

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

Випуск 50

(огляд матеріалів ЗМІ за 24 – 30 вересня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
На шляху до членства України в НАТО: ключові аспекти.....	2
2. БЛОГОСФЕРА.....	7
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	18
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	23
Офіційна інформація.....	23
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	47
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації	59
Експертний погляд.....	65
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	89
Офіційна інформація	89
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	94
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації	98
Експертний погляд	102
6. ПРОГНОЗИ.....	105
7. ІНФОГРАФІКА.....	107

Київ 2015

Аналітичний коментар

*Т. Копитко,
б-р I кат. ФПУ,*

На шляху до членства України в НАТО: ключові аспекти

21 вересня з дводенним візитом, Україну відвідав Генеральний секретар НАТО Єнс Столтенберг. Для нашої держави даний візит є важливою подією, адже ще 2008-го року, на саміті в Бухаресті керівники країн-членів НАТО постановили, що одного дня Україна стане членом НАТО. На порядку денному розглядалися основні питання щодо початку роботи по двох нових програмах співпраці між Україною та НАТО, а саме проекту з розмінування та можливостей для розвитку проекту в галузі стратегічних комунікацій та питання створення представництва НАТО в Україні. Також, у ході візиту Генеральний секретар НАТО приймав участь у відкритті спільних навчань НАТО-Україна спрямованих на ліквідацію наслідків надзвичайних ситуацій «Україна–2015», крім того, глава Альянсу провів зустріч із представниками Національної Ради Безпеки та Оборони України.

На сьогодні між військово-політичним блоком НАТО та Міноборони України підписана додаткова угода, яка надасть можливість забезпечувати Україну матеріально-технічними цінностями з метою забезпечення здійснення програм в рамках реформування системи логістики Збройних Сил. На думку директора фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва Ірини Бекешкіної: «Головними мотивами підтримки членства в НАТО громадяни України називають, посилення безпеки та сподівання, що НАТО допоможе зміцнити й модернізувати українську армію» (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27189562.html>). – 2015. – 14.08).

На підтвердження думки експерта, слід зазначити, що 2 вересня 2015 року Президент Петро Порошенко підписав Указ «Про нову редакцію Воєнної доктрини України». Доктрина визначає воєнно-політичні виклики, які можуть перерости в загрозу застосування воєнної сили проти України. Цілі та основні завдання воєнної політики, згідно з Доктриною, виходять з того, що Україна прагне підтримувати дружні відносини з усіма державами світу на основі міжнародних договорів, укладених на принципах рівноправності, невтручання у внутрішні справи, взаємоповаги до незалежності, суверенітету та територіальної цілісності.

Воєнна доктрина забезпечує створення ефективного сектору безпеки і оборони і дає можливість збройним силам дати відсіч зовнішній агресії. Система розвитку Збройних Сил України має покладатись на стандарти збройних сил держав – членів НАТО. Перший президент України Леонід Кравчук також підтримує намагання України до реформування збройних сил та стверджує, що на сьогодні українська влада мусить конкретно приступити

до практичних кроків по підготовці до вступу України в НАТО (<http://uacrisis.org/ru/33945-genshtab-zsu-3>). – 2015. – 21.09).

Останнім часом в українському суспільстві значно зросла підтримка вступу України до НАТО. За результатами соціологічного опитування Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва та соціологічної служби Центру Разумкова, підтримка НАТО, як найбільш надійної гарантії безпеки України становила 36% у липні 2015 року. 3 роки тому, на підтримку НАТО покладалося лише 12%, що є доказом того, що анексія Криму та агресія Росії на Сході радикально змінили думки населення в Україні. Існують також істотні відмінності щодо ставлення до НАТО в регіонах України, «За» членство України в НАТО проголосували б у Західному регіоні («за» – 89%, «проти» – 4%), Центральному (відповідно, 73% та 19%) та Південному (відповідно, 61% і 40%). «Проти» членства України в НАТО проголосувала б більшість у Східному регіоні («проти» – 64%, «за» – 30%) та на Донбасі (відповідно, 54% і 36%).

Як йдеться у дослідженні, головний «аргумент» противників НАТО залишається тим самим, що й в попередні роки: на їхню думку, «це може втягнути Україну у військові дії НАТО», втім, ця позиція зменшилася у своїй вазі з 63% у 2012 році до 50% у 2015-му. Так само менше став важити й давній стереотип противників НАТО, що «НАТО є агресивним імперіалістичним блоком» (46% у 2012 році і 37% – у 2015-му). На попередньому рівні залишилося переконання противників НАТО, що «Україна в принципі має бути позаблоковою державою» (34% у 2012 році і 32% у 2015-му) (<https://ukraine-office.eu/24-09-2015-public-opinion-ukraines-membership-in-nato-razumkov-centre-dif/>). – 2015. – 24.09).

«Зараз для України головне – це здійснювати реформи, і не лише у військовій сфері, рухатися в напрямі виконання зобов'язань і досягнення стандартів члена НАТО», – зазначає експерт з питань зовнішньої політики та міжнародної безпеки Центру Разумкова Олексій Мельник. «Дуже важливо мати формальні зобов'язання, але не менш важливо мати неформальний рівень відносин, те, що називається солідарністю, те що називається відчуттям члена єдиної європейської сім'ї. Це те, чого бракує зараз Україні більше, ніж формалізації стосунків з НАТО чи з ЄС. Усі фактори – суспільна підтримка, виконання необхідних параметрів та підтримка державами-членами НАТО – мають збігтися у часі. Тільки тоді подання заявки Україною на вступ до альянсу матиме стовідсоткову гарантію», – резюмував експерт (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27259520.html>). – 2015. – 21.09).

У першу чергу, українське військо має бути зацікавлене значною фінансовою підтримкою з боку держави, особливо це стосується військових за контрактом, а також забезпечене високоякісною матеріально-технічною базою. На сьогодні вже розроблені положення, які передбачають фактори, покликані здійснювати мотивацію військовослужбовців, що несуть службу за контрактом, у вигляді одноразові виплати при підписанні контракту, в залежності від періоду, на який відбувається підписання договору (на півроку чи на більш тривалий термін). За словами офіцера військомату Запоріжжя

Михайла Логвинова, всім строковикам при вступі на службу здійснюють виплату одноразової матеріальної допомоги в розмірі майже 2,5 тис. грн (http://antikor.com.ua/articles/65544porjadok_prizovu_zminenij_v_ukrajinsjku_armiju_teper_zabiratimutj_po-novomu. – 2015. – 29.09). З приводу цього, у своїх інтерв'ю Президент України неодноразово заявляв, що контрактна складова українського війська в подальшому буде зростати, а у Державному бюджеті необхідно передбачити і стимулювати зростання грошового забезпечення українського воїна. У зв'язку з цим, на період із січня по вересень 2015 року українські платники податків сплатили до державного бюджету понад 5,6 мільярда гривень військового збору, що на 15,1% більше, ніж заплановано, така тенденція дійсно дає надію на реформування збройних сил, адже даний податок, прийнятий у серпні минулого року раніше не стягувався із громадян України і його можна вважати, як здійснену додаткову фінансову інвестицію у військову галузь.

У ході візиту до України Генеральний секретар НАТО Єнс Столтенберг дав зрозуміти українській владі, що НАТО підтримує Україну за багатьма напрямками розвитку та реформування: «НАТО співпрацює з Україною у багатьох галузях, а ми в свою чергу, надаємо політичну і практичну підтримку. (...) Ми працюємо з нею в сферах удосконалення командування і управління, кібербезпеки, логістики та багатьох інших галузях. Ми допомагаємо українцям модернізувати свої збройні сили». «Ми дуже цінуємо те, що зараз маємо можливість тут спостерігати, Україна зараз дійсно реформує, модернізує, покращує боєздатність багатьох військових структур, вона стає все більш, як ми це називаємо, сумісною, здатною співпрацювати з НАТО завдяки впровадженню «натовських» стандартів і модернізації Збройних Сил України» (<http://inosmi.ru/world/20150923/230424535.html>). – 2015. – 23.09).

Одним із головних питань, що мали на меті розглянути представники вищих органів України із генеральним секретарем НАТО, стало відкриття у Києві представництва НАТО, діяльність якого буде полягати в організації та підписанні різних політичних контрактів та здійсненні практичної допомоги у сфері реформування. Створення даного органу є важливим кроком, адже це є основний інструмент імплементації вже досягнутих домовленостей.

У результаті ділових перемовин Міністр закордонних справ України Павло Клімкін і генеральний секретар НАТО Єнс Столтенберг підписали Угоду щодо статусу представництва Альянсу в Україні. За офіційною інформацією, ще у 1997 році, НАТО мало в Україні Центр інформації та документації зі статусом дипломатичної місії. На сьогодні в Центрі працює один співробітник Альянсу, а також 13 службовців в Офісі зв'язку НАТО, включаючи двох військовослужбовців. Підписаний уповноваженими особами документ відображає розвиток спільної діяльності між Україною та НАТО і передбачає визначення статусу радників НАТО, які консультують українські інституції щодо проведення реформи у сфері оборони та розробки політики державної безпеки. Крім того, угодою оновлюється законодавча основа діяльності радників НАТО.

Вагомим кроком до посилення оборонно-технічного співробітництва між Україною і НАТО та усунення штучних і суб'єктивних обмежень в цій важливій сфері стало також підписання Дорожньої карти програми «Партнерства зі стратегічних комунікацій» між РНБО України та Міжнародним секретаріатом НАТО, яка спрямована на здійснення комплексної підтримки України у сфері стратегічних комунікацій, зокрема протидії російській пропаганді та інформуванні громадськості про події в Україні.

При цьому, на переконання Президента України П. Порошенка, до повноцінного вступу в Альянс нам потрібно ще готуватися, «необхідно зробити все можливе, щоб Україна стала членом Європейського Союзу, а критерії НАТО залишаються такими ж – 99% реформ повинні відповідати не тільки стандартам ЄС, але й НАТО. Це демократизація, боротьба з корупцією, верховенство права, інвестиційний клімат, сектор безпеки і т.д. Ми зараз рішуче і серйозно впроваджуємо ці реформи в нашій країні» (<http://www.apsny.ge/2015/pol/1442951168.php>). – 2015. – 22.09). Більшість експертів переконані, що продовження проведення реформ, які вимагає НАТО, тільки прискорить вступ України до Альянсу. До того ж Президент наголосив, що після втілення необхідних реформ у державі він прийме рішення про проведення всенародного референдуму щодо вступу України до НАТО, адже саме теорія і практика НАТО полягає в тому, що бути чи не бути державі в НАТО вирішує народ на всенародному обговоренні. З цього приводу перший Президент України, голова «Руху за Україну в НАТО» Леонід Кравчук висловився за підтримку позиції П. Порошенка, «що він врешті-решт добився, що Україна позбулася цієї схеми позаблоковості і стала в системі глобальних відносин як суб'єкт міжнародного права (...)» (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27268305.html>). – 2015. – 24.09).

Далекоглядність та перспективність заходів української влади на шляху до вступу України в Альянс не заперечує і військовий експерт Валентин Бадрак, однак зауважує, що «з огляду на перспективність всіх планів із реформування даної галузі, НАТО сьогодні готове до офсетних схем, що означає передусім інвестиції в певні оборонні потужності і готовність до передачі технологій. Тобто не рибку, а вудку нам НАТО може дати, але Україна може претендувати на членство в Альянсі лише тоді, коли вона стане належним партнером, бо сьогодні ми не є активом для НАТО, а пасив НАТО не придбає» (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27264261.html>). – 2015. – 23.09). Тому, на думку експерта, на сьогодні надзвичайно важливими є два чинники – це не стільки зосередитися на необхідності щодо заяв про вступ до НАТО, приєднання до Альянсу, а все ж таки перевести всі справи в практичну площину. Перша позиція – це реформування оборонного сектора. І тут НАТО надає нам безпрецедентну допомогу, що є дуже важливим, тому що ми у такий спосіб, не здійснюючи зайві заяви такого формату, можемо досягти, дійсно, такої сумісності і фактично досягти рівня, коли зможемо бути дуже цікавим партнером для НАТО. Нам треба довести, що ми є актив для НАТО, окрім нашої території, окрім військово-транспортних

можливостей, і ми вже це доводимо. Другий аспект – це військово-технічне співробітництво. Зараз і до сьогодні українська влада зосереджувалася на тому, щоб просити про військово-технічну допомогу, про зброю тощо. Сьогодні символічний візит очільника НАТО – дуже важлива, знакова підтримка; і участь в засіданні Раді національної безпеки та оборони – знак того, що НАТО готовий до нового рівня військово-технічного співробітництва. Це означає для України можливість і необхідність отримання технологій західних оборонних компаній і враховуючи, що наш оборонно-промисловий комплекс є абсолютно не схожим на комплекси усіх країн, які приєдналися до НАТО, нам необхідно не стільки купувати зброю або просити якусь зброю, скільки її створювати на наших оборонних потужностях (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27264425.html>. – 2015. – 23.09).

Тому на питання «Чи готова Україна до вступу в НАТО?» на сьогодні немає однозначної відповіді, процес входження до військово-політичного блоку НАТО має більш стимулюючий характер в плані впровадження внутрішньополітичних та соціально-економічних реформ, що вимагає політичної волі керівництва держави, а також значного залучення зовнішньої підтримки.

Блогосфера

Веста Малолітнева, провідний юрист Інституту економіко-правових досліджень НАН України:

Співробітниками Інституту економіко-правових досліджень НАН України досліджується тема активізації підприємницької діяльності внутрішньо переміщених осіб. Наразі в Україні існує нагальна потреба вирішення проблем внутрішньо переміщених осіб, особливо суб'єктів господарювання, які займалися підприємницькою діяльністю на території Луганської та Донецької областей. Відповідно до офіційних статистичних даних кількість малих та середніх підприємств на території Луганської та Донецької областей у 2014 р. у порівнянні з 2013 р. зменшилася у 2 рази. Відповідно до даних Державної служби зайнятості України з 1,5 млн. внутрішньо переміщених осіб 347 тис. особи працездатного віку. Питання активізації підприємницької діяльності таких осіб набуває важливого значення, адже вони забезпечують не тільки свою зайнятість, але дають робочі місця іншим, сплачують податки, що допоможе у певній мірі знизити рівень соціальної напруги, яка склалася внаслідок подій, що наразі відбуваються на сході країни. Значна кількість підприємств та громадян-підприємців, яким вдалося переїхати, перевезти обладнання, стикаються з такими проблемами, як пошук нових ринків збуту своєї продукції, своїх споживачів, партнерів, завоювання репутації на новому ринку. Втім, наразі внутрішньо переміщені особи-підприємці можуть отримати доступ до значного за обсягами ринку – ринку державних закупівель. В ідповідно до офіційних даних Державної служби статистики у 2014 р. він складав майже 113 млрд. грн., що становить значні закупівельні можливості для підприємств, які шукають новий ринок збуту. При тому, що для малих та середніх суб'єктів господарювання завдяки проведенню реформи системи державних закупівель наразі з'явилася нова можливість взяти участь у державних закупівлях переважно невеликої вартості - у електронних закупівлях в системі Прозорро.

Так, на сьогодні для суб'єктів господарювання, у т.ч. для внутрішньо переміщених осіб-підприємців є доступними дві системи державних закупівель.

1. Державні закупівлі, які за своєю вартістю перевищують для товарів – 200 тис. грн., для робіт – 1,2 млн грн. Ці закупівлі детально регламентовані законом, вони проводяться лише з додержанням дуже чітких та детально регламентованих правил. За багато років ця система себе значно дискредитувала через високий рівень корупції та бюрократизму. Для того, щоб взяти участь у таких закупівлях як учасники, так і замовники мають підготувати та перевірити сотні сторінок паперових документів. Підприємцю, який бажає взяти участь у закупівлі, необхідно надати значну кількість довідок, відсутність яких дає підстави для відхилення його

пропозиції, наприклад, підтвердити, що він не визнаний банкрутом або відносно нього не відкрито ліквідаційну процедуру, не має заборгованості із сплати податків і зборів тощо. Згідно з реформою, а саме: з прийняттям нещодавно закону про внесення змін до законодавства з державних закупівель, представляти документи буде лише потенційний переможець, що значно полегшує участь. Крім того, замовник не вимагатиме документального підтвердження інформації про відповідність певним вимогам у разі, якщо така інформація міститься у відкритих єдиних державних реєстрах, доступ до яких є вільним. Більш того, ряд внесених змін до законодавства з державних закупівель має антикорупційну спрямованість. Отже, поступово такі державні закупівлі є більш доступними для малих та середніх підприємств.

2. Допорогові державні закупівлі, тобто закупівлі до 200 тис. грн для товарів та 1,2 млн грн для робіт. Дані закупівлі як раз можуть бути цікавими для малих та середніх суб'єктів господарювання, у т.ч. для внутрішньо переміщених осіб-підприємців. Більше того, на такі закупівлі не розповсюджуються ті чіткі та детальні правила, які передбачені законами з державних закупівель. Зараз в Україні починається процес електронізації закупівель. Звичайно, електронізація закупівель не вирішує всі наявні проблеми, втім у значній частині усуває людський фактор і робить правила більш чесними та прозорими.

Наразі в Україні запроваджено пілотний проект із здійснення електронних державних закупівель Прозорро, в межах якого проводяться допорогові закупівлі. На даний момент дана система належить міжнародній організації з питань боротьби з корупцією Transparency international. З часом планується передати систему у власність держави.

Система Прозорро складається з центральної бази даних, модулю аукціону і торговельних майданчиків. Майданчики працюють з центральною базою даних, а постачальники, тобто підприємства, які бажають постачати продукти, будуть працювати з торговельними майданчиками. Учасник може обрати будь-який із майданчиків, що підключені до системи. Оголошення про закупівлю замовник розміщує на одному з майданчиків, яке через центральну базу даних стає доступним на всіх майданчиках. Майданчики різняться між собою відповідними інтерфейсами, набором додаткових сервісів. Тобто підприємству не потрібно реєструватися на всіх майданчиках, а достатньо обрати зручний для нього і користуватися ним.

Якщо дуже загально описати роботу системи, вона полягає у наступному. Замовник розміщує на одному з торговельних майданчиків оголошення про закупівлю, бажаючі учасники у відповідні строки подають свої пропозиції, беруть участь у он-лайн аукціоні на пониження ціни, і перемагає пропозиція з найменшою ціною. Після цього замовник перевіряє учасника на відповідність певним вимогам, і укладається договір. Все це відбувається в електронному форматі.

Головна перевага цієї системи полягає навіть не у спрощенні участі в таких закупівлях, що, звісно, є великим плюсом для всіх, а у самій ідеї

системи. Так, від замовника вимагається лише правильно та чітко сформулювати свої вимоги, а далі все робить ринок. Тут підключаються комерційні електронні торговельні майданчики, як платформа для проведення торгів, де всі бажаючі учасники подають свої цінові пропозиції, і визначається переможець. При цьому, під час аукціону ніхто не знає своїх конкурентів, весь процес є анонімним. Тобто замовник позбавлений головних важелів неправомірного “впливу” на потенційних учасників.

Якщо коротко зупинитися на основних перевагах системи для суб'єктів господарювання, то вони полягають у наступному:

1. Зручність – весь процес проходить в електронній формі. Все що потрібно підприємцю на першому етапі для того, щоб взяти участь, це комп'ютер та інтернет. Підприємець може продавати свій товар, не виходячи із дому.

2. Нові закупівельні можливості – наразі всі підприємства можуть отримати інформацію про закупівлі невеликої вартості і взяти в них участь. Раніше система допорогових закупівель була закритою. Приблизна вартість допорогових закупівель становить приблизно 120 млрд грн. Закупівельні можливості збільшуються щоденно по мірі приєднання до системи нових замовників. Наразі їх у системі 784. Одними із найбільших замовників виступають Міністерство оборони, Міністерство інфраструктури, Міністерство юстиції, НАЕК Енергоатом, Міністерство освіти та ін. У цьому контексті слід вказати, що всі замовники поки проводять допорогові закупівлі (200 тис для товарів та 1,2 млн для робіт), а Міністерство оборони, яке виступає одним із найбільших замовників, проводить закупівлі в системі Прозорро без вартісних обмежень відповідно до Розпорядження КМУ «Про проведення експерименту із застосування електронних засобів під час здійснення переговорної процедури закупівлі». Отже, пропонується підприємствам звернути увагу на закупівлі, що проводяться Міністерством оборони в межах системи Прозорро. У системі вже проведено майже 11 тис. аукціонів.

3. Прозорість – всі документи та інформація у системі обов'язково завантажуються в електронному форматі та знаходиться у вільному доступі не тільки для учасників закупівлі, але й для всіх бажаючих. Крім того, наразі розроблено модуль аналітики, де можна проаналізувати дані про всі закупівлі, які проводяться у системі (<http://bi.prozorro.org>).

4. Доступна плата за участь у закупівлях до моменту передачі системи Прозорро у власність держави участь у закупівлях для учасників є безкоштовною, якщо вартість закупівлі не перевищує 35 тис. грн, якщо перевищує 175 грн за подачу пропозиції.

5. Посткваліфікація – всі документи про відповідність вимогам замовника подає лише підприємство-переможець аукціону.

Звичайно, система не позбавлена певних недоліків.

1. Прозорро – пілотний проект, і здійснення закупівель у цій системі не регулюється на законодавчому рівні. Тому справедливо виникає опасіння, що до замовників, для яких постачатимуть продукцію підприємства, можуть

виникнути питання від контролюючих органів, а відповідно і до цих підприємств. Втім, важливо зазначити, що 20 травня 2015 р. було прийнято Розпорядження КМУ «Про реалізацію пілотного проекту щодо впровадження процедури електронних закупівель товарів» № 501-р, яким даний пілотний проект було схвалено на офіційному рівні, і учасники із замовниками можуть спокійно брати участь у електронних закупівлях, спираючись на вказане Розпорядження КМУ, не боячись претензій з боку, наприклад, Державної фінансової інспекції. Крім того, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України вже розробляється проект Закону України «Про публічні закупівлі», який передбачатиме перехід всіх закупівель на електронний формат.

2. У системі можуть брати участь недобросовісні учасники, як їх ще називають у системі – тролі, які під час проведення аукціону можуть занижувати ціну до невідповідної межі (нижче собівартості). Система налаштована так, що перемагає найнижча ціна. Втім, якщо це недобросовісний учасник та троль, він не пройде наступний за аукціоном етап кваліфікації. І тоді замовник переходить до наступного за ціною учасника, яким можете бути добросовісне підприємство, яке не понизило свою пропозицію нижче своїх технологічних та виробничих можливостей.

3. Здійснення закупівель в системі Прозорро не регламентовано на законодавчому рівні, отже замовник може знаходити різні лазівки для того, щоб її обійти. Наприклад, може встановлювати маленький період подачі учасниками пропозицій (1-2 дні), щоб не допустити до участі учасників, а потім за відміни процедури укласти прямий договір зі «своїм» постачальником. На даний момент учасник може оскаржити підозрілі дії замовника. Поки що сама процедура і вимоги до скарги відсутні. На даний момент підприємець у довільній формі описує проблему, яка виникла, і направляє на відповідні електронні адреси: Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Антимонопольного комітету України та міжнародної організації Transparency international .

4. На даний момент у системі Прозорро можливе зловживання замовниками шляхом виписування специфікацій під «своїх» конкретних виробників. При виявленні такого факту, по-перше, учасник може оскаржити дії замовника. По-друге, експертами системи розробляються типові специфікації щодо конкретних видів товарів. Такі специфікації вже розроблено, наприклад, щодо шоколаду, кави розчинної та меленої, вуличних світильників та ін.

5. У системі переважно здійснюються закупівлі простих стандартизованих товарів, які у більшій своїй кількості не розробляються за окремою специфікацією, і критерієм оцінки для яких виступає лише ціна. Втім, наразі Міністерством економічного розвитку і торгівлі України розробляється проект Закону «Про публічні закупівлі», яким передбачено в межах електронних закупівель встановлювати і інші критерії оцінки пропозицій, що дозволить закуповувати складні товари та послуги.

Наразі переваги системи переважають над її недоліками.

*Саме в межах Прозорро малі та середні суб'єкти господарювання, зокрема внутрішньо переміщені особи-підприємці можуть отримати новий, значний за обсягами ринок для збуту своєї продукції за спрощеною процедурою, тобто без необхідності додаткового просування свого товару, реклами, пошуку партнерів тощо. Отже, у малих та середніх підприємств внутрішньо переміщених осіб з'являються нові можливості заробляти. Нова електронна система дає поштовх для початку своєї підприємницької діяльності на новому місці (**Державні закупівлі як засіб активізації підприємницької діяльності** // <http://blog.liga.net/user/vmalolytneva/article/19446.aspx>. – 2015. – 30.09).*

Леонід Ємець, народний депутат України:

В якості преамбули хочу розповісти про одну абсолютно реальну ситуацію. Спир, сторони вирішили звернутися до суду. Хтось добіг до судді господарського суду першим і «домовився» про виграш у справі. Адвокати іншої сторони спробували зробити те ж саме, але суддя попався «чесний», з принципами і прямо заявив що торги влаштовувати не буде, а рішення вже визначене. Проте адвокати не даремно юрфаки закінчували – пішли до судді цивільного суду і домовилися з ним. У підсумку, кожна зі сторін отримала переможне для себе рішення суду. Далі те саме і в апеляції, і у вищих господарських та цивільних судах. Доходять до Верховного суду. Там справи потрапляють до однієї палати, проте до різних суддів. І що ви думаєте? Тадам! Судді Верховного суду ухвалюють протилежні рішення. А Верховний суд ще умудряється роз'яснити ситуацію, зазначивши, що з юридичної точки зору, судді можуть і мають приймати власні рішення спираючись на розуміння закону та обставин справи.

Власне ця історія наочно демонструє ті ключові завдання, які має вирішити судова реформа.

1. Замінити усіх суддів.

З чинними суддями чесного суду не побудувати. Коли вони стогнали, що всі зловживання – через тиск і примус керівництва, парламент дав їм закон, яким позбавив себе право призначати керівників суду. Тепер судді самі обирають собі керівництво. І що ж у підсумку? 85% судів переобрали старе керівництво. А корупція якою була, такою і залишилася.

2. Спростити систему судів.

Достатньо районного суду, апеляції та Верховного суду. Без усіляких господарських, адміністративних та вищих спеціалізованих.

3. Забезпечити єдність судової практики.

Не можуть за однаковими по суті справами бути різні рішення. Інакше судова тяганина не скінчиться ніколи.

Це три обов'язкові елементи, без яких судова реформа неможлива. Все інше – просто редакційні правки. Такі, наприклад, підготувала робоча група Конституційної Комісії із судової реформи. Очолює цю групу заступник голови Адміністрації Президента пан Олексій Філатов. Членами цієї групи є

в тому числі чинні керівники судів. Які дуже любляють лякати тим, що одномоментне звільнення усіх суддів призведе до колапсу держави.

5 членів конституційної комісії, які відмовилися голосувати за напрацьовані робочою групою пропозиції, як такі, що є недостатніми і неефективними, запропонували, разом із експертами громадськості свій варіант реформи. Зокрема, вони наполягають на необхідності звільнення усіх суддів в Україні, з тимчасовим правом здійснювати судочинство, доки на їх місце не оберуть нових суддів. Також пропонується прозора процедура відбору чесних і професійних спеціалістів. Разом з європейськими експертами навіть передбачили можливість і звільненим суддям брати участь у конкурсах. Отже ніякого колапсу не відбудеться, а протягом 2-х років ми зможемо набрати близько 8 тисяч суддів.

Сьогодні, обидва варіанти судової реформи: запропоновані Адміністрацією Президента та громадянським суспільством і групою «навіжених» депутатів знаходяться на аналізі у Венеційській комісії. Причому два варіанти там опинилися тому, що Президент особисто туди їх скерував. Ще й висловив підтримку жорстким реформам, чим надихнув нас і засмутив суддів.

Побачимо, що з того буде, оскільки Венеційська комісія розглядає законопроекти виключно з юридичної точки зору. Не зважаючи на політичні аспекти та суспільний запит. Наприклад, Венеційська комісія вважає, що позбавляти депутатів недоторканості недопустимо. А ми її все одно знімемо, оскільки таким є бажання більшості українців. І наостанок: судова влада – це одна з трьох гілок державної влади. Якщо немає чесних і справедливих судів – усе інше коту під хвіст. Ні прокурор не посадить злочинця, ні людина не зможе захиститися від корупційного чиновника. Відсутність чесних судів нищить нашу державу. Перетворює нашу країну на величезний базар, де немає правил, а домовитись і купити можна будь яку правову позицію. Так, друзі, «кіна не буде». Тому програти судову реформу ми не можемо. Не можемо розвести руками і сказати, що ми старались, але... Маємо довбати до перемоги. Без варіантів *(Справедливий суд? Не смішіть // http://blogs.lb.ua/leonid_emets/317322_spravedliviy_sud_smishit.html. – 2015. – 30.09).*

Олексій Гончаренко, народний депутат України:

Как парламентарий и Секретарь Комитета Верховной Рады Украины по вопросам государственного строительства, региональной политики и местного самоуправления принял участие в первом заседании рабочей группы Комитета регионов ЕС и Украины по вопросам децентрализации власти в Украине, которое состоялось сегодня в Брюсселе.

На заседании Рабочей группы презентовал законодательный процесс подготовки реформы децентрализации в Украине. Делегация Украины была представлена первым заместителем Министра регионального развития

України Вячеславом Негодой, головою Харківського обласного совета Сергеем Черновым, народным депутатом України Остапом Еднаком, а также экспертом Международного института внешних сношений Ростиславом Томенчуком. С европейской стороны в Рабочую группу вошли Президент Комитета регионов Европейского Союза Маркку Марккула, вице-президент Комитета Карл Хайнц Ламбертс и руководители политических групп в Комитете регионов ЕС.

Решение о создании Рабочей группы (task-force) в Комитете регионов ЕС для поддержки Конституционной реформы в Украине в части децентрализации было принято 27 февраля 2015 г. в Брюсселе во время встречи Президента Комитета Регионов ЕС М. Марккули с Головой Верховной Рады Украины В. Гройсманом.

Ключевой целью встречи стало обсуждение перспектив введения реформы по децентрализации власти в Украине с 1 января 2016 года. Наше первое заседание призвано сформировать целостное видение хода конституционной реформы и обсуждение концепции деятельности Рабочей группы Комитет Регионов-Украина в целях содействия имплементации реформы в Украине со стороны институций Евросоюза.

Реформа децентрализации в Украине имеет приоритетное значение во внешнем измерении политики Комитета регионов ЕС. Деятельность Рабочей группы (task-force group) будет связана с поддержкой административно-территориальной реформы в Украине, поощрении местных органов власти и территориальных громад к кардинальным изменениям. Мы надеемся получить от ЕС 90 миллионов евро на реализацию реформы децентрализации в Украине.

Следующее заседание нашей Рабочей группы Комитет Регионов-Украина возможно состоится в Одессе, куда я пригласил всех ее участников (*Рабочая группа Комитет регионов ЕС-Украина // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/goncharenko/560bc80121cb1/>. – 2015. – 30.09*).

Андрій Баумейстер, філософ:

Створення префектів – це загальноєвропейська практика у реформуванні місцевого самоврядування та децентралізації країни.

У політологічному тлумаченні децентралізації є ключовим моментом незалежне від центру утворення виконкомів муніципальної влади і створення урядового контролюючого органу за діяльністю виконавчої місцевої влади. Членів виконкомів обирає місцева громада, а префектів – назначає президент з подання прем'єр-міністра.

Що таке інститут префектів? Це державний, урядовий контролюючий орган, що здійснює нагляд за діяльністю муніципальної влади і координує роботу уряду з місцевими громадами.

Ніби й нічого поганого немає у такій ініціативі президента, яка в офіційній риторичі опирається на європейський досвід децентралізації країни.

Але особисто мене хвилює один важливий момент, що стосується деяких повноважень префектів в Україні. Це право префекта припиняти рішення муніципальної влади одночасно з поданням заяви префектом про припинення цього рішення до адміністративного чи конституційного суду країни. Тобто префект ставиться вище судової системи.

Щось подібне є у сусідній Польщі де воєвода володіє таким ж правом вето, але правом оскаржувати такі рішення воєводи у суді – паралельно наділи польських громадян. Плюс ця країна мінімізувала корупцію і таким чином створила систему противаг.

