

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України (шляхи реформування)

Випуск 51

(огляд матеріалів ЗМІ за 1 – 7 жовтня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Реформування державної служби набирає обертів.....	2
2. БЛОГОСФЕРА.....	9
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	17
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	23
Офіційна інформація.....	23
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	54
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	60
Експертний погляд.....	67
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	88
Офіційна інформація.....	88
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	95
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв суспільнозначимих джерел інформації.....	100
Експертний погляд.....	106
6. ПРОГНОЗИ.....	109
7. ІНФОГРАФІКА.....	113

Аналітичний коментар

*В. Волковинська
н.с. ФПУ,
канд. філос. наук*

Реформування державної служби набирає обертів

Нещодавно медіа-простір сколихнула інформація про так зване «блокування» реформи державної служби. Так, під час проведення закритого засідання Національної ради реформ було запропоновано відкликати законопроект №2490 «Про державну службу». І хоча сама Нацрада не має подібних повноважень і не може відкликати законопроект, який вже був ухвалений Верховною Радою у першому читанні в квітні цього року, реакція ЗМІ на цю новину була більш ніж бурхливою.

Незважаючи на те, що від квітня тема реформи держслужби не привертала великої уваги журналістів, реакція на можливу зупинку цієї реформи була досить сильною. Пояснюється це тим, що пропозиція відкликати законопроект походила від Президента та супроводжувалась коментарем щодо наявності претензій до законопроекту з боку ЄС. Ця інформація викликала сумніви одразу, адже проект закону «Про держслужбу» був розроблений за фінансування ЄС. Крім того, його ухвалення очікували в ЄС ще минулого року, на нього додатково виділено 90 млн євро безповоротної допомоги. Саме остання інформація була справжньою причиною «скандалу» навколо реформи держслужби. Дійсно, легко звинуватити Президента у тому, що він навмисно заважає країні отримати такі значні кошти, складніше – розібратись у ситуації детальніше.

Після засідання Нацради її член від громадськості Данііл Пасько розповів, що голова ВРУ Володимир Гройсман запропонував створити нову робочу групу для розробки нового закону. А заступник глави адміністрації президента Дмитро Шимків заявив, що розмовляв з представниками ЄС в Україні. Осатанні «підтвердили свою позицію: закон про державну службу має бути ухвалений в цій чи іншій редакції. Немає негативної позиції ЄС чи непідтримки законопроекту про державну службу», – сказав Шимків (http://zik.ua/ua/news/2015/09/21/poroshenko_namagavsya_vidklykaty_z_vr_zakon_pro_derzhavnu_sluzhbu_neobruntovano_posylayuchys_na_yes_626428. – 2015. – 21.09). В Представництві ЄС також підтвердили, що проект закону про держслужбу є ефективним та враховує міжнародний досвід (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/09/22/7082193/>. – 2015. – 22.09). Відзначимо, що так чи інакше реформа відбулась би: саме як зазначили у ЄС – «у тій чи іншій редакції», решта – питання нюансів закону та часу. Зрозуміло, що ця реформа повинна бути здійснена якнайшвидше, а конкретні

кроки її втілення повинні бути спрямовані саме на створення здорової та ефективної основи роботи державних установ.

Представник президента України в Кабміні Олександр Данилюк вважає, що причиною всієї ситуації є непорозуміння: «Президент чув від єврокомісара Хана про те, що є проблеми з адміністративною реформою, зокрема, з Стратегією розвитку держслужби – саме це він мав на увазі підсумовуючи дискусію (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/25/7082616/>. – 2015. – 25.09).

Ситуація із відкликанням законопроекту вирішився буквально за декілька днів: засідання Нацради відбулось 18 вересня, а вже 22-го народний депутат Мустафа Наєм повідомив, що Володимир Гройсман виступив категорично проти відкликання закону про державну службу та обіцяв зробити все від нього залежне, щоб цей законопроект якнайшвидше був внесений до порядку денного Верховної Ради (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/09/23/7038660/>. – 2015. – 23.09). Невдовзі ініціативи із пришвидшення проведення реформи підтвердив і Президент. Так, він заявив представникам ЄС, що однозначно підтримує проект закону «Про державну службу». Це підтвердив посол ЄС Ян Томбінський: «Сьогодні відбулася дуже конструктивна дискусія... Вона дає мені повну впевненість в тому, що президент повністю підтримує роботу Верховної ради щодо закону «Про державну службу», мета якої – його ухвалення в другому читанні» (http://zik.ua/ua/news/2015/09/24/poroshenko_pogodyvsya_na_zakon_pro_derzhsluzhbu_yakyy_rozroblyly_za_spruyannya_yes_627516. – 2015. – 24.09).

Голова Нацдержслужби Костянтин Ващенко з 27 вересня по 2 жовтня 2015 року перебував з робочою поїздкою у США. У рамках цієї поїздки Ващенко презентував проект Закону України «Про державну службу» і звернувся з проханням здійснити його експертизу. Представники Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) та Національного демократичного інституту міжнародних відносин (NDI) висловили готовність підтримати реформування системи державної служби в Україні (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248533798&cat_id=244277212. – 2015. – 06.10). А вже 7 жовтня Комітет Верховної Ради України з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування рекомендував парламенту прийняти у другому читанні проект закону про державну службу (<http://www.rbc.ua/ukr/news/profilnyy-komitet-rekomendoval-rade-prinyat-1444224234.html>. – 2015. – 07.10).

Експерти стверджують, що галас навколо законопроекту зовсім не випадковий: він запроваджує низку змін, що називають «революційними». Так, у ньому йдеться про нові посади державних секретарів, які не будуть цілковито залежати від міністрів і їхньої політичної приналежності. Пропонується обмежити приналежність до політичних партій всіх держслужбовців. Крім того змінюється принцип формування посадових окладів чиновників, запроваджується проведення відкритих конкурсів на посади держслужби, посилення персональної відповідальності за виконання

обов'язків, створення умов прозорої діяльності державних органів та гідної оплати праці держслужбовців (<http://www.slovoidilo.ua/2015/09/23/statija/polityka/stari-halma-novoyi-reformy-derzhavnoyi-sluzhby>. – 2015. – 23.09). Головними противниками законопроекту, на думку експертів, є три групи: керівники держави, окремі міністри та інші вищі посадовці в системі виконавчої влади та представники вищої службової номенклатури (<https://ukraine-office.eu/24-09-2015-war-for-officials-or-why-the-reform-of-public-service-is-not-going-forward-cplr>. – 2015. – 24.09). Аналітики Інституту суспільно-економічних досліджень підкреслюють, що закон цей дуже важливий, «а діяльність і вимоги до нових кадрів слід регламентувати відповідно до потреб та очікувань суспільства» (<http://nv.ua/ukr/ukraine/politics/zakon-pro-derzhsluzhbu-jak-kasta-chinovnikiv-uzhe-rik-chinit-sprotiv-samoznishchennju---infografika-72016.html>. – 2015. – 03.10).

Серед нововведень реформи держслужби називають зміну системи розрахунку зарплати чиновників: пропонується, аби в українських держслужбовців 70 % зарплати становила незмінна частка зарплати і тільки 30 % – різноманітні надбавки, в той час як зараз все навпаки. Це прокоментував член Нацради реформ Валерій Пекар: «можна впливати на «слухняність» держслужбовців, нараховуючи їм щедрі премії або залишаючи без неї» (<http://www.dw.com/uk/не-реформуючи-держслужбу-україна-недоотримає-гроші-єс/а-18737047>. – 2015. – 24.09). Це дійсно так, але наразі не зовсім зрозуміло, про які саме надбавки йдеться, суто про премії чи надбавки за стаж тощо. Цікаво, що у розміщеному на сайті Верховної Ради проекті закону про державну службу у статті 51 зафіксовано, що «надбавка за вислугу років на державній службі встановлюється на рівні 3 відсотків посадового окладу державного службовця за кожний календарний рік стажу державної служби, але не більше ніж 50 відсотків посадового окладу» (http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=54571).

Піднімається і тема скорочення чисельності чиновників. Голова Верховної Ради Володимир Гройсман наголошує, що кількість їх повинна бути оптимальною, при цьому і заробітну платню отримувати достойну. Відповідно, і робота повинна бути ефективною. «Критеріїв роботи такої професійної служби має бути декілька: розвиток економіки, здатність забезпечити якісні заробітні плати та пенсії, а також йдеться про показник тривалості життя українців» (http://galinfo.com.ua/news/groysman_vvazhaie_shcho_kilkist_derzhsluzhbovtiv_maie_buty_optimizovana_207301.html. – 2015. – 01.10), – вважає Володимир Гройсман. Тобто, у залежність від діяльності держслужбовці ставиться благополуччя країни в цілому. Питання про «оптимальну кількість» чиновників ставиться, як бачимо, у широкому контексті, однак причина виникнення цього питання – у спробі врегулювання кількості чиновників та рівня їх зарплат із тим, щоб останню підвищити без суттєвих навантажень на загальний бюджет.

Головний експерт групи «Адміністративна реформа» ініціативи Реанімаційний пакет реформ, голова Правління організації «Центр політико-

правових реформ» Ігор Коліушко зауважує, що фактично закон не може регулювати чисельність чиновників, він може тільки встановити, які посади відносяться до держслужби, а які – ні (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27265313.html>. – 2015. – 23.09). У такому випадку, скорочення відбудеться не за рахунок реального зменшення числа працівників держслужби, а лише за рахунок зміни статусу цих працівників. На це звертає увагу юрист, член Венеціанської комісії Володимир Пилипенко: «Ми скорочуємо перелік посад, які відносяться до держслужби, але не скорочуємо цих саме держслужбовців. Ми відбираємо в одних людей статус державного службовця, а в інших, у яких теж природно треба відібрати, ми цим законом не забираємо» (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27265313.html>. – 2015. – 23.09). З одного боку, такий вихід із ситуації зберігає роботу досить великій кількості громадян, з іншого – стає зрозумілим, що питання скорочення держслужбовців – це питання пошуку коштів на підвищення їх зарплатні до того рівня, який дасть можливість говорити про їх вмотивованість та про справедливість високих вимог до них. Скорочення кількості кадрів не забезпечить бажаного результату із мотивації чиновників: по-перше, негативна мотивація не така стійка, як позитивна, а по-друге, реальне скорочення призведе до хвилі корупції та кумівства у боротьбі за право залишитись на роботі.

Керуючий партнер Національної антикризової групи Тарас Загородній зазначає, що «реально у нас близько 50 тисяч чиновників треба скорочувати, підвищувати якість чиновників, які залишаються, бо низькі зарплати – це джерело корупції» (http://newsradio.com.ua/2015_09_29/Skorochennja-chinovnik-v-abo-stara-dobra-man-puljac-ja-ciframi-ekspert-5218/. – 2015. – 29.09). Йдеться про те, що наявна кількість держслужбовців не забезпечує якості їх роботи. Основна причина цього – низький рівень мотивації їх праці.

Дійсно, рівень винагороди за працю має прямий стосунок до бажання працювати. Зрозуміло, що на підвищення зарплат всім чиновникам у країні ресурсів немає, саме тому говорять про скорочення чисельності держслужбовців та перерозподіл зарплатного фонду із врахуванням цього скорочення. Експерт ініціативи Реанімаційний пакет реформ Ігор Коліушко наполягає на тому, що фінансовий аспект реформування державної служби має велике значення. Він розповів, що питання зарплати чиновників було одним з найгостріших весь той час, поки розглядався законопроект. Найбільш суттєві зміни у нього були внесені саме під тиском Міністерства фінансів. Але якогось принципового конфлікту у цьому експерт не вбачає: «Мені здається, що тут є технічне питання. Сядьте і порахуйте, скільки є грошей і скільки можна на це дати» (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27265313.html>. – 2015. – 23.09), – пропонує він.

Представник президента України в Кабміні Олександр Данилюк погоджується, що «держслужбовці демотивовані низьким рівнем зарплат, як результат, відтік кадрів, низька якість роботи, саботаж та корупція. (...) Державний апарат роздутий. В органі влади реально працюють до 30%

службовців, а решта – займаються процесом» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/25/7082616/>. – 2015. – 25.09). Небезпека такого становища полягає в тому, що чиновники, не маючи мотивації працювати ефективно, не звільняються в пошуках цікавішої роботи, а продовжують працювати, а точніше – «займатись процесом». Це пов'язано, по-перше, із складністю провадження власного бізнесу у країні (який міг би бути альтернативним джерелом зайнятості для громадян), а по-друге, із загальним рівнем інертності людей, успадкованого від «планової економіки» радянських часів, коли держава забезпечувала громадян і освітою, і роботою. Ситуація тепер істотно змінилась і буде продовжувати змінюватись у напрямку автономізації індивідів та їх проблем від держави, що не буде сприйматись легко у суспільстві.

Крім відсутності мотивації Олександр Данилюк відзначає і складність формування кадрового складу держорганів: «Міністри та керівники інших органів влади обмежені у можливості оперативно формувати необхідну команду для виконання тих завдань, які перед ними стоять. Стандартний підхід – міняти персонал через реструктуризацію – дуже дорогий та неефективний. (...) Останнє в цій частині – це складність найму на держслужбу. Особливо цинічно це виглядає на фоні низьких зарплат. Конкурси є формальними. Після них обов'язкова спецперевірка СБУ, МВС, Головердержслужбою та іншими. Весь процес може зайняти до півроку – і це не жарт» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/25/7082616/>. – 2015. – 25.09). Виходить так, що органи, які ліквідовуються, залишаються існувати роками через складну процедуру ліквідації. Досі люди ще працюють у Міністерстві доходів та зборів, Мінпромів, які були ліквідовані майже два роки тому. Звичайно, виглядає це як нонсенс. На думку Олександра Данилюка, законопроект про держслужбу тільки поглиблює існуючі проблеми і ускладнює систему найму та звільнення чиновників. Провести межу між підвищенням вимог до кандидатів та ускладненням процедури їх найму може бути складно в умовах бюрократизованості, але зробити це потрібно, інакше змін особливих не відбудеться.

Інший експерт, заступник голови правління Центру політико-правових реформ Віктор Тимошук, висловив думку, що саме нові правила відбору на посади держслужбовців є позитивними нововведеннями законопроекту: «Якщо із законопроекту про державну службу зникне пункт про конкурсний відбір на всі рівні державної служби, то такий закон не варто приймати» (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/14273-u-prezidenta-i-premera-ostaetsja-dostatochno-instr.html>. – 2015. – 24.09).

Розв'язання проблеми найму держслужбовців не вирішить проблеми вже наявних неефективних кадрів. Співзасновник Bendukidze Free Market Center Фолодимир Федорин зазначає, що законопроект ускладнює умови звільнення чиновників, що негативно позначиться на можливості оновлення кадрового складу державних органів. «Проект просто «заморожує» на своїх місцях весь нинішній держапарат. Вдалося відшукати лише одну згадку процедури, яка дозволяє звільнити чиновника, який не справляється зі своїми

обов'язками – «Одержання державним службовцем повторного негативного оцінювання результатів службової діяльності». Це стаття 85, частина 1» (<http://www.pravda.com.ua/columns/2015/09/25/7082496/>. – 2015. – 25.09), – наголошує він.

Експертні висновки, як бачимо, ґрунтуються на тезі, що кадровий склад державних органів потребує оновлення, а зміни у правилах прийому на роботу, оцінки діяльності чиновників та їх звільнення суттєво вплинуть на роботу системи в цілому. Однак, ідей щодо повної заміни чиновників на нових, молодих і мотивованих спеціалістів поки що не звучали. Можливо, через складність її реалізації. А можливо тому, що все ж не піддають огульній критиці всіх держслужбовців, а прагнуть знайти шляхи підвищення їх компетентності. Наприклад, експерт ініціативи Реанімаційний пакет реформ, заступник голови правління Центру політико-правових реформ Віктор Тимощук підкреслив, що «за даними соціологічних досліджень, плинність кадрів в українських держструктурах при кожній зміні влади складає більше 75 відсотків. Зараз ми бачимо наслідки цієї нереформованої сфери. Держслужбовці не здатні не те що країну до купи зібрати, а виконувати свої елементарні функції» (<http://www.dw.com/uk/не-реформуючи-держслужбу-україна-недоотримає-гроші-єє/a-18737047>. – 2015. – 24.09).

З цього можна зробити висновок, що замість постійної зміни кадрів, навпаки, необхідно гарантувати сталу роботу держорганів, яка не залежала б від політичної кон'юнктури. Для цього законом пропонується обмежити участь державних службовців у політичних партіях. Однак, ця норма не буде ефективною, якщо за тим, хто займає так звані «політичні посади» (міністр, наприклад) буде збережено право формувати апарат відомства на свій розсуд.

Експерт РПР, экс-глава Держагентства з питань держслужби Денис Бродський звертає увагу на одну із ключових проблем роботи державних органів. Так, ефективні конкурси потрібні, і перегляд системи винагороджень теж, але головне, що заважає роботі державних органів – відсутність чіткого регулювання повноважень. «Сьогодні міністри б'ються за скорочення функцій, а їм з інших міністерств пишуть відписки стопками. (...) У нас немає діалогу на вищому рівні, немає розуміння, які функції держава виконує, які сервіси воно надає громадянам і бізнесу, – розповів Денис Бродський. – Ключова реформа полягає саме в цьому, якій би ми закон не прийняли. За фактом ми зараз маємо громіздкі міністерства, які виконують розпорядження попередніх урядів. У цьому основна проблема, а не в законі» (<http://www.epravda.com.ua/columns/2015/09/28/561293/>. – 2015. – 28.09).

Йдеться про те, що реформувати потрібно не тільки саму держслужбу, тобто правила прийому і звільнення чиновників та рівень їх зарплати, а сам принцип роботи держорганів. Зараз помітна нова для нашої країни риторика: держава пов'язується із наданням послуг. Саме словосполучення «державні послуги» є новим для пострадянських країн. Коли можна буде говорити про асиміляцію цих понять – важко сказати. Послуги надаються на комерційній основі, а держава не асоціюється у нас із суб'єктом таких відносин, тому і

немає очікування, що держава повинна надавати послуги. Відповідно, і сам чиновник не мислить себе як того, хто надає послуги, хто повинен їх надавати якісно та своєчасно. Сьогодні чиновник впевнений, що громадяни винен йому, а не навпаки.

Чи може змінам на краще посприяти етичний кодекс чиновника? Нещодавно заступник глави Адміністрації Президента України Дмитро Шимків заявив, що Президент підтримав пропозицію про впровадження в Україні Кодексу етичної поведінки державних службовців за американським або європейським зразком (<http://www.corruption.net/novini/item/63167-derzhsluzhbovtsiv-zobov-iazhut-dotrymuvatysia-etyky>. – 2015. – 19.09). Крім того, пропонується ввести на законодавчому рівні перевірки на добросовісність. Відповідний закон уже обговорили в Міністерстві юстиції. Перевірка на добросовісність передбачає встановлення відповідності поведінки чиновника критеріям антикорупційної політики. Адвокат, заступник голови Спеціальної комісії з перевірки суддів при Вищій раді юстиції Маркіян Галабала відзначає позитивні наслідки прийняття такого закону: «По-перше, це дає суспільству важелі впливу на недобросовісних державних службовців, які порушують вимоги добросовісності. І друге – це позитивний момент і для чесних державних службовців» (http://newsradio.com.ua/2015_10_02/Zakon-pro-dobrochesn-st-abo-za-shho-zv-lnjatimut-derzhchinovnik-v-3503/. – 2015. – 02.10). Крім того, деталізація поняття добросовісності повинна встановити конкретні норми поведінки для чиновника, які допоможуть орієнтуватись у складних ситуаціях із конфліктом інтересів тощо. Зрозуміло, що хабар є грубим порушенням «кодексу держслужбовця», а от ситуації із отриманням інформації від колег, праці родичів в одному відомстві тощо залишаються за межами розрізнення порушень та допустимої поведінки.

Зважаючи на необхідність реформування системи роботи держорганів, експерти відзначають важливість формування адекватної мотивації діяльності чиновників, під якою зазвичай розуміють достойний рівень заробітної платні. Однак, на сьогоднішній день це питання перетворюється на питання пошуку коштів. Підтримка ЄС реформи держслужби у вигляді надання 90 млн євро допомоги не покриє витрат на підвищення зарплат. Саме тому реформатори схиляються до зменшення кількості службовців. Однак, мотивація праці залежить не тільки від її оплати. Велике значення має робота з кадрами, створення робочої атмосфери, заохочення професійного росту та різноманітних ініціатив працівників, наявність перспектив кар'єрного росту тощо. Забезпечення цих умов потребує цілеспрямованих зусиль. Дискурс навколо державної служби повинен бути доповнений такими важливими концептами, як «державні послуги», «конфлікт інтересів», «добросовісність держслужбовця». Без введення в щоденний обіг зазначених концептів реформування державної служби може не досягти своєї мети – формування орієнтованості держорганів на «клієнта», тобто – на забезпечення потреб громадян.

Блогосфера

Павло Петренко, міністр юстиції України:

Реєстрація власного бізнесу завжди була справжнім випробуванням для українців. Величезні черги, хабарництво та корупція – все це більше нагадувало біг з перепонами, а не нормальних сервіс, який держава мала б надавати громадянам.

Тим не менше, нині в Україні зареєстровано понад 3 млн підприємців, що говорить про активність українців і їх бажання працювати, не зважаючи на ті перепони, які їм створювала держава протягом останніх 24 років.

У рамках процесу дерегуляції, за ініціативи Уряду та Прем'єр-міністра Арсенія Яценюка впродовж 18 місяців ми планомірно запроваджуємо новації, які мають кардинально змінити ситуацію, що склалася, і спростити життя підприємцям.

8 квітня ми запустили онлайн-сервіси Міністерства юстиції. Серед них – електронна реєстрація підприємців, коли громадяни можуть обрати на сайті модельний статут і зареєструвати бізнес за 5 хвилин. Окрім того, ми спростили реєстрацію підприємства у паперовому вигляді. На рівні закону затверджено, що реєстрація є безкоштовною, а процес не має займати більше 24 годин.

Але, на жаль, бюрократія є не лише на стадії реєстрації, а й на стадії фактичного запуску підприємства.

Так, зареєструвавши підприємство за 5 хвилин на сайті Мін'юсту, бізнесмени мали тижнями бігати по органах статистики, податкової, до Пенсійного фонду, щоб стати на облік і почати працювати.

Тому ми разом із колегами з Мінсоцполітики та Мінекономіки запровадили новий механізм обміну інформацією та реєстрації наших підприємців в режимі онлайн.

Система забезпечує автоматизований електронний обмін інформацією між нашим реєстром і відповідними базами даних цих органів.

Сьогодні набули чинності наші спільні накази, завдяки яким після реєстрації в Міністерстві юстиції інформація про нове підприємство в режимі онлайн і не пізніше, ніж кожні 2 години, завантажується в системи Пенсійного фонду і Держстатистики.

Ці органи протягом ще двох годин мають взяти на облік підприємця і внести інформацію про це до реєстру бізнесу.

Таким чином майбутнім підприємцям більше не потрібно бігати по кабінетах в усіх органах, щоб стати на облік і почати бізнес. Зранку ви зареєструвалися, а до кінця дня ви вже отримуєте витяг з реєстру про те, що ви стоїте на обліку в Пенсійному фонді і в органах статистики.

Це та реальна дерегуляція, яка спрощує життя українцям.

Сподіваюся, вже завтра ми підпишемо аналогічний документ з Міністерством фінансів і українці отримають повноцінний механізм дуже швидкої і простої реєстрації суб'єктів підприємництва.

Реєстрація бізнесу онлайн – далеко не єдиний сучасний сервіс Міністерства юстиції.

Українські підприємці можуть отримати на сайті Мін'юсту витяги, довідки та витиски без необхідності спілкування з чиновником, без хабарів, витративши на цю процедуру всього кілька хвилин.

Такий підхід не йде в жодне порівняння з тим, що було раніше. До запровадження онлайн-сервісів 1,5 мільйони документів щорічно отримувалися через черги і корупцію.

Нині через інтернет можна отримати інформацію з Реєстру актів цивільного шлюбу, подати заявку на реєстрацію новонародженого, реєстрацію шлюбу, зміну прізвища тощо.

Ви можете без контакту з чиновником РАЦСу зайти на сайт Мін'юсту та відправити відскановані документи і свою заявку на укладення шлюбу, вибрати дату і приміщення РАЦСу, в якому хочете провести церемонію одруження.

Ми також запустили пілотний проект щодо реєстрації малюків співробітниками РАЦСів безпосередньо в пологових будинках. Зараз він діє у 7 обласних центрах, а згодом запрацює по всій Україні.

Окрім того, нині запроваджуються ініціативи, які ще рік тому вважалися фантастикою. Минулого тижня Уряд прийняв постанову, якою запровадив систему ідентифікації громадян за допомогою платіжних карток – так званий BankID. Зараз справа за НБУ, який власним рішенням має реалізувати механізм такої ідентифікації.

І це прорив не лише для Мін'юсту. Завдяки BankID ми маємо реальні шанси до кінця року більшість адмінпослуг на рівні міністерств перевести в онлайн режим.

Триває удосконалення онлайн-послуг, пов'язаних з отриманням інформації з реєстру нерухомості. Від учора запроваджено систему пошуку майна за ім'ям та прізвищем. Тепер співробітники антикорупційних органів, журналісти та прості українці зможуть взнати, яким майном володіють місцеві чиновники, судді чи прокурори.

Це максимальна прозорість державних службовців і влади перед громадою. Це доступ до того майна, яке могло бути набуто посадовцями в незаконний спосіб. Тому прошу всіх українців максимально користатися цим інструментом контролю державних службовців.

Лише вчора на сайт для отримання інформації зайшло кілька десятків тисяч українців. Нині сайт працює все ще в тестовому режимі. Але вже за кілька днів ми остаточно налаштуємо систему і запустимо її повноцінно.

Надалі ми плануємо вдосконалення існуючих сервісів та запровадження нових ініціатив. Запрошуємо громадськість та експертне середовище до співпраці, щоб яким ще більше спростити життя простого українця і зробити державні сервіси максимально зручними і комфортними

(Нова реальність від уряду: бізнес за 24 години без черг та хабарів // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/ppetrenko/561551ddde738/>. – 2015. – 07.10).

Андрій Парубій, перший заступник Голови Верховної Ради України, громадський діяч, політик:

Сьогодні один з ключових антикорупційних законів щодо прозорості власності почав діяти. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення прозорості у сфері відносин власності з метою запобігання корупції», який набирає законної сили 6 жовтня 2015 року.

Завдяки неймовірним зусиллям громадськості, експертів й усіх небайдужих, нам вдалося його прийняти у Верховній Раді. Сказати, що це була складна робота – нічого не сказати.

З 6 жовтня – відкриття всіх майнових реєстрів та можливість пошуку інформації не лише за об'єктом, а й за прізвищем, ім'ям та по-батькові власника.

Відтак, кожен громадянин може побачити, як живе прокурор, суддя, будь який інший чиновник, і порівняти його статки з його реальною зарплатою.

Для цього потрібно лише зайти на електронний реєстр: <http://bit.ly/1OhrudX>

Відсьогодні антикорупційний рентген запрацював. І це черговий великий крок в боротьбі з корупційним спрутом (*Антикорупційний рентген запрацював // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/parubiy/56138b0694a7f/>. – 2015. – 06.10*).

Арсен Аваков, міністр внутрішніх справ:

За підсумками роботи перших місяців патрульної поліції.

Місто Київ. На замовлення одного з іноземних посольств, Київський міжнародний інститут соціології, опитування 1200 киян.

Висновки:

1. Відчуття безпеки громадян – підвищилось
2. 45% жителів міста відчули поліпшення ситуації з безпекою, що 96% пов'язують це з патрульною поліцією
3. Люди мають нижче відчуття небезпеки у темний час доби
4. 41% людей відмітили збільшену готовність контактувати із правоохоронними органами
5. 40% людей вже помітили результат роботи патрульної поліції
6. Найбільш очікувані киянами обов'язки патрульної поліції, 89% – боротьба з неправильним паркуванням
7. 54% людей впустили б поліцію у власні помешкання
8. 80% задоволені роботою правоохоронних органів у Києві
9. Ефективність патрульної поліції оцінюється: 50% – добре, 20% – відмінно

10. Громадяни комунікували з поліцією з різних причин, зокрема у 11% патрульна поліція самостійно пропонувала допомогу

11. Час очікування прибуття патрульної поліції у 63% випадках становив до 10 хв

12. Задоволеність допомогою патрульної поліції – 80% задоволені

І це лише початок шляху реформ по якому ми йдемо, відсотків так 10% від наміченого... **(ЗРАДА НА МАРШІ // http://ru.espreso.tv/blogs/2015/10/06/zrada_na_marshi. – 2015. – 06.10).**

Павло Петренко, міністр юстиції України:

Корупція всі 24 роки існування незалежної України визнавалася головною проблемою у розвитку держави. Однак далі визнання справа зазвичай не заходила. Приймалися стоси документів, які мали б побороти цю напасть, однак боротьба далі тих самих паперів не заходила.

Аби побороти цю систему потрібно було кардинально змінювати правила. Всі ми добре знаємо, що корупціонер водиться лише в каламутній воді, де можна приховати власні обгородки. Як тільки змінюються обставини і всі процеси стають прозорими, корупціонерів як вітром здуває. Таким був досвід усіх країн, які пройшли цим шляхом.

Найбільш дієвим інструментом боротьби з корумпованою системою є прозорість. Коли кожен чиновник знає, що він перебуває під пильною увагою громадськості та журналістів. Коли чиновник знає, що вся інформація про його статки, про статки його сім'ї є публічною, і йому доведеться пояснювати походження цього майна.

Міністерство юстиції спільно з громадськими активістами були першими, хто пропагував ідею відкриття інформації з реєстрів майнових прав. Не зважаючи на критику з боку чиновників старого формату, ми відкрили доступ до реєстрів і в тестовому режимі запустили систему пошуку майна за адресою.

Однак зупинитися на цьому було б неправильно. Спільно з громадськими активістами та членами парламенту нам вдалося домогтися змін до закону, якими розширено можливості пошуку майна.

