

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

Випуск 49

(огляд матеріалів ЗМІ за 17 – 23 вересня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Національне антикорупційне бюро в дії: що гальмує ефективність впроваджень?.....	2
2. БЛОГОСФЕРА.....	7
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	22
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	29
Офіційна інформація.....	29
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	56
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	67
Експертний погляд.....	72
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	93
Офіційна інформація.....	93
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	99
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	104
Експертний погляд.....	108
6. ПРОГНОЗИ.....	112
7. ІНФОГРАФІКА.....	115

Аналітичний коментар

*Л. Дем'яненко,
н.с. ФПУ,
канд. філол. наук*

Національне антикорупційне бюро в дії: що гальмує ефективність впроваджень?

Нещодавно виповнився рік з дати ратифікації Верховною Радою Угоди про Асоціацію між Україною та Євросоюзом. Але щоб Угода запрацювала на повну силу, Україна повинна провести ряд важливих реформ. Багато в чому ці реформи вже почали впроваджуватися, але деякі лише в процесі розробки: це і конституційна, і судова, і правоохоронна, і податкова реформи, а також виконання кроків щодо лібералізації візового режиму і поліпшення ситуації з захисту прав людини.

Влада прогрес щодо імплементації реформ оцінює досить оптимістично. Так, Нацрада реформ, яка досліджує прогрес впровадження нововведень, порахувала, що податкова реформа виконана вже на 57 %. Також непогано рухається реформа МВС і освіти. А от у боротьбі з корупцією прогрес поки становить лише 36 %: хоча Нацбюро по боротьбі з корупцією створено і частина детективів вже приступила до роботи, але антикорупційного прокурора поки не призначено.

Корупція була і залишається, а відсутність боротьби з нею є чи не основною перешкодою у лібералізації візового режиму з ЄС.

«Україна в значній мірі залежить від підтримки зовнішніх сил і США. В цій ситуації Вашингтон має дуже багато інструментів впливу на позицію Києва. Віце-президент США Джо Байден, безпосередньо звертаючись до Арсенія Яценюка, закликав до більших успіхів у боротьбі з корупцією. І це питання постійно стоїть на бекграунді наших відносин з США.

Через ситуацію з корупцією західні донори не готові вкидати гроші у чорну діру, бо тут вони просто розчиняться. Допоки у нас не буде задовільної ситуації щодо боротьби з корупцією, ми не зможемо розраховувати на велику донорську допомогу західних держав.

Корупція існує і в США, і в будь-якій іншій державі, питання тут в обсягах. Для України це дійсно структурна проблема, яка пронизує всі сфери нашого життя», – наголосив на цьому експерт з міжнародних питань Володимир Гушулей (http://newsradio.com.ua/2015_09_21/Korupc-ja-v-Ukra-n-nvestori-ne-budut-kidati-grosh-v-chornu-d-ru-Gushulej-0222/). – 2015. – 21.09).

На даний час Національне антикорупційне бюро приступило до навчання детективів. «7 вересня ми підійшли впритул до початку роботи Бюро. Залишився останній етап із запланованих етапів, які були визначені у

квітні 2015 року, – це проведення початкових тренінгів детективів. Після цього вони отримають можливість почати повноцінну роботу з проведення розслідувань конкретних кримінальних виробництв», – сказав директор Національного антикорупційного бюро Артем Ситник на брифінгу.

За словами Ситника, тренінг для детективів проводитимуть українські та іноземні фахівці. Зокрема, до навчання залучені експерти з Канади, США, Грузії, Фінляндії. Тренінг триватиме 5 тижнів для трьох груп загальною чисельністю 70 осіб (<http://www.acrc.org.ua/ua/news-and-events/news/all/antikorupczijne-byuro-pochalo-navchannya-detektiviv.html>). – 2015. – 13.09).

Тож, на даному етапі тестування кандидатів на посади детективів Національного антикорупційного бюро України були відкритими. За ходом тестувань спостерігали члени ради громадського контролю. Звичайно, є люди, які незадоволені ходом тестів, але це ті, які просто не пройшли відбір. Що стосується самого відбору, то перший етап – це дослідження кандидата на предмет його обізнаності із законодавством, яке він буде застосовувати. Другий етап – виявлення його загальних здібностей. Третій етап – психологічне тестування. І тільки четвертий етап – комісія, яка результати трьох тестувань підводить у загальний підсумок, проводить співбесіду з кандидатом, приймає остаточне рішення. Незважаючи на складність конкурсного відбору, радою громадського контролю було запропоновано перевірити на поліграфі тих кандидатів, які перемогли в конкурсі. «Я на це погодився, і зараз йдуть вже перевірки з використанням поліграфа. Майже половина кандидатів вже пройшла поліграф, і результати цього тестування також мене повністю задовольняють. Тобто фактично до більшості кандидатів у поліграфологів немає ніяких зауважень. Якщо детектив не пройшов перевірку на поліграфі, це не означає, що він не буде працювати в Антикорупційному бюро, проте результат перевірки буде додано у його особисту справу», – відзвітувався Глава НАБУ Артем Ситник (<http://asn.in.ua/ru/news/news/12575-sytnik-pochti-polovina-detektivov-nab-proshla-prov.html>). – 2015. – 15.09).

Глава групи підтримки України при Єврокомісії Петер Балаш зазначив про те, що «Євросоюз очікує посилення боротьби з корупцією в Україні. Незважаючи на позитивні наміри українського уряду, процес реформ відбувається у складних умовах, а корупція, як і раніше, поширена.

ЄС розраховує на активізацію дій по трьох пунктах: по-перше, найближчим часом має розпочати роботу антикорупційне бюро; по-друге, необхідно налагодити діяльність агентства з попередження корупції, глава якого поки що не визначений; по-третє, має бути призначений спеціальний антикорупційний прокурор» (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/17/7038376/>). – 2015. – 17.09).

У МЗС підтверджують, що ця проблема є однією з ключових у виконанні ПДВЛ. «Нас (НАБУ – ред.), – за словами Артема Ситника, – від початку роботи стримує призначення антикорупційного прокурора. І тому я неодноразово звертався до ГПУ: будь-ласка, призначте антикорупційного

прокурора. Коли зможете – призначте, і я відразу почну розслідування. Буде це в жовтні – почнемо в жовтні. Буде пізніше – почнемо пізніше. Ми не можемо вести розслідування, коли немає прокурора, який за цим розслідуванням спостерігає».

Проблема пов'язана з тим, що відповідно до закону про прокуратуру діяльність НАБУ має контролювати незалежна структура в рамках ГПУ – антикорупційна прокуратура. Антикорупційного прокурора має призначити Генпрокурор».

Як відомо, запуск реальної діяльності НАБУ є однією з ключових вимог ЄС в рамках виконання Плану дій візової лібералізації. В разі, якщо восени НАБУ не запрацює – ми отримаємо відмову ЄС у скасуванні віз для громадян України.

Невдача із запуском НАБУ потягне за собою ще більші проблеми.

Якщо провалимо запуск бюро, ми провалимо весь запуск реформ. Якщо не буде боротьби з корупцією, то України за півтора-два роки просто не буде (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248474805&cat_id=244276429. – 2015. – 12.09).

На що Президент України Петро Порошенко відповів: «Мені здається, що в парламенті вже погодили, і на цьому тижні вони візьмуть свою частину комісії, яка буде оголошувати конкурс на антикорупційного прокурора. Адже з одного боку мені, звичайно, хочеться прискорити цей процес, а з іншого боку ми не повинні порушити процедуру і прозорість, адже цьому прокурору повинні всі довіряти.

Очікую від парламенту виділення сімох осіб до комісії з обрання Головного антикорупційного прокурора.

Сподіваюся, що найближчим часом буде оголошено відповідний конкурс і почнеться створення антикорупційної прокуратури. Протягом декількох тижнів антикорупційна прокуратура запрацює» (http://zik.ua/ua/news/2015/09/15/poroshenko_protyagom_dekilkoh_tyzhniv_mai_e_zapratsyuvaty_antykoruptsiyna_prokuratura_624626. – 2015. – 15.09).

Президент відзначив важливість зроблених інституціональних кроків, а саме: на засіданні Національної ради реформ, яка обговорювала питання антикорупційної реформи, заявив, що вже законодавча база для боротьби з корупцією створена, на черзі створення відповідної інфраструктури та формування антикорупційних кадрів. Глава держави підкреслив, що саме антикорупційну реформу більше всіх інших чекають люди.

Ми повинні забезпечити швидкий і ефективний старт Національного антикорупційного бюро, якнайшвидше сформувати антикорупційну прокуратуру», – заявив Президент, висловивши впевненість, що це буде зроблено до кінця року, а антикорупційний прокурор буде затверджений вже в листопаді, і далі продовжив: «Детективи можуть готувати відповідні напрацювання, щоб вже цього року мати перші результати своєї роботи».

Президент зазначив, що результати антикорупційної реформи повинні відчуті і українці, і наші зарубіжні партнери, і, як результат, – інвестори, які почнуть активно вкладати гроші в українську економіку, що сприятиме

подальшому економічному зростанню
(<http://www.president.gov.ua/ru/news/antikorupcijna-reforma-vzhe-cogo-roku-maye-dati-pershi-rezul-35996>. – 2015. – 18.09).

Не менш важливим і позитивним є питання про виділення коштів – за результатами аналізу роботи Уряду, Адміністрації Президента та Міністерства юстиції України Міністр закордонних справ Королівства Данія Крістіан Єнсен повідомив про відкриття нової програми, яка передбачає технічну допомогу і фінансування нашої антикорупційної реформи. Мова йде про програму «Нове урядування і захист прав людини» з фінансуванням на рівні 10 млн доларів». За словами Міністра, виділені кошти буде спрямовано на антикорупційну політику, реформу кримінальної юстиції та захист прав людини.

Таким чином, «Парламент має прийняти дуже важливий пакет законів, який стосується як безвізового режиму з ЄС, так і просування України у сфері боротьби з корупцією. Запровадження інституту спецконфіскації дасть можливість повернути кошти, вкрадені попередніми чиновниками. Так само буде створено орган, який здійснюватиме розшук та управління активами, здобутими корупційним шляхом. На інституційне становлення саме цих органів наші міжнародні партнери з Уряду Данії виділяють допомогу», – наголосив Павло Петренко.

Крістіан Єнсен наголосив на тому, що саме Міністерство юстиції є ключовим органом у проведенні реформ в Україні, адже жодну реформу не можна запровадити, не поборовши корупцію. «Сьогодні ми погодили виділення Данією 10 мільйонів доларів на програму «Нове урядування і захист прав людини». Ця програма забезпечить покращення у сфері юстиції, в боротьбі з корупцією і підтримку інституту омбудсмена, що покращить ситуацію із захистом прав людини
(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248482519&cat_id=244276429. – 2015. – 16.09).

Не дивлячись на те, що боротьбу з корупцією доволі часто використовують у якості політичного інструменту, посол США в Україні Джеффри Пайєтт висловився: «Всупереч деяким повідомленням ЗМІ, ми далі працюємо з урядом України, щоб підтримати його економічні та політичні реформи та сприяти безпеці. Президент Порошенко і прем'єр-міністр Яценюк досягли важливого прогресу в цій царині (боротьби з корупцією, – ред.)» (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27257741.html>. – 2015. – 19.09).

У свою чергу, Генпрокурор України Віктор Шокін запевнив: «Обрання антикорупційного прокурора буде прозорим. Хочу запевнити, що конкурс на спецпрокурора буде проведено прозоро, всі засідання будуть в режимі онлайн. Всі умови для того, щоб суспільство чуло, бачило і розуміло, що робиться на цьому конкурсі, будуть виконані»
(<http://112.ua/politika/genprokuror-zaveril-cto-procedura-izbraniya-antikorrupcionnogo-prokurora-budet-prozrachnoy-259658.html>. – 2015. – 21.09).

Таким чином, ефективна робота Національного антикорупційного бюро залежить від того, як швидко і ефективно запрацює антикорупційна прокуратура. Експертне середовище і представники громадянського суспільства висувають багато зауважень щодо призначення членів комісії за квотою Генпрокуратури. На цьому питанні наголошує і Голова представництва Європейського Союзу в Україні Ян Томбінський: «Я хочу наголосити на нагальній необхідності цілковитої довіри з боку суспільства, як і професійних середовищ до членів комісії, призначених чи то парламентом, чи то генеральним прокурором. Сподіваюсь, що у недалекому майбутньому спеціалізована прокуратура і Національне бюро запрацюють, і долучаться до боротьби з цим ганебним явищем, з корупцією в Україні, але також, щоб відновити довіру суспільства до того, яким способом працює цілий державний апарат, і перш за все юридична система в Україні» (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/896>. – 2015. – 22.09).

Окрім цього на необхідності антикорупційної реформи наголошують і представники міжнародного й українського бізнесу. Адже це перша необхідність для того, щоб можна було бачити нові інвестиції, новий капітал в Україні.

Блогосфера

Андрій Вігірінський, заступник директора ГО «Публічний аудит»:

17 вересня 2015 року – день, який неодмінно увійде в історію. Верховна Рада України ухвалила пакет законопроектів, пов'язаних із реструктуризацією зовнішніх зобов'язань. Зокрема, внесено зміни до Закону «Про цінні папери та фондовий ринок» (далі – Закон), Бюджетного та Податкового кодексів.

Передбачено запровадження нового виду цінного паперу – державного деривативу. Так, Закон доповнено статтею 151, яка визначає, що Державний дериватив – це цінний папір, що розміщується державою на міжнародних фондових ринках і підтверджує зобов'язання України відповідно до умов розміщення цього цінного паперу здійснити виплати власнику цього цінного паперу в разі досягнення певних показників валового внутрішнього продукту України, а також здійснити інші виплати.

Емісія державних деривативів є частиною бюджетного процесу і не підлягає регулюванню Національною комісією з цінних паперів та фондового ринку.

Рішення про розміщення державних деривативів та умови цього приймаються згідно з Бюджетним кодексом України, Розділ VI «Прикінцеві та перехідні положення» якого доповнено пунктами 34–37: право на розміщення державних деривативів належить державі в особі Міністра фінансів України за дорученням Кабінету Міністрів України. Умови розміщення державних деривативів визначаються Кабінетом Міністрів України.

Під час розміщення державних деривативів Міністр фінансів України за рішенням Кабінету Міністрів України має право брати зобов'язання від імені України, пов'язані зі здійсненням такого розміщення державних деривативів, у тому числі щодо відмови від суверенного імунітету в можливих судових справах, пов'язаних зі здійсненням виплат за державними деривативами відповідно до їх умов розміщення.

Суверенний імунітет – це принцип міжнародного права, який передбачає непідпорядкування суверенної держави законодавчим, судовим та виконавчим органам влади іншої країни.

Доволі цікава норма з точки зору того, що держава Україна визнає та виконає рішення суду іноземної держави, припустімо, за місцем знаходження позивача (кредитора) чи іншої країни, якщо умовами випуску деривативів це буде передбачено.

Крім того, особливу увагу необхідно звернути на зміни до пункту 14 статті 10 Закону. У попередній редакції ця норма звучала таким чином: «Виплата доходів і погашення державних облігацій України здійснюються грошима або державними облігаціями України інших видів за згодою сторін».

17.09.15 Верховна Рада України внесла зміни до цього пункту. На перший погляд, не суттєві, але насправді значно важливіші за всі інші. Тепер ця норма звучить так: «Виплата доходів і погашення державних облигацій України здійснюється грошима або в іншій формі за згодою сторін».

Якою може бути ця інша форма? Важливо розуміти, що використане законодавцем поняття є значно ширшим за «інші види державних облигацій України» (діяло до змін).

Для прикладу, стаття 7 Закону України «Про цінні папери та фондовий ринок» визначає загальні правила погашення облигацій, зокрема в ній зазначається: «Погашення відсоткових та дисконтних облигацій здійснюється виключно грошима. Погашення цільових облигацій здійснюється шляхом передачі товарів та/або надання послуг, а також сплати коштів власнику таких облигацій у випадках та порядку, передбачених проспектом емісії облигацій (для державних облигацій України – умовами їх розміщення)».

Закон України «Про зовнішньоекономічну діяльність» визначає товар як будь-яку продукцію, послуги, роботи, права інтелектуальної власності та інші немайнові права, призначені для продажу (оплатної передачі).

Таким чином, якщо раніше за зовнішніми зобов'язаннями можна було розрахуватися грошима чи іншими цінними паперами, то тепер грошима чи в іншій формі, без обмежень. Припустімо, і майном, і товаром, і майновими комплексами підприємств тощо.

Тобто, фактично, узаконено юридичну можливість закріпити в умовах випуску деривативів для зовнішніх кредиторів альтернативною формою розрахунку за цінним папером, держателем якого є нерезидент, конкретне майно народу України, повноваження щодо володіння, користування та розпорядження яким від імені народу здійснює Кабінет Міністрів України.

Поєднання цієї норми з нормою про відмову від суверенного імунітету дає можливість кредитору звернути стягнення на власність українського народу на території України на підставі рішення суду іноземної держави.

З викладеного вбачається, що дефолт нашій країні не страшний, доки у нас є об'єкти державної власності. Поряд з цим накопичення боргових зобов'язань під нововведений механізм із роками, за умови цілеспрямованих дій, може призвести до банального розподілу України між її кредиторами.

Для прикладу, припустімо, якби Російська Федерація погодилася на умови реструктуризації \$3 млрд майном, яке могло б бути переданим у вигляді погашення нововипущених для РФ цінних паперів, стала б власність держави України на території АР Крим, яке, за даними Фонду держмайна, коштувало станом на 2010–2012 роки приблизно \$1 млрд (**Пакет законів про реструктуризацію. Чому Україні ніколи не грозитиме дефолт? // http://blogs.lb.ua/andriy_vigirinskiy/316732_paket_zakoniv_pro_restrukturizatsiyu.html. – 2015. – 23.09).**)

Аваков Арсен, міністр внутрішніх справ України:

В Полтаве вместе с премьером, открыли набор в Новую патрульную полицию Полтавы!

Набираем 275 полицейских. Прием конкурсных заявок до 12 октября. Затем тесты и собеседования. Примерно с 10 декабря – старт обучения. В феврале-марте – начало работы нового полицейского патруля в Полтаве.

И снова рекордные цифры пришедшей на конкурс молодежи в первый же день:

На этот час подано 1404 анкеты – в первый же день конкурс уже более 5 человек на место! Из поданных: 63% – парни, 37% – девушки, 66,2% – с высшим образованием, 2.4% – нынешние сотрудники МВС.

В добрый путь Полтавская полиция!

Тут мы только начали, а в субботу в Харькове – 800 новых полицейских принесут присягу и выйдут на улицы города! Шаг за шагом (**В добрый путь, полтавская полиция!** // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/arsen-avakov/v-dobryy-put-poltavskaya-polycyua>. – 2015. – 23.09).

Сандул Юрій, журналіст:

Маємо два проекти судової реформи, які Україна 4 вересня відправила на оцінку Венеціанської комісії. Один – підготовлений в Адміністрації Президента (точніше – Конституційною комісією при Президенті України). Другий, альтернативний – авторства громадської організації «Реанімаційний проект реформ» (РПР). Крім розбіжностей, які легко усуваються взаємними компромісами, бо не мають принципового характеру, є і кілька суттєвих, а головна суперечність між проектами – спосіб, у який пропонується провести очищення суддівського корпусу. Комісія вважає, що треба зробити переатестацію нинішніх суддів, а РПР наполягає на звільненні усіх суддів та їх новому наборі через спеціальні конкурсні комісії (за прикладом механізму добору у нову патрульну поліцію). Пропозицію РПР підтримує абсолютна більшість суспільства (звісно, якщо судити з його настроїв за дискусією в соціальних мережах та з украй низького рівня довіри до суддів, що одностайно фіксують соціологи) і значна частина народних депутатів із парламентської більшості, причому не лише «Самопоміч», а й з «Народного фронту» і «Солідарності».

Тим часом Конституційна комісія оголосила про початок громадських обговорень тих змін до Конституції України, що стосуються правосуддя.

Триватимуть обговорення до кінця жовтня, перше з них відбулося 18 вересня у Національному університеті «Києво-Могилянська академія».

Такою є на сьогодні у максимально спрощеному вигляді ситуація з судовою реформою. До цього можна ще додати, що такий шлях забезпечення незалежності суду як виборність суддів наразі не розглядається навіть прихильниками найрадикальніших способів очищення суддівського корпусу. Як заявив кореспонденту Укрінформу перший заступник голови парламентського комітету з питань правосуддя Леонід Ємець (фракція «Народного фронту»), «ідея виборності – добра ідея, але сьогодні вона не на часі, спочатку ми маємо подолати політичну корупцію, що перетворює будь-які вибори на вибори «за гречку». Я – за поступовий шлях до реалізації ідеї

виборності». «Сьогодні, – додав він, – ми маємо домогтися оновлення суддівського корпусу через звільнення суддів і призначення нових спеціальними конкурсними комісіями».

Направлення до Венеціанської комісії одразу двох проектів стало маленькою сенсацією, оскільки ніхто з громадських активістів не чекав такого рішення Президента України. Воно стало для них приємною несподіванкою. Звідси можемо вивести головну на даний момент інтригу: чи означає такий крок Президента, що він, усупереч думці членів робочої групи Конституційної комісії, очолюваної заступником глави Адміністрації Президента Олексієм Філатовим, схиляється до схвалення головної норми саме альтернативного проекту?

Поки що ніщо, крім згаданої несподіваної згоди Президента на направлення до Венеціанської комісії обох проектів, не говорить на користь позитивної відповіді на це питання. Учора в інтерв'ю трьом телеканалам («Новий канал», «Перший» та «Еспресо ТВ») глава держави обмежився загальною відповіддю: «Радикальні пропозиції: давайте взагалі всіх суддів звільнимо і залишимося без судочинства – безвідповідальні». І ще: «Ми повинні дати шанс чесним суддям проявити себе: справедливий суд потрібен уже зараз». З неї швидше випливає його прихильність все-таки до норми, що міститься у проекті Конституційної комісії, ніж навпаки. Тим часом, набагато легше спрогнозувати позицію європейських експертів: навряд чи Венеціанська комісія категорично заперечить звільнення і новий набір, а от те, що вона не буде заперечувати переатестацію – майже напевне. Тобто, ніякого вибору європейці за нас не зроблять.

Якщо Президент усе-таки підтримає «свій» проект по суті головного суперечливого питання, то як він переконає у цьому 300 депутатів? Поки що це видається недосяжною метою. Переатестація суддів навіть за розрахунками Олексія Філатова займе до 3,5 років (на практиці майже напевно цей строк подовжиться), а суспільство чекає на справедливий суд, як дуже правильно сказав глава держави, «вже зараз». Громадяни, коли судитимуть про успіх чи неуспіх судової реформи, не думатимуть про правові чи процедурні складнощі на кшталт перспективи поновлення звільнених суддів через Європейський суд з прав людини. Не згодні вони й чекати три з половиною роки на практичні результати реформи. Вони хочуть бачити нового справедливого суддю негайно, максимум згодні зачекати кілька місяців, витерплять і довше, якщо бачитимуть практичне підтвердження того, що реформа успішно проводиться, тобто, знову ж таки, хоче бачити негайно хоч деякі приклади справедливого судочинства у резонансних справах. А їх досі нема.

Затяжна процедура переатестації, котру проводитиме Вища кваліфікаційна комісія, членів якої переважно призначатиме чинна влада, не задовольнить очікування суспільства, спрагло до справедливості. На ці настрої орієнтуватиметься достатня кількість народних депутатів, щоб пропозиція Конституційної комісії не пройшла остаточного ухвалення.

Очевидно, Президент бажав би здійснити судову реформу м'яко, поступово, без потрясінь. Але він мусить враховувати суспільні настрої. Люди справді дуже злі на нинішніх суддів і схвалюють будь-які, навіть найрадикальніші, методи їхнього вигнання. Крім того, є і ще один, суто політичний, чинник, який заважає президенту затягувати з очищенням суддівського корпусу. Вкрай низький рівень довіри до суду і до правоохоронних органів загалом об'єктивно знижує і довіру до Президента у тих випадках, коли загострення політичної боротьби призводить до дедалі більшої участі у ній цих органів. Приміром, і події 31 серпня біля Верховної Ради, і арешт народного депутата Мосійчука, і кримінальні справи на одеських активістів за вторгнення до ківаловського «будинку Гаррі Поттера» не викликали в суспільстві одностайного схвалення дій МВС чи Генпрокуратури головним чином тому, що люди не довіряють ні міліції, ні прокурорам, ні суду.

*Висновок Венеціанської комісії, як і завершення громадського обговорення проектів судової реформи, очікується до кінця жовтня. Доти навколо цього питання буде відносно затишшя. А потім боротьба у найбільш суперечливому питанні судової реформи – атестація чи звільнення і новий набір суддів – спалахне з новою силою. І наявність інших надважливих питань – можливе остаточне голосування за конституційні зміни в частині децентралізації чи доля так званих «мінських угод» – не завадить гостроті дискусії щодо судової реформи. І навіть посилить її. Країна невпинно наближається до періоду, коли питання «чи проводить влада необхідні системні реформи?» – стане для суспільства найголовнішим, важливішим навіть за війну. І загальною відповіддю владі вже не відбутися (*Судова реформа. Затишшя перед бурею // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/yuriy-sandul/sudova-reforma-zatyshshya-pered-bureyu>. – 2015. – 21.09*).*

Бекешкіна Ірина, директор фонду «Демократичні ініціативи»:

Нами проведені соціологічні дослідження, присвячені вивченню ставлення педагогів і батьків до реформування середньої освіти. Які висновки з цього дослідження впливають?

Насамперед, хочу зазначити, що свого часу проводили аналогічне дослідження щодо вищої школи. Якщо порівняти результати цих досліджень, то взагалі виникає така ситуація, коли люди набагато менш задоволені системою вищої освіти і більш задоволені системою середньої освіти. Батьки, учителі, директори шкіл середньою освітою загалом задоволені. Їхні оцінки не найвищі, але й не найнижчі. Єдине, чим вони незадоволені, то це зарплатою педагогів. А всім іншим – і тим, які знання дає школа, і які в ній програми, і відношення школи з батьками, і всім іншим – в основному задоволені.

І це йде врозріз із занепокоєнням та тривогою щодо рівня середньої освіти. Правда, це можна зрозуміти, зокрема й ту різницю у ставленні до вищої і середньої освіти. Основним недоліком вищої освіти називають її відірваність від життя і те, що вона не дає змоги випускникам знайти

потрібне місце роботи після закінчення вищого навчального закладу. А другим недоліком є невизнання наших дипломів за кордоном. Тобто незадоволення викликають саме практичні наслідки вищої освіти. А які практичні наслідки якості освіти середньої школи? По суті єдиним негативним наслідком є нездача ЗНО – зовнішнього незалежного оцінювання. От не здав випускник школи ЗНО і нікуди не поступив.

Думки батьків, учителів, директорів шкіл щодо основних недоліків середньої освіти теж відрізняються. На думку вчителів і директорів, ці недоліки не торкаються самого змісту і процесу навчання. До основних недоліків, крім низьких зарплат, відносять ще також слабку матеріально-технічну базу шкіл. А от батьки вважають, що це ще й погана мотивація школярів до навчання і слабка зацікавленість учнів до здобуття знань. Тобто йдеться про застарілу методику і матеріалів до навчання, в чому вбачається провина вчителів.

Якщо ж говорити про зарплату – бажану зарплату, – то ми ставили питання так: якою має бути мінімальна зарплата молодого вчителя, який тільки прийшов у школу, якою вона повинна бути у досвідченого вчителя, якою має бути особисто ваша зарплата і яка у вас реальна зарплата. І тут розбіжність у відповідях дуже велика. На думку більшості опитаних, мінімальна бажана зарплата молодого вчителя має бути між 2500 і 3000 гривень. Щодо середньої бажаної зарплати, то тут діапазон дуже великий: від менше двох тисяч до більше десяти тисяч. Але якщо узагальнити відповіді, то вона має складати 3822 гривні.

Щодо досвідченого вчителя-методиста, то тут дуже велика розбіжність, починаючи від 2500 і закінчуючи більше 15000 гривень. Інакше кажучи, якогось однозначного уявлення про зарплату тут теж немає, хоча, якщо казати про середню зарплату, то вона, як впливає з відповідей, має становити 8000 гривень.

Велика розбіжність і у відповідях на питання щодо власної зарплати. Реальні зарплати – від 2500 до 5000 гривень, а середня зарплата для себе виходить на цифру 6400. Отже, ми бачимо велику розбіжність між уявленнями про зарплату реальну і потрібну.

Які реформи потрібно проводити у школі? Вчителі й директори вважають, що реформування має насамперед стосуватися матеріально-технічних питань, включаючи підвищення зарплати та оновлення шкільної бази. Але, крім цього, дуже важливим, на думку педагогів, є налагодження співпраці з кращими навчальними закладами за кордоном, проходження там практики кращих викладачів і учнів. Цього хочуть 42 відсотки опитаних вчителів. Ось таке масове бажання, і я вважаю, що можна й необхідно знайти для цього якісь можливості. Передусім, у тих країнах, які можуть піти назустріч Україні. Ми, зокрема, знаємо про успішну освітянську співпрацю з Польщею.

У відповідях йдеться і про те, щоб надати більшу самостійність директорам шкіл та педагогічним колективам, а також виділяти державні стипендії кращим учням із незаможних сімей.

Що ще дуже важливо і що викликає певну тривогу? *Ми запитали про те, хто повинен ініціювати реформування освітньої галузі.* 45 відсотків опитаних вважають, що це має робити міністерство; 34 відсотки думають, що це завдання педагогів. Тобто більше покладаються на міністерство, ніж на себе. *Чи вірять в успішність проведення реформ?* Ствердно відповіли на це питання 46 відсотків, тобто меншість. Але в основному відповіли, що не те що вірять чи не вірять, а мовляв, важко сказати. Словом, є велика розгубленість. *А які реформи потрібні? Начебто, якщо виходити з потреб, то реформи потрібні радикальні. Так пропонують саме педагоги. Більше половини опитаних вважають, що реформи необхідні поступові й часткові. Але лише чотири відсотки педагогів вважають, що реформи взагалі не потрібні. І це дуже важливо.*

Тепер щодо того, як ставляться вчителі до новацій. Я б сказала, поки що з недовірою. Основні новації, які запропоновані у проекті реформ середньої освіти, не підтримуються вчителями. Не підтримується дванадцятирічка. Її не підтримують і батьки. Не схвалюється поділ старшої школи на три частини, де до однієї з них треба вступати за результатами зовнішнього оцінювання. Не підтримується укрупнення малокомплектних шкіл (навіть за умови, якщо буде забезпечення транспортом). Судячи з усього, вчителі бояться нововведень і не знають, чим вони закінчатся.

Позитивним вважаємо те, що майже половина вчителів висловила готовність пройти ліцензування як умову підвищення їм зарплати. Очевидно, вони впевнені в собі і в тому, що таке ліцензування пройдуть. А те, що майже половина на це не згодна, це теж певний результат і свідчення. Ось такі головні підсумки нашого дослідження та деякі висновки з них (*Які реформи чекає середня школа? // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/iryna-bekeshkina/yaki-reformy-chekaye-serednya-shkola>. – 2015. – 21.09).*

Мустафа Найем, народний депутат України:

Одна з головних причин гальмування реформ в Україні – це недосконале законодавство про державну службу. В Україні десятиліттями реформи залежали від приходу тої чи іншої влади, пересічні урядовці не мали достатніх стимулів для роботи в держапараті, а головним принципом призначення на відповідальні посади були політичні домовленості, а не фаховість та сталий розвиток.

В квітні Верховна рада прийняла першому читанні один з найбільш важливих і революційних законопроектів минулої сесії – Закон «Про державну службу». Законопроект передбачає повне розмежування політичних та адміністративних посад, тотальні відкриті конкурси при призначенні на державну службу та низку норм, які істотно підвищують відповідальність чиновників. Окрім того, законопроект фактично скасовує так звані спеціальні пенсії, додаткові відпустки та надбавку за вислугу років окремим верствам бюрократичного апарату.

Окрім того, що цей законопроект є однією з найбільш важливих складових реформ уряду в напрямку реформування системи державного

управління, його прийняття передбачена угодою про фінансування контракту для України, підписаною 13 травня 2014 року у Брюсселі.

Парламент вже проголосував за цей законопроект в першому читанні. За цей час в законопроекті було запропоновано більше 1600 (!) поправок, над ним працювала низка експертів та народних депутатів. Втім минулого тижня Національна рада реформ прийняла рішення відкликати цей закон з парламенту та почати розробку нової версії. Хоча згідно усіх норм, після першого читання законопроект фактично стає інтелектуальною власністю Верховної ради і тільки народні депутати мають право прийняти його в цілому, або відхилити.

З цього приводу вчора Міжфракційне об'єднання Єврооптимісти прийняла наступну заяву:

ЗАЯВА МІЖФРАКЦІЙНОГО ОБ'ЄДНАННЯ ЄВРООПТИМІСТИ З ПРИВОДУ ОСТАННІХ ПОДІЙ НАВКОЛО ПРОЕКТУ ЗАКОНУ «ПРО ДЕРЖАВНУ СЛУЖБУ»

Ми вважаємо питання реформування державної служби одною з основних реформ, яка повинна забезпечити:

- чітке розмежування політичних посад від службових;
- дати можливість набору на конкурсній основі та прозорих умов просування по службі державного службовця;
- гарантію інституційної стабільності від будь-яких змін політичних еліт;
- перетворення бюрократичного апарату виконавчої влади в державний сервіс європейського рівня.

Саме тому в пункт 2.1 Коаліційної угоди було внесено необхідність прийняття цього закону ще в 4 кварталі 2014 року. 23 квітня 2015 року Верховна Рада проголосувала за цей законопроект у першому читанні, чим підтвердила згоду з концепцією проекту. До другого читання внесено близько 1 600 поправок, що свідчить про надзвичайно серйозний підхід парламентарів до цього законопроекту. Ці поправки розглядалися робочою групою народних депутатів протягом останніх 4-х місяців. Наразі законопроект практично готовий до винесення в сесійний зал для прийняття рішення.

На останньому засіданні Національної ради реформ було прийнято рішення відкликати законопроект N2490 «Про Державну службу» та ініціювати створення нової робочої групи.

При всій повазі до складу учасників ради, даний орган не може прийняти рішення про долю того чи іншого законопроекту. Оскільки він, як і будь-який інший подібний орган, не має повноважень, а головне не несе відповідальності за прийняття чи відхилення змін до українського законодавства. Єдиний орган, що може прийняти чи відхилити цей законопроект – Парламент, – і визначитися з цього приводу мають народні депутати в сесійній залі.

Члени МФО Єврооптимісти наполегливо звертаються до спікера українського парламенту, керівників депутатських фракцій і груп із

проханням включити законопроект N2490 «Про Державну службу» в порядок денний наступного сесійного тижня (6 – 9 жовтня), а до керівника та членів комітету з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування – з проханням на найближчому засіданні підготувати законопроект для другого читання.

Прийняття цього закону є не тільки питанням отримання технічної допомоги з боку ЄС у розмірі 600 млн. євро, а також повагою до колосальних зусиль громадських активістів, які всіляко розробляли та підтримували просування законопроекту протягом останнього року. Крім цього, на наше переконання, без прийняття подібних законів неможливо перезапуск державного апарату і, як наслідок, побудови принципово нової якісної України (*Геть рабство у держслужбі: Єврооптимісти проти рішення Національної ради реформ щодо відкликання закону про державну службу // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/nayem/55ff95a2f2c4f/>. – 2015. – 21.09*).

Валерій Пекар, співзасновник Громадянської Платформи Нова Країна:

11 засідання Національної ради реформ, що відбулося 18 вересня, було сфокусовано на антикорупційній реформі. Як завжди, в цьому тексті є лише переказ обговорення, без моїх особистих коментарів, хоча подекуди вони подані [у квадратних дужках].

Відкриваючи засідання, у досить довгому вступному монолозі Президент висловив задоволення минулим тижнем, коли парламент продемонстрував консолідацію навколо питань реструктуризації боргів та підвищення соціальних виплат, і якщо друге зрозуміло, то перше є ознакою відповідальності. Нам вдалося уникнути дефолту, досягти макрофінансової стабілізації, зазначив Президент, і в цій ситуації ми не лише знайшли гроші на соціальні виплати, а й переконали міжнародні фінансові організації, що ці гроші мають стабільне джерело. Але основне парламентське рішення минулого тижня, пов'язане з тематикою засідання, – розблокування антикорупційної прокуратури. Законодавча база для боротьби з корупцією сформована, підкреслив Порошенко, згадавши прозорі закупівлі, відкритий доступ до реєстрів власності тощо. Наступний крок – створення інститутів.

