

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

Випуск 46

(огляд матеріалів ЗМІ за 27 серпня – 02 вересня 2015 р.)

Зміст

1. БЛОГОСФЕРА.....	2
2. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	15
3. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	19
Офіційна інформація.....	19
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	49
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	54
Експертний погляд.....	59
4. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	79
Офіційна інформація.....	79
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	88
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	94
Експертний погляд.....	97
5. ПРОГНОЗИ.....	101
6. ІНФОГРАФІКА.....	103

Блогосфера

Роман Ніцович, керівник програм аналітичного центру DiXi Group:

За останні півроку Україна здійснила значний поступ у наближенні до європейських правил функціонування ринків газу та електроенергії. Прийнято Закон «Про ринок природного газу», який запрацює з 1 жовтня, на підході розгляд у Верховній Раді законопроекту «Про ринок електричної енергії». Кипить робота з підготовки відповідних підзаконних актів, процедур, порядків.

Ці правила в цілому відповідають вимогам європейських директив, широко відомих як Третій енергетичний пакет ЄС. Разом з тим, цієї осені благі наміри реформ можуть не пройти випробування практикою. Іншими словами, вийде як у відомому виразі: «Гладко было на бумаге, да забыли про овраги». А все тому, що ключова інституція, яка має відповідати за роботу енергоринків у нових рамках, – Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (НКРЕКП) – все ще далека від європейських стандартів. Останні вимагають на рівні закону забезпечити політичну, функціональну та фінансову незалежність цього органу.

За оцінками аналітичного центру DiXi Group, гостру дискусію серед депутатів викликала ціла низка суперечливих питань, зокрема: який статус НКРЕКП серед органів влади? як формується конкурсна комісія? хто призначає керівництво НКРЕКП? як відбуватиметься ротація членів НКРЕКП? Як уникнути зловживань при фінансуванні роботи НКРЕКП?

Ці та інші ризики призвели до того, що такий довгоочікуваний законопроект «забуксував». Наразі для того, щоб розірвати це замкнене коло, створено спеціальну Стратегічну дорадчу групу. Ініціатива з доопрацювання законопроекту № 2966, яка об'єднала українських та міжнародних експертів, народних депутатів, представників Секретаріату Енергетичного Співтовариства та інших зацікавлених осіб, отримала підтримку з боку Міжнародного фонду «Відродження».

Стратегічна дорадча група розгляне «вузькі місця» законопроекту та, вивчивши міжнародний досвід, запропонує зміни для зняття суперечностей. Більш того, після проходження експертних «фільтрів» та обговорення із депутатами, документ матиме більше шансів на прийняття у Верховній Раді та підписання президентом.

Чи принесе це користь? Безперечно. Власне, такий незалежний підхід до рішення актуальних проблем ми бачимо на прикладі волонтерських «десантів» та добровільних outsource-ініціатив у окремих міністерствах та ОДА. Вони дозволяють сформувавши достатній політичний консенсус і дати рішучий поштовх до непростих, але таких необхідних реформ **(Незалежний регулятор в енергетиці: бути чи не бути? //**

http://blogs.lb.ua/roman_nitsovych/314747_nezalezhniy_regulyator_energetitsi.html. – 31.08).

Андрій Немировський, народний депутат України:

Якість життя людей у будь-якій країні визначається як загальною ситуацією в країні, так і рівнем розвитку тієї конкретної місцевості, де людина проживає.

Місцевий розвиток багато в чому залежить від рішень і дій влади на центральному рівні, але ключову роль відіграють саме основні зацікавлені сторони місцевих громад: суспільство, органи місцевого самоврядування, місцевий бізнес, тобто люди, які належать до цих місцевих громад.

Сьогодні члени територіальних громад не відіграють важливої ролі в процесах місцевого розвитку; населення залучають до участі у плануванні та прийнятті рішень безсистемно та формально.

У більшості місцевих громад України питання місцевого значення вирішуються незадовільно, а якість і доступність публічних послуг, що надаються на місцевому рівні, викликають невдоволення.

Все це відбувається тому, що Верховна Рада України ще у 2004-2005 роках, провівши політичну реформу, так і не здійснила її наступного етапу – докорінного реформування конституційно-правового статусу та засад діяльності органів місцевого самоврядування та органів державної виконавчої влади в областях і районах.

Тому наразі нас з Вами можна назвати членами територіальних громад лише формально та з великою натяжкою. Бо питаннями комунальної власності ми практично не цікавимося і співвласниками майна себе не усвідомлюємо. З юридичної точки зору ми взагалі не є членами громади, бо не провели відповідні збори, не затвердили Статут територіальної громади, не здійснили інших заходів, щоб на рівні Закону бути повноправними господарями. Саме тому нашим добром на свій розсуд і розпоряджаються всілякі адміністрації та ради.

Політичні сили, що виступають проти запропонованих змін до Конституції власне і хочуть залишитися як і раніше місцевими «царьками», такими собі місцевими олігархами, що і далі будуть експлуатувати людей на своїх територіях.

Хоча саме нам, територіальній громаді, а не цим «царькам» належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування, майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, а також об'єкти спільної власності, що на період до законодавчого оформлення громад тимчасово перебувають в управлінні районних і обласних рад.

Необхідність розширення повноважень органів місцевого самоврядування базового рівня (села, селища, міста) та наділення їх

відповідними фінансовими і матеріальними ресурсами і є головною метою змін до Конституції.

Особливо наполягаю на прийнятті статті 144 запропонованих змін до Конституції. Саме Президент нашої держави як гарант прав і свобод наших громадян, а ніхто інший повинен мати можливість забезпечувати територіальну цілісність та національну безпеку нашої держави в перехідний період реалізації зазначених конституційних змін.

Разом, спільно до європейського майбутнього (*Моя позиція щодо законопроекту «Про внесення змін до Конституції України» // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/andriy-nemyrovskyy/moya-pozyciya-shchodo-zakonoproektu-pro-vnesennya-zmin-do-konstytuciyi-ukrayiny>. – 2015. – 31.08).*

Олег Канівець, народний депутат України 7-го скликання:

Сьогодні про децентралізацію багато говорять, але розмови – то одне, а реальне реформування – зовсім інше. Зараз процес утворення об'єднаних територіальних громад знаходиться під загрозою.

Насамперед хочу зазначити, що я виступаю за реформу місцевого самоврядування і децентралізацію. Звичайно, реформа не сама досконала, як нам усім би хотілося. Але це процес. Він ніколи не буває ідеальним з першої спроби. Тому переконаний – процес має йти, а усі недоліки виправлятися по ходу. А процес децентралізації є неминучим. Адже одним з принципів Європейського Союзу, на порозі якого ми стоїмо, – є надання більших повноважень органам місцевого самоврядування, і це, в першу чергу, розширення фінансової автономії громад.

Серед основних переваг й нових можливостей окремо хочу виділити фінансову перспективу. Тут, в першу чергу, мова йде про переведення бюджетів об'єднаних громад на прямі міжбюджетні відносини з держбюджетом. Крім того, територіальні громади після затвердження планів перспективного розвитку території, отримують доступ до фінансування коштом Фонду регіонального розвитку та Фонду з енергоефективності, який має запрацювати з 2016 року. Також додатковим ресурсом для підвищення ефективності роботи громад стане право розпоряджатись землею. Відповідно, громади отримують повноваження аналогічні тим, що мають міста обласного значення. Сподіваюсь, що нові повноваження підвищать і відповідальність громадян, адже громади самі контролюватимуть свої кошти.

Станом на 14 серпня в Україні вже сформовано 78 територіальних громад. Зокрема, на Хмельниччині утворено 23 об'єднані громади, Дніпропетровщині – 10, Полтавщині – 10, Буковині – 10, Житомирщині – 8, Одещині – 7, Волині – 5, Київщині – 2, Кіровоградщині – 2, Франківщині – 1. Проте 28 серпня ЦВК оголосила про початок виборчого процесу лише у 74-х об'єднаних громадах. Водночас ЦВК не знайшла правових підстав для оголошення початку виборчого процесу в чотирьох об'єднаних громадах – у Гостомельській селищній та Бучанській міській громадах Київської області, а також Нетешинській і Славутській міських громадах Хмельницької області.

Загалом по Україні нових потужних громад може бути понад 200.

25 жовтня в цих новостворених громадах вперше відбудуться вибори і вже цієї осені громади сформують органи місцевого самоврядування. Переконали, для своїх мешканців громади продемонструють нову якість життя. І люди це дуже швидко відчують: переважну більшість усіх своїх проблем вони зможуть вирішувати безпосередньо на території громади – чиновник стане ближче. *Прямі міжбюджетні відносини з державним бюджетом дадуть цим громадам можливість ефективніше користуватися фінансовими ресурсами.*

Саме 14 серпня було ключовою датою у об'єднанні для громад. Тому що, відповідно до ст. 15 нового закону «Про місцеві вибори», перші місцеві вибори призначаються не пізніше ніж за 70 днів до дня виборів. А закон «Про добровільне об'єднання територіальних громад» передбачає, що обласна рада одночасно з прийняттям рішення про утворення об'єднаної громади призначає перші вибори місцевих депутатів і сільського, селищного чи міського голови. Відповідно, хто встиг до 14 серпня – той встиг заскочити у виборчий поїзд. Усі решта – ні.

Що робити тим громадам, які сьогодні провели титанічну працю, зуміли між собою об'єднатися, отримали висновки ОДА на відповідність законодавству, але не пройшли сесії облрад до 14 серпня? Однозначної відповіді на це запитання немає. Наприклад, у Львівській області сьогодні 16 таких громад. Якщо б навіть депутати облради нарешті зібралися і проголосували питання про утворення цих громад, вони автоматично мають в них призначити вибори. По закону – не менше ніж за 70 днів, тобто – на початку листопада.

Але, оскільки немає рішення облрад, то одночасно і ЦВК немає підстав у населених пунктах, які можуть об'єднатися у майбутні громади не розпочинати виборчий процес. От і виходить патова ситуація. 25 жовтня у всіх цих населених пунктах відбудуться вибори, на яких оберуться нові мери, сільські голови і депутати. А через два тижні – нові вибори, вже в об'єднаній громаді? Але ці нові вибори будуть нелегітимними, адже вони суперечитимуть законодавству. До того ж мерів, сільських голів і депутатів, яких оберуть 25 жовтня ніхто не матиме права розпустити, бо на це не буде юридичних підстав. Значить у цих громадах процес децентралізації загальмується щонайменше на два роки.

Нещодавно група народних депутатів та експертів, у тому числі з Асоціації міст України, запропонували Уряду і Верховній Раді вихід із цієї ситуації. Вони підготували зміни до чинного виборчого законодавства та закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад», якими пропонують викинути таку ланку як облради і передати повноваження щодо утворення об'єднаних територіальних громад Кабміну. Також змінами пропонується, що після прийняття рішення про утворення об'єднаної громади, Уряд звертається до ЦВК, щоб остання призначила у них перші місцеві вибори.

Що стосується громад, які пройшли всі юридичні процедури, отримали позитивний висновок ОДА і яким «перекрили дорогу» обласні ради, то

перелік таких громад мав бути внесений до перехідних положень закону про вибори із приміткою, що вибори у населених пунктах, що мають увійти до складу таких громадах 25 жовтня не проводяться, а призначаються ЦВК, після прийняття Кабміном рішення про їх утворення. Перелік цих громад мав отримати Мінрегіон від облдержадміністрацій (навіть було розісланого відповідного листа).

Вважаю, що це могло б бути виходом із патової ситуації. Ці законопроекти мали би бути проголосовані саме на позачерговому засіданні Верховної Ради 31 серпня. Потім Кабмін прийняв би відповідне рішення і процес децентралізації не гальмувався б. Але, за наявною у мене інформацією станом на сьогодні у Парламенті – відсутня політична воля приймати ці рішення. Вдумайтесь – нехай вся країна зачекає, бо сьогоднішні парламентарі, насамперед, думають про збереження себе у владі.

Дуже цікавий і небезпечний нюанс – сьогодні всі говорять про те, що повноваження депутатів, мерів і сільських голів, обраних на цьогорічних місцевих виборах складають два роки. Але де норма, яка це регулює? Її в чинних законах нема ніде. В жодному нормативному акті. Ця норма є лише у перехідних положеннях нової Конституції. А Конституція, як ми знаємо, ще не проголосована.

Ось тут і виникає другий – найнебезпечніший для реформи нюанс. Він полягає в тому, що зміни до Конституції мусять бути проголосовані і введені в дію до 25 жовтня. Якщо цього не відбудеться, то усі депутати, мери, сільські голови, обрані 25 жовтня вважатимуться обраними на 5 років, оскільки вони обрані за чинним на момент виборів законодавством. Тоді відбудеться неминуче – процес децентралізації підвисне в повітрі на цілих п'ять років.

Серйозна дискусія навколо 300 голосів буде якраз у 2-ому читанні. Ось тут і починається найцікавіше. Осінь довга. Скажемо так: до 25-го жовтня і опісля **(Довгоочікувана децентралізація // <http://blog.liga.net/user/okanivets/article/19104.aspx> – 2015. – 31.08).**

Павло Петренко, міністр юстиції України:

Минула влада залишила за собою Мін'юст, який був створений лише для одного – заробляти на громадянах. Черги, незручності й хабарі в усіх напрямках діяльності міністерства. Дивлячись на це все, не вірилося, що цю заскорузлу систему можна зламати.

Однак крок за кроком ми почали втілювати зміни, які мали б перетворити органи юстиції з корупційного монстра на сучасне відомство, яке надає швидкі та комфортні сервіси та захищає простого громадянина.

Звичайно, було важко, адже чиновники старого формату руками й ногами впиралися запровадженню змін. Та вже минулого року ми заклали добрий фундамент, завдяки якому цьогоріч нам вдалося значно наростити темпи реформ. Тому не дивно, що за підсумками 9 місяців роботи Мін'юст

став лідером серед запровадження реформ та виконання Програми діяльності Уряду.

Хто може загубити найкращі реформи?

Можна прийняти десятки найкращих у світі законів, розробити найефективніші стратегії змін, але всі вони залишаться лише текстом на папері, якщо в системі працюють люди, які протистоять змінам, а сама система є неефективною.

Тому одним з ключових напрямків нашої роботи стала нова кадрова політика. Ми скоротили штат органів юстиції на 20%, а центральний апарат – на 30% та почали масштабну програму перевірки професійних якостей співробітників.

Разом із колегами із українського офісу EY (Ernst&Young) провели тестування спочатку для керівників органів юстиції найвищого рівня. Із 85 керівників 47 за наслідками тестів та співбесід залишили займані посади. Конкурс на заміщення цих посад становив 5-6 людей на місце. При цьому ми ліквідували архаїчну вимогу мати досвід роботи в державних органах, яка існувала ще з радянських часів. До конкурсу були допущені усі, хто має вищу юридичну освіту та стаж роботи в юридичній галузі 5 років.

На черзі – кадрові зміни у регіонах. Зараз проходить другий етап конкурсу на 2000 вакансій в управліннях юстиції по всій країні. До 1 жовтня ми проведемо повне перезавантаження системи юстиції.

Що робити з побутовою корупцією?

Кожен з нас добре знає, що корупція виникає там, де є безпосередній контакт замовника з виконавцем. Щоб звести до мінімуму корупційні ризики при отриманні сервісів ми пішли шляхом мінімізації контакту українців з чиновниками та запровадили систему надання електронних виписок і витягів з реєстру нерухомості та бізнесу. З квітня українці можуть тримати ці послуги не виходячи з дому чи офісу – через Інтернет.

З того часу сервісом скористалось понад 55 тис. осіб, а відвідало сайт електронних послуг понад мільйон користувачів. Щоб було зрозуміло, багато це чи мало, відзначу: сьогодні уже 20% відповідних документів українці отримують через Інтернет на сайті Мін'юсту. До кінця року плануємо довести цей показник до 50%.

Так само ми запровадили онлайн-сервіси у сфері РАЦС. Тому вже зараз можна подати заяву про реєстрацію новонародженого, заяву про бажання вступити до шлюбу, зареєструватися на консультацію до спеціаліста органу РАЦС.

Минулого цей пілотний проект перейшов в категорію постійно діючих і поширений на всю Україну.

Чому чиновник-корупціонер любить «каламутну воду»?

Корупція серед чиновників може бути лише там, де є можливість приховати свої статки. Тому, ми повністю відкрили реєстри власності, тобто інформацію про майно, про автомобілі, про земельні ділянки.

Ця інформація забезпечить очищення від людей, які звикли заробляти на бюджеті. Увівши на окремому сайті прізвище чиновника, можна легко отримати дані про його майно.

Слід зазначити, що брехня в декларації вже стала кримінальним злочином за це дають 2 роки тюрми. А розбіжності у обсягах задекларованого майна з реальним рівнем життя – це незаконне збагачення, яке може потягнути за собою 8 років тюрми з конфіскацією майна.

Разом з тим ми вдосконалили реєстр корупціонерів. Віднині громадяни можуть перевірити чи не був помічений той чи інший державний діяч в корупційних діяннях. Інформація реєстру оновлюється щодня і надається безкоштовно

До речі, ці та інші реєстри Мін'юсту наразі управляються єдиною компанією – ДП «Національні інформаційні системи». Це забезпечує економію при адмініструванні реєстру.

Варто звернути окрему увагу на те, що ДП стало першою державною компанією, яке матиме незалежну Громадську раду, до якої увійдуть представники громадськості та міжнародних організацій. Вони займатимуться розробкою та затвердженням фінансового плану, а також проводитимуть моніторинг використання коштів. Цей крок дасть можливість виконати завдання моніторингового звіту по безвізовому режиму з ЄС.

Як не дати вільно дихати корупціонерам?

Вперше за всю історію існування сучасної української держава ми взяли за реальну боротьбу з корупціонерами.

На вимогу ЄС Верховна Рада ухвалила Закон «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо визначення кінцевих вигодоодержувачів юридичних осіб та публічних діячів», більше відомого завдяки історії про внесення змін до Форми 4.

При цьому, аби не створювати додаткові перепони для бізнесу, ми продовжили на чотири місяці строки подання відомостей про кінцевих бенефіціарних власників. Слід зазначити, що низка категорій юридичних осіб звільнено від обов'язку подавати такі відомості.

Антикорупційні практики впроваджуємо і в самому міністерстві. Зокрема, 12 лютого було проведено тестовий запуск електронної системи державних закупівель. Система дає змогу мінімізувати ризики корупції, підвищити прозорість закупівель і відкриває можливості для підприємців брати активнішу участь у постачанні товарів і послуг для потреб держави.

Разом з тим, Міністерство юстиції є органом, який координує люстраційну роботу. Станом на 30 липня до Єдиного реєстру люстрованих внесено 654 особи. До списку відомостей про стан проходження перевірки внесено понад 48 тисяч діючих чиновників та 38 тисяч претендентів. Нині триває 4 хвиля люстраційних перевірок, яка почалася у квітні. У її ході перевіряють представників територіальних органів міністерств і відомств. Звершити процес перевірок усієї вертикалі влади планується у 2016 році.

Справжньою перемогою в боротьбі з корумпованими чиновниками режиму Януковича стало рішення ВК щодо люстраційного закону.

Венеційська комісія визнала: Закон повністю відповідає міжнародним стандартам. Україна має право на звільнення найвищих посадових осіб, які були призначені Януковичем. Комісія також визнала правомірним встановлення 10-річного терміну відсторонення цих службовців від державної служби. А також включення суддів Конституційного суду України до переліку осіб, які можуть бути люстровані, якщо такі судді були причетними до узурпації влади.

Як побороти тоталітарні привиди минулого?

Одним із напрямків люстраційної роботи є позбавлення від проявів тоталітарного нацистського та комуністичного режимів.

9 квітня було увалено закон, який забороняє виготовлення, поширення, а також публічне використання на території України символіки комуністичного та нацистського режимів, розповсюдження відповідної ідеології.

Одразу після початку дії даного документу почалася боротьба зі страшним для нашого народу комуністичним минулим.

23 червня та 17 липня незалежна комісія при Мінюсті провела засідання, за результатами яких затверджено правові висновки про невідповідність діяльності, найменування та/або символіки Комуністичної партії робітників і селян, Комуністичної партії України (оновленої) та Комуністичної партії України вимогам Закону про декомунізацію. Відповідно Закону ці партії не можуть бути суб'єктом виборчого процесу.

Чого боїться український бізнес?

Ні для кого не секрет, що найбільшим головним болем для нашого бізнесу є побори різного кшталту контролерів та страшна державна бюрократія.

Уряд зі свого боку пішов на безпрецедентний крок та наклав мораторій на перевірки бізнесменів. А ми зайнялися кардинальним спрощенням процедур, аби бізнесмени займалися розвитком своєї справи, а не паперовою тяганиною.

Ми скасували сплату збору за реєстрацію бізнесу та скоротили саму процедуру до 24 годин. Окрім того, значно розширено кількість точок прийому документів, давши до реєстраторів ЦНАПи і місцеву владу.

Ми впровадили пілотний проект «Екстериторіальність», який дозволяє подавати документи про реєстрацію підприємства незалежно від місця фактичного проживання.

Окрім того, 14 липня 2015 у першому читанні ухвалено проекти 4 законів для спрощення процедур реєстрації бізнесу та майна. Вони дадуть можливість запровадити реальну децентралізацію повноважень та запровадять вільний вибір суб'єкта реєстрації. Це може бути нотаріус, орган місцевого самоврядування чи будь-яка інша акредитована структура.

Хто захистить українців у судах?

«Ви маєте право на адвоката» – звична для американських фільмів фраза стала реальністю для українців, які раніше не могли відстояти свої права через те, що не мали коштів на оплату послуг захисника.

У липні ми відкрили 126 центрів надання безоплатної вторинної правової допомоги.

Всього за 2 місяці послугами скористалось понад 10 тисяч людей. Понад 5000 адвокатів, відібраних на відкритих конкурсах, надають консультації та за необхідності захищають громадян в судах, у тому числі й проти держави. Допомога надається не лише у кримінальних, а й у адміністративних та цивільних справах.

Скористатися послугами центрів можуть 8 млн соціально незахищених українців, зокрема і учасники АТО та члени їх сімей.

Коли виконуватимуться судові рішення?

Наразі в Україні виконується в кращому випадку лише кожне 5 рішення судів. Водночас у наших європейських сусідів все зовсім навпаки – проблеми з виконанням з'являються лише в 1 випадку з 5.

Тож не дивно, що одним із пріоритетних напрямків нашої діяльності була реформа виконавчої системи.

Нині затверджено Тимчасовий порядок автоматичного розподілу виконавчих документів між державними виконавцями і контролю строків виконання рішень судів та інших органів. Пілотний проект реалізується у двох регіонах та ліквідує корупційну складову при розподілі проваджень.

До Верховної ради подано як невідкладні розроблені Мін'юстом спільно з громадськістю 3 законопроекти, що передбачають запровадження інституту приватних виконавців.

Останні отримують можливість виконувати всі рішення судів, окрім тих, які стосуються найчутливіших категорій.

Аби забезпечити мотивацію як державних, так і приватних виконавців, вводиться система винагород. Крім того, буде запроваджено Єдиний реєстр боржників.

Окремо хотілось би зупинитись на роботі Системи електронних торгів арештованим майном (СЕТАМ).

Ми запустили систему рік тому, і за цей час довела свою ефективність та прогресивність. З початку 2015 року внесено 57 тис. лотів на загальну суму 5,2 млрд грн. Це майже на порядок, тобто в 10 разів більше, ніж в аналогічний період 2014 року.

Середній рівень зростання ціни на торгах становить 16,3%, тоді як раніше ціна падала ледь не на третину. В окремих випадках рівень зростання ціни за лотами складав 91%.

Як зупинити агресора?

Міністерство продовжує супровід ключових міжнародних позовів до Росії щодо збитків, завданих анексією Криму і агресією російсько-терористичних військ на Донбасі на понад трильйон гривень.

Буквально кілька днів тому ми подали 4-ту заяву проти Росії до Європейського суду з прав людини.

Величезну роботу було проведено щодо повернення коштів колишніх можновладців, злочинно вкрадених у народу і злочинно виведених за межі країни. Мова йде не лише про Януковича і його сім'ю, але і про Лазаренка.

Проведена чимала робота із залучення технічної та експертної допомоги в Україні.

Усього в рамках виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України Мін'юстом було розроблено 20 законопроектів та 2 постанови Кабміну. Це 100 % виконання плану.

Нині наше основне завдання – не збавляти темпів і втримати лідерство в запровадженні реформ. Адже попереду – дуже багато роботи, щоб зміни на краще відчув кожен українець, який звертатиметься за послугами до органів юстиції (**9 місяців роботи Мін'юсту // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/ppetrenko/55e3329d5b648/>. – 2015. – 30.08**).

Валерій Пекар, співзасновник Громадянської Платформи Нова Країна:

Частково під тиском громадськості, частково через прихід нових людей комунікаційна політика різних гілок влади поступово змінюється на краще. Адміністрацію Президента навряд чи можна назвати закритим для комунікації органом (скоріше навпаки, вона чемпіон за кількістю брифінгів та прес-конференцій), але все одно за традицією пересічний громадянин мало знає, чим там займаються.

Зустрічі топ-блогерів з провідними policy makers останнім часом стають доброю традицією, створюючи нову практику комунікації, далеку від офіційних заяв та помпезних прес-конференцій. Минулої п'ятниці ця спільнота зустрічалася з двома **заступниками глави АП, Олексієм Філатовим та Ростиславом Павленком**, аби поговорити про **дві надзвичайно складні та міфологізовані реформи: децентралізацію та судову реформу**.

Факт, що судова реформа – одна з найскладніших, адже закон захищає суддівський корпус від будь-якого впливу ззовні, роблячи його закритою кастою, свого роду державою в державі. Будь-які зміни, будь-які реформи можуть бути скасовані судовим рішенням, як ми це часто бачимо, і так само гасяться судами будь-які спроби викоринити корупцію. Тому немає вибору, чи робити судову реформу радикальною, чи ні. Вибір є, як саме це робити.

Шлях, який пропонує Адміністрація Президента, полягає у поступовому очищенні суддівського корпусу Вищою кваліфікаційною комісією суддів (<http://www.vkksu.gov.ua/>). Як тільки набере чинності процедура оцінювання, ВККС почне оцінювати суддів, спочатку Верховного суду та вищих спеціалізованих судів (сумарно це десь 350 осіб), потім інших. На цих оцінюваннях має враховуватися все: кваліфікація судді, історія винесення ним рішень (у тому числі скасування його рішень вищими інстанціями), дисциплінарні порушення в судовому процесі та поза його межами, його задеклароване та незадеклароване майно (а також майно родичів), поведінка під час Майдану тощо.

Олексій Філатов неодноразово наголосив на тому, що в процесі оцінювання надзвичайно важлива роль громадянського суспільства. З одного

боку, засідання ВККС будуть відкритими та транслюватимуться онлайн, вже цього буде досить для неможливості покривати найбільш одіозні фігури. З іншого боку, саме громадськість може відіграти величезну роль, збираючи дані про суддів, їхню історію та майновий стан тощо (все це буде відкритим на сайті ВККС). І за словами Філатова, поки що ця активність низька: наприклад, якийсь чергове «доленосне» засідання, за його очікуваннями, мало бути наповнене громадянськими активістами, та ще й будинок оточений, а насправді було лише кілька людей.

Слабка сторона запропонованого рішення – надзвичайно довгий і невизначений термін. У країні 9000 суддів. Скільки триватиме розгляд всіх персональних справ? Порахуйте, практично безкінечно. Звичайно, є розрахунок на те, що багато хто налякається та сам піде. Ще є можливість запропонувати їм височезну пенсію замість тюремної камери (за принципом Фаїни Раневської «дівчинко, ти хочеш на дачу чи щоб тобі відірвали голову»), але громадяни можуть повстати проти виплати народних грошей у вигляді відступних злочинцям. Ще один фактор: найбільш одіозні судді були призначені в часи Януковича на 5 років, а не безстроково, і скоро всі вони підуть.

Ще один важливий чинник – зміни до Конституції, що мають бути внесені у вересні, отже, за процедурою прийняті можуть бути у лютому. Вони розширять перелік підстав для звільнення суддів та обмежать суддівський імунітет лише функціональним (простіше кажучи, суддя має імунітет лише щодо своїх суддівських рішень, а не щодо поведінки на дорозі чи у ресторані). Навряд чи багато суддів буде звільнено за п'яні дебоші, але відчуття повної безкарності пропаде.

Отже, темп реформи – ключове питання. Олексій Філатов оцінює тривалість основного етапу реформи у 3 – 3,5 роки, але чи реально переглянути за такий термін 9000 суддів? І чи чекатимуть люди, які не розбираються у проблемі, а вимагають правосуддя тут і зараз?

Альтернативний шлях, який пропонують певні громадські активісти, полягає в одночасному звільненні всіх 9000 суддів і наборі нових суддів. Найбільш слабкою стороною цього варіанту є те, що всі звільнені судді моментально поновляться на роботі, звернувшись до європейського правосуддя (так само нині поновлюються прокурори та інші чиновники-корупціонери, і навіть такі, щодо яких проведена пряма і безумовна люстрація), або ж підуть на новий відкритий конкурс чистесенькими і переможуть. Звичайно, можна прийняти закон про дискримінацію: якщо ти був суддею, то вже не маєш права ні поновитися, ні брати участь у новому конкурсі. Але дискримінація заборонена Радою Європи, членом якої є Україна.

Ситуація радше песимістична, і трохи оптимізму може додати лише розуміння, що низка інструментів буде використовуватися одночасно. Наприклад, можна створювати нові міжрайонні суди, формуючи їхній склад із нових суддів, а тим часом старі ліквідувати. Застосування всіх методів одночасно збільшує шанси на перемогу.

Але основна ставка робиться все-таки на те, що старі судді напугаються, оцінять свої статки і вирішать, що вже досить, а спокійне життя варте ще одного незаробленого мішечка з грошима. Одначе тут не врахована психологія суддів. Як писав нещодавно відомий блогер Олександр Нойнец, судді (на відміну від міліції) розуміють небезпеку громадянського протесту останніми: коли знавісніла юрба навколо вже підпалюватиме їхні мантиї, вони ще будуть продовжувати спокійно виносити неправосудні вироки.

Тішить, що в Адміністрації Президента добре розуміють: вибору нема, необхідна радикальна реформа – що швидше і що більше позбутися старих суддів, то краще. Також є усвідомлення необхідності зменшити число суддів (принаймні на третину) та підвищити ефективність їхньої роботи. Тут стануть в нагоді мирові судді, цю систему давно потрібно запровадити, бо несуттєві справи (на кшталт крадіжки курки сусідом) відбирають у судової системи неймовірно великий час. Також необхідно міняти процесуальні кодекси.

Ситуація нагадує анекдот про англійський газон, який створити нескладно, лише поливати і підстригати принаймні 300 років. Ми не мали правосуддя 300 років, тепер хочемо його негайно створити, і то в рамках нашої дуже низької загальної правової культури (ви що думаєте, постмайданівські громадяни не будуть пропонувати новим суддям хабарів?).

Підсумовуючи, основна проблема судової реформи – надзвичайна розтягнутість у часі та остаточна незрозумілість дорожньої карти. Це засаднича проблема, яка заважає і реалізації, і комунікації. І тому вся ця історія наводить на думку, що зміна суддівського корпусу відбудеться в якийсь момент хаотично і некеровано, шляхом лінчування окремих «видатних» представників суддівського корпусу. А це означає, що на нашому шляху до правової держави ми знов будемо тупцювати на місці.

В підсумку: не зрада, а перемога, але дуже повільна і песимістична. Для появи оптимізму необхідні нові проривні ідеї та пильна увага громадянського суспільства (*Судова реформа: найскладніша і найважливіша // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/pekar/55e2ba264cdef/>. – 2015. – 30.08*).

Антон Геращенко, народний депутат України, секретар Комітету з питань законодавчого забезпечення діяльності правоохоронних органів:

Правительство Украины договорилось о беспрецедентной реструктуризации значительной части государственных долгов Украины.

Мировое сообщество и иностранные инвесторы – поверили Украине.

Общая сумма долга, по которой удалось добиться реструктуризации – 19,3 миллиардов долларов США.

1. Почти 20 % долга будут списаны. Сумма списания составит почти 4 миллиарда долларов США.

2. Процентная ставка для всего объема долга будет уравнена и составит 7,75 %, что значительно ниже чем процентные ставки, по которым брало кредиты правительство Азарова-Януковича и которые теперь приходится реструктуризировать новому правительству Украины.

3. Оплата значительной части долгов, которые должны были быть уплачены в период с 2015 по 2019 годов будет перенесена на после 2023 года. Целых четыре года Украины не будет оплачивать тело кредита!

4. По словам специалистов по управлению государственным долгом, начиная с 2000 года всего 9 стран в мире смогли без дефолта реструктуризировать свой долг. При этом никакому не удавалось добиться списания долга в размере 1/5 от его суммы.

Особая заслуга в успешных переговорах с группой международных кредиторов Министра финансов Украины Натальи Ярьско и Премьер-министра Украины Арсения Яценюка.

Масштабная реструктуризация государственного долга, должно стать одной из основ начала экономического возрождения Украины, наряду с искоренением коррупции и наведения порядка в силовых структурах и судебной ветви власти.

Что означает реструктуризация и частичное списание государственного долга для простого гражданина Украины?

Это означает, что мы все будем теперь меньше тратить налогов на оплату государственных долгов.

Это означает снижение давления на валютный рынок Украины, а значит большую уверенность граждан в стабильности гривны на фоне не прекращающегося обвала российского рубля.

Это означает, что государство сможет потратить больше средств на оборону и безопасность страны. На инфраструктурные проекты – строительство дорог, вокзалов, аэропортов. На реформы сферы образования, медицины, социальной защиты, правоохранительной и судебной системы, которые остро нуждаются в срочных изменениях.

Самый главный результат того, что правительству удалось добиться реструктуризации государственного долга, это то, что иностранные инвесторы поверили в то, что у Украины есть шанс стать европейской демократической страной с рыночной экономикой (*Хорошие новости! // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/gerashchenko/55dee90e07569/>. – 2015. – 27.08*).

Огляд зарубіжних ЗМІ

Зростання напруженості внаслідок спротиву окремих політсил реформі Конституції може коштувати Києву підтримки Заходу. Парламентське голосування за президентський проект змін до української Конституції щодо децентралізації продемонструвало, наскільки далекою від безхмарності є перспектива остаточного затвердження цих змін у другому читанні.

Експерт з питань Східної Європи берлінського Фонду «Наука і політика» С'юзен Стюарт:

На затвердженні реформи Основного закону України саме в президентському варіанті вже неодноразово і недвозначно наполягав Захід, зокрема і Берлін. У цьому процесі він вітав кожен крок у заданому напрямі і нагадував також і українській владі про необхідність виконання Мінська-2.

(...) Невиконання Україною пункту конституційної реформи щодо особливостей місцевого самоврядування на Донбасі може погіршити відносини між Заходом і Києвом, адже західна сторона – Німеччина, Франція та США – очікує, що конституційна реформа буде проведена саме в тому вигляді, в якому вона є зараз.

На Заході є готовність «чекати до кінця поточного року». Але я думаю, що загалом на Заході будуть виходити з зобов'язання Києва завершити цю реформу. (...)

Аналітик Німецького товариства зовнішньої політики Штефан Майстер:

Чинити тиск на українське державне керівництво, «нерозумно» саме через небезпеку посилення вже видимих внутрішньополітичних протиріч в Україні (...) *(Яку небезпеку ховає в собі провал конституційної реформи // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/яку-небезпеку-ховає-в-собі-провал-конституційної-реформи/a-18688242>). – 2015. – 02.09).*

Бывший посол США на Украине, эксперт ведущего аналитического центра в Вашингтоне – Института Брукинга Стивен Пайфер:

Делегирование власти областному или городскому уровню приведет к более ответственному, подотчетному и эффективному управлению. Вторая причина, по которой нужно проводить децентрализацию, это то, что эта реформа – ключевой пункт Минских договоренностей. (...)