Ці зміни передбачають дуже простий, але дуже дієвий механізм – фактично, майно чиновників, суддів, прокурорів та інших громадян віднині можна знайти за прізвищем, ім'ям та по батькові особи.

Для того, щоб скористатися новою послугою, достатньо зареєструватися на сайті онлайн-сервісів Мін'юсту (<https://kap.minjust.gov.ua>), у списку сервісів обрати пошук майна за суб'єктом, ввести прізвище, ім'я та по батькові особи, дані про яку ви хочете взнати, здійснити оплату банківською карткою та отримати документ з даними. Послуга коштує близько 20 гривень, а отримання інформації забирає лише кілька хвилин.

Отримати доступ до порталу можна підтвердивши свою особу електронним цифровим підписом або увівши дані свого паспорту та ідентифікаційний код. Далі українців чекає запровадження ще однієї справді

революційної новації – можливості ідентифікації за допомогою BankID. Тобто власники банківських карток зможуть користуватися порталом онлайн-сервісів без необхідності окремої реєстрації.

Ми відкриваємо нові горизонти для отримання простою людиною послуг держави без довідок і різних папірців. Ще рік тому ідентифікація через банківську карту була фантастикою і в її запровадження мало хто вірив. Сьогодні ця ідея стає реальністю.

Доступ до цього реєстру – це можливість для кожного з нас перевірити майновий стан будь-кого – від сусіда до міністра. Адже будь-який чиновник має бути прозорим і чистим перед тими людьми, які його наймають на роботу.

Один з творців сингапурського економічного дива Лі Куан Ю сказав: «Людська винахідливість не має меж, коли справа стосується конвертації влади у особисту вигоду». Це правда, адже якщо немає контролю за державним службовцем, то, як показує практика, він головним пріоритетом ставить власну вигоду.

Сьогодні ми запустили механізм, який стане дієвим інструментом для боротьби з нечистими на руку державними службовцями і виведенням чиновників на чисту воду.

З одного боку органи по запобіганню та боротьбі з корупцією, журналісти та прості громадяни зможуть перевірити чи все своє майно задекларував чиновник і чи збігається його стиль життя із доходами. З другого – відкриття доступу до реєстру ліквідує можливості для рейдерських захоплень нерухомого майна чи інших махінацій з нерухомістю.

Закликаю всіх активних громадян користуватися реєстром та допомагати державі викривати хабарників.

P.S. Прошу вибачення за певні технічні незручності – сьогодні сайт працює ще в тестовому режимі. До того ж кількість запитів цього дня просто зашкалює) (*Відкриті реєстри Мін'юсту: майно чиновників – як на долоні // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/ppetrenko/5613f5943ad5e/>. – 2015. – 06.10*).

Алексей Гончаренко, народный депутат Украины:

Сегодня на заседании рабочей группы по вопросам государственного строительства, региональной политики и местного самоуправления, созданной при Комитете Верховной Рады Украины, было принято решение, что административные услуги в электронном формате будут оказываться через единый портал и интегрированные с ним другие порталы. После длительной работы и дискуссий, позиции всех сторон были согласованы.

Окончательная норма, разработанная рабочей группой при Комитете касательно порталов, в течение нескольких дней будет предложена Министерству экономического развития Украины и Государственному агентству по вопросам электронного управления.

Учитывая процесс децентрализации в Украине, рекомендации и опыт ЕС, а также текущее состояние современных государственных электронных ресурсов, в Украине не может быть построена система электронных услуг лишь на базе единого электронного ресурса, необходимо интегрировать в него и другие порталы. Новая норма закона также должна исключать несистемное и неконтролируемое развитие порталов электронных услуг.

Впереди: формирование единой ИТ-инфраструктуры предоставления электронных услуг, оптимизация порядков оказания электронных услуг, повышение цифровой грамотности, навыков граждан и т.д.

Но я искренне верю, что концепция развития системы предоставления электронных услуг в ближайшее время начнет внедряться в жизнь в нашей стране (*Электронные услуги и электронные порталы // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/goncharenko/561268a93c26d/>. – 2015. – 05.10*).

Андрій Парубій, перший заступник Голови Верховної Ради України:

Антикорупційна група у Верховній Раді працює. До нас долучаються і нас підтримують все нові і нові люди. Для яких пріоритетом є не чергові вибори чи політичні розборки, а подолання найнебезпечнішого внутрішнього ворога – корупції. І як і на Майдані відчуваємо шалений супротив. Але, як і тоді ми твердо знаємо, що наша робота дасть результат, бо іншого виходу у нас немає. Ми поставили за ціль – не може пройти жодного сесійного тижня без прийняття важливих антикорупційних законів.

На цьому сесійному тижні ми наполягли на включенні в порядок денний низки вкрай важливих антикорупційних законів.

2123а Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо запобігання і протидії політичній корупції.

Непопулярний, але вкрай важливий закон про державне фінансування партій, які мають підтримку в суспільстві. Право на отримання державного фінансування статутної діяльності матимуть лише ті партії, які за результатами останніх виборів народних депутатів України отримали не менше 3% голосів виборців на свою підтримку.

Я переконаний, що це – шлях до розлучення олігархів і політики. Ми зобов'язані вивести політичні партії з під контроль олігархічних кланів. В українській політиці ганебний принцип «хто платить, той замовляє музику» має бути знищений.

2540а Проект Закону про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо окремих питань накладення арешту на майно з метою усунення корупційних ризиків при його застосуванні.

Закон надасть можливість накласти арешт на майно будь-яких осіб, якщо воно може бути використане як доказ при розслідуванні злочину, або щодо нього може бути застосована спеціальна конфіскація.

2541a Проект Закону про внесення змін до Кримінального та Цивільного кодексів України щодо вдосконалення інституту спеціальної конфіскації з метою усунення корупційних ризиків при її застосуванні.

На сьогодні спеціальна конфіскація застосовується лише за хабарництва, зловживання повноваженнями та зловживання впливом.

Проектом пропонується надати можливість застосовувати спеціальну конфіскацію і у будь-яких інших випадках, якщо є майно, яке одержано завдяки злочину, або є доходом від нього, або призначалося для схиляння до злочину, або є винагородою за його вчинення.

3040 Проект Закону про Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

Пропонується утворити Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів – компактний, висококваліфікований орган із широкими повноваженнями, високими гарантіями незалежності, спеціально уповноважений на виявлення, розшук та управління кримінальними активами.

Переконали, лише спільними зусиллями усіх небайдужих ми знищимо таке ганебне і руйнівне явище, як корупція. Корупційного спрута буде знищено (*Антикорупційна група. Порядок денний // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/parubiy/5612860eeebf2>. – 2015. – 05.10*).

Арсен Аваков, міністр внутрішніх справ України:

**Community policing – Вернувся из Житомира!
Запустили набор в новую патрульную полицию!**

Набираем 250 полицейских – для патруля Житомира и дорожного полицейского патруля по трассе Киев-Житомир. Прием конкурсных заявок до 23 октября. Затем тесты и лучшие приступят к обучению 7 декабря. На улицы Житомира патруль выйдет 15 февраля!

В первый же день подано 1464 анкеты на конкурс (рекорд первого дня по прежнему держат Черкасы – 1613 и Полтава – 1515)

И ЕЩЕ НОВОСТЬ – 9 октября начинает работу дорожный полицейский патруль по трассе Киев- Житомир, полностью заменяя на трассе ГАИ и ППС. Пока готовится Житомирский патруль – патрулирование будет осуществляться силами Киевского патруля!

В Житомире было здорово! Уже в третьем городе встречаю – как на праздник приходят – девушки приходили подавать заявки с детьми). Поговорил с мамой и дочкой. Не знаю пройдет ли отбор мама, но маленький полицейский значок девочке уже вручил.

В добрый путь Житомирская полиция!

Завтра будем с командой в Черновцах (*В добрый путь, Житомирская полиция! // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/arsen-avakov/v-dobryy-put-zhytomyrskaya-polycyua>. – 2015. – 02.10*).

Володимир Гройсман, голова Верховної Ради України:

Децентралізація, реформа державної служби, реформа парламенту – усе це складові одного масштабного процесу – побудови ефективної системи врядування в Україні європейського зразку. Кожна з цих системних реформ набирає обертів, хоча зараз вони на різних стадіях реалізації. Наразі найбільшого прогресу ми досягли в децентралізації, яка уже в стадії впровадження. Хоча і тут ще багато що потрібно зробити.

Вчора відбулась низка важливих подій, які дозволять нам ефективніше рухатись вперед в питаннях децентралізації – прийнято рішення про Центр регіонального розвитку, який створюється при Мінрегіоні за підтримки Верховної Ради. Водночас додаткову підтримку міжнародних партнерів, зокрема Ради Європи, отримала мережа регіональних офісів реформ, які були створені весною. Ці дві складові – координуючий і методичний центр у Києві разом з регіональною мережею офісів – забезпечать ефективну підтримку продовження реформи на місцях.

Переконали, що й інші реформи теж поступово нарощуватимуть темп
(Складові одного масштабного процесу //
<http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/volodymyr-groysman/skladovi-odnogo-masshtabnogo-procesu>. – 2015. – 01.10).

Огляд зарубіжних ЗМІ

15 октября в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке Генеральная Ассамблея ООН проведет выборы пяти новых непостоянных членов Совета Безопасности ООН на 2016-2017 годы. На место от группы восточноевропейских государств претендуют только один кандидат – Украина (*Украина готовится к выборам в Совет Безопасности ООН // Центр новостей ООН (<http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24664#.VhTbDWL6xpM>). – 2015. – 06.10*).

Президент Украины Петр Порошенко:

Надеюсь, что Верховная Рада на этой пленарной неделе, наконец, примет закон, который запретит выпускать под залог государственных служащих, по крайней мере, первого и второго ранга, которые обоснованно подозреваются в коррупционных действиях. У госслужащих первого и второго ранга есть возможности скрыться от следствия, влиять на него.

И действия судов, когда в результате кропотливой работы оперативных служб задержали на горячем взяточника, а его выпускают под залог, который зачастую в десять раз меньше, чем сумма полученной взятки, это является недопустимым для правового государства (*Порошенко призывает украинскую Раду ускорить принятие закона, запрещающего выпускать под залог коррупционеров // «Интерфакс-Азербайджан» (<http://interfax.az/view/652453>). – 2015. – 06.10*).

Европейские эксперты одобрили реформы в сфере транспортной системы Украины.

Замминистра инфраструктуры Украины по вопросам европейской интеграции Оксана Рейтер:

Они в восторге от этой реформы, потому что мы сделали за два года то, что они делали 30 лет. Было очень приятно, что мы идем «нога в ногу» в вопросе уменьшения объемов перевозок по автомобильным дорогам и перевода этих объемов на внутренний водный транспорт и железную дорогу (...) (*Киев: Евросоюз одобрил украинские реформы транспортной системы // «Росбалт» (<http://www.rosbalt.ru/ukraine/2015/10/05/1447711.html>). – 2015. – 05.10*).

Шведско-американский экономист Андерс Ослунд:

(...) Государство до сих пор нуждается в финансовой поддержке Запада. Европа должна помочь Украине выйти на стабильность и поддержать начатые Киевом реформы. Но без реформ государственных органов Украине от коррупции не избавиться.

Эксперт «Реанимационного пакета реформ» Павел Кухта:

Украина сможет выйти на хороший уровень к 2025 году. Если мы

выйдем на нынешний уровень Румынии – будет хорошо. В успешных странах показатель ВВП на душу населения обусловлен тем, что жизнь общества организована по-другому. Когда прибалтийцы, поляки шли к такому результату, они избавлялись от коррупции, налаживали систему госуправления, правильно вели макроэкономическую политику – у них был независимый Центральный банк, который не печатал деньги, чтобы перекрыть все проблемы. Имеет значение не то, где мы будем в 2025 году, а что будет в 2050, 2060 году. Будим ли мы двигаться явно в сторону развитой страны, или мы будем стагнировать, болтаться среди отсталых государств.

Если говорить о прогнозах Кабмина, в 2017 году правительство обещает рост ВВП на 3,5% и на 1% при оптимистическом и пессимистическом сценариях. В 2018 и 2019 годах прогнозируется рост на 4% и 3%. *(Эксперты рассказали, как спасти экономику Украины // Fakt – News.ru (<http://fakt-news.ru/ukraine/37303-eksperty-rasskazali-kak-spasti-ekonomiku-ukrainy.html>). – 2015. – 05.10).*

Власти Украины добились макроэкономической стабилизации, инфляция отстывает и объем депозитов в гривне растет.

Глава миссии Валютного фонда Кристин Лагард:

Вслед за глубокой рецессией в Украине наступает макроэкономическая стабилизация. Обменный курс в целом стабильный, объем депозитов в гривне растет, инфляция отстывает. Валовые международные резервы хотя и остаются низкими, однако по состоянию на конец августа, все же выросли до 12,6 миллиардов долларов США и будут продолжать расти благодаря недавнему соглашению с Риксбанком Швеции. Вместе с тем, несмотря на эти положительные тенденции, в первой половине этого года экономическое отставание в стране было более серьезным, чем ожидалось. В этой связи миссия пересмотрела прогнозы по 2015 году: считается, что экономический рост затормозится на 11 процентов.

Ожидается, что в 2016 году будет наблюдаться экономический рост на уровне 2 процентов. Этому будет содействовать рост доверия потребителей и инвесторов, улучшения динамики экспорта и либерализация банковской системы.

Группа экспертов МВФ провела второй обзор реализации программы в рамках механизма расширенного финансирования, направленного на поддержку экономических реформ правительства Украины. Власти страны понимают, что решительное осуществление экономических реформ является обязательным условием дальнейшей макроэкономической стабилизации обновления роста *(Власти Украины добились макроэкономической стабилизации, однако прогнозы экономического роста на этот год понижены // Центр новостей ООН (<http://www.un.org/russian/news/story.asp?NewsID=24656#.VhTZRmL6xnM>). – 2015. – 05.10).*

17% украинцев считают, что ситуация в стране развивается в

правильном направлении.

В результате проведенного социологической службой Центра Разумкова, было опубликовано результаты социологического опроса, который проводился с 12 по 19 сентября 2015 года и охватил 2008 респондентов во всех регионах Украины, кроме Крыма и оккупированных территорий на востоке страны.

(...) Средние оценки хода реформ в большинстве сфер по десятибалльной шкале (от одного до десяти) чаще всего находятся в диапазоне от двух до трех баллов, хотя в большинстве сфер наблюдается небольшой рост средних оценок успешности реформ по сравнению с маем 2015. Отмечают, что оценки выше трех баллов получила деятельность, направленная на популяризацию Украины в мире (4,2 балла), реформа правоохранительной системы (3,6 балла) и реформа системы национальной безопасности и обороны (3,4 балла) (...) *(Украина: общество критически оценивает ход реформ // Голос Америки (<http://www.golos-ameriki.ru/content/polls-ukraine-authorities-russia/2992366.html>). – 2015. – 05.10).*

Украинский политический консультант, управляющий партнер консалтинговой группы «Concept GR» Юлия Комарова:

Украинской власти следует как можно быстрее перейти к масштабным, безотлагательным реформам, чтобы избежать еще большего «накала недовольствия украинского общества. Мы видим, что не затронута системная основа коррумпированности украинского общества: то, что всегда мешало в проведении реформ, приближении Украины к европейскому пространству. Мы не можем себе позволить, у нас нет такого запаса прочности и времени, чтобы сначала провести правоохранительную реформу, потом приступить к конституционной, далее иди к реформе здравоохранения (...) *(Украина: общество критически оценивает ход реформ // Inosmi.ru (<http://inosmi.ru/sngbaltia/20151006/230655979.html>). – 2015. – 06.10).*

Исполнительный директор Центра прикладных политических исследований «Пента» Александр Леонов:

Украинцы не разуверились в действиях нынешней власти, однако хотели бы видеть активное воплощение реформ, преобразования в обществе, экономике, политике.

Негативизм восприятия преодолим, если власти удастся показать реальные результаты своей деятельности до общенациональных выборов в Верховную Раду. (...) Если в следующем году удастся по нескольким направлениям показать позитивную динамику развития страны в целом, и начнутся политические изменения, это покажет гражданам, что президент и его стратегия изначально были верны, несмотря на критику и политический демарш его оппонентов. Такая политика и стратегия позволит власти экстраполировать успех по многим направлениям *(Украина: общество*

критически оценивает ход реформ // Inosmi.ru (http://inosmi.ru/sngbaltia/20151006/230655979.html). – 2015. – 06.10).

Экс-президент Грузии, председатель Одесской области Михаил Саакашвили считает, что нашел эффективный способ борьбы с коррупцией и знает, как упростить жизнь граждан.

Свой пакет реформ Саакашвили представляет на заседании Национального совета реформ при участии Президента Петра Порошенко.

Ключевым элементом пакета, как и в Грузии, есть «акт экономической свободы». Он предлагает Украине на конституционном уровне ограничить налоговое перераспределение и снять проблемы для предпринимательства (*Саакашвили представит эффективный способ борьбы с коррупцией // Грузия Онлайн (http://www.apsny.ge/2015/pol/1444089357.php). – 2015. – 05.10).*

Посол США при ОБСЄ Деніел Баєр:

Україна стоїть перед великими проблемами, але вже зараз відбувся вражаючий прорив – реструктуризація держборгу, співпраці з МВФ, а також впроваджені елементи пакету економічних реформ.

Само собою зрозуміло, що перед Києвом стоять дуже важливі економічні проблеми, але деякі елементи пакету економічних реформ вже були реалізовані завдяки співпраці з Міжнародним Валютним Фондом, а деякі з них вступили в силу всього місяць тому, це складні реформи, які вдарили по кишені людей, і це теж реформи дуже важкі політично. Прикладом великого успіху Києва є саме реструктуризація боргу, яку вдалося виторгувати українському міністру фінансів Наталії Яресько. (...)

Однак, витягування України зі складної ситуації, яку вона успадкувала за правління президента Віктора Януковича займе багато часу і потребує подальших складних реформ.

Україна – це країна, із 40 мільйонів людей, які живуть в Європі і в країні, яка має природні багатства, гарне сільське господарство і гарні інститути, що займаються освітою і т. д. Немає абсолютно ніяких причин, через які Україна не може розвиватися. (...) Лише за великого оптимізму та прагнення молодих людей можна змінити діяльність українського уряду на користь розбудови нової України (...) (*Ambassador USA przy OBWE: na Ukrainie doszło do spektakularnego przełomu // WSCHODNIK.PL (http://wschodnik.pl/ukraina/item/2595-ambassador-usa-przy-obwe-na-ukrainie-doszlo-do-spektakularnego-przelomu.html). – 2015. – 02.10).*

1 октября детективы Национального Антикоррупционного бюро Украины (НАБУ) выйдут на работу. Их главная задача – борьба с коррупцией в высших эшелонах власти. Однако, пока о громких задержаниях не может быть речи.

Глава НАБУ Артем Сытник:

Средний возраст детективов 26 лет, все они имеют юридическое

образование, двухлетний опыт работы по специальности. Я уверен в них. И тут двойная гарантия. Их отобрали при непосредственном участии общественности, в конкурсную комиссию входят представители общественных организаций. Кроме того, у нас сейчас создается управление внутреннего контроля, главу только выбрали, также на открытом конкурсе. Это как раз такая спецслужба, которая на постоянной основе будет мониторить образ жизни детективов, выявлять возможные коррупционные их действия. Зарплата у детективов в среднем, 31 000 гривен (примерно 1500 долларов), и это тот уровень зарплаты, который позволяет снизить коррупционный риск.

(...) Также у нас создается управление для проведения спецопераций, и первых сотрудников уже отобрали. Они будут выполнять три основные функции. Это задержание коррупционеров, обеспечение безопасности участников уголовного производства и безопасности сотрудников бюро. У нас будут все необходимые ресурсы, чтобы задержать чиновника любого ранга. (...)

Мы думали, что к 1 октября, к нашему старту, будет назначен антикоррупционный прокурор. Но, процесс затянулся, только начала работать конкурсная комиссия по его выбору. Скорее всего, прокурор будет назначен к концу октября. Но, это не значит, что 1 октября мы не приступим к работе. Мы начнем нарабатывать определенные аналитические материалы, и у нас есть не только детективы, а и управление, где работают аналитики. Мы также можем начинать собирать досье на чиновников, которые подследственны бюро. У нас есть две приоритетных сферы работы – борьба с коррупцией в судебной ветви власти, и наведение порядка в сфере государственных закупок. Это то, что нужно мониторить в режиме онлайн *(На Украине выходят «на охоту» антикоррупционные детективы // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/ru/на-украине-выходят-на-охоту-антикоррупционные-детективы/a-18751607>). – 2015. – 01.10).*

Генеральный директор Европейского управления борьбы с шахрайством Джованні Кесслер:

На сьогодні Національне антикорупційне бюро України постало перед основним викликом – це показати в стислих термінах, чимшвидше, певні результати боротьби з корупцією в Україні. Тобто, певні важливі й успішні розслідування, які дадуть певний меседж українцям, котрі на це чекають. І цей меседж має з'явитися якнайшвидше, щоб уникнути повної втрати впевненості українців в державних інституціях. (...)

Справжній ризик для НАБУ – це, якщо його не буде підтримувати однаковою мірою справедливо обраний і чітко функціонуючий незалежний антикорупційний прокурорський орган, якого зараз поки що немає. Він у процесі створення. Тому я вважаю, що головний виклик зараз якомога швидше сформуванню офісу антикорупційного прокурора, який буде працювати пліч-о-пліч з НАБУ. Ми зараз на старті формування цієї інституції, і ми з ЄС по суті спостерігаємо за цим з великим інтересом і великим хвилюванням.

Знову таки, людина відповідальна за НАБУ, має бути обрана незалежною комісією, щоб він не був ні від кого залежним, щоб він нікому не був вдячний за своє призначення. І саме це є абсолютно новим в Україні, і це дає в руки голові НАБУ можливість бути вільним і незалежним в його повноваженнях. І як я казав, процедура відбору детективів мінімізувала цей ризик. (...)

Я думаю, кожна країна має віднайти свою модель, яка якнайкраще може прислужитися в специфічних умовах кожної країни-члена ЄС. Україна має багато варіантів, і той, що вона обрала, я вважаю хорошою моделлю. Ми всі бажаємо успіху цій інституції і ми також в особі ЄС підтримуємо її **(Кесслер: Від українського антикорупційного прокурора очікують швидких результатів // Deutsche Welle (<http://www.dw.com/uk/кесслер-від-українського-антикорупційного-прокурора-очікують-швидких-результатів/a-18757657>). – 2015. – 02.10).**

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

В наступному році уряд Норвегії має намір збільшити допомогу Україні на 80 млн норвезьких крон до 390 млн (близько \$48 млн).

Фінансування буде використовуватися для зміцнення всебічного процесу реформ, ініційованого українським урядом.

Основними пріоритетами підтримки Норвегії є судова реформа та ефективне управління, реформа енергетичного сектору та енергоефективність, підвищення конкурентоспроможності країни, а також зміцнення приватного сектору та підприємництва.

Кім того, частку фінансування буде направлено на потреби внутрішньо переміщених осіб з Криму та Донбасу (*Норвегія збільшить допомогу Україні до \$48 млн в 2016 році // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/7/7039246/>). – 2015. – 07.10).*

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус:

Успіх системних реформ в Україні неможливий без міжнародної підтримки, тому одним із пріоритетних завдань Міністерства економічного розвитку і торгівлі України є покращення координації програм міжнародної допомоги. З цією метою ми принаймні двічі на рік будемо проводити донорсько-урядові зустрічі високого рівня. Крім того, з листопада буде функціонувати спеціальний веб-сайт для координації донорської допомоги.

Реформи просуваються не просто через жорсткий супротив старої системи. Але результати за ключовими напрямками вже помітні. І саме зараз Україні особливо потрібна підтримка міжнародної спільноти.

Директор департаменту координації міжнародних програм Олена Трегуб:

Зі свого боку ми бачимо необхідність покращення координації проектів і якісної комунікації з представниками донорів. У покращенні цієї координації й полягає завдання Міністерства економічного розвитку і торгівлі. І проведення цієї зустрічі – один із кроків у цьому напрямку.

Представники донорських організацій підтримали дії Уряду у реалізації реформ, зазначивши важливість координації в сфері міжнародної допомоги. Окремо донори наголосили на необхідності донесення до громадськості усіх напрацювань українського Уряду на шляху реформ.

Міжнародна допомога дозволяє Україні реалізувати чимало проектів, які державі, на цьому етапі, було б самій реалізувати важко. Один із яскравих прикладів – реформа державних закупівель. Система електронних закупівель ProZorro, яка вже на пілотному етапі дозволила заощадити більше 300 мільйонів гривень, була збудована без жодної копійки державних коштів.

**Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України
Максим Нефьодов:**

Саме завдяки волонтерам і донорам вдалося створити ефективну електронну систему, яка докорінно змінює саму сутність державних закупівель. І створення цієї системи було б неможливим без міжнародної підтримки (*Айварас Абромавичус: Ми виходимо на новий рівень координації міжнародної допомоги // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248535572&cat_id=244276429). – 2015. – 06.10).*

**Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства з питань європейської інтеграції
Роман Чуприненко:**

Донорська спільнота продовжує активно підтримувати Уряд України на шляху реформ.

Світова спільнота оцінила кроки України на шляху реформ і важливість цих перетворень у геополітичному просторі. Збільшився і рівень зацікавленості міжнародних організацій у наданні Уряду країни всебічної допомоги у впровадженні ключових реформ. Ми повірили у себе, а світ – у нашу перспективність (*Рівень зацікавленості міжнародних донорських організацій у підтримці реформ в Україні помітно зростає, – Роман Чуприненко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248535551&cat_id=244277212). – 2015. – 06.10).*

Міжнародна технічна допомога Україні станом на 1 вересня 2015 року склала \$3,3 млрд.

Про це свідчать дані Міністерства економічного розвитку і торгівлі.

За інформацією відомства, на виділені кошти в Україні реалізуються 343 проекти, а всього зареєстровано 3289 проектів.

Допомога надається у вигляді фінансових ресурсів (грантів), майна, консультацій експертів, надання послуг.

Технічна допомога спрямована на підвищення рівня безпеки в Україні, поліпшення інвестиційного клімату, модернізацію інфраструктури, розвиток освіти, культури тощо.

У 2014 році об'єм технічної допомоги Україні склав понад \$1 млрд. Найбільшими донорами України минулого року були Євросоюз (43,9 % від загальної суми допомоги) та США (30,5 %). Загалом допомогу надавали 14 країн та 5 міжнародних організацій (*Міжнародна технічна допомога Україні склала \$3,3 млрд у 2015 році// Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/1/7038971/>). – 2015. – 01.10).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

У відкритому доступі відтепер розміщена інформація про всі чиновників апарату парламенту вищого рівня, декларації про доходи цих людей.

Вся країна повинна знати і мати доступ до публічної інформації про апарат парламенту, а також секретаріату глави Верховної Ради, заступників глави секретаріату.

У нас є там два-три комітети, які не надали інформацію цю. Я б рекомендував зробити це якомога скоріше для того, щоб усі зрозуміли, нарешті, що публічність і відкритість роботи Верховної Ради є запорукою якості нашої роботи (*Дані про доходи чиновників апарату ВР тепер відкриті, – Гройсман // Insider (<http://www.theinsider.ua/politics/5614d4e27c118/>). – 2015. – 07.10*).

Заступник глави Адміністрації Президента Дмитро Шимків:

Станом на другий квартал прогрес виконання завдань з антикорупційної реформи становив 36%. До кінця 2015 року мають встигнути зробити ще 64%. Але найближчим часом показники буде змінено і буде подано звіт за третій квартал.

Найбільше вдалося просунути в питанні розробки Державної програми з імплементації Антикорупційної стратегії на 2014-2017 роки – 75%. Крім того, ухвалено законопроекти щодо оприлюднення суспільно важливої інформації у формі відкритих даних і визначено орган державного нагляду у сфері доступу до публічної інформації та про перевірку на доброчесність публічних службовців – 75%.

Також уже створено Національне антикорупційне бюро та Національне агентство з питань протидії корупції.

Деякі завдання виконано менше, ніж наполовину або ще не виконано взагалі.

У нас затримують обрання антикорупційного прокурора, також відкрите питання із запуску додаткових законодавчих актів, які мають голосуватися в парламенті цього тижня. Ці речі гальмують реформу (*Дмитро Шимків: Реформу гальмує обрання антикорупційного прокурора // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/15905-reformu-tormozit-izbranie-antikorrupcionnogo-proku.html>). – 2015. – 07.10*).

У представництві Європейського Союзу в Україні заявляють, що обґрунтовані занепокоєння щодо складу відбіркового комітету до Антикорупційної прокуратури, мають бути негайно вирішені.

Незалежність офісу антикорупційного прокурора має бути і надалі гарантована. Також мають бути забезпечені чіткі критерії відбору персоналу такого органу та недискреційні правила призначення і звільнення його голови (*Представництво ЄС: занепокоєння щодо Антикорупційної прокуратури мають бути усунені // Радіо свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27292824.html>). – 2015. – 07.10*).

Генеральна прокуратура оголосила відбір кандидатів на посаду спеціалізованого антикорупційного прокурора.

Крім того, відбір проводиться на посади заступника генерального прокурора – керівника Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, його першого заступника і заступника (*Почався конкурс на посаду антикорупційного прокурора // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/news/15807-nachalsja-konkurs-na-dolzhnost-antikorupcionnogo-p.html>). – 2015. – 07.10).*

Президент України Петро Порошенко:

Нині в Україні майже щодня відбуваються гучні корупційні викриття та резонансні затримання, а за останні 2 місяці більше півтисячі осіб було притягнуто до кримінальної відповідальності.

Вони є індикатором того, що ми реально почали війну проти цього найбільшого зла та того, що ніхто і ніколи не захистить корупціонера від справедливого покарання. (...) Найбільше корупціонерів притягнуто до відповідальності у Києві, Дніпропетровській, Одеській, Закарпатській, Харківській, Львівській та Донецькій областях. Також повідомлено про підозру народному депутату, керівникам державних служб та структур, районних державних адміністрацій та рад, управлінь Держземагенства в декількох областях, прикордонникам, начальникам загонів, вищим офіцерам СБУ, МВС, Держслужби з виконання покарань та різних держагенцій. «Це безпрецедентна кількість справ, які на сьогодні знаходяться в опрацюванні. Впевнений в тому, що це належним чином буде доведено до кінця.

