і дати хоч у такому вигляді старт пенсійній реформі? Чи стояти принципово до останнього на своєму але ризикувати тим, що реформа просто буде завалена в залі засідань Верховної Ради?

Для себе я вже відповідь сформулював: буду стояти до останнього. Я переконаний – досить ділити українців на «сорті». Система нарахування пенсій для всіх громадян має бути єдиною. Готовий йти до парламентарів і «вигризати» голоси на проведення цієї реформи.

P.S. Дуже розраховую на підтримку всіх 300 депутатів, що підписали Коаліційну Угоду. Адже саме там чітко виписана формула запровадження накопичувальної системи, розвитку недержавного пенсійного страхування та скасування системи спецпенсій в Україні.

Сподіваюсь також на підтримку всієї експертної громади у цьому процесі (*Пенсійна реформа: досить ділити українців на «сорті» // <http://obozrevatel.com/blogs/19654-pensijna-reforma-dosit-diliti-ukraintsiv-na-sorti.htm>. – 2015. – 14.05).*

Огляд зарубіжних ЗМІ

З понад 33 тисяч претендентів до нової патрульної служби Головного управління МВС України в місті Києві відібрали півтори тисячі «найкращих».

Створення нового підрозділу поліції у рамках реформування МВС викликало неабиякий ажіотаж не лише у столиці, де на одне місце претендувало близько 20 осіб, але й у Львові. Станом на 20 травня – останній день прийому заяв – у Львові зголосились служити в поліції понад вісім тисяч громадян. Тут конкурс – десять осіб на місце, бо на службу зарахують лише вісім сотень молодих людей, вік яких не перевищує 35 років.

Нова поліція для несення служби буде забезпечена обладнаними японськими авто та планшетами. Патрульні матимуть нову форму американського зразка та українську зброю, а ще заробітну плату у 8-10 тисяч гривень щомісяця. У реалізації реформи Україні допомагають США, Канада та ЄС (*Патрульна реформа в Україні: бажаних працювати хоч відбавляй // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/патрульна-реформа-в-україні-бажаних-працювати-хоч-відбавляй/a-18464992>). – 2015. – 20.05*).

Настрої щодо корупції в бізнес-середовищі України суттєво погіршились, про що свідчить дослідження, проведене міжнародною аудиторською та консалтинговою компанією EY. Результати опитування 100 працівників великих компаній у порівнянні з минулим роком виявили збільшення з 60 до 80 відсотків кількості респондентів, які відповіли ствердно на запитання: «Чи вважаєте ви, що хабарництво та корупція широко розповсюджені у вашій країні?».

Керуючий партнер компанії EY в Україні та співголова Центру з дослідження ринків, що швидко розвиваються Олексій Кредісов:

Таку тенденцію можна розглядати як «жовту картку» ефективності та швидкості реформ, що спрямовані на боротьбу з корупцією в Україні. Погіршення оцінки ділового середовища є очевидним. Це могло бути спричинено як зниженням економічних показників на макро- і мікрорівнях, так і невідповідністю темпів розвитку антикорупційних практик в бізнесі та на державному рівні.

Крім того, 24 відсотка опитаних в Україні назвали неухильне дотримання антикорупційної політики шляхом до меншої конкурентоздатності їхнього бізнесу. Крім того, 20 відсотків опитаних вказали, що вони вважають виправданим навмисне викривлення фінансових результатів, якщо це є необхідним для виживання бізнесу. Натомість в інших країнах такий крок вважають виправданим лише чотири відсотка респондентів (*Опитування EY: за рік в Україні зріс рівень корупції в бізнесі // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/патрульна-реформа-в-україні-бажаних-працювати-хоч-відбавляй/a-18464992>). – 2015. – 20.05*).

Напередодні голосування парламентом за закони з реформування міліції виникла суперечка щодо зняття з реєстрації альтернативного урядовому законопроекту.

Розроблений групою українських депутатів законопроект «Про поліцію і поліцейську діяльність» був незаконно знятий з реєстрації в парламенті 13 травня. (...)

Депутат України із фракції «Самопоміч» Олена Сотник:

Я та мої колеги Оксана Сироїд, Павло Костенко та Руслан Сидорович вважають, що імплементація цього проекту закону забере два-три роки, оскільки він значно ширший, ніж урядовий, який регулює тільки патрульну службу і кримінальну поліцію. Я довіряю авторці урядового законопроекту, заступниці міністра внутрішніх справ Еці Згуладзе і сподіваюсь внести суттєві поправки до проекту закону під час другого читання.

Заступник голови парламентського Комітету з законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності України – Віталій Купрій:

Даний документ передбачає докорінно нову правоохоронну систему, тоді як урядовий проект закону є класичною «фасадною реформою» і не зачіпає основ нинішньої міліцейської системи. Якщо, наприклад, говорити про вплив громадськості на ухвалення рішень, то урядовий проект в багатьох випадках є фарсом. Реформа правоохоронних органів України зараз є під великою загрозою (...) *(Перетворення міліції в поліцію: в парламенті змагаються два законопроекти // Deutsche Welle (http://www.dw.de/перетворення-міліції-в-поліцію-в-парламенті-змагаються-два-законопроекти/a-18462849). – 2015. – 20.05).*

Газета New York Times опублікувала отрезвляючу и во многом пессимистическую оценку политической и экономической ситуации на Украине. В статті підкривається, що существовавшее раньше чувство оптимизма по поводу реформ в настоящий момент полностью испарилось. Почти по всем пунктам существовавшие прежде ожидания относительно эффективности либеральных реформ быстро корректируются вниз, чтобы отразить углубляющийся экономический кризис.

Очень даже возможно, что Запад, наконец, предоставит Украине такие финансовые ресурсы, которые позволят ей вернуться на твердую почву. Достаточно большая сумма наличных денег сразу же сделает многие кажущиеся неустрашимыми проблемы Украины значительно менее устрашающими. Соединенные Штаты и их западные союзники, конечно же, обладают необходимыми для того возможностями, однако до сих пор у них не было соответствующей воли: потребности Украины резко выросли за последний год, тогда как объемы обещанной Западом Киеву помощи остаются крайне скудными *(Ukraine Is Losing Its Economic War With Russia // Forbes (http://www.forbes.com/sites/markadomanis/2015/05/18/ukraine-is-losing-its-economic-war-with-russia/). – 2015. – 20.05).*

Пилотным регионом в реализации проекта проекта «Электронное правительство» выбрана Харьковская область.

Правительством Украины и Администрацией Президента Украины при содействии Посольства Великобритании в Украине и Международного агентства регионального развития «GloBee» достигнута договоренность о привлечении компании «PortisConsulting» для стратегирования, проектирования, разработки и внедрения системы электронного управления в Украине на платформе «MicrosoftSharePoint» в рамках реализации положений Стратегии устойчивого развития «Украина-2020».

Директорo компании «PortisConsulting» по вопросам реформирования государственных институтов Маурис Кемпбел:

(...) Основываясь на своем опыте, я могу сказать, что в вашем регионе можно успешно реализовать проект «Электронное правительство». Мы в любом случае сможем найти пути сотрудничества для вашей дальнейшей выгоды. И в эту работу мы привнесем наш интернациональный опыт. (...)

Заместитель председателя Харьковской облгосадминистрации Юлия Светличная:

Проект «Электронное правительство» послужит достаточно хорошим экономическим стимулом. Во-первых, мы будем экономить на времени проведения документа. (...) За экономией последует открытость власти. Каждый документ может быть доступен обществу и отслежен именно на этом электронном портале. Что касается сроков внедрения проекта, то этот процесс – не быстрый (*Харьковская область выбрана пилотным регионом в реализации проекта «Электронное правительство» // FlyNews24.ru (<http://flynews24.ru/2015/05/20/harkovskaya-oblast-vybrana-pilotnym-regionom-v-realizacii-proekta-elektronnoe-pravitelstvo.html>). – 2015.– 20.05).*

В 2016 году Украина рассчитывает получить кредитные гарантии на 7,5 миллиарда долларов от разных партнеров.

Соглашение о кредитных гарантиях на миллиард долларов между Украиной и США подписали глава украинского Минфина Наталия Энн Яресько, посол США в Киеве Джеффри Пайет и директор миссии Агентства США по международному развитию (USAID) Джед Бартон. Благодаря американским кредитным гарантиям участники рынка будут оценивать риск украинских еврооблигаций на уровне суверенного риска США.

В следующем году Украина рассчитывает получить кредитные гарантии общим объемом в 7,5 млрд долларов в рамках более широкого пакета финансовой поддержки Украины со стороны ее двусторонних и многосторонних партнеров.

Министр финансов США Джейкоба Лью:

Кредитные гарантии на 1 миллиард долларов предоставлены Вашингтоном уже во второй раз в знак поддержки экономических реформ президента Петра Порошенко. В течение года после предоставления первых гарантий Украина тесно сотрудничала с МВФ, Всемирным банком, Соединенными Штатами и другими членами международного сообщества,

чтобы реализовать программу трудных реформ для стабилизации украинской экономики, что демонстрирует ее желание решительно порвать с коррупцией и стагнацией прошлого (*Киев получил от США кредитные гарантии на миллиард долларов // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/киев-получил-от-сша-кредитные-гарантии-на-миллиард-долларов/a-18457687>). – 2015. – 19.05*).

Конституционная комиссия Украины разработала львиную долю изменений основного закона страны. Одной из главных реформ должна стать децентрализация. С ее помощью планируется устранить местные президентские администрации.

**Член рабочей группы по децентрализации в Украине
Юрий Ключковский:**

Децентрализация среди прочего не предусматривает какой-либо автономизации или федерализации. Вместе с тем, реформа позволит значительно расширить полномочия местных общин и предусматривает определенные изменения административно-территориального устройства, облегчающие эту ситуацию.

Процесс бюджетной децентрализации начался уже после внесения изменений в Бюджетный кодекс. Хотя это сейчас не очень ощутимо на фоне жесткого финансового кризиса на Украине, однако новые нормативы существенно расширяют финансовые возможности местного самоуправления (*Что принесет Украине децентрализация страны // Deutsche Welle (<http://www.dw.de/что-принесет-украине-децентрализация-страны/a-18453140>). – 2015. – 15.05*).

**Председатель Совещательного международного совета реформ
Михаил Саакашвили:**

В случае провала реформ на Украине всем будет несладко. Сейчас не время думать о себе, потому что, если в Украине не получится, нам всем достанется. Я уверен в том, что изменения на Украине возможны только путем давления общества, так как наверху не заметно политической воли к переменам. Во-первых, сама структура украинской власти не позволяет, даже имея политическую волю, ее быстро реализовывать.

Президент Украины Петр Порошенко правильно обозначил несколько задач, в частности относительно деbüroкратизации. Проблема в том, что чиновник думает, что будет работать вечно, несмотря на смену власти, проведенные майданы. Второе – ...бюрократ не видит своей функцией обслуживание граждан. Это также вопрос менталитета, как ты относишься к своему народу, как ты выполняешь свою работу. В Грузии чиновник, который не улыбался, быстро увольнялся. Еще одной задачей, является дерегуляция. Например, чтобы получить разрешение на строительство, нужно пройти 30 инстанций, в 12 из которых откажут без всякой мотивации. В Украине за годы независимости не было построено ни одного здания, которое вошло в мировой каталог. Потому что все деньги идут на

корупцію. Стоимость цен на землю в Киеве также связана с коррупцией, это все связано с тем, что мало строится. Не говоря уже о том, что такое количество регуляции ничего не дает *(Саакашвили: Если на Украине провалятся реформы, нам всем достанется // Росбалт.Ру (<http://www.rosbalt.ru/ukraina/2015/05/15/1398664.html>). – 2015. – 15.05).*

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Заступник глави АП України Валерій Чалий провів зустріч із заступником міністра закордонних справ Японії Ясумасою Нагаміне.

Сторони відзначили важливість подальшого розвитку двосторонніх відносин та обговорили стан реалізації домовленостей, досягнутих на найвищому рівні.

Японія виділила Україні 1,5 мільярда доларів кредитної допомоги на реалізацію низки проектів на підтримку розвитку (*Японія виділила Україні 1,5 мільярда доларів кредитної допомоги // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/05/19/543117/>). – 2015. – 19.05).*

19 травня Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк прийняв спеціального представника Прем'єр-міністра Японії з питань допомоги Україні, заступника Міністра закордонних справ Ясумаса Нагаміне, який прибув з візитом до Києва.

Японський представник поінформував про наміри Уряду Японії продовжувати підтримку реформ в Україні шляхом фінансування інвестиційних проектів і проектів технічної допомоги (*Арсеній Яценюк прийняв спеціального представника Глави Уряду Японії з питань допомоги Україні // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248167221&cat_id=244276429). – 2015. – 19.05).*

18 травня відбулось підписання Угоди про надання кредитних гарантій обсягом в 1 млрд доларів США між Урядами України та США. Від Уряду України Угоду підписали Міністр фінансів України Наталія Ярецько, від Уряду США – Посол США Джеффри Р. Пайетт та директор місії USAID Джед Бартон. Ця Угода покликана підтримати економічні реформи, мета яких – відновити економічну діяльність та розширити економічні можливості для громадян України (*Україна і США підписали Угоду про надання Україні кредитних гарантій на суму \$1 млрд // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248165075&cat_id=244276429). – 2015. – 18.05).*

Вице-прем'єр-міністр – міністр регіонального розвитку, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины Геннадий Зубко:

Швейцарія в 2015–2017 гг. надасть Україні гуманітарну допомогу на 100 млн доларів. Гуманітарна допомога на 2015–2017 гг. от правительства Швейцарии увеличена до 100 млн долл. От правительства Швейцарии также

может поступить помощь в виде кредитных обязательств на сумму 200 млн долл.

И также мы получаем дополнительную информацию о 200 млн долл., которые могут поступить как кредиты для внедрения реформ в Украине.

Уполномоченные швейцарского правительства по гуманитарной помощи Мануеля Бесслера

Страна планирует вторую партию гуманитарной помощи на середину июня 2015 года (*Швейцария в 2015-2017 гг. предоставит Украине гуманитарной помощи на 100 млн долларов // 112.ua (<http://112.ua/obshchestvo/shveycariya-v-2015-2017-gg-predostavit-ukraine-gumpomoshhi-na-100-mln-dollarov-229782.html>). – 2015. – 18.05*).

Помощник госсекретаря США Виктория Нуланд:

Народ США стоит рядом с народом Украины в его стремлении создать демократическое стабильное, процветающее европейское государство.

Я улетаю из Киева с чувством оптимизма, поскольку вижу, что вы настойчиво работаете в это трудное время, несмотря на болезненность реформ, вы работаете над созданием новой демократической европейской Украины (*Нуланд покинула Киев с чувством оптимизма – Украина становится европейским государством // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/35188-nuland-pokinula-kiev-s-chuvstvom-optimizma-ukraina-stanovitsya-evropejskim-gosudarstvom>). – 2015. – 18.05*).

Председатель Верховной Рады Владимир Гройсман:

Мы сегодня очень близки к тому, чтобы принять Трудовой кодекс. Чрезвычайно близки.

Председатель комитета по вопросам социальной политики Людмила Денисова:

В настоящее время идет работа над новой редакцией Трудового кодекса. Мы разрабатываем такой Трудовой кодекс, который ориентируется на Европейскую социальную хартию (пересмотренную). Мы завершаем сейчас работу над ним. Думаю, что это будет последний парламент, который рассмотрит и примет Трудовой кодекс (*В. Гройсман заявил, что парламент близок к принятию нового Трудового кодекса // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/35328-v-hroisman-zaiavyl-chto-parlament-blyzok-k-pryniatyiu-novoho-trudovoho-kodeksa>). – 2015. – 18.05*).

Президент Петро Порошенко провів зустріч з депутатами міжфракційного об'єднання Верховної Ради «Єврооптимісти».

Глава держави запропонував «Єврооптимістам» визначити свого представника для участі в засіданнях Національної ради реформ.

Президент та депутати об'єднання обговорили ключові питання в процесі реформування країни, зокрема формування і призначення голови Антимонопольного комітету України, Рахункової палати, реформування правоохоронної та судової системи, боротьби з корупцією, врегулювання

питання фінансування партій та удосконалення виборчого законодавства, енергетичної безпеки, питань приватизації. Президент звернувся до депутатів з проханням прискорити обрання квоти Парламенту у Вищій раді юстиції (*Президент обговорив порядок денний реформ з депутатським об'єднанням «Єврооптимісти» // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32875.html>). – 2015. – 16.05*).

Нацрада реформ проводить моніторинг прогресу виконання планів реформ у різних галузях. Розроблено 10 карт з індикаторами, визначено, що за планом відбуваються реформи у сфері управління державною власністю, трохи відстають від графіку – антикорупційна, реформи державного управління та фінансового сектору. За іншими напрямками реформ критерії моніторингу ще оцінюються.

Наступне засідання Нацради реформ 4 червня планується провести як підсумкове за півроку та обговорити досягнутий прогрес та необхідні подальші кроки у реалізації пріоритетних реформ, а також розглянути питання впровадження безвізового режиму з ЄС (*Нацрада реформ готується оцінити піврічний прогрес у реформах // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32879.html>). – 2015. – 16.05*).

Президент України Петро Порошенко провів зустріч з Помічником Державного секретаря США Вікторією Нуланд, яка в ці дні перебуває в Україні.

Президент України Петро Порошенко:

Координація наших дій зі Сполученими Штатами Америки є життєвоважливою. (...)

Поступ реформ в Україні є невідворотнім.

Помічник Державного Секретаря США Вікторія Нуланд:

Сполучені Штати залишаються надійним і відданими партнером України у впровадженні реформ, зокрема у боротьбі з корупцією та децентралізації (*Президент провів зустріч з Помічником Державного секретаря США Нуланд // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32866.html>). – 2015. – 15.05*).

13 травня своїм указом Президент України Петро Порошенко затвердив склад Дорадчої міжнародної ради реформ у складі 8 осіб.

До Ради запрошено відомих світових політиків – Голову комітету закордонних справ Європарламенту Елмара Брока, активного члена Європарламенту Яцека Саріуш-Вольського, колишнього прем'єр-міністра та міністра закордонних справ Швеції Карла Більдта, сенатора Конгресу США Джона МакКейна, автора словацьких реформ Мікулаша Дзурінду, економіста Андерса Аслунда та Андрюса Кубілюса, який двічі був прем'єр-міністром Литви.

Голова Дорадчої міжнародної ради реформ, экс-президент Грузії Міхеїл Саакашвілі:

Це лише початковий склад Ради, який буде розширюватися і поповнюватися. Більшість запрошених вже погодилася. Сенатор Джон МакКейн дав принципову згоду на участь, яку він підтвердив ще раз в бесіді зі мною сьогодні, хоча йому ще потрібно завершити офіційні формальні процедури згідно з правилами Конгресу США. До Ради хочуть долучитися і нові політики. Великий друг України та колишній Президент Польщі Олександр Квасневський висловив бажання увійти до Ради. Ще з кількома визначними міжнародними діячами ми ведемо перемовини з приводу участі в Раді.

Наша мета – допомогти Україні у проведенні реформ слушними порадами, активною позицією в її підтримці на міжнародній арені. Кожні два тижні ми будемо готувати доповідь про процес реформування – про досягнення, і, що більш важливо, проблемні питання (...).

Заступник Глави Адміністрації Президента України Дмитро Шимків:

За три місяці після створення Дорадчої міжнародної ради реформ її Голові Міхеїлу Саакашвілі вдалося зібрати дуже потужний склад членів, який серед інших включає трьох колишніх прем'єр-міністрів країн Європи. Усі ці люди зарекомендували себе як успішні політики та реформатори, лідери суспільної думки у своїх країнах та в міжнародному масштабі. Ми впевнені, що у такому складі Рада надасть Україні суттєву допомогу у впровадженні пріоритетних реформ, а також у просуванні інтересів країни в світі (*Міхеїл Саакашвілі: Наша мета – допомогти Україні у проведенні реформ // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32857.html). – 2015. – 14.05).*

Конституційна реформа

Голова Верховної Ради України, голова Конституційної комісії Володимир Гройсман:

Наголошую на необхідності започаткувати процес обговорення змін до Конституції у частині децентралізації на територіальному рівні.

Люди на місцях повинні вникати у суть реформи, яка, серед іншого, спрямована на вирішення проблем належного фінансового забезпечення делегованих повноважень органів місцевого самоврядування, що сприятиме підвищенню спроможності територіальних громад.

Її робота відбувається інтенсивно і змістовно. Є відповідні результати, є дискусія, але вона продуктивна: кожен член Комісії може висловити свою думку, внести пропозицію і знайти розуміння. Таке бажання досягти компромісу демонструють усі члени Комісії.

Вже є визначеність щодо розмежування повноважень громад різних рівнів, і на наступному тижні відповідна робоча група допрацьовуватиме це питання (*В.Гройсман: Необхідно започаткувати процес обговорення змін*

до Конституції у частині децентралізації на територіальному рівні // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item?id=306>). – 2015. – 15.05).

Спікер Верховної Ради Володимир Гройсман:

Робота Конституційної комісії України динамічно просувається. Є дискусійні питання, які потрібно ще обговорювати. Але, на мій погляд, ми рухаємося досить динамічно і найголовніше, що повинні забезпечити такі зміни, які один раз і назавжди забезпечать незмінність реформ в країні. В цьому питанні конституційна комісія дуже важлива (*Робота Конституційної комісії просувається динамічно, – Гройсман // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/34886-robota-konstytutsiinoi-komisii-prosuvaetsia-dynamichno-hroisman>). – 2015. – 15.05).*

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:

У розвинених країнах вже давно зрозуміли, що у сучасному світі надавати якісні послуги населенню і гарантувати перспективи розвитку можуть лише сильні, конкурентоспроможні, інвестиційно привабливі громади.

На базовому рівні мають сформуватися такі громади, які здатні створювати комфортне середовище не для сільського чи міського голови, а для громадян. Ці громади повинні мати потенціал для розвитку, відкритість і привабливість для інвестора.

Треба розуміти, що при об'єднанні зусиль навіть найменше село може стати важливою частиною якісного, комфортного для людей середовища, частиною по-справжньому спроможної громади.

Весь цей процес створення спроможних громад побудований на відкритості, готовності до діалогу, що кожен крок – від розробки перспективного плану до укладання договорів про об'єднання – має бути пояснений, донесений місцевими чиновниками до людей (*При об'єднанні зусиль, навіть найменше село може стати важливою частиною спроможної громади, – В'ячеслав Негода // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item?id=303>). – 2015. – 15.05).*

15 травня відбулося пленарне засідання Конституційної Комісії, під час якого керівники робочих груп Комісії презентували перші напрацювання із внесення змін до Конституції України.

Заступник Глави Адміністрації Президента та Голова Робочої групи з питань правосуддя Олексій Філатов:

Під час засідань Робочої групи були опрацьовані пропозиції з трьох блоків питань «технічного завдання» – це питання змісту та структури розділу «Правосуддя» Конституції України, питання щодо вимог до судді (вік, освіта, професійний стаж тощо) та призначення, переведення і звільнення суддів, а також гарантії їх діяльності.

Також Робоча група рекомендує виключити з повноважень Верховної ради України питання призначення та звільнення суддів. Відповідно до рекомендацій європейських експертів та існуючої міжнародної практики, Президент призначатиме суддів безстроково на підставі рішення відповідного органу, що відповідальний за призначення та звільнення суддів (Вища рада юстиції) *(Робоча група з питань правосуддя презентувала перші пропозиції із внесення змін до Конституції України // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32867.html>). – 2015. – 15.05).*

Конституційній комісії пропонують закріпити організацію місцевого самоврядування на рівні громад, повітів і регіонів.

Керівник групи робочої групи з питань децентралізації влади Михайло Теплюк:

Робоча група пропонує організувати самоврядування на трьох рівнях: низовий, середній і вищий.

Представляти низовий рівень, згідно напрацювань, будуть громади (серед пропозицій були й волості), другий середній рівень – повіти (округи), третій вищий рівень – регіони.

Під регіоном треба розуміти такі адміністративно-територіальні одиниці як Автономна республіка Крим, області.

Особливий статус пропонується надати на Конституційному рівні таким адміністративно-територіальним одиницям як Київ і Севастополь.

Щодо організації самоврядування на повітовому та обласному рівні, то тут пропонується передбачити формування рад повітових і обласних рад, які мають свої виконавчі органи. Ці органи мають бути підзвітними і підконтрольними відповідним повітовим і обласним радам.

Посади голів виконкомів та голів відповідних повітових та обласних рад є несумісними *(В Україні пропонують ввести повіти та громади // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5555e8a0845e7/>). – 2015. – 15.05).*

Голова Конституційної комісії, голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Те що нам на сьогодні представили – це на 70% готовий проект закону, тобто на 70% питань щодо децентралізації ми вже знайшли відповіді.

Готовий законопроект буде запропонований президенту для того, щоб він вніс його на розгляд парламенту.

Нам до 15 липня включно треба двічі проголосувати. Два місяці – абсолютно достатньо, щоб це зробити.

Після внесення законопроекту до ВР, почнеться політичне обговорення пропозицій щодо децентралізації *(Проект конституційних змін про децентралізацію готовий на 70%, – Гройсман // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5555f2ea90d1c/>). – 2015. – 15.05).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

Потрібно зробити процедуру електронних закупівель прозорою.

Цей експеримент пропонується провести у всіх органах державної влади і держсуб'єктах. Це є першим кроком до запровадження транспарентної процедури витрати державних коштів.