Президент підняв питання про законодавчу заборону відпускати під заставу державних чиновників, звинувачених у корупції [це страшенно дратує громадян, хоча є стандартною європейською нормою]. Він згадав нещодавні арешти високопосадовців в СБУ, МВС тощо, які можуть вийти під заставу так само, як і попередні. Інший важливий антикорупційний крок – закон про фінансування політичних партій – Порошенко обіцяв підписати негайно після прийняття. Нам дешевше утримувати партії за бюджетні кошти, ніж нести збитки від олігархічної залежності партій (зазначу, що це є однією з вимог євроінтеграції). Далі Президент ще раз згадав прозорі закупівлі, що дають економію більше 20% (очікувано в наступному році це складе 50 млрд гривень), дерегуляцію, прозору приватизацію, що вибиває опору з політичної корупції на держпідприємствах. «Я належу до

економічної школи, – зазначив він, – яка вважає, що держава не може і не мусить бути ефективним власником.» Також до антикорупційних кроків було віднесено питання оплати праці держслужбовців, скасування депутатської недоторканості (цей законопроект зник у Верховній Раді після позитивного висновку Конституційного Суду, заявив Президент) та недоторканості суддів, якої немає ніде в Європі. Наступний транш в 1,7 млрд, зазначив Порошенко, має велику антикорупційну складову. Насамкінець він присвятив увагу питанню безвізового режиму і підкреслив, що політичне рішення ЄС прийнято, залишилося виконання технічних вимог. Президент також виступив з вимогою змінити або законодавство, або бюджет у частині судового збору, бо відсутність коштів на його сплату блокує діяльність Антимонопольного комітету та Генеральної прокуратури у значній кількості випадків.

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман підтвердив готовність парламенту скасувати заставу для корупціонерів та депутатську недоторканість.

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк висловився на користь декількох важливих рішень, включаючи кардинальну заміну суддів, створення Державної фіскальної служби з нуля подібно до поліції, реформу Державної фінансової інспекції, що перевірятиме у першу чергу держпідприємства (згадав конфлікт навколо «Електротяжмашу»), а також залишення без змін фонду оплати праці чиновників при скороченні їх чисельності.

Після цих тривалих вступів традиційно взяв слово **заступник глави АП Дмитро Шимків**, аби повідомити про статус виконання попередніх рішень. Він назвав серед критично невиконаних рішень:

- не затверджено Стратегію реформування державного управління, що означає: фінансова допомога від ЄС не буде надана з 1 січня, хоча за умови затвердження стратегії може бути надана з 1 квітня;
- не прийнятий законопроект «Про державну службу», що є умовою отримання 600 млн євро допомоги від ЄС (див. нижче);
- не досягнуто консенсусу щодо законопроекту про автономізацію лікарень: законопроекти, підтримані міжнародними організаціями, громадськістю та парламентськими експертами, заблоковані профільним комітетом Верховної Ради, а це означає: початок реформи охорони здоров'я, включно з цільовим кредитом Світового банку, під загрозою;
- необхідні для децентралізації єдині державні стандарти надання соціальних послуг, послуг у сфері освіти та охорони здоров'я не розроблені (термін виконання був 10 липня).

Що стосується теми засідання, Дмитро запропонував ввести в дію Кодекс етичної поведінки держслужбовців за американським зразком, що включає відеокурс та добровільне підписання кодексу на сайті.

Відкриваючи тему засідання, **міністр юстиції Павло Петренко** розпочав з виконання закону «Про очищення влади» (люстрація). Люстровано 760 чиновників, ще 80 тисяч чиновників та 45 тисяч

претендентів на посади проходять перевірку. Особлива увага буде приділенаДФС.

Перший заступник міністра юстиції Наталія Севостьянова детально розповіла про прогрес антикорупційної реформи, окресливши структуру реформи та її цілі («паспорт реформи»), що включають:

- дієві механізми запобігання,
- невідворотність покарання,
- нульову толерантність суспільства.

Окрім внутрішньої оцінки прогресу з боку громадськості та за допомогою збалансованої системи показників, зазначила Наталія, є постійна зовнішня оцінка з боку ЄС та інших міжнародних структур, адже антикорупція є ключовою частиною завдань євроінтеграції, у тому числі по забезпеченню безвізового режиму. Нещодавній візит місії ЄС з антикорупції залишив по собі позитивний висновок.

Отже, стисло стан справ такий (бажаючі можуть подивитися презентацію на сайті):

1. Національне антикорупційне бюро (НАБ): перші 70 детективів почали навчання.
2. Національне агентство із питань запобігання корупції: конкурсна комісія розпочала відбір кандидатів (треба завершити до кінця року).
3. Антикорупційна прокуратура: створення розблоковано. Граничний термін відбору до 15 жовтня.
4. Відкриття доступу до суспільно важливої інформації: законопроект прийнято, але не визначено орган державного нагляду.
5. Фінансування політичних партій та виборчих кампаній: прийнято у першому читанні.
6. Відкриття реєстрів майна: законопроект прийнято.
7. Розшук та розпорядження активами, одержаними злочинним шляхом: підготовлено пакет законопроектів.
8. Онлайн публікація та перевірка майнових декларацій публічних службовців: розроблено техзавдання, триває тендер з вибору підрядника, строк запуску – січень.
9. Створення національного органу з повернення активів: законопроекти розроблено, але необхідно надати їм пріоритетний статус, бо потрібні до кінця року.
10. Для завершення підготовки до запровадження безвізового режиму необхідно створити координаційний орган (антикорупційну раду).

Кожна реформа включає ініціативи, що зменшують корупцію, зазначила Наталія:

- реформа держслужби: підвищення зарплат та посилення етичних стандартів,
- децентралізація: реформа Держархбудконтролю, сфера земельних відносин,
- держзакупівлі: зрозуміло,

- охорона здоров'я: передача закупівлі ліків міжнародним організаціям, автономізація лікарень,
- освіта: нова система вступу до вишів, впровадження підзвітності вишів,
- фінсектор: розкриття структури власності банків тощо.

Насамкінець Наталія повідомила про проведення 16 листопада великої антикорупційної конференції для комунікації з міжнародною спільнотою.

В обговоренні Володимир Гройсман зазначив: Верховна Рада здатна прийняти 40-45 законів за тиждень, тому потрібно визначати пріоритети. На його думку, такими є спецконфіскації, випуск корупціонерів під заставу та судовий збір (див. вище).

Далі **директор НАБ Артем Ситник** та **заступник генпрокурора Юрій Севрук** детально зупинилися на стані справ у новоствореному бюро та антикорупційній прокуратурі. Висновок: у жовтні цього року можна буде розпочати розслідування, якщо буде створена антикорупційна прокуратура. Однак є ризик, зазначив Артем, що гора старих відкритих справ з МВС, СБУ та прокуратури буде навалена на НАБ, що унеможливить нові розслідування. Тому треба передбачити певну процедуру визначення пріоритетів. Також він висловив готовність НАБ у реальному часі відслідковувати сумнівні операції по державних закупівлях.

Голова Одеської облдержадміністрації Михеїл Саакашвілі повідомив про пілотний проект центру адміністративних послуг за грузинським зразком, а також виступив з вимогою відкрити реєстр закупівель медично-фармацевтичних товарів. В Одеській області закуплено і лежить на складах 550 тисяч зубних протезів – навіщо? Він також зупинився на питаннях виділення землі на узбережжі, використання відеозйомки в якості доказу тощо, зазначивши, що всі ці пропозиції будуть в пакеті законів, який запропонує його команда.

Дмитро Шимків наголосив на тому, що американські компанії несуть відповідальність за корупцію за кордоном, і низка компаній вже визнана американським правосуддям винною у корупції в Україні. Так само є «чорний список» Світового банку. Цим можна користуватися, адже покарані компанії можуть бути свідками у подальших розслідуваннях.

Єгор Соболев зазначив, що Міністерство юстиції відкриває доступ до реєстрів власності, але Держкомзем не готовий, і так само розпорошені дані по автомобілях.

Я підняв питання реформи центральних органів виконавчої влади (ЦОВВ). Одним із джерел корупції є надзвичайно широкий перелік повноважень ЦОВВ, що частково залишився у спадщину від радянської планово-адміністративної економіки, частково був запроваджений для розширення бази корупції. Скорочення службовців без скорочення функцій не дасть ефекту. Кабінет Міністрів не здатен сам себе реформувати, адже він не барон Мюнхгаузен. Таку роботу могла би виконати громадянська команда, але за умови політичної підтримки, підкреслив я. Ви маєте мою

політичну підтримку, заявив Президент. [Що ж, побачимо, коли проект буде чітко окреслений, про це напишу окремо.]

Ден Пасько повернув увагу присутніх до проблеми реформи державної служби. Законопроект застряг у парламенті, про це неодноразово писалося. І тут сталося несподіване. **Володимир Гройсман** заявив, що законопроект зіпсовано у Кабінеті Міністрів, його підтримав представник президента в уряді Олександр Данилюк, який розкритикував запропоновану систему як застарілу та непридатну для наших умов. Президент підсумував коротке обговорення: є консенсус щодо відкликання законопроекту і розробки нового, для чого треба створити комісію під керівництвом Гройсмана. Я встиг лише вставити два слова з вимогою не пропускати новий законопроект через уряд, аби знову не згаяти півроку. [Ця жахлива історія з провалом реформи, яка є безумовним першим пріоритетом, заслуговує на окремий допис. Значною мірою саме через це 2015 рік буде названий роком змарнованих надій.] У короткому, але жвавому обговоренні було зазначено, що необхідно спростити процедуру звільнення чиновників та ліквідації органів, адже досі існують такі релікти, як Мінсдох та Мінпромполітики, тому що процедура ліквідації занадто складна.

Наступне засідання буде присвячено питанню реформи освіти (*Хроніки Національної ради реформ. 18 вересня. Антикорупція // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/pekar/55fe345b07455/>. – 2015. – 20.09.*)

Максим Нефьодов, заместитель Министра экономического развития и торговли Украины :

Плохая новость для сторонников «зрады». Парламент доказал свою готовность поддерживать реформу системы госзакупок, принял законопроект 2087а. Первый шаг сделан, что же дальше?

Мы часто жалуемся на то, что в Украине мало нормальных дорог, больниц, мало доступного жилья и детских садов. В общем, всего того, на что государство должно направлять бюджетные деньги. При этом прямо у нас под носом – миллиарды этих самых бюджетных средств уходят кому-то в карман. Речь идет о тендерной мафии, которая годами росла и крепла в «тепличных условиях» закрытых торгов и непрозрачных процедур. И бесконечных взяток.

Но скоро этому придет конец. *Министерство экономического развития и торговли с начала 2015 года запустило масштабную реформу государственных закупок в стране, которая базируется на трех основных принципах – повышении прозрачности, снижении барьеров для бизнеса и обучении закупщиков. Во вторник парламент принял законопроект 2087а об изменениях в законодательство о госзакупках. Это важный шаг на пути реализации реформы, которая позволит раз и навсегда избавиться от тендерной мафии и вернуть миллиарды гривен в бюджет.*

Сферу госзакупок принято считать очень запутанной и закрытой. Наверное, каждый предприниматель хоть раз в своей жизни слышал о том, как «все в этой схеме уже поделено», и что «не пробьешься», и что нужно

«откаты» заносить. Или даже сам попытался участвовать в гостендере и обжегся. Все это было возможным благодаря годами выстраиваемой системе тендерной коррупции. Появился целый теневой сегмент компаний, которые были заточены на работу с государственными тендерами и вытесняли из закупок всех «чужаков».

Законопроект 2087а – первый шаг в законодательном обеспечении реформы. Он решает первоочередные задачи в длинной цепочке коррупционных проблем. Во-первых, мы хотим вернуть доверие предпринимателей к госзакупкам. Хотим показать, что торговать с государством выгодно. Например, с принятием проекта больше не нужно будет готовить весь блок справок для участия в тендере. Вы просто декларируете, что подходите под требования, и уже можете подать заявку на торги. А если окажетесь победителем – только тогда будете обязаны предоставлять документы. Получается, что небольшая компания сможет принимать участие в десятках тендеров по всей стране, не тратя лишнее время и деньги на подготовку бумаг.

Идем дальше по цепочке. Часто жалуются, что тендерная комиссия принимает решения закрыто и без каких-либо объяснений. Мы делаем обязательным раскрытие всех тендерных предложений. А решения и протоколы тендерной комиссии станут публичными. Теперь ни один чиновник не сможет спрятаться за «закрытостью» процедур, а любой участник тендера сможет удостовериться, что победило действительно лучшее предложение. Часто жаловались предприниматели и на оформление справок. Мол, чиновникам то печать не нравится, то бланк не такой, то «какая-то закорючка у вас тут непонятная, переделайте». В итоге сотни листов бумаги приходилось заново печатать, штамповать – и так до бесконечности. Этот марафон одолевали не все. Часто побеждали те, кто не был лучшим поставщиком, зато прекрасно знал, как оформить справку так, чтобы она понравилась чиновникам тендерного комитета. Что вело к искажению конкуренции и потере доверия к госзакупкам. Ведь какой смысл ввязываться в игру, в которой ты, скорее всего, проиграешь? Поэтому в законопроект 2087а мы заложили норму о запрете брать с участников тендера справки, если эти справки уже есть в открытых базах и реестрах. Больше к вашей печати уже никто не придерется – большинство справок вам не нужно будет готовить вообще.

Среди других важных изменений – раскрытие информации о собственниках фирм-поставщиков. До этого доказать сговор на тендере можно было только путем детективного расследования – теперь можно будет гораздо пристальнее анализировать, кто же продает государству и прячется за неизвестными именами фирм-однодневок.

Проект содержит еще целый ряд на первый взгляд непримечательных, но очень важных правок. Речь идет о синхронизации с законодательством о госзакупках Всемирной Торговой Организации (ВТО). Это технические правки, но они готовят нас к очень важному шагу – открытию зарубежных рынков госзакупок. Это значит, что каждый украинский производитель

сможет принимать участие в государственных тендерах, например, Южной Кореи, США или Канады. То есть получит прямой выход на рынок объемом \$1,7 триллиона. Это как экспорт частному покупателю, только осуществить его для небольшого украинского производителя намного проще. Вам не нужно будет пробивать себе место на полке в зарубежном супермаркете, заниматься маркетингом и рекламой, искать местных партнеров. Вы сможете просто выбрать интересующий вас гостендер на сайте и подать заявку на участие. И все. Украине осталось подписать соответствующее соглашение в рамках ВТО. И правки, которые включены в законопроект 2087а, являются одним из условий подписания. А значит, мы уже почти у цели.

Но главный шаг реформы госзакупок еще впереди. Она будет успешной только в случае перевода всех тендеров в электронный формат, позволяющий получать и анализировать всю информацию о госзакупках онлайн, а не рыться в тысячах страниц документов, когда тендер уже проведен. Как вы знаете, с февраля уже действует пилотный проект электронной системы госзакупок ProZorro. Он пока находится в тестовом режиме: в нем проводятся как, например, тендеры Минобороны, Мининфраструктуры, Нафтогаза, так и многих небольших государственных заказчиков. На электронную систему госзакупок перешла КГГА, а также Днепропетровская, Закарпатская, Черкасская, Винницкая, Одесская и многие другие области. Но даже в пилотном варианте система показала отличные результаты. В системе торгов более чем на 3 млрд. гривен и сэкономлено для бюджета, вдумайтесь, почти 200 млн. гривен! Сейчас к системе подключены более 600 государственных заказчиков, которые провели более 8 тыс. тендеров. Вы можете убедиться в этих результатах сами – на bi.prozorro.org. Здесь вы можете найти огромную базу статистики и отслеживать все данные по тендерам в разрезе регионов, заказчиков, сравнивать цены и так далее. Это мощный инструмент гражданского контроля за госзакупками.

Мы понимаем, что при развертывании системы ProZorro на всю страну мы можем выйти на экономию уже не в миллионы, а в миллиарды гривен. И потому главная задача сейчас – обеспечить законодательно полный переход на электронные закупки. Законопроект об этом уже подготовлен, и в ближайшее время поступит в парламент. Это очень важный шаг для всей страны. Без него мы не сможем достичь главных задач реформы – победить коррупцию, сделать госзакупки прозрачными, вернуть доверие бизнесменов и сэкономить бюджетные средства. Чтобы система полноценно заработала в 2016 году, мы должны принять закон об электронных закупках уже в октябре. Времени осталось не так уж много. Призываем парламентариев быть последовательными и поддержать закон. В нем – наши с вами новые дороги, доступное жилье, детские сады и многое другое, на что государство может направить бюджетные средства, вместо того, чтобы кормить армию коррупционеров (*Ударили по коррупции. Что уже сделано в реформе госзакупок // <http://www.segodnya.ua/opinion/maksimnefiodovcolumn/udarili-po-korrupcii-chto-uzhe-sdelano-v-reforme-goszakupok-650240.html>. – 2015. – 17.09).*

Огляд зарубіжних ЗМІ

Експерт РПР Ярослав Юрчишин:

Специальная антикоррупционная прокуратура должна стать тем органом, без одобрения которого Национальное антикоррупционное бюро Украины не сможет нарушить ни одного производства. А независимая комиссия, которая должна избрать председателя и членов руководства этой прокуратуры, состоит из семи представителей, делегированных парламентом и еще четырех представителей Генеральной прокуратуры Украины (*Игры вокруг борьбы с коррупцией: генпрокурор в центре скандала // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/игры-вокруг-борьбы-с-коррупцией-генпрокурор-в-центре-скандала/a-18735231>). – 2015. – 23.09).*

В Україні 22 вересня розпочинає свою роботу місія Міжнародного валютного фонду.

Міністр фінансів України Наталія Яресько розраховує отримати черговий транш кредиту в межах програми EFF за підсумками роботи місії МВФ у Києві. Вона перевірятиме впровадження українською владою структурних перетворень та боротьбу з корупцією.

Міністр фінансів України Наталія Яресько:

З 22 вересня в Україні перебуватиме місія МВФ, яка перевірятиме, чи слідуємо ми програмі фонду чи ні. Ми очікуємо, що ми успішно отримаємо п'ятий транш і продовжимо збільшувати наші резерви (*В Україні розпочинає роботу місія МВФ // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/в-україні-розпочинає-роботу-місія-мвф/a-18728446>). – 2015. – 22.09).*

Генеральний секретарь НАТО Йенс Столтенберг:

НАТО сотрудничает с Украиной во многих областях. И мы поддерживаем Украину на многих направлениях. Мы предоставляем политическую и практическую поддержку. (...)

Кроме этого, мы предоставляем Украине практическую поддержку. Мы работаем с ней в сферах совершенствования командования и управления, кибербезопасности, логистики и многих других. Мы помогаем украинцам модернизировать свои вооруженные силы. (...)

Мы очень ценим то, что сейчас имеем возможность здесь наблюдать. Украина сейчас действительно реформирует, модернизирует, улучшает боеспособность многих военных структур. Украина становится все более, как мы это называем, совместимой, способной сотрудничать с НАТО благодаря внедрению «натовских» стандартов и модернизации вооруженных сил. Украина на правильном пути. И мы помогаем ей делать именно это. Мы хотели бы большего. Но к этому стремится и Украина. Я приветствую те усилия и последовательность, с которыми украинское правительство продолжает путь реформирования.

Мы собираемся открыть в Киеве новое представительство НАТО. Новые законные основания для создания представительства НАТО в Киеве очень важны, потому что они создают новые законные основания для развития сотрудничества. Представительство будет помогать организовывать различные политические контакты, сотрудничество, а также оказывать практическую помощь. Представительство – это важно, потому что это основной инструмент имплементации уже достигнутых договоренностей.

Оно также будет способствовать созданию новых направлений сотрудничества, и это еще раз подчеркивает, что Украина – очень важный партнер для НАТО. (...)

И если когда-то в будущем Украина решит подать заявку, то, конечно, мы рассмотрим ее точно так же, как рассматриваем заявки от любой другой страны. Таков процесс, и мы способствуем Украине, но украинцы, конечно, должны сами понимать, что это требует определенного времени (...) (*Генсек НАТО: поддержка Украины не может быть провокацией // Inosmi.ru (<http://inosmi.ru/world/20150923/230424535.html>). – 2015. – 23.09).*

Президент Украины Петр Порошенко:

Готова ли Украина сейчас стать членом НАТО? Ответ будет очень просто – нет. Нам надо к этому готовиться. Необходимо сделать все возможное, чтобы Украина стала членом Европейского Союза, а критерии НАТО такие же. 99% реформ соответствуют не только стандартам ЕС, но и НАТО. Это демократизация, борьба с коррупцией, верховенство права, инвестиционный климат, сектор безопасности и т.д. Мы сейчас решительно и серьезно внедряем эти реформы в нашей стране (*Украина пока не готова к вступлению в НАТО – Порошенко // Грузия Онлайн (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1442951168.php>). – 2015. – 22.09).*

Вице-премьер-министр – министр регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Геннадий Зубко:

Предоставляемые Евросоюзом 90 миллионов евро помощи могут быть распределены на три направления поддержки реформы децентрализации.

Европейцы планируют направить 90 млн евро помощи на следующие направления: развитие инфраструктуры объединенных территориальных общин, помощь в разработке инвестиционных проектов регионального развития, создание центров по предоставлению административных услуг в объединенных территориальных общинах.

Основной целью сейчас является подготовить встречное предложение для ЕС, потому что эта помощь не является закрепленной за Украиной. Если мы будем медлить, то ЕС может передать эти средства на другие проекты, в частности на помощь Сирии или Тунису. Поэтому мы должны действовать профессионально и блаженно. Также, программа помощи ЕС начнется 1 января 2016 года (*Евросоюз выделит Украине 90 млн евро для реформ по трем направлениям // News.Mail.Ru (<https://news.mail.ru/politics/23364310/>). – 2015. – 21.09).*

Замглавы администрации П.Порошенко Д. Шимкив:

Медленная реализация реформы госслужбы ставит под вопрос получение 600 млн евро помощи, которое было намечено на 1 января 2016 г. Но надежда на получение суммы еще есть, если реформа будет проведена до 1 апреля 2016 г, но пока что европейцы недовольны реформаторскими успехами Украины (...) *(Медлительность властей Украины не позволит стране получить 600 млн евро в рамках макрофинансовой помощи // Neftegaz.RU (<http://neftegaz.ru/news/view/141624>). – 2015. – 21.09).*

Генеральный секретар НАТО Йенс Столтенберг 21 вересня прибув до України з дводенним візитом.

У ході візиту Генеральний секретар НАТО візьме участь у відкритті спільних навчань НАТО-Україна на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій «Україна–2015». Крім того, планується, що глава Альянсу братиме участь у тематичній зустрічі Національної Ради Безпеки та Оборони України, а також братиме участь у підписанні документу про створення представництва НАТО в Україні.

Представник глави місії України при НАТО Єгор Бозок:

Цей візит стане важливою подією. (...)

Також очікується, що в ході візиту Генерального секретаря НАТО буде розпочато роботу по двох нових програмах співпраці між Україною та НАТО, а саме проекту з розмінювання, і можливостей для розвитку проекту Українська сторона в галузі стратегічних комунікацій *(Dziś na Ukrainę przyjedzie sekretarz generalny NATO // WSCHODNIK.PL (<http://wschodnik.pl/ukraina/item/2442-dzis-na-ukraine-przyjedzie-sekretarz-generalny-nato.html>). – 2015. – 21.09.*

Соучредитель «Центра свободной экономики, член новой команды Одесского губернатора Михаила Саакашвили Кахи Бендукидзе» Владимир Федорин:

Одна из наиболее обсуждаемых реформ в Украине – именно медицинская реформа. Перед проведением реформ в медицинской отрасли нужно навести элементарный порядок. По количеству коек на количество населения Украина чуть ли не первая в мире. Это обозначает, что деньги, выделяемые на медицину, тратятся не на лечение людей, а на содержание этих коек и больничных помещений, в которых они находятся. Реформа назрела. Нужно только правильно выбрать ее модель. Этим сейчас и занимаются в «Центре свободной экономики Кахи Бендукидзе».

Одной из наиболее предпочтительных тут считают медицинскую систему Нидерландов. Она, конечно же, предусматривает внедрение обязательного медицинского страхования. (...)

Важно, чтобы страховая модель была действительно страховой, а не полугосударственной, полустраховой. (...)

Система, где есть частные игроки – в данном случае, частные

больницы, частные врачи и страховые компании – намного более эффективна. Пациент всегда может сам выбирать, куда обратиться. Существенной проблемой для внедрения подобной практики в Украине есть материальное состояние нашего населения. Люди в Украине гораздо беднее, чем в европейских странах. Значительную часть расходов все равно придется покрывать государству. И как найти оптимальную для нас модель медицинской реформы в целом и страховой медицины в частности – вопрос очень серьезный. Впрочем, Центр уже занимается наработкой рекомендаций. Готовую модель медицинской реформы для Украины тут планируют представить ближе к Новому году (*Перед проведением реформ в медицине нужно навести элементарный порядок – эксперт // Источник (<http://www.istochnik.info/mnenie/item/6592-pered-provedeniem-reform-v-meditsine-nuzhno-navesti-elementarnyj-poryadok-ekspert.html>). – 2015. – 21.09).*

Министр аграрной политики и продовольствия Украины Алексей Павленко:

Польша – прекрасный пример того, как целостная политика по развитию сельских территорий и привлечения инвестиций может привести к успешной модернизации сельского хозяйства.

Сельское хозяйство Польши получило «второе дыхание» благодаря членству страны в ЕС. Аграрный экспорт вырос почти в 5 раз за последние 10 лет, а экономическая мощь ферм увеличилось вдвое с 2003 года. Польша стала одной из самых динамичных новых стран-членов ЕС, имея двузначный рост общей стоимости сельскохозяйственной продукции с момента присоединения к Европейскому Союзу. В 1990 году был основан Европейский фонд развития польских сел – неправительственная организация. Фонд был создан после подписания соглашения между правительством Польши и Евросоюзом, он помогает привлекать инвестиции в улучшение технической инфраструктуры, развития местного предпринимательства, а также развития образования и социальной сферы сельских территорий.

Европейский фонд развития польских сел представляется одной из наиболее успешных и интересных моделей развития сельских территорий в ЕС, которая может быть применена и в Украине. Мы стремимся сделать фермерство высокотехнологичным и привлекательным для отечественной молодежи. Польский опыт в данной сфере очень важен (*Павленко: Польша – прекрасный пример развития села для Украины // Источник (<http://www.istochnik.info/mnenie/item/6574-pavlenko-polsha-prekrasnyj-primer-razvitiya-sela-dlya-ukrainy.html>). – 2015. – 20.09).*

Міністр закордонних справ Чеської Республіки Любомир Заоралек:

Економічні зв'язки України з Чеською Республікою мають прискорити структурні економічні реформи та «де-олігархізацію» в цій колишній

радянській республіці (...) (*Czech Parliament Ratifies Ukraine-EU Association Deal // Sputnik* (<http://sputniknews.com/europe/20150918/1027178668/ukraine-eu-association-ratification.html>). – 2015. – 18.09).

Команда главы Одесской области Михаила Саакашвили представила свой план экономических реформ на Украине. В числе ключевых предложений – снижение до 20% единого налога на физлиц, существенное ограничение госрасходов Украины, ограничение бюджетного дефицита до 3% ВВП, дерегулирование земельного рынка и трудовых отношений, массовая приватизация. Все эти предложения напоминают пакет реформ, которые проводились Саакашвили в Грузии во время его президентства (*Украинский политолог: предложенные Саакашвили реформы добьют Украину // РиаНовости* (http://ria.ru/radio_brief/20150918/1260257852.html#14428377346524&message=resize&relto=login&action=removeClass&value=registration). – 2015. – 18.09).

На засіданні у Києві спільної українсько-німецької робочої групи, 17 вересня, узгоджені проекти в сфері енергетики та інфраструктури на 89,5 мільйонів євро, які будуть фінансуватися в рамках кредиту німецького державного інвестиційного банку KfW.

Віце-прем'єр України Геннадій Зубко:

Україна працює над тим, аби узгодити низку проектів, які були б профінансовані німецьким банком. Найбільш важливим із них має стати проект зі збільшення пропускної здатності електромереж від Запорізької атомної електростанції в напрямку п'яти східних областей України. Це необхідно, щоби збалансувати енергоринок і посилити потужність електричної локомотивної тяги, щоби підприємства на Донбасі вчасно отримували сировину і комплектуючі, а також своєчасно відвантажували свою продукцію. Крім цього, Київ також переконує KfW профінансувати проекти міністерства енергетики України з модернізації трансформаторних підстанцій на 160 мільйонів євро, а також проекти міністерства інфраструктури з модернізації залізничних електровозів на загальну суму 60 мільйонів євро.

Директор департаменту Федерального міністерства економіки та енергетики ФРН Ганс-Йоахім Генкель:

Банк розвитку KfW зможе мобілізувати кошти на умовах, які ще більш вигідні, ніж стандартні кредити розвинених країн країнам, що розвиваються. Йдеться про фінансування важливих проектів в галузі енергетики, водозабезпечення та водовідведення.

Пріоритетними для німецької та української сторони є проекти з модернізації великих електропідстанцій. Якщо вони вийдуть з ладу, буде зруйнована система постачання електроенергії у важливі регіони України. Адже якщо не буде електрики, то навіть в лікарнях буде неможливо робити операції.

Підписання угод між виконавцями в Україні і KfW очікується до кінця року. Кредит надається під 4,5 відсотків річних строком на 15 років, за умови канікул на виплату «тіла» кредиту в перші п'ять років. Загальний кредит KfW за реалізацію проектів з модернізації інфраструктури на сході України має скласти 300 мільйонів євро. Він є частиною загального кредитного пакету обсягом у півмільярда євро, про надання якого уряд Німеччини заявив навесні цього року. Інші 200 мільйонів євро мають бути виділені на реалізацію проектів підтримки фонду гарантування вкладів фізичних осіб. На початку вересня міністерство фінансів України підписало відповідну кредитну угоду з KfW (*Кредит від KfW: ФРН допоможе оновити енергетичну інфраструктуру сходу України // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/кредит-від-kfw-фрн-допоможе-оновити-енергетичну-інфраструктуру-сходу-україни/a-18722088>). – 2015. – 18.09).*

Американский экономист Лоуренс Саммерс:

Финансовая поддержка Украины является наиболее выгодным вложением капитала для Запада. (...) Я около 30 лет анализирую, как разные страны реструктуризировали свои долги. Могу уверенно утверждать – очень редко, если когда-нибудь вообще такое было, чтобы страна так удачно и так быстро заключила подобное соглашение, как это сделала Украина. Украинское соглашение касается не только сокращения более 5 миллиардов долларов основного долга. Соответственно, украинское правительство сможет больше вкладывать в экономический рост, что должно привлекать частные инвестиции. (...)

(...) Главное, что Украина имеет намного более мощную экономическую стратегию, чем Греция. Я общался с украинскими чиновниками. Они показали, что берут на себя хорошие обязательства и преданы делу реформ. Это и коррекция цен на энергоносители – позитивный шаг. Теперь я надеюсь на успешную реализацию анонсированной налоговой реформы. Именно поэтому я говорю – не смотрите на Грецию! Греция – это очень печальная история. А у Украины есть потенциал для того, чтобы стать историей успеха. (...)

Если говорить об украинских реформах, когда их результаты будут заметны, то прежде всего, надо смотреть хронологически. Уже сей час заметно – украинская экономика стала более мощной, более здоровой и менее уязвимой перед давлением России, чем год назад. Иногда нужно посмотреть назад, чтобы увидеть результат. Хотя не поспоришь – военный конфликт перекрывает те достижения, которые вы получили за прошлый год. При этом я настроен оптимистически – уверен, что реформы ближайших 12-13 месяцев будут более эффективными и впечатляющими, чем то, что делалось за прошедший период. С другой стороны, если украинцы сейчас останутся в процессе реформ, то потеряют доверие западных партнеров, восстановить которое будет достаточно трудно (...).

Продолжайте реформы. Добавьте к реформе энергетических тарифов налоговую реформу, проведите рекапитализацию банков и занимайтесь

реформой предпринимательства. Ну и, конечно, уничтожайте коррупцию и проводите судебную реформу.

Если вы будете двигаться этим путем, вы удивитесь, сколько в мире – даже сейчас – у инвесторов есть свободных средств, которые могут прийти к вам и стимулировать экономический рост (*Ларри Саммерс: Греция – это грустная история, а Украина может стать успешной // Inosmi.ru (<http://inosmi.ru/sngbaltia/20150918/230348690.html>). – 2015. – 18.09).*

Міністерство фінансів представило офіційний портал для управління державними фінансами, які доступні для всіх, E-data.

Голова Міністерства фінансів Наталія Ярьсько:

Міністерство фінансів вводить революційну платформу, яка дозволить більш прозоре використання державних коштів. Після завершення проекту всі громадяни України матимуть право на вільний доступ і абсолютно безкоштовне ознайомлення з використанням коштів державного бюджету.

У той же час, з 1 січня 2016 року операції будуть доступні не тільки для держказначейства, а й муніципальних підприємств.

Ми закликаємо всіх активно використовувати портал для підвищення обізнаності про механізм контролю за використанням державних коштів (*Na Ukrainie zaprezentowano «rewolucyjny» portal do kontroli nad państwowymi finansami // WSCHODNIK.PL (<http://wschodnik.pl/ukraina/item/2375-na-ukrainie-zaprezentowano-rewolucyjny-portal-do-kontroli-nad-panstwowymi-finansami.html>). – 2015. – 17.09).*

Глава группы поддержки Украины при Еврокомиссии Петер Балаш:

Несмотря на положительные намерения украинского правительства, процесс реформ проходит в сложных условиях, а коррупция по-прежнему широко распространена.

ЕС рассчитывает на активизацию действий по трем пунктам: во-первых, в ближайшее время должно начать работу антикоррупционное бюро; во-вторых, необходимо наладить деятельность агентства по предотвращению коррупции, глава которого пока не определен; в-третьих, должен быть назначен специальный антикоррупционный прокурор (*ЕС ожидает усиления борьбы с коррупцией на Украине // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/ec-ожидает-усиления-борьбы-с-коррупцией-на-украине/a-18718938>). – 2015. – 17.09).*

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Президент України Петро Порошенко провів зустріч з Головою Комітету з питань Збройних Сил Сенату США сенатором Джоном МакКейном.

Глава держави поінформував сенатора про хід внутрішніх реформ в Україні, у тому числі кроки влади щодо боротьби з корупцією (*Президент зустрівся з Головою Комітету з питань Збройних Сил Сенату США сенатором МакКейном // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-zustrivsyia-z-golovoyu-komitetu-z-pitan-zbrojnih-si-36014>). – 2015. – 23.09*).

Єврокомісар з питань юстиції Вера Юрова відвідає Київ з офіційним візитом 23–25 вересня. Метою візиту є підтримка процесу судової реформи та боротьби з корупцією. Про це повідомляє Укрінформ з посиланням на інформацію кореспондента у Брюсселі.

За програмою візиту, Юрова зустрінеться з президентом Петром Порошенком, прем'єр-міністром Арсенієм Яценюком, міністром юстиції Павлом Петренком, генеральним прокурором Віктором Шокінім.

Єврокомісар з питань юстиції Вера Юрова:

Україна упродовж останніх місяців розпочала дуже важливі реформи у сфері судочинства. Зараз вони мають перейти у конкретні дії на місцях. Я очікую на зустрічі з українськими офіційними особами, а також з учасниками процесу імплементації реформ, з метою підготовки подальших ініціатив на підтримку України у боротьбі з корупцією та організованою злочинністю (*До України їде єврокомісар з питань юстиції // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/23/7038653/>). – 2015. – 23.09*).

Директор-розпорядник Міжнародного валютного фонду Крістін Лагард:

Активна участь всіх власників українських євробондів у реструктуризації боргу є дуже важливою, тому що Україні в рамках зазначеної програми поки що не вистачає коштів для обслуговування заборгованості на колишніх умовах.

Разом із владою України й Комітетом кредиторів я закликаю всіх кредиторів підтримати цю пропозицію України з реструктуризації боргу.

Попри дуже складні обставини уряду України вдалося домогтися прогресу відповідно до умов фонду, і ці зусилля влади почали приносити перші результати.

Економіка України починає відновлюватися, а валютний ринок уже якийсь час демонструє стабільність, поступово вертається довіра до банківської системи, а інфляція знижується.

Умови реструктуризації боргу, про які Україна домовилася з комітетом кредиторів, відповідають цілям програми МВФ і покликані забезпечити стабільність і передбачуваність боргу України й фінансування зазначеної програми в повному обсязі (*Голова МВФ закликала кредиторів України підтримати реструктуризацію // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/23/7082308/>). – 2015. – 23.09).

Міністерство фінансів України розраховує завершити процес реструктуризації боргу до 1 грудня 2015 року.

Результати реструктуризації за всіма серіями боргових цінних паперів, як очікується, будуть відомі впродовж жовтня або на початку листопада, а до кінця листопада реструктуризація повинна бути остаточно завершена (*Мінфін планує завершити реструктуризацію до 1 грудня // Економічна правда* (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/09/22/560644/>). – 2015. – 23.09).

Міністр фінансів Наталія Ярецько:

З 22 вересня в Україні перебуватиме місія МВФ, яка перевірятиме, чи ми слідуємо програмі Фонду чи ні.

Ми очікуємо, що успішно отримаємо п'ятий транш і продовжимо нарощувати наші резерви.

Президент України Петро Порошенко:

Україна отримала лише 38 % від загальної програми підтримки фонду (*В Україні почне роботу місія МВФ, – Ярецько // galinfo* (http://galinfo.com.ua/news/v_ukraini_pochne_robotu_misiya_mvf_yaresko_206279.html). – 2015. – 22.09).

Посол США в Україні Джеффри Пайєтт:

Всупереч деяким повідомленням ЗМІ, останні коментарі, приписувані раднику віце-президента (США Джозефа Байдена, – ред.) з приводу «жовтої картки» є очевидно неправдивими.

Ми далі працюємо з урядом України, щоб підтримати його економічні та політичні реформи та сприяти безпеці.

Президент Порошенко і прем'єр-міністр Яценюк досягли важливого прогресу в цій царині (боротьби з корупцією, – ред.) (*У США не говорили про «жовту картку» Порошенку та Яценюку – посол Пайєтт // Радіо Свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27257741.html>). – 2015. – 19.09).