Крім того, нарешті почали притягуватись до відповідальності судді: запрацювали Вища кваліфікаційна комісія суддів і Вища рада юстиції, які дозволяють знімати недоторканність з суддів. Якби Верховна Рада підтримала законопроект про внесення змін до Конституції щодо зняття депутатської та обмеження суддівської недоторканності, то робота в цьому напрямі була би значно спрощена.

Всі ці результати є свідченням ефективної роботи прокуратури, СБУ та МВС. Створюється нова інфраструктура для більш ефективної боротьби з корупцією. Ми завершуємо створення відповідної інфраструктури і на засадах прозорого конкурсного відбору формуємо ескадрони чесних і непідкупних правоохоронців, непродажних і готових іти до кінця.

(...) Найближчим часом всі справи по чиновникам відповідного рангу мають бути передані до Антикорупційного бюро, і в той же час ми сьогодні стримані відсутністю вертикалі антикорупційної прокуратури (...) (*Ми реально почали війну з корупцією – Глава держави // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/mi-realno-pochali-vijnu-z-korupciyeu-glava-derzhavi-36095>). – 2015. – 06.10).*

Президент Петро Порошенко:

Одним із джерел корупції є держпідприємства та концерни. Їхня приватизація дозволить знизити рівень корупції в державі.

Прозора процедура призначення на керівні посади через конкурсні механізми в тих підприємствах, які перебувають у державній власності, крім тих, що мають спеціальне оборонне призначення, також буде ефективним антикорупційним механізмом **(Порошенко: Приватизація держпідприємств дозволить знизити рівень корупції // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/news/15715-poroshenko-privatizacija-gospredpriyatij-pozvolit.html>). – 2015. – 06.10).**

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк привітав рішення Генпрокуратури про початок процедури обрання глави Антикорупційної прокуратури.

Без антикорупційного прокурора не буде ні безвізового режиму, ні наступного траншу Міжнародного валютного фонду.

Це один з ключових елементів країни щодо боротьби з корупцією. І заява Єврокомісії – це чергове тому підтвердження **(Яценюк: Без антикорупційного прокурора не буде віз і траншу МВФ // Українська правда(<http://www.pravda.com.ua/news/2015/10/7/7084028/>). – 2015. – 07.10).**

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Відкриття земельного кадастру – це реальна реформа і реальна боротьба з корупцією.

Власність у країні поступово стає прозорою, що є ознакою здорового, демократичного суспільства. Ми почали цей шлях і вже нікуди з нього не повернемо.

Пріоритетом на сьогодні є мінімізація «фактору чиновника», який і спричиняє корупцію. Всі послуги, які громадяни можуть отримати від влади в електронній формі, мають бути переведені на цифрову основу. Немає людського фактору – немає хабарів, це аксіома **(Геннадій Зубко: Відкриття земельного кадастру – це реальна реформа і реальна боротьба з корупцією // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248535755&cat_id=244276429). – 2015. – 06.10).**

5 жовтня, в Україні відкрито інформацію про власників та користувачів земельних ділянок по всій території країни. У Державній службі України з питань геодезії, картографії та кадастру наголошують, що відкриття реєстру значно посилить контроль громадянського суспільства за використанням та обігом земель в країні.

Нова електронна послуга у земельній сфері доступна через Публічну кадастрову карту map.land.gov.ua. Обов'язковою умовою отримання доступу до інформації є електронна ідентифікація заявника – з використанням електронного цифрового підпису або альтернативної схеми ідентифікації BankID (ідентифікація через банківську картку).

Інформаційна система автоматично опрацьовує запит та надає відомості про права власності на землю та дату їх набуття. Інформація надається на безоплатній основі **(В рамках антикорупційних заходів відкрито**

інформацію про власників земель по всій території України// Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248533212&cat_id=244276429). – 2015. – 05.10).

Перший заступник Міністра юстиції Наталія Севастьянова:

Сьогодні пройшло друге засідання комісії в рамках другого раунду відбору членів НАЗК. Члени комісії зустрілися з другою групою кандидатів, які вдало пройшли перший етап відбору. Кандидати коротко розповіли учасникам комісії про себе, свій досвід у сфері запобігання та боротьби з корупцією, а також презентували план запуску агентства, власне бачення його структури, розподілу повноважень.

Загалом сьогодні співбесіду пройшли 7 учасників (*У Мін'юсті пройшло чергове засідання Конкурсної комісії НАЗК // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248533760&cat_id=244277212). – 2015. – 06.10).*

Голова антикорупційного бюро Артем Ситник:

На сьогодні вже склали присягу перші 70 антикорупційних детективів, за штатом їх передбачено 242, і набір триватиме до кінця року. Є вже і певні напрацювання. (...) Але досі не призначено антикорупційного прокурора (*70 детективів антикорупційного бюро склали присягу // Insider (<http://www.theinsider.ua/politics/5613871a9c0ba/>). – 2015. – 06.10).*

Федеральне міністерство економічного співробітництва та розвитку Німеччини виділило 70 тисяч євро для розвитку системи електронних державних закупівель України ProZorro.

Заступник міністра економічного розвитку й торгівлі Максим Нефьодов:

Допомога складається з фінансового гранту – 60 тисяч євро, а також обладнання – 10 тисяч євро. Грант буде спрямовано на розбудову пілотної версії до рівня повноцінної платформи, здатної підтримувати торги всіх державних замовників у країні. Тому паралельно із законотворчістю, програмуванням, наймом та навчанням людей, ми ще й шукаємо гроші та працюємо з донорами, аби весь процес не спинився (*Німеччина виділила Україні €70 тисяч на систему держзакупівель // Insider(<http://www.theinsider.ua/business/56112fa1bacf6/>). – 2015. – 04.10).*

Міністр юстиції Павло Петренко:

Україна з наступного року отримає абсолютно нову модель декларування і моніторингу майнового стану державних службовців. Ця норма прописана в Законі про запобігання корупції, який набув чинності цього року, і вона має бути втілена в життя до початку наступного року.

З того моменту, як запрацює відкритий реєстр декларацій, не лише Національна агенція із запобігання корупції, а й будь-який український громадянин в режимі он-лайн зможе побачити на сайті декларацію будь-

якого держслужбовця, починаючи від керівника держави і закінчуючи головою райдержадміністрації.

Вся інформація буде доступною в режимі он-лайн і відкритою для контролю майна, доходів і витрат, які задекларовані службовцем.

Робота з підготовки технічного завдання для створення програмного забезпечення для запуску реєстру та системи моніторингу проводиться Міністерством юстиції спільно з міжнародними експертами і представниками громадянського суспільства протягом останніх півроку.

Ми хочемо подякувати Світовому банку, який спільно з нами розробив технічне завдання для створення програмного забезпечення. Система має забезпечувати подання декларації в електронній формі кожним державним службовцем, автоматичний доступ громадян до цієї декларації після її введення в програму і створення спеціальної системи електронної перевірки відомостей із декларації.

Через цю систему є реальна можливість виявляти осіб, які незаконно заробили кошти. І ці особи нестимуть відповідальність за корупційним законодавством за незаконне збагачення. Це особливо тяжкий злочин, санкція за яким передбачає ув'язнення до 8 років тюрми. Тож варіантів у чиновників небагато – легалізувати своє майно і самим прийти до правоохоронних органів, або ж правоохоронні органи прийдуть до тих державних службовців, які протягом 23 років отримували незаконні доходи.

Директор Програми розвитку ООН в Україні ЯнтomasХімстр:

(...) Створена система буде дуже сучасною і складною, адже декларації має подати понад 1 млн чиновників.

Ще одне нововведення, яке не є доступним у багатьох країнах – кожен громадянин може зайти на сайт і подивитися, чим володіє той чи інший чиновник. Важливо, що НАЗК зможе мати доступ до інформації і порівнювати задеклароване з способом життя, який вона веде.

Експерт команди Світового банку з розробки техзавдання Дмитро Котляр:

Розроблене програмне забезпечення, яке ляже в основу системи електронного декларування, не матиме аналогів у світі. Це дуже потужна і сучасна система, аналогів якої не існує в жодній з країн *(З наступного року в Україні почне діяти система електронного декларування та моніторингу майна, доходів та витрат держслужбовців, – Павло Петренко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248524113&cat_id=244276429). – 2015. – 01.10).*

Глава Національного антикорупційного бюро Артем Ситник:

1 жовтня в Україні вийшли на роботу перші 70 детективів Національного антикорупційного бюро.

При НАБУ створюється управління для проведення спецоперацій, перших працівників якого вже відібрали.

Вони будуть виконувати три основні функції. Це затримання корупціонерів, забезпечення безпеки учасників кримінального провадження і

безпеки співробітників бюро. У нас будуть всі необхідні ресурси, щоб затримати чиновника будь-якого рангу.

Поки що нікого затримувати не зможуть, оскільки все ще не призначений антикорупційний прокурор – єдиний чиновник, якому бюро буде підзвітне.

Швидше за все, прокурор буде призначений до кінця жовтня. Але, це не означає, що 1 жовтня ми не приступимо до роботи. Ми почнемо напрацьовувати певні аналітичні матеріали, і у нас є не тільки детективи, а й управління, де працюють аналітики. Ми також можемо починати збирати досє на чиновників, які підслідні бюро (*Детективи Антикорупційного бюро почали роботу // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/10/1/7083269/). – 2015. – 01.10).*

Децентралізація та реформа державного управління

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Рівномірність розвитку територій, усунення міжрегіональних соціально-економічних диспропорцій, стимулювання економічної активності та зайнятості мешканців громад – всі ці задачі має вирішити План заходів з реалізації у 2015–2017 роках Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року. Відповідний документ, розроблений Мінрегіоном, був ухвалений на засіданні Кабінету Міністрів.

План заходів передбачає, зокрема визначення організаційних заходів реалізації Державної стратегії регіонального розвитку з планування, фінансування, моніторингу та інституційного забезпечення регіонального розвитку. Згідно з Планом також будуть визначені виконавці, джерела фінансування (в тому числі за рахунок галузевих та державних цільових програм) та прогнозні значення індикаторів виконання конкретних завдань стратегії до 2017 року.

Крім того, схвалення Плану заходів з реалізації Державної стратегії регіонального розвитку є передумовою для здійснення виплат за програмою секторальної бюджетної підтримки ЄС «Підтримка регіональної політики України» в рамках Угоди між Урядом України та Європейським Союзом у розмірі 55 млн євро.

Також будуть схвалені програми регіонального розвитку, розроблені Мінрегіоном за участі експертів проекту ЄС «Підтримка політики регіонального розвитку в Україні». Такі програми в подальшому можуть бути профінансовані за рахунок коштів бюджетної підтримки ЄС на конкурсній основі (*Регіональні громади отримали План розвитку, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248537581&cat_id=244276429). – 2015. – 07.10).*

**Директор департаменту з питань регіонального розвитку
Мінрегіону України Олена Кучеренко:**

У 2015 році в Україні досягнуто значного прогресу у впровадженні нової регіональної політики, в тому числі у застосуванні підходів ЄС до управління регіональним розвитком.

Для більш ефективного управління регіональним розвитком удосконалено механізми стратегічного планування на всіх рівнях. Проведено децентралізацію владних повноважень з одночасною передачею на місцевий рівень відповідних фінансових інструментів. Крім того, зміцнюється потенціал громад шляхом їх об'єднання в більш спроможні територіальні громади.

Зараз удосконалюються механізми і методики моніторингу та оцінки соціально-економічного розвитку регіонів. Зміцнюються інституційні рамки, координація та взаємодія між центральними і місцевими органами влади. Адже секторальні стратегії та програми мають узгоджуватися зі стратегіями розвитку регіонів, врахувати стан та специфіку кожного регіону для розвитку їх конкурентних переваг і потенціалу (*Для розвитку регіонів необхідно врахувати їхню специфіку та конкурентні переваги, – Олена Кучеренко // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (http://www.minregion.gov.ua/news/dlya-rozvitku-regioniv-neobhidno-vrahuvati-yihnyu-specifiku-ta-konkurentni-perevagi---olena-kucherenko-814303/). – 2015. – 06.10).*

**Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:**

Після того як Верховна Рада проголосує за зміни до Конституції у частині децентралізації у другому читанні у нас буде готова «дорожня карта» для оперативної адаптації законодавства.

Є три законодавчі пакети. Перший, базовий, передбачає чотири законопроекти, на які спиратиметься нова Конституція. Другий пакет – адаптація низки законів, які стосуються бюджету, податків, системи проведення виборів тощо. Нарешті, третій пакет – внесення змін до галузевого законодавства.

Рагалом змін потребуватимуть 22 галузі державного управління. А поступовий план переходу країни на рейки децентралізації має бути втілений навесні 2018 року.

Міністерство оперативно працює над поліпшенням вже ухвалених законів, насамперед – Закону «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (*Обговорено законодавчу «дорожню карту» реформи децентралізації, – Геннадій Зубко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248532711&cat_id=244276429). – 2015. – 05.10).*

23 вересня Кабінет Міністрів України своїми розпорядженнями № 993-р, № 994-р, № 991-р затвердив перспективні плани формування територій громад Волинської, Полтавської та Харківської областей.

Відповідні проекти розпоряджень Уряду розроблено Мінрегіоном згідно з вимогами Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Методикою формування спроможних територіальних громад та ґрунтуються на рішеннях відповідних обласних рад.

Згідно з розпорядженнями у Волинській області буде створено 52 спроможні (об'єднані) територіальні громади, у Полтавській – 36, у Харківській – 53 об'єднані громади (*Уряд затвердив перспективні плани формування територій громад Волинської, Полтавської та Харківської областей // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248532281&cat_id=244276429). – 2015. – 05.10*).

5 жовтня відбулася робоча нарада Президента з головами обласних і Київської міської державних адміністрацій, яка була присвячена питанням впровадження реформ у регіонах.

Перший заступник Глави Адміністрації Президента України Віталій Ковальчук:

Центри надання адміністративних послуг значно поліпшили ефективність роботи органів влади, особливо у Києві, Вінниці, Харкові, Івано-Франківську та Луцьку. Триває підключення органів місцевого самоврядування та місцевих державних адміністрацій до відповідних реєстрів.

(...) Ми ставимо перед собою три головні завдання: впровадження дієвих механізмів запобігання корупції, забезпечення невідворотності покарання та виховання в суспільстві так званої «нульової толерантності» до корупції. Останнім часом від виконання обов'язків відсторонені 4 голови райдержадміністрацій. (...) (*Президент обговорив з главами ОДА питання втілення реформ у регіонах та доручив створити Центри допомоги учасникам АТО – В.Ковальчук // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/prezident-obgovoriv-z-glavami-oda-pitannya-vtilennya-reform-36087>). – 2015. – 05.10*).

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Наше першочергове завдання – законодавчо забезпечити реалізацію права громад на об'єднання, підтримати їх необхідними фінансовими ресурсами та здійснити організаційний і методичний супровід новоутворених громад. Для цього невідкладного прийняття потребують законопроекти про зміни до Бюджетного кодексу України щодо виходу на прямі міжбюджетні відносини об'єднаних територіальних громад, в тому числі і тих, що об'єднуються після 25 жовтня 2015 року, а також щодо фінансової

забезпеченості надання адміністративних послуг органами місцевого самоврядування.

Також необхідно якомога скоріше прийняти проекти законів щодо делегування повноважень органам місцевого самоврядування з розпорядження землями державної власності і посилення державного контролю за використанням та охороною земель, законопроекти про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень, про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, про муніципальну варту, про службу в органах місцевого самоврядування (...) *(Для успіху об'єднаних громад маємо забезпечити правове, методичне та фінансове підґрунтя їхньої діяльності, – В'ячеслав Негода // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/571>). – 2015. – 06.10).*

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман доручив упродовж найближчих трьох днів розробити календарний план розгляду першочергових законодавчих актів у частині децентралізації врядування.

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:

В Україні відбулася повноцінна фінансова децентралізація, і необхідно рухатися далі у напрямку ухвалення базових законів у розвиток конституційних змін, треба визначити пріоритетні до розгляду Верховною Радою законопроекти щодо децентралізації у контексті Плану законодавчого забезпечення реформ, а також запропонував розробити законопроект про службу в органах місцевого самоврядування, який, за його словами, має стати взірцем для реформування усєї державної служби *(В. Гройсман доручив упродовж найближчих трьох днів розробити календарний план розгляду законодавчих актів у частині децентралізації влади // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/956>). – 2015. – 05.10).*

Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

1,4 млрд. гривень субвенцій на підтримку об'єднаних територіальних громад, які відповідають перспективним планам, передбачити у Державному бюджеті на 2016 рік.

Держава має чітко зафіксувати, що об'єднання громад, втілення реформи децентралізації є її пріоритетом.

У проекті Державного бюджету варто передбачити прямі міжбюджетні відносини, освітню та медичну субвенції для об'єднаних територіальних громад. У нас немає 15 років, як у Польщі, на проведення реформи децентралізації, тому багато процесів ми запускаємо, як-то кажуть, «з коліс». Але нинішня динаміка реалізації реформи говорить мені, що ми проведемо її швидше та ефективніше, ніж це було у наших сусідів *(Г. Зубко: У Державному бюджеті на 2016 рік об'єднані територіальні громади*

*отримають окрему субвенцію // Конституційна комісія
(<http://constitution.gov.ua/news/item/id/955>). – 2015. – 05.10).*

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Комітет регіонів (Committee of the Regions) Європейського союзу висловив готовність з початку 2016 року надавати експертну та фінансову підтримку у подальшому впровадженні децентралізації та реформи місцевого самоврядування в Україні.

На даному етапі проведення реформи першочерговим завданням є підтримка об'єднаних територіальних громад необхідними фінансовими ресурсами та здійснення організаційного та методичного супроводу їхньої діяльності. Його вирішення потребує, в тому числі, і допомоги міжнародних партнерів.

Також важливими завданнями є забезпечення розробки проектів типових документів, необхідних для діяльності об'єднаних територіальних громад, моделювання їхніх бюджетів та посилення кадрового забезпечення (навчання новообраних голів, персоналу виконавчих органів, старост, депутатів), створення новоутвореними громадами центрів надання адміністративних послуг, покращення якості та доступності інших публічних послуг для громадян, підтримка у розвитку інфраструктури об'єднаних територіальних громад та інше.

Залучення такого потужного консультативного органу ЄС як Комітет регіонів дозволить сформулювати концептуальне бачення подальшого впровадження реформи в Україні, підготувати «дорожню карту» її імплементації, а також посилить секторальну співпрацю на рівні міст та областей України з партнерами з держав – членів ЄС (*Комітет регіонів ЄС готовий надавати експертну та фінансову підтримку у впровадженні децентралізації в Україні // Децентралізація влади* (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/562>). – 2015. – 01.10).

Віце-прем'єр-міністр – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Ми починаємо практичну роботу з європейськими експертами по реалізації реформи децентралізації.

Сьогодні розпочали роботу по створенню Центру регіонального розвитку, який стане унікальним прикладом спільної роботи держави, громадських організацій та міжнародних партнерів.

Основна його мета – координація роботи регіональних офісів реформ, імплементація та адаптація міжнародного досвіду, експертна та законотворча експертиза.

Запровадження європейських стандартів в прозорій роботі держави, громадських організацій та міжнародних партнерів – це запорука успішності українських реформ і вимога сьогодення.

Вже створена координаційна рада, яка буде активно доносити інформацію про впровадження реформ і отримувати необхідну експертну та технічну допомогу від донорських організацій.

Європейський Союз надасть необхідну матеріально-технічну допомогу та поділиться досвідом у впровадженні децентралізації, яка є стратегією національного успіху України. (...)

Важливим аспектом проведення реформи децентралізації є міжмуніципальне співробітництво для регіонального економічного розвитку, залучення інвестицій, підвищення рівня соціальних та адміністративних послуг, надання належних освітніх та медичних послуг жителям сіл та міст, які об'єдналися в одну громаду (*Г. Зубко: Ми починаємо практичну роботу з європейськими експертами по реалізації реформи децентралізації // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/941>). – 2015. – 01.10*)

1 жовтня під час конференції «Міжмуніципальне співробітництво: моделі розвитку місцевого самоврядування» Мінрегіон, Асоціація міст України та Рада Європи підписали Меморандум про співробітництво у сфері підтримки процесу об'єднання територіальних громад та створення сприятливого середовища для проведення реформи місцевого самоврядування і забезпечення широкої підтримки децентралізації влади в Україні, зокрема, через підтримку та сприяння діяльності регіональних Офісів реформ.

Для реалізації цих завдань Мінрегіон, Асоціація міст України та Рада Європи спільно формуватимуть кадровий склад Офісів реформ.

Відповідно до умов Меморандуму, Міністерство надаватиме організаційно-методичну підтримку Офісам, а також забезпечуватиме їх співпрацю з обласними державними адміністраціями. Асоціація міст України забезпечуватиме технічну реалізацію експертно-фінансової та операційної підтримки Ради Європи працівникам Офісів реформ. Рада Європи надаватиме експертно-фінансову та операційну підтримку працівникам Офісів реформ через Асоціацію.

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України В'ячеслав Негода:

Ми сподіваємося, що робота регіональних офісів реформ активізується і всі питання по співробітництву, об'єднанню територіальних громад та регіональному розвитку вийдуть на новий рівень. Ми разом будемо впроваджувати реформи і йти до їх успішної реалізації (*Мінрегіон, АМУ та Рада Європи підписали Меморандум про об'єднання зусиль для реалізації реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади // Конституційна комісія (<http://constitution.gov.ua/news/item/id/942>). – 2015. – 01.10*).

Віце-прем'єр-міністр – міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України Геннадій Зубко:

Прийнято рішення про утворення Центр регіонального розвитку, який стане унікальним прикладом спільної роботи держави, громадськості та міжнародних партнерів.

За підтримки голови Верховної ради України Володимира Гройсмана парламент передав приміщення, де буде працювати центр регіонального розвитку.

Ми створюємо єдину платформу, на якій об'єднуються зусилля з реалізації реформи місцевого самоврядування, децентралізації влади.

Це своєрідний «центр управління реформами», який має стати єдиним майданчиком для центральної влади, місцевого самоврядування, міжнародних партнерів і громадськості. Основна його мета – координація роботи регіональних офісів реформ, імплементація та адаптація міжнародного досвіду, експертна та законотворча експертиза.

Міністерство працює у партнерстві з міжнародними організаціями DESPRO (Швейцарія), GIZ (Німеччина), USADI, урядами європейських країн.

Керівник Департаменту демократичних інститутів та врядування Генерального директорату з питань демократії Генерального секретаріату Ради Європи Альфонсо Зарді:

Нам потрібні найближчим часом істотні законодавчі зусилля для того, щоб передати на місцевий рівень все необхідне для врядування - ресурси, фінанси та інституційну підтримку. Водночас, отримавши ці інструменти, люди повинні зрозуміти, що цей процес належить їм самим, вони самі повинні йти вперед у цих перетвореннях. Думаю, цей Центр, який ми сьогодні відкриваємо, має відіграти роль провідника у цьому процесі (*У Києві буде створено «центр підтримки реформ», – Геннадій Зубко // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/563>). – 2015. – 01.10).*

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Я даю публічне доручення ДФС, яка поки що пасе задніх у цьому питанні, невідкладно підписати наказ між Мін'юстом та Мінфіном про введення такої ж системи реєстрації суб'єктів підприємницької діяльності, яку Мін'юст запровадив з Мінсоцполітики та Державною службою статистики.

Міністерство юстиції вже підписало спільний наказ із Пенсійним фондом та Державною службою статистики про реєстрацію підприємців у цих органах за один день (*Прем'єр хоче, щоб підприємців реєстрували за один день // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ru/news/news/15863-premer-khochet-chtoby-predprinimatelejj-registriro.html>). – 2015. – 07.10).*

Перший заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі України Юлія Ковалів:

Міністерство економічного розвитку і торгівлі України прийняло рішення скоротити штат Державної служби статистики України (Держстату) на 20 % до кінця року. Крім того, поетапно буде зменшено кількість обов'язкових статистичних звітів, які подають українські підприємства. (...)

Міністерство почало скорочувати форми подачі статистики, які є обов'язковими для підприємств. Так, з наявних сьогодні 155 форм, вже скорочено 15. Надалі ми плануємо скоротити максимальну кількість форм. Перший пакет – це ті форми статистики, які Держстат може скоротити самостійно, без внесення змін у законодавство. На наступних етапах ми оптимізуємо звітність, що дозволить зменшити адміністративне навантаження на бізнес та підвищить якість статистичних даних (*Реформа Держстату: скорочено штат і зайві форми звітності // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248531310&cat_id=244277212). – 2015. – 05.10*).

Судова реформа

Президент України Петро Порошенко:

Наприкінці жовтня я чекаю висновків Венеціанської комісії щодо концепції судової реформи, яка була запропонована мені Конституційною комісією і зараз активно обговорюється в юридичних колах. Після одержання висновків Венеціанської комісії, після обговорення буде сформовано остаточні пропозиції з приводу внесення змін до Конституції. У проекті має бути рішення питання очищення та оновлення суддівського корпусу (*Порошенко чекає на висновки Венеціанської комісії щодо судової реформи у жовтні // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ru/news/news/15737-poroshenko-zhdet-vyvodov-venecianskojj-komissii-po.html>). – 2015. – 06.10*).

Заступник Глави Адміністрації Президента України Олексій Філатов:

Нашими стратегічними цілями є сильний незалежний професійний суддівський корпус, позбавлений корупції, дієві високі професійні та етичні стандарти адвокатури, прокуратура, що виконує притаманні їй функції, ефективна система виконання судових рішень та високий рівень правової культури. Поєднання цих складових забезпечить в Україні верховенство права та сприятиме соціальному та економічному розвитку держави.

(...) Наразі на розгляді парламенту перебувають законопроекти, які запускають реформування системи виконання судових рішень. На фінальній стадії розробки зміни до процесуального законодавства. Також експерти допрацьовують законопроект щодо реформування адвокатури.

Пріоритетними завданнями, які стоять сьогодні перед Україною в частині реалізації судової реформи, є широке громадське обговорення змін до Конституції в частині правосуддя, отримання остаточного висновку Венеціанської комісії, фінальне доопрацювання цього проекту та внесення його на розгляд Верховної Ради; проведення індивідуального оцінювання суддів; прийняття Верховною Радою законів щодо виконання судових рішень в жовтні 2015 року; внесення до кінця цього року на розгляд Верховної ради законопроектів, що передбачають зміни до процесуального законодавства та законодавства про адвокатуру (*Олексій Філатов: Пріоритетним завданням на сьогодні є зміни до Конституції щодо питань правосуддя // Президент Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/oleksij-filatov-prioritetnim-zavdanniam-na-sogodni-ye-zmini-36097>). – 2015. – 06.10).*

Заступник Міністра юстиції України з питань виконавчої служби Сергій Шкляр:

При реформуванні системи виконання судових рішень ми послуговуємось позитивним іноземним досвідом. Ми хочемо зробити систему ефективною, цивілізованою, створити нормальну конкуренцію та чіткі прозорі правила на ринку

З метою реформування системи виконання судових рішень Мін'юст спільно з народними депутатами, представниками громадськості, Радою судових реформ, Центром комерційного права розробив три законопроекти, які є базовими в даному реформуванні.

Перший із них – профільний. Про виконавче провадження», в якому, зокрема, передбачена неможливість безпідставної відмови у відкритті виконавчого провадження. Крім того, вводиться одна з новел – реєстр боржників, запроваджений згідно з іноземним досвідом. Кожна особа, стосовно якої буде порушуватись виконавче провадження – буде з'являтися в цьому реєстрі. Цей реєстр буде відкритий, тому представники бізнесу, перед тим як укласти угоди, зможуть пересвідчитись у платоспроможності свого контрагента. Також там ще багато інших новел, які позитивно сприятимуть виконанню судових рішень. Наша мета – стимулювати плату за рахунками і уникати так званого бізнесу на боргах.

Другий – закон про органи та осіб, які здійснюють примусове виконання судових рішень і рішень інших органів. Цей закон передбачає запровадження інституту приватних виконавців. Тобто в Україні почне діяти змішана система виконання судових рішень. (...)

З приводу рішень, які виконуватимуть державні та приватні виконавці. Обмежень по сумі не буде, єдине, що у цей перехідний період приватні виконавці не зможуть виконувати такі категорії виконавчих проваджень: в яких стягувачем або боржником є держава; які стосуються вселення – виселення фізичних осіб; які стосуються передачі дитини; де стороною є обмежено дієздатна або недієздатна особа. Решту функцій зможуть виконувати приватні виконавці (...) (*Сергій Шкляр: Ми реформуємо систему виконання судових рішень за прогресивними іноземними*

*зразками // Міністерство юстиції України
(<https://minjust.gov.ua/ua/news/47690>). – 2015. – 05.10).*

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

Я виступаю за повну зміну суддівського корпусу в Україні та завершення судової реформи. Триває дискусія щодо реформи судової системи, і існують думки, що треба перевиховувати чинний склад суддівського корпусу. Я не стою на цих підвалинах. Ми не можемо перевиховати тих, які не піддаються перевихованню.

Партнери з країн Балтики сказали, що зробили помилку 20 років тому, коли не поміняли суддів. (...)

В Україні за рік виші випускають 12 тисяч юристів, а загалом у країні 9 тисяч суддів: Хіба ми не можемо змінити в цілому суддівський корпус? Ми зобов'язані це зробити.