Я не соглашаюсь с оппонентами реформ, что децентрализация в Украине несвоевременна, поскольку она проводится под внешним давлением. Это важная часть демократических реформ на Украине. Еще когда я работал послом в Украине в конце 1990-х, мы выступали за децентрализацию политической власти в Украине, потому что правительство

в Киеве не может эффективно принимать решения, которые касаются областного или муниципального уровня. (...)

Таким образом Украина развивает политическую систему, которая соответствует европейской. (...)

Я думаю, что возможно передать часть полномочий от центра городам и одновременно сберечь власть в Киеве для формулирования и реализации вопросов общегосударственного уровня. Украина может провести децентрализацию с умом (*Стивен Пайфер: Украина может провести децентрализацию с умом // Голос Америки (<http://www.golos-ameriki.ru/content/ron-pifer-ukraine-decentralization-reform/2940925.html>). – 2015. – 01.09).*

Норвегия собирается перечислить около 24 млн долларов финансовой помощи для поддержки бюджета и реформ в Украине.

Министр иностранных дел Норвегии Берге Бренд:

Эта поддержка Украине нужна для помощи в достижении реструктуризации и реформ. Для Норвегии важно способствовать продолжению реформ в Украине. Украинская власть должна показать, что она готова изменить культуру плохого управления и коррупции, которые стали причиной революции. Тот факт, что Всемирный банк и Международный валютный фонд дают положительную оценку процессу реформ, показывает, что Украина действительно достигает успехов (*Для поддержки реформ в Украине Норвегия перечислит 24 млн долл // Источник (<http://www.istochnik.info/ekonomika/item/5991-dlya-podderzhki-reform-v-ukraine-norvegiya-perechislit-24-mln-doll.html>). – 2015. – 02.09).*

Канада выделит €200 миллионов на поддержку реформ.

Средства предназначены для поддержки специалистов, которые работают в правительстве, а также на привлечение новых кадров (*Канада выделит €200 миллионов на поддержку реформ в Украине // RODINA NEWS (<http://rodina.news/kanada-vydelit-200-millionov-podderzhku-reform-ukraine-15090121543961.htm>). – 2015. – 01.09).*

Білий дім вітає схвалення українським парламентом у першому читанні поправок до конституції в частині децентралізації влади.

Прес-секретар ради національної безпеки США Нед Прайс:

Це важливий крок у напрямку комплексної реформи управління України та розширення прав і можливостей регіональних і місцевих органів влади (*White House welcomes Ukraine's move to boost eastern region // Reuters (<http://www.reuters.com/article/2015/09/01/us-ukraine-crisis-usa-idUSKCN0R142S20150901>). – 2015. – 01.09).*

Основные направления реформы реализованы на четверть, в статусе выполнения – более трети.

Программа правительства и реформы в Украине выполнены на

четверть (25,6%), в статусе виконання знаходиться більше треті заданій (35,4%), заплановані для виконання – 38 процентів.

Одиннадцять основних напрямків – це «Нова оборонна політика», «Нова політика державного управління», «Нова антикорупційна політика», «Нова економічна політика», «Нова політика управління державною власністю» і інші. Кожне з цих напрямків містить в собі десятки різних програм і реформ.

По даним українського уряду, к 28 серпня к статусу «невиконані» слід віднести один процент програм українського уряду (*Україна: потенціал і проблеми реформ // Голос Америки (<http://www.golos-ameriki.ru/content/tb-ukraine-reforms-government/2936598.html>). – 2015. – 28.08*).

Верховний представник ЄС по зовнішній політиці і політиці безпеки Федерика Могеріні виступила в підтримку конституційної реформи на Україні.

Верховний представник ЄС по зовнішній політиці і політиці безпеки Федерика Могеріні:

ЄС зберігає єдність в підтримці України в це непросте час.

В Європейській зовнішньополітичній службі повідомили по итогам переговорів в Брюсселі, що Федерика Могеріні прийняла запрошення Петра Порошенка відвідати Україну (*Федерика Могеріні виступила в підтримку конституційної реформи на Україні // Коммерсант.Ру (<http://www.kommersant.ru/doc/2797474>). – 2015. – 27.08*).

Глава Єврокомісії Жан-Клод Юнкер:

Президент України Петро Порошенко заверив мене в скорому проведенні реформ, завдяки чому ЄК зможе надати Україні два останніх транші з останнього фінансового пакету в розмірі €1,8 млрд.

Ми обговорювали всі реформи, які сьогодні проводяться на Україні, конституційну реформу, реформу державної адміністрації. По цьому і по інших питаннях президент заверив мене в прогресі, який Україна і український парламент планують в найближче час реалізувати (*Порошенко пообіцяв Єврокомісії скоріше проведення реформ // Газета.Ру (http://www.gazeta.ru/business/news/2015/08/27/n_7519049.shtml). – 2015. – 27.08*).

Світовий банк затвердив рішення про надання Україні кредиту в \$ 500 млн.

Україна розраховує отримати \$ 500 млн кредиту від Світового банку у вересні. Угода була підписана директором Світового банку для Білорусі, Молдови та України.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Гроші будуть спрямовані на зусилля Києва щодо проведення економічних реформ в країні. Рішення, прийняте радою директорів банку

очікується, з метою отримання додаткової фінансової допомоги від Японії та Норвегії під паралельних механізмів фінансування (*Ukraine, World Bank Sign Agreement on Allocation of \$500Mln Loan to Kiev // Sputnik (<http://sputniknews.com/europe/20150827/1026260935.html>). – 2015. – 27.08*).

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Министр иностранных дел Павел Климкин выступает за создание отдельной структуры для продвижения в Украине европейских реформ.

Министр иностранных дел Павел Климкин:

Я за создание отдельной структуры, которая бы координировала продвижение европейской повестки дня в осуществлении европейских реформ. Возможно, также координировала бы предоставление и менеджмент международной технической помощи, которая должна была иметь эффективные связи со всеми министерствами... и полномочия, и желание работать с неправительственными организациями, и с неправительственным сектором. А также, имела бы возможность очень эффективно сработать с парламентом и с теми, кто стоит за продвижением европейской повестки дня *(Климкин выступает за создание отдельной структуры для продвижения в Украине европейских реформ // 112.ua (http://112.ua/politika/klimkin-vystupaet-za-sozdanie-otdelnoy-struktury-dlya-prodvizheniya-v-ukraine-evropeyskih-reform-255766.html). – 02.09).*

Украина получит от Европейского союза финансовую помощь на сумму 55 млн евро «для восстановления экономики».

Соответствующее Соглашение о финансировании в ближайшее время должно быть подписано украинским правительством и Еврокомиссией.

Европейская сторона уже одобрила соглашение. С украинской стороны оно вскоре будет вынесено на заседание Кабмина.

Средства будут выданы согласно Европейскому инструменту партнерства в течение 2016-2020 годов.

Деньги выделяются на создание стратегий по развитию малого и среднего предпринимательства (МСП), создание веб-портала для МСП, а также участия Украины в программах, направленных на развитие частной инициативы «Горизонт-2020».

В региональном разрезе внимание уделяется созданию центров поддержки бизнеса с развитой сетью представителей по меньшей мере в 15 украинских областях.

Среди прочего планируется способствовать улучшению доступа МСП к финансовым ресурсам. Для этого формируется гарантийный фонд в размере 40 млн евро.

Отмечается, что одной из главных задач центров будет содействие адаптации МСП к работе в условиях действующей зоны свободной торговли между Украиной и ЕС *(ЕС предоставит Украине 55 млн евро на развитие экономики // Европейська правда)*

(<http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/09/1/7037699/>). – 2015. – 01.09).

**Пресс-секретарь Европейского банка реконструкции и развития
Антон Усов:**

Канада предоставит Украине грант 200 тыс. евро на поддержку Национального совета реформ.

Грант поможет финансово поддержать высококвалифицированных украинских специалистов, которые работают в правительстве.

Средства предоставлены канадским Department of Foreign Affairs, Trade and Development (DFATD). Они помогут финансово поддержать высококвалифицированных украинских специалистов, которые работают в правительстве, а также привлечь новые кадры.

Грантовое соглашение подписали посол Канады в Украине Роман Ващук, вице-президент Agriteam Canada Consulting Ltd. Гэйл Тернер и директор ЕБРР в Украине Шевки Аджунер (*Канада предоставит Украине грант 200 тыс. евро на поддержку Национального совета реформ // Цензор.НЕТ*

(https://m.censor.net.ua/news/350093/kanada_predostavit_ukraine_grant_200_tys_evro_na_podderjku_natsionalnogo_soveta_reform). – 2015. – 01.09).

Генеральный секретар Раді Європи Турбйорн Ягланд вітає підтримку конституційної реформи і децентралізації. Процес реформ має продовжуватися.

Верховний представник Європейського союзу у закордонних справах та політиці безпеки Федеріка Могеріні:

Нинішнє голосування у Верховній Раді щодо конституційних поправок, пов'язаних із децентралізацією, – це важливий крок, що прокладає шлях до істотної передачі повноважень із центру до регіонів та громад (...).

Цьому процесу не повинно загрожувати насильство, драматичні події в Києві стали дуже тривожним сигналом.

Впевнена у тому, що Україна твердо рухатиметься шляхом подальших реформ, як інституційних, так і економічних, а також комплексної реформи поліції і правоохоронного сектору для забезпечення громадського порядку та безпеки по всій державі (*ЄС вітає децентралізацію і засуджує кров // радіо свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27219053.html>). – 2015. – 31.08).

ЄС готов оказывать помощь Украине в урегулировании вопросов по государственному долгу страны.

Вице-президент Еврокомиссии по вопросам евро и социального диалога, экс-премьер Латвии Валдис Домбровскис:

Мы приветствуем соглашение по реструктуризации государственного долга Украины с частными кредиторами. Это важно для продолжения реформ (*В Еврокомиссии заявили о поддержке Украины в урегулировании*

вопросов по госдолгу // 112.ua (<http://112.ua/ekonomika/v-evrokomissii-zayavili-o-podderzhke-ukrainy-v-uregulirovanii-voprosov-po-gosdolgu-255035.html>). – 2015. – 29.08).

Міністр фінансів Наталя Ярецько:

9 місяців назад я отримала державні фінанси у кризовому стані на фоні військової агресії на сході України, а за ці місяці виконала кілька завдань, які ставила перед собою.

Ці завдання: 1) забезпечити стабільність та безперерйне функціонування бюджетної та фінансової системи; 2) збалансувати державні фінанси та привести їх у реальний дефіцит до розміру, який має фінансуватися за рахунок неемісійних джерел; 3) реструктуризувати зовнішні комерційні борги до прийняттого рівня навантаження в середньостроковій перспективі; 4) провести докорінні реформи в секторі публічних фінансів.

Можу відзвітувати про повне виконання перших трьох завдань і часткове виконання четвертого.

Вдалося домовитися з Міжнародним валютним фондом про нову 4-річну програму обсягом 17,5 мільярдів доларів, дотримуватися її та вчасно отримати перші два транші, а також отримати підтримку в обсязі 7,2 мільярди доларів на наступні 1,5 року від інших партнерів, що стало базою для курсовою та монетарної стабільності в країні.

Також, вдалось ухвалити реалістичний бюджет на 2015 рік і планово його виконувати, запустити реальну бюджетну децентралізацію, зробити ефективнішою роботу самого міністерства і домовитися про реструктуризацію і списання на 20% зовнішнього боргу країни.

А над реформами Мінфін ще працює. Це:

1. Податкова реформа, яка стимулюватиме економічне зростання; реструктуризація Державної фіскальної служби і «демілітаризація податкової міліції»;

2. Прискорення запровадження всіх міжнародних інвестиційних проектів, які покращують ситуацію і створюють додаткові робочі місця;

3. Поглиблення бюджетної децентралізації;

4. Збільшення надходжень до бюджету шляхом боротьби з контрабандою, детінізації, підвищення ефективності сплати податків, покращення результатів роботи держпідприємств, посилення боротьби з бюджетними порушеннями, прискорення конфіскації активів чиновників режиму Януковичів;

5. Ухвалення на 2016 рік ефективного та ощадного бюджету, який дозволить фінансувати оборону, розвиватися і підтримувати незахищені верстви громадян;

6. Запуск із вересня порталу використання публічних коштів як першого кроку проекту «Ідея», який відкриє для суспільства інформацію Держказначейства та всі витрати центрального та місцевих органів влади.

Сьогодні не час радіти досягненням, хоча їх у нас багато, час продовжити кропітку працю над реформуванням державних фінансів та країни в цілому (*Яресько каже, що зі своїх завдань недовиконала лише реформи // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/28/7079349/). – 2015. – 28.08).*

27 серпня 2015 року: Україна та Спеціальний комітет кредиторів, до якого входять Franklin Advisors Inc., BTG Pactual Europe LLP, TCW Investment Management Company і T.Rowe Price Associates Inc., домовилися про попередні умови щодо реструктуризації 14 державних та гарантованих державою єврооблігацій із загальною основною сумою приблизно 18 млрд. дол. США.

Ця угода дозволить Україні виконати, завдяки співпраці з її найбільшими кредиторами, ключові елементи програми співробітництва України та МВФ за Механізмом розширеного фінансування, погодженим в березні 2015 року.

Міністр фінансів Наталія Яресько:

Дана угода є дуже важливою подією для України. Хоча досягнення результату переговорів було складним, нам вдалось зробити це в конструктивному дусі. Україна отримає миттєве та дуже значне скорочення боргу на 3,6 млрд. дол. США, зберігаючи при цьому свій статус на ринках капіталу, що є великим плюсом для економіки та банківської системи України. Ми отримаємо фінансування в розмірі приблизно 11,5 млрд. США в рамках нашої програми співпраці з МВФ, що дасть нам достатньо фінансової свободи. Важливо, що ми погодили наші інтереси з кредиторами. Я закликаю всіх кредиторів підтримати цю операцію (*Україна та Спеціальний комітет кредиторів погодили попередні умови для реструктуризації державних та гарантованих державою єврооблігацій // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248437724&cat_id=244277212). – 2015. – 27.08).*

У Представництві Світового банку в Україні підписано кредитну угоду на фінансування нової позики в розмірі 500 млн. дол. США для прискорення реформ в Україні. Цю операцію було схвалено Радою виконавчих директорів Світового банку у вівторок, 25 серпня цього року.

Під угодою свої підписи поставили Директор Світового банку у справах Білорусі, Молдови та України Чімяо Фан і Міністр економічного розвитку та торгівлі України Айварас Абромавичус.

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус:

Вже на початку вересня 500 млн. дол. США від Світового Банку надійдуть у бюджет України. Для реалізації проекту цієї позики вже було прийнято 16 Законів України, 3 постанови Уряду та розпорядження Уряду щодо реформування газового сектору. Реформи, в рамках проекту позики, спрямовані на зростання української економіки, встановлення прозорості в

системах управління, зменшення вартості ведення бізнесу в країні, а також реформування системи неефективних і несправедливих енергетичних субсидій та покращення захисту малозабезпечених верств населення.

Такий кредит Україна отримає на вигідних умовах за низькою відсотковою ставкою. Сукупний термін погашення становить 16 років, включаючи 7-річний пільговий період, протягом якого не буде виплачуватися тіло кредиту (*Підписано кредитну угоду зі Світовим банком про залучення 500 млн. дол. США для прискорення реформ в Україні // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248437680&cat_id=244277212). – 2015. – 27.08).

Конституційна реформа

Президент України Петро Порошенко:

Більше 70% українців підтримують зміни до Конституції в частині децентралізації, і я, як український Президент, буду з Українським народом».

Це перша причина, чому ми робимо реформи. (...)

Подальші реформи передбачають зміни до Конституції в частині судової реформи, позбавлення депутатської та суддівської недоторканості. Встановлення верховенства закону в нашій країні є найбільшим пріоритетом (...) (*Народ підтримує децентралізацію, і я, як Президент, буду з Українським народом – Петро Порошенко // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/narod-pidtrimuye-decentralizaciyu-i-ya-yak-prezident-budu-z-35898>). – 2015. – 01.09).

Председатель фракции «Народный фронт» Максим Бурбак:

Есть два аспекта: сегодня нам нужно было 226 голосов, чтобы проголосовать изменения в первом чтении. Следующее голосование в 300 голосов будет формироваться после того, как будут приняты законопроекты о префектов, о местном самоуправлении – обновленный законопроект, об органах исполнительной власти. Всего более 300 нормативных актов, которые нужно изменить, чтобы Конституция и децентрализация заработали (*Под новую Конституцию нужно подготовить 300 нормативных актов, – Бурбак // LB.ua* (http://lb.ua/news/2015/09/01/314813_pod_novuyu_konstitutsiyu_nuzhno.html). – 2015. – 01.09).

Спикер парламента Владимир Гройсман:

Изменения в Конституцию вступят в силу через два года после финального принятия.

В переходных положениях записано, что они (изменения, – ред.) вступают в действие через два года.

В этот период необходимо принять ряд положений. В частности, новый закон о государственной службе, о службе в органах местного

самоуправління, префектах и местном самоуправлении (*Гройсман пояснил, когда изменения в Конституцию вступят в силу // UAZMI (<http://uazmi.net/news/2726187843870167>). – 2015. – 31.08*).

Президент України Петро Порошенко:

Сьогодні Верховна Рада у першому читанні ухвалила зміни до Конституції в частині децентралізації. Це, нарешті, відбулося після більше ніж річних широких обговорень.

Я свідомо йду на те, щоб поділитися частиною своєї влади на користь місцевих громад і підкріпити це відповідним перерозподілом фінансових ресурсів. Щоби більше грошей, більше влади на місцях і в громадах кореспондувалися з більшою відповідальністю, більшим впливом громад і громадян.

Децентралізація докорінним чином міняє політичну систему України (...) (*Звернення Президента щодо голосування у Верховній Раді змін до Конституції України // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/zvernennya-prezidenta-shodo-golosuvannya-u-verhovnij-radi-zm-35891>). – 2015. – 31.08*).

Лідер фракції «Блока Петра Порошенко» Юрій Луценко:

Поправки в Конституцію будуть голосуватися во втором чтении в конце этого года.

Также будут приняты к этому времени законы о префектах, о местном самоуправлении, которые снимут определенные замечания со стороны определенных депутатов. То есть до декабря месяца этот вопрос не просто откладывается, он дорабатывается (*Луценко: второе чтение по Конституции пройдет в декабре // LB.ua (http://lb.ua/news/2015/08/31/314736_lutsenko_vtoroe_chtenie.html). – 2015. – 31.08*).

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

(...) Нова Конституція зруйнує стару корумповану систему управління в Україні.

У нас 24 роки будували корумповану централізовану країну, щорічно людям було важко жити. Система не працює, вона не дає жити народові (*Гройсман порівняв зміни до Конституції з відміною рабства // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/31/7079569/>). – 2015. – 31.08*).

Президент Петро Порошенко на зустрічі з представниками територіальних громад обговорив конституційні зміни щодо децентралізації.

Президент України Петро Порошенко:

(...) Всі 24 роки незалежності саме відсутність реальних повноважень у місцевої влади була причиною неефективності державного управління. (...)

Ми рішучими кроками намагаємось зробити дії, щоб призначити чесних людей, а ті, хто спокусився, – має бути рішуча реакція влади з Києва і моя, як Президента. Я дав тверду настанову правоохоронним органам, Прокуратурі, Службі безпеки, що там, де є корупційно спокусливі посади, в першу чергу, приділити свою увагу. (...) Але одними арештами ми ситуацію на вирішимо. Треба реально, рішуче передавати владні повноваження.

У зустрічі взяли участь 35 селищних або міських голів, а також Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман, Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко, Перший заступник Глави Адміністрації Президента України Віталій Ковальчук, Заступник Глави АПУ Ростислав Павленко (*Президент обговорив з представниками територіальних громад реформу з децентралізації: Україна як держава стане значно сильнішою // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/prezident-obgovoriv-z-predstavnikami-teritorialnih-gromad-re-35888). – 2015. – 29.08).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Визначено чотирьох представників громадськості, які обиратимуть членів Національного агентства з питань запобігання корупції. Під час голосування, яке трансливалося в он-лайн режимі, найбільше балів набрали Андрій Марусов, Леся Шевченко, Віктор Шлінчак та Віктор Таран.

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севостьянова:

Для участі в ініціативних зборах громадськими об'єднаннями було подано близько півсотні пакетів документів. Після їх розгляду до участі в зборах було допущено 24 громадські організації, які мають досвід антикорупційної роботи та підтвердили це. Інформація про кандидатів розміщувалася на сайті Національної ради реформ. Також біографії кандидатів, зокрема їх здобутки в антикорупційній діяльності, були розміщені на стендах безпосередньо під час зборів.

На зборах кожен кандидат мав можливість представити себе, висловити власну позицію та відповісти на запитання учасників зборів. За результатами обговорення, яке тривало близько трьох годин, відбулося голосування. Кандидати, які набрали найбільшу кількість балів, увійдуть до складу конкурсної комісії з відбору кандидатів на посади членів Нацагентства з питань запобігання корупції (*Визначено чотирьох представників громадськості, які обиратимуть членів Нацагентства з питань запобігання корупції // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248440434&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

Голова Антикоруупційного бюро Артем Ситник допускає використання практики укладення з корупціонерами угод про їхній відкуп від в'язниці або скорочення тюремного терміну.

Голова Антикоруупційного бюро Артем Ситник:

Таку практику запропонував його перший заступник Гізо Углава, який раніше працював заступником головного прокурора Грузії.

Те, що я почув, і які концепції він запропонував, мені дуже сподобалося. Припустимо, у них в Грузії працювала система кримінального провадження, у них не було цих томів, як у нас. Плюс під кінець його кар'єри у Грузії кількість вироків становила 8%, а 92% – угоди. Припустимо, людина вкрала мільйон – він зізнається та повертає його і отримує не 8, а п'ять років.

Звичайне розслідування навіть простих справ може тривати півтора року або ще довше, тому в укладенні таких угод з корупціонерами є сенс.

Тому практика, яка працювала в Грузії, підходить нашій країні. Це передбачено нашим законодавством, плюс в закон про НАБУ внесена можливість підписання цих договорів, навіть в особливо тяжких випадках *(Ситник допустив, що корупціонерам дозволять відкуповуватися від тюрми // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/28/7079290/). – 2015. – 28.08).*

Національне антикорупційне бюро України (НАБУ) відібрало перших 70 детективів.

Загалом документи надійшли від 2 700 претендентів. Відібрані особи пройдуть навчання. Разом із тим належне функціонування НАБУ потребує обрання спеціального антикорупційного прокурора. Це наступний крок у формуванні антикорупційних правоохоронних органів *(Дайджест реформ 22.08-28.08. Позитивні сигнали // Ukraine Crisis Media Center (http://uacrisis.org/ua/32324-zusammenfassung_reformen_positive_signale). – 2015. – 28.08).*

Антикорупційна група Реанімаційного пакету реформ та українське представництво міжнародної організації Transparency International вітають проведення 28 серпня нових ініціативних зборів для обрання представників громадськості до складу Конкурсної комісії з відбору членів Національного агентства з питань запобігання корупції.

Після рішення Уряду провести нові ініціативні збори громадських організацій Міністерство юстиції провело перевірку документів організацій, які виявили бажання взяти в нових зборах, та відібрало 24 ГО, які на думку Міністерства, мають підтверджений досвід антикорупційної діяльності.

Антикорупційна група РПР закликає учасників зборів обрати до складу Конкурсної комісії з відбору членів НАЗК представників, які мають найбільший досвід антикорупційної діяльності або є відомими активістами чи фахівцями-правниками *(ТІ Україна та РПР закликають обрати до складу конкурсної комісії НАЗК відомих антикорупційних експертів та*

представників громадськості // Transparency International (<http://ti-ukraine.org/news/oficial/5462.html>). – 2015. – 27.08).

Визначено перелік громадських організацій, допущених до участі в Ініціативних зборах громадських об'єднань для обрання кандидатів від громадських об'єднань до складу конкурсної комісії з проведення конкурсу з відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК).

За результатами перевірки повноти поданих документів та їх відповідності вимогам, визначеним Положенням про проведення конкурсу з відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 25 березня 2015 року № 170, до участі в Ініціативних зборах громадських об'єднань для обрання кандидатів від громадських об'єднань до складу конкурсної комісії з проведення конкурсу з відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції, призначених на 28 серпня 2015 року, допущені такі громадські об'єднання:

1. Громадська організація «Об'єднання «Центр політичних студій та аналітики»;
2. Громадська організація «Інститут аналітики та адвокації»;
3. Всеукраїнська громадська організація «Правозахисна організація «Спільна мета»;
4. Антикорупційна громадська спілка «Совість»;
5. Громадська організація «Міжнародна асоціація «Ваш Вибір»;
6. Всеукраїнська громадська організація «Народний антикорупційний нагляд»;
7. Громадська організація «Антикорупційний підприємницький фронт»;
8. Міжнародна громадська організація «Інститут стратегічних досліджень проблем тіньової економіки та корупції»;
9. Громадська організація «Центр ЮЕЙ»;
10. Луганська обласна організація «Спільна служба правової допомоги»;
11. Харківська міська громадська організація «Інститут прикладних гуманітарних досліджень»;
12. Громадська організація «Інститут медіа права»;
13. «Всеукраїнська спеціальна колегія з питань боротьби з корупцією та організованою злочинністю»;
14. Громадська організація «Антикорупційне бюро України»;
15. Івано-Франківська обласна громадська організація «Станіславська правозахисна група»;
16. Громадська організація «Громадський люстраційний комітет»;
17. Громадська організація «Українська галицька асамблея»;
18. Полтавська філія суспільної служби України;
19. Громадська організація «Наші гроші»;

20. Міжнародна громадська організація «Студентська спілка міста Києва»;
21. Громадська організація «Всеукраїнське об'єднання «Автомайдан»;
22. Громадська організація «Інститут світової політики»;
23. Громадська організація «Фундація «Відкрите суспільство»;
24. Громадська організація «Медичний контроль» *(Визначено перелік громадських організацій, які виберуть кандидатів на посади членів НАЗК // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/vyznacheno-perelik-gromadskyh-organizaciy-yaki-vyberut-kandydativ-na-posady-chleniv-nazk>). – 2015. – 27.08).*

Децентралізація та реформа державного управління

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Уряд створить робочі групи для адаптації власних повноважень під систему координат децентралізації. Передача повноважень на місця передбачає реформування систем освіти, охорони здоров'я, соціального захисту.

Науково-дослідними установами проведено і представлено аналіз чинного законодавства у 22 сферах діяльності центральних та місцевих органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування у контексті децентралізації владних повноважень.

Наша задача – виписати ефективний, розумний алгоритм створення нової системи та передачі повноважень. Важливо, щоб ця передача відбулася без різного роду ексцесів та «розривів», які можуть нести репутаційні ризики для реформи децентралізації. Адже нашою кінцевою спільною метою є створення безпечного та комфортного середовища для життя людини в Україні. Досягти цього можна лише шляхом побудови ефективної системи влади.

Згідно з рішенням Уряду, Міністерству освіти і науки, Міністерству охорони здоров'я, Мінсоцполітики, іншим міністерствам та центральним органам виконавчої влади, обласним державним адміністраціям доручено утворити робочі групи з питань децентралізації повноважень органів виконавчої влади у відповідних сферах. Крім того, будуть розроблені та затверджені державні стандарти якості медичних, освітніх, адміністративних, соціальних та інших послуг, що надаються населенню *(Уряд створить робочі групи для адаптації власних повноважень під систему координат децентралізації, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248451879&cat_id=244276429). – 2015. – 02.09).*

11 обласними радами прийнято рішення про утворення 85 об'єднаних територіальних громад, до складу яких входять 476 рад та проведення у них перших виборів 25 жовтня ц.р.

Ще 105 рішень про об'єднання громад очікують схвалення обласними радами, а це 492 громади, які чикають на об'єднання (*Процес добровільного об'єднання громад в Україні (станом на 1 вересня 2015 року) // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/proces-dobrovilnogo-obyednannya-gromad-v-ukrayini-stanom-na-1-veresnya-2015-roku>). – 2015. – 02.09).*

На сайті президента почав працювати розділ для електронних петицій.

Президент Петро Порошенко підписав Указ, яким затвердив порядок розгляду електронної петиції, адресованої главі держави, і дав старт роботі відповідного сайту.

Введення цього механізму здійснюється для забезпечення реалізації права громадян на звернення до глави держави з електронними петиціями та на виконання Закону України «Про звернення громадян».

На розгляд президента буде подаватися електронна петиція, на підтримку якої зібрано не менше 25 000 підписів громадян протягом не більше трьох місяців з дня опублікування (*На сайті президента почав працювати розділ для електронних петицій // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/29/7079386/>). – 2015. – 29.08).*

Сьогодні, 28 серпня, під час звіту Уряду, Кабінет Міністрів України відкрив окремий розділ порталу (<http://program.kmu.gov.ua/>), на якому в режимі реального часу кожне міністерство звітує про стан виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України.

Для кожного міністерства створена окрема рубрика, де перелічені всі завдання, які має виконати міністерство. По кожному з них є певний перелік етапів виконання, які щоденно мають вноситися на сайт в процесі роботи над завданням. Таким чином кожен громадянин може спостерігати за темпами реалізації кожного з нормативних актів: чи розпочата розробка акту, чи проходить громадське обговорення, чи внесено акт на розгляд Кабінету Міністрів та ін.

По кожному з завдань Програми встановлена конкретна дата виконання, на яку потрібно зауважити, оцінюючи діяльність міністерств. У випадку, якщо Кабінетом Міністрів приймається рішення про перенесення дати виконання, чи про відміну або внесення додаткового завдання якомусь з міністерств – дані на сайті будуть змінюватись. Сайт є відображенням постійного процесу роботи над виконанням Програми діяльності Кабінету Міністрів (*Уряд відкрив окремий розділ порталу, де в режимі реального часу кожне міністерство звітує про стан виконання Програми діяльності Кабінету Міністрів України // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248440487&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).

Віце-прем'єр-міністр - Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Мінрегіон відповідальний за впровадження головної реформи країни – децентралізації.

Реформа від законодавчих змін вже опустилася на регіональний рівень. Вже сформовано 84 спроможні об'єднані громади, 75 з яких вже підуть на місцеві вибори на 25 жовтня 2015 року. Також прийнято 80 рішень про утворення об'єднаних громад та чекають відповідного схвалення обласними радами. (...)

Ми чекаємо на рішення Парламенту по внесенню змін до Конституції України для остаточного закріплення нових повноважень місцевих органів влади, які вони отримали від центральної влади.

Також очікують прийняття проект закону «Про місцеве самоврядування в Україні», проект закону «Про місцеві органи виконавчої влади», законопроект «Про префекта» і ще близько 100 проектів змін в галузевого законодавства. (...)

Нами підготовлений проект закону про передачу права розпорядження земельними ресурсами об'єднаним територіальним громадам *(Геннадій Зубко: Мінрегіон відповідальний за головну реформу країни – децентралізацію // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248442207&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Міністр економічного розвитку и торговли Айварас Абромавичус:

Уже на следующей неделе мы запускаем дерегуляционный офис, который за деньги наших партнеров-доноров будет день и ночь работать над полным пересмотром регуляторной среды.

В офисе будут работать 30 сотрудников, в дальнейшем их количество увеличится до 100 *(Абромавичус: На следующей неделе заработает офис по подготовке регуляторной «гильотины» // 112.ua* (<http://112.ua/ekonomika/abromavichus-na-sleduyushhey-nedele-zarabotaet-ofis-po-podgotovke-regulyatornoy-gilotiny-254852.html>). – 2015. – 28.08).

27 серпня стартував проект «Зміцнення бізнес-об'єднань малих і середніх підприємств», загальний бюджет якого складає 1,053 млн. доларів США. Проект працюватиме над прискоренням розвитку сектора МСП в Україні шляхом зміцнення потенціалу бізнес-об'єднань, які долучатимуться до активізації діалогу між приватним та державним

секторами. Партнерами у реалізації стали Міністерство економічного розвитку і торгівлі України та Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй в Україні (ПРООН) за фінансової підтримки Уряду Швейцарії.

Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України, на церемонії підписання проектного документу у Мінекономрозвитку Юлія Клименко:

Бізнес-об'єднання в Україні розділені й з малою кількістю учасників, вони не здатні забезпечити репрезентативне представництво інтересів малих і середніх підприємств, у тому числі і у стратегії розвитку МСП, формуванні нормативно-правової бази та інфраструктури МСП в Україні. Ми сподіваємося, що проект, який ми започатковуємо сьогодні, сприятиме появі міцних об'єднань, які мобілізують МСП та представлятимуть їхні інтереси, та на базі яких у майбутньому будуть створюватися потужні саморегульовані організації МСП. Я хотіла б особливо подякувати ПРООН, Уряду Швейцарії та Швейцарському бюро співробітництва в Україні за підтримку цієї важливої ініціативи. (...)

Новий проект спрямовує свої зусилля на розробку та впровадження індивідуалізованої програми зміцнення потенціалу бізнес-об'єднань по всій Україні, що сприятиме посиленню їх інституційної, організаційної та фінансової спроможності щодо представництва інтересів приватного сектора та сприятиме здійсненню енергійнішої, ефективнішої та більш професійної співпраці між державним і приватним секторами.

Директор ПРООН в Україні Янтомас Хімстра:

Ми очікуємо, що проект позитивно вплине на здатність бізнес-об'єднань ефективно працювати, покращить їхню організаційну та фінансову стабільність і допоможе їм зростати, щоб вони могли виконувати свою природну роль як компонент інфраструктури підтримки МСП. Понад 20 років ПРООН працює в Україні, щоб подолати бідність, зменшити нерівність і підвищити рівень життя, зокрема шляхом підтримання ініціатив із розвитку приватного сектора, і ми готові й далі надавати всю можливу технічну допомогу Уряду в його реформаторських зусиллях.

Директор Швейцарського бюро співробітництва в Україні Гвідо Бельтрані:

У рамках нової прийнятої стратегії співробітництва Швейцарії з Україною на 2015-2018 роки ми прагнемо допомогти у створенні більш сприятливих умов для бізнесу. Державний секретаріат Швейцарії з економічних питань виділив 1 млн. дол. США на підтримку розбудови спроможності бізнес-асоціацій, які могли б належним чином представляти інтереси МСП та всіх макрорегіонів України, зокрема й східних *(Мінекономрозвитку разом із ПРООН започаткували проект розвитку об'єднань малого і середнього бізнесу в Україні на 1,053 млн. доларів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248437743&cat_id=244276429). – 2015. – 27.08).*

Державна регуляторна служба України проаналізувала інформацію про перевірки суб'єктів господарювання, проведені протягом січня-травня 2015 року Міністерствами та ЦОВВ.

Кількість перевірок зменшилася у десятки разів у порівнянні з аналогічним періодом минулого року. Мораторій – дієвий інструмент у зменшенні тиску на підприємництво.

Протягом вказаного періоду контролюючими органами проведено 3 224 планові та 53 148 позапланових перевірок. Найбільшу кількість планових та позапланових перевірок проведено ДСНС (понад 2 тис. планових та понад 16 тис. позапланових). 21 орган, серед яких Держгеокадастр, Держлісагентство, МОН, Міненерговугілля, Мінагрополітики, ДКА та інші, перевірки протягом цього періоду не проводили взагалі.

Слід зазначити, що протягом I півріччя 2014 року, за наявною у ДРС інформацією, проведено мінімум 233 488 планових та 101 966 позапланових перевірок.

Незважаючи на чіткість зазначених обмежень, МОЗ, Держекоінспекцією, Держсільгоспінспекцією, Державіаслужбою, Фондом соціального страхування з тимчасової втрати працездатності, ДСНС, Мінкультури, Держенергонаглядом, Адміністрацією Держспецзв'язку та НКРЗІ вимоги закону було проігноровано.

Зазначені дії свідчать про наявність у діяльності таких органів корупційних ризиків (*Державна регуляторна служба: Міфи і реальність щодо мораторію на перевірки суб'єктів господарювання // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248435035&cat_id=244277212). – 2015. – 27.08).