В уряді буде створено єдиний веб-портал використання публічних коштів (*Яценюк хоче запустити єдиний веб-портал використання публічних коштів // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/20/7068486/). – 2015. – 20.05).*

Директор Національного антикорупційного бюро Артем Ситник назначил заместителем директора бюро (АКБ) Анатолия Новака.

Новак был назначен по результатам конкурсного отбора.

Он будет заниматься правоохранительной деятельностью АКБ, а также вопросами обеспечения безопасности сотрудников ведомства (*Директор Антикоррупционного бюро назначил себе еще одного зама // Сегодня.ua. (http://www.segodnya.ua/politics/pnews/direktor-antikorrupcionnogo-byuro-naznachil-sebe-eshche-odnogo-zama-616599.html). – 2015. – 18.05).*

Директор Національного антикорупційного бюро України Артем Ситник:

На сьогоднішній день у підрозділі детективів передбачено 255 осіб, з них 12 посад керівного складу і всі інші, тобто 243 – це детективи. Я цілеспрямовано мінімізував кількість керівних посад для того, щоб не було зайвої бюрократії і люди могли працювати ефективно. 12 посад – це дуже мало в порівнянні з тим, що відбувається в правоохоронних органах.

На посаду старшого детектива конкурс ще не оголошувався.

Ми будемо прописувати більш жорсткі кваліфікаційні умови, адже ця людина – це, фактично, старший групи детективів, який буде розслідувати конкретну кримінальну справу (*В НАБ передбачені 12 керівних посад // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/35305-v-nab-peredbacheni-12-kerivnykh-posad). – 2015. – 18.05).*

17 травня на ініціативних зборах обрано представників від громадських організацій до складу конкурсної комісії з проведення конкурсу з відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції.

Голова ініціативних зборів, заступник Міністра Кабінету Міністрів України Роман Гребя:

Всього було подано 51 заявку від громадських організацій. Відповідні заяви приймалися з 7 по 11 травня цього року. Всі організації були допущені і визначилися зі своїми представниками. В цілому було заявлено 19 кандидатів для участі в голосуванні до складу конкурсної комісії, яке

проводилося прозоро і публічно (*Обрано 4 членів конкурсної комісії з проведення конкурсу з відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248161814&cat_id=244276429). – 2015. – 17.05*).

Президент Петро Порошенко провів засідання Національної ради реформ, на якому обговорювались кроки з реформування системи державних закупівель та подальшого запровадження електронної системи торгів, а також реформування фінансового сектору.

Президент України Петро Порошенко:

Процедура державних закупівель має стати прозорою та ефективною.
(...)

Коли кожна тендерна процедура, а це десь 25 тисяч тендерних комітетів щороку, матеріалізується в сотні аркушів різноманітних документів, там не те що громадськість не розбереться, там чорт ногу зламає. Процедури в паперовому вигляді є джерелом неефективності та корупції. Запровадження електронних закупівель є дуже простий, ефективний і зрозумілий крок з подолання корупції.

(...) Існують директиви Європейського Союзу, Угода про асоціацію з ЄС, інструкції Світового банку, є принципи і правила Європейського банку реконструкції та розвитку, антикорупційні стандарти. Нам треба найскоріше, до кінця поточного року, пройти процедуру приєднання до Угоди про урядові закупівлі та долучитись до 43 країн, які вже працюють за нею. Це буде нашим сигналом, що Україна вже здійснила конкретні антикорупційні кроки (*Нацрада реформ під керівництвом Президента обговорила реформи системи держзакупівель // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32870.html>). – 2015. – 15.05*).

Президент Петро Порошенко підписав Указ, яким затверджено Положення про Раду громадського контролю при Національному антикорупційному бюро та Положення про порядок формування зазначеної Ради. Документ розроблено на виконання Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України».

Згідно з Положенням, діяльність Ради громадського контролю направлена на забезпечення прозорості та цивільного контролю за діяльністю Національного антикорупційного бюро. Її завданнями є розгляд інформації про діяльність, виконання планів і завдань НАБУ; делегування своїх представників до складу Дисциплінарної комісії Бюро та до комісій, які проводять конкурс на зайняття вакантних посад у НАБУ; сприяння громадському обговоренню проектів законодавчих та підзаконних нормативно-правових актів щодо діяльності бюро та висловлення позиції щодо фактів порушень законів, прав і свобод людини і громадянина працівниками НАБУ.

Рада громадського контролю формується на засадах відкритого та прозорого конкурсу у складі 15 осіб. Конкурс з формування її складу проводиться шляхом рейтингового Інтернет-голосування громадян, які проживають на території України.

Строк повноважень Ради становить один рік, засідання проводяться у випадку необхідності, але не рідше одного разу на квартал (*Президент затвердив Положення про Раду громадського контролю при Національному антикорупційному бюро // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32861.html>). – 2015.– 15.05).*

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

Потрібно дати можливість Національному антикорупційному бюро проводити розслідування щодо чиновників у випадку, якщо державні чиновники зумисно подали недостовірну інформацію в деклараціях про статки, доходи і майно.

Тепер вводиться як кримінальна відповідальність за подачу недостовірних даних, так і надається повноваження для Національного антикорупційного бюро щодо проведення розслідування стосовно будь-яких державних службовців, які подають недостовірну інформацію в своїх деклараціях (*Яценюк просить більше повноважень для Антикорупційного бюро // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55548a8cb10b4/>). – 2015.– 15.05).*

Децентралізація та реформа державного управління

20 травня у Мінрегіоні Конгрес місцевих та регіональних влад Ради Європи презентував Дорожню карту по Україні, укладену за результатами пост-моніторингу виконання рекомендацій Конгресу щодо місцевої та регіональної демократії в Україні.

Дорожня карта містить ключові рекомендації для Уряду України, зокрема щодо внесення змін до Конституції України, проведення місцевих виборів та інших питань, які є ключовими для успіху реформи місцевого самоврядування.

Президент Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи Жан-Клод Фреон:

Зроблені Урядом кроки на шляху до децентралізації влади в Україні є чітким свідченням того, що країна змінюється на краще, стає сильнішою, незважаючи на всі труднощі. Влада у цій реформі обрала правильний демократичний вектор, який європейська спільнота підтримуватиме і надалі (*Конгрес місцевих та регіональних влад Ради Європи продовжує співробітництво з Україною у питаннях реформування місцевого самоврядування // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248172591&cat_id=244277212). – 2015. – 20.05).*

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлового-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Децентралізація і прийняття законів проводиться з одною метою – розвивати регіони України для того, щоб вони могли конкурувати між собою, підвищити якість життя на місцях і не очікувати, що центральні органи влади або Київ вирішуватимуть все за них.

Впровадження реформи децентралізації – вже на ходу. Ми провели бюджетну і податкову децентралізацію, прийняли закони про засади державної і регіональної політики, про діяльність місцевого самоврядування, про добровільне об'єднання територіальних громад.

Головне завдання – за новим законом про місцеві вибори провести вибори і отримати нових лідерів територіальних громад, які візьмуть на себе відповідальність і будуть працювати над тим, щоб підвищити якість життя цих громад (*Геннадій Зубко: Децентралізація підвищує якість життя на місцевому рівні і дає свободу у прийнятті рішень // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248172188&cat_id=244276429). – 2015. – 20.05).*

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Перспективний план формування територій громад не є фактом об'єднання громад, а лише баченням ефективного територіального устрою на базовому рівні в межах відповідної області.

Примушення до об'єднання громад нікому не потрібне, його немає і бути не може, адже примус не дасть результату, якого ми очікуємо від добровільного об'єднання. Формування перспективного плану і його затвердження не призводить до автоматичного об'єднання громад – це тільки проектна модель ефективної територіальної організації місцевого самоврядування на базовому рівні. А реалізувати його можливо лише з безпосередньої участі відповідних територіальних громад і ні обласні адміністрація, ні рада, як і Уряд не наділені законом повноваженнями приймати рішення про об'єднання (*Перспективний план формування територій громад не є фактом об'єднання громад, а лише баченням ефективного територіального устрою // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248168802&cat_id=244277212). – 2015. – 19.05).*

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Комісар ЄС з питань розширення та політики сусідства Йоганес Ганн:

Європейський союз готує угоду з Україною, Молдовою та Грузією про надання їм 200 млн євро безповоротної допомоги, ще 2 млрд надійдуть у вигляді кредитів для малого і середнього бізнесу.

Джерела уточнюють, що з цієї суми Україні буде надано 1,5 млрд євро та 150 млн відповідно (*ЄС надає сусідам 2 млрд євро на малий бізнес, 200 млн подарує, більшість – Україні // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/20/7033973/>). – 2015. – 20.05*).

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севастьянова:

Міністерство юстиції розробило і готове передати на розгляд Верховної Ради законопроекти, які покращать процедури надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації та забезпечать передачу реєстраційних функцій місцевій владі, нотаріусам, банкам та державним виконавцям.

Ми презентуємо два законопроекти, які спрямовані на покращення та спрощення процедур надання адміністративних послуг у сфері державної реєстрації речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, а також реєстрації юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців. Крім органів місцевого самоврядування і держадміністрацій право здійснювати реєстраційні дії отримують нотаріуси, незалежно від того посвідчують вони нотаріальну дію чи ні, акредитовані Мін'юстом банківські установи та державні виконавці у тому випадку, коли справа стосується накладення та припинення обтяжень речових прав на нерухоме майно (*Мін'юст презентував законопроекти, які забезпечать передачу реєстраційних функцій на місця // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248169354&cat_id=244277212). – 2015. – 19.05*).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Державна власність повинна стати приватною і створювати робочі місця, дати можливість росту економіки і залучити реального інвестора в економіку України (*Арсеній Яценюк про приватизацію: «Чесна і прозора. Не під українських олігархів, а під реальних інвесторів із Заходу і нові стандарти управління» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248156198&cat_id=244276429). – 2015. – 14.05*).

Судова реформа

Президент Петро Порошенко затвердив стратегію реформування судоустрою, судочинства і суміжних правових інститутів на 2015–2020 роки.

У стратегії зазначається, що система правосуддя в Україні не виконує поставлені перед нею завдання на належному рівні з ряду причин, серед яких, зокрема: низький рівень правової культури і правової свідомості суспільства, корупція в системі правосуддя, залежність суддів від виконавчої та законодавчої гілок влади .

У рамках реформування судової системи передбачається: перегляд порядку призначення та переведення суддів, призначення суддів на посаду безстроково; введення інституту відрядження суддів до інших судів для регулювання навантажень на суддів; встановлення чіткого переліку підстав, неупередженої та прозорої процедури звільнення суддів.

Крім того, передбачено створення єдиного органу з об'єднаними повноваженнями Вищої ради юстиції та Вищої кваліфікаційної комісії суддів, можливо, і інших органів суддівського самоврядування, з визначенням структури та компетенції цього органу на рівні Конституції.

Крім цього передбачено: впровадження системи кваліфікаційного оцінювання та регулярної оцінки суддів; надання суддями та членами їх сімей розширених декларацій про майновий стан, доходи та витрати, впровадження санкцій за подачу недостовірної інформації, забезпечення ефективного розслідування корупційних та інших серйозних порушень з боку суддів.

Також передбачається: передача органам, відповідальним за залучення суддів до дисциплінарної відповідальності, права надання згоди на обмеження свободи суддів; перегляд структури судової системи з поділом судових юрисдикцій адміністративних, господарських та судів загальної юрисдикції; укрупнення елементів судової системи (створення міжрайонних судів, укрупнення апеляційних округів).

Крім того, стратегія передбачає: поступове впровадження та розширення інституту присяжних; посилення ролі судового збору у фінансуванні судової системи; створення єдиного механізму функціонування системи органів примусового виконання покарань, забезпечення підвищення незалежності органів прокуратури та гарантій захисту від політичного впливу.

Крім цього серед завдань стратегії: впровадження розширеного декларування прокурорами та членами їх сімей своїх витрат, удосконалення нормативно-правової бази щодо призначення покарань, зменшення кількості покарань, пов'язаних з позбавленням волі; розробка нормативної та інституційної бази для надання послуг пробації (*Порошенко затвердив стратегію реформування судової системи до 2020 року // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/555cb1c4cca2b/>). – 2015. – 20.05*).

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Уряд на засіданні 20 травня прийняв розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення розробленого Державним агентством з енергоефективності та енергозбереження плану імплементації деяких актів законодавства ЄС».

Зокрема, документом передбачено затвердження плану заходів з розроблення та затвердження шести технічних регламентів енергетичного

маркування енергоспоживчих продуктів (телевізорів, посудомийних машин, кондиціонерів та інших) у відповідності до європейського законодавства.

Крім того, План імплементації актів законодавства ЄС має на меті забезпечення ефективного функціонування системи технічного регулювання та нагляду за обігом на ринку приладів, які споживають енергію та розробку національних стандартів, що відповідають європейським гармонізованим стандартам (*Уряд схвалив розроблений Держенергоефективності план імплементації деяких актів законодавства ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248172074&cat_id=244276429). – 2015. – 20.05).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк вимагає від Міністра енергетики та вугільної промисловості України невідкладно погодити і внести до Парламенту проект закону, що приводить до європейських стандартів процедуру підключення до електричних мереж і демонополізує цей ринок.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Разом із новим керівником Антимонопольного комітету України ми визначимо ключові цілі демонополізації і деолігархізації країни. Але при цьому ключові монополії знаходяться в першу чергу в енергетичному секторі (*Арсеній Яценюк вимагає від Міністра енергетики внести до Парламенту законопроект, який знищує монополію при підключення до електричних мереж // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248170858&cat_id=244276429). – 2015. – 20.05).*

У селекторному залі Міністерства відбулася робоча зустріч щодо розробки комплексної системи показників ефективності реформи енергетики. Зустріч була ініційована представниками Національної ради реформ та проведена за підтримки Центру підтримки реформ.

Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин:

Міністерство максимально відкрите до співпраці з експертами, які готові сприяти практичному впровадженню запланованих реформ та незалежній оцінці їх здійснення.

Член Національної ради Реформ, представник платформи «Нова Країна» Валерій Пекар закликав експертів розпочати практичну роботу над узгодженням комплексної системи показників ефективності реформи енергетики. Такі показники стануть способом незалежної оцінки якості впровадження реформ в галузі, а після узгодження з експертами Міністерства будуть винесені на обговорення Національної ради Реформ.

За підсумками зустрічі представники Міністерства та ініціативної групи визначили наступні завдання щодо координації та початку практичної роботи відповідних спільних команд (*Володимир Демчишин окреслив практичні плани співпраці з незалежними експертами в рамках впровадження реформ галузі // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248169750&cat_id=244277212). – 2015. – 20.05).

16 травня 2015 року Міністр енергетики та вугільної промисловості України Володимир Демчишин здійснив поїздку до Новодністровська (Чернівецька область) з метою ознайомлення з ходом будівництва та монтажу гідроагрегата № 3 Дністровської ГАЕС, який є заключним гідроагрегатом першої черги будівництва такої масштабної для нашої держави станції.

Міністр енергетики та вугільної промисловості України Володимир Демчишин наголосив на важливості добудови цього об'єкта, адже він є одним із пріоритетних у державній енергетичній стратегії в частині забезпечення енергетичної безпеки та надійності роботи української енергосистеми. Введення в дію кожного гідроагрегата дає значний економічний ефект та забезпечує економію природного газу та вугілля за рахунок зниження кількості пусків теплових блоків, стабілізації їх навантаження та збільшення ККД (...) *(Володимир Демчишин ознайомився із будівництвом Дністровської ГАЕС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248161687&cat_id=244277212). – 2015. – 17.05).*

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

З 15 жовтня 2014 року Урядом запроваджено програму заміщення газу для населення, шляхом придбання «негазових» котлів.

Наступним важливим кроком є термомодернізація бюджетних установ. В енергоефективність бюджетної сфери необхідно вкласти до 200 млрд грн. Це дозволить у 2020 році зекономити вже до 200 млн куб. м. газу та інших ресурсів за рік. А повне виконання програми дозволить щорічно економити близько 0,8 млрд куб. м. газу.

Уряд разом із коаліцією Верховної Ради України робить рішучі кроки створення максимально сприятливих умов для заміщення та скорочення споживання імпортного газу населенням, бюджетними установами та підприємствами комунальної теплоенергетики *(Зменшити фінансове навантаження на домогосподарства, завдяки скороченню споживання енергоресурсів – одне з основних завдань Уряду // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248160904&cat_id=244277212). – 2015. – 15.05).*

Уряд України разом із європейським енергетичним співтовариством розробили проект закону щодо створення незалежного органу зі встановлення цін і тарифів на енергоресурси.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Кабінет Міністрів разом із європейським енергетичним співтовариством напрацювали новий проект закону, мета якого – створення незалежного, професійного органу по встановленню цін і тарифів на газ,

електроенергію та будь-які комунальні послуги (*Глава Уряду вимагає створити незалежний орган із формування тарифної політики // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248156416&cat_id=244276429). – 2015. – 14.05*).

Верховна Рада України у другому читанні та в цілому прийняла розроблений Мінрегіоном проект Закону України № 1565 «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку».

Прийняття вказаного Закону надасть можливість вільно вибрати форму та спосіб управління багатоквартирним будинком, а саме: самостійно, шляхом створення ОСББ, або шляхом передачі всіх або частини функцій на підставі договору фізичній особі-підприємцю чи юридичній особі – управителю (*Прийнято закон, який руйнує монополію ЖЕКів і дає змогу мешканцям багатоквартирних будинків ефективно управляти спільним Майном // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248155813&cat_id=244276429). – 2015. – 14.05*).

Реформа правоохоронної системи

Заступник глави МВС Тигран Авакян:

Тиждень тому під час останніх зустрічей з нашими європейськими партнерами ми вийшли з пропозицією щодо безпосереднього залучення іноземних поліцейських до спільних патрулів та виконання функцій нової патрульної поліції, яка влітку почне працювати в Україні.

Йдеться насамперед про поліцейських із країн, де немає суттєвого мовного і ментального бар'єрів. Європейські партнери зараз розглядають цю пропозицію (*МВС пропонує залучити іноземних поліцейських до патрулювання вулиць в Україні // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/19/7068399/>). – 2015. – 19.05*).

Перший заступник міністра внутрішніх справ Єкатерина Згуладзе:

У Києві зникнуть даїшники і патрульно-постова служба. Київ будуть обслуговувати щодня 200 машин і 100 піших патрулів. У них буде нова уніформа.

До кінця року патрульна служба з'явиться в Дніпропетровську, у Львові та Харкові, а також в Одесі (*Згуладзе розказала, як розпочне роботу нова патрульна служба Києва // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/555642b3ce195/>). – 2015. – 15.05*).

Євросоюз та Міністерство внутрішніх справ можуть створити тренувальні центри для підготовки правоохоронців.

Під час зустрічі заступника міністра Тіграна Авакяна та начальника департаменту громадської безпеки МВС Володимира Гриняка з заступником генсекретаря Європейської служби зовнішніх справ Мачея Поповські та

голови представництва ЄС в Україні Яна Томбінські, сторони обговорили питання підвищення рівня співпраці з консультативною місією Євросоюзу.

Зокрема, йшлося про розширення стратегічних та тактичних можливостей місії у сфері надання допомоги МВС у процесі реформування.

Учасники зустрічі також розглянули можливість введення додаткових представництв місії в регіонах України для проведення тренінгів серед особового складу, а саме – керівників середньої та вищої ланки. Окремим питанням сторони обговорили можливість здійснення спільних патрулів та підготовки особового складу шляхом створення тренувального центру. Як приклад, у Львові проходили спільні тренування польських та українських прикордонників (*В Україні можуть з'явитися центри підготовки правоохоронців від ЄС // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5555ec7868887/>). – 2015. – 14.05*).

Реформа системи національної безпеки та оборони

Обговоренню питань двостороннього військового співробітництва між Збройними силами України та США присвячувалася протокольна зустріч тимчасового виконувача обов'язків начальника Генерального штабу – Головнокомандувача ЗС України генерал-полковника Геннадія Воробйова з аташе з питань оборони при Посольстві США в Україні полковником Джозефом Хікоксом та командувачем Сухопутних військ ЗС США в Європі генерал-лейтенантом Фредеріком Ходжесом.

Під час зустрічі начальник Центрального управління підготовки та повсякденної діяльності військ ЗС України полковник Олександр Швець поінформував гостей про формат та напрямки підготовки підрозділів ЗС України за підтримки США, які плануються у 2016 році (*Україна та США планують військову співпрацю на наступний рік вже зараз // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248170393&cat_id=244276429). – 2015. – 20.05*).

Підсумкова декларація весняної сесії Парламентської асамблеї НАТО містить посилання на євроатлантичну перспективу України.

Народний депутат та член української парламентської делегації в НАТО Іванна Климпуш-Цинцадзе:

Україні вдалося отримати підтримку всіх 28 країн і отримати в тексті поправки – визнання зміни політики України щодо відновлення її євроатлантичного курсу (*Парламентська асамблея НАТО визнала євроатлантичну перспективу України // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/18/7033871/>). – 2015. – 18.05*).

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Президент України Петро Порошенко:

Питання надання Україні безвізового режиму Європейським Союзом має бути розділене на політичну та технічну складові. Політичне рішення про надання Україні безвізового режиму має бути чітко зафіксоване, та має бути чіткий перелік технічних питань, і Україна повинна до приїзду останньої місії щодо оцінки всі технічні питання виконати. Це буде дуже чіткий і потужний сигнал щодо мотивації України виконати всі технічні питання.

Президент Словаччини Андрій Кіска:

Сподіваємось, що це питання буде вирішено якнайшвидше, і Україна буде мати безвізові контакти з Європою (*Україна очікує від саміту «Східного партнерства» сигналу щодо введення безвізового режиму – Президент // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32897.html). – 2015. – 20.05).*

Напередодні саміту «Східного партнерства» у Ризі Президент Петро Порошенко провів нараду щодо стану виконання зобов'язань з введення безвізового режиму з боку Європейського Союзу для громадян України.

Глава держави дав доручення щодо прискорення виконання зауважень Європейської Комісії та попередив про персональну відповідальність керівників державних органів та установ за якість виконання цих доручень (*Президент провів нараду щодо стану виконання Україною вимог для введення безвізового режиму з ЄС // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32901.html). – 2015. – 20.05).*

Кабмін затвердив зразок і технічний опис бланка паспорта громадянина України з безконтактним електронним носієм, а також зразок і технічний опис бланка паспорта, який не містить безконтактного електронного носія.

Закон передбачає введення біометричних паспортів, що містять чіп, або безконтактний електронний носій інформації, на якому записані, зокрема, біометричні дані людини – відбитки пальців, розпізнавання обличчя, ДНК, долоня руки, сітківка ока тощо (*Біометричні паспорти видаватимуть з 1 січня 2016 року – постанова // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/20/7068546/). – 2015. – 20.05).*

Іспанія ратифікувала Угоду про асоціацію між Європейським Союзом та Україною.

Іспанська сторона депонувала Інструмент про ратифікацію Генеральному секретаріату Ради Європейського Союзу в Брюсселі, повідомляє посольство України в Іспанії (*Іспанія ратифікувала асоціацію України та ЄС // INSIDER (http://www.theinsider.ua/politics/555c91f38da4e/). – 2015. – 20.05).*

Президент України Петр Порошенко:

Восточное партнерство доказало и будет продолжать доказывать свою жизнеспособность. По крайней мере, и Украина, которая возвращает к себе позиции регионального лидера, и Молдова, и Грузия сегодня продемонстрировали решительную настроенность на реформы, подписали Соглашение об ассоциации, решительно занимаются воплощением в жизнь и имплементацией данного Соглашения. Мы ожидаем утверждения окончательного плана относительно безвизового режима, мы ожидаем достаточно конкретных шагов, где будет зафиксировано, что, чтобы последняя миссия, которая должна состояться в этом году, оценочная, зафиксировала те результаты, которые достигла Украина и чтобы мы четко решили все технические вопросы, получив политическое согласие определяли дату введения безвизового режима с ЕС (*Порошенко хочет обсуждать дату внедрения безвизового режима с ЕС после визита оценочной миссии // 112.ua (http://112.ua/politika/poroshenko-hochet-obsuzhdad-datu-vnedreniya-bezvizovogo-rezhima-s-es-posle-vizita-ocenочноy-missii-230495.html). – 2015. – 20.05).*

Президент Європейської Ради Дональд Туск:

Складна ситуація на Донбасі, агресія не є перепонами на шляху до безвизового режиму (*Туск: конфлікт на Донбасі – не завада безвизовому режиму, який можливий у 2016 році // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/20/7033947/). – 2015. – 20.05).*

Держприкордонслужба облаштувала засобами автоматизованої перевірки біометричних паспортів 68 пріоритетних пунктів пропуску, що дорівнює березневим показникам. Ці пункти пропуску знаходяться в основному на кордоні з ЄС.

Оснащення решти пунктів пропуску та створення необхідного резерву також чітко сплановано. Для роботи інспекторів прикордонної служби встановлено 883 автоматизованих робочих місць з функцією біометричного контролю (*Обладнання кордону під біометрику – на тому ж рівні, що і в березні – прикордонники // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/20/7033940/). – 2015. – 20.05).*

Президент України Петро Порошенко уповноважив міністра інфраструктури Андрія Пивоварського на підписання угоди про спільний авіапростір між Україною та ЄС.

Метою обміну нотами, передбаченого пунктом 3 статті 38 Угоди між Україною та Європейським Союзом і його державами-членами про Спільний авіаційний простір, і забезпечення тимчасового застосування її положень з боку України Україна нотифікуватиме сторону ЄС про ратифікацію цієї Угоди Верховною Радою України (*Київ сподівається на підписання «відкритого неба» вже в Ризі? // Європейська правда*

(<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/20/7033928/>). – 2015. – 20.05).