Також необхідні зміни у прокуратурі, яка поки що залишилася старого стандарту (*Яценюк виступає за повну зміну суддівського корпусу // Insider (<http://www.theinsider.ua/politics/56101752e5898/>). – 2015. – 03.10.*)

Первый вице-спикер парламента Андрей Парубий:

Судебная реформа одна из самых тяжелых. Судья – не тот человек, которого можно просто так снять, он может защитить свое право в Европейском суде. Поэтому в судебной системе, которая пребывает в наиболее катастрофическом состоянии, реформа пройдет тяжелее всего. Я думаю, что замена судей будет проходить поэтапно. Надеяться на быстрые решения, как «всех уволили и взяли новых», очень плохо в этой сфере (*При реформировании судебной системы замена судей будет проходить поэтапно, – Парубий// 112.ua (<http://112.ua/politika/pri-reformirovanii-sudebnoy-sistemy-zamena-sudey-budet-prohodit-poetapno-parubiy-262508.html>). – 2015. – 03.10.*)

Податкова реформа

Комітет Верховної Ради України з питань податкової та митної політики запропонував замінити критерій чинного транспортного податку, встановленого на всі автомобілі з об'ємом двигуна більше 3 літрів і на авто дорожче за 1 мільйон гривень.

При цьому для оцінки вартості автомобіля пропонується враховувати марку, модель, рік випуску, тип та об'єм двигуна, тип коробки передач та пробіг автомобіля.

Разом з тим, діючи ставку податку в розмірі 25 тисяч гривень і термін експлуатації автомобіля менше 5 років в комітеті запропонували не міняти. Наразі в Україні діє щорічний транспортний податок у розмірі 25 тисяч гривень на автомобілі з об'ємом двигуна понад 3 літри і віком не більше 5 років (*Комітет ВР пропонує прив'язати податок на авто до марки і року*

вунуску // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/5613d08c2d72e/>). – 2015. – 06.10).

Голова ДФС Роман Насіров:

Державна фіскальна служба готова до реорганізації структури та скорочення штату відповідно до затвердженого Міністерством фінансів України штатного розпису.

Працівники ДФС не будуть переводитися на посади автоматично. Це буде зовсім новий процес, який ніколи не відбувався раніше. Ті, хто претендують на посади, повинні будуть пройти вдосконалену процедуру відбору, яку було розроблено спільно з представниками консорціуму незалежних HR-консультантів, залученими за ініціативою ДФС. (...)

Водночас процес оновлення кадрового потенціалу в ДФС вже розпочався. На сьогодні вже змінено більше 600 керівників, а до кінця року очікується скорочення штату служби на 20 відсотків. Вдвічі буде скорочено і кількість територіальних органів – податкових інспекцій та збільшено кількість центрів з обслуговування платників податків (*Роман Насіров: Ми готові переходити у нову структуру з одночасним оновленням кадрового складу// Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248524820&cat_id=244277212). – 2015. – 01.10).*

Реформа державної служби та реорганізація державних органів

Голова Нацдержслужби Костянтин Ващенко у складі української делегації з 27 вересня по 2 жовтня 2015 року перебував з робочою поїздкою у США.

В рамках зазначених зустрічей Головою Нацдержслужби представлено проект нової редакції Закону України «Про державну службу» та здійснено обмін досвідом щодо реформування системи державної служби.

Під час діалогу з Жозеттою Р. Робінсон – Директором Офісу виконавчого Секретаріату Офісу з управління персоналом Сполучених Штатів Америки, Костянтин Ващенко звернувся з проханням здійснити експертизу проекту Закону України «Про державну службу». Американські колеги з зацікавленістю погодились надати експертну допомогу та провести експертизу законопроекту.

В ході візиту до Сполучених Штатів Америки Голова Нацдержслужби також мав зустрічі з представниками Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) та Національного демократичного інституту міжнародних відносин (NDI), які висловили готовність надати технічну допомогу та тим самим підтримати процес реформування системи державної служби в Україні (*Реформу державної служби в Україні обговорено під час поїздки Голови Нацдержслужби Костянтина Ващенко до США // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248533798&cat_id=244277212). – 2015. – 06.10).*

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Не повинно бути дуже великої кількості державних службовців.

Має бути оптимальна кількість людей, які отримують нормальну заробітну плату. До яких є високі критерії оцінки їхньої діяльності, у яких є гарантії, що вони будуть працювати, віддаватись своїй справі і будуть у службі, і їм будуть виплачувати нормальну заробітну плату.

Критеріїв роботи такої професійної служби має бути декілька: розвиток економіки, здатність забезпечити якісні заробітні плати та пенсії, а також йдеться про показник тривалості життя українців.

(...) Ми пройшли вже декілька разів різні етапи «чисток». Приходить один міністр і починає всіх проганяти, починає набирати нових людей. Тільки вони починають розуміти, що відбувається, вже змінюють міністра і їх. Важливо розділити політичні посади та посади держслужбовців, які незалежно від зміни влади, зокрема, складу Уряду здатні забезпечити професійну роботу (*Гройсман вважає, що кількість держслужбовців має бути оптимізована // Galinfo (http://galinfo.com.ua/news/groysman_vvazhaie_shcho_kilkist_derzhsluzhbovtsi_v_maie_butu_optimizovana_207301.html). – 2015. – 01.10).*

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

7 жовтня 2015 року Урядом схвалено проект Закону України «Про внесення змін до статті 19 Закону України «Про теплопостачання» щодо укладення довгострокових договорів на постачання теплової енергії», який стимулюватиме заміщення газу при виробництві тепла і його постачання бюджетним установам. А саме: проектом Закону запроваджуються положення, які надають правові гарантії інвесторам повернути кошти, вкладені в реалізацію проектів, пов'язаних з використанням альтернативних джерел енергії та альтернативних видів палива.

Дані гарантії реалізовуватимуться шляхом укладення з бюджетними установами довгострокових договорів на постачання теплової енергії, строк дії яких буде не меншим ніж строк окупності відповідних інвестиційних заходів (не менше 5 років).

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

Здійснений Агентством аналіз показав значне зростання інвестицій в альтернативну теплоенергетику. Зокрема, у IV кварталі 2014 року було введено в експлуатацію об'єктів теплогенерації на альтернативних видах палива та альтернативних джерелах енергії встановленою тепловою потужністю біля 450 МВт, у тому числі у бюджетній сфері – біля 200 МВт. Загалом у 2014 році у бюджетній сфері було введено в експлуатацію об'єктів теплогенерації на альтернативних видах палива та альтернативних джерелах енергії загальною встановленою тепловою потужністю біля 300 МВт (*Уряд схвалив законопроект про довгострокові*

п'ятирічні договори на постачання теплової енергії з альтернативних джерел у бюджетну сферу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248538308&cat_id=244276429). – 2015. – 07.10).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Вже 3,3 мільйона домогосподарств України отримали субсидії, і кожного дня їх кількість збільшується. Проте у нас є серйозна проблема, яка виникла щойно, – парламент проголосував за основу законопроект про зниження рентної плати за газ. Не той законопроект, який вніс уряд України, а законопроект, який лобіює інтереси газових олігархів. (...)

Я публічно звертаюся до президента України щодо ветоування цього закону, якщо в другому читанні будуть проголосовані норми, які передбачають зменшення ставки ренти для газових олігархів і для державної компанії «Укргазвидобування».

Голова Комітету Верховної Ради з питань податкової та митної політики Ніна Южаніна:

Перед голосуванням до законопроекту було внесено поправку, згідно з якою ставка ренти на видобуток газу за договорами спільної діяльності, в яких є державна компанія, зберігається на діючому рівні 70%.

Водночас, депутати відхилили альтернативний урядовий законопроект №2352а, яким пропонувалося зниження ренти на видобуток газу лише для приватних компаній (*Яценюк закликав Порошенка ветоувати схваленій ВР законопроект про зниження ренти // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/5613ebca8036a/>). – 2015. – 06.10).*

Голова Держенергоефективності Сергій Савчук:

За останній тиждень, з 28 вересня по 5 жовтня 2015 року, за державною програмою з енергоефективності банками видано 3 165 «теплих» кредитів на суму 51,6 млн грн.

Щотижня, отримуючи статистичні дані від банків, ми переконуємося у популярності державної програми з енергоефективності. Більше того, ОСББ та ЖБК почали брати активну участь у державній програмі. Цього тижня, як і минулого, кредити на проведення термомодернізації будинків взяли ще 10 об'єднань співвласників багатоповерхового будинку.

Загалом станом на сьогодні 66 ОСББ з 22 різних регіонів країни взяли кредитів на суму 8,80 млн грн. За кількістю взятих кредитів ОСББ у лідери виходять Волинська та Дніпропетровська області.

Загалом зі старту програми банками видано населенню та ОСББ майже 38 тисяч «теплих» кредитів на 634,7 млн грн (*Щотижня до програми з енергоефективності долучається понад 3 тисячі родин // Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (<http://www.minregion.gov.ua/news/schotizhnya-do-programi-z->*

energoefektivnosti-doluchaetsya-ponad-3-tisyachi-rodin-643107/). – 2015. – 06.10).

Парламент прийняв в першому читанні запропонований депутатами законопроект про зниження ренти на видобуток газу для всіх суб'єктів ринку.

Запропоновані зміни спрямовані на встановлення однакових ставок ренти для всіх підприємств-видобувачів та дадуть змогу зменшити ціну на газ для населення (*Рада схвалила законопроект про зниження ренти на видобуток газу // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/5613ad7d294c8/>)*). – 2015. – 06.10).

Начальник управління європейської інтеграції Міністерства енергетики та вугільної промисловості Михайло Бно-Айріян:

Енергетичне співтовариство, створене Євросоюзом для підвищення безпеки поставок енергоресурсів до Європи, схвалило підготовлений Міністерством енергетики та вугільної промисловості законопроект про ринок електроенергії.

Законопроект було внесено минулого тижня в Кабінет міністрів і драфтовано лист підтримки з боку Енергетичного співтовариства.

Міністерство вже працює над створенням вторинного законодавства, яке відповідає новому закону.

Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом», що є оператором усіх діючих атомних електростанцій України, пропонує в розроблюваному законопроекті про ринок електроенергії визначити правонаступника боргів держпідприємства «Енергоринок» перед вітчизняними компаніями (*В ЄС схвалили український законопроект про ринок електроенергії // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/5/7039131/>)*). – 2015. – 05.10).

1 жовтня 2015 року, відбувся другий українсько-японський семінар з питань енергетичної безпеки. Перший семінар було проведено 3 лютого 2015 року.

Міністру В. Демчишину було вручено «Майстер план» (Стратегічний план реформування енергетичної галузі України), який розроблений Японським інститутом енергетичної економіки (IEEJ). Протягом заходу також була підписана Спільна заява між Міністерством енергетики та вугільної промисловості України і Міністерством економіки, торгівлі та промисловості Японії щодо співробітництва в галузі енергетики. У ній визначено ключові стратегічні вектори співробітництва між двома відомствами (*Підписано Спільну заяву між міністерствами України та Японії щодо співробітництва в галузі енергетики // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248525064&cat_id=244276429)*). – 2015. – 01.10).

Заступник міністра фінансів України Артем Шевальов:

Провідні європейські газотрейдери готові брати участь у тендерах на постачання європейського газу в Україну, оплата якого буде здійснюватися за кошти кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку.

30 вересня рада директорів ЄБРР одностайно прийняла рішення про надання Україні кредиту на суму \$300 млн для закупівлі газу на європейських ринках і реформу нафтогазового сектора. Попередні кваліфікаційні процедури тендерів, які пройдуть під контролем ЄБРР, почалися минулого тижня. Всі провідні європейські трейдери беруть участь (*Постачати газ Україні за кошти ЄБРР хочуть провідні трейдери з ЄС, – Мінфін // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/560d3374eb25e/>). – 2015. – 01.10).*

Реформа правоохоронної системи

Очільник МВС України Арсен Аваков:

45 відсотків жителів столиці відчувли поліпшення ситуації з безпекою. 96 % з цієї кількості пов'язують це з патрульною поліцією.

Соціологічне дослідження було проведене Київським міжнародним інститутом соціології на замовлення одного з іноземних посольств. В опитуванні взяли участь 1200 киян.

Згідно з результатами опитування, відчуття безпеки у жителів столиці підвищилося. 45 % жителів міста відчувли поліпшення ситуації з безпекою. 96 % з цієї кількості пов'язують це з патрульною поліцією. Крім того, 41 % людей відзначили про свою збільшену готовність контактувати із правоохоронними органами.

Соціологічне дослідження виявило і очікування киян від діяльності нової патрульної поліції. Зокрема, на думку 89 % опитаних, робота правоохоронців має полягати у боротьбі з неправильною парковкою.

54 % опитаних людей повідомили, що впустили б поліцію у власні помешкання. 80 % респондентів задоволені роботою правоохоронних органів у Києві. У цілому ж позитивно ефективність нової патрульної служби оцінили 70 %, у тому числі 50 % – добре, 20 % – відмінно.

Громадяни комунікували з поліцією з різних причин, при цьому в 11 % патрульна поліція самостійно пропонувала допомогу. Час очікування прибуття патрульної поліції у 63 % випадках становив до 10 хв.

І це лише початок шляху реформ, по якому ми йдемо, відсотків так 10 % від запланованого (*Більше половини киян пустили б поліцію у своє помешкання – результати соціопитування // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248536344&cat_id=244276429). – 2015. – 06.10).*

6 жовтня, Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк та Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков дали старт набору до нової патрульної поліції Борисполя. Від сьогодні нові патрульні працюватимуть

на автостраді «Київ – Бориспіль» та на території аеропорту (*Арсеній Яценюк у Борисполі: Нова поліція дійде до кожного району й села, як зараз до Бориспільського району // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248534241&cat_id=244276429). – 2015. – 06.10).*

Голова МВС Арсен Аваков:

Оснащення нових правоохоронців Буковини і заробітна платня відповідатимуть рівневі їхніх столичних колег. На вулиці Чернівців поліцейські вийдуть орієнтовно у лютому-березні 2016 року.

Для нової патрульної служби обласного центру на першому етапі наберуть 340 поліцейських. Прийом анкет триватиме до 26 жовтня, після чого розпочнеться процес навчання тих кандидатів, хто пройде процедуру відбору.

На вулиці Чернівців нові патрульні поліцейські вийдуть наприкінці лютого – початку березня наступного року. Вони теж матимуть найкраще обладнання та такий же рівень грошового забезпечення, як і поліцейські Києва та інших регіонів, де патрульна поліція вже функціонує (*У Чернівцях планують набрати 340 патрульних поліцейських, – Арсен Аваков // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248528933&cat_id=244277212). – 2015. – 03.10).*

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков:

За результатами соціологічних замірів рівень довіри до міліції становив 5 відсотків. Після приблизно 2,5 місяців роботи поліції Києва соціологічні дослідження свідчать про довіру до їх роботи 85 відсотків киян.

За результатами двохмісячної роботи із двох тисяч поліцейських «відсіялися» лише 28 працівників.

Ми очікували відсіву 10–20 відсотків, але аж ніяк не так мало.

Двох осіб звільнили «за підозрою або за фактом неблаговидних дій з грошима». Ці порушення виявила внутрішня служба моніторингу.

Подібними є показники і в Одесі, Львові та Харкові, де вже працюють нові патрулі (*Рівень довіри до нової патрульної поліції склав 85 відсотків – глава МВС // [mvs.gov.ua](http://www.mvs.gov.ua) (<http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1654606;jsessionid=E8FFF3A7E7CDA0D573D569973EFFF4D8>). – 2015. – 03.10).*

Голова МВС Арсен Аваков:

15–20 лютого на вулиці обласного центру вийдуть нові патрульні поліцейські. Загалом у Житомирі планують набрати 180 працівників патрульної поліції.

Крім того, 9 жовтня почне працювати дорожній патруль, який обслуговуватиме трасу Київ-Житомир. Для дорожньої патрульної служби планують набрати 40 поліцейських.

З 9 години ранку, відколи почався прийом анкет кандидатів, свої заявки вже подали близько 1200 претендентів. Прийом анкет триватиме до 23-го жовтня, після чого розпочнеться процес навчання (*Патрульні поліцейські вийдуть на вулиці Житомира у середині лютого 2016 року, – Арсен Аваков // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248528035&cat_id=244277212). – 2015. – 02.10).*

1 жовтня 2015 року, у правоохоронному відомстві відбулася зустріч міністра внутрішніх справ України Арсена Авакова та заступника Міністра внутрішніх справ України з питань євроінтеграції Тіграна Авакяна з делегацією з США.

Іноземна делегація на чолі з директором Американської Ради з питань зовнішніх зносин (AFPC) Германом Пірчнером ознайомилася зі станом реформування органів внутрішніх справ України.

Під час зустрічі сторони розглянули роль і місце Національної гвардії України в системі ОВС, створення уніфікованого єдиного українського поліцейського спецназу КОРД, старт нової патрульної поліції в містах України, підвищення рівня довіри українців до правоохоронних органів тощо (*Інформацію про стан реформування ОВС доведуть до урядовців США // Міністерство внутрішніх справ України (<http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1652955;jsessionid=F26B196C1E7CCB309BDC14512867A7F2>). – 2015. – 01.10).*

Реформа системи національної безпеки та оборони

Президент України Петро Порошенко:

Є серйозні підстави для оптимізму щодо обрання в жовтні України непостійним членом ради безпеки ООН.

Можу сказати, що протягом дискусій, які були проведені до і під час Генасамблеї дає нам серйозні підстави для оптимізму.

15 жовтня відбудуться вибори до непостійних членів ради безпеки ООН. Це є дуже важливе рішення для України і нам потрібна підтримка більше, ніж 120 країн-членів ООН (...) (*Порошенко оцінив шанси обрання України непостійним членом РБ ООН // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/10/05/poroshenko_otsinyv_shansy_obrannya_ukrain_y_nepostiyunym_chlenom_rb_oon_630244). – 2015. – 05.10).*

Реформа освіти

Перший заступник Міністра освіти і науки України Інна Совсун:

Реформи в сфері освіти матимуть результат в довгостроковій перспективі. Одним з ключових завдань в реформуванні освіти і науки є зміна системи фінансування галузі. Наразі система фінансування освіти і науки є запозиченою з радянського минулого та застарілою.

Міністерство продовжує роботу по оптимізації мережі навчальних закладів. (...)

Міністерством вже розроблено проекти законів, які сприятимуть реформуванню загальної та професійної освіти.

В галузі середньої освіти метою Міністерства є впровадження нової системи шкільної освіти з чітким поділом на початкову, базову та старшу школи, яке відбуватиметься паралельно зі зміною якості навчального контенту. Проектом закону «Про освіту» передбачено посилення контролю якості шкільної освіти громадськістю, а також децентралізацію управління системою освіти. Нова система шкільної освіти допоможе учням зробити більш усвідомлений вибір майбутньої професії.

Проект закону «Про професійну освіту» направлено в Парламент. Законопроект передбачає наближення процесу навчання та його результатів у закладах професійної освіти до потреб ринку праці, а також створення регіональних центрів професійної освіти. За допомогою декількох великих проектів (ETF, ЄС і Канади) Міністерство зможе застосувати кращі практики в реформі професійної освіти – наприклад, можливість запровадження дуальної освіти.

Завдяки Закону «Про вищу освіту» реформування сфери вищої освіти відбувається шляхом прийняття підзаконних нормативно-правових актів. Основні напрями реформи – автономія університетів, впровадження нових механізмів забезпечення якості та децентралізація управління на рівні Міністерства. (...)

Галузь науки наразі в першу чергу потребує зміни системи управління та фінансування. Система розподілу державних коштів має бути прозорою і враховувати конкурентоспроможність наукових установ. Важливою складовою розвитку української науки також є її інтернаціоналізація, і цьому сприятиме підтримка заявок українських вчених в рамках програми «Горизонт 2020» (...) *(МОН продовжує роботу по реформуванню освіти на законодавчому рівні, – Інна Совсун// Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248537059&cat_id=244277212). – 2015. – 07.10).*

Президент України Петро Порошенко:

Якісна освіта має бути доступною для всіх українців, де б вони не проживали, гірському селі чи великому місті. Початкова ж школа має бути всюди, навіть у самих малих населених пунктах.

(...) Попри брак коштів, загалом стан справ в освіті кращий, ніж в багатьох інших сферах. В міжнародному рейтингу найкращих університетів світу World University Rankings серед ТОП–500 фігурують 2 українські виші.

Реформа освіти є одним з головних напрямків «Стратегії реформ – 2020». Настав час ретельно розглянути ці реформи. І самі освітяни, особливо студентська молодь, давно визначилися з вектором розвитку цих реформ. Ми пройшли вже дуже великий шлях, і студенти мають можливість обирати

навчальні заклади, мовні, економічні, юридичні та інші практики за кордоном.

В українській вищій школі з'явилась можливість запровадження практик, притаманних європейським університетам, коли навчальні заклади самостійно розпоряджаються заробленими коштами. Це вписується в загальну концепцію децентралізації, коли підвищуються можливості університетів, але й підвищується відповідальність. (...)

Не менш важливим є питання реформування професійної освіти, впровадження у навчальний процес майбутніх робітників новітніх технологій і матеріалів.

(...) Представники англomовних країн готові надати нам практичну, теоретичну, фінансову, інші форми допомоги для того, щоб ми негайно кардинально змінили ставлення і учнів, і вчителів до англійської мови, яка вже перестала бути мовою Сполучених Штатів Америки і Великої Британії, а стала мовою міжнародного спілкування, яка відкриває нові можливості для кожного випускника (...) *(В центрі нового Закону «Про освіту» має бути Його Величність Вчитель – Президент на Нацраді реформ // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/v-centri-novogo-zakonu-pro-osvitu-maye-buti-jogo-velichnist-36088>). – 2015. – 05.10).*

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

(...) Закон про вищу освіту є прогресивним і великим досягненням. Цей закон ми почали розробляти у 2012 році, ще перебуваючи в опозиції, цей процес очолила нинішній голова парламентського комітету з питань освіти й науки Лілія Гриневич та інші співавтори.

Цей закон дав вищим навчальним закладам додаткову автономію, зокрема фінансову – відтепер вони можуть відкривати рахунки в банках, а не лише в Державному казначействі.

Певні положення цього закону потребують імплементації, в тому числі – в питанні держзамовлень. Ми це зробимо. Ми впровадимо схему «гроші ходять за дитиною». Нехай отримують ваучер і самі обирають вищий навчальний заклад. Треба відмовлятися від «советщини». (...)

За цим законом також створено агентство з забезпечення якості вищої освіти. Ми по-іншому не позбудемося ВНЗ, які друкують дипломи. (...)

Реформування середньої освіти складніше питання, ніж проведення змін у вищій школі. Ми збудували стіну, не маючи фундаменту.

Необхідно впровадити виборність директорів шкіл по всій Україні, як уже були проведені конкурси в Києві та плануються в Чернівцях.

Окрім того, необхідно передбачити ширшу фінансову автономію шкіл.

Один комплект підручників на рік коштує мінімум 1050 грн., в той час як найдешевший планшетний комп'ютер – близько 2 тис. грн, це означає, що планшет окупається за два навчальні роки, планшети також полегшуватимуть спілкування учнів із батьками та вчителями і між педагогами й батьками (...) *(Арсеній Яценюк: Іншої системи вступу до вузів, крім ЗНО, не буде// Урядовий портал (*

248533334&cat_id=244276429). – 2015. – 05.10).

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

(...) Закон про освіту має передбачати додаткову автономію для директора середньої школи. Йдеться насамперед про адміністративну й організаційну автономію – в прийнятті рішень, з ким і як вони працюють.

Необхідно запровадити контрактну форму роботи для працівників школи. Учитель чи директор, який підписав контракт, повинен чітко розуміти, які цілі повинен досягнути.

Контрактна форма і новий закон повинен забезпечити систему стимулів для найсильнішого вчителя. Система стимулів проста і зрозуміла – чим кращі в тебе критерії виконання, тим більше грошей ти заробляєш (...) *(Арсеній Яценюк: Закон про освіту – більша автономія для директора і контрактна форма роботи для вчителів // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248527167&cat_id=244276429). – 2015. – 02.10).*

Програма розвитку українського експорту

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Сьогодні уряд приймає рішення про підписання угоди між урядом України та Німеччини про заснування німецько-української торгово-промислової палати.

Цей орган має зміцнити двосторонні економічні відносини між країнами *(Україна і Німеччина вирішили зміцнити економічні відносини// Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/news/15855-ukraina-i-germanii-reshili-ukrepiť-ehkonomicheskie.html>). – 2015. – 07.10).*

Заступник міністра економічного розвитку Максим Нефьодов:

Національне агентство з акредитації України (НААУ) успішно пройшло оцінювання з боку Європейської кооперації з акредитації (ЕА) та отримало позитивний висновок щодо отримання статусу підписанта у сфері акредитації органів з сертифікації продукції (ISO/IEC 17065:2012 «Оцінювання відповідності – Вимоги до органів, що сертифікують продукцію, процеси та послуги»).

Що це означає? НААУ завершило процес визнання з боку відповідних європейських органів. Це ще один крок на шляху до підписання Угод АСАА (взаємне визнання сертифікатів відповідності продукції вимогам безпечності), після підписання якої нашим експортерам не доведеться проходити повторні процедури оцінювання та сертифікації в країнах ЄС, а імпортерам – проходити повторну сертифікацію в Україні.

Для досягнення цієї мети необхідно ще

– прийняти та ввести у дію решту технічних регламентів, передбачених в Угоді про асоціацію з ЄС (з чотирьох першочергових один вже прийнято, а один зайшов для подання на Кабмін, а решта – на узгодженні);

- прийняти усі гармонізовані європейські стандарти, що є доказовою базою технічних регламентів;
- навести лад з органами з оцінки відповідності – це завдання НААУ, яке зараз під керуванням в.о. Віктора Горицького розчищає завали недобросовісних органів, які штампують за гроші будь-який папірець;
- а також вибудувати адекватну систему ринкового нагляду (*Національне агентство з акредитації підтвердило свою відповідність вимогам ЄС // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/3/7039067/>). – 2015. – 03.10*).

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Більшість жителів України надають перевагу проєвропейському напрямку зовнішньої політики України, аніж курсу на приєднання до Митного Союзу.

Про це свідчать дані соціологічного опитування, проведеного Київським міжнародним інститутом соціології.

Якби у вересні 2015 року відбувся референдум щодо вступу України до того чи іншого геополітичного об'єднання, то за вступ до ЄС були готові проголосувати 46 % дорослих жителів України, а за вступ до Митного Союзу – лише 18 %.

Якби ті, хто не визначився, як звичайно, не прийшли б, то участь у голосуванні на референдумі щодо вступу в ЄС взяли б близько 76 % усіх, хто має право голосувати, і подані голоси розподілилися б наступним чином (власне, саме ці показники найближчі до можливих результатів референдуму, якби він проводився наприкінці вересня): за вступ до ЄС – 61 %, проти – 39 %.

Аналогічні показники на референдумі щодо вступу в Митний союз: за – 24 %, проти – 76 %.

Опитування проводилося з 9 по 24 вересня 2015 року методом особистого інтерв'ю. Опитано 2041 респондент у 110 населених пунктах усіх областей України (окрім АР Крим) за стохастичною вибіркою, репрезентативною для населення України віком від 18 років (*Вступ України до ЄС готові підтримати 46 % громадян – опитування// Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/7/7039235/>). – 2015. – 07.10*).

Представництво ЄС чекає на проведення в Раді «безвізового дня» і виказує занепокоєння щодо процесу формування антикорупційної прокуратури.

Представництво ЄС з великою зацікавленістю зустріло рішення Верховної ради про те, щоби присвятити пленарне засідання 8 жовтня ухваленню законодавства, яке спрямоване на виконання ключових показників ПДВЛ. ЄС і далі підтримує Україну на цьому шляху.

В представництві додали, що для виконання ПДВЛ потрібно ухвалити закони про створення відомства з управління активами та про державне фінансування партій – всі вони є в «безвізовому пакеті», який виноситься на голосування в четвер.

Європейські дипломати окремо наголосили, що «ключовим пріоритетом для впровадження безвізового режиму для громадян України лишається боротьба з корупцією».

ЄС наполягає, що українська влада повинна невідкладно зняти обгрунтовані занепокоєння громадянського суспільства та експертів щодо складу комітету з виборів антикорупційного прокурора, щоби забезпечити незалежність цього посадовця.

Також ЄС чекає на затвердження чітких критеріїв призначення та звільнення прокурорів у антикорупційній прокуратурі (*ЄС чекає від Ради на «безвізовий день» і нагадує про проблеми з прокуратурою // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/7/7039216/>). – 2015. – 07.10).*

Заступник Міністра Кабінету Міністрів України – директор Урядового офісу з питань європейської інтеграції Наталія Гнидюк:

Україні активно триває робота в межах двосторонніх органів асоціації, як і передбачено Угодою про асоціацію України з ЄС. (...)

Станом на сьогодні в межах реалізації Національного плану з імплементації Угоди про асоціацію ми вже прийняли одинадцять законів. Крім того, на розгляді у Верховній Раді ще 6 законопроектів, які мають бути прийняті найближчим часом.

Також на рівні центральних органів виконавчої влади опрацьовується ще 11 законопроектів, які фактично завершують нашу законодавчу роботу за останній рік, серед цих законопроектів є акти і щодо регулювання діяльності Державної служби статистики, і щодо стратегічної екологічної оцінки, і щодо роботи внутрішнього водного транспорту, і щодо ринку електричної електроенергії (*Наталія Гнидюк: В кінці року відбудуться засідання Комітету та Ради асоціації між Україною та ЄС // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248531675&cat_id=244276429). – 2015. – 05.10).*

Держсекретар міністерства закордонних справ Польщі Генрика Мощицька-Дендис:

В першому півріччі 2015 року Польща видала українцям майже 250 тис. шенгенських віз, 42 % з яких склали довгострокові візи.

Міністерство закордонних справ Польщі проводить активну політику лібералізації задля забезпечення більшої доступності польських віз для громадян України і Білорусі. Польські консульські служби послуговуються цими принципами і видають усе більше п'ятирічних віз.

Так, з січня по липень цього року Польща видала українцям 245 364 шенгенських візи. З них 102 158 або 42 % склали дво- і п'ятирічні візи.

При цьому в порівнянні з минулим роком частка довгострокових віз майже не змінилася – 41,98 % виданих у 2014 році віз склали дво- і п'ятирічні візи.

Можна припустити, що у майбутньому ці показники можуть ще зрости.

Разом з тим видно що загальна кількість виданих Польщею віз у цьому році є меншою в порівнянні з минулим роком, коли за весь рік було видано 556 511 шенгенських віз. Це може свідчити про зменшення кількості заявок на отримання шенгенських віз.