Щось подібне є у Франції де префект володіє правом подавати направлення до суду про припинення дії рішення муніципальної влади..

По-факту, то без створення префектів – децентралізація країни неможлива. Але без реальної боротьби з корупцією, реформування судової системи і прокуратури та «шліфування» повноважень самих префектів - нічого путнього з цього не вийде.

З початку готують ґрунт. А вже потім сіють зерно! *(Чи варто остерігатись префектів // http://ru.espreso.tv/blogs/2015/09/27/chy_varto_osterigatys_prefektiv. – 2015. – 27.09).*

Герашенко Антон, народний депутат України, радник міністра внутрішніх справ України:

Сегодня в 22-00 на улицы Харькова выйдет новая патрульная полиция!

Только что на центральной площади Харькова – площади Свободы, закончилась торжественная присяга более чем семисот новых патрульных полицейских. Командиром Харьковской патрульной полиции назначен Евгений Мельник.

В торжественной присяге приняли участие премьер-министр Украины Арсений Яценюк, Министр МВД Арсен Аваков, первый зам министра МВД Эка Згуладзе.

Тысячи харьковчан приветствовали запуск новой патрульной службы рукоплесканиями и овациями.

Это настоящий праздник для Харькова и харьковчан, которые жаждали восстановления законности и порядка на улицах Первой столицы.

Не позавидуешь теперь пьяницам, дебоширам и хулиганам!

Всех их ждёт беспристрастное обращение с ними патрульных полицейских и законное привлечение к ответственности в случае совершения правонарушения.

При этом спуску не будет никому – ни судье, ни прокурору, ни депутату *(Новая полиция. Это настоящий праздник для Харькова и харьковчан // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/anton-gerashchenko/novaya-polycsuua-eto-nastoyashchuy-prazdnyk-dlya-harkova-y-harkovchan>. – 2015. – 26.09).*

Олена Пешкова, керуючий партнер консалтингової компанії «АСА Bureau»:

На початку вересня цього року на засіданні Національної ради реформ України було представлено відразу два варіанта податкової реформи. Як відомо, перший варіант реформування податкової системи презентувала міністр фінансів Наталія Яресько, другий – голова комітету ВРУ з питань податкової та митної політики Ніна Южаніна. Кожен з представлених проектів має свої недоліки та переваги.

Ніхто не сумнівається у тому, що українську систему оподаткування змінювати треба докорінно. Однак головне питання полягає в тому, які саме зміни будуть проведені урядом, і чи згодні з ними платники податків. Проект пані Яресько передбачає, що ставки єдиного соціального внеску (ЄСВ), ПДВ, податку на доходи фізосіб і податку на прибуток будуть однаковими і складуть 20%. Йдеться про скасування системи безлічі ставок: наприклад, зараз є три ставки ПДВ, п'ять ставок ПДФО, дев'ять ставок податку на прибуток і 80 ставок єдиного соціального внеску.

В цілому презентація міністра фінансів виглядає досить гарно. Вона містить багато різноманітних графіків та прикладів. Але мета реформи, на жаль, не співпадає з розрахунками та представленими цифрами. Основне завдання реформи – спрощення податкового законодавства та як результат – зниження податкового навантаження. Але, якщо проаналізувати запропоновані міністром фінансів ставки, то стає зрозуміло, що ми не отримаємо зниження податкового навантаження, навіть, якщо скласти всі податки разом. Зниження ставки ЄСВ не компенсує втрати, які бізнес отримує через збільшення податку на прибуток. Останні чотири роки держава декларувала зниження податку на прибуток з 23% до 18%. Міняти радикально курс у бік підвищення податку на прибуток до 20% зараз не дуже доцільно.

Пропозиція стрімко знизити максимальний розмір доходу для платників єдиного податку третьої групи з 20 до 2 млн. грн. також викликає неабияке занепокоєння. Адже не зрозуміло, що робити сотням тисяч підприємців, яких змусять платити податки нарівні з великим бізнесом. Має бути чітко прописаний перехідний період, компенсаторні механізми, що захистять малий бізнес. Але у проекті податкової реформи Мінфіну цього всього немає.

Не бачу раціональності і у пропозиціях щодо реформування спрощеної системи оподаткування. Ні для кого не секрет, що деякі підприємці «користуються» спрощеною системою й привабливим оподаткуванням, допомагаючи компаніям виводити кошти. Але, порівняно з тіньовими схемами крупних підприємств, це дуже незначний об'єм коштів.

Вважаю, що збільшувати розмір єдиного податку вдвічі взагалі не має ніякого сенсу. Можна змінити інші критерії. Наприклад, зменшити обсяг доходу, чи чисельність працівників, але не збільшувати ставку податку. Адже знадобилося не рік, і не два, щоб фізособи-підприємці звикли до того, що краще декларувати свої доходи, ніж приховувати їх. Окремі громадяни

хочуть і можуть працювати на себе й не залежати взагалі від роботодавця. А збільшуючи єдиний податок вдвічі, їх по суті змушують влаштуватися на роботу тільки тому, що податки із заробітної плати можуть бути менше.

Не є справедливою і пропозиція міністерства фінансів щодо збільшення єдиного податку для ІТ-спеціалістів з 4% до 7%. Тобто пропонується обкладати людей податками тільки за те, що вони у середньому заробляють дещо більше, ніж громадяни, що працюють за іншими спеціальностями. Але це нонсенс, адже країна повинна забезпечити рівні умови оподаткування для всіх професій.

На мій погляд, варіант податкової реформи, який представлений Ніною Южаніною, головою комітету ВРУ з питань податкової та митної політики більш прийнятний для платників податків. Цей проект дещо радикальний та передбачає суттєве зниження ставок. Пані Южаніна пропонує знизити ставку ПДВ до 15%, податок на доходи фізосіб - до 10%, податок на прибуток – до 15%, а ЄСВ – до 20%. Зниження ставок прямих податків, а саме податку на прибуток з 18% до 15% стане реальним сигналом для бізнесу, що можна виходити з тіні. Що підштовхне українську економіку до зростання. Вважаю, що саме цей варіант доцільно винести на широкий загал та прийняти за основу для обговорення.

Зрозуміло, що будь-яке зниження ставок має бути досить обґрунтованим та виваженим. У проекті запропонованому пані Южаніною, все ж таки не вказані реальні компенсатори, без яких уряд отримує ймовірність істотного дефіциту бюджету. Адже саме Мінфіну доведеться закривати утворену дірку в держбюджеті за рахунок інших надходжень і скорочення витрат. Наталія Яресько оцінила прогнозовані втрати держбюджету від запропонованих податкових змін в 23,3 млрд грн. Це досить велика сума, проте поступово надходження до бюджету мають збільшитися саме за рахунок детінізації економіки.

Не слід забувати і про те, що без забезпечення стабільності податкового законодавства та цілеспрямованої боротьби з податковими правопорушеннями, саме по собі зниження ставок може звести нанівець всі починання податкових реформаторів (Завдання податкової реформи – зниження податкового навантаження // <http://blog.liga.net/user/epeshkova/article/19398.aspx>. – 2015. – 26.09).

Дмитрий Зенкин, адвокат:

25 сентября 2015 года Президентом был подписан принятый 3 сентября в Парламенте Закон Украины № 675-VIII, регулирующий деятельность участников рынка под простым и понятным на первый взгляд названием – «Об электронной коммерции».

Напомню, что электронная коммерция (или сокращенно электронная торговля) относится к предпринимательской деятельности, такой как продажа и покупка товаров и услуг, осуществляемых по электронной системе Интернет и электронной сети. В свою очередь, в нашем государстве уже действуют такие Законы, как «Об электронном документообороте», «Об

електронной цифровой подписи», но правовая база электронного бизнеса до принятия указанного выше Закона оставалась фрагментарной (изложенные там нормы используются в основном для сдачи отчетов в налоговую).

Теперь же, любая покупка товара через сеть (Интернет) приравнивается к обычной покупке. Более того, теперь покупатель должен получить подтверждение электронной сделки (в виде электронного документа, квитанции, товарного или кассового чека, талона или другого документа).

К тому же, закон «Об электронной коммерции» предписывает заключать все сделки в онлайн с использованием так называемого «одноразового идентификатора» – цифро-буквенного кода, который присылается покупателю на почту или мобильный телефон и используется для верификации сделки.

Таким образом, данный Закон действительно вводит правовые требования и механизмы дистанционного заключения и исполнения сделок с применением электронных информационно-коммуникационных средств и технологий, но и несёт определённые необдуманные авторами риски. К примеру, указав по ошибке неправильный e-mail своей почты, покупатель совершенно объективно рискует не доказать в спорных ситуациях, что именно он покупал этот товар в онлайн, а не третье лицо.

Интересно, что «легализация» такого рода интернет-магазинов, направлена, прежде всего, на известные бренды, такие как: Интернет магазин «Розетка», Интернет-магазин бытовой техники 5ok, Интернет-магазин ALLO.ua и др. Ведь, «маленькие интернет-магазины», как и другие сайты-однодневки в сети, не имеют не то, чтобы официального местонахождения, но и с трудом можно установить собственников или руководителей данных проектов в сети.

Напоследок скажу, что теперь (после подписания Президентом) Закон Украины «Об электронной коммерции» должен пройти публикацию в СМИ и, только после трёх месяцев с момента такой публикации, он получит юридическую силу *(Работу интернет магазинов узаконили // <http://blog.liga.net/user/dzenkin/article/19409.aspx>. – 2015. – 26.09).*

Огляд зарубіжних ЗМІ

Совет директоров Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) одобрил предоставление украинской национальной акционерной компании «Нафтогаз Украины» кредита на сумму до 300 миллионов долларов на закупку природного газа на европейском рынке.

Эксперты банка считают, что выделяемые средства будут способствовать укреплению энергетической безопасности Украины путем диверсификации поставщиков газа и маршрутов его доставки. Перечисляемый транш позволит Киеву в полной мере подготовиться к предстоящему отопительному сезону, а также провести модернизацию и ремонт украинского сегмента магистрального экспортного газопровода Уренгой – Помары – Ужгород.

Директор по энергетике ЕБРР Риккардо Пулити:

Благодаря финансовой поддержке Киев сможет создать независимый регулятор на своем сырьевом рынке, усовершенствовать тарифную методологию и разработать кодекс газовых сетей, в котором будут прописаны механизмы установления тарифов на использование газотранспортной системы Украины (*ЕБРР выделил «Нафтогазу» кредит в размере 300 млн долларов // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/ebpp-выделил-нафтогазу-кредит-в-размере-300-млн-долларов/a-18751863>). – 2015. – 30.09*).

Исполнительный директор Международного валютного фонда (МВФ) Кристин Лагард:

30 сентября за закрытыми дверями мы обсудим с американскими сенаторами реформы на Украине и программу помощи МВФ.

(...) Безусловно, по Украине я буду объяснять программу МВФ, количество реформ, которые проводят украинские власти, налоговую дисциплину. И я буду объяснять, как важны эти реформы. И как важно сохранить курс на эти реформы (...) (*Глава МВФ в среду обсудит с сенаторами США реформы на Украине // Риа Новости (<http://ria.ru/world/20150930/1294048582.html#14437030787214&message=resize&relto=login&action=removeClass&value=registration>). – 30.09*).

Заместитель председателя парламентской фракции ХДС/ХСС Франц Йозеф Юнг:

Украине для модернизации ее инфраструктуры, административной и судебной систем, сферы образования и промышленности требуется помощь в размере более 100 миллиардов евро. Значительные средства Киеву уже перечислены. Брюссель выслал на Украину целую группу евродепутатов и еврокомиссара для оценки ситуации с проведением реформ. В ЕС хотят от Киева конкретных результатов.

Но вот дальнейшие транши, считают во фракции ХДС/ХСС, следует поставить в непосредственную зависимость от реализации реформ. На Украине нет недостатка в письменных концепциях реформ, предложений на этот счет и уже принятых законов. Есть дефицит их имплементации, применения на практике. Я предлагаю применить в отношении Украины «греческую модель», согласно которой средства из пакета финансовой помощи Афинам переводятся небольшими порциями, причем не до, а после реализации предписанных кредиторами реформ и мер экономии. Скажем, предписано приватизировать порт или провести ту или иную реформу, значит, вначале – приватизация или реформа, потом – деньги, а если задержка – то не будет следующего миллиарда (*В бундестаге критикуют Киев за промедление с реформами // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/в-бундестаге-критикуют-киев-за-промедление-с-реформами/a-18751357>). – 2015. – 30.09*).

Генеральный секретарь НАТО Йенс Столтенберг:

Украина должна модернизировать свою армию, чтобы войти в НАТО. Но прежде чем принимать решение о присоединении нового члена, мы должны выяснить, соответствует ли страна стандартам членства НАТО. Украина нуждается в улучшении своей армии, его модернизации. Альянс поддерживает Украину политически и практически (...) (*Sekretarz generalny NATO określił warunek wejścia Ukrainy do Sojuszu // WSCHODNIK.PL (<http://wschodnik.pl/ukraina/item/2535-sekretarz-generalny-nato-okreslil-warunek-wejscia-ukrainy-do-sojuszu.html>). – 2015. – 28.09*).

Президент Украины Петр Порошенко считает необходимым предпринять шаги для возвращения роли ООН в качестве механизма обеспечения глобальной безопасности.

Президент Украины Петр Порошенко:

Мы будем осуществлять решительные шаги для защиты суверенитета и территориальной целостности и независимости Украины – с одной стороны, и с другой стороны, на уровне ООН мы должны предложить те изменения, которые вернут историческую миссию или роль ООН (включая Совбез ООН), как механизма обеспечения глобальной безопасности.

Мне очень приятно, что эту позицию Украины, мою позицию, сегодня поддерживают большое количество стран ООН, соинициатором выступила Франция, вчера поддержала Германия и многие страны-члены ООН сегодня за то, чтобы мы реформировали эту организацию (*Порошенко заявляет о необходимости реформы ООН в целях обеспечения глобальной безопасности // Interfax-Azerbaijan (<http://interfax.az/view/651529>). – 2015. – 27.09*).

Министр иностранных дел Украины Павел Климкин:

Безвизовый режим, я считаю, будет в следующем году. Окончательный отчет должен быть 15 декабря 2015 года. Затем он будет рассматриваться

Европейской комиссией и Европейским советом. И потом запустится процесс технического исполнения. Это будет продолжаться несколько месяцев. До декабря депутатам ВР необходимо принять 12 законопроектов, от которых зависит позитивное решение вопроса безвизового режима. Это касается коррупции, это касается реформы правоохранительных органов и это касается реформы миграционного менеджмента.

Эксперты говорят, что сейчас для Еврокомиссии одной из приоритетных задач является оценить действие украинских властей в правоохранительной сфере. Стоит отметить, что в данном направлении Украине удалось достичь определенных результатов (*Украина надеется на безвизовый режим в следующем году – Климкин // SPUTNIKBIG.RU (<http://sputnikbig.ru/ukraine/item/5365-novosti-ukrainy-27-09-2015-ukraina-nadeetsya-na-bezvizovuj-rezhim-v-sleduyushchem-godu-klimkin>). – 2015. – 27.09*).

Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер (Frank-Walter Steinmeier) приветствовал договоренности между Россией и Украиной о зимних поставках газа.

Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер:

Достигнутое как минимум на ближайшую зиму соглашение стало результатом сложной работы и поможет предотвратить гуманитарный кризис на Украине. Кроме того, договоренности будут способствовать и стабилизации ситуации в стране (...) (*Штайнмайер: Сделка по газу предотвратит гуманитарный кризис на Украине // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/штайнмайер-сделка-по-газу-предотвратит-гуманитарный-кризис-на-украине/a-18743919>). – 2015. – 26.09*).

Посол США в Украине Джеффри Пайетт:

Чиновники Генпрокуратуры регулярно препятствуют усилиям по расследованию и уголовному преследованию коррумпированных чиновников в офисе Генеральной прокуратуры.

США поддерживают работу новосозданной должности генерального инспектора в Генпрокуратуре во главе с Дэвидом Сакварелидзе и Виталием Касько. Их расследования коррупции в ГПУ помогли провести ряд важных арестов, направили четкий сигнал о том, что те, кто злоупотребляет своими служебными прокурорскими полномочиями, будут преследоваться в судебном порядке. Я призываю всех вас высказать поддержку этим храбрым следователям и прокурорам. Дайте им ресурсы и поддержку для успешного расследования этих и похожих случаев в будущем (*Посол США: Коррумпированные чиновники Генпрокуратуры открыто подрывают реформы в Украине // Росбалт.Ru (http://www.rosbalt.ru/main/2015/09/26/1444671.html?utm_source=feedburner&utm_medium=feed&utm_campaign=). – 2015. – 26.09*).

Брюссель выслал на Украину целую группу евродепутатов и еврокомиссара для оценки ситуации с проведением реформ. В ЕС хотят от Киева конкретных результатов.

Председателю комитета по международной торговле Европарламента Бернду Ланге:

(...) В ЕС обеспокоены задержкой Киева с унификацией украинских национальных технических стандартов и систем с европейскими. Это является одним из обязательств Киева по созданию зоны свободной торговли с ЕС, которая начитает действовать уже с первого января будущего года. Мы договорились об урегулировании проблем экспорта и совместных стандартов относительно рабочей силы. Некоторые законодательные акты не вполне отвечают духу нашего соглашения. Например, запрет на экспорт древесины, или требование о регистрации профсоюзов (*Европейский десант в Киеве: реформы есть, но нужно больше // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/европейский-десант-в-киеве-реформы-есть-но-нужно-больше/a-18742743>). – 2015. – 25.09*).

Еврокомиссар по вопросам юстиции, прав потребителей и гендерного равенства Вера Юрова:

Украинские реформы системы правосудия, прокуратуры и усиление борьбы с коррупцией являются важными условиями для расширения экономических связей с ЕС и притока иностранных инвестиций на Украину. В то же время, есть недостатком одного лишь принятия реформаторских законов и мы хотели бы увидеть реальные результаты их выполнения. Для внедрения законов на Украине нужно время, но необходимо и определенное давление гражданского общества и средств массовой информации.

Все три комплекса реформ чрезвычайно важны еще и для либерализации визового режима между Украиной и странами ЕС, а также для получения финансовой поддержки Евросоюза. Брюссель пока не слишком впечатлен достижениями Киева. Я могу лишь повторить слова главы Еврокомиссии Жан-Клода Юнкера, который сказал, что Украина движется в правильном направлении, но еще остается много работы и нам нужны ощутимые результаты. У Украины не будет второго шанса на проведение важных реформ (...) (*Европейский десант в Киеве: реформы есть, но нужно больше // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/европейский-десант-в-киеве-реформы-есть-но-нужно-больше/a-18742743>). – 2015. – 25.09*).

Нереформована державна служба може дорого коштувати українцям.

Експерт ініціативи Реанімаційний пакет реформ, заступник голови правління Центру політико-правових реформ Віктор Тимошук:

Реформа державного управління визнана однією з пріоритетних для України. На ній давно наполягає ЄС. Брюссель готовий всіляко підтримати цей процес, зокрема і фінансово. Реформа держслужби – це основа

подальшого функціонування держави. За даними соціологічних досліджень, плинність кадрів в українських держструктурах при кожній зміні влади складає більше 75 відсотків. Зараз ми бачимо наслідки цієї неререформованої сфери. Держслужбовці не здатні не те що країну до купи зібрати, а виконувати свої елементарні функції.

Втім, попри пріоритетність реформи держслужби, реалізувала її українська влада, за даними Національної ради реформ (НРР), лише на 30 відсотків. (...)

Член Нацради реформ Валерій Пекар:

(...) Запропонований та підтриманий ЄС законопроект про державну службу мав бути ухвалений ще до кінця минулого року. Він докорінно змінює систему роботи чиновників в Україні. Зокрема, законопроект пропонує відмежувати роботу держслужбовців від іншої неприбуткової діяльності, зокрема патронатного кураторства; передбачає заборону членства у політичних партіях; суттєво підвищує чиновникам зарплатню – за твердженням авторів реформи – «до європейського рівня». (...)

Керівник відділу преси та інформації Представництва ЄС в Україні Юргіс Вілчінскас:

Євросоюз всіляко підтримує реформу державного управління в Україні та виступає за якнайшвидше ухвалення закону про держслужбу. Ухвалення закону про держслужбу є умовою кількох двосторонніх угод України з ЄС, зокрема щодо отримання другого траншу фінансової макроекономічної допомоги у розмірі 600 мільйонів євро (...) *(Не реформуючи держслужбу, Україна недоотримає гроші ЄС // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/не-реформуючи-держслужбу-україна-недоотримає-гроші-єс/a-18737047>)).* – 2015. – 24.09).

Представитель Департамента оборонных инвестиций Международного секретариата НАТО Кит Келлер:

Североатлантический альянс будет всесторонне поддерживать Украину в возобновлении международных полетов над Черным море. (...) Реализация региональной программы НАТО по безопасности воздушного движения (RASP) будет способствовать повышению безопасности в воздушном пространстве, в том числе и над Черным морем, за обслуживание полетов в котором ответственна Украина. (...)

Сотрудничество с НАТО, в частности в рамках RASP, является важным механизмом привлечения Украины к интеграционным процессам, в первую очередь, в области безопасности организации воздушного движения. (...) *(НАТО будет всесторонне поддерживать Украину в возобновлении международных полетов над Черным морем // Spletnik.info (<http://spletnik.info/ukraine/729579-nato-budet-vsestoronne-podderzhivat--ukrainu-v-vozobnovlenii-mezhdunarodnykh-poletov-nad-chernym-morem>)).* – 2015. – 24.09).

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

У рамках підготовки до Німецько-українського бізнес-форуму, який відбудеться 23 жовтня, в Міністерстві економічного розвитку і торгівлі України пройшов круглий стіл з представниками німецьких компаній, що вже тривалий працюють в Україні.

На зустрічі були присутні одні з найбільших компаній Німеччини, зокрема, DHL International, RobertBosh LTD, Metro Cash & Carry, BSM Bosh and Siemens Home Appliance Group та інші.

Учасники схвально оцінили високу мотивацію Уряду до проведення реформ та позитивний досвід співпраці з центральними органами виконавчої влади. Разом з тим було зазначено, що найгірші часи проходять, а деякі компанії навіть розпочали розширення своїх виробничих потужностей в Україні.

На думку представників німецьких компаній Україна має значний потенціал у сфері виробництва автомобільних запчастин, хімічній промисловості та аграрному бізнесі.

Представник Делегації німецької економіки в Україні Александр Маркус:

Це дуже хороший сигнал. Ми сподіваємося, що бізнес-форум буде додатковим імпульсом для розширення німецького бізнесу в Україні (*Німецький бізнес відзначає позитивні ефекти реформ // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248510274&cat_id=244277212). – 2015. – 25.09*).

Посол США в Україні Джеффри Пайетт:

Мы видим что страна движется в будущее, продвигая экономические реформы. И мы видим, что коррупция убивает все вдохновение и предпринимательство. Украина должна бороться с коррупцией.

Наибольшие проблемы с коррупцией – в судебной системе и прокуратуре. В этой связи посол анонсировал выделение США для Украины \$2 млн на борьбу с коррупцией (*Посол США: Коррупция в Украине убивает все вдохновение и предпринимательство // СтопКоррупция (<http://anticorruption.in.ua/news/our/10616.html>). – 2015. – 24.09*).

Національний банк прогнозує отримання чергового траншу від Міжнародного валютного фонду в середині листопада.

Глава Національного банку України Валерія Гонтарева:

Місія МВФ почала вже роботу. До 2 числа (жовтня, – ред.) буде перебувати в Україні, після чого їй знадобиться 2-3 тижні на підготовку

звіту. І коли йдеться про борд (засідання ради директорів МВФ, – ред.), то теж потрібно враховувати 3-4 тижні. Тому середина листопада.

Отримання наступного траншу за програмою розширеного фінансування від МВФ дозволить наростити резерви Нацбанку до \$15 млрд (*Нацбанк планує отримати черговий транш від МВФ в середині листопада // Insider (<http://theinsider.ua/business/5603e8d8dd3b3>). – 2015. – 24.09).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Кабінет Міністрів України ухвалив постанову про відкриття всіх майнових реєстрів і можливості пошуку інформації не лише за об'єктом, а й за прізвищем, ім'ям та по батькові власника.

Міністр юстиції Павло Петренко:

Доступ громадян до баз даних, які стосуються нерухомості, буде відкрито 6 жовтня. Крім того, буде розширено доступ громадян до реєстрів, які оперуються Міністерством юстиції. Українці зможуть отримувати інформацію про майно за прізвищем будь-якої особи (*3 6 жовтня українці отримають доступ до майнових реєстрів // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/news/15017-s-6-oktjabrja-ukraincy-poluchat-dostup-k-imushhest.html>). – 2015. – 30.09).*

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севастьянова:

В Міністерстві юстиції почався другий етап відбору кандидатів на посади членів Національного агентства з питань запобігання корупції (НАЗК). Представити план створення агентства та пройти співбесіду з членами Конкурсної комісії отримали змогу перші 11 кандидатів з 20, які пройшли перший етап відбору.

Сьогодні перші 11 кандидатів на посади в Національному агентстві із запобігання корупції отримали змогу детальніше поінформувати членів конкурсної комісії про свій досвід у сфері запобігання та протидії корупції. Також вони презентували власне бачення старту роботи НАЗК та представили плани запуску агентства. Окрім того, кандидати відповіли на запитання членів комісії.

9 претендентів пройдуть через другий етап відбору за тиждень – у понеділок 5 жовтня. Лише після цього буде прийняте остаточне рішення.

Вони будуть відправлені на спецперевірку, яка триватиме близько 2 тижнів. Після того, як ми побачимо, хто і як пройшов цю перевірку, ми зможемо остаточно визначитися з п'ятіркою, яка буде рекомендована на затвердження Уряду (*Перші 11 кандидатів на посади в НАЗК пройшли співбесіду та представили план запуску агентства, – Мін'юст // Міністерство юстиції України (<https://minjust.gov.ua/ua/news/47657>). – 2015. – 28.09).*

Президент Петро Порошенко підписав закон України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність з міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції».

Президент України Петро Порошенко:

Сьогодні створюється абсолютно унікальний механізм, який дозволяє негайно отримувати вже практичні результати боротьби з корупцією.

Досьогодні в сфері державних закупівель існувала непрозора система: працювало 25 тисяч тендерних комітетів, які, попри своє призначення, не сприяли економії – збитки сягали 135 мільйонів гривень на день.

Протягом дуже короткого терміну часу ми можемо забезпечити економію, за попередніми розрахунками, до 50 мільярдів потрібних державі коштів. І ці зекономлені кошти не підуть на фінансування злочинців, а залишаться в розпорядженні держави, державних підприємств і потраплять до держбюджету у вигляді податків.

Законом України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність з міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції», зокрема, збільшується рівень конкуренції шляхом спрощення участі в процедурах закупівлі для бізнесу. Посилюється прозорість тендерів шляхом зняття заборони розкриття змісту поданих пропозицій; ознайомлення зі змістом документа, що містить інформацію про ціну; оприлюднення протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, а також унеможливується умисне блокування торгів.

Участь у процедурах закупівлі спрощено шляхом відміни необхідності всім учасникам надавати документи, що підтверджують відповідність вимогам, визначеним законодавством про держзакупівлі.

Крім того, підвищено вартісну межу щодо застосування норм закону для закупівлі товарів та послуг до 200 тис. гривень, а робіт – 1,2 млн гривень; а також – вартісну межу для застосування процедури запиту цінових пропозицій до 500 тис. гривень (*Порошенко підписав антикорупційний закон про держзакупівлі // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/5608f23db4f28/>). – 2015. – 28.09*)

Президент України Петро Порошенко:

Підтримую пропозицію про недопущення застосування до осіб, які підозрюються чи обвинувачуються у вчиненні тяжких чи особливо тяжких корупційних злочинів, запобіжного заходу – застави.

Необхідно законодавчо запровадити обмеження щодо застосування застави до високопосадовців, які підозрюються чи обвинувачуються у вчиненні корупційних злочинів. Саме тому одним із важливих завдань для парламенту є розгляд законопроектів із зазначеного питання та вироблення компромісу щодо законодавчих змін у частині обмеження застосування застави до корупціонерів.

У зв'язку з цим Верховній Раді запропоновано за результатами всебічного обговорення прийняти Закон, який би врегулював питання щодо

застосування запобіжних заходів до осіб, які підозрюються чи обвинувачуються у вчиненні корупційних злочинів (*Президент підтримує пропозицію про недопущення застосування застави для осіб, що підозрюються у вчиненні тяжких корупційних злочинів – відповідь на електронну петицію // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-pidtrimuye-propoziciyu-pro-nedopushennya-zastosuva-36024>). – 2015. – 26.09).*

Посол США в Україні Джеффри Пайєт:

(...) Є одна кричуща проблема, яка загрожує всій гарній роботі, що проводиться регіональними лідерами в Одесі, Харкові, Львові та в інших місцях для поліпшення бізнес-клімату та розбудови нової моделі влади, яка служить на благо людей.

Ця проблема загрожує всьому, що робить Верховна Рада, Кабінет міністрів, Національний рада реформ та інші. Ця перешкода – це відмова Генпрокуратури успішно боротися з внутрішньою корупцією.

Замість того, щоб підтримувати реформи в Україні та працювати на викорінення корупції, корумповані чиновники в ГПУ роблять гірше, відкрито і агресивно підриваючи реформи (...) (*Корумповані чиновники ГПУ агресивно підривають реформи – посол США // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/25/7082660/>). – 2015. – 25.09).*

Децентралізація та реформа державного управління

У Комітеті регіонів Євросоюзу обговорюють процес конституційної реформи в Україні з децентралізації владних повноважень.

Засідання робочої групи високого рівня за участю керівників Комітету регіонів, українських урядовців та народних депутатів проходить у середу в Брюсселі. Метою дискусії є сприяння Україні у процесі децентралізації, зміцненні місцевого самоврядування, у тому числі через надання технічної допомоги для реалізації різноманітних проектів (*Комітет регіонів ЄС обговорює децентралізацію в Україні // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/938>). – 2015. – 30.09).*

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

З реформуванням місцевого самоврядування громада стає сама собі господарем – отримує широкі повноваження, ресурси для здійснення цих повноважень, вона краще знає, як управляти, щоб всі сфери життєзабезпечення на території громади функціонували як злагоджений механізм. І зась до громади і її господарських, управлінських рішень будь-якому чиновнику з району чи області. Знаходите щось спільне зі старою системою? Ні. Для чого тоді префекти? Щоб присікати порушення Конституції України та законів і не допускати жодних рухів в бік порушення територіальної цілісності України.

Префекти жодним чином не впливатимуть на самостійність у прийнятті органами місцевого самоврядування рішень.

Ніхто не зможе дорікнути префекту, що він щось не робить того, чого потребує конкретний населений пункт, або, навпаки, робить те, що суперечить баченню місцевого самоврядування конкретної громади. Він просто не матиме навіть таких повноважень. Справа префекта – не допустити впровадження антиконституційних рішень на місцях. Навіть тоді, коли префект призупинить незаконне рішення органу місцевого самоврядування, то далі вирішує тільки суд – відповідає це рішення чинному законодавству чи ні. Розпустити місцеву раду, якщо її протизаконні дії спонукатимуть до цього, можна буде лише за наявності відповідного висновку Конституційного суду: тільки тоді Президент зможе направити таке подання до Парламенту і там вже народні депутати вирішуватимуть долю такої ради. Врешті решт, всі мають навчитися діяти відповідно до закону і у спосіб, передбачений законом.

Нині діюча норма не вимагає висновку Конституційного суду, і Верховна Рада України може без рішень суду оголосити дострокові вибори місцевої ради чи голови, якщо ті порушили будь-яке законодавство. Тоді як в пропонованій моделі – тільки у разі прийняття органом місцевого самоврядування рішень, що спрямовані на порушення територіальної цілісності держави та прямої загрози безпеки громадян.

(...) Якщо хтось думає, що держава може існувати без ефективних інститутів влади, то це глибоко хибна позиція. До речі, французи ввели інститут префекта зразу ж після війни у 1945 році, як крок, спрямований на зміцнення державного управління. Як стверджують французькі експерти, Президент Шарль де Голль вважав, що Франція програла війну через слабкі державні інститути і, в першу чергу, слабкого корпусу держслужби. Хіба цей урок не вартий уваги і не актуальний для України?