Чеські комуністи наклали вето на пропозицію ратифікації Угоди про асоціацію Україна-ЄС.

Таким чином питання розгляду ратифікації Україна-ЄС навіть не було внесене до порядку денного нижньої палати чеського парламенту.

При цьому питання внесення до порядку денного ратифікації асоціації буде підняте на наступній зустрічі нижньої палати в другій половині червня (*Чеські комуністи заблокували ратифікацію асоціації Україна-ЄС // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/20/7068493/>). – 2015. – 20.05).

Президент Словаччини Андрій Кіска:

Словаччина підтримує процес розширення Європейського союзу. Якщо Україна зацікавлена стати членом Європейського союзу, і зможе виконати всі технічні вимоги, які ставляться, то має право і шанс стати членом ЄС.

Лібералізації візового режиму між Україною і Європейським союзом є не політичним, а технічним, і буде вирішено (*Президент Словаччини хоче бачити Україну в ЄС // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/20/7068496/>). – 2015. – 20.05).

Перший заступник Міністра закордонних справ України Наталія Галібаренко:

Європейські експерти високо оцінили роботу нашої держави щодо виконання Україною другої фази Плану дій із лібералізації візового режиму з Європейським Союзом.

Загальний висновок оціночних місій полягає у тому, що Україна здійснила великий обсяг роботи. Із 15 напрямів, які підлягали оцінюванню, два вважаються такими, що повністю виконані; вісім – майже виконані, де залишилося незначні заходи, які не є принциповими; чотири напрями розцінені як частково виконані, але з гарною перспективою щодо подальшого прогресу; частково виконаними є лише критерії у сфері запобігання і протидії корупції (*Європейські експерти високо оцінили роботу України із запровадження безвізового режиму з ЄС, – Наталія Галібаренко // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248168474&cat_id=244276429). – 2015. – 19.05).

23 червня 2015 року в Україні та інших країнах Східного партнерства країни Шенгенської зони запровадять Візову інформаційну систему (ВІС). Це відбувається в контексті всесвітнього процесу запровадження ВІС.

Головна зміна для громадян України, починаючи з 23 червня 2015 року, полягатиме в тому, що всі заявники повинні будуть з'явитися особисто

в консульство, щоб надати свої біометричні дані (відбитки пальців та цифрову фотографію).

Відбитки пальців надаються на період у 5 років; і ці відбитки чинні для будь-якої подальшої заявки на шенгенську візу протягом п'ятирічного періоду (наприклад, заявки на довготермінову багаторазову візу) (*ЄС очікує тимчасових проблем з оформленням шенгену з кінця червня // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/19/7033908/>). – 2015. – 19.05).

Колишня керівниця МЗС Латвії, євродепутат Сандра Калнієте:

Україна, а також Молдова та Грузія мають вже зараз готуватися до членства в ЄС, попри те що формально ЄС не дав згоду на фіксацію такої перспективи (*Калнієте: Київ має готуватися до членства попри відсутність згоди ЄС // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/20/7033934/>). – 2015. – 20.05).

Україна будет обсуждать выполнение плана по безвизовому режиму с ЕС в режиме видеоконференции каждую неделю. Об этом на брифинге заявила представитель МИД Украины (*МИД: Украина будет обсуждать выполнение плана по безвизовому режиму с ЕС в режиме видеоконференции каждую неделю // 112.ua* (<http://112.ua/glavnye-novosti/mid-ukraina-budet-obsuzhdat-vypolnenie-plana-po-bezvizovomu-rezhimu-s-es-v-rezhime-videokonferencii-kazhduyu-nedelyu-230157.html>). – 2015. – 19.05).

Глава МИД Украины Павел Климкин:

Україна до кінця текущего года будет работать над реализацией всех необходимых реформ для получения в будущем безвизового режима с Европейским Союзом (*Климкин: Украина до конца года реализует реформы, необходимые для получения безвизового режима // 112.ua* (<http://112.ua/politika/klimkin-ukraina-do-konca-goda-realizuet-reformy-neobhodimye-dlya-polucheniya-bezvizovogo-rezhima-229961.html>). – 2015. – 19.05).

18 травня у Брюсселі відбулися тристоронні Міністерські консультації у форматі Україна–ЄС–РФ щодо імплементації Угоди про асоціацію в частині поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі.

За результатами було ухвалено Спільні операційні висновки ЄС-Росія-Україна (*Результати тристоронніх консультацій Україна – ЄС – РФ щодо імплементації Угоди про асоціацію // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248165723&cat_id=244276429). – 2015. – 18.05).

Заступник голови адміністрації президента Дмитро Шимків:

В угоду про асоціацію Україна–ЄС можуть бути внесені технічні зміни. зміни можуть бути внесені у зв'язку зі змінами у законодавстві ЄС, які відбулися з часу підписання Угоди у 2014 році.

Нам необхідно до 1 січня 2016 року визначитися – чи наближаємося ми до норм законодавства (європейського), які діяли в момент підписання угоди, або (необхідно) оновити їх у відповідності з прогресом, який є в ЄС. За час, що минув з моменту підписання угоди, законодавство ЄС змінилося і в деяких питаннях суттєво. Тому є питання, які треба пропонувати для можливого ухвалення змін до угоди (*В угоді про асоціацію з ЄС можливі технічні зміни – Шимків // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/16/7068118/). – 2015. – 16.05).*

Представитель Украины при Евросоюзе Константин Елисеев:

Согласно Лиссабонскому договору, любая страна Европы имеет право подать заявку на членство в ЕС.

Как раз в нашем Соглашении об ассоциации четко прописано, что Украина – это европейская страна, а соглашение, которое мы подписали, не ограничивает потенциал развития отношений между Украиной и ЕС лишь рамками указанного Соглашения. Поэтому некая скрытая перспектива членства в ЕС у Украины уже есть (*У Украины есть скрытая перспектива членства в ЕС – Елисеев // Сегодня.ua (http://www.segodnya.ua/politics/pnews/u-ukrainy-est-skrytaya-perspektiva-chlenstva-v-es-eliseev-616165.html). – 2015. – 16.05).*

Заступник глави адміністрації президента Дмитро Шимків:

Усі міністерства закінчили план виконання Угоди про асоціацію з ЄС, за винятком двох інституцій, які досі не спромоглися затвердити план імплементації – це Державне агентство з питань енергоефективності та енергозбереження та Державна служба гірничого нагляду і промислової безпеки України (*У Порошенка сказали, хто «гальмує» асоціацію з ЄС // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/16/7068112/). – 2015. – 16.05).*

Президент України Петро Порошенко у Аахені провів зустріч з Президентом Європейської комісії Жан-Клодом Юнкером.

Співрозмовники скоординували спільні дії напередодні саміту «Східного партнерства» в Ризі, зокрема в контексті надання громадянам України перспективи безвізового режиму з боку ЄС.

Президент Європейської комісії Жан-Клод Юнкер вкотре наголосив на тому, що Єврокомісія підтримує Україну на її шляху реформ.

Президенти обговорили також перспективи економічної співпраці між Україною та Євросоюзом, зокрема у енергетичних питаннях (*Петро Порошенко та Жан-Клод Юнкер обговорили європейський порядок денний для України // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32853.html). – 2015. – 14.05).*

Верховна Рада закликає інституції та країни – члени Європейського Союзу сприяти лібералізації візового режиму для України.

За прийняття в цілому проекту постанови №2834 проголосували 228 депутатів при мінімально необхідних 226.

Зокрема парламент закликає підтримати Україну та інші країни «Східного партнерства» на шляху реформ та інтеграції політичного, економічного та соціального устрою з Євросоюзом.

Також Рада просить продемонструвати довгоочікуваний акт солідарності і підтримки українського народу і звертається до учасників саміту «Східного партнерства» в Ризі (Латвія), який пройде 21–22 травня, з пропозицією дати позитивний сигнал про введення безвізового режиму для громадян України та Грузії і визначити при цьому чіткий термін запровадження безвізового режиму *(ВР закликає країни ЄС сприяти лібералізації візового режиму для України // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5554c65e6849b/>). – 2015.– 14.05).*

Вчора Державні Збори Республіки Словенія (парламент) переважною більшістю голосів ратифікували Угоду про асоціацію між Україною та ЄС.

Голосування відбулося на позачерговій сесії словенського парламенту. Із 72-х присутніх в сесійній залі депутатів 68 проголосували «за», 3 – «проти» *(Словенія ратифікувала асоціацію України та ЄС // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5554c65e6849b/>). – 2015.– 14.05).*

Люксембург завершив процедуру ратифікації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС.

Таким чином, 15 країн вже завершили процедуру ратифікації, ще декілька може додатися до саміту в Ризі *(Люксембург завершив ратифікацію асоціації Україна-ЄС // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/14/7033749/>). – 2015.– 14.05).*

Реформа охорони здоров'я

Активний процес реформування у системі охорони здоров'я вимагає серйозних структурних і кадрових змін і в самій системі МОЗ, і в інших органах сфери охорони здоров'я.

Міністр охорони здоров'я України Олександр Квіташвілі

У цьому напрямку вже здійснено декілька важливих кроків, зокрема, розроблена нова структура у самому Міністерстві, орієнтована в першу чергу на охоплення необхідних функцій, на стадії завершення відкритий конкурс на Голову Державної служби з лікарських засобів, триває реорганізація у системі Державного експертного центру МОЗ України, змінені функції

Державної СЕС, зокрема, частина з них передана до Міністерства, частина спрощена (*Структурна реорганізація у системі МОЗ має орієнтуватися не на кількісні, а на якісні показники, – Олександр Квіташвілі // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248160242&cat_id=244277212). – 2015. – 15.05*).

Пенсійна реформа

Міністр соціальної політики України Павло Розенко:

У четвер Парламент має дати старт пенсійній реформі. Ми готові на етапі підготовки проектів законів до другого читання доопрацювати їх. Але не підємо на жодні домовленості у головному – скасуванні VIP-пенсій чиновникам, міністрам, податківцям, суддям тощо. Це наша принципова позиція. Компромісів тут не буде. З 1 січня 2016 року пенсійне забезпечення здійснюватиметься за єдиними для всіх громадян принципами.

Ухвалення поданих нами законів дасть змогу пенсіонерам отримувати належні пенсійні виплати з трьох джерел, а державі – перейти до світової системи поєднання солідарної і накопичувальної систем (*Павло Розенко: У четвер Парламент має дати старт пенсійній реформі // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248168412&cat_id=244277212). – 2015. – 19.05*).

Міністр соціальної політики України Павло Розенко висловив сподівання, що незважаючи на рішення парламентського Комітету соціальної політики, законопроект про пенсійну реформу щодо введення накопичувальної системи та скасування системи спецпенсій на наступному тижні буде проголосовано в Парламенті (*Павло Розенко: Вся система VIP-пенсій має бути ліквідована // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248156878&cat_id=244277212). – 2015. – 14.05*).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

19 травня, голова Львівської обласної ради Петро Колодій взяв участь у засіданні круглого столу щодо реформи адміністративно-територіального устрою України, під час якого представники ДУ «Інститут регіональних досліджень імені М. І. Долішнього НАН України» презентували проект моделі територіальних громад Львівської області.

Голова Львівської обласної ради Петро Колодій:

Таку реформу науковці повинні напрацьовувати разом із районами області. Якщо виграє громада – виграємо ми, виграє Україна. 20 районів – це забагато для Львівської області, в інших областях – така ж сама ситуація. У проведенні реформ ми не повинні вигадувати велосипед, а орієнтуватися на польську модель і перейняти польський досвід.

Кандидат економічних наук, старший науковий співробітник Інституту регіональних досліджень імені М. І. Долішнього НАН України Петро Жук:

Під час розробки проекту науковці побували у кожному з районів нашої області і створили модель для кожного району. Основним завданням реформи є посилення фінансової спроможності громад, а принципи, за якими розробляли проект, є доступність населення до надання найважливіших соціальних, адміністративних та громадських послуг, транспортне сполучення та інші чинники (*Петро Колодій: Від проведених реформ повинні виграти громади. Виграють громади – виграємо всі ми // Львівська обласна рада* (http://www.oblrada.lviv.ua/index.php?option=com_content&view=article&id=6979:petro-kolodij-vid-provedenih-reform-povinni-vigrati-gromadi-vigrajut-gromadi-vigraemo-vsi-mi&catid=9:news&Itemid=1). – 2015. – 19.05).

Заступник очільника м. Суми Степан Пак:

Енергетична реформа дуже важлива для кожного мешканця міста. Відтак, розробка Плану дій сталого енергетичного розвитку міста і впровадження ефективного споживання енергетичних ресурсів практично у всіх галузях є першочерговим завданням керівництва обласного центру.

На сьогодні у нашому місті ми розпочали роботу по впровадженню технологій з енергозбереження у навчальних закладах міста. Також не забуваємо про такі енергоємні та енерговитратні установи, як заклади охорони здоров'я та культури. І хотіли б в цьому сегменті досягти успіху, бо лєвова доля бюджету міста припадає якраз на оці три галузі. Втім, результату вдасться досягти, лише за умови спільних дій усіх містян. Поінформованість громади щодо сучасних способів більш ефективного використання енергії підвищуватимуть під час проведення Днів сталої енергії.

Координатор житлово-комунальних програм Громадянської мережі «Опора» Наталія Висіканець:

Метою заходу є донесення до якнайширшої аудиторії мешканців міста інформації про небезпеки сучасного стану споживання енергії людством, а також про важливість зусиль кожної окремої людини для подолання енергетичної та екологічної загрози. Рекомендується Дні сталої енергії поєднувати із загальноміськими святами, наприклад, Днем міста (...) (*У Сумах популяризуватимуть енергоефективність та енергозбереження // Сумська міська рада (<http://www.meria.sumy.ua/index.php?newsid=43759>). – 2015. – 19.05*).

Актуальні питання реформування податкової системи та Державної фіскальної служби обговорили Голова ДФС Роман Насіров та представники Європейської Бізнес Асоціації під час робочої зустрічі, яка відбулася 15 травня 2015 року.

Голова ДФС Роман Насіров:

Проведення податкової реформи – це великий та кропіткий процес, до якого не можна підходити без здійснення ґрунтовного аналізу. Одне не відпрацьоване рішення, навіть хороше, у майбутньому може бути великою проблемою (*Роман Насіров зустрівся з представниками Європейської Бізнес Асоціації // Головне управління ДФС в Чернівецькій області (<http://cv.sfs.gov.ua/media-ark/news-ark/198204.html>). – 2015.– 19.05*).

Засідання робочої групи з розроблення Плану заходів з реалізації Стратегії регіонального розвитку Хмельницької області на 2015-2017 роки відбулося в обласній державній адміністрації.

На засіданні обговорювалися пропозиції до проектів, що будуть включені до Плану заходів з реалізації Стратегії регіонального розвитку Хмельницької області на 2015-2017 роки.

Бюджетні кошти спрямовуватимуться на фінансування інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, які відповідають пріоритетам, визначеним у стратегіях розвитку регіонів та у планах заходів з їх реалізації.

За результатами засідання підготовлено проект Плану заходів з реалізації Стратегії для винесення на розгляд сесії обласної ради (*Хмельниччина розробляє Стратегію регіонального розвитку // Хмельницька обласна державна адміністрація (http://www.adm.km.ua/index.php?subaction=showfull&id=1432058486&archive=&start_from=&ucat=5&go=search). – 2015. – 19.05*).

15 травня у Вінниці відбувся міжнародний круглий стіл «Децентралізація в Україні: партнерство влади та громадськості». Це вже традиційне зібрання самоврядців Вінниччини за участі громадських діячів, експертів, іноземних партнерів напередодні Дня Європи.

Цьогоріч понад 100 учасників заходу дискутували щодо питань: Чи відбудуться в Україні реформи без участі громадськості? Чи можуть влада і

громадяни знайти спільні точки дотику? Є конфлікт інтересів чи спільна зацікавленість влади і громадськості у децентралізації?

Захід організовано, щоб напрацювати пропозиції щодо вирішення проблем фінансового, організаційного, методичного, юридичного супроводу процесу децентралізації в Україні.

Після кількогоднинної дискусії учасники круглого столу «Децентралізація в Україні: партнерство влади та громадськості» ухвалили Резолюцію, яку направлять Президенту України, Кабінету Міністрів і Верховній Раді України.

Ключові пункти вимог до Києва: проведення комплексної децентралізації влади в Україні; передача переважної частини повноважень на місця; ліквідація місцевих державних адміністрацій; закріплення за місцевими бюджетами не менше 50% загальнодержавних податків (*У Вінниці дискутували про реформи в Україні та відправили Резолюцію Президенту // ВінницяОк (<http://vinnitsaok.com.ua/2015/05/18/199874>). – 2015. – 18.05*).

У 2014 році в економіку Дніпропетровської області залучено понад 7,7 мільярда доларів. З них майже 6,7 мільярда доларів – інвестиції з країн Європейського Союзу.

Інвестиції залучено з 24 країн Європейського Союзу.

Найбільші обсяги інвестицій надійшли з Німеччини – понад 4,6 мільярда доларів, Кіпру – майже 2,7 мільярда доларів, Нідерландів – 185,1 мільйона доларів, Великої Британії – 173,4 мільйона доларів (*Країни ЄС інвестували у Дніпропетровську область понад 6,6 млрд дол. // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248164410&cat_id=244277216). – 2015. – 18.05).

400 тисяч гривень виділили з обласного бюджету на реалізацію ідей, що перемогли в конкурсі проектів розвитку територіальних громад Рівненщини. Із трьох десятків пропозицій комісія відібрала вісім. Саме на їх реалізацію сільські мешканці одержать гроші на співфінансування.

Так, кошти матимуть 5 енергоефективних проектів – «Тепло дітям!» Сарненської міськради, «Модернізація системи опалення в дитсадку «Сонечко» Хрінницької сільради Демидівського району, «Теплий заклад культури – тепло людських сердець, майбутнє громади» Удрицької сільради Дубровицького району, «Економний та екологічний засіб підвищення ефективності соціального обслуговування» Острозької міськради, «Тепло і економія» Урвенської сільради Здолбунівського району (*Гроші з обласного бюджету матимуть 5 енергоефективних проектів // Рівненська ОДА (<http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/35020.htm>). – 2015. – 18.05*).

Адміністративна реформа в Україні передбачає повну децентралізацію влади з реорганізацією адміністративних одиниць. Зокрема, планується ліквідувати області, натомість створивши 9 регіонів.

Райони укрупнять, замість нинішніх 468 буде лише 100. Також об'єднуються територіальні громади. Посилиться роль місцевого самоврядування, а контроль за діяльністю місцевих органів влади здійснюватимуть префекти, яких призначатиме Президент. Однак проведення такої реформи потребує зміни 500 законів і нормативних актів, що треба встигнути зробити до жовтня, коли мають відбутися місцеві вибори.

Спікер Верховної Ради Володимир Гройсман:

Для децентралізації необхідно внести зміни до Конституції і переписати майже 500 нормативних документів. Парламент України планує не пізніше 15 липня прийняти закон про децентралізацію держуправління. А обласні держадміністрації до 1 червня зобов'язані розробити Перспективний план формування дієздатних громад по області. Уряд запропонує методологію, як створити об'єднання і яким чином визначати центри громад. Нову карту області з укрупненими громадами повинен приймати обласна рада. Завдання уряду – провести реформу до жовтня. Саме на кінець цього місяця заплановані місцеві вибори, які планують провести на новій територіальній основі.

Три рівні адмінреформи

Відповідно до реформи пропонується ввести три рівні адміністративно-територіального устрою.

Рівень перший: Регіон

Досить імовірно, що Україна буде розділена на дев'ять регіонів:

Поліський: Волинська, Рівненська, Житомирська області

Карпатський: Львівська, Івано-Франківська, Закарпатська, Чернівецька області

Подільський: Тернопільська, Хмельницька, Вінницька області

Київський: Київська, Чернігівська, Черкаська, Кіровоградська області

Слобожанський: Сумська, Полтавська, Харківська області

Придніпровський: Дніпропетровська, Запорізька області

Донецький: Луганська та Донецька області

Причорноморський: Одеська, Миколаївська, Херсонська області

Автономна республіка Крим

Рівень другий: Район (округ, повіт)

Нинішні 468 районів теж укрупнять. На їх місці з'являться 100 нових районів (округів, повітів).

Рівень третій: Територіальна громада (волесть)

Цей рівень теж припускає укрупнення нині діючих місцевих громад — замість них має з'явитися 750 нових територіальних громад.

Хто замінить глав адміністрацій?

Передбачається, що в якості зразка Україна використовує досвід Франції. У нових районах (округах, повітах) місцеві органи влади переформатують в «органи префектурного типу».

На чолі кожного району буде стояти префект (державний чиновник). Одне з головних завдань префекта — контроль за роботою органів місцевого самоврядування (в усіченому варіанті зараз цим займаються прокурори).

Префекта призначатиме Президент за поданням Уряду. Ця людина повинна мати спеціальну освіту та підготовку і пройти суворий відбір. Ще одна особливість майбутніх префектів — політична нейтральність. Цим чиновникам буде заборонено бути в якійсь партії, а також балотуватися на будь-які політичні посади. Це будуть ті люди, яким довіряє держава (*Тернопільська область зникне з карти України? // За Збручем (<http://zz.te.ua/ternopilska-oblast-znykne-z-karty-ukrajiny/>). – 2015. – 18.05).*

Чиновники из соседней страны хотят предостеречь украинских коллег от идеализирования их модели децентрализации и советуют учиться не на успехах, а ошибках поляков.

Вице-маршал Сьвентокшиского воеводства Польши Ян Мачковьяк:

Польский опыт реформирования страны является не только удачным. Поэтому мы советуем вам учиться не только на наших успехах, но и на наших ошибках, чтобы их избежать. (...)

Польша заинтересована в дальнейшем развитии как Винницкого региона, так и Украины. Мы рады, что встречаем День Европы вместе с вами. Рады тому, что слово «Европа» для жителей Винницкой области имеет особый смысл, а европейские ценности в ваших мыслях и сердцах уже давно. Желая, чтобы путь Украины в направлении евроинтеграции был успешным. Тогда и наше сотрудничество в структурах ЕС будет намного результативнее (...). (*Поляки рассказали винницким реформаторам, почему их успехи не лучший пример для подражания // Винница Daily (<http://vindaily.info/polyaki-rasskazali-vinnitskim-reformatoram-pochemu-ikh-uspekhi-ne-luchshiy-primer-dlya-podrazhaniya.html>). – 2015. – 18.05).*

Нещодавно Кабінет Міністрів України на законодавчий розгляд вніс 4 законопроекти, які докорінно змінюють принципи функціонування вітчизняної пенсійної системи та які пропонуються на громадське обговорення з метою врахування відповідних пропозицій.

Основною метою нововведень є розбудова багатокomпонентної пенсійної системи, що дозволить виплачувати пенсії з 3-х різних джерел: із солідарної та накопичувальної систем і системи недержавного пенсійного забезпечення

В.о. начальника ГУ Пенсійного фонду України у Полтавській області Володимир Носенко:

(...) Основною метою нововведень є розбудова багатокomпонентної пенсійної системи, що дозволить виплачувати пенсії з 3-х різних джерел: із

солідарної та накопичувальної систем і системи недержавного пенсійного забезпечення. Реформа нині діючої солідарної системи відбудеться насамперед шляхом уніфікації діючого пенсійного законодавства, яке на сьогодні має досить розгалужений характер, охоплюючи понад 20 різних законів України. У новому законопроекті передбачається об'єднання всіх правових норм щодо пенсійних виплат в одному базовому законі – «Про систему пенсійного забезпечення та загальнообов'язкове державне пенсійне страхування». Також пропонується звільнити бюджет Пенсійного фонду від невластивих йому виплат, тобто тих, які не підкріплені страховими внесками. Це полягатиме зокрема у перенесенні з Пенсійного фонду на Держбюджет України витрат на доплати до мінімального розміру пенсій (різниця між розміром пенсії виходячи із тривалості страхового стажу і заробітку та мінімальним розміром пенсійної виплати), які тільки в Полтавській області складають 23 млн. грн. на місяць. Такі заходи значно зменшать існуючий дефіцит пенсійного бюджету *(Як полтавцям нараховуватимуть пенсії після реформи // Інтернет-видання «Полтавщина» (<http://poltava.to/news/33603/>). – 2015. – 15.05).*

У м. Сосниці Чернігівської області 14 травня пройшов семінар «Засади та основні напрями реформування територіальної організації влади та децентралізації фінансів».

Даний семінар був присвячений децентралізаційній реформі в Україні, були розглянуті питання пов'язані з бюджетною децентралізацією, формуванням перспективного плану об'єднання територіальних громад, а також розглянуто основні положення «Методики формування спроможних територіальних громад». Представники Сосницького району поставили такі питання: «Чи буде надаватися освітня та медична субвенція у повному обсязі?», «Чи будуть надаватися додаткові кошти на ремонт доріг між населеними пунктами?», «Які повноваження будуть виконувати старости?», «Чи контролюватиме держава використання власних коштів об'єднаної територіальної громади?», «Які переваги отримає об'єднана територіальна громада?» *(Реформа територіального устрою та Сосниця // Чернігівський монітор (<http://monitor.cn.ua/ua/education/32366/>). – 2015. – 15.05).*

В Киевской области, в рамках децентрализации власти, до местных выборов намерены сформировать более 30 территориальных общин.

Уже разработан проект формирования в области территориальных общин, в рамках которого определены границы и состав более 30 общин. 15 мая проект планируют подать на голосование депутатам Киевского областного совета. Также областная власть намерена создать «Офис реформ», которые будет проводить консультации по вопросам создания и работы территориальных общин. Руководить офисом будет мэр Славутича Владимир Удовиченко.