Водночас не можна говорити, що кількість віз за підсумками року буде значно менша, ніж в минулому, оскільки літні місяці можуть «підтягнути» загальні цифри (*Польща у 2015-му видає менше шенгенських віз, але частка «довгих» – висока // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/news/2015/10/2/7039028/>). – 2015. – 02.10).*

Реформа охорони здоров'я

Заступник Міністра охорони здоров'я України Віктор Шафранський:

МОЗ України виступає за те, щоб нарешті законопроекти про автономізацію закладів охорони здоров'я були винесені на голосування у Верховну Раду України, і це поклало б початок реформам в системі охорони здоров'я, яких так очікують і суспільство, і пацієнти, і медична спільнота.

Секретар Національної Ради Реформ України Дмитро Шимків:

Важливо знайти компроміс і конструктивне рішення. Міністерство охорони здоров'я неодноразово підтверджувало можливість внесення поправок у законопроекти 2309а, 2310а та 2311а, подані Кабінетом Міністрів України, згідно регламенту Верховної Ради України.

Основні відмінності, на яких наголошують народні депутати – це визначений перелік державних та комунальних організаційно-правових форм, в які всі заклади охорони здоров'я повинні бути реорганізовані, а також наявність рахунків тільки в державних банках та казначействі.

Автор альтернативних законопроектів Олег Мусій запропонував винести на голосування у ВРУ два пакети законопроектів – Кабінету Міністрів та власного авторства. Після голосування за один з законопроектів внести поправки до розгляду у другому читанні.

Згідно із запропонованими МОЗ пропозиціями, заклади охорони здоров'я стали б автономними державними та комунальними підприємствами, які могли б мати рахунки в банках та вільно розпоряджатися власним бюджетом. Кошти державного бюджету, в свою чергу, використовувалися б для закупівлі медичних послуг, а не для утримання застарілої інфраструктури, що відбувається сьогодні (*Закон про автономізацію закладів охорони здоров'я має стати відправною точкою реформ у системі охорони здоров'я // Міністерство охорони здоров'я України (http://www.moz.gov.ua/ua/portal/pre_20151005_a.html). – 2015. – 05.10).*

Пенсійна реформа

Питання продовження пенсійної реформи, модернізації Державної служби зайнятості України і становища внутрішніх переселенців обговорювалися під час зустрічі Міністра соцполітики Павла Розенка з Парламентським статс-секретарем Федерального міністерства праці і соціального забезпечення Німеччини Йоргом Асмуссеном.

Парламентський статс-секретар Федерального міністерства праці і соціального забезпечення Німеччини Йорг Асмуссен:

Наш візит – це ще один знак підтримки вашій країні з боку Уряду Німеччини.

Міністр соцполітики Павло Розенко:

Триває робота з депутатами Парламенту щодо необхідності ухвалення пакета з чотирьох законів, які осучаснюють українську пенсійну систему. Незважаючи на великий політичний тиск, ми не зробили у цій реформі ані кроку назад і плануємо подальші дії на 2016 і навіть 2017 роки. Спільно з експертами Світового банку і Міжнародного валютного фонду вдосконалюються окремі компоненти пенсійної системи для її більшої публічності й зменшення навантаження на державні фінанси.

Ми уважно вивчаємо світовий досвід, який не пропонує простого й універсального для всіх країн рецепту модернізації засад пенсійного забезпечення. Шляхи й темпи реформи визначаються особливостями кожної держави. Зводити питання лише до підвищення пенсійного віку – малоефективний крок, який не принесе позитивного результату в довгостроковій перспективі. Особливо з урахуванням нинішньої середньої тривалості життя в Україні. Вести мову про збільшення віку виходу на пенсію доцільно буде тільки після суттєвого зростання життєвого рівня громадян і, відповідно, тривалості життя українців.

У червні на великій міжнародній конференції, організованій за підтримки німецького Уряду, ми представили своє бачення змін, що готуються. За цей час напрацьовано відповідні законопроекти, які ближчим часом будуть подані до Верховної Ради.

Водночас реформа відбувається і шляхом кадрового оновлення як центрального апарату Держслужби, так і її місцевих підрозділів (*Пенсійна реформа не повинна зводитися до підвищення пенсійного віку, – Павло Розенко// Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248527798&cat_id=244277212). – 2015. – 02.10*).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Розпочався набір тренерів для поліції Полтави, Рівного, Житомира, Слов'янська (Краматорська) і Чернівців. Оголошений набір триватиме до 31 жовтня 2015 року (*Розпочався набір тренерів для поліції Полтави, Рівного, Житомира, Слов'янська (Краматорська) і Чернівців // Міністерство внутрішніх справ України (http://www.mvs.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1659567;jsessionid=AFF0526A6F686F363E696B4C1D25DC8A). – 2015. – 07.10).*

У Рівненській області триває робота над створенням карти інвестиційної привабливості території. Над її розробкою працюють фахівці Рівненської ОДА спільно з командою Google.

За допомогою google-продуктів буде створений сучасний сайт для потенційних закордонних та внутрішніх інвесторів. На інтерфейсі майбутнього ресурсу позначать об'єкти інвестиційної нерухомості – «грінфілди» та «браунфілди», тобто земельні ділянки та незакінчені будівництва. А ще на неї нанесуть «стартапи» – проекти, які нещодавно створені і знаходяться у стані розвитку або вивчення перспективних ринків.

Директор департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської облдержадміністрації Ігор Тимошенко:

Інвестиційна карта Рівненщини значно полегшить потенційним донорам знайти місця та об'єкти, куди можна вкладати кошти. А залучення грошей потенційних зовнішніх та внутрішніх інвесторів, в свою чергу, сприятиме розвитку галузей економіки Рівненщини (*У Рівному створюють карту привабливих територій для інвесторів // Інтернет-портал «ЧаРівне.інфо» (http://charivne.info/rivne-news/U-Rivnomu-stvoryuyut-kartu-privablivikh-teritoriy-dlya-investoriv). – 2015. – 07.10).*

6 жовтня в Чернівецькій обласній державній адміністрації відбувся семінар з питань Стратегії державної служби, на якому обговорено зміни до Закону про державну службу. Нова редакція Закону має на меті поєднати європейські стандарти з українською усталеною ментальністю державного службовця. Основною метою реформи Закону про державну службу є побудова професійної, некорумпованої, престижної, зорієнтованої на потреби громадян державної служби, відкриті та підконтрольні громадянському суспільству органи виконавчої влади та місцевого самоврядування, належна співпраця влади з громадянами України.

Основні зміни до Закону про державну службу стосуватимуться системи управління, категорій посад державного службовця та моделі системи оплати праці (*Обговорено питання реформування державної служби // Чернівецька обласна державна адміністрація*

(<http://www.oda.cv.ua/news/obgovoreno-pitannya-reformuvannya-derzhavnoi-sluzhbi>). – 2015. – 07.10).

Перебуваючи з робочою поїздкою у місті Бердичеві, керівник Житомирської області оглянув капітальний ремонт котельні з встановленням твердопаливних котлів на альтернативних видах.

Голова Житомирської обласної державної адміністрації Сергій Машковський:

Перехід на альтернативні види палива, комплексне запровадження енергоефективних технологій та заходів з енергозбереження на сьогодні є стратегічним завданням. (...)

Наше завдання до кінця опалювального сезону перевести 101 котельню на альтернативні види палива. На це будуть спрямовані кошти державного, обласного і місцевих бюджетів, а також залучено кошти приватних інвесторів. Приблизна економія газу складатиме 10 млн м кубічних (*Бердичів переходить на «альтернативу» // Бердичев BIZ* (<http://www.berdichev.biz/бердичів-переходить-на-альтернатив/>). – 2015. – 07.10).

На базі Івано-Франківського національного технічного університету нафти і газу відбулася презентація програми з підвищення енергоефективності та зменшення енергозалежності міста «Івано-Франківськ – енергоефективне місто».

Програму розробили фахівці Інституту розвитку міста «Новий Івано-Франківськ», заснованого народним депутатом України Олександром Шевченком, спільно науковцями ІФНТУНГУ та працівниками ПАТ «Індуктор». Програма передбачає шість модулів, які нерозривно пов'язані між собою: 1) Повний он-лайн-моніторинг та система обліку всіх енергоносіїв та ресурсів; 2) Науково-обґрунтовані енергоефективні заходи; 3) Програма мікрокредитування для населення з обов'язковим енергоаудитом; 4) Поєднання спільних зусиль місцевого бізнесу та влади; 5) Використання відновних джерел енергії в місті; 6) Просвітницька кампанія

Народний депутат України Олександр Шевченко:

Івано-Франківськ повинен максимально сам забезпечувати себе дешевою енергією. Таким чином, місто стане мінімально залежним від традиційних джерел енергії, насамперед від дорогого газу. За рік роботи фахівців над програмою висновок один: енергоефективному місту Івано-Франківську бути. Це відповідно і утеплення будинків і альтернативні види генерування енергії – це в першу чергу сонячні батареї, це теплові насоси. (...)

Керівник енергетичних програм Інституту розвитку міста «Новий Івано-Франківськ» Андрій Кір'янов:

Ми відійшли від так званого звичного для нас вислову «ямковий ремонт», ми пропонуємо кардинальні зміни. Це благоустрій нових районів з вимогами по теплоефективності наближеними до європейських. Сьогодні

теплотрати в будинках близько 100 кВт/м², ми прагнемо до 15 кВт/м². Відповідно, нові інноваційні райони тягнуть за собою заміну інженерних мереж, що перетинається з нашою транспортною програмою по покращенню транспортної інфраструктури міста (...) (*В Івано-Франківську презентували програму «Івано-Франківськ – енергоефективне місто» // Агенція новин Firtka.if.ua (<http://www.firtka.if.ua/?action=show&id=88527>). – 2015. – 06.10).*

Пункт прийому до нової патрульної поліції у Чернівцях працює лише два дні, а до нього вже подали 1261 анкету. 53,6% претендентів скористалися можливістю надіслати онлайн-анкети. Серед бажаючих працювати у патрульній поліції більшість чоловіків – 68.1%. 56.6% громадян, які подали анкети, мають вищу освіту. 7.5% – діючі працівники органів внутрішніх справ. Поліцейським у Чернівцях обіцяють нові машини, планшети та інше оснащення. Із інших регіонів бажаючих працевлаштуватися у Чернівцях 107 кандидатів (*За два дні понад 1200 людей подали анкети у нову поліцію в Чернівцях // Від і до (http://vidido.ua/index.php/pogliad/article/za_dva_dni_ponad_1200_ljudei_podali_anketi_u_novu_policiju_v_chernivcjah/) . – 2015. – 06.10).*

Пілотний проект «Система електронних закупівель» у тестовому режимі для розпорядників коштів міського бюджету та міських комунальних підприємств запрацює у Чернівцях з 1 листопада цього року.

Міський голова Олексій Каспрук:

Електронна система забезпечує прозорість та відкритість закупівель, створює умови для формування конкурентного середовища, запобігає проявам корупції і зловживанням службовим становищем (*Чернівці переходять на систему електронних закупівель // Чернівецька міська рада (<http://chernivtsy.eu/portal/4/chernivtsi-perehodyat-na-systemu-elektronnyh-zakupivel-75479.html>). – 2015. – 06.10).*

На Рівненщині презентували проект створення патрульної поліції. Зранку до пункту прийому у нову патрульну поліцію Рівного подали майже 160 анкет.

Набір до реформованого органу внутрішніх справ триватиме до 27 жовтня 2015 року. Починаючи з наступного дня спеціально створена комісія розпочне відбір до нової поліції (*Реформа міліції у Рівному: місто патрулюватиме 21 екіпаж поліцейських // Рівненська ОДА (<http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/37463.htm>). – 2015. – 06.10).*

Проект рішення «Про внесення змін до Програми підтримки органів місцевого самоврядування та сприяння реалізації ініційованих ними проектів, спрямованих на соціально-економічний розвиток Житомирської області, на 2015-2017 роки» погодила постійна комісія з питань регламенту, депутатської етики та місцевого самоврядування.

Засідання комісії відбулося 6 жовтня. Діяльність Проекту спрямована на відновлення базової соціальної і комунальної інфраструктури у сферах діяльності громад: енергоефективність, охорона здоров'я, охорона навколишнього середовища, водопостачання, розвиток малого аграрного бізнесу (створення обслуговуючих кооперативів). На реалізацію заходів програми – втілення мікропроектів – було передбачено 500 тис. грн. із обласного бюджету (*Облрада планує додатково виділити кошти на Програму підтримки органів місцевого самоврядування // Перший житомирський інформаційний портал (<http://www.1.zt.ua/news/rizne/oblrada-planuye-dodatkovu-vidiliti-koshti-na-programu-pidtrimki-organiv-mistsevogo-samovryaduvannya.html>). – 2015. – 06.10).*

Прийом заявок до нової поліції у Житомирі триває.

Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков:

Наше місто йде на рекорд. Адже всього за 5 годин заявки подало більше 1200 осіб. Крім цього оголошено набір у перший в Україні дорожній поліцейський патруль. На сьогодні, нова поліція успішно працює в чотирьох містах України: Києві, Львові, Одесі та Харкові. У Житомирі свою роботу вона розпочне з лютого 2016 року. (...)

Депутат від «Народного фронту» Вадим Кривенко:

Ми почули, що вже наступного року повноцінно запрацює патрульна поліція в місті Житомир. Тому, скажімо так, у житомирської «еліти» є 3 місяці, щоб змінити своє ставлення до дотримання правил дорожнього руху. Бо я впевнений, що ця поліція в Житомирі буде працювати точно так, як вона працює в Києві. Тобто, недоторканих – не буде (*Поліція у Житомирі працюватиме так же злагоджено, як і в Києві, – Кривенко // Перший житомирський інформаційний портал (<http://www.1.zt.ua/themes/misto/politsiya-u-zhitomiri-pratsyuvatime-tak-zhe-zlagodzhenno-yak-i-v-kiyevi-krivenko-video.html>). – 2015. – 05.10).*

Міністр внутрішніх дел Арсен Аваков:

Дата набору в патрульну поліцію Запорозжя остається неизменною – 10 октября. Вчера запущен набор в новый полицейский черновицкий патруль. Темп не снижаем: 6 октября – Ровно, 10-го – Запорожье, 14-го – Тернополь, 22-го — Кировоград, 29-го – Северодонецк-Лисичанск-Рубежное, 5 ноября – Мариуполь и 7-го – Сумы (*Руководство МВД анонсировало набор в патрульную полицию Запорожья // Сила Слова (<http://silaslova.zp.ua/13310-rukovodstvo-mvd-anonsirovalo-nabor-v-patruulnuyu-policiyu-zaporozhya.html>). – 2015. – 05.10).*

У Рівному 6 жовтня стартує набір до нової патрульної поліції.

Набір триватиме протягом трьох тижнів до 27 жовтня (*У Рівному розпочинається набір до патрульної поліції // Аналітична служба новин*

(<http://asn.in.ua/ua/news/news/15647-v-rovno-nachinaetsja-nabor-v-patrolnuju-policiju.html>). – 2015. – 06.10).

У Чернівцях стартував прийом документів до нової патрульної поліції.

Серед охочих долучитися до лав нової поліції є військовослужбовець і співробітники Міністерства внутрішніх справ. Пункт прийняття анкет кандидатів у нову патрульну поліцію працює до 26 жовтня (*У Чернівцях стартував набір до нової поліції // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ru/news/news/15369-v-chernovcakh-startoval-nabor-v-novuju-policiju.html>). — 2015. – 03.10).*

Веб-сайт Львівської ОДА очолив рейтинг офіційних сайтів облдержадміністрацій у питанні висвітлення процесу європейської інтеграції.

Лише на сайті Львівської держадміністрації вдалося знайти обласний план заходів з імплементації Угоди про асоціацію, а також звіт щодо його виконання за минулий, 2014 рік. Понад те, замість розлогіх статей про співпрацю України та ЄС на веб-сайті лідера рейтингу опубліковано зрозумілу та яскраву інфографіку, а також посилання на головні інформаційні матеріали щодо євроінтеграції та Базовий посібник з інтернаціоналізації бізнесу та виходу на ринки Європейського Союзу. Також актуальна інформація щодо подій, пов'язаних зі співпрацею з європейськими структурами, інфографіка та інші матеріали постійно публікуються на сторінці Департаменту економічного розвитку, торгівлі та промисловості обласної державної адміністрації у соціальній мережі Facebook.

У публічному доступі вдалося знайти план обласних заходів з імплементації Угоди про асоціацію на 2014-2017 роки лише для шести областей – Київської, Львівської, Тернопільської, Житомирської, Сумської та Херсонської. При цьому, лише у двох випадках відповідні плани були розміщені у розділі «Євроінтеграція» на сайті облдержадміністрацій – Київської та Львівської.

Звіт щодо виконання обласного плану заходів Львівської облдержадміністрації за 2014 рік демонструє якісно інший підхід до взаємодії органів влади з громадськістю та ЗМІ.

До п'ятірки найкращих також увійшли інтернет-сторінки Закарпатської, Кіровоградської, Одеської та Чернігівської ОДА. На веб-ресурсах цих держадміністрацій можна знайти не лише актуальну інформацію щодо співпраці України та ЄС, виконання Угоди про асоціацію (часто у вигляді посилань на урядові ресурси), а й дізнатися про проекти, ініціативи та заходи у сфері європейської інтеграції на регіональному рівні (*Сайт Львівської ОДА – найкращий у висвітленні процесу євроінтеграції // Львівська обласна державна адміністрація (<http://loda.gov.ua/news?id=18540>). – 2015. – 02.10).*

У Вінниці розпочався другий етап відбору претендентів на службу до нової патрульної поліції міста – тестування на рівень загальних навиків. На нього запрошені 8849 кандидатів, які впродовж трьох тижнів набору у вересні подали свої анкети.

Перший комп'ютерний тест має на меті визначити загальний рівень знань та здібностей кандидатів у поліцейській, яким пропонується упродовж 90 хвилин дати відповідь на 60 різнопланових запитань.

Щоденно для проходження тестування запрошується близько 600 осіб. Наступний етап відбору для кандидатів, які пройдуть тестування – перевірка на стан здоров'я військово-лікарською комісією (*У Вінниці розпочалося перше тестування кандидатів у нову патрульну поліцію // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%86A2VGVW). – 2015. – 01.10).*

Вінниця продовжує реалізовувати проекти, які допомагають економити енергоносії. Новий світлофор на сонячній батареї – один з таких. Його встановлено більше місяця тому на Старому місті на перехресті вулиць Московська та Д. Нечая, а на минулому тижні його під'єднано до сонячної батареї.

Цей світлофорний об'єкт має можливість житись від двох джерел енергії: загальноміської електромережі та сонячної батареї. В переважній своїй більшості регулятор дорожнього руху буде житись від енергії сонця (*У Вінниці встановлено перший світлофор на сонячній батареї // Вінницька міська рада (<http://www.vmr.gov.ua/Lists/CityNews/ShowNews.aspx?ID=2484>). – 2015. – 01.10).*

В Житомире сьогодні стартовал набір в патрульну поліцію.

В 09:00 в городе офіційно начал работу пункт приема анкет кандидатів на службу в новой патрульной поліції.

Очереди начались образовываться с 8 утра, много также тех, кто просто пришел посмотреть на новых кандидатів. Ожидается, что заявки подадут не менее тысячи человек (*В Житомире стартовал набір в патрульну поліцію // 112.ua (<http://112.ua/obshchestvo/v-zhitomire-startoval-nabor-v-patruľnuyu-policiyu-262182.html>). – 2015. – 01.10).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Комітет з державного будівництва сьогодні завершив розгляд усіх 1306 поправок.

Експерт Реанімаційного пакету реформ Микола Виговський:

Сьогодні комітет з питань державного будівництва завершив підготовку законопроекту «Про державну службу». Пройшли 1306 (!) правок і рекомендували ВРУ прийняти проект в цілому.

Вдалося зберегти основні принципові позиції, що дозволять запустити незворотні зміни:

1. Виключно конкурсний добір на всі посади;
2. Інститут державних секретарів;
3. Комісія з питань добору вищого корпусу державної служби зі зваженим представництвом інтересів;
4. Чітке розмежування державної служби та патронатних посад;
5. Перехід на загальну пенсійну систему (*Центр політико-правових реформ // <https://www.facebook.com/pravo.org.ua/posts/1222782427747753>. – 2015. – 07.10*).

7 жовтня на засідання ПЕК депутати підтримали законопроект №3096 щодо спрощення деяких аспектів нафтогазової галузі.

Чому цей законопроект є важливим? Він вирішує регуляторні проблеми не лише для існуючих компаній, але й створює прості та прозорі правила роботи для нових потенційних компаній. Метою є створення адекватних умов для власного видобутку нафти і газу (*EasyBusiness // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/photos/a.683938218357120.1073741828.682836478467294/914765098607763/?type=3>. – 2015. – 07.10*).

Міністр юстиції Павло Петренко:

З сьогоднішнього дня (7.10) нашим бізнесменам більше не потрібно тижнями бігати по різних інстанціях аби зареєструвати та поставити на облік свою компанію.

Міністерство юстиції разом із Міністерством економічного розвитку та Міністерством соціальної політики підписали спільні накази про запровадження нового механізму електронного обміну інформацією і реєстрації наших підприємців в режимі онлайн.

Після подачі документів реєстратору або реєстрації бізнесу на порталі онлайн-послуг Мін'юсту інформація про нову компанію в режимі онлайн завантажується до систем Пенсійного фонду і органів статистики. Ці органи впродовж 2 годин мають взяти на облік підприємця і внести необхідні дані до реєстру бізнесу.

При цьому бізнесменам не потрібно бігати по кабінетах в різних органах – всі процеси будуть автоматизовані. Подавши зранку дані для реєстрації, вже до кінця дня громадянин зможе отримати витяг з реєстру про те, що його компанія вже стоїть на обліку в Пенсійному фонді й у органах статистики.

Затримка у нас вийшла лише з Державною фіскальною службою. На сьогоднішньому засіданні Уряду Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк дав особисте доручення Міністерству фінансів долучитися до цього процесу.

Сподіваюся, вже завтра ми підпишемо аналогічні накази з Мінфіном і ДФС долучитися до системи електронного обміну даними і процесу спрощення сервісів для бізнесу (*Павло Петренко // <https://www.facebook.com/pavlo.petrenko/posts/971722279579441>. – 2015. – 07.10*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Уряд відкриває дорогу інвестиціям у теплову енергетику, пов'язану з використанням альтернативних видів джерел та палив. Завдяки закону, розробленому Мінрегіоном разом з Держенергоефективності, інвестори зможуть укласти договори на постачання теплової енергії терміном на 5 років. Саме стільки потрібно проекту для самокупності. Таким чином інвестори отримають впевненість у поверненні коштів, а Україна – тепло з альтернативних джерел (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1646663685615805>. – 2015. – 07.10*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Кабінет міністрів зробив важливий крок у розвитку країни, ухваливши План розвитку регіональних громад, розроблений Мінрегіоном. Завдяки документу ми зможемо стимулювати економічну активність та зайнятість мешканців громад, рівномірно розвивати території держави, а також приберемо міжрегіональні соціально-економічні диспропорції (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1646660435616130>. – 2015. – 07.10*).

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Ми зробили ще один крок до відкритості Верховної Ради. Сьогодні на офіційному сайті парламенту було розміщено інформацію про керівництво Апарату і керівників структурних підрозділів, включно з деклараціями про доходи.

Таким чином ми продовжуємо реформу парламенту, одне з ключових завдань якої – зробити інформацію про діяльність Верховної Ради максимально доступною для громадськості (*Володимир Гройсман //*

<https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/posts/311424672359787>. – 2015. – 07.10).

Міністр юстиції Павло Петренко:

Починаючи з 6 жовтня, українці можуть отримати інформацію з реєстру нерухомості як за об'єктом так і за суб'єктом.

Простіше кажучи, якщо раніше ви могли за адресою дізнатися, хто є власником того чи іншого будинку або квартири, то відтепер, увівши прізвище, ім'я та по батькові будь-якого чиновника, судді, прокурора чи свого сусіда, можна дізнатися, якою нерухомістю він володіє. (...)

Слід зазначити, що ми подбали про збереження персональних даних власників майна. Інформації про їхні паспортні дані чи ідентифікаційний код не буде видаватися при пошуку. Так само в довідці не буде інформації щодо номера будинку та квартири.

З іншого боку, завдяки системі авторизації ми повністю забезпечуємо вимогу закону стосовно того, що громадянин за запитом до Мін'юсту може взнати, хто саме цікавився його майном.

Це справжній прорив у боротьбі з корупцією та махінаціями з нерухомістю. З одного боку органи по запобіганню та боротьбі з корупцією, журналісти та прості громадяни зможуть перевірити чи все своє майно задекларував чиновник і чи збігається його стиль життя із доходами. З другого – відкриття доступу до реєстру ліквідує можливості для рейдерських захоплень нерухомого майна чи інших шахрайських дій (*Павло Петренко // <https://www.facebook.com/pavlo.petrenko/posts/971361642948838>. – 2015. – 06.10*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Початок роботи онлайн-сервісу, який надає інформацію про власників земельних ділянок, – це реальна реформа і реальна боротьба з корупцією. Впевнений, що всі послуги, які громадяни можуть отримати від влади в електронній формі, мають бути переведені на цифрову основу. Немає людського фактору – немає хабарів (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1646449532303887>. – 2015. – 06.10*).

Перший заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Те, що протягом такого обмеженого часу встигли домовитися і об'єднатися 159 громад – а це майже 800 місцевих рад – без перебільшення, високий результат. Ці громади йдуть на перші вибори вже 25 жовтня. Вони взяли на себе відповідальність за своє майбутнє і почали створювати можливості для саморозвитку. Ми ж зі свого боку маємо зробити усе, щоб забезпечити правове, методичне та фінансове підґрунтя для їхнього успіху (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/>*

1034352443295852. – 2015. – 06.10).

Голова Верховної Ради Володимир Гройман:

На цьому тижні Верховна Рада має розглянути низку важливих законів в оборонній сфері, блок антимонопольних законів, великий пакет законів, пов'язаних з реформою в енергетичній сфері і підвищенням прозорості тарифів, а також пакет законів, які є передумовою безвізового режиму.

Ми крок за кроком переходимо до системної організації законодавчого процесу – і це частина тої реформи парламенту, яку ми розпочали.

Як формувався порядок денний цього тижня? Нагадаю, що 4 червня 256 голосами ми ухвалили План законодавчого забезпечення реформ. Це системний документ, який базується на усіх основоположних стратегічних документах – Стратегії-2020, Коаліційній угоді, Угоді про асоціацію тощо. Ним визначено 488 законів, які ми маємо прийняти протягом 2015-2017 років.

На основі цього плану ми визначили пріоритетних 70 законів, які ВР має прийняти до кінця року (приблизно стільки ж ми уже прийняли на виконання Плану на попередній сесії). Далі ми визначаємо пріоритети на пленарний тиждень – цього тижня в розкладі 23 закони в першому або другому читанні, які входять до переліку пріоритетних.

Логіку такого планування роботи я вчора презентував на погоджувальній раді. Перекоаний, що така системна робота дозволить ВР більш ефективно виконувати покладену на неї роль – формувати якісний законодавчий фундамент для європейських реформ в Україні (*Володимир Гройсман // <https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/photos/a.149490445219878.1073741829.149481385220784/311078889061032/?type=3>*. – 2015. – 06.10).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Після того, як Верховна Рада проголосує за зміни до Конституції у частині децентралізації у другому читанні, у нас буде готова «дорожня карта» для оперативної адаптації законодавства (*Геннадій Зубко // <https://www.facebook.com/zubko.gennadiy/posts/1646153129000194>*. – 2015. – 05.10).

Голова Верховної Ради України:

Законопроект щодо змін до Конституції у частині децентралізації отримав знак якості Венеціанської комісії, є абсолютно сучасними та не несе жодної загрози суверенітету і територіальній цілісності України (*Децентралізація ваду // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/103384580013182>* – 2015. – 05.10).

Огляд реформ за 2-4 жовтня 2015 року: в ТОПі серед реформ – реформа правоохоронної системи та реформа фінансового сектору (*Ukraine*

Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/610226019080404>. – 2015. – 05.10).

Міністр юстиції Павло Петренко:

Разом з Прем'єр-міністром Арсенієм Яценюком ми відвідали Чернівецький міський клінічний пологовий будинок #1.

До дня міста ми підготували подарунок мешканцям і презентували нову послугу – отримання свідоцтва про народження прямо у пологових будинках. Мамам трьох дітей Прем'єр сьогодні особисто вручив свідоцтва про народження та квіти.

Чернівці є одним із тих міст, які активно долучаються до наших пілотних проектів із запровадження нових зручних сервісів для населення. Всі наші РАЦСи, які працюють у Чернівцях, надають онлайн сервіси щодо отримання свідоцтва про народження, реєстрації шлюбу, щодо зміни прізвища.

За ініціативи Уряду ще з початку цього року ми передаємо повноваження щодо реєстрації місцевим органам влади.

Крім того, Парламент наступного тижня має підтримати пакет законів, який завершує реформу системи реєстраційних сервісів Мін'юсту.

Простий українець зможе отримати в себе в місті якісну послугу з реєстрації нерухомості, а кошти, які він заплатить, підуть саме до місцевого бюджету (*Павло Петренко // <https://www.facebook.com/pavlo.petrenko/posts/970079513077051>. – 2015. – 03.10).*

Новини із фронту в боротьбі за реформу держслужби:

– Комітет прийняв чисту і правильну редакцію щодо поділу посад на категорії ;

– Комітет підтримав позицію робочої групи щодо Комісії з питань вищого корпусу держслужби з повноцінними повноваженнями;

– Комітет не дав президенту створити окрему комісію для добору керівників місцевих державних адміністрацій.