Парламентський комітет Україна-ЄС відзначив успіх уряду у проведенні реформ. Про це йдеться в спільній заяві співголів парламентського комітету Україна-ЄС Андрія Пленковича та Остапа

Семерака з нагоди річниці одночасної ратифікації Угоди про Асоціацію з ЄС Верховною Радою і Європарламентом.

«Ми цінуємо допомогу Європейської комісії та держав-членів ЄС українській владі у проведенні проєвропейських реформ. Прогресу вже досягнуто, і ми в першу чергу говоримо про прийняття в першому читанні поправок до Конституції України щодо децентралізації та реформу національної поліції», – заявили представники комітету.

Крім того, вони висловили підтримку якнайшвидшому впровадженню безвізового режиму з ЄС і вступу в дію з 1 січня 2016 року угоди про зону вільної торгівлі. А також закликали країни, які ще не ратифікували Угоду про Асоціацію між Україною та ЄС, докласти максимум зусиль для прискорення цього процесу (*Парламентський комітет Україна-ЄС відзначив успіх уряду у проведенні реформ // Західна інформаційна корпорація (http://zaxid.net/news/showNews.do?parlamentskiykomitet_ukrayinayes_vidznachiv_uspih_uryadu_u_provedenni_reform&objectId=1366021). – 2015. – 17.09).*

Конституційна реформа

Конституційна Комісія розпочинає громадські обговорення змін до Конституції України в частині правосуддя, ініційовані Президентом України під час її останнього пленарного засідання. Протягом вересня – жовтня 2015 року на базі провідних українських університетів у 8 містах України відбудуться круглі столи, семінари та інші аналогічні заходи, в рамках яких пройде обговорення напрацювань Конституційної Комісії.

Заступник Глави Адміністрації Президента та Голова Робочої групи з питань правосуддя та суміжних правових інститутів Олексій Філатов:

Впродовж чотирьох місяців проєкт напрацьовувався в експертному середовищі. Тепер, після його затвердження Конституційною Комісією, він буде представлений широкій громадськості. Конституційна Комісія запрошує до дискусії представників юридичної спільноти, громадських активістів та всіх небайдужих громадян задля спільного доопрацювання цього надважливого для країни проєкту, що на найвищому, конституційному рівні закладе фундамент для якісно нових принципів функціонування судової системи та максимально ефективного очищення суддівського корпусу (*Упродовж вересня – жовтня на базі провідних українських університетів відбудуться круглі столи, семінари в рамках яких обговорюватимуться напрацювання Конституційної Комісії // Конституційна Комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/887>). – 2015. – 18.09).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Генеральний прокурор Віктор Шокін утворив спеціалізовану антикорупційну прокуратуру.

На виконання вимог Закону про прокуратуру наказом Генпрокурора Віктора Шокіна від 22 вересня 2015 року у структурі Генпрокуратури утворено Спеціалізовану антикорупційну прокуратуру (на правах самостійного структурного підрозділу) у складі управління процесуального керівництва, підтримання державного обвинувачення та представництва в суді, а також двох відділів: аналітично-статистичного та документального забезпечення.

Відповідно до Закону її структуру та штатний розпис погоджено із директором Національного антикорупційного бюро України.

Прокуратуру очолить заступник Генпрокурора – керівник Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, який матиме першого заступника та заступника.

Згідно із законом, Спеціалізовану антикорупційна прокуратура буде здійснювати нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування, яке здійснюється Національним антикорупційним бюро України.

Крім того САП буде підтримувати державне обвинувачення у відповідних провадженнях та представляти інтереси громадянина або держави в суді у випадках, передбачених законом і пов'язаних із корупційними або пов'язаними з корупцією правопорушеннями.

Укомплектування Спеціалізованої антикорупційної прокуратури проходитиме на конкурсній основі у відповідності з процедурою, встановленою положеннями Закону України «Про прокуратуру».

Антикорупційна прокуратура створюється спеціально для допомоги та нагляду за розслідуваннями детективами новоствореного Антикорупційного бюро (*Шокін утворив Антикорупційну прокуратуру // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/22/7082255/>). – 2015. – 22.09*).

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севостьянова:

За підсумками першого етапу відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК) Конкурсна комісія допустила до другого туру 20 претендентів із 53.

Ми провели перший етап конкурсу з відбору кандидатів на посади членів НАЗК. Передовсім у ході засідання відсіювали тих, хто не відповідає затвердженим критеріям. Основні причини відмов – відсутність досвіду у сфері запобігання або боротьби з корупцією, а також наявність інформації про недобросовісність кандидата чи його причетність до корупційних діянь. Також кілька кандидатів не подали усіх необхідних документів.

Члени конкурсної комісії постановили: претендентів, яких допущено до другого туру, буде розділено на 2 групи по 10 чоловік, які проходитимуть співбесіду в різні дні.

Усі, хто вдало пройшов перший етап відбору, мають до п'ятниці 25 вересня підготувати план створення та діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції.

Перше засідання Конкурсної комісії в рамках другого туру відбору пройде 28 вересня о 16:00 (*Конкурсна комісія відібрала 20 претендентів на посади членів НАЗК // Міністерство юстиції України (<https://minjust.gov.ua/ua/news/47632>). – 2015. – 22.09*).

Вчера Минфин запустил информационный портал E-data, на котором будут отображаться государственные расходы бюджетов всех уровней. Требование о создании такого портала прописано в законе «Об открытости использования публичных средств», который депутаты приняли еще 11 февраля.

Міністр фінансів Наталія Ярецько:

Министерство финансов внедряет революционную IT-платформу, которая позволит сделать более прозрачным использование государственных средств. После завершения реализации проекта все граждане Украины смогут в свободном доступе и абсолютно бесплатно ознакомиться с использованием средств госбюджета.

Согласно документу, к публичным средствам отнесены средства государственного и местных бюджетов, кредитные ресурсы, предоставленные под государственные и местные гарантии, средства Нацбанка и госбанков, госцелевых фондов, Пенсионного фонда и фондов общеобязательного государственного соцстрахования, средства государственных и коммунальных предприятий.

Первій замміністра фінансов Оксана Маркаров:

С ноября на портале будет публиковаться вся информация о затратах госбюджета, а с 2016 года добавятся отчеты коммунальных и государственных предприятий. Доступ к введению в систему данных будут иметь порядка 75 тыс. человек – представители всех учреждений госсектора экономики.

Глава Госказначейства Татьяна Слюз:

На портале не будет публиковаться информация с грифами «тайно» и «для служебного использования», затраты, связанные с обороноспособностью государства и проведением АТО, а также персональные данные.

Первый зампреда Верховной Рады Андрей Парубий:

Политики и чиновники считают запуск проекта большим достижением. Это не просто портал, а еще один кирпичик для строительства другой Украины. Это первый шаг в борьбе с коррупционерами в сфере использования госсредств.

Замглавы Администрации президента Дмитрий Шимкив:

Не существует идеальных систем и идеальных людей. Но ошибки исправляются именно благодаря таким системам. Исчезают все посредники, которые влияли на заключение тех или иных договоров. Теперь мы можем не просто смотреть за расходами, но и анализировать их, сравнивать, делать определенные выводы.

Старший економіст компанії «CASE Україна» Владимир Дубровский:

Експерты уверены, что такая инициатива будет полезна Украине. Я продвигал аналогичную идею еще в 1990-х годах. Подобные инструменты существуют во многих странах мира. В первую очередь это позволит предотвращать бюджетные злоупотребления. Этот портал будет играть роль видеокамеры.

Рядовые граждане смогут принимать участие в бюджетировании, в том числе в местном, что особенно актуально в контексте децентрализации. Любой желающий сможет отслеживать финансирование работы подрядчиков: в базе данных указаны не только отправитель и получатель средств, но и целевое назначение платежа. Если местный бюджет выделит средства на ремонт дороги, школы, больницы, эти платежи будут видны, и в случае отсутствия строительных работ любой человек сможет обратиться с заявлением в государственные или правоохранительные органы. Я очень надеюсь, что Минфин не остановится на достигнутом, но, как и заявлялось ранее, раскроет информацию и о доходах и расходах госпредприятий (*Финансы станут прозрачными // Финансовый клуб (<http://finclub.net/analytics/finansy-stanut-prozrachnymi.html>). – 2015. – 22.09*).

Заступник Глави Адміністрації Президента, Секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків та Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севостьянова проінформували про підсумки 11-го засідання Національної ради реформ, яке відбулося 18 вересня і яке було присвячене антикорупційній реформі.

Заступник Глави Адміністрації Президента, Секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків:

Законодавча база для боротьби з корупцією та очищення влади створена. Ця робота знаходить позитивну оцінку серед європейських та американських партнерів. Саме час перейти до створення інфраструктури і формування антикорупційних кадрів.

Над реалізацією антикорупційної реформи працює цільова команда реформ, до якої входять не лише представники Міністерства юстиції, але й міжнародні експерти, експерти українських неурядових організацій. Створено паспорт реформи та визначено ключові її завдання.

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севостьянова:

Наші зусилля спрямовані на три складові: впровадження дієвих механізмів запобігання корупції, забезпечення невідворотності покарання за правопорушення та виховання в суспільстві так званої «нульової толерантності» до корупції.

Антикорупційне бюро не може почати свою роботу без створення антикорупційної прокуратури та початку розслідувань перших справ. Потрібно не лише обрати антикорупційного прокурора, але й сформувати штат. У цьому і полягає основна затримка. Президент учора визначив час до

кінця листопада на завершення кадрової роботи та початку роботи органу (*Антикорупційна реформа: від законотворчості до реальних дій. Підсумки 11-го засідання Нацради реформ // Національна рада реформ (<http://reforms.in.ua/news/antikorupciyna-reforma-vid-zakonotvorchosti-do-realnyh-diy-pidsumky-11-go-zasidannya-nacrady>). – 2015. – 21.09).*

Представник ЄС в Україні Ян Томбінський:

Експертна громада та представники громадських організацій висловили цінне занепокоєння щодо призначення комісії від Генеральним прокурором.

Потрібно забезпечити повну довіру до комісії по виборі Антикорупційної прокуратури (*ЄС сумнівається у конкурсі на антикорупційного прокурора // INSIDER (<http://www.theinsider.ua/politics/56000e9c5f41a/>). – 2015. – 21.09).*

Генпрокурор України Виктор Шокин:

Процедура избрания антикоррупционного прокурора будет прозрачной.

Хочу заверить, что конкурс на спецпрокурора будет проведен прозрачно, все заседания будут в режиме онлайн. Все условия для того, чтобы общество слышало, видело и понимало, что делается на этом конкурсе, будут выполнены (*Генпрокурор заверил, что процедура избрания антикоррупционного прокурора будет прозрачной // 112.ua (<http://112.ua/politika/genprokuror-zaveril-cto-procedura-izbraniya-antikorrupcionnogo-prokurora-budet-prozrachnoy-259658.html>). – 2015. – 21.09).*

Перший заступник міністра юстиції Наталія Севостьянова:

В рамках реалізації закону «Про очищення влади» люстровано 760 осіб, близько 80 тис. діючих чиновників ще проходять перевірку.

Щодо 45 тис. претендентів на посади також відбувається аналіз документів і перевірка.

Процедура побудована таким чином, що людина не могла піти, навіть якщо вона просто не хоче працювати більше суддею (*В Україні люстрували 760 чиновників, майже 80 тисяч досі перевіряють // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/19/7081910/>). – 2015. – 19.09).*

Первый заместитель министра юстиции Наталья Севостьянова:

На 16 ноября этого года мы запланировали очень большое мероприятие – международную антикоррупционную конференцию, которая будет длиться 1 день и объединит около 200 экспертов из разных стран мира.

На конференции международные эксперты дадут практические советы по борьбе с коррупцией детективам Национального антикоррупционного бюро и членам Национального агентства по предотвращению коррупции (*16 ноября Украина проведет международную антикоррупционную*

конференцію, – Минюст // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/63151-16-noyabrya-ukraina-provedet-mezhdunarodnuyu-antikorrupsionnuyu-konferentsiyu-minyust). – 2015. – 19.09).

Президент Петро України Порошенко:

В основному, ми сформували законодавчу базу для боротьби з корупцією. Зараз необхідно створити відповідну інфраструктуру і на засадах жорсткого прозорого конкурсного відбору сформувати кістяк чесних і непідкупних правоохоронців, не здатних продатися і готових іти до кінця, яким не буде перешкоджати ні політичний тиск, ні відсутність політичної волі, забезпечити ефективну патріотичну і професійну роботу.

Ми повинні забезпечити швидкий та ефективний старт Національного антикорупційного бюро, якнайшвидше сформувати антикорупційну прокуратуру. Це буде зроблено до кінця року, а антикорупційний прокурор буде затверджений вже в листопаді. Детективи можуть готувати відповідні напрацювання, щоб вже цього року мати перші результати своєї роботи.

(...) Закон про посилення прозорості у сфері відносин власності прискорює створення дієвої системи запобігання корупції. Він посилює фінансовий контроль за активами і доходами чиновників. Доступ до реєстрів власників рухомого та нерухомого майна відкриється на початку жовтня, і ми не допустимо перенесення цього терміну.

Втім, війну проти корупції ми почали, але відчутних перемог в ній ми ще не отримали. Сьогодні наше завдання провести огляд сил, уточнити і деталізувати план нашого спільного генерального наступу.

(...) Головне, щоб корупціонери в судовому порядку несли покарання відповідно до нашого законодавства. Ми маємо все зробити, щоб не допустити втрати віри у ефективну боротьбу з корупцією, забезпеченням відповідного результату.

(...) Антикорупційна реформа не повинна зводитися лише до того, щоб посадити хабарників. Вона також передбачає запобігання корупційним правопорушенням, усунення можливостей і підстав брати хабарі. Це ще й інформування та виховання, тобто зміна парадигми у громадян та бізнесу на таку, коли корупція є небезпечною та етично неприйнятною. (...)

Результати антикорупційної реформи мають відчуті і українці, і наші закордонні партнери, і, як результат, – інвестори, які почнуть активно вкладати гроші в українську економіку, що сприятиме подальшому економічному зростанню (...) *(Антикорупційна реформа вже цього року має дати перші результати – Президент // Конституційна комісія (http://constitution.gov.ua/news/item/id/891). – 2015. – 18.09).*

Верховна Рада делегувала своїх представників до складу комісії з проведення конкурсу на зайняття адміністративних посад у Спеціалізованій антикорупційній прокуратурі.

Сімох представників обрали рейтинговим голосуванням на засіданні у четвер.

Таким чином до складу комісії ВР відправила Мері Батлер (чинний прокурор США), екс-суддю Конституційного Суду, заслуженого юриста України Віктора Шишкіна, антикорупційного активіста Віталія Шабуніна, Володимира Філенка, екс-міністра культури Євгена Нищука, аналітика Інституту євро-атлантичного співробітництва Володимира Горбача і президента Міжнародного жіночого правозахисного центру «Ла Страда» – Україна Катерину Левченко.

Керівника спеціалізованої прокуратури та першого в Україні антикорупційного прокурора обирає конкурсна комісія з 11 людей. Семеро членів до складу конкурсної комісії делегує Верховна Рада, четверо – генеральний прокурор (***ВР обрала своїх представників у комісії з обрання антикорупційного прокурора // Українська правда*** (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/17/7081694/>). – 2015. – 17.09).

Верховна Рада делегувала свого представника у конкурсну комісію, яка обере керівництво новостворюваного Антикорупційного агентства.

За кандидатуру доцента Києво-Могилянської академії Володимира Сущенка проголосувало 227 депутатів.

Делегування Сущенка фактично завершило процедуру комплектування цієї конкурсної комісії (***Рада укомплектувала комісію, яка обере антикорупційне агентство // Українська правда*** (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/17/7081695/>). – 2015. – 17.09).

Децентралізація та реформа державного управління

Спрямування коштів Державного фонду регіонального розвитку на фінансування проектів, які передбачені для розвитку територій та громад, на сьогодні є пріоритетними для регіонів. На даний час нерозподілений залишок, передбаченого регіонам обсягу Фонду, складає 99,7 млн гривень.

З метою можливості використання регіонами коштів ДФРР Уряд на своєму засіданні 23 вересня підтримав проект розпорядження Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися у 2015 році за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку, у тому числі тих, що фінансуються з метою погашення кредиторської заборгованості, зареєстрованої органами Державної казначейської служби станом на 1 січня 2015 року», розроблений Мінрегіоном.

Однак, по 16 регіонам кошти державного фонду регіонального розвитку не були розподілені в повному обсязі.

На засіданні Міжвідомчої комісії з оцінки відповідності інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися за

рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку, вимогам законодавства, яке відбулося в Мінрегіоні 18 вересня 2015 року, було розглянуто проекти, що запропоновані 12 областями: Дніпропетровською, Донецькою, Закарпатською, Запорізькою, Київською, Луганською, Сумською, Хмельницькою, Черкаською, Чернівецькою, Чернігівською облдержадміністраціями (*Внесено зміни до переліку інвестиційних програм та проектів регіонального розвитку, що можуть реалізовуватися у 2015 році за кошти ДФРР // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/vneseno-zmini-do-pereliku-investiciynih-program-ta-proektiv-regionalnogo-rozvitku-scho-mozhut-realizovuvatisya-u-2015-roci-za-ko-329434/>). – 2015. – 23.09).*

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України звернулося до Комітету Верховної Ради України з питань промислової політики та підприємництва з проханням розглянути та підтримати прийняття проекту Закону «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей державної реєстрації органів місцевого самоврядування як юридичних осіб» № 3106.

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:

Прийняття цього законопроекту врегулює процедурні питання перехідного періоду об'єднання територіальних громад.

Зараз залишаються законодавчо неврегульованими низка питань. Зокрема, порядок реорганізації сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих комітетів як юридичних осіб; адміністративне та цивільне правонаступництво; питання проведення державної реєстрації припинення діяльності органів місцевого самоврядування як юридичних осіб та інші важливі процедурні питання (*Мінрегіон звернувся до комітету ВРУ за підтримати законопроект, який сприятиме завершенню процедури об'єднання територіальних громад // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248501023&cat_id=244277212). – 2015. – 23.09).*

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Існуюча система організації управління земельними ресурсами побудована на старій централізованій системі. Тому разом із децентралізацією дуже важливо провести і зміну системи управління.

Сьогодні питання земельних відносин контролюється органами місцевого самоврядування тільки в межах населених пунктів. Це лише біля 4 % території України. Рештою землі розпоряджаються державні органи. Цю систему необхідно змінити, передавши основну частину земельних ресурсів у розпорядження саме органам місцевого самоврядування, спроможним

територіальним громадам, а іншу частину залишити за державою. Роль держави, в першу чергу, полягатиме в забезпеченні контролю за раціональним використанням земельних ресурсів. (...)

Це не тільки фінансова основа та земельні податки, це, в першу чергу, інвестиційна складова будь якої громади. Дуже важливо, щоб юрисдикція територіальних громад розповсюджувалася на всю їх територію. І нам необхідно впровадити один з принципів Європейської хартії місцевого самоврядування і Концепції реформи місцевого самоврядування, затвердженої Урядом – повсюдність місцевого самоврядування (*Зміна системи управління земельними ресурсами залучить інвестиції та сприятиме розвитку спроможних територіальних громад, – В'ячеслав Негода // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248500435&cat_id=244277212). – 2015. – 22.09*).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

90 мільйонів євро допомоги від Євросоюзу можуть піти на три напрями підтримки реформи децентралізації.

Ці гроші – допомога, яку наші європейські колеги готові виділити виключно під реформу децентралізації. Для того є кілька аргументів. По-перше, децентралізація є найбільш пропрацьованою реформою країни, по-друге, її підтримує міжнародне співтовариство, по-третє, Євросоюз готовий у подальшому долучити до програми допомоги інші країни.

Європейці планують скерувати 90 мільйонів євро допомоги на такі напрями: розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад, допомогу у розробці інвестиційних проектів регіонального розвитку, створення центрів по наданню адміністративних послуг в об'єднаних територіальних громадах.

Наше спільне завдання – якомога швидше підготувати зустрічну пропозицію для Європейського Союзу, адже ця допомога не є закріпленою за Україною. Якщо ми будемо зволікати, то ЄС може передати ці кошти на інші проекти, зокрема на допомогу Сирії чи Тунісу. Тому ми маємо діяти професійно та злагоджено.

Програма допомоги ЄС розпочнеться 1 січня 2016 року (*90 мільйонів євро допомоги від ЄС, передбачені для децентралізації, підуть на три напрямки роботи, – Геннадій Зубко // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/90-milyoniv-evro-dopomogi-vid-es-peredbacheni-dlya-decentralizaciyi-pidut-na-tri-napryamki-roboti--gennadiy-zubko-350088/>). – 2015. – 19.09*).

Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Фінансування 728 проектів, яке здійснюється за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку, почалося. Відповідне розпорядження Уряду, яке містить перелік інвестиційних програм та проектів, передбачає виділення 2,542 млрд грн.

Вже незабаром та місцева влада, яка подала проекти та пройшла всі процедури, отримає аванс у 30 відсотків від вартості проекту. Це є ще одним кроком до сильних, потужних громад, до реалізації реформи децентралізації *(Уряд відкрив доступ до 2,5 мільярда гривень на фінансування проектів регіонального розвитку, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248490294&cat_id=244276429). – 2015. – 18.09).*

Глава Мін'юсту Павло Петренко:

(...) Наступного року міністерство скоротить всіх реєстраторів, оскільки ці функції мають перейти до органів місцевого самоврядування та нотаріусів, а також частково буде скорочено штат виконавчої служби.

Наразі в парламенті перебувають на розгляді 6 законопроектів, за допомогою яких буде проведено реформу системи юстиції – 4 законопроекти щодо децентралізації в Мін'юсті і 2 – по системі виконання судових рішень. (...)

Закони про децентралізацію системи юстиції нададуть можливість громадянам України оформляти документи на майно або для відкриття бізнесу в одному місці, без ходіння інстанціями (...) *(П. Петренко: децентралізація системи юстиції дозволить громадянам оформлювати документи в одному місці, без ходіння інстанціями // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/888>). – 2015. – 18.09).*

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Найважливішою реформою, яка проходять зараз у державі, є реформа децентралізації.

Ми розглядаємо регіональний розвиток як інвестиційну політику, завдяки якій ми зможемо змінити на краще ситуацію в країні.

Серйозним питанням залишається обмеженість доступу до фінансових дешевих ресурсів, які можуть бути залучені для підсилення проведення реформ. Ми розраховуємо на фінансові інструменти, інструмент державно-приватного партнерства, оскільки це підсилить можливості місцевих громад в Україні.

Для нас залишається актуальною експертна допомога, формування комунікаційної стратегії. Без цього страждає як сама реформа, так і кінцевий споживач, до якого якщо і доходить інформація, то дуже розрізнена.

Зокрема, діяльність комунікаційного центру допомогла б заповнити інформаційні прогалини щодо реформи децентралізації і не давала б

політиканам знівелювати роботу по формуванню сильного, спроможного місцевого самоврядування.

Не менш важливо привернути увагу до того, що на сьогоднішній день офіційно перші місцеві вибори відбудуться в 159 об'єднаних громадах. Все суспільство має стежити за перетворенням цих громад у спроможні, успішні, у лідери своїх регіонів.

Серйозної підготовки і додаткових знань потребують представники обласних і районних адміністрацій, бо вони відповідальні на місцях за впровадження реформи.

Ми розуміємо що потрібно готувати велику кількість людей, які будуть працювати в регіонах, в нових органах місцевого самоврядування. Сьогодні ми фактично переходимо від державного управління до служби в органах місцевого самоврядування.

Ми потребуємо подальшої скоординованої допомоги ЄС та інших донорів для прискорення впровадження європейських стандартів управління регіональним розвитком (*Україна розраховує на експертну, інформаційну та інституційну підтримку європейських партнерів у впровадженні реформи децентралізації // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248486363&cat_id=244276429). – 2015. – 17.09).*

Кабінет Міністрів України утворив Міжвідомчу координаційну комісію з питань регіонального розвитку.

Міжвідомча комісія має забезпечити координацію діяльності органів виконавчої влади з питань формування та реалізації державної регіональної політики, в тому числі – з питань виконання завдань, визначених в державній та регіональних стратегіях розвитку і планах заходів з їх реалізації, а також підготовки та реалізації інвестиційних програм та проектів регіонального розвитку (*Кабінет Міністрів України утворив Міжвідомчу координаційну комісію з питань регіонального розвитку // Асоціація міст України (<http://www.auc.org.ua/news/kabinet-ministriv-ukraini-utvoriv-mizhvidomchu-koordinatsiynu-komisiyu-z-pitan-regionalnogo-roz>). – 2015. – 17.09).*

15 вересня 2015 року у Верховній Раді України зареєстровано проект Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо особливостей державної реєстрації органів місцевого самоврядування як юридичних осіб».

Законопроект має на меті врегулювання відносин, що виникають у зв'язку з державною реєстрацією новоутвореного та утвореного у результаті злиття, приєднання, поділу або перетворення органу місцевого самоврядування як юридичної особи.

Проект закону має усунути недоліки правового регулювання питання правонаступництва об'єднаних територіальних громад, їх сільських, селищних, міських рад та виконавчих комітетів таких рад.

Законопроект також узгоджує з законодавством процедури реорганізації органів місцевого самоврядування в процесі добровільного об'єднання територіальних громад (*У Парламенті зареєстровано законопроект щодо державної реєстрації об'єднаних громад // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item?id=537>). – 2015. – 17.09).*

На зустрічі Великої донорської групи відбулось обговорення пропозицій до єдиної європейської Програми підтримки децентралізації.

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:

Спільні зусилля держави та міжнародних програм і проектів, що працюють в Україні у сфері місцевого самоврядування і регіонального розвитку, в першу чергу мають бути спрямовані на фінансову та експертну підтримку кожної зі 159 вже створених об'єднаних територіальних громад.

До громад, що вже об'єдналися, з боку держави має бути особлива увага. Вже з 1 січня наступного року вони повинні розпочати ефективно працювати в нових умовах, стати потужним локомотивом подальших змін в країні. І для цього їм потрібна експертна та технічна допомога.

В кожній громаді якомога раніше мають бути запропоновані від місцевої влади більш якісні публічні послуги, розроблені стратегії розвитку громад, створений сприятливий інвестиційний клімат і визначені пріоритетні проекти та завдання в модернізації комунальної інфраструктури. Також ми розраховуємо у цьому питанні на різні форми підтримки міжнародних партнерів.

Кожна громада повинна мати стратегічний план розвитку, що буде однією із умов під час прийняття рішення про надання такої допомоги на конкретні, у тому числі середньо- та довгострокові, проекти і програми (*Кожна зі 159 вже створених об'єднаних громад може розраховувати на допомогу від держави і міжнародних партнерів, – В'ячеслав Негода // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item?id=536>). – 2015. – 17.09).*

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Міністр юстиції Павло Петренко:

Міністерство юстиції звернулося до Державної фіскальної служби, Пенсійного фонду та органів статистики з ініціативою створити он-лайн систему обміну інформацією щодо реєстрації бізнесу аби бізнесмен, зареєструвавши компанію на сайті Мін'юсту, не мав відвідувати інші органи.

Зараз підприємець через сайт Міністерства юстиції за 5 хвилин або протягом 24 годин відвідавши відділ реєстрації може безкоштовно зареєструвати компанію. Але потім йому треба бігати ще по інших відомствах для того, щоб стати на облік. Ми ініціюємо співпрацю для онлайн

обміну інформацією з Фіскальною службою, Пенсійним фондом і органами статистики. Маю надію, що ці органи підтримають дану ініціативу.

Запровадження даної ініціативи не потребує змін у законодавстві.

Треба робити маленькі речі по електронному врядуванню кожному на своєму місці. Міністр фінансів підтримує нашу ініціативу. Маю надію, що і його підлеглі, так само як і підлеглі Міністра соцполітики підтримають цю ініціативу.

Минулого року у нас з'явився перший електронний сервіс, який запровадило Міністерство юстиції. Ми перевели в електронний формат торги конфіскованим майном – одну з найкорумпованіших систем в міністерстві.

Система витримала шалену критику і довела свою успішність.

СЕТАМ зараз є одним із найуспішніших державних сервісів, де на аукціонах продаються тисячі лотів від мобільних телефонів до цілих майнових комплексів. Багато в чому саме на прикладі системи торгівлі арештованим майном розроблялася система електронних державних закупівель. (...)

Львівський міський голова Андрій Садовий:

Львів готовий стати пілотним регіоном для запровадження новацій Міністерства юстиції (...) *(Мін'юст ініціює створення онлайн системи обміну інформацією щодо реєстрації бізнесу між державними органами // Міністерство юстиції України (<https://minjust.gov.ua/ua/news/47626>). – 2015. – 18.09).*

Судова реформа

Член Конституційної Комісії, член Робочої групи з питань правосуддя та суміжних правових інститутів Володимир Кравчук:

Інститут конституційної скарги, запровадження якого передбачається проектом змін до Конституції в частині правосуддя, покликаний стати додатковою правовою гарантією захисту прав та інтересів громадян.

Метою конституційної скарги є перевірка рішень судів і врешті-решт законів на предмет конституційності. Тобто, Конституція стає ефективним інструментом, а також актом прямої дії. Саме так, як і написано в Основному законі зараз, але через відсутність інструментів залишається лише декларацією.

Інститут конституційної скарги – це нове явище у вітчизняному праві. В інших країнах доведена ефективність цього інституту, і я сподіваюсь, що і наш Конституційний суд опанувавши цей інструмент зможе служити ефективним механізмом захисту людини.

Стаття 151-1 Проекту змін до Конституції в частині правосуддя говорить: «Конституційний Суд України вирішує питання про відповідність Конституції України (конституційність) закону України за конституційною скаргою особи, яка вважає, що застосований при ухваленні остаточного судового рішення в її справі закон України суперечить Конституції України. Конституційна скарга може бути подана в разі, якщо всі національні засоби

юридичного захисту вичерпано» (*В. Кравчук: Конституційна скарга - це додаткова правова гарантія захисту прав та інтересів громадян // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/907>). – 2015. – 22.09).*

Податкова реформа

Під час перебування з робочим візитом у м. Лондоні Голова Державної фіскальної служби Роман Насіров зустрівся з Головою Департаменту доходів та митниці Великої Британії (HMRevenue&Customs) Лін Хомер.

Під час зустрічі сторони обговорили ряд питань щодо співробітництва між українським та британським фіскальними відомствами. Голова Департаменту доходів та митниці Великої Британії висловила підтримку проведенню реформи Державної фіскальної служби України.

Роман Насіров та Лін Хомер домовилися про організацію консультативної допомоги, обміну досвідом та участі британських податкових та митних спеціалістів у вирішенні окремих питань діяльності ДФС України (*HMRC підтримує Державну фіскальну службу в процесі реформування // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248503239&cat_id=244277212). – 2015. – 23.09).*

Голова Державної фіскальної служби Ромен Насіров:

На мою особисту думку, ставка ПДВ повинна зберегтися на рівні 20.

Єдиний соціальний внесок необхідно знизити до 20%, оскільки на даний момент він у середньому становить 41,5%.

Наразі триває обговорення розміру ставки податку на доходи фізосіб і корпоративного податку на прибуток (*Насіров виступив проти зниження ставки податку на додану вартість // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/56016c01b7e0f/>). – 2015. – 22.09).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Для того, щоб допомогти Державній фіскальній службі очиститися, я звернувся до Міністра юстиції відправити керівника департаменту і комісію Міністерства юстиції до ДФС з тією метою, щоб повністю перевірити виконання закону України про люстрацію.

Зараз Голова Державної фіскальної служби працює над тим, щоб на наступному тижні показати конкретний план, як він збирається створювати фактично з нуля нову систему Державної фіскальної служби.

Іншого механізму, ніж того, який ми застосовували по створенню Національної поліції, ми не бачимо (*Арсеній Яценюк доручив Мін'юсту перевірити ДФС щодо виконання закону про очищення влади // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248493693&cat_id=244276429). – 2015. – 18.09).

Реформа державної служби та реорганізація державних органів

Народний депутат України Оксана Юринець:

Міністерство праці, соціального захисту, охорони здоров'я, жінок і родини Вільної землі Тюрінгія (Німеччина) готове поділитись своїм досвідом з оптимізації роботи міністерств з представниками Верховної ради України.

Нашу делегацію запросили ознайомитись із роботою тюрінгійського Міністерства, яке займається соціальними питаннями. Все – чітко. Функції не розпорошені. Питання праці, охорони здоров'я, соцзахисту, жінок і родини об'єднані в одному відомстві. Плюс це Міністерство відповідає за питання захисту прав споживачів. Дуже оптимальна модель. Фахівці німецького відомства запропонували нам перейняти їхній досвід. Готові запросити кілька українських парламентарів (*Німеччина готова поділитися досвідом з оптимізації роботи Міністерств, – Юринець // Galnet* (<http://galnet.org/news/322923-nimechchyna-hotova-podilytysya-dosvidom-z-optimizatsiji-roboty-ministerstv-yurynets>). – 2015. – 23.09).

Народний депутат Мустафа Наєм:

Сьогодні говорив з Володимиром Гройсманом. Він сказав що категорично проти відкликання законопроекту (закону про державну службу, – ред.), який вже прийнятий у першому читанні.

Спікер пообіцяв зробити все від нього залежне, щоб на наступному сесійному тижні законопроект був внесений до порядку денного ВР і розглянутий за повною процедурою, з урахуванням всіх поправок (*У президента передумали «валити» закон про держслужбу, підтримуваний ЄС?// Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/23/7038660/>). – 2015. – 23.09).

В Представництві ЄС заявили, що проект закону про держслужбу, ухвалений в першому читанні ВР України, є ефективним та враховує міжнародний досвід.

Про це йдеться в офіційній заяві відомства.

«Проект закону враховує міжнародний досвід і принципи державного управління, що їх застосовують у ЄС і у країнах Організації економічної співпраці і розвитку», – йдеться в повідомленні.

«Також цей проект пропонує ефективні рішення для розв'язання головних проблем, з якими наразі зіштовхнулася державна служба України», – говориться в заяві.

В Представництві ЄС також висловили сподівання на «ухвалення запропонованого законодавства у найкоротші терміни» та нагадали, що

ухвалення закону про держслужбу є необхідною умовою для надання фінансової допомоги ЄС Україні.

«Також ухвалення цього проекту закону є умовою у двосторонній програмі допомоги між Україною і ЄС, зокрема, що стосується Контракту на державну розбудову, Макрофінансової допомоги, а також можливих майбутніх програм допомоги щодо реформи державного управління», – говориться в заяві дипломатичного відомства (*В ЄС вступилися за закон про держслужбу, який хочуть відкликати // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/22/7082193/>). – 2015. – 22.09).

На закритому засіданні Національної ради реформ (НРР) президент Петро Порошенко заявив про потребу відкликати з парламенту проект закону про державну службу, обґрунтувавши це неправдивим твердженням про претензії з боку ЄС.

Проект закону «Про держслужбу» був розроблений за фінансування ЄС; європейці очікували на його ухвалення ще минулого року. ЄС додатково виділив 90 млн євро безповоротної допомоги на проведення цієї реформи. Та оскільки прогрес у даній сфері відсутній, зараз вивчається можливість перекинути їх на фінансування децентралізації.

У підсумку президент та його прибічники вирішили відмовитися від цього проекту, попри те що він вже пройшов перше читання у ВР.

Член НРР від громадськості Данііл Пасько:

Гройсман запропонував створити нову робочу групу для розробки нового закону, що і вирішили робити за браком кращої альтернативи.

Заступник глави адміністрації президента Дмитро Шимків:

Я мав розмову з представниками ЕС в Україні, які підтвердили свою позицію: закон про державну службу має бути ухвалений в цій чи іншій редакції. Немає негативної позиції ЕС чи несподобки законопроекту про державну службу (*Порошенко намагався відкликати з ВР закон про державну службу, – джерело // Західна інформаційна корпорація* (http://zik.ua/ua/news/2015/09/21/poroshenko_namagavsya_vidklykaty_z_vr_zakon_pro_derzhavnu_sluzhbu_neobruntovano_posylayuchys_na_ues_626428). – 2015. – 21.09).

Заступник глави Адміністрації Президента України Дмитро Шимків:

Президент підтримав пропозицію про впровадження в Україні Кодексу етичної поведінки державних службовців за американським або європейським зразком (*Держслужбовців зобов'язують дотримуватися етики // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/63167-derzhsluzhbovtsiv-zobov-iazhut-dotrymuvatysia-etyky>). – 2015. – 19.09).

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Відбулася Презентація в рамках Французько-українського бізнес-форуму з енергоефективності, на якому французькі компанії представили свій досвід та напрацювання у сферах енергоефективності промисловості та житлово-комунального господарства, а також у виробництві теплової енергії з біомаси.

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Сьогодні Україна потребує інвестицій та передових, новітніх технологій для будівництва когенераційних установок, заводів з виробництва біоетанолу другого покоління, пелет, котлів, що працюють на біопаливі, сміттєпереробних заводів, вирощування енергетичних культур.

Агентство продовжує робити все можливе для того, щоб інвестиційна привабливість України у цій сфері зростала. (...)

Цікавою для іноземного бізнесу може стати і сфера відновлюваної енергетики. Адже Урядом України зроблено вже чимало: прийнято Національний план дій з відновлюваної енергетики до 2020 року та Закон України щодо стимулювання розвитку відновлюваних джерел енергії, впроваджено стимулюючий тариф на виробництво теплової енергії «не з газу».