Судова реформа

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Чинний склад судів не здатний забезпечити правосуддя і справедливості в Україні. І жодна реформа, яка проводиться, не буде мати результату до того моменту, доки в українських судах не запанує справедливість і закон.

Судова реформа – це спільне завдання Парламенту, Президента та Уряду.

На найближчих засіданнях Верховної Ради необхідно ухвалити пакет змін, який передбачає як зміни до Конституції, так і зміни до законодавства про судочинство щодо нової, якісної і справедливої системи судів (*На найближчих засіданнях Ради необхідно ухвалити пакет законодавства щодо нової справедливої системи судів, – Глава Уряду // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248440894&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).

Податкова реформа

В Україні с 1 сентября вступил в силу закон об уменьшении налогового давления на налогоплательщиков. Речь идет о законе Украины от 17 июля № 655-VIII «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно уменьшения налогового давления на налогоплательщиков».

Етим законом Министерству финансов переданы полномочия по предоставлению обобщающих налоговых консультаций с обязательным их обнародованием на официальном сайте ведомства (*В Україні с 1 сентября снижается налоговое давление на предпринимателей // 112.ua (<http://112.ua/ekonomika/v-ukraine-s-1-sentyabrya-snizhaetsya-nalоговое-davlenie-na-predprinimateley-255523.html>). – 2015. – 01.09).*

Національна рада реформ на засіданні 3 вересня планує розглянути два варіанти податкової реформи.

Міністр економічного розвитку й торгівлі Айварас Абромавичус:

Нацрада реформ на засіданні 3 вересня розгляне два варіанти нової податкової реформи. Один із варіантів буде представлено Міністерством фінансів, а інший буде альтернативним.

Усі представники бізнесу чекають реформи, враховуючи високий рівень податків в Україні, як країні, яка перебуває на ранній стадії розвитку (*3 вересня розглянуть два варіанти податкової реформи – Абромавичус // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/28/7079281/>). – 2015. – 28.08).*

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Після рішення Національного банку України про зменшення облікової ставки, ми очікуємо, що державні банки - партнери програми Уряду по впровадженню енергоефективних заходів знизять кредитну ставку по кредитах, які беруть українці для проведення термомодернізації своїх домівок.

Цей крок дозволить підсилити мотивацію українців до проведення енергозбереження. (...)

22 області вже підписали меморандум про співпрацю з Держенергоефективності, згідно з яким вони зобов'язуються також компенсувати коштами місцевого бюджету частину кредитів, які беруть громадяни та ОСББ на проведення термомодернізації (*Ми очікуємо зниження кредитної ставки банків по кредитах на утеплення помешкань*

*українців, – Геннадій Зубко // Урядовий портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248442182&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Єдиний механізм забезпечення транзиту газу до ЄС та стабільності постачання газу в Україну – це тристоронній протокол між Україною, ЄС і РФ та додаток до чинного контракту між НАК «Нафтогаз України» та «Газпромом» на зразок того, який був підписаний минулого року (...) *(Арсеній Яценюк: Тристоронній протокол між Україною, ЄС і РФ - єдиний механізм забезпечення транзиту газу до ЄС та стабільності постачання газу в Україну // Урядовий портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248438910&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

27 серпня 2015 року Голова Держенергоефективності Сергій Савчук взяв участь в урочистому відкритті Центру енергоефективності, створеного за ініціативи державного АБ «Укргазбанку», який є одним з уповноважених банків на реалізацію державної програми з енергоефективності.

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Сьогоднішній Центр енергоефективності, який Укргазбанк відкрив за власні кошти – це є свідченням того, що вони серйозно ставляться до державної програми. Це відкритість до людей та гостей міста Києва, які можуть прийти і отримати безкоштовну консультацію. Навіть, якщо людина не збирається брати кредит, їй можуть надати інформацію і з точки зору продукту утеплення, і з точки зору енергоефективного обладнання, а також про те, яким чином потрібно утеплюватися чи який котел поставити.

(...) На сьогодні безпосередньо господарствами, багатоповерхівками – це ОСББ і ЖБК разом взято більше ніж 21 тисячу кредитів, загальною сумою майже 360 млн. грн. А, починали ми в жовтні минулого лише зі 140 кредитів на місяць *(Голова Держенергоефективності взяв участь у відкритті першого в Україні Центру енергоефективності при «Укргазбанку» // Урядовий портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248437915&cat_id=244277212). – 2015. – 27.08).*

Реформа правоохоронної системи

Официальная структура Национальная полиция создается в Украине сегодня.

Премьер-министр Украины Арсеній Яценюк:

Кабинет Министров Украины сегодня принимает решение о создании центрального органа исполнительной власти, который подчиняется МВД

України, а именно сьогодні в Україні офіційно створюється Національна поліція України.

Закон визначає Національну поліцію як орган виконавчої влади, який буде служити суспільству і призначений для охорони прав і свобод людини, протидії злочинності, підтримання суспільного порядку і суспільної безпеки.

Проект встановлює правові основи організації і діяльності Національної поліції України, статус поліцейських, а також порядок проходження служби в Національній поліції. Діяльність Національної поліції здійснюється в тісному співробітництві і взаємодії з населенням, територіальними громадами і інститутами громадянського суспільства на засадах партнерства і спрямована на задоволення їх потреб.

В законі зазначається, що рівень довіри населення до поліції є основним критерієм оцінки ефективності діяльності органів і підрозділів поліції.

Оцінка рівня довіри населення до поліції проводиться незалежними соціологічними службами в порядку, визначеному Кабінетом міністрів України.

В складі поліції функціонують: 1) кримінальна поліція; 2) патрульна поліція; 3) органи досудового розслідування; 4) поліція охорони; 5) спеціальна поліція; 6) поліція особливого призначення (*Сьогодні в Україні офіційно створюється Національна поліція, – Яценюк // 112.ua (<http://112.ua/glavnye-novosti/segodnya-v-ukraine-oficialno-sozdaetsya-nacionalnaya-policiya--yacenyuk-255726.html>). – 2015. – 02.09*).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк поручив підготувати зміни в госбюджет-2015 для знаходження коштів на Національну поліцію.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Міністерство фінансів, поручення. Нам необхідно безотлагательно проработати зміни в закон України про державний бюджет на поточний рік, а на 2016 г. – новий проект закону. Річ йде про забезпечення фінансування реформування правоохоронної системи і в першу чергу – створення Національної поліції (*Яценюк поручив підготувати зміни в госбюджет-2015 для знаходження коштів на Національну поліцію // 112.ua (<http://112.ua/ekonomika/yacenyuk-poruchil-podgotovit-policiyu-255729.html>). – 2015. – 02.09*).

Глава Консультативної місії ЄС з реформування цивільного безпекового сектора Кальман Міжеї:

В українських правоохоронних органах працює дуже багато людей порівняно з західноєвропейськими структурами, зарплати дуже низькі, а всі рішення приймаються за тривалою, складною процедурою.

Звідси рішення: у правоохоронних органах, в Міністерстві внутрішніх справ мають відбутися скорочення, також частину працівників треба перевести на так звану «продуктивну роботу», де б вони виконували реальну роботу, а не просто створювали бюрократичний ланцюжок і перекладали папери.

Так, це збільшить кількість безробітних, але вам доведеться це зробити – без цього ніяк, адже держава, як ви самі згадали, зараз проходить фінансову кризу.

Якщо робота проводитиметься ефективно, то протягом року стануть відомі контури реформи міліції *(В МВС будуть скорочення, за рік буде відома його нова форма – місія ЄС // Українська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/1/7037672/>). – 2015. – 01.09).*

Глава Консультативної місії ЄС з реформування цивільного безпекового сектора Кальман Міжеї:

Треба продовжити зміни у міліцейському відомстві, змінити кримінальну поліцію. Але ще важливіше – забезпечити те, щоб реформа не обмежилася системою МВС.

Нова поліція не буде ефективною, якщо не підтримати її реформою прокуратури.

В прокуратурі ті самі проблеми, що й в міліції – роздутий штат, низькі зарплати.

І при цьому бюджету, виділеного на систему прокуратури, не вистачає навіть на зарплати.

З цього впливають дії прокуратури – їм доводиться приймати пожертви від бізнесу, щоб забезпечити роботу структури, але це водночас робить прокурорів залежними від бізнесу. І це треба змінювати *(Глава місії ЄС: реформа не повинна обмежитися системою МВС // Українська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/1/7037675/>). – 2015. – 01.09).*

В конце сентября в Украину приедут 10 техасских рейнджеров, которые начнут отбор и обучение 25 сотрудников спецподразделения МВД «Сокол». В дальнейшем, эта группа в качестве специальных инструкторов войдет в подразделения специального назначения КОРД Национальной полиции Украины.

Правоохранители США отметили, что все их усилия, как и усилия их многочисленных партнеров направлены на максимально эффективное для Украины использование своего опыта в реформировании МВД Украины. Кроме того, представители Дивизиона заявили о намерении помочь будущему спецподразделению Национальной полиции Украины оборудованием.

Открытым остается ряд организационных вопросов, однако стороны выразили готовность решить их до начала подготовки специалистов в Украине.

Глава МВД Арсен Аваков:

Украина нуждается в очень быстрой реформе, однако если скорость будет влиять на качество, то выбирать следует именно качество (*Готовить инструкторов для спецназа КОРД будут текасские рейнджеры, – МВД. ФОТОрепортаж // Цензор.НЕТ (http://censor.net.ua/photo_news/350140/gotovit_instruktorov_dlya_spetsnaza_kord_budut_tehasskie_reyindjery_mvd_fotoreportaj). – 2015. – 01.09).*

Глава МВС Арсен Аваков:

Із середини вересня розпочнеться набір до лав спецпідрозділу МВС «КОРД», а до кінця року громадськості представлять нову службу дільничних поліцейських.

У Міністерстві внутрішніх справ вже здійснено низку кроків у напрямку реформування відомства. Одним з них є ліквідація кількох підрозділів, діяльність яких викликала негативний резонанс у суспільстві – ДАІ, ГУБОЗ, транспортної та ветеринарної міліції.

Сьогодні на заміну старим закритим структурам створюються нові підрозділи. Зокрема, працівники патрульної поліції вже вийшли на вулиці Києва, Львова та Одеси. (...)

26 вересня нова патрульна поліція вийде на вулиці Харкова. У грудні нові поліцейські з'являться на вулицях Дніпропетровська, Миколаєва, Ужгорода та Мукачєвого, Луцька і Хмельницького. До кінця року почнеться процес формування патрульної поліції в Тернополі, Херсоні, Чернівцях, Сумах, Чернігові, Вінниці, Івано-Франківську, Полтаві, Краматорську і Слов'янську, Сєверодонецьку, Рівному, Черкасах Кіровограді, Запоріжжі, Кривому Розі та Маріуполі. Також на трасі Київ-Житомир найближчим часом з'явиться підрозділ дорожньої патрульної поліції, а пізніше – на автошляхах Київ-Львів та Київ-Харків.

Крім того, ще цього року Міністерство внутрішніх справ представить суспільству нових дільничних поліцейських, а також оновлені поліцейські дільниці навзамін старих пострадянських райвідділів міліції, єдиний call-центр 102 та нові сили спеціального призначення поліції «КОРД» (Корпус оперативно-раптової дії). До складу КОРД кандидатів почнуть набирати з 15 вересня, а до кінця року працівники цього спецпідрозділу вже заступлять на службу (*26 вересня на вулиці Харкова вийде нова патрульна поліція, – Арсен Аваков // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248441924&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

Перший заступник начальника департаменту юридичного забезпечення МВС України Володимир Жиденко розповів про запровадження автоматичної фото- та відеофіксації адміністративних правопорушень, відповідальність за них, а також уведення нової статті до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Перший заступник начальника департаменту юридичного забезпечення МВС України Володимир Жиденко:

Прийнятий Закон є одним з етапів реформування правоохоронних органів. Він передбачає спрощення взаємовідносин учасників дорожнього руху з працівниками правоохоронних органів та подолання корупційної складової. Крім того, цей Закон має дисциплінувати водіїв транспортних засобів, аби знизити рівень дорожньо-транспортного травматизму зі смертельними та іншими тяжкими наслідками.

У випадках вчинення правопорушень, зафіксованих в автоматичному режимі, суб'єктом правопорушення є юридична або фізична особа, за якою зареєстровано транспортний засіб. (...)

У Кодекс України про адміністративні правопорушення введено нову статтю – 279-3. Відповідно до неї, власники транспортних засобів звільняються від адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі, в разі, коли протягом 14 днів з моменту отримання постанови про накладення адміністративного стягнення особа, яка керувала транспортним засобом, звернеться особисто до уповноваженого підрозділу Національної поліції із відповідною заявою. В такому випадку постанова про притягнення до адміністративної відповідальності скасовується.

Власники мають право регресу до осіб, які керували транспортним засобом у момент вчинення правопорушення.

Повноваження щодо розгляду справ про адміністративні правопорушення, вчинені у сфері безпеки дорожнього руху, пропонується надати уповноваженим працівникам новостворених підрозділів патрульної служби поліції. Ухвалення рішень щодо позбавлення права керування транспортним засобом залишаються в компетенції судів (*Володимир Жиденко: «Новий Закон має дисциплінувати водіїв транспортних засобів та учасників дорожнього руху» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248437406&cat_id=244277212). – 2015. – 27.08).*

Реформа системи національної безпеки та оборони

Совет национальной безопасности и обороны Украины на заседании в среду одобрил и предложил для утверждения Президенту Украины проект новой редакции Военной доктрины.

Военная доктрина Украины основывается на Стратегии национальной безопасности Украины и является базовым документом военного планирования и основой для разработки концепций и государственных программ реформирования и развития Вооруженных Сил, других военных формирований, вооружения и военной техники, оборонно-промышленного комплекса.

Проект прошел общественное обсуждение с привлечением как представителей органов государственной власти Украины, так и экспертов

негосударственных организаций, а также иностранных советников, аккредитованных при Офисе НАТО в Украине (*СНБО одобрил Военную доктрину с фиксацией России как врага Украины // LB.ua (http://lb.ua/news/2015/09/02/314977_snbo_odobril_voennuyu_doktrinu.html). – 2015. – 02.09).*

В Украине введено 68 из 102 стандартам НАТО.

Из 102 существующих стандартов НАТО Министерством обороны в Вооруженных силах Украины уже внедрено 68 (Кроме того, в Кабмине отметили, что в этом году по стандартам НАТО провели 637 учений (*В Украине введено более половины стандартов НАТО // Европейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/08/31/7037623/). – 2015. – 31.08).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

До моменту юридичного вступу України в НАТО Україна повинна фактично вступити в НАТО. Це означає, що українські Збройні Сили повинні цілком і повністю відповідати всій логістиці і стандартам країн-членів Альянсу, а українські військовослужбовці – мати відповідні навички і відповідне тренування.

В поточному році Уряд виділив майже 100 мільярдів гривень на фінансування Міністерства оборони України.

Ми не будемо зменшувати видатки на фінансування військового відомства.

Необхідне в рамках реформи ЗСУ посилення контрактної і професійної складової в наших Збройних Силах (*Арсеній Яценюк: До моменту юридичного вступу в НАТО Україна повинна фактично вступити в Альянс – українські ЗС повинні відповідати стандартам Альянсу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248440671&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

Прем'єр-міністр Литовської Республіки Альгірдас Буткявічюс запевнив у готовності своєї країни поділитися з українським народом досвідом вступу до НАТО.

Про це він заявив під час зустрічі з Головою Верховної Ради Володимиром Гройсманом.

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Нам потрібні нові знання, нові технології оборонного характеру. Необхідно розуміти, що сучасна, новітня оборонна зброя для України – це захист і Європейського Союзу.

Також у ході зустрічі сторони наголосили на важливості активізації двостороннього співробітництва у сфері енергетичної безпеки та освітній галузі (*Литва готова поділитися з Україною досвідом вступу до НАТО //*

Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/28/7079258/>). – 2015. – 28.08).

Реформа освіти

Верховная Рада Украины постановила провести парламентские слушания по реформе образования.

Согласно пояснительной записке, проведение парламентских слушаний будет способствовать выработке конкретных предложений по реформированию образования в Украине, по результатам слушаний и общественного обсуждения будет создан прогрессивный закон Украины «Об образовании», который позволит развивать систему образования Украины в соответствии с международными стандартами и требованиями времени.

На сегодня Комитетом по вопросам науки и образования Украины и Министерством образования и науки Украины разрабатывается новая редакция Закона Украины «Об образовании». В указанном законопроекте будут заложены новые принципы и кардинальные пути реформирования образования, предусматривающих:

- обеспечение качества образования;
- повышение квалификации и поднятия социального статуса учителя;
- приведение структуры образования в соответствие с международными стандартами с целью расширения возможностей выпускников образовательных программ;
- реализация возможности получения образования в течение всей жизни;
- приведение образовательных стандартов в соответствие с требованиями рынка труда;
- децентрализация управления и обеспечения автономии учебных заведений;
- введение новой формулы финансирования образования, основанной на определении бюджетных расходов в расчете на ученика (студента), а не на образовательное учреждение, как это происходит сегодня.

В то же время необходимым условием обеспечения качества и успешности следующей имплементации нового Закона является широкое участие общественности в его подготовке и экспертизе его основных положений (*Рада постановила провести парламентские слушания по реформе образования // 112.ua* (<http://112.ua/obshchestvo/rada-postanovila-provesti-parlamentskie-slushaniya-po-reforme-obrazovaniya-255681.html>). – 2015. – 02.09).

Глава Министерства образования и науки Украины Сергей Квит:

Мы анонсируем дальнейшую ликвидацию ряда университетов.

Также ведем речь о том, что у нас слишком много университетов, не все имеют право так называться. Мы закрыли за это время 76 университетов и их филиалов. Эта политика будет продолжаться, мы будем «укрупнять»

университеты, укрепляют сильнейшие университеты в крупных университетских центрах, также в областных центрах. И вступительная кампания для этого дает нам очень большой оптимизм (*Квит анонсирует дальнейшую ликвидацию ряда университетов // 112.ua (http://112.ua/obshchestvo/kvit-anonsiruet-dalneyshuyu-likvidaciyu-ryada-universitetov-254809.html). – 2015. – 28.08).*

Програма розвитку українського експорту

Министерство экономического развития и торговли планирует до 2020 года создать адаптированную к требованиям ВТО и Евросоюза систему технического регулирования, что даст возможность украинским производителям беспрепятственно выходить на иностранные рынки.

В частности, план предусматривает привлечение средств технической помощи ЕС для приведения законодательной базы в соответствие с международными стандартами, принятие европейских и международных стандартов как национальных, технического переоснащения органов стандартизации и развития метрологической системы.

Кроме того, Минэкономразвития намерено добиться признания Национального агентства по аккредитации на международном и европейском уровнях (*Переход на техстандарты ЕС и ВТО завершится к 2020 году // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/09/1/7037693/). – 2015. – 01.09).*

Украина активизирует переговоры с Израилем и Турцией относительно создания Зон свободной торговли (ЗСТ) с этими двумя странами.

Министр экономического развития и торговли Украины Айварас Абромавичус:

Экспорт. Этим мы, конечно же, занимаемся. Договор об ассоциации с Европой, конечно же, вступит (в силу) с 1 января, больше никаких отсрочек не будет. Конечно, некоторым нашим соседям это не совсем нравится. Понимая это, мы помогаем нашим производителям находить новые рынки. Это Египет, Казахстан, Иран. Мы закончили переговоры о свободной торговле с Канадой и интенсифицируем, активизируем переговоры о зоне свободной торговли с Израилем и Турцией. До конца года определимся с шестью местами, где назначим новые форматы торгового представительства, и еще 14 – в следующем году (*Абромавичус: Украина активизирует переговоры о создании ЗСТ с Израилем и Турцией // 112.ua (http://112.ua/ekonomika/abromavichus-ukraina-aktiviziruet-peregovory-o-sozdanii-zst-s-izrailem-i-turciey-254846.html). – 2015. – 28.08).*

Украина до конца 2016 года планирует открыть 20 торговых представительств в странах, наиболее перспективных для развития экономических отношений.

Министр экономического развития и торговли Украины Айварас Абромавичус:

До конца года мы откроем шесть торговых представительств в странах, наиболее перспективных для развития торговых отношений. Уже в следующем году откроем еще 14. Таким образом, к концу следующего года будет действовать 20 торговых представительств Украины за рубежом.

Очевидно, речь идет об офисах торгового представителя Украины, которые сейчас планируется создавать.

При этом в МИД заявляют о возможности возобновления работы торгово-экономических миссий, однако в качестве самостоятельных организаций, которые будут предоставлять коммерческие услуги экспортерам и работать на условиях самообеспечения (*Украина до конца 2016 года откроет 20 торговых представительств // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/rus/news/2015/08/28/7037538/>). – 2015. – 28.08*).

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Сільське господарство забезпечує 14% загального обсягу ВВП та залишається експортною галуззю №1 в Україні.

Експорт аграрної продукції забезпечує чисте надходження валюти в обсягах до 30 млн. доларів США щодня. Зовнішньоторговельне сальдо за сільськогосподарською продукцією за перші 6 місяців поточного року покращилося на 250 млн. дол. США.

Завдяки системній диверсифікації Україна суттєво збільшила постачання до ключових країн. Зокрема, експорт продукції до США збільшено на 36%, в Азію — на 10%, до країн Євросоюзу — на 6%. (...)

Україна розширює вплив на глобальну продовольчу безпеку та виходить на нові зовнішні ринки. Зокрема, попри обмеження з боку Митного Союзу, знято тимчасові обмеження на експорт українського молока та м'яса до Казахстану. Дві українських компанії отримали дозвіл на експорт яєць до Ізраїлю. Парафовано угоду про зону вільної торгівлі з Канадою, що, безумовно, відкриває нові можливості для українського аграрного сектору.

Чи не найдинамічнішою є співпраця України з Китайською Народною Республікою. За 7 місяців поточного року аграрний експорт до Піднебесної склав 889,7 млн. доларів США, що більше ніж у 2 рази за відповідний період 2014 року (407 млн. дол. США). Саме відкриття нових ринків – наше повсякденне завдання, яка дасть можливість виконати плани з валютної виручки. Лише від експорту зернових за другий квартал 2015 року Україна очікує надходження до 4 млрд. дол. США, що на 12% більше, аніж торік (*Олексій Павленко: Україна суттєво збільшила аграрний експорт до основних ринків // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248441532&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Поступово українські сільгосптоваровиробники починають все більше використовувати нові можливості експорту продукції переробки на високомаржинальний ринок ЄС.

Так, якщо у першій половині 2014 року частка сировинних видів продукції складала 76%, то у 2015 році – уже 67%. Відбулося зростання частки продуктів переробки у сільськогосподарському експорті до ЄС, що позитивним чином характеризує розвиток аграрного сектору України.

Найбільш показовими є приклади зростання експорту м'яса птиці - утричі (до 27,3 млн. доларів США); томатної пасти – у 9,5 раза (до 6,9 млн. доларів США); обробленого зерна зернових культур (луцене, плющене, у вигляді пластівців) – майже удвічі (до 5,6 млн. доларів США); цукру і кондитерських виробів з цукру – у 1,8 раза (до 17,8 млн. доларів США); готових продуктів із зерна – у 1,3 раза (до 18 млн. доларів США).

Також у першій половині 2015 року відбувся експорт яєчних продуктів до ЄС на суму 4,5 млн. доларів США, в той час як за аналогічний період минулого року експорт не здійснювався.

Пріоритетним напрямком розвитку вітчизняного агросектору є орієнтація на збільшення частки продукції переробки, а також продукції з високою доданою вартістю у загальному сільськогосподарському експорті України. Це дозволить нам збільшити валютні надходження до державного бюджету. А поточні результати експорту до ЄС свідчать про високий потенціал української продукції та гарні перспективи на світовому ринку
(Олексій Павленко: Україна збільшує експорт продуктів переробки до ЄС
// Урядовий портал
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248434546&cat_id=244276429). – 2015. – 27.08).

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

У рамках роботи щодо аналізу прогресу у виконанні рекомендацій щодо II фази Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму для України, до Адміністрації Держприкордонслужби України завітали експерти оціночної місії Європейського Союзу. Під час зустрічі прикордонники проінформували експертів ЄС та презентували стан виконання Держприкордонслужбою зазначеного Плану дій, особливо що стосується виконання стратегії та Плану дій щодо інтегрованого управління кордонами. До участі та обговорення запрошувались також представники Кабінету Міністрів України, Міністерства закордонних справ України та Державної фіскальної служби України. Серед досягнень в рамках лібералізації прикордонники представили експертам ЄС Стратегію розвитку

служби до 2020 року, а також Концепцію Державної цільової правоохоронної програми «Облаштування та реконструкція кордону» на період після 2015 року».

Прикордонним відомством опрацьована Дорожня карта спільної охорони кордону з країнами ЄС та Молдовою, що включає спільне патрулювання, спільний контроль у пунктах пропуску, удосконалення механізмів обміну інформацією.

Крім того, в рамках реформування відомства запроваджено Пілотний проект на базі пунктів пропуску ОКПП «Київ» та проводиться активна робота щодо оснащення пунктів пропуску, в тому числі обладнанням для біометричного контролю паспортних документів та підключення пунктів пропуску до баз даних Інтерполу, що в кінцевому результаті забезпечить спрощення порядку подорожей громадян України до країн ЄС *(Прикордонники проінформували представників оціночної місії про стан виконання Плану дій щодо лібералізації ЄС візового режиму // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248447043&cat_id=244277212). – 2015. – 01.09).

З 31 серпня в Україні працюють 8 моніторингових місій Євросоюзу. Вони перевіряють як Україна готується до запровадження безвізового режиму з ЄС.

Заступник міністра закордонних справ Олена Зеркаль:

На цьому тижні в Україні почали роботу три місії.

Перша місія оцінює стан боротьби з корупцією, друга – питання безпеки кордонів, і третя місія на цьому тижні розпочинає роботу з безпекою документів.

На наступному тижні буде ще одна місія, яка буде працювати щодо питань боротьби з організованою злочинністю. Далі – тиждень перерви, і наступні чотири місії запрацюють наприкінці вересня. Фактично вони оцінюють виконання Україною технічних критеріїв щодо лібералізації візового режиму.

Є така організація «Греко», яка займається боротьбою з корупцією, робить моніторинг. У рекомендаціях від ЄС ми маємо виконати вимоги «Греко», які постійно розширюються.

Під впливом і тиском наших європейських колег ми працюємо значно швидше і ефективніше, ніж було б без них.

Міграційні ризики, пов'язані з еміграцією з України є мінімальними. Отримання безвізового режиму більш за все залежить від нас самих – наскільки ми ефективно виконуємо все заплановане *(МЗС розповіло, як ЄС перевіряє Україну для введення безвізового режиму // Канал 24* *(http://24tv.ua/aktualne_intervyu/mzs_rozpovilo_yak_ys_pereviryaye_ukrayinu_dlya_vvedennya_bezvizovogo_rezhimu/n607555). – 2015. – 01.09).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Уряд України виконує всі технічні умови для лібералізації візового режиму між Україною та Європейським Союзом.

Усі технічні умови, незважаючи на те, що їх є дуже багато і часто з'являються додаткові, – український Уряд виконує. Перекоаний в тому, що в країнах-членах Європейського Союзу є політична єдність щодо необхідності надання Україні безвізового режиму.

Під час зустрічі з Альгирдасом Буткявічюсом (прем'єр-міністром Литовської Республіки, – ред.) були обговорені питання проведення реформ в Україні та необхідність утримання політичної єдності серед всіх політичних сил.

Прем'єр-міністр Литовської Республіки Альгирдас Буткявічюс зазначив, що запросить представників політичних сил України відвідати Литву, аби подивитися, як реалізувалися реформи в цій країні (*Арсеній Яценюк: «Перекоаний, що в країнах ЄС є політична єдність щодо необхідності надання Україні безвізового режиму» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248439493&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Угода про зону вільної торгівлі між Україною і ЄС за будь-яких обставин набуде чинності з 1 січня наступного року.

Росія вже заявила, що запровадить ембарго проти української продукції у тому випадку, якщо Угода набуде чинності.

Нам необхідно знаходити інші ринки, і для нас європейський ринок є одним із ключових. Тому ми будемо цінувати підтримку вашого уряду (Литовської Республіки, – ред.) в розгляді питання щодо збільшення квот української продукції, які можуть поставлятися на європейський ринок в рамках Угоди про зону вільної торгівлі з Європейським Союзом.

Економічна співпраця України та Литви виходить на інший рівень. Обсяги перевезень вантажів за маршрутом Іллічівськ-Мінськ-Клайпеда у рамках проекту «Вікінг» істотно збільшилися за останній період.

Уряд України прийняв рішення щодо запровадження експерименту із зменшення вдвічі портових зборів для транзитних вантажів, які, в тому числі, будуть транзитуватися по проекту «Вікінг».

За підсумками зустрічі Арсеній Яценюк та Альгирдас Буткявічюс підписали Угоду між Урядами двох країн про Раду обмінів молоддю України та Литви (*Угода про ЗВТ між Україною і ЄС за будь-яких обставин набуде чинності з 1 січня наступного року, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248438881&cat_id=244276429). – 2015. – 28.08).*

Перший заступник міністра юстиції Наталія Севостьянова:

Агентство повернення активів – це одне із зобов'язань в рамках безвізового режиму. І разом з Генпрокуратурою ми розробили проект закону, який Кабміном підтриманий. Такі агентства існують у багатьох країнах світу,

особливо Європи. Така система передбачає, що ці агентства займаються пошуком активів, а не правоохоронні органи. Воно буде працювати в рамках віп-системи таких же агентств по всьому світу. У них повний доступ до всіх баз даних. Вони знаходять актив, далі в Генпрокуратурі йде виробництво, при цьому невідомо, скільки буде йти повернення активу в країну. Тому тим часом агентство буде займатися управлінням активами та наповненням бюджету країни (*Севостьянова: агентство з повернення активів – зобов'язання перед ЄС для безвізового режиму // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_08_28/Sevostjanova-agentstvo-z-povernennja-aktiv-v-zobovjazannja-pered-S-dlja-bezv-zovogo-rezhimu-6456/). – 2015. – 28.08).*

Під час робочого візиту до Королівства Бельгія Президент Петро Порошенко та Президент Європейської комісії Жан-Клод Юнкер обговорили питання запровадження Європейським Союзом безвізового режиму для українців і наголосили, що українська сторона досягнула прогрес у виконанні вимог.

Президент України Петро Порошенко:

Вдячний за високу оцінку тих результатів, які вже зроблені Україною. Впевнений, що оціночна місія, яка відвідає Україну найближчим часом, дозволить нам зафіксувати прогрес і забезпечити відповідне рішення Єврокомісії для підтримки позиції по безвізовому режиму.

(...) Якщо Україна виконає всі необхідні параметри, то комісія безумовно надасть позитивний висновок, і країни-члени ЄС підтримають безвізовий режим. Тут немає міграційних ризиків.

Президент Європейської комісії Жан-Клод Юнкер:

Радий, що значний прогрес був зроблений в цьому питанні. 17 серпня Україна надала попередній звіт. Я особисто зроблю все, щоб позиція Єврокомісії була якомога більш позитивною. Ще залишаються питання, які потребують вирішення, і українська сторона запевнила, що необхідні умови будуть виконанні.

Щодо зони вільної торгівлі між Україною та ЄС, співрозмовники підтвердили, що вона має запрацювати в повній мірі з 1 січня 2016 року (*Україна зробила значний прогрес в питанні запровадження Європейським Союзом безвізового режиму – зустріч Петра Порошенка з Жан-Клод Юнкером // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/ukrayina-zrobila-znachnij-progres-v-pitanni-zaprovadzheniya-35873>). – 2015. – 27.08).*

Президент Петро Порошенко під час зустрічі у Брюсселі з Прем'єр-міністром Бельгії Шарлем Мішелем обговорив перспективи розширення двосторонніх стосунків між країнами та підтримку з боку Бельгії України у її боротьбі за суверенітет, незалежність і територіальну цілісність та на шляху європейської інтеграції.

Президент України Петро Порошенко відзначив важливість підтримки з боку Бельгії у питанні лібералізації візового режиму між Україною та ЄС. Було наголошено на важливості забезпечення успішних результатів оціночних експертних місій Єврокомісії. Сьогодні під час робочого візиту до Брюсселя отримав тверду підтримку Президента Європейської комісії Жан-Клода Юнкера, Президента Європейського Союзу Дональда Туска (*Президент обговорив з Прем'єр-міністром Бельгії підтримку України у досягненні деескалації на Донбасі та успіху у реформах // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-obgovoriv-z-premyer-ministrom-belgiyi-pidtrimku-uk-35878>). – 2015. – 27.08).

Програма популяризації України у світі

31 серпня відбулося засідання Комітету Верховної Ради України з питань свободи слова та інформаційної політики, на якому було одноголосно підтримано проект Закону України «Про систему іномовлення України».

Цей нормативний документ, розроблений Міністерством інформаційної політики України, було також одноголосно підтримано Кабінетом Міністрів України та направлено в Парламент. Законопроект передбачає створення системи державного іномовлення, що дасть можливість донесення до мільйонів закордонних українців інформації про події в Україні.

Голова Комітету ВРУ з питань свободи слова та інформаційної політики Вікторія Сюмар:

Цей законопроект є на часі, він потрібен Україні, він дасть можливість донести світові правду про Україну.

За результатами засідання, Комітет направив зазначений законопроект на розгляд в першому читанні, як невідкладний (*МІП: Комітет ВРУ з питань свободи слова та інформполітики одноголосно підтримав законопроект «Про систему іномовлення України» // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248444791&cat_id=244277212). – 2015. – 31.08).

Міністр інформаційної політики України Юрій Стець:

Ключовими напрямками роботи МІП за звітний період стали: розробка нового проекту Закону «Про систему іномовлення України» та запуск Мультимедійної платформи іномовлення України, відновлення українського мовлення на Сході країни та анексованій території АР Крим, а також розроблення та впровадження основних документів у сфері інформаційної безпеки України. (...)

На здійснення комунікаційних програм щодо Урядових реформ МІП залучило десятки мільйонів гривень недержавних коштів.

Настав час переходити в інформаційний наступ, зробивши реформу іномовлення України.

Наступного дня після ухвалення проекту Закону «Про систему іномовлення України» ми запустимо Мультимедійну платформу іномовлення України *(Юрій Стець: Наступного дня після ухвалення проекту Закону «Про систему іномовлення України» ми запустимо Мультимедійну платформу іномовлення України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248442536&cat_id=244277212)). – 2015. – 29.08).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

3-го вересня розпочнеться прийом анкет до патрульної поліції Івано-Франківська, а з 6-го вересня стартує набір кандидатів на службу в новій патрульній поліції Вінниці.

Прийом анкет до підрозділу патрульної поліції Івано-Франківська триватиме з 3-го до 18-го вересня.

Бажаючі вступити на службу до патрульної поліції м. Вінниця зможуть подати анкети за наступною адресою: м. Вінниця, Хмельницьке шосе, 7, Вінницька обласна філармонія «Плеяда». Прийом анкет триватиме з 6-го по 29-те вересня (*МВС: 3-го вересня – прийом анкет до патрульної поліції Івано-Франківська, з 6-го – набір кандидатів на службу у поліції Вінниці // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248452728&cat_id=244277212). – 2015. – 02.09).

У Полтаві презентовано міжнародний проект ЕСКОМ. В рамках якого у Полтаві створений консультаційний центр. Для бажаючих будуть надані безкоштовні консультації з приводу можливостей екологізації приміщення та знаходження варіантів енергозбереження.

Представник міжнародного проекту «ЕСКОМ» Максим Макуха:

Можна зекономити 60% ресурсів при впровадженні заходів з енергозбереження, з яких 40% припадають на населення.

Проект розрахований на пів року, в наші плани входить співпраця з владою (*У Полтаві презентовано міжнародний проект ЕСКОМ // ПолтаваTV* (<http://poltava.today/uk/news/show/2995>). – 2015. – 01.09).