Цікаво, що найзапеклішого критика цього законопроекту – заступника голови АП Олександра Данилюка на засіданні не було. Не було ні його представників, ні письмових пропозицій до законопроекту (*Центр політико-правових реформ // <https://www.facebook.com/pravo.org.ua/posts/1220063311352998>. – 2015. – 02.10).*

Огляд реформ за 1 жовтня 2015 року

В ТОПі за кількості згадок у медіа опинилися антикорупційна реформа та реформа енергетики. А лідерами за кількістю негативних повідомлень стали податкова реформа та децентралізація (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/609463762489963>. – 2015. – 02.10).*

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Децентралізація, реформа державної служби, реформа парламенту – усе це складові одного масштабного процесу – побудови ефективної системи врядування в Україні європейського зразку. Кожна з цих системних реформ набирає обертів, хоча зараз вони на різних стадіях реалізації. Наразі найбільшого прогресу ми досягли в децентралізації, яка уже в стадії впровадження. Хоча і тут ще багато що потрібно зробити.

Вчора (1 жовтня) відбулась низка важливих подій, які дозволять нам ефективніше рухатись вперед в питаннях децентралізації – прийнято рішення про Центр регіонального розвитку, який створюється при Мінрегіоні за підтримки Верховної Ради. Водночас додаткову підтримку міжнародних партнерів, зокрема Ради Європи, отримала мережа регіональних офісів реформ, які були створені весною. Ці дві складові – координуючий і методичний центр у Києві разом з регіональною мережею офісів – забезпечать ефективну підтримку продовження реформи на місцях.

Переконали, що й інші реформи теж поступово нарощуватимуть темп
(*Володимир Гройсман // <https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/posts/310137199155201>. – 2015. – 02.10*).

Віце-прем'єр-міністр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Євросоюз готовий допомагати у впровадженні децентралізації. Планується скерувати цю допомогу на розвиток інфраструктури об'єднаних територіальних громад, допомогу у розробці інвестиційних проектів регіонального розвитку, створення центрів по наданню адміністративних послуг в об'єднаних територіальних громадах (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1031736786890751>. – 2015. – 01.10*).

До підтримки регіональних офісів реформ долучилася і Рада Європи.

До цього офіси реформ функціонували за рахунок технічної підтримки проекту USAID Діалог, що реалізується Асоціацією міст України (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1031734273557669>. – 2015. – 01.10*).

У Києві створено центр регіонального розвитку, який має стати єдиним майданчиком для центральної влади, місцевого самоврядування, міжнародних партнерів і громадськості. Основна його мета – координація роботи регіональних офісів реформ, імплементація та адаптація міжнародного досвіду, експертна та законотворча експертиза (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1031729956891434>. – 2015. – 01.10*).

Комітет регіонів Європейського Союзу висловив готовність з початку 2016 року надавати експертну та фінансову підтримку у подальшому впровадженні децентралізації та реформи місцевого самоврядування в

Україні. Найбільша зацікавленість – у підтримці об'єднаних громад (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/1031726810225082>. – 2015. – 01.10*).

Електронні засоби прискорюють реформування державного сектору та полегшують життя громадян. З 1 жовтня державні органи, передовсім місцеві органи влади, не мають права вимагати у громадян інформацію в паперовому вигляді, якою оперує Міністерство юстиції. Мова йде про 2 основних великих реєстри – реєстр нерухомості та реєстр бізнесу. Чинovníки мають безкоштовний доступ до наших баз даних і можуть отримати всю необхідну інформацію самостійно (*Національна рада реформ / National Reforms Council // <https://www.facebook.com/NRC.ua/posts/843768209075045>. – 2015. – 01.10*).

Міністр юстиції Павло Петренко:

Сьогодні (1 жовтня) в Кабміні ми презентували нову модель декларування і моніторингу майна чиновників, яка буде запущена вже з наступного року.

Суть даної реформи полягає у тому, що буде створена спеціальна електронна база, до якої свої декларації вноситимуть усі публічні службовці в Україні.

Система забезпечуватиме не лише збереження даних, а й їх аналіз та обробку. Це зроблено для того, щоб спростити роботу співробітникам Національної агенції із запобігання корупції, які, користуючись перевагами електронного декларування, зможуть виявляти розбіжності у стилі життя чиновників з їхніми доходами та оперативно визнавати, якщо хтось із службовців «забув» щось внести до декларації.

Але найголовніше – буде створено реєстр декларацій, доступ до якого матимуть усі наші громадяни. Вони зможуть легко знайти своїх місцевих керівників, прокурорів, суддів та подивитися, що вони вписали в декларацію, а про що вирішили промовчати.

За останні півроку ми разом з міжнародними партнерами пройшли чималий шлях. Представники Світового банку допомогли нам розробити технічне завдання для програмного забезпечення нової системи, а Місія ПРООН в Україні взяла на себе всі витрати з проведення тендеру та обрання компанії, яка створить дану програму (...) (*Павло Петренко // <https://www.facebook.com/pavlo.petrenko/posts/969326413152361>. – 2015. – 01.10*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Економічний експерт Ярослав Жалило:

Наша економіка застрягла у фазі депресії. Зараз можна говорити про стабілізацію, початок якої збігся з приходом літа, але не про економічне зростання. Ми бачимо, що припинилося падіння. Це супроводжується уповільненням темпів інфляції, певною стабілізацією банківського сектора і курсу, наповненням бюджету. Але говорити про зростання поки що рано, оскільки для нього ще немає сприятливого економічного середовища. У нас дуже жорстка монетарна та фіскальна політика. Це гальмівні фактори для економічної динаміки. Не спостерігається і поліпшення інвестиційного клімату, який би сприяв економічному зростанню.

Після кризи відбувається оновлення і починається фаза підйому. Але ми застрягли у фазі депресії. 1-2% не є показниками для ствердження того, що почалося економічне зростання. Крім того, глибина падіння 2014-15 років робить досягнення в 1-2% у 2016 році суто технічним завданням (*Антидепресанти для української економіки // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/publishing/15811-antidepressanty-dlja-ukrainskojj-ehkonomiki.html>). – 2015. – 07.10).*

Доктор економічних наук, заслужений економіст України Олексій Плотніков:

Чи досягла економіка дна? Це питання дуже цікаве. Адже навіть національна статистика у нас говорить, що приблизно 60% ВВП перебуває в «тіні». І ми можемо досягти дна в офіційній економіці, але ще працює тіньова. У пошуках дна ми можемо ще йти і йти, опускатися ще довго. Можливо, знижується динаміка падіння. І цього року не буде такого падіння економіки, як у 2014-му. Але говорити, що національна економіка заспокоїлася, прогнозувати зростання я не можу (...) (*Антидепресанти для української економіки // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/publishing/15811-antidepressanty-dlja-ukrainskojj-ehkonomiki.html>). – 2015. – 07.10).*

Експерт з питань економіки Борис Кушнірук:

Незважаючи на те, що ми ще перебуваємо в низу, момент підйому вже починає відчуватися. У першу чергу, є динаміка очікувань – вони стають позитивними, ті кроки, яких вживає уряд, не можуть змінити ситуацію в короткі терміни (...) (*Антидепресанти для української економіки // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/publishing/15811-antidepressanty-dlja-ukrainskojj-ehkonomiki.html>). – 2015. – 07.10).*

Голова фінансово-правового комітету асоціації «ІТ-Україна» Дмитро Овчаренко:

ІТ-галузь розуміє важливість підвищення податкових ставок для економіки країни і не виступає категорично проти цього, проте вважає, що таке підвищення має відбуватися поетапно. Зокрема, в асоціації вважають, що до 2020 року ставка може бути збільшена до 10% з 4%, що діють зараз.

В асоціації відзначили, що з усіх існуючих проектів податкової реформи лише розроблений головою профільного парламентського комітету з питань податкової та митної політики Ніною Южаніною найбільш відповідає інтересам ІТ-галузі.

Україна повинна створювати умови як для приходу в країну іноземних ІТ-компаній, так і для перешкоджання "витоку мізків" з країни. Так, за даними асоціації, за два останні роки з країни виїхало 5 тис. ІТ-фахівців (*Представники ІТ-галузі вважають, що підвищення єдиного податку має бути поетапним // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/56155ef5a978f/>). – 2015. – 07.10).*

Керівник ГО «Європа без бар'єрів» Ірина Сушко:

Україна має шанси отримати безвізовий режим наступного року, проте треба зосередитися на реформах, які можуть дати можливість досягти більшого прогресу.

Якщо брати до уваги досвід тих країн, які вже скасували візи з ЄС, то після рішень всіх європейських інституцій ще необхідно впровадити всі необхідні, в першу чергу технічні, кроки, щоби цей безвізовий режим запрацював в реальності.

Умовно кажучи, якщо все піде гаразд і влада виконає всі вимоги ЄС і відповідно Єврокомісія надасть свої висновки, то, можливо, ми матимемо безвізовий режим наступного року. Безвізовий режим є найбільш чутливим питанням із європейської проблематики, однак не забувайте, що саме реформи дозволять досягнути більшого.

(...) В третьому блоці необхідно завершити процес досудового розслідування, чітко розподілити повноваження, в тому числі шляхом зменшення повноважень СБУ в досудовому розслідуванні.

Також необхідно забезпечити спеціалізацію суддів і прокурорів з розгляду справ щодо організованої злочинності, мають відбутися зміни в системі захисту свідків.

Представники МВС жодного разу не виходили на контакт із представниками громадськості.

План дій не обмежується необхідністю запровадити біометричні паспорти. Є низка завдань, які наскрізним чином пов'язані, починаючи від необхідності реформи сфери безпеки документів, управління міграцією, управління кордонами, боротьба з корупцією, боротьба з організованою злочинністю (*Безвізовий режим може бути у 2016 році, але не можна забувати про реформи – експерт// Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/7/7039234/>). – 2015. – 07.10).*

Протягом двох місяців до кримінальної відповідальності було притягнуто понад 500 корумпованих чиновників. Про це 6 жовтня на засіданні Антикорупційного ради заявив президент Петро Порошенко.

Директор консалтингової компанії «Партія влади» Олена Дяченко:

Мені здається, що не варто ставити під сумнів ці цифри. Давайте сподіватися, що судова адміністрація та правоохоронні органи надають президенту вірну статистику. Однак крім судових рішень першої інстанції існують ще апеляції, касації та вищі суди, тому з розслідування одного злочину може бути декілька судових рішень, які теж впливають на статистику. До того ж останні зміни до КК розширили список злочинів, віднесених до категорії корупційних, і зараз це близько 15 статей. І якщо брати статистику по всім 15 статтям, то вона буде великою. Я думаю, що президент оголосив вчора деяку судову статистику. Але чи є вона критерієм оцінки зниження рівня корупції в країні – це сумнівне питання.

(...) Ми з вами цих 500 людей навіть приблизно не знаємо, про них не писали ЗМІ, тому можна зробити припущення, що засуджені були дрібні чиновники. Держава таким чином бореться з побутовою корупцією, з бюрократами, які за шоколадку або кілька сотень або тисяч гривень видають якісь довідки. При цьому корупція на державному рівні, на жаль, залишається безкарною. Ми чуємо тільки про початок якихось розслідувань, але нічого не чуємо про результати. (...) При цьому я хочу нагадати, що прийняття нормативних актів по запитам трудящих, а не виходячи з принципу верховенства права, якраз і було відмінністю соціалістичних країн, це відрізняло їх від правових держав. Тому варто враховувати, що в усьому світі кримінальна юстиція рухається від посилення своїх каральних функцій до того, щоб вирішувати соціальні конфлікти, що призводять до злочинів.

Я вважаю, що ми повинні діяти в рамках закону і Конституції. Я не знаю, хто сказав президенту про те, що скасування застави для корупціонерів призведе до якихось позитивних результатів. Застава – це запобіжний захід, а не покарання. Тому утримувати під вартою людину, яка до рішення суду ще не визнана винною, є порушенням презумпції невинності і основоположних конвенцій про права людини. Я думаю, що президенту варто радитися в цих питаннях з професіоналами. При цьому один з останніх законопроектів, внесений «Народним фронтом», говорить якраз не про скасування, а про збільшення застави. І виходить, що комунікації влади з народом будуються на основі соціологічних досліджень, а не принципу верховенства права (*Корупція у вищих ешелонах влади залишається безкарною – Дяченко // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_07/Korupc-ja-u-vishhih-eselonah-vladi-zalisha-tsja-bezkarnoju-Djachenko-5510/). – 2015. – 07.10).*

Народний депутат Олег Барна:

Публічність дає можливість суспільно легалізувати і захистити майно. Поряд з тим, посадовці, які встигли нажити значні статки, часто реалізують свою майнову «хтивість» за кордоном. Тому банк даних цього електронного реєстру повинний бути доповнений іншим майном: рухомим, нерухомим

майном, земельними ділянками, суднами, літаками, банківськими рахунками тощо, які зареєстровані посадовцями за кордоном та відображають саме реальний майновий стан можновладців.

Процедура співпраці з міжнародною спільнотою дасть змогу дійсно об'єктивніше відобразити майновий стан посадових осіб. Адже електронний реєстр про майнові права дасть контроль за державними службовцями.

Електронний реєстр майна дасть можливість перевірити чесність кожного чиновника. Люди побачать своє майно і своїх сусідів. Це запобігає шахрайству, рейдерству і незаконному володінню майном. Відтепер є можливість в режимі он-лайн перевірити, хто є власником майна.

Наразі вартість доступу до електронного реєстру становить 20 грн. (17 грн. та 3 грн. комісії), які поступають до державного бюджету. Він розповів, що народні депутати Антикорупційного комітету звертатимуться до Кабінету Міністрів України, щоб передбачати безкоштовний доступ громадян до електронного реєстру майна, що зробить його більш публічним і доступнішим (*Олег Барна: Електронний реєстр про майно посадовців варто доповнити об'єктами їх власності за кордоном // Доба (<http://doba.te.ua/novyny/oleh-barna-elektronnyj-rejestr-pro-majno-posadovtsiv-varto-dopovnyty-objektamy-jih-vlasnosti-za-kordonom.html>). – 2015. – 07.10).*

Директор Центру політичних досліджень «Пента» Володимир Фесенко:

Я не прихильник того, щоб повністю скасовувати грошову заставу (для осіб, обвинувачуваних у корупції, – ред.). Її потрібно врегулювати і спрямувати лише на боротьбу з корупцією. А хто подасть цей законопроект – питання домовленості влади. Враховуючи те, що Президент підтримав ідею про скасування застави для корупціонерів ще до отримання електронної петиції, можливо, він і подасть.

Для початку потрібно вичистити правоохоронні органи, а питання про заставу вирішує одну приватну проблему. Необхідне кардинальне оновлення корпусу суддів та прокурорів. Їх треба створювати практично з нуля. Просто зміна інфраструктури проблему хабарництва не вирішить, потрібно змінювати людей і саме середовище правоохоронної системи, яка перемелює навіть тих, хто спочатку не хотів у неї вплутуватися.

Офіційні органи з боротьби з корупцією так і не створено. Законодавство прописано, а комісію та антикорупційного прокурора підібрати ніяк не можуть. А винні в цьому значною мірою депутати. Закони сформульовані так, що керівництво Антикорупційного бюро можна обирати роками. Детективів та працівників набрали, але навіть без прокурора бюро працювати не почне, а його, дай боже, щоб обрали на початку нового року. Як законодавці, так і прокуратура гальмують початок роботи бюро, оскільки бояться, що удар прийдеться, в першу чергу, по них (*Володимир Фесенко: Необхідне кардинальне оновлення корпусу суддів та прокурорів // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/15735-neobkhodimo-kardinalnoe-obnovlenie-korpusa-sudejj.html>). – 2015. – 06.10).*

Виконавчий директор міжнародної антикорупційної неурядової організації Transparency International Україна Олексій Хмара:

Відкритий майновий реєстр – це дуже потужний інструмент для тих, хто вміє його використовувати. Наприклад, донедавна антикорупціонеру, аби перевірити чесність посадовця, доводилось докладати значних зусиль. Спершу слід було знати ім'я посадовця, дослідити оточення, вивчити офіційну декларацію і запитати напямучу про офіційні статки.

Як правило, нам казали, що так, це все (записане в декларації – ред.) – правда. Але з'ясувати, наскільки це правда, ми мали за допомогою усіляких дронів, публічних зйомок або навіть спостережень із-за куща. Звідки виїжджає та людина, на чому саме.

Це були способи на межі фолу. Тепер достатньо знати імена – в реєстрі буде записана уся офіційна вартість нерухомості, площа. Окрім того, із такою інформацією важче сперечатись – записане в офіційному реєстрі вже не можна назвати журналістським припущенням, каже він.

Корисними відкриті реєстри є не лише для профільних активістів, які полюють на корупцію, а й пересічному українцю. Наприклад, якщо ви бачите, що у недозволеному місці в центрі міста припарковано машину – запишіть її номер і перевірте в базі. Це може стати «локальним» інструментом наведення ладу у власному дворі. (...)

Тож відкритий майновий реєстр може бути дієвим інструментом боротьби проти хамів-посадовців.

І далі наступний крок, який я роблю – подаю в правоохоронні органи дві скарги. Першу в ДАІ, що людина паркуючись, порушує правила дорожнього руху. А другу – в прокуратуру, з підозрою на незаконне збагачення.

Чиновники намагатимуться обійти ці нововведення. Але громадськість має орієнтовно ще кілька місяців до того, як народяться нові схеми. Утім, в Україні стає все менше механізмів приховувати корупцію (*Перевір чиновника на чесність: у реєстрі нерухомості все про їхні будинки, машини і землю // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27291583.html>). – 2015. – 06.10*).

У ДФС мають намір створити новий фіскальний орган, сформований на базі податкової міліції.

Партнер аудиторської компанії PSPAudit Дмитро Сушко:

Поки рано говорити про те, що ми отримаємо у фінальному результаті, оскільки поки міняються тільки назви. Люди залишаються ті ж самі, ніяких нових конкурсів на дану службу не оголошували, говорять про те, що професіоналів у частині оподаткування не вистачає, тому держава змушена користуватися старими кадрами. Але насправді повинні бути виведені всі питання, пов'язані з оподаткуванням, з компетенції МВС і СБУ, повинна залишитися одна інституція, яка закрийє всі питання, пов'язані з порушеннями в сфері оподаткування.

(...) Питання в тому, що такий орган повинен бути одним, для бізнесу, який працює відкрито, краще одна структура, ніж кілька структур, які можуть з'явитися на порозі. Але знову ж таки: від того, що поміняється вивіска, і нічого, по суті, в підходах не зміниться, ніякої вигоди платники податків не отримають. Потрібно говорити про те, що якщо ми реформуємо, то починати необхідно з кадрів. Потрібно набирати абсолютно новий персонал, при цьому зробити так, щоб люди, які працюють сьогодні, не мали можливості працювати в новій структурі. Психологія податкового мільйонера за останні 20 років настільки усталилася, що говорити про те, що вони готові працювати в одному ключі з бізнесом, бути лояльними контролерами, поки не доводиться.

Поліція на сьогоднішній момент теж має дуже велику кількість повноважень, при цьому до неї є високий відсоток довіри. Багато залежить від того, як вивчили фахівців. Можна створити дієвий орган за європейськими правилами. Але якщо це виявиться зміною вивіски, і люди будуть ті ж, що і сьогодні, то ми отримаємо чергового монстра, який займатиметься боротьбою проти платників податків (*Податкова міліція без нових кадрів стане черговим монстром – Сушко // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_06/Podatкова-m-l-c-ja-bez-novih-kadr-v-stane-chergovim-monstrom-Sushko-1498/). – 2015. – 06.10).*

Журналіст антикорупційного проекту «Слідство.Інфо» Дмитро Гнап:

Коли ми застосовуємо цей закон (Закон «Про доступ до публічної інформації», – ред.) на практиці, я дуже часто відчуваю себе лікарем-інфекціоністом. Бо закон спрямований на те, щоб чиновницький клас надавав суспільству інформацію. І ми бачимо, що він, як вірус, який піддається мутаціям і змінюється залежно від того, як змінюється навколишнє середовище. Чиновники за декілька років існування закону «Про доступ до публічної інформації» навчилися підлаштовуватись, змінюватись, мутувати, для того, щоб не надавати інформацію, коли їм це потрібно.

Голова правління запорізької громадської організації «Народний захист» Наталія Заболотна:

За чотири роки органи виконавчої влади, хоч і не ідеально, та все ж навчилися відповідати на запити. У той же час інші державні і комунальні установи продовжують ігнорувати закон «Про доступ до публічної інформації».

Під час підготовки до програми «Омбудсмен плюс» ми надіслали запити до обласної прокуратури і Головного управління ДСНС України в Запорізькій області. Запитали автобіографічні довідки прокурорів і мільйонерів, а також копії їхніх декларацій. Окрім того, що ми не побачили їх впродовж п'яти днів, передбачених законом, отримали безліч відмовок про те, що такою інформацією вони не розпоряджаються. Маємо констатувати, що прокуратура, яка з 2011-го контролювала доступ до публічної інформації, сама не знається на цьому законі.

Комунальні підприємства не надають інформації, яка не стосується коштів, наприклад, це стосується плану будинку або штатного розкладу.

Один з авторів закону «Про доступ до публічної інформації», народний депутат і надзвичайний посол України в Канаді Андрій Шевченко:

Закон працює, він виконує свою функцію, просто далі свою роботу повинні виконувати прокуратура, суди, наші нові утворення – Національне антикорупційне бюро, агентство з протидії корупції, яке скоро буде утворено. Сам лише закон «Про доступ до публічної інформації» корупцію не подолає (*Чиновники підлаштовуються, щоб ховати інформацію про статки – Дмитро Гнап // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27290797.html>).– 2015. – 06.10).*

Несмотря на низкое значение индекса в девятнадцатом периоде, один из законов, вошедший в опрос, стал настоящей «звездой» и получил одну из самых высоких оценок за всю историю опросов, начиная с января 2015 года (более высокую оценку получило только решение о повышении тарифов на газ для населения). А именно, +8,5 балла получили изменения в закон о государственных закупках (679-VIII от 15.09.2015) по сумме баллов по направлениям «Государственные финансы», «Борьба с коррупцией» и «Внешняя торговля» (напоминаем, что оценка события является суммой его оценок по разным направлениям, поэтому она может превышать +5, или быть меньше -5). Новый закон предусматривает открытие информации по государственным тендерам касательно предложений цены, конечных бенефициаров компаний-участников и протокола оценки. Закон упрощает участие в тендерах и способствует росту конкуренции: весь пакет документов подает только потенциальный победитель, запрещено требовать от участников справки, которые есть в публичном доступе, повышены пороги закупок. Кроме того, данный закон позволит Украине присоединиться к соглашению ВТО о госзакупках, что откроет украинским компаниям доступ к рынку госзакупок за рубежом.

На втором месте со значительно более низкой оценкой в +3,5 балла (по направлениям «Финансовые рынки» и «Корпоративное управление») оказалась новость об усилении требований НКЦБФР к эмитентам ценных бумаг, входящих в биржевой реестр (решение НКЦБФР 1688 от 06.08.2015).

В +2,5 балла эксперты оценили утверждение порядка обнародования информации о платежных транзакциях Казначейства на едином веб-портале использования публичных средств (постановление КМУ 676 от 14.09.2015). Этот шаг стал финальным этапом запуска работы веб-портала открытых данных по использованию бюджетных средств (e-data.gov.ua).

Упрощение ликвидации госпредприятий (закон 667-VIII от 03.09.2015) получило +2,5 балла по направлениям «Корпоративное управление» и «Государственные финансы». Закон отменил противоречия, которые возникали в случае, если орган, который принимал решение о ликвидации предприятия, также был ликвидирован. Теперь ликвидировать

государственные предприятия сможет не только тот орган исполнительной власти, который принимал решение о ликвидации, но и тот орган, которому перешли соответствующие полномочия.

Закон об электронной коммерции (675-VIII от 3.09.2015), который создает правовые рамки для функционирования и развития электронной коммерции, получил +2,0 балла. Однако, некоторые эксперты считают, что закон требует существенного пересмотра в части обеспечения защиты прав интеллектуальной собственности, поскольку сейчас соответствующие положения противоречат соглашению о ЗСТ с ЕС.

Стоит заметить, что одно событие в девятнадцатом периоде получило негативную оценку. Это новость о введении единых ориентировочных показателей таможенной стоимости импортируемых товаров (постановление КМУ 724 от 16.09.2015), оценка которого составила -1,0 балла. По мнению экспертов единые ориентировочные показатели полезны, вопрос в том, каким образом и для чего они будут использованы. На сегодня, внедрение данного изменения на фоне отсутствия реформы ГФС и борьбы с коррупцией на таможне привело к увеличению очередей на границе и ухудшению условий внешней торговли.

Директор по научной работе Института экономических исследований и политических консультаций Вероника Мовчан:

Вопрос в первую очередь заключается в адекватности применения метода оценки таможенной стоимости. Единые ориентировочные показатели – это полезно, но при условии, что собственно сам метод оценки с их помощью будет исключением, а не правилом.

В целом, прогресс по направлению «Государственное управление и борьба с коррупцией» эксперты оценили в +2,0 балла. Такую же оценку получил и сектор «Государственные финансы». По +1,0 балла получили направления «Монетарная политика и финансовые рынки» и «Рыночная и торговая политика». Направление «Энергетическая независимость» при отсутствии событий получил 0,0 балла (*Индекс Мониторинга Реформ (iMoPe). Выпуск 19 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/10/06/imore-vypusk-19-ru/>). – 2015. – 06.10).*

5 сентября в Украине стали открытыми для всех реестр недвижимости и земельный кадастр. Это означает, что теперь можно будет узнать, какими квартирами, домами и земельными участками обладает любой гражданин.

Эксперт Центра противодействия коррупции Иван Пресняков:

Господин Петренко говорил, что каждый может зайти. Но закон в настоящее время очень четко говорит о том, что за то, что люди получают право смотреть на собственность любого – это владелец может просматривать – кто именно смотрел на его земельные участки. Он может заказать специальную справку. Чтобы это гарантировать, надо, чтобы человек себя идентифицировал. Это тот компромисс, которого удалось

достичь в Верховной Раде. Ведь есть желание общественных активистов, министров и определенных политиков.

Много было спекуляций на том, не станет ли такой реестром предметом преступных посягательств на землю, или кто-то хочет узнать информацию о земле из неправильных мотивов.

Сегодня должен заработать единый реестр транспортных средств. И он еще не заработал – проект постановления находится в состоянии доработки. Реестр существует как база данных, но веб-интерфейса у него еще нет. Должны признать, что Министерство внутренних дел также не успело.

Любой человек сможет контролировать, как обогащаются чиновники и политики. Для политиков это означает, что исчезает смысл приобретать недвижимое имущество, транспортные средства или земельные участки. Для украинцев это также плюс. В реестре люди увидят историю приобретенной земли или автомобиля (*Какие возможности предоставляют открытые реестры украинцам // Канал 24 (http://24tv.ua/ru/aktualnoe_intervju/kakie_vozmozhnosti_predostavljajut_otkrytye_reestry_ukraincam/n618154). – 2015. – 06.10*).

Результати соціологічного дослідження «Оцінка громадянами ситуації в Україні, стану проведення реформ та ставлення до поправок до Конституції України».

Дослідження проведене соціологічною службою Центру Разумкова з 12 по 19 вересня 2015 року. Було опитано 2008 респондентів віком від 18 років у всіх регіонах України, за винятком Криму та окупованих територій Донецької та Луганської областей за вибіркою, що репрезентує доросле населення України за основними соціально-демографічними показниками. Вибірка опитування будувалася як багатоступенева, випадкова із квотним відбором респондентів на останньому етапі. Теоретична похибка вибірки (без врахування дизайн-ефекту) не перевищує 2,3% з імовірністю 0,95.

Лише 16,7% опитаних вважають, що ситуація в країні розвивається в правильному напрямі (...).

18,7% респондентів дотримуються думки, що Україна здатна подолати існуючі проблеми та труднощі протягом найближчих кількох років, 43,6% – у більш віддаленій перспективі (...).

Лише 6,9% опитаних вважають, що в 2015 р. економічна криза закінчиться і почнеться економічне зростання, 23,1% – що криза перестане поглиблюватися, але економіка до кінця року буде у стані застою, 33,8% – що економічна криза поглиблюватиметься, але катастрофічних наслідків не буде, 23,1% – що відбудеться колапс економіки. Порівняно з травнем 2015 р. менше стало як оптимістів (тих, хто вважає, що в 2015 р. почнеться економічне зростання) – їх частка зменшилася з 10,4% до 6,9%, так і «крайніх песимістів» (тих, хто дотримується думки, що відбудеться колапс економіки) – їх частка знизилася з 26,1% до 23,1%. (...)

Середні оцінки перебігу реформ у більшості сфер за десятибальною шкалою (від 1 до 10) найчастіше перебувають в діапазоні від 2 до 3 балів

(хоча у більшості сфер спостерігається невелике зростання середніх оцінок успішності реформ порівняно з травнем 2015 р.). Оцінки вище 3 балів отримали лише діяльність, спрямована на популяризацію України в світі (4,2 бала), реформа правоохоронної системи (3,6 бала) та реформа системи національної безпеки та оборони (3,4 бала). Найбільш помітне зростання оцінки успішності реформ спостерігається стосовно правоохоронної системи – середня оцінка успішності реформ у цій сфері порівняно з травнем 2015 р. зросла з 2,5 до 3,6 бала). (...)

Стосовно більшості сфер негативний вплив відзначається частіше, ніж позитивний. Виняток становлять лише реформа системи національної безпеки та оборони, де частки тих, хто вказує на позитивний вплив, і тих, хто зазначає негативний вплив, статистично значуще не відрізняються (відповідно 20,7% і 19,8%), реформа правоохоронної системи (стосовно неї респонденти частіше говорять про позитивний вплив – відповідно 24,4% і 14,2%) і популяризація України у світі (відповідно 27,0% і 11,7%). (...)

Дві третини (66,5%) респондентів знають про те, що нещодавно Верховна Рада вносила поправки до Конституції України. (...)