Сергій Савчук запросив представників французьких компаній презентувати свої досягнення на VIII Міжнародній спеціалізованій виставці «Енергоефективність. Відновлювана енергетика – 2015», а також взяти участь у VIII Міжнародному інвестиційному бізнес-форумі з енергоефективності та відновлюваної енергетики, який організовує Агентство з 10 по 13 листопада у Києві.

За підсумками Форуму представники французьких компаній висловили готовність продовжувати активну співпрацю з українськими партнерами в енергоефективній галузі (*Французькі компанії готові до роботи з українськими партнерами в сфері енергоефективності // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/francuzki-kompaniyi-gotovi-do-roboti-z-ukrayinskimi-partnerami-v-sferi-energoefektivnosti-781696/>). – 2015. – 23.09).*

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Відповідно до Національного плану дій з відновлюваної енергетики до 2020 року передбачається заміщення до 7,2 млрд куб. м газу в рік завдяки реалізації потенціалу лише біоенергетики.

Сьогодні сектор біоенергетики фактично заміщує близько 3 млрд куб. м газу в рік. Експлуатується понад 3 650 МВт теплової потужності на біомасі. Ми будемо поглиблювати цю динаміку.

На сьогодні є вже певні напрацювання, спрямовані на створення сприятливих умов для заміщення газу альтернативними видами палива. Зокрема, це рішення Уряду щодо тарифного стимулювання виробництва тепла з альтернативних видів палива. (...)

Крім того, спрощено процедуру введення в експлуатацію об'єктів теплоенергетики, що використовують відновлювані джерела енергії. Національний план дій з відновлюваної енергетики передбачає в 2020 році досягнути 11 % частки енергії, отриманої з відновлюваних джерел енергії у кінцевому енергоспоживанні країни (*Україна поглиблюватиме динаміку використання тепла та електроенергії з біомаси // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (http://www.minregion.gov.ua/news/ukrayina-pogliblyuvati-dinamiku-vikoristannya-tepla-ta-elektroenergiyi-z-biomasi-369872/). – 2015. – 23.09).*

Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин:

Важливим для галузі є енергетичне машинобудування та приладобудування, і чимало стендів демонструють різноманітне обладнання для галузі, в тому числі для атомної генерації. Цього потребує будівництво нових блоків електростанцій, зокрема добудова енергоблоків в атомній енергетиці, побудова нових ліній електропередачі, які дадуть змогу використати додатково потужності АЕС в розмірі понад 1,5 ГВт, що наразі не використовуються

(...) Необхідно також зниження втрат у мережах. Потрібно оновлювати мережі. На сьогодні втрати складають 12 %, що значно більше, ніж у європейських країнах. Втрати 10 млрд кВт год електроенергії – це 10 млрд гривень, які зайво втрачаються в мережах, а їх можна спрямувати на зменшення втрат. Перехід на стимулююче тарифоутворення стане позитивним кроком для модернізації мереж. В опалювальний період зростає навантаження на мережі, тому підприємствам теплокомуненерго є необхідність вирішення проблем внутрішньобудинкових мереж.

На складах ТЕС на сьогодні понад 2 млн тонн вугілля, процес накопичення триває дуже активно. Ми набрали добрий темп накопичення вугілля. Тому до опалювального сезону буде накопичено достатню кількість палива (*Енергетика є рушієм розвитку економіки України, – Володимир Демчишин // Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article;jsessionid=956C4C56705D267B6ED53E05F1E66B4D.app1?art_id=245044253&cat_id=35109). – 2015. – 22.09).*

За тиждень – з 14 по 21 вересня – українці взяли кредитів на утеплення домов на сумму 51,4 млн грн.

По даним статистики, за вересень українці на утеплення домов взяли кредитів на сумму 136,2 млн грн, а всього з початку року – 525,7 млн грн, всього видано більше 31 тис. кредитів (*За тиждень українці взяли кредитів на утеплення домов на сумму 51,4 млн грн, – Госенергоєфективності // 112.ua (http://112.ua/ekonomika/za-nedelyu-ukraincy-vzyali-kreditov-na-*

uteplenie-domov-na-514-mln-grn-gosenergoeffektivsti-259837.html). – 2015. – 21.09).

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

За останні 2 роки ми нарешті злізли з «газової ігли» Російської Федерації.

Близько 70 % газу постачається з країн Європейського Союзу. За ринковою ціною, а не за тією, яка була підписана і погоджена в 2009 році. (...)

Нарешті в Україні немає посередників газових олігархів, які наплодилися за останні 20 років.

Саме завдяки тому, що ціна була низька начебто для населення, тільки з коштів платників податків із державного бюджету вимивались не десятки, а сотні мільйонів доларів США. На чому були сформовані газові олігархи, які, на жаль, і до сьогодні мають ще й політичну присутність в українському парламенті – і окремі політичні сили на цьому далі грають (*Яценюк: Ми злізли з «газової голки» Росії, а відкати треба буде дослідити // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/18/7081820/>). – 2015. – 19.09).*

17 вересня 2015 року Голова Держенергоефективності Сергій Савчук підписав Меморандум про співробітництво між Агентством, АТ «Систем Кепітал Менеджмент» (СКМ) та ТОВ «ДТЕК ЕНЕРГО» щодо розробки Рейтингу енергоефективності регіонів України за показниками витрат паливно-енергетичних ресурсів (Ukrainian Energy Index (UEI)).

Відповідно до Меморандуму буде проаналізовано й оцінено кінцевий рівень споживання енергії в 10 галузях переробної промисловості, сільському господарстві, добувній промисловості, будівництві, сфері послуг і секторі житлового господарства областей України. Відповідно до отриманих даних визначатиметься ефективність використання енергетичних ресурсів в кожному регіоні України.

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Це важливий і потрібний документ, як для Уряду, так і суспільства в цілому. Оскільки, кожен мешканець будь-якого регіону України матиме можливість дізнатися, яке місце посідає його область у Рейтингу енергоефективності регіонів України. Для Уряду або спеціалістів цієї сфери розробка Рейтингу дозволить краще розуміти ситуацію у сфері енергоефективності, і, відповідно визначати напрями і механізми підвищення ефективності використання енергетичних ресурсів в Україні. Рейтингування – це проведення аудиту, який стимулюватиме підвищення енергоефективності в областях. Думаю, що жодна з областей не захоче знаходитися на останній сходинці в рейтингу енергозбереження у такий важкий для України час.

Директор зв'язків з громадськістю і комунікації СКМ Наталія Ємченко:

Енергоефективність і енергозбереження – це пряма дорога до енергетичної незалежності країни.

Методика, за якою формуватиметься Рейтинговий показник, базується на методології Міжнародного енергетичного агентства (МЕА).

Результати рейтингу планується презентувати в листопаді цього року.

Для прозорості та об'єктивності результатів буде сформовано експертну раду, до складу якої ввійдуть представники громадських організацій та галузевих об'єднань, громадські діячі, експерти тощо (**В Україні буде розроблено карту енергоефективності регіонів // Урядовий портал**

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248489083&cat_id=244276429). – 2015. – 17.09).

Реформа правоохоронної системи

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

МВС розпочало вже другу програму по запровадженню роботи поліцейських не тільки у великих містах, але й в маленьких містечках і селах. Це програма «українського шерифа». На місце дільничної міліції прийдуть нові поліцейські – не тільки в новій формі, на нових автомобілях, але в першу чергу з новим тренуванням, з новою філософією, новою політикою відношення до кожного громадянина.

(...) Поява нових українських поліцейських на вулицях маленьких міст і сіл дасть змогу допомогти громадянам і безпосередньо вирішувати проблеми в кожному містечку, місті і селі.

Для цієї програми Уряд додатково передбачив у бюджеті 140 мільйонів гривень. Зараз Міністр внутрішніх справ активно працює з нашими західними партнерами – нам допомагають Сполучені Штати Америки, Канада і країни-члени Європейського Союзу, щодо отримання фінансування для Національної поліції як на поточний, так і на наступний рік.

Зараз розглядаються кандидатури на посаду очільника Національної поліції, який має бути людиною з досвідом, реальною волею щодо формування нової поліції не за назвою, а за змістом (**На шерифів в українських містах вже виділили 140 млн // Українська правда**(<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/23/7082366/>). – 2015. – 23.09).

Премьер-министр Украины Арсений Яценюк:

Мы запускаем проект участковых полицейских, которые должны быть созданы в целом по всей Украине. Потому что участковый полицейский – это непосредственный доступ к гражданину страны и это непосредственная безопасность каждого гражданина страны (**Яценюк анонсировал запуск проекта участковых полицейских // 112.ua** (<http://112.ua/obshchestvo/yacenyuk-anonsiroval-zapusk-proekta-uchastkovykh-policeyskih-260161.html>). – 2015. – 23.09).

У середу, 23 вересня, в рамках робочої поїздки до Полтави Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк разом із Міністром внутрішніх справ України Арсеном Аваковим дали старт набору до нової патрульної поліції міста.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

За першу годину після оголошення набору уже 520 полтавчан подали анкети, щоби вступити до лав нової поліції. В середньому по країні конкурс – близько 20 людей на місце. (...)

Відповідно до планів патрульна поліція вийде на вулиці Полтави у лютому-березні наступного року (*За першу годину набору в полтавську поліцію анкети подали понад 500 осіб, – Арсеній Яценюк // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248501077&cat_id=244276429). – 2015. – 23.09).

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков:

До кінця березня наступного року підрозділи патрульної поліції мають запрацювати в усіх містах держави.

На початок минулого року в Україні було 170 тисяч міліціонерів, а зараз буде 152 тисячі працівників Національної поліції. Крім того, кількість патрульних поліцейських до кінця року складатиме 10 тисяч осіб.

Я вважаю, що до березня по всій країні буде працювати патрульна поліція в усіх містах. І до цього моменту почнуть іти наступні: дорожня поліція, яка замінить ДАІ, замість дільничних будуть нові поліцейські, нова кримінальна служба, нові слідчі (*До кінця року в Україні буде 10 тисяч патрульних поліцейських, – Арсен Аваков // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248495683&cat_id=244277212). – 2015. – 21.09).

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков:

На Черкащині розпочався набір до нової патрульної поліції. Прийом анкет від кандидатів триватиме до 12 жовтня, а навчання розпочнеться 30 листопада (*На Черкащині розпочався набір до нової патрульної поліції // міністерство внутрішніх справ України* (<http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1641232>). – 2015. – 21.09).

Реформа системи національної безпеки та оборони

Генеральний секретар НАТО Йенс Столтенберг:

Ми будемо і далі надавати практичну допомогу, і не тільки через цільові фонди, які ми відкрили в Україні, а також через наших радників в Міноборони і Генштабі.

НАТО буде робити ще більше: недарма ми сьогодні підписали документ, що стосуються стратегічних комунікацій.

Ми надаватимемо допомогу у підготовці, навчанні військовому і цивільному персоналу України (*НАТО направить своїх експертів у Міноборони України // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/22/7082252/>). – 2015. – 22.09).

Міністр закордонних справ України Павло Клімкін і генеральний секретар НАТО Єнс Столтенберг підписали Угоду щодо статусу представництва альянсу в Україні.

Документ підписано сьогодні у Києві в рамках візиту генсека Північноатлантичного альянсу до України.

У пояснювальній записці зазначається, що НАТО з 1997 року вже мало в Україні Центр інформації та документації зі статусом дипломатичної місії. Наразі в Центрі працює один співробітник альянсу і ще 13 службовців – в Офісі зв'язку НАТО, включаючи двох військових.

«Документ відображає розвиток спільної діяльності між Україною та НАТО і необхідність визначити статус радників НАТО, які консультують українські інституції щодо проведення реформи у сфері оборони та розробки політик», – зазначається у записці.

Крім того, Угодою оновлюється законодавча основа діяльності радників НАТО.

Документ має ратифікувати Верховна Рада України (*Клімкін і Столтенберг підписали Угоду про статус представництва НАТО в Україні // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/22/7038600/>). – 2015. – 22.09).

Секретарь СНБО Александр Турчинов и генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг подписали Дорожную карту программы Партнерства по стратегическим коммуникациям.

Программа партнерства направлена на осуществление комплексной программы Украины в сфере стратегических коммуникаций, в частности противодействия российской пропаганде и информировании общественности о событиях в Украине.

Кроме того, первый заместитель секретаря СНБО Олег Гладковский вместе с представителем НАТО по инвестициям Эрнестом Герольдом подписали Совместную декларацию об усилении оборонно-технического сотрудничества Украины с НАТО (*Турчинов и Столтенберг подписали дорожную карту Программы партнерства по стратегическим коммуникациям // 112.ua* (<http://112.ua/politika/turchinov-i-stoltenberg-podpisali-dorozhnyuyu-kartu-programmy-partnerstva-po-strategicheskim-kommunikaciyam-259965.html>). – 2015. – 22.09).

Генсек НАТО Йенс Столтенберг:

НАТО может положиться на Украину как на очень ценного партнера.

Мы гордимся тем, чего мы смогли достичь в нашем сотрудничестве за два десятилетия. Все это для меня свидетельствует, очевидно, о том, что НАТО может положиться на Украину как на очень ценного партнера (*Столтенберг: НАТО может положиться на Украину как на очень ценного партнера // 112.ua (<http://112.ua/glavnye-novosti/stoltenberg-nato-mozhet-polozhitsya-na-ukrainu-kak-na-ochen-cennogo-partnera-259936.html>). – 2015. – 22.09).*

Президент Украины Петр Порошенко:

Когда мы создадим все условия через реформирование страны для соответствия Украины критериям для членства в НАТО, мной будет принято решение о проведении всенародного референдума, и таким образом будет зафиксирована воля украинского народа (*Порошенко рассказал, когда пройдет референдум о вступлении Украины в НАТО // Сегодня.ua (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/poroshenko-rasskazal-kogda-proydet-referendum-o-vstuplenii-ukrainy-v-nato-651639.html>). – 2015. – 22.09).*

Президент України Петро Порошенко:

(...) Контрактна складова українського війська буде зростати. У Державному бюджеті необхідно передбачити зростання грошового забезпечення українського воїна (...) (*Ми кардинально змінили підходи до Збройних Сил: контрактна складова зростатиме – Президент // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/mi-kardinalno-zminili-pidhodi-do-zbrojnih-sil-kontraktna-skl-36000>). – 2015. – 20.09).*

Заступник міністра оборони України Ігор Долгов:

Під час візиту генсека НАТО до України буде дано старт двом новим програмам – проектам у сфері розмінування та розвитку можливостей України в сфері стратегічних комунікацій.

Вже погоджена додаткова угода між НАТО та Міноборони України, яка надасть можливість поставок в Україну матеріально-технічних цінностей для здійснення програм в рамках реформування системи логістики ЗС (...) (*Міноборони: Столтенберг в Україні відкриє дві нові програми НАТО // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/17/minoborony_stoltenberg_v_ukraini_vidkryie_dvi_novi_programy_nato_625410). – 2015. – 17.09).*

Програма розвитку українського експорту

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Розвиток співпраці між Україною та США в аграрній сфері – важливо для обох країн. За 9 місяців ми переконалися, що говоримо із американськими партнерами однією бізнес-мовою та діємо за схожими

принципами. Ми реалізували масштабні проекти: Україно-Американський зерновий конгрес, Інвестиційний форум. Ці та інші заходи наближають нас до сталих ділових взаємин.

Мета заходу – розширення можливостей продовольчого експорту до США. Програмою форуму передбачається огляд перспектив формування ефективної системи державної підтримки та стимулювання українського експорту на ринок США, включаючи створення потужних центрів дистрибуції українських товарів із залученням американських інвестицій.

Питання виходу на ринок США актуальне для усіх українських виробників і для досягнення максимального результату потрібно об'єднати зусилля бізнесу та профільного міністерства. Платформою для успішного позиціонування українських виробників може стати дистрибуційний центр. Ця структура створюється у США за участю українських та американських інвесторів. Це інструмент комунікації із американськими торговими мережами, майданчик для презентації інтересів українських виробників. Там можна буде дієво вирішувати організаційні питання, координувати торгівлю політику.

Продовольчий флешмоб FoodUA, який триває у соцмережах доводить, що українську продукцію можна купити навіть у таких великих торговельних мережах США як Walmart. Тому форум UKRAINE-U.S.: ExportPromotion є своєрідною дорожньою картою для українських експортерів, яка допоможе їм вийти на великий американський ринок *(Олексій Павленко: Співробітництво в аграрному секторі – важлива складова україно-американського партнерства // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248498552&cat_id=244277212). – 2015. – 22.09).*

Українська сторона розраховує на надання з боку ЄС фінансової та технічної допомоги на імплементацію Угоди про асоціацію, а також допомогу у сфері реформування аграрного сектору. Про це йшла мова під час зустрічі Міністра аграрної політики та продовольства України Олексія Павленка з Комісаром ЄС з питань сільського господарства та розвитку сільських територій Філом Хоганом.

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Ми плануємо поступово нарощувати експорт сільськогосподарської продукції до країн ЄС, та повністю використовувати надані їй автономні торговельні преференції, зокрема, шляхом максимального використання квот.

Європейська Комісія надає допомогу Україні в рамках Групи підтримки України при Європейській Комісії (Група Петера Балаша), зокрема щодо адаптації законодавства України до законодавства ЄС та створення Єдиної комплексної стратегії розвитку сільського господарства та сільських територій в Україні на 2015–2020 роки.

Відзначу, що українська сторона розробила низку першочергових законів з метою забезпечення якості продукції харчування та гармонізації законодавства України до вимог Європейського Союзу. Проекти цих законів передані до Верховної Ради України, а деякі з них вже прийняті та підписані Президентом України.

У світлі надання Україні автономних торговельних преференцій, пріоритетом залишається найшвидше схвалення всіх законів у сфері санітарно-фітосанітарного контролю, що дозволить повною мірою використати тарифні квоти та режим вільної торгівлі між Україною та ЄС (*Олексій Павленко: Україна планує нарощувати експорт сільськогосподарської продукції до ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248493620&cat_id=244277212). – 2015. – 18.09).*

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Глава групи підтримки України при Єврокомісії Петер Балаш:

Євросоюз очікує посилення боротьби з корупцією в Україні. Незважаючи на позитивні наміри українського уряду, процес реформ відбувається у складних умовах, а корупція, як і раніше, поширена.

ЄС розраховує на активізацію дій по трьох пунктах: по-перше, найближчим часом має розпочати роботу антикорупційне бюро; по-друге, необхідно налагодити діяльність агентства з попередження корупції, глава якого поки що не визначений; по-третє, має бути призначений спеціальний антикорупційний прокурор.

В МЗС підтверджують, що ця проблема є однією з ключових у виконанні ПДВЛ і на ній наголошував єврокомісар Ган під час візиту до України 11 вересня (*Єврокомісія назвала три пріоритети для України в боротьбі з корупцією // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/17/7038376/>). – 2015. – 17.09).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

У Рівному під час круглого столу визначили основні пріоритети нової програми з енергозбереження: проведення енергоаудиту, створення комунікативного майданчика і залучення коштів іноземних донорів.

Радник голови Рівненської облдержадміністрації Олексій Муляренко:

У минулому році завдяки енергоефективним заходам область зекономила 34 мільйони кубів газу. На енергозбереження із обласного та місцевих бюджетів спрямували близько 20 мільйонів гривень. У цьому напрямку потрібно працювати і надалі. Тож на наступні п'ять років треба якісно нова програма. Вона повинна бути спрямована на стимулювання жителів області впроваджувати енергоощадні заходи з метою економії природного газу в умовах його здорожчання. Так, основою для ефективної реалізації програми є проведення енергоаудиту. Під час енергомоніторингу будуть обстежені бюджетні установи та житлові будівлі щодо витрачання тепла. А вже потому будуть вироблені економічно обгрунтовані заходи із зниження витрат на енергозабезпечення.

Разом з тим, учасники заходу висловили пропозицію створити комунікаційний майданчик, який матиме на меті підвищити енергетичну культуру населення. У ньому братимуть участь представники влади, банків-учасників державних програм, торгівельних мереж та компаній-виробників енергоощадного обладнання. Вони роз'яснюватимуть, які заходи з енергозбереження потрібно впроваджувати, як скористатися державними та регіональними програмами і отримати відшкодування за «тепловими» кредитами (*На Рівненщині готують нову програму з енергозбереження // Рівненщина (<http://irp.rv.ua/news/na-rivnenshchini-gotuyuty-novu-programu-z-energozberejennya>). – 2015. – 22.09).*

Керівник Офісу реформ у Тернопільській області Віктор Литвинчук:

Ми повинні рухатися вперед і чітко вибудувати план роботи, щоб процес об'єднання територіальних громад в контексті реформи місцевого самоврядування став результативним і приніс нову якість життя в громади.

Процес створення об'єднаних територіальних громад має продовжуватися. Наше завдання – до кінця року завершити створення спроможних територіальних громад відповідно до проекту Перспективного плану. Вибори жодним чином не повинні зупиняти той темп, який набрала область за останні чотири місяці.

Донорські кошти видаються під конкретні рішення.

Нам належить визначити конкретні проекти, які фінансуватимуться з цих коштів. Також у найкоротші терміни слід провести ревізію усіх

інвестиційних проектів з розвитку інфраструктури новостворених об'єднаних територіальних громад, вивчити та узагальнити пропозиції щодо внесення змін до Переліку об'єктів, які фінансуються за кошти державного бюджету і капітальних видатків у 2016 році. Підготувати пропозиції від облдержадміністрації з цього питання Мінрегіону і Мінфіну *(Маємо завершити до кінця року об'єднання громад та ретельно підготувати документи і проекти для їх фінансування, – Офіс реформ Тернопільської області // Децентралізація влади (http://decentralization.gov.ua/news/item/id/540). – 2015. – 22.09).*

Голова Харківської обласної державної адміністрації Ігор Райнін:

Харківщина першою серед областей України відкрила своє представництво у Вашингтоні, яке лобіюватиме її інтереси в США.

Ми розділяємо на три основні складові діяльність офісу у Вашингтоні. Це, безумовно, лобіювання на світових ринках інтересів підприємств Харківської області, промислових підприємств, яких у нас близько 600. Друге – це культурний лобізм, і третє – це розвиток відносин у сфері гуманітарної політики.

Представництво у Вашингтоні – це один з елементів реформування регіональної економіки та її диверсифікації.

Посол США в Україні Джеффри Пайєтт:

У Харківській області зосереджений значний кадровий потенціал у критичних сферах, зокрема, технології, наука, ядерні дослідження, інформатика, інженерія. Це сектори економіки майбутнього і вони мають бути у фокусі партнерства між США і Україною *(Харківщина перша відкрила лобістський офіс у Вашингтоні // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/22/harkivshchyna_persha_vidkryla_lobistskyu_ofis_u_vashyngtoni_626782). – 2015. – 22.09).*

У Вінниці за два тижні прийому заяв в нову патрульну поліцію подали документи понад 7 тисяч кандидатів. Майже 57 % кандидатів в майбутні поліцейські мають вищу освіту.

Серед бажаючих служити в поліції більшість чоловіки – 67,2 %. Відкритий конкурсний відбір проходитимуть і діючі міліціонери, які виявили бажання продовжити службу в новій поліцейській структурі. Таких на сьогодні майже 600 осіб *(У Вінниці на одне місце патрульного поліцейського 27 претендентів // Міністерство внутрішніх справ України (http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1642052). – 2015. – 22.09).*

Італійські розробники запропонували київській владі унікальну розробку програмного забезпечення контролю за будинковими тепломережами, яке дозволить досягти значної економії в теплоспоживанні.

Заступник голови Київської міської державної адміністрації Петро Пантелєєв:

Запропоноване програмне забезпечення дозволяє оптимізувати витрати теплоносія залежно від температури повітря та погодних умов. (...)

Як кажуть розробники, їхнє програмне забезпечення дозволяє в єдиному центрі координувати роботу всіх теплових пунктів, система забезпечує моніторинг таких об'єктів, автоматизований контроль температури і таке інше. Ми обов'язково вивчимо всі плюси і мінуси пропозиції італійських науковців, подивимось на результати тестування і вже тоді будемо приймати рішення щодо доцільності застосування зарубіжної розробки у нас (*Італійські науковці представили київській владі унікальну розробку для енергозбереження // Київська міська державна адміністрація <http://kievcity.gov.ua/news/28961.html>*). – 2015. – 21.09).

У Сумах розроблено проект Плану дій сталого енергетичного розвитку.

У документі визначено основні етапи енергетичного розвитку міста. Їх впровадження дозволить зменшити шкідливі викиди, скоротити споживання енергоресурсів, використовуючи альтернативні джерела енергії, та скоротити витрати на енергоресурси. Документ створено у рамках співпраці між Сумською міською радою та проектом «Муніципальна енергетична реформа в Україні», що фінансується Агентством США з міжнародного розвитку USAID, консультативним комітетом при виконавчому комітеті спільно з експертами проекту МЕР.

Так, визначено основні етапи енергетичного розвитку міста, а саме: побудова ефективної моделі управління споживанням енергоресурсів шляхом удосконалення (створення) системи енергетичного менеджменту згідно зі стандартом ISO 50001, залучення позабюджетних інвестицій на умовах державно-приватного партнерства, інформаційно-просвітницької діяльності, впровадження енергозберігаючих заходів та підвищення енергоефективності в бюджетних, житлових будівлях, підвищення енергоефективності при виробництві теплової енергії, заміщення використання природного газу поновлювальними та альтернативними джерелами енергії, підвищення енергоефективності систем вуличного освітлення, водопостачання, підвищення енергоефективності та розширення маршрутів громадського електротранспорту (*У Сумах розроблено проект Плану дій сталого енергетичного розвитку // Сумська міська рада (<http://www.meria.sumy.ua/index.php?newsid=45481>)*). – 2015. – 21.09).

До кінця березня наступного року підрозділи патрульної поліції мають запрацювати в усіх містах держави.

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков:

На початок минулого року в Україні було 170 тисяч міліціонерів, а зараз буде 152 тисячі працівників Національної поліції. Крім того, кількість патрульних поліцейських до кінця року складатиме 10 тисяч осіб.

Я вважаю, що до березня по всій країні буде працювати патрульна поліція в усіх містах. І до цього моменту почнуть іти наступні: дорожня поліція, яка замінить ДАІ, замість дільничних будуть нові поліцейські, нова кримінальна служба, нові слідчі (*Аваков у Черкасах заявив, що до кінця березня 2016 року патрульна поліція працюватиме в усіх містах України // Провінція (http://pro-vincia.com.ua/novini/news_komentar/20059-avakov-u-cherkasah-zayaviv-scho-do-kncya-bereznya-2016-roku-patrulna-polcyu-pracyuvatime-v-ush-mstah-ukrayini.html). – 2015. – 21.09).*

У селі Медвежа Дрогобицького району відбувся тренінг на тему: «Енергоефективність в закладах соціальної сфери».

Енергетичний експерт Сергій Цукорник ознайомив громаду села з енергоменеджментом, розповів про цілі та завдання енергоаудиту, котрий буде проведений для кожного об'єкту, який впроваджується в рамках проекту «Сприяння розвитку соціальної інфраструктури».

Багато цікавої і корисної інформації учасники тренінгу отримали для енергозбереження в побуті, ознайомились із використанням альтернативної енергетики, навчились розрізняти енергозберігаючі вікна, ознайомились з правильними технологіями утеплення будівель, раціональним використанням теплової та електричної енергії (*На Дрогобиччині селян навчають енергоефективності // Західна інформаційна корпорація (http://www.zik.ua/ua/news/2015/09/21/na_drogobychchyni_selyan_navchayut_energoefektyvnosti_626180). – 2015. – 21.09).*

21 вересня стартовал набір в патрульну поліцію Кременчуга.

По состоянию на 10:00 утра зареєструвалось около 60-ти кандидатів. Набір в Кременчуге продлится в течение трёх недель (*В Кременчуге стартовал набір в нову поліцію // Полтавщина (<http://poltava.to/news/35251/>). – 2015. – 21.09).*

18-19 вересня делегація Луцької міської ради на перебувала у м. Львові на форумі електронного врядування «Електронна країна: шлях у майбутнє».

Під час форуму учасники мали можливість почути думки щодо розвитку електронного врядування в Україні, дізнатися, які успіхи та невдачі в цій сфері, що треба зробити, щоб електронне врядування в Україні дійсно запрацювало. Був представлений досвід Львова, який можна застосувати у інших містах України. Переважна увага приділялась наданню електронних послуг, питанням ідентифікації. Була представлена нова технологія ID-mobile, що дає можливість ідентифікувати людину, а також надає право цифрового підпису лише за допомогою мобільного телефону (*Делегація міської ради на чолі із заступником міського голови, керуючим справами виконком Юрієм Вербичем взяли участь у форумі електронного врядування «Електронна країна: шлях у майбутнє» // Офіційний сайт Луцької міської ради (<http://www.lutskrada.gov.ua/fast-news/delegaciya->*

miskoyi-rady-na-choli-iz-zastupnykom-miskogo-golovy-keruyuchym-spravamy). – 2015. – 21.09).

Для комунікаційної підтримки децентралізаційних реформ Асоціація міст України в рамках Проекту USAID «ДІАЛОГ» та програма IREX «БІБЛІОМІСТ» ініціюють проведення в громадах низки інформаційно-роз'яснювальних семінарів.

14 вересня перший із семінарів на тему «Децентралізація: зміни заради майбутнього» зібрав у читальній залі Чернігівської ОУНБ ім. В.Г. Короленка науковців, економістів, освітян, бібліотечних та музейних працівників, студентську молодь (*Асоціація міст України та програма «Бібліоміст» проводять в регіонах інформаційно-роз'яснювальні семінари щодо реформи децентралізації // Асоціація міст України (<http://www.auc.org.ua/news/asotsiatsiya-mist-ukraini-ta-programa-%C2%ABbibliomist%C2%BB-provodyat-v-regionakh-informatsiino-roz%E2%80%99yasn>). – 2015. – 20.09).*

21 вересня у Кременчуці (Полтавська обл.) стартує набір кандидатів до нової патрульної поліції.

У Полтаві набір розпочнеться 23 вересня.

Відбір кандидатів почнеться з 13 жовтня в Кременчуці та з 15 жовтня у Полтаві, після чого на потенційного курсанта чекає співбесіда, теоретичне та практичне навчання (*У понеділок патрульну поліцію презентують у Черкасах, на Полтавщині стартує набір // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/20/7081973/>). – 2015. – 20.09).*

У Тальнівському районі відбувся виїзний тематичний короткостроковий семінар підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб органів місцевого самоврядування, що провели співробітники Черкаського обласного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації кадрів.

Програма виїзного семінару була розроблена з урахуванням потреб працівників органів влади району та завдань, що стоять перед посадовцями щодо ефективної реалізації реформи децентралізації територіального управління.

У ході семінару директор «Офісу реформ» у Черкаській області Наталія Даньковська ознайомила слухачів із перспективами об'єднання територіальних громад.

На виконання основних положень державної антикорупційної політики в рамках виїзного семінару були проведені практичні заняття та надані рекомендації щодо здійснення антикорупційних заходів в органах місцевого самоврядування та виконавчої влади; запобігання та врегулювання конфлікту інтересів у діяльності посадових осіб органів місцевого самоврядування і державних службовців (*Взаємодія органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади у вирішенні регіональних проблем // Черкаська*

обласна рада (<http://oblradack.gov.ua/novini/3678-vzayemodya-organv-mscevogo-samovryaduvannya-ta-organv-vikonavchoyi-vladi-u-virshenn-regonalnih-problem.html>). – 2015. – 18.09).

Департаменти фінансів та земельних ресурсів Львівської державної обласної адміністрації спільно з Офісом реформ підрахували, які фінансові та земельні ресурси отримають після об'єднання 15 територіальних громад Львівщини.

За їхніми підрахунками, у фінансовій частині найбільше від об'єднання виграє Новокалінівська територіальна громада, доходи якої після об'єднання збільшаться у понад шість разів – з 1495,5 тис. грн. до 9714,6 тис. грн.

А от землі найбільше додасться Тростянецькій територіальній громаді. До об'єднання у неї було 2925,7 га землі, а після нього стало 18850.8 га (*Фінансові та земельні ресурси громад: до і після об'єднання // Децентралізація влади* (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/538>). – 2015. – 18.09).

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України спільно з Радою Європи оголошують про проведення конкурсу «Кращі практики місцевого самоврядування» у 2015 році для органів місцевого самоврядування всіх рівнів.

Основною метою конкурсу є відбір, відзначення і поширення кращих проектів і програм органів місцевого самоврядування з питань соціально-економічного розвитку територій, що були реалізовані на практиці.

Тематика Конкурсу у 2015 році наступна:

1. Співробітництво громад: практичні результати і вигоди.
2. Енергозбереження та енергоефективність.
3. Стимулювання економічної активності, створення робочих місць

(Оголошено конкурс «Кращі практики місцевого самоврядування» // Закарпатська обласна державна адміністрація (<http://www.carpathia.gov.ua/ua/publication/content/12244.htm>). – 2015. – 18.09).

У Тернополі відбулося засідання Ради розвитку області. Голови міських і районних рад, керівники силових структур відтепер матимуть майданчик для обговорення напрямків роботи. Ключовою темою першого засідання Ради розвитку стало питання децентралізації влади.

26 територіальних громад на Тернопільщині підуть на вибори у новому статусі, обиратимуть владу на принципово новій територіальній основі. Попри те, що обласна рада тривалий час блокувала це рішення, втрутився Кабінет міністрів України, і Тернопільщина таки стала передовою у втіленні адміністративно-територіальної реформи.

Директор Офісу реформ в Тернопільській області Віктор Литвинчук:

Процес створення територіальних громад триває. Завдання, яке ми ставимо – до кінця року завершити формування громад відповідно до перспективного плану. За умови правильного управління громади можуть ефективно розвиватися вже зараз. Сприятиме цьому фінансова підтримка: 60 % податку на доходи фізичних осіб відтепер залишатиметься на місцях. Окрім цього, передбачено два нових види міжбюджетних трансфертів (...) *(Повноваження – органам місцевого самоврядування // Терен – тернопільські новини (http://teren.in.ua/article/povnovazhennya__orhanam_mistsevoho_samovryaduvannya_video). – 2015. – 17.09).*

17 вересня відбулась зустріч голови Львівської обласної державної адміністрації Олега Синютки з делегацією Агенства США з міжнародного розвитку (USAID).

Сторони обговорили проектні ідеї для реалізації спільно з USAID у сфері охорони здоров'я, енергоефективності, відкритості влади, дерегуляції підприємництва, децентралізації та впровадження ефективних реформ. Також Олег Синютка запропонував підтримати низку важливих проектів, зокрема щодо електронного урядування, децентралізації та боротьби з корупцією.

Голова Львівської обласної державної адміністрації Олег Синютка:

Нам слід швидше рухатися у напрямку змін та підтримати процес децентралізації. Необхідно допомогти тим громадам, які першими вирішили об'єднатися. Якби ми змогли запровадити на всеукраїнському рівні проект підтримки цих громад – це був би везичезний успіх. Вони стали б локомотивами руху у напрямку реформування України.

Заступник директора місії Агенства США з міжнародного розвитку Джон Пеннел:

Вкрай важливо, щоб урядові установи були якнайближчими до людини. У нас є кілька проектів, в рамках яких ми сприяємо процесу децентралізації. (...) Ми очікуємо на тісну співпрацю в майбутньому. Приємно, що ваші погляди збігаються з тими напрямками, які ми активно впроваджуємо. Ми надалі сприятимемо та допомагатимемо Україні та Львівщині.

Сьогодні USAID Україна реалізує програму допомоги, зосереджену на підтримці врядування, що є більш прозорим, підзвітним і залучає широкі кола, економічному розвитку і поліпшенні стану здоров'я українців *(Агенство США з міжнародного розвитку USAID підтримує низку проектів на Львівщині // Львівська обласна державна адміністрація (http://loda.gov.ua/news?id=18353). – 2015. – 17.09).*

Количество пресеченных фактов коррупции и уволенных за взятки столичных чиновников значительно возросло. Можно сказать, что мэры

Киева Виталий Кличко проявляет самую активную позицию по борьбе с коррупцией среди большинства украинских мэров.

Политический консультант Олег Постернак:

Заявления Кличко о борьбе с коррупцией подтверждаются конкретными цифрами и фактами. В результате аудита всех структурных подразделений и коммунальных предприятий КГГА возбуждено 65 уголовных дел по выявленным финансовым нарушениям. За коррупцию уволено 5 директоров школ, руководитель детсада, главврач 7-й больницы, на очереди 5 руководителей столичных ЖЭКов. Поэтому, несмотря на предвыборную критику от конкурентов Кличко, нельзя отрицать, что киевская власть достаточно активно борется с коррупцией.

Отдельно эксперт отметил эффективность работы не так давно созданного в столице Антикоррупционного совета и конкурсного отбора руководителей в сфере образования, а также открытость властей в вопросе использования бюджетных средств и принятия кадровых решений (...)
(Публичная борьба Кличко с коррупцией оказалась достаточно эффективной – эксперт // Обозреватель (http://kiyany.obozrevatel.com/politics/83594-publichnaya-borba-klichko-s-korrupsiej-okazalas-dostatochno-effektivnoj-ekspert.htm). – 2015. – 17.09).

Представники Прикарпаття взяли участь XXV Економічному Форумі «Назустріч об'єднаній Європі. Стратегії на майбутнє», який проходив у м. Криниця-Здруй Малопольського воєводства Республіки Польща.

Економічний форум, який щорічно організовується більше 20 років поспіль, є однією з найбільших і найважливіших зустрічей лідерів політики та бізнесу в Центральній та Східній Європі. Основне завдання заходу полягає у створенні сприятливого клімату для розвитку політичної та економічної співпраці в Європі.