В рамках децентрализации часть полномочий центральной власти передадут на места. Территориальные общины будут решать вопросы,

касаючі соціальної допомоги, адміністративних послуг, управління школами, дитсадками і центрами первичної медичинської допомоги. Президент України Петро Порошенко надіється завершити децентралізацію влади до місцевих виборів в 2015 році. Можливо управління на місцях зможе ефективніше і оперативніше вирішувати виникаючі питання і проводити більш результативне керівництво (*В Київській області до осені сформують більше 30 територіальних громад // Domik.ua (<http://domik.ua/novosti/v-kiyevskoj-oblasti-do-oseni-sformiruyut-bolee-30-territorialnyx-obshhin-n238229.html>). – 2015. – 14.05*).

Реформа місцевого самоуправління на території Луганської області вже почалась.

Перший заступник керівника Луганської обласної військово-громадянської адміністрації Михайл Пухтаєвич:

Так чи інакше, реформа місцевого самоуправління вже почалась на території Луганської області. По ініціативі керівника Луганської обласної ВГА території, підконтрольної українському уряду, підпорядковано вже ряд населених пунктів, в яких люди не отримували виплати з-за своєї адміністративної належності до тимчасово окупованих територій.

Експерт офісу реформ в Луганській області Ігорь Агібалов:

Завдання офісу реформ – в партнерстві з обласною адміністрацією встановлення комунікацій з суспільством, роз'яснювальна робота, і як раз перед брифінгом було проведено засідання робочої групи на чолі з першим заступником обласної військово-громадянської адміністрації, в час якого було вирішено зібрати контактні особи, які почнуть надавати інформацію і займатися координацією реформи на місцях (*В Луганській області почалась реформа місцевого самоуправління // CXID-INFO (<http://cxid.info/v-luganske-otremontirovali-shkolu-2-postradavshuu-ot-obstrelov-n122131>). – 2015. – 14.05*).

Київський міський голова Віталій Кличко доручив провести службу перевірки у КП «Київпастранс» стосовно можливих фактів корупції, наведених журналістами.

Київський міський голова Віталій Кличко:

Я доручив перевірити інформацію, наведену журналістами. І ще раз звертаюся до представників ЗМІ: якщо у вас є інформація про факти корупції у столиці – надавайте її (*Кличко доручив перевірити «Київпастранс» на корупцію // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/5554567145ddd/>). – 2015. – 14.05*).

У Хмельницькій ОДА створили робочу групу з підготовки проекту перспективного плану формування територій громад області.

Відповідне розпорядження 6 квітня підписав голова Михайло Загородний.

Крім того, Загородний рекомендував органам влади забезпечити широке інформування населення щодо положень Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (**Ян Одиница**
Інституціональні реформи //
<https://www.facebook.com/groups/150032253516819/permalink/1627576154124791/>. – 2015. – 14.05).

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Експерти, активісти та правозахисники вимагають зняти з розгляду, або суттєво доопрацювати законопроекти: «Про органи внутрішніх справ» № 2561, «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху» № 2562, «Про сервісні послуги та сервісні центри Міністерства внутрішніх справ України» № 2567.

Законопроект № 2561 залишає за міністром внутрішніх справ, як політичним призначенцем, можливість безпосереднього керівництва всіма органами виконавчої влади в системі МВС.

Законопроект № 2562 збільшує можливий строк адмін. затримання з 3 до 24 годин.

Законопроект № 2567 передбачає створення сервісних центрів МВС паралельно з існуючою мережею центрів з надання адміністративних послуг (ЦНАП) та запровадження низки нових «послуг» від МВС (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/481478555338315/?type=1>. – 2015. – 20.05*).

Міністр юстиції України Павло Петренко:

В рамках децентралізації Міністерство юстиції розробило та пропонує прийняти два закони, якими повноваження з реєстрації бізнесу та нерухомості буде передано зі столиці в регіони (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/564959773607029>. – 2015. – 20.05*).

Виконавчий директор UVCA Яніка Мерило:

Владі потрібно дотримуватися обіцянок – обіцянок, які давалися бізнесу, Європі. І не казати, що ніхто не зацікавлений в тому, аби інвестувати в Україну, а створювати такі умови, які були б привабливі для інвесторів (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/564787516957588>. – 2015. – 20.05*).

19 травня відбулася презентація Проекту «Підтримка реформи місцевого самоврядування в Україні».

Передбачається, що даний проект має привернути увагу суспільства до реформи місцевого самоврядування, надати інформаційну підтримку у процесі добровільного об'єднання громад і взагалі прискорити процеси децентралізації в Україні (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/948209618576802>. – 2015. – 20.05*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Разом з директором секретаріату Європейського Енергетичного Співтовариства Янезом Копачем обговорювали сьогодні питання енергоефективності. Енергетичне Співтовариство розглянуло та повністю підтримало Національний план дій з енергоефективності до 2020 року, розроблений Мінрегіоном. Наразі міністерство готує також низку законів, спрямованих на впровадження політики енергоефективності в Україні. Лише так, крок за кроком, ми зможемо наблизитися до європейських стандартів та досягти енергетичної незалежності від РФ (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1591377874477720>. – 2015. – 19.05*).

Прем'єр-Міністр України Арсеній Яценюк:

Приватні кредитори повинні зробити реальні кроки по допомозі українському народу побороти російську агресію, стабілізувати економічну ситуацію і насправді стати європейською державою за європейським стилем життя.

Ми закликаємо наших зовнішніх приватних кредиторів прислухатися до пропозиції Уряду і реструктуризувати борги України на умовах, які запропонував український Уряд. В найближчі чотири роки нам необхідно додатково отримувати ресурс від цієї реструктуризації, зменшити навантаження на українську державу від зовнішніх боргів на суму загалом близько 15 мільярдів доларів США.

Ми хочемо заплатити, але на тих умовах, які пропонує Уряд і українська держава (*Арсеній Яценюк // <https://www.facebook.com/yatsenyuk.arseniy/posts/512242105596596>. – 2015. – 19.05*).

Перспективний план не призводить до автоматичного об'єднання.

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України – керівник апарату В'ячеслав Негода:

Примушення громад до об'єднання нікому не потрібне, його немає і бути не може, адже примус не дасть результату, якого ми очікуємо від добровільного об'єднання. (...) А реалізувати його можливо лише з безпосередньої участі відповідних територіальних громад. І ні обласні адміністрація, ні рада, як і Уряд не наділені законом повноваженнями приймати рішення про об'єднання. Про це повинні знати всі і не звертати увагу на тих, хто дезінформує чи свідомо провокує зрив реформ (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/947801281950969/?type=1>. – 2015. – 19.05*).

Прем'єр-Міністр України Арсеній Яценюк:

Коаліції треба зібратися на серйозну і відверту розмову. Якщо окремі політичні сили не бажають брати на себе відповідальності – треба виходити з коаліції і заявити чесно на всю країну: нас не цікавить доля країни. Ми йшли під одними гаслами, але у зв'язку з тим, що почалася виборча кампанія до місцевих органів влади, нас цікавить популізм і рейтинги.

А тим, хто прагне перекласти відповідальність на Уряд, скажу відверто: я цю відповідальність взяв і далі буду нести. Ми обіцяли важку працю, ми обіцяли складні реформи, обіцяли закласти фундамент для майбутнього країни, взяти на себе цю політичну відповідальність і заплатити своїми політичними рейтингами сьогодні, щоб завтра країна була дійсно на одному щаблі з країнами-членами Євросоюзу.

Це те, що необхідно зробити сьогодні для держави. А потім історія всіх розсудить і дасть всім справедливі і чесні об'єктивні оцінки (*Арсеній Яценюк // <https://www.facebook.com/yatsenyuk.arseniy/photos/a.240776402743169.1073741829.238601382960671/511703195650487/?type=1>. – 2015. – 18.05*).

На Днепропетровщині почалося общественное обсьуждение перспективного плана создания в районах области самостоятельных общин, который будет реализован в рамках децентрализации.

Васильковский, Синельниковский, Солоньянский и Петропавловский районы уже внесли свои предложения относительно реформы местного самоуправления.

Обсьуждение в других районах продлится до 27 мая, после чего соответствующий документ с предложениями от общин, утвержден на ближайшей сессии областного совета, будет направлен в Киев (*Новости Днепропетровска // https://vk.com/wall-52044822_23885. – 2015. – 19.05*).

Нардеп Остап Семерак:

Верховна Рада України не готова прийняти програму законодавчих реформ, оскільки вона ще не узгоджена правлячою коаліцією. Рада коаліції повинна обговорити першочергові реформи та їх проведення (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/564576486978691>. – 2015. – 19.05*).

У Парламенті зареєстровано законопроект про муніципальну варту.

Передбачається, що, як і в більшості розвинених країн, в Україні громади зможуть самостійно забезпечувати законність та правопорядок на своїх територіях (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/947708178626946/?type=1>. – 2015. – 19.05*).

Експерти та громадські активісти вітають крок назустріч вимогам суспільства – затвердження Плану законодавчого забезпечення реформ, підготовленого парламентом за ініціативи голови Верховної Ради України

Володимира Гройсмана. Це перша спроба в історії українського парламентаризму впорядкувати законотворчий процес, яка, окрім того, відбулася з ініціативи керівника парламенту. Важливим є й той факт, що до роботи над планом були залучені представники громадськості, серед яких 8 експертів ініціативи «Реанімаційний Пакет Реформ».

Реанімаційний Пакет Реформ відзначає, що разом із запуском документу в дію, законодавча робота повинна систематизуватися, що дасть змогу припинити ганебну практику внесення законопроектів без попереднього обговорення, якісного опрацювання та голосування депутатами за «кота в мішку». Наразі документ містить 494 законопроекти, втім його потрібно «в онлайн режимі» коригувати, зважаючи на виклики часу. Експерти РПР наполягають на ухваленні депутатами відповідної постанови Верховної Ради та на якісному наповненні плану (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/480672418752262/?type=1>. – 2015. – 19.05*).

Міністр внутрішніх дел України Арсен Аваков:

Правительство США помогает нам в этой непростой программе создания Новой патрульной полиции. Инструкторами, преподавателями, организацией части тренингов, значительной частью будущей экипировки и оборудования для работы патрульного.

Зам госсекретаря США Виктория Нуланд и Посол США Джеффри Пайетт сегодня вместе со мной были в лагере готовящейся Новой патрульной полиции в Киеве на Красном хуторе. До выпуска считанные недели – и американские дипломаты, и по своему впечатлению и на основании отчетов экспертов, очень довольны прогрессом наших курсантов и тем как мы движемся.

А я доволен тем, что подтверждена договоренность про поддержку со стороны США нашей реформы спецподразделений МВД – создания единого украинского полицейского спецназа КОРД, наподобие американского SWAT. И инструкторами, и методиками и материально (*Арсен Аваков // <https://www.facebook.com/arsen.avakov.1/posts/836027349820706>. – 2015. – 16.05*).

Експерт Ярослав Юрчишин:

Необхідні:

- міцна політична воля для реформ (навіщо відкладали реформу прокуратури, якщо є позитивно-оцінений законопроект, що її запуслав?);
- деполітизація роботи міністерств, консолідація зусиль усіх гілок влади;

– ефективна міжнародна комунікація реформ в Україні
(*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/47877681560489/?type=1>. – 2015. – 14.05*).

Депутат фракції «Самопоміч» Руслан Сидорович:

В конституції буде внесено наступні правки: буде усунено вплив Парламенту і Президента на судову систему. Ми дійшли згоди в конституційній комісії *(Реанімаційний пакет реформ* //<https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/478709888948515>. – 2015. – 14.05).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Політолог Олег Волошин:

Україна є найважливішим партнером в рамках проекту східного партнерства для ЄС і країною з великими європейськими амбіціями. Образитися та не поїхати (на Ризький саміт, – *ред.*), було б неправильно. Хоча це і прикро: безвізовий режим нам не дають, немає жодних орієнтовних можливостей отримати європейську перспективу. ЄС може знайти, звичайно, масу технічних пояснень, чому цього не відбувається, мовляв, Україна не допрацювала, багато біженців. Але є й політичні причини (...) (**Волошин: «Поки ми не станемо Швейцарією, безвізовий режим нам не світить» // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_05_20/Voloshin-Poki-mi-ne-stanemo-SHvejcar-ju-bezv-zovij-rezhim-nam-ne-sv-tit-1302/). – 2015. – 20.05).**

Експерт Центру політико-правових реформ Микола Хавронюк:

Було декілька проектів щодо реформування МВД. Найбільш вдалими були пропозиції громадських організацій. Наразі проект Луценка відкликаний, а депутати домовилися з громадськістю, що його також відкличуть. Луценко відкликав найпершим. Депутати від «Самопоміч» теж відкликали. В результаті лишився законопроект від МВС. Проте громадськості пообіцяли, що перед другим читанням в законопроект від МВС будуть внесені необхідні зміни та враховані ініціативи громадськості.

Проекти Луценка та МВС не варто порівнювати, оскільки жоден з них не змінює систему правоохоронних органів. (...)

Має відбутися докорінна зміна самої суті правоохоронної діяльності, а не декоративна зміна фасадів та назв.

Експерт групи з реформи органів правопорядку «Реанімаційного пакету реформ» Марина Цапок:

В обох моделях (як в проєкті Луценка, так і МВС) залишається централізована структура, де Міністерство повністю контролює призначення і діяльність представників на місцях. (...)

Необхідно створити муніципальну поліцію, яка була б повністю підконтрольна місцевим громадам, а не Міністерству. Зараз МВС – це міністерство міліції. Потрібно, щоб міністр залишався політичною фігурою, але поліцію очолював начальник поліції, який може цим відомством керувати. Зараз управління проходить вертикально. Тобто начальник будь-якого дільничного потенційно знаходиться в Києві. І що відбувається в іншій області, міністр не знає, але накази віддає (**Шанс на реформу: чи змінять правоохоронну систему в Україні? – експерт // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/05/20/pogljad/polityka/shans-na-reformu-chy-zminyut-pravoxoronnu-systemu-v-ukrayini-ekspert>). – 2015. – 20.05).**

Олег Лукша, директор Міжнародного інституту людини і глобалістики «Ноосфера»:

Побудова спроможної місцевої влади і, в першу чергу, спроможного місцевого самоврядування – завдання, яке стояло з моменту створення незалежної України. Але так сталося, що виконання цього завдання постійно відтерміновувалося (...). Я думаю, що зараз одна з нагальних проблем – децентралізація влади і системна реформа місцевого самоврядування. В основі цієї реформи лежить ідея спроможної територіальної громади. Давно досліджено, в цілому світі, що місцева влада в особі місцевого самоврядування, у нашому випадку – місцевих рад, може бути спроможною лише за наявності певної території, певної кількості населення, тоді, власне, влада своє існування виправдовує. (...) Бо що казати, у нас на територіях всюди двовладдя: місцеві державні адміністрації і місцеве самоврядування. Принаймні, на районному і регіональному рівнях. Тому, власне кажучи, зараз іде мова про перший етап цієї реформи – створення спроможних територіальних громад. І саме для цього прийняті відповідні закони і методика їх реалізації (...) *(Нагальність реформування місцевого самоврядування не викликає сумнівів у експерта Офісу реформ Закарпаття // Карпатський об'єктив (<http://karpatskijobjektiv.com/нагальність-реформування-місцевого/>). – 2015. – 20.05).*

**Доктор медицинских наук, народный депутат Украины,
председатель подкомитета Комитета по вопросам бюджета Константин
Ищейкин:**

В Украине каждый министр здравоохранения пытался вводить свои реформы. Но в целом для системы уместной была бы практика, когда от уже наработанной концепции бралось бы лучшее и продолжалась бы дальнейшая разработка реформ. Это шло бы на пользу отрасли. (...)

Подчеркну, что, если опираться на опыт Грузии, то она пошла путем страховой медицины и приватизации определенных клиник для того, чтобы сделать из старых постсоветских больниц современные, европейские медицинские учреждения. К тому же, чтобы инвестор получил здание больницы в, допустим, престижном районе Тбилиси, ему предлагали построить определенное количество хорошо оборудованных амбулаторий или больниц в сельских районах, что позволило расширить и укрепить сеть, а также повысить качество оказания медицинской помощи населению. Грузинский опыт в этом вопросе Украина должна использовать.

Другой вопрос, который часто звучит в медицинских кругах, – нужно ли приватизировать больницы? Концептуально мы к этому подходим, однако для того, чтобы хорошая идея не была искажена изначально, ее надо воплощать постепенно. Необходимо рассмотреть возможность сохранения профиля больницы, работающих специалистов, предотвратить нецелевое использование ресурсов. (...)

Если мы говорим об использовании опыта, то во всех европейских странах работает страховая медицина. Модель ее может быть разной – взносы, сотрудничество государственного и частного секторов и тому подобное. Но другого пути, чем введение медицинского страхования, нет.

(...) *(Константин Ищейкин: Страховая медицина должна лечь в основу новой философии украинской системы здравоохранения // АСН (<http://www.asn.in.ua/ru/news/interview/konstantin-ishhejkinstrakhovaja-medicina-dolzha.html>). – 2015. – 20.05).*

Политолог Владимир Фесенко:

Саммит «Восточного партнерства» касается не только Украины. Главная проблема для ЕС – что делать с этой программой Восточного партнерства. Многие ее критикуют, но она оказалась успешнее, чем многие партнерские программы в Средиземноморье. Украинский вопрос будет рассматриваться в пакете со стремлением Украины, а также Молдовы и Грузии вступить в ЕС.

ЕС не пытается оттолкнуть Украину. Они не знают, что дальше делать: они достигли промежуточного результата по трем странам, а дальше не готовы дать им перспективу членству. Политика Восточного партнерства с самого начала имела изъян, поскольку она слишком общая. Сейчас есть зависание по программе «Восточного партнерства»: страны очень разные и нужно определяться, что делать дальше. Три страны уже подписали Соглашение об ассоциации и хотят членства в ЕС (Грузия, Молдова и Украина, – *ред.*). И вот с ними надо работать отдельно. Как работать с Арменией, Белоруссией и Азербайджаном – непонятно. Эти вопросы и станут главным вызовом саммита.

Что касается перспективы членства Украины в ЕС и безвизового режима, официальный Брюссель пока не готов сказать ни «да», ни «нет». И это главная проблема нынешнего саммита. Из-за этого кто-то говорит, что саммит провальный. Я бы его назвал скорее – проходным, саммитом неопределенности. Но, критические оценки саммита не столько минус Украине, сколько минус политике Брюсселя (...) *(Фесенко: ЕС не знает, что дальше делать с Украиной и странами Восточного партнерства // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/35682-fesenko-es-ne-znaet-cho-dalshe-delat-s-ukraynoi-y-stranamy-vostochnoho-partnerstva>). – 2015. – 20.05).*

Економіст, президент Kyiv School of Economics, колишній міністр економічного розвитку і торгівлі Павло Шеремета:

В Україні давно вже прийшов час замінити словосполучення «дозвільна система» на «реєстраційна система». Як це – дозвільна? Держава дозволяє людині вести бізнес? Навпаки, це бізнес дозволяє державі отримувати доходи у вигляді податків. Функція держави для бізнесу – допомогти на стартовому етапі та підтримувати надалі, а не створювати перешкоди.

У питанні експорту українським виробникам варто конкретніше визначатись з цільовими групами. В Україні існує міф про єдиний європейський ринок. Теоретично він єдиний, але фактично – це 28 різних аудиторій, мов, маркетингових політик (*«В окопах думається погано –*

думати треба нам», – Павло Шеремета про економічну ситуацію в Україні // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2476309>). – 2015. – 19.05).

**Руководитель отдела финансовых исследований GfK Ukraine
Дмитрий Яблоновский:**

(...) С одной стороны, государственные институты активно заняты борьбой с кризисом, и индекс реформ, рассчитываемый VoxUkraine, отображает определенный прогресс в этом направлении, хотя в отдельных периодах и достаточно умеренный. С другой стороны, потребительские настроения находятся на дне уже несколько месяцев подряд, а в апреле имели тенденцию к снижению. И если падение на протяжении последних периодов индекса текущего состояния является прямым следствием негативной динамики реальных доходов, то снижение экономических ожиданий показывает: украинцы не верят в выход из этого кризиса.

Для меня, как маркетолога, такое расхождение интерпретации эффективности реформ экономистами и простыми украинцами свидетельствует о наличии проблем в коммуникации. Украинские политики слишком долго продавали популизм, и, возможно, поэтому у них не получается продавать реформы. (...)

Среди украинцев растет доля разочарованных и демотивированных.

Этим пользуются популисты, которые на самых рейтинговых ток-шоу страны убедительно объясняют, что так можно получить все и сразу. Тем сложнее реформаторам, говоря языком рекламистов, пробиться через клаттер – уровень коммуникационного шума, создаваемого популистами. Но рецепты, как это сделать, есть. Необходимо повышать частоту и яркость сообщений. (...)

Формулировка списка вынужденных ограничений на 2015, улучшений на 2016, а также вызывающего доверия объяснения, как этого можно достичь, поможет навести порядок и в головах самих политиков, подтвердит единство в понимании целей и средств их достижения.

В заключение хочется отметить, что созданные таким образом положительные экономические ожидания могут сыграть роль самоосуществляющегося прогноза (*Продать реформы. Дорого // Новое Время (<http://nv.ua/opinion/yablonovsky/prodat-reformy-dorogo--49380.html>). – 2015. – 19.05).*

**Президент Украинского аналитического центра Александр
Охрименко:**

Деятельность Порошенко можно оценить 50 на 50. Конечно, большую часть своих обещаний он не выполнил. Но частично ему удалось стабилизировать ситуацию. Фактически нашел общий язык с Верховной Радой, более-менее мирится с премьер-министром.

Самым большим достижением Президента является подписание Соглашения об ассоциации с ЕС, а главным просчетом – обвал национальной валюты. (...)

Основная проблема Президента – отсутствие команды.

Мы видим, как он хаотически ищет людей и расставляет их на должности по своей квоте. Это негативно влияет на эффективность его работы (*Эксперт: Основная проблема Порошенко – отсутствие команды // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/35546-politolog-rasskazal-hto-izmenitsya-posle-mestnykh-vyborov>). – 2015. – 19.05).

Директор Агентства моделирования ситуации Виталий Бала:

Местные выборы могут стать началом формирования новой политической элиты.

По моему мнению, судя по тому, что происходит в центре, местные выборы могут дать новую мощную, возможно, тотализирующую силу, которая откроет новое дыхание. Ибо мы видим, что, к сожалению, все, что можно было сделать и не сделать, уже сделано в Киеве. И только приход в политику других людей, может этот процесс (преобразований) ускорить и действительно ответить на те вызовы, которые стоят перед страной.

Заместитель директора Агентства моделирования ситуации Алексей Голобуцкий:

Ответы на все те вопросы, которые будут задавать и на которые будут отвечать в течение последующих 5 месяцев, дадут через месяц-два картину, какой будет расстановка сил на местных выборах.

Понятно, что он (результат выборов, – *ред.*) будет очень разным, в зависимости от регионов. Но это будет вотум доверия к правящей коалиции в первую очередь (*Политолог рассказал, что изменится после местных выборов // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/35546-politolog-rasskazal-hto-izmenitsya-posle-mestnykh-vyborov>). – 2015. – 19.05).

Политический эксперт Юрий Палийчук:

Любые заявления о внесении изменений в Соглашение об ассоциации, естественно, являются раздражителем для общества.

Поэтому представителям исполнительной власти следует быть осторожными в своих высказываниях. Если речь идет о технических изменениях, связанных с названиями регламентов ЕС, то это – работа Министерства иностранных дел, не требующая внимания политического руководства, или тем более публичных заявлений представителей Администрации Президента (*Заявления о внесении изменений в Соглашение об ассоциации являются раздражителем для общества // АСН* (<http://www.asn.in.ua/ru/news/opinions/zajavlenija-o-vnesenii-izmenenijj-v-soglashenie-ob.html>). – 2015. – 18.05).

Директор фонду «Відкрите суспільство» Іван Сікора:

Антикорупційна програма має прийняти на виконання пакет антикорупційних законів, який був прийнятий ще в жовтні минулого року. В цьому пакеті була затверджена антикорупційна стратегія. І програма – це план заходів протягом трьох років, що саме має зробити уряд для реалізації цієї стратегії. Подібна програма вже була у нас за часів попередників, і була достатньо невдалою з точки зору впливу на корупцію, адже вона продовжує залишатися основною проблемою для України. Якби ми проаналізували цю програму, яка зараз прийнята урядом, то побачили, що є багато проблем з точки зору формулювання показників, на які має вийти Україна. А ми розуміємо, що на програму мають виділятися відповідні кошти з державного бюджету, також кошти міжнародних донорів, фондів, які зараз надають підтримку Україні в впровадженні антикорупційної реформи. Ми оцінювали цю програму як аналітичний центр, надавали пропозиції, однак переважна більшість цих пропозицій, які дали б змогу чітко виміряти прогрес і результативні показники, на жаль, переважно були проігноровані.

Критеріями успішності програми є оцінювання процесу. Тобто в рамках програми передбачається створення превентивного органу по боротьбі з корупцією нового правоохоронного органу, Антикорупційного бюро. Оцінюватися буде те, наскільки набрана правильна кількість співробітників органів, наскільки вони навчені розслідувати справи, наскільки підготовлені різні методики, проведені навчання. Тобто щодо процесу боротьби з корупцією, у нас достатньо вже навчилися звітувати, і це не є великою проблемою. Якщо гроші виділяються, зрозуміло, що ці гроші треба освоїти. Але як це вплине в кінцевому рахунку на явище корупції? Наскільки покращиться позиція України в індексі Transparency International? Кожного року ця організація здійснює оцінювання, і це є достатньо вагомою підставою для класифікації країни щодо рівня корупції. Вона і покаже результат. Цікаво, що, наприклад, в стратегії президента, до 2020 року зазначений чіткий показник, що Україна до 2020 року має вийти на 50-те місце. Зараз ми нижче сотні.