Під час 52 сесії Чернігівської міськради депутати погодили Інвестиційну програму модернізації та реконструкції теплових мереж і теплових пунктів ТОВ фірми «ТехНова» на 2015 рік.

Міський голова Чернігова Олександр Соколов:

Проект світового банку передбачає для України підвищення енергоефективності підприємств теплоенергетики. Його загальна сума коштів на всю Україну складає близько 400 мільйонів доларів.

У нас є стратегічний план розвитку підприємства. З цього приводу, у нас проводили роботу чеський і фінський експерти. Виникали певні сумніви, тому що відповідна нарада з підписантами і містами відбувалася у березні, коли дуже подорожчав доллар.

Підписантами договору виступають світовий банк, МІНФІН, НКРЕ і товариство «ТехНова». Від Чернігівської міської ради залежить тільки чи підтверджуємо чи ні ми реалізацію цього проекту.

Це робота, яка проводилася два роки в експертному середовищі і цей кредит ми будемо брати (*Чернігів братиме кредит на модернізацію*

теплових мереж – Соколов // Високий вал (<http://val.ua/uk/82237.html>). – 2015. – 31.08).

27 августа в Днепропетровске и области стартовал второй этап в новую патрульную службу. Документы подали более 8 тысяч кандидатов. Претенденты в патрульную службу будут сдавать тестирование в группах по 111 человек. Пропускная способность приёмной комиссии 555 кандидатов в день.

До конца ноября спокойствие днепропетровчан будут охранять 1100 сотрудников новой полиции (*Стартовал второй этап набора в новую патрульную службу Днепропетровска // Днепропетровская Панорама (<http://dnpr.com.ua/content/startoval-vtoroy-etap-nabora-v-novuyu-patrulnuyu-sluzhbu-dnepropetrovska>). – 2015. – 31.08).*

На Миколаївщині триває відбір кандидатів у нову патрульну службу.

Всього для участі у конкурсі надійшло 5356 заявок від усіх бажаючих. Після першого етапу було відібрано 1800 кандидатів, з них: 32% – це жінки, а 68% – чоловіки. Крім того 12% кандидатів – це працівники міліції.

Претенденти до патрульної служби склали електронне тестування загального рівня знань. Кількість правильних відповідей учасника тестування підраховувалось спеціальною комп'ютерною програмою, що максимально мінімізувало втручання «людського фактору» у процес (*На Миколаївщині триває відбір кандидатів у нову патрульну службу // Миколаївська обласна державна адміністрація (<http://www.mykolayiv-oda.gov.ua/ua/news/?id=20478>). – 2015. – 31.08).*

**Начальник відділу комунікацій ГУ ДФС у Волинській області
Олена Нікотіна:**

Реформа місцевого самоврядування передбачає активну участь лідерів територіальних громад в адмініструванні податків. Дієздатні громади мають взяти на себе не тільки чималу частину владних повноважень, але й відповідально розпорядитись фінансами – стабільними джерелами доходів, які відтепер наповнюють місцеву казну в результаті податкової децентралізації. (...) Важливо, аби лідер територіальної громади володів повною інформацією щодо представників бізнесу, які здійснюють тут підприємницьку діяльність та знав про наявний фонд нерухомого майна на власній території.

Передача повноважень громаді – це і можливість розпоряджатися землею за межами населених пунктів, і регулювання земельного та акцизного податків, і наповнення бюджетів ПДФО – а це головний капітал кожного самоврядного об'єднання. І, звісно ж, можливість прямого залучення інвестицій на свою територію, адже успішний регіональний розвиток – одне з важливих питань нашого майбутнього інтегрування в структури об'єднаної Європи (*Децентралізація передбачає активну участь представників*

місцевого самоврядування в адмініструванні податків // Державна фіскальна служба України (<http://vl.sfs.gov.ua/media-ark/news-ark/212791.html>). – 2015. – 31.08).

Глава МВД Арсен Аваков:

В Запорозьє 10 октября 2015 года начнется конкурсный отбор в патрульную полицию.

Требования к кандидатам и рабочие обязанности патрульных можно узнать на сайте МВД. *(В Запорозьє 10 октября стартует конкурсный отбор в патрульную полицию // Известия (<http://izvestiya.in.ua/zaporozhe/002705-v-zaporozje-10-oktyabrya-startuyet-konkursnii-otbor-v-patrylnyu-policiu.html>). – 2015. – 31.08).*

Глава МВД Арсен Аваков:

У Хмельницькому патрульна поліція стартує 26 грудня! Приймуть присягу і заступлять на службу 250 патрульних.

Бажання вступити до поліцейських лав виявили 5457 громадян, які особисто або он-лайн подали відповідні анкети. Конкуренція становить 22 людини на місце. 66,4% кандидатів – чоловіки, решта — жінки. З цивільними претендентами на посади поліцейських у відкритому конкурсі мають намір конкурувати і 360 діючих працівників міліції. Примітно, що понад 60% від усіх, хто подав анкети, мають вищу освіту *(У Хмельницькому нова патрульна поліція запрацює 26 грудня – Аваков // Незалежний громадський портал (<http://ngp-ua.info/2015/08/22772>). – 2015. – 30.08).*

У Кузнецовську презентували систему електронного самоврядування, запроваджену в місцевому Центрі надання адміністративних послуг.

Адміністратор ЦНАПу Людмила Шолом:

Електронні послуги, що вже доступні он-лайн для українських громадян (їх на сьогодні 63, 385 – ще у роботі).

Громадяни тепер можуть також в он-лайн режимі звернутись і до міського голови, причому у такому ж швидкому форматі отримати відповідь *(У Кузнецовську запрацювала система електронного самоврядування // ERVE.UA*

(http://erve.ua/news/society/u_kuznetsovsku_zapratsyuvava_sistema_elektronnogo_samovryaduvannya_2908.html). – 2015. – 29.08).

Додаткові кошти на соціальні виплати та медобладнання – перші результати децентралізації.

Оптимістичні показники наповнення обласного бюджету в першій половині 2015-го дозволили збільшити цьогорічні видатки на 400 мільйонів гривень. Гроші підуть на зарплати, стипендії, пільгові пенсії, медичне обладнання та багато іншого.

39,4 мільйона гривень направили на зарплати бюджетникам, стипендії та пільгові пенсії. Майже 80 мільйонів підуть на переобладнання шкіл та дитячих садків, купівлю шкільних автобусів для сіл, медичного обладнання та інші соціальні потреби. На поліпшення водопостачання в Апостолівському, Дніпропетровському і Томаківському районах та реставрацію Троїцького собору в Новомосковську виділено майже 75 мільйонів гривень. На захист населених пунктів від підтоплення, відновлення лісів та інші природоохоронні заходи – 48,2 мільйона. На капітальний ремонт житлового фонду, об'єктів теплопостачання та зовнішнього освітлення – 17,5 мільйона гривень. Також на 76,4 мільйона гривень збільшено фінансування ремонту доріг.

З початку 2015 року до загального фонду всіх місцевих бюджетів Дніпропетровщини надійшло 7,6 мільярда гривень. Це на 1,5 мільярда або на 24,6% більше, ніж за той же період минулого року. Як зазначають у департаменті фінансів Дніпропетровської облдержадміністрації, такі результати підтверджують ефективність децентралізації.

Крім того, майже 7,5 мільярда гривень субвенцій надійшло з державного бюджету до області. З них 2,4 мільярда гривень – медична субвенція, 2 мільярди гривень – освітня і близько 2 мільярдів гривень спрямовано на допомогу сім'ям з дітьми, малозабезпеченим сім'ям та іншим пільговим категоріям (*Додаткові кошти на соціальні виплати та медобладнання – перші результати децентралізації // Дніпропетровська ОДА*

(<http://www.adm.dp.ua/OBLADM/obl dp.nsf/document.xsp?id=2162F260060DDCC5C2257EAE0044291E>). – 2015. – 27.08).

Вінницький обласний осередок Міжнародного Товариства «Україна-Польща-Німеччина» оголошує про набір учасників програми «Децентралізації влади – журналістську підтримку».

Проект «Децентралізації влади – журналістську підтримку» спрямований на практичне вивчення представниками засобів масової інформації Вінницької області методів висвітлення процесу децентралізації влади та добровільного об'єднання територіальних громад.

Програма передбачає проведення навчально-методичного семінару для 40 представників регіональних друкованих та електронних ЗМІ на тему реформи місцевого самоврядування та вивчення нового виборчого законодавства (*МГО «Україна-Польща-Німеччина» запрошує журналістів підтримати децентралізацію // «iVin» (<http://i-vin.info/news/mgo-ukrayina-polshcha-nimechchyna-zaproshuye-zhurnalistiv-pidtrymaty-detsentralizatsiyu-12671>). – 2015. – 27.08).*

27 серпня Запорізька обласна рада прийняла рішення про утворення в області шести об'єднаних територіальних громад.

На карті області з'явилися Преображенська, Берестівська, Смирновська, Чапаєвська сільські, а також Веселівська та Комиш-Зорянська селищні об'єднані громади.

Голова Запорізької облради Віктор Межейко:

В області ще 18 територіальних громад ініціювали процес добровільного об'єднання, 30 громад проводять громадські обговорення, у 10 громадах прийнято рішення про надання згоди на об'єднання.

Прийняття сьогодні рішень про утворення об'єднаних територіальних громад стане важливим кроком назустріч тим громадам, які скористалися своїм правом, наданим Законом України «Про добровільне об'єднання територіальних громад». Це дасть змогу громадам вже найближчим часом стати самодостатніми та спроможними, отримати суттєві матеріальні, фінансові, демографічні ресурси і у майбутньому самостійно планувати економічний розвиток своїх територій (*Запорізька обласна рада створила перші шість об'єднаних громад // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/zaporizka-oblasna-rada-stvoryla-pershi-shist-obyednanyh-gromad>). – 2015. – 27.08*).

Одеська область

У структурі управління Міністерства внутрішніх справ в Одеській області створять спеціальний підрозділ, який займеться корупцією в обласній адміністрації та міліції.

Голова Одеської ОДА Міхеїл Саакашвілі:

Проблема по всій країні, але в Одесі міліція реально перетворилася на добре організований кримінальний синдикат, який займається кришуванням, рйдерством. Із цим треба закінчувати.

На мій погляд, їх (міліціонерів, – ред.) треба повністю розпустити й по-новому організувати, а на цьому етапі, разом із Арсеном Аваковим ми створюємо спеціальний підрозділ усередині МВС, співробітників якого відберемо ретельно й вони займуться корупцією всередині адміністрації й міліції.

А поки ми повинні продовжити арешти не лише стрілочників, але, як було вже у випадку з військкомом області й головою УВС учора, високих посадових осіб. У тому числі й в обласній адміністрації слід провести таку ж чистку (*Саакашвілі: створюємо у МВС спецпідрозділ для боротьби з корупціонерами // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/28/7079300/>). – 2015. – 28.07*).

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Віце-прем'єр міністр - міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Уряд створить робочі групи для адаптації власних повноважень під систему координат децентралізації *(Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1633424403606400>. – 2015. – 02.09).*

Парламентський комітет підтримав законопроект, який виключає обласні ради з процесу об'єднання громад.

Найближчим часом його має розглянути Верховна Рада *(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1014028058661624>. – 2015. – 02.09).*

Секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків:

Значно швидше рухаються ті реформи, де створюються паралельні або нові структури, покликані замінити старий неефективний порядок. Саме цим багато у чому обумовлюється успіх реформ поліції та електронних закупівель. До того ж, часто успішність новацій прямо пов'язана з нерозумінням чиновниками нового підходу чи рішення *(Національна рада реформ // National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/829625430489323>. – 2015.– 02.09).*

Закликаємо профільний комітет не зволікати зі звільнення закладів охорони здоров'я від адміністративного управління *(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/526468374172666>. – 2015.– 02.09).*

Новий Закон про держконтроль покликаний зменшити тиск контролюючих органів на бізнес.

Що ми пропонуємо:

1) Ввести відповідальність посадових осіб органів контролю за їх дії або бездіяльність

2) Створити публічну інтегровану базу даних про перевірки

3) Зменшити кількість перевірок шляхом їх об'єднання

4) Підвищити прозорість системи стягнення адміністративно-господарських санкцій

5) Ввести поняття ступінь ризику діяльності господарюючого суб'єкта, що створює передумови для зниження кількості перевірок звичайного

бізнесу в Україні, фокусуючи увагу контролюючих органів на небезпечних видах діяльності, які дійсно потребують контролю

Ми хочемо, щоб стало зрозуміло, хто і кого перевіряв. Для цього створимо інтегровану електронну базу даних проведених перевірок, що здійснили контролюючі органи. Перевірятися найчастіше будуть ті підприємства, що мають небезпечні або стратегічно важливі види діяльності.

Цей проект є однією з вагомих складових частин дерегуляційної реформи, яка має спростити ведення бізнесу в Україні (*Міністерство економічного розвитку і торгівлі України // <https://www.facebook.com/mineconomdev/photos/a.186806384710351.48316.174431545947835/951082518282730/?type=1>*). – 2015.– 02.09).

1 вересня продовжувалося активне обговорення прийняття в першому читанні змін до Конституції України в частині децентралізації, у зв'язку з чим реформа децентралізації та конституційна реформа продовжує лідирувати за кількістю повідомлень в нейтрально-позитивному та негативному полі (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599313946838278>*). – 2015.– 02.09).

Ухвалення рішення щодо реформаторських законопроектів МОЗ затягується профільним Комітетом Верховної Ради (*Міністерство охорони здоров'я України // <https://www.facebook.com/moz.ukr/posts/501262603370183>*). – 2015.– 02.09).

31 серпня абсолютним лідером як за кількістю нейтрально-позитивних повідомлень, так і негативних стала конституційна реформа та децентралізація, що пов'язано з голосуванням Верховною Радою за зміни до Конституції України в частині децентралізації та протестом проти змін до Конституції (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/599007306868942>*). – 2015.– 01.09).

Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України Юлія Клименко:

Адмінпослуги повинні стати дійсно послугами, в центрі яких будуть громадяни та бізнес, а не репресіями, якими вони зараз є.

Щоразу, коли вас просять надати ще одну довідку, або оплатити «ще один рахуночок», вам, насправді, надають адміністративну послугу. Наразі їх налічується аж 11 000, проте ми б хотіли скоротити кількість дозволених процедур до 562.

Це робиться для того, щоб державні органи не могли самі придумати адміністративну послугу, а тим паче – брати за неї гроші. Отже, ви будете знати, за що з вас можуть взяти гроші, а за що ні, яку «додаткову довідку» можуть вимагати, а яку ні, адже перелік буде вичерпним. Думаючи про ці

речі, з якими стикається кожен, ми розробили новий законопроект, який скорочує кількість адмінпослуг та чітко визначає ціну за них.

Законопроект передбачає скорочення кількості адміністративних послуг з нинішніх 11 000 до мінімально необхідних 562. Крім того, передбачається перезапуск електронного порталу адмінпослуг posluga.gov.ua. Цей сервіс дозволить вирішувати усі питання не виходячи з дому
(Міністерство економічного розвитку і торгівлі України // <https://www.facebook.com/mineconomdev/photos/a.186806384710351.48316.174431545947835/950076051716710/?type=1>). – 2015.– 31.08).

Віце-прем'єр міністр - міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Парламент відкрив шлях до європейського майбутнього України! Зміни до Конституції безповоротно закріплять нові повноваження місцевих громад, а значить українські регіони почнуть розвиватись швидкими темпами. Вірю, що 300 голосів – за остаточні зміни в Основному законі – також будуть
(Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/photos/a.1569586253323549.1073741828.1567321816883326/1632772167004957/?type=1>). – 2015.– 31.08).

Центр підтримки реформ «за» децентралізацію та зміни до Конституції. Децентралізація стане рушійною силою для полегшення проведення інших ключових для України реформ (медичної, освітньої, ЖКГ, тощо) *(Центр підтримки реформ // <https://www.facebook.com/centrereform/photos/a.627844187333557.1073741830.553930991391544/818567114927929/?type=1>). – 2015.– 31.08).*

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Сьогодні спільно з Президентом та Урядом провели зустріч з представниками територіальних громад. Ще раз обмінялися думками щодо змін до Конституції у частині децентралізації. Сьогодні навколо цієї реформи розповсюджується багато чуток та спекуляцій. Розповідають про те, що вона непотрібна українцям, що не треба поспішати з цією реформою. Проте представники активних громад сьогодні говорили, що вона надзвичайно потрібна і потрібна саме простим українцям. Говорили представники громад з усієї України і про те, що реформу не тільки не можна сповільнювати, а навпаки – треба прискорювати. Говорили про місцевих політиків і політичні партії, які не мають права протидіяти волі громад, як це відбувається зокрема в Тернопільській області. Обіцяли тримати кулаки, щоб в понеділок народні депутати дали зелене світло змінам до Конституції в частині децентралізації. І я ще раз переконався – ми на правильному шляху. Децентралізація потрібна і потрібна перш за все для того, щоб ніхто, ніяка влада не заважала людям жити нормально *(Volodymyr Groysman // <https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/posts/299953370173584>). – 2015.– 29.08).*

Віце-прем'єр міністр - міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

На реалізацію заходів з енергоефективності необхідно 60-65 млрд доларів
(Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/photos/a.1569586253323549.1073741828.1567321816883326/1631836483765192/?type=1>. – 2015.– 28.08).

Реструктуризація держборгу, старт патрульної поліції в Одесі та Львові, відбір 70 детективів НАБУ – позитивні сигнали (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/597792300323776>. – 2015.– 28.08).

Експерт Реанімаційного пакету реформ, суддя Михайло Жернаков:

(...) Переатестація полягає в оцінюванні діючого судді і вимагає доведення фактів порушень з боку судді, що зробити дуже складно. Ми бачимо величезні статки суддів, але вони легко проходять майнову люстрацію, бо довести незаконність походження цих статків неможливо. Водночас процедура перепризначення передбачає конкурс, де кожен претендент на суддівську посаду повинен довести свою добросовісність. До уваги також братиметься репутація. На рівні з діючими суддями у конкурсі матимуть право взяти участь фахівці, які раніше не працювали в судовій системі – науковці, правники-практики тощо. Це дасть можливість значно оновити суддівський корпус і подолати атмосферу страху в судах, запопадливості суддів та зневажливого ставлення до людей (...) (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/524201181066052/?type=1>. – 2015.– 28.08).

Україна, підписавши Угоду про асоціацію з ЄС, взяла на себе зобов'язання перед країнами-членами ЄС забезпечувати нагляд та контроль у сферах виготовлення харчових та промислових товарів, здоров'я населення тощо.

Прийняття мораторію на перевірки бізнесу, з одного боку, не дає змоги виконувати такі зобов'язання перед Євроспільнотою, а з іншого, - не знімає фактичний тягар надлишкового контролю та корупції, що відчуває на собі бізнес.

Представники EasyBusiness вбачають можливим застосування мораторію, як інструменту протидії упередженому та непрозорому процесу планування перевірок, проте механізм отримання дозволу на перевірки має бути максимально простим та швидким. Адміністративне стримування контролю має бути замінене на об'єктивне, ризико-орієнтоване планування та прозору процедуру контролю.

Наша команда спільно з кращими експертами у сфері державного нагляду працює над новою комплексною стратегією реформування системи державного контролю. Серед основних змін, що можуть бути впроваджені, є:

- єдиний портал для планів та результатів перевірок,
- орган моніторингу, що оцінює поточний стан системи держконтролю та розробляє рекомендації щодо визначення критеріїв ризику,
- уніфікований підхід до визначення критеріїв ризику,
- чітке розуміння прав та обов'язків кожної із сторін процесу держконтролю,
- навчання та тренінги для інспекторів,
- повна стандартизація дій інспектора під час контролю тощо

(EasyBusiness //
<https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/photos/a.683938218357120.1073741828.682836478467294/890076897743250/?type=1>. – 2015.– 28.08).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Доктор юридичних наук, професор Ужгородського національного університету Василь Лемак:

Поки що схвалення змін до Конституції у першому читанні не має жодних наслідків. Згідно з процедурою, передбаченою розділом XIII Конституції, далі буде ще одне голосування, яке буде вимагати не менше 300 голосів депутатів. (...)

Навіть у разі скорого прийняття рішення, зміни вступлять у силу після виборів 2017 року, а префекти, яких найбільше «боїться» суспільство, – у 2018. Якщо голосування буде результативним, то сам закон передбачає, що набуває чинності через три місяці після публікації. З цим фактом пов'язано момент набуття поселеннями статусу громад. Сільські, селищні та міські ради та відповідні голови отримують нові повноваження вже після формування громад. Все інше, зокрема, нові повноваження районних і обласних рад – після виборів 2017 р. Призначення префектів, що найбільше лякає багатьох – до 1 березня 2018 року.

Йдеться про істотну децентралізацію влади. Створюються виконавчі органи районних і обласних рад. Зараз вони відсутні зовсім. Їм буде належати реальна влада в регіонах. Це посилює місцеве самоврядування, робить систему влади в регіонах справді демократичною – управляти регіонами будуть суб'єкти, обрані в ході місцевих виборів. Це вагомий крок до стандартів ЄС у цій сфері.

Місцеві держадміністрації будуть ліквідовані, на їх місці постануть префекти. Виписані для них повноваження передбачають, передусім, контроль за діяльністю органів місцевого самоврядування з огляду на дотримання Конституції і законів. Якщо, наприклад, обласна рада порушить своїм рішенням Конституцію або закон, префект зупиняє їх і звертається до суду. Якщо ж ідеться про серйозне порушення Конституції (наприклад, обласна рада вирішить створити якусь «республіку»), зупиняє таке рішення президент і звертається до Конституційного суду. Президент також може тимчасово зупинити повноваження органу місцевого самоврядування, а після визнання акту цього органу неконституційним – достроково припинити його повноваження.

Така модель влади в регіонах набуде завершеності не раніше, ніж через два роки (...) *(Зміни до Конституції: що, як і чому, – коментар доктора юридичних наук // Децентралізація влади (http://decentralization.gov.ua/news/item/id/508). – 2015. – 02.09).*

Керівник Українського медіа-центру реформ Тарас Качка:

Податкова реформа має стати для парламенту пріоритетом №1 цієї осені. Дискусія вже активно відбувається як у частині ставок, так й адміністрування податків. (...)

Обрана конфігурація податкової реформи може суттєво вплинути на бюджетний процес. Бюджет-2016, крім того, що він є важливим елементом макрофінансової стабілізації, він визначить хід багатьох реформ, у частині фінансування видатків. Зокрема, йдеться про реформу правоохоронних органів, прокуратури, антикорупційну реформу.

Серед пріоритетних законопроектів слід назвати проект Закону «Про державну службу», ухвалення якого може значно прискорити швидкість перетворень у всіх сферах. Оскільки закон дозволяє перейти на нові засади наймання на держслужбу, та рівень оплаті їхньої праці. Відтак закладає підґрунтя для змін в управлінні державою, як на центральному, так і місцевому рівнях. Законопроект пройшов перше читання і має бути проголосований остаточно під час ближчої сесії парламенту.

Ще один із законопроектів, від долі якого залежить ефективність використання публічних фінансів, у всіх без винятку сферах, – «Про державні закупівлі». Він має закласти нові засади витрачання бюджетних коштів. За умови його ухвалення успішний досвід, набутий у ході здійснення допорогових закупівель через систему ProZZого буде поширений на всю сферу державних закупівель. Наслідком цієї практики стане посилення конкуренції, підвищення ефективності використання бюджетних коштів та нівелювання корупційної складової. Проект закону готовий до другого (й остаточно) читання і має бути проголосований якнайшвидше.

Низки законодавчих рішень очікують від парламенту і у контексті здійснення антикорупційної реформи. Зокрема, йдеться про такі проекти законів «Про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів», «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо окремих питань накладення арешту на майно з метою усунення корупційних ризиків при його застосуванні», «Про внесення змін до Кримінального та Цивільного кодексів України щодо вдосконалення інституту спеціальної конфіскації з метою усунення корупційних ризиків при її застосуванні». Ці законопроекти покликані вдосконалити інститут арешту майна та інститут спеціальної конфіскації. Головна ідея нововведень – змістити фокус із статусу особи на характеристику майна. У такий спосіб правоохоронці намагаються унеможливити спроби корупціонерів перевести майно, набуте злочинним шляхом, на третіх осіб, й уникнути покарання.

Ухвалення низки рішень від парламенту очікують й куратори фінансового ринку. Зокрема йдеться про коригування законодавства задля відновлення довіри між позичальниками і кредиторами, про консолідацію функцій державного регулювання ринків фінансових послуг -- підвищує ефективність нагляду за небанківськими фінансовими установами, усуває зайве дублювання функцій між регуляторами ринків фінансових послуг. Також мають бути удосконалені правила емісії цінних паперів – задля сприяння розвитку ринку капіталів (*Податкова реформа – пріоритет №1 у реформах осені 2015 року – Тарас Качка // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32702-taras-kachka-4>). – 2015. – 02.09*).

Експерт Центру політико-правових реформ Олександр Банчук:

Нові патрульні поліцейські починають працювати в нових і нових містах. Київ, Одеса, Львів, на черзі – Харків. Почав діяти і новий закон «Про Національну поліцію». Втім, весь оптимізм сходить нанівець через наявність в документі великої кількості загроз для прав людини.

Закон містить кілька позитивних новацій. Перша з них – інституційне розділення МВС і поліції. Від МВС залишиться виключно центральний апарат у Києві на чолі з політичною особою (міністром). Поліція ж працюватиме окремо як професійний орган, який здійснюватиме поліцейські повноваження. Фактично, це крок до одного з європейських принципів – деполітизації діяльності поліції.

Інша важлива річ – сервісна функція поліції. Тепер визначено, що вся діяльність поліції полягає у наданні поліцейських послуг (стаття 2 закону). (...)

Важливим є також унормування різних процедур застосування поліцейських заходів, спецзасобів тощо. Раніше це переважно регулювалося на підзаконному рівні, а зараз це визначено вже на рівні закону, а тому ризик для зловживань мінімальний. Наприклад, поліція не зможе розганяти протестувальників водометами на морозі або безпідставно використовувати проти них зброю, як це було в часи Євромайдану.

Ще одна перевага – це відкриті конкурси на посади в поліції (як це зараз відбувається із новими патрульними). Будь-якій особі, старшій 18 років, яка має щонайменше повну загальну освіту і хороший стан здоров'я, відкривається шлях до поліцейської посади. До відбору поліцейських залучена громадськість. (...)

Однією із найбільших загроз правам осіб, яка міститься в новому законі, є необмежений доступ поліцейських до інформації про громадян. (...)

Фактично будь-який поліцейський при виконанні своїх повноважень матиме право оперативного, безперешкодного доступу до всієї інформації про особу. Це порушує і європейські стандарти, і конституційні рамки захисту особистого і сімейного життя (стаття 32 Конституції України), тому що можливість такого доступу повинна бути тільки у випадках досудового розслідування. (...)

Коаліційна угода передбачає, що в Україні будуть створені єдині детективні підрозділи, які наразі створюються в Національному антикорупційному бюро. Вони будуть поєднувати повноваження слідчих і оперативних співробітників. Але стаття 13 нового закону визначає, що у нас і далі буде окрема кримінальна поліція та підрозділи досудового розслідування.

Коаліційна угода чітко передбачає, що повинна бути ліквідована Державна служба охорони, яка зараз надає комерційні послуги з охорони життя фізичних осіб і їхнього майна. Закон же передбачає, що замість Державної служби охорони буде функціонувати поліція охорони. (...)

Крім того, коаліційна угода передбачає, що діяльність поліції повинна бути деполітизованою. Однак у новому законі прописано, що керівник національної поліції має погоджувати з міністром (політиком) призначення своїх заступників, а також керівників та заступників керівників територіальних (обласних) підрозділів поліції (...) (*Новий закон про поліцію: обмеження свобод українців під маскою реформи // Центр політико-правових реформ (<http://pravo.org.ua/2011-07-05-15-26-55/2011-07-22-11-19-37/2019-novyi-zakon-pro-politsiiu-obmezhenia-svobod-ukraintsiv-pid-maskoiu-reformu.html>). – 2015. – 02.09).*

Директор військових програм центру Разумкова Микола Сунгуровський:

Я би не сказав, що мета України – це НАТО. Вступ до НАТО – це швидше всього спосіб здобуття гарантій безпеки на регіональному рівні, спосіб виведення наших Збройних сил на більш високі рівень і стандарти. Оскільки в нас своїх можливостей не вистачає (*Вступ до НАТО – не мета, а спосіб здобуття гарантій безпеки, – експерт // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/02/vstup_do_nato_ne_meta_a_sposib_zdobuttya_garantiy_bezpeky_ekspert_620985). – 2015. – 02.09).*

Проектний менеджер реформи охорони здоров'я Національної ради реформ Павло Ковтонюк:

Після розробки законопроектів про автономію медичних закладів виникла необхідність отримати чесний зворотній зв'язок з цієї теми від тих, хто безпосередньо візьме участь у впровадженні нововведень. Ідеться, в першу чергу, про лікарів, головних лікарів, а також місцевих чиновників (органи управління охорони здоров'я). У міністерства було чітке усвідомлення, що процес формального погодження законопроектів не дає інформації про реальне їхнє сприйняття. Тому ми обрали схему проведення неформальних зустрічей з представниками регіонів. (...)

По результатах відвідання навіть чотирьох областей з'явилось чітке усвідомлення, хто є союзником реформи, а хто чинитиме супротив. Відкриттям стало те, що саме головні лікарі найбільше вбачають у реформі можливість якісних змін і готові активно сприяти її втіленню. (...)

Головні лікарі чітко усвідомлюють, що автономізація надасть їм значно більшу свободу операційного управління лікарнями. Наразі кожна стаття витрат лікарні розписана у кошторисі, який затверджено «згори». Такий порядок зв'язує руки керівникам, особливо найбільш прогресивним, які готові розвивати свій заклад. Автономізацію вони сприймають як отримання нових можливостей для розвитку.

Під час фокус-груп ми разом моделювали ситуацію - що буде після отримання нових повноважень. Виявилось, що майже кожен головний лікар добре розумів, як переформатувати роботу закладу. Багато з них, як виявилось, уже давно «в столі» тримають розроблені плани розвитку та

оптимізації роботи своїх лікарень і тільки чекають на можливість отримати свободу це втілити.

Наприклад, перерозподіл ліжкового фонду та ставок лікарів. Наразі керівник змушений керуватись не реальними потребами пацієнтів, а нормативами. В одній з лікарень за нормативом працює 15 гінекологів, хоча той же обсяг медичних послуг можуть надавати шестеро лікарів. Але критичним є збільшення кількості хірургів. Проте головний лікар не може зменшити кількість перших та збільшити чисельність других.

Інший приклад. Більшість керівників готові віддати зовнішньому підрядникові непрофільні послуги, наприклад, прання, харчування чи лабораторні дослідження. В одній лікарні на території є джерело води – вони можуть налагодити самостійне водопостачання. Але без автономного статусу лікарні такі спроби кращого ведення свого господарства спричиняють більше проблем з чиновниками, ніж власне користі.

В усіх чотирьох регіонах ми виявили опозицію – явну або приховану – з боку місцевих чиновників. Зізнаюсь, я чекав на зовсім іншу картину. (...)

В цілому в мене залишилось позитивне враження – реформа може бути успішною, не зважаючи на неоднозначну позицію місцевих чиновників. (...)

Найважливіше – припинити популізм навколо реформи, проголосувати відповідні законопроекти і якнайшвидше перейти до технічного врегулювання питань, пов'язаних із новим статусом медичних закладів (*Павло Ковтонюк: Прихильники та противники автономії лікарень // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/discussion/pavlo-kovtonyuk-pryhylnyky-ta-protyvnyky-avtonomiyi-likaren>). – 2015. – 01.09).*

Міжнародний експерт, голова Громадської ліги «Україна – НАТО» Сергій Джердж:

Стандартів НАТО дуже багато. 102 – ті, які Україна погодилась запровадити. За різними напрямками є 1300 стандартів НАТО. НАТО – це система взаємодії безпекових структур різних держав. І щоб всі могли ефективно між собою взаємодіяти – повинні бути певні спільні стандарти.

Ці 102 стандарти, так би мовити, полегшать нам життя і підвищують обороноздатність країни.

Це стандарти щодо міцності шоломів, щодо випробування бронезилетів, які Україна виробляє чи закуповує. Також ці стандарти стосуються тактичних окуляр, взуття. Це полегшує закупівлю амуніції за кордоном. Або для нашого військово-промислового комплексу, адже якщо будуть стандарти – він зможе ефективно товар продавати за кордон.

Все дуже серйозно. В Україні є офіс зв'язку НАТО, який сприяє взаємодії ЗСУ. Ця стандартизація розпочалась давно.

Тут є різні напрямки – системи кодувань, кодифікації, захист радіозв'язку. Найцікавіше – у всіх міжнародних операціях під керівництвом ОБСЄ, ООН також використовують стандарти НАТО (*Експерт пояснив, навіщо Україні стандарти НАТО // Канал 24*

(http://24tv.ua/aktualne_intervyu/ekspert_poyasniv_navishho_ukrayini_standart_i_nato/n607512). – 2015. – 01.09).

Полковник, експерт з питань правоохоронних органів Михайло Пritула:

Жодна бюрократична система ніколи не буде готова до скорочень, тому що це суперечить сутності бюрократичної системи. Бюрократична система бажає тільки розширюватися і пожирати все нові і нові ресурси. Тому говорити про те, що Міністерство внутрішніх справ буде готове до скорочення – це нонсенс, воно може бути скорочено і реформовано тільки шляхом зовнішнього впливу, можливо, навіть впливу з-за кордону. В іншому випадку, воно ні за що не захоче скорочуватися, не захоче змінюватися і не захоче реформуватися. Це дуже серйозна, потужна система, яка жила багато десятків років.

(...) Для того, щоб перевести роботу МВС у конструктивне русло, потрібно витратити всього один день. Всього один! Тим не менш, до цих пір ми чуємо про реформу МВС, але ніхто цих простих речей не робить. Ніхто не поміняв систему звітності роботи МВС, досі вона залишається колишньою, «паличною» – коли звітують за кількістю людей, притягнутих до відповідальності. Але абсолютно ніхто не говорить про те, що потрібно звітувати за кількістю захищених прав громадян України. (...)

Завдання в тому, щоб змінити мету роботи даного органу. А для цього навіть немає необхідності переписувати закони, не треба виділяти мільярди гривень, не треба купувати нове обладнання, не потрібно фарбувати нові машини. Треба зробити дуже прості речі. Перше – поміняти начальника прес-служби міліції, щоб він висвітлював роботу міліції з іншої точки зору – скільки людей врятовано, скільки прав громадян захищено. А нам же дають іншу інформацію – покарали, розкрили, убили. (...)

Якщо ми візьмемо, наприклад, ті агентства, які створюють рейтинги інвестування, то серед індексів різних країн є ті, які безпосередньо стосуються роботи міліції. Тобто недотримання прав людини дільничним міліціонером може коштувати країні мільярдних інвестицій *(Реформу МВС можна провести за один день і без мільярдних вкладень – Пritула // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_01/Reformu-MVS-mozhna-provesti-za-odin-den-bez-m-ljardnih-vkladen-Pritula-5728/). – 2015. – 01.09).*

Європейський дипломат, старший аналітик із брюссельського Інституту Егмонта Марк Франко:

Насильно утримувати владу в державі централізованою – саме це й може загрожувати територіальній цілісності.

Яким саме має бути рівень децентралізації, що має залишатися у компетенції Києва, а що має передаватися регіонам – вирішувати самим українцям та їхнім депутатам, бо це демократичний процес. Слід визначити оптимальну децентралізацію, а це може стосуватися і економіки, і торгівлі, соціального захисту і, можливо, навіть, дорожнього руху. Так би мовити,

«градус» децентралізації залежить від ситуації й політичного діалогу між громадянами і їхніми представниками у парламенті (*ЄС вітає децентралізацію і засуджує кров // радіо свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27219053.html>). – 2015. – 31.08).