Загалом тією чи іншою мірою підтримують запропоновані поправки до Конституції 21% опитаних (4% – повністю підтримують, 17% – відповіли, що скоріше, підтримують), тією чи іншою мірою не підтримують ці поправки 32,1% респондентів (14% – зовсім не підтримують, 18,1% – скоріше, не підтримують). Майже половина опитаних (46,9%) не визначилися з цього питання (...) *(Результати соціологічного дослідження «Оцінка громадянами ситуації в Україні, стану проведення реформ та ставлення до поправок до Конституції України» // Центр Разумкова (http://www.razumkov.org.ua/ukr/news.php?news_id=668). – 2015. – 05.10).*

Експерт ініціативи «Реанімаційний пакет реформ» Ілля Несходовський:

(...) Це все (40% доходів бюджету, – ред.) по податках, є ще ЄСВ, який нараховується на зарплату і сплачується до ПФУ, фондів соціального страхування.

(...) Коли, наприклад, в країну завозиться якийсь товар, то сплачується ПДВ, і частка ПДВ з імпортованих товарів більше, ніж ПДВ, який сплачується в межах держави. Тому митниця дає гроші, дають також інші сфери. Але нам необхідно на наступний рік досягти перерозподілу. Тільки зменшивши навантаження, ми дамо розвиток економіки. Успіх зарубіжних економік ґрунтується на тому, що вони дають бізнесу можливість заробляти, а не віднімають у них кошти. Як для країни, що розвивається, у нас ця частка дуже велика, її потрібно зменшувати. Але тоді потрібно аналізувати і наші витрати, наскільки вони ефективні *(Майже половина ВВП України – податки з зарплат громадян // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_05/Majzhe-polovina-VVP-Ukra-ni-podatki-z-zarplat-gromadjan-6452/). – 2015. – 05.10).*

Експерт по праву, доктор юридичних наук Борис Малишев:

В цілому рівень роботи поліції в Києві не знижується.

За аналізом ситуації, особливих проблем у роботі патрульної поліції не було. Вони працюють на тому ж рівні, на якому і працювали, коли їх тільки запустили. Йдеться про Київ, по інших регіонах поки інформації немає

Можна говорити про зменшення рівня вуличної злочинності в Києві, оскільки поліція справді патрулює вулиці міста (*У Києві зменшилася вулична злочинність – експерт // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_05/U-Ki-v-zmenshilasja-vulichna-zlochinnst-ekspert-8999/). – 2015. – 05.10).*

Економіст Всемирного банку в Україні Анастасія Головач:

Всемирный банк (ВБ) предупреждает о риске критичных недопоступлений в государственный бюджет Украины на 2016 год в случае внесения изменений в систему налогообложения по предложенному правительством проекту, предполагающему снижение ставок налогов без адекватных компенсаторов и улучшения администрирования налогов.

В целом все эти предложения являются движением в очень правильном направлении. Но что вызывает беспокойство, так это то, что внедрение этой реформы именно сейчас, когда экономическая ситуация остается шаткой и есть много внешних вызовов, в краткосрочной перспективе, безусловно, приведет к значительным потерям доходов госбюджета.

Снижение ставки единого социального взноса вдвое, как это запланировано в рамках налоговой реформы, без одновременного улучшения системы администрирования этого налога, как показывает опыт других стран, приведет к снижению доходов госбюджета в объеме до 2,5% ВВП, что ставит под угрозу наполнение Пенсионного фонда на фоне общего снижения доходов госбюджета 2016 года в связи с отменой импортного сбора и снижением ожидаемой прибыли Национального банка Украины для перечисления в госбюджет.

Очень важно, чтобы в финальной версии Налогового кодекса, которая будет рассматриваться парламентом, правительство предусмотрело серьезные компенсаторные механизмы, которые помогли бы улучшить наполнение доходов госбюджета следующего года. Кроме того, возможно, целесообразным было бы введение определенного переходного периода, в течение которого налоги будут постепенно понижаться до определенного уровня. И еще одним очень важным фактором является улучшение администрирования (*Всемирный банк раскритиковал проект налоговой реформы в Украине // Новости N (http://novosti-n.org/news/read/94233.html). – 2015. – 05.10).*

Голова правління Українського центру прямої демократії Ігор Курус:

(...) Петиція «Про скасування грошової застави для корупціонерів» дуже правильна і вирішує цілий клубок проблем у боротьбі з корупцією. (...)

Річ у тім, що українці, котрі підписали петицію, а це 32 тисячі громадян, підказали владі, як частково подолати продажність судової системи. І ця підказка продуктивна і ефективна.

На мою думку, Президент у першу чергу повинен скористатися своїм конституційним правом законодавчої ініціативи і подати відповідний законопроект до парламенту. Такий законопроект має бути розглянутий у першу чергу як президентський, і вже через місяць навіть «продажні» судді не змогли б відпускати під заставу чиновників, яких звинувачують у корупції.

В Україні корупція має всеосяжний характер і з нею потрібно боротися всіма засобами і всім «миром». Борці з корупцією повинні бути максимально мотивованими. Це має бути масова боротьба на всіх рівнях. І для цього слід залучати громадян, тому що саме громадяни найбільше мотивовані жити в багатій і справедливій країні, а не, скажімо, голова Антикорупційного бюро, генпрокурор або інший чиновник.

(...) Відставка першого заступника Генпрокуратури Володимира Гузиря після того, як українські медіа звинуватили його в корупції, є ознакою зростання впливу громадянського суспільства на рішення влади в Україні (*Ігор Курус: В Україні боротьба з корупцією лише імітується // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/15473-v-ukraine-borba-s-korrupciejj-lish-imitiruetsja.html>). – 2015. – 05.10).*

Експерт з питань економіки, экс-міністр економіки Віктор Суслов:

Петиція «Про скасування грошової застави для корупціонерів» ніяк не вплине на ситуацію з антикорупційною боротьбою, а якщо і вплине, то, швидше за все, негативно.

Я не думаю, що це впливає на ситуацію, тому що треба згадати, навіщо запроваджували цю заставу. Її запроваджували для поповнення бюджету. Мільйони гривень вносяться у формі застави і надходять на рахунки бюджету. Це хоч якийсь дохід. Не думаю, що це позитивно вплине на боротьбу з корупцією. Але те, що це негативно вплине на надходження грошей – це так. Плюс їх ще потрібно буде утримувати у в'язниці і витратити на їхнє утримання бюджетні гроші. Знову додаткові витрати бюджету.

(...) Те, що у нас навколо боротьби з корупцією будується пропаганда, відбувається люстрація і звільнення багатьох людей без причин з держслужби - все це дестабілізувало роботу держапарату. Але ефективної боротьби з корупцією немає, і про це говорить весь світ. Найяскравіший свідок цього – посол США. Досить подивитися його останній виступ, де він сказав, що ситуація з корупцією погіршується. Він висловлює серйозні зауваження, це головний індикатор (*Віктор Суслов: Скасування застави для корупціонерів ніяк не вплине на ситуацію із хабарами // Аналітична служба новин (asn.in.ua/ua/news/opinions/15509-otmena-zaloga-dlja-korrupcionerov-nikak-ne-povlija.html). – 2015. – 05.10).*

Законодавчій епопеї з ухваленням закону Про державну службу щойно в кінці вересня виповнився рік.

Аналітики Інституту суспільно-економічних досліджень відзначали важливість цього закону й вказували на його очевидні недоліки. Головна нагальна передумова для ухвалення відповідного законопроекту це те, що від якості реформи держслужби насправді залежить успішність реформ в інших сферах.

Експерти кажуть, що реалізацією декларованих реформ на практиці займатиметься 200-тисячна армія держуправлінців, при цьому в кожного з яких має бути своя роль та місія, а діяльність і вимоги до нових кадрів слід регламентувати відповідно до потреб та очікувань суспільства, яке прагне реформ і втомилося від очікувань та невизначеності.

«В політичних колах натомість чомусь не помічають цього взаємозв'язку. Принаймні таке складається враження. Політична воля начебто є, та на практиці ми спостерігаємо необґрунтоване зволікання й небажання реформувати держслужбу», – вважають експерти (*Закон про держслужбу: як каста чиновників уже рік чинить спротив самознищенню – інфографіка // Новое время (http://nv.ua/ukr/ukraine/politics/zakon-pro-derzhsluzhbu-jak-kasta-chinovnikiv-uzhe-rik-chinit-sprotiv-samoznishchennju---infografika-72016.html). – 2015. – 03.10).*

Пропонується на законодавчому рівні ввести перевірки на порядність осіб, які працюють в державному або місцевому управлінні. Йдеться про відповідність поведінки критеріям доброчесності саме в частині вимог у сфері запобігання корупції. А положення ці представлені в законопроекті «Про перевірку на доброчесність». При цьому документ вже обговорили в Міністерстві юстиції, під час зустрічі з делегацією експертів Європейської комісії.

Адвокат, заступник голови Спеціальної комісії з перевірки суддів при Вищій раді юстиції Маркіян Галабала:

Таке поняття однозначно вживається. Зокрема, є закон «Про засади державної антикорупційної політики в Україні». Власне, на рівні цього закону і вживається такий термін, як «доброчесність державних службовців». Тобто новий законопроект, очевидно, спрямований на деталізацію цих норм і на більш точну регламентацію поняття «доброчесність».

Однозначно, що ця норма має бути врегульована на законодавчому рівні і максимально деталізована, тому що це має дві суттєві переваги. По-перше, це дає суспільству важелі впливу на недобросовісних державних службовців, які порушують вимоги доброчесності. І друге – це позитивний момент і для чесних державних службовців. Тобто для них повинна бути так звана правова визначеність, коли вони в конкретній ситуації, дивлячись у відповідний закон, будуть знати, що їм покроково робити.

Хабар – це вже груба форма недоброчесності. Власне, ці норми стосуються випадків, коли інтерес чиновника має більш завуальований

характер. Наприклад, державний службовець працює членом Нацкомісії з цінних паперів, і йому стала відома певна інсайдерська інформація по фондових ринках, а він в своїх інтересах передав її колезі, з яким він по п'ятницях п'є пиво. Це вже буде поведінка, яка підпадає під критерій недоброчесності. Тобто можливо, що він навіть якоїсь прямої вигоди за злив цієї інформації не отримав, але це однозначно буде суперечити самим інтересам державної служби.

Якщо діяння, яке він вчинив, не дотягує до злочину, передбаченого Кримінальним кодексом, то має бути порушено дисциплінарне провадження. За такі дії співробітник підлягає звільненню.

В цілому якісь питання по узгодженню з іншими нормативно-правовими актами, можливо, варто провести, щоб не було різного читання, щоб одні і ті самі терміни мали одне і те саме значення в різних законах. Але глобальних якихось змін не потрібно. Єдиний, важливий момент, що зараз активно розробляється новий закон про державну службу. І очевидно, що цей законопроект про доброчесну поведінку повинен точно відповідати тим положенням, які будуть прописані в законі про державну службу, оскільки вони безпосередньо між собою пов'язані.

Держслужбовець пише заяву про те, що, наприклад, десь може бути присутній потенційний конфлікт інтересів відносно посади, на якій він працює. Наприклад, він може написати: «Я працюю членом Національної комісії з цінних паперів і фондового ринку. У мене є акції такого-то акціонерного товариства, і якщо мені попадуть документи по цьому акціонерному товариству, я не матиму права їх розглядати». Тобто забиваються такі маркери стосовно випадків, в яких може виникнути конфлікт інтересів (*Закон про доброчесність або за що звільнятимуть держчиновників // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_02/Zakon-pro-dobrochesn-st-abo-za-shho-zv-lnjatimut-derzhchinovnik-v-3503/). – 2015. – 02.10).*

Рада українського бізнес-омбудсмена розслідувала і закрила 40 скарг на державні органи. Це дозволило підприємцям заощадити 110 мільйонів гривень, заявляють у прес-службі ради. Всього рада отримала 360 скарг, абсолютна більшість з яких надійшла від представників малого та середнього бізнесу. Майже половина запитів стосується адміністрування податків, а близько п'ятої частини скарг – це невдоволення діями силових структур.

Президент Асоціації приватних роботодавців Олександр Чумак:

Насправді, 360 скарг – це для України ніщо. Ми моніторили в 2013 році обсяг грошей, які нелегально проходять в результаті вирішення проблем бізнесу, тобто у вигляді хабарів. За різними оцінками, ця сума становила не 60 мільярдів гривень на рік. Тобто не 110 мільйонів, а не менше 60 мільярдів на рік. Для порівняння, за минулий рік в результаті роботи нашої юридичної служби ми допомогли підприємцям зменшити свої штрафні зобов'язання на чотири мільйони гривень. При цьому ми – відносно невелика організація. І

рада бізнес-омбудсмена розглядає скарги від підприємців до 30 днів, а таке зволікання для бізнесу смерті подібно. Іноді потрібно втручатися практично відразу і вирішувати проблему в перебігу дня, максимум тижня, тому що малий бізнес дуже вразливий. Тобто статистика, на жаль, дуже слабка.

Вона може бути ефективною у тому випадку, якщо їй будуть довіряти самі підприємці. На жаль, цей орган формувався без участі представників малого та середнього бізнесу, і впливати на його роботу ми не можемо. Кажуть, що на цю раду не впливає Кабінет міністрів, але оскільки вона створена Кабміном без участі бізнесу, звісно, вплив є. Прискорити роботу, збільшити ефективність можна тільки в тому випадку, якщо рада працюватиме на боці малого та середнього бізнесу, чого, на жаль, поки не видно (...) (*Бізнес-омбудсмен виявився непотрібним для підприємців – Чумак // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_02/B-znes-ombudsmen-vijavivsja-nepotribnim-dlja-p-dpri-mc-v-CHumak-7308/). – 2015. – 02.10).*

Економіст Володимир Сіденко:

Переговори з комітетом кредиторів щодо українських євробондів ведуться без надання відповідної інформації щодо змісту таких угод, що укладаються, а ми вже потім, коли підписані угоди, дізнаємося про якісь деталі. Тому, не знаючи, які конкретно висувуються умови, давати однозначні оцінки складно. Інколи за такою жорсткою риторикою, як у Мінфіна, стоїть реальна готовність піти на сприятливі для кредиторів умови, як це сталося щодо євробондів, коли ми взяли на себе зобов'язання щодо так званого відновлення вартості.

Займати позицію щодо національних інтересів потрібно жорстку, але не рівнозначну шантажу.

Ми не в змозі віддавати борги через те, що роками вели безглузду політику запозичень.

Можливо, слід і до тих, хто запозичував, бути жорсткішими, тому що ми ніколи не наведемо ладу без цього. Зокрема, можна розглянути питання податку на елітну нерухомість, тому що це може бути джерелом погашення боргів (*Запровадивши податок на елітне майно чиновників, можна розрахуватися з кредиторами – експерт // Слово і Діло (<http://www.slovoidilo.ua/2015/10/02/pogljad/ekonomika/zaprovadyvshy-podatok-na-elitne-majno-chynovnykiv-mozhna-rozrachuvatysya-z-kredytoramy-ekspert>). – 2015. – 02.10).*

Експерт Асоціації міст України Олег Слобожан:

Коли кажуть, що у нас повільні темпи реформи, ніхто не бачить зсередини той спротив, який доводиться долати для проведення незначних, як для європейців, речей, але які перешкоджають переходу на новий етап.

В першу чергу це стосується небажання бюрократичного апарату. Якщо ми беремо низову ланку апарату, вони звикли працювати по-старому. Тому ми розглядаємо – як реформу номер один – реформу публічної служби.

Це мають бути оновлені кадри, які мають бути, треба говорити чесно, дуже добре фінансово забезпечені.

Наступний момент – політичний. Деякі політичні сили, які намагаються реваншувати, не хочуть підтримувати це із двох причин. По-перше, на цьому дуже легко розіграти електоральну карту: говорити, що буде погано, ви нічого не очікуйте, і на цьому здобувати голоси. По-друге, якщо це зробить, наприклад, чинна влада, то потім, зрозуміло, всі успіхи дістануться їй, і вона «застовпить місце». І це на всіх рівнях – починаючи з деяких міністерств, з найвищої ланки, і закінчуючи на рівні місцевих державних адміністрацій, керівники яких не розуміють цей процес і бояться тільки за свої посади. (...)

Всі соціологічні дослідження, які ми проводили, показували, що громадяни звикли більше довіряти місцевій владі, тому що вони певним чином її знають, ніж центральній. Раніше як була побудована система (і що ми намагаємось зламати)? Завжди чиновник міг сказати: це не моє рішення, це мені так в Києві сказали. І громадянин звик, що є певна вертикаль, «око цареве». Зараз ти маєш ресурси і відповідаєш за ці повноваження. Не можна буде сказати: мені заборонили в облдержадміністрації, в парламенті, в уряді або в Адміністрації президента. Це ваша відповідальність, тобто це легше проконтролювати

Завдання органу місцевого самоврядування – вирішувати питання місцевого значення і відповідати за якість послуг, які надаються громадянину. Не його завдання – відповідати за обороноздатність країни, відповідати, яка буде армія – контрактна або загальна, не його завдання – відповідати за загальнодержавні податки і тарифну політику, яка здійснюється регулятором(...) (*О.Слобожан: Політсили не розуміють суті місцевої демократії // Конституційна комісія (http://constitution.gov.ua/publications/item/id/81). – 2015. – 02.10).*

Аналітик із зовнішньої та безпекової політики УНЦПД Віталій Мартинюк:

В той час, як технічні вимоги ЄС щодо надання Україні безвізового режиму в основному виконуються, занепокоєння сьогодні викликає можлива загроза безвізовому режиму, викликана двома безпековими факторами: навалюю біженців з Близького Сходу; можливістю потоку біженців з України.

Між тим, свого часу загроза потоку шукачів притулку з країн Західних Балкан не стала перепоною для надання безвізового режиму з ЄС для Сербії, Македонії і Чорногорії з грудня 2009 року та Боснії і Герцеговина й Албанії з грудня 2010 року.

Вже після введення безвізового режиму, Євросоюз зіткнувся з проблемою зростання кількості шукачів притулку з країн Західних Балкан. (...)

Все ж ЄС не вдався до різкої реакції, а одразу розпочав рутинну роботу з країнами походження «шукачів притулку» з метою ліквідації цього негативного явища. В результаті, у 2011 році, був відпрацьований «механізм

тимчасового призупинення дії безвізового режиму», який вводиться в дію для країни у випадку «суттєвого і раптового збільшення» кількості шукачів притулку більше, ніж на 50 відслків. Єврокомісія вдалась до підготовки звітів про виконання умов безвізового режиму двічі на рік, країни Західних Балкан були включені в статистику ЄС щодо міграційних потоків та до звітів про протидію нерегулярній міграції до ЄС. Країни-члени ЄС прийняли рішення про зменшення одноразових виплат особам, які подали заявки на отримання притулку, та про скорочення строків розгляду цих заявок. Була введена заборона на в'їзд в країни ЄС терміном від 1 до 5 років особам, яким було відмовлено у наданні притулку. Через фонди Інструменту передвступної допомоги Євросоюз надав фінансову допомогу для покращення соціально-економічної ситуації в тих районах, з яких було зафіксовано найбільшу кількість шукачів притулку. (...)

Звичайно, конфлікт на Сході України суттєво збільшив кількість українських біженців до ЄС. Так, станом на кінець жовтня 2014 року 8936 громадян України попросили міжнародного захисту в країнах ЄС, в той час як у 2013 року таких заяв було 885. Така небезпечна тенденція ставить Україну у своєрідну «групу ризику», але досвід Західних Балкан показує, що ця проблема може бути вирішена, а ЄС вже має напрацьовані механізми.

Друга проблема – це навала біженців переважно із Близького Сходу, але й також з Афганістану і Еритреї. (...)

(...) Тобто жодної загрози безвізовому режиму від навали біженців немає, оскільки: а) ця проблема не виникла через безвізовий режим; б) країни Західних Балкан не порушили правила безвізового режиму; в) ЄС потребує більшої співпраці з балканськими країнами для перешкодження неконтрольованим потокам біженців.

Підсумовуючи, слід відзначити відсутність для України прямої загрози отриманню безвізового режиму з ЄС, викликаній міграційною кризою у Європі та небезпекою зростання кількості шукачів притулку з України. Рішення щодо безвізового режиму для України, за умови виконання вимог ЄС, матиме політичний характер.

Якщо Україна успішно і вчасно виконає План дій з візової лібералізації, м'яч буде перекинутий на поле ЄС, і тоді вже, посилаючись на досвід країн Західних Балкан, Україна зможе вимагати виконання Брюсселем своїх обіцянок – скасування віз для короткострокових поїздок українських громадян (*«Безвізовий режим Україна – ЄС: чи є світло у кінці тунелю?» // УНЦПД (<http://www.ucipr.org.ua/publications/bezvizovii-rezhim-ukrainna-es-chi-e-svitlo-u-kintci-tuneliu>). – 2015. – 02.10).*

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства, Асоціація міст України та Рада Європи підписали меморандум про співпрацю з метою об'єднання зусиль для реалізації реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади.

**Заступник виконавчого директора Асоціації міст України
Олександр Слобожан:**

Меморандум – це політичний документ. І це вже не перший меморандум, який продемонстрував правильність нашого напрямку, є певні результати у реформуванні місцевого самоврядування. (...) Він стосується надання експертної, фінансової, операційної підтримки офісам реформ, щоб вони могли надалі здійснювати процес формування громад.

Рада Європи допомагатиме фінансово та експертно. За фактом, ці офіси – прапори реформ, у кожному регіоні є такі офіси, до яких можуть звертатися громади. Там проводять методологічну, інформаційну кампанії з виїздами на місце, підготовкою документів, юридичним супроводом. Результатом стало те, що з 24 областей буквально за три місяці 22 області затвердили перспективні плани. Це дуже складний процес, в який багато хто не вірив. Плани 16 областей уже затвердив уряд, що свідчить про якість цих документів. При цьому 159 громад, які об'єднують 800 місцевих рад, вже пішли на перші вибори, ЦВК їх затвердила. А в цілому прийняли рішення про добровільне об'єднання шести тисяч громад з 11 тис. наявних. У країнах Європи цей процес проходив мінімум три-п'ять років. І завдяки цим офісам реформ процес вдалося прискорити. Суть меморандуму – визначити обов'язки кожної із трьох сторін з підтримки реформи через офіси реформ.

Певну допомогу надаватимуть і іноземні експерти, але в цих офісах працюватимуть українські фахівці, які знають специфіку місцевого самоврядування. При цьому вони отримають фінансовий і організаційний ресурс, щоб продовжувати цю роботу, так як в уряді немає коштів, щоб утримувати персонал в кожному регіоні. Офіси створені в 24 регіонах, при цьому потрібно і відрядження здійснювати, і заходи організувати. Кадровий персонал затверджуватиметься трьома сторонами – Мінрегіоном Асоціацією міст і представниками Ради Європи (*Децентралізація влади: у Кабміну немає грошей для підтримки реформ – Слобожан // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_01/Decentral-zac-ja-vladi-u-Kabm-nu-nema-groshej-dlja-p-dtrimki-reform-Slobozhan-7097/). – 2015. – 01.10).*

Експерт «Реанімаційного пакету реформ» Роман Куйбіда:

Судова реформа від Конституційної комісії фактично консервує існуючу систему. Активісти хочуть її спростити, а суддів не переатестовувати, як пропонується, а набрати в оновлені інституції новий персонал за конкурсом, як це відбувається зараз із правоохоронцями. На конкурс можуть подавати заявки як нові люди, так і теперішні працівники системи, але на рівних засадах. Відповідна електронна петиція зареєстрована на сайті президента.

Українському судочинству потрібна «свіжа кров», і почати цей процес потрібно зверху: ефективність апеляційної та касаційної інстанцій визначає якість правосуддя.

Ми вважаємо, що переатестація не дасть належного результату, тому що для звільнення судді внаслідок переатестації має бути дотриманий дуже суворий стандарт доказування, тобто фактично той орган, що проводить

переатестацію, має довести, що суддя щось зробив не так. Тоді як в процесі конкурсу кожен учасник мусить довести, що він найкращий.

Консультант Конституційної комісії та керівник групи експертів проекту ЄС «Підтримка реформ у сфері юстиції в Україні» Віргіліус Валанчюс:

Потрібно розробити прозорий механізм оцінювання суддів, якому б довіряли всі: і суспільство, і самі судді.

У Європі є негативний досвід Сербії: п'ять років тому всі судді та прокурори були звільнені, але потім всі, хто хотів, був знову прийнятий на ті ж самі посади. З точки зору світових стандартів це дуже складно – звільнити всіх суддів, є гарантії, які захищають їх на посадах. Тому щодо суддів застосовують індивідуальний, а не колективний підхід (*Судова реформа: «нова кров» чи переатестація кадрів? // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27282054.html>). – 2015. – 01.10).*

Експерт у сфері європейської інтеграції, заступник координатора робочої групи № 4 Платформи громадянського суспільства «Україна-ЄС» Денис Черников:

Необхідно розглядати і враховувати положення актів права ЄС під час підготовки політичних рішень, при розробці законопроектів. Цей процес має бути системним. Треба припинити практику внесення на розгляд парламенту законопроектів, які не відповідають Конституції і законам України, пріоритетам європейської інтеграції, бо навіть експертиза таких документів, їх розгляд у профільних парламентських комітетах відбирає час, це додаткові людські ресурси.

Маємо парадокс: на всіх публічних заходах ми декларуємо, що Угода про асоціацію – це дорожня карта реформ. Але на практиці немає правових механізмів, як враховувати положення Угоди в законодавчих актах, які ухвалює парламент.

Парламентська експертна група за три місяці діяльності проаналізувала понад 180 законопроектів, які подано на розгляд ВР. Цікаво, що з числа проаналізованих нами – не більш ніж 10% містять експертний висновок авторів про те, чи відповідає законопроект праву ЄС та Угоді про асоціацію. Тобто розробників законопроектів часто це питання загалі не турбує. Ба більше, з числа проаналізованих нами є законопроекти, які декларують запровадження європейських норм права, а насправді по суті своїй вони суперечать стандартам ЄС.

Якщо найближчим часом не вжити дієвих заходів, євроінтеграційні закони будуть нівельовані іншими законопроектами, що змінюватимуть їх суть. Треба посилювати, систематизувати експертизу законопроектів, робити її обов'язковою на етапі внесення законодавчої ініціативи до парламенту.

Щоб змінити кількість проектів на якість, комітет Верховної Ради з питань європейської інтеграції ініціював запровадження нового механізму, який дозволить перевіряти всі законопроекти, внесені на розгляд українського парламенту, на відповідність європейському праву. (...) Якщо

законопроект не відповідає Угоді та законодавству ЄС, йогоможуть повернути розробникові.

Автори законопроекту переконані, що новий правовий механізм сприятиме ефективному виконанню Угоди про асоціацію між Україною та ЄС і уникненню протиріч між нашими законодавствами. Для виконання угоди тільки протягом найближчих трьох років потрібно прийняти понад 180 законів, і вони мають бути прийняті вчасно (*Реальна робота Ради // Insider (http://www.theinsider.ua/politics/560bdb77d484/). – 2015. – 01.10).*

Експерт з питань енергетики Валентин Землянський:

Закон (Закон України «Про ринок природного газу», – ред.) принципово змінює систему роботи ринку газу, його основне завдання – створити дійсно ринок, без держмонополії, без регулювання з боку держави. З погляду ліберальної економіки це можна вітати: ринок буде саморегулюючою системою. Але найбільше питання – це коли наш ринок прийде до стану саморегуляції. По-перше, не прийняті всі необхідні підзаконні акти, а по-друге, гравців на ринку поки недостатньо.

За ідеєю, мають з'явитися компанії, які будуть здійснювати поставку газу замість вже існуючих облгазів, які благополучно трансформувалися в компанії, що поставляють і транспортують, в кожному регіоні вони називаються по-своєму. Це формально. Але з точки зору реальної ситуації, то я думаю, що жоден облгаз не поділиться абонентською базою, за якою він здійснює поставку газу. Вже зараз гравці поставлені в нерівні умови. (...)

В структурі тарифів нічого не поміняється, тому що тарифи встановлюються регулятором. Але тут починається найцікавіше, тому що ринок у нас з вами ліберальний, і тарифи для населення будуть встановлюватися відповідно ринковій кон'юнктурі(...) (*Газові постачальники зможуть без обмежень підняти тарифи для населення – Землянський // Голос столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_01/Gazov-postachalniki-zmozhut-bez-obmezhen-p-dn-mati-tarifi-dlja-naselennja-Zemljanskij-6212/). – 2015. – 01.10).*

Заступник директора НТЦ «Психея» Геннадій Рябцев:

Набувши чинності, закон «Про ринок природного газу» не вирішує проблем, які існують на газовому ринку. Це лише один із кроків на шляху до вирішення цих проблем. (...) Нові правила набудуть чинності лише після розробки механізмів реалізації цього закону. А їх, на жаль, поки що немає.

Були в пожежному порядку ухвалені кілька рішень НКРЕКП за день до вступу закону в дію, проте з цими рішеннями ще навіть не встигли ознайомитися учасники газового ринку і не факт, що вони будуть задоволені ними.

Тому не потрібно поспішати заявляти про встановленні ринкові умови в газовому секторі. Слід сказати лише про те, що це перший крок на шляху до лібералізації газового ринку (*Уряд рано рапортує про нові правила гри на газовому ринку – експерт // Слово і Діло*

(<http://www.slovoidilo.ua/2015/10/01/pogljad/ekonomika/uryad-rano-raportuye-pro-novi-pravyla-hry-na-hazovomu-rynku-ekspert>). – 2015. – 01.10).

Керівник енергетичних програм Центру Разумкова Володимир Омельченко:

Для створення повноцінного ринку лише вступу в дію цього закону (про ринок газу, – ред.) недостатньо. Необхідно ще ухвалити низку законодавчих та нормативно-правових підзаконних актів. Насамперед треба ухвалити закон про національного регулятора. Без нормально функціонуючої комісії з регулювання газового і взагалі енергетичного ринку говорити про конкурентний та ефективний ринок не доводиться (*На газовому ринку – нові правила // Радио Свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27280750.html>). – 2015. – 01.10).

Європейський дипломат Овидиу-Виорел Нафтанайла:

Принципиальное решение о визовой либерализации для украинцев уже принято. Мы сегодня не обсуждаем, получит ли Украина либерализацию визового режима. Вопрос в том, когда это произойдет.

Правительство, формируя свои планы по выполнению ПДВЛ, достаточно корректно называет эти задачи.