Цьогорічний захід, в рамках якого учасниками обговорювали питання міжнародної політики та безпеки, проблеми державного реформування, регіонального розвитку і міжгалузевої співпраці, економічного співробітництва та екологічних проблем, включав 6 пленарних сесій та більше 180 панельних дискусій, лекцій, майстер-класів і доповідей
(Делегація Івано-Франківської області взяла участь в міжнародному економічному форумі «Назустріч об'єднаній Європі. Стратегії на майбутнє» // Івано-Франківська обласна державна адміністрація (http://www.if.gov.ua/news/delegaciya-ivano-frankivskoyi-oblasti-vzyala-uchastv-mizhnarodnomu-ekonomichnomu-forumi-nazustrich-ob-yednaniy-yevropi-strategiyi-na-majbutnye). – 2015. – 17.09).

Председатель облгосадминистрации Григорий Самардак принял участие в презентации ассоциации «Региональный центр развития способных территориальных общин Запорожской области».

На сегодня в области запланировано создание 60 общественных центров по предоставлению юридических консультаций и административных услуг. Первым шагом в деятельности ассоциации станет аудит земельного ресурса. Благодаря этому общины смогут оценить собственный потенциал и определиться с дальнейшими приоритетами в работе.

Участники мероприятия также подчеркнули, что первая в Украине ассоциация органов местного самоуправления «Региональный центр развития способных территориальных общин Запорожской области» получила высокую оценку зарубежных специалистов. Положительные отзывы выразили делегация депутатов ландтага земли Саксония-Анхальт во главе с Генеральным консулом Федеративной Республики Германия Вольфгангом Мьоссингером и Чрезвычайный и Полномочный посол США в Украине Джеффри Пайетт (*В Запорожской области создали первую в Украине местную ассоциацию органов самоуправления // Известия (<http://izvestiya.in.ua/zaporozhe/482933-v-zaporojskoi-oblasti-sozdali-pervyu-v-ukraine-mestnyu-associaciu-organov-samoupravleniya.html>). – 2015. – 17.09*).

Одесская область

Мэр Одессы Геннадий Труханов и глава Госэнергоэффективности Сергей Савчук подписали Меморандум о партнерстве в сфере энергоэффективности.

18 сентября 2015 года, в одесской мэрии городской голова Геннадий Труханов и глава Государственного агентства по энергоэффективности и энергосбережению Украины Сергей Савчук подписали «Меморандум о партнерстве в сфере энергоэффективности жилых домов между Одесским городским советом и Государственным агентством по энергоэффективности и энергосбережению Украины (Госэнергоэффективности)». Также был подписан «Меморандум о сотрудничестве между Одесским городским советом, Госэнергоэффективности и Высшим советом энергоаудиторов и энергоменеджеров Украины».

Цель подписания меморандумов:

- осуществление совместных мероприятий по внедрению энергосберегающих технологий и повышению энергоэффективности;
- увеличение объемов производства электрической тепловой энергии из альтернативных видов топлива;
- проведение энергоаудита и оптимизация использованных энергетических ресурсов;
- реализация проектов по термомодернизации домов, сооружений и других объектов на территории города;
- содействие привлечения инвестиций в этой сфере;
- усиление заинтересованности населения и субъектов хозяйствования во внедрение передовых энергоэффективных технологий и оборудования.

Глава Госэнергоэффективности Сергей Савчук:

На государственном уровне действует Программа государственной поддержки населения по внедрению энергоэффективных мероприятий.

Наш приоритет – своевременное и беспрепятственное возмещение населению части суммы кредита по программе энергоэффективности. Только в сентябре Госэнергоэффективность возместило населению и ОСМД 22 миллиона гривен по «теплым» кредитам, взятым в июле по государственной программе на приобретение энергоэффективного оборудования и материалов. Общая сумма компенсации заемщикам уполномоченных банков составила 43 миллиона гривен. (...)

Мэр Одессы Геннадий Труханов:

В Одессе в сентябре принята городская Программа возмещения частей кредитов, полученных населением на внедрение мероприятий по энергосбережению на 2015-2016 годы. Подписание меморандумов и реализация городской Программы также позволит стимулировать привлечение инвестиций в сектор ЖКХ города в размере более 70 млн. гривен. В условиях сегодняшнего дня мы должны сделать все возможное, чтобы снизить объемы потребления и уменьшить зависимость от традиционных источников энергии как для производственных нужд, так и в жилищно-коммунальной сфере (*В Одессе подписан Меморандум о реализации программ энергоэффективности // Официальный сайт города Одесса (<http://omr.gov.ua/ru/news/75229/>). – 2015. – 18.09*).

Команда председателя Одесской областной госадминистрации призывает Верховную Раду в течение следующих двух месяцев проголосовать за «Одесский Пакет Реформ».

Советник председателя Одесской областной государственной администрации Саша Боровик:

Он не идеален, однако таким он и не должен быть, главное сейчас – изменить динамику.

В регулировании трудовых отношений ключевым должен стать трудовой договор. В реформе госслужбы предлагается ее деbüroкратизация и внедрение контрактных принципов, прозрачной системы приема на работу и увольнения, введение принципа аутсорсинга и возможность денежной компенсации государственным служащим из специального фонда, который финансируется международными организациями. Мы устали от того, что по нашему учреждению ходят волонтеры, которых мы не можем взять на работу, и ходят госслужащие, которые не могут сдать экзамены, но мы не можем их выгнать. Мы делаем некоторые вещи, чтобы государственная служба стала профессиональной.

В реформировании административных услуг, прежде всего, предлагается их получение в течение одного дня путем системы «единого окна» и без посещения административного органа; расширение принципа «молчаливого согласия»; внедрение принципа экстерриториальности. Если вы приехали из Львова в Одессу и вам нужно получить некий документ, вы могли бы пойти в тот же офис и получить его.

В вопросах глубокой дерегуляции и либерализации бизнеса речь идет об оптимизации лицензирования, налогообложения и таможенных процедур; внесении соответствующих изменений в законодательство; внедрение новых прозрачных и эффективных процедур, что, в конце концов, должно улучшить инвестиционный климат. Глубокая дерегуляция будет касаться ряда сфер, в частности, градостроительства, виноделия, водопользования, отходов, выбросов в атмосферу, подключения коммуникаций, а также вопросов иммиграции и иностранных инвестиций. Для иностранных инвестиций, мы говорим, не надо ничего регистрировать, потому что сейчас иностранцев здесь нет, инвестиции сюда не идут, но, когда идут, то три месяца должны ждать, пока их зарегистрируют, пока они смогут инвестировать в страну. Такого нигде больше нет.

Приватизация должна происходить через аукционы, прозрачно и под контролем общества. (...)

В «Одесский Пакет Реформ» входит также Акт экономической свободы, включая такие разделы как референдум, в частности, в вопросах введения новых налогов или повышения их уровня; свободное движение капитала и бюджетная дисциплина.

Практически за каждой концепцией сейчас уже есть драфт закона, создается интерактивный портал, на котором будут размещаться соответствующие законы. На портале будет возможность спорить, давать комментарии, мы будем все это просматривать. Если будут интересные вещи, мы их будем брать. В любом случае мы хотим сделать так, чтобы, когда завершим нашу работу, было ощущение, что это не только одесская команда, это не только господин Саакашвили, который начал этот процесс, а это какая-то часть украинского общества, которая выступает за эти изменения.

**Соучредитель Центра Свободной Экономики им. Кахи Бендукидзе
Владимир Федорин:**

Этой осенью этот пакет реформ желательно принять в Парламенте, потому что изменения нужны не только Одесской области, а всей стране. (...) Пакет реформ, разработанный командой Михаила Саакашвили с привлечением лучших экспертов из разных сфер и институтов, это то, что нужно для начала серьезных, радикальных и глубоких реформ (*Команда председателя Одесской областной госадминистрации призывает Верховную Раду в течение осени проголосовать за «Одесский Пакет Реформ» // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ru/33739-odesa>). – 2015. – 17.09).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Тема реформування системи охорони здоров'я, найвірогідніше, буде однією з найбільш дискутованих в рамках виборчої кампанії на місцях.

Обговорення – це завжди позитив, якщо воно веде до конструктивних пропозицій **(Реформа охорони здоров'я // <https://www.facebook.com/HealthReformUkraine/posts/850884168359399>. – 2015. – 23.09)**.

Голова Київської обласної державної адміністрації Володимир Шандра:

У новий бюджетний рік ми вступили з децентралізацією бюджетних надходжень. Запроваджені зміни дозволили суттєво збільшити понадпланове виконання місцевих бюджетів. Так, за вісім місяців Київщина заробила додатково майже 821 млн. грн., виконавши свій бюджетний план на 133% **(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027757970621966>. – 2015. – 23.09)**.

Уряд відкрив доступ до 2,5 мільярдів гривень на фінансування проектів регіонального розвитку. Завдяки цьому рішенню вперше сформовано такі правові рамки, які дозволяють поєднати стратегічне планування регіонального розвитку з його послідовним та стабільним фінансуванням. Здійснено планування регіонального розвитку за новим підходом, зокрема розроблено: 1) регіональні стратегії розвитку; 2) плани заходів з їх реалізації; та 3) визначено інвестиційні програми (проекти), які включено в плани заходів з реалізації.

Загалом Уряд передбачив у Державному фонді регіонального розвитку 2,9 млрд. гривень на реалізацію інвестиційних проектів та програм регіонального розвитку областей **(Національна рада реформ / National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/840638929387973>. – 2015. – 23.09)**.

Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:

Сьогодні питання земельних відносин контролюється органами місцевого самоврядування тільки в межах населених пунктів. Це лише біля 4% території України. Рештою землі розпоряджаються державні органи. Цю систему необхідно змінити, передавши основну частину земельних ресурсів у розпорядження саме органам місцевого самоврядування, спроможним територіальним громадам **(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027654213965675>. – 2015. – 23.09)**.

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Перезавантаження системи земельних відносин в Україні відбудеться відповідно до концепції реформи децентралізації (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09*).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово -комунального господарства України Геннадій Зубко:

Об'єднання територіальних одиниць не дасть нічого, якщо їм не передаються повноваження. Новий закон щодо розпорядження землями в межах громади, а не тільки в межах населених пунктів, як це було раніше, дасть можливість людям господарювати на своїй землі, у своєму селі, у своєму регіоні (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1642434136038760>. – 2015. – 22.09*).

Заява Представництва ЄС щодо Закону про державну службу.

Успіх і стійкість чинних реформ в Україні потребує всеосяжного реформування сфери державного управління з метою поліпшення дієвості та ефективності як державної служби, так і служби в органах місцевого самоуправління.

Новий Закон України «Про державну службу» є ключовим для створення сприятливого середовища для реформ у системі державного управління. Його було розроблено урядом України і ухвалено у першому читанні Верховною Радою у квітні поточного року.

Проект закону враховує міжнародний досвід і принципи державного управління, що їх застосовують у ЄС і у країнах Організації економічної співпраці і розвитку. Також цей проект пропонує ефективні рішення для розв'язання головних проблем, з якими наразі зіштовхнулася державна служба України; зокрема, за допомогою чіткого розмежування між політичною посадою і посадою державного службовця, введення відкритої конкурсної процедури, заснованої на досягненнях, на усі посади державної служби, а також закладання майбутніх рамок для справедливої і прозорої системи заробітної платні у сфері державної служби.

Ми вважаємо, що надійний план реалізації – включаючи розсудливий середньостроковий фінансовий прогноз задля введення нової системи заробітної платні у сфері державної служби і шляхи зменшення надлишкових функцій і надлишкової кількості співробітників сфери державного управління – є надважливим для того, аби реформа стала збалансованою та для того, аби створювати можливості для уряду привертати і винаймати найкращі таланти України.

Також ухвалення цього проекту закону є умовою у двосторонній програмі допомоги між Україною і ЄС, зокрема, що стосується Контракту на державну розбудову, Макрофінансової допомоги, а також можливих майбутніх програм допомоги щодо реформи державного управління.

Ми очікуємо, що чинні дискусії щодо змін до цього проекту закону уможливають необхідні роз'яснення і поліпшення з метою ухвалення запропонованого законодавства у найкоротші терміни. Це потрібно, аби Україна продовжувала чинний процес реформ з більш ефективною, деполітизованою, професійною і заснованою на досягненнях державною службою **(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/534380006714836/?type=3> – 2015. – 22.09).**

Один з найближчих кроків у впровадженні децентралізації – забезпечення ефективної участі громадян у місцевому самоврядуванні. Ця участь може бути різною – від петицій до місцевих референдумів **(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1026563470741416> – 2015. – 21.09).**

Заступник глави Адміністрації Президента України Дмитро Шимків:

(...) Я мав розмову з представниками ЄС в Україні, які підтвердили свою позицію: закон про державну службу має бути ухвалений в цій чи іншій редакції. Немає негативної позиції ЄС чи невідтримки законопроекту про державну службу. Різні стейкхолдери: експерти, громадськість, міжнародні донори, урядовці та парламентарі інвестували купу зусиль та часу у розробку законопроекту про державну службу. Законопроект був схвалений SIGMA, внесений КМУ до ВРУ, пройшов перше читання, отримав 1200 поправок, робоча група опрацювала всі поправки. Будь-які спроби відкидання закону поверне нас на багато місяців назад, невелике зусилля багатьох людей, та сприятиме втраті довіри в міжнародних партнерів. Прийняття закону також прив'язане до утримання державою 600 млн. євро міжнародної фінансової допомоги. Доречі згідно Коаліційної угоди цей закон повинен був бути прийнятий у грудні 2014 року. Твердження про те, що ніби цей законопроект цементує сьогоднішній корупційний стан державної служби є недійсним. Законопроектом передбачено перехідний період. Основний принцип, який покладено в основу реформи – відділити політичну складову призначення на посади від дійсно державної служби. Багато «міфів» щодо цього закону було знищено у процесі роботи робочої групи комітету Верховної Ради. Я особисто вважаю, що прийняття закону є вкрай важливим. Необхідно побудувати державну службу за кращими європейськими зразками.

Реформа, яка роками гальмувалась в Україні має бути почата.

Так, є певні проблеми. Наприклад, досі не затверджено стратегію реформування державного управління. Одна із пропозицій Нацради реформ полягає у тому, щоб затвердження відбулось до 31 жовтня. Це дозволить

отримати допомогу із фінансування реформи державної служби. І занепокоєння ЄС викликає саме попередній драфт стратегії, а не закон.

Національна рада реформ є майданчиком для висловлення різних позицій та думок стосовно реформ, але ми повинні знаходити компроміси (*Дмитро Шумків // <https://www.facebook.com/dmitry.shymkiv/posts/10153500118867906>. – 2015. – 19.09*).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Почалося фінансування 728 проектів, яке здійснюється за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1024488340948929>. – 2015. – 18.09*).

Антимонопольний комітет України розпочав процес змін правил гри на ринку енергоресурсів (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/605076912928648>. – 2015. – 18.09*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Почалося фінансування 728 проектів, яке здійснюється за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1024488340948929>. – 2015. – 18.09*).

Міністр фінансів України Наталія Яресько:

Вчора (17 вересня) Верховна Рада конституційною більшістю у понад 300 голосів за необхідних 226, ухвалила пакет законопроектів, що необхідні для початку юридичного оформлення процесу реструктуризації державного боргу України.

Міністерство фінансів вітає успішне голосування по цих проектах закону у Верховній Раді, та дякуємо народним депутатам за відповідальне ставлення до проектів законів, ухвалення яких є критично важливим для зміцнення стабільності та повернення до економічного росту нашої країни (*Наталія Енн Яресько / Natalie Ann Jaresko // https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=887395634663039&id=749479271788010. – 2015. – 18.09*).

Часто стикаємося з запитаннями про державну реєстрацію об'єднаних громад. На них важко відповідати, бо в законодавстві все ще є прогалини з цього приводу.

Але в Парламенті вже зареєстровано законопроект який остаточно унормовує процес державної реєстрації об'єднаних громад (*Децентралізація*

владу <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1023875361010227>. – 2015. – 17.09).

16 вересня відбулася зустріч донорської групи, де обговорювалися питання єдиної європейської Програми підтримки децентралізації.

Міжнародні програми і проекти висловили особливу зацікавленість у всебічній підтримці громад, що вже об'єдналися (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1023844104346686>. – 2015. – 17.09).*

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Юрист, член Венеціанської комісії Володимир Пилипенко:

(...) Я за реформу держслужби. Але, реформуючи держслужбу, можна застосовувати різні підходи. Перш за все ми повинні людям привити повагу до держслужби. Громадяни України мають бажати йти працювати державним службовцем. Тобто ми повинні надати їм певні мотиватори для того, щоб потім з них вимагати.

Якщо ми не ставимо в законі чіткої гарантії того, що зарплата, яка регулюється законом, а не в ручному режимі Кабміном, який може це все регулювати, безперечно, що ми не показуємо людям основного мотиватора працювати на держслужбі, коли в тебе зарплата менша, ніж навіть у торгівлі, виходить «те, що маємо», використовуємо державну службу для того, щоб займатися торгівлею. От і все.

Оскільки особа, яка йде на держслужбу, фактично, складаючи присягу держслужбовця, вона ставить собі у посадовому, службовому, робочому житті певні обмеження. Вона не може займатися і іншою діяльністю, крім науково-викладацької. Відповідно держава повинна їй забезпечити такий рівень і такі умови праці, щоб їй хотілося перебувати на держслужбі.

Головний експерт групи «Адміністративна реформа» ініціативи Реанімаційний пакет реформ голова Правління організації «Центр політико-правових реформ» Ігор Коліушко:

(...) По-перше, я вважаю, що фінансовий аспект надзвичайно важливий. Але якщо ми говоримо про цей законопроект, то це предмет однієї чи двох статей цього закону. І не можна викидати весь закон, якщо Вам не подобається ця стаття.

Дійсно, питання зарплати держслужбовців було одним з найгостріших весь рік, поки цей законопроект проходив. У першій редакції, яка готувалася робочою групою в липні-серпні минулого року, були закладені механізми суттєвого підвищення оплати праці держслужбовців. Коли законопроект попав в уряд, бо це готувалося робочою групою Кабміну, для того, щоб уряд вніс його, він мусить пройти по всіх міністерствах, під тиском Мінфіну саме в цій частині було внесено багато змін, і фактично все підвищення зарплати, яке планувалося, було знівельоване. (...)

Мені здається, що тут є технічне питання. Сядьте і поррахуйте, скільки є грошей і скільки можна на це дати. (...)

Звичайно, прикидка існує, що за цим законом чисельність державної служби загалом у нас зменшиться. Але це знову ж таки це не найважливіше. Найважливіше – це те, щоб впорядкувати, щоб на всі посади держслужби приймалися виключно на конкурсних засадах, щоб всі вони були деполітизовані. Законопроект взагалі передбачав абсолютну деполітизацію з заборонаю членства в політичних партіях. Зараз вже пішли на компроміс – можуть бути членами політичних партій *(Що загрожує реформі державної*

служби в Україні? // радіо Свобода
(<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27265313.html>). – 2015. – 23.09).

Президент Всеукраїнської асоціації магістрів державного управління Василь Куйбіда:

(...) На рівні територіальних громад є конфлікт. Бо частина виступає за об'єднання, частина має протилежну думку. Є конфлікт на рівні між громадами, коли об'єднуються і треба визначити центр громади. Одні вважають, що у них, інші – що у них. Третій конфлікт – уже на районному рівні. І тут додаються інтереси районної ланки управління. Бо при об'єднанні багатьох територіальних громад щезає район, йде укрупнення районів. І тому значна частина районних управлінців дивиться як себе зберегти. Якщо на рівні територіальної громади в основі конфлікту лежить власність та очікування надання послуг і їх відсутності, то вже на районному рівні додається зацікавленість у самозбереженні. Далі йде конфлікт в обласній раді. І так вибудовується вертикаль конфліктів аж до Верховної Ради. (...)

Причина конфліктів полягає в тому, що законодавець захотів об'єднати два різні процеси, які можуть мати різні цілі.

Один процес – це створення дієздатних територіальних громад. Другий – це створення ефективних адміністративно-територіальних одиниць. Суб'єкти цих процесів різні. Коли йдеться про об'єднання територіальних громад, до чого тут обласна рада, чи обласна адміністрація чи Адміністрація Президента? Це – наш вибір. А коли йдеться про створення дієздатних адміністративно-територіальних одиниць, то принципи визначає держава (*Увесь процес об'єднання територіальних громад – це конфлікт по вертикалі, – Василь Куйбіда // Щоденний Львів* (<http://dailylviv.com/news/sytuatsiyi-i-pryhody/uves-protses-obiednannya-terytorialnykh-hromad-tse-konflikt-po-vertykali-vasyl-kuibida-23361>). – 2015. – 23.09).

Представник від партії «Сила людей» Іван Горон:

(...) Об'єднання громад треба було провести років п'ять тому, а може й раніше. І ми повинні були вже зрозуміти, яким чином формується бюджет.

(...) Тим громадам, які проживають на території біля міжнародних трас, об'єднуватися ні з ким не треба. Вони собі вважають, що у них є 3-4 заправки, і вони повноцінні громади, вони зможуть розвиватися, їм є чим заповнювати бюджет. А є громади, які територіально в гірських місцевостях, в них немає ніяких додаткових можливостей щодо фінансового наповнення бюджету. Ось тут законодавець повинен придумати норми субсидіарності, коли сильніші допомагають слабшим. (...)

Майно, яке є на території громади, повинно перейти до громади, незалежно від форми власності: чи це майно районної ради, чи це майно обласної ради.

В перехідних положеннях говориться про те, що інститут префектів вступає в дію вже з наступного року. В той же час залишаються голови

райадміністрацій. Ну якщо є префект, то потрібно забрати керівників адміністрацій. Адже вся повнота влади зосереджується в одних руках.

Експерт з економічних питань Офісу реформ Андріян Фітьо:

Логіка цієї реформи полягає в тому, що в нас усувається районний рівень, у нас не буде ні районних адміністрацій, ні районних рад в тому вигляді, в якому вони існують сьогодні. І логіка є в тому, що коли у нас сформується бюджет територіальних громад, щоби відносини у нас не йшли, як йшли до того: обласний бюджет, районний, бюджет села чи селища. Зараз буде: бюджет об'єднаної територіальної громади безпосередньо корелює бюджетом країни. І до 2017 року мають бути сформовані об'єднані територіальні громади. І таких рудиментів як районна рада та районна адміністрація існувати немає (*Префекти не вживуться з головами райадміністрацій, – експерт // Щоденний Львів (http://dailylviv.com/news/sytuatsiyi-i-pryhody/prefekty-ne-vzhyvutsya-z-holovamy-raiadministratsii-ekspert-video-23364). – 2015. – 23.09).*

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента»

Владимир Фесенко:

Очень важно, что генеральный секретарь НАТО участвует в открытии учений на территории Украины, развитие сотрудничества между Украиной и НАТО происходит очень активно. Масштабы расширяются и это для нас имеет принципиальное значение. Нам нужно очень много сделать, чтобы приблизиться к стандартам НАТО, скорее всего будет такая стратегия – грань между сотрудничеством и членством будет незаметной (*Сотрудничество между Украиной и НАТО происходит очень активно // Пента Центр прикладних політичних досліджень (http://penta.org.ua/expert_comments/2807/). – 2015. – 23.09).*

Представник партії «Воля» Андрій Дідух:

Спочатку потрібно було запровадити початкові межі територіальних громад, а тоді вже об'єднуватися, оскільки основним ресурсом збагачення територіальних громад буде їхня земля. Вони можуть здавати її в оренду, зможуть інакше використовувати. А якщо вони не будуть знати, де їхня земля, а де ні – вони не зможуть наповнювати бюджет.

Треба провести визначення меж земель громад, тих сіл і селищ, які будуть об'єднуватися, тому що при об'єднанні такої межі не існує, вона є досить розмита. І тут будуть виникати суперечки, яке майно належить до якої територіальної громади. Рішення про межі територіальних громад приймає Верховна Рада України.

Важливим питанням є інвентаризація всього майна, яке є на території цієї громади. А коли люди будуть знати, чим вони володіють, то вони зможуть цим ефективно розпоряджатися.

Проблемою є те, що при створенні плану об'єднання територіальних громад, не було проведено попередньої роботи з самими мешканцями, які живуть на певних територіях.

Тому сказати, що такий план є досконалим, не можна. А те, що його неможливо буде виконати, думаю, що у нас можливо виконати все. Тому він і в перспективі знайде своє виконання.

Необхідно обов'язково створити статути, де чітко має бути визначено повноваження та права громад, які рішення вони мають приймати, в який спосіб все це має вирішуватися. Тим більше, що об'єднання громад відбувається в сільській місцевості.

Люди не завжди володіють достатніми знаннями у сфері місцевого самоврядування та державного устрою, того як має відбуватися не лише створення територіальної громади, а й загалом розпорядження майном і наповнення бюджету (*Громади на Львівщині ще не знають яка земля належить їм, а яка – сусідові (відео) // Щоденний Львів (<http://dailylviv.com/news/ekonomika/hromady-na-lvivshchyni-shche-ne-znayut-yaka-zemlya-nalezhyt-yim-a-yaka-susidovi-video-23343>). – 2015. – 23.09).*

Міжнародний експерт Проекту ЄС «Підтримка реформ у сфері юстиції в Україні» Катілін Попов:

Наприкінці серпня Верховною радою було зареєстровано пакет законопроектів щодо реформування системи виконання судових рішень.

Ця реформа відсутня в Угоді про асоціацію з ЄС, але є одним з ключових кроків по адаптації української судової системи до європейських стандартів.

Для України це унікальна можливість показати відчутний прогрес у реформуванні судової системи, адже найкраще рішення суду залишиться лише папірцем без ефективної системи виконання рішень.

Що пропонується змінити?

Україна розглядає можливість переходу до так званої змішаної системи виконання судових рішень, за якої Державна виконавча служба та приватні виконавці здійснюватимуть виконавче провадження на конкурентних засадах.

Нагальність реформування системи виконання рішень є очевидною з огляду на статистику Державної виконавчої служби в Україні, яка свідчить про незмінність тенденції, коли наприкінці кожного року залишається близько 3 мільйонів невиконаних судових рішень. Таке значне відставання стає причиною незадоволення та втрати довіри до судової влади і позбавляє українську економіку великого обсягу коштів.

До речі, занепокоєння такою ситуацією висловлює і Міжнародний валютний фонд. Саме тому, що відсутність механізмів виконання судових рішень часто б'є і по державному бюджету.

Але, найголовніше, що ця реформа змінює формат відносин громадянина та держави.

Українські громадяни вперше отримають вибір, кому довірити свої справи – державному чи приватному виконавцю.

При цьому державні та приватні виконавці матимуть однакові повноваження, дотримуватимуться тієї самої процедури, до них застосовуватимуться однакові механізми нагляду та контролю. (...)

Провідні приклади, такі як Австрія, Данія, Німеччина, Норвегія і Швеція, свідчать про те, що держава, в принципі, здатна забезпечити суспільство належним й ефективним виконанням судових рішень.

Однак в цілому в Європі переважає модель надання послуг з виконання судових рішень приватними виконавцями.

Країни, в яких завжди існували приватні виконавці, такі як Бельгія, Франція, Люксембург, Нідерланди, Велика Британія, були кращими прикладами для наслідування (...) *(Новий погляд на реформу судоустрою: чи будуть в Україні приватні судові виконавці? // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/experts/2015/09/23/7038594/>). – 2015. – 23.09).*

Військовий експерт Валентин Бадрак:

(...) НАТО сьогодні готове до офсетних схем, що означає передусім інвестиції в певні оборонні потужності і готовність до передачі технологій. Тобто не рибку, а вудку нам НАТО може дати.

Україна може претендувати на членство в альянсі лише тоді, коли вона стане належним партнером, бо сьогодні ми не є активом для НАТО, а пасив НАТО не придбає *(Альянс НАТО готовий до нового рівня співпраці з Україною – Бадрак // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27264261.html>). – 2015. – 23.09).*

Народний депутат України та член Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики Михайло Кобцев:

Кабінет Міністрів повинен сформувавати чітке стратегічне бачення податкової реформи, яке на сьогодні відсутнє. Ми повинні зрозуміти, якою країною ми хочемо бути і що ми хочемо розвивати – чи сільське господарство, чи ІТ-технології. Необхідно кардинально зменшити кількість податків, встановити обґрунтований рівень ПДВ, і щоб цей рівень не давав можливості для розвитку тіньової економічної діяльності. Разом зі зменшенням кількості податків основним компенсатором для бюджету може бути детінізація економіки.

Член Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, народний депутат України Тетяна Острікова:

Першочерговим завданням є реформування фіскальних служб. Основна ідея цієї реформи – це створення на місцях центрів обслуговування платників податків, в яких заберуть функцію здійснення аудиту. На розгляд ВР було внесено кілька законопроектів щодо реформування податкової поліції. Не можна так загально ліквідувати податкову поліцію. Натомість, необхідно створити аналітичну службу, яка буде займатись запобіганням ухилення від сплати податків. (...)

Заступник директора Департаменту податкової, митної політики та методології бухгалтерського обліку Міністерства фінансів України Юрій Романюк:

Реформа, яка пропонується зараз, є радикальною. (...)

Президент Асоціації податкових радників Ярослав Романчук:

(...) Не треба нічого винаходити, а лише обрати для України найкращу стратегію. (...) Поетапно ліквідувати Фіскальну службу, а також створити митну та податкову палату, які були б підпорядковані Міністерству фінансів. (...) Створити Фінансову гвардію та відповідні консультаційні та сервісні центри на місцях.

В.о. директора Навчально-наукового інституту економіки, оподаткування та митної справи НУДПСУ Костянтин Швабій:

Концепція податкової реформи РПР є найбільш радикальною, МФУ – найбільш консервативною, а ВРУ – компромісною. Якщо оцінювати усі концепції з позиції пересічного громадянина, його добробуту, то найбільш прийнятною і «соціально відповідальною» є концепція МФУ. Жодних змін не відбудеться, якщо не буде радикальним чином реформована Державна фіскальна служба.

Президент Асоціації роботодавців Львівщини Зеновій Бермес:

Зрозумілість податків та оптимальність адміністрування податків є основою успішності податкової політики. Перед українським урядом стоять такі проблеми та виклики як подолання зубожіння населення, забезпечення наповнення бюджету, врахування потреб пенсійного фонду, вирішення проблематики села. Метою податкової реформи має стати покращення купівельної спроможності населення та детінізація економіки (*Неефективність роботи державних інституцій – найсерйозніша перешкода податкової реформи // Міжнародний Центр Перспективних Досліджень (<http://www.icps.com.ua/neefektyvnist-roboty-derzhavnykh-instytutsiy--nayseryoznisha-pereshkoda-podatkovoyi-reformy/>). – 2015. – 22.09).*

Народний депутат, заступник голови Комітету Верховної Ради з питань правової політики та правосуддя, член Конституційної Комісії Сергій Алексєєв:

Реалізацію суспільного запиту на створення справедливого суду в Україні неможливо забезпечити самими лише радикальними кроками.

Повне звільнення суддівського корпусу та запрошення на ці посади молодих спеціалістів та випускників юридичних вишів не принесе бажаних миттєвих результатів. Так само невдала пропозицію про призначення на посади суддів громадян інших країн, адже це є неприйнятно по відношенню до українців як з професійної, так і з етичної точки зору.

Судова галузь має свою специфіку і підготовка суддів нової формації у будь якому випадку триватиме кілька років. Але неправильним буде вважати, що усі судді які працюють сьогодні в Україні є корумпованими, або недостатньо кваліфікованими. Тому оновлення суддівського корпусу потрібно починати з атестації професійного рівня вже наявних суддів. І

займатися цим повинна Вища кваліфікаційна комісія суддів України (*С. Алексєєв: Оновлення суддівського корпусу потрібно починати з атестації професійного рівня вже наявних суддів // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/910>). – 2015. – 22.09).*

Голова представництва Європейського Союзу в Україні Ян Томбінський:

Залучення нових іноземних інвестицій в Україну залежить від реформування прокуратури та судової системи.

(...) Ефективна робота Національного антикорупційного бюро залежить від того, як швидко і ефективно запрацює антикорупційна прокуратура. Експертне середовище і представники громадянського суспільства висувають багато зауважень щодо призначення членів комісії за квотою Генпрокуратури.

Я хочу наголосити на нагальній необхідності цілковитої довіри з боку суспільства, як і професійних середовищ до членів комісії призначених чи то парламентом, чи то генеральним прокурором. Сподіваюсь, що у недалекому майбутньому спеціалізована прокуратура і Національне бюро запрацюють, і долучаться до боротьби з цим ганебним явищем, з корупцією в Україні, але також, щоби відновити довіру суспільства до того, яким способом працює цілий державний апарат, і перш за все юридична система в Україні.

Від цього питання залежить економічний розвиток України. Томбінський сказав, що представники міжнародного і українського бізнесу наголошують на необхідності реформи судової системи і прокуратури. Це перша необхідність для того, щоб можна було бачити нові інвестиції, новий капітал в Україні (*Я. Томбінський: залучення інвестицій в Україну залежить від реформування прокуратури та судової системи // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/896>). – 2015. – 22.09).*

Екс-міністр закордонних справ України Володимир Огризко:

Україна на сьогоднішній момент дійсно не готова вступати в НАТО.

Нам потрібно провести велику підготовчу роботу. Але я згоден з тим, що акценти треба ставити інші – так, ми не готові, але ми зробимо все для того, щоб за дуже короткий час бути готовими. Думаю, це був би правильний сигнал для українського суспільства.

В 2008 році на саміті в Бухаресті керівники країн-членів НАТО постановили, що одного дня Україна стане членом НАТО.

Це означає, що вони ухвалили політичне рішення стосовно їхньої готовності прийняти Україну. Досі жоден інший саміт якогось іншого рішення щодо України не приймав. Тому ми повинні виходити з того, що політичне рішення є. Тепер питання в практичній готовності України до такого кроку.

Тому необхідно знайти правильний механізм підготовки України до НАТО. І таким механізмом мав би бути «План дій щодо членства», в якому Україні відмовили у 2008 році.

А сьогодні ми повинні знову ставити на порядок денний питання рубя – ми хочемо мати інструмент наближення до НАТО, яким, власне є цей план (*Огрязко: Ми дійсно не готові до НАТО, але слід міняти акценти і ставити питання рубя // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/22/ogryzko_my_diysno_ne_gotovi_do_nato_ale_s_lid_minyaty_aktenty_i_stavyty_pytannya_ruba_626632). – 2015. – 22.09).*

Народный депутат Украины, первый заместитель главы комитета ВР по вопросам налоговой и таможенной политики Оксана Продан:

(...) Мы продолжаем падать вниз, хотя предпринимательство способно стать драйвером экономического роста.

Для этого Кабмину нужно выполнить несколько заданий, ключевые из них – это:

1. Сохранение упрощенной системы налогообложения.
2. Тотальное упрощение всех административных процедур, в том числе упрощение администрирования налогов, таможенных пошлин, процедур прекращения юридических лиц и физических лиц-предпринимателей и др.
3. Усиление ответственности чиновников. В частности, введение реальных механизмов ответственности фискалов за нанесение предпринимателям убытков.
4. Сокращение количества разрешительных документов и реформа органов власти, осуществляющих надзор за предпринимателями. Обязательное требование: реформа Государственной фискальной службы, превращения ее в сервисную службу.
5. Реальное внедрение Акта по вопросам малого бизнеса для Европы и в Украине.

Что будет, если все это реализовать? Как минимум, несколько процентов дополнительного роста ВВП ежегодно, десятки тысяч новых рабочих мест, преодоление бедности, рост среднего класса, реальная деолигархизация (...) (*Предприниматели – власти: терпение заканчивается // Новое время (<http://nv.ua/opinion/prodan/predprinimateli-%E2%80%93-vlasti-terpenie-zakanchivaetsja-69939.html>). – 2015. – 22.09).*

Експерт з міжнародних питань Володимир Гушулей:

(...) Корупція у нас була і залишається, і відсутність боротьби з нею є чи не основною перешкодою у лібералізації візового режиму з ЄС.

Україна в значній мірі залежить від підтримки зовнішніх сил і США. В цій ситуації Вашингтон має дуже багато інструментів впливу на позицію Києва. Джо Байден, безпосередньо звертаючись до Арсенія Яценюка, закликав до більших успіхів у боротьбі з корупцією. І це питання постійно стоїть на бекграунді наших відносин з США.

(...) Через ситуацію з корупцією західні донори не готові вкидати гроші у чорну діру, бо тут вони просто розчиняться. Допоки у нас не буде задовільної ситуації щодо боротьби з корупцією, ми не зможемо розраховувати на велику донорську допомогу західних держав.

(...) Корупція існує і в США, і в будь-якій іншій державі, питання тут в обсягах. Для України це дійсно структурна проблема, яка пронизує всі сфери нашого життя. Навіть Румунія, яку критикують у ЄС, робить значний успіх в боротьбі з корупцією. Останній приклад – це корупційне переслідування діючого прем'єр-міністра Румунії відповідними антикорупційними органами (...) *(Корупція в Україні: інвестори не будуть кидати гроші в чорну діру — Гушулей // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_21/Korupc-ja-v-Ukra-n-nvestori-ne-budut-kidati-grosh-v-chornu-d-ru-Gushulej-0222/). – 2015. – 21.09).*

Колишній генеральний прокурор України Святослав Піскун:

Не усі прокурори корупціонери і 80% з них проходять тести на профпридатність, а щоб не виникало у громадськості питань до працівників ГПУ необхідно провести серед них люстрацію.