Ті заходи, які написані в програмі, будуть виконані. Тому що там в основному є заходи, які оцінюють процес боротьби з корупцією, тобто процес створення, розробки, підготовка, складання, звітування – все це функції державного апарату. Але ми, як платники податків і громадяни, хочемо розуміти, яких конкретних результатів буде досягнуто (*Нова антикорупційна програма передбачає регулярну звітність – експерт // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_05_18/Nova-antikorupc-jna-programa-peredbacha-reguljarnu-zv-tn-st-ekspert-2076/). – 2015. – 18.05*).

Політолог, директор Інституту глобальних стратегій Вадим Карасьов:

Потрібна чітка стратегія: етапи, послідовність, результат. Зрозуміло, що мова про членство в ЄС, європейські стандарти, але це все звучить дещо абстрактно. А ось які повинні бути етапи реформ, з чого їх потрібно починати, – тут занадто широкий фронт, і він буде рватися. Необхідна чітка

лінія, а відсутність команди реформаторів, той факт, що замість неї у нас різношерста, сформована за підсумками Майдану коаліція, – все це, звичайно ж, впливає на відсутність спільного бачення. А якщо немає спільного бачення, то немає і єдиної стратегії. Крім того, немає злагожденості по лінії виконавчої та законодавчої влади. Повинна бути реформаторська єдність коаліції та уряду (...) *(Відповідальними за реформи не хочуть бути ні депутати, ні Кабмін – Карасьов // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_05_18/V-dpov-dalnimi-za-reformi-ne-hochut-but-i-n-deputati-n-Kabm-n-Karasov-7674/). – 2015. – 18.05).*

Представитель немецкого фонда GIZ Ганс Диче:

В европейских странах Украина ассоциируется с кризисами и катастрофами, так как СМИ не информируют об украинском потенциале и уникальности.

Експерт в сфере европейской интеграции Александр Рудик:

Украина может вдохновить ЕС в среднесрочной перспективе успешностью своих реформ, а также обогатить европейское сообщество культурно и укрепить геополитически *(В европейских странах Украина ассоциируется с кризисами и катастрофами, – эксперт // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/35351-v-evropejskikh-stranakh-ukraina-assotsiuruetsya-s-krizisami-i-katastrofami-ekspert). – 2015. – 18.05).*

Глава МЗС Естонії Кейт Пентус-Розіманнус:

Естонія підтримує встановлення безвізового режиму між Україною і Європейським союзом.

Україна повинна отримати безвізове рішення, як тільки будуть виконані всі технічні умови. Введення безвізового режиму в нинішній ситуації було б важливим символічним підтвердженням того, що Україна належить до Європи *(Естонія підтримує безвізовий режим між Україною та ЄС – глава МЗС // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/18/7033883/). – 2015. – 18.05).*

Политолог Евгений Магда:

О существовании Соглашения об ассоциации практически все знают. Но ее мало кто читал. Это действительно широкомасштабный документ. Но исходя из формальных признаков, не исключая, что могут быть желающие – даже не в Украине, а возможно среди стран ЕС – перератифицировать СА.

В любом случае решения относительно Соглашения об ассоциации я бы советовал озвучивать совместно с нашими европейскими партнерами на совместных мероприятиях. Это увеличит доверие, уменьшит пространство для информационных спекуляций *(О Соглашении об ассоциации с ЕС знают все, но его мало кто читал // АСН (http://www.asn.in.ua/ru/news/opinions/o-soglashenii-ob-associacii-znajut-vse-no-ee-malo.html). – 2015. – 18.05).*

**Член НСЖУ, член комісії по моніторингу економічних
преступлень і протидії незаконного заволодіння
власністю Общественного совета при ГУМВД України в Києві
Тарас Кинько:**

Правительство (...) решило провести в многоквартирных домах частного жилищного фонда что-то вроде коллективизации – превратить «единоличников» – частных собственников жилья в некое коллективное хозяйство.

Если называть вещи своими именами, то речь идет об очередном обобществлении частной собственности.

При этом большинство, согласно проекту закона, будет формироваться не голосами совладельцев, а количеством квадратных метров, которыми они владеют, в общей площади дома.

По такой методологии формирования правящего большинства больше прав будет иметь тот, у кого больше метров не только в общей площади квартир, но и во встроенных помещениях, в которых размещаются заведения соцкультбыта, а также во вспомогательных нежилых помещениях чердаков и подвалов, которые по закону принадлежат владельцам квартир, но из-за использования коррупционных схем оказались в собственности рейдеров.

Большинство будет заниматься не только содержанием, но и распоряжением многоквартирным домом как целостным имущественным комплексом (домовладением). При этом де-факто оно будет состоять из владельцев магазинов, салонов, парикмахерских, заведений питания, медицинских учреждений и т.п., а также из рейдеров, которые по коррупционным схемам противоправно завладели подвалами и чердаками.

На таких сомнительных принципах в жилом доме быстро сформируется «большинство», которое будет банкротить и выживать экономически более слабых или неудобных ему совладельцев, принимать решения о необоснованном переведении жилого фонда в нежилой, о продаже и т.п., что приведет к нарушению основоположных прав и законных интересов других владельцев жилья (*Многоквартирный «колхоз» вместо «победы» над ЖЭКа: эксперт рассказал об угрозах нового закона // ZN.UA (<http://zn.ua/ECONOMICS/mnogokvartirnyy-kolhoz-vmesto-pobedy-nad-zhekami-ekspert-rasskazal-ob-ugrozah-novogo-zakona-176189.html>). – 2015. – 17.05).*

Голова Конституційного Суду Литви Дайнюс Жалімас:

Я розумію, що українське суспільство прагне якнайшвидше встановити справедливість і передусім стосовно тих, хто тим чи іншим чином були залучені до влади під час антидемократичного режиму Януковича. Утім я не маю сумніву, що рішення КСУ надалі будуть повністю правовими і ґрунтуватимуться на фундаментальних юридичних принципах. Суддя має бути незалежним не лише від влади, а й має незалежитись від суспільної думки. Не завжди думка народу є правильною. Також варто зазначити, що

люстрацію, яку проводили в Литві, деякою мірою визнав неправомірною не КС Литви, а Європейський суд з прав людини.

Вважаю, що будь-який суд, і зокрема Конституційний, розглядаючи питання відповідності Конституції, має бути дуже обережним і обов'язково брати до уваги правові наслідки, які він може спричинити. Також хочу звернути увагу, що ситуація 2010-го року, коли було порушено процедуру внесення змін до Конституції України – не провина суду. Як на мене, це урок для всіх, передусім для судової гілки влади, що не варто порушувати процедури, бо можуть бути прикрі наслідки. (...)

Довіра людей до суддів деякою мірою специфічна і неоднозначна. Я не знаю, яка насправді ситуація в українському суспільстві, але можу зробити висновок із соціопитувань, що проводили в Литві. Довіра до суддів справді невисока, але до політиків – ще менша. Тому варто думати не лише про те, як збільшити довіру до суддів, а як підвищити довіру до влади загалом.

Як на мене, для України важливо здійснити майнову люстрацію. І що особливо важливо – у судовій гілці влади. Інший аспект – перевірка кваліфікації суддів, передусім тих, які брали участь у розгляді справ стосовно учасників Євромайдану. А ще має бути набір нових кадрів у судову гілку влади, бо інакше українські суди житимуть за старими правилами. Необхідно також навчати нових суддів. Їхня освіта має відповідати європейським стандартам. Розумію, що люстрація скоріше зможе очистити суди. Але підготовка і навчання нових кадрів – теж дуже важливі у цьому процесі.

Дуже важливі публічність та відкритість суддів до суспільства. Наприклад, у Литві представники громадських організацій та журналісти можуть брати участь не тільки у розгляді справ, які відбуваються відкрито, а й у діяльності органів, що мають вплив на литовське судівництво, зокрема у Вищій раді юстиції. Також має бути частішою комунікація суддів та суспільства, обґрунтування тих чи інших рішень, які виносять суди (*Суди мають бути відкритими для суспільства, – голова Конституційного суду Литви // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/35075-sudy-maiut-buty-vidkrytyu-dlia-suspilstva-holova-konstytutsiinoho-sudu-lytvy>). – 2015. – 17.05*).

Посол по особым поручениям Министерства иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба:

США и Европейский Союз, в целом, довольны началом проведения реформ в Украине.

Нет никакой усталости от Украины, есть рабочий процесс и есть дискуссии, есть разные оценки, но давайте вспомним оценку реформам? ЕС впервые поздравил Украину с началом реформ. Они есть, но надо еще больше.

Те процессы, которые сейчас происходят в правительстве США, свидетельствуют о политической воли помочь Украине (...) (*США и Европа довольны реформами в Украине – посол // Україна без корупції*

(<http://www.corruption.net/novini/item/35154-ssha-i-evropa-dovolny-reformami-v-ukraine-posol>). – 2015. – 17.05).

Депутат Европейского парламента от Литвы, сопредседатель неформальной группы «Друзья европейской Украины» Петрас Ауштрявичюс:

Украина столкнулась с тремя вызовами (...). Если взять это в комбинации, то эти факторы действительно перегружают правительство с нуждами и обязанностями, но если смотреть на то, что уже осуществлено – мы аплодируем этому.

Но чего-то можно было бы еще добавить... Поверьте, любое правительство ассоциированных стран, которые приезжают в Брюссель и которым нечего показать, нечего сказать позитивного и существенного, не будет одобрено и принято, поэтому правительству (Украины, – *ред.*) очень важно показать реальные достижения. Но я думаю, что Украина не докладывает о своих достижениях. Слишком мало мы слышим этого.

Приезжают люди, министры говорят, что сделают то, то и то, но мы не видим публичных выступлений. Украинское правительство должно научиться тому, как информацию о реформах доносить до людей, как объяснять людям эти реформы, потому что реформы должны быть подперты публичной поддержкой (*Украинское правительство мало публично рассказывает о реформах – европарламентарий // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/35136-ukrainskoe-pravitelstvo-malo-publichno-rasskazyvaet-o-reformakh-evroparlamentarij>). – 2015. – 17.05).

Кофаундер «Петр и Мазепа», представитель контрпир-группы «Щедрин, Нойнец и ТТ» Игорь Щедрин:

Правильное позиционирование реформ – то, что значительно облегчает их проведение. Хороший PR действует как анестезия, смягчая инстинктивное сопротивление общества реформам. Он же порождает общественный ресурс поддержки изменений, который облегчает командам реформаторов давление на консерваторов. (...)

Реформы должны популяризоваться под прямым контролем той команды, которая их воплощает, при полной поддержке государственного аппарата со всеми его официальными и неофициальными возможностями: социальная реклама на подконтрольных государству и местной власти плоскостях, полное использование официальных ньюсмейкеров, государственные СМИ. Иными словами, популяризация каждой реформы – задача министерства, которое ее делает, государства и политического аппарата, который стоит за командой конкретного министра и идеологией конкретной реформы. (...)

Когда мы задаем себе вопрос, почему в Украине слабо популяризуются реформы, ответ на него очень прост: нет команд, которые должны популяризовать реформы. Все, кто этим занимаются, делают это на общественных началах, в свободное от работы время или в интересах

корпорацій и групп влияния, а не реформ или украинского общества. Изменение ситуации требует привлечения высокооплачиваемых менеджеров и создания у них нужной мотивации. Эта же проблема стоит перед государственным аппаратом Украины в целом; популяризация реформ – лишь частный случай общей ситуации (...) *(Чего не хватает для Популяризации Реформ в Украине // VoxUkraine (http://voxukraine.org/2015/05/17/chego-ne-khvataet-dlia-populiarizatsii-reform/). – 2015. – 17.05).*

Политический эксперт Александра Решмедилова:

Кадровые перестановки в ГФС, в том числе проведение конкурса на главу службы, изменение структуры аппарата и другие новшества в итоге привело только к изменению персон бюрократов, но не привело к качественному изменению подходов в функционировании Налоговой системы. (...)

Хотелось бы, чтобы по истечению контрольного срока до октября месяца, который отвел главе ГФС Кабмин, можно было бы констатировать отлаженную, нормальную работу налоговой службы, но объективно в связи вышеперечисленными факторами позитивный результат вряд ли будет получен. При подготовке очередной реформы стоит четко осознавать, что не сможет смена ФИО начальника поменять систему налогообложения. Начинать стоит с кардинальной реформы самого налогового кодекса. Мы должны создать такую систему, при которой эффективность работы механизма не зависит от человека, сидящего в кресле. Смена руководителя не должна отражаться на системе. Вот к чему надо стремиться, а не к постоянной смене табличек на двери руководства *(Налоговая реформа по-новому: все свелось к примитивной смене табличек // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/35112-nalohovaia-reforma-po-novomu-vse-svelos-k-prymytyvnoi-smene-tablychek). – 2015. – 17.05).*

Координатор економічних програм Німецько-Українського Форуму Алекс Родіонов:

Намічені урядом України реформи та програми розвитку, є довготерміновими і вимагають великих інвестицій, а економіці країни потрібні термінові заходи для розігрівання внутрішнього ринку.

Потрібно сконцентруватись на створенні нових кластерів економіки. (...)

Тут мова йде про енергетичну ефективність, енергозбереження, зміни в ЖКГ, розвиток «зеленої» енергетики. Досвід і досягнення Німеччини в цих галузях показують те, що запуск розвитку нових сфер економіки допоможе вирішити багато проблем країни.

Населення України, бізнес та держава можуть отримати позитив від впровадження енергомодернізації ЖКГ, сучасних «зелених» технологій. (...)

На відміну від дотацій в традиційну енергетику, дотування альтернативної енергетики йде не в добування викопних ресурсів, і не в

лакування древніх технологій, а на всі 100% йде у нові виробництва та дослідження, тобто служить рушієм економіки та розвитку технологій. (...)

Потенціал енергомодернізації ЖКГ є надзвичайно великим. (...)

За попередніми розрахунками, щорічна економія газу після темомодернізації ЖКГ складе 5 мільярдів м3. При цьому будуть створюватися сотні тисяч робочих місць протягом десятиліть (*Чи справді інвестувати в альтернативну енергетику невізідно? // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/35064-chy-spravdi-investuvaty-v-alternatyvnu-enerhetyku-nevyhidno>). – 2015. – 17.05).

Керівник громадської організації «Публічний аудит» Максим Гольдарб:

Пенсійна реформа надзвичайно потрібна країні, але запропонована нині накопичувальна система має певні ризики з об'єктивних причин.

Так, накопичувальна система довела свою ефективність у багатьох розвинених країнах. Але у нас виникає питання щодо того, що буде з гривнями, які люди почнуть відраховувати в цю систему. Регулятор, який повинен контролювати ситуацію на валютному ринку, не виконує свої функції, передбачені Конституцією, тобто йдеться про відповідальність за стабільний курс національної валюти.

Ті, хто сьогодні починає реформу, можуть її не завершити, а нова влада навряд чи візьме на себе відповідальність за попередників.

Третій ризик пов'язаний з тим, яким чином і хто саме буде розпоряджатися коштами до тієї пори, поки людина не вийде на пенсію. Хто цей чиновник, хто цей великий економіст? І хто буде контролером, який буде дивитися за тим, як буде розпоряджатися накопичувальна система коштами громадян. Ці питання є ризиками.

Пенсійну реформу необхідно починати зі скасування оподаткування пенсій, яке є несправедливим стосовно пенсіонерів, які заробили свої пенсії до впровадження податку.

Експерт Фонду суспільної безпеки Юрій Гаврилечко:

Щоб система запрацювала, Пенсійний фонд має бути бездефіцитним, яким він зараз не є. В Україні не діє адекватна солідарна система, бо збори в ПФ здійснюються не з усіх видів доходу.

Щоб ця система запрацювала ефективно, зарплати повинні зрости в три рази. Крім цього, реформування пенсійної системи не повинно обмежуватися соціальною політикою. Без регуляції економіки та оподаткування система працювати не буде (*Експерти про пенсійну реформу: Спочатку скасуйте податок // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/35036-eksperti-pro-pensijnu-reformu-spochatku-skasujte-podatok>). – 2015. – 16.05).

Перший заступник міністра економіки Олександр Боровик:

Реформи йдуть повільно, але це закономірно. Коли в Польщі до влади прийшла «Солідарність», то у Лешека Бальцеровича, який очолив блок економічних реформ, вже давно був готовий план дій. Але не все було

реалізовано відразу. Точно так у Словаччині Іван Міклош почав реформи тільки через 9 місяців після того, як до влади прийшла його команда. Потрібен був час для адаптації.

Українська влада досі не визначилася зі стратегією. Люди, які говорять, що реформ немає, дуже часто не розуміють, куди ми йдемо (*Боровик – Яценюк: Де стратегія реформ? // Факти (<http://fakty.ictv.ua/ua/index/read-news/id/1550953>). – 2015. – 15.05*).

Председатель рабочей группы по вопросам подготовки законопроекта о местных выборах, народный депутат Александр Черненко:

Сейчас готовность документа (законопроекта о местных выборах, – *ред.*) – 80%. Планируем в понедельник, 18 мая, провести финальное заседание рабочей группы. И на следующей неделе зарегистрировать наработанный законопроект.

Мы разработали два законопроекта. Один – совершенно новый о выборах по открытым спискам. Второй – серьезные изменения в действующий закон (потому что это также нам поручил спикер), где учтены все рекомендации ОБСЕ, Совета Европы. Но, к сожалению, остается смешанная избирательная система, что, конечно, отрицательно.

Но если говорить о новом законопроекте, то он – революционный. Настоящая реформа. Он предусматривает проведение выборов в областные советы и городские советы крупных городов по пропорциональной системе открытых списков. А малые города, районные советы, поселки и села – по многомандатной мажоритарке (когда в одном округе избирается не один кандидат, а в зависимости от количества избирателей от двух до пяти). (...)

Для начала давайте определимся, что мы подразумеваем под открытыми списками. Партия в каждом округе выдвигает список кандидатов. И партия, и каждый кандидат имеют свой номер. Избиратель обязательно вписывает в бюллетень номер партии, которую поддерживает, и при желании – номер кандидата от нее. Информацию об этих номерах будет предоставлена в кабинках для голосования. Также подробные правила процедуры голосования предлагаем выписать на обратной стороне бюллетеня.

Количество мандатов, которые получила партия, определяется по количеству отданных за нее голосов. Кто именно получил эти мандаты, определяется по результатам голосования за кандидатов. Согласно первым в списке будет не тот, кого назначила партия, а тот, кто получил наибольшую поддержку избирателей.

Если теоретически избиратели проголосовали только за партию, а за кандидатов нет, тогда все будет происходить, как сейчас. То есть очередность получения мандатов будет зависеть от порядкового номера кандидата в партийном списке.

Теперь относительно худшего варианта – внесение изменений в действующий закон. Замечу, что предложение изменений в действующее

законодательство будет задействовано только в том случае, если ни один из законопроектов об открытых списках не получит поддержку парламента.

Но я верю, что сегодня переход к новой системе выборов по открытым партийным спискам реальный. Такая система улучшает качество партий, стимулируя внутрипартийную конкуренцию, делает депутатов свободными, заинтересованными в работе с избирателями, а не в лояльности к лидеру, от которого зависит внесение его в проходную часть списка на следующих выборах. (...)

Подкуп будет до тех пор, пока избиратель будет продавать свой голос. А правоохранительные органы не будут реагировать на эти процессы. Правовой базы для борьбы с подкупом и фальсификациями достаточно. Нужна только воля. (...)

Даже если мы в сентябре 2015 внесем изменения в Конституцию, процесс админреформы на этом не остановится. Наоборот. Он только начнется. Продлится еще год-два.

Поэтому есть идея (возможно, она найдет отражение в переходных положениях Конституции) провести следующие местные выборы не за пять лет, а за два. (...)

У нас неплохая Конституция. Но она должна отвечать вызовам современности.

Мы можем спросить об отношении граждан к ключевым положениям Конституции на референдуме, например по количеству народных депутатов. А вопросы государственного устройства, полномочий ветвей власти и их взаимодействия должны выписывать эксперты-конституционалисты.

Принимать серьезный системный документ на референдуме трудно. И даже если произойдет такой референдум, вносить изменения в Основной закон или принимать новую Конституцию должен парламент (...)
(Коррупции в Раде стало меньше, но она есть // АСН
(<http://www.asn.in.ua/ru/news/interview/korruptcii-v-rade-stalo-menshe-no-ona-est.html>). – 2015. – 15.05).

Значение iMoPe за девятый период мониторинга (20 апреля – 10 мая 2015г.) составляет +2,1 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Это один из самых высоких показателей индекса за весь период наблюдений, отвечающий приемлемому, по нашему мнению, темпу реформ. В этом раунде эксперты высоко оценили реформы в сфере государственных финансов, рыночной и торговой политики, а также в энергетическом секторе.

Наиболее заметным событием стало принятие закона о рынке природного газа (суммарная оценка 6,8 балла по секторам «Энергетическая независимость» и «Рыночная и торговая политика»).

Высокие оценки экспертов получили еще несколько событий. В частности, закон, обязывающий распорядителей бюджетных средств обнародовать информацию о выполнении бюджета, получил +4,0 балла, это еще один шаг к прозрачности бюджетной сферы. Такую же высокую оценку получило и внедрение принципа молчаливого согласия при регистрации

налогоплательщика, которое ускоряет процесс начала нового бизнеса. Закон о защите инвесторов, который повышает защиту прав миноритарных акционеров, был оценен в +3,0 балла. Этот закон вместе с законом о государственных инвестпроектах (+2,0 балла) был частью пакета законов, необходимых для получения кредита Всемирного банка. Кроме этого, +2,5 балла получил закон, предусматривающий осуществление государственных закупок лекарств с участием международных организаций, это изменение уменьшит возможности для коррупционных схем и повысит эффективность бюджетных расходов.

В энергетической сфере, кроме уже упомянутого закона о рынке природного газа, эксперты положительно оценили закон об энергосервисных компаниях (+2,3 балла), задача которых состоит в повышении энергоэффективности. Положительным шагом в направлении реформы местного самоуправления было признано утверждение методики формирования территориальных общин при их объединении (+2,0 балла). По направлению «Монетарная политика и финансовые рынки», закон о налоговом регулировании в ходе реструктуризации валютных кредитов был оценен в +1,5 балла.

В целом, наибольший прогресс в девятом раунде продемонстрировал сектор «Государственные финансы», оценка которого составила +3,0 балла, что является самым высоким показателем для этого сектора за все периоды наблюдений. Немного ниже были оценки секторов «Рыночная и торговая политика» (+2,5 балла) и «Энергетическая независимость» (+2,3 балла). В то же время направление «Государственное управление и борьба с коррупцией» получило оценку +1,5 балла, а направление «Монетарная политика и финансовые рынки» – +1,0 балла (*Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 9 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/05/15/index-for-monitoring-reforms-imore-release-9-ru/>). – 2015. – 15.05).*

Первый заместитель министра экономики Александр Боровик:

Нельзя оптимизировать эту систему, ее надо радикально поменять. Большая ошибка, что за 1,5 года после революции в стране так и не сделана реформа госуправления. Это должна быть реформа №1. Если не изменить госаппарат, то ничего поменять не удастся. Нужна система, которая бы позволяла легко вывести прежних чиновников и еще легче привлекать на госслужбу новых людей. Сейчас все наоборот. Уволить чиновника невероятно сложно, взять на работу нового тоже непросто (*Реформу госуправления в Украине до сих пор не осуществили, и это большая ошибка, – Боровик //112.ua (<http://112.ua/politika/reformu-gosupravleniya-v-ukraine-do-sih-por-ne-osushhestvili-i-eto-bolshaya-oshibka-borovik-229349.html>). – 2015. – 15.05).*

Директор Института социально-политического проектирования «Диалог» Андрей Миселюк:

Непредвзятий аналіз ситуації показує, що перший рік «жизни по-новому» Україна зустрічає по-прежнему не реформованою країною з відсутністю сформульованих владою і прийнятих суспільством чітких пріоритетів розвитку.

Більше того, ситуація для успішного старту реформ – як це ні парадоксально на перший погляд – ще більш небагатоприятна, ніж вона була рік тому на момент виборів Петра Порошенка з обіцянкою принести країні «жизнь по-новому».

Незважаючи на деякі результативні зусилля влади з підготовки реформ.

Обумовлено це рядом факторів. Один з головних – це неспроможність президентської команди сгенерувати практичний і адекватний реаліям сучасної України набір чітких дій для проведення перетворень. (...)

В результаті, в сучасній Україні вже не можна просто взяти і запустити одну з багатьох незрілих і чекаючих своєї реалізації реформ. На шляху практичного старту перетворень, крім об'єктивних складнощів, існуючих і рік тому, виникли і нові перешкоди. (...)

Якщо теоретики обговорюють концепції, практики розробляють їх логіку. В Україні ж – надлишок теоретиків проведення реформ і критична нехватка практиків.

І саме тому, а не тільки через складність і тривалість реформування, в бачимому майбутньому не доведеться чекати помітних результатів проведення реформ.

До цих пор, поки замість пошуку будь-яких можливостей запустити реформи прямо зараз і зараз влада буде без кінця озвучувати причини, за якими ці перетворення ніколи не можна почати, ситуація і з перспективами реформ, і в країні в цілому продовжить погіршуватися. Викликаючи все більше незрозуміння і роздривання західних партнерів (...) (*«Життя по-новому»: плюс рік, мінус реформи // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/05/15/7067980/>). – 2015. – 15.05*).