Українська делегація, до складу якої входять представники інших центральних органів влади та народні депутати України, перебуває у навчальній поїздки до Франції. Візит під назвою «Законодавче забезпечення та практичні аспекти функціонування інституту префектів у Франції» організований Радою Європи у співробітництві з Національною школою адміністрації (ENA).

Супрефект, радник з міжнародного співробітництва Міністерства внутрішніх справ Франції Жан-Франсуа Девемі відзначив пакет реформ, який реалізовується в Україні, як якісний і прогресивний. Запропонована українська модель децентралізації набагато краща за діючу модель у Франції і, у разі її реалізації, Україна отримає одну з кращих систем територіальної організації влади та місцевого самоврядування (*«Якщо хтось думає, що держава може існувати без ефективних інститутів влади, то це глибоко хибна позиція»*, – *В'ячеслав Негода* (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/561>). – 2015. – 29.09).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Найближчим часом Мінрегіон консолідує і подасть на розгляд низку проектів законів та нормативно-правових актів, які сприятимуть проведенню реформи децентралізації в галузі освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, надання адміністративних послуг, спрощення ведення малого та середнього бізнесу.

За дорученням прем'єр-міністра, Мінрегіон провів робочу зустріч з представниками інших міністерств, центральних органів влади, науково-дослідницьких інститутів та громадськості. За підсумками обговорення наші колеги скерують на Мінрегіон свої пропозиції, які ми консолідуємо під єдине бачення реформи.

Ми не будемо сидіти, склавши руки, та чекати на рішення депутатського корпусу. Те, що неможливо зробити без змін до Основного Закону, будемо робити після голосування. А поки ми віддамо на місця ті повноваження, які можемо *(Мінрегіон консолідує законодавчі ініціативи з децентралізації, які можна реалізувати без змін до Конституції – Геннадій Зубко // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (http://www.minregion.gov.ua/news/minregion-konsolidue-zakonodavchi-iniciativi-z-decentralizaciyi-yaki-mozhna-realizuvati-bez-zmin-do-konstituciyi--gennadiy-zubko-393706/). – 2015. – 29.09).*

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Реформа децентралізації є ключовою реформою в Україні. Однак, ефективно впровадження реформи неможливе без професійно підготовлених менеджерів.

Нами підготовлені законопроекти «Про державну службу» та «Про службу в органах місцевого самоврядування», які вже розглядаються у Верховній раді України. Ми передаємо повноваження з центрального рівня на місцевий, і їх повинні отримати професіонали.

Державі дуже потрібно, щоб прийшли фахові люди не лише з точки зору політичних процесів, але й точки зору знань та управлінських навичок.

Ми надаємо велике значення таким ініціативам як Школа мерів. Разом у співпраці з Європейським Союзом ми розпочинаємо роботу по налагодженню інфраструктури об'єднаних територіальних громад.

Україна зацікавлена у фаховій підготовці управлінців місцевих менеджерів, які працюватимуть по всій Україні.

В державі немає достатніх можливостей для підготовки кадрів, які працюватимуть в органах місцевого самоврядування. Це дуже велике і амбітне завдання. Ми розраховуємо на підтримку наших європейських партнерів в цьому питанні.

Від рівня підготовки місцевих управлінців напряду залежатиме розвиток економіки України (*Ефективне впровадження децентралізації неможливе без професійно підготовлених управлінців на місцях – Геннадій Зубко // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/555>). – 2015. – 26.09*).

Процес добровільного об'єднання територіальних громад (ОТГ) триває. Крім 159 ОТГ, в яких пройдуть 25 жовтня перші місцеві вибори, станом на 21 вересня в Україні утворилися ще 30 ОТГ (об'єднали в собі більше 140 територіальних громад). 21 з новоутворених ОТГ потребує зміни меж районів і рішення з цього приводу прийматиме Верховна Рада України (*Ще 30 громад поповнили лави об'єднаних і наполягають на якнайшвидшому проведенні перших місцевих виборів // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/554>). – 2015. – 25.09*).

Президент України Петро Порошенко написав статтю для впливового американського тижневика Newsweek, де пояснив своє бачення децентралізації в Україні.

Президент пише, що нинішня система врядування в Україні є занадто централізованою, і не має нічого спільного з демократією.

«Це атавізм радянських часів, який долучився до хронічної корупції та широко розповсюджені економічної та політичної безгосподарності в Україні. Отож, нині українське керівництво робить те, що мало бути зроблено давно у минулому. Децентралізація посилить, а не послабить Україну», – написав Петро Порошенко (*«Чому Україна має передати владу регіонам» – стаття Петра Порошенка для Newsweek // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/551>). – 2015. – 24.09*).

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:

Попередні результати проведення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади позитивні. Об'єднання всього за 4 місяці на добровільній основі тієї кількості територіальних громад, які вже 25 жовтня обиратимуть місцевих депутатів та голів рад, перевершило очікування.

800 територіальних громад об'єдналися у 159 – це говорить про те, що рухаємося у правильному напрямку.

В процесі проведення децентралізації владних повноважень - передачі повноважень на рівень громад, важливим етапом є внесення змін до Конституції України, без яких реформа буде неповноцінною. І в цьому контексті важливе місце має посісти саме інформаційно-роз'яснювальна робота серед населення, народних депутатів, місцевих адміністрацій, органів місцевого самоврядування.

Спільно з асоціаціями органів місцевого самоврядування і за підтримки зарубіжних проектів з підтримки децентралізації в Україні протягом

минулого року, і цьогогоріч ми проводили чимало інформаційних заходів в регіонах і Києві – експертних зустрічей, круглих столів, конференцій, семінарів, проведено сотні інтерв'ю... Але, з огляду на поширення немалої кількості неправдивої інформації щодо конституційних змін в частині децентралізації, мусимо інтенсифікувати роз'яснювальну роботу.

Наприкінці вересня Мінрегіон у співпраці з європейськими партнерами організував поїздку групи народних депутатів України до Франції, де вони зможуть вивчити досвід роботи префектів. За підтримки зарубіжних проектів з підтримки децентралізації в Україні, найближчим часом кілька груп українських журналістів та представників прес-служб матимуть змогу побувати в навчальних турах з питань реформи у Польщі. Очікується також продовження комунікаційної роботи з боку експертного середовища, в тому числі і зарубіжного, адже експерти можуть неупереджено оцінювати роботу, що ведеться в країні в напрямку децентралізації (*Мінрегіон активізує роз'яснювальну роботу щодо реформи місцевого самоврядування та децентралізації // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/552>). – 2015. – 24.09*)

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Кабінет міністрів України скасував ліцензування операцій з експорту кольорових металів.

Заступник міністра економічного розвитку і торгівлі Максим Нефьодов:

Це не тільки дерегуляційний, але й антикорупційний крок, оскільки видача цих ліцензій за принципом «цьому дам, цьому не дам» відпочатку несла в собі спокусу цим зловживати (*Кабмін скасував ліцензування експорту кольорових металів // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/560c0475ddfa3/>). – 2015. – 30.09*).

Впродовж вересня 2015 року центральними органами виконавчої влади продовжувалася робота по виконанню Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності.

В цілому, станом на 18 вересня 2015 року за інформацією, наданою міністерствами, центральними органами виконавчої влади та іншими державними органами щодо виконання 146 заходів Плану, можна зазначити наступне:

- виконано 31 заходів Плану, що складає близько 21 відсотків від загальної кількості;
- 106 заходів потребують виконання;
- за 5 заходами інформацію щодо їх виконання не висвітлено;
- 4 заходи не виконуються (*Державна регуляторна служба інформує про стан виконання Плану заходів щодо дерегуляції господарської діяльності (станом на 18 вересня 2015 року) // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248505478&cat_id=244277212). – 2015. – 24.09).

Судова реформа

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

(...) Реформа судової системи має полягати не в косметичному ремонті і переатестації тих, які десятками років брали і далі беруть хабарі в системі, а в повній зміні всього суддівського корпусу країни з тим самим принципом, за яким була сформована нова українська поліція (...) (*Арсеній Яценюк: Реформа судової системи – це не косметичний ремонт, а повна зміна суддівського корпусу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248510767&cat_id=244276429). – 2015. – 26.09).*

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман провів зустріч з членом Європейської Комісії з питань правосуддя, споживачів та гендерної рівності Верою Юровою.

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:

Реформи, які потрібно здійснити найближчим часом – це проведення реальної децентралізації і побудова ефективної системи правосуддя. Усі інші перетворення будуть здійснені швидко й ефективно, якщо будуть втілені ці базові реформи. (...) Проект змін до Конституції, напрацьований відповідною робочою групою з удосконалення конституційних засад правосуддя, направлений до Венеціанської комісії. Її висновки будуть важливими для нас.

Член Європейської Комісії з питань правосуддя, споживачів та гендерної рівності Вера Юрова:

Я отримала уявлення, на якому етапі перебуває Україна на шляху здійснення реформ, яка ситуація із внесенням змін до Конституції. (...) Маю гарне відчуття, що Україна рухається у правильному напрямку (*В.Гройсман: Децентралізація, боротьба з корупцією і реформування судової та правоохоронної системи є пріоритетом роботи Верховної Ради України // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/556>). – 2015. – 26.09).*

Міністр юстиції Павло Петренко:

Унікальний семінар з підвищення особистої та командної ефективності та ефективного менеджменту для співробітників органів системи юстиції стартував сьогодні, 24 вересня, в Одесі. Захід з навчання нових керівників органів юстиції – людей, які повинні змінити обличчя юстиції і ставлення українців до державних сервісів, проводить Мін'юст спільно з USAID.

Даний семінар не є стандартною навчальною програмою, яку протягом 20 років «для галочки» проводили в багатьох міністерствах і відомствах. Це навчання змінює філософію спілкування державного службовця з простим українцем. (...)

Нам важливо, щоб до Міністерства юстиції прийшли працювати нові люди, які вибудують новий формат спілкування з простими українцями. Саме на нових співробітників, які прийшли до органів юстиції через конкурси, покладене завдання донести до людей нову філософію Міністерства юстиції. Якщо у вас це вийде в Україні з'явиться нове Міністерство юстиції з новим ставленням.

Керівник Проекту USAID «Справедливе правосуддя» Девід Вон:

Одним із завдань Проекту USAID «Справедливе правосуддя» є сприяння Уряду України в підвищенні відповідальності органів влади і прозорості процесів ухвалення рішень, які впливають на життя громадян.

Оновлення керівного складу працівників системи юстиції і турбота про їх професійний розвиток в цьому контексті набуває особливої ваги. Відтак, проект із задоволенням відгукнувся на ініціативу міністерства про надання підтримки у розгортанні тренінгових програм (...) *(В Одесі стартувала унікальна програма навчання нових керівників органів юстиції // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248504995&cat_id=244277212). – 2015. – 24.09).*

Податкова реформа

Президент України розглянув електронну петицію щодо скасування розмитнення і акцизного податку на імпорту авто, що зібрала 38 тисяч 326 підписів.

Президент Петро Порошенко:

Згідно з чинним законодавством, під час розмитнення легкового автомобіля до бюджету сплачуються ввізне мито, акцизний податок, податок на додану вартість, додатковий імпорتنний збір, а також спеціальне мито у разі ввезення на митну територію України нового транспортного засобу. Із врахуванням поточної ситуації окремі заходи щодо зниження податкового навантаження на імпорту легкових автомобілів вже реалізовано або планується реалізувати. (...) Прийняття збалансованого рішення з порушеного питання потребує його всебічного розгляду Кабінетом Міністрів, який згідно з Конституцією та Законом України "Про Кабінет Міністрів" забезпечує проведення фінансової, цінової, інвестиційної та податкової політики, структурно-галузевої політики, політики у сферах праці та зайнятості населення, екологічної безпеки, здійснення зовнішньоекономічної діяльності України. (...) Прем'єр-міністру Арсенію Яценюку уже запропоновано забезпечити комплексне та ґрунтовне опрацювання центральними органами виконавчої влади зазначеної проблеми і за підсумками цієї роботи ухвалити необхідні рішення *(Порошенко розглянув електронну петицію щодо податку на імпорту авто // Insider (<http://www.theinsider.ua/politics/5603d176a264c/>)). – 2015. – 24.09).*

Реформа державної служби та реорганізація державних органів

Президент Петро Порошенко повідомив представників Європейського союзу, що підтримуватиме ухвалення закону «Про державну службу», проект якого був розроблений за сприяння ЄС.

Посол ЄС Ян Томбінський:

Сьогодні відбулася дуже конструктивна дискусія... Вона дає мені повну впевненість в тому, що президент повністю підтримує роботу Верховної ради щодо закону «Про державну службу», метя якої – його ухвалення в другому читанні. Рада має розглянути поправки, внесені народними депутатами.

Експерти ЄС лишаються готові надати свою допомогу у завершенні роботи над законом, який створить основу для всебічного реформування системи держслужби.

Після ухвалення закону та підготовки стратегії та плану його виконання ЄС готовий розглянути надання фінансової підтримки для підтримки цієї важливої реформи (*Порошенко погодився на закон про держслужбу, який розробили за сприяння ЄС // західна інформаційна корпорація*

(http://zik.ua/ua/news/2015/09/24/poroshenko_pogodyvsya_na_zakon_pro_derzh_sluzhbu_yakyy_rozrobily_za_spryuannya_ys_627516). – 2015. – 24.09).

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Із 1 жовтня набуває чинності новий закон про ринок газу. НАК «Нафтогаз України» втрачає свою монополію як по постачанню, так і по продажу природного газу. Ми фактично будемо повністю європейську демонополізовану систему ринку природного газу, де постачальник сам визначає, кому продавати, а покупець – у кого купувати.

Реформування газового сектора – це одна з ключових реформ, яка проводиться в Україні. Набуття чинності цього закону кардинально змінює всю систему координат і взагалі ринок газу як такий (...) (*Арсеній Яценюк: Із 1 жовтня набуває чинності новий закон про ринок газу. «Нафтогаз» втрачає монополію по постачанню і продажу природного газу // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248519322&cat_id=244276429). – 2015. – 30.09).

У середу, 30 вересня, Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк зустрівся з Міністром економіки Словацької Республіки Вазілем Гудаком.

Під час зустрічі йшлося про ініціативи й напрями двосторонньої взаємодії, що стосуються, зокрема, поставок енергоресурсів до України, підвищення енергетичної ефективності, розвитку відновлюваної енергетики, інноваційного потенціалу, інфраструктурної галузі в Україні, бізнесу та міжрегіонального співробітництва (*Арсеній Яценюк зустрівся з Міністром економіки Словацької Республіки Вазілем Гудаком // Урядовий портал*

(http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248521468&cat_id=244276429). – 2015. – 30.09).

Заступник міністра енергетики та вугільної промисловості з євроінтеграції Михайло Бно-Айріян:

Україна запропонувала Євросоюзу розглянути питання запровадження єдиного стандартизованого довгострокового контракту на імпорту газу і єдиної формули ціни на трубопровідний імпортуний газ.

Про це йшлося під час засідання кластеру з енергетики, транспорту, захисту навколишнього природного середовища та змін клімату Комітету асоціації між Україною та ЄС.

Такий підхід лише посилить енергобезпеку Європи, оскільки, в принципі, в основі усіх останніх газових суперечок лежала саме відсутність єдиного підходу до ціноутворення та політичне трактування цього процесу традиційними постачальниками трубопровідного газу. Запровадження такої ініціативи позбавить визначення ціни на газ будь-якої політичної складової (...) (*Україна пропонує ЄС запровадити єдині стандарти для контрактів на імпорту газу // Insider* (<http://www.theinsider.ua/business/560a587966170/>). – 2015. – 29.09).

З 21 по 28 вересня 2015 року за державною програмою з енергоефективності банками видано «теплих» кредитів на суму майже 50 млн грн.

Голова Державного агентства з енергоефективності та енергозбереження Сергій Савчук:

Спостерігається позитивна, а головне стабільна динаміка попиту на програму державної підтримки до впровадження енергоефективних заходів. Такі показники також свідчать про те, що населення активно готується до опалювального сезону, обираючи державну програму з енергоефективності.

За статистичними даними, за вересень видано кредитів на загальну суму 185, 8 млн грн тоді, як у серпні – на суму 139,4 млн грн.

Також заслуговує уваги той факт, що лише за останній тиждень програмою скористалися 10 об'єднань співвласників багатопверхового будинку. Загалом, станом на сьогодні 55 ОСББ з 22 різних регіонів країни взяли кредитів на суму 7,79 млн грн (*Щотижня банки видають «теплі» кредити на 50 млн грн // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України* (<http://www.minregion.gov.ua/news/schotizhnya-banki-vidayut-tepli-krediti-na-50-mln-grn--315025/>). – 2015. – 29.09).

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

З моменту старту кредитування ОСББ на утеплення житла за державною програмою, з 8 травня по 21 вересня, банками видано 44 кредити для ОСББ та ЖБК на загальну суму майже 7 млн грн.

За нашими даними, ще у серпні «теплі» кредити взяло 12 ОСББ на суму 1,7 млн грн, за останні три тижні – вже 19 ОСББ на суму майже 4 млн грн. Отже, попит на програму з боку ОСББ поступово зростає. (...)

Показовим є той факт, що до програми долучилися ОСББ з 19 різних регіонів країни. До п'ятірки лідерів за кількістю взятих кредитів входять Волинська, Дніпропетровська, Черкаська, Львівська та Харківська області. Беззаперечним лідером залишається місто Луцьк, де взято найбільший на сьогодні кредит на проведення комплексної термомодернізації багатоповерхівки на суму майже 2 млн грн.

Загалом ОСББ беруть кредити на встановлення лічильників теплової енергії, регуляторів теплового потоку за погодними умовами, модернізацію систем освітлення. За оцінками експертів, найоптимальнішим вибором для ОСББ може бути встановлення індивідуального теплового пункту, термін окупності якого складає 1–2 опалювальні сезони.

Про власний досвід створення ОСББ та утеплення будинку розповідають представники ОСББ та ЖБК на семінарах з енергоефективності, які проходять в усіх районних центрах України. До участі у таких заходах запрошуються усі бажаючі.

На сьогодні семінари-практикуми проведено вже у 300 районах України. Зокрема, 25 вересня відбулося 18 заходів. Найбільш зацікавленими у впровадженні державної програми виявилися мешканці Погребищинського району (Вінницька область) та Шосткинського району (Сумська область) (*Попит на державну програму з енергоефективності з боку ОСББ зростає // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248512251&cat_id=244277212). – 2015. – 28.09*).

Глава Міненерго РФ Олександр Новак:

Європейська сторона забезпечує організацію та залучення фінансування з боку європейських фінансових інститутів. І вже найближчим часом буде надано \$500 млн. Ці кошти будуть розміщені на спецрахунок для закупівлі газу у «Газпрому».

Протягом зими Єврокомісія продовжить організацію фінансування для закупівлі газу Україною для забезпечення потреб споживачів.

Глава Міненерго України Володимир Демчишин:

Гроші вже знаходяться на рахунку «Нафтогазу України». Вони доступні і призначені для оплати газу «Газпрому».

Згідно з цим протоколом, Україна бере на себе зобов'язання закупити в жовтні у «Газпрому» 2 млрд кубометрів газу для закачування в сховища (*ЄС виділить Україні \$500 млн для закупівлі газу // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/26/7082672/>). – 2015. – 26.09*).

Протягом цього дня приділено особливу увагу сектору, який першим наближається до імплементації Третього енергетичного пакету, – нафтогазовому. Зокрема проведено конференцію «Реформи у нафтогазовій галузі», у форматі двох секцій: «Реформування ринку

природного газу» та «Енергетична безпека і стратегія розвитку нафтогазової галузі України».

Справжнім досягненням заходу стала участь колег із Литви, які проявили інтерес та готовність поділитися своїм досвідом, який виявився цікавим і корисним. Зокрема, литовські колеги розповіли, як їм вдалося за доволі короткий час імплементувати Третій енергетичний пакет, та закликали продовжувати реформування енергетичного сектору попри всі спроби завадити цьому процесу. Також литовські колеги заявили про наміри допомогти Україні у процесі впровадження реформ. Таким чином, зустрічі стала основою для започаткування успішного українсько-литовського партнерства на експертному рівні (*Реформування нафтогазового сектору відповідно до Третього енергетичного пакету – одне з основних питань останнього дня щорічного Міжнародного форуму «Паливно-енергетичний комплекс України: сьогодні та майбутнє» // Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article;jsessionid=5EB21A17A65682A45F54B0850596634E.app1?art_id=245045267&cat_id=35109). – 2015. – 25.09).*

Головний спеціаліст Відділу енергозбереження в сфері ЖКГ Мінрегіону Ірина Вишняк:

На державному рівні стоїть питання підвищення енергоефективності за рахунок впровадження альтернативних джерел енергії.

У поточному році Україна збільшила частку відновлювальних джерел енергії в структурі загального постачання. Зокрема, в електроенергії на 2,2 % отриманої з усіх ВДЕ, з 30 тисяч котелень вже 28 % працюють на альтернативних джерелах енергії, але ще 72 % залишаються газовими.

Теплопостачальні організації виконали роботи з переоснащення та будівництва 1 тисячі нових котелень на альтернативні види палива. Невтішна статистика залишається у тепловому господарстві, де втрати тепла сягають близько 45 %, у водопровідному понад 40 %, а питомі витрати електроенергії на очищення 1 м³ води в 2,5 рази більші, ніж у країнах ЄС.

Задля зменшення енергоемності послуг ЖКГ було прийнято ряд документів, якими поставлено завдання збільшити частку використання відновлювальних джерел енергії до 20 % до 2020 року: Енергетична стратегія України до 2030; Національний план дій з відновлювальної енергетики на період до 2020 року; План заходів з реалізації Національного плану дій з відновлювальної енергетики на період до 2020 року; План заходів щодо скорочення споживання природного газу до 2017 року; Стратегія сталого розвитку «Україна – 2020» тощо.

Досить активно впроваджуються проекти альтернативних джерел енергії, які здійснюються шляхом реалізації Плану дій сталого енергетичного розвитку – Стратегією сталого розвитку «Україна – 2020», затвердженої Президентом України.

В умовах децентралізації, нові територіальні об'єднання повинні відповідати цій Стратегії. На рівні міст за рахунок ЖКГ використати можливість вирішення проблем в трьох основних складових – економічної, соціальної та екологічної, що виступають основою для цього розвитку.

Крім того, вагомим інструментом запровадження сталого енергетичного планування та запровадження альтернативних джерел енергії є участь українських міст у проекті Європейської Комісії «Угода мерів». Метою проекту є зменшення на 20 % викидів CO₂, на 20 % збільшити частки альтернативних та відновлювальних джерел енергії та на 20 % підвищити енергоефективність (...) (*Україна впроваджує європейський досвід з енергоефективності у сфері ЖКГ // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248505975&cat_id=244276429). – 2015. – 24.09).*

Председатель правления НАК «Нафтогаз Украины» Андрей Коболев:

Сегодня в Украине начинает работу тандем из двух западных газовых трейдеров.

Трейдеры будут импортировать газ в Украину не до границы, а с последующими растаможиванием и перепродажей потребителям внутри страны. Трейдеры готовы платить импортный НДС (*В Украине начинают работу два западных газовых трейдера // Аналитическая служба новостей (<http://asn.in.ua/ru/news/news/14171-v-ukraine-nachinajut-rabotu-dva-zapadnykh-gazovykh.html>). – 2015. – 24.09).*

Генеральный директор словацкого оператора газопроводів Eustream Томаш Маречек:

Словачина очікує збільшення поставок газу в Україну майбутньої зими і може побудувати додаткову гілку.

Ми готові до того, що наші клієнти попросять про 100% завантаження, і ми будемо відправляти газ за будь-яких умов. Я очікую, що цієї зими газопровід буде завантажений на 100%.

Якщо з'явиться явна довгострокова необхідність, ми можемо придумати, як розширити потужності, але це повинно бути обґрунтовано. Якщо існуючі потужності будуть заповнені, є сенс будувати нові... За необхідності новий газопровід на Україну може бути готовий до наступної зими (...) (*Словачина планує завантажити взимку потужності з реверсу газу в Україну на 100% // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/5603b7fb603ba/>). – 2015. – 24.09).*

Реформа правоохоронної системи

Міністр внутрішніх справ Арсен Аваков:

7 листопада 2015 року міліція де-юре припинить існування.

Почнеться перехідний процес «від старого до нового», який триватиме близько півроку. (...) Ніхто автоматично не перейде з міліції до поліції.

Для суспільства, крім змісту роботи і результату роботи нової поліції, буде ще один показник спостереження за перебігом змін – форма поліцейського. Нову форму поліцейського, як і нові посадові обов'язки та оклади, отримуватимуть лише реформовані підрозділи нової поліції і новопризначені поліцейські, які пройшли атестацію (*Аваков: 7 листопада міліція припинить існування // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/news/14967-avakov-7-nojabrja-milicija-prekratit-sushhestvovan.html>). – 2015. – 30.09*).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк разом із Міністром внутрішніх справ Арсеном Аваковим взяли участь в церемонії складення присяги працівниками нової патрульної поліції Харкова. Сьогодні на вулиці міста вийдуть близько 800 нових патрульних (*У Харкові склали присягу 800 нових патрульних поліцейських // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248510739&cat_id=244276429). – 2015. – 26.09*).

Реформа системи національної безпеки та оборони

Президент України Петро Порошенко:

Задля збереження миру та зміцнення діяльності ООН необхідно провести її реформування. (...)

Міцним підґрунтям для таких змін могли б стати останні ініціативи Генерального секретаря ООН, зокрема, щодо всеосяжного перегляду архітектури ООН з підтримки та будівництва миру, а також доповідь Незалежної групи високого рівня щодо миротворчих операцій.

Якщо Україна отримає місце в Раді Безпеки на термін 2016-2017 років на виборах, які відбудуться протягом декількох тижнів, питання про консолідацію діяльності ООН з підтримки миру буде серед наших основних пріоритетів (...) (*Задля збереження миру в світі необхідне реформування ООН – Глава держави // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/zadlya-zberezhennya-miru-v-sviti-neobhidne-reformuvannya-oon-36048>). – 2015. – 29.09*).

Президент Петро Порошенко підписав Указ, яким увів у дію рішення Ради національної безпеки і оборони України від 2 вересня 2015 року «Про нову редакцію Воєнної доктрини України».

Доктрина визначає воєнно-політичні виклики, які можуть перерости в загрозу застосування воєнної сили проти України.

Цілі та основні завдання воєнної політики, згідно з Доктриною, виходять з того, що «Україна прагне підтримувати дружні відносини з усіма державами світу на основі міжнародних договорів, укладених на принципах

рівноправності, невтручання у внутрішні справи, взаємоповаги до незалежності, суверенітету та територіальної цілісності».

Воєнна доктрина передбачає, що ключовими завданнями створення умов для відновлення державного суверенітету та територіальної цілісності України є комплексне реформування системи забезпечення національної безпеки до рівня, прийнятного для членства в ЄС і НАТО; створення ефективного сектору безпеки і оборони, що забезпечує достатні спроможності національної оборони для відсічі збройній агресії. Також визначено метою – розвиток Збройних Сил України за західними стандартами та досягнення сумісності із збройними силами держав – членів НАТО (*Президент затвердив нову редакцію Воєнної доктрини України // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/prezident-zatverdiv-novu-redakciyu-voennoyi-doktrini-ukrayi-36019). – 2015. – 24.09).*

Реформа освіти

24 вересня 2015 року відбулася зустріч Міністра освіти і науки України Сергія Квіта з президентом Академії наук Польщі професором Єжи Душинським.

У зустрічі також взяли участь заступник Посла Республіки Польща Рафал Вольскі, радник Посольства Польщі Анна Кузьма, голова представництва Польської Академії Наук в Україні професор Генрик Собчук, голова Програмної Ради представництва Польської Академії Наук в Україні доктор Павел Коваль.

Міністр освіти і науки Сергій Квіт звернув увагу польської сторони на важливість врахування польського досвіду у впровадженні третього циклу вищої освіти та створенні PhD програм, котрі відрізняються від застарілої системи аспірантури, що наразі ще діє в українських вищих навчальних закладах.

Президент Академії наук Польщі Єжи Душинський підтвердив готовність Академії наук Польщі у сприянні та підтримці українських вищих навчальних закладів та наукових установ, науковців та їх досліджень (*Міністр освіти і науки зустрівся з президентом Академії наук Польщі // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248506016&cat_id=244277212). – 2015. – 24.09).*

Програма розвитку українського експорту

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Китай прийняв рішення про надання доступу для 18 українських компаній, які виробляють і постачають молочну продукцію, ці компанії тепер отримали доступ і можливість продавати українську молочну продукцію в Китай (*Китай відкрив свій ринок для українських молочників //*

Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/news/14973-kitajj-otkryl-svojj-rynok-dlja-ukrainskikh-molochn.html>). – 2015. – 30.09).

Заступник Міністра аграрної політики та продовольства України з питань європейської інтеграції Владислава Рутницька:

Частка Європейського Союзу в загальній структурі зовнішньоторговельного обігу сільськогосподарської продукції складає 30 %. Завдання номер один – посилити експортні позиції вітчизняних товаровиробників на ринку ЄС.

Зараз Україна може здійснювати експорт продукції до країн-членів ЄС з 235 українських підприємств. Вимоги Європейського союзу високі. (...) Сьогодні ми працюємо в напрямку export-promotion для виробників, пояснюючи шляхи виходу на ринки Європи і можливі преференції від експорту до країн ЄС. Зокрема, в цьому році було вперше розпочато експорт, у рамках автономних торговельних преференцій, цукру, крохмалю та більш активно - вівса, солоду та яєць. (...)

На сьогодні українські виробники вже використали річні квоти на кукурудзу (400 тис. тонн) та пшеницю (950 тис. тонн), 2 кварталні основні квоти на м'ясо птиці по 4 тис. тонн (також 2 тис. тонн з 10 тис. тонн додаткової квоти на м'ясу птиці), на ячмінь – 194,2 тис. тонн з 250 тис. тонн.

(...) Наразі вже суттєво зменшився експорт сировинних видів продукції до ЄС. Якщо за 6 місяців 2014 року їх частка у експорті складала 76 %, то за відповідний період поточного року – 67 % (*Зараз Україна може здійснювати експорт продукції до країн-членів ЄС з 235 українських підприємств, – Владислава Рутницька // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248512615&cat_id=244276429). – 2015. – 28.09).*

Депутати Європейського парламенту завітали до Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, щоб обговорити перспективи посилення двосторонніх торговельних відносин.

Сторони обговорили модернізацію системи держзакупівель, приватизацію держпідприємств, реформу ринку газу та банківського сектору, загальний стан бізнес-середовища та ефективність макрофінансової допомоги ЄС.

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абронавичус:

Україна має необхідний потенціал стати частиною регіонального виробничого ланцюга. Деякі компанії вже зараз виробляють автомобільні компоненти для європейського ринку на території нашої країни. Однак для того, щоб повною мірою використати цей потенціал, Україна та ЄС повинні посилити діалог між представниками малого та середнього бізнесу.

Фінансова, технічна та грантова допомога міжнародних донорів, у тому числі і ЄС, є вагомим внеском у реалізацію реформ. Зокрема, діяльність Офісу ефективного регулювання, який проведе швидкий перегляд та

модернізацію регуляторного середовища України, буде фінансуватися західними партнерами.

Заступник Міністра – Торговий представник України Наталія Микольська підтвердила наміри провести наступні два бізнес-форуми в європейських країнах. Один з них відбудеться в Берліні вже 23 жовтня *(Ринок Європейського Союзу є одним з найперспективніших для української продукції, – Айварас Абромавичус // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248509889&cat_id=244277212). – 2015. – 25.09).*

Урядові структури, міністерства та відомства у взаємодії з європейською стороною домовились здійснити низку заходів, які сприятимуть виходу українських компаній на ринки Європейського союзу.

Заступник Міністра Кабінету Міністрів України – директор Урядового офісу з питань європейської інтеграції Наталія Гнидюк:

Разом з колегами з ЄС ми домовились відкрити сервіс допомоги (export help desk) потенційним українським експортерам, які прагнуть торгувати з ЄС. Проект передбачатиме і значну регіональну складову. Детальна інформація про цей сервіс найближчим часом буде представлена експортерам.