Член Правління АПУ, заслужений юрист України, партнер Kesarev Consulting Олександр Ільков:

Переважна більшість пропозицій щодо внесення змін до Конституції України, напрацьованих в рамках Конституційної Комісії, відповідають загальноприйнятим європейським стандартам правосуддя і співпадають з позицією АПУ, висловленою, зокрема, в Основних підходах щодо внесення змін до Конституції України (*Зміни до Конституції України в частині правосуддя: експертне обговорення // Громадський простір* (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2552090>). – 2015. – 31. 08).

Голова Центру політико-правових реформ Ігор Коліушко виступає ЗА попереднє схвалення у парламенті президентського законопроекту (2217а) щодо змін до Конституції (децентралізація), але одразу після схвалення народні депутати мають відповідально підійти до роботи над текстом, виправити недоречності, уточнити деякі положення.

Зокрема, йдеться про те, щоб:

– чітко зафікувати створення нових районів (найкраще, щоби нові райони називалися повітами, щоби було одразу видно нові утворення);

– уточнити право Президента на дострокове припинення повноважень роботи органів місцевого самоврядування, коли саме він може припинити повноваження органів місцевого самоврядування та інші питання (*Позиція щодо президентського законопроекту (2217а) щодо змін до Конституції (децентралізація) // Центр політико-правових реформ* (<http://pravo.org.ua/politicreformandconstitutionslaw/2011-12-14-18-24-53/2018-pozytsiia-shchodo-prezydentskoho-zakonoprektu-2217a-shchodo-zmin-do-konstytutsii-detsentralizatsiia.html>). – 2015. – 31. 08).

Експерт «Реанімаційного пакету реформ» Ілля Несходовський:

У нас є багато пропозицій про адміністрування податків. Наприклад, вже тривалий час не можуть вирішити питання з відшкодуванням ПДВ. Ми зараз впроваджуємо механізм єдиного рахунку, куди надходять кошти ПДВ і відразу відшкодовуються, при цьому різниця надходить до бюджету. Таким чином податкова повністю усувається від процесу прийняття рішень. Відшкодування ПДВ зараз – це саме головне гальмо для розвитку нашої зовнішньоекономічної діяльності. Через невідшкодування ПДВ усі товари, які йдуть за кордон, додатково обкладаються 20% ставкою, вони стають неконкурентоспроможними. Тому необхідно забезпечити відшкодування. Тоді товари будуть продавати, а Україна – багатіти.

Потрібно різко зменшити навантаження на зарплату. Сьогодні ніхто не може платити стільки податків або ЄСВ. Чим більше ми навантажуюмо

зарплату, тим бідніше ми робимо наше населення. У нас було представлено наше бачення реформи. Це компромісний варіант, знайшли таку ставку, яка була погоджена з усіма.

(...) Наша програма передбачає відновлення довіри між бізнесом та державою. Це важливо, тому що держава на сьогоднішній день діє авторитарно по відношенню до бізнесу, обкладає податками на свій розсуд. І бізнес абсолютно не вірить державі та йде в тінь, тому що так вигідніше. Тому потрібно переломити ситуацію. Завдяки авторитарним рішенням влади України обвалюється економічно. У нас зараз немає економічного стимулу. Ми можемо просто втратити економічну незалежність таким шляхом. Тому владі потрібно спілкуватися з бізнесом. Головне, що потрібно зараз робити – не наповнювати бюджет, а дати людям можливість заробляти. Тільки зростання економіки збільшить надходження до державного бюджету. І в сьогоднішніх умовах розширення бази оподаткування неприпустимо (*Податкова реформа від Мінфіну призведе до збільшення корупції – Нешодовський // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_08_31/Podatкова-reforma-v-d-M-nf-nu-prizvede-do-zb-lshennja-korupc-Neshodovskij-7858/). – 2015. – 31.08).*

Голова правління громадської організації «За демократію через право» Марина Ставнійчук:

Питання децентралізації є актуальним для української влади та народу вже давно. Практично, ще з моменту ухвалення Конституції. Єдине питання, яке не давало правильно організувати владу у державі було пов'язаним із місцевим самоврядуванням.

З іншого боку, актуальність питання не впливає на те, що той проект змін, який готується до попереднього голосування у парламенті недосконалий, недопрацьований і недолугий.

(...) Це безпрецедентно, коли таке складне питання про внесення змін до Конституції за 4 дні розглянув та затвердив Конституційний суд. Я вперше зустрічаю рішення Конституційного суду, де немає доктринального тлумачення, аналізу, посилок на попередні рішення, пояснень позиції. (...)

Якщо подивитись на зміст законопроекту, то зрозуміло, що йдеться про жорстку вертикаль президентської та урядової влади (*У законопроекті змін до Конституції йдеться про жорстку вертикаль президентської влади, – експерт // Канал 24 (http://24tv.ua/aktualne_intervyu/u_zakonoproekti_zmin_do_kontitutsiyi_ydetsya_a_pro_zhorstku_vertikal_prezidentskoyi_vladi_ekspert/n606903). – 2015. – 30.08).*

Експерт Громадянської платформа «Нова Країна» Олексій Геращенко:

(...) Ситуацію, коли близько десяти авторських колективів, які включають в себе бізнесменів, громадських діячів, науковців, фахівців в галузі аудиту та податкового консалтингу змогли подолати протиріччя і

розбіжності (адже у кожного була його «єдино правильна модель») і запропонувати єдину концепцію реформування податкової системи, можна вважати великим проривом у консолідації громадянського суспільства.

Головними пріоритетами податкової реформи було визначено наступні:

Головна економічна цінність України – це люди.

Україна відноситься до країн із високим людським потенціалом. За рейтингом якості освіти країна знаходиться значно вище, ніж в рейтингах економічних (30-е місце в світі за Індексом рівня освіти ООН проти 105-го за рівнем ВВП на душу населення). В постіндустріальному 21 столітті саме людські знання і креативність є головними рушіями економічного розвитку. Тож для головного ресурсу – найменші податки. Це довгострокова конкурентна перевага країни в боротьбі за інвестиції в високоінтелектуальні галузі.

Створення сприятливих умов для довгострокових інвестицій в Україну.

Державна фіскальна служба «вибиває» цей податок із платників, і на сьогодні держава винна тим, хто переплатив податок наперед, близько 28 мільярдів гривень. Для оптимізації податку створюються офшорні схеми великим бізнесом та тіньові моделі – малим і середнім. Страждають від недовіри прозорі чесні платники. Замість цієї боротьби, що перетворюється зрештою на провокування корупції з боку податківців, можна застосувати альтернативну модель – оподатковувати не отриманий, а розподілений прибуток. В пропонованій моделі при 100%-ому реінвестуванні прибутку податок не сплачуватиметься взагалі. Це подолання корупції в питанні адміністрування податку, відсутність потреби ховати реальний результат діяльності в офшорах, підвищення кредитних рейтингів українських компаній, детінізація і створення унікальної конкурентної переваги.

Шукати компенсацію тимчасовому зниженню надходжень від зниження податкового навантаження слід у двох джерелах:

– податки на власність: замість того, щоб намагатися упіймати тіньові доходи за рахунок контролю, можна перенести навантаження туди, куди ці тіньові доходи спрямовувалися – маєтки, земельні ділянки, непрозора приватизація державного майна

– скорочення непродуктивних витрат бюджету, зокрема, скорочення витрат на адміністрування соціальних виплат, перехід від системи соціальних нарахувань, запозиченої з радянських часів, до системи цільової соціальної допомоги, електронні сервіси і контролі при здійсненні державних закупівель

Саме така обмежена і концентрована кількість пріоритетів забезпечує справжню акцентовану реформу, що дозволяє створити наступні переваги української економіки:

1. Найнижче навантаження на оплату праці в Європі.
2. Безподаткова опція для реінвестованого прибутку.
3. Створення конкурентних переваг країни задля довготермінового сталого розвитку.

Принципові позиції, на яких так само консолідувалися автори концепції, є наступними:

1. Зниження навантаження на бюджет в результаті домовленості з приватними кредиторами – тримачами державного боргу України, має бути використане насамперед для проведення податкової реформи.

2. Спрощена система оподаткування є заохоченням підприємницької ініціативи і самозайнятості, брак яких маємо як наслідок радянського минулого. Лише після того, як загальна система оподаткування буде визнана бізнесом і експертами як зрозуміла, недискреційна і некорумпована, можна поступово зближувати спрощену систему із загальною для уникнення зловживань при сплаті податків. Цього завдання немає в порядку денного 2016 року.

3. Обмеження частки перерозподілу ВВП через систему бюджетів і соціальних фондів. Цей пункт є не стільки науковим, скільки управлінським. Скорочення видатків держави, що створює передумови для проведення податкової реформи, взагалі, на жаль, не визначено в урядових пріоритетах. Бюджетна сфера, сповнена непродуктивними інституціями та мертвими душами, створює витрати, що змушено покриваються через податкове навантаження. Тож обмеження частки перерозподілу ВВП є показником верхнього рівня, який має на меті стимулювати процеси бюджетного реформування, що є запорукою проведення глибокої податкової реформи.

(...) Ми щиро переконані, що пропонуємо реформу, яка дозволить пишатися країною нашим дітям, реформу, орієнтовану на довгостроковий ріст української економіки, реформу нового часу (*Об'єднана концепція податкової реформи від бізнесу і громадянського суспільства // VoxUkraine (http://voxukraine.org/2015/08/30/conceptiya-podatkovoyi-reformy/)*). – 2015. – 30.08).

Член громадського люстраційного комітету Карл Волох:

Є графік (люстраційних перевірок, – ред.), затверджений урядом. Все йде по плану, просто не відбувається розголос зробленого. Люди, які мали бути звільнені, за те, що обіймали посади за правління Януковича, більша частина – десь 90 % звільнені. Зараз проходить перевірка всіх чиновників певних рівнів. Якщо знаходять люстраційні ознаки – людину відстороняють від державної служби. Чимало є недоліків.

Нашим завданням було прибрати хоча б частину високопосадовців, які відверто не дали б розвиватись процесам боротьби з корупцією, притягнення до відповідальності та інше. Наразі механізм запрацював вкрай погано, особливо частина антикорупційна. Антикорупційні закони поки не працюють. Прокуратура в антикорупційній діяльності поки теж не показує результатів.

Суддя – найбільш захищена людина згідно Конституції. Суддю дуже складно притягнути до відповідальності та звільнити.

Звільнити суддю – це довести йому порушення присяги (*Єдиний спосіб звільнити суддю – довести порушення присяги, – експерт // Канал 24 (http://24tv.ua/aktualne_intervyu/yediniy_sposib_zvilniti_suddu__dovesti_porushennya_prisyagi__ekspert/n606695)*). – 2015. – 29.08).

Хабарникам можуть надати можливість на законних підставах «відкуповуватися» від в'язниці, скорочуючи свій термін перебування у в'язниці.

Член правління Центру протидії корупції Олександра Устінова:

Таке поняття, як угода зі слідством, існує і зараз в нашому нинішньому законодавстві. Воно просто дуже рідко використовується. Такі речі використовуються в усьому світі. Якщо людину піймали на гарячому, якщо ця людина повертає всі кошти державі, здає всю схему і інших правопорушників, які або грабували, або платили хабарі, або брали хабарі, то такій людині можуть зменшити термін. Тобто її не позбавляють кримінальної відповідальності, але тим не менш, така угода зі слідством може зменшити термін перебування у в'язниці.

Угода зі слідством не позбавляє людину від відповідальності. Враховуючи, що Національне антикорупційне бюро займатиметься лише посадовцями, тобто це першій-другий ранг чиновників: міністр, зам міністра, народні депутати, голови райдержадміністрацій, обласних адміністрацій, і якщо таку людину хапають на хабарі, скажімо, декілька мільйонів гривень, чи розкривають схему, де грабували мільярди, і потім всі ці гроші повертаються, і людина здає ще і інші схеми і інших людей, які були, свідчить проти них, які були в цьому задіяні, то такій людині можуть зменшити термін. Те, що вона буде ув'язнена, або те, що вона буде позбавлена своєї посади – це навіть не обговорюється (*Боротьба з корупцією: «чесні хабарники» отримують поблажку – Устінова // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_08_29/Borotba-z-korupc-ju-chesn-habarniki-otrimajut-poblazhku-Ustinova-8425/). – 2015. – 29.08).*

Політолог Василь Яблонський:

Певні зрушення, звичайно, є. Ці зрушення в першу чергу стосуються змін законодавства. Зокрема Міністерство економічного розвитку і торгівлі займається дерегуляцією, тобто зменшенням регуляції нашого бізнесу. Також певні успіхи є і в інших міністерствах, які теж знімають заборони, дозволи, ліцензії. Але більшості громадян, на жаль, поки що цього не видно.

Вони (пересічні громадяни, – ред.) побачать тільки наслідки, через певний час це призведе до зниження вартості товарів чи послуг, чи покращення їх якості. Але це треба, щоб пройшов цей час.

Це насправді виглядає тільки зі сторони, що це так легко, що хтось прийшов і сказав: «Так, це не працює». Для цього потрібно внести зміни в закони, щоб внести зміни в закони, треба підготувати ці зміни, проект змін. У зв'язку з надзвичайно поганим нашим законом про держуправління, від ініціатора закону до внесення у Верховну Раду проходить декілька місяців, декілька кіл. Найпростіші речі, які стосуються змін до закону, це проходить півроку, тому це такий надзвичайно довгий шлях, який треба міняти. На жаль, в цьому напрямку Кабмін поки що не рухається, не погоджується на ці зміни, щоби спростити (*Закон про держуправління або що завжає*

*успішному проведенню реформ // Голос Столиці
(http://newsradio.com.ua/2015_08_29/Zakon-pro-derzhupravl-nnja-abo-shho-zavazha-usp-shnomu-provedennju-reform-8204/). – 2015. – 29.08).*

Економіст Володимир Дубровський:

Запуск податкової реформи запланований на 1 січня. І дуже б хотілося, щоб цей день став Днем незалежності підприємців від чиновників. У чому проблема нинішньої податкової системи? Вона ставить бізнес в персональну залежність від чиновника, який і вирішує, хто і скільки має заплатити. Бізнес не може спрогнозувати своє майбутнє, не знає точно, скільки йому доведеться відрахувати завтра. (...)

Для того, щоб детінізувати економіку, необхідно радикально знижувати навантаження на зарплату. Ще один важливий момент – трансформувати податок на прибуток у податок на розподілений прибуток для залучення інвестицій (*Податкова реформа повинна зробити бізнес незалежним від чиновників // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/11041-nalogovaja-reforma-dolzha-sdelat-biznes-nezavisim.html>). – 2015. – 29.08).*

Енергетичний експерт Марія Яковлєва:

До 1 січня 2015 року населення не було кваліфікованими споживачами. Термін «кваліфіковані споживачі» введено згідно з імплементацією Другого енергопакету і ця імплементація відбилася в законі про функціонування ринку природного газу, який нещодавно ухвалено парламентом. Тобто, коли населення було некваліфікованим споживачем, був призначений державою постачальник газу за регульованим тарифом. Це були облгази. Але є ще одна категорія – це незалежні постачальники за нерегульованим тарифом. Тепер і вони можуть пропонувати населенню як кваліфікованому споживачу свої послуги в постачанні. А споживач тепер має право вибирати собі постачальника сам. Це не залежить від того, маєш ти лічильник чи ні. Тепер обмежень немає.

На сьогодні вже є досвід у Києві, коли незалежна компанія-постачальник пропонує необхідні обсяги газу населенню на 10% дешевше, ніж Київгаз.

Сьогодні ціна газу для населення 7,1 грн за кубометр. Тобто на 100 кубах населення матиме знижку близько 700 гривень. Особливо це стосується тих, хто має котельне обладнання. В опалювальний сезон це буде суттєва економія.

Закон «Про ринок газу» з 1 жовтня цього року зобов'язує всіх постачальників мати свої офіційні сайти.

Там можна буде побачити всіх ліцензіатів. Зараз це все є на сайті НКРЕ. Це буде електронна база, де можна побачити постачальника, транспортувальника, свої ліміти. Ми переходимо на європейські стандарти. Таку базу всіх учасників ринку треба було створити вже давно. Це означає, що насправді ми потроху пробуємо народжувати ринок газу в Україні. Але монополія однозначно буде чинити опір, тому що їй це не вигідно.

Промислові підприємства вже давно працюють з незалежними постачальниками і завдяки конкуренції можуть отримати реальну ціну.

Тому з часом населення теж буде мати змогу отримати нормальну ціну. Коли є конкуренція, люди будуть отримувати послуги за нижчими цінами. Але треба буде міняти вже нові закони. Тому лобісти зміцнюють існування монополії. З цим – проблема (*Монополія чинитиме опір появі ринку газу в Україні // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/10949-monopolija-budet-soprotivljatsja-pojavleniju-rynka.html>). – 2015. – 28.08*).

Економічний експерт Борис Кушнірук:

Мало хто розуміє, що ПДВ захищає внутрішній ринок від зовнішніх постачальників, імпорту. При цьому необхідно знижувати податковий тиск на національних товаровиробників, одночасно залишаючи 20% ПДВ.

Необхідно зберегти систему ПДВ рахунків, бо це буде запобігати виведенню коштів.

Сама система ПДВ рахунків побудована так, що фактично йде щоденна сплата ПДВ. Якщо раніше ця система передбачала, що оплачується він в якомусь календарному періоді, то зараз по суті перераховується до бюджету щодня. З одного боку, для суб'єктів господарювання це погано, тому що це відбирає певні обігові кошти. Але ці оборотні кошти не їхні, а належать державі. (...)

Велике значення має, що зроблять з єдиним соціальним внеском, оскільки саме він в існуючому вигляді формує тінізацію малого бізнесу (*Варто знижувати податковий тиск на національних товаровиробників // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/10993-neobkhodimo-snizhat-nalogovoe-davlenie-na-nacional.html>). – 2015. – 28.08*).

Перший заступник голови Державної фіскальної служби Сергій Білан:

Необхідно максимально спростити систему оподаткування і знизити кількість податків, таке спрощення призвело б до часткової детінізації економіки України.

Податкова система в Україні повинна також бути конкурентоспроможною з іноземними податковими системами, що є вкрай важливим для залучення інвесторів в країну.

Крім того, необхідно передбачити таку систему оподаткування, при якій підприємці були б більш мотивовані на сплату податків, ніж на спроби ухилення від них.

Одночасно з проведенням податкової реформи необхідно реформувати податкову міліцію. (...)

В якості податкової міліції хотів би бачити правоохоронний орган, який бореться з ухиленням від сплати податків і розкраданням коштів держбюджету як сучасний, інтелектуально-аналітичний інструмент в руках органу, відповідального за формування і розподіл державного бюджету, в даному випадку Міністерства фінансів (*Зниження кількості податків*

*призвело б до часткової демінізації економіки // АСН
(<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/10973-snizhenie-kolichestva-nalogov-privelo-by-k-chastic.html>). – 2015. – 28.08).*

Екс-речник МВС України Володимир Поліщук:

(...) Проблема хабарництва є не лише у міліції, це очевидно. Корупція стосується усіх сфер життя. У хабарництві винні дві сторони – однозначно. А в МВС це взагалі жахливо. Але я думаю, що побороти це явище можливо, і тому вже є наш, український приклад: новостворена патрульна поліція. Але для відсутності корупції необхідно зробити гідні умови: нормальна зарплатня, певний соціальний пакет, забезпечення житло. Але, окрім цього є велика необхідність в громадському контролі, а також в контролі з боку державних органів.

(...) Я вважаю, що розпуск всієї старої міліції — це емоціональне рішення, яке нічим не підкріплюється. І я наполягаю на тому, що систему потрібно реформувати поступово (*Чому процвітає корупція в МВС і як це вирішити* // Канал 24 (http://24tv.ua/aktualne_intervyu/chomu_protsvitaye_koruptsiya_v_mvs_i_yak_tse_virishiti/n606447). – 2015. – 28.08).

Політолог-міжнародник, колишній директор департаменту інформаційної політики МЗС України Олег Волошин:

(...) Я чув від серйозних європейських дипломатів, що вони стурбовані, що ми не готуємося до зони вільної торгівлі з ЄС. Що зроблено урядом для того, щоб захистити наших виробників? Що зроблено для того, щоб впровадити ці регламенти, стандарти? Європейці готові давати гроші, але потрібно створити механізми фінансування, отримання цих грошей для впровадження, а там десятки, сотні технічних регламентів. (...)

Політолог «Школи КШ Олексій Якубін:

Зона вільної торгівлі запрацює з наступного року, тобто для української економіки наступний рік буде ще більш важким. Навіть якщо ми повернемося на пару років тому, то Україна ніколи не була ось так з розпростертими руками зустрінута. Ми завжди викликали певну тривогу (...) (*Безвізовий режим з ЄС від початку був політичним блефом – Волошин // Голос Столиці* (http://newsradio.com.ua/2015_08_28/Bezvizovij-rezhim-z-S-v-d-pochatku-buv-pol-tichnim-blefom-Voloshin-3407/). – 2015. – 28.08).

Директор аграрних консультаційних програм Ліна Доценко:

Євросоюз взагалі відомий тим, що останнім часом імплементує політику протекціонізму і захищає, як може, свою продукцію, яка вироблена країнами ЄС. При цьому у них більшість сільськогосподарської продукції сильно субсидується, тому конкурувати з нею досить складно. І нам дуже важливо, щоб сільгосппродукція, яка йде на європейський ринок, була без мит. Тобто, та продукція, яка буде в рамках квот. А квоти дуже невеликі. І квоти по деяких позиціях вичерпуються фактично моментально – іноді за

місяць, іноді за півмісяця, іноді квартальна квота вичерпується буквально за перші тижні. Тому дуже важливо вести переговори з ЄС і наполягати на тому, що якщо ми все-таки говоримо про Зону вільної торгівлі, то торгівля має бути вільною, тобто безмитною. А значить, квоти треба не тільки збільшувати, але по багатьох позиціях їх треба взагалі прибирати.

В останні півтора-два роки у нас дуже швидко витрачається квота, наприклад, на зернові. Ячмінь, пшениця, кукурудза – квоти дуже маленькі. Вони продаються буквально моментально. Соки ягідні і фруктові, мед, м'ясо птиці – ці позиції йдуть дуже швидко. Це ті позиції, відносно яких в першу чергу потрібно говорити про істотне збільшення квот.

Це те, з чим ми можемо конкурувати на ринку країн ЄС і за ціною, якщо ця продукція йде без мита, і за якістю. Тому при переговорах з ЄС необхідно вести переговори про збільшення квот насамперед по цих позиціях.

(...) У ЄС кажуть про те, що їм не вигідно завозити товари тому, що вони переслідують політику протекціонізму, яка, на мій погляд, є дуже нездоровою. Можливо, вона корисна в короткостроковому режимі, але в довгостроковій перспективі така політика призводить до протилежних результатів, ніж ті, яких чекають політики. Тому я вважаю, що і ЄС, і Україні була б вигідна Зона вільної торгівлі без квот. Я думаю, що найближчим часом переговори будуть непростими. У ЄС зараз маса своїх проблем, тому вони будуть чинити опір розширенню квот. Але потрібно домовлятися, потрібно тиснути (*ЄС має скасувати квоти для України в рамках ЗВТ — Доценко // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_08_28/S-ma-skasuvati-kvoti-dlja-Ukra-ni-v-ramkah-ZVT-Docenko-2966/). – 2015. – 28.08*).

Президент Украналитцентра Александр Охрименко:

Главная цель реструктуризации – не столько списание внешнего госдолга, а перенос сроков погашения. Насколько можно понять из заявления Яценюка, теперь Украина действующие еврооблигации, со сроками погашения в 2016–2018 годах, будет погашать в 2019–2023 годах. Это позволит правительству Украину в этот период погашать другие внешние долги. Но при этом кредиторы хотят от правительства Украины и реальных реформ. Они дали нам фактическую передышку по выплатам в обмен на гарантии, что правительство проведет реформы, обеспечит рост ВВП на уровне не ниже 3% за год и улучшит ситуацию в экономике.

Кредиторы очень хотят, чтобы после 2019 года все долги Украина погашала без проблем и задержек, и только тогда они согласны пойти на определенные жертвы. Поэтому теперь от правительства требуется провести настоящие реформы, которые обеспечат реальный рост экономики.

Аналитик компании «Простобанк консалтинг» Иван Никитченко:

Украина находится в очень тяжелом положении сегодня. Нам надо было снижать долговую нагрузку на ближайшие годы, чего мы и добились. На ближайшие 4 года у нас есть окно для проведения реформ и «запуска» экономики – чтобы быть в состоянии проводить платежи по долгам (не стоит

забывать, что кредиты перед МВФ надо будет начинать отдавать также в это время) (*Дефолт отменяется: что даст Украине списание долгов // Сегодня.ua* (<http://www.segodnya.ua/economics/finance/defolt-otmenyaetsya-cto-dast-ukraine-spisanie-dolgov-644608.html>). – 2015. – 28.08).

**Член совета Независимой ассоциации банков Украины, экономист
Виктор Лисицкий:**

Поддержка со стороны таких международных организаций как МВФ, Всемирного банка и ЕБРР – чрезвычайно важна. И даже не объемами кредитов, денежной помощи, а что эти организации доверяют нам, работают с нами.

За МВФ стоят мировые лидеры, в частности США, Германия и другие. Клуб самых умных стран подает нам руку.

Позитивно на страну влияет также то, что эти организации работают совершенно открыто, прозрачно и легально в вопросах привлечения средств и информирования об условиях их предоставления тому или иному государству (*Клуб самых умных стран подает Украине руку // АСН* (<http://asn.in.ua/ru/news/opinions/10863-klub-samykh-umnykh-stran-podaet-ukraine-ruku.html>). – 2015. – 27.08).

Перший заступник міністра економічного розвитку і торгівлі Юлія Ковалів:

Міжнародні компанії не відчують захисту з боку українських судів. Міністерство виступає з пропозицією створити альтернативну площадку, на якій бізнес зможе ефективно захищати свої інтереси.

Будемо реалістами – судова реформа триватиме не один рік. Адже зробити прозорою систему, яка до цього 24 роки була корумпована, буде непросто. А інвестиції потрібно залучати вже зараз (*Міжнародні компанії не відчують захисту з боку українських судів // АСН* (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/10831-mezhdunarodnye-kompanii-ne-ispityvajut-zashhity-so.html>). – 2015. – 27.08).

Директор енергетичних програм Центру світової економіки і міжнародних відносин НАН України Валентин Землянський:

(...) Україні складно буде проходити зиму. Найбільша проблема – джерела поставок вугілля. Імпортом із ПАР або Австралії ми не обійдемося. Також фінансове питання не вирішене. Це компетенція уряду.

Для нормального проходження зимового періоду на складах необхідно накопичити принаймні 2,5 мільйона тонн вугілля.

В «Укренерго» заявили, що нам потрібен приріст 34 тисячі тонн на добу. А за весь минулий тиждень він становив 20 тисяч тонн.

Кажуть, що будуть робити для цього все. Але питання: що «все»? До заяви міністра енергетики та вугільної промисловості України Володимира Демчишина про імпорт вугілля з Росії (200 тисяч тонн, – ред.) я дуже скептично ставлюся. З економічної та технологічної точки зору це вихід. Але

як показав досвід минулого року, з політичних мотивів ми можемо це вугілля не одержати (*Ситуація з підготовкою країни до зими вкрай сумна // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/10817-situacija-s-podgotovkojj-strany-k-zime-krajnje-pec.html>). – 2015. – 27.08*).

Екс-міністр економічного розвитку і торгівлі України Павло Шеремета:

(...) Реструктуризація боргу – це компроміс. Але сьогодні ситуація значно краща, ніж була вчора – коли ми мали виплачувати певну суму з відсотками кожного року. Наш борг зменшено на 20 % і відтерміновано на 4 роки, протягом яких ми не платимо основної суми.

На поступки пішли приватні кредитори, адже не було іншого виходу – Україна не може повернути борги зараз, оскільки економіка падає, держава фактично веде війну. Країна зараз знаходиться зовсім в інших умовах, ніж тоді, коли брала кредити. Тоді ніхто не думав, що виникне така ситуація.

Один з варіантів розрахунку з приватними кредиторами – вони отримають свій зиск в залежності від росту української економіки. Якщо розумно розпорядитися грошима, які ми зекономимо за ці 4 роки, виділити на соціальні програми чи на інфраструктурні проекти: якість доріг, портів, фарватери по річках для того, щоб перевозити зерно, велика проблема є з залізничними вагонами станом залізниці і так далі – то пізніше ці гроші матимуть позитивний результат – прискорення росту нашої економіки. Добре, що є контроль зі сторони громадського суспільства, МВФ та Світового банку.

Головною точкою у покращенні економіки, на мою думку, є малий і середній бізнес. В Україні він є недорозвиненим.

Чому цей бізнес так мало дає доходу – бо переважно ставлення держави до бізнесу «віджимаюче», а не розвиваюче. Ці обмеження треба зняти, щоб нарешті бізнес став приносити наповнення до бюджету (*Шеремета розповів, як можна підняти українську економіку // Канал 24 (http://24tv.ua/aktualne_intervyu/sheremeta_rozproviv_yak_mozhna_pidnyati_ukrayinsku_ekonomiku/n606116). – 2015. – 27.08*).

Пропозиція міністра економічного розвитку і торгівлі України Айвараса Абромавичуса скасувати трудові книжки викликала резонанс серед українського працюючого населення та побоювання, що це рішення спричинить негативні наслідки.

Керівник юридичного департаменту Міжнародного кадрового порталу HeadHunter Україна Ганна Воєводіна:

Ми приймаємо таке рішення. Трудова книжка – пережиток радянського минулого.

Згідно Кодексу Законів про працю, трудова книжка є єдиним документом, який підтверджує трудовий стаж працівника. Однак поняття «трудова книжка» вже давно в державі не існує. Цей стаж не дає прав на отримання соціальних виплат, не враховується при нарахуванні пенсії та

лікарняних. Соціальне забезпечення здійснюється за рахунок страхового стажу – стажу, в який включається період, протягом якого людина сплачувала відрахування в Пенсійний фонд.

Інформація про страховий стаж зберігається саме там. Сам працівник, а також його роботодавець може дізнатися про розмір страхового стажу шляхом звернення до ПФУ.

Стосовно «трудового стажу», то інформація про нього зберігається в резюме, в реальному досвіді співробітника, рекомендації та відгуки роботодавців, колег і клієнтів.

Насьогодні трудові книжки втратили свій сенс і практичне застосування. Вони вже стали просто атавізмом, який не несе жодної інформації ні для кого. Написати в трудовій книжці можна при бажанні що завгодно, так само як і навпаки: не внести туди важливі дані. До того ж вимога про зберігання трудової книжки протягом 75 років в архіві – це взагалі безглуздо, враховуючи той факт, що сьогодні всі дані зберігаються в електронному вигляді на електронних носіях.

Однак експерти hh.ua єдині в думці, що реформа не повинна обмежуватися виключно скасуванням документа. Для коректного обліку відрахувань у Пенсійний фонд, так і обліку трудового стажу необхідно запровадити єдину електронну систему персоніфікованого обліку працюючих громадян. В якості прикладу можна використати досвід європейських країн (*Чим загрожує українцям скасування трудових книжок // Громадський простір (http://www.civicua.org/news/view.html?q=2548398). – 2015. – 27. 08).*

Експерт Громадянської платформи «Нова Країна» Павло Себастьянович:

(...) Нинішні податки дозволяють великому бізнесу вести свої справи легально, тоді як середній і малий бізнес витіснений з легального поля високими ставками податків. Роботодавець малого підприємства не може витратити на одного працівника в два рази більше, ніж сума, за яку працівник готовий працювати. Просто математично віддати більше половини цього скромного доходу державі представляється неможливим, решта буде нижче прожиткового мінімуму. Це те, що стосується математики.

Тепер про психологічну частину. Декларації чиновників рясніють багатозначними числами, і люди не можуть зрозуміти, яким чином можна заробити такі гроші? Заступник генерального прокурора – мультимільйонер, міністр внутрішніх справ – мультимільйонер, судді верховного суду – мільйонери, родичі високопосадовців – мільйонери (...).

Уряд вважає, що це несправедливо, коли великий бізнес платить всі податки, коли у чиновників чесно задекларовані мільйони, а малий бізнес не хоче платити податки. Представники уряду щиро не можуть зрозуміти, що це за бізнес такий, що не може купити собі касовий апарат, заплатити податок на машину, на нерухомість, виплачувати білу зарплату? Представники уряду не соромляться заявляти, що такий бізнес повинен бути закритий, а

власникам такого бізнесу, незадоволеним високими податками, краще залишити територію України.

(...) Підхід «від наповнення бюджету» повинен бути рішуче відкинутий в сьогоdnішній ситуації. Зараз перед країною стоїть одне завдання – стрімке і стабільне економічне зростання. Тільки ця мета повинна стояти перед реформаторами – залучення зовнішніх та внутрішніх інвестицій. Яким шляхом цього можна домогтися, і чого сьогодні вимагають від уряду економісти, підприємці, аудиторі, фінансисти?

Перше – зробити найнижчим у Європі податок на зарплату. Не важливо – чи будуть об'єднані всі зарплатних податки в один, або вони залишаться різними – головне, щоб їх сума не перевищувала 20%. Число 20% не виникло з повітря, це розрахункове число, яке сьогодні витрачає підприємець в середньому на одне робоче місце, використовуючи законні методи мінімізації. Необхідно ставки податків зробити такими, щоб підприємець сплачував таку ж суму в бюджет і не замислювався над методами мінімізації.

Друге – необхідно прибрати самий дискреційний податок – податок на прибуток. Експерти вважають, що в ситуації дефіциту обігових коштів, недоступності дешевих кредитів, реінвестування не повинно обкладатися податками. Обкладатися можуть тільки дивіденди. До того ж досвід Естонії показав, що податок на розподілений прибуток здатний істотно вплинути на залучення інвестицій. Естонія випереджає Литву і Латвію, в яких діє податок на прибуток, в 4 рази за сумою інвестицій на душу населення.

Це ті два економічні важеля, які дозволять українській економіці почати поступальний рух вперед.

Тіньова економіка, про яку сьогодні так багато говориться, – це не проблема, з якою треба боротися адміністративними методами. Це сотні тисяч підприємств, мільйони робочих місць, що не знайшли себе в легальній економіці. Одні не змогли або не захотіли платити надмірні податки. Інші не змогли подолати адміністративні бар'єри, створені урядом спільно з великим бізнесом (...) *(Павло Себастьянович: середній і малий бізнес витіснений з легального поля високими ставками податків // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/08/27/pavel-sebastianovich-tax-reform-ukr/>). – 2015. – 27.08).*

Директор Центру аналізу та розробки законодавства – заступник виконавчого директора «Асоціації міст України» Олександр Слобожан:

Якщо не відбудуться зміни до Конституції, неможливо буде провести об'єднання територіальних громад, утворити спроможні територіальні громади, які матимуть і бюджет, і повноваження, і будуть підзвітні жителям цих громад.

На цьогорічному Українському муніципальному форумі міські, селищні, сільські голови з усієї України підтримали необхідність внесення змін до Конституції в частині децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування. Ніколи не буде слушного моменту для реформ –

або зараз, або ніколи *(Якщо не відбудуться зміни до Конституції, неможливо буде утворити спроможні територіальні громади, – експерт (відео) // Децентралізація влади (http://decentralization.gov.ua/news/item/id/493). – 2015. – 27.08).*

Екс-міністр юстиції України Сергій Головатий:

Децентралізація в Україні – це, фактично, виконання резолюції ПАРЄ 1996 року про подолання наслідків комуністичних режимів.

27 червня 1996 року Парламентська асамблея Ради Європи ухвалює спеціальну резолюцію із заголовком: «Подолання наслідків комуністичних режимів».

Там йдеться, що до наслідків комуністичних тоталітарних режимів належить явище централізації влади, тому це треба подолати шляхом створення ліберальної держави, керованої верховенством права. 28 червня ми приймаємо Конституцію, закріплюємо принцип верховенства права, але лишаємо централізовану тоталітарну державу, бо і до сьогоднішнього дня влада, Київ контролює все – де у якому селі скільки дати грошей.