Координатор житлово-комунальних програм в Громадянській мережі ОПОРА Тетяна Бойко:

Новий закон може зруйнувати монополію ЖЕКів, якщо запровадить два компоненти: для того, щоб в нас з'явився повноцінний ринок, має бути попит і власники квартир у будинках мають мати єдину позицію щодо того, хто має ними керувати. Але на практиці це зробити майже неможливо, особливо у великих будинках.

Законопроект вирішує проблему вибору ось цього керівника і мешканці можуть приймати більшістю всі важливі рішення.

Також цей законопроект дозволить прибрати ту корупційну ланку, коли фактично керівником ОСББ була людина, яку призначала компанія-забудовник.

Але, з іншого боку, повинне з'явитися конкурентне середовище. Для цього має бути виконано дуже багато умов.

Також важливо, що у разі, коли мешканці не мають волі до того, щоб обирати всі вищезазначені послуги, місцеве самоврядування впродовж року мають право призначити будинку ЖЕК, який потім, ще через рік можна буде змінити.

Керівник проекту ІФС «Енергоефективність у житловому секторі України» Гжегож Гайда:

Дійсно, всі мешканці багатоквартирних будинків, як власники своїх квартир, є співвласниками того будинку, і на цій підставі новий закон дає їм можливість реалізувати свої права і обов'язки на практиці: приймати відповідні рішення більшістю голосів, вирішувати, хто буде їх обслуговувати, які саме послуги потрібні, і яку ціну за це варто платити.

Навіть ті ЖЕКи, які сьогодні обслуговують будинки, зможуть між собою конкурувати і це підвищить якість послуг.

Голова ОСББ завжди буде обиратися більшістю голосів. Всі власники квартир будинку мають бути поінформовані про збори, на яких обиратиметься голова або під розпис, або рекомендованим листом.

І оскільки голова представлятиме більшість, то відповідно до головних задач він буде виступати від імені всіх мешканців будинку (*У відносини між ОСББ та мешканцями держава не втручатиметься, – експерт // Телеканал новини «24» (http://24tv.ua/tema_dnya/u_vidnosini_mizh_osbb_ta_meshkantsyami_derzhava_ne_vtruchatimetsya_ekspert/n574745). – 2015. – 15.05*).

Председатель партии «Демократический альянс» Василий Гацько:

(...) К сожалению, в Украинском правительстве и власти нет своего Кахи Бендукидзе, как это было в Грузии, нет своего идеолога реформ и простой идеи, которой бы все они подчинялись. В Грузии главной была идея разрушать монополии и развивать конкуренцию. Это касалось всех сфер жизни: образования, медицины, военной сферы, госуправления. У нас нет ни такой идеологии, ни такого человека.

Их (госслужащих, – *ред.*) в стране 250 тысяч и абсолютное большинство этих людей никак не мотивированы работать и проводить реформы.

В итоге, промедление с реформами сейчас отбирает легитимность у реформ в будущем (...) (*Названы причины пробуксовки реформ // Одесский кризисный медиа центр (<http://www.odcrisis.org/nazvany-prichiny-probuksovki-reform/>). – 2015. – 15.05*).

Заместитель председателя правления Пенсионного Фонда Украины Владислав Машкин:

Введение накопительного уровня пенсионной системы ни в коем случае не отменяет действующую систему выплат.

Эксперт Фонда общественной безопасности Юрий Гаврилечко:

Накопительная часть пенсии – это бонус, но никак не замена солидарной системы. За 30 лет украинец сможет накопить деньги, которых хватит всего на 3,5 года выплат в размере его предпенсионной зарплаты.

Кроме того, чтобы запустить реформу надо, чтобы Пенсионный Фонд был бездефицитным, каковым он сейчас не является.

Директор Института демографии и социальных исследований им. М. Птухи НАН Украины Элла Либанова:

(...) Чем меньше украинцев старше 35 лет сейчас добровольно примут участие в обязательной накопительной системе, тем лучше: они не успеют накопить достаточно средств, чтобы получить существенную прибавку к пенсии, а вот сокращение их участия в солидарной системе приведет к ухудшению финансового состояния Пенсионного фонда (*Правительственная пенсионная реформа: чего ждать? // The Kiev Times (http://thekievtimes.ua/society/433544-pravitelstvennaya-pensionnaya-reforma-chego-zhdai.html). – 2015. – 14.05).*

Transparency International Україна звернулася до голови Верховної Ради Володимира Гройсмана з вимогою повернути на доопрацювання Закон України про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо фінансування політичних партій (реєстр. №2563 від 06.04.2015).

Старший аналітик Transparency International Україна Алла Волошина:

Не зважаючи на те, що цей документ готувався фахівцями Міністерства юстиції та Кабінету Міністрів України, він все ж не містить норм, які дозволять ефективно запровадити реформу політичних фінансів. Питання прозорості фінансування політичних партій, умов надання державного фінансування, розкриття інформації про донорів мають бути погоджені не тільки всередині країни, а й серед ключових міжнародних партнерів держави. Зробити це можна тільки через забезпечення достатнього представництва експертних громадських організацій, політичних сил, державних інституцій у робочій групі по доопрацюванню законопроекту (*Законопроект про фінансування політичних партій все ще «кришує» політичну корупцію – Transparency International // Transparency International (http://ti-ukraine.org/news/oficial/5248.html). – 2015. – 14.05).*

Експерт РПР з антикорупційної реформи Олексій Хмара:

Важливі зміни можуть початися тільки з успішного подолання корупції. Для цього п'ять кроків: встановлення на законодавчому рівні чітких правил гри, запровадження невідворотного покарання, максимальний доступ громадян до інформації, ефективний бюрократичний апарат і дієвий громадський тиск, без якого боротьба з корупцією неможлива.

Не можна залишати чиновників наодинці з владою і бюджетом. Щоб не дати їм збагачуватися за рахунок нас, необхідний дієвий громадський контроль по всій вертикалі влади й на всіх рівнях життя українців.

Експерт групи РПР «Податкова реформа» Ілля Несходовський:

Більша частина бізнесу нині в тіні через високі податки, які не йдуть на потреби держави і суспільства.

Потрібно повністю змінити взаємини держави й громадянина. Податкова має стати не стільки фіскальною службою, скільки сервісним центром. У податкової має бути якомога більше зручних сервісів, що дозволили б наприклад, подивитися в Інтернеті, яка в мене сума заборгованості й термін її погашення. Система має працювати таким чином, щоб підприємець сам хотів заплатити податки, щоб йому було зручно. На це має бути найперше направлена реформа, аж після цього можна говорити про ставки **(Про необхідність реформ // Прокурів** (<http://proskuriv.info/index.php/2010-12-20-09-09-07/5227-2015-05-14-12-52-05>). – 2015. – 14.05).

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Уповноважений швейцарського уряду з гуманітарної допомоги Мануель Бесслер:

Я можу вам повідомити, що вже в наступному місяці ми плануємо анонсувати запуск нового проекту, що буде впроваджуватися ПРООН в Україні. Цей проект буде працювати в Донецькій і Луганській областях і буде називатися «Відновлення управління й примирення в областях, які страждають від конфлікту».

В рамках цього проекту, розрахованого на 3 роки, планується надання швейцарським урядом мікрогрантів для представників громад у містах Донецької й Луганської областей (*Швейцарія пообіцяла допомогти Україні відновити управління на Донбасі // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/18/7068233/>). – 2015. – 18.05*).

На звільнених територіях Донбасу піротехніки ДСНС працюють у тісній взаємодії з ремонтними бригадами, обстежуючи на наявність боєприпасів території, де проводяться аварійно-ремонтні роботи.

Впродовж тижня у Донецькій області нашими підрозділами було обстежено 33,2 гектари території. Під час обстеження територій міст Краматорськ, Слов'янськ, Маріуполь та сіл Селезнівка, Семенівка, Сидорове, Богородичне, Маяки, Долина, Високо-Іванівка, Райгород Слов'янського району та міста Краматорськ і у селах Кодимо Артемівського району, Михайлівка, Некременне Олександрівського району, Крива Лука Красноліманського району, Кордімівка Костянтинівського району піротехніки виявили та вилучили 76 одиниць вибухонебезпечних предметів.

У Луганській області впродовж тижня перевірено 37,6 га території. Під час обстеження було виявлено та знешкоджено 105 вибухонебезпечних предметів (*Піротехніки ДСНС продовжують розмінювати звільнені території Донбасу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248158332&cat_id=244277212). – 2015. – 15.05*).

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

У Мінсоцполітики відбулася зустріч фахівців Міністерства з делегацією Федеративної Республіки Німеччини та представниками Посольства Франції. Йшлося про можливі варіанти полегшення

пенсійних виплат у частині Східної України, яка наразі не контролюється українською владою.

Спеціалісти Мінсоцполітики надали відповіді на поставлені запитання *(У Мінсоцполітики обговорили механізм пенсійних виплат на Донбасі // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248173148&cat_id=244277212). – 2015. – 20.05).*

До державного підприємства «Укрвакцина» МОЗ України прибув гуманітарний вантаж від Фонду народонаселення ООН в Україні у вигляді медичних наборів для надання акушерсько-гінекологічної допомоги вартістю близько 2,2 млн гривень (100 тис доларів США).

Універсальні медичні набори будуть розподілені серед медичних закладів областей з найбільшою кількістю внутрішньо переміщених осіб. *(Гуманітарний вантаж – набори для акушерсько-гінекологічної допомоги – надійшов в Україну від Фонду народонаселення ООН в Україні // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248171519&cat_id=244277212). – 2015. – 20.05).*

Представники німецького товариства GIZ розглядають можливість покращити умови проживання переселенців у модульних містечках.

Протягом тижня представники GIZ планують відвідати всі модульні містечка Дніпропетровщини та ознайомитися з їх технічним станом, виявити недоліки, які потребують покращення. Спільно з представниками обласної та місцевої влади буде складено перелік необхідних матеріалів та кошторис. Після цього німецька сторона розгляне можливість фінансування цих робіт *(Німецьке товариство GIZ допоможе покращити умови проживання в модульних містечках // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248168955&cat_id=244277216). – 2015. – 19.05).*

Сьогодні Верховна Рада України прийняла за основу проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо посилення гарантії дотримання прав і свобод внутрішньо переміщених осіб.

Метою законопроекту №2166 є удосконалення чинного законодавства у сфері надання допомоги внутрішньо переміщеним особам та посилення гарантій дотримання прав і свобод внутрішньо переміщених осіб і спрощення процедури обліку таких осіб.

Зокрема, законопроект вирішує питання щодо надання права іноземцю або особі без громадянства, які перебувають на території України на законних підставах та мають право на постійне проживання на території України, на отримання статусу внутрішньо переміщеної особи.

Законопроект також пропонує врахувати низку окремих рекомендацій Парламентської асамблеї Ради Європи та удосконалити загальні процедури обліку, реєстрації тощо, встановлені для внутрішньо переміщених осіб

Законом України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб». Відповідно пропонується зменшити бюрократичні перепони, що стоять на шляху до отримання особою статусу внутрішньо переміщеної особи (*Рада прийняла за основу законопроект щодо гарантій дотримання прав і свобод ВПО // Громадський простір (<http://www.civica.org/news/view.html?q=2476403>). – 2015. – 19.05*).

Військовослужбовці групи цивільно-військового співробітництва Збройних Сил України простягнули руку допомоги мешканцям Донбасу, які опинилися в зоні проведення антитерористичної операції на Сході України.

Координатора групи підполковник Олександр Вознюк:

Рально безцінний вантаж з гуманітарною допомогою був доставлений до Мар'їнки.

Керівник соціальних проектів «Асоціації милосердя «Еммануїл» Галина Кучер:

Для мар'їнчан ми привезли вантажівку речей. Небайдужі люди передали одяг, медикаменти, меблі, віконні рами різних розмірів, буржуйки, поліетиленову плівку, а також будівельні матеріали, які будуть використані для ремонту помешкань, що пошкоджені під час артилерійських обстрілів терористами.

Того ж дня українські військовослужбовці доставили до міста велику кількість свіжого хліба. Отримали мешканці і декілька тонн картоплі для її посадки на присадибних ділянках (*Військовослужбовці групи цивільно-військового співробітництва ЗСУ доставили гуманітарну допомогу в Мар'їнку // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248161666&cat_id=244277212). – 2015. – 17.05*).

Управління звільненими територіями

Верховна Рада змінила межі окремих районів Донецької області.

Так постановою, внесеною нардепом С.Тарутою передбачено збільшення території міста Маріуполя на 2282,7 гектари за рахунок передачі до складу Маріуполя земель Новоазовського району (у тому числі території села Виноградне, села Піонерське, села Приморське, – *ред.*).

Цією ж постановою передбачено збільшення території Волноваського району на 67841 гектари за рахунок передачі до складу району зокрема сіл Комінтернове і Водяне.

Іншою постановою депутати змінили межі Артемівського району Донецької області, збільшивши його територію на 1323 гектари за рахунок включення до складу району території міста Світлодарськ, територію селища міського типу Миронівський (*Рада збільшила територію Маріуполя та змінила межі Артемівського району // UAZMI (<http://uazmi.com/news/post/6o4wWQ4GIWFGAAQ8SM0Bc>). – 2015. – 20.05*).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

11 261 000 гривень і 161 000 євро, така сума поступила на світ Славянського городского совета – это деньги для ремонта двух общежитий для переселенцев.

И.о. славянского городского головы Олег Зонтов:

Сейчас создана рабочая группа. В неё включены, как представители городского совета, так и общественных организаций. В четверг уже будет первое заседание (*Славянск получил деньги на ремонт общежитий для переселенцев // Репортер – Новости Донецка и региона (http://reporter.dn.ua/news/society/slavyansk_poluchil_dengi_na_remont_obshe_hzhitiy_dlya_pereselentsev/). – 2015. – 19.05*).

В Запорожской области на покрытия проживания переселенцам и адресную помощь выделили почти 10 млн грн.

Так, 10 млн грн выделили беженцам на оплату проживания в арендованном жилье. Также деньги давали в качестве адресной помощи.

Территориям области перечислены средства на общую сумму 990 тыс. грн для выплаты ежемесячной адресной помощи лицам, которые перемещаются с временно оккупированной территории Украины и районов проведения антитеррористической операции, для покрытия расходов на проживание, в том числе на оплату жилищно-коммунальных услуг (*В Запорожской области переселенцам выделили 10 млн грн // ЗаБор (<http://zabor.zp.ua/www/content/v-zaporozhskoi-oblasti-pereselentsam-vydelili-10-mln-grn>). – 2015. – 18.05*).

Рівненські читачки-волонтери збирають дитячі книги українською мовою для дітей-переселенців.

До проекту «Близький схід: переселенці» долучилися рівненські читачки-волонтери, які оголосили збір дитячих книжок українською мовою для дітей-переселенців (*Рівняни можуть подарувати книги українською мовою дітям-переселенцям // Рівненщина (<http://irp.rv.ua/news/rivnyani-mojuty-podaruvati-knigi-ukrainsykoju-movoyu-dityam-pereselencyam>). – 2015. – 15.05*).

Ремонт школ, больниц и жилых домов начался в Попасной.

В текущем году планируется потратить на восстановление объектов около сорока миллионов гривен.

Председатель Попаснянской районной военно-гражданской администрации Роман Власенко:

На сегодняшний день на Попаснянский район предусмотрено порядка 40 млн грн из 150 млн выделенных на Луганскую область. Кабмин принял постановление о порядке использования этих денег и, я думаю, что в

ближайшее время начнем восстанавливать и жилье и другие социальные объекты *(На восстановление больниц, школ и домов в Попасной собираются потратить почти сорок миллионов // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/470358/>). – 2015. – 15.05).*

В Луганске в школе №2 и детском саду №29 завершились восстановительные работы первой очереди.

Председатель совета министров самопровозглашенной Луганской народной республики Геннадий Цыпкалов :

Нам необходимо все школы восстановить в полном объеме. Процесс не останавливается, ни учебный, ни восстановительный. Сейчас будут заниматься внутренней отделкой.

Министр строительства и ЖКХ Алексей Русаков:

У нас есть до первого сентября время, поэтому все объекты социально значимые – школы, садики и больницы те, которые не успели войти в формирование первой очереди – это Чернухино, Фащевка, Зоринск, они тоже попадут во вторую очередь *(В Луганске отремонтировали школу №2, пострадавшую от обстрелов // СХІD-ІNFO (<http://cxid.info/v-luganske-otremontirovali-shkolu-2-postradavshuu-ot-obstrelov-n122131>). – 2015. – 14.05).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Парламент України сьогодні на засіданні установив новіє границі Артемовського району «Донецької області» в зв'язі з ситуацією в Донбасі.

Автор постановлення, депутат Віталій Курило:

Два населених пункта – Мионовський сільсовет и Светлодарський сільсовет, котрі в цілому налічують більше 15 тисяч населення, входили в склад міста Дебальцево, и після відомих подій ці населені пункти знаходяться на території, контролюваної Україною. В зв'язі з цим не працює казначейська служба, школи и лікарні, котрі там є, а вся інфраструктура не отримує зарплати (*Вестники Донбасса; Новости; Помощь // https://vk.com/vtknews?w=wall-72816088_47132. – 2015. – 20.05*).

Дітям-переселенцям розказали, як живе Європа. Посол Швеції Крістіан Шененбергер виступив перед українськими дітьми – переселенцями з південно-східних регіонів країни (*Новости Луганска // <https://www.facebook.com/lugansk.news/posts/910084825715971>. – 2015. – 20.05*).

На навчання в Польщу поїдуть студенти Луганського національного університету імені Тараса Шевченка. Сьогодні формуються списки учасників програми, повідомили в університеті (*Новости Луганска // <https://www.facebook.com/lugansk.news/posts/910071575717296>. – 2015. – 20.05*).

На сході України хочуть розмістити офіс ООН для допомоги в забезпеченні імплементації мінських домовленостей (*Новости Луганска // <https://www.facebook.com/lugansk.news/posts/910031149054672>. – 2015. – 20.05*).

Верховна рада України може відмінити обов'язкову реєстрацію місця проживання для переселенців з зони АТО. Так же проект закону повинен створити умови для добровільного повернення ВПЛ в їх місця проживання или інтеграції по новому місцю життєства в Україні (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/625668280868648/?type=1>. – 2015. – 20.05*).

Міжнародна продовольча та сільськогосподарська організація під патронатом ООН спільно з Департаментом агропромислового розвитку Луганської облдержадміністрації надала 52 тонни картоплі на суму більш ніж півмільйона гривень приватним сільськогосподарським фермерствам області.

Допомогу від міжнародної організації отримали соціально незахищені категорії населення: матері-одиначки, люди похилого віку, інваліди та внутрішньо переміщені особи, – усього 500 родин (у Новопокровському, Біловодському, Кременському, Попаснянському та Новийдарському районах області).

Спеціаліст по проектах АПК міжнародної продовольчої та сільськогосподарської організації Володимир Калашинський:

Це тільки перший етап нашої програми. Найближчим часом планується другий, під час якого передбачена закупка курчат та подальшого їх розподілення серед нужденного населення на підконтрольній українському Уряду території Луганської області (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/425716710943968>. – 2015. – 20.05*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Уряд Швейцарії збільшив гуманітарну допомогу Україні на 2015–2017 роки до \$ 100 млн. Перший гуманітарний вантаж вже відправився на Схід України. На мою думку, це – найкращий спосіб посилити проукраїнські настрої на захоплених територіях та прискорити їхнє повернення під легітимну українську владу (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1590933197855521>. – 2015. – 19.05*).

Бойцы милицейского батальона «Луганск-1» привезли в кременскую школу-интернат гуманитарную помощь (*Новости Луганска // <https://www.facebook.com/lugansk.news/posts/909674035757050>. – 2015. – 19.05*).

Уполномоченный швейцарского правительства по гуманитарной помощи Мануэль Бесслер:

Швейцария выделит Украине гуманитарную помощь и поможет восстановить Донецкую и Луганскую области. Средства должны пойти на реализацию проекта «Восстановление управления и примирения в областях, которые страдают от конфликта» (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/625509574217852/?type=1>. – 2015. – 19.05*).

Национальный медуниверситет собрал для вузов Донбасса более 140 тыс. грн (*Новости Донбасса // <https://www.facebook.com/lugansk.news/posts/909643549093432>. – 2015. – 19.05*).

Швейцария доставила на восток Украины гуманитарный конвой с 300 тоннами химических реагентов для очистки питьевой воды, чтобы обеспечить ею 3,5 млн жителей Донецкой области, которые пострадали в результате вооруженного конфликта в регионе (*Восстановление Донбасса //*

<https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/625369604231849/?type=1>. – 2015. – 19.05).

В Луганске будут выдавать гуманитарную помощь вынужденным переселенцам (*Луганский Радар* // <https://www.facebook.com/lugradar/posts/873312156060596>. – 2015. – 19.05).

Керівник військово-цивільної адміністрації Геннадій Москаль відвідав Ниркове і Дружбу – два населені пункти Попаснянського району, що розташовані на адміністративній межі Луганської та Донецької областей. Обидва села розташовані за кілька десятків кілометрів від лінії розмежування вогню, тому практично не постраждали від бойових дій. Однак тут накопичився ряд соціальних проблем, які необхідно вирішити на обласному рівні. Місцеві мешканці попросили керівника області посприяти у відновленні автобусного рейсу до районного центру, а також допомогти налагодити стабільне електропостачання водонапірної вежі, яка працює з перебоями.

Ці питання будуть вирішені на найближчій апаратній нараді в обласній військово-цивільній адміністрації. Мешканці обох сіл отримали гуманітарну допомогу (продуктові набори) (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug/posts/424239594425013>. – 2015. – 17.05).

До Луганщини завітала група лікарів-кардіологів на чолі із заслуженим лікарем України, генеральним директором ДУ «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я» Борисом Годуровим.

Генеральний директор ДУ «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я» Борис Годуров:

Моя команда готова вести прийом до самого останнього пацієнта, до самої пізньої ночі. Ми готові прийжджати, допоки в Луганській області не буде відновлено обласне відділення кардіохірургії. Також ми готові взятися за підготовку кадрів для ваших лікарень.

Керівник військово-цивільної адміністрації Геннадій Москаль:

Зараз в області йде відновлення обласних закладів охорони здоров'я, і така допомога Луганщині як ніколи потрібна (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug/posts/423425721173067>. – 2015. – 15.05).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Американский историк японского происхождения, профессор Хироаки Куромия:

(...) Если судить исходя из примеров на Западе, то интеграция может начаться на основе неких новых экономических трендов. Для меня очевидно, у Донбасса – не индустриальное будущее. Скорее, это будущее, которое связано с высокими технологиями, высокой и передовой медицинской наукой (*Японский историк о свободе и терроре на Донбассе // WESTERN UNION в Украине (http://ufg.com.ua/wu/index.php?module=Country&func=displaynew&news=137&dates=2015_05). – 2015. – 17.05*).

Експерт з економічних програм Центру Разумкова Володимир Сіденко:

Фактично, відбувся масштабний деградаційний процес, в результаті якого економіка регіону відкинута на кілька десятиліть назад. Колосальна проблема і в тому, що ті, хто залишилися, не маючи засобів до існування, стають заручниками в руках терористів, з точки зору формування груп злочинності.

Економічна розруха Донбасу є «чорною дірою» не тільки для України, але й для Європи.

Багато з тих підприємств, які зупинилися, вже не повернуться до життя. Деякі з них матеріально застаріли, інші втратили ринки, переважно російські, і потребують або закриття, або значного інвестування для переорієнтації. Однак ніхто під час війни цього не буде робити. Фактично там ведеться спрощена економічна діяльність з жорсткими адміністративними рішеннями і дотаціями. Тому мова повинна йти не про те, щоб відновлювати економіку Донбасу, а про те, щоб створювати цю економіку заново, на іншій основі, але до моменту закінчення війни і без допомоги Заходу це неможливо (*Експерт: розруха на Донбасі – «чорна діра» для Європи // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/05/16/pogljad/ekonomika/ekspert-rozruha-na-donbasi-chorna-dira-dlya-yevropy>). – 2015. – 16.05*).

Американский юрист украинского происхождения и общественный деятель, помощник федерального прокурора США Богдан Витвицкий:

Каждое существенное изменение социально-политического устройства государства – это травма для населения. (...)

Переход от плановой экономики к рыночной – непростой период. (...) Современную украинскую экономику рыночной не назовеш. (...) За трансформацию, которую Украина переживает последние 24 года, украинцы заплатили высокую цену. Люди боятся, они не знают, что будет завтра. (...) Травматический эффект социально-экономических потрясений для Донбасса

был огромен. (...) Неудивительно, что сегодня уровень поддержки демократии и рыночной экономики на востоке страны угнетающе низок. (...)

На протяжении многих десятилетий никто не беспокоился о том, что большая часть населения востока страны получает информацию о происходящем благодаря российскому телевидению. (...) Государство должно обращать внимание на информацию, которая целенаправленно поставляется в те или иные области или регионы. На это следовало обратить внимание еще десять лет назад.

Каждое государство обязано защищать своих граждан. И в рыночной экономике есть немало действенных механизмов для того, чтобы поддержать тех людей, которые нуждаются в помощи *(Американский эксперт рассказал, как Украина «процелкала» Донбасс // Главное (<http://glavnoe.ua/news/n226125>). – 2015. – 15.05).*

Председатель рабочей группы по вопросам подготовки законопроекта о местных выборах, народный депутат Александр Черненко:

Статус Автономной республики Крым и отдельных территорий Донецкой и Луганской областей формально неизменный – это оккупированные территории, там выборы не проводятся. Как только эти территории Украины будут освобождены, сразу можно будет проводить выборы по открытым партийным спискам.