З 1 січня 2016 року, тобто з початком дії зони вільної торгівлі, українські компанії отримують доступ до ринків державних закупівель країн Європейського Союзу, загальний річний обсяг яких складає приблизно 1,8 трлн євро або 14 % ВВП, у тому числі 425 млрд євро – сума укладених договорів у результаті проведення міжнародних тендерів. У зв'язку з цим Урядовий офіс з питань європейської інтеграції розробив для українських виробників електронний буклет «Державні закупівлі в країнах-членах ЄС» з переліком джерел про закупівлі, тендери та міжнародні торги, що проводяться у кожній країні ЄС.

Профільні міністерства розробляють так звані «дорожні карти» виходу на ринки у найбільш перспективних сферах – аграрній, ІТ, зв'язку тощо.

Держава вбачає своїм завданням забезпечити запровадження відповідних змін, щоб європейські стандарти почали діяти в Україні, а бізнес повинен переглянути виробничі процеси, щоб гарантувати дотримання цих стандартів, маємо спільне завдання *(Уряд сприятиме українським компаніям, які планують виходити на ринки ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248508247&cat_id=244276429). – 2015. – 25.09).*

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Підписання Угоди про асоціацію з ЄС означає для України вибір не лише європейських цінностей, але і європейських стандартів роботи в усіх сферах суспільного життя. Саме тому гармонізація вітчизняних нормативно-

правових актів із європейськими нормами та практиками є одним із пріоритетних завдань Мінагрополітики. (...)

Значна кількість важливих нормативно-правових актів, що стосується аграрної галузі, уже прийнята. У рамках роботи над Єдиною комплексною стратегією розвитку сільського господарства та сільських територій в Україні 2015–2020 діяла робоча група «Наближення законодавства України в агропромисловому комплексі до законодавства ЄС». Нею було проаналізовано поточний стан законодавчої бази та визначено наступні необхідні кроки для приведення вітчизняного законодавства у відповідність з європейським.

До переліку 16 пріоритетних законопроектів агропромислової сфери, які є першочерговими для розгляду на 3-й сесії Верховної Ради України VIII скликання належать три євроінтеграційні законопроекти, що стосуються, зокрема вдосконалення умов реалізації права на видобування прісних вод; гармонізації законодавства у сфері насінництва та рослинництва та посилення ролі територіальних громад в управлінні земельними ресурсами. Робота над наближенням українського законодавства до норм ЄС триває.

За 7 місяців 2015 року частка ЄС в загальній структурі зовнішньоторговельного обігу сільськогосподарської продукції України склала 30 %.

Зовнішньоторговельний обіг між Україною та країнами ЄС за вказаний період становить майже 3 млрд дол. США. Експорт української продукції до ЄС за звітний період становив близько 2 млрд доларів США. Експорт вітчизняної продукції АПК до ЄС відбувається у рамках дії режиму автономних торговельних преференцій ЄС з травня 2014 р. Наразі за низкою товарних позицій, українська аграрна галузь уже вичерпала квоти, надані Європейським Союзом. Це ячмінна крупа та борошно, зерно зернових злаків; кукурудза; пшениця; м'ясо свійської птиці; яблучний та виноградний соки; мед (*Олексій Павленко: Наближення українського законодавства до норм ЄС – нові можливості для експорту агропродукції // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248505743&cat_id=244276429). – 2015. – 24.09).*

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Керівник офісу з питань європейської інтеграції Наталія Гнидюк:

Місії Євросоюзу щодо оцінки прогресу України у виконанні Плану дій візової лібералізації (ПДВЛ) по двох перших блоках залишилися задоволені підсумками своїх візитів.

Завершено попередній аналіз з боку ЄС. По двох перших блоках – безпека документів, а також міграція та управління кордонами. Ми вважаємо, що відгуки тут досить позитивні. Це наше відчуття за підсумками спілкуванням з ними, бо офіційний висновок зможемо отримати лише 1 грудня.

Другий елемент – Нацагентство з питань запобігання корупції. Третій елемент – спільна робота з Верховною радою, уряд напружував низку законопроектів, і 11 з них передані у ВР.

Найсерйозніші проблеми є по двох блоках, які залишилися, де містяться зобов'язання щодо роботи правоохоронних органів, боротьби з корупцією та дотримання Україною фундаментальних прав громадян.

Всім відомо, що потрібно запустити Національне антикорупційне бюро і у всіх на слуху, що триває підготовка детективів, але з точки зору ЄС цей орган не буде повноцінно працювати, доки не буде створений ще один елемент, а саме антикорупційний прокурор. І ця робота розпочалася (*В Уряді запевняють, що ЄС задоволений рухом України до скасування віз // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/30/7038914/>). – 2015. – 30.09).

Тимчасове застосування розділу Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, що стосується ЗВТ, розпочнеться з 1 січня 2016 року незалежно від результатів референдуму в Нідерландах щодо ратифікації асоціації.

Щодо того, що повна та всеосяжна зона вільної торгівлі з Україною не вступить в силу через можливий голландський референдум: вона буде тимчасово застосовуватися до ратифікації угоди (всіма країнами-членами ЄС. – Ред.) (*ЗВТ між Україною та ЄС діятиме незалежно від результатів референдуму в Голландії // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/28/7038827/>). – 2015. – 29.09).

Президент України Петро Порошенко зустрівся з федеральним канцлером Австрії Гайнцем Фішером.

З 1 січня 2016 року, з початком роботи Зони вільної торгівлі, передбаченої Угодою про асоціацію, відкриються нові можливості для розширення торговельно-економічної співпраці між Україною та Австрією.

Зокрема, Порошенко домовився в Фішером про скерування в Україну бізнес-місії австрійських ділових кіл на чолі з міністром закордонних справ (*В Україну прибуде австрійська бізнес-місія // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/29/7082954/>). – 2015. – 29.09).

Президент Украины Петр Порошенко провел встречу с канцлером Германии Ангелой Меркель. В ходе встречи обсуждалось состояние подготовки к началу углубленной и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Украиной и Европейским Союзом с 1 января 2016 года, а также перспективы введения ЕС безвизового режима для граждан Украины (*Меркель: Ситуация в Украине имеет важное значение для глобальной безопасности // Аналитическая служба новостей* (<http://asn.in.ua/ru/news/news/14593-merkel-situacija-v-ukraine-imeet-vazhnoe-znachenie.html>). – 2015. – 28.09).

24 вересня 2015 року державний уповноважений Антимонопольного комітету України Анна Артеменко на Міжнародному юридичному Форумі «Україна – ЄС» поінформувала про створення ефективної та прозорої системи захисту конкуренції як однієї з умов вільної торгівлі між Україною та ЄС.

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України Анна Артеменко:

Створення ефективної системи захисту конкуренції є важливою передумовою для відкриття ринків між Україною та ЄС. Вільна та неспотворена конкуренція, а також наявність сильного конкурентного відомства України, є важливими аспектами міжнародних зобов'язань, адже наявність антиконкурентних господарських практик та операцій можуть спотворити належне функціонування ринків та зменшити позитивні наслідки лібералізації торгівлі.

На сьогодні Антимонопольним комітетом України вже зроблено ряд важливих кроків щодо підвищення прозорості його діяльності.

Так, з середини липня до настання фактичних зобов'язань Комітет публікує рішення стосовно порушень законодавства про захист економічної конкуренції та надання дозволу на концентрацію суб'єктів господарювання. Разом з тим актуальним залишається питання збереження балансу між прозорістю діяльності та конфіденційністю інформації суб'єктів господарювання.

Крім того, 15 вересня 2015 року Комітетом було затверджено рекомендаційні роз'яснення щодо розрахунку штрафних санкцій за порушення конкурентного законодавства. У процесі їх розроблення були враховані пропозиції європейських експертів, громадських організацій та практикуючих юристів.

Також важливим кроком є вдосконалення системи контролю за економічними концентраціями, яке передбачає підвищення вартісних порогів, перевищення яких потребує дозволу, запровадження local nexus («прив'язки до юрисдикції») та спрощеної процедури надання дозволів.

Зараз ведеться активна робота Антимонопольного комітету України над вдосконаленням Положення про концентрацію, до обговорення якого залучаються представники бізнесу та юридичних кіл.

Водночас найбільш важливим для Комітету в контексті виконання зобов'язань, взятих в межах розділу «Конкуренція» Угоди про Асоціацію, залишається створення ефективної системи моніторингу і контролю державної допомоги. Відповідний Закон набере чинності в повному обсязі у 2017 році. Незважаючи на це, процес розроблення необхідного вторинного законодавства Комітетом вже розпочато (*Анна Артеменко: Система захисту конкуренції – це невід'ємна передумова для лібералізації торгівлі між Україною та ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248506553&cat_id=244277212). – 2015. – 24.09).*

Президент України Петро Порошенко провів зустріч з Комісаром ЄС з питань юстиції, прав споживачів та гендерної рівності Верою Юровою.

Президент України Петро Порошенко запевнив, що безпека, боротьба з корупцією та рішуче реформування судової системи є першими пріоритетами його діяльності.

Ми маємо продемонструвати нашим громадянам та нашим європейським партнерам, а також і агресору, який окупував частину нашої території, що ми – успішна країна, яка проводить реформи.

(...) Рішуче налаштований на проведення конституційної реформи, зокрема, щодо радикальних змін у судовій системі.

Президент України та Комісар ЄС детально обговорили стан впровадження реформ в Україні, зокрема конституційної, антикорупційної та судової.

Комісар ЄС з питань юстиції, прав споживачів та гендерної рівності Вера Юрова позитивно оцінила останні кроки української влади у впровадженні антикорупційної політики, зокрема створення Національного антикорупційного бюро (*Президент зустрівся з Комісаром ЄС з питань юстиції, прав споживачів та гендерної рівності Верою Юровою // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/prezident-zustrivsyia-z-komisarom-yes-z-pitan-yusticiyi-prav-36020). – 2015. – 24.09).*

Президент Петро Порошенко зустрівся з депутатами Європейського Парламенту – членами комітетів з питань міжнародної торгівлі та правових питань. Співрозмовники обговорили перебіг реформ та стан підготовки до початку функціонування поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі між Україною та Європейським Союзом з 1 січня 2016 року. Україна сподівається, що ратифікаційний процес Угоди про асоціацію країнами-членами ЄС завершиться до кінця 2015 року.

Президент України Петро Порошенко:

Далі, у випадку позитивної оцінки, буде дуже важливим і символічним щодо солідарності ЄС з Україною, щоб Європейський парламент та Європейська комісія прийняли позитивне рішення щодо безвізового режиму.

Президент України також привітав рішення Європейського Парламенту щодо направлення місії спостереження за місцевими виборами в Україні 25 жовтня 2015 року та підтвердив рішучість української влади забезпечити вільний та чесний виборчий процес у повній відповідності до стандартів ОБСЄ/БДПЛ (*Президент та делегація Європарламенту обговорили перебіг реформ та європерспективи України// Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/prezident-ta-delegaciya-evroparlamentu-obgovorili-perebig-r-36018). – 2015. – 24.09).*

Програма популяризації України у світі

Міністр інформаційної політики Юрій Стець:

1 жовтня, ми запустимо мультимедійну платформу іномовлення України. Переконали, що її бачитимуть на всіх континентах, у сотнях країн світу, сотні мільйонів людей. До завершення залишилося три кроки – два голосування у ВР і підпис Президента України під проектом про систему іномовлення України (*Україна запускає мультимедійну платформу іномовлення // Аналітична служба новин (http://asn.in.ua/ua/news/news/14987-ukraina-zapuskaet-multimedijnuju-platformu-inoves.html). – 2015. – 30.09).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

28-29 вересня 50 представників міських, селищних, сільських рад взяли участь у семінарі «Польський досвід та український шлях до децентралізації – питання та відповіді».

Семінар відбувся в рамках проекту «Децентралізація на практиці. Польський досвід місцевого самоврядування та нові рішення в Україні». Він був організований Харківським регіональним офісом з підтримки реформи місцевого самоврядування спільно з організацією Terra Humana (Варшава, Польща), Товариства Лева, Центру розвитку громад «Перспектива» (Україна) за підтримки ХОДА.

На семінарі представники територіальних громад області ознайомилися з передумовами реформи самоврядування та досвідом проведення децентралізації в Республіці Польща, характеристикою самоврядування на прикладі сільської та міської гміни, повіту. Також у ході семінару було висвітлено питання наслідків децентралізації для розвитку регіонів та участі місцевих громад у процесі прийняття суспільних рішень. Обговорили й питання формування бюджету та перспективи розвитку територіальних громад (...) *(Представники територіальних громад області ознайомилися з досвідом проведення децентралізації в Польщі // Харківська обласна державна адміністрація (<http://kharkivoda.gov.ua/news/76388>). – 2015. – 30.09).*

Первый заместитель харьковского городского головы Игорь Терехов:

В Украине до сих пор не определена идеология и основная стратегия медицинской реформы. Неоднократные попытки реформирования на различных этапах становления Украины медицинской отрасли пока не увенчались успехом. А самое главное – никто не провел аудит результатов и экономической целесообразности уже проведенной реформы в пилотных регионах.

В медицинской сфере имеет место системная разбалансированность в связи с переходом государства на рыночную экономику. К причинам деструктивных процессов в отрасли относятся несовершенство законодательной базы, нехватка финансовых средств, технологическое отставание от мировых медицинских стандартов, излишняя численность отдельных ресурсных компонентов и их нерациональное использование.

Эффективное управление отраслью здравоохранения возможно при наличии инструментов управления и полномочий, которые органы центральной власти делегируют на места. Кроме того, невозможно проводить реформу без учета мнения людей и медицинской общественности. Но ко всем реформам надо подходить взвешенно. В Евросоюзе 28 стран, и в каждой из них совершенно разные системы здравоохранения. Поэтому мы также

должны выработать для себя наиболее подходящую систему(*В горсовете прокомментировали медицинскую реформу // STATUSQUO (http://www.sq.com.ua/rus/news/obshchestvo/30.09.2015/v_gorsovete_prokommen_tirovali_medicinskuyu_reformu/). – 2015. – 30.09*).

30 вересня, Громадська організація «Територія успіху» та Громадянська мережа ОПОРА презентували у Кіровограді результати всеукраїнського вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування.

Учасники вимірювання аналізували рівень відкритості, прозорості та підзвітності Кіровоградської міської ради. Такі дослідження охопили усі обласні центри країни, а їх результати дозволили оцінити і порівняти публічність муніципалітетів в цілому, а також сформувати окремий рейтинг публічності міських голів, виконавчих органів та депутатського корпусу.

Активна фаза моніторингу тривала протягом липня-вересня 2015 року і включала в себе подання та опрацювання відповідей на інформаційні запити, аналіз контенту офіційних веб-сайтів та друкованих видань муніципалітетів, моніторингові візити та безпосереднє спостереження за роботою органів та посадових осіб місцевого самоврядування, опрацювання місцевих нормативно-правових актів.

З одного боку вимірювання носить комплексний характер й оцінці підлягає широкий спектр напрямків діяльності муніципалітету – забезпечення доступу до публічної інформації, доступність адміністративних послуг, регуляторна політика, оприлюднення місцевих нормативно-правових актів, прозорість бюджетного процесу, забезпечення участі громадськості, функціонування офіційного веб-сайту, оприлюднення містобудівних та програмних документів. З іншого боку, вимірювання фокусується на оцінці та порівнянні окремих, самодостатніх, суб'єктів місцевого самоврядування – міських голів, виконавчих органів та депутатів.

Основними об'єктами, які підлягали оцінюванню в рамках Індексу публічності, є міський голова (як головна посадова особа), виконавчі органи ради (органи уповноважені здійснювати виконавчі та розпорядчі функції) та депутати міської ради (як представницький орган місцевого самоврядування). Публічність кожного з цих трьох об'єктів оцінювалася окремо за 100-бальною шкалою. А загальний Індекс публічності – це зважена сума значень цих трьох оцінок. Порівняльне дослідження здійснюється незалежними експертами Мережі партнерів з вимірювання Індексу публічності органів місцевого самоврядування, яка ініційована Львівською командою Громадянської мережі ОПОРА. Дослідження охопило усі обласні центри України.

За рейтинговою шкалою загальний рівень Індексу публічності органів місцевого самоврядування Кіровограда складає 56% – 9 місце серед 22 обласних центрів України. Серед трьох суб'єктів дослідження найнижчі оцінки отримали депутати Кіровоградської міської ради. Діяльність депутатського корпусу Кіровоградської міської ради за результатами

вимірювання Індексу оцінена у 42%(15 місце). Найбільш публічною виявилася робота міського голови, яка складає 65% і займає 6 місце серед міських голів обласних центрів. Робота виконавчих органів оцінена у 63% і займає 12 місце у рейтингу (*У Кіровограді презентували результати всеукраїнського вимірювання Індексу публічності місцевого самоврядування // Вєсь Кіровоград (http://www.kirovograd.net/shortly/2015/9/30/u_kirovogradi_prezentovali_rezultati_vseukrayinskogo_vimiryuvannja_indeksu_publichnosti_miscevogo_samovrjaduvannja.htm). – 2015. – 30.09).*

Експерти: Стратегія розвитку Івано-Франківська – одна з найгірших в Україні

Експерт Центру політичних студій та аналітики Володимир Тарнай:

Положення стратегії не мають жодного практичного значення і не відображають реалій розвитку міста. Це впливає із аналізу практик всіх обласних центрів України, що провели експерти Центру політичних студій та аналітики. Головним недоліком більшості стратегій є відсутність конкретики: шаблонність стратегічних цілей, розмитість формулювань операційних цілей і завдань, відсутність оцінки кількох сценаріїв розвитку й необхідних ресурсів для виконання стратегії. Стратегія розвитку Івано-Франківська є негативним прикладом, адже містить майже всі зазначені помилки і не відповідає поставленим цілям.

Стратегія розвитку міста – документ, який відображає перспективу розвитку і всі ті ресурси, які необхідні для цього. Він має містити стратегічні та операційні цілі, завдання та заходи з їх реалізації, строки виконання, зазначати відповідальних за це осіб та конкретні індикатори, за якими можна було б перевірити ефективність виконання.

Аналіз стратегій розвитку обласних центрів провів Центр політичних студій та аналітики за підтримки Програми розвитку ООН в Україні. У рамках проекту «Підвищення поінформованості громадськості про місцеві бюджети в Україні» протягом лютого-вересня 2015 року проводилися такі активності: моніторинг близько 60 офіційних вебсайтів місцевого самоврядування, розіслали більше 60 запитів, зібрали, систематизували та проаналізували стратегії розвитку обласних центрів та звітів з їх виконання за 2012-2015 років (*Експерти: Стратегія розвитку Івано-Франківська – одна з найгірших в Україні // Газета «Репортер» (http://report.if.ua/polityka/eksperty-strategiya-rozvytku-ivano-frankivska-odna-z-najgirshyh-v-ukrayini/). – 2015. – 30.09).*

28% мешканців Львова вважають, що основною проблемою місцевого самоврядування є використання коштів не за призначенням.

Такі результати дослідження Українського фонду «Громадська думка», яке провели у Львові 20-28 вересня. Вагомою проблемою місцевого

самоврядування жителі Львова вважають відсутність діалогу з громадськістю (13%) та неналежне законодавче забезпечення (12%).

Відповідно до результатів опитування, 10% львів'ян вважають проблемою органів місцевого самоврядування безініціативність, а 9% – відсутність кваліфікованих кадрів. Також турбує мешканців Львова корупція в органах влади. Під час дослідження опитали 800 респондентів. Помилка репрезентативності становить +/-2,3%. *(Третина львів'ян вважає головною проблемою місцевого самоврядування використання коштів не за призначенням // Інформаційна агенція «Вголос» (http://vgolos.com.ua/news/tretyna_lvivyan_vvazhaie_golovnoyu_problemoyu_m_istsevogo_samovryaduvannya_vykorystannya_koshtiv_ne_zapr_193665.html). – 2015. – 30.09).*

В Рівненській ОДА готуються запровадити електронну систему закупівель ProZorro

Голова Рівненської ОДА Віталій Чугунніков:

Впровадження системи відкритих електронних закупівель може стати не лише вагомим інструментом у подоланні корупції, але й дозволить зекономити чималі бюджетні кошти. Досвід запровадження такої системи на базі Міноборони свідчить про чималу економію бюджетних коштів, адже в торгах виграють ті підприємці, які справді пропонують найнижчу ціну, а не ті, які змогли «домовитися». Тож я дуже сподіваюся, що запровадження такої системи на Рівненщині стане ще одним інструментом у боротьбі з корупцією та зекономить нам бюджетні кошти.

Проектний менеджер реформ державних закупівель Національної ради реформ Кристина Гуцалова:

Досвід використання системи ProZorro дозволяє зекономити до 20 відсотків бюджетних коштів. З нашого досвіду можемо сказати, що використовуючи дану систему Рівненська область зможе економити близько 20% від усієї суми коштів, які виділяються на придбання товарів та послуг та проходять за дотендерними процедурами. А це зазвичай 50-60% від усіх видатків області. Наразі в Рівненській ОДА планують використовувати систему ProZorro при закупівлі товарів та послуг практично у всіх управліннях та департаментах. Щоправда це будуть лише ті видатки, по яким не передбачається згідно законодавства тендерних процедур.

(...) Звичайно, що використання даної системи потребує підготовки та видачі певних розпорядчих документів а також навчання посадовців роботі в цій системі. Тож в Рівненській ОДА запевняють, що пройдуть усі підготовчі етапи до першого листопада. А відтоді область перейде на систему електронних закупівель.

На завершення представники розробників системи наголосили, що впровадження та використання електронних закупівель в Рівненській області дасть додаткові можливості і для місцевого бізнесу, адже ця система відкриває їм двері до бюджетних закупівель не лише на Рівненщині, але й за її межами *(Рівненська ОДА переходить на систему ProZorro // Рівненська*

ОДА (<http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/37356.htm>). – 2015. – 30.09).

Вінницька область ввійде до трійки пілотних регіонів України, де будуть впроваджуватися нові принципи правоохоронної діяльності, орієнтованої на громаду. Проект реалізовуватиметься в рамках всеукраїнської програми Асоціації українських моніторинрів дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів «Відкритість правоохоронної системи».

Першим кроком на шляху подальшої співпраці в рамках проекту стала зустріч під головуванням першого заступника голови облдержадміністрації Андрія Гижка, керівників правоохоронних органів області з представниками Асоціації УМДПЛ та Міжнародним Фондом Відродження.

Розробник та керівник Програми Уляна Шадська представила два основні напрями Програми: забезпечення права на доступ до інформації в діяльності правоохоронних органів в Україні та впровадження в Україні поліцейської діяльності, орієнтованої на громаду.

В ході ділової зустрічі сторони обговорювали, як об'єднати зусилля та заходи місцевих органів виконавчої влади, місцевого самоврядування, правоохоронних структур та населення (громадських формувань) у сфері забезпечення громадського порядку та безпеки. Поліцейська діяльність, орієнтована на громаду, передбачає налагодження ефективного механізму взаємодії з суспільством. На думку представників Асоціації УМДПЛ, одним з таких механізмів зв'язків з громадськістю має стати «Електронний кабінет дільничного інспектора». Реформування служби дільничних інспекторів може стати важливим кроком у побудові партнерства і взаємодії між поліцією і населенням за місцем проживання, дозволить покращити якість культури спілкування, налагодити належну комунікацію, доступ до інформації та довіру до роботи поліції.

Відтак, столичні експерти запропонували дослідити, як вінничани сприймають місцеву міліцію, вивчити потреби громадян, їх вимоги щодо громадського порядку (проблеми та можливі шляхи їх вирішення у взаємодії та партнерстві міліції і населення) (...) *(Впровадження на Вінниччині поліцейської діяльності, орієнтованої на громаду // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%86A2UHZ8). – 2015. – 30.09).*

Очільник Черкаського обласного партосередку Анатолій Бондаренко прокоментував перспективні плани формування територій громад на Черкащині.

Очільник Черкаського обласного партосередку Анатолій Бондаренко:

Що стосується перспективного плану формування територій громад, то мені здається, що така реформа нині не на часі. Ми не проти добровільних об'єднань громад, якщо вони по-справжньому добровільні. Але законопроект

з цього питання був спущений «згори» без належного обговорення на місцях. Жодного рішення на зборах територіальних громад з цього приводу не було прийнято. Така децентралізація влади – це ламання свідомості через коліно й внутрішнього супротиву мешканців сіл і містечок.

На адресу Черкаського обласного партосередку надійшло чимало звернень від представників місцевих громад, які занепокоєні тим, що так зване добровільне об'єднання громад зруйнує великі села й райони.

Спершу потрібно навести лад на цих територіях – зміцнити інфраструктуру, відремонтувати дороги, а вже потім говорити про укрупнення територіальних громад (*У Черкаській «Батьківщині» вважають, що територіальна реформа – не на часі // Сайт політичної партії ВО «Батьківщина» (<http://ba.org.ua/region-news/u-cherkaskij-batkivshhini-vvazhayut-shho-teritorialna-reforma-ne-na-chasi/>). – 2015. – 30.09).*

29 вересня відбулася зустріч директора Офісу реформ в Івано-Франківській з представниками спеціальної моніторингової місії (СММ) ОБСЄ в Україні На зустрічі обговорено питання стану впровадження реформи децентралізації на теренах Івано-Франківщини.

Актуалізовано увагу на потребі підсилення інформаційно-роз'яснювальної роботи, методичного та організаційного супроводу функціонування та розвитку добровільно об'єднаних територіальних громад. Обговорено питання фінансової підтримки добровільно об'єднаних територіальних громад (*Представники спеціальної моніторингової місії ОБСЄ в Україні ознайомилися зі станом впровадження реформи децентралізації на Прикарпатті // NEWS.IF.UA (<http://news.if.ua/news/40503.html>). – 2015. – 30.09).*

В Кіровоградській облдержадміністрації відбулася нарада щодо активізації процесів децентралізації влади в Україні.

Заступник голови облдержадміністрації Сергій Коваленко:

На сьогодні існує проблема щодо реалізації цього важливого державного завдання, адже виконання заходів із децентралізації влади останнім часом дещо уповільнилося. У зв'язку з цим, голова обласної державної адміністрації Сергій Кузьменко видав розпорядження про активізацію процесів децентралізації влади, яким затверджено план з проведення просвітницько-роз'яснювальної роботи у цьому напрямку.

На сьогодні, усіма структурними підрозділами облдержадміністрації створені відповідні тематичні групи, а також визначені проблемні питання та шляхи їх вирішення.

Начальник управління регіонального розвитку, містобудування та архітектури облдержадміністрації Вікторія Кулікова:

Процес децентралізації, насамперед, залежить від конструктивної співпраці з органами місцевого самоврядування, а також від правильно організованої роз'яснювальної роботи щодо суті реформ. Сьогодні усі наші

зусилля мають бути зосереджені на підготовці дійсно спроможних та фахових органів місцевого самоврядування, що впроваджуватимуть державну політику децентралізації на своїх територіях.

У зв'язку з цим, Вікторія Кулікова звернулася до керівників територій з проханням активізувати роботу та утворити тематичні робочі групи з розгляду проблемних питань, пов'язаних з децентралізацією влади вже до 1 жовтня поточного року (*До 1 жовтня в області мають бути створені тематичні робочі групи з децентралізації влади // Кіровоградська ОДА (<http://kr-admin.gov.ua/start.php?q=News1/Ua/2015/30091501.html>). – 2015. – 30.09).*

Вінницька область ввійде до трійки пілотних регіонів України, де будуть впроваджуватися нові принципи правоохоронної діяльності, орієнтованої на громаду. Проект реалізовуватиметься в рамках всеукраїнської програми Асоціації українських моніторингових дотримання прав людини в діяльності правоохоронних органів «Відкритість правоохоронної системи». В рамках проекту відбулася зустріч першого заступника голови облдержадміністрації Андрія Гижка, керівників правоохоронних органів області з представниками Асоціації УМДПЛ та Міжнародним Фондом Відродження.

Представник Асоціації УМДПЛ Вадим Пивоваров:

Співпраця полягатиме в наступному – визначимо на Вінниччині пріоритет громади. Тобто як громада бачить діяльність правоохоронних органів та які мають бути пріоритети. І уже наприкінці року ми може вийти на документ, напрацювання якого можуть бути враховані при формуванні обласної Програми щодо підтримки правоохоронних органів. Також формуватимемо програми громадських пріоритетів охорони правопорядку, створення поліцейських комісій, формування пріоритетів поліцейської діяльності, орієнтованих на громаду (*Впровадження на Вінниччині поліцейської діяльності, орієнтованої на громаду // Вінницька обласна державна адміністрація (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%86A2UHZ8). – 2015. – 30.09).*

28 вересня у Вінниці закінчився прийом анкет кандидатів в нову патрульну поліцію, який тривав три тижні. За цей час зареєструвалося 8849 бажаючих служити в новій правоохоронній структурі. Із них 66,6 % подали анкети онлайн. Планується, що на початку 2016 року на вулиці Вінниці вийдуть 260 патрульних поліцейських. Конкурс на одне місце нового поліцейського у Вінниці складає 34 особи на місце (*У Вінниці на одне місце полісмена 34 людини // Vinbazar.com (<http://vinbazar.com/news/nshe/u-vinnitsi-na-odne-mistse-polismena-34-lyudei>). – 2015. – 29.09).*

Начальник УМВС Полтавщини Олег Бех на круглому столі розповів про суть реформи дільничних інспекторів

Участь у заході взяли участь: Удо Моллер, експерт з питань поліції з Німеччини, Яспер Рітцема, експерт з питань поліції з Нідерландів, Збінек Ванічек, експерт з питань поліції з Чеської Республіки, Станіслав Безовски, експерт з питань поліції з Болгарії, Алесандро Чізілін, експерт з питань стратегічних комунікацій з Італії, начальник УМВС Полтавщини Олег Бех, заступник директора Департаменту фінансів Полтавської ОДА Інна Хівренко, начальник управління культури ОДА Геннадій Фасій, директор Офісу реформ Ірина Балибіна та експерт Офісу реформ Ірина Дудка, а також керівники об'єднаних територіальних громад.

Під час засідання обговорено формування, на основі європейської та світової практики, нових підходів у створенні системи захисту життя, здоров'я, прав і свобод членів територіальних громад, їхньої власності, природного середовища, інтересів місцевих громад від протиправних посягань.

Також на зустрічі присутні обговорили питання щодо перспектив реформування правоохоронної системи, створення нової патрульної поліції та інституту дільничних поліцейських.

Начальник УМВС Полтавщини Олег Бех:

Дільнична служба – одна з ключових служб в системі МВС, адже саме дільничними розкривається майже 50 відсотків скоєних злочинів, вони першими прибувають на місце події. Реформа дільничних інспекторів міліції має починатися із зміцнення матеріальної бази служби, а це новий транспорт, житло, комунікації. Також кожен дільничний повинен вивчати англійську мову, відвідувати семінари з вивчення нових методів та форм роботи з громадянами, заняття із психології та інше.

Шериф має мати житло на своїй дільниці, сучасний офіс із необхідними комунікаціями – комп'ютер, принтер, Інтернет, телефон, – говорить Олег Володимирович, – він повинен співпрацювати з патрульними поліцейськими, органами місцевої влади, громадянами та громадськими формуваннями. Лише за підтримки громади робота шерифа буде продуктивною та корисною людям. (...) *(На Полтавщині хочуть дільничних перетворити на шерифів // Полтавщина (<http://poltava.to/news/35375/>). – 2015. – 29.09).*

Начальник УМВС України у Полтавській області Олег Бех:

Міністерство внутрішніх справ України найближчим часом може прийняти рішення про створення нової поліції у Миргороді та Лубнах *(Ще у двох містах на Полтавщині створять нову поліцію // Новини Полтавщини (<http://np.pl.ua/2015/09/sche-u-dvoh-mistah-na-poltavschyni-stvoryat-novu-politsiyu/>). – 2015. – 29.09).*

Дванадцять антикорупційних проектів громадських організацій Львівщини претендують на перемогу у конкурсі «Зупинимо корупцію: громадська дія у Львівській області». Ці ідеї обрані кращими у першому турі конкурсу з-поміж поданих 37-ми.