Вигнати людину на вулицю великого розуму не треба, а примусити її продуктивно служити державі і людям, потрібно ще вміти зробити. Необхідно зробити фільтрацію-люстрацію всіх прокурорів ГПУ, зробити незалежною комісією за участю народного депутата, журналіста, представників громадськості та кожного прокурора просіяти через цю комісію, комітет *(Піскун вважає більшість прокурорів чесними й тому необхідно провести серед них люстрацію // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/21/piskun_vvazhaie_bilshist_prokuroriv_chesnyu_y_tomu_neobhidno_provesty_sered_nyh_lyustratsiyu_626108). – 2015. – 21.09).*

Высокий уровень коррупции и теневой экономики являются одними из основных препятствий в проведении налоговой реформы, считают 60% экспертов, опрошенных Международным центром перспективных исследований.

Согласно опросу, результатами которого располагает УНИАН, 60% экспертов считают, что еще одним серьезным препятствием в проведении налоговой реформы является отсутствие государственной стратегии экономического развития.

Кроме того, эксперты оценили по 10-бальной шкале основные государственные решения касательно реформирования системы налогообложения.

Самую низкую оценку получили внедрение дополнительного импортного сбора – 2,16 балла и внедрение специальных счетов для администрирования НДС – 3,6 балла. Самую высокую оценку получило решение по гармонизации налогового и бухгалтерского учета – 6,174 балла.

Согласно исследованию, 44% экспертов считают, что простота

адміністрування податків за останній рік залишилася без змін, а за даними 28% опитаних – відбулося значне погіршення адміністрування податків (*Тенева економіка є одним з основних перешкоджень податкової реформи – експерти // UAZMI (<http://uazmi.net/news/excHySiblklTXw8XIY5SRG>). – 2015. – 21.09).*

Президент аналітичного центру DiXi Group Олена Павленко:

Оголошена децентралізація влади має відношення і до регулювання видобувної галузі.

Покращення регулювання – одна з ключових реформ у галузі. Уряд має взяти її в пріоритет. Тоді ми зможемо говорити про інтерес інвесторів, їх активну роботу, а не збір документів по кілька років для початку бізнесу (...) (*Енергетика, Коментар експерта: Комунікація, публічність та децентралізація допоможуть залучити інвестора, DiXi Group // Офіс зв'язку українських аналітичних центрів у Брюсселі (<https://ukraine-office.eu/21-09-2015-energy-expert-commentary-communication-publicity-and-decentralization-will-help-attract-investors-dixi-group/>). – 2015. – 21.09).*

Перший президент України Леонід Кравчук:

Українська влада мусить конкретно приступити до практичних кроків по підготовці до вступу України в НАТО.

Останнім часом підтримка вступу України до НАТО в українському суспільстві значно зросла. За даними дослідження, проведеного наприкінці липня цього року, на ймовірному референдумі про вступ України до НАТО «за» проголосували б 64 відсотки його умовних учасників, проти були б 28,5 відсотка.

Директор фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва Ірина Бекешкіна:

Головними мотивами підтримки членства в НАТО громадяни називали посилення безпеки та сподівання, що НАТО допоможе зміцнити й модернізувати українську армію. (...)

Експерт з питань зовнішньої політики та міжнародної безпеки Центру Разумкова Олексій Мельник:

Зараз для України головне – це здійснювати реформи, і не лише у військовій сфері, рухатися в напрямі виконання зобов'язань і досягнення стандартів члена НАТО.

Дуже важливо мати формальні зобов'язання, але не менш важливо мати неформальний рівень відносин. Те, що називається солідарністю, те що називається відчуттям члена єдиної європейської сім'ї. Це те, чого бракує зараз Україні більше, ніж формалізації стосунків з НАТО чи з ЄС. Усі фактори – суспільна підтримка, виконання необхідних параметрів та підтримка державами-членами НАТО – мають збігтися у часі. Тільки тоді подання заявки Україною на вступ до альянсу матиме стовідсоткову гарантію (*Українці чекають від НАТО гарантій безпеки – експерт // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27259520.html>). – 2015. – 21.09).*

В Адміністрації президента заявили про підготовку етичного кодексу європейського зразка для українських чиновників.

Професор кафедри державної політики та суспільного розвитку Національної Академії держуправління Едуард Афонін:

Фактично, на сьогоднішній день цього кодексу немає, останнім з таких кодексів був кодекс будівника комунізму. На порядку денному – прийняття закону про держслужбу, в рамках якого передбачаються дисциплінарні аспекти поведінки. Але кодекс – це етика як система норм поведінки, принципів у міжвідомчих відносинах на держслужбі. І в законопроекті про держслужбу передбачається дотримання кодексу етичної поведінки. Це не тільки ввічливість і увага до громадянина, але і більш істотні речі. Наприклад, якщо чиновник перевищує свої службові повноваження, то існує кримінальна відповідальність. Але є порушення і на межі КК. Наприклад, в американському законодавстві процедури лобіювання врегульовані.

У цьому законопроекті ніяк не передбачено спеціальну освіту для держслужбовців. У радянську епоху це було нормально, тому що ми всі були «універсалами». Сьогодні ж ми вибираємо людей на держслужбі, тому вони повинні мати спеціальну освіту, а цього законом не передбачено.

У законі про держслужбу розглядаються три категорії держслужбовців, відносини яких регулюються. Перша категорія – вищі посадові особи, включаючи міністрів і заступників міністрів. Але категорія, яку ви перерахували, не регулюється законом про державну службу. Етика держслужбовця передбачає регуляцію відносин між держслужбовцями, а ці особи входять в клас політиків. Там інша основа для регуляції їх взаємовідносин (*Порошенко та Яценюк не мають дотримуватися етичного кодекса чиновників – експерт // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_21/Poroshenko-ta-JAcenjuk-ne-majut-dotrimuvatisja-etichnogo-kodeksa-chinovnik-v-ekspert-1679/). – 2015. – 21.09).*

Президент Союза малых предприятий Украины Вячеслав Быковец:

Предприниматели хорошо понимают ситуацию в стране, но это не повод не делать реформы. Мы, бизнес, требуем радикальных реформ. Все предприниматели за реформы. Но реформы, которые были бы на пользу общества и не мешали бы бизнесу выживать.

Глава Всеукраинского объединения малого и среднего бизнеса «Фортеця» Оксана Продан:

Предпринимательство – это основа среднего класса. Сегодня эти люди обратился к властям со своими требованиями. Во-первых, они требуют сохранения упрощенной системы налогообложения в существующем виде. Никакие реформы налоговой системы не должны ее касаться. Во-вторых, это дерегуляция условий ведения бизнеса. В-третьих, это реальная антикоррупционная політика.

Президент Ассоциации бизнес инкубаторов и инновационных центров Украины Наталья Кожевина:

Отношения между предпринимателями и властью на местах меняются к лучшему. Поэтому важно, чтобы реформы поддержали это начинание и продолжались. Кроме того, приход предпринимателей во власть в регионах оказался удачным, поскольку эти люди проявили себя как результативные лидеры (...) *(Малый и средний бизнес требует от власти радикальных реформ – предприниматели // Ukraine Crisis Media Center (http://uacrisis.org/ru/33977-russian-malij-i-serednij-biznes-vimagayut-vid-vladi-radikalnishih-reform-pidpriyemtsi). – 2015. – 21.09).*

Генерал-майор, начальник Главного управления персонала Генерального штаба ВСУ Игорь Воронченко:

(...) Украинская армия должна быть укомплектована мотивированными и высоко профессиональными контрактниками на уровне 50-60%. Сейчас разрабатываются положения, предусматривающие определенные мотивационные факторы для контрактников: одноразовые выплаты при заключении контракта зависимости от срока, возможность заключить контракт сроком на полгода и тому подобное (...) *(Украинская армия должна быть укомплектована мотивированными и высокопрофессиональными контрактниками на уровне 50-60% – Генштаб ВСУ // Ukraine Crisis Media Center (http://uacrisis.org/ru/33945-genshtab-zsu-3). – 2015. – 21.09).*

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента» Владимир Фесенко:

У нас создается Национальное антикоррупционное бюро. И как раз оно должно заниматься борьбой с коррупцией на высших звеньях власти. Но бюро не может начать свою работу, потому что очень медленно идет создание этой структуры. Руководство назначено. Уже есть минимальный штат, который позволяет начать работу. Однако только на этой неделе парламент определил людей, которые будут заседать в комиссии по конкурсному отбору антикоррупционного прокурора. Дай Бог, чтобы такой появился где-то в феврале. А потом еще надо набрать штат прокуроров по конкурсному отбору. Это точно будет не раньше второй половины следующего года.

Руководство бюро уже обращалось в Верховную Раду, чтобы до назначения антикоррупционного прокурора дать возможность поработать временно исполняющему обязанности. Но вопрос завис. Поэтому сейчас нужно не только обращать внимание на то, достаточно ли работает прокуратура. Сейчас надо максимально ускорить и конкурсные процедуры и создать возможность, чтобы бюро уже начало работу. Вот что важно (...) *(Работу Антикоррупционного бюро тормозят – політолог // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/63190-rabotu-antykorrupcyonnoho-biuro-tormoziat-polytoloh). – 2015. – 19.09).*

Заступник голови Верховної Ради України Андрій Парубій:

Очевидно, що дуже часто боротьбу з корупцією можна використовувати і як політичний інструмент.

Тим не менше, якщо дивитися на питання системно, я можу сказати, що за останніх дев'ять чи десять місяців роботи парламенту такий антикорупційний пакет, який був прийнятий, не був за всі попередні 24 роки прийнятий. І насправді по боротьбі з корупцією, створення антикорупційного бюро і вчорашнє, яке ніхто не помітив, але надважливе обрання комісії по обранню спеціального антикорупційного прокурора, яке відбулося у залі, фактично були представники переважно, члени авторитетних громадських структур, то це надзвичайно вагомі кроки по тому, щоб створити в Україні таку антикорупційну систему, яка могла би діяти не за політичною забаганкою того чи іншого лідера, коли вона могла би діяти як самодостатня завершена система.

Бо коли немає системної боротьби з корупцією, тоді, звичайно, небезпека є, що в якихось великих кабінетах будуть вирішувати, що того ми візьмемо за корупцію, а того не візьмемо, а з ним переговоримо і спитаємося, чи він буде чемним.

(...) Що таке система? От зараз початок роботи антикорупційного бюро, яке, до речі, не зможе почати без антикорупційного прокурора. Тих 25 нових детективів – це ціла плеяда нових, молодих, дієвих людей, які вийдуть на вулиці, так як одного дня вийшла поліція, і для яких не буде авторитетів, для яких не буде депутатських мандатів, для яких не буде мати значення, чи тебе прикриває будь-хто з існуючої влади.

От коли ми цю систему завершимо, а це буде буквально у жовтні, буквально у жовтні вся ця система почне діяти, яку ми створювали майже рік, тоді ми уникнемо того, щоб хтось у великих кабінетах вирішував, якого корупціонера брати, а якого не брати. Коли те почне як незворотна система діяти по відношенню до будь-кого, незалежно від партійної приналежності і незалежно від того, чи влада до нього ставиться позитивно, чи влада до нього має якісь питання.

(...) До речі, тому буквально кілька днів тому я презентував такий майданчик, як антикорупційний порядок денний. І група створена у парламенті, яка складається і з громадських діячів, і з депутатів, і з членів виконавських структур, таких як заступник генпрокурора, МВС, керівник антикорупційного бюро, щоб ми спільно напрацьовувати антикорупційний порядок денний у парламенті і змогли цю роботу проводити системно (...) *(Плани Путіна «збіглися з інтересами олігархів: його план озвучив Львовчкін» – Парубій // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27256400.html>). – 2015. – 19.09).*

Народний депутат Александр Кириш:

Эффективное обложение у нас должно быть столь же самобытным как наша ментальность.

(...) Сегодняшние сверхсложные многочисленные налоги убивают честный бизнес, едва позволяют выжить бизнесу остальному, собираются мало и плохо, а иногда работают в обратную сторону, создают искусственную занятость и провоцируют коррупцию. (...)

Реформа должна быть не на уродливой сложившейся базе, а принципиальной и кардинальной – с учетом отечественной специфики и экономических особенностей. И так, налоговые основы не для сегодня (никто не станет проводить серьезных стратегических преобразований просто из тактических соображений), но хотя бы для завтра.

1. Налог с оборота вместо НДС.

Обложение добавленной стоимости – зарплат и прибыли – как поэлементно (налог с дохода физлиц – НДФЛ, единый социальный взнос – ЕСВ, налог на прибыль), так и всей сразу, убивает эффективность производства, и платежеспособный спрос, которого так не хватает. Поэтому давно напрашивается замена этой коррупционной вакханалии простым и потому неизбежным налогом со всего оборота по типу единого налога.

В обмен на простоту и проверочный мораторий сегодняшние «единоналожники» имеют гораздо большую налоговую нагрузку, чем так называемые «нормальные». Им нет смысла придумывать затраты или скрывать доходы. Благодаря им растет удельный вес доходов в выручке, то есть соотношение доходов и цен, фактически – уровень жизни.

Единый налог с оборота должен не сочетаться с НДС, а заменять и его, и налог на прибыль в придачу. Это лучше, чем куча посредников, на пустом месте взвинчивающих цены.

Ставки, ясное дело, должны быть дифференцированы. Очень условно: производство и строительство – 4%, работы, услуги – 7%; торговля (с разницы, то есть наценки) – 8%; при экспорте – все ставки делятся на два. (...)

2. Офшорные условия инвесторам.

Суть же в том, чтобы облагать по внутренним экспортным, то есть половинным, ставкам доход от инвестиционной деятельности зарубежных учредителей украинских предприятий, исчисляемый, к тому же, не как весь оборот, а за вычетом зарплат украинским работникам и за вычетом 20% внесённой инвестиции. (...)

3. Налог на рост цен.

Весь вопрос здесь – как рост цен посчитать, вычленив из него объективную инфляционную составляющую.

(...) Выжимать рост цен из покупателя будет нерентабельно: мало того, что брать станут меньше, так еще и останется от куцоного выигрыша всего ничего.

4. Налог на недопотребление.

Социальным налогом должно быть перераспределение средств в пользу беднейших слоев, осуществляемое государством за счет тех, кому деньги некуда девать настолько, что они их инвестируют не в экономику, не в покупки, а в валюту. (...)

5. Прочее

Неизбежными элементами обложения наряду с перечисленными налогами должны являться:

- налог с экспорта – пошлина исключительно на вывоз стратегически значимых товаров по правительственному перечню;
- налог с импорта – протекционистская пошлина (кроме критического импорта по перечню КМУ);
- акциз – разница между стоимостью потребительной и производственной – с алкоголя и прочего.

Обложение физлиц в условиях недостающего спроса столь же нецелесообразно, как и обложение эффекта (добавленной стоимости) юрлиц и потому должно заменяться:

- либо ростом ставок единого налога с оборота юрлиц,
- либо налогом на недопотребление в виде эмиссии с обязательной компенсацией инфляционных потерь малообеспеченным слоям.

Налоги должны не убивать экономику, а двигать в заданном направлении (*Ефективне оподаткування // Економічна правда* (<http://www.epravda.com.ua/columns/2015/09/18/560102/>). – 2015. – 18.09).

Член Конституційної комісії, виконавчий директора Асоціації міст України Мирослав Птіцик:

Як представник робочої групи з питань децентралізації, наполягаю на тому, що цю реформу треба приймати якнайшвидше. У ній немає нічого злого, що може зашкодити діяльності місцевого самоврядування. Тим паче не бачу в ній узурпації влади однією із зацікавлених сторін: чи то парламентом, чи то Президентом.

Із самого початку я пішов працювати в Конституційну комісію, щоб відстояти гарантії для здійснення місцевого самоврядування відповідно до Європейської хартії. У принципі, в напрацьованому законопроекті є все, що стосується цих гарантій і унеможливлення появи нового Януковича з масою ресурсів і повноважень. Можу стверджувати: Європейська хартія повністю імплементована в новий варіант Конституції. (...)

Не менш активно нині обговорюють повноваження префектів і право розпуску місцевих рад. У нас префекти включаються лише тоді, коли йдеться про порушення законів та Конституції, і це є у всіх країнах світу. Усюди органи місцевого самоврядування мають діяти виключно в межах законів. Кожен, хто йде працювати на відповідні посади, має це пам'ятати. Якщо ж людина порушує встановлені правила, її рішення зупинять. А за умов порушення державної цілісності і загрози національній безпеці вступає інший механізм – оперативне втручання Президента, який є гарантом Конституції. Тоді рада і справді може припинити своє існування. Але ця процедура не така вже й проста спочатку треба дочекатися висновку Конституційного Суду з приводу того, чи справді певне рішення порушує Основний Закон. Якщо так, то Президент має внести подання в парламент, і лише народні депутати голосуватимуть з цього питання. (...)

Наші префекти не дуже й страшні порівняно з реальними у Франції. Там вони контролюють кожну копійку, без їхнього підпису видатки з бюджету здійснювати взагалі неможливо (*Які наслідки можуть мати зміни до Основного Закону і чи варто боятися децентралізації? // Асоціація міст України (<http://www.auc.org.ua/news/yaki-naslidki-mozhut-mati-zmini-do-osnovnogo-zakonu-i-chi-varto-boyatisya-detsentralizatsii>). – 2015. – 18.09).*

Адвокат Іван Ліберман:

Нинішній Кодекс говорить тільки про те, як захистити працівника в частині запобігання його звільнення, але все набагато гірше з поліпшенням його результативності. Працівник держструктури або держпідприємства дуже добре захищений юридично. Щоб його звільнити, потрібно пройти сім кіл пекла, інакше суд визначить, що працівник прав, а всі навколо погані. Однак має бути рівноправність, роботодавця теж потрібно захищати. Потрібно повністю змінити Кодекс законів про працю, докладно написати його з чистого аркуша: починаючи з питань оплати праці і закінчуючи тим, чи можна жінок залучати до нічної роботи. Необхідно відійти від кодифікованих законів про працю. Потрібно розширити можливості укладання трудових договорів між суб'єктами господарювання, між найманим працівником і роботодавцем. Все те, що є на сьогоднішній день – це просто показуха, яка в очах міжнародного співтовариства ставить нашу країну на низькі місця.

(...) Краще трудове законодавство – в Ізраїлі. Там захищені права жінок у всіх сферах, права дітей, є гарантії для пенсіонерів. Але там і права роботодавця досить серйозно захищені. Якщо працівник щось не так зробив, то для його звільнення не потрібно проводити розслідування, створювати комісію. Їм достатньо двох свідків, які дадуть письмові свідчення про те, що, наприклад, працівник був відсутній без поважних причин. Все, людину звільняють. Дуже все просто і ясно, при цьому все прописано в трудових контрактах (*Адвокат: чинний Трудовий Кодекс – суцільна показуха // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_18/Advokat-chinnij-Trudovij-Kodeks-suc-lna-pokazuha-3141/). – 2015. – 18.09).*

Американський фінансист, інвестор і мільярдер Джордж Сорос:

Європейський союз має надати Україні ефективну фінансову підтримку, що поєднуватиме заходи для зміцнення державного бюджету, страхування від політичних ризиків і стимулювання приватного сектору

У поєднанні з радикальними економічними і політичними реформами, які нова Україна прагне запровадити, це перетворить її на привабливе місце для інвестицій. Стрижнем економічних реформ є реструктуризація газової монополії «Нафтогазу». Та слід рухатись до реальних ринкових цін на газ, підтримуючи споживачів субсидіями (*Сорос закликає ЄС вкладати більше грошей в Україну і підтримувати реформи // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27255929.html>). – 2015. – 18.09).*

Майже 77 відсотків опитаних Центром Разумкова українців не хочуть матеріально підтримувати партії, за які вони голосували на останніх парламентських виборах. А тому рішення парламенту стосовно запровадження державного фінансування партій може бути непопулярним у суспільстві.

Директор політико-правових програм Центру Разумкова Юрій Якименко:

Але у партійній системі потрібно щось міняти, оскільки існує ризик консервації постійних політичних криз в Україні й надалі. Зараз депутатам потрібно взяти на себе відповідальність і проголосувати за це непопулярне у суспільстві рішення (*Державне фінансування партій дозволить уникнути постійних політичних криз // Центр Разумкова (http://www.razumkov.org.ua/ukr/expert.php?news_id=5776). – 2015. – 18.09).*

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента» Владимир Фесенко:

Упрощение безвизового режима очень необходимо для Украины. От этой цели мы не должны отказываться. Можно согласиться с Радославом Сикорским, что миграционный кризис может вызвать усиление контроля на границах стран ЕС, условия могут быть более жесткими, особенно для стран, где есть внутренние конфликты. Есть риск, что будут усиливаться способы контроля и безопасности на границах, даже в середине Европейского Союза может быть подкорректирована система. Последствия миграционного кризиса будут касаться не только Украины, но нам нужно бороться за безвизовый статус, преграды, конечно же, будут в этой борьбе (*За безвизовый режим нужно продолжать борьбу // Пента Центр прикладных політичних досліджень (http://penta.org.ua/expert_comments/2796/). – 2015. – 18.09).*

Власть прогресс по имплементации реформ оценивает достаточно оптимистично. Так, Нацсовет реформ, который исследует прогресс внедрения новшеств, посчитал, что налоговая реформа выполнена уже на 57 %. Также неплохо движется реформа МВД и образования. А вот в борьбе с коррупцией прогресс пока составляет лишь 36 %: хотя Нацбюро по борьбе с коррупцией создано и часть детективов уже приступила к работе, но антикоррупционный прокурор пока не назначен. Тормозим мы также с реформами в госуправлении и в энергосекторе, но здесь, по мнению экспертов, проблема кроется не в сознательном затягивании, а в сложной политической и экономической ситуации.

Также эксперты отмечают, что считали в Нацсовете в основном бумажную работу, а реально же для того, чтобы изменения заработали, нужен не один год.

Политолог Александр Палий:

Цифры плохо соотносятся с реальностью. Не так сложно принять закон и поставить галочку в прогрессе реформы. Но сам закон может быть

некачественным. Как пример можно привести новый закон о местных выборах – принят он в рамках реформы, но явно требует серьезной доработки. В сотрудничестве с ЕС Украина продвигается в ряде реформ: судебной, правоохранительной, конституционной и антикоррупционной.

Президент Укрналицентра Александр Охрименко:

Украине нужны деньги под реформы. Потому тут играет роль юридическая бюрократия – принятие законов и поиск иностранных экспертов. Потому и считают эти проценты, чтобы показать европейцам уровень нашего прогресса.

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента» Владимир Фесенко:

Процесс идет. Но если говорить откровенно, план реформ писали еще до кризиса, потому не везде он отвечает реалиям. Нам нужна более радикальная судебная реформа, чем прописана в Соглашении. Но к реформам нас подталкивают и другие стимулы, кроме СА. К примеру, в переговорах по либерализации визового режима у нас есть более жесткий стимул: там есть четкий график, и европейцы уже до конца года требуют разобраться с госфинансированием партий, реформой прокуратуры (*Дорога к ЕС: какую часть пути прошла Украина // Сегодня.ua. (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/doroga-k-es-skolko-my-proshli-infografika-650140.html>). – 2015. – 17.09).*

Експерт Національного екологічного центру України Олег Савицький:

Замість того, щоб реформувати ринок електроенергії та перебудувати енергетику за правилами ЄС, Греція в останні роки зробила зворотне. Чи стане це наукою Україні?

Причини економічної кризи Греції дуже схожі до нинішніх українських проблем. Як і Україна, Греція вже більше десяти років бореться з корупцією, провадить реформи, але результатів не бачать ні громадяни країни, ні європейські інституції. Тому країна загрузла у боргах та є лідером у рейтингу країн, яким загрожує дефолт.

Лева частка цих проблем Греції пов'язані з її енергетичним сектором, а, точніше, – з неправильними стратегіями греків в управлінні цією галуззю. (...)

Багато років Греція пручалась і не хотіла слідом за Європою нищити своїх монополістів в енергетиці. Більше того, під тиском промисловців та профспілок уряд прийняв рішення згорнути програму з розвитку сонячної енергетики, а замість цього будувати нову надпотужну електростанцію на бурому вугіллі – Птолеміада-5. (...)

Що ж до України, то наш теперішній кризовий стан дає можливість провести структурну перебудову в енергетиці. Саме час для демонополізації, ринкової реформи в секторі та розвитку відновлювальних джерел енергії.

Інший шлях – той, який обрала Греція, веде в нікуди.

Підтримка збиткових шахт та заплуощення очей на нерентабельні й шкідливі ТЕС призведе до блокування інноваційного розвитку, збільшення залежності від поставок енергоресурсів, нарощення боргів, що в свою чергу спричинить у не дуже віддаленій перспективі – економічний колапс.

(...) Потенціал України до енергозбереження найбільший в Європі. Використання цього потенціалу в житлово-комунальній сфері та інвестиції в підвищення енергоефективності промисловості дасть можливість жити у теплі і виробляти продукцію на сучасніших підприємствах і будувати ефективну економіку XXI століття (*Грецький досвід. Які помилки нам не варто робити в енергетиці // Економічна правда (http://www.epravda.com.ua/columns/2015/09/17/559941/). – 2015. – 17.09).*

Підприємці та експертне середовище загалом схвально оцінюють урядову ініціативу щодо докорінної реформи податкової служби.

Експерт податкової групи Реанімаційного пакету реформ Володимир Дубровський:

Чинна податкова служба створювалася насамперед як репресивна структура.

Президент Кучма, коли утворив податкову, то призначив головою цієї служби пана Азарова, який запровадив бонуси працівникам податкової залежно від того, скільки штрафів вони наклали, і якого розміру ці штрафи. Під все це створили закони, які дозволяли і дозволяють будь-який бізнес розірвати.

Кадрова реформа не спрацює без реформи системи сплати податків. І навпаки – саме чинна система сплати податків дозволяє зловживання з боку податківців. Тож, заміна кадрів без заміни правил також не дасть ефекту.

Якщо змінити саму систему і залишити людей, то – будемо відверті – багато хто із цих людей просто купив собі посади. І купили вони ці посади не для того, щоби сидіти і тупо виконувати бюрократичну роботу, а для того, щоби повернути собі вкладені гроші за допомогою здирицтва. Якщо замінити лише людей, але не змінити систему, то, по-перше, знову прийдуть, які вміють і хочуть надалі нею зловживати. По-друге, і бізнес звик працювати із податковими органами не дуже чесно, бо система це дозволяє.

Важливо зробити так, аби підприємець не мав потреби вступати в особисті контакти із податківцями та їхніми керівниками. Задля цього треба найкращі риси спрощеної системи сплати податків поширити на загальну (*Яценюк реформуватиме податкову за прикладом поліції // Радіо Свобода (http://www.radiosvoboda.org/content/article/27252941.html). – 2015. – 17.09).*

Голова Асоціації власників малого та середнього бізнесу Руслан Соболь:

Позитивний ефект буде, якщо буде введена податкова реформа. Але ці зміни відчує тільки великий бізнес. Для малих і середніх підприємств ситуація погіршиться. (...) Потрібно знизити корупційний тиск на бізнес. Складається відчуття, що така податкова реформа націлена більше на

європейський бізнес, а не на наш. А ми від нього набагато відстаємо, ми не можемо конкурувати з ним (*Податкова реформа: умови для малого бізнесу тільки погіршаться – експерт // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_17/Podatкова-reforma-umovi-dlja-malogo-bznesu-t-lki-pog-rshatsja-ekspert-4727/). – 2015. – 17.09).*

Екс-директор департаменту інформаційної політики Міністерства закордонних справ України Олег Волошин:

(...) Якщо подивитися на текст Угоди про асоціацію, то на 90% – це торгові питання. Велика частина документа – це величезна кількість сторінок з таблицями з квотами і тарифами на різні види товарів, які українці можуть постачати в ЄС, а європейці в Україну. Тому питання реформ – це просто мантра. Угода про асоціацію запрацює у повному обсязі з 1 січня, коли Україна скасує цілий ряд обмежень на поставку товарів з ЄС, при цьому в односторонньому порядку ЄС і так вже застосовує цю угоду. Але ми бачимо, що за останній рік у нас відбулося тільки падіння поставок в ЄС, в першу чергу, через промисловий спад в самій Україні. Тому можна скільки завгодно розмірковувати про реформи, але, по суті, Угода про асоціацію сама по собі не може бути механізмом реформ. Та ж реформа поліції ніяк не пов'язана безпосередньо з Угодою про асоціацію, а величезна кількість різних стандартів і технічних регламентів для відповідності товарів ринку ЄС – це не зовсім реформи. Люди розуміють під реформами поліпшення якості роботи «Автодору» або поліпшення якості комунального господарства, а Угода про асоціацію зовсім про інше.

Для України зроблені якісь поступки, якісь виробники цим скористалися. При цьому у нас майже на 30% промислове падіння. А вільна торгівля прекрасна і хороша тоді, коли в країні є надлишок товарів. Але коли йде промисловий спад, угода про зону вільної торгівлі вигідна тільки більш успішному виробнику. За великим рахунком, ми відкриваємо ринок для європейських товарів, вони теж для нас відкривають, але нам нічого їм запропонувати. Потрібно дивитися не на загальні побажання, а на реальність. От є підприємство, умовно кажучи, «Оболонь», виробляє пиво, воно й раніше поставлялося на європейський ринок, може, були якісь обмеження. Зараз буде легше, але чи може «Оболонь» наростити виробництво в нинішніх умовах? Здатне керівництво компанії взяти кредит на створення нових ліній, на поліпшення якості? Сумніваюся.

(...) Для України це передчасно, ми не можемо запропонувати європейцям масу товарів. Приміром, китайцям вигідно, вони можуть завалити європейський ринок товарами, а ми не можемо. Просто зроблений був цей поворот в останній момент у Вільнюсі, що і спровокувало події. Але з точки зору чистих розрахунків, ЗВТ набагато вигідніше зараз для ЄС, ніж для України. Нам нічого їм продавати (*Асоціація України з ЄС: Янукович з Азаровим були праві – Волошин // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_17/Asoc-ac-ja-Ukra-ni-z-S-JAnukovich-z-Azarovim-buli-prav-Voloshin-5938/). – 2015. – 17.09).*

Керівник секретаріату Ради підприємців при Кабміні Андрій Забловський:

З початку року наш експорт до Євросоюзу впав майже на 36%. Навіть по аграрному сектору падіння майже на 31 %.

(...) Причина – в цілому неготовність України до переходу на європейські стандарти (*Експерт: бізнес не готовий до переходу на євро стандарти // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_17/Ekspert-b-znes-ne-gotovij-do-perehodu-na-vrostandarti-8298/). – 2015. – 17.09).*

Директор Інституту економічних і суспільних досліджень імені Олександра Поля, радник міністра економічного розвитку і торгівлі Володимир Панченко:

Спочатку була ейфорія на початку 2014 року, що відразу після підписання угоди український бізнес зможе суттєво збільшити експорт до Європи. Як ми знаємо, український експорт переважно сировинний, він сприймається в Європі. В той же час, сировинний експорт з Європи теж потрібний в Україні. Таким чином у нас йде такий паралельний експорт-імпорт, який начебто повинен був би сприяти розвитку взаємної торгівлі. Ми бачимо по 2015 року, що насправді обсяг торгівлі падає, тому що дійсно українським компаніям важко переходити з того, до чого пристосована українська сировинна торгівля, до високотехнологічних секторів. На мою думку, це навіть неможливо у короткій перспективі, тут потрібні абсолютно інші дії, аніж підписання угоди. Сама угода спрацьовує для України через десять років, коли відбудеться повна адаптація стандартів.

Ми повільно прогресуємо, у нас на чверть забезпечено виконання цього плану, ще 75% попереду. Ми повинні жити по необов'язковим технічним регламентам і це треба робити, це світова і європейська практика. (...)

Проблеми в ДФС будуть до того часу, поки буде існувати ПДВ і будуть існувати можливості його вибіркового відшкодування. Тому, я думаю, що порушень там достатньо. Інше питання, що звільнення чергового чиновника буде виглядати як переведення його на іншу посаду. Звичайно, що завжди залишиться там якась корупція низького рівня, але корупцію високого рівня можна подолати (...) (*Економіст про підвищення зарплат, корупцію на митниці і стандарти ЄС // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_17/Ekonom-st-pro-p-dvishhennja-zarplat-korupc-ju-na-mitnic-standarti-S-4809/). – 2015. – 17.09).*

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

В Донецькій області приступили к формированию единого госхолдинга угольных предприятий.

Глава Донецкой военно-гражданской администрации Павел Жебривский:

Сейчас мы приступили к формированию государственного холдинга угольных предприятий. Мы отправили проект постановления Кабмину о возвращении угольных полей в распоряжение государственных шахт, они были в основном отданы группе МАКО *(На Донетчине формируют госхолдинг шахт // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21677-na-donetchine-formiruyut-gosholding-shaht/>)).* – 2015. – 22.09).

Парламент рассмотрит законопроект о выделении 1,7 млрд грн на восстановление Донбасса. В области уже создают реестр необходимых объектов по восстановлению. В ближайшую сессионную неделю депутаты Верховной Рады будут голосовать за законопроект о выделении средств на восстановление разрушенных объектов в Донецкой области.

Глава Донецкой военно-гражданской администрации Павел Жебривский:

Мы приступили к созданию реестра необходимых объектов по восстановлению, а также разработали проект закона, который предусматривает получение 1 млрд 700 млн грн из средств, которые сегодня находятся на счетах казначейства Донецка, Макеевки и Енакиево. В ближайшую сессионную неделю закон будет проголосован. Восстановление Донбасса начнется с мостов и дорог *(Парламент рассмотрит законопроект о выделении 1,7 млрд грн на восстановление Донбасса // i24.com.ua (<http://i24.com.ua/news/socium/parlament-rassmotrit-zakonoproekt-o-vydelenii-1-7-mlrd-grn-na-vosstanovlenie-donbassa>)).* – 2015. – 21.09).

Українські військовослужбовці в зоні АТО продовжують очищення територій від мінно-вибухових предметів.

Заступник Міністра оборони України з питань європейської інтеграції Ігор Долгов:

Загалом з початку проведення антитерористичної операції військові сапери Збройних Сил України знешкодили 18,5 тисяч мінно-вибухових предметів.

За минулий тиждень інженерно-саперні підрозділи Збройних Сил України знайшли та знешкодили в зоні антитерористичної операції 342 вибухонебезпечних пристрої.

Окрім цього, було розміновано 58 об'єктів, розчищено 585 кілометрів автомобільних доріг та 17 кілометрів залізничних колій *(З початку АТО військові сапери ЗС України знешкодили 18,5 тисяч вибухонебезпечних предметів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248489797&cat_id=244277212). – 2015. – 18.09).*

Более 30% разрушенных объектов в Донецкой области восстанавливаются на средства Программы развития ООН. В состав посольства ЕС, посетившего Краматорск, входили представители 28 стран.

Глава Донецкой военно-гражданской администрации Павел Жебривский:

Мы предложим посольству ЕС взять на себя восстановление разрушенного моста в Славянске. По предварительным расчетам, его восстановление будет стоить 60 млн. грн *(30% объектов в Донецкой области восстанавливаются за счет ПРООН – Жебривский // Восстановление Донбасса (http://restoring-donbass.com/novosti/21545-bolee-30-obektov-v-donetskoy-oblasti-vosstanavlivayutsya-na-sredstva-proon-zhebrivskiy/). – 2015. – 21.09).*

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

22 сентября прошла встреча председателя Донецкой облгосадминистрации Павла Жебривского с помощником Генерального секретаря ООН в области прав человека Иваном Шимоновичем. На встрече были обсуждены вопросы безопасности мирного населения, проблемы внутренних переселенцев, функционирования и построения гуманитарно-логистических центров, а также общей ситуации в области.

Помощник Генерального секретаря ООН Иван Шимонович:

Мониторинговая миссия ООН планирует открыть офис в Краматорске для лучшего понимания и более детального мониторинга ситуации *(Мониторинговая миссия ООН планирует открыть офис в Краматорске // Восстановление Донбасса (http://restoring-donbass.com/novosti/21545-bolee-30-obektov-v-donetskoy-oblasti-vosstanavlivayutsya-na-sredstva-proon-zhebrivskiy/). – 2015. – 21.09).*

Голова Донецької облдержадміністрації, керівник обласної військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський:

У Донецькій області розпочалася поступова українізація шкіл і дитячих садків.

Ключове завдання – це формування нової української донецької еліти. Це те, з чого ми починаємо, це те, над чим ми працюємо. З цього приводу ми

почали працювати із дітьми, із школами. Поступово, не грубо, не через коліно, але українізація шкіл і дитячих садочків проходить. Є міста, наприклад, як Дружківка, де 100 % україномовних шкіл.

Планується обмін педагогами, коли викладачі з Донецька будуть читати лекції в центральних та західних регіонах, а педагоги з інших областей будуть проводити лекції в Донецькій області. Взаємопроникнення має відбуватися.

Запланували, що зараз має прийти новий директор департаменту освіти і науки, яка робила реформи у Львові, вона найближчим часом, якщо Квіт підпише на цьому тижні, то вона буде там очолювати департамент освіти і науки *(На Донеччині розпочалася українізація шкіл і дитячих садків // galinfo (http://galinfo.com.ua/news/na_donechchini_rozpochalasya_ukrainizatsiya_shkil_i_dytyachyh_sadkiv_206192.html)). – 2015. – 21.09).*

С **августа** **жители оккупированных территорий Донетчины** могут **получать бесплатную газету «Мир в Донбассе» с полезной для себя информацией.** Информационный продукт выпускается в рамках проекта «Преодоление информационной блокады на временно оккупированных территориях востока Украины», который осуществляется совместными усилиями Украинского кризисного медиа-центра, ОО «Медиа-взгляд» из Красноармейска и Антикризисного медиа-центра Краматорска.