Кроме того, мы предлагаем, чтобы в 2015 году в Донецке и Луганске выборы в областные советы не проводились, поскольку это невозможно сделать на всей территории области.

Выборов не должно быть не только в оккупированных районах, городах, поселках и селах Донбасса, но и в беспокойных населенных пунктах, подконтрольных Украине. Например, в Широкино, Станица Луганская. Известно, что там ежедневно стреляют.

А в таких городах, как Славянск, Мариуполь, Краматорск, Северодонецк – выборы проводим. Хотя результаты там нам могут не понравиться.

(...) На местных выборах голосуют члены территориальной общины. Есть предложения, чтобы карточка временно перемещенного лица была основанием для внесения гражданина в списки избирателей без наличия местной регистрации. Но это возможно на парламентских выборах. А на местных – нет.

Это вопрос деликатный. Если мы сейчас позволим вносить в списки избирателей людей только по карточке временно перемещенного лица, то людей из округа в округ автобусами будут возить. Так уже было до введения ограничений на временное изменение места голосования *(Коррупции в Раде стало меньше, но она есть // АСН (<http://www.asn.in.ua/ru/news/interview/korrupcii-v-rade-stalo-menshe-no-ona-est.html>). – 2015. – 15.05).*

Генеральний директор Центру досліджень енергетики Олександр Харченко:

Проблема не в тому, що більшість шахт (на Донбасі, – *ред.*) технічно неможливо відновити. Їх можливо відновити, але це абсолютно недоцільно. Насправді, Україна мала шалену проблему з шахтами вже багато років, просто ніхто не брався за її вирішення. Більшість шахт були збитковими і фактично неефективними, тому відновлювати роботу цих шахт скоріш за все ніхто не буде. Питання в іншому – через ці шахти можуть бути дуже значні екологічні проблеми і з ґрунтовими водами, і з проваллями, і з чим завгодно. Це доведеться з часом вирішувати (...) (*Затоплені шахти на Донбасі відновлювати ніхто не буде – Харченко // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_05_14/Zatoplen-shahti-na-Donbas-v-dnovljudvati-n-hto-ne-bude-Harchenko-3198/). – 2015. – 14.05).*

Голова «Всеукраїнської організації у справах вимушених переселенців» Оксана Єрмішина:

Є дві проблеми (внутрішньо переміщених осіб, – *ред.*) – це питання житла і питання роботи. У нас вектор взаємодії з переселенцями обраний неправильно. Більше 800 000 тисяч осіб у нас розмістили в місцях компактного проживання. Але це жахливе ставлення до людей, бо їхали не тільки ті, хто втратив свої будинки, а й ті, хто свідомо хотів жити в Україні. І що ми маємо через рік? Люди досі там.

Наприклад, занедбаний піонерський табір, в якому люди живуть за принципом гуртожитку. Більше того – вони не можуть працювати, бо у разі працевлаштування їх виженуть. Більшість місць розташовані на віддалі, тому їм важко їздити на співбесіди. Люди там стали заручниками. Спершу вони розраховували, що зможуть повернутися додому. Потім волонтери, роблячи добро, привозячи продукти та одяг, зробили стратегічну помилку. Люди за рік свого існування в тепличних умовах втратили інтерес до роботи.

Грузія спершу пішла шляхом створення тимчасового житла, але через рік вони побачили, що будівництво нового було б набагато дешевше. І вони почали забезпечувати будівництво нового житла. (...)

Особисто я бачу тільки один варіант (адаптації переселенців-пенсіонерів, – *ред.*) – програми по залученню пенсіонерів в активне життя, які є в Європі, Америці, навіть у Середній Азії. Там пенсіонерів вчать новому, вести бізнес. Вони стають активними учасниками процесів, які відбуваються в суспільстві. Це не можна ігнорувати. Донбас – старіючий регіон, і для цих пенсіонерів такі програми чи не єдиний вихід із ситуації (...) (*Держава не вирішила жодної проблеми переселенців – волонтер Єрмішина // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_05_14/Derzhava-ne-vir-shila-zhodno-problemi-pereselenc-v-volonter-rm-shina-8024/). – 2015. – 14.05).*

Прогнози

Єврокомісар з питань розширення та європейської політики сусідства Йоганес Ган:

Наші експерти вважають, що це досягне – що восени буде ще один звіт про прогрес, він буде останній, і це може призвести до рішення про скасування віз (для короткострокових подорожей до країн ЄС). Але це скасування буде вже в 2016 році (*ЄК може визнати виконання безвізових вимог восени, але скасують – лише в 2016 // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/20/7068532/). – 2015. – 20.05).*

Руководитель дирекции Еврокомиссии по вопросам европейской политики соседства Кристиан Даниэлсон:

Если Украина выполнит все условия ЕС, максимум через год визовый режим для украинцев отменят.

Среди этих условий – борьба с коррупцией, реформа местного самоуправления, административная реформа и повышение уровня безопасности пограничных регионов, чтобы не допустить незаконной миграции. То есть, у вас еще есть домашняя работа, над которой нужно хорошо потрудиться. Я думаю, возможность отмены безвизового режима будет отражена в итоговой Декларации саммита «Восточного партнерства» (*Украина должна выполнить домашнюю работу для введения безвизового режима // Сегодня.ua. (http://www.segodaya.ua/politics/pnews/predstavitel-evrokomissii-ukraina-dolzha-vypolnit-domashnyuyu-rabotu-dlya-vvedeniya-bezvizovogo-rezhima-617264.html). – 2015. – 20.05).*

Директор Института евроатлантического сотрудничества Александр Сушко:

Еврокомиссия опубликовала свой отчет о состоянии выполнения Украиной плана действий по визовой либерализации. Там отмечен значительный прогресс, но еще многое нужно сделать, чтобы говорить об отмене виз. (...)

В 2016 году Украина все же может получить либерализацию визового режима с ЕС. Точную дату назвать сложно. Все зависит от темпов деятельности. Нам ничего не мешает в следующем году решить этот вопрос. Но для этого нужно работать и внимательно смотреть на те остающиеся проблемы, которые четко прописаны в отчете Еврокомиссии (*Украина в 2016 году может рассчитывать на безвизовый режим с ЕС // АСН (http://www.asn.in.ua/ru/news/opinions/ukraina-v-2016-godu-mozhet-rasschityvat-na-bezvizo.html). – 2015. – 20.05).*

Перший заступник міністра закордонних справ України Наталія Галібаренко:

Європейські експерти високо оцінили роботу України щодо виконання другої фази Плану дій із лібералізації візового режиму з Європейським Союзом. (...)

Серед основних вимог ЄС – питання запровадження внутрішніх паспортів громадянина України у вигляді картки; удосконалення бази даних інформації, яка збирається про втрачені паспорти; автоматизація і захист персональних даних; підключення до бази Інтерполу щодо втрачених паспортів; надання первинної та вторинної правової допомоги шукачам притулків; створення дієвого та операційного Національного антикорупційного бюро.

Але жодну у із цих вимог я не можу назвати такою, що не може бути реалізована упродовж півроку. За оцінками ЄС, виконання Україною відповідних рекомендацій є реальним упродовж півроку. Навіть той факт, що у вересні-жовтні до нас знову прийдуть оціночні місії Європейської Комісії свідчить про те, що ЄС сподівається: до цього часу у нас буде відповідний прогрес у виконанні рекомендацій (*Європейські експерти високо оцінили роботу України із запровадження безвізового режиму з ЄС // Zaxid.net (http://zaxid.net/news/showNews.do?yevropeyski_eksperti_visoko_otsinili_robotu_ukrayini_iz_zaprovadzhennya_bezvizovogo_rezhimu_z_yes&objectId=1351956) – 2015. – 19.05*).

Міністр закордонних справ Польщі Гжегож Схетина:

Скасування віз для України та Грузії можна очікувати в наступному році (*Глава МЗС Польщі: Україна може розраховувати на скасування віз у 2016 році // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/18/7033873/>). – 2015. – 18.05*).

Європейський експерт, директор Международного центра по демократическому переходному периоду (Венгрия) Иштван Гьярмати:

Худшим сценарием для Украины, безусловно, является возвращение государства в сферу влияния Российской Федерации. (...)

Положительным сценарием развития событий в Украине я считаю успешное реформирование страны. После этого вы должны стать очень сильным государством, намного сильнее Украины образца 1991 года. Потом у вас будет шанс стать одним из крупнейших игроков в Европе и реально претендовать на членство в Европейском союзе и НАТО (*В Европе назвали два сценария для Украины: темный и успешный // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/35079-v-evrope-nazvali-dva-stsenariya-dlya-ukrainy-temnyj-i-uspeshnyj>). – 2015. – 17.05*).

Члени Європарламенту Петрас Ауштрявічюс і Марк Демесмаекер:

Саміт «Східного партнерства» у Ризі має стати майданчиком для прояву солідарності європейських держав з Україною, яка зараз перебуває під тиском війни. Ми очікуємо скасування віз для українців вже у 2015 році.

Парламентарії нагадали, що скасування візового режиму відбудеться після того, як Україна виконає всі необхідні умови, зокрема, запровадить біометричні паспорти і інтегровану інформаційну систему для контролю осіб, які перетинають український кордон, а також візьме міжнародні конвенції по боротьбі з організованою злочинністю (*Європарламентарі вірять, що ЄС скасує візи для України вже у 2015-му // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/05/16/7068127/>). – 2015. – 16.05).

Народний депутат, голова підкомітету з питань державного боргу та фінансування державного бюджету Андрій Гордєєв:

Уряд повинен докласти в найближчі місяці максимум зусиль для прискорення домовленостей з кредиторами. Незважаючи на складний процес переговорів, зробити це до наступного візиту МВФ наприкінці травня буде непросто. Однак сьогодні є ряд позитивних сигналів, що свідчать про готовність інвесторів йти на поступки. (...)

Успішна реструктуризація дозволить Україні повернутися на зовнішні ринки кредитування до 2018 року (...) (*Думка експерта: Україна може повернутися на фінансові ринки вже до 2018 року // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/35045-dumka-eksperta-ukraina-mozhe-povernutysia-na-finansovi-rynky-vzhe-do-2018-roku>). – 2015. – 16.05).

Міністр закордонних справ України Павло Клімкін:

Я впевнений, що через кілька років ми зможемо реалізувати наш європейський порядок денний, ми зможемо показати, що європейські реформи, які ми по-справжньому здійснюємо зараз, будуть успішними і принесуть Європі процвітання і розуміння європейських цінностей (*Україна за декілька років проведе європейські реформи – Клімкін // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/16/7033823/>). – 2015. – 16.05).

Голова Народного Руху України Василь Куйбіда:

Якщо ми маємо намір твердо увійти до європейського союзу, то ми мали б розписати виконання угоди, яку було підписано і ратифіковано, визначити відповідальних і часові рамки, і слідкувати за тим, як просувається виконання кожного пункту з цієї угоди. (...)

Тобто можна впевнено сказати, що у Ризі буде звичайний саміт, який нічого несподівано доброго для України не принесе. (...)

Варто очікувати певних ультиматумів від Європи (...) (*Нічого доброго для України на саміті не буде, – експерт // Телеканал новини «24»* (http://24tv.ua/aktualne_intervyu/nichogo_dobrogo_dlya_ukrayini_na_samiti_n_e_bude__ekspert/n575104). – 2015. – 15.05).

Посол України в ЄС Костянтин Єлісєєв:

Саміт Східного партнерства в Ризі 21–22 травня може взагалі не прийняти підсумкової декларації.

Переговорний процес навколо спільної декларації досі триває.

Але я не бачу трагедії, якщо цієї декларації не буде взагалі (*Єлісєєв: декларації саміту в Ризі може і не бути. В Україні є запасний варіант // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/05/15/7033813/>). – 2015. – 15.05*).

Депутат Європейського парламенту, колишній міністр закордонних справ Естонії Урмас Паєт:

Загальна картина рівня життя в Україні дуже гнітюча, тому від Європейського Союзу очікують якихось позитивних сигналів – наприклад, введення безвізового режиму для українських громадян – це стосується і європейських перспектив України. (...)

Проте, рішення про безвізовий режим для України там (на саміті в Ризі, – *ред.*) ухвалено не буде, і окреслити перспективу вступу України до ЄС також неможливо (*Євродепутат: На саміті в Ризі не ухвалять рішення про безвізовий режим для України // Телеканал ZIK (http://zik.ua/ua/news/2015/05/15/jevrodeputat_na_samiti_v_ryzi_ne_uhvalyat_rishennya_pro_bezvizovyy_rezhym_dlya_ukrainy_590169). – 2015. – 15.05*).

Інфографіка



(Офіс реформ // <https://www.facebook.com/571498142953543/photos/a.573784409391583.1073741828.571498142953543/575731545863536/?type=1>. – 2015. – 20.05).

РЕФОРМА МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ

ПЕРЕВАГИ ефективного запровадження реформи



1. Децентралізація влади в Україні - передача повноважень від органів виконавчої влади до органів місцевого самоврядування;



2. Наближення адміністративних, соціальних та комунальних послуг до місць проживання жителів громад;



3. Перерозподіл доходів з державного до місцевих бюджетів, отримання права визначати ставки місцевих податків і зборів, отримання доступу до міжнародних кредитів;



4. Наділення громад ресурсами та мобілізація їх внутрішніх резервів для забезпечення усієї системи послуг.

РИЗИКИ ефективного запровадження реформи



1. Недостатня поінформованість населення щодо реформи;



2. Недовіра населення до влади та низька підтримка її дій;



3. Ефект від реалізації реформи буде виявлено з часом і потребує консолідації зусиль громади.



4. Спротив окремих "чиновників" місцевої влади;

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/948280601903037>. – 2015. – 20.05).

ВЛАСНІ ПОВНОВАЖЕННЯ

НОВІ СПРОМОЖНІ територіальні
громади отримують право на:



1. Планування розвитку громади та формування її бюджету;



2. Економічний розвиток, залучення нових інвестицій, розвиток підприємництва, малого і середнього бізнесу;



3. Управління земельними ресурсами;



4. Надання дозволів на будівництво, прийняття будівель в експлуатацію;



5. Розвиток місцевої інфраструктури, утримання об'єктів комунальної власності, будівництво доріг, водо-, тепло-, газопостачання і водовідведення, благоустрій територій, управління відходами;



6. Організацію пасажирських перевезень на території громади;



7. Забезпечення громадської безпеки силами муніципальної поліції та пожежної охорони.

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/948280601903037>. – 2015. – 20.05).

ДЕЛЕГОВАНІ ДЕРЖАВОЮ ПОВНОВАЖЕННЯ



1. Соціальна допомога через територіальні центри в громадах;



2. Адміністративні послуги через центри їх надання в громадах;



3. Управління школами та дитсадками;



4. Первинна медична допомога;



5. Утримання та організація роботи будинків культури, клубів, бібліотек, стадіонів, спортивних майданчиків.

Послуги підрозділів державних органів у громадах



Виплата пенсій, субсидій, соціальної допомоги



Контроль санітарного та епізоотичного стану

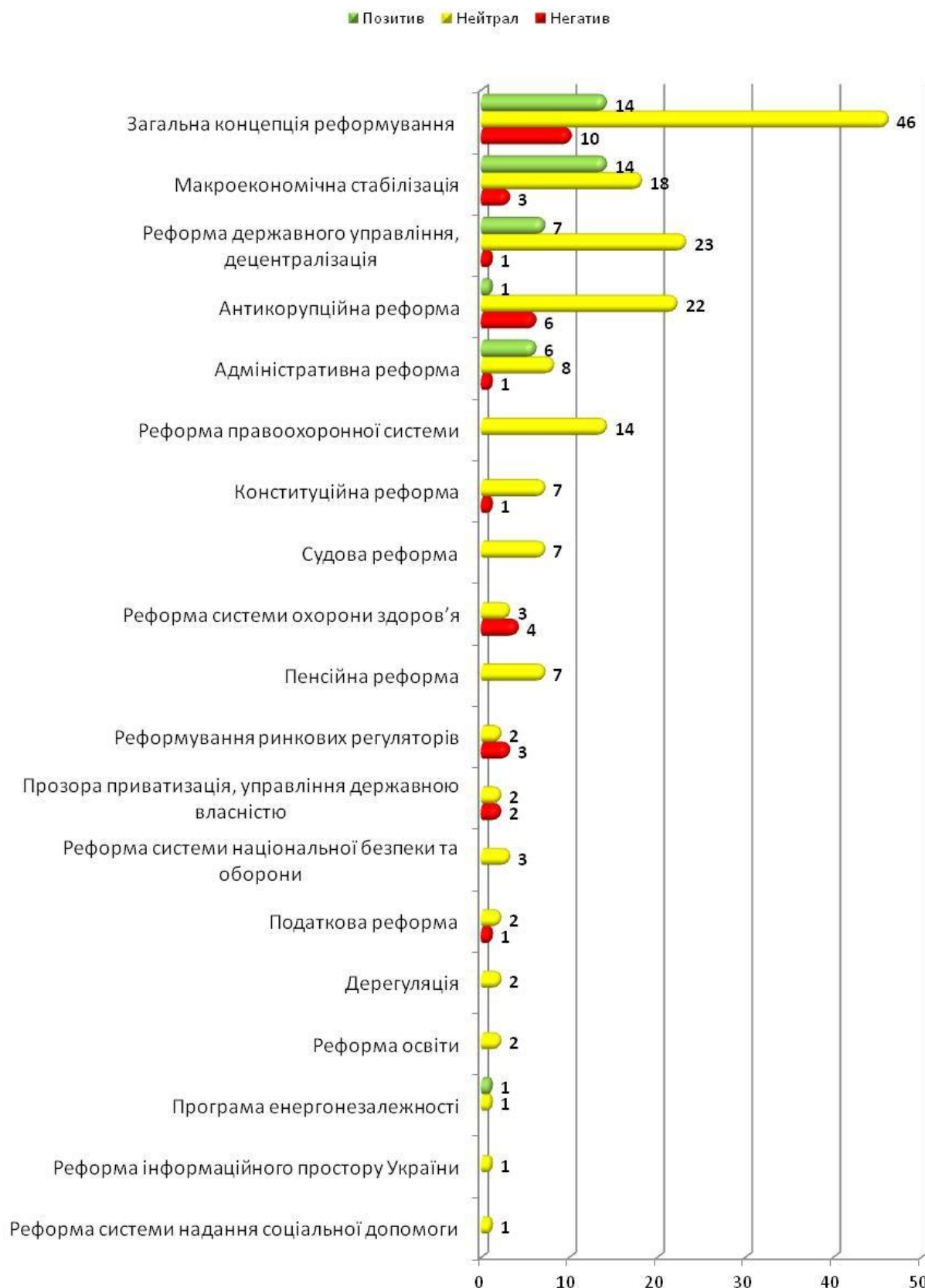


Казначейське обслуговування

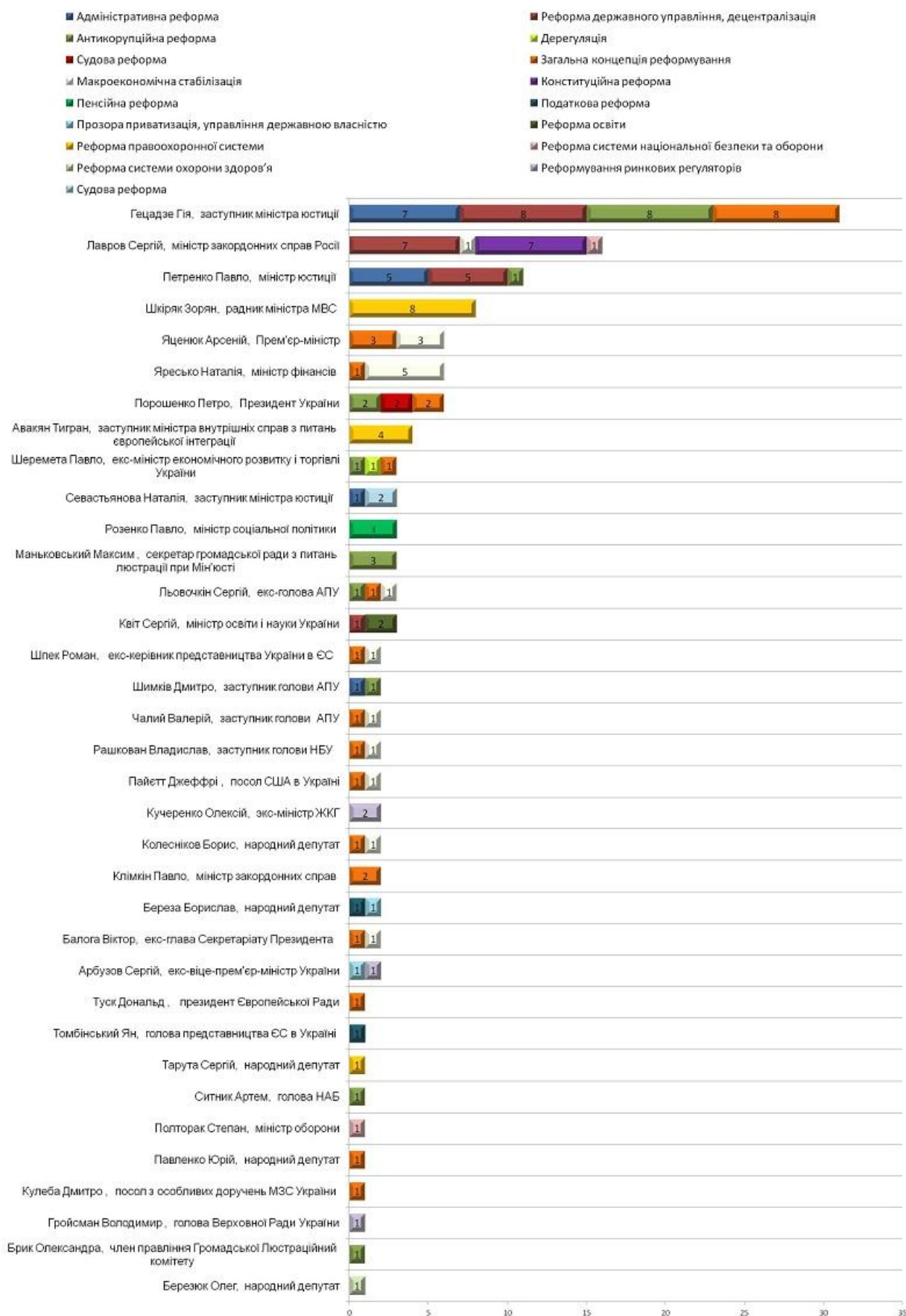


Реєстрація актів цивільного стану

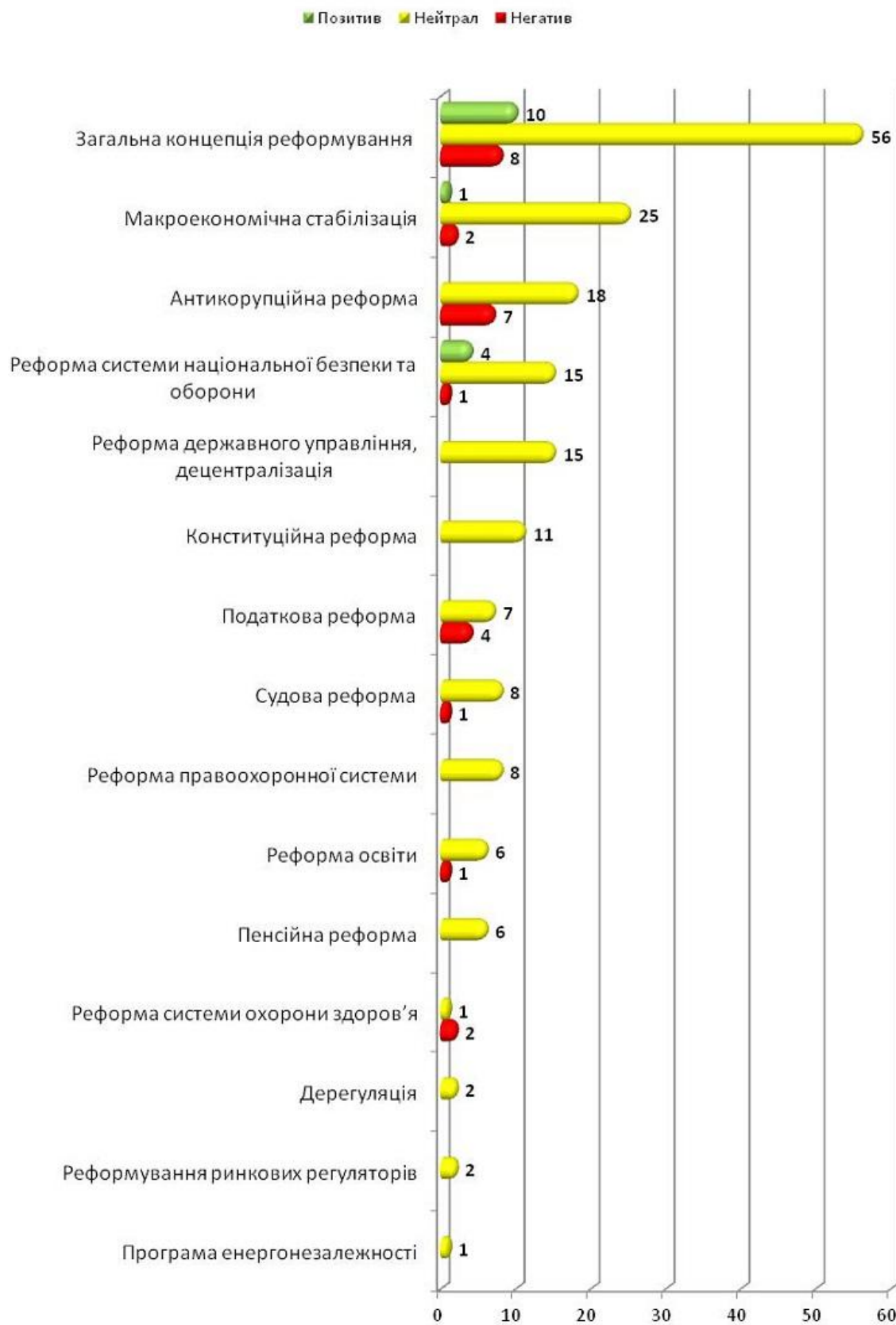
(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/948280601903037>. – 2015. – 20.05).