Представник фонду «Відродження» Оксана Дащаківська:

Міжнародний фонд «Відродження» спільно зі Львівською ОДА оголосили антикорупційний конкурс, який спрямований віднайти ефективні інструменти боротьби з корупцією у Львівській області. Західноукраїнського І наше завдання зробити ініціативи громадських організацій щодо подолання корупції максимально ефективними та корисними.

У результаті обговорення оформлятиметься повноцінна проектна пропозиція. Пізніше вдруге засідатиме експертна рада, котра обере проекти, які отримають фінансування від Фонду.

Серед кращих 12-ти ідей громадських організацій – проекти антикорупційних журналістських розслідувань, моніторингу державних закупівель, надання земельних ділянок в оренду і для приватизації, боротьба з незаконною вирубкою лісу, плагіатом у вищих навчальних закладах. Також є ініціатива, спрямована на виховання нетолерантного ставлення дітей до корупції, проект щодо залучення громадськості до участі в комісії з розгляду скарг у Державній фіскальній службі. (...) *(Громадські організації презентували власні ідеї для боротьби з корупцією // Львівська обласна державна адміністрація (<http://loda.gov.ua/news?id=18496>). – 2015. – 29.09).*

29 **сентября** **подписан** **договор** **между** **Житомирским** **городским** **советом,** **КП** **«Житомиртеплокоммунэнерго»** **и** **компанией** **Röuru** **Switzerland Ltd.**

На швейцарскую компанию возложено выполнение и управление новым проектом «Энергоэффективность в общинах», который будет внедряться в течение 2015-2018 годов в городе Житомир при финансовой поддержке Швейцарской Конфедерации.

В рамках данного сотрудничества в Житомире планируется в течение 2015-2018 годов провести замену почти 7 тыс. м тепловых сетей, осуществит реконструкцию и капитальный ремонт 3 котельных, в том числе с установкой твердотопливных котлов на биомассе, устроить индивидуальные тепловые пункты в многоквартирных жилых домах.

Кроме этого, в 2016 году планируется провести комплексную энергоэффективную реновацию 5 дошкольных учебных заведений: заменить окна, входные двери на энергоэффективные, утеплить стены, крыши, фундаменты, устроить системы автоматического регулирования подачи теплоносителя (индивидуальные тепловые пункты), усовершенствовать системы освещения, энергоменеджмента и мониторинга, а также управления водными ресурсами. Стоимость упомянутых энергоэффективных мероприятий составляет 18,6 млн швейцарских франков (более 20 млн. долларов), из которых вклад Швейцарии составляет 15,1 млн швейцарских франков *(Швейцарская компания будет управлять энергоэффективными проектами в Житомире // Журнал Житомира (<http://zhzh.info/news/2015-09-29-25256>). – 2015. – 29.09).*

Депутати міської ради проголосували за приєднання до ініціативи Європейського Союзу «Угода мерів». За це висловився 41 сумський обранець. Відповідним рішенням міська рада уповноважує Сумського міського голову Олександра Лисенка від імені територіальної громади міста підписати форму приєднання до ініціативи Європейського Союзу «Угода мерів».

Секретар міської ради Тетяна Гончаренко:

Це логічне продовження тієї діяльності, яку впродовж року здійснювали міська рада, відділ екології та енергозбереження та я особисто. Я вдячна депутатам за підтримку цього рішення (...) *(Суми приєднуються до Угоди мерів // Сумська міська рада (http://www.meria.sumy.ua/index.php?newsid=45604). – 2015. – 29.09).*

Розпочався набір до нової поліції у Полтаві. З 23 вересня вже понад три тисячі кандидатів уже подали заявки для відбору до нової патрульної служби Полтави. Набір триватиме до 14 жовтня *(У Полтаві до нової поліції подали анкети вже більше трьох тисяч осіб // Аналітична служба новин (http://asn.in.ua/ua/news/news/14679-v-poltave-v-noviju-policiju-podali-ankety-uzhe-bol.html). – 2015. – 28.09).*

В рамках проекту «Децентралізація на практиці. Польський досвід місцевого самоврядування та нові рішення в Україні» в Запорізькій області пройшов семінар-майстерня «Польський досвід та український шлях до децентралізації – питання та відповіді».

Експерти та працівники польських органів самоврядування гмін і повітів детально розповіли про весь процес децентралізації: від його передумов до вигод реформи для пересічних мешканців, про управління та планування в органах місцевого самоврядування та участь місцевих громад у процесі прийняття суспільних рішень.

Голова Запорізької обласної ради Віктор Межейко:

За останні півроку всі ми дізнались про децентралізацію більше, ніж за всі роки обговорення реформи місцевого самоврядування. (...) І саме завдяки Польщі наші знання набули позитивної окраски. Адже немає кращого стимулу, ніж досвід сусіда. (...) Про активну співпрацю Запорізької області з Республікою Польща та налагодження транскордонних контактів свідчить наша взаємодія з питань децентралізації, яка набирає обертів з кожним місяцем *(Про передумови і переваги децентралізації: запорізькі самоврядувці переймають досвід польських колег в рамках семінару-майстерні // Запорізька обласна державна адміністрація (http://www.rada.zp.ua/content/pro-peredumovy-i-perevagy-decentralizaciyi-zaporizki-samovryadovci-pereymayut-dosvid-polskyh). – 2015. – 25.09).*

В Чернигове и Херсоне объявлен набор тренеров для патрульных полицейских.

В Чернигове набор тренерів продлится до 16 октября 2015 года, в Херсоне – до 17 октября (*В Чернигове и Херсоне стартовал набор тренеров для патрульных // Аналитическая служба новостей (<http://asn.in.ua/ru/news/news/14327-v-chernigove-i-khersone-startoval-nabor-trenerov-d.html>). – 2015. – 25.09).*

В Сумах с 7 ноября стартует набор в патрульную полицию. Об этом сказано в сообщении пресс-службы УМВД в Сумской области. Отбор продолжится до 30 ноября.

Предварительные требования к кандидатам: возраст от 21 до 35 лет, полное общее среднее или высшее образование, наличие удостоверения категории «В», отсутствие судимости, свободное владение украинским языком и отменная физическая форма (*В Сумах с 7 ноября будут набирать новых полицейских // Аналитическая служба новостей (<http://asn.in.ua/ru/news/news/14245-v-sumakh-s-7-nojabrja-budut-nabirat-novykh-policej.html>). – 2015. – 24.09).*

Рівненська область – це перший регіон, де вже відбулися усі заплановані роз'яснювальні семінари-практикуми щодо утеплення житла.

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Поступово крок за кроком інформаційно-роз'яснювальна кампанія охопить всю країну. Особливістю цієї кампанії є те, що мешканці міст та сіл мають змогу дізнатися про державну підтримку на утеплення житла безпосередньо на місцях, а також поспілкуватися з місцевою владою та експертами з енергоефективності.

Загалом семінари-практикуми відбулися у 282 районних центрах України (*Семінари з енергоефективності відбулися у всіх райцентрах Рівненщини // Рівненська обласна держадміністрація (<http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/37250.htm>). – 2015. – 24.09).*

Керівник апарату Рівненської облдержадміністрації Олександр Корнійчук та директор Офісу реформ Руслан Сивий провели зустріч з Консультативною місією ЄС з метою обговорення процесу об'єднання територіальних громад на Рівненщині.

Згідно перспективного плану в області 365 сільських, селищних, міських рад планується об'єднати в 59 громад. У п'яти з них 25 жовтня вже пройдуть вибори, будуть обрані керівні органи і депутатський корпус. Окрім того, ще 6 громад вже пройшли процедуру і отримали позитивні висновки ОДА.

Директор Офісу реформ у Рівненській області Руслан Сивий:

Зараз важливо не зупинити об'єднання і продовжити допомагати цим громадам. Місцеві вибори дещо призупинили процес, але ми працюємо, щоб вже на початку наступного року була можливість оголосити вибори у інших громадах. (...)

Фахівець відділу регіонального співробітництва КМСЄ Ахім Штауденмайєр:

Деякі українські закони є навіть кращими ніж у Європі, але для українців головним викликом є те, щоб вони реально працювали *(На Рівненщині з місією ЄС обговорили реформи децентралізації // Рівненська обласна державна адміністрація (<http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/37257.htm>) – 2015. – 24.09).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Інститут префектів, який планується ввести в Україні, ліквідувавши місцеві державні адміністрації, не такий вже й страшний, як його малюють. Розробники законопроекту про префектів спростовують гострі критичні зауваження, які лунають довкола функціонування майбутніх префектур, та називають таку критику видуманими оповіданнями (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1031158096948620>. – 2015. – 30.09*).

Вже 9 областей знають про Систему електронних закупівель ProZorro (*Національна рада реформ / National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/843253529126513>. – 2015. – 30.09*).

Україна опустилася з 76 на 79 місце в рейтингу глобальної конкурентоспроможності. Про це йдеться в оприлюдненому Світовим економічним форумом рейтингу.

Звіт про глобальну конкурентоспроможність є щорічною доповіддю Всесвітнього економічного форуму з 1979 року. Індекс конкурентоспроможності оцінює здатність країн забезпечити високий рівень добробуту своїх громадян.

У доповіді аналізуються 12 основних факторів: інститути, інфраструктура, макроекономічна середовище, охорона здоров'я та початкова освіта, вища освіта і перепідготовка, ефективність ринку товарів, ефективність ринку праці, розвиток фінансового ринку, технологічна готовність, розмір ринку, рівень розвитку бізнесу та інновацій.

За деякими з перерахованих факторів Україна поступово прогресує, але загальний рівень конкурентоспроможності падає через відсутність системного підходу та прогресу у багатьох сферах (*EasyBusiness // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/photos/a.683938218357120.1073741828.682836478467294/910992285651711/?type=3>. – 2015. – 30.09*).

Українські аграрні компанії пройшли аудит компетентного відомства Саудівської Аравії на предмет безпеки та якості виробництва курятини і отримали дозвіл на експорт до цієї країни (*Александр Громов // https://vk.com/wall-192953_252804. – 2015. – 30.09*).

Міністр юстиції Павло Петренко:

Сьогодні на засіданні Уряду було ухвалено постанову, яка забезпечує відкриття з 6 жовтня всіх майнових реєстрів. (...)

Це хороший антикорупційний контроль, який дасть можливість виявляти чиновників, чий стиль життя явно не відповідає заробіткам.

Окрема подяка журналістам-розслідувачам та громадським активістам за цікаву вчорашню розмову, за результатами якої ми внесли корективи в проект постанови **(Павло Петренко // <https://www.facebook.com/pavlo.petrenko/posts/968935279858141>. – 2015. – 30.09)**.

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Тепер громадяни України зможуть вільно переглядати, копіювати та роздруковувати інформацію про власників земель. Зазначу, що всіх власників земельних ділянок будуть повідомляти, хто питає інформацію про них. Це нормальна, цивілізована практика, це ще один крок до знищення корупції в країні **(Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1644844312464409>. – 2015. – 30.09)**.

Міністр фінансів України Наталія Яресько:

Минулої п'ятниці, під час мого перебування у Вашингтоні, США, мала нагоду виступити на форумі «Ukraine in Washington», організаторами проведення якого були US-Ukraine Foundation та об'єднання Save Ukraine Now разом з Посольством України в США. Захід був спрямований на обговорення можливостей підтримки України Заходом, зокрема у політичній, економічній, оборонній сферах.

Під час спільної панельної дискусії разом з Міністром оборони України Степаном Полтораком, ми зосередили увагу на складності ситуації в Україні та необхідності посилення та збільшення обсягів фінансової, гуманітарної та військової підтримки з боку наших міжнародних партнерів. Ця зустріч стала для нас чудовою можливістю окреслити ті кроки, які було зроблено українським Урядом задля забезпечення відновлення національної економіки та майбутнього добробуту країни, зокрема, через макроекономічну стабілізацію та створення сприятливого бізнес-клімату через подолання корупції. Я глибоко переконана, що ці реформи разом з підтримкою наших міжнародних партнерів допоможуть Україні стати повноцінною європейською державою, здобути статус та рівень, якого вона заслуговує **(Наталія Яресько // <https://www.facebook.com/749479271788010/photos/a.753287404740530.1073741828.749479271788010/892044357531500/?type=3>. – 2015. – 29.09)**.

Ходорівський міський голова Олег Коцовський:

Людям рішення про об'єднання давалося нелегко, бо до змін завжди ставляться насторожено. Однак якщо вони повірили в дієздатність об'єднаних громад, прийняли для себе рішення, то їм треба йти назустріч і не зволікати з призначенням перших місцевих виборів **(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1030637160334047>. – 2015. – 29.09)**.

Голова Державної служби України з питань геодезії, картографії та кадастру Максим Мартинюк:

Розроблено законопроект, який запроваджує децентралізацію у сфері земельних відносин і скорочує кількість органів, які можуть розпоряджатись землями за межами населених пунктів, до двох – це органи місцевого самоврядування та Кабінет Міністрів. Документ уже погоджений з Мінрегіоном та знаходиться на розгляді в інших відомствах
(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/1030278410369922/?type=3>. – 2015. – 28.09).

Президент України Петро Порошенко:

З початком роботи Зони вільної торгівлі – 1 січня 2016 року – відкритуться нові можливості для розширення торговельно-економічної співпраці між Україною і Австрією.

Домовились з Федеральним Президентом Австрії про направлення бізнес-місії австрійських ділових кіл в Україну (Петро Порошенко // <https://www.facebook.com/petroporoshenko/photos/a.474415552692842.1073741828.474409562693441/680692405398488/?type=3>. – 2015. – 28.09).

З прийняттям Закону «Про електронну комерцію» усі ті, хто чесно і прозоро займався електронною комерцією в Україні, нарешті отримали від держави визнання, що цей бізнес є легітимним, достойним розвитку. Відтак бізнес отримав можливості для залучення інвестицій (Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/608397962596543>. – 2015. – 28.09).

Огляд реформ за 25-27 вересня 2015 року: лідер за кількістю згадок – антикорупційна реформа (Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/608358052600534>. – 2015. – 28.09).

Україна в 2015 р. вперше почала експорт в ЄС цукру та крохмалю.

В рамках автономних торгових преференцій також більш активно розпочався експорт вівса, солоду та яєць

Частка Європейського союзу в загальній структурі зовнішньоторговельного обігу сільськогосподарської продукції складає 30%, завдання номер один – посилити експортні позиції вітчизняних товаровиробників на ринку ЄС.

Заступник міністра аграрної політики та продовольства України з питань європейської інтеграції Владислава Рутицька:

Зараз Україна може здійснювати експорт продукції до країн-членів ЄС з 235 українських підприємств. Вимоги Європейського союзу високі. Ці вимоги гарантують високу безпеку, якість продукції і можливість торгувати

не тільки на ринку ЄС, а й на інших міжнародних ринках, диференціювати збут, будувати ефективну стратегію продажу. Сьогодні ми працюємо в напрямку export-promotion для виробників, пояснюючи шляхи виходу на ринки Європи і можливі преференції від експорту до країн ЄС. Зокрема, в цьому році було вперше розпочато експорт, у рамках автономних торговельних преференцій, цукру, крохмалю та більш активно – вівса, солоду та яєць.

Реалізація зони вільної торгівлі між Україною та ЄС, яка почне дію з 1 січня 2016 року, надає можливість розширити номенклатуру експортованих товарів.

На сьогодні українські виробники вже використали річні квоти на кукурудзу (400 тис. тонн) та пшеницю (950 тис. тонн), 2 кварталні основні квоти на м'ясо птиці по 4 тис. тонн (також 2 тис. тонн з 10 тис. тонн додаткової квоти на м'ясу птиці), на ячмінь – 194,2 тис. тонн з 250 тис. тонн.

Угода про асоціацію України з ЄС дає аграріям нові можливості: вихід на європейські ринки, пошук надійних партнерів. Також важливим для нас є нарощування експорту продукції з високою доданою вартістю. Наразі вже суттєво зменшився експорт сировинних видів продукції до ЄС. Якщо за 6 місяців 2014 року їх частка у експорті складала 76%, то за відповідний період поточного року – 67% (*Александр Громов // https://vk.com/wall-192953_251971. – 2015. – 28.09*).

Світовий банк долучився до фінансування реформи системи ОЗ в Україні.

Інформацію про проект «Поліпшення здоров'я на службі у людей», який впроваджуватимуть у 8ми областях тепер можна знайти на сайті цього проекту.

Там можна подивитись в яких саме областях, що і як буде профінансовано в рамках Проекту (*Реформа охорони здоров'я // <https://www.facebook.com/HealthReformUkraine/posts/852386794875803>. – 2015. – 27.09*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Децентралізація – ключова реформа для країни. Для успішного її впровадження країні потрібні ефективні та професійні менеджери на місцях (*Децентралізація // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/1029016237162806/?type=3>. – 2015. – 26.09*).

Президент України Петро Порошенко:

Через механізм нового Закону в державі буде подолано корупцію у найбільш корумпованій сфері – державних закупівель. В ній сконцентрована найбільша кількість державних коштів і до сьогодні існувала непрозора система: працювало 25 тисяч тендерних комітетів, які, попри своє

призначення, не сприяли економії – збитки сягали 135 мільйонів гривень на день (*Національна рада реформ / National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/841552862629913>. – 2015. – 25.09).*

Міністр фінансів України Наталія Яресько:

Під час свого візиту до США маю дуже щільний графік зустрічей, зокрема, з іноземними журналістами. Приємно, що Україною цікавиться широкий загальний закордоном, переймається нашими проблемами. В останні дні дала декілька інтерв'ю, зокрема для Bloomberg, радіо WBEZ та the Chicago Tribune/WirtschaftsWoche reporter. Говорили про переговори з власниками українських облігацій щодо реструктуризації боргу, які зараз на часі, про їх можливі загрози та перспективи. Мала змогу ще раз наголосити, що згода з нашою пропозицією щодо реструктуризації є найкращою можливістю для всіх сторін, залучених в цей процес. Також отримала можливість розказати про експортний потенціал українського бізнесу напередодні початку дії угоди про вільну торгівлю з ЄС у повній мірі. Тож невпинно працюємо над створенням та укоріненням позитивного іміджу країни, яка прагне реформування, відкритості та підтримки з боку міжнародних партнерів. Та головне, імідж має спиратись на реальний успіх, тому попереду ще багато роботи
(*Наталія Яресько // https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=890605747675361&id=749479271788010. – 2015. – 25.09).*)

Дехто називає децентралізацію «розпареною» реформою, дехто стверджує, що про реформу взагалі не говорять, а отже і люди про це нічого не знають.

Ми ж можемо стверджувати одне – запит на якісні комунікації щодо реформи значно зріс, а отже активізація роботи у цьому напрямку точно зайвою не буде (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1028303713900725>. – 2015. – 24.09).*)

Огляд реформ за 23 вересня 2015 року.

В ТОПі серед реформ – реформа правоохоронної системи та антикорупційна реформа. А реформа державного управління опинилася в лідерах за кількістю негативних згадок (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/607350992701240>. – 2015. – 24.09).*)

Прозорість – важлива передумова успіху реформ. Поки що не так багато міністерств готові до повністю відкритого діалогу та критики своїх ініціатив, але ситуація змінюється. Міністерство економіки подає яскравий приклад (*Національна рада реформ / National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/840995146019018>. – 2015. – 24.09).*)

Заместитель главы АПУ Дмитрий Шимкив:

К разработке законопроекта («О государственной службе», – ред.) был привлечен широкий круг участников. Помимо представителей гражданского общества и экспертов из Украины, в работе над законопроектом приняли участие эксперты из Германии, Словении, Польши, Латвии, Великобритании и др. Содержание законопроекта дважды получало положительные оценки от SIGMA, одного из самых престижных аналитических центров Европейского Союза, на предмет соответствия требованиям ЕС, – накануне передачи в Кабмин, и по итогам принятия в первом чтении. «Необходимо прекратить спекуляции вокруг законопроекта «О государственной службе». Есть наработанный законопроект, который соответствует принципам ЕС. Принятие этого закона является одним из условий получения Украиной второго транша (600 млн евро) по программе макрофинансовой помощи в размере 1,8 млрд евро. Как указано в тексте Меморандума, для демократизации и повышения качества государственного управления путем четкого разграничения между политическими и административными функциями (*Національна рада реформ / National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/841047152680484>. – 2015. – 24.09).*

Міністр юстиції Павло Петренко:

Сьогодні (24 вересня) разом з журналістами відвідали Центр обслуговування громадян в Одесі, який готується до запуску в рамках проектів «будинків юстиції» в Україні і вже незабаром буде готовий до відкриття. Щоденно над відкриттям центру працює величезна кількість людей – як наша команда юстиції, яка готує базу Центру обслуговування громадян, так і команда Одеської облдержадміністрації та фахівці, які проходять відповідне навчання і будівельники, які вже завершують оздоблювальні роботи)

Все йде за планом, тож вже зовсім скоро одесити та жителі області зможуть оцінити нову якість сервісів. Я переконаний, що саме в таких нових центрах – нова філософія обслуговування громадян, де не люди приходять до органів юстиції, а де юстиція стає ближчою до українців. Хочу наголосити, що за ініціативи Уряду та Міністерства юстиції почався процес передачі повноважень місцевій владі. Спершу була бюджетна децентралізація, тепер прийшов час передачі повноважень в сфері сервісів.

Міністерство юстиції вже зараз готове повністю передати свої повноваження таким центрам обслуговування громадян. Питання лише у готовності місцевих органів влади брати на себе таку відповідальність. Ми сподіваємося, що Верховна Рада вже найближчого пленарного тижня прийме відповідний пакет законів, які забезпечать децентралізацію та передачу функцій на місця. Та сподіваємося, що всі керівники місцевих органів влади нарешті усвідомлять, що надання якісних сервісів українцям – це їхня основна задача, та ставитимуться до неї з відповідальністю (*Павло Петренко // <https://www.facebook.com/pavlo.petrenko/posts/966529570098712>. – 2015. – 24.09).*

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Народний депутат України, голова підкомітету з питань конституційного законодавства та конституційного судочинства Комітету Верховної Ради України з питань правової політики та правосуддя, член Конституційної комісії Наталія Агафонова:

Виключення політичних гравців з процесу добору і звільнення суддів – це не єдиний спосіб зробити судову систему незалежною. Не менш важливим досягненням запропонованих конституційних змін є реалізація принципу незмінюваності суддів. Віднині п'ятирічне призначення суддів відійде в небуття, а усі судді призначатимуться лише безстроково, що стане ще однією гарантією їх незалежності.

Головна суперечність, яка виникає в експертному середовищі, стосується способу очищення суддівського корпусу. На сьогодні їх два: перший є більш м'яким і стосується переатестації усіх суддів, а другий – більш радикальний і передбачає одночасне звільнення усіх суддів. Попри тотальну недовіру суспільства до суддів, моя принципова позиція полягає в тому, що не потрібно сьогодні вішати «ярлики корумпованості» на усіх представників Феміди. Звільнивши завтра всіх суддів, ми лише створимо колапс у судовій системі, адже суспільство залишиться без права на захист своїх прав і свобод. Тому оновлення суддівського корпусу потрібно починати з атестації професійного рівня вже наявного суддівського корпусу (**Н. Агафонова: Попри тотальну недовіру суспільства до суддів, не потрібно сьогодні вішати «ярлики корумпованості» на усіх представників Феміди // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/937>). – 2015. – 30.09).**

Академик НАН Украины Богдан Данилишин:

(...) Мне кажется, что реформы (в Грузии, – ред.) удалась лишь отчасти: в Грузии была уничтожена низовая коррупция и упрощены правила ведения бизнеса, однако это не привело к каким-то значимым показателям экономического роста в Грузии, которые бы превосходили темпы роста как стран кавказского региона, так и других стран с примерно такими же, как грузинские, макроэкономическими показателями. (...)

Однако куда более важным фактором является сама идеология реформ, без которой умение продвигать свои идеи может принести больше вреда, чем пользы.

(...) Саакашвили является поклонником «австрийской» школы экономики, главная идея которой состоит в том, что, если освободить бизнес от регулятивного государственного давления, вследствие этого начнется развитие экономики. (...)

После 1945 года в мире в основном руководствуются альтернативной экономической теорией «кейнсианской школы» – со значимой ролью

государства в регулировании экономических процессов. Даже в странах развитого капитализма на Западе.

Малоразвитые страны с сильным вмешательством государства в экономику, начиная с 1960-х годов, совершили огромные рывки в своем экономическом развитии, намного превзошедшие по темпам роста экономики страны либерального уклада. (...)

Так что же, «австрийская теория» неверна? За что же тогда дают Нобелевские премии? Она верна, но имеет серьезные ограничения в применении. Дело в том, что она работает только в странах органического капитализма (странах Запада, где он зародился), и только в тех секторах экономики, в которых уже работают множество капиталистических фирм, исповедующих жесткие конкурентные практики, а не там, где их только необходимо создавать, как в Украине.

У нас же, наоборот, государственная политика, применяемая к национальному капиталу, должна быть более меркантильной, патерналистской, чтобы эти фирмы в принципе зародились и развились, чего не произойдет у нас без активной роли государства в этом процессе. Нельзя нам равняться со странами развитого капитализма, такими, как, например, Голландия или Швейцарии, в которых капитализм работает уже более 500 лет, в то время как в Украине капитализм работал всего лишь с 1861 года по 1917 год, и (с большой натяжкой) последние 24 года. Ментальность наших предпринимателей и представителей западного бизнеса просто несопоставима. (...)

Тем более, что нам нужны совсем другие темпы роста (более высокие) и качественно иная экономика третьей промышленной революции. Дерегуляция здесь абсолютно ничего не даст (...) *(Сможет ли Саакашвили изменить Украину // Новое время (<http://nv.ua/opinion/danylyshyn/smozhet-li-saakashvili-izmenit-ukrainu-71532.html>). – 2015. – 30.09).*

Заступник Глави Адміністрації Президента України, Голова Робочої групи з питань правосуддя та суміжних правових інститутів Олексій Філатов:

За європейськими стандартами ми рухаємося із запаморочливою швидкістю. За українськими стандартами – в міру швидко, порівняно з постреволуційними суспільними очікуваннями – недостатньо швидко.

(...) Законом «Про забезпечення права на справедливий суд» зроблено максимум з того, що можна було зробити без внесення змін до Конституції. Це відкритий доступ, якого раніше не було, до всіх судових рішень і до будь-якого судового процесу. Це і покладені на суддю суттєві додаткові обов'язки, наприклад, мотивувати судові рішення з оцінкою всіх аргументів сторони в справі. З точки зору європейських стандартів це занадто. (...)

Ключовим для судової реформи є питання кадрового складу суддівського корпусу. (...) І вирішення цього питання лише розпочинається.

Зараз суддівський імунітет відповідно до діючої Конституції ширший, ніж він повинен бути. Має бути імунітет, обмежений функціональними обов'язками судді.

Як незалежна фігура, суддя має право на власну позицію, навіть якщо вона неправильна. Крім тих випадків, коли буде доведено, що це рішення умисно неправосудне. Відносно всіх інших дій суддя повинен користуватися рівно тими правами і обов'язками, якими користуються звичайні громадяни. Саме ця зміна зараз повинна бути внесена в Конституцію в частині імунітету судді. Але те, що ця зміна до цього часу не внесена, абсолютно не означає, що сьогодні суддя не може притягуватися до відповідальності. Просто є відповідна процедура. Вона ускладнює притягнення судді до відповідальності, але не робить його неможливим (...) (*О. Філатов: Ключовим для судової реформи є питання кадрового складу суддівського корпусу // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/publications/item/id/80>). – 2015. – 29.09*).

Голова всеукраїнської громадської організації Союз захисту підприємництва Сергій Доротич:

(...) Тобто, щоб виплатити 100 гривень зарплати, більше ста гривень потрібно заплатити державі, в тому числі ПДВ. Відтак, це навантаження непосильне, плюс додаються соціальні і політично-економічні чинники. Люди не бачать, навіщо платити державі податки. (...)

Треба знизити податкове навантаження. Той розмір податків, який на сьогодні встановлений, є одним з найбільших навіть не в Європі, а взагалі у світі. По-друге, треба стимулювати порядних платників податків. Адже саме ці підприємці не відчують на собі не те що преференцій, а навіть жодних заохочувальних заходів з боку держави. Держава не підтримує тих, кому вдалося самотійно вийти з «тіні». Навпаки, ці підприємці постійно знаходяться під ударом.

(...) Треба тим, хто виплачує гідну офіційну зарплату, сказати: от ми проаналізували, що ви протягом трьох років працюєте по-білому, тому давайте ми для вас зменшимо навантаження. Тоді інші подивляться на це і теж почнуть виходити з «тіні» (*Штрафи не змусять підприємців платити «білі» зарплати — Доротич // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_29/SHtrafi-ne-zmusjat-p-dpri-mc-v-platiti-b-l-zarplati-Dorotich-8188/). – 2015. – 29.09*).

Член правління Інституту громадянського суспільства Анатолій Ткачук:

Обговорювали модель децентралізації, яка застосовується в Україні: польська, данська, латвійська...? Прийшли до висновку – українська. Ми єдина країна, яка проводить децентралізацію разом із реформою державної регіональної політики, які разом ув'язані. Так не було в жодній країні Європи.

І у нас децентралізація відбувається не лише, як перерозподіл повноважень в системі органів публічної влади на користь органів місцевого самоврядування, а як можливість використати ці повноваження з метою місцевого та регіонального розвитку в контексті формування єдиного українського простору. Це дійсно наша унікальна ситуація і нам слід ці дві реформи дуже сильно синхронізувати, аби досягти реального прориву у розвитку (*А. Ткачук: Ми єдина країна, яка проводить децентралізацію разом із реформою державної регіональної політики // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/934>). – 2015. – 29.09).*

Ееруючий партнер Національної антикризової групи Тарас Загородній:

(...) Чи підвищилася якість державних інститутів, наскільки легше громадянам стало спілкуватися з державою, наскільки якісніше чиновники стали обслуговувати громадян? Як ми бачимо, нічого реально не змінилося, у нас багато питань стосуються тих чиновників, які гальмують економічне зростання. Незрозуміла кількість у нас податкової інспекції, незрозуміла кількість регулюючих органів (...). За моїми оцінками, реально у нас близько 50 тисяч чиновників треба скорочувати, підвищувати якість чиновників, які залишаються, бо низькі зарплати – це джерело корупції.

(...) Для того, щоб підвищити якість державного обслуговування, слід в першу чергу переглядати ставки зарплат — ну не може молодий спеціаліст приходити на зарплату 1700-2300 гривень, а ми хочемо вимагати від нього високої якості послуг та бажання працювати (...) (*Скорочення чиновників або стара добра маніпуляція цифрами – експерт // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_29/Skorochennja-chinovnik-v-abo-stara-dobra-man-puljac-ja-ciframi-ekspert-5218/). – 2015. – 29.09).*

Народный депутат, один из главных провайдеров принятия Закона Ольга Белькова:

С принятием этого Закона все те, кто честно и прозрачно занимался электронной коммерцией в Украине, наконец получил от государства признание, что этот бизнес является легитимным, достойным развития. Компании получили возможности для привлечения инвестиций.

Директор департамента цифровой экономики Министерства экономического развития и торговли Елена Минич:

Под действие этого Закона на данный момент подпадают более 10 тыс. субъектов электронной коммерции, которые торгуют более 21 млн позициями.

Первые результаты действия Закона будут доступны для анализа спустя полгода. Что касается следующих шагов по развитию электронной торговли в Украине, то ими должны стать создание trust mark – системы качества электронной торговли (создание каталога веб-сайтов, которым можно доверять), урегулирование вопросов e-invoicing (формирование требований для создания универсальной системы электронного

документооборота), и e-logistics. Закон определил права посредников в e-commerce. Следующий шаг – детализировать их ответственность. Это новое направление для Украины, но мы должны урегулировать эти вопросы в соответствии с Соглашением об ассоциации с ЕС.