Руководитель проекта от Украинского кризисного медиа-центра. Антон Круть:

(...) За август, с момента запуска проекта, вышло 8 выпусков информационной листовки – фактически, полноцветной газеты – «Мир в Донбассе». Суммарный тираж только за август составил 120 тысяч экземпляров. При этом вышло более 110 оригинальных материалов.

Целевая аудитория, на которую рассчитан этот проект – жители оккупированных территорий отдельных районов Донецкой и Луганской областей – около трех с половиной миллионов человек, рассказал руководитель проекта. Понятно, что доступ к этой аудитории в условиях частичной оккупации ограничен и достаточно рискованный. Исходя из этого, было принято решение распространять газету в местах компактного проживания или въезда и выезда людей с оккупированных территорий на территории, подконтрольные Украине. На сегодняшний день пункты распространения газеты находятся в 13 населенных пунктах, включая контрольно-пропускные пункты Бугас (под Волновахой), Зайцево, Майорск (на Артемовском направлении), а также ряд городов в прифронтальной зоне.

Дистрибуцию газеты осуществляют волонтеры при содействии штаба АТО *(Уже второй месяц жители оккупированных территорий Донетчины получают бесплатную украинскую газету с полезной для себя информацией // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ru/33879-russian-vzhe-drugij-misyats-meshkantsi-okupovanih-teritorij-donechchini-otrimuyut-ukrayinsku-bezkoshtovnu-gazetu-z-korisnoyu-dlya-sebe-informatsiyeyu>)). – 2015. – 21.09).*

В Луганской области планируется по программе государственно-частного партнерства построить жилье для переселенцев на сумму более 800 млн грн.

Для реализации различных проектов будет создана рабочая группа от Северодонецкого исполкома и рабочая группа от общественных организаций внутренне-перемещенных лиц города. Они вместе будут разрабатывать Концепцию местной целевой программы, которая затрагивает образование, медицину, социальную сферу и другое. Финансирование будет осуществлять Министерство финансов Украины при помощи ряда международных организаций.

Рабочие группы предлагают подпрограммы по обеспечению временным жильем 3 тысяч пенсионеров, а также создание временного жилья для 4,5 тысяч семей *(На Луганщине определились, как будут обеспечивать жильем переселенцев // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21318-na-lugancshine-opredelilis-kak-budut-obespechivat-zhilem-pereselentsev/>). – 2015. – 18.09).*

Управління звільненими територіями

Президент Украины Петр Порошенко:

(...) Временно перемещенные лица – проукраинские, но которые сейчас не на Донбассе – им надо обеспечить возможность голосования. А это сейчас не учитывается в украинских законах, мы должны предусмотреть эти особенности. Если мы «выведем» эти голоса, волеизъявление граждан на украинском Донбассе будет искажено (...) *(Порошенко считает, что на выборах в Донбассе должны голосовать вынужденные переселенцы // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21432-poroshenko-schitaet-cto-na-vyiborah-v-donbasse-dolznyi-golosovat-vyinuzhdennyie-pereselentsyi/>). – 2015. – 21.09).*

Донецкий областной совет направил обращения в Верховную Раду Украины с просьбой законодательно урегулировать дальнейшую деятельность местных советов на подконтрольной территории области, где выборы невозможно провести 25 октября 2015 года.

В облсовете рассказали, что к ним поступили соответствующие обращения сельских, поселковых и районных советов Артемовского, Волновахского, Володарского, Константиновского, Марьинского, Ясиноватского районов, а также отдельных городских советов Донетчины. Представители советов просят внести изменения в законодательство, поскольку дальнейшая ситуация на территориях, где не будут проводиться выборы, урегулирована действующими законами Украины «О местных выборах», «О местном самоуправлении в Украине», «О статусе депутатов местных советов», «О службе в органах местного самоуправления».

Дело в том, что, согласно постановлению Центральной избирательной комиссии от 29.08.2015 №207 «О невозможности проведения очередных выборов депутатов отдельных... советов Донецкой области...», невозможно провести выборы 91 местного совета на подконтрольной территории.

«То есть, вследствие непроведения очередных выборов, не будут сформированы 206 органов местного самоуправления. В том числе на подконтрольной украинской власти территории не будут сформированы Ясиноватский районный совет, 13 городских советов и 77 сельских, поселковых советов», – заявили в облсовете.

При этом каких-либо решений относительно досрочного прекращения полномочий Донецкого областного совета и 91 местного совета Донецкой области, которые определены в постановлении ЦИК, не принималось, срок прекращения полномочий данных советов законодательно не урегулирован.

В облсовете заявили, что поскольку по состоянию на 1 сентября 2015 г. данные городские, сельские и поселковые советы и их исполнительные аппараты выполняют свои функции, образование там военно-гражданских администраций невозможно.

Нардепов просят продолжить полномочия сельских, поселковых, городских, районных советов и сельских, поселковых, городских голов на территории Донецкой области, где выборы 25 октября 2015 года невозможно провести до момента избрания нового состава соответствующих советов на следующих выборах.

Также Раде просят прекратить полномочия депутатов Донецкого областного совета 6 созыва 25 октября 2015 года.

Кроме этого, в обращениях в Верховную Раду Украины, в адрес народных депутатов были изложены предложения по дальнейшему функционированию исполнительного аппарата Донецкого областного совета (*Раду просят определиться по местным советам, где невозможно провести выборы // Восстановление Донбасса ([http://restoring-donbass.com/novosti/21471-radu-prosyat-opredelitsya-po-mestnyim-sovetam-gde-nevozmozhno-provesti-vyiboryi/](http://restoring-donbass.com/novosti/21471-radu-prosyat-opredelitsya-po-mestnyim-sovetam-gde-nevozmozhno-provesti-vyibory/)). – 2015. – 21.09*).

Заместитель руководителя секретариата ЦИК Сергей Дубовик:

Местные выборы 2015 г. не состоятся в 65% избирательных участков Донецкой области и 70% – Луганской области.

Выборы не могут быть назначены и организованы в связи с оккупацией территории и невозможности проведения выборов на 1 тыс. 213 избирательных участках, что составляет примерно 50% избирательных участков на территории области.

В связи с приближением к линии боевого столкновения невозможно провести выборы на 349 избирательных участках Донецкой области или 15%.

В Луганской области не будут проведены выборы на 63% избирательных участках.

Не назначены выборы на 930 избирательных участках, в списки которых включено 1 181 418 избирателей, что составляет 63% избирательных

участков. В связи с приближением к линии соприкосновения до боевого столкновения на территории Луганской области невозможно провести выборы на 103 избирательных участках, что является подконтрольные правительству Украины, что составляет 7% избирательных участков.

Выборы на подконтрольных боевикам территориях могут состояться лишь при ряде условий.

Возможны лишь в том случае, если будет выполнено большое количество условий. И возвращение под контроль официального Киева, и сложение оружия, и отвод войск, закрытие границы, создание условий для соблюдения основ и принципов избирательного процесса. Очень много условий должно быть выполнено. И я думаю, мы сейчас можем говорить исключительно о какой-то отдаленной перспективе, а не ближайшей перспективе, более близком времени (...) ***(Выборы не состоятся в 65% участков Донецкой обл. и 70% Луганской обл., – ЦИК // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21220-vyiboryi-ne-sostoyatsya-v-65-uchastkov-donetskoj-obl-i-70-luganskoy-obl/>). – 2015. – 17.09).***

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

На Луганщині при содействии организации «Местное развитие, ориентированное на громаду» планируют укрепить материально-техническую базу медицинских учреждений.

Заместитель председателя Луганской областной военно-гражданской администрации Ольга Лишик:

Новый проект с этой организацией – это оснащение медицинским оборудованием на конкурсной основе наших больниц. Проект предусматривает привлечение 300 тысяч долларов США. На данный момент разработали проекты, подали на рассмотрение комиссии организации «Местное развитие, ориентированное на громаду». На города распределено по 20 тысяч долларов, на сельскую местность – по 10 тысяч долларов. Они будут направлены на укрепление материальной базы.

Чтобы в ФАПх (фельдшерско-акушерский пункт, – ред.) были и столики, и кресла гинекологические, и кушетки и какие-то приборы, и одноразовые шприцы – все, чего не хватает для работы в амбулаториях и ФАПх в сельской местности (*Сколько получают помощи больницы в городах Луганщины // Донбасс. Комментарии (http://donbass.comments.ua/news/116815-ckolko-poluchat-pomoshchi-bolnitsi-gorodah.html). – 2015. – 23.09).*

До центрів зайнятості Волинської області звернулось 697 внутрішньо переміщених осіб. Серед них надано статус безробітного 446 особам, 386 – призначена виплата допомоги по безробіттю. Станом на 21 вересня цього року соціальні послуги отримує 166 особа, з них у статусі безробітного перебувають 122 людей. У базі даних обласної служби зайнятості налічується 1193 актуальних вакансій.

Наразі знайшли роботу 232 внутрішньо переміщені особи, в тому числі за направленням служби зайнятості 194 особи. Найбільше внутрішньо переміщених працевлаштовано на підприємства «Кромберг енд Шуберт», Волинську дирекцію «Укрпошта», «Модерн-Експо», «Фоззі-Фуд», Луцький центр первинної медико-санітарної допомоги, Луцьку картонно-паперову фабрику, Ковельське міськрайонне територіальне медичне об'єднання, «М.Ж.К», «Локомотивне ДЕПО Ковель», «Хан-електробау Україна», «Сальве», Луцьке підприємство електротранспорту.

Виплату допомоги по безробіттю одноразово для відкриття підприємницької діяльності отримали 8 осіб (*На Волині центр зайнятості працевлаштував майже дві сотні переселенців // VIP.VOLYN.UA (http://vip.volyn.ua/articles/na-volyni-centr-zaynyatosti-pracevlashtuvav-mayzhe-dvi-sotni-pereselenciv). – 2015. – 22.09).*

22 **сентября** **руководитель** **Луганской** **областной** **военно-гражданской** **администрации** **Георгий** **Тука** **представил** **руководителя** **военно-гражданской** **администрации** **Лисичанска**. **Руководителем** **Лисичанской** **ВГА** **назначен** **Виталий** **Шведов**. **Виталий** **Шведов** **почти** **год** **был** **главой** **ВГА** **поселка** **Троицкого**. **Во** **время** **боевых** **действий** **за** **освобождение** **города** **активно** **помогал** **украинским** **подразделениям** **ВСУ** **(В** **Лисичанске** **создали** **военно-гражданскую** **администрацию**. **Уже** **назначен** **ее** **глава** // **CXID-INFO** (<http://cxid.info/v-lisichanske-sozdali-voenno-grajdanskiu-administraciu-uje-naznachen-ee-glava-n124898>). – 2015. – 22.09).

Польські **експерти** **та** **тренери** **Ярослав** **Біттель** **і** **Анджей** **Кузьмінські** **будуть** **розповідати** **мешканцям** **Донецької** **області** **про** **хід** **реформ** **у** **своїй** **країні** **після** **1989** **року** **і** **до** **наших** **днів**.

У **програмі** – **навчання** **голів** **міських,** **сільських** **та** **селищних** **рад** **Донеччини** **тим** **заходам,** **які** **потрібно** **здійснювати** **при** **реформуванні** **у** **першу** **чергу,** **як** **планувати** **діяльність,** **і** **що** **зробити,** **аби** **громада** **стала** **сильною** **і** **спроможною** **забезпечити** **гідний** **рівень** **життя** **своїх** **мешканців** **(Польські** **експерти** **допоможуть** **у** **проведенні** **адміністративної** **реформи** **в** **області** // **Донецкая** **областная** **государственная** **телерадиокомпания** (<http://dotb.dn.ua/news/polski-eksperti-dopomozhut-u-provedenni-administrativnoyi-reformi-v-oblasti>). – 2015. – 22.09).

В **Северодонецке** **(Луганская** **область)** **началась** **реализация** **двух** **проектов** **по** **установке** **энергосберегающих** **окон** **в** **18-й** **школе** **и** **лицее**. **Грант** **до** **10** **тысяч** **долларов** **предлагает** **Европейский** **Союз** **совместно** **с** **Программой** **развития** **ООН**.

Проект **предполагает** **софинансирование:** **75%** **выделяет** **ПРООН** **и** **ЕС,** **20** – **средства** **местного** **бюджета** **и** **всего** **лишь** **5** **процентов** – **деньги** **родителей**. **18-я** **школа** **и** **лицей** **оказались** **наиболее** **активными** **участниками** **программы**. **ПРООН** **призывает** **к** **активности** **и** **других** **участников,** **так** **как** **до** **конца** **года** **на** **Северодонецк** **международная** **организация** **выделила** **для** **развития** **13** **тысяч** **евро** **(ПРООН** **выделяет** **грант** **для** **школ** **Северодонецка** // **Восстановление** **Донбасса** (<http://restoring-donbass.com/novosti/21680-proon-vyidelyaet-grant-dlya-shkol-severodonetska/>). – 2015. – 22.09).

За **рівнем** **працевлаштування** **вимушених** **переселенців** **Тернопільська** **область** **займає** **друге** **місце** **в** **Україні**.

Загалом, **із** **початку** **2015** **року** **послугами** **обласного** **центру** **зайнятості** **скористались** **53415** **осіб,** **з** **них** **29160** **мають** **статус** **безробітного**. **За** **сприянням** **базових** **центрів** **зайнятості** **працевлаштовано** **15739** **осіб** **(29%),** **з** **них** **7917** **безробітних** **(26%)**. **До** **участі** **в** **громадських** **та** **інших** **роботах** **тимчасового** **характеру** **залучено** **3777** **осіб,** **з** **них** **понад** **1** **тис.** **працевлаштовано** **після** **закінчення** **таких** **робіт**.

Директора **обласного** **центру** **зайнятості** **Олександра** **Островська:**

Послугами центру зайнятості скористалися 440 вимушених переселенців. Працевлаштовано із них 171 особу. На обліку перебувають 83 особи, для яких продовжується пошук роботи. За сприянням у працевлаштуванні в базові центри зайнятості звернулося 184 демобілізованих військовослужбовців, які брали участь в АТО. Із них працевлаштовано 37 осіб, 19 з яких – отримали одноразову допомогу по безробіттю для організації підприємницької діяльності. Проходили професійне навчання – 24 особи, брали участь в громадських та інших роботах тимчасового характеру – 4 особи. На даний час на обліку перебуває 138 осіб, для яких продовжується пошук роботи (*Тернопільщина займає друге місце щодо кількості працевлаштованих тимчасово переселених // Сайт Тернопільської обласної державної адміністрації (<http://www.oda.te.gov.ua/main/ua/news/detail/102457.htm>). – 2015. – 21.09).*

На Луганщині представителі львівської громадської організації под назвою «Строим Украину вместе» і офіцери ВСУ із групи ГВС побували в п'яти прифронтових поселках.

Так, в поселке Горное львівські волонтери і військові подарували ученикам школи-інтернату навчальні посібники, тетради, п'ятьдесят комплектів для малювання, п'ятьдесят шкільних рюкзаків і теплі речі. В село Евсуг і Станицю Луганську вони привезли канцелярські набори для першокласників і тридцять рюкзаків. В Кримське і Красну Таловку – набори канцтоварів, художественну літературу і альбоми для малювання.

В ході поїздки в прифронтові поселки волонтери в супроводженні військових провели зустрічі з місцевим керівництвом, щоб визначити обсяги необхідної допомоги. Представителі громадської організації повідомили, що волонтери наперед поїздки на Луганщину провели в регіоні масштабну акцію по зборі грошей. Відкликнулись українські діаспори із США, Канади, Португалії, Греції і Італії. Від них надійшла значительна частина коштів. В результаті була зібрана сто шістьдесят тисяч гривень. За ці гроші і були придбані необхідні для школярів речі (*Як військові і волонтери допомагають дітям із прифронтових поселків // Новини Луганська – Lg-News.net (<http://lg-news.net/lugansk-i-obshchestvo/item/8447-kak-voennye-i-volontery-pomogajut-detjam-iz-prifrontovyh-poselkov.html>). – 2015. – 21.09).*

В Дніпропетровській області 1325 переселенців із Донбасу в цьому році отримали по 2 тисячі гривень від ООН.

Для цього Управління Верховного комісара по справах біженців (УВКБ) ООН виділило більше 26 млн грн. До кінця року таку допомогу отриматимуть ще більше 2 тис. нових жителів області, тимчасово переселених із Донбасу (*В Дніпропетровській області переселенцям із Донбасу за рахунок ООН видали гроші // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21303-v-dnepropetrovskoy-oblasti-pereselentsam-iz-donbassa-za-schet-oon-vyidali-dengi/>). – 2015. – 18.09).*

В селах Красноармейского района Донецкой области ожидается первый транш по Программе развития ООН для починки водопровода и модернизации школьной котельной.

17 сентября в зале заседаний Красноармейской райогосадминистрации руководители общественных сельских организаций подписали договора с проектом ЕС/ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду-3». Для реализации проектов будут также использованы средства местных бюджетов и громад (*За деньги ПРООН в селах Красноармейского района восстановят инфраструктуру // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21306-za-dengi-proon-v-selah-krasnoarmeyskogo-rayona-vosstanovyat-infrastrukturu/>). – 2015. – 18.09).*

«Вместе эффективнее» – под таким девизом в Северодонцке началась реализация двух проектов по установке энергосберегающих окон в 18-й школе и лицее.

Учебные заведения хотят получить деньги от Европейского Союза и ПРООН. Грант до 10 тысяч долларов предлагает Европейский Союз совместно с Программой развития ООН. Проект предполагает софинансирование: 75 процентов выделяет ПРООН и ЕС, 20 – средства местного бюджета и всего лишь 5 процентов – деньги родителей.

18-я школа и лицей оказались наиболее активными участниками программы. В случае получения финансирования, оба потратят деньги на установку энергосберегающих окон. ПРООН призывает к активности и других участников, так как до конца года на Северодонецк международная организация выделила для развития 13 тысяч евро (*Школу и лицей отремонтируют // Луганська обласна державна ТРК (<http://lot.lg.ua/index.php?newsid=12202>). – 2015. – 18.09).*

18 сентября 20 детей из семей военных – участников боевых действий на Востоке страны и переселенцев отправились на отдых и оздоровление в Польшу. В течение 10 дней они будут находиться в детском лагере на территории комплекса «Дом Насутув» (Люблинский район).

Поездка стала возможной благодаря договоренностям председателя Днепропетровского областного совета Евгения Удода с проектом «Вместе с Украиной. Гуманитарная помощь» Фонда духовной культуры пограничья (г.Люблин, Польша).

Детям окажут психологическую поддержку и устроят насыщенную познавательную программу: экскурсии по Люблину, посещение местных замков, подземелий и музеев, дружеские собрания у костра, занятия по витражу и пчеловодству, футбол, практические уроки по оказанию первой доврачебной помощи (*В Днепропетровске 20 детей из семей военных и переселенцев отправились на отдых и оздоровление в Польшу // МОСТ ДНЕПР (<http://most-dnepr.info/news/society/124940.htm>). – 2015. – 18.09).*

В Луганской области планируют в рамках государственно-частного партнерства привлечь предпринимателей к трудоустройству переселенцев.

Глава общественной организации «Свои люди», руководитель проекта «Учимся действовать вместе» Владимир Деревянко:

С августа в Северодонецке ОО «Свои Люди» при финансовой поддержке различных организаций и министерств реализовывает проект «Навчаємось діяти спільно». Будет написана городская бюджетная программа по адаптации временно перемещенных лиц по ряду направлений.

Среди них – оказание практической помощи городской власти и предпринимателям города в привлечении инвестиций в развитие малых предприятий Северодонецка, которые участвуют в создании рабочих мест для внутренне перемещенных лиц из зоны АТО. Сумма средств, которая может привлекаться для реализации проекта – до 200 тыс. евро. Срок окупаемости – до 5 лет. Процентная ставка – 0%.

Если мы на сегодняшний день здесь найдем 50 предпринимателей, и они создадут хотя бы по 10 рабочих мест на ту максимальную сумму, которую мы озвучили – до 200 тыс. евро – это уже решение, по сути дела.

Проект финансируется международными финансовыми организациями и частными инвесторами и реализуется по механизму государственно-частного партнерства.

Реализация других проектов также поможет решению этой проблем – к примеру, дополнительные места в управлениях соцзащиты (отделы для работы с ВПЛ); в сфере ЖКХ (тем более отмечается дефицит строителей); также места даст открытие детсадов для детей переселенцев.

На сегодняшний день мы уже эту инициативу озвучили, зарегистрировалось 3 предпринимателя, которые готовы работать в рамках этого проекта (*На Луганщине готовы помочь предпринимателям, создающим рабочие места для переселенцев // Донбасс. Комментарии (<http://donbass.comments.ua/news/116712-na-luganshchine-gotovi-pomogat.html>). – 2015. – 17.09).*

В Луганской области планируют для переселенцев построить больницу.

Глава общественной организации «Свои люди», руководитель проекта «Учимся действовать вместе» Владимир Деревянко:

(...) В сфере здравоохранения среди прочего – создание муниципальной больницы для переселенцев, которая могла бы обслуживать наших переселенцев. Больницу хотят построить на месте 2-й аптеки в Северодонецке. Где-то 10 миллионов гривен на реконструкцию самого здания, дальше они хотят 3 миллиона на оборудование (*В Северодонецке хотят построить больницу для переселенцев // Донбасс. Комментарии (<http://donbass.comments.ua/news/116704-v-severodonetske-hotyat-postroit-bolnitsu.html>). – 2015. – 17.09).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Спецпредставитель ОБСЕ в Контактной группе по Украине Мартин Сайдик:

Организация International Committee of the Red Cross 22 сентября удалось наладить доставку гуманитарной помощи по обе стороны линии разграничения в Донбассе (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/669770223125120/?type=3>*. – 2015. – 23.09).

Луганщина отримала більше 20 млн євро допомоги від міжнародних організацій.

Заступник голови Луганської облдержадміністрації Ольга Лішик:

В області діють різні програми розвитку Організації Об'єднаних Націй. Організація здійснює діяльність за багатьма напрямками, у результаті чого надходить допомога мешканцям сільської місцевості, внутрішньо переміщеним особам та на відновлення установ і закладів. Так, у нас є проект ЄС/ПРООН «Місцевий розвиток, орієнтований на громаду. III фаза», який охоплює своєю діяльністю 4 компоненти. Перший – це допомога IDP: робота видється в 3-х населених пунктах області. У місті Северодонецьку – капітальний ремонт будівлі для обласного будинку дитини, Лисичанську – мікропроект по ремонту центру соціально-психологічної реабілітації дітей, Кремінній – ремонт позаміського закладу відпочинку та оздоровлення «Мрія» для потреб переселенців. Міський компонент включає в себе ремонт 18-ти житлових будинків та 4-х шкіл. Також проходить конкурс на оснащення лікарень обладнанням. Очікується закупити обладнання не менше ніж на 300 тис. дол США не менше 17 об'єктам медицини по містах, районах і селах Луганської області.

У регіоні працює програма зі створення робочих місць. У рамках конкурсу від Луганської області було подано 78 заявок. Передбачається створення 925 робочих місць.

Активно йде співпраця з урядами Японії та Китаю, Урядом Федеративної Республіки Німеччина, Європейським Союзом, міжнародною організацією з міграції, Норвезькою Радою у Справах Біженців, міжнародною організацією Mersy Corps, Європейським інвестиційним банком.

Від різних міжнародних організацій Луганщина вже отримала близько 20 мільйонів євро. Це різноманітна допомога. У тому числі, і гуманітарна. Тільки у сфері медицини ми отримали допомогу у вигляді медичного обладнання та медичних препаратів на суму майже 71 млн гривень станом на 1 вересня (*Луганська обласна державна адміністрація //*

<https://www.facebook.com/odalug/photos/a.292244664291174.1073741828.288336554681985/472840539564918/?type=3>. – 2015. – 22.09).

Сьогодні (22.09) у міській раді міста Лисичанська Георгій Тука представив керівника військово-цивільної адміністрації. На виконання Указу Президента України про впровадження у місті Лисичанську військово-цивільної адміністрації після погодження з Антитерористичним центром керівником Лисичанської ВЦА призначено Віталія Шведова.

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука:

Вам ця людина знайома. Це мешканець вашого міста. Більшого безладу, ніж у вашому місті, по всій області ви не знайдете ніде. Міська влада дохазяйнувалася до рівня нижче плінтусу. Моему обуренню немає меж. Нема жодного пункту, окрім рівня заборгованості, по якому місто Лисичанськ займало б лідируючі позиції. З незрозумілих причин влада міста не користується можливостями з відбудови та ремонту міста. У Віталія буде повна підтримка з боку всіх органів влади. Найголовніше питання, яке необхідно вирішувати, – це наведення ладу в системі ЖКГ міста. Щодо кадрових рішень: вони мають прийматися швидко і без компромісів. Люди, які довели місто до такого стану, не мають права працювати на керівних посадах.

Керівник Лисичанської ВЦА Віталій Шведов:

У вас всіх була вже можливість виправитися після звільнення міста. Але, на жаль, більша частина з вас продовжувала «гнути лінію партії», яка була до окупації, тобто коли місто здавали. За цей період я мав можливість побачити, хто як працював. Я дякую Георгію Борисовичу за довіру. Я думаю, ми оновимо кадровий склад і з часом виправимо ситуацію, яка склалася у місті *(Луганська обласна державна адміністрація // https://www.facebook.com/odalug/posts/472796826235956*. – 2015. – 22.09).

В Днепропетровской области 1325 переселенцев из Донбасса в этом году получили по 2 тысячи гривен от ООН. Всего Управление Верховного комиссара по делам беженцев ООН выделило более 26 млн грн. До конца года такую помощь получит еще более 2 тысяч жителей области, временно переселенных из Донбасса *(Восстановление Донбасса // https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/667997363302406/?type=1*. – 2015. – 18.09).

Начальник областного управления милиции генерал-майор Вячеслав Аброськин:

Презентовать новую правоохранительную структуру в Краматорске и Славянске, а также дать старт набору в ее ряды придет министр МВД – Арсен Аваков.

Заявления от желающих служить в рядах полиции Краматорска и Славянска будут приниматься в течение месяца, в ДК НКМЗ.

Кроме того, для удобства будет объявлен электронный адрес, на который можно будет прислать скан-копии необходимых документов. Ограничение по возрасту – от 18 до 36 лет.

После отборочного конкурса будет обучение, которое продлится до февраля следующего года.

Учитывая тот факт, что из городов, где работает полиция, Краматорск и Славянск находится ближе всего к зоне АТО приоритет будет отдан тем, кто прошел службу на фронте.

Свою роль сыграет и тот факт, что в регионе много нелегального оружия – отбор претендентов будет жестче, а обучение строже.

Полиция заменит городскую патрульно-постовую службу и отдел ГАИ, а подчинится будет специальному департаменту, созданному в министерстве.

(...) Сотрудники милиции будут проходить конкурсный отбор на общих основаниях – подача документов, тесты и в случае прохождения конкурса – обучение (Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/902429149851987>. – 2015. – 17.09).

Женщины-переселенки осваивают в Славянске новые профессии (Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/902428306518738>. – 2015. – 17.09).

В Славянске работы по благоустройству города не заканчиваются.

Так, сегодня (17 сентября) силами частных предпринимателей приводилась в порядок территория в районе пересечения улиц Юных Коммунаров и Первомайской в районе Славянского курорта (Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/902305856530983>. – 2015. – 17.09).

15 сентября в Славянск приезжала делегация из Коростеня и Марьинки во главе с губернатором Павлом Жебрийским. Глава области с согласия руководства Славянска пообещал передать в пользование Мариинской военно-гражданской администрации автономную мини-котельную, которую год назад нашему городу подарили жители г. Коростень.

Секретарь марьинской администрации Олег Гавриш:

В поселке работает две школы. Было принято решение не объединять всех школьников в одной школе, так как что там идут постоянные обстрелы, и чтобы дети не преодолевали большое расстояние, открыли два учебных заведения и детский сад. На сегодняшний день Марьинка уже год без газа, поэтому есть проблемы с отоплением. Поскольку одна из школ и детсад обогревались за счет газового отопления.

Губернатор ВГА Павел Жебрийский:

Сегодня этот котел фактически спасает детей, чтобы они были в тепле. К сожалению войска обстреляли газопровод в Марьинке, и на сегодняшний день возможность его восстановить пока нет, так как он находится на линии соприкосновения. Один из вариантов – нужно найти 40 млн. грн. для того чтобы протянуть 22 км газопровода. Газовщики обещают, что за 30 суток они

смогут сделать три прокола, один из них под рекой и мы сможем возобновить газоснабжение на Марьинку и Красногоровку. Осталось дело за малым - найти 40 млн. грн. Но этим я буду заниматься на днях в Киеве.

А до тех пор, пока газоснабжение поселка не будет восстановлено, обогревать марьинских детей будет «подарок» из Славянска (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/902160226545546>. – 2015. – 17.09*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Юрист Влад Жабський:

Дійсно, Кабмін уже виділяв на дані питання порядку 600 млн. грн. Також кошти виділялися донорськими міжнародними організаціями. Однак немає цільової державної програми, яку має розробити Державне агентство з питань відновлення Донбасу. Тому немає чіткого розуміння, на які потреби повинні направлятися ці кошти і який механізм витрачання цих грошей. Повністю ці кошти ще не освоєні. Частина з них було витрачено на відновлення соціальних об'єктів в тих містах, які в результаті проведення АТО повернулися під контроль України. Це Слов'янськ та інші міста Донецької та Луганської області. З урахуванням того, що процедури немає, але існують якісь першорядні потреби, ці гроші витрачаються на розсуд Донецької і Луганської військово-цивільних адміністрацій.

Вице-прем'єр Геннадій Зубко, який відповідає за цю роботу, заявляв про те, що ці кошти будуть виділятися, у тому числі на відновлення житла громадян. Однак досвіду з відновлення житла внаслідок проведення військових дій в Україні не було. Був тільки досвід розробки державних цільових програм з відновлення житла, яке постраждало в зв'язку з надзвичайними ситуаціями. (...)

Думаю, що минулий досвід повинен лягти в основу розробки цієї цільової програми. Тут є ще питання, пов'язані з відновленням документів. На даний момент немає якоїсь спрощеної процедури відновлення документів для людей, які знаходяться в зоні АТО або у яких там знаходиться житло. Однак ці всі пункти потрібно розробляти. Знову ж таки, завжди будуть незадоволені. Хтось буде вважати, що він в наслідок пошкоджень зазнав великих збитків, а хтось – менших. Але держава не може задовольнити побажання всіх і кожного. Держава може допомогти всім в якомусь загальному плані (...) *(Відновлення житла на Донбасі: людям доведеться розраховувати на себе – Жабський // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_23/V-dnovlennja-zhitla-na-Donbas-ljudjam-dovedetsja-rozrahovuvati-na-sebe-ZHabskij-1991/). – 2015. – 23.09).*

Председатель Донецкой военно-гражданской администрации Павел Жебривский:

Я сторонник откладывания местных выборов на Донбассе. Пока люди находятся в психологическом стрессе, трудно говорить о честных и беспристрастных выборах в регионе. Но решение уже принято, поэтому я буду делать все, чтобы волеизъявление состоялось безопасно и демократично.

У линии соприкосновения есть проблемы с сигналом украинских телеканалов и радио. На других территориях Донецкой области таких проблем нет, поэтому жители этих территорий достаточно осведомлены о политической ситуации в Украине.

(...) Многие приезжают на территорию подконтрольную Украине и видят, как у нас работает бизнес, проводятся различные мероприятия. С помощью госфинансирования ремонтируются дороги и так далее (*Впервые за много лет на Донбассе появилась украинская власть, — Жебровский // Канал 24* (http://24tv.ua/ru/aktualnoe_intervju/vpervye_za_mnogo_let_na_donbasse_pojavilas_ukrainskaja_vlast_zhebrijskij/n613279). – 2015. – 20.09).

У Верховній Раді зареєстровані три альтернативні законопроекти, які надають право голосу на місцевих виборах переселенцям із зони АТО.

Депутат фракції «Блоку Петра Порошенка» Олександр Черненко:

На жаль, усі зареєстровані законопроекти не дають можливості відрізнити тих переселенців, які стали членами територіальної громади, де вони проживають, від тих, хто фактично там числиться, але членами громади не є. Ці законопроекти пропонують надати право голосу всім переселенцям, але потрібно не забувати, що на місцевих виборах голосують члени територіальної громади.

Директор Комітету виборців України Олексій Кошель:

(...) На сьогодні норми законопроектів про голосування переселенців виконати нереально, навіть якщо Верховна Рада проголосує один із них найближчим часом. У нас не залишилося часу, щоб розробити технічне забезпечення, щоб внести зміни в Реєстр виборців. І, нарешті, таке голосування може призвести до того, що в окремих населених пунктах мерів і депутатів обиратимуть не місцеві жителі, які добре знають тамтешні проблеми, а переселенці, які лише невеликий проміжок часу проживають на території відповідної громади.

Координатор правового напрямку волонтерської ініціативи «Восток-SOS» Олександра Дворецька:

Ми надамо право всім переселенцям, але не у всіх буде час зареєструватися за новим місцем проживання для участі у виборах. Тому що ці люди нині вирішують більш нагальні питання. Проте ми маємо усвідомлювати, що з Луганська та Донецька до України виїхала найбільш активна, найбільш проукраїнська частина населення, і якщо їх позбавляти права голосу, то вони розчаровуватимуться (...) (*Якщо переселенцям не дати право голосу, вони розчаруються в Україні – Дворецька // Радіо Свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27255214.html>). – 2015. – 18.09).

Координатор правового напрямку волонтерської ініціативи «Восток-SOS» Олександра Дворецька:

Держава не повинна позбавляти виборчого права вимушених переселенців (...).

Загалом це близько мільйона осіб, які досягли виборчого віку і могли б проголосувати. Але якщо говорити про тих, хто дійсно буде це робити, хто

справді прийде до виборчих органів ведення Державного реєстру виборців, подасть заяву та змінить виборчу адресу і піде на голосування, то, думаю, що мова йде про близько 10 відсотків від загальної кількості. Тобто реально це зроблять до 100 тисяч людей. (...)

Ми долучилися до підтримки законопроекту 2501а-1 – цей проект передбачає зміну виборчої адреси і повідомчий характер, тобто виборець приходиться за 15 днів до органів ведення реєстру, подає особисту заяву, отримує таке право і голосує у день виборів.

Ми повинні надати людям право, адже голосування – це право, а не обов'язок. Тобто ми надамо право всім переселенцям, які хочуть це зробити, але повинні розуміти, що не дуже багато людей будуть витратити на це час, бо вони вирішують більш нагальні питання зараз, аніж виборче право. (...)

Переселенець реєструється згідно закону. Треба розуміти, що переселенці не порушують закону, вони просто отримують цей штамп не в паспорті, а на довідці внутрішньо переміщеної особи. Тим самим вони декларують, що проживають в цій громаді. Так само як людина, яка має штамп в паспорті міста Львова, Києва чи Дніпропетровська. Вона може теоретично проживати в іншій громаді, але вона отримує право голосувати в цій місцевій громаді.

Переселенці користуються громадським транспортом, медичними послугами, платять податки, користуються реєстраційною службою цієї місцевої влади. Наприклад, я сама з Криму і живу в Києві вже півтора року, але не можна говорити, що моя територіальна громада знаходиться десь дуже далеко. Для мене незрозуміло, як людина може проживати в одному місці, але казати, що для неї немає тут територіальної громади (...)
(Проголосувати зможуть близько 10% переселенців – Дворецька // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27255214.html>). – 2015. – 18.09).

Член Громадської ради Майдану, керівник Інституту практичної політики Богдана Бабич:

(...) Людина, щоб голосувати на місцевих виборах, повинна прожити в цьому районі, знати внутрішню політику, знати, хто працював на громаду, хто не працював. Переселенець, який приїхав декілька місяців тому, не знає всіх нюансів.

Для голосування на місцевих виборах людина повинна прожити хоча б три роки поспіль на місці, щоб розуміти, що і як відбувається в конкретній громаді на цій території.

Ясна річ, що це частково порушує права переселенців. Але тільки частково, оскільки якби це були всеукраїнські вибори, то про обмеження не йшлося б. Вони такі самі громадяни і мають право голосувати. Але це місцеві питання, тому треба розуміти специфіку регіонів. А переселенці не зможуть оцінити – добре чи погано повелася влада, які є політичні сили, тобто не буде адекватної оцінки і результати будуть недостовірними *(Щоб голосувати на місцевих виборах, людина має прожити на території хоча б три роки //*

АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/13401-chtoby-golosovat-na-mestnykh-vyborakh-chelovek-dol.html>). – 2015. – 17.09).

Аналитик Гражданской сети «ОПОРА» Александр Ключев:

Основная задача государства и общества сейчас – принять, что это внутренне перемещенные лица, а не временно перемещенные лица. К сожалению, мы сейчас видим позицию отдельных чиновников, и Центральной избирательной комиссии, и депутатов, которые подчеркивают временность этой проблемы. (...) Формальные преграды не должны ограничивать реализацию конституционных прав и свобод.

Кроме того, переселенцы – это особенно уязвимая часть общества, которую нельзя дискриминировать. (...)