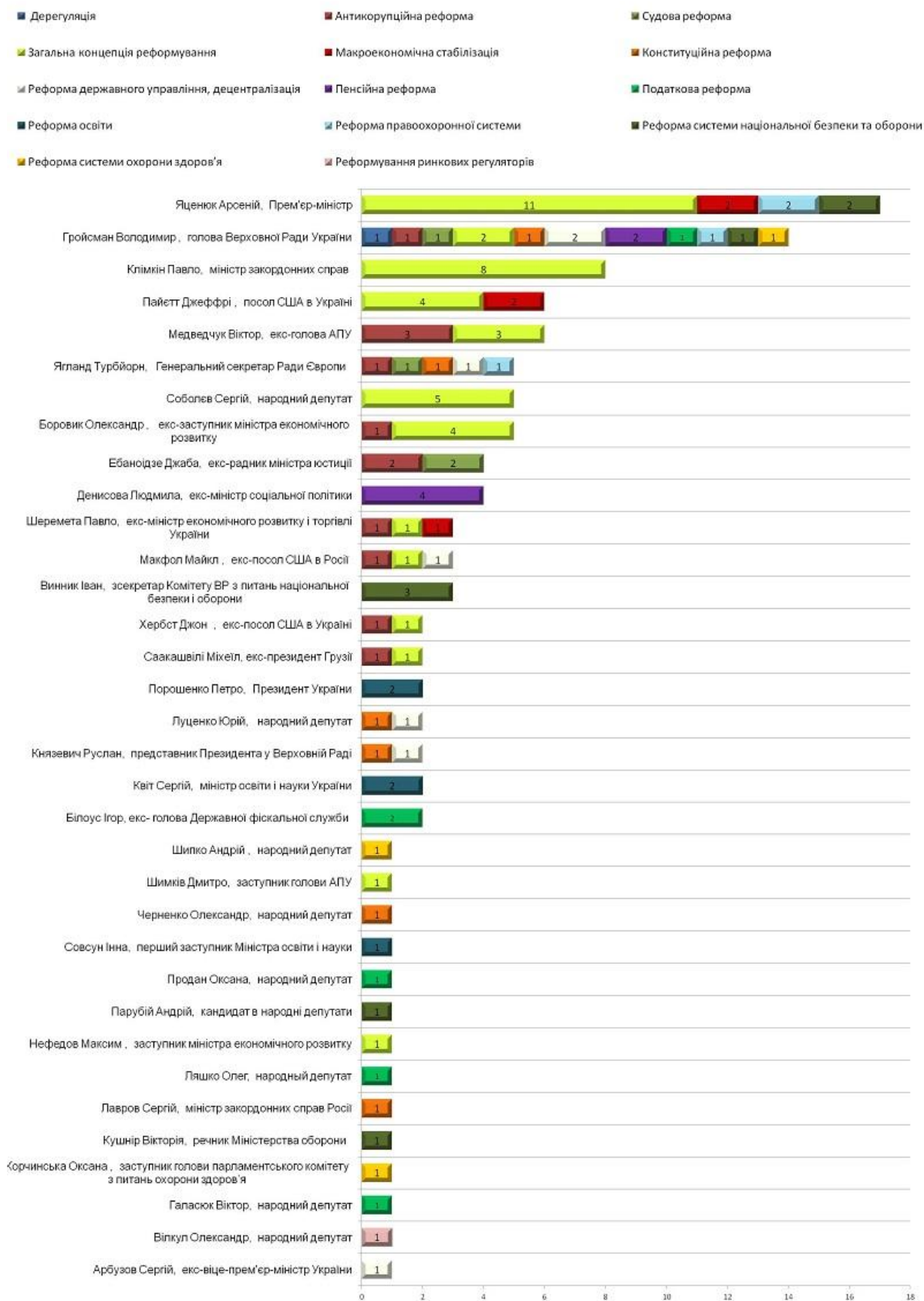
(Основне про реформи за 19-20 травня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-19-20-travnnya-2015-roku/>). – 2015. – 20.05).



(Основне про реформи за 19-20 травня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-19-20-travnja-2015-roku/>)). – 2015. – 20.05).



(Основне про реформи за 18-19 травня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-19-20-travnja-2015-roku/>). – 2015. – 19.05).



(Основне про реформи за 18-19 травня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-19-20-travnja-2015-roku/>)). – 2015. – 19.05).

21 ТРАВНЯ КОЖЕН ВІДПОВІДАЛЬНИЙ ДЕПУТАТ МАЄ ПРОГОЛОСУВАТИ „ЗА”
УРЯДОВІ ЗАКОНОПРОЕКТИ ЩОДО ЗАПРОВАДЖЕННЯ НАКОПИЧУВАЛЬНОЇ СИСТЕМИ
ТА ЄДИНИХ ПРИНЦИПІВ НАРАХУВАННЯ ПЕНСІЙ (№ 2767, 2768, 2769, 2770)

ВИМАГАЄМО:	ЯКЩО ЗАЛИШИТИ ВСЕ ЯК Є:
1. ПРИЗНАЧЕННЯ ВСІХ ПЕНСІЙ ЗА ЄДИНИМ ПРИНЦИПОМ ТА СКАСУВАННЯ СПЕЦІАЛЬНИХ ПЕНСІЙ ДОСИТЬ ДІЛИТИ ПЕНСІОНЕРІВ НА СОРТИ 2. НАВЕДЕННЯ ПОРЯДКУ ТА ВСТАНОВЛЕННЯ СОЦІАЛЬНОЇ СПРАВЕДЛИВОСТІ У СОЛІДАРНІЙ СИСТЕМІ 3. ЗАПРОВАДЖЕННЯ НАКОПИЧУВАЛЬНОЇ СИСТЕМИ ПЕНСІЙНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ 4. ЗАПРОВАДЖЕННЯ ПРОФЕСІЙНОЇ ПЕНСІЙНОЇ СИСТЕМИ ДЛЯ ОКРЕМИХ КАТЕГОРІЙ ПРОФЕСІЙ 5. РОЗВИТОК НЕДЕРЖАВНОГО ПЕНСІЙНОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ	ЗБЕРІГАТИМЕТЬСЯ ЗНАЧНИЙ ДЕФИЦИТ ПЕНСІЙНОГО ФОНДУ, ЩО УНЕМОЖЛИВЛЮЄ ПІДВИЩЕННЯ ПЕНСІЙ. БІЛЬШІСТЬ ПЕНСІОНЕРІВ ТАК І ЗАЛИШАТЬСЯ З МІЗЕРНИМИ ПЕНСІЯМИ ПРОСТІ ГРОМАДЯНИ І НАДАЛІ ПЛАТИТИМУТЬ ЗАХАРНІ ПЕНСІЇ ЧИНОВНИКАМ, ДЕПУТАТАМ, МІНІСТРАМ, СУДДЯМ, ПРОКУРОРАМ, ПОДАТКІВЦЯМ, МИТНИКАМ ТАК ДАЛІ ТРИВАТИ НЕ МОЖЕ! БЕЗ НЕГАЙНОЇ РЕФОРМИ ПЕНСІЙНА СИСТЕМА ПРИРІКАЄ ВСІ МАЙБУТНІ ПОКОЛІННЯ ПЕНСІОНЕРІВ НА ЗЛИДНІ

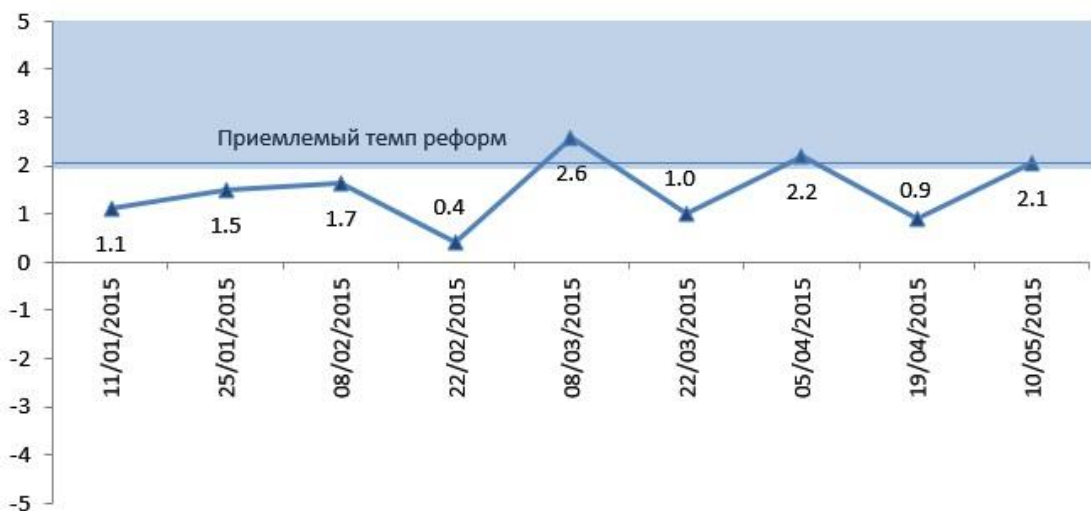
НАКОПИЧУВАЛЬНА СИСТЕМА – ЦЕ:

- ФОРМУВАННЯ ІНДИВІДУАЛЬНИХ НАКОПИЧЕНЬ ГРОМАДЯН ТА ГІДНИЙ РІВЕНЬ ЖИТТЯ КОЖНОГО, ХТО СПЛАЧУВАТИМЕ ПЕНСІЙНІ ВНЕСКИ
- ЛІКВІДАЦІЯ ПЕНСІЙНОЇ „ЗРІВНЯЛІВКИ”. ОСОБИСТА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ ГРОМАДЯНИНА ЗА СВОЄ ПЕНСІЙНЕ МАЙБУТНЄ. БІЛЬШІ ВНЕСКИ – БІЛЬША ПЕНСІЯ!
- ЗБІЛЬШЕННЯ ПЕНСІЙНИХ ВИПЛАТ ЧЕРЕЗ МОЖЛИВІСТЬ ОТРИМАННЯ ПЕНСІЙ ОДНОЧАСНО З ТРЬОХ РІЗНИХ ДЖЕРЕЛ – СОЛІДАРНОГО, НАКОПИЧУВАЛЬНОГО І НЕДЕРЖАВНИХ ПЕНСІЙНИХ ФОНДІВ
- ПОТУЖНЕ ДЖЕРЕЛО ДЛЯ ІНВЕСТИЦІЙ У НАЦІОНАЛЬНУ ЕКОНОМІКУ ТА РОЗВИТОК ФОНДОВОГО РИНКУ, А ЗНАЧИТЬ – СТВОРЕННЯ НОВИХ РОБОЧИХ МІСЦЬ ТА ПОДОЛАННЯ БЕЗРОБІТТЯ (НАПРИКЛАД, У СУСІДНІЙ ПОЛЬЩІ ІНВЕСТИЦІЙНИЙ РЕСУРС НАКОПИЧУВАЛЬНОЇ СИСТЕМИ СКЛАДАЄ 71 МЛРД. ЄВРО)
- ВИВЕДЕННЯ ЗАРПЛАТ ІЗ ТІНІ, ДЕТИНІЗАЦІЯ ЕКОНОМІКИ, СПРАВЖНЯ І ДІЄВА БОРОТЬБА З КОРУПЦІЄЮ
- УСПІШНА ПРАКТИКА РОЗВИНУТИХ КРАЇН СВІТУ: ВЕЛИКОБРИТАНІЇ, НІМЕЧЧИНИ, НІДЕРЛАНДІВ, ПОЛЬЩІ, ЛИТВИ ТА ІНШИХ

ДЕРЖАВА ГАРАНТУЄ КОНТРОЛЬ ТА БЕЗПЕКУ ЗБЕРЕЖЕННЯ КОШТІВ НАКОПИЧУВАЛЬНОЇ СИСТЕМИ
ПЕНСІЙНА РЕФОРМА ВІДБУВАТИМЕТЬСЯ
БЕЗ ПІДВИЩЕННЯ ПЕНСІЙНОГО ВІКУ І ОБМЕЖЕННЯ ПРАВ ПЕНСІОНЕРІВ!


 МІНІСТЕРСТВО СОЦІАЛЬНОЇ
ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ

(Міністерство соціальної політики України //
<https://www.facebook.com/MLSP.gov.ua/photos/a.531573160222521.1073741829.193806577332516/884523234927510/?type=1/> – 2015. – 19.05).



(Індекс Мониторинга Реформ (ІМоРе). Выпуск 9 // VoxUkraine
<http://voxukraine.org/2015/05/15/index-for-monitoring-reforms-imore-release-9-ru/>). – 2015. – 15.05).

ПОРЯДОК ДЕННИЙ РЕАНІМАЦІЙНОГО ПАКЕТУ РЕФОРМ на сесійний тиждень 19-25 травня 2015 року

ПРИЙНЯТИ В ЦІЛОМУ

Реформа правоохоронних органів



2404-1

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ЗАКОНУ
УКРАЇНИ "ПРО ПРОКУРАТУРУ"**
(щодо приведення у відповідність
з європейськими стандартами,
забезпечення перехідного періоду
реформування органів прокуратури
і усунення неузгодженостей)

Передбачено, щоб функції кваліфікаційно-дисциплінарної комісії здійснювала група у складі 11 осіб, п'ять з яких призначає Генеральний прокурор України, одну – Голова адвокати України, двох – Голова юридичних вищих навчальних закладів та наукових установ та трьох – Уповноважений Верховної Ради України з прав людини. Подібним чином пропонується забезпечити формування комісії для обрання керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. Таким чином буде зменшено особистий вплив та залежність призначення від Генерального прокурора, а процедури призначення наближена до європейських стандартів. Проектом також передбачено максимальну чисельність системи прокуратури на рівні 10000 осіб, відповідно до середньоєвропейських показників, враховуючи оптимізацію територіальних органів прокуратури та скасування функції загального нагляду.

Дерегуляція



1069

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ЗМІНУ СИСТЕМИ
РЕГУЛЮВАННЯ ЕКОНОМІКИ**

Прийняття цього законопроекту (регуляторна гільйотина) означатиме переважання регуляторної системи України протягом року. Він змусить всі міністерства запропонувати нові моделі регулювання і публічно довести їх доцільність із залученням експертів та громадськості. У цих умовах необгрунтовані дозволи будуть просто скасовані рівно за рік після вступу в дію закону.

Реформування правоохоронних органів



2114

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ДЕРЖАВНЕ
БЮРО РОЗСЛІДУВАНЬ**

Метою проекту Закону є створення організаційно-правових засад діяльності Державного бюро розслідувань, головним завданням якого є запобігання і протидія злочинам як найбільш небезпечним кримінальним правопорушенням. Законопроект спрямований на виконання вимог реформування правоохоронних органів у відповідності до рекомендацій структур ЄС.

Антикорупційна реформа/ Реформа роботи парламенту



1591

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ
ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВІДКРИТОСТІ ТА
ДОСТУПУ ДО ІНФОРМАЦІЇ
ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ ВЕРХОВНОЇ
РАДИ УКРАЇНИ, ЇЇ КОМІТЕТІВ
ТА НАРОДНИХ ДЕПУТАТІВ УКРАЇНИ**

Метою законопроекту є підвищення суспільної довіри до законодавчого органу країни. Зокрема пропонується забезпечити на законодавчому рівні прозорість та підзвітність комітетів та комісій ВРУ, Попереджувальної ради, засідання яких будуть транслюватися в Інтернеті, а стенограми, протоколи та порядки денні виставлятися на сайті парламенту у чітко встановлені терміни. Також розшириться обсяг інформації, яка подається на особистих сторінках народних депутатів, як щодо них самих, так і щодо їх помічників.

Антикорупційна реформа/ Реформа роботи парламенту



1895

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО
ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ УКРАЇНИ
(ЩОДО НАКЛАДЕННЯ СТІГНЕННЯ
НА НАРОДНОГО ДЕПУТАТА ЗА
ПОРУШЕННЯ ВИМОГ ЩОДО
ОСОБИСТОГО ГОЛОСУВАННЯ)**

Законопроект розроблено з метою забезпечення виконання народними депутатами України вимог Конституції України щодо особистого голосування на засіданнях Верховної Ради України та применшення ганебної практики фальсифікації народними депутатами результатів голосування на парламентських засіданнях.

Євроінтеграція (ЗВТ)



2591

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ
ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ УКРАЇНИ
ЩОДО ПОСИЛЕННЯ ПРОЗОРОСТІ
ВИДОБУВНИХ ГАЛУЗЕЙ В УКРАЇНІ**

Прийняття цього законопроекту (регуляторна гільйотина) означатиме переважання регуляторної системи України протягом року. Він змусить всі міністерства запропонувати нові моделі регулювання і публічно довести їх доцільність із залученням експертів та громадськості. У цих умовах необгрунтовані дозволи будуть просто скасовані рівно за рік після вступу в дію закону.

**ВНЕСИТИ ДО ПАРЛАМЕНТУ ЗАКОНОПРОЕКТ ПРО МІСЦЕВІ ВИБОРИ ЗА
ВІДКРИТИМИ СПИСКАМИ У ВІДПОВІДНОСТІ ДО КОАЛІЦІЙНОЇ УГОДИ**

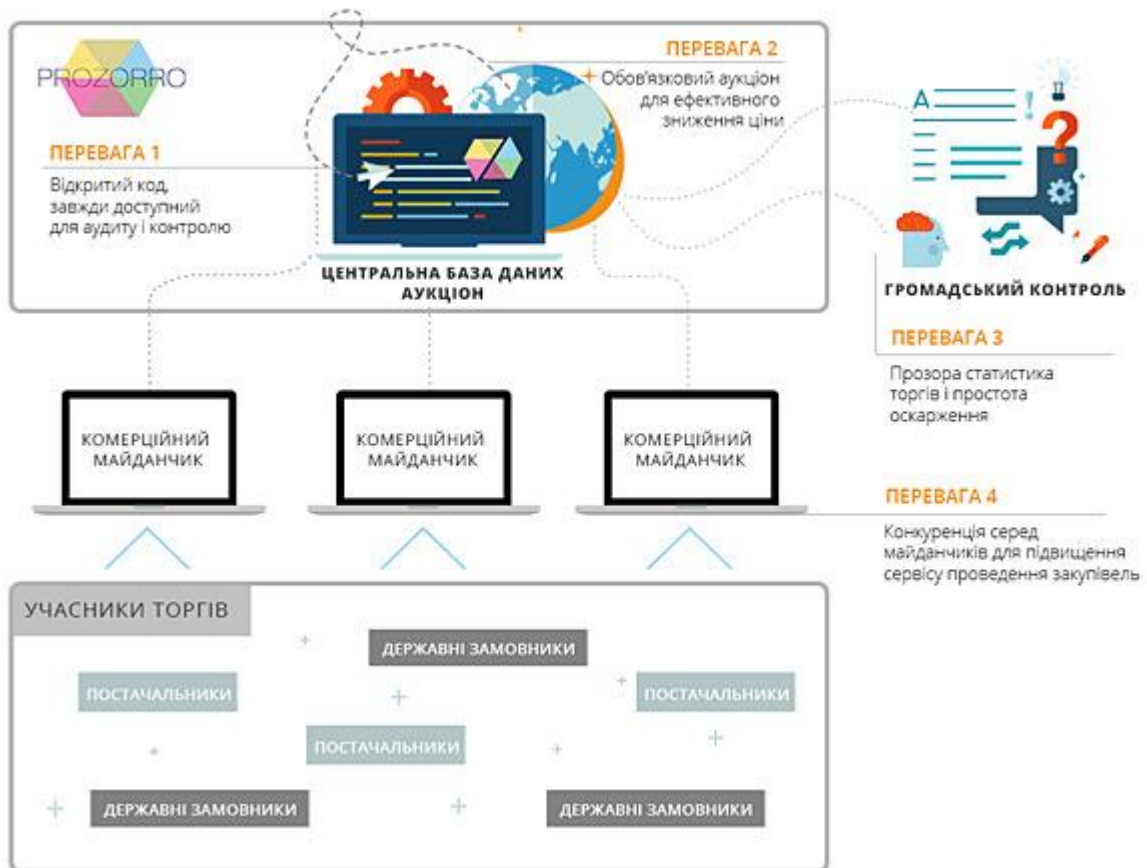


РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

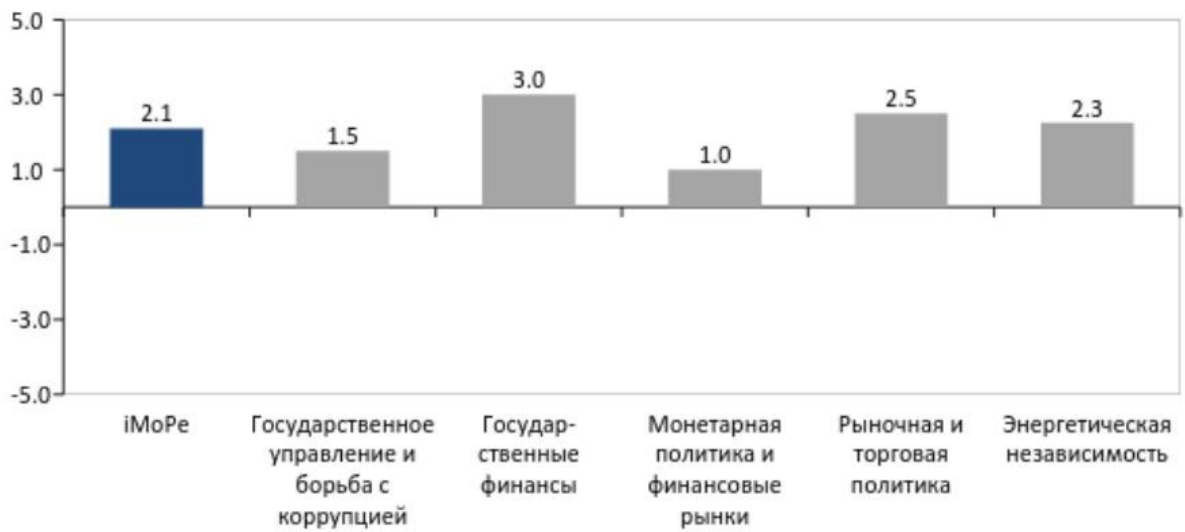
(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/480133635472807/?type=1>. – 2015. – 18.05).



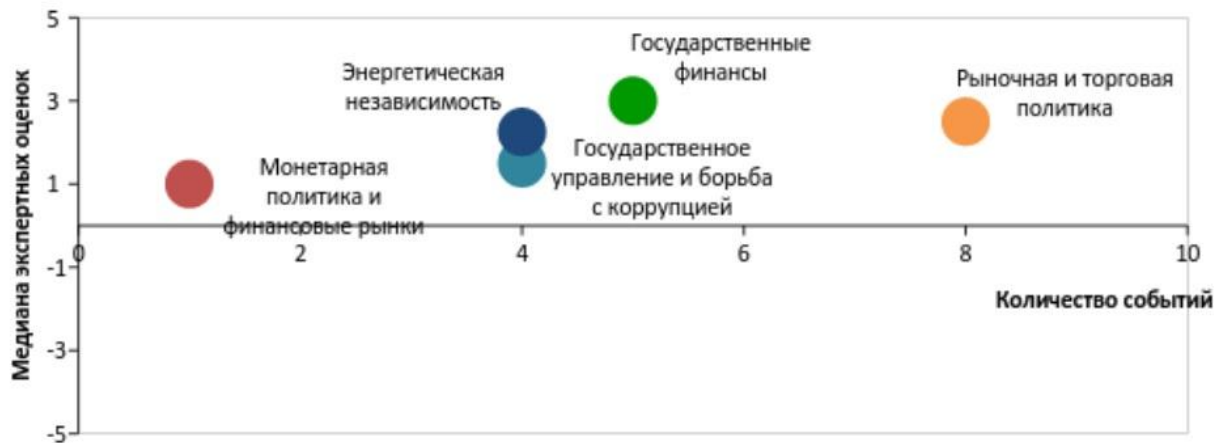
(Прозрачно все. Грузинские реформаторы о смене системы госзакупок в Украине // Transparency International (<http://ti-ukraine.org/news/media-about-us/5250.html>). – 2015. – 15.05).



(Прозрачно все. Грузинские реформаторы о смене системы госзакупок в Украине // Transparency International (<http://ti-ukraine.org/news/media-about-us/5250.html>). – 2015. – 15.05).



(Индекс Мониторинга Реформ (iMore). Выпуск 9 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/05/15/index-for-monitoring-reforms-imore-release-9-ru/>). – 2015. – 15.05).



(Индекс Мониторинга Реформ (iMore). Выпуск 9 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/05/15/index-for-monitoring-reforms-imore-release-9-ru/>). – 2015. – 15.05).