Децентралізація є фундаментальним кроком України з подолання тоталітарного минулого. 20 років ми не виконуємо резолюцію Парламентської асамблеї Ради Європи по декомунізації *(Децентралізація – фундаментальний вихід України з «совка», – Головатий // UAZMI (http://uazmi.org/news/4078355767135857). – 2015. – 27.08).*

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Программа развития ООН приглашает внутренне перемещенных лиц, проживающих в Днепропетровской, Запорожской, Киевской, Одесской, Полтавской, Харьковской, Луганской и Донецкой областях и местное население Донецкой и Луганской областей (с подконтрольных Украине территорий) принять участие в конкурсе на получение малых грантов для создания и/или восстановления предпринимательской деятельности.

Цель конкурса – улучшить жизнь внутренне перемещенных лиц и местного населения Донецкой и Луганской областей путем поддержки предпринимательской деятельности и малого бизнеса», — отмечается в сообщении.

Грантовая поддержка предоставляется для начала и/или восстановления, расширения предпринимательской деятельности и малого бизнеса. Представленные на конкурс бизнес-планы должны демонстрировать высокий потенциал и долгосрочные перспективы получения прибыли и иметь реалистичные рыночные показатели, предусматривать создание условий для самозанятости и/или создания дополнительных рабочих мест, включая и для членов семей ***(ООН предоставит гранты предпринимателям из Донбасса // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19861-oon-predostavit-granty-predprinimateliam-iz-donbassa/>). – 2015. – 02.09).***

Украина получит от Европейского союза финансовую помощь на сумму 55 млн евро «для восстановления экономики».

Соответствующее Соглашение о финансировании в ближайшее время должно быть подписано украинским правительством и Еврокомиссией.

В региональном разрезе внимание уделяется созданию центров поддержки бизнеса с развитой сетью представителей по меньшей мере в 15 украинских областях. В соглашении отмечается, что в первую очередь это должны быть регионы, «которые пострадали в результате конфликта, и соседние с ними регионы, которые активно участвуют в процессе реинтеграции внутренне перемещенных лиц» ***(ЕС предоставит Украине 55 млн евро на развитие экономики // Європейська Правда (<http://www.eurointegration.com.ua/rus/news/2015/09/1/7037699/>). – 2015. – 01.09).***

В украинской части Совместного центра контроля и координации вопросов прекращения огня (СЦКК) создана спецгруппа по координации ремонтно-восстановительных работ на Донбассе.

Только 1 сентября Совместный центр получил 34 заявки на обеспечение координации вопросов прекращения огня во время проведения ремонтно-восстановительных работ на линиях электропередач, сети газо- и водоснабжения. За последний месяц таких заявок было более 200, и все они приняты к выполнению.

Глава украинского СЦКК генерал-майор Борис Кременецкий:

При условии сохранения тенденции к прекращению огня и отсутствия провокаций со стороны незаконных вооруженных формирований работы будут выполняться.

В частности, 16 августа было восстановлено железнодорожное сообщение на перегоне Курдюмовка – Никитовка. Определенное беспокойство также вызывает ситуация вокруг частного акционерного общества «Бахмутский аграрный союз». Украинским саперам не удалось разминировать поля для проведения сельскохозяйственных работ из-за новых огневых позиций боевиков. В районе сохраняется угроза экологической безопасности. Разминирование будет продолжено, когда самопровозглашенное руководство отдельных районов Донецкой области предоставит в СЦКК через представительство РФ гарантии безопасности (*В украинском СЦКК создана группа по контролю за ходом восстановительных работ на Донбассе // 112.ua (<http://112.ua/ato/v-ukrainskom-sckk-sozdana-gruppa-po-kontrolyu-vosstanovitelnyh-rabot-na-donbasse-255594.html>). – 2015. – 01.09).*

Глава Донецкой ОГА Павел Жебривский:

Только по предварительным расчетам на это необходимо более 600 млн грн. У линии разграничения 70% дорог разрушены, железнодорожное сообщение на Мариупольском направлении очень проблемное.

Восстановление разрушенного жилья является не менее важной проблемой. В руинах находятся все города, в которых были и до сих пор идут бои. Это такие города как Авдеевка, Красногоровка, Марьинка, Широкино. К слову Широкино необходимо отстраивать с нуля. Поэтому мы будем очень рады любой помощи с вашей стороны.

Представители USAID, в свою очередь, очень заинтересовались работой гуманитарно-логистического центра. Они отметили, что сейчас делается все для того, чтобы оказать пострадавшим необходимую помощь и помочь им пережить зиму (*В Донецкой области требуют восстановления 70% дорог, – Жебривский // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19745-v-donetskoy-oblasti-trebuyut-vosstanovleniya-70-dorog-zhebrivskiy/>). – 2015. – 01.09).*

Подгруппе по экономическим вопросам Контактной группы по Украине удалось добиться восстановления железнодорожного движения на двух направлениях в Луганской области.

Спецпредставитель ОБСЕ Мартин Сайдик:

Возобновлено железнодорожное движение на двух участках в Луганской области. Это дало возможность возобновить поставки угля для обеспечения нужд населения.

Подгруппа по экономическим вопросам также обсудила работу немецкой экспертной миссии на двух объектах водоснабжения в Донецкой и Луганской областях (*Подгруппа по экономическим вопросам добилась восстановления жд-движения в Луганской области // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19305-podgruppa-po-ekonomicheskim-voprosam-dobilas-vosstanovleniya-zhd-dvizheniya-v-luganskoy-oblasti/>). – 2015. – 27.08*).

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Заступник Міністра освіти і науки Павло Полянський:

Міністерство освіти і науки України пішло на безпрецедентні кроки лібералізації процедури отримання дітьми з Автономної Республіки Крим, а також Донецької і Луганської областей українських документів про освіту, бо законодавчі акти і процедури, які розраховані на мирний час, в цьому випадку не працюють.

Кожна українська школа отримала право приймати дистанційно на екстернат дітей. Це проходило в формах коротких співбесід. І для цих дітей – це шанс отримати якісну освіту (*Павло Полянський: МОН спростило процедури отримання документів про освіту для дітей з Криму та Донецької, Луганської областей // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248452699&cat_id=244277212). – 2015. – 02.09*).

Співзасновник і громадської ініціативи «Крим SOS» Таміла Ташева:

Майже півроку тому з'явилась ідея запровадити при Мінсоцполітики посаду радників з питань переселенців.

З ініціативою запровадження такого інституту ми звернулись до міністра Павла Розенка, який радо підтримав цю ідею. Цей проект реалізується за підтримки з боку уряду Великобританії.

Радники з питань внутрішніх переселенців з'являються у кожній області України.

Начальник управління захисту постраждалих Мінсоцполітики Сергій Марущенко:

Ми вважаємо, що запровадження такої посади сприятиме ефективній комунікації між переселенцями та нашим міністерством. Радники працюватимуть при кожному департаменті і будь-який

внутрішньоопереміщений громадянин отримає можливість звернутися до радника для вирішення особистих питань.

Зараз їх готують безпосередньо для роботи, нині вони проходять необхідні тренінги та навчання. Інформація про зарахованих на роботу буде оприлюднена на нашому сайті.

Роль міністерства у цьому проекті полягає у вирішенні проблем людей, які не можуть розв'язати самотужки чи навіть з допомогою волонтерів (*Радники з питань переселенців з'являються у кожній області, – представник «КримSOS» // Канал 24* (http://24tv.ua/news/showNews.do?radniki_z_pitan_pereselentsiv_zyavlyayutsya_u_kozhniy_oblasti_predstavnik_krimzoz&objectId=607577&tag=ukrayina). – 2015. – 01.09).

Станом на 31 серпня 2015 року, за даними структурних підрозділів соціального захисту населення обласних та Київської міської державних адміністрацій, взято на облік 1 459 226 переселенців або 1 145 645 сімей з Донбасу і Криму.

501 548 сімей звернулися за призначенням грошової допомоги, 473 111 з них таку допомогу призначено.

Всього ж отримувачам перераховано 2,17 млрд. гривень (*Обліковано 1 459 226 переселенців, – Мінсоцполітики // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248443681&cat_id=244276429). – 2015. – 31.08).

На зустріч зампредседателя ДонОВГА Владислава Лаврика с представителями международной продовольственной и сельскохозяйственной организации Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) зарубежные партнеры подтвердили свои намерения продолжать оказывать помощь жителям сельской местности в зоне проведения АТО на территории Донецкой области.

Ответственный за разработку и внедрение программ ФАО Драган Ангеловски:

Отделение организации, расположенное в Будапеште, обеспечивает реализацию и координацию политики ФАО и оказывает техническое содействие странам региона. (...)

Многие фермерские хозяйства потеряли часть урожая озимой пшеницы в прошлом году, а из-за ведения боевых действий во многих районах яровые культуры так и не были посеяны. Фруктовые сады были повреждены из-за обстрела, а сельхозоборудование было утрачено в результате обстрелов или мародерства. Многие семьи были вынуждены забить поголовье скота из-за страха потерять его в ходе боевых действий или невозможности выпаса животных из-за минирования территорий и недостатка кормов.

В то же время, на территории Донецкой области на сегодняшний день, совместно с местными властями, уже реализованы несколько проектов

організації ФАО. Так, весною цього года 500 семей из Славянского, Константиновского, Артемовского районов получили по 100 килограммов посадочного картофеля элитных сортов, районированных для выращивания на территории региона. В августе жителей пяти сел «серой зоны» Артемовского района обеспечили кормами для птицы и цыплятами бройлерами – 235 семей селян получили по двадцать голов птицы и по 200 килограмм специального комбикорма. Помимо этого, еще 2500 семей, отобранных громадами, смогут получить по 100 килограммов дробленого зерна.

200 домохозяйств Артемовского района, а также по 400 владельцев живности в Константиновском и Ясиноватском районах такие «подарки» уже получили. В сентябре такой груз будет доставлен в Марьинский (для нужд 500 владельцев), Волновахский (500), Володарский (300), Першотравневый (200) районы, где проводится отбор кандидатов. Не оставят скот и птицу без провианта и зимой. В октябре–ноябре планируется в тех районах обеспечить еще 2500 семей дробленным зерном (*ООН продолжает оказывать помощь селам в «серой зоне» // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19655-oon-prodolzhaet-okazyivat-pomocsh-selam-v-seroy-zone/>). – 2015. – 31.08*).

Учора прикордонники Мостиського, Чопського загонів та ОВВ «Краматорськ» здійснили оформлення гуманітарної допомоги від благодійних організації «Крила Надії», «Альтаір», «Українське християнське церковне братство» та «Дотик».

Так, учора прикордонники, які несуть службу у контрольному пункті в'їзду/виїзду «Зайцеве», що на лінії розмежування між силами АТО та незаконними збройними формуваннями, здійснили оформлення вантажу від управління ООН з координації гуманітарних справ під егідою Всесвітньої продовольчої програми, яка слідувала за маршрутом «Дніпропетровськ – Горлівка». 7 вантажних автомобілів перевозили для жителів окупованої території постільну білизну та будівельні матеріали.

Також прикордонники Мостиського загону у пунктах пропуску «Шегині» та «Краківець» здійснили оформлення трьох вантажів гуманітарного призначення з одягом та взуттям та в якості гуманітарної допомоги прослідувала швидка допомога марки «Фіат Дукато» під керуванням громадянина України. Вантажі прибули з Італії, США та Великобританії. Крім того, прикордонники Чопського загону у пункті пропуску «Тиса» оформили гуманітарну допомогу з Німеччини (*На кордоні прикордонники здійснили оформлення гуманітарних вантажів, які направляються для жителів окупованої території // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248442746&cat_id=244277212). – 2015. – 29.08*).

28 серпня на Донеччині українські військовослужбовці взяли участь у відкритті першого гуманітарно-логістичного центру, який

споруджений в районі лінії розмежування між контрольно-пропускним пунктом в'їзду/виїзду «Зайцеве» та блокпостом «Майорськ».

Голова Донецької військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський:

Метою функціонування таких логістичних центрів є підтримка близько двох мільйонів українців, які вимушено опинилися на тимчасово окупованій території. У логістичному центрі громадяни можуть отримати банківські послуги, купити ліки, продукти та різноманітні товари. Пропуск на територію центру спрощений, а ціни навіть дещо дешевші, ніж у найближчих населених пунктах. Таким чином наші співгромадяни по ту сторону лінії розмежування відчуватимуть підтримку та розумітимуть, що від них ніхто не відмовляється, що вони вдома. Що в Україні, насправді, люди живуть вільно і є перспектива розвитку, на відміну від тимчасово окупованих територій.

У відкритті центру взяли участь військовослужбовці силових відомств України, представники Спеціальної моніторингової місії ОБСЄ та Товариства Червоного Хреста України. Зокрема, військові спостерігачі Спільного центру з питань припинення вогню вжили необхідних заходів для забезпечення дотримання режиму «тиші» на цій ділянці лінії розмежування сторін *(Українські військовослужбовці взяли участь у відкритті гуманітарно-логістичного центру в Донецькій області // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248442799&cat_id=244277212). – 2015. – 29.08).

Згідно з оперативною інформацією з тимчасово окупованої території та районів проведення антитерористичної операції до інших регіонів переселено 933 тис. 875 осіб, у тому числі з Донецької, Луганської областей 913 тис. 113 осіб та з Автономної Республіки Крим і міста Севастополь 20 тис. 762 особи, з яких 158 тис. 797 дітей, 457 тис. 674 інвалідів та осіб похилого віку.

Укрзалізницею забезпечено перевезення громадян із зони проведення антитерористичної операції в інші регіони України. Всього згідно із заявками від регіональних штабів та транзитних пунктів забезпечено перевезення залізничним транспортом 14 тис. 368 осіб, з них 4 тис. 158 дітей. З 12 червня 2015 року Укрзалізниця призупинила безкоштовне перевезення громадян, які тимчасово покидають територію Донецької та Луганської областей та переміщуються до інших регіонів України.

Місцевими органами виконавчої влади постійно проводиться пошук приміщень, придатних для розміщення внутрішньо переміщених осіб. На цей час визначено 761 об'єкт різної форми власності, в яких можливе розміщення 12 тис. 640 внутрішньо переміщених осіб *(Міжвідомчий координаційний штаб повідомляє // Урядовий портал*
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248438057&cat_id=244277212). – 2015. – 28.08).

Пограничники Мостиского отряда в пункте пропуска на украинско-польской границе провели оформление гуманитарного груза из Англии.

Через пункт пропуска «Краковец» на въезд в Украину пограничники пропустили автомобиль «Рено» с грузом гуманитарного назначения: одежда и обувь, бывшие в употреблении, общим весом более 18 тонн.

Автомобиль с гуманитаркой направляется от благотворительной организации «INTERNATIONAL AID LOGISTIC» в благотворительный фонд «Дотик» в Луганске (*Гуманитарный груз из Англии, который направляется в Луганск, въехал в Украину – Госпогранслужба // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19352-gumanitarniy-gruz-iz-anglii-kotoryiy-napravlyetsya-v-lugansk-vehal-v-ukrainu-gospogransluzhba/>). – 2015. – 27.08).*

Управління звільненими територіями

Віце-прем'єр міністр - міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Реформа щодо децентралізації на сході Україні триває і запит на неї є у всіх місцевих органах управління.

Цей процес йде дуже активно. Він почався з Луганської області, там є моменти коли треба сформувані ефективно економічно спроможні громади, але запит на це є в усіх органах місцевого самоврядування (*Зубко розповів, як триває децентралізація на Донбасі // UAZMI (<http://uazmi.org/news/1595342603226740>). – 2015. – 31.08).*

В.о. директора департаменту агропромислового розвитку Донецької військово-цивільної адміністрації Олександр Дзигім:

На Донеччині уже створено дев'ять адміністративно-територіальних громад.

І ще близько десяти громад подали свої документи на розгляд міських адміністрацій. Зараз це розглядається, і щодо них також будуть ухвалювати рішення.

Загалом, там планують утворити 38 громад.

Голова Луганської військово-цивільної адміністрації Георгій Тука:

У Луганській області довелось зупинити процес утворення чотирьох громад, оскільки виявилось, що у законодавство не включили поняття військово-цивільних адміністрацій.

Децентралізація не тільки розширить повноваження територіальних громад на місцях, а й покладе на них додаткову відповідальність, і місцеві більше не зможуть звинувачувати у всіх своїх проблемах центральну владу. Водночас, потрібно враховувати поточну ситуацію в регіоні.

Луганська і Донецька області відрізняються від решти регіонів: у нас триває війна. Тому я би не поспішав впроваджувати децентралізацію у цих двох воюючих областях, поки не настане мир. Після того, як настане мир, я

двома руками за децентралізацію (*Я б не поспішав із децентралізацією Донбасу до встановлення миру – Тука // Радіо Свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27219019.html>). – 2015. – 31.08).

Президент України Петро Порошенко обговорив з головами Донецької і Луганської військово-цивільних адміністрацій ситуацію довкола проведення виборів на звільнених територіях.

Президент України Петро Порошенко:

Доручив Міністрові внутрішніх справ забезпечити безпеку виборців, а також охорону виборчих дільниць і членів виборчих комісій.

Я неодноразово був у Маріуполі, знаю безпекову ситуацію в місті, тож відповідні органи влади мають зробити все, щоб вибори у Маріуполі відбулися (*Вибори у Маріуполі обов'язково мають відбутися – Президент // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/vibori-u-mariupoli-obovyazkovo-mayut-vidbutisya-prezident-35889>). – 2015. – 31.08).

Блокпосты близ Мариуполя оборудованы специальными модулями, которые позволяют быстро обеспечивать контроль при пересечении гражданами пунктов пропуска.

Модуль оборудован необходимым для работы и отдыха правоохранителей. С помощью специальной техники милиционеры могут за считанные минуты проверить подозрительных лиц и машины по розыскными базами.

Начальник Мариупольского горуправления МВД Сергей Матвийчук:

На проверку лиц, пересекающих блокпост, расходуется значительно меньше времени.

Оснащение пунктов пропуска новым оборудованием в разы повышает эффективность несения службы сотрудниками милиции и военнослужащими и не создает бывших неудобств жителям (*Проходит блокпосты у Мариуполя будет проще, – МВД // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/19543-prohodit-blokpostyi-u-mariupolya-budet-procshe-mvd/>). – 2015. – 31.08).

И.о. начальника филиала Донецкого областного управления АО «Ощадбанк» Олег Астапов:

На территории гуманитарно-логистических центров, которые будут действовать в Донецкой и Луганской областях, граждан Украины будут обслуживать работники отделений «Ощадбанка».

Наш банк сегодня взял на себя огромную социальную миссию. Таких проектов будет несколько в Донецкой и Луганской областях. В таких мобильных бронированных отделениях будут выдавать пенсии, зарплаты, другие социальные выплаты.

Кроме того, также здесь можно будет обменять валюту, осуществить банковские операции, которые проводят отделения на подконтрольной Украине территории.

Мы планируем, по информации облгосадминистрации, пропускать в день до 5 тысяч человек. Если возникнет необходимость, можем увеличить пропускную способность, у нас достаточно для этого ресурсов (*«Ощадбанк» будет обслуживать граждан логистических центров в АТО // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/19562-ocshadbank-budet-obsluzhivat-grazhdan-logisticheskikh-tsentrov-v-ato/>). – 2015. – 31.08).

В Центральной избирательной комиссии решили не проводить местные выборы в Мариуполе и ряде других прифронтовых городов Донбасса.

«Уже сейчас можно точно сказать, что в Мариуполе выборов не будет. Главная причина – наличие угрозы личной безопасности членов избиркомов и избирателей», – отметил источник в ЦИК.

По словам собеседника издания, главы Донецкой и Луганской областных военно-гражданских администраций Павел Жебривский и Георгий Тука вносят уточнения в списки населенных пунктов, в которых могут отменить выборы (*ЦИК решил не проводить выборы в Мариуполе — СМИ // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/19453-tsik-reshil-ne-provodit-vyiboryi-v-mariupole-smi/>). – 2015. – 28.08).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

На ремонт моста, водопропускної труби і однієї дороги в Донецькій області потратять 8 млн грн.

Так, 5,7 мільйона гривень необхідно для капітального ремонту моста через річку Жеребець, ще 3,3 мільйона потребується для ремонту автодороги Успенівка-Трудове і водопропускної труби на автодорозі «Волноваха».

Сейчас проєкт капітального ремонту залізобетонного моста через річку Жеребець в Красноліманському районі отправлен на розгляд спеціалістів обласного філіала ГП «Укрґосстройекспертиза». Проводяться роботи будуть за рахунок обласного дорожнього фонду (*В Донецькій області на ремонт моста, труби і дороги потратять 8 млн грн. // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19896-v-donetskoj-oblasti-na-remont-mosta-trubyi-i-dorogi-potratyat-8-mln-grn/>). – 2015. – 02.09).*

В Славянське почалося відновлення дому № 4 по вул. Бульварна, – це найбільш пошкоджена п'ятиповерхівка в місті.

І.о. славянського міського голови Олег Зонтов:

Роботи почалися ще не минулої тижні.

Пока підрядна організація проводить підготовку до початку будівельних робіт і займається демонтажем «аварійних» конструкцій. По інформації видання, відновлення повинно початися приблизно через півтора-два тижні. До цього часу завезуть будівельні матеріали і техніку.

Середства на відновлення цього дому виділив обласний бюджет. Загальна сума робіт становить близько 4 млн. грн. Відновлення планують завершити до кінця року (*В Славянське почали відновлювати найбільш пошкоджений дім, – СМІ // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/19905-v-slavyanske-nachali-vozstanavlivat-naibolee-postradavshiy-dom-smi/>). – 2015. – 02.09).*

Накануне 1 вересня діти вимужених переселенців з Сходу України, які проживають в Коростівському санаторії «Тетерев», отримали рюкзаки з шкільними речами.

Підготовка школярів до навчального року стала можливою завдяки зусиллям Житомирської єпархії Української Православної Церкви, яка для цього спеціально збирала кошти. В цілому, укомплектовані шкільні рюкзаки і солодощі з фруктами отримали 44 школярів (*Житомирська єпархія передала шкільні речі для дітей-переселенців // Журнал Житомира (<http://zhzh.info/news/2015-09-01-24902>). – 2015. – 01.09).*

Торжественные мероприятия по случаю начала практического этапа эксперимента по реформированию органов внутренних дел в сельской местности прошли 1 сентября, в Сватово.

На центральной площади города, где выстроился личный состав Сватовского райотдела милиции и экипажи групп быстрого реагирования, собрались местные жители, руководство районной госадминистрации и совета, Сватовский городской голова, представители духовенства и украинского казачества.

Глава МВД в Луганской области генерал-лейтенант милиции Анатолий Науменко:

Я желаю вам успеха в таком важном деле, и надеюсь, что служба оправдает доверие граждан, и всегда вовремя будет приходить на помощь тем, кто в этом нуждается.

После окончания торжеств, по приказу начальника ГУМВД, экипажи групп быстрого реагирования на служебных автомобилях, оборудованных всеми необходимыми современными устройствами, проехали по площади и направились к местам *(В Сватово приступили к службе экспериментальные группы быстрого реагирования милиции // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/479731/>). – 2015. – 01.09).*

Сегодня на Луганщине, на подконтрольных украинской власти территориях, открылось 312 школ.

Из 312 школ, которые были открыты в Луганской, 21 была фактически восстановлена к новому учебному году. Также начали работу 215 садов, 22 вуза, в которых учится немало детей - переселенцев. В Донецкой области сегодня открылось 551 школа. К сожалению, в 13 школах обучение приостановлено *(В Луганской области открылись 312 школ // City News (<http://www.citynews.net.ua/news/47738-v-luganskoy-oblasti-otkrylis-312-shkol.html>). – 2015. – 01.09).*

ПАО «Укртрансгаз» объявило конкурс по выбору подрядчика для реконструкции 67-километрового участка газопровода «Шебелинка-Славянск».

В рамках проекта планируется заменить трубопровод Ду-700 на Ду-500 на участке км 1,1 – 68,0.

Раскрытие тендерных предложений состоится 22 октября.

В «Укртрансгазе» запланировали потратить в 2015 году 2,703 млрд грн на модернизацию и ремонт магистральных газопроводов, компрессорных станций и подземных хранилищ газа.

При этом на капитальный ремонт, реконструкцию и модернизацию газохранилищ, а также на приобретение нового оборудования в 2015 году компания направит 269,057 млн грн.

На капремонт, реконструкцию и модернизацию магистральных газопроводов, по которым российский газ поставляется потребителям в ЕС, а также компрессорных и газораспределяющих станций, в 2015 году потратят

2,434 млрд грн. Большая часть инвестиционной программы запланирована на III и IV кварталы 2015 года (*«Укртрансгаз» будет реконструировать газопровод в Донецкой области // 62.ua – Сайт города Донецка (<http://www.62.ua/article/945180>). – 2015. – 01.09).*

31 августа в благотворительном фонде «Каритас Одесса УГКЦ» состоялась раздача портфелей, собранных на благотворительной акции «Шкільний портфель для дітей-переселенців».

В течение августа 2015 года волонтерами и сотрудниками благотворительного фонда «Каритас Одесса УГКЦ», а также партнерами фонда проводилась акция по сбору средств и канцтоваров для детей-переселенцев. Данная акция проводится уже второй год, и на этот раз было полностью укомплектовано 46 портфелей и 22 набора канцтоваров для первоклассников и будущих школьников (*Одесситы подготовили к новому учебному году 68 детей-переселенцев // Репортер (<http://www.reporter.com.ua/news/517750/>). – 2015. – 01.09).*

Громадська приймальня УГСПЛ у м. Рівному реалізує проект «Юридична підтримка ВПО та постраждалому від конфлікту населенню в Україні» за підтримки Данської ради у справах біженців (DRC), який стартував у серпні 2015 року.

В рамках проекту юристи Спільки здійснюють надання безоплатної юридичної допомоги та консультацій з усіх питань пов'язаних з дотриманням прав внутрішньо переміщених осіб, а також проводять відповідні семінари та тренінги.

Правова допомога надається не лише у Рівному, а й здійснюються виїзди в місця проживання переселенців у Рівненській області (*У Рівному надають безоплатну правову допомогу для переселенців // ERVE.UA (http://erve.ua/news/society/u_rivnomu_nadayut_bezoplatnu_pravovu_dopomogu_dlya_pereselentsiv_0109.html). – 2015. – 01.09).*

Во Львові завершилися курси психологічної допомоги для переселенців.

Психологічна допомога внутрішньо переміщеним лицам была предоставлена в рамках проекта «Ответ на кризис переселенцев: подготовка к зиме в Западной Украине». Проект курировал Львовский филиал международного благотворительного фонда «Каритас».

Цель помощи – уменьшить уровень тревоги, интеграционного стресса у взрослых и детей в статусе вынужденных переселенцев и усилить их навыки управления эмоциональным состоянием (*Во Львові завершилися курси психологічної допомоги для переселенців // Крым.Реалии (<http://ru.krymr.com/content/news/27218899.html>). – 2015. – 31.08).*

В поселке Тельмана в Луганске теперь жители могут получить квалифицированную медицинскую помощь.

Главный врач Луганской городской больницы № 3 Геннадий Бунеев для пациентов п. Тельмана, в первую очередь пенсионеров и инвалидов, организовал консультативную медицинскую помощь врача-терапевта и участковой медицинской сестры непосредственно в самом поселке (***В поселке Тельмана в Луганске организовали консультативную медицинскую помощь // CXID-INFO (http://cxid.info/v-poselke-telmana-v-luganske-organizovali-konsultativnuu-medicinskuu-pomosch-n124426). – 2015. – 31.08).***

**Глава Луганской областной военно-гражданской администрации
Георгий Тука:**

Практически, сделан первый шаг к созданию Представительства Луганской области в Киеве. На начальном этапе установите горизонтальные связи: познакомьтесь, обменяйтесь информацией, обсудите свое видение решения проблем. Все предложения, касающиеся развития области, я буду направлять вам для анализа и выработки рекомендаций (...) (***Тука: В Киеве может появиться представительство Луганской области // GlavPost.Com (http://glavpost.com/post/31aug2015/Politics/56657-tuka-v-kieve-mozhet-poyavitsya-predstavitelstvo-luganskoy-oblasti.html). – 2015. – 31.08).***

На Дніпропетровщині зареєстровано близько 80 тисяч переселенців, та реальна їх кількість у рази вища. До 70% тих, хто оселився в області, більше не хочуть повертатись до рідних домівок.

Координатор центру «Допомога Дніпра» Ірина Булишева:

Ми виїжджали до прифронтових зон Дніпропетровщини, спілкувалися з переселенцями, які там мешкають. До 70% більше не хочуть повертатися до рідних областей, при цьому у деяких там навіть непошкоджені будинки. Люди просять допомоги вже з побутовими питаннями: провести воду, придбати сільськогосподарську техніку та інше. Кажуть, сподобалось, як їх прийняли на Дніпропетровщині, та вже вважають себе справжніми її мешканцями.

Під час Всеукраїнського форуму «ГромадаFest» представники Дніпропетровської, Харківської та Запорізької областей ділилися досвідом допомоги переселенцям.

Присутні волонтери обмінялися досвідом, прийшли до спільної думки, що перешкодою у роботі з переселенцями є недосконалість законодавчої бази. Зокрема, відсутність єдиного органу, що займався б питаннями розселення людей, забезпечення їх гуманітарною допомогою та іншим. Тепер волонтери країни спільно лобюватимуть це питання (***До 70% переселенців не хочуть повертатися з Дніпропетровщини до рідних домівок // Дніпропетровська ОДА (http://www.adm.dp.ua/OBLADM/obldp.nsf/document.xsp?id=E52D6FC5EA98C318C2257EB0004585CD). – 2015. – 29.08).***

Центральна виборча комісія встановила неможливість проведення чергових місцевих виборів 25 жовтня до 91 місцевої ради Донецької області та 31 місцевої ради Луганської області.

ЦВК розглянула подання Донецької та Луганської обласних військово-цивільних адміністрацій з переліками районних, міських, районних у містах, селищних, сільських рад цих областей, які перетинають лінію розмежування або знаходяться у безпосередній близькості до неї.

У зв'язку з цим відповідні військово-цивільні адміністрації не у змозі забезпечити належну безпеку громадян України під час проведення чергових місцевих виборів 25 жовтня 2015 року на території відповідних рад.

Відтак, Комісія встановила неможливість проведення, відповідно до положень Закону України "Про місцеві вибори", чергових виборів депутатів районних, міських, районних у містах, сільських, селищних рад Донецької і Луганської областей та відповідних сільських, селищних, міських голів 25 жовтня до 91 місцевої ради Донецької області та 31 місцевої ради Луганської області *(Вибори неможливо провести у 122 населених пунктах Донбасу, – ЦВК // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/55e211f22cf77/>). – 2015. – 29.08).*

На восстановление музыкальных и школ искусств Луганской области выделено 8 миллионов гривен.

К началу октября в них начнется обучение. Сложнее всего на прифронтовых территориях – постоянные обстрелы, сильные разрушения, отсутствие электричества. Но, несмотря на это, набор в такие учебные заведения Попаснянского района, Станицы Луганской и Счастья идет. Школы будут работать. Оборудованием, инструментом и генераторами обещает помочь Луганская областная военно-гражданская администрация *(На восстановление музыкальных и школ искусств Луганской области выделено 8 миллионов гривен // Луганська обласна державна телерадіокомпанія (<http://lot.lg.ua/index.php?newsid=12125>). – 2015. – 28.08).*

При содействии Рубежанского Красного Креста помощь получили льготные категории переселенцев и рубежане, которые были узниками концлагерей.

Сто семей льготных категорий из числа перемещенных лиц из временно неподконтрольной территории Украины и районов проведения АТО получили от Канадской благотворительной организации гуманитарную помощь в виде постельных принадлежностей, посуды, моющих средств и гигиены на сумму более 500 тыс. грн.

69 рубежан-узников концлагерей и лиц, приравненных к данной категории, получили продуктовые наборы и моющие средства от благотворительного фонда «Харьковские Самаритяне» на сумму 24 тыс. 288 грн. *(В Рубежном гуманитарную помощь получили особо нуждающиеся //*

Неделя (<http://nedelya.net.ua/news/socium/v-rubejnom-gumanitarnuyu-pomoshch-poluchili-osobo-nujdayushchiesya>). – 2015. – 28.08).

В Авдеевку Донецкой области завезли гуманитарную помощь от Красного Креста.

Жители фронтного города получают продукты и средства гигиены.

Наборы состоят из двух коробок на человека. В одну из них вложены средства гигиены – шампунь, мыло, зубная щетка. В другой – продукты. Для получения гумпомощи необходимо иметь паспорт с авдеевской регистрацией (**В Авдеевку завезли гумпомощь от Красного Креста // Восстановление Донбасса** (<http://restoring-donbass.com/novosti/19447-v-avdeevku-zavezli-gumpomoshch-ot-krasnogo-kresta/>). – 2015. – 28.08).

Средняя номинальная заработная плата одного штатного работника в Донецкой области (без учета части зоны проведения АТО) за июль 2015 года составила 5460 грн. Об этом сообщает Главное управление статистики в Донецкой области.

По сравнению с предыдущим месяцем средний уровень оплаты труда увеличился на 7,2%. Этот показатель выше средней зарплаты по Украине (4390 грн.) на 24,4%. Как и прежде, регион занимал второе место в стране (самым высоким уровень оплаты труда за июль был в Киеве – 6900 грн., самым низким в Тернопольской области – 3111 грн.) (**Зарплата в Донецкой области выше средней по Украине на 24,4%, – статистика // Восстановление Донбасса** (<http://restoring-donbass.com/novosti/19450-zarplata-v-donetskoj-oblasti-vyishe-sredney-po-ukraine-na-24-4-statistika/>). – 2015. – 28.08).

В рамках очередного проекта ООН жителям прифронтовых поселков Донецкой области выдали 4,7 тысяч цыплят-бройлеров и комбикорм.

Семьи отбирали громады. Предпочтение отдавали тем, кто пострадал от военных действий, переселенцам и беженцам, многодетным семьям и матерям-одиночкам, которые оказались в бедственном положении. Четыре тысячи семейсот цыплят-бройлеров нашли своих новых владельцев в селах Артемовского района – Опытном, Кодыме, Кленовом, Зайцево (**Помощь от ООН получили жители Артемовского района // Восстановление Донбасса** (<http://restoring-donbass.com/novosti/19523-pomoshch-ot-oon-poluchili-zhiteli-artemovskogo-rayona/>). – 2015. – 28.08).

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

В Славянске стартовал международный проект по восстановлению разрушенного жилья. Люксембургский Красный Крест совместно с Национальным комитетом общества Красного Креста Украины презентовали в Славянске проект, которые предусматривает восстановление 10 полностью разрушенных домов. Донорами проекта выступают Люксембургский Красный Крест и министерство иностранных дел Люксембурга. Проект рассчитан на август-декабрь 2015 года. Первоначально помощь в восстановлении жилья предусматривалась многодетные семьям, либо семьям с малолетними детьми. Главная цель проекта – помочь людям, которые остались без жилья и которым негде жить. Всего из списка, предоставленного властями Славянска было отобрано 10 домов. Сумма на восстановление дома предусмотрена в размере 10 тысяч евро. Кроме суммы, которая отведена, люди будут получать ваучеры, на которые они смогут купить все, что им нужно для обустройства дома (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/894380463990189>. – 2015. – 02.09*).

В Славянске начали восстановление многоэтажки по ул.Бульварная, которая пострадала во время активных боевых действий в городе. Подрядная организация занимается демонтажем «аварийных» конструкций (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/662234780545331>. – 2015. – 02.09*).

Губернатор Тернопольской области привез для детей Луганщины 20 тонн гуманитарного груза (*informator.lg.ua // <https://www.facebook.com/informatorlg/posts/946345112090269>. – 2015. – 02.09*).