Директор по юридическим вопросам modnaKasta.ua Светлана Языкова:

Закон фактически формализовал те модели ведения бизнеса, которых ранее придерживались добросовестные игроки рынка. Нам мало что придется менять. Закон задал направление развития законодательства. Теперь мы можем переходить к следующему шагу – подготовке подзаконных актов, которые должны, например, определить, какая деятельность должна лицензироваться, а какая – нет. Как должно осуществляться оплата при курьерской доставки и т.д. (*Закон «Об электронной коммерции» вывел украинских торговцев в Интернете из «мени» – представители e-commerce, правительства, парламента // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ru/34517-zakon-pro-elektronnu-komertsiyu>). – 2015. – 28.09).*

Петро Порошенко підтримав петицію з приводу скасування застави для корупціонерів.

Юрист, партнер юридичної компанії «Юрімекс» Богдан Шаповал:

Це питання вже давно назріло, президент ще на початку цього року відзначав, що високопоставлених корупціонерів відпускають під заставу. У Кримінально-процесуальному Кодексі вже міститься ряд норм, які на певні види злочинів не поширюють дію застави: якщо справа пов'язана з тероризмом, злочинів стосовно порушення територіальної цілісності держави та суверенітету. Тому необхідно всього-навсього внести зміни в кілька статей Кримінально-процесуального Кодексу, які б виключали в певних випадках можливість застосування застави. Нічого складного в цьому немає, має бути політична воля і достатня кількість голосів.

Потрібно звернути увагу на те, що застава не має бути скасована, тут потрібно лише ввести розмежування. Корупціонери у нас є різні. Є рівень міністрів, наприклад, і є корупціонери рядові. Тут має бути розмежування за ступенем небезпеки корупційних дій. Тобто не можна скасувати повністю заставу, скасування повинна стосуватися тільки високопоставлених чиновників. Альтернатив існує дуже багато, ті ж особисті зобов'язання, раніше це називалося підписка про невиїзд. Нова альтернатива може бути тільки одна – це тимчасове утримання під вартою(...) (*Скасування судової застави як інструмент боротьби з корупцією. Думка юриста // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_28/Skasuvannja-sudovo-zastavi-jak-nstrument-borotbi-z-korupc-ju-Dumka-jurista-0267/). – 2015. – 28.09).*

Експерт РПР, экс-глава Госагентства по вопросам госслужбы Денис Бродский:

Я искренне рад тому обстоятельству, что дискуссия о законе и реформе государственной службы наконец-то находится в публичной плоскости. Очень хорошо, что есть разные взгляды. Раньше и этого не было. (...)

По основной части закона я готов дискутировать с кем угодно и как угодно, какой бы прусской системой идеи, заложенные в законопроекте, не называли.

Да, в законопроекте есть много вещей, которые существуют уже не один десяток лет. Да, это правда. Но изобрести велосипед тяжело.

В вопросе, как должна функционировать государственная машина, мы полагаемся на опыт цивилизованного мира.

Во-первых. Нам нужно отделять политическое влияние от профессионального аппарата.

Те же позиции секретарей в министерствах – это нормальная практика большинстве стран. Это как раз тот единственный механизм, который позволяет отделить политику от административного управления государством.

Политические назначенцы будут диктовать политику в направлении, а профессиональный аппарат будет вести их в направлении указанном министрами, но будет это делать профессионально и системно. Их нельзя будет поменять при новой смене Кабинета министров, и это правильно. Менять можно, но по делу.

Во-вторых, нужны эффективные конкурсы, которые проверят репутацию, благонадежность и навыки будущих чиновников.

В-третьих, необходимо выстраивать другую систему оценки результатов деятельности чиновников. И чтобы там ни было, нужно пересмотреть систему вознаграждений. Точка.

Закон закладывает абсолютно цивилизованные правила.

Приведу пример. Сейчас кричат: «дайте нам возможность выбирать и нанимать кого угодно». У нас было полно EPIC FAIL за последние два состава Кабинета министров. Представьте себе, что б у этих людей была возможность ломать и крушить все. (...)

Поэтому нужен закон, который будет регламентировать такие вещи, иначе наша страна развалится.

Комплексная реформа – это не только закон о госслужбе. У нас, на самом деле, нет элементарных вещей.

Сегодня министры сражаются за сокращение функций, а им из других министерств пишут отписки стопками. (...)

У нас нет диалога на высшем уровне, нет понимания, какие функции государство выполняет, какие сервисы оно предоставляет гражданам и бизнесу. Ключевая реформа заключается именно в этом, какой бы мы закон не приняли. По факту мы сейчас имеем громоздкие министерства, который выполняют распоряжения предыдущих правительств. В этом основная проблема, а не в законе.

Проблема в том, что реформировать госслужбу никто не торопится. (...)

За последние 30 лет подобные реформы проходили в 120 странах, и только 26% добились успеха. Во всех цивилизованных странах, где эти реформы были успешными, основным драйвером выступал орган исполнительной власти, который координировал и продвигал реформу.

Вот чего у нас нет, и это самая большая беда. Закон о госслужбе только описывает как, должна функционировать система, когда она уже будет перестроена. А стратегии реформирования – нет. Стратегия – это, отчасти, переходные положения законопроекта: когда какая норма заработает, что делать и в какой последовательности, как перезапустить аппарат. (...)

Есть опыт многих стран, которые сумели это сделать. Они объясняют: «мы сначала проводим переаттестацию чиновников, конкурс и переназначаем людей, и только тем, кто прошел эту процедуру, мы платим другую зарплату».

Все возможно, это вопрос в первую очередь стратегии реформирования и желанія (*Реформа держслужби нікому не потрібна // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/columns/2015/09/28/561293/>). – 2015. – 28.09*).

Експерт з питань технічних бар'єрів у торгівлі з Групи підтримки України в Єврокомісії Пол де Лузіньян:

Щоб українському виробнику було легше, було видано і переведено посібник «Блакитна установка ЄС» – посібник з торговельних правил Євросоюзу. Україна стала першою країною Східного партнерства, для якої цей документ переклали рідною мовою.

Що стосується стандартів, то вони не є обов'язковим документом. Їх застосовують на добровільних засадах, але з чим продукти мають узгоджуватися, то це з технічними регламентами. За певних обставин можна подати заяву на те, щоб гармонізувати свою продукцію з європейськими стандартами. Але якщо ви хочете досягти цієї мети, то треба, щоб вашу продукцію було визнано на європейському рівні, на рівні умов угоди про асоціацію.

Що стосується відповідності стандартам, то, в першу чергу, треба дивитися на директиву, яка є актуальною для того класу продукції, котрий необхідно стандартизувати.

Питання відповідності директивам є питанням самопроголошення: ви робите заяву, що ваша продукція відповідає європейським стандартам, потім маркуєте свою продукцію знаком «С» і тоді повинні подати до відповідних органів технічний файл, в якому пояснюється, яким чином ваша продукція відповідає вимогам, викладеним у відповідній директиві. Для певних груп товарів ризику процес може бути досить складним, тому що може бути необхідно проходити процедуру сертифікації (*Стандарти ЄС – справа добровільна, але продукція має узгоджуватися з технічними регламентами // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14673-standarty-es--delo-dobrovolnoe-no-produkcija-do.html>). – 2015. – 27.09*).

**Директор Департаменту технічного регулювання Мінекономіки
Леонід Віткін:**

Українська продукція ще далека від цілковитої відповідності стандартам і регламентам Євросоюзу, проте в деяких галузях видно прогрес щодо відповідності української продукції європейським директивам.

Це стосується експорту до ЄС. Ми робили аналіз протягом 2012-2014 років щодо тих позицій українського експорту, які відповідають європейським директивам та технічним регламентам, котрі вже впроваджено в Україні. Це, в першу чергу, електротехнічна продукція, яка потрапляє під дію двох технічних регламентів, прийнятих в Україні (вимоги для низьковольтного обладнання) і для простих посудин під тиском – це продукція машинобудівна.

Ми досліджували і з'ясували, що саме в цих сферах рівень нашої гармонізації та адаптації до європейського законодавства і рівень гармонізації нормативних документів і готовності до сертифікації наближені до європейських умов. Тобто чим вищий рівень гармонізації нормативів, готовність наших органів відповідності, чим більше розуміння з боку наших виробників умов європейських директив, тим вище рівень експорту *(Електротехнічна та машинобудівна продукція найбільше відповідають стандартам ЄС // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14631-ehlektrotekhnicheskaja-i-mashinostroitel'naja-produ.html>). – 2015. – 28.09).*

Одним из показателей, который должен продемонстрировать успешность работы команды реформаторов – это место Украины в различных международных рейтингах. Так, к примеру, в президентской Стратегии 2020 наша страна к 2020 году должна войти в топ-30 стран рейтинга благоприятности деловой среды Doing Business (в настоящее время Украина занимает 96 место). А ВВП Украины на душу населения к тому времени должен составить 16 тыс. долл. (в настоящее время эта сумма составляет 8,56 тыс. долл.).

Нужно отметить, что данные последних рейтингов, отвечающих за оценку инвестиционной привлекательности и экономической свободы стран, пока не дают возможности однозначно сказать, как и в какую сторону меняется ситуация в Украине.

Так в рейтинге Doing Business-2015 (оценка проводилась по состоянию на июнь 2014 года) Украина оказалась на 96-м месте из 189 стран – за год страна подросла на 16 позиций. В частности, эксперты Всемирного банка (составитель рейтинга) отметили такие улучшения, как упрощение процесса уплаты налогов для компаний, благодаря вводу электронной системы подачи деклараций и уплаты единого социального налога, а также упрощение регистрации собственности.

Отметим, что худший показатель за последнее десятилетие был зафиксирован по итогам июня 2011 года – 152 место. И с тех пор Украина только улучшала свои показатели.

Вместе с тем, последний рейтинг экономической свободы, который в январе 2015 года опубликовал американский исследовательский институт Heritage Foundation (исследование готовится совместно с изданием Wall Street Journal), зафиксировал ухудшение ситуации в Украине – 161 место из 178 стран.

Это – самый низкий показатель из 43 европейских стран, и общий балл ниже, чем в среднем в мире. Украина снова попала в группу стран «repressed», в которых подавляются экономические свободы.

Годом ранее, по итогам 2013, Украина, наоборот, показала рост на 8 позиций до 155 места.

«Верховенство права является особенно слабым. Режим инвестиций остается закрытым, иностранные инвестиции продолжают конкурировать с крупными государственными предприятиями. Жесткий рынок труда и бюрократические правила бизнеса тормозят развитие динамического частного сектора», – отмечают авторы рейтинга.

Столь противоположные оценки в рейтингах эксперты объясняют тем, что при расчете каждого индекса все зависит от методики расчета и того, какие показатели принимаются во внимание.

Всемирный банк зафиксировал, что ВВП Украины на душу населения (рассчитывался по методу Атласа – оценка на базе сглаженного за три года валютного курса) в 2014 по сравнению с 2013 годом уменьшилось на 200 долл. до 3560 долл. До этого долгое время этот показатель демонстрировал стойкий рост: от 1950 долл. в 2006 до 3760 в 2013 году.

Эксперты отмечают, что по итогам 2015 года Всемирный банк зафиксирует дальнейшее падение показателя ВВП Украины (как по методу Атласа, так и по ППС), однако, несмотря на существенную девальвацию гривни в 2015 году, слишком уж резкого падения зафиксировано не будет.

В то же время Украина заняла 63-е место (из 142 государств) в мировом рейтинге процветания, который в ноябре 2014 года опубликовала международная аналитическая организация Legatum Institute. За год страна поднялась на одну позицию. Худший результат за последние годы был зафиксирован в 2011 году, когда страна заняла 74 место.

В декабре 2014 организация по борьбе с коррупцией Transparency International обнародовала результаты нового Индекса восприятия коррупции 2014. И, как оказалось, спустя год после Майдана Украина, получив лишь один дополнительный балл, по сравнению с 2013 годом, остается в клубе тотально коррумпированных государств: 26 баллов из 100 возможных и 142 место из 175 позиций.

Президент Центра антикризисных исследований Ярослав Жалило:

Doing Business – индекс, который формируется на основании конкретных показателей (наличие соответствующих законов, количество процедур, дней и пр.), которые охватывают практически весь спектр деятельности бизнеса.

Это показатель достаточно вместительный, но с другой стороны он немного формальный и не всегда отражает реальное положение вещей.

Показательный пример. В Doing Business у нас традиционно очень высокий рейтинг по блоку – «получение кредита», якобы у нас получить кредит очень легко. Однако предприниматели отмечают, что кредит банально дорогой и очень тяжело предоставить подтверждение своей платежеспособности для его положения. Таким образом в Doing Business в вопросе кредита мы на хорошей позиции, а у предпринимателей проблема кредита на первом месте.

Что касается индекса экономической свободы, в нем больше играет роль экспертная точка зрения. Этот индекс менее информативный и емкий, но он отображает ожидания. Doing Business отображает нормативно-правовые реалии, а индекс свободы – больше ожиданий.

(...) В настоящее время создаются предпосылки для снижения коррупции: происходит дерегуляция, упрощаются процедуры, снижается количество необходимых разрешительных документов и пр.

Тенденции закладываются. Но ждать, что все сразу возьмет и улучшится, не стоит. Это очень длительный процесс, который в том числе включает в себя и изменение ментальности людей.

Президент Украинского аналитического центра Александр Охрименко:

Все оценки в рейтингах довольно условны. Никто из настоящих инвесторов на рейтинги не смотрит, намного более важными для инвесторов являются оценки Всемирного банка, который публикует данные по инвестициям, ВВП, покупательской способности в разных странах.

Профессор кафедры политологии НаУКМА Алексей Гарань:

(...) Изменения происходят, в том числе, по принятию законодательной базы, созданию Антикоррупционного бюро, с теми разоблачениями коррупционных схем, которые есть. Но, к сожалению, нам еще очень много надо сделать (*Украина в объективе: как международные рейтинги оценивают ситуацию в стране // Сегодня.ua (http://www.segodnya.ua/politics/pnews/ukraine-v-obektive-kak-mezhdunarodnye-reytingi-ocenivayut-situaciyu-v-ukraine-652526.html). – 2015. – 27.09).*

Експерт з економічних питань Міжнародного центру перспективних досліджень Ангела Бочі:

Було розпорядження Кабміну. Ми повинні були заплатити 500 мільйонів боргу, ми цих коштів не платили. Україна перебуває у стані дефолту, але це дефолт, обумовлений саме договорами, які були укладені раніше, точніше усними домовленостями з кредиторами. Що буде далі: згідно з розпорядженням Кабміну до 1 грудня Україна має надати пропозицію про подальшу реструктуризацію боргів, погодивши її з основними кредиторами.

Але є ще одне питання – це те, що Україна змушена в межах цього договірному процесу випускати в обіг нові облігації, але це все обумовлено домовленостями, і поки трагедії, що ми не виплатили борг, немає.

Є ризики того, що хтось із кредиторів може відмовитися від реструктуризації в останню хвилину.

Ймовірність маленька, але вона є. Тим більше невідомо, як там з російським боргом, який треба погасити. Адже Кабмін своєю постановою призупиняє будь-які виплати. Велике питання, яким чином буде погашено борг Росії. Позиція Мінфіну – в тому, що Україна не пропонуватиме Росії вигідніших умов, аніж іншим кредиторам. Тому все залежатиме від того, як посуватимуться домовленості з Росією (*Хтось із кредиторів може відмовитися від реструктуризації в останню мить // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14503-kto-to-iz-kreditorov-mozhet-otkazatsja-ot-restrukt.html>). – 2015. – 26.09*).

Представник президента України в Кабміні Олександр Данилюк:

Останніми днями тема реформи державної служби широко обговорюється в ЗМІ. (...)

Перше. Я вважаю, що до закону про держслужбу треба підходити комплексно. Це не питання окремого документу – необхідно дивитися на закон як на інструмент реалізації нагальних реформ в країні, а не ставити за мету – перетворення держави у найкращого роботодавця в країні для сотень тисяч середнячків.

Вирішення проблем, з якими стикається країна, потребують залучення на держслужбу найкращих людей. Крім того, важливо зрозуміти, що ніде успішні зміни не робилися знизу. Для цього потрібні сильні лідери з баченням та вмінням керувати змінами.

Друге. В якій ситуації знаходиться зараз державна служба?

Інституційна пам'ять зруйнована, це для тих, хто загубився в часі і пропонує зберегти те, чого немає. Зараз це не є актуальним і через те, що для системних змін така пам'ять, що базується на старих моделях, буде перешкоджати змінам. Необхідно формування нової прореформаторської служби.

Держслужбовці демотивовані низьким рівнем зарплат, як результат, відтік кадрів, низька якість роботи, саботаж та корупція. Система зарплат зарегульована та не дозволяє реалізувати гнучкий підхід для залучення спеціалістів. Існує система неформальних доплат, яка несправедлива та конфліктує з самим духом реформ.

Державний апарат роздутий. В органі влади реально працюють до 30% службовців, а решта – займаються процесом.

Міністри та керівники інших органів влади обмежені у можливості оперативно формувати необхідну команду для виконання тих завдань, які перед ними стоять. Стандартний підхід – міняти персонал через реструктуризацію – дуже дорогий та неефективний. В результаті органи, що ліквідовуються залишаються існувати роками і їх існування оплачується платниками податків.

Зараз люди ще працюють у Міністерстві доходів та зборів, Мінпромі, які були ліквідовані майже два роки тому, в терорганях Державної служби,

що були ліквідовані п'ять років тому і так далі. А за банкет платять всі ті ж платники податків.

А як може міністр реалізувати свої зобов'язання без професійної підтримки? Тому ті, що вирішують міняти апарат держслужби – витрачають на це левову долю часу, що не залишає їм ресурсу на системні реформи.

А ті, що не міняють апарат – створюють паралельні структури, зокрема, патронатні служби, на які і покладають основну роботу. А державний апарат міністерства існує окремо та по можливості саботує процеси.

Згадайтеся, хто оплачує банкет? Правильно, все ті ж платники податків.

(...) Останнє в цій частині – це складність найму на держслужбу. Особливо цинічно це виглядає на фоні низьких зарплат.

Конкурси є формальними. Після них обов'язкова спецперевірка СБУ, МВС, Головдержслужбою та іншими. Весь процес може зайняти до півроку – і це не жарт.

Третє. Тепер давайте подивимося на те, що нам пропонує законопроект.

Там закладена модель стабільних демократій, таких як Німеччина та Великобританія. Вона передбачає стабільну та захищену від політичного впливу державну службу – захищену інертністю.

В цих країнах бюрократія займається одними й тими ж питаннями 95% свого часу, займається професійно, за давно напрацьованою схемою. Решту часу іде на системні зміни – наприклад, у Великобританії часів Блера фокус був на освітній реформі, потім на медичній.

А в Україні абсолютно інакша ситуація. Ми ж мусимо розуміти, що перед нами зовсім інше завдання – змінити країну докорінно. У нас 95% відсотків часу й зусиль має йти на реформи. (...)

Тому потрібна модель таких країн, як Словаччина, Грузія, Латвія... Модель, у якій керівник несе відповідальність за свою роботу, але і має важелі впливу на ситуацію. (...)

Четверте. На мою думку, є дві основні проблемні моменти закону.

– негнучка система оплати держслужбовців на базі централізовано визначеної сітки зарплат, на яку не впливає керівник органу.

– ускладнена система найму та звільнення державних службовців, яка починає діяти з моменту вступу в силу закону.

В результаті ми законсервуємо неефективну існуючу систему і унеможливлення залучення нових якісних людей, що ще більше демотивує керівників міністерств. Нам треба, аби державний службовець допомагав політикам втілювати зміни, а не заважав.

П'яте. Відтак, у законі необхідно передбачити:

– право керівника самому встановлювати умови оплати для людей, які працюють в його відомстві в рамках загального бюджету органу. Бюджет формується на базі річного плану роботи. Тобто, завдання мають бути підкріплені професійним та фінансовим ресурсом. Увесь найм має

здійснюватись, звісно, тільки на основі конкурсу. Платити 10 неефективним працівникам по 4 тисячі або 2 ефективним по 20;

– структура органу та штатний розклад затверджується самим органом в рамках його бюджету;

– спрощення системи звільнення державних службовців – може залишитись у кінцевій моделі, а може закласти перехідний етап у 3 роки, який дозволить оновити існуючий апарат. Про це вже почали говорити і мої опоненти – вони, сподіваюсь, зрозуміли наслідки;

– спростити умови та процедури найму. Наприклад, значно скоротити сферу спецперевірки – відмінити, наприклад, перевірку стану здоров'я, та зробити її пост-фактум. Тобто взяли на роботу по декларації – перевірка виявила недостовірну інформацію – звільнення;

– стосовно держсекретарів. Я вбачаю значний ризик запуску повноформатного інституту держсекретарів на цьому етапі. Неминучі конфлікти між держсекретарем та міністром можуть паралізувати роботу міністерств саме тоді, коли це критично необхідно. (...)

Шосте. Існує міф, що ми отримаємо значні гроші від ЄС на реформування держслужби, які дозволяють вирішити всі питання.

Це не так. Пропонується загальне заохочення в розмірі 90 мільйонів євро. А збільшення зарплат держслужбовців коштуватиме мільярди гривень, і навіть реорганізація будь-якого великого органу влади коштуватиме більше, ніж це заохочення. (...)

Сьоме. Ну і наприкінці про те, що саме «сталось» на Національній раді реформ. (...)

Президент чув від єврокомісара Хана про те, що є проблеми з адміністративною реформою, зокрема, з Стратегією розвитку держслужби – саме це він мав на увазі підсумовуючи дискусію. (...)

Ніякі фінансові вливання зі сторони ЄС не компенсують втрати від гальмування реформ через вибір неефективної моделі держслужби (*Про реформу держслужби. По суті // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/25/7082616/>). – 2015. – 25.09*).

Торговий представник України, заступник міністра економічного розвитку та торгівлі Наталія Микольська:

Менше 100 днів залишилося до відкриття нової сторінки у торговельних та економічних зв'язках між Україною та ЄС. (...)

Ратифікація Угоди між Україною та ЄС іде найшвидшими темпами порівняно з іншими аналогічними Угодами. (...)

Для України тимчасове застосування означатиме закінчення дії односторонніх торговельних преференцій ЄС та початок реалізації своїх зобов'язань обома сторонами.

Наприклад, у сфері лібералізації торгівлі це означає, що Україна також розпочне зниження своїх імпорتنих мит для товарів походженням з держав-членів ЄС. (...)

Угода про асоціацію між Україною та ЄС та зокрема її торговельна частина – це не автоматичне збільшення експорту та поживлення торгівлі. (...)

В контексті політичної та економічної ситуації, в якій опинилася сьогодні Україна, лібералізацію двосторонньої торгівлі між Україною та ЄС супроводжуватимуть ряд потенційних викликів і навіть зовнішніх загроз.

Враховуючи те, що Україна також знижує ставки ввізних мит, на українському ринку очікується певне посилення конкурентного тиску.

Крім того, оскільки ЄС має значно вищі вимоги до якості та безпечності продукції, перед вітчизняними підприємствами, які традиційно були орієнтовані на ринок держав СНД та які шукатимуть вихід на європейський ринок, постане потреба переоснащення та зміни технологій виробництва. В цьому контексті вони можуть стикнутися з браком коштів та необхідністю пошуку партнерів і інвесторів з метою модернізації своїх виробництв.

Крім того, враховуючи поточну політичну ситуацію, це прогнозована торговельна війна з боку РФ, торговельне ембарго на сільгосппродукцію та підвищення ставок ввізних мит РФ (...) *(100 днів до вільної торгівлі з ЄС // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/experts/2015/09/25/7038730/>). – 2015. – 25.09).*

Сооснователь Vendukidze Free Market Center Владимир Федорин:

Закипела кампания в защиту реакционного законопроекта о государственной службе. (...)

Почему законопроект реакционный? Если в двух словах, он закрепляет и усугубляет недостатки функционирования нынешнего госаппарата. И этого не излечить поправками. (...)

Вместо ориентированности госслужащих на результат – сложнейшая бюрократическая процедура назначений, оценки деятельности, зануднейшее перечисление всяческих обстоятельств, сопровождающих выполнение служебных обязанностей. (...)

Вместо упрощения увольнения и найма сотрудников – жесткая регламентация процедур и отдельные степени защиты для не справляющихся. (...)

Вместо усиления политической ответственности министров и руководителей иных ведомств, вводится сеть госсекретарей, которые и будут, собственно, заниматься наймом, увольнением и продвижением госслужащих. (...)

Сохранение квалификационных требований и требований по стажу. (...)

Last but not least. Проект просто «замораживает» на своих местах весь нынешний госаппарат. Удалось отыскать лишь одно упоминание процедуры, которая позволяет уволить чиновника, не справляющегося со своими обязанностями – !одержання державним службовцем повторного

негативного оцінювання результатів службової діяльності!. Это статья 85, часть 1 пункт 4.

Хотите уволить никчемного чиновника? Создавайте комиссию и со второго раза у вас, возможно, все получится! (...)

Авторы «Одесского пакета реформ» работают над поправками в действующие законы, которые позволят внедрить в жизнь следующие принципы:

Внедрение контрактных принципов найма и де бюрократизация государственной службы.

Упрощение процедур найма и увольнения служащих.

Внедрение принципа аутсорсинга.

Сохранение неизменного фонда оплаты труда при сокращении численности аппарата для установления конкурентоспособного уровня оплаты труда ключевым сотрудникам (...) *(Чим поганий законопроект про держслужбу // Українська правда (<http://www.prawda.com.ua/columns/2015/09/25/7082496/>). – 2015. – 25.09).*

Економіст Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь:

Дефолт – це формальне невиконання будь-яких взятих на себе зобов'язань. Україна випускала єврооблігації, які мали бути погашені 23 вересня 2015 року. Брала на себе зобов'язання виплатити. І, як відомо, не виплатила, оскільки ми домовилися про перенесення (виплат, – ред.).

У принципі, Україна справді пережила дефолт, але не такий, який має певні негативні наслідки. Країна пережила дефолт за обопільною згодою України та більшості кредиторів *(Україна пережила формальний дефолт // АСН (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14401-ukraine-perezhila-formalnyj-defolt.html>). – 2015. – 25.09).*

Суддя Вінницького окружного адміністративного суду Михайло Жернаков:

Судова реформа, підготовлена в рамках роботи конституційної комісії, передбачає не лише позбавлення суддів імунітету, точніше обмеження імунітету. Рішення Венеціанської комісії потрібне для того, щоб оцінити відповідність європейським стандартам підготовленого документа. Якщо в результаті обмеження імунітету чи інших правил, введених змінами до Конституції, суддя буде звільнений або іншим чином притягнутий до відповідальності, то він звернеться до ЄСПЛ. І надалі Європейський суд буде враховувати коментарі Венеціанської комісії про нові правила.

Зміни стосуються формулювання і правила позбавлення або зняття депутатського і суддівського імунітету. Суддя не може бути затриманий без згоди вищої ради правосуддя або триматися під вартою до винесення обвинувального вироку судом, за винятком затримання судді під час безпосередньо вчинення злочину або відразу після нього. Йдеться про злочини, не пов'язані зі службовою діяльністю судді. Раніше тільки ВР могла

дати згоду на затримання чи арешт судді, відповідно, навіть якщо суддю спіймали на хабарі або п'яного за кермом, то затримати його було не можна. Відповідно, це давало можливість будь-яким одіозним суддям втекти за кордон, поки ВР зніме цей імунітет. Тепер це робить вища рада правосуддя, і це європейський стандарт.

Я є прихильником обмеження суддівського імунітету, і, звичайно, суддя повинен нести відповідальність за неправосудні рішення. Але ми повинні розмежовувати неправосудні рішення і такі, які просто комусь не подобаються. І тут досить тонка грань. Відповідно, має бути критерій оцінки, повинні чітко працювати органи притягнення суддів до дисциплінарної відповідальності. Це не повинно бути кримінальне провадження, тому що зараз, на жаль, ще існує стаття 375 «Прийняття неправосудного вироку», яку відкривають на кого завгодно з незрозумілих причин. Це повинна бути дисциплінарна відповідальність, суддя повинен бути відсторонений від виконання обов'язків на час службового розслідування. Але сьогодні ні вища рада юстиції, ні вища кваліфікаційна комісія не справляються з цим завданням, після революції жодного суддю не звільнили за такі неправосудні рішення. Тому громадські експерти вважають, що заходи з очищення судової системи, передбачені законом, недосконалі і не приведуть до належного очищення судової системи (...) *(Недоторканність суддів: реформа не призведе до очищення системи – Жернаков // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_25/Nedotorkann-st-sudd-v-reforma-ne-prizvede-do-ochishhennja-sistemi-ZHernakov-1554/). – 2015. – 25.09).*

Адвокат і громадський діяч Тетяна Монтян:

Суспільство не має можливості не те що контролювати чи якимось впливати на кадровий добір суддів, а навіть позбавлене самої мінімальної інформації про те, хто саме йде в судді і за якими критеріями надається перевага тому чи іншому кандидату. Єдиним способом вплинути на якість кадрового добору є запровадження публічних формалізованих іспитів у перспективі – для всіх юристів країни (як це відбувається в усьому цивілізованому світі), а для початку – хоча б для кандидатів на посаду судді, та запровадження прозорих процедур добору суддів. Для здійснення такої реформи потрібна політична воля *(Судова революція: чи вдасться відновити довіру до служителів Феміди? // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/09/24/stattja/polityka/sudova-revoljucziya-chy-vidastsya-vidnovyty-doviru-do-sluzhyteliv-femidy>). – 2015. – 25.09).*

Німецький політик, фахівець із проблем децентралізації, прем'єр-міністр федеральної землі Саксонія (ФРН) у відставці, професор Георг Мільбрадт:

У Німеччині децентралізація почалася ще за часів Середньовіччя, коли населені пункти з розвиненими прошарками купців і ремісників зажадали для себе від держави привілеїв у вигляді права на самоврядування – в інтересах власного розвитку. (...) Досвід місцевого самоврядування "по-магдебурзьки"

у Києві помічений в 15 столітті й існував аж до 19 століття, коли його змінило російське право.

(...) Громада повинна бути самодостатньою, тобто вона має бути в змозі подбати про себе і, більше того, мусить довести це державі, представивши на затвердження стратегію власного розвитку. Якщо «знизу» питання гальмується, держава може допомогти «згори», приміром, за рахунок виділення субвенцій як бонусу, і це завжди має бути на користь громади.

(...) Як наслідок, з'являється сильна опозиція, яка прагне влади, і, якщо вона її отримає, то теж повинна довести народові свою здатність керувати. Підкреслю, що в умовах ринкової економіки наявність політичної конкуренції є обов'язковою.

(...) Децентралізація не є небезпечною для держави, це елемент єднання за принципом «Ніхто нікому нічого не нав'язує, і кожен вільний у прийнятті рішення на загальну користь».

Децентралізація можлива скрізь, де місцеві громади можуть вирішувати питання самостійно, без втручання держави. Розмір громади повинен бути не менше ніж 5 тис. осіб: потрібно об'єднуватися, щоб діяльність була ефективною, щоб отримані за рахунок місцевих податків і зборів доходи були достатніми для ремонту тих же доріг. Але, говорячи про самостійність, ми не маємо на увазі загальнонаціональні завдання. У Німеччині, наприклад, поліція децентралізована, а прикордонна служба – ні.

У тій же Туреччині децентралізована система народної освіти, батьки беруть участь у вирішенні шкільних проблем, у тому числі найманні вчителів за принципом конкурентності знань. При цьому зарплату вчителям платить держава, і іспити проводяться за єдиним державним зразком. Ще один загальний приклад: окрему лікарню можна децентралізувати, але систему охорони здоров'я – ні. Держава також не дозволить на регіональному рівні розподіляти джерела фінансування соціальних послуг – і це відповідає вищому принципу справедливості. Як і державне управління загальною економікою країни.

При цьому держава прагне управляти грошима, які воно віддає громаді разом з делегованими повноваженнями. У Німеччині це називають «золотою вуздечкою», а у Великій Британії – «золотими наручниками». Відразу порекомендую українським громадам обумовити квоти надходжень з держбюджету, якщо податків забракне для покриття витрат. Але якщо субсидій буде занадто багато, виникає ефект «золотої вуздечки», тобто держава як компенсацію може зажадати додаткових податкових надходжень до скарбниці, наприклад, за рахунок зростання тарифів на комунальні послуги, і це може відштовхнути прихильників децентралізації. (...)