Эксперт Института общественно-экономических исследований по вопросам внутренне перемещенных лиц Татьяна Дурнева:

(...) Переселенцы не обязаны возвращаться на места постоянного проживания, они могут и должны быть интегрированы в те громады, в которых они фактически проживают (*Центральная власть не реагирует на проблему голосования переселенцев – активисты // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/21062-tsentralnaya-vlast-ne-reagiruyut-na-problemu-golosovaniya-pereselentsev-aktivisty/>)). – 2015. – 17.09).

Прогнози

Економіст Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь:

Можна порахувати, наскільки ми зростемо за п'ять, за десять, за сто років, якщо буде середнє зростання на 4%. Це розраховується за досить простою формулою складного відсотку. Тобто не є питанням, можливо це чи ні. Інше питання, чи зможе Україна досягти середніх темпів зростання в 4% на рік. Якщо ми подивимося на інші країни нашого регіону, то деякі з них досягали такого зростання. Тож, в принципі, нічого особливого в цьому немає. Більш того, через те, що Україна є однією з найбідніших економік регіону, якщо дивитися в розрахунках на особу, то може бути зростання з середніми темпами 4-5% на рік (*Зростання економіки: Україна може наздогнати Швейцарію за 25 років – Жолудь // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_23/Zrostannja-ekonom-ki-Ukra-na-mozhe-nazdognati-SHvejcar-ju-za-25-rok-v-ZHolud-7725/). – 2015. – 23.09).*

Міністр закордонних справ Литви Лінас Лінкявічус:

Необхідно надавати більше політичної та фінансової підтримки країнам, що прагнуть до ближчих стосунків з ЄС. Особливо ми чекаємо хороших новин щодо лібералізації візового режиму для Грузії і, можливо, України в кінці року (*Візовий режим для України: очікуємо добрих новин, – Лінкявічус // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/22/vizovyy_rezhym_dlya_ukrainy_ochikuiemo_do_bryh_povup_linkyavichus_626552/). – 2015. – 22.09).*

Місія Міжнародного валютного фонду працюватиме в Україні з 22 вересня до 2 жовтня і аналізуватиме виконання вимог програми співпраці з Україною, а також виконання цього річного бюджету, планування кошторису на наступний рік, реформування фіскальної служби, податкову реформу і компенсатори дефіциту бюджету, які пропонує уряд.

Заступник міністра фінансів Олена Макеєва:

Є вимога МВФ

щодо незбільшення дефіциту бюджету. Міністерство фінансів відповідально ставиться до зниження податків і пропонує компенсатори за рахунок легалізації грального бізнесу, за рахунок іншої моделі оподаткування видобутку бурштину, і за рахунок наших напрацювань щодо боротьби з корупцією і легалізацією заробітних плат.

Не розглядаю песимістичних сценаріїв.

Народний депутат від БПП, член парламентського комітету з питань бюджету Віктор Пинзеник:

Я не хочу упереджувати події, думаю, що якихось особливих сюрпризів не повинно бути.

Президент Українського аналітичного центру Олександр Охріменко:

Буде важко врахувати всі вимоги МВФ до держбюджету на 2016-й рік через скорочення очікуваних надходжень від Національного банку і скасування імпорتنних мит та збільшенням витрат.

Якщо подивитись прогнози МВФ, там написано чітко, що не може бути боргів з відшкодування ПДВ, а в нас вони вже 22 мільярди. Скоріш за все, МВФ, напевно, треба буде ще раз переглянути свої прогнози, внести зміни, врахувати особливості, тому що виконати всі економічні вимоги МВФ Україні майже нереально (*Виконати всі економічні вимоги МВФ Україні майже нереально – експерт // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27261745.html>). – 2015. – 22.09).*

Директор Центру досліджень міжнародних відносин Микола Капітоненко:

(...) Немає зв'язку між загостренням кризи з біженцями і візовою політикою щодо України.

Є зв'язок всередині нашої держави. До тих пір, поки у нас нестабільно, триває конфлікт на Донбасі, фактично країна перебуває в стані війни, не проводяться реформи такими темпами, якими б хотілося, доти у нас не буде безвізового режиму. Нам буде досить складно потрапляти в Європу (*ЄС не надасть безвізовий режим Україні, поки йде конфлікт на Донбасі – Капітоненко // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_21/S-nenadast-bezv-zovij-rezhim-Ukra-n-poki-jde-konfl-kt-na-Donbas-Kap-tonenko-6103/). – 2015. – 21.09).*

Колишній заступник Міністра оборони Леонід Поляков:

Нині серед країн-членів НАТО немає необхідного консенсусу щодо вступу України в альянс. До того часу, поки в них не буде цього консенсусу, вони, напевно, будуть радити не дуже педалювати цю тему. Щоб декларації менше розходилися з реаліями. Щоб не було так, як 10-9 років тому, коли декларацій було дуже багато, але дуже мало реальних справ. І це лише дискредитувало ідею вступу (*Українці чекають від НАТО гарантій безпеки – експерт // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27259520.html>). – 2015. – 21.09).*

Міністр фінансів України Наталя Ярецько:

В разі зростання української економіки, яке може відбутися після реструктуризації боргів, ВВП на душу населення виріс би в 7 разів, а зарплата – в 11 разів.

Українська економіка вийшла б на рівень Швейцарії.

Тому ми ніякі платежі такого величезного розміру не робимо, якщо вся країна не має плюсів від таких умові.

Реструктуризація передбачає повне списання \$ 4 млрд, відстрочку платежів по тілу кредиту на 4 роки, а також встановлення єдиної процентної ставки за бондами на рівні 7,75%. При цьому процес обміну облігацій не почнеться, поки законопроекти не підпише президент України Петро Порошенко (*Яресько пообіцяла, що зарплати українців збільшаться в 11 разів // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/18/yaresko_poobitsyala_shcho_zarplaty_ukraintsi_v_zbilshatsya_v_11_raziv_625469). – 2015. – 18.09).*

Для полной легитимизации Соглашение должно быть ратифицировано всеми членами ЕС, Европарламентом и Советом ЕС. На данный момент его полностью ратифицировали 22 страны: Австрия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Дания, Ирландия, Испания, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция и Эстония. В процессе — Бельгия, Италия, Нидерланды и Чехия: они собираются голосовать уже в ближайшее время. А вот Греция и Кипр к рассмотрению нашего вопроса пока даже не приступали – как поясняют политологи, возможно, на эти две страны еще придется повлиять Еврокомиссии.

Политолог Александр Палий:

Во-первых, они набивают себе цену перед ЕС. (...) Но в любом случае эти страны никуда не денутся.

Глава Центра прикладных политических исследований «Пента» Владимир Фесенко:

(...) График ратификации работает на опережение, и я не преувеличивал бы значение проблемы. Оставшие страны будет подталкивать Еврокомиссия, как это было с санкциями. Ратификация будет в этом или следующем году. К тому же проблема не критична еще и потому, что независимо от их ратификации экономическая часть СА вступит в силу с 1 января (*Дорога к ЕС: какую часть пути прошла Украина // Сегодня.ua (http://www.segodnya.ua/politics/pnews/doroga-k-es-skolko-my-proshli-infografika-650140.html). – 2015. – 17.09).*

Бывший глава МИД Польши Радослав Сикорский:

Миграционный кризис в Европе может повлиять на введение безвизового режима между Украиной и ЕС. (...) Общество станет хуже воспринимать идею свободного перемещения иностранцев в Европе и в США, Хотя я считаю, что введение дополнительных ограничений будет ошибкой (*Миграционный кризис может повлиять на отмену виз для Украины // Nikmedia (http://nikmedia.com.ua/news/view/11824/migracionnyj_krizis_v_evrosoyuze_mozhet_povliyat_na_otmenu_viz_dlya_ukrainy). – 2015. – 17.09).*

Волинська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 412, з них:

- сільських – 379
- селищних – 22
- міських – 11

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - 74

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 52

1

(Уряд затвердив перспективні плани формування територій громад Волинської, Полтавської та Харківської областей // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/550>). – 2015. – 23.09).

Харківська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 459, з них:

- сільських – 381
- селищних – 60
- міських – 18

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою - 59

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 53

3

(Уряд затвердив перспективні плани формування територій громад Волинської, Полтавської та Харківської областей // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/550>). – 2015. – 23.09).

Полтавська область

Сучасний стан територіального устрою на базовому рівні



Проект перспективного плану формування територій громад



Кількість адміністративно-територіальних одиниць базового рівня

Загальна кількість рад – 503, з них:

- сільських – 467
- селищних – 21
- міських – 15

Об'єднаних територіальних громад схвалених обласною радою – 57

Об'єднаних територіальних громад включених до проекту розпорядження - 36

2

(Уряд затвердив перспективні плани формування територій громад Волинської, Полтавської та Харківської областей // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/550>). – 2015. – 23.09).

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ. ПРОГРЕС РЕФОРМИ



ПІДТРИМКА МІЖНАРОДНОГО СПІВТОВАРИСТВА

7 проектів МТД
90 млн. євро

Мінрегіон є бенефіціаром проектів з питань децентралізації міжнародної технічної допомоги
Заплановано з 2016 року на підтримку реалізації реформи від ЄС

Завдання Мінрегіону – координація залучення та ефективного використання міжнародної допомоги

СТАН ФОРМУВАННЯ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

159

Спроможні (об'єднані) громади (утворено, і оголошено перші вибори на 25.10.2015)

(794)

Територіальні громади, які добровільно об'єдналися

2

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09).

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ДАБІ – НАБЛИЖЕННЯ АДМІНПОСЛУГ ДО ЛЮДЕЙ



Адміністративні послуги будуть надаватися не лише на обласному рівні та у м. Києві, а також на місцевому рівні новоствореними органами держархбудконтролю

НАБЛИЖЕННЯ АДМІНПОСЛУГ ДО ЛЮДЕЙ:
ШВИДКІСТЬ, ЗРУЧНІСТЬ, ДОСТУПНІСТЬ

До 1 вересня 2015 року

Після 1 вересня 2015 року



3

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09).

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН




ЗЕМЛЯ УКРАЇНИ: РАЦІОНАЛЬНЕ ВИКОРИСТАННЯ І КОНТРОЛЬ

- ✓ Розпорядження землями за межами населених пунктів перейде об'єднаним громадам
- ✓ Частина державної власності на землі перейде в комунальну власність об'єднаних громад
- ✓ Контроль за використанням землі здійснює Держгеокадастр

4

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09).

 ЛІКВІДАЦІЯ КОРУПЦІЇ



БЕЗКОНТАКТНІ АДМІНПОСЛУГИ

- ✓ Всі адмінпослуги через ЦНАПи
- ✓ Всі адмінпослуги в електронному вигляді
- ✓ Демоніполізація надання адмінпослуг (нотаріуси, ОМС, банки)



ЗЕМЛЯ ГРОМАДЯНАМ В 2 ВІЗИТИ

- ✓ Регулювання цін на землевпорядні роботи
- ✓ Сесії по земельних питаннях – щодва тижні
- ✓ ЦНАПи: як уповноважені громадян

5

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09).

 ПЕРШОЧЕРГОВІ ЗАКОНОДАВЧІ ЗМІНИ



ПЕРЕДАЧА ПОВНОВАЖЕНЬ МІСЦЕВИМ ГРОМАДАМ ПО РОЗПОРЯДЖЕННЮ ЗЕМЛЯМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАСНОСТІ

Законопроект «Про внесення змін до ЗУ щодо делегування повноважень ОМС з розпорядження землями державної власності і посилення державного контролю за використанням та охороною земель»



КОНКУРЕНТНЕ ПРОВЕДЕННЯ ТОРГІВ

Прийнятий у II читанні законопроект №2279 «Про внесення змін до Земельного Кодексу України щодо проведення земельних торгів»



НОВА МЕТОДИКА НОРМАТИВНОЇ ОЦІНКИ ЗЕМЕЛЬ НА ОСНОВІ ВАРТОСТІ ОРЕНДИ

Постанова КМУ щодо «Затвердження Методики нормативної грошової оцінки земель с/г призначення»

6

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09).



ПРИНЦИПИ ПРОВЕДЕННЯ КОНКУРСУ ТА КРИТЕРІЇ ВІДБОРУ



Принципи проведення

- Максимальна відкритість: оприлюднення списків претендентів, онлайн трансляція засідань комісії, публічні обговорення кандидатур
- Неупередженість відбору – залучення незалежних експертів, врахування думки громадськості

Основні вимоги до відбору кандидатів

- вища освіта
- професійність
- позитивна репутація

Приоритетні критерії:

- без досвіду роботи на керівних посадах в системі Держкомзем
- готовність та спроможність впроваджувати реформи
- повне несприйняття корупції

Звільнення керівників обласних управлінь

- Полтавської
- Сумської
- Рівненської
- Тернопільської
- Харківської
- Івано-Франківської
- Кіровоградської
- Київської
- м.Київ
- Одеської
- Вінницької
- Хмельницької

7

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1027270550670708>. – 2015. – 22.09).

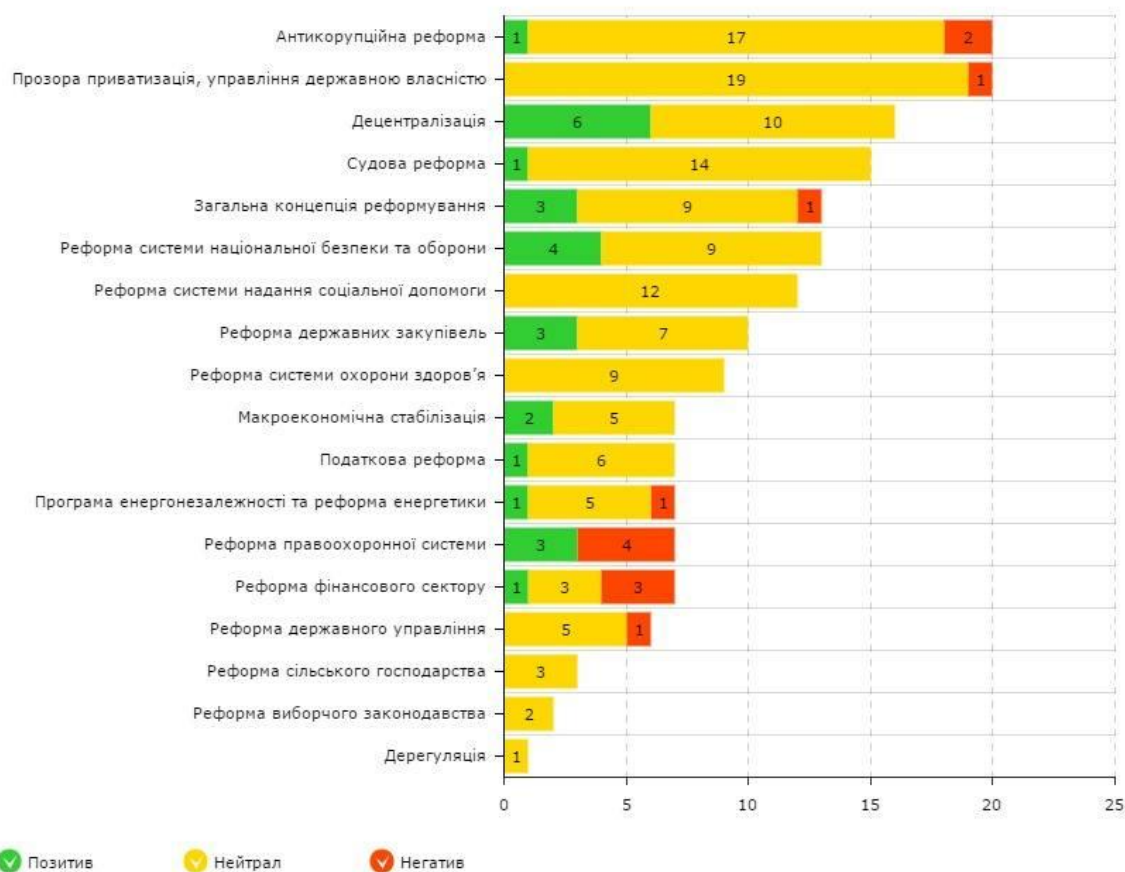
Умова	Розмір, млн євро	Відповідно до
<p>«Прийняти пакет законів про Державну службу ... для деполітизації і підвищення рівня професійності державної служби шляхом чіткого розмежування між політичною і адміністративною функціями та сприяти ефективному управлінню людськими ресурсами»*</p>	600	2й транш, Меморандум про взаєморозуміння між Україною та ЄС щодо отримання Україною макрофінансової допомоги ЄС у сумі до 1 мільярда 800 мільйонів євро, від 22.05.2015*
	105	2й транш, Угода про фінансування Контракту для України з розбудови держави, від 13.05.2014**
	≈90	Додаткове фінансування від ЄС на впровадження реформи при умові затвердження КМУ Стратегії та плану впровадження реформи державного управління

* http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/284_015/paran2#n2
 ** <http://www.me.gov.ua/Documents/Download?id=358135ee-d89e-42ea-b880-1879685f20d1>

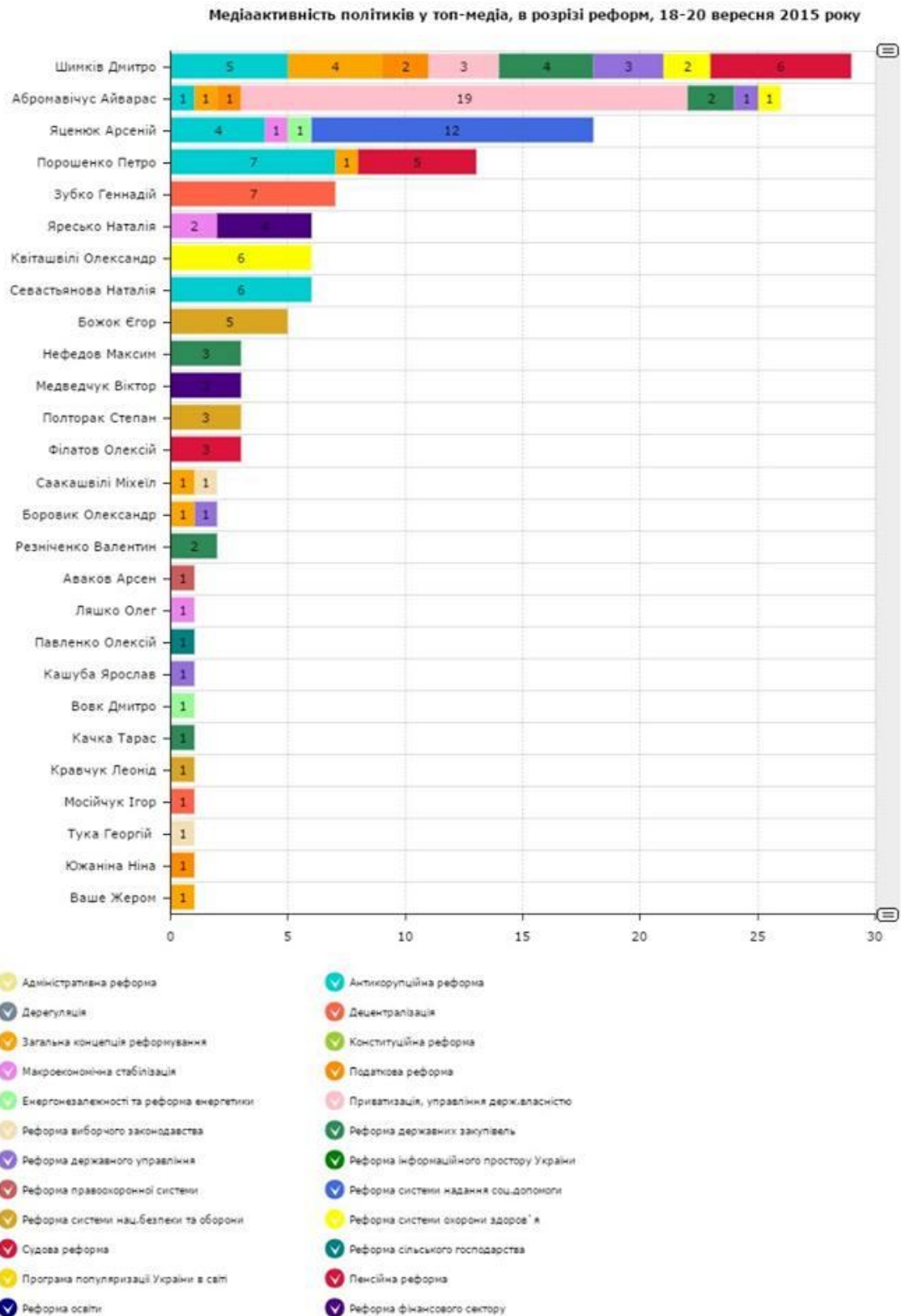
станом на вересень 2015 року
reforms.in.ua

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/534873383332165>. – 2015. – 22.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 18-20 вересня

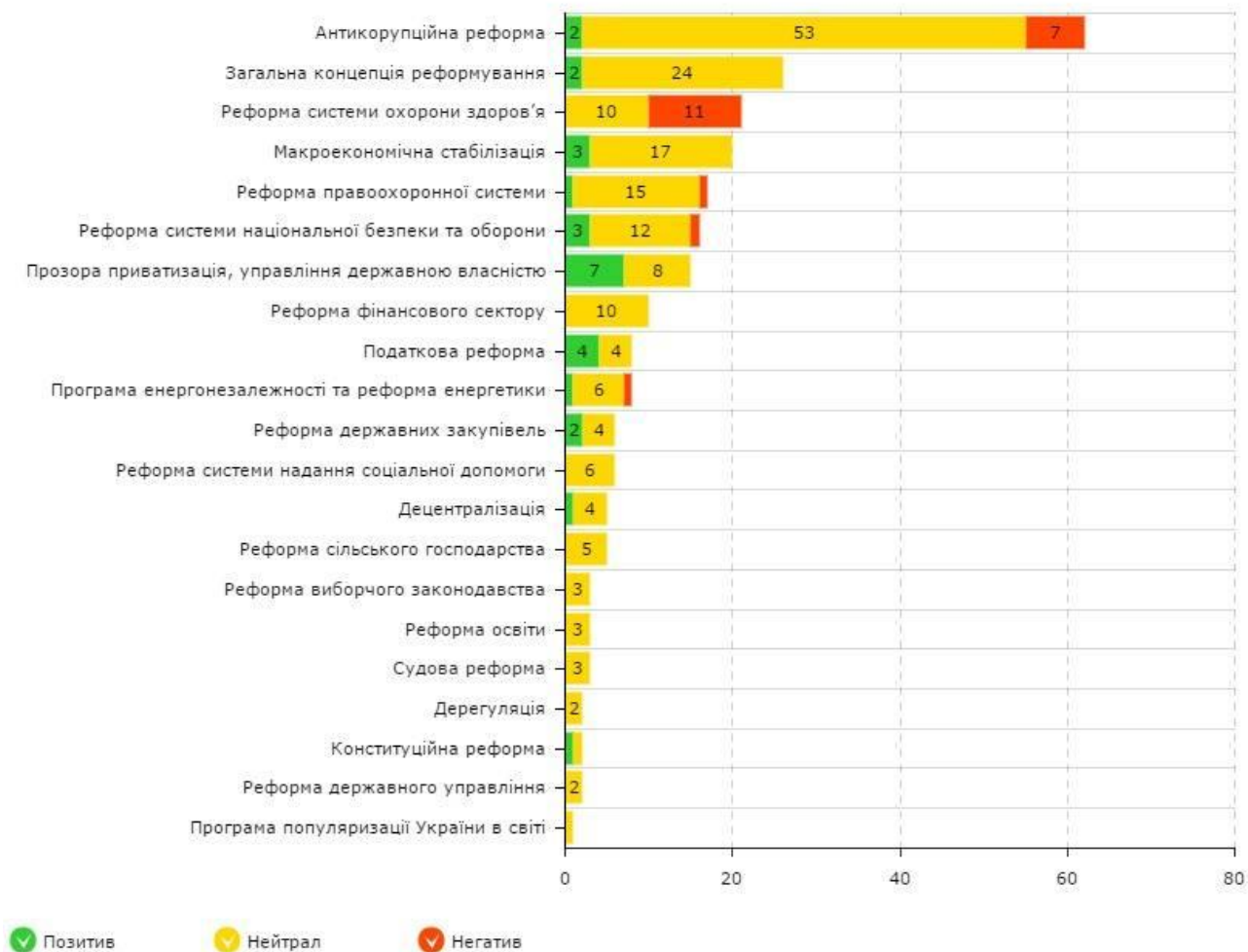


(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/606452362791103>. – 2015. –
21.09).



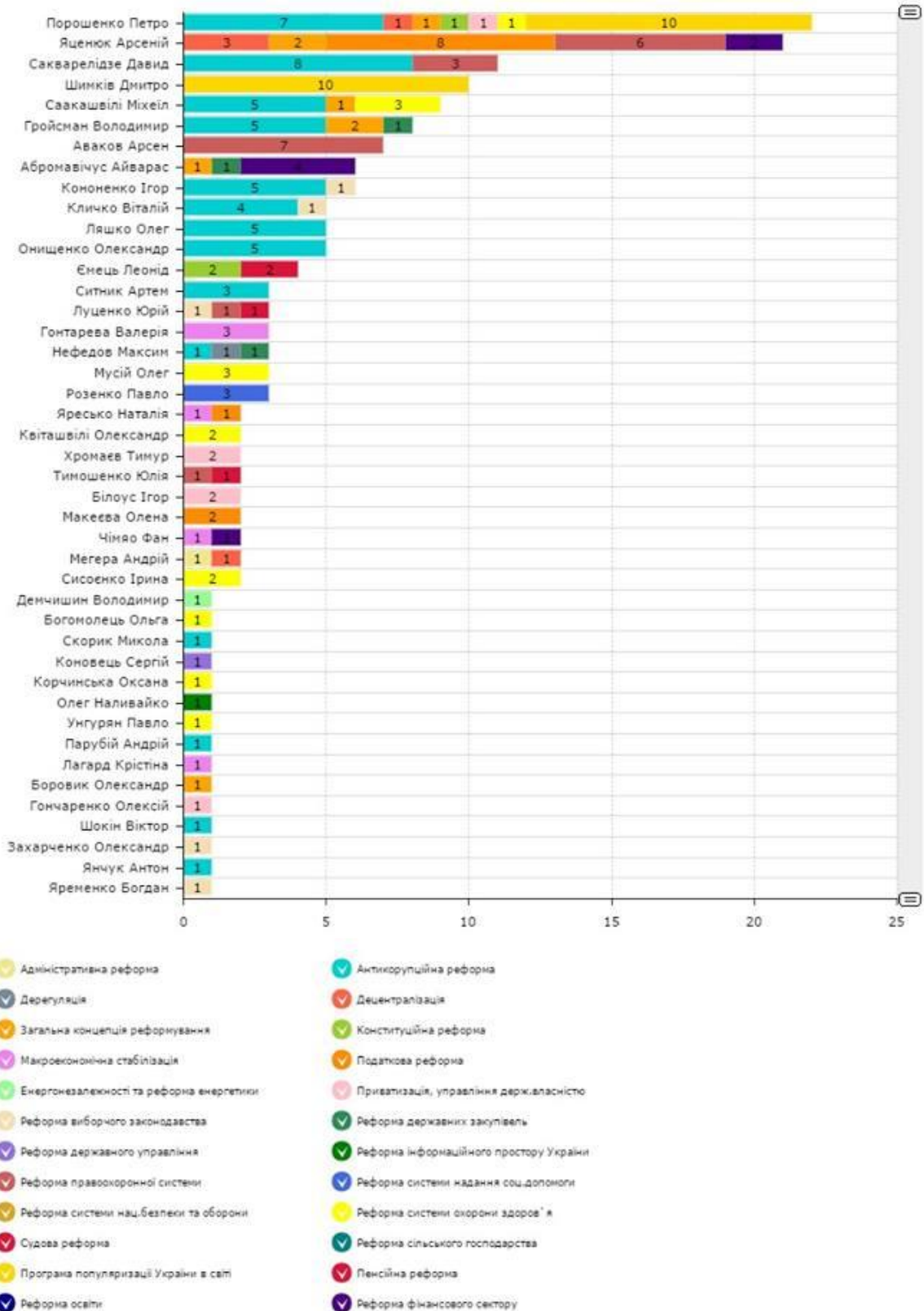
(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/606452362791103>. – 2015. – 21.09).

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 17 вересня 2015



*(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/605029169600089>. – 2015. –
18.09).*

Медіаактивність політиків у топ-медіа, в розрізі реформ, 17 вересня 2015 року



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/605029169600089>. – 2015. –
18.09).



**Фінансовий та земельний ресурс який
отримає громада в результаті об'єднання**

Назва громади	Фінансовий показник (тис.грн)		Земельний ресурс (га)	
	до об'єднання	після об'єднання	до об'єднання	після об'єднання
Заболотцівська т/г	836,1 / <u>0.303*</u>	1588,8 / <u>0.575*</u>	1103,6	10564,6
Гніздичівська т/г	1181,8 / <u>0.172*</u>	3904,9 / <u>0.569*</u>	1504,1	5757,3
Новострілицанська т/г			1682,3	7193,6
Тростянецька т/г	6856,8 / <u>0.867*</u>	8919,5 / <u>1.128*</u>	2925,7	18850,8
Бабинська т/г	1632,6 / <u>0.379*</u>	2259,5 / <u>0.525*</u>	800,5	4395,0
Бісковицька т/г	1125,1 / <u>0.181*</u>	2269,9 / <u>0.366*</u>	1618,6	5502,4
Вільшаницька т/г	196,7 / <u>0.643*</u>	555,7 / <u>1.805*</u>	604	4659
Воле-Баранецька т/г	536,3 / <u>0.102*</u>	1239,7 / <u>0.235*</u>	1870	6943
Дублянська т/г	737 / <u>0.231*</u>	1342 / <u>0.424*</u>	1200,3	6749

(Фінансові та земельні ресурси громад: до і після об'єднання // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/538>). – 2015. – 18.09).



**Фінансовий та земельний ресурс який
отримає громада в результаті об'єднання**

Назва громади	Фінансовий показник (тис.грн)		Земельний ресурс (га)	
	до об'єднання	після об'єднання	до об'єднання	після об'єднання
Луківська т/г	646,9 / <u>0.165*</u>	1155,0 / <u>0.294*</u>	477,7	3311
Новокалінівська т/г	1495,5 / <u>0.206*</u>	9714,6 / <u>1.337*</u>	1346	10828
Чуквянська т/г	469,1 / <u>0.132*</u>	923,7 / <u>0.259*</u>	1451	7682
Новомиська т/г	843,4 / <u>0.159*</u>	2119,0 / <u>0.400*</u>	4615,1	18631,6
Міженецька т/г	263,5 / <u>0.120*</u>	842,6 / <u>0.384*</u>	1077,8	4548,4
Грабовецька т/г	798,5 / <u>0.211*</u>	1525,2 / <u>0.404*</u>	573,7	3475

Примітка: * - на одного жителя

(Фінансові та земельні ресурси громад: до і після об'єднання // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/538>). – 2015. – 18.09).

15 шагов в рамках ассоциации

Украина должна реформировать суды, отдать власть в регионы, усилить границы и бороться с дискриминацией

1 КОНСТИТУЦИОННАЯ РЕФОРМА, ВКЛЮЧАЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЮ
41%
Изменения в Конституцию в части децентрализации приняты Радой в первом чтении.

2 ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА
—
Принят закон о местных выборах. Пока не приняты законы о финансировании партий и предвыборных кампаний.

3 БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ
36%
Создано Национальное антикоррупционное бюро, уже отобраны по конкурсу детективы, но не назначен антикоррупционный прокурор. Пока не создано Нацгентство по вопросам противодействия коррупции, в разработке — внесудебный механизм наблюдения за сферой доступа к информации.

4 СУДЕБНАЯ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ РЕФОРМЫ
51 и 40%
Уже принят Закон «Об обеспечении права на справедливый суд», разработаны изменения к Конституции в части судебной реформы, но не обновлен судейский корпус. Приняты законы о прокуратуре и полиции, патрульная полиция как проект запущена уже в нескольких городах. Планируется также создать Госбюро расследований, муниципальную полицию и институт детективов.

5 РЕФОРМА ГОСУПРАВЛЕНИЯ
30%
Пока в разработке — Закон «О госслужбе» и службе в органах местного самоуправления. Постепен-

но сокращают число госслужащих и оптимизируют расходы на обеспечение госорганов.

6 ДЕРЕГУЛЯЦИЯ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
30%
Частично реализована налоговая реформа, в разработке — новый Трудовой кодекс. Предусматривает также упрощение процедур в сфере строительства, уменьшение числа контролирующих органов, принятие законов о лицензировании, техрегламентах и стандартизации в соответствии со стандартами ЕС.

7 РЕФОРМА СИСТЕМЫ ГОСЗАКУПОК
40%
Принят закон об упрощении системы госзакупок, в октябре должен быть принят закон о переводе их в электронный формат. Также принят закон об открытом доступе к базам данных госзакупок и реестру юрист.

8 НАЛОГОВАЯ РЕФОРМА
57%
Число налогов уменьшили с 22 до 9, планируется уменьшить фискальное давление на фонд оплаты труда, модернизировать налог на прибыль и реформировать НДС. Новый Налоговый кодекс рассмотрят в октябре-ноябре.

9 РЕФОРМА ЭНЕРГОСЕКТОРА
29%
Пока в процессе: планируется модернизация ГТС, интеграция нашей энергосистемы в сеть европейских энергосистем, принятие нового Кодекса о недрах и реконструкция жилья по новым стандартам энергоэффективности. 10. Реформа здравоохранения (прогресс — 51%). Предусматривает дерегуляцию фармацевтической сферы, модернизацию системы закупок, реорганизацию сети больниц и их автономизацию. Проекты пока не рассмотрены Радой.

11 РЕФОРМА ОБРАЗОВАНИЯ
48%
Принят закон о высшем образовании, на очереди — законы о

среднем и профильном образовании (обещали рассмотреть в сентябре-октябре). Предусматривает также возвращение к 12-летней системе обучения в школах и автономизацию вузов.

12 УЛУЧШЕНИЕ СИТУАЦИИ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА
—
В процессе. Предусматривает более полную реализацию мандата омбудсмена, внедрение международных стандартов по правам человека, к примеру по защите прав инвалидов, борьбе со всеми видами нетерпимости, включая гомофобию и усиление защиты прав журналистов, а также борьбу с торговлей людьми и пытками в тюрьмах.

13 УСИЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ
—
В процессе: предусматривает принятие законов о защите персональных данных, а также борьбу с подделками и пиратством, в том числе интернет-пиратством.

14 ВЫПОЛНЕНИЕ ПЛАНА ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВИЗОВОГО РЕЖИМА
—
Внедрены биметрические загранпаспорта, планируется постепенно вывести из обихода старые паспорта, проводится реформа Госмиграционной службы. От Украины требуют также модернизировать охрану границ, усилить борьбу с нелегальной миграцией, успешно бороться с организованной преступностью, коррупцией, наркоторговлей и защищать меньшинства.

15 УЛУЧШЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ
—
Предусматривает имплементацию Национальной экологической стратегии и более эффективное использование ресурсов.

*Прогресс подсчитан самой же властью на сайте Национального Совета реформ.

41% прогресс

Данные: сайт Национального Совета реформ

«Сегодня» | Ю.К.

(Дорога к ЕС: какую часть пути прошла Украина // Сегодня.ua. (http://www.segodnya.ua/politics/pnews/doroga-k-es-skolko-my-proshli-infografika-650140.html). – 2015. – 17.09).

Яких реформ хочуть українці в першу чергу

СІД СЛОВО І ДІЛО
НАРОДНИЙ КОНТРОЛЬ

Антикорупційна реформа



Реформа органів правопорядку



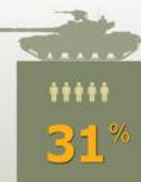
Пенсійна реформа та реформа соціального захисту



Реформа системи охорони здоров'я



Реформа армії, зміцнення обороноздатності



Процентне співвідношення до загальної кількості населення

За даними фонду «Демократичні ініціативи»

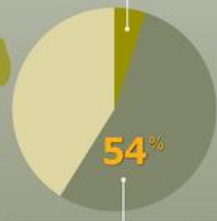
Статистика по Одеській області



Радник одеського губернатора Саша Боровик:

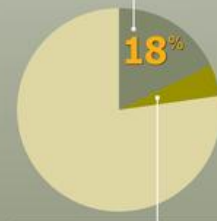
«Люди хочуть і чекають швидких реформ, але не знають, що це означає. На жаль, вони не бачать зв'язку між інвестиціями та добробутом...»

5% опитаних думають, що в Україні проходять зміни і їх швидкість прийнятна



говорять, що змін немає взагалі

Чи готові ви знянути паски заради того, щоб через якийсь час поліпшити свій добробут? Позитивно відповіли



однозначно ТАК відповіли 5%

НАЙВАЖЛИВІША ПРОБЛЕМА ДЛЯ ОПИТАНИХ

41% безробіття і низькі зарплати

НАЙМЕНША ПРОБЛЕМА ЗА ЗНАЧИМІСТЮ

2% інвестиції і питання землі

83% практично проти приватизації

вважають, що 4000 держпідприємств повинні залишатися в руках держави

вважають, що більшість таких підприємств мають залишатися в держави

(Яких реформ хочуть українці? // Слово і Діло
(<http://www.slovoidilo.ua/2015/09/14/infografika/polityka/yakix-reform-xochut-ukrayinczi>). – 2015. – 14.09).