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука провів особистий прийом громадян. Під час прийому керівник області розглянув 6 звернень, 3 з яких стосувалися корупції у правоохоронних органах та районній адміністрації. Крім цього, приватний підприємець Олександр Водоріз запропонував свою недобудовану дев'ятиповерхову будівлю, яку, при вкладанні у неї коштів, можна буде використовувати під житло для внутрішньо переміщених осіб. Керівник Луганської обласної ВЦА попросив підприємця підготувати документацію на будівлю, яку ретельно розглянуть юристи з винесенням відповідного рішення щодо можливості її ремонту. Щодо інших звернень очільник області дав низку доручень для вирішення проблемних питань (*Луганська обласна*

державна адміністрація //
<https://www.facebook.com/odalug/posts/466193336896305>. – 2015. – 02.09).

На восстановление инфраструктурных объектов в Донецкой области выделяют 8 млн гривен. 5,7 из них потратят на ремонт моста через реку Жеребец, еще 3,3 миллиона потребуется для ремонта автодороги Успеновка-Трудовое и водопропускной трубы на автодороге «Волноваха»
(Восстановление Донбасса //
<https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/662191477216328/?type=1>. – 2015. – 02.09).

Дистанционной формой могут быть охвачены те школьники, которые по каким-либо уважительным причинам не могут посещать учебные занятия в учебном заведении. Речь идет о состоянии здоровья, проживании за пределами пешеходной доступности к школе, чрезвычайных ситуациях природного или техногенного характера, военном конфликте, проживании (пребывании) за границей (для граждан Украины), на неконтролируемой территории Украины или в населенных пунктах, на территории которых органы государственной власти временно не осуществляют или осуществляют в полном объеме свои полномочия.

Департамент образования и науки ДонОГА утвердил перечень учебных заведений Донецкой области, которые могут осуществлять дистанционное обучение и обучение экстерном. В учебных заведениях, указанных в этом перечне, будут созданы все условия для обучения, итогового оценивания и государственной итоговой аттестации учеников *(Донбасс SOS //*
https://vk.com/donbasssos?w=wall-68158751_9243. – 2015. – 02.09).

Продовольственная и сельскохозяйственная организация United Nations будет помогать фермерам и жителям сельской местности в зоне проведения АТО на территории Донецкой области *(Восстановление Донбасса //*
<https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/661360957299380/?type=1>. – 2015. – 01.09).

На территории гуманитарно-логистических центров, которые будут действовать в Донецкой и Луганской областях, граждан Украины будут обслуживать работники отделений «Ощадбанка» *(Восстановление Донбасса //*
<https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/661317240637085/?type=1>. – 2015. – 31.08).

26 серпня в відбувся круглий стіл, присвячений проблемам видачі дозволів на перетин лінії зіткнення.

Під час круглого столу наша команда відзначила низку проблем електронної системи отримання дозволів:

– технічні проблеми із прикріпленням копій документів;

– неможливість самостійно виправити помилку після завершення процедури заповнення даних; наразі в таких випадках потрібно писати адміністратору сайта за електронною адресою admin@urp.ssu.gov.ua ;

– неможливість отримання дозволу на перетин лінії розмежування особам без громадянства або громадян інших країн за допомогою електронного ресурсу, адже він передбачає введення даних з паспорта громадянина України.

Крім того, в разі втрати паспорта людина не має можливості взагалі подати електронну заявку на отримання дозволу, бо робота всієї системи електронних перепусток наразі базується саме на паспортних даних. І це не зважаючи на те, що в Тимчасовому порядку чітко прописана можливість використання інших документів, що посвідчують особу, для перетину лінії зіткнення: посвідчення водія, пенсійного посвідчення, тощо.

За підсумками круглого столу було визначено необхідність подальшої роботи в трьох основних напрямках:

– створення єдиної бази даних про небезпечних осіб;
– запровадження ефективнішої системи контролю за російсько-українським кордоном;

– дозвіл курсування рейсових автобусів через лінію зіткнення (*Донбасс SOS // https://vk.com/donbasssos?w=wall-68158751_9239. – 2015. – 31.08*).

Международный комитет привез гуманитарную помощь в прифронтовую Авдеевку. Местным жителям раздадут продукты питания и гигиенические средства (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/660180964084046/?type=1>. – 2015. – 28.08*).

В Донецкой области, в артемовском направлении заработал первый логистический центр. Он представляет собой заасфальтированную площадку, площадью почти 2 гектара с водо- и энергоснабжением, аптекой, отделением «Ощадбанка» и пунктом обмена валют. В день обещают обслуживать до 5 тысяч человек (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/660167324085410>. – 2015. – 28.08*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Політичний експерт Валентин Красноперов:

У постанові ЦВК є, як мінімум, п'ять міст, які розташовані практично на однаковій відстані від лінії зіткнення. Одним проводити вибори дозволили, іншим – ні. Наприклад, у Лисичанську, Северодонецьку, Маріуполі проводити вибори дозволили. У Костянтинівці і Артемівську – ні, посилаючись, зокрема, на неможливу там конкуренцію. (...) Якщо говорити про якусь політичну доцільність, то рішення ЦВК та відповідне подання обласної військово-цивільної адміністрації – не уніфіковане.

В Маріуполі та Артемівську практично однакова ситуація: в обох містах були обстріли взимку, в населених пунктах приблизно однакова відстань до лінії зіткнення. Але одні голосуватимуть, інші – ні.

Якщо дивитися на уже ухвалені рішення, то, окрім Костянтинівки та Артемівська, справді є населені пункти в 10-15 кілометрах від кордону і там часто відбуваються обстріли. Для них рішення абсолютно логічне. Там проводити вибори було б дуже неправильно. Треба розуміти, якщо влада не проводить вибори десь – вона мусить дати альтернативу. Наприклад, ми на два роки вводимо військово-цивільне керування. За цей час ми відбудовуємо інфраструктуру, дороги, таким чином показуючи, що українська влада це може. У випадку, якщо влада забирає у людей право голосу, і швидше за все, ефективної влади там не побачать, то влада бере на себе увесь негатив, оскільки немає іншого політичного суб'єкту. Крім цього, вона дискредитує українську владу на місці. Тому проводити вибори завжди потрібно (...) *(«Рішення ЦВК щодо виборів на Донбасі – не уніфіковане» – політолог // Radio Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27221045.html>). – 2015. – 02.09).*

Політолог, координатор ГО «Новий Маріуполь».Марія Подибайло:

Громадські організації та політичні сили не бояться виборів, але розуміють неможливість мати рівний доступ. У Маріуполі – це вибори без вибору, насправді. (...)

Місто живе під постійним психологічним тиском, найближчі села ще нещодавно обстрілювались, і нема підстав поки говорити, що буде поліпшення ситуації. Тому в умовах таких загроз проводити вибори неправильно. Під час таких катаклізмів війни, вибори не проводяться по одній простій причині – коли люди зубожіли, думають лише про те, як їм вижити, вони схильні голосувати за популістські гасла, схильні повірити тим, хто буде критикувати центральну владу. Тому громадські активісти вимагають відмінити місцеві вибори у Маріуполі, запровадити воєнно-цивільну адміністрацію у місті та на базі громадської ради створити об'єднаний штаб реформ *(Громадські активісти вимагають відмінити місцеві вибори у Маріуполі та запровадити воєнно-цивільну*

адміністрацію – політолог Марія Подибайло // Ukraine Crisis Media Center (http://uacrisis.org/ua/32697-gromadski-aktivisti-4). – 2015. – 02.09).

Регіональний аналітик «Слова і Діла» Сергій Міхальков:

(...) Річ у тім, що для того, аби передбачений законом особливий порядок місцевого самоврядування запрацював на Донбасі, потрібно, щоб місцеві вибори там усе ж таки відбулися. Тобто, поки там не будуть призначені вибори і вони не пройдуть – ані закон (про особливий порядок місцевого самоврядування – ред.), ані нове положення Конституції не можуть там набрати чинності. (...)

Відповідно до норм цього закону, держава зобов'язується надавати підтримку соціально-економічному розвитку цих регіонів. Вона полягає у «відмінному від загального економічного режиму здійсненні господарської та інвестиційної діяльності», спрямованому на відновлення об'єктів промисловості, інфраструктури, житлового фонду і т. д. І в разі проведення виборів на Донбасі, Україна покладає на себе обов'язок гарантувати ці видатки з Державного бюджету як захищені. Між тим, органи державної влади, відповідно до норм про децентралізацію, матимуть мінімальний вплив на життя цих територій. Таким чином Донбас ризикує стати «чорною дірою» для бюджетних коштів *(Нова Конституція та вибори на Донбасі. Очікування та ризику // Слово і Діло (http://www.slovoidilo.ua/2015/09/01/stattja/polityka/nova-konstytucziya-ta-vybory-na-donbasi.-ochikuvannya-ta-ryzyky). – 2015. – 01.09).*

Координатор громадської організації «SOS-Краматорськ» Олександр Ворошков:

Наразі складно сказати, що саме очікує регіон після децентралізації влади, тому що усі ці процеси оточені чутками, які ніхто не пояснює.

У цієї реформи немає масової підтримки знизу, її не всі розуміють. Зрозуміло, що одне із завдань реформи – прибрати неефективні ланки влади, наприклад, районні адміністрації. Але дуже мало інформації у людей про те, що це має бути, чим це (органи місцевого самоврядування, – ред.) має бути замінено *(Я б не поспішав із децентралізацією Донбасу до встановлення миру – Тука // Радіо Свобода (http://www.radiosvoboda.org/content/article/27219019.html). – 2015. – 31.08).*

Председатель Центра исследований гражданского общества Виталий Кулик:

В желании «генерал-губернаторов» Павла Жебривского и Георгия Туки, если не отменить, то хотя бы существенно ограничить выборы в зоне АТО есть рациональное зерно.

Проведение кампании предусматривает равный доступ всех политических сил к ресурсам государства и СМИ. Выборы это также вопрос безопасности. В населенных пунктах в зоне АТО местные жители живут с двойной лояльностью. С одной стороны они являются лояльными к

центральним органам влади, а с другой тесно связаны с территорией сепаратистских образований. (...)

Выход – отмена выборов на всей территории АТО. Если же отказ от выборов является невозможным, то стоит распространить режим военно-гражданских администраций на все населенные пункты зоны АТО. Это снизит риски и обеспечит управляемость на местах (...) *(В. Кулик: жители населенных пунктов в зоне АТО живут с двойной лояльностью // Вчасно UA (<http://vchasnoua.com/donbass/22958-v-kylik-jiteli-naselennyh-pynktov-v-zone-ato-jivyt-s-dvoinoi-loialnostu>). – 2015. – 27.08).*

Експерт Інституту суспільно-економічних досліджень з питань внутрішньо переміщених осіб Тетяна Дурнєва:

(...) Конституція України та міжнародні стандарти однозначно визначають рівність прав всіх громадян, зокрема в питаннях виборчого права. (...)

Керівні принципи ООН з питань переміщення осіб у межах країни, Рекомендації Комітету Міністрів Ради Європи, Рекомендації ПАРЄ визначають зобов'язання держав щодо забезпечення на законодавчому рівні прав переміщених осіб під час виборів, у тому числі, і місцевих, однак, ці норми не були враховані Верховною Радою.

Після прийняття нового Закону «Про місцеві вибори» представники громадськості неодноразово заявляли про необхідність внесення окремого проекту закону для забезпечення права голосу для осіб, які внаслідок російської агресії були вимушені покинути свої домівки. (...)

Тепер у Верховній Раді зареєстровано два законопроекти, які мають забезпечити виборчі права внутрішньо переміщених осіб, однак у різний спосіб. Основний законопроект за №2501а, внесений 12 серпня 2015 року депутатами групи «Партія «Відродження» Віктором Бондарем та Віталієм Хомутиніком, передбачає надання можливості участі переселенців у чергових місцевих виборах шляхом зміни місця голосування. На думку експертів, даний законопроект «сирий», а пропоноване рішення проблеми є необґрунтованим та, найголовніше, – не регулює частину процедур, що є вкрай важливим для уникнення маніпуляцій.

Натомість законопроект «від громадськості» пропонує дозволити внутрішньо переміщеним особам не пізніше, ніж за 15 днів до дня голосування на загальнонаціональних чи місцевих виборах змінити свою виборчу адресу шляхом особистого подання заяви до відділу ведення Державного реєстру виборців за місцем фактичного проживання. Нову виборчу адресу переселенця пропонується визначати за місцем його фактичного проживання, зазначеного у довідці про взяття на облік такої особи як внутрішньо переміщеної. (...)

Заявний принцип зміни виборчої адреси не створить організаційних складнощів для виборчого процесу та унеможливить потенційні маніпуляції, – вважають ініціатори законопроекту №2501а-1.

Крім того, автори законопроекту пропонують передбачити встановлення обмежень щодо зміни виборчої адреси тими виборцями-внутрішньо переміщеними особами, які вже змінили виборчу адресу на підставі довідки про взяття облік внутрішньо переміщеної особи. (...)

Отже, громадськість та депутати запропонували оптимальні механізми для уникнення маніпуляцій з голосами внутрішньо переміщених осіб, при цьому наполягаючи, що ні в якому разі не можна дискримінувати цю категорію громадян.

Народний депутат України Ганна Гопко:

В Україні вже зареєстровано 1 437 967 внутрішньо переміщених осіб, які мають ті ж самі права, що й інші громадяни України та потребують забезпечення рівноправних умов участі у життєдіяльності тих територіальних громад, де вони оселилися. Надавши можливість обирати та впливати на прийняття рішень місцевими органами влади, ми зможемо не проігнорувати, а інтегрувати наших співвітчизників в ті громади, в яких вони фактично проживають.

Аналітик Громадянської мережі «ОПОРА» Олександр Ключев:

Одноразова зміна місця голосування без зміни виборчої адреси, дає можливість на наступних виборах (наприклад, позачергових, після об'єднання громад) виборцю знову проголосувати. Це буде некоректно з точки зору природи місцевого самоврядування. Не може одна людина належати одночасно до декількох територіальних громад.

Виконавчий директор Донецької обласної організації «Комітет виборців України» Сергій Ткаченко:

Коли у нас під час кожної виборчої кампанії є маніпуляції, підкуп виборців та інші порушення виборчого законодавства, ми на цій підставі не відміняємо вибори, а боремося з порушеннями. У нашому законопроекті є нівелювання маніпуляцій – це заявний принцип і певний мораторій на повторну зміну виборчої адреси (*Виборчі права переселенців чи політичні інтереси – що переможе на місцевих виборах? // Інститут Суспільно-Економічних Досліджень (<http://ises.org.ua/analitika/zakonotvorchadiialnist/viborchi-prava-pereselentsiv-chi-politichni-interesi-shcho-peremozhe-na-mistsevih-viborah>). – 2015. – 27.08).*

Прогнози

Политолог Андрей Плахонин:

Осенью придется набирать голоса, связанные с изменениями в Конституцию, но реформативное изменение коалиции никак на это не повлияет. Потому что ни сейчас, ни потом 300 голосов не наберется. Децентрализация – это вещь очень полезная, но мы не имеем на нее ни денег, ни квалифицированных кадров и сформированного гражданского общества (...) *(300 голосов за изменения к Конституции коалиция не соберет – Плахонин // Gazeta.ua (http://gazeta.ua/ru/articles/politics/_300-golosov-za-izmeneniya-k-konstitucii-koaliciya-ne-soberet-plahonin/645329). – 2015. – 02.09).*

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Я переконаний, що до кінця 2015 року Рада остаточно ухвалить зміни до Конституції в частині децентралізації.

У Раді є потенціал, щоб набрати для цього необхідні 300 голосів і заявив, що готовий боротися за кожен голос представника коаліції на підтримку змін до Конституції.

Я буду прикладати всі зусилля, щоб боротися за кожен голос, за кожного представника коаліції. Я вірю в це, я знаю, що ця реформа є справжньою, що ця європейська реформа, що вона відповідає Європейській хартії з питань місцевого самоврядування, я буду боротися за цю реформу *(Гройсман переконаний, що Конституцію остаточно змінять до кінця року // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/08/31/7079633/>). – 2015. – 31.08).*

Первый заместитель председателя Верховной Рады Андрей Парубий:

Мы понимаем, что с 1 октября оно (Национальное антикоррупционное бюро, – ред.) не работает.

В этом плане существуют некоторые препятствия, в частности необходимость избрания антикоррупционного прокурора, формирования штаба антикоррупционной прокуратуры и обучение детективов НАБ.

В этом году бюро работает однозначно *(Антикоррупционное бюро вряд ли заработает с 1 октября по ряду причин, – Парубий // Цензор.НЕТ (http://censor.net.ua/news/349512/antikorrupsionnoe_byuro_vryad_li_zarabota_et_s_1_oktyabrya_po_ryadu_prichin_parubiyi). – 2015. – 28.08).*

Руководитель «Центра противодействия коррупции» Виталий Шабунин:

Реальный срок начала работы следственного антикоррупционного бюро – с декабря.

Если все будет хорошо и Андрею Парубию удастся убедить парламент проголосовать максимально быстро, скажем это будет четверг, то из опыта избрания директора бюро, мы будем иметь руководителя спецпрокуратуры, скорее всего, где-то в первую неделю октября. А затем начинается процедура создания этой прокуратуры и вступления самих работников прокуратуры. И это еще минимум 5 месяцев. Из того, что получилось, я вижу, что следственное бюро начнет свою работу с декабря (*Антикоррупционного прокурора выберут к началу октября, – Шабунин // 112.ua (http://112.ua/politika/antikorrupcionnogo-prokurora-vyberut-k-nachalu-oktyabrya-shabunin-254737.html). – 2015. – 28.08).*

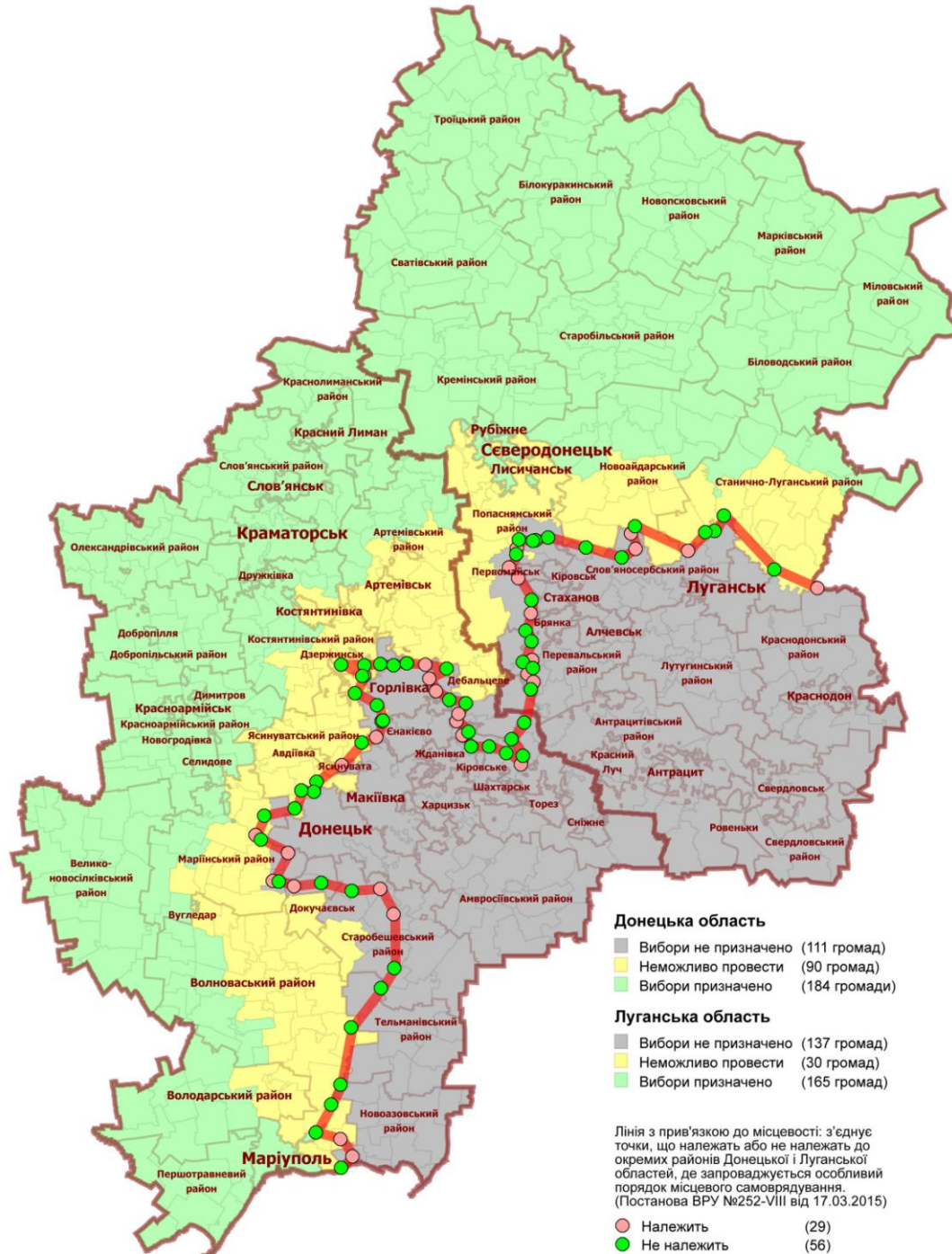
Голова громадської організації «Свідомі» Олег Петровець:

Новий проект закону передбачає, що робота Антикорупційного бюро буде у підслідності Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. Це говорить про те, що спеціалізований прокурор, як заступник генерального прокурора, маючи свій окремий апарат, буде здійснювати контроль над роботою детективів і посадових осіб Антикорупційного бюро, а не безпосередньо прокурорів як таких. З приводу цього законопроекту точилися дуже великі баталії. Говорили, що потрібен паритет призначення оцих членів комісії, і квота генерального прокурора має бути знижена в порівнянні з квотою Верховної Ради. Тому що активісти чітко вказували, що президент, маючи прямий вплив на призначення генерального прокурора і маючи величезну фракцію у Верховній Раді, фактично буде самостійно призначати оцих працівників Спеціалізованої антикорупційної прокуратури. Шокін уже свою функцію фактично виконав, чотирьох членів комісії він призначив, тепер справа за Верховною Радою, яка повинна призначити сімох, щоб разом було 11. Якщо їх не призначать, то вона буде діяти в складі чотирьох членів протягом трьох місяців. Але це фактично дозволить Шокіну самостійно призначати прокурора, на якого покладається величезна відповідальність.

(...) Ситник, який є директором Антикорупційного бюро, побоюється, що це питання не буде вирішено вчасно. Вже анонсовано, що детективи Антикорупційного бюро почнуть працювати з 1 жовтня, і вони не зможуть працювати без своїх процесуальних керівників – антикорупційних прокурорів. І мій прогноз, враховуючи те, що вибори на носі – до 1 жовтня однозначно їх оберуть, адже депутати будуть показувати, що вони все роблять для того, щоб побороти корупцію в Україні (*Хто сформує антикорупційну прокуратуру. Коментар експерта // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_08_27/Хто-sformu-antikorupc-jnu-prokuraturu-Komentar-eksperta-0082/). – 2015. – 27.08).*

Інфографіка

Вибори депутатів міських, сільських, селищних рад та відповідних голів у Донецькій та Луганській областях 25 жовтня 2015 р.



Карту створено відповідно до постанов ЦВК :
№189 від 28.08.2015, №207 від 29.08.2015 - Донецька область
№190 від 28.08.2015, №208 від 29.08.2015 - Луганська область

український
центр
суспільних
даних
socialdata.org.ua

*(Чому потрібно проводити вибори на Донбасі // Хвиля
(<http://hvylya.net/analytcs/politics/chomu-potribno-provoditi-vibori-na-donbasi.html>). – 2015.– 02.09).*

МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ

Законопроекти нового сезону

РЕФОРМА МСБ ТА ДЕРЕГУЛЯЦІЯ:**

1

Проект Закону 2531а
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства у сфері державного нагляду (контролю)»

- Відповідальність посадових осіб органів контролю
- Інтегрована база даних про перевірки
- Підвищення прозорості системи стягнення адміністративно-господарських санкцій

2

Проект Закону *
«Про перелік адміністративних послуг та плату (адміністративний збір) за їх надання»

- Зменшення переліку адмінпослуг з 3000 до 562
- Встановлення чіткої вартості послуг
- Прив'язка вартості до мінімальної заробітної плати

3

Проект Закону
«Про мораторій на перевірки суб'єктів господарської діяльності»

- Встановлює мораторій на перевірки
- Поліпшує бізнес та інвестиційний клімат
- Стимулює до реформування контролюючих органів

4

Проект Закону *
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скасування трудової книги»

- Відміна надмірної документації
- Запровадження електронного документообігу
- Прозорість та боротьба з корупцією

5

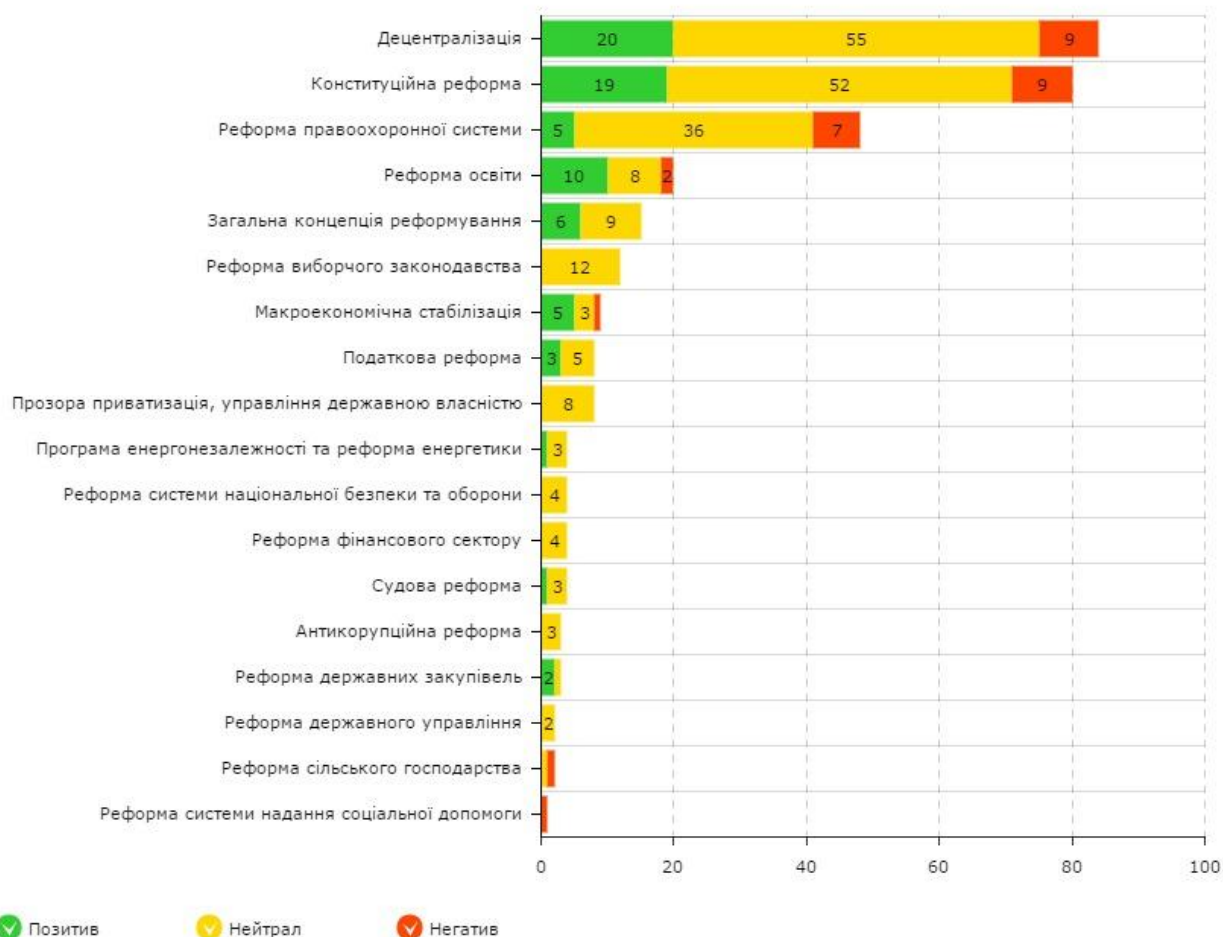
Проект Закону №2498а
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо скорочення дозвільних процедур у сфері зовнішньоекономічної діяльності»

- Скасування ліцензування експорту, імпорту спирту та алкогольних напоїв
- Скасування ліцензування експорту, імпорту тютюнових виробів
- Скасування фінансових санкцій за неподання суб'єктами звітів у цій сфері

* - Законопроекти на розгляді Кабміну
** - Малий та середній бізнес

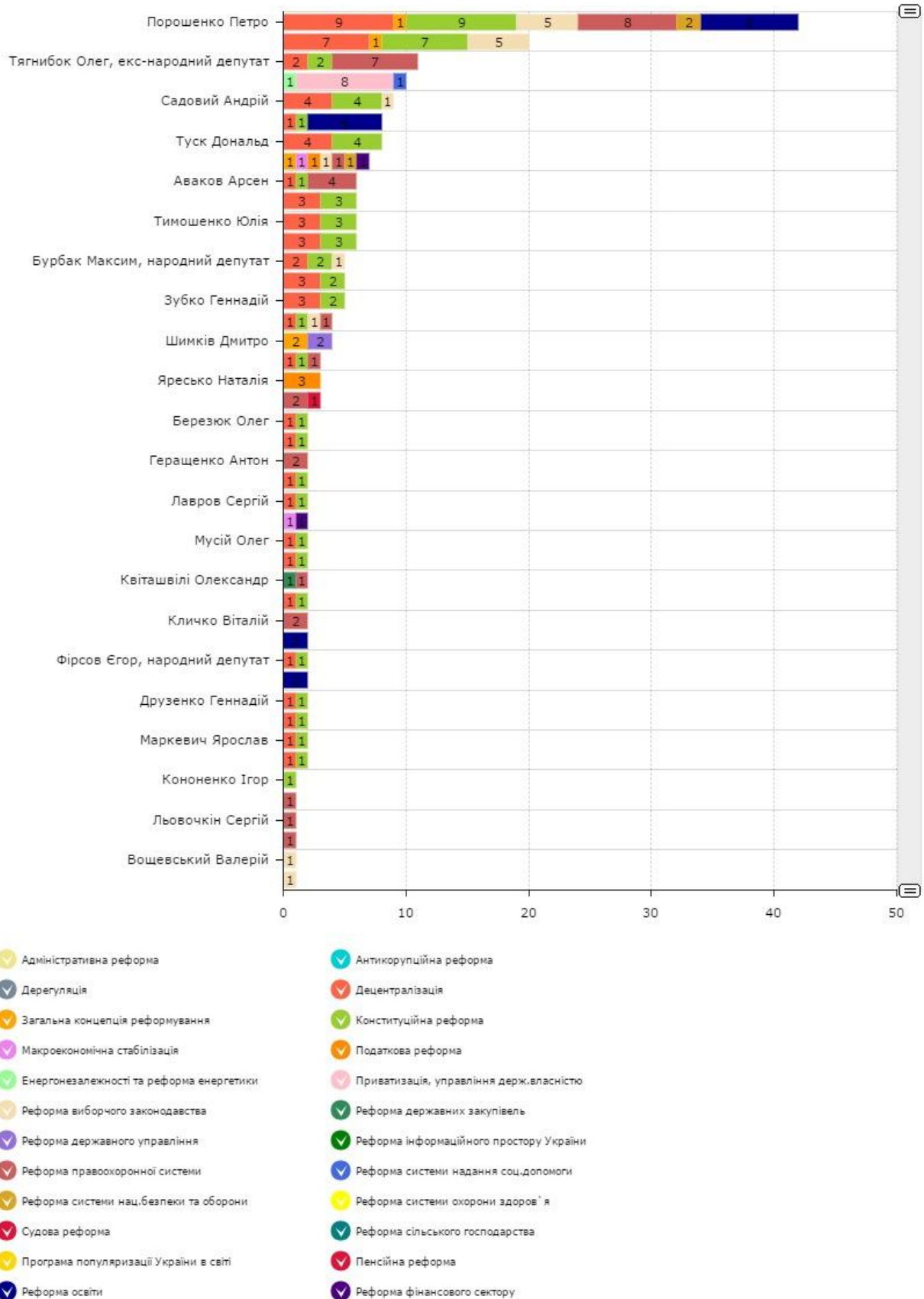
(Міністерство економічного розвитку і торгівлі України // <https://www.facebook.com/mineconomdev/photos/a.186806384710351.48316.174431545947835/951082518282730/?type=1>). – 2015.– 02.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 01 вересня 2015

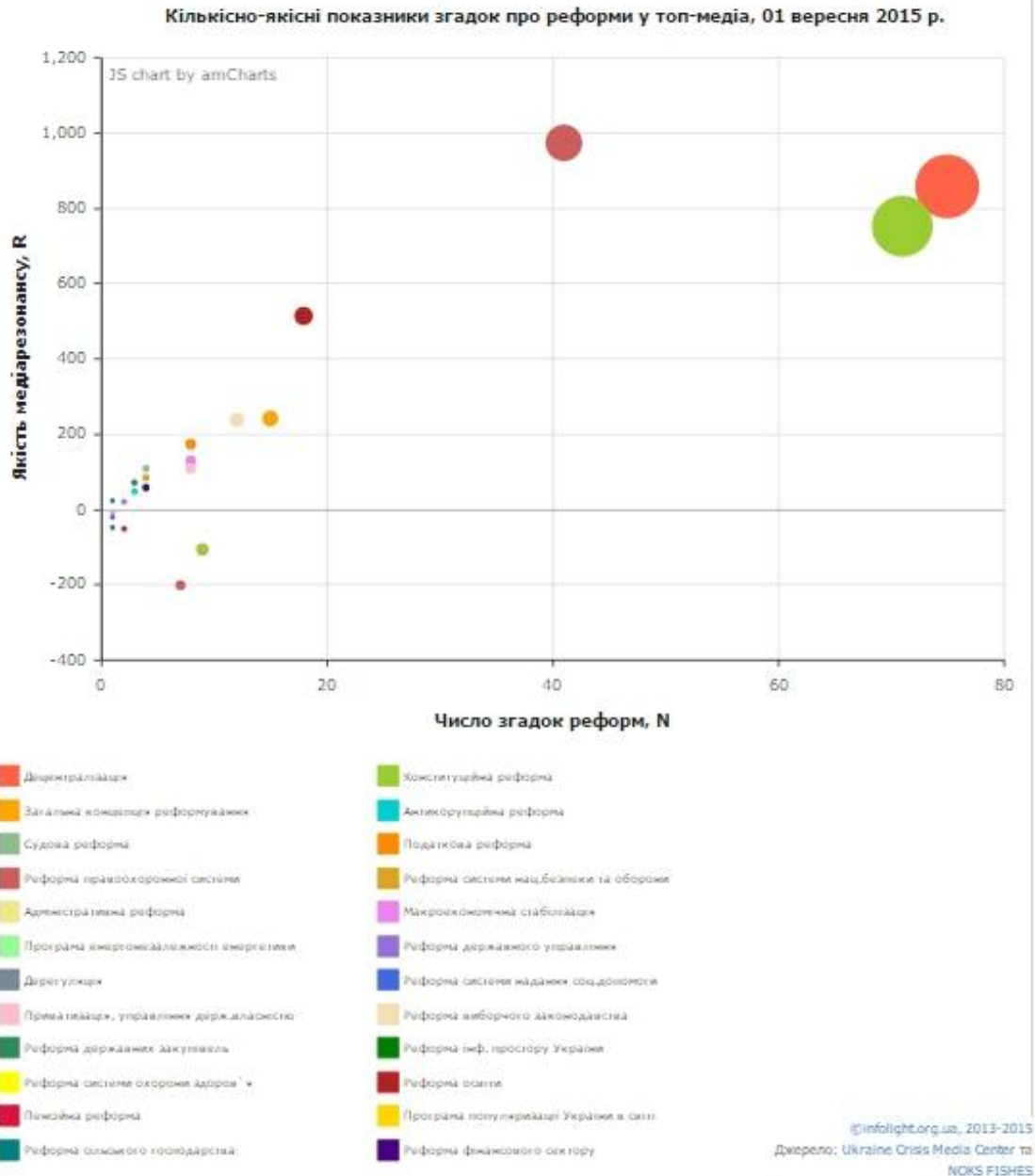


(Основне про реформи за 1 вересня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32671-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-1-veresnya-2015-roku>). – 2015. – 02.09).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 01 вересня 2015 року



(Основне про реформи за 1 вересня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32671-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-1-veresnya-2015-roku>). – 2015. – 02.09).