Громада має право на помилки, і це єдина можливість проведення нових виборів, тобто зміни складу місцевих керівників. Діє житейське правило: самі наплутали – самі розсьорбуємо. В Італії, наприклад, децентралізація, за звітами, пройшла успішно, а грошей як не було, так і немає. Отже, допущено помилки, і хтось за них поплатиться на виборах. (...)

У роботі з населенням я порекомендував би активізувати зацікавленість громад в об'єднанні, причому від розмірів нової громади залежить, як це прийнято в Німеччині, розмір «весільного подарунка», тобто державної субвенції на розвиток. (...) Потім, у новому керівництві об'єднаної громади не мають бути присутніми, як кажуть у США, «одні вожді й жодного індіанця», тобто влада не може відірватися від народу. І ще: треба показувати досягнення децентралізації, і чим швидше, тим краще, це найліпший метод агітації.

Є рекомендації і на адресу центральної влади: не міняйте правила гри, тобто не вносьте нескінченні зміни «на ходу». Сам цей факт може свідчити про відсутність грамотного розрахунку і загрожує втратою довіри населення. Усе інше зроблять нові вибори. (...) Водночас зволікання децентралізації небезпечно, не можна втрачати жодного року, щоб люди не розчарувалися в запізнілих змінах на краще. До слова, Україна ще в 1997 році підписала Хартію про місцеве самоврядування, але повністю не реалізувала її й сьогодні. Децентралізація покликана допомогти Україні впоратися і з іншою проблемою: засиллям олігархів не лише в народному господарстві, а й у політиці. (...) Тобто держава має відірвати політику від капіталу. Для прикладу, жоден з німецьких політиків не відіграє провідної ролі в економіці країни.

(...) Хотілося б, щоб зміни відбулися за помахом чарівної палички, але так не буває. Тому мають бути правила перехідного періоду, можливо, з низкою компромісів, але без руйнівних ефектів.

(..) У 90-ті роки ВВП Польщі становив лише 80 відсотків від ВВП України, а зараз він утричі більший за український. І все таки я вірю, що Україна, у минулому одна з найрозвиненіших республік СРСР, впорається зі своїми труднощами і доведе світові свою життєстійкість, у тому числі – через реформу управління: децентралізацію (*Децентралізація: де можна, а де ні? – інтерв'ю експерта з децентралізації Георга Мільбрадта // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/553>). – 2015. – 25.09*).

Фонд «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва з 18 по 23 вересня 2015 року провів експертне опитування «Україна – ЄС: ключове у статусі-кво». В рамках дослідження було опитано дві категорії респондентів: закордонні експерти, представники закордонних аналітичних центрів (27) та українські експерти (37).

Більшість як українських, так і закордонних експертів поділяють думку, що Україні потрібна економічна та фінансова підтримка з боку Європейського Союзу загалом та його членів Німеччини і Польщі, зокрема. Так, більшість експертів наголошують, що Україна потребує допомоги у вигляді кредитів, але зазначають, що наразі цей вид підтримки вона отримує в недостатньому обсязі.

Безповоротна фінансова допомога також потрібна Україні – вважають і вітчизняні, і закордонні експерти, втім знову зазначають, що наразі Україна

хоч і отримує таку допомогу, але недостатньо. Нагальною є потреба і у вливаннях в українську економіку у вигляді інвестицій, але більшість українських експертів зазначає, що такого виду допомоги Україна практично не отримує на сьогодні. Думки західних аналітиків з цього приводу розділилися: 13 експертів вважають, що інвестиції в українську економіку йдуть, але в недостатніх масштабах, і ще 13 вважають, що інвестицій практично немає.

Надання Україні консультативних послуг за допомогою відправлення до України радників підтримується абсолютною більшістю як українських, так і закордонних експертів. І саме цей вид допомоги дістав найбільше відповідей «отримує повною мірою».

Збігаються думки двох експертних спільнот і щодо необхідності освітніх програм для українських школярів та студентів, але станом на цей час і українські, і закордонні аналітики зазначають, що така підтримка надається недостатньою мірою з боку ЄС.

Україні вкрай необхідна допомога у вигляді підтримки в європейських засобах масової інформації – так вважає абсолютна більшість експертів з України (25 із 37) і ще 10 наголошують на тому, що це в принципі потрібно. Нинішній рівень цієї медійної підтримки і українські, і закордонні експерти переважно називають недостатньою.

Найбільше інтеграції України до Європейського Союзу заважає, на думку українських експертів, недостатній рівень обізнаності населення про європейську інтеграцію (зазначили всі 37 експертів), корупція та повільний темп реформ (28), позиція західних держав, що не хочуть бачити Україну членом ЄС (18), а також недостатній рівень економічного розвитку України (17).

Закордонні експерти вважають, що основними перешкодами для України на її шляху до членства в ЄС, є корупція і повільні реформи (25 із 27 експертів), відсутність відповідної підтримки у позиції західних держав (17), а також проблеми економічного розвитку України (14). Тільки один закордонний експерт назвав як основну перешкоду недостатній рівень обізнаності населення щодо європейської інтеграції як такої (*Україна – ЄС: ключове у статусі-кво – думки українських і міжнародних експертів // Фонд «Демократичні ініціативи»* (<http://www.dif.org.ua/ua/publications/press-relizy/ukrainh-ekspertiv.htm>). – 2015. – 25.09).

Темп реформ упродовж двох місяців поспіль спадає. Такого висновку дійшли учасники дослідження «індекс iMoRe».

Експерт Реанімаційного пакету реформ Павло Кухта:

Його (індексу, – ред.) значення є одним із найнижчих за історію існування дослідження. Прийнятним ми вважаємо індекс на рівні 2, тоді як упродовж двох місяців ми спостерігаємо спад – наразі індекс реформ складає всього 0,6. Середній темп за жодним із напрямків не досяг 2 (*Парламент України сповільнив темп підтримки реформ – індекс iMoRe // Ukraine*

Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/34422-ukrainian-parlament-ukrayini-spovilniv-temp-pidtrimki-reform-indeks-imore>). – 2015. – 25.09).

Заместитель главы Администрации президента Дмитрий Шимкив:

Я глубоко убежден, что в Украине любую дискуссию вокруг темы борьбы с коррупцией надо начинать с определения этой самой «коррупции». Где та грань, за которой заканчивается вседозволенность и начинается нарушение закона? И кто судьи? (..)

Мне кажется, что причина кроется в корпоративной этике. В мире бизнеса это называется политикой комплаенс (compliance policy), которая жестко регламентирует все нюансы поведения менеджера, политика или служащего. (...)

Я не говорю, что принятие Этического кодекса решит проблему коррупции среди чиновников и отобьет у них охоту брать взятки. Но, как минимум, это позволит молодым госслужащим задуматься, прежде чем нарушить кодекс или закон. Мы недавно провели среди сотрудников Администрации тренинг по антикоррупционной этике и многие из них впервые услышали о понятии «конфликт интересов». Система меняется с трудом, но она не вечна. С помощью инструментария, который утвердился в корпоративном мире, мы сможем свести коррупцию на нет (*Американское правосудие и коррупция в Украине // Новое Время* (<http://nv.ua/opinion/shimkiv/amerikanskoe-pravosudie-effektivnee-boretsja-s-ukrainskoj-korrupsiej-70667.html>). – 2015. – 25.09).

За результатами нещодавнього соціологічного опитування Фонду «Демократичні ініціативи» імені Ілька Кучеріва та соціологічної служби Центру Разумкова, підтримка НАТО, як найбільш надійної гарантії безпеки України становила 36% у липні 2015 року. 3 роки назад, на підтримку НАТО покладалося лише 12%, що є доказом того, що анексія Криму та агресія Росії на Сході радикально змінили думку населення України.

Існують істотні відмінності щодо ставлення до НАТО в регіонах України, «За» членство України в НАТО проголосували б у Західному регіоні («за» – 89%, «проти» – 4%), Центральному (відповідно, 73% та 19%) та Південному (відповідно, 61% і 40%). «Проти» членства України в НАТО проголосувала б більшість у Східному регіоні («проти» – 64%, «за» – 30%) та на Донбасі (відповідно, 54% і 36%).

Як йдеться у дослідженні, основний «аргумент» противників НАТО залишається тим самим, що й в попередні роки: на їхню думку, «це може втягнути Україну у військові дії НАТО», втім, ця позиція зменшилася у своїй вазі з 63% у 2012 році до 50% у 2015-му. Так само менше став важити й давній стереотип противників НАТО, що «НАТО є агресивним імперіалістичним блоком» (46% у 2012 році і 37% – у 2015-му). На попередньому рівні залишилося переконання противників НАТО, що «Україна в принципі має бути позаблоковою державою» (34% у 2012 році і

32% у 2015-му). Натомість у 2015 році додався аргумент, що членство в НАТО «може спровокувати Росію на пряму військову *(Громадська думка про вступ України до НАТО, Центр Разумкова, «Демініціативи» // Офіс зв'язку українських аналітичних центрів у Брюсселі (https://ukraine-office.eu/24-09-2015-public-opinion-ukraines-membership-in-nato-razumkov-centre-dif/). – 2015. – 24.09).*

Політолог-міжнародник Ілля Заводовський:

Рада безпеки ООН складається з непостійних та постійних членів, які мають право вето. Додатково до непостійних членів є ті, що обираються на декілька років. По суті, в цьому не має нічого надскладного, надзвичайного, тобто це нормальна процедура. Крім того, Україна до цього вже була кілька разів непостійним членом Радбезу ООН.

В Україні є досить багато впливових людей, через яких можна лобювати свої інтереси.

Проте поступок на міжнародній арені це не дає. Це лише певною мірою іміджевий преєкт (...) *(Членство України в Радбезі ООН не спричинить прогресу на міжнародній арені – експерт // Слово і Діло (http://www.slovoidilo.ua/2015/09/24/pogljad/polityka/chlenstvo-ukrayiny-v-radbezi-oon-ne-sprychynyt-prohresu-na-mizhnarodnij-areni-ekspert). – 2015. – 24.09).*

**Колишній президент України, голова «Руху за Україну в НАТО»
Леонід Кравчук:**

(...) Теорія і практика НАТО полягала в тому, і зараз вона залишається, що бути чи не бути державі в НАТО вирішує народ на референдумі. Коли ми опитували тоді українське суспільство, як воно ставиться до НАТО, за вступ до НАТО було 18% людей. І це знали і керівники західних держав, членів НАТО, і керівництво НАТО. Тому нам відверто говорили, що ви не можете претендувати вступити в НАТО, тому що ваш український народ не підтримує Північноатлантичний альянс. (...)

Я підтримую в даному разі позицію Порошенка, що він врешті-решт добився, що Україна позбулася цієї схеми позаблоковості і стала в системі глобальних відносин як суб'єкт міжнародного права. Це підтримую. Але я не підтримую часові рамки. Ось, зустрічаючись з генеральним секретарем НАТО, він сказав: коли Україна набуде критеріїв, необхідних для вступу до НАТО, ми проведемо референдум. А коли? Президент так не може говорити. Він має сказати: ми працюємо над тим, щоб Україна якомога швидше набула критеріїв вступу до НАТО, ми робимо те, те і те і орієнтовно можемо це зробити тоді (...) *(Кравчук підганяє Порошенка щодо референдуму про вступ до НАТО // Радіо Свобода (http://www.radiosvoboda.org/content/article/27268305.html). – 2015. – 24.09).*

**Заступник голови правління Центру політико-правових реформ
Віктор Тимошук:**

Якщо із законопроекту про державну службу зникне пункт про конкурсний відбір на всі рівні державної служби, то такий закон не варто приймати.

(...) Відповідно до законопроекту про державну службу, Президент та прем'єр втрачають право одноосібно призначати на ключові посади кого їм захочеться. Проект документа передбачає винятково конкурсний відбір на всі рівні держслужби. Тому необхідно визначитися, погоджуємося ми на цей крок чи ні. Якщо ні, то тоді цей закон не потрібен.

У них (Президента та прем'єра, – ред.) залишається достатньо інструментів для контролю за ситуацією. Якщо говорити про найвищих чиновників, то за результатами конкурсу Президент і прем'єр зможуть обрати собі людину з трьох кандидатур. Понад те, конкурсна комісія, яка проводитиме відбір на найвищі посади, все-таки перебуває під контролем політиків.

Адміністрацію Президента взагалі може бути перетворено на патронатну службу, і тоді закон про держслужбу на неї не поширюватиметься. Так само і з міністрами. Таким чином набирати собі команду вони зможуть самі.

Міністрів у даному законопроекті лякає створення посади державного секретаря міністерства.

Але це є ключовою вимогою належного управління – розмежування політичних та адміністративних посад в уряді. Без адміністративного керівника ми ніколи не побудуємо ефективну і стабільну систему управління (*Віктор Тимошук: У Президента і прем'єра залишається достатньо інструментів, щоб контролювати ситуацію в кадровому питанні // Аналитическая служба новостей (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14273-u-prezidenta-i-premera-ostaetsja-dostatochno-instr.html>). – 2015. – 24.09).*

Глава наглядової ради інституту Світової політики Віктор Шлинчак:

(...) Європейські комісари прямо говорять: якщо ми побачимо, що в Україні рівень корупції не зменшується, а збільшується, то ми заморозимо надання Україні будь-яких кредитів. При цьому останнім часом моніторингові місії ставлять позитивні оцінки. Ми живемо в країні, де хочеться поміняти все і відразу, і тільки популісти у Верховній Раді розповідають, що нічого не робиться. Є величезні зрушення. При цьому поміняти бюрократичну чи судову систему за один день просто неможливо, як неможливо звільнити одночасно всіх суддів, і набрати на їх місце кристально чистих людей з досвідом елементарної суддівської практики. Тому давайте не будемо говорити про те, що нічого не змінюється. Звичайно, хотілося б, щоб зміни відбувалися набагато швидше. (...) Головна мета — змінити систему. І цей процес може розтягнутися на кілька років (*При зростанні корупції в Україні ЄС заморозить надання кредитів – Шлинчак // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_24/Pri-zrostann-korupc-v-Ukra-n-S-zamorozit-nadannja-kredit-v-SHlinchak-8539/). – 2015. – 24.09).*

МВС почало другу програму по впровадженню роботи поліцейських, в результаті реалізації якої в країні з'являться шерифи.

Юрист, експерт Центру політико-правових реформ Олександр Баньчук:

(...) Нинішні дільничі мають на початку виникнення якоїсь проблеми намагатися через комунікацію вирішувати її. Якщо ми говоримо не про великі міста, а про райони, то дуже часто за кілька років може змінитися п'ять дільничних, і вони взагалі не знають, які є проблеми в цьому селі, де сусіди не ладять один з одним. Тому така превентивна функція дільничних не діє зараз.

(...) Обіцянка полягає в тому, що автоматичного переходу дільничних на нову посаду не відбудеться, буде відповідний відбір, навчання, але нинішні дільничні також матимуть змогу взяти участь у цьому відборі. Тобто це такий план, дуже схожий з тим, як створювалася патрульна поліція, але тут потрібні інші знання, тут потрібні люди, які живуть в тих районах, а не яких, наприклад, з Києва чи з обласного центра направляють на півроку. Тут потрібна людина, яка там живе, розуміє, які є проблеми, які є неповноцінні сім'ї або люди, які зловживають алкоголем. Якщо спочатку це не вирішити і не запобігти певним проблемам, тоді будуть злочини. І щоб не боротися з наслідками, а щоб боротися з причинами, як раз і потрібна ефективна дільнична служба.

Наразі документи визначають, що в містах один дільничний повинен бути з розрахунку на дві тисячі людей, які проживають у відповідному мікрорайоні. В сільських місцевостях, якщо не помиляюсь, це один дільничний на три тисячі людей, не менше. Але ці нормативи, особливо в сільських районах, порушуються, там один дільничний буває більше, ніж на три тисячі населення, тому є неефективною ця робота (*Українські шерифи або чергова зміна вивіски замість реформи МВС // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_24/Reforma-MVS-sherifi-dubljuvatimut-funkc-d-lnichnih-Banchuk-6943/). – 2015. – 24.09*).

Керуючий партнер, директор юридичної компанії WinnerLex, член громадської колегії при Комітеті ВР України з питань податкової та митної політики Анна Вінниченко:

Я можу сказати, що Податковий кодекс загалом не змінився. Але проблема була не в тому, що кодекс поганий. На мій скромний погляд юриста, якщо подивитися кодекс до цієї всієї податкової реформи і після податкової реформи, то я можу знайти тільки 5% поліпшень. (...)

Німці підраховали, що забезпечувати електронне адміністрування ПДВ-рахунків не вигідно. І вони відмовилися від цієї ідеї. У нас система ПДВ-рахунків була покликана боротися з податковими ямами. Однак сьогодні не можна сказати, що ці схеми припинили працювати (*Податкова реформа: умови для бізнесу погіршилися в сотні разів — юрист // Голос*

Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_24/Reforma-MVS-sherifi-dubljuvatimut-funkc-d-lnichnih-Banchuk-6943/). – 2015. – 24.09).

18 вересня 2015 року Президент України оголосив про зняття з парламентського розгляду законопроект «Про державну службу» (№2490), який Національне агентство державної служби готувало на протязі декількох місяців за активної участі громадськості та за підтримки європейських експертів. Як зазначають експерти ЦППР, головними перевагами цього закону є відкритий конкурс та адекватна зарплата держслужбовців.

Головними противниками законопроекту на думку експертів, є три групи: керівники держави, окремі міністри та інші вищі посадовці в системі виконавчої влади та представники вищої службової номенклатури.

Експерти закликають чинну владу одуматись та припинити подальшу деградації системи державного управління, адже «без реформування державної служби, яка починається з ухвалення цього Закону, Україна не має шансів ні побороти корупцію, ні прискорити реалізацію всіх інших реформ» (*«Війна за чиновників, або Чому не йде реформа державної служби», ЦППР // Офіс зв'язку українських аналітичних центрів у Брюсселі* (<https://ukraine-office.eu/24-09-2015-war-for-officials-or-why-the-reform-of-public-service-is-not-going-forward-cplr/>). – 2015. – 24.09).

Голова Громадської ліги Україна-НАТО Сергій Джердж:

Цілком очевидно, що Україна абсолютно готова до інтеграції в НАТО. Жодна країна, яка набула членства в НАТО, не була на сто відсотків готова, але приймалось політичне рішення і ті країни, які набували членства в Альянсі, продовжили реформи значно швидше, ніж поза НАТО. (...)

Заяви щодо неготовності України не відповідають дійсності, бо суспільство готове.

За даними соціопитування, 64% українців підтримують вступ до НАТО.

Перший заступник голови Громадського руху «Рух за Україну в НАТО» Іван Заєць:

Україна готова до вступу в НАТО.

Ми до цього кроку готувались півтора десятки років. (...)

Візит в Україну Генсека НАТО і ситуація, в якій зараз перебуває Україна, значно пришвидшить процес вступу України до Альянсу (*Україна цілком готова до вступу в НАТО, – експерти // Львів-news* (<http://lvivnews.info/2015/09/ukrainia-cilkom-gotova-do-vstupu-v-nato-eksperti/>). – 2015. – 24.09).

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Глава Луганской военно-гражданской администрации Георгий Тука:

В прифронтовые территории на Донбассе потихоньку возвращаются жители.

Возвращаются, и даже в те города и поселки, которые находятся на «нулевой» линии. Таких граждан немного, но приток есть.

Экономика за неделю-полтора никаким образом не изменилась. Для того, чтобы пошли определенные сдвиги, необходимо проводить системные изменения, на которые нужно намного больше времени (*Люди понемногу возвращаются в прифронтовые зоны – Тука // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22774-lyudi-ponemnogu-vozvrashchayutsya-v-prifrontovye-zonyi-tuka/>). – 2015. – 30.09*).

ОБСЕ готова помочь обеспечить осмотр разрушенных ЛЭП в Луганской области. 24 сентября 2015 года в Северодонецке Луганской области, прошел очередной раунд Восточно-украинского форума «Восстановление через диалог», проведенного Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, в котором приняли участие представители государственной власти, бизнеса, местных и международных общественных организаций.

Участники форума посетили единственного производителя электроэнергии в регионе – ДТЭК Луганскую ТЭС. Станция является безальтернативным источником электроэнергии для более 1 млн жителей севера области.

Из-за поврежденных линий электропередачи (12 из 20), которые соединяют ТЭС и объединенную энергосистему Украины, ДТЭК Луганская ТЭС работает в режиме так называемого выделенного энергоострова. В работе ежедневно находятся 2 блока по 200 МВт. Работать большим количеством энергоблоков станция не может из-за разрушенных линий электропередач. После восстановления линий станция сможет увеличить выдачу мощности до 1200 МВт.

Заместитель министра энергетики и угольной промышленности Украины Игорь Мартыненко:

Мы обсуждали восстановление линий электропередачи и обеспечения жителей Луганской области в осенне-зимний период теплом и электроэнергией. Договорились о том, что ОБСЕ будет помогать нам с осмотрами линий электропередач, что очень сэкономит нам время по

восстановлению электроснабжения. Мы надеемся на помощь наших международных партнеров (*ОБСЕ готова помочь обеспечить осмотр разрушенных ЛЭП в Луганской области // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22285-obse-gotova-pomoch-obespechit-osmotr-razrushennyih-lep-v-luganskoy-oblasti/>). – 2015. – 28.09).*

Заступник Міністра – керівник апарату Світлана Коломієць:

Створення системи екологічної безпеки в зоні АТО означає задоволення екологічних вимог суб'єктів екосистеми і за своєю пріоритетністю має бути поставлено на рівні національної безпеки України.

Мінприроди робить конкретні кроки в цьому напрямі. Зокрема, забезпечується систематичний збір та аналіз інформації про стан довкілля та еколого-небезпечних об'єктів у Донецькій та Луганській областях. Щомісяця інформаційно-аналітична матеріали про стан довкілля в зоні АТО та на звільнених територіях розміщується на офіційному сайті Міністерства.

З метою перегляду основних стратегічних завдань державної екологічної політики, спрямованих на виявлення кореневих причин екологічних проблем держави, підготовлено зміни до Закону України «Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2020 року», якими передбачено вирішення проблем екологічної безпеки в зоні АТО. Також Міністерство екології та природних ресурсів України підтримало ініціативу громадських екологічних організацій і Державної екологічної академії післядипломної освіти та управління щодо створення на базі академії Центру інформаційно-наукової підтримки програм з відновлення екології Донбасу (...) (*Мінприроди: Створення екологічної безпеки в зоні АТО – стратегічне завдання держави // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248507412&cat_id=244277212). – 2015. – 25.09).*

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Роман Чуприненко:

На відбудову об'єктів комунальної та соціальної інфраструктури на Сході України спрямовуються як кошти з державного бюджету, так і залучені кошти від міжнародних фінансових організацій.

(...) Серед основних джерел фінансування відбудови східних регіонів України у 2015 році субвенція з державного бюджету у розмірі 292 млн грн (по 145,8 млн грн на кожну з областей) та кошти Державного фонду регіонального розвитку у розмірі 355 млн грн.

Крім того, 17 вересня на розгляд профільному Комітету Верховної Ради України передано Проект Закону про внесення зміни до пункту 24 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (щодо перерозподілу видатків місцевих бюджетів тимчасово окупованих територій), в разі прийняття якого на відновлення східних регіонів буде виділено ще 2 510 млн грн.

Цей законопроект підготовлено з метою можливості залучення коштів з рахунків відповідних місцевих бюджетів (у населених пунктах, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження), для спрямування на відновлення пошкоджених (зруйнованих) під час проведення антитерористичної операції об'єктів соціальної і транспортної інфраструктури, житлового фонду та систем забезпечення життєдіяльності на території Донецької та Луганської областей, а також на соціально-економічний розвиток таких областей.

Для відновлення східних регіонів Україна також залучає кошти від міжнародних фінансових організацій. Зокрема, 300 млн євро кредитних коштів на потреби сходу України отримано від KfW. З цих коштів планується спрямувати 91,6 млн євро на інфраструктуру, 67,2 млн євро на постачання товарів та 150 млн євро на енергетику.

За ці кошти будуть реалізовані інфраструктурні проекти не тільки на території Луганської та Донецької областей, а й у Дніпропетровській, Запорізькій та Харківській областях.

Ще 200 млн євро Україна залучила від Європейського інвестиційного банку в рамках реалізації Проекту «Надзвичайна кредитна програма для відновлення України».

В рамках цієї Програми вже підготовлено пропозиції щодо реалізації 133 проектів у Донецькій області на загальну суму 78,7 млн євро та 40 проектів у Луганській області на загальну суму 7,6 млн євро.

Модернізовано 31 насосну станцію; здійснено відкритим способом заміну 11,5 км напірного водогону; досягнуто економії електроенергії на 23,8 % завдяки заміні зношеного та застарілого обладнання; покращено надійність експлуатації технологічного обладнання каналізаційно-насосної станції; зменшено експлуатаційні витрати, пов'язані з ремонтом, обслуговуванням насосного обладнання та ліквідацією аварій на водогонях.

Крім того, у м. Краматорськ розпочинається реалізація проекту Світового банку «Розвиток міської інфраструктури – 2, в рамках якого планується провести реконструкцію системи водопостачання та каналізації, здійснити закупівлю автотранспортної техніки та надати низку послуг з технічного нагляду (*Мінрегіон працює над залученням бюджетних коштів та коштів від міжнародних фінансових організацій, які спрямовуються на відновлення інфраструктури Донбасу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248505835&cat_id=244276429). – 2015. – 24.09*).

Глава Донецкой областной военно-гражданской администрации
Павел Жебривский:

Для восстановления разрушенных мостов в Донецкой области необходимо 600-700 млн. гривен. Это не дороги, а направления. Их, фактически, надо восстанавливать полностью.

Некоторые населенные пункты легче построить заново, чем восстанавливать.

Деньги на восстановление разрушенной инфраструктуры уже начали поступать из госбюджета и от международных доноров (*На восстановление мостов Донецкой необходимо 700 млн. гривен, – Жебровский // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21996-na-vosstanovlenie-mostov-donetskoj-neobhodimo-700-mln-griven-zhebrivskiy/>). – 2015. – 24.09).*

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука:

Хочу в першу чергу подякувати за ту допомогу, яка була надана Литвою, за дипломатичну допомогу у процесі ведення переговорів у Мінську. Сьогодні зранку мені повідомили, що в Мінську досягнута принципова домовленість про проведення відновлювальних робіт, пов'язаних із ремонтом пошкоджених ліній електропередач. Це дуже важливе питання для всієї Луганської області, оскільки на сьогодні вся область живиться від однієї лінії, яка не раз була пошкоджена.

На даний момент одна з основних проблем у нас в регіоні – це забезпечити розмінування прифронтових територій для проведення ремонтних робіт. Я хотів би звернутися до вас (Надзвичайного і Повноважного Посла Литви Марюса Януконіса, – ред.) з проханням у найкоротші терміни направити в Луганську область групи саперів, які б допомогли нашим саперам провести розмінування небезпечних ділянок.

Надзвичайний і Повноважний Посол Литви Марюс Януконіс:

Ми сьогодні були на Луганській ТЕС і там почули про проблему щодо лінії електропередач. Спасибі за ваші прохання, ми їх обов'язково розглянемо. Наша мета, на даний момент, знайти інфраструктурні проекти, для реалізації яких ми могли б залучити наші ресурси і навіть залучити інші країни (*Тука попросив Литву допомогти у розмінуванні Луганщини // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/09/24/tuka_poprosyv_lytvu_dopomogty_u_rozminuvanni_luganshchynu_627490). – 2015. – 24.09).*

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Глава Донецької обласної військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський затвердив «Регіональну програму інтеграції, соціальної адаптації та захисту внутрішньо переміщених осіб на 2015-2016 роки».

У розробці програми враховані пропозиції волонтерських і громадських організацій. Проект розпорядження пройшов обговорення на громадських слуханнях і фінансуватиметься за рахунок обласного та місцевих бюджетів, а також шляхом залучення коштів із інших джерел. Загальний обсяг ресурсів, які планується залучити на реалізацію програми, складає 85 млн грн. Уже сьогодні є конкретні пропозиції донорських організацій, які готові фінансово підтримувати її втілення.

У рамках програми переселенців збираються забезпечити тимчасовим житлом. Базові пункти проекту також включають надання медичної допомоги, психологічну реабілітацію, допомогу з працевлаштування, забезпечення речами першої необхідності, одягом, активний розвиток і діяльність громадських організацій внутрішньо переміщених осіб, формування сприятливих умов для навчання і оздоровлення дітей (*Жебрівський затвердив програму для підтримки переселенців за 85 млн. грн // NGO.donetsk.ua (http://ngo.donetsk.ua/news/zhebrivskiy-zatverdiv-programu-dlya-pidtrimki-pereselenciv-za-85-mln-grn). – 2015. – 29.09).*

Управління звільненими територіями

Милиція Донецької області готова забезпечити законність в ході виборчої кампанії 25 жовтня силами 3000 працівників правоохоронних органів. Все правоохоронці, що беруть участь в забезпеченні законності виборів, будуть мати спеціальну екіпіровку і табельне зброю.

Глава Донецького обласного управління міліції Вячеслав Аброськин:

К виборам в Донецькій і Луганській області буде особливо пристальне увагу. І ми повинні бути готові до всього, щоб забезпечити нормальний виборчий процес на території, контролюваною Україною (*Виборчі кампанії в Донецькій області будуть охоронят 3000 міліціонерів // Восстановление Донбасса (http://restoring-donbass.com/novosti/22558-izbiratelnuyu-kompaniyu-v-donetskoy-oblasti-budut-ohranyat-3000-militsionerov/). – 2015. – 29.09).*

26 вересня, у Краматорську Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк разом із Міністром внутрішніх справ України Арсеном Аваковим дали старт набору до нової патрульної поліції Краматорська та Слов'янська.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Завдання для нових поліцейських в Краматорську і Слов'янську будуть складніші, ніж в Києві, Харкові, Одесі та інших містах. Лінія фронту надто близько. І тому виклики для поліцейських Краматорська і Слов'янська потребують додаткових знань, тренувань і уваги (*У Краматорську Арсеній Яценюк дав старт набору до нової поліції та взяв участь у святкуванні Дня міста // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248511184&cat_id=244276429). – 2015. – 26.09).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Администрация Луганска планирует восстановить плавательный бассейн в учебно-воспитательном комплексе «Интеллект», который был создан в этом году на базе двух столичных школ – №24 и №42.

Голова Луганска Манолис Пилавов:

На базе комплекса «Интеллект» есть бассейн, который, к сожалению, сейчас не работает, технически он неисправен. Мы берем на себя полномочия его отремонтировать и сделать все возможное, чтобы его смогли посещать не только учащиеся этого учебного заведения, но и дети всего Жовтневого района. С учетом того, что сегодня в этом комплексе учатся более 1200 детей, это большое дело (*В Луганске восстановят бассейн в учебном комплексе «Интеллект» // CXID-INFO (<http://cxid.info/v-luganske-vosstanovuyat-basseyn-v-uchebnom-komplekse-laquo-intellekt-raquo-n125065>). – 2015. – 30.09*).

Детско-юношеские школы по хоккею и фигурному катанию, занятия в которых планируется сделать бесплатными, появятся на базе «Ледовой арены» в Луганске к концу года.

Городской голова Луганска Манолис Пилавов:

Мы планируем на базе «Ледовой арены» создать спортивную школу по двум направлениям – это хоккей и фигурное катание. У нас такого не было, и после строительства «Ледовой арены» у нас появилась такая возможность, чтобы у нас была такая школа. Мы ее планируем все-таки до конца года открыть, и дети будут там заниматься бесплатно, и секции будут работать бесплатно (*В Луганске к концу года откроют детские школы по хоккею и фигурному катанию // CXID-INFO (<http://cxid.info/v-luganske-k-koncu-goda-otkrout-detskie-shkoly-po-hokkeu-i-figurnomu-kataniu-n125066>). – 2015. – 30.09*).

У патрульную полицию Мариуполя наберут 370 чол., конкурсний відбір розпочнеться 5 листопада.

Підготовка новобранців буде проходити за посиленою програмою до 4-х місяців, на відміну від інших регіонів, де навчання ведеться 2 місяці. (...) Крім того, в Донецькій області працюватиме спеціальний підрозділ - поліцейський спецназ «Корт» (*Набір в патрульную полицию Мариуполя стартує 5 листопада // NGO.donetsk.ua (<http://ngo.donetsk.ua/news/nabir-v-patruulnu-policiyu-mariupolya-startuie-5-listopada>). – 2015. – 30.09*).

Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев выделило 1,4 млн грн для программы финансовой поддержки беженцев, поселившихся в Запорожской области.

Эти средства предназначены для оказания единовременной денежной помощи для обеспечения первоочередных потребностей, связанных с вынужденным переселением.

Программа рассчитана на наиболее уязвимые категории населения, такие как многодетные семьи, лица с ограниченными возможностями, родители-одиночки и беременные женщины. Ожидается, что до конца года около 700 вынужденных переселенцев получат единовременные выплаты в размере 2 тысяч грн. В рамках первого раунда выплат помощь оказана 435 внутренне перемещенным лицам в Запорожской области. Еще несколько раундов выплат состоятся в последующие месяцы (*Запорожская область получила 1,4 млн грн от ООН для помощи переселенцам // Известия (<http://izvestiya.in.ua/zaporozhe/600226-zaporojskaya-oblasti-polychila-14-mln-grn-dlya-pomoshi-pereselencam-ot-oon.html>). – 2015. – 30.09*).

На Донбассе американская компания RWL Water собирается построить водоочистительные комплексы. Компания имеет возможность очищать морскую, шахтную, а также грязные подземные воды до состояния питьевой и уже реализовала более 7 тыс. проектов в сфере водоочистки, обеззараживания и утилизации сточных вод в 70 странах мира.

Генеральный менеджер компании RWL Water Филипп Лаваль:

Компания планирует принимать участие не только в качестве инвестора, но и в качестве посредника с международными финансовыми организациями, включая Всемирный банк, что дает большие возможности для финансирования крупных проектов. Каждый проект будет реализован с учетом климатических и географических особенностей региона. Реализация таких проектов в Украине будет происходить по принципу «внедрения, управления и передачи». Это значит, что каждый месяц, до момента полной окупаемости проекта, пользователи будут уплачивать определенную сумму, заложенную в цену кубического метра воды, а через некоторое время водоочистительные системы перейдут в собственность местных властей (*Американцы хотят построить комплексы по очистке воды на Донбассе // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22525-amerikantsyi-hotyat-postroit-kompleksyi-po-ochistke-vodyi-na-donbasse/>). – 2015. – 29.09*).

Жители самопровозглашенной ЛНР не испытывают дефицита социального хлеба, поэтому необходимости в увеличении объемов его выпечки нет.

Председатель наблюдательного совета ПАО «Луганск-Нива» Зинаида Наден:

На сегодняшний день предприятие выпекает 12 тонн в сутки социального хлеба, и увеличивать объем его выпечки пока нет необходимости. Мы отслеживаем ситуацию по городам и районам, дефицита нет. Хлеб «Станичный», «Урожайный» и «Семейный», который также выпекает это предприятие, тоже можно считать социальным. Их цена,

несмотря на то, что составляющие намного повысились, остается прежней. И по сравнению с Украиной она меньше на 30-40% (*В Луганске ежедневно выпекают 12 тонн социального хлеба // CXID-INFO (<http://cxid.info/v-luganske-ejednevno-vypekaut-12-tonn-socialnogo-hleba-n125018>). – 2015. – 29.09).*

29 вересня, біля міської ради Сєвєродонецька відбулось урочисте відкриття Німецького тижня енергоефективності у Луганській області.

Захід був організований Луганським регіональним відділенням Асоціації міст України спільно із Луганською обласною ВЦА, Сєвєродонецькою міською радою та проектом «Енергоефективність у громадах», що виконується міжнародною організацією Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

У рамках першого дня тижня енергоефективності у Луганській області також відбувся велопробіг дружби між двома країнами, майстер-класи, інтерактивні ігри для дітей та батьків, флеш-моб для молоді та був відкритий «Будинок енергоефективних порад» – пункт консультаційного супроводу й порад з енергоефективності у центрі міста Сєвєродонецька (*У Луганській області розпочався Німецький тиждень енергоефективності // Сайт Луганської обласної військово-цивільної адміністрації (http://www.loga.gov.ua/oda/press/news/2015/09/29/news_68481.html). – 2015. – 29.09).*

Проект ЕС «Защита прав внутренне перемещенных лиц в Украине» презентовал первые результаты своей работы в Харькове. Как заявляют организаторы проекта, несмотря на то, что он стартовал только в июне 2015 года, многим внутренне перемещенным лицам уже предоставили бесплатное жилье и обеспечили другими необходимыми вещами, чтобы адаптироваться к новым условиям жизни. Кроме того, ВПЛ получили юридическую, социальную и психологическую помощь и медицинское обслуживание.

Одним из основных направлений работы является трудоустройство ВПЛ. Особое внимание уделяется пожилым людям и людям с ограниченными возможностями, которые являются наименее защищенными слоями населения.

Проект реализуется общественной организацией «Харьковская правозащитная группа» совместно с благотворительными фондами «Станция Харьков», «Страна прежде всего», «Благо», «Укрепление пожарной и техногенной безопасности», «Берегиня Востока», «Ренессанс» (*Первые результаты проекта по защите прав ВПЛ представили в Харькове // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22437-pervyie-rezultatyi-proekta-es-po-zacshite-prav-vpl-predstavili-v-harkove/>). – 2015. – 28.09).*

Вдоль участка придорожной полосы в направлении пункта пропуска «Березовое» разместили знаки «Стоп мины!». Этому содействовали представители организации «Международный комитет Красного Креста», сообщает пресс-центр АТО.

Офицеры одной из групп гражданско-военного сотрудничества Вооруженных Сил Украины, которую возглавляет подполковник Сергей Панюта, начали и реализовали проект по маркированию опасных минных участков придорожной полосы в направлении данного пункта пропуска.

Поскольку государственные коммунальные предприятия пока не могут работать в данном секторе, военные попросили о помощи гуманитарную организацию «Международный комитет Красного Креста» – и те после определенных внутренних процедур решили этот вопрос.

В частности, они изготовили и разместили вдоль участка придорожной полосы в направлении пункта пропуска «Березовое» указатели «Стоп мины!» *(В зоне АТО начали маркировать заминированные участки // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22285-obsegotova-pomoch-obespechit-osmotr-razrushennyih-lep-v-luganskoy-oblasti/>)). – 2015. – 28.09).*

В Донецкой области коммунальные службы планируют расчистить русло канала «Северский Донец – Донбасс».

До 1 ноября из канала извлекут рухнувшие конструкции мостов и приведут в порядок трубопровод.

Разрушенные мосты и трубопроводы канала «Северский Донец – Донбасс» стали одной из основных проблем коммунальных служб. На сегодняшний день таких мостов 10, четыре из них представляют угрозу функционированию канала в зимний период, так как обрушены непосредственно в русло.

Уже демонтирован автомобильный мост в районе Славянска и продолжается демонтаж железнодорожного моста возле поселка Михайловка.

Все работы планируют завершить до 1 ноября, чтобы обеспечить стабильное водоснабжение 2,5 млн. жителей региона зимой *(Канал «Северский Донец – Донбасс» очистят от рухнувших мостов // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21936-kanal-severskiy-donets-donbass-ochistyat-ot-ruhnuvshih-mostov/>)). – 2015. – 24.09).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

ООН виділила 1,4 млн гривень на допомогу малообеспеченим переселенцям в Запорозькій області (*Єдиний Реєстр ущерб інфраструктури Донбасу // http://vk.com/wall-77209591_997. – 2015. – 30.09*).

В Донецькій області утворили програму по роботі з внутрішніми переселенцями (*Єдиний Реєстр ущерб інфраструктури Донбасу // http://vk.com/wall-77209591_994. – 2015. – 30.09*).

На Донбасі американська компанія RWL Water збирається побудувати водоочисні комплекси. Обіцяють очищати морську, шахтну, а також брудні підземні води до стану питв'яної (*Восстановление Донбасу // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/671484869620322/?type=3>. – 2015. – 29.09*).

У Луганській області розпочався Німецький тиждень енергоефективності

Сьогодні (29 вересня) біля міської ради Северодонецька за участі керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгія Туки, Генерального консула Федеративної Республіки Німеччина у Донецьку Вольфганга Мьоссінгера, заступника керівника Луганської облдержадміністрації Ольги Лішик, підприємців та громадськості області відбулось урочисте відкриття Німецького тижня енергоефективності у Луганській області.

Захід був організований Луганським регіональним відділенням Асоціації міст України спільно із Луганською обласною ВЦА, Северодонецькою міською радою та проектом «Енергоефективність у громадах», що виконується міжнародною організацією Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/474596479389324>. – 2015. – 29.09*).

28 вересня 2015 року, в облдержадміністрації за участю заступника голови ОДА Ольги Лішик та радника Міністра соціальної політики України Сергія Самарського відбувся брифінг для ЗМІ, присвячений реалізації державної політики щодо соціального захисту внутрішньо переміщених осіб.

На брифінгу було порушено питання щодо довготривалого оформлення в Северодонецьку довідок переселенцям.

Заступник голови ОДА Ольги Лішик:

Це відбувається тому, що в управліннях соціального захисту населення просто не вистачає працівників для вчасної видачі такої довідки. Вже є домовленість із Центрами зайнятості, що у якості допомоги у роботі з переселенцями залучатимуться до громадських робіт особи, які звернулися до них.

Радник Міністра соціальної політики України Сергій Самарський розповів про програму радників з питань внутрішньо переміщених осіб. Програма була нещодавно заснована Міністерством соціальної політики України, Громадською організацією «КримSOS» та Міжнародною організацією «Stabilization Support Services» за підтримки Уряду Великобританії. Спільний проект покликаний вирішувати ключові питання внутрішніх переселенців та інших соціально вразливих категорій населення. Передбачено, що два радники працюватимуть на центральному рівні та 25 – в областях України.

На радників покладанні завдання щодо налагодження комунікацій між переселенцями та Міністерством соціальної політики, швидкого обміну інформацією, зокрема, соціального захисту.

Його робоче місце буде знаходитися в облдержадміністрації. Інформація про всіх радників розміщуватиметься на сайті Міністерства та сайті Громадської організації «КримSOS». У внутрішньо переміщених осіб буде можливість звернутися до відповідного радника. Якщо на обласному рівні радник не зможе допомогти – інформація акумулюватиметься і передаватиметься на центральний рівень, та прийматиметься рішення, що саме треба зробити, щоб вирішити проблему.

Також буде створена база внутрішньо переміщених осіб, за допомоги якої можна буде надавати гуманітарну та соціальну допомогу тим, хто на неї потребує (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/photos/a.292244664291174.1073741828.288336554681985/474362936079345/?type=3>. – 2015. – 28.09*).

Глава Луганской областной военно-гражданской администрации Георгий Тука:

До 10 октября в Станице Луганской будет открыт временный пеший пункт пересечения линии разграничения на неподконтрольную Украине территорию (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/671177259651083/?type=3>. – 2015. – 28.09*).

Переселенцы могут оформить жилищную субсидию без прописки – Минсоцполитики (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_983. – 2015. – 28.09*).

Детям до 16 лет упростили выезд из Донбасса (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_982. – 2015. – 28.09*).

Корреспондент Радио Свобода, керівник видання Новини Донбасу і Громадського ТБ-Донбасу Олександр Мацука, півтора роки тому уїхавши в Київ з Донецька, запропонував колегам-журналістам, залишеним в окупованому місті, допомогу в адаптації і поверненні в професію на вільній території України.

Корреспондент Радио Свобода, керівник видання Новини Донбасу і Громадського ТБ-Донбасу Олександр Мацука:

Ми почали проєкт «Вторий шанс» для тих співробітників медіа, хто вимушений працювати на «ДНР». Вам не потрібно йти на угоди з совістю – ми завжди вас чекаємо вдома, в нашій великій Україні. Проєкт буде працювати завжди, незалежно ні від чого. В житті все буває, ми завжди допоможемо
(Свободний Донбас //
<https://www.facebook.com/freedombas.ua/photos/a.536519319787551.1073741826.536398193132997/730025457103602/?type=3>. – 2015. – 27.09).

26.09 у Сєвєродонецьку за запрошенням очільника області Георгія Туки за участі громадськості та ЗМІ, правоохоронних органів та головного військового прокурора Анатолія Матіоса пройшло виїзне засідання Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції.

На засідання обговорювалися питання корупційних ризиків у сфері боротьби з контрабандою, роботою логістичних центрів, корупції у правоохоронних органах.

Голова Комітету ВРУ з питань запобігання і протидії корупції Єгор Соболев:

Одразу скажу, що ми у цьому парламенті ухвалили усі антикорупційні закони про які мріяли як журналісти, громадські активісти так і експерти. І зараз є величезне завдання для всієї країни почати ці закони виконувати. Ми в парламенті будемо ініціювати звільнення керівників правоохоронних органів до того часу, поки не побачимо їх справжньої роботи. Від вас величезне прохання боротися за те саме на місцевому рівні.

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука:

(...) Чому я попросив провести засідання у нас в області? Тому що я переконаний рівень корупції в Україні – це найстрашніша внутрішня загроза.
(...)

Ми вчора прийняли рішення про відкриття тимчасового пішого пункту перетину лінії розмежування у Станиці Луганській. Уже до цього процесу долучені прикордонники і військовослужбовці. До 10 жовтня перехід буде відкритий, але я хочу звернутися до місцевих мешканців. Якщо, цей пункт перетину буде задіяний для масового переміщення вантажів – він мною буде закритий.

У підсумку членами Комітету Верховної Ради України з питань запобігання і протидії корупції було вирішено: ознайомити народних депутатів та членів комітету зі станом реалізації ініціатив щодо відкриття

пунктів пропуску і організації логістичних центрів, розглянути проект підтримки рішення про розширення зони з особливим контролем за переміщенням вантажів, ознайомити народних депутатів та членів комітету з ініціативами щодо права вилучення транспортних засобів при переміщенні через лінію розмежування, розглянути ініціативу щодо спеціального переліку і зберігання затриманого майна, розглянути і ознайомити народних депутатів з питанням щодо змін до закону про військово-цивільних адміністрації, розглянути та ознайомити депутатів з питанням заборони вирубки горілого лісу на Луганщині (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/473884976127141>*. – 26.09).

В Славянське проходить міжнародна конференція по відновленню Востока України (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_978*. – 2015. – 25.09).

Міжнародний комітет Червоного Хреста відновив роботу в Донецьку.

Гуманітарна допомога від організації не доставлялась в регіон з середини липня. Во вівторок 16 вантажівок з гуманітарною допомогою були доставлені в місто (*Донбасс SOS // https://vk.com/wall-68158751_10246*. – 2015. – 24.09).

Після планового ремонту Миронівська теплоелектростанція знову виробляє електроенергію. За час ремонту енергетики відремонтували турбіну і два котла (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/photos/a.547169122051898.1073741828.544530008982476/670078429760966/?type=3>*. – 2015. – 24.09).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Залучення допомоги міжнародних партнерів та відновлення Донбасу – один зі шляхів відновлення економіки всієї країни. Те, що сьогодні робить команда Мінрегіона – титанічна, кропітка праця, результати якої вже починають відчувати мешканці України (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1643115692637271>*. – 2015. – 24.09).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Волонтер Олексій Федченко:

Евакуації із зони АТО мирного населення практично немає. Коли були обстріли Горлівки, Дебальцевого, то ми вивозили по 500-600 людей на день. Зараз ми вивозимо по 30 людей на тиждень. Загалом, ми вивезли більше 55 тисячі людей із зони антитерористичної операції.

Там, де спокійно, життя вже налагоджується, але багато проблем залишається в буферній зоні.

Люди по-різному відгукуються про те, що відбувається. Якщо говорити про буферну зону, то проблем маса. Там я не спостерігав величезного вибору продукції в магазинах. Інфраструктура там працює погано. Там практично всі школи не готові до зими (*Люди перестали масово виїжджати із зони АТО – волонтер // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_30/Ljudi-perestali-masovo-vi-zhdzhati-z-zoni-AТО-volonter-0943/). – 2015. – 30.09*).

Генеральний директор Комітета виборців України Алексей Кошель:

Проблему с голосованием внутренне перемещенных лиц на местных выборах 25 октября уже практически невозможно решить до выборов.

Я не вижу угрозы, если не смогут проголосовать переселенцы, которые потом вернуться в свои города. (...) Голосование таких лиц – практически невозможно, потому что до дня выборов уже нельзя урегулировать эту проблему законодательно (...) (*Проблему с голосованием переселенцев решить до выборов не успеют – КИУ // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22625-13-millionov-ukraintsev-ne-smogut-progolosovat-na-mestnyih-vyiborah-kiu/>). – 2015. – 29.09*).

За офіційними даними, в межах України, проживає близько 1,5 мільйона осіб, яких вважають внутрішньо переміщеними, конституційно, 75 відсотків із них мають право голосу. Однак, механізму, як це право реалізувати на місцевих виборах, немає.

Голова реєстру виборців Львівщини Федір Олейніков:

Виборець, який захоче реалізувати таке право, повинен показати право власності на житло і знятися з реєстрації внутрішньо переміщених осіб. А це – мінус пільги, мінус статус. Очевидно, що їм не буде вигідно, тому голосувати вони не зможуть.

Якби Рада проголосувала за відповідний закон, то жодних складнощів з реєстрацією нових виборців не було б.

Процедура дуже проста – їм варто лише зголоситися до ведення реєстру виборців і змінити місце голосування.

Виборчий експерт Оксана Дацаківська:

Як ми знаємо, станом на зараз, дуже великий відсоток виборців взагалі не визначився, чи, взагалі йти на вибори, вже не кажучи за кого голосувати.

Тож мені здається, чим ближче до виборів, тим більше політиків будуть активізуватися, щоб дати голос внутрішньо переміщеним особам, адже це додатковий виборець, який прийде та й за когось проголосує.

Керівник юридичного відділу КВУ Святослав Пікуль:

Насправді ця проблема стосується нелише внутрішньо переміщених осіб. Вона була завжди. Бо особа вважається членом територіальної громади, якщо вона там проживає. Тож через це маємо мільйони трудових мігрантів, які весь час проживають на одному місці, але зареєстровані в іншому *(Багато переселенців не зможуть проголосувати на місцевих виборах, – КВУ // Західна інформаційна корпорація 9http://zik.ua/ua/news/2015/09/27/u_kv_u_prypuskayut_shcho_bagato_pereselent_siv_ne_zmozhut_progolosuvaty_na_mistsevyh_vyborah_628136). – 2015. – 27.09).*

Україні потрібно вступати в інформаційну війну не тільки на своїй стороні, але і на неконтрольованих територіях Донбасу.

Координатор проекту «Поєрнись живим» Віталій Дейнега.

Люди, які там залишилися, знаходяться в жахливому інформаційному полі. Вони все більше озлоблюються.

Крім того, не завжди правильно вибираються військові, які стоять на пропускних пунктах з українського боку. Вони не вміють правильно поводитися з населенням. Плюс бюрократія з пропусками *(Бюрократія з пропусками озлоблює людей, що проживають в зоні АТО – волонтер // Глос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_09_25/Bjurokrat-ja-z-propuskami-ozloblju-ljudej-shho-prozhivajut-v-zon-ATO-volonter-1506/). – 2015. – 25.09).*

Член Президиума НАН академик Алла Либанова:

«Восстановление Донбасса» прежде всего предусматривает экономическое обновление на новых принципах: отказе от устаревших технологий, высокой энергоемкости и вредного для жизни людей производства.

Донбасс должен стать полигоном по внедрению самых современных методов управления и организации экономических процессов. При этом необходимо учитывать баланс на рынке труда. Если мы будем внедрять новейшие технологии, то та рабочая сила, которая там есть, не сможет приспособиться. Она недостаточно квалифицированная и недостаточно креативная.

(...) Необходимо формировать новые производственные процессы, основываясь на привлечении предприятий Днепропетровской, Запорожской, Харьковской и других областей Украины.

Соответственно напрягать экономические мощности должны не только Донбасса, а каждый регион и государство в целом.

Это, в свою очередь, будет означать необходимость изменения и ремонт транспортных путей и объектов социальной инфраструктуры,

привлечение инвестиций в создание и внедрение инновационных технологий, а также стимулирование развития малого и среднего бизнеса (...) *(В НАН Украины прогнозируют урегулирование ситуации на Донбассе через 10-15 лет // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/21842-v-nan-ukrainyi-prognoziruyut-uregulirovanie-situatsii-na-donbasse-cherez-10-15-let/>). – 2015. – 24.09).*

Прогнози

Президент Українського аналітичного центру Олександр Охріменко:

В Україні не спостерігається економічне зростання. Є просто уповільнення темпів падіння. (...) Зрозуміло, що до кінця року буде трохи краще. Але спочатку треба домогтися повної зупинки падіння. Лише тоді можна буде говорити про зростання економіки. Але цього року навряд чи буде нуль, як і в наступному. У 2017-му буде падіння ВВП близько нуля. І тоді справді в 2018 році може буде зростання ВВП, а потім уже і промисловості та сільського господарства, але не раніше.

Треба розуміти, що в Україну не інвестуватимуть ні американці, ні європейці. Великих інвестицій у нас дуже мало. (...) Якщо гроші повернуть, а їх можуть повернути, то у нас буде зростання прямих іноземних інвестицій. За рахунок цих грошей можна забезпечити зростання економіки (*Олександр Охріменко* *Якщо припинити війну олігархів, то процес відновлення прискориться* // *Аналітична служба новин* (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14921-esli-prekratit-vojjnu-oligarkhov-to-process-vossta.html>). – 2015. – 30.09).

Политолог Владимир Фесенко:

У нас создается Национальное антикоррупционное бюро. И как раз оно должно заниматься борьбой с коррупцией на высших звеньях власти. Но бюро не может начать свою работу, потому что очень медленно идет создание этой структуры. Руководство предназначено. Уже есть минимальный штат, который позволяет начать работу. Однако только на этой неделе парламент определил людей, которые будут заседать в комиссии по конкурсному отбору антикоррупционного прокурора. Дай Бог, чтобы такой появился где-то в феврале. А потом еще надо набрать штат прокуроров по конкурсному отбору. Это точно будет не раньше второй половины следующего года.

Руководство бюро уже обращалось в Верховную Раду, чтобы до назначения антикоррупционного прокурора дать возможность поработать временно исполняющему обязанности. Но вопрос завис. Поэтому сейчас нужно не только обращать внимание на то, достаточно ли работает прокуратура. Сейчас надо максимально ускорить и конкурсные процедуры и создать возможность, чтобы бюро уже начало работу. Вот что важно (...) (*Работу Антикоррупционного бюро тормозят* // *Пента Центр прикладних політичних досліджень* (http://penta.org.ua/expert_comments/2824/). – 2015. – 29.09).

Україна розраховує на позитивний результат голосування в ООН з питання обрання її непостійним членом Ради безпеки ООН.

Міністр закордонних справ України Павло Клімкін:

15 жовтня буде голосування. Тому ми тут будемо, вся команда, починаючи з 10 жовтня, будемо працювати.

Для ухвалення такого рішення необхідно 2/3 голосів членів Генасамблеї ООН (*Клімкін розраховує, що Україну оберуть непостійним членом Радбезу ООН // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/28/7082944/>). – 2015. – 28.09).

Економіст Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь:

Говорячи про те, досягла чи ні вітчизняна економіка дна, потрібно розуміти, як ми його, це дно, визначаємо. Потрібно розуміти, що заява НБУ від 24 вересня 2015 року, що, швидше за все, у третьому кварталі буде зафіксовано зростання ВВП, – це, в принципі, особливості квартального підрахунку.

Майже всі зернові збираються в 3-му кварталі, а також частина зернобобових, наприклад та сама кукурудза. Відповідно, у третьому кварталі є зростання порівняно з другим кварталом. Але не через те, що має місце поліпшення, а з причини певних сезонних чинників.

Коректніше порівнювати треті квартали поточного та попереднього років. І в цьому разі ми побачимо уповільнення падіння. Ми справді в третьому і четвертому кварталах перебуватимемо на мінімумі. Але поки що говорити про відновлення економічного зростання зарано.

Ситуація (у промисловому виробництві, – ред.) значно поліпшилася. Тут варто враховувати, що наймасштабніші бойові дії були влітку 2014 року. І дуже сильно скоротилося промислове виробництво у зв'язку із ситуацією на сході саме з серпня 2014 року. Тому в 2015 році падіння буде незначним.

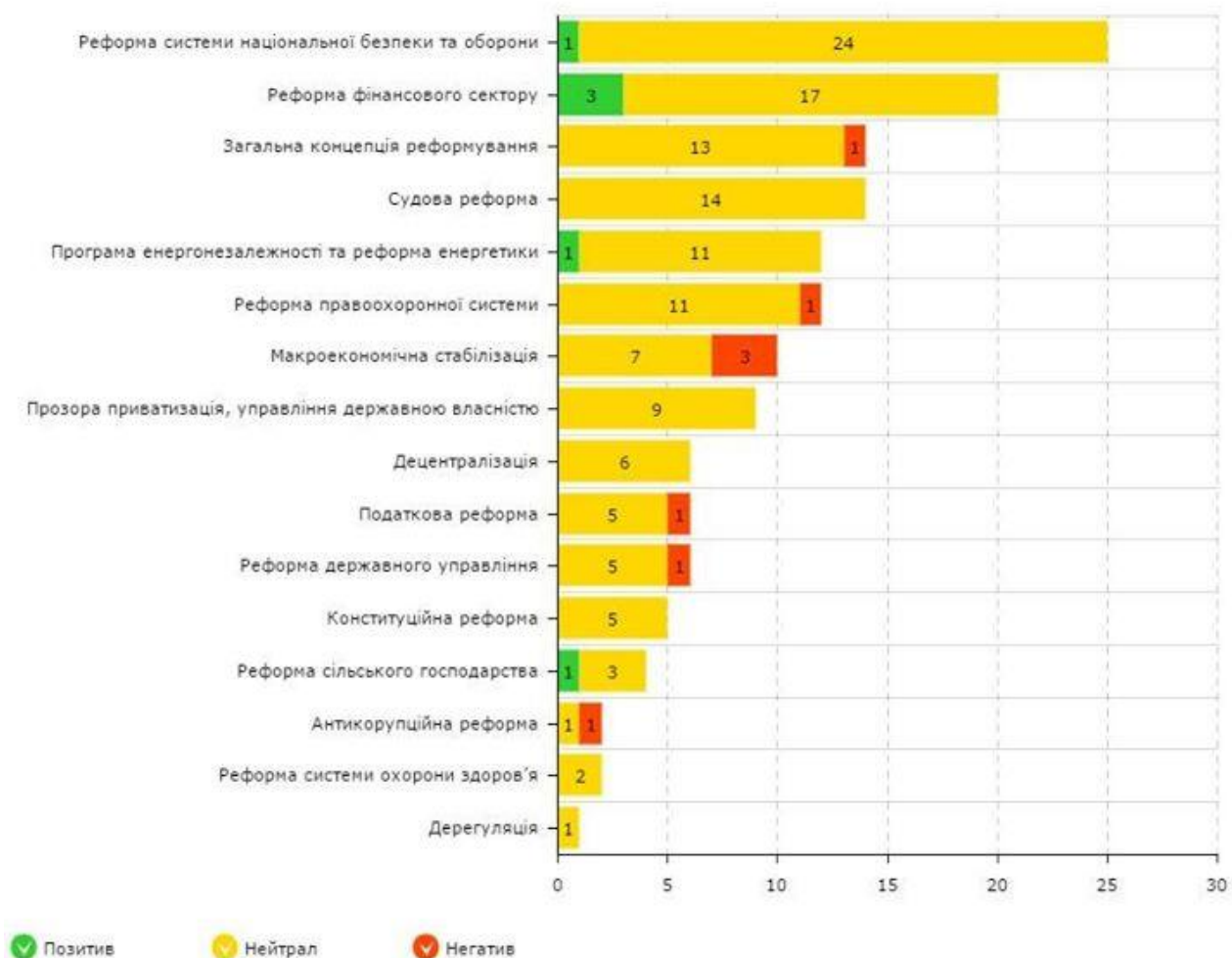
Що стосується зростання, то про нього, на жаль, ми зможемо говорити, сподіваюся, в наступному, 2016 році (*Поки що рано говорити про відновлення економічного зростання // АСН* (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14583-poka-rano-govorit-o-vozobnovlenii-ehkonomicheskogo.html>). – 2015. – 28.09).

Глава МИДа Павел Климкин:

Безвизовый режим, и это мое убеждение, в следующем году будет. У нас окончательный отчет должен быть 15 декабря этого года. Потом он будет рассматриваться комиссией, потом будет рассматриваться Европейским советом, а потом запустится процесс технического исполнения. Это будет длиться несколько месяцев (*Климкин: Безвизовый режим с Евросоюзом будет в следующем году // Аналитическая служба новостей* (<http://asn.in.ua/ru/news/news/14153-klimkin-bezvizovyjj-rezhim-s-evrosojuzom-budet-v-s.html>). – 2015. – 24.09).

Інфографіка

Реформи в розрізі тональності згадування у топ-медіа, 24 вересня 2015



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/photos/a.457495357686805.1073741829.457316364371371/607586256011047/?type=3&permPage=1>. – 2015. – 25.09).



ПРИЙНЯТО ПРОЕКТ ЗАКОНУ «ПРО ЕЛЕКТРОННУ КОМЕРЦІЮ» №0957



ЩО ТАКЕ ЕЛЕКТРОННА КОМЕРЦІЯ?

Електронна комерція (від англ. e-commerce) — це сфера цифрової економіки, що включає всі фінансові та торгові транзакції, які проводяться за допомогою комп'ютерних мереж, та бізнес-процеси, пов'язані з проведенням цих транзакцій.



ОБСЯГ
УКРАЇНСЬКОГО
РИНКУ БЛИЗЬКО
\$3 МЛРД



ЩОРІЧНЕ ЗРОСТАННЯ
УКРАЇНСЬКОГО РИНКУ
30-40%



КІЛЬКІСТЬ КЛІЄНТІВ
БІЛЬШЕ 10%
КОРИСТУВАЧІВ ІНТЕРНЕТУ



=



ЕЛЕКТРОННА ФОРМА УГОДИ ПРИВІВНЮЄТЬСЯ ДО ПАПЕРОВОЇ

Електронні документи по своїй суті отримують силу паперових, суди будуть зобов'язані прийняти такий документ як доказ



>



РЕГЛАМЕНТОВАНО ВИКОРИСТАННЯ ЕЦП У КОМЕРЦІЙНИХ ВІДНОСИНАХ (B2C)

Для комерційних відносин між бізнесом та кінцевим споживачем законопроект встановлює дистанційний спосіб ідентифікації клієнта



+



РЕАЛІЗОВАНО ЗАХИСТ ПРАВ СПОЖИВАЧІВ ЗА УГОДАМИ, УКЛАДЕНИМИ В МЕРЕЖІ ІНТЕРНЕТ

Закон явно вказує, що відносини кінцевого споживача та бізнесу, що пов'язані з електронною комерцією, підпадають під дію Закону України "Про захист прав споживачів"



ВВЕДЕНО НОВІ ВИЗНАЧЕННЯ, ЩО ПОВ'ЯЗАНІ З ЕЛЕКТРОННОЮ КОМЕРЦІЄЮ

Надано визначення таким поняттям, як електронна комерція, електронний товар, електронне комерційне повідомлення, інформаційні електронні послуги, електронна торгівля, електронний підпис одноразовим ідентифікатором



...



ЗДІЙСНЕНО РОЗМЕЖУВАННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ СТОРІН

Проект закону розмежує відповідальність сторін електронної комерції та постачальників проміжних послуг (провайдери, реєстратори)



>>



ЗМЕНШЕННЯ ПАПЕРОВОГО ДОКУМЕНТООБИГУ

Електронні документи можуть бути визнані як первинні документи

Міжпарламентський комітет депутатів (УК/США): О.В. Селіваха, Н.В. Азарюк, О.М. Рибенко, О.П. Прудан, П.В. Рибенко, О.Б. Мінчик, Б.В. Карпунчик, А.В. Діаненко

easyBUSINESS

(EasyBusiness // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/posts/908359365915003>. – 2015. – 25.09).



(Сергей Залевский // https://vk.com/wall35438897_14324. – 2015. – 28.09).



(Сергей Залевский // https://vk.com/wall35438897_14324. – 2015. – 28.09).