(Основне про реформи за 1 вересня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32671-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-1-veresnya-2015-roku>). – 2015. – 02.09).



(Процес добровільного об'єднання громад в Україні (станом на 1 вересня 2015 року) // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/proces-dobrovilnogo-obyednannya-gromad-v-ukrayini-stanom-na-1-veresnya-2015-roku>). – 2015. – 02.09).



ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ В БУДІВНИЦТВІ



Децентралізація та дерегуляція повноважень ДАБІ у сфері будівництва



Спрощення процедури переведення дачних і садових будинків, що відповідають державним будівельним нормам, у житлові



Спрощення процедури госпспоруд, що збудовані до 2011 року без дозволу на виконання будівельних робіт



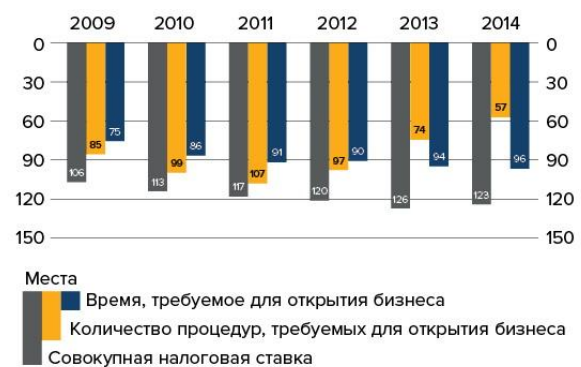
Спрощення процедури затвердження проектів будівництва об'єктів, які реалізуються із залученням кредитів під державні гарантії



Спрощення процедури приєднання до електричних мереж

(1 вересня набув чинності Закон України про децентралізацію у сфері держархбудконтролю // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/1-veresnya-nabuv-chynnosti-zakon-ukrayiny-pro-decentralizaciyu-u-sferi-derzharhbudkontrolyu>). – 2015. – 01.09).

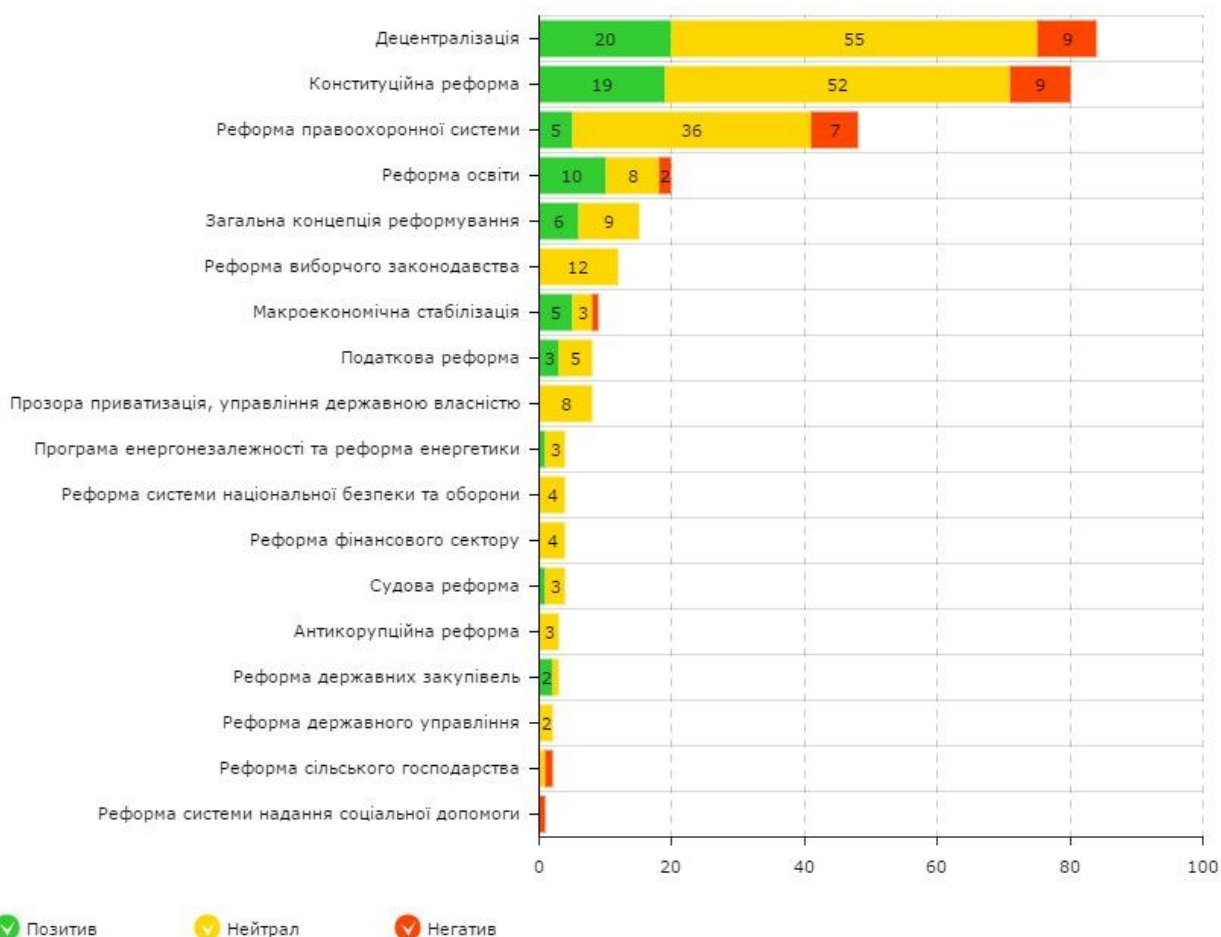
Показатели Украины в ИГК (значения из Doing Business)



Источник: Doing Business (World Bank, International Finance Corporation), 2014

(Обмануть Doing Business: Почему движение Украины в рейтинге не отражается на бизнесе // Украина без коррупции (<http://www.corruption.net/statti/item/59436-obmanut-doing-business-pochemu-dvizhenie-ukrainy-v-rejtinge-ne-otrazhaetsya-na-biznese>). – 2015. – 01.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 01 вересня 2015

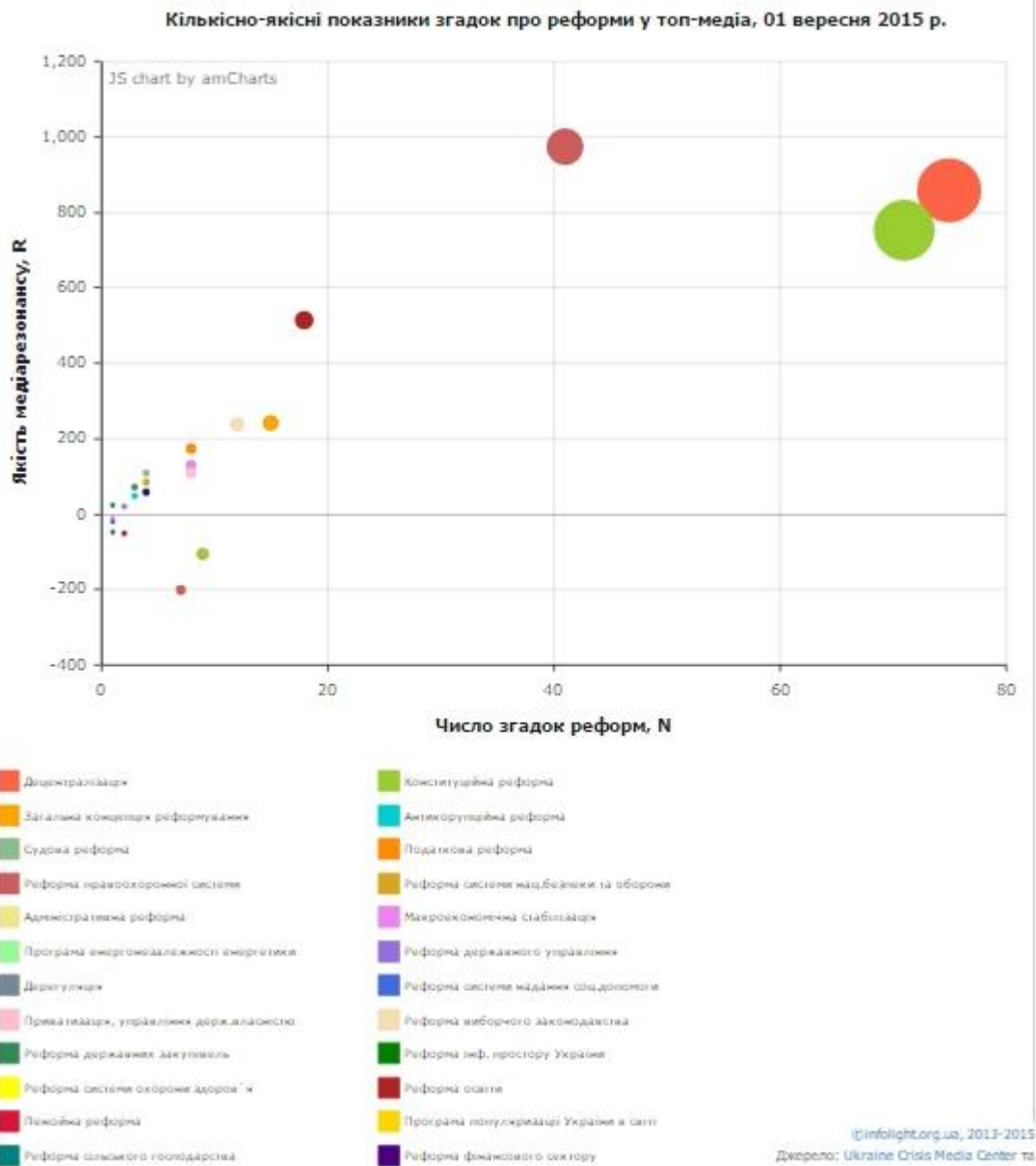


(Основне про реформи за 31 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32613-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-31-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 01.09).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 01 вересня 2015 року

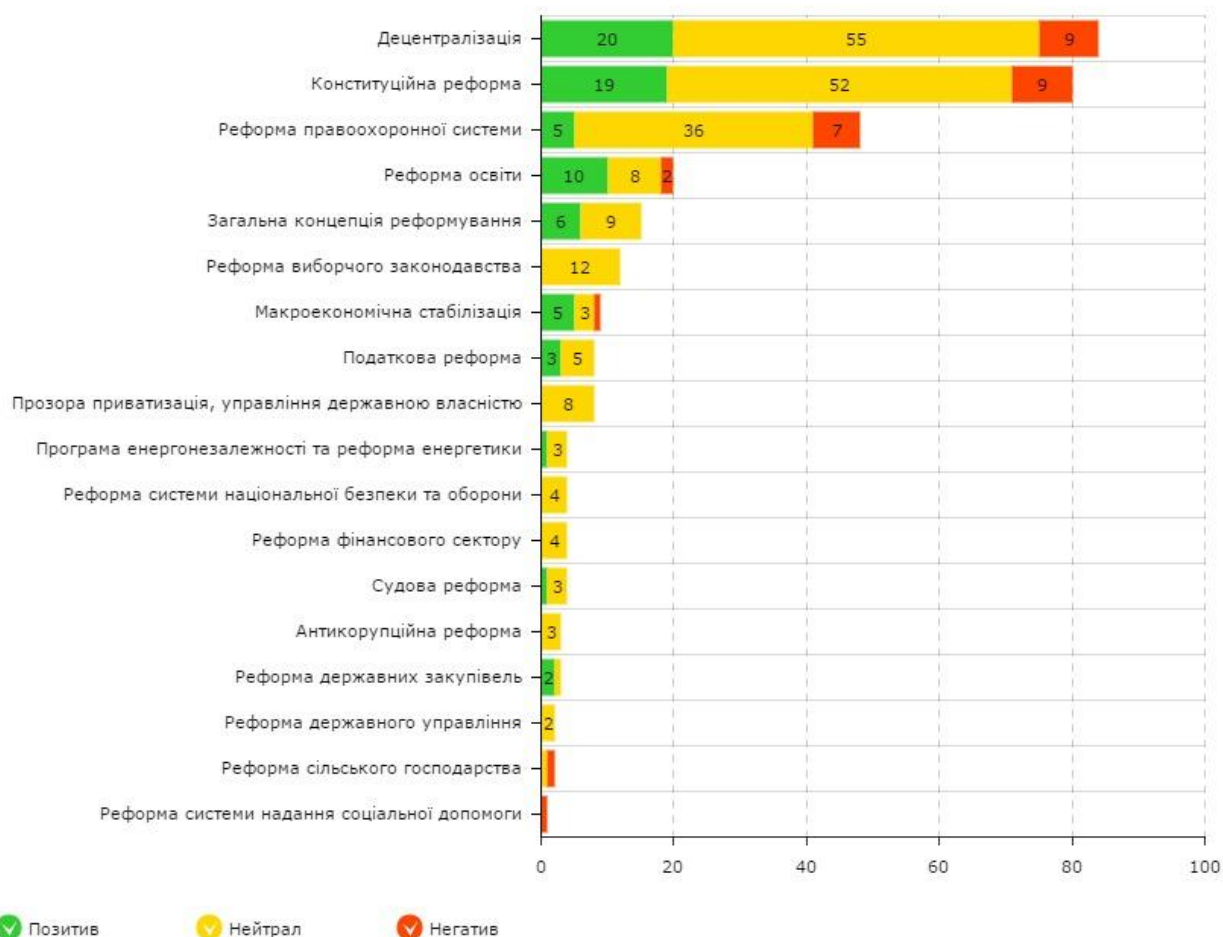


(Основне про реформи за 31 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32613-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-31-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 01.09).



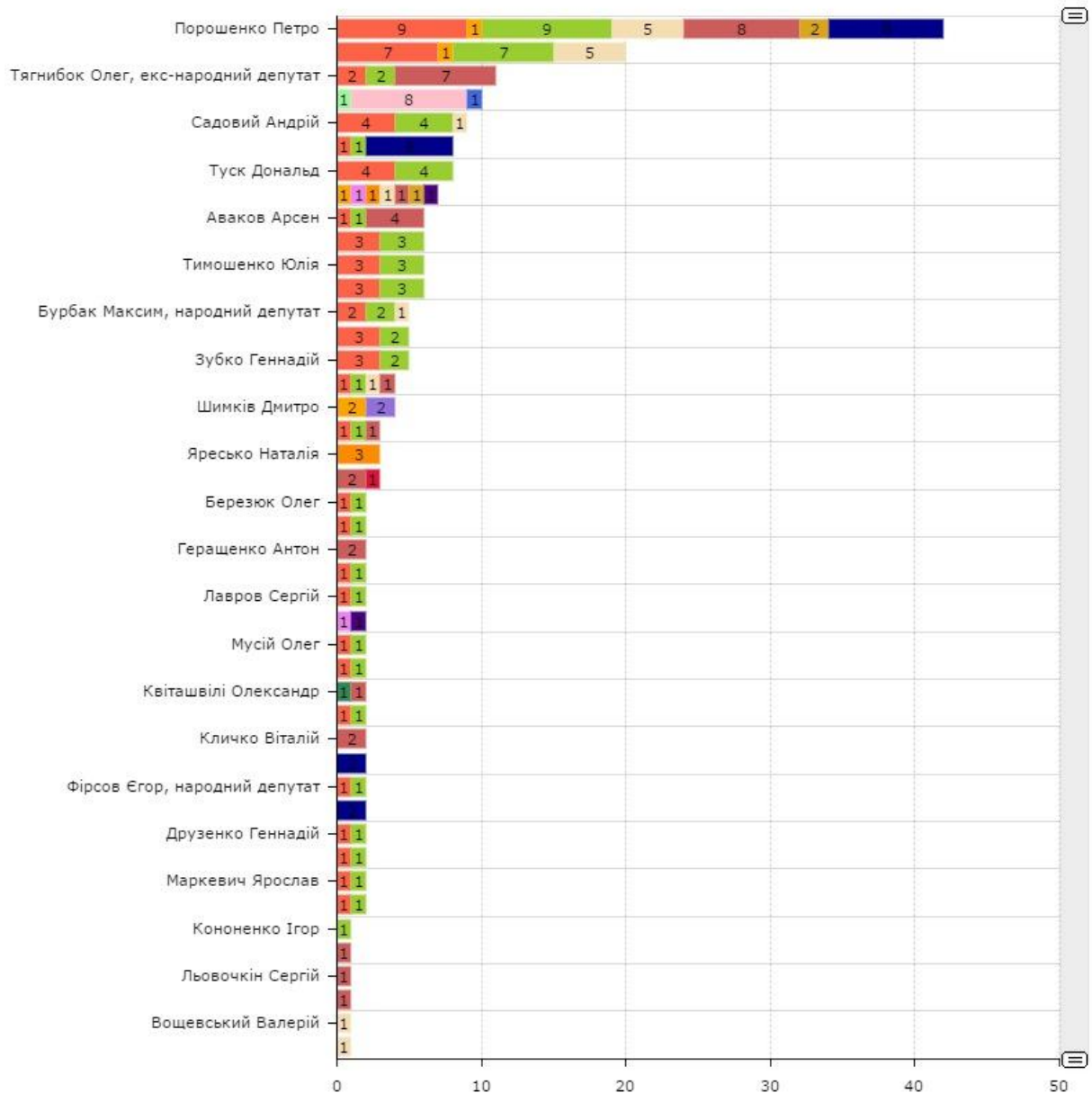
(Основне про реформи за 31 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32613-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-31-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 01.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 01 вересня 2015

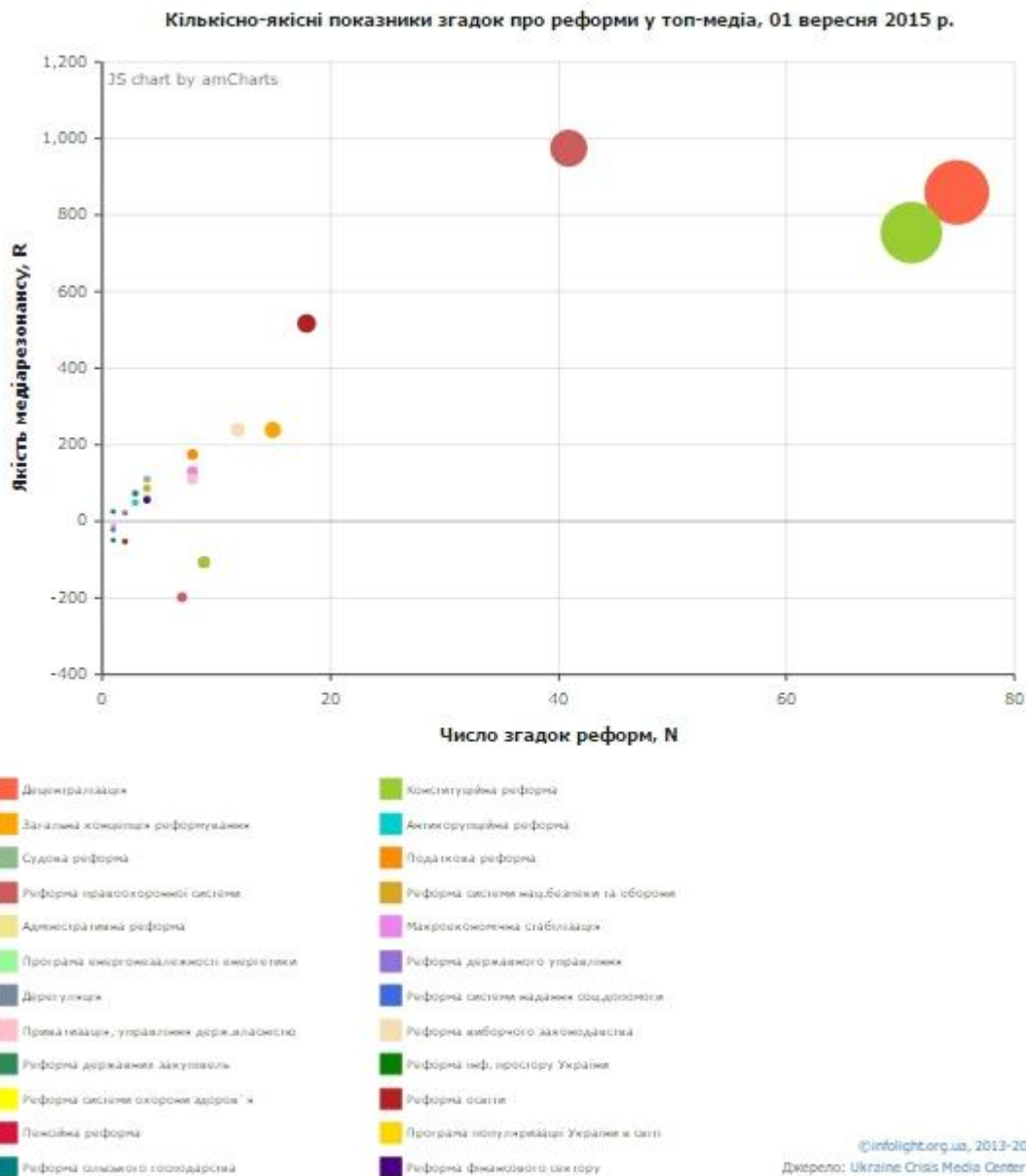


(Основне про реформи за 28-30 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32521-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-28-30-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 31.08).

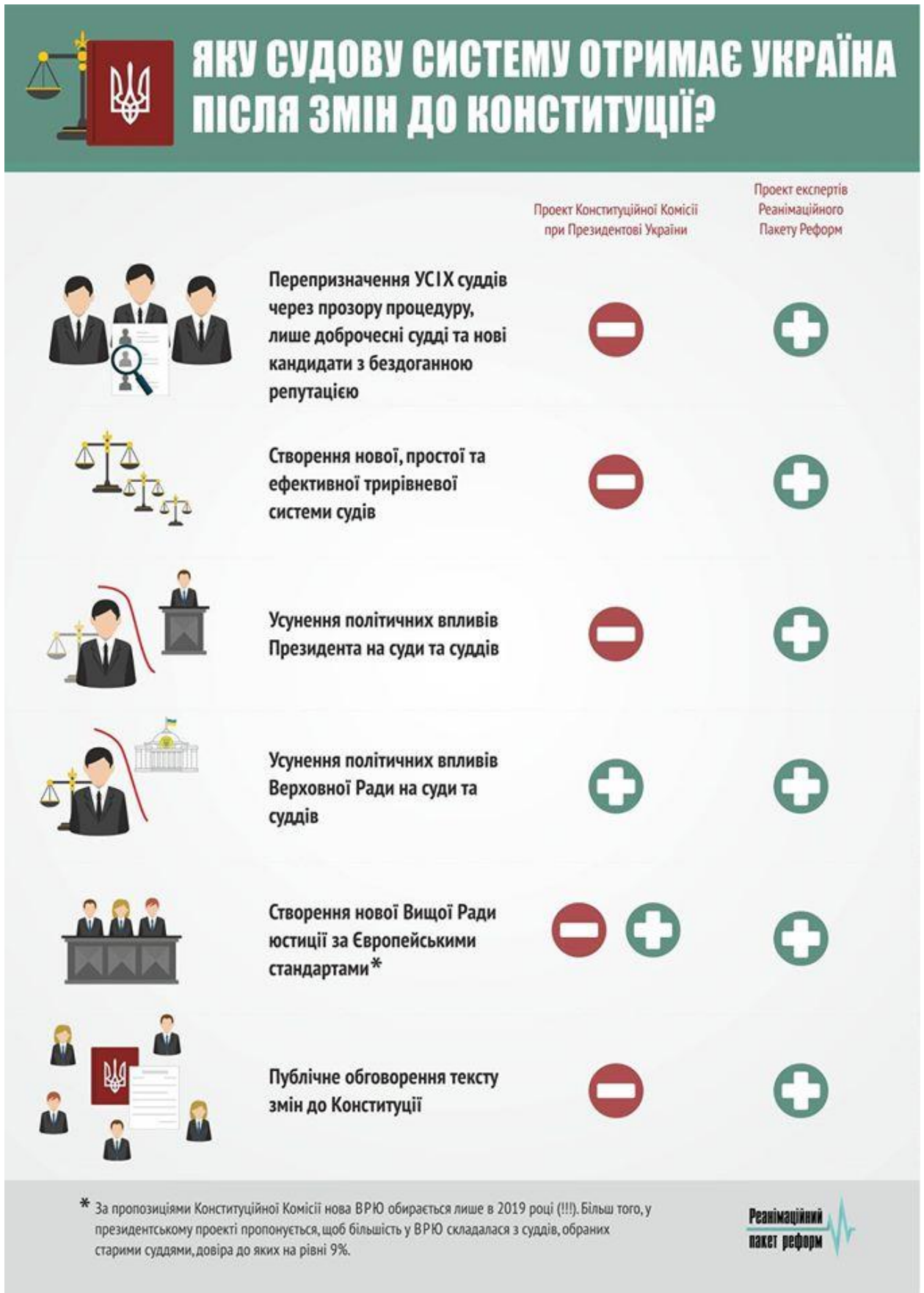
Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 01 вересня 2015 року



(Основне про реформи за 28-30 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32521-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-28-30-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 31.08).



(Основне про реформи за 28-30 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32521-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-28-30-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 31.08).



(Mykhailo Zhernakov // <https://www.facebook.com/mzhernakov/posts/584543841696819?pnref=story>. 2015. – 30.08).

ЗА ЯКИХ УМОВ В УКРАЇНІ З'ЯВЛЯТЬСЯ ЧЕСНІ ТА ПРОФЕСІЙНІ СУДДІ?



ПЕРЕАТЕСТАЦІЯ

(ПЕРВИННЕ КВАЛІФАЦІЙНЕ ОЦІНЮВАННЯ ЗА
ЧИННИМ ЗАКОНОМ «ПРО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВА НА
СПРАВЕДЛИВИЙ СУД»)

Не гарантує оновлення суддівського
корпусу, оскільки атестуються судді
на тих посадах, де вони працюють

Передбачає формальну перевірку
знань, майнових декларацій,
статистики розгляду справ

У разі негативного результату – суддю
направлять на додаткове навчання до
школи суддів із збереженням посади

Переатестацію проводитиме Вища
кваліфікаційна комісія, де більшість
суддів, обрані діючими суддями

Правила переатестації
погоджуються із діючими органами
суддівського самоврядування,
які зацікавлені у найм'якшому і
безболісному для суддів варіанті
переатестації

ПРИЗНАЧЕННЯ НОВИХ СУДДІВ

(ФОРМУВАННЯ НОВОЇ ТРИЛАНКОВОЇ СУДОВОЇ СИСТЕМИ ІЗ
ВІДКРИТТЯМ КОНКУРСУ НА КОЖНУ ПОСАДУ ВІДПОВІДНО
ДО ЗМІН ДО КОНСТИТУЦІЇ, ЯКІ ПРОПОНУЄ РПР)

Гарантує оновлення суддівського
корпусу, оскільки передбачає
запрошення до конкурсу на всі
суддівські посади в судах не лише
суддів, а й людей з-поза судової системи

Передбачає перевірку передусім
репутації, доброчесності як діючих
суддів, які захочуть надалі працювати,
так і людей з-поза меж судової
системи

У разі негативного результату – особа
не може бути призначена суддею, а
діючий суддя буде звільнений

Переатестацію проводитиме
незалежна тимчасова комісія з
колишніх суддів Конституційного
Суду, правозахисників, правників
з діаспори, які мають бездоганну
репутацію і користуються авторитетом

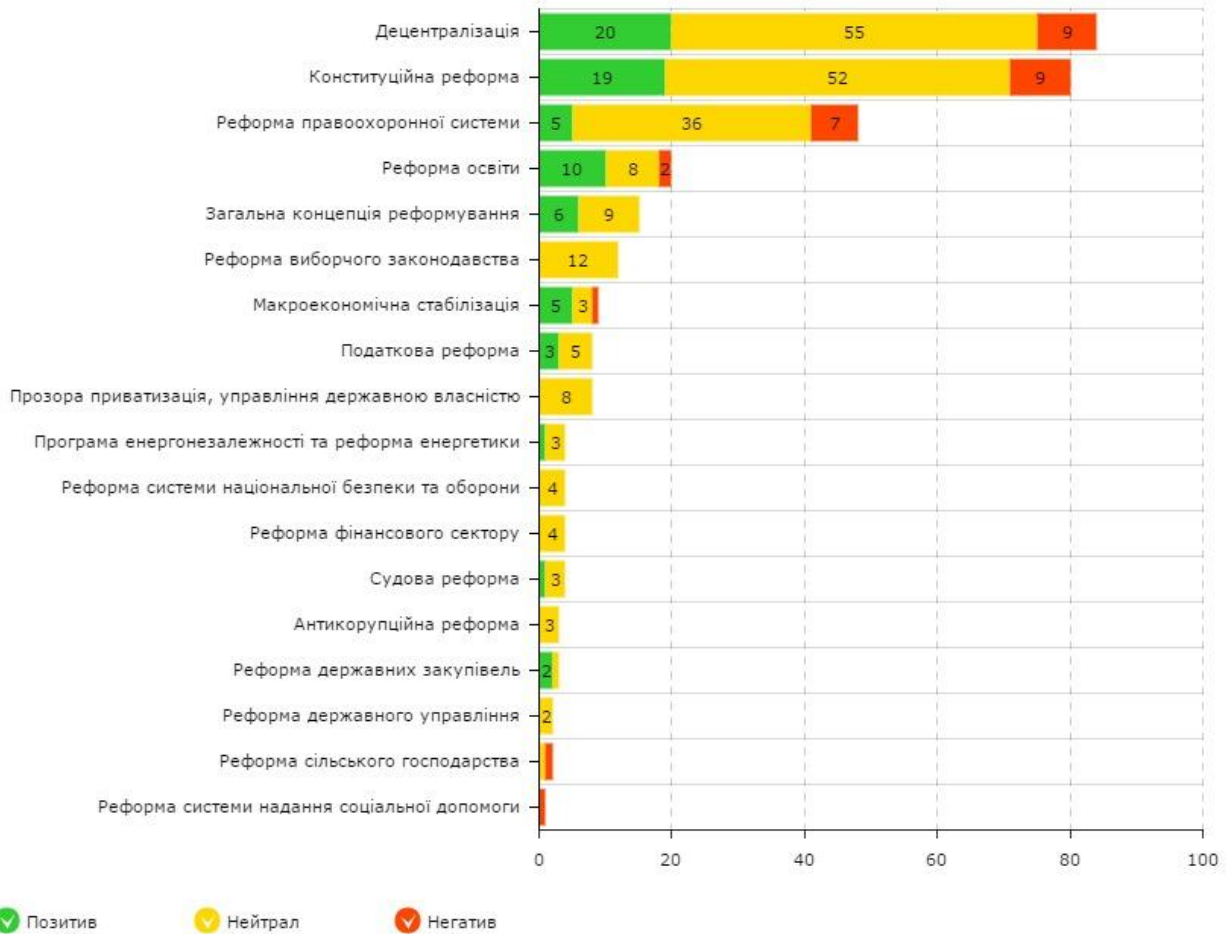
Правила конкурсу будуть визначені
законом

ДЛЯ КРАЩОГО РОЗУМІННЯ ПОРІВНЯЙТЕ ТУ САМУ, АЛЕ
«ПЕРЕАТЕСТОВАВАНУ» МІЛІЦІЮ З НОВОЮ ПОЛІЦІЄЮ.



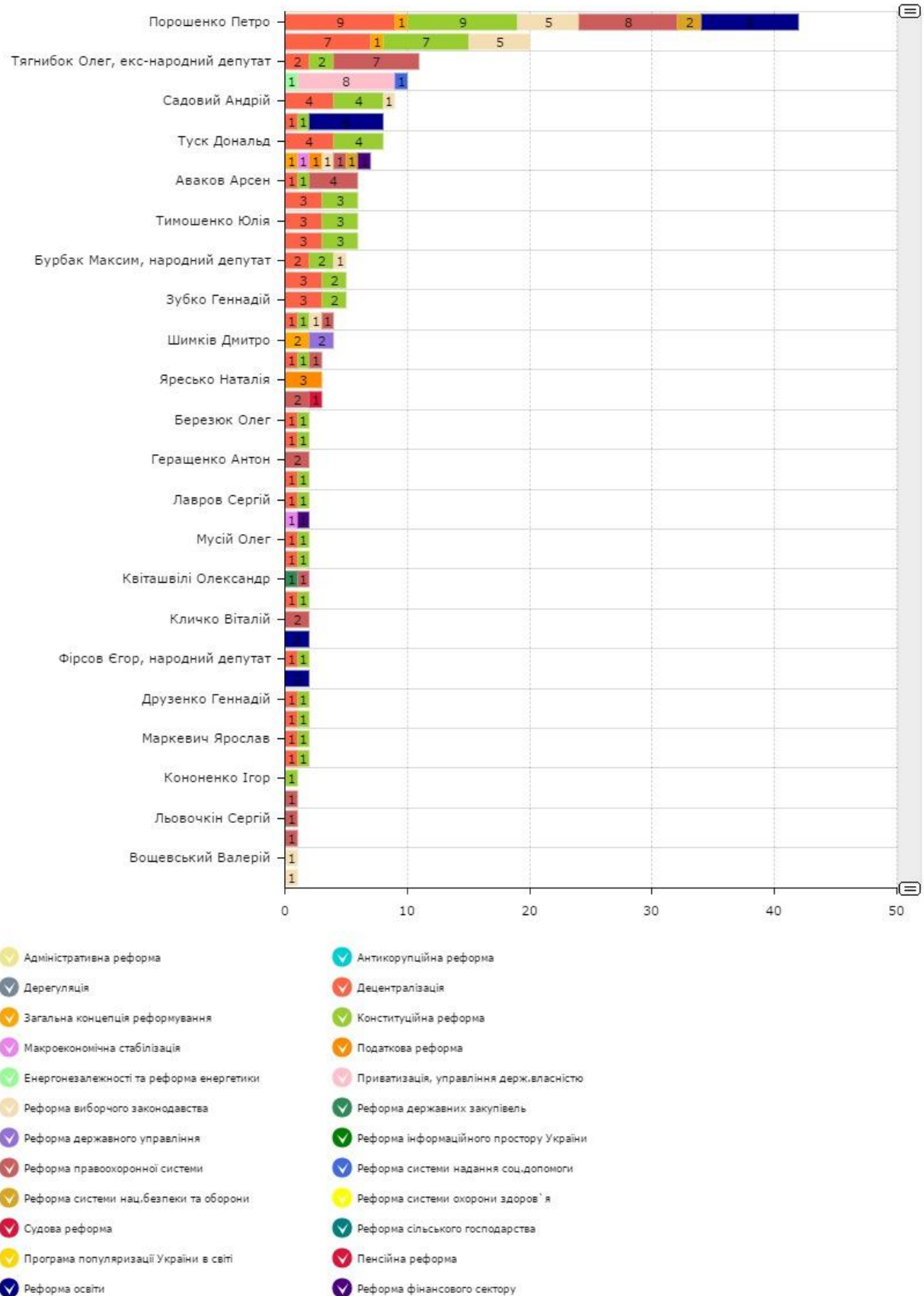
(Mykhailo Zhernakov //
<https://www.facebook.com/mzhernakov/posts/584543841696819?pnref=story>. –
2015. – 30.08).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 01 вересня 2015



(Основне про реформи за 26 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32230-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-26-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 27.08).

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 01 вересня 2015 року



(Основне про реформи за 26 серпня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/32230-ukrainian-osnovne-pro-reformi-za-26-serpnya-2015-roku>). – 2015. – 27.08).