Представитель офиса по вопросам европейской интеграции Наталья Гнидюк:

Завершен предварительный анализ со стороны ЕС. По двум первым блокам – безопасность документов, а также миграция и управление границами. Мы считаем, что отзывы здесь довольно положительные. Это наше ощущение по итогам общения с ними, поскольку официальный вывод сможем получить лишь 1 декабря.

Претензии ЕС остаются в отношении двух других блоков, где содержатся обязательства по работе правоохранительных органов, борьбе с коррупцией и соблюдению Украиной фундаментальных прав граждан (*ЕС: решение отменить визы для Украины уже принято, вопрос – когда // times.mk.ua* (<http://times.mk.ua/News/32398/es-reshenie-otmenit-vizy-dlya-ukrainy-uzhe-prinyato-vopros-kogda>). – 2015. – 01.10).

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Верховна Рада прийняла закон про внесення зміни до пункту 24 розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України.

За прийняття відповідного законопроекту проголосували 265 народних депутатів. Документом пропонується зарахувати до спецфонду держбюджету залишки коштів місцевих бюджетів населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження (станом на 1 вересня 2015 року). Крім того, пропонується дозволити Кабміну спрямувати такі кошти у вигляді субвенції обласним бюджетам Донецької та Луганської областей на відновлення об'єктів соціальної і транспортної інфраструктури, житлового фонду та систем забезпечення життєдіяльності, а також на соціально-економічний розвиток цих територій.

За інформацією Казначейства станом на 1 вересня 2015 року кошти місцевих бюджетів населених пунктів, на території яких органи державної влади тимчасово не здійснюють свої повноваження, що обліковуються на рахунках в органах Казначейства України, становлять у Донецькій області 2,44 млрд гривень, у Луганській області 949,5 млн гривень (*Рада віддала на розвиток Донбасу 3,5 млрд грн з бюджетів окупованих територій // Insider (<http://www.theinsider.ua/business/56138bfdc9f15/>). – 2015. – 06.10).*

Президент України Петро Порошенко:

Міжнародна коаліція допоможе Україні відновити зруйновану інфраструктуру Донбасу і це не ляже тягарем на українського платника податків.

Це також є ключовим елементом «Мінська» – бо міжнародна коаліція допоможе Україні профінансувати видатки, які спрямовані на відновлення інфраструктури Донбасу.

Перші 500 млн доларів або 11 млрд гривень уже надійшли, – які можуть бути використані на відновлення. Але як? Коли влада дає наказ відправити німецько-українську місію щодо відновлення системи енерго- і водопостачання, очищення води, а цю місію обстрілюють бойовики.

«Режи тиші» і перемир'я має сприяти цьому процесу (відновлення), щоб українці, які живуть на окупованих територіях, повернулися під український суверенітет (*Світ допоможе Україні профінансувати відновлення Донбасу – Порошенко // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/10/4/7083634/>). – 2015. – 04.10).*

Надання Урядом Німеччини кредитних коштів на відновлення інфраструктури на Донбасі передбачене міжурядовим Меморандумом про взаєморозуміння. В планах Мінінфраструктури – придбання двох пересувних тягових підстанцій, необхідних для відновлення залізничної інфраструктури на підконтрольних українській владі територіях у східному регіоні країни. Відновлення залізничних шляхів дозволить відвести з регіону рухомий склад і вивезти звідти вантажі, зокрема, вугілля, необхідне для підготовки до зими українських електростанцій.

Крім того, українська сторона запропонувала використати частину коштів на відновлення і модернізацію тепловозної тяги серії 2ТЕ116. Саме її планується використовувати для вивезення вантажів з тимчасово окупованого Донбасу. Учасники заходу домовилися про розробку та передачу німецькій стороні детальної калькуляції ремонтних робіт. Вони також погодилися втому, що контроль за використанням коштів мають здійснювати обидві сторони.

Обговорили під час зустрічі і довгострокову перспективу співпраці з німецьким урядом. Зокрема, йшлося про інфраструктурні проекти зі строком окупності до 3 років.

Заступник Міністра інфраструктури Микола Снітко:

Одним із таких проектів в майбутньому може стати електрифікація ліній, зокрема, у напрямку морських портів *(Мінінфраструктури використає більше 50 млн. євро кредиту від Німеччини на відновлення транспортної інфраструктури на Сході України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248528672&cat_id=244277212)). – 2015. – 02.10).*

Глава Донецкой ОВГА Павел Жебривский:

Разрушенные до основания населенные пункты должны быть восстановлены с нуля.

Дома в той Марьинке, Авдеевке ... это как я по Пескам и по Широкино на встречах все время говорю, что восстановлению они не подлежат. (...) Надо бульдозером все сгрести и построить новые дома.

Я хочу каждой стране нашего партнера из Евросоюза предложить: «Друзья, есть перечень проектов. Пожалуйста, возьмите какой-то. Не надо денег областной государственной администрации, не надо Киеву, направления через свои фонды» *(Жебривский уточнил, что должно быть с разрушенными Песками и Широкино // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22960-zhebrivskiy-utochnil-chto-dolzno-byit-s-razrushennyimi-peskami-i-shirokino/>)). – 2015. – 01.10).*

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Служба безпеки України внесла очередные поправки во Временный порядок пересечения линии разграничения на Донбассе, которые регулируют правила перемещения гуманитарной помощи через

линию разграничения. Изменения были внесены еще 28 сентября, однако, не были широко проанонсированы.

Согласно новым правилам, теперь при пересечении линии разграничения упрощенной проверке подвергаются гуманитарные грузы тех международных организаций, которые внесены в специальный список Министерства социальной политики.

После изменений Временного порядка гуманитарные организации, которые уже внесены в список Минсоцполитики, получили возможность провозить свои грузы через линию разграничения без приказа министерства о признании груза гуманитарной помощью.

**Начальник юридического отдела «Восстановления Донбасса»
Марина Татаринцева:**

Раньше, ожидая получения этого приказа, груз мог простоять на линии разграничения не один день. Теперь эта норма в правилах отменена. Такое решение должно значительно облегчить работу международных гуманитарных организаций с неподконтрольными территориями (*Провозить гуманитарную помощь в зону ато по упрощенной процедуре может десять организаций, – приказ Минсоцполитики // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23479-provozit-gumanitarnuyu-pomoshh-v-zonu-ato-po-uprocshennoy-protsedure-mozhet-desyat-organizatsiy-prikaz-minsotspolitiki/>). – 2015. – 07.10).*

Второй раунд программы поддержки предпринимательства для переселенцев от Датского совета по делам беженцев стартовал с октября 2015 года.

В рамках первого раунда были профинансированы 100 бизнесов, которые сейчас успешно развиваются.

Во втором раунде будут выданы еще 200 грантов в размере от 250 до 1000 долларов США для действующих микро-бизнесов, которые планируют расширение, а также для восстановления бизнес-активов, утраченных при перемещении. Главное условие – реальность и жизнеспособность бизнеса — занятия, которое приносит стабильный доход. Виды деятельности могут быть самыми разнообразными (*Датский совет по делам беженцев выдаст дополнительные 200 грантов для переселенцев // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23526-datskiy-sovet-po-delam-bezhentsev-vyidast-dopolnitelnyie-200-grantov-dlya-pereselentsev/>). – 2015. – 07.10).*

Посол Чехии в Украине Иван Почух:

Уряд Чеської Республіки виділить Україні до кінця 2016 року на гуманітарні потреби 2 мільйони євро.

Всього протягом 2014–15 року з бюджету Чехії на допомогу Україні було виділено понад 100 млн чеських крон, що становить приблизно 4 млн євро (*Чехія виділить Україні 2 млн євро на гуманітарну допомогу // Європейська*

правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/6/7039179/>). – 2015. – 06.10).

8 октября спасатели ГСЧС доставят правительственную гуманитарную помощь для жителей Донецкой и Луганской областей.

Из Харькова на восток Украины будут отправлены 6 грузовиков с продовольственной гуманитарной помощью. Всего будет доставлено 60 тыс. банок рыбных консервов и 80 тонн сливочного масла, выделенные из государственного резерва страны. В Мариуполь отправится одна машина, в Краматорск – две, в Северодонецк Луганской области – три машины.

Координировать процесс отправки грузовиков на восток Украины будет руководство ГСЧС (*Спасатели доставят гуманитарную помощь для жителей Донбасса // Восстановление Донбасса* (<http://restoring-donbass.com/novosti/23392-spasateli-dostavyat-gumanitarnuyu-pomocsh-dlya-zhiteley-donbassa/>). – 2015. – 06.10).

В Україні станом на 5 жовтня на обліку перебувають 1 517 116 вимушених переселенців зі сходу України, де триває антитерористична операція проти проросійських бойовиків, й анексованого Росією Криму.

Як повідомляє Міністерство соціальної політики, близько половини родин переселенців звернулися за призначенням грошової допомоги, і більшість із них таку допомогу отримали. Всього отримувачам перерахували 2,49 мільярда гривень (*Мінсоцполітики: кількість переселенців з Донбасу і Криму перевищила 1,5 мільйона // Радіо Свобода* (<http://www.radiosvoboda.org/content/news/27288419.html>). – 2015. – 05.10).

Користуючись затишшям, що встановилося на лінії розмежування сторін на Донбасі, жителі міста Красногорівка разом зі своїми дітьми повертаються додому.

В обласному міліцейському главку, в даний час в місті працюють лише дві школи з п'яти, тому виникає питання швидкої реконструкції і відкриття навчальних закладів, які були істотно пошкоджені в ході обстрілів терористів.

У навчальних закладах чергують співробітники кримінальної міліції, до шкіл наближено маршрути патрулювання. Міліціонери вчать дітей правилам безпеки та організують цікаві заходи, щоб уберегти їх життя і здоров'я і допомогти адаптуватися після страшних обстрілів бойовиків.

Крім того у містах Мар'їнка та Красногорівка відбулися робочі наради, в яких взяли участь представники ГУ МВС області, керівництва місцевої міліції, а також органів місцевого самоврядування та батальйону «Київ-1».

На нарадах обговорювалися питання взаємодії міліції та органів місцевого самоврядування для якнайшвидшого відновлення нормального життя прифронтових міст, які значно постраждали від терористичної агресії. Головне завдання – допомогти людям підготуватися до зими і захистити від протиправних посягань під час нелегкого процесу відновлення (*Жителі*

Красногорівки повертаються в свої будинки // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/10/7/7083948/>). – 2015. – 03.10).

Німецький уряд додатково виділяє 15 мільйонів євро на підтримку переселенців, членів їхніх сімей та дітей, які постраждали через конфлікт на сході України.

Усі фінансові ресурси направлятимуться вимушеним переселенцям із Донбасу, які знайшли притулок у Маріуполі та на Південному Сході України. Йдеться про 70 тисяч осіб. Частина грошей призначені для відновлення системи комунального водопостачання в місті.

Крім того, Берлін передав Державній службі України з надзвичайних ситуацій 12 спеціальних автомобілів для рятувальників: 10 машин використовуватимуться на сході країни, а 2 – у Києві.

Міністр із питань економічного співробітництва та розвитку ФРН Герд Мюллер:

У непростій ситуації, яка склалася, Україна може покласти на Німеччину (*ФРН додатково виділила 15 млн євро допомоги переселенцям у Маріуполі // Insider (<http://www.theinsider.ua/politics/560f8ee8bacee/>). – 2015. – 03.10).*

Глава Донецкой области Павел Жебривский утвердил «Региональную программу интеграции, социальной адаптации и защиты внутренне перемещенных лиц на 2015-2016 годы».

Выполнение программы будет финансироваться за счет областного и местных бюджетов, а также путем привлечения средств из других источников. Общий объем ресурсов, которые планируется привлечь, составляет 85 млн грн. Уже сегодня есть конкретные предложения донорских организаций, которые готовы финансово поддерживать ее воплощение, сообщает пресс-службаведомства.

В разработке программы учтены предложения волонтерских и общественных организаций. Проект распоряжения прошел обсуждение на общественных слушаниях.

В.и.о. заместителя председателя Донецкой ОГА Виктор Андрусив:

Документ фактически будет выполнять функцию «дорожной карты» не только для власти, но и для общественного сектора, благотворительных фондов, которых приглашают участвовать в реализации конкретных мероприятий (*Донецкая ОБГА приняла программу по работе с переселенцами на 85 млн гривен (<http://restoring-donbass.com/novosti/22892-donetskaya-ovga-prinyala-programmu-po-rabote-s-pereselentsami-na-85-mln-griven/>). – 2015. – 02.10).*

Регионами-лидерами по оттоку официально зарегистрированных переселенцев в сентябре 2015 года стали Закарпатская и Житомирская области. Такие данные по результатам прошедшего месяца продемонстрировал ежемесячный мониторинг динамики

переселенцев, которые общественная инициатива «Восстановление Донбасса» осуществляет на основе данных Государственной службы, Украины по чрезвычайным ситуациям.

Согласно результатам мониторинга, динамика первого месяца осени показала, что наиболее активно переселенцы покидают Закарпатскую область. В начале сентября оттуда уехало 208 внутренне перемещенных лиц.

В целом, согласно результатам мониторинга, с началом осени динамика перемещений жителей из зоны АТО значительно сократилась, а число переселенцев не претерпело значительных изменений. В частности, по сравнению с августом динамика роста числа переселенцев в Украине сократилась в 2,5 раза (*В сентябре наибольший отток переселенцев продемонстрировали Закарпатье и Житомир // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23051-v-sentyabre-naibolshiy-ottok-pereselentsev-prodemonstrovali-zakarpate-i-zhitomir/>). — 2015. – 02.10).*

Кабмин внес изменения в порядок назначения субсидий для населения, которые облегчат оформление субсидий официально зарегистрированным переселенцам. В частности, согласно новому порядку отменено требование по переоформлению лицевых счетов на оплату коммунальных услуг на арендатора. Ранее это правило делало невозможным получение переселенцами субсидии, так как многие арендодатели отказывались от переоформления лицевых счетов на предоставление коммунальных услуг.

Теперь внутренне перемещенные лица, которые проживают в арендованном жилье, имеют право на назначение субсидий без переоформления лицевых счетов. Для этого один из членов семьи переселенцев подает в орган социальной защиты по фактическому месту своего проживания заполненное заявление и декларацию (*С 1 октября Кабмин упростил порядок назначения субсидий переселенцам // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22909-kabmin-uprostil-poryadok-naznacheniya-subsidiy-pereselentsam/>). – 2015. – 01.10).*

Сполучені Штати оголосили про надання додаткових \$7,5 млн у рамках життєво необхідної гуманітарної допомоги для постраждалих внаслідок конфлікту в Україні. Разом з цією допомогою загальна сума гуманітарної допомоги США Україні від початку кризи становить \$69 млн.

Кошти підуть на підтримку зусиль Міжнародного комітету Червоного Хреста у забезпеченні таких нагальних потреб як возз'єднання сімей, забезпечення продовольством, засобами гігієни, медикаментами, матеріалами для будівництва і предметами домашнього ужитку, наприклад, ковдрами (*США нададуть Україні додаткові \$7,5 млн гуманітарної допомоги // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/10/1/7038980/>). – 2015. – 01.10).*

В Артемовске вышел первый номер издания «Новый житель» для переселенцев. «Новый житель» будет выдаваться при поддержке УВКБ ООН и Датского Совета по делам беженцев. В информационном листе авторы планируют размещать справочную информацию, истории переселенцев, новости, советы, контакты, и разъяснения законодательства, а также объявления.

Издание будет распространяться бесплатно вместе с местной газетой «Вперед», а также силами социальных служб. Электронная версия газеты будет выходить в группе социальной сети Фейсбук «Бахмут украинский» (***В Артемовске вышел первый номер газеты для переселенцев // Восстановление Донбасса*** (<http://restoring-donbass.com/novosti/22878-v-artemovske-vyishel-pervyyiy-nomer-gazetyi-dlya-pereselentsev/>). – 2015. – 01.10).

Управління звільненими територіями

Голова Верховної Ради Володимир Гройсман:

Що стосується питання забезпечення права на голосування тимчасово переміщених осіб, очевидно, що це має бути вирішено. Тому я сьогодні дам доручення комітетам розглянути і внести узгоджені пропозиції депутатським фракціям, депутатам Верховної Ради для розгляду цього питання (***Гройсман доручив комітетам Ради розглянути питання голосування переселенців // Аналітична служба новин*** (<http://asn.in.ua/ua/news/news/15535-grojjsman-poruchil-komitetam-rady-rasmotret-vopros.html>). — 2015. – 05.10).

Президент України Петро Порошенко:

Вибори в деяких районах Донецької та Луганської областей відбудуться після погодження внесення змін у відповідні розділи українського законодавства.

Вибори пройдуть тоді, коли ми узгодимо законодавство. Наша позиція – ми чекаємо від тих, від кого це залежить, що реакція на відповідні домовленості в «нормандському форматі» буде відповідною (***Порошенко: Вибори в «ДНР» і «ЛНР» будуть після внесення змін до законів // Українська правда*** (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/10/3/7083488/>). – 2015. – 03.10).

У ЦВК зареєстровано відповідний проект постанови, яка спрощує правила голосування для тимчасово переміщених осіб на місцевих виборах 25 жовтня 2015 року. Зокрема, йдеться про спрощення процедури зміни виборчої адреси. Пропонується, що право голосу переселенцям на місцевих виборах може бути надано за фактичним місцем проживання на основі довідки про статус внутрішньо переміщених осіб, без зміни реєстрації (прописки) (***ЦВК може спростити правила голосування для внутрішньо переміщених осіб // Аналітична служба новин*** (<http://asn.in.ua/ru/news/news/15275-cik-mozhet-uprostit-pravila-golosovaniya-dlja-vnut.html>). – 2015. – 02.10).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

В Черкассах откроют медицинский факультет Донецкого национального медицинского университета им. М. Горького.

В октябре были созданы рабочие группы в Донецком НМУ и в Черкассах для открытия факультета. Для донецкого вуза открытие медицинского факультета в Черкассах – необходимость дальнейшего развития учебного заведения, учитывая ситуацию на востоке страны.

Сейчас перед властями стоит задача найти помещение для проведения учебного процесса. В Черкасы уже дважды приезжала делегация из Донецкого медуниверситета, в частности, для того, чтобы ознакомиться с местностью, осмотреть перспективные помещения, клинические базы, обсудить детали дальнейшего сотрудничества. На сегодня поиск помещений продолжается (*В Черкассах откроют медицинский факультет донецкого медуниверситета // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23572-v-cherkassah-otkroyut-meditsinskiy-fakultet-donetskogo-meduniversiteta/>). – 2015. – 07.10*).

Чешская республика профинансирует отдых 480 детей из зоны АТО в украинских здравницах.

Детей планируют отправить на отдых в Одессу, пригорье Карпат, Тернопольскую область и Пуще-Водицу. Для большинства детей путешествие в эти места будет первым в жизни выездом за пределы Луганской или Донецкой области (*Чехия выделит средства на отдых для 480 детей из зоны АТО // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23467-chehiya-vyidelit-sredstva-na-otdyih-dlya-480-detey-iz-zonyi-ato-video/>). – 2015. – 07.10*).

В Лисичанской администрации готовится амбициозный проект по восстановлению промышленности города, реформирования системы городского транспорта, теплосети, горводоканала.

Руководитель военно-гражданской администрации городов Лисичанск, Новодружеск и Приволье Виталий Шведов:

В настоящий момент отдельные коммунальные предприятия уже подали документы для участия в проведении запланированного конкурса по предоставлению услуг горожанам. Сегодня администрация не работает в полном объеме, что является следствием длительного процесса государственной регистрации в Главном территориальном управлении юстиции в Луганской области, в связи с принятыми ранее поправками в Закон Украины «О военно-гражданской администрации» (*В Лисичанске займутся восстановлением промышленности // EastKorr – Восточный корреспондент (<http://www.eastkorr.net/vlast/v-lisichanske-zaimutsya-vosstanovleniem-promyshlennosti>). – 2015. – 07.10*).

Городской голова Луганска Манолис Пилавов:

Количество крупных промышленных предприятий, работающих в Луганске, за период с марта по сентябрь текущего года увеличилось в три с лишним раза. К 1 марта этого года у нас в городе работало всего 19 предприятий, на 1 сентября – более 60 предприятий. Я имею в виду крупные предприятия, которые начали работу. Не все предприятия работают на полную мощность, что сказывается на количестве рабочих мест и отчислениях в бюджет. Поэтому работа в этом направлении ведется, сегодня Министерство промышленности свои функции выполняет в полном объеме *(В Луганске в три раза увеличилось количество работающих предприятий // CXID-INFO (<http://cxid.info/v-luganske-v-tri-raza-uvlichilos-kolichestvo-rabotuschih-predpriyatij-n125195>). – 2015. – 07.10).*

Всеукраїнський Форум вимушених студентів-переселенців «Криза переміщення – Студентські голоси» проходить 9-11 жовтня у Вінниці.

Форум об'єднає молодіжних лідерів серед студентів-переселенців з усієї України. Протягом трьох днів учасники отримують безцінний досвід від провідних громадських діячів України та разом напрацюють Дорожню карту «Вирішення проблем студентів-переселенців».

Для студентів проведуть тренінги на теми: «Як молодь може впливати на прийняття суспільно важливих рішень», «Що таке робота громадських організацій та адвокати» та ін. Також в планах організаторів проведення живих дискусій та розробка Дорожньої карти студентів-переселенців *(Всеукраїнський Форум вимушених студентів-переселенців відбудеться у Вінниці // VinnytsiaPressPoint(<http://vn.presspoint.in.ua/2015/10/07/40868>). – 2015. 07.10).*

С 5 октября переселенцы Донбасса, проживающие в городе Киеве, могут получить квалифицированную консультацию педиатра, терапевта, психолога и психотерапевта.

Такие услуги предоставляются Центром консультативной помощи переселенцам, открытым общественной инициативой «Восстановление Донбасса».

Консультации предоставляются на бесплатной основе профильными специалистами-волонтерами: профессиональными медиками, психологами и психиатрами из таких медицинских учреждений как Национальная академия медицинских наук, Национальный медицинский университет им. А.А. Богомольца, другие профильные учреждения МОЗ Украины и г. Киева.

Руководитель инициативы «Восстановление Донбасса» Елена Петряева:

Оказание медицинских консультаций на сегодня является одним из приоритетных направлений помощи переселенцам. В первую очередь это связано с тем, что переселенцы крайне редко обращаются в государственные медицинские учреждения. Согласно нашей статистике, более 80%

переселенцев не получают необходимой медицинской помощи (*В Киеве переселенцам начали оказывать бесплатную медицинскую и психологическую помощь // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23523-v-kieve-pereselentsam-nachali-okazyivat-besplatnuyu-meditsinskuyu-i-psihologicheskuyu-pomocsh/>). – 2015. – 07.10*).

Жители города Красногоровка вместе со своими детьми возвращаются домой.

Как сообщают в областном милицейском главке, в настоящее время в городе работают только две школы из пяти, поэтому возникает вопрос быстрой реконструкции и открытия учебных заведений (*Жители Красногоровки возвращаются в свои дома // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/23511-zhiteli-krasnogorovki-vozvraschayutsya-v-svoi-doma/>). – 2015. – 07.10*).

02 жовтня, в прес-центрі Департаменту інформаційної діяльності та комунікацій з громадськості Вінницької облдержадміністрації відбулась прес-конференція щодо реалізації проекту ЄС, спрямованого на підтримку внутрішньо переміщених осіб (ВПО) та підприємців із зони АТО та Криму у Вінницькій області. За підтримки проекту ВПО отримали можливість швидко започаткувати або відновити бізнес на території Вінницької області.

Директор Департаменту регіонального економічного розвитку облдержадміністрації Олександр Якубик:

Проект нещодавно розпочав роботу та триватиме 1 рік – до липня 2016 року. Фінансування проекту здійснюється Європейським Союзом (90%) та 10% – за рахунок коштів обласного бюджету. Мета проекту – створення у Вінницькій області умов для організації чи перенесення бізнесу переселенцями із зон конфлікту.

Загальний бюджет Проекту складає 358,447 євро. Грант Європейського Союзу становить понад 323 тисячі євро. Крім того, 36 тисяч євро виділено з обласного бюджету для співфінансування проекту. На сьогодні подано уже 20 заявок від підприємств..

Керівник Проекту «Центр адаптації переселенців та підприємців із зони АТО та Криму у Вінницькій області» Валерій Нікітюк:

Проектом передбачається проведення ряду заходів з метою надання допомоги бізнес-переселенцям для організації чи перенесення бізнесу у Вінницьку область. Зокрема, планується виплачувати фінансову допомогу переселенцям по сплаті витрат на залучення кредитів та на розробку бізнес-планів. Крім того, Проектом передбачено проведення серії інформаційних та коопераційних заходів за участі бізнес-переселенців, представників регіональної/місцевої влади, фінансових інституцій та бізнес-кіл з метою надання можливості бізнес-переселенцям налагодити прямі контакти. Це такі заходи як круглий стіл за участю кредитно-фінансових установ регіону з питань надання пільгових умов бізнес-переселенцям для ведення бізнесу, а

також галузеві семінари щодо надання інформації про актуальні умови роботи на певних ринках, обмін досвідом та налагодження кооперації між бізнесом. ЄС чітко визначив перелік підприємств, які можуть претендувати на отримані допомогу рамках Проекту. Перевага надається виробникам, тим хто створює реальну додану вартість та робочі місця, окрім виробників тютюнової та алкогольної продукції. Також не в пріоритеті будуть підприємства, які займаються операціями з цінними паперами. Більше того, проект націлений на підтримку підприємств, які вже працюють і які отримали кредити до початку роботи проекту (*ЄС спільно з облдержадміністрацією працюють над адаптацією переселенців у Вінницькій області // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%86A2WEWA). – 2015. – 02.10).*

Кіровоградська обласна рада за фінансової підтримки Європейського Союзу реалізує на території області проект «Побудуємо майбутнє разом!», який спрямовано на створення належних умов для проживання внутрішньо переміщених осіб та отримання дошкільної освіти їхніми дітьми.

У рамках проекту передбачається проведення семінарів для внутрішньо переміщених осіб. Мета семінару – надання допомоги внутрішньо переміщеним особам в отриманні ними знань для відкриття підприємницької справи та працевлаштування (*На Кіровоградщині ЄС фінансує навчання переселенців // Златопіль (<http://zlatopil.com.ua/all-news/item/6972-na-kirovohradshchyni-yes-finansuie-navchannia-pereselentsiv>). – 2015. – 02.10).*

Голова Костянтинівської районної ВЦА Володимир Маринин:

3-поміж 480 районів, що сьогодні є в Україні, Костянтинівський район увійшов до 36 кращих, які дають до державного бюджету найбільше надходжень, крім того, район є лідером на Донеччині.

Цього вдалося досягти завдяки процесам децентралізації. Окремі сільські бюджети перевиконали план із надходжень на 160%. Ці гроші підуть на утримання житлового фонду, підготовку до зими та розвиток навчальних закладів (*Костянтинівський район кращий на Донеччині за надходженнями до бюджету // Донецкая областная государственная телерадиокомпания (<http://dotb.dn.ua/news/kostyantynivskiy-rayon-krashchiya-na-donechchini-za-nadhodzhennyami-do-byudzhetu>). – 2015. – 02.10).*

Мешканцям Слов'янська, Краматорська, Горняка, Сіверська, Мар'їнки, Держинська, Світлодарського та інших населених пунктів, чие житло постраждало в результаті бойових дій, відновлюють житло.

Окремим родинам міняють вікна, двері, покрівлю. Нещодавно почали навіть зводити нові будинки «з нуля» на місці зруйнованих вщент.

Метою даного проекту, що здійснюється за кошти УВКБ ООН, є допомога людям, зокрема у відновленні житла. При чому, будівельники

працюють як у приватному секторі, так і на багатоповерхівках. Проект в цілому розрахований до грудня, тож сьогодні стоїть завдання до настання холодної пори року допомогти більшій кількості людей.

Пріоритет у відборі кандидатів надається соціально незахищеним верствам населенням: родинам з маленькими дітьми, людям похилого віку, з особливими потребами тощо *(560 будинків відновлено на Донеччині за сприяння гуманітарної організації АДРА Україна // Донецкая областная государственная телерадиокомпания (<http://dotb.dn.ua/news/560-budinkiv-vidnovleno-na-donetchchini-za-spriyannya-gumanitarnoyi-organizaciyi-adra-ukrayina>). – 2015. – 01.10).*

Переселенцы с Востока, при финансовой поддержке представительства Европейского Союза в Украине, открыли в Ужгороде «Центр по оказанию информационно-консультационной помощи ВПО».

Разместился он на базе общественной организации «Закарпатье-Донбасс», которая объединяет переселенцев из Донецкой и Луганской областей.

Основными задачами данного центра является предоставление временно перемещенным лицам из зоны проведения антитеррористической операции различного вида помощи. В первую очередь – информационной, ведь очень часто, оказываясь на новом месте, люди просто не понимают куда надо обращаться, чтобы получить то статус переселенца, или как обратиться в органы Министерства соцполитики для получением помощи.

В центре будет работать юрист. Переселенцы смогут получить бесплатную консультацию через электронную форму на сайте, по телефонам горячей линии, либо непосредственно посетив информационно-консультативный центр.

На базе центра будет функционировать и единая электронная база переселенцев из Луганской и Донецкой областей, которые проживают на Закарпатье. Это позволит в оперативном режиме работать с органами государственной власти, работодателями и другими заинтересованными отечественными и зарубежными структурами *(В Ужгороде открыли информационный центр для переселенцев // Интернет-издание UA-Reporter.com (<http://ua-reporter.com/novosti/178978>). – 2015. – 01.10)*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ СУСПІЛЬНОЗНАЧИМИХ ДЖЕРЕЛ ІНФОРМАЦІЇ

Председатель Донецкой облгосадминистрации Павел Жебривский:

Разрушенный террористами летом 2014 года мост под Славянском будет восстановлен одним из первых в рамках реализации инфраструктурных проектов.

Ждать я не собираюсь. Сегодня (7.10) в парламенте проголосовали за изменения в бюджетный кодекс, которые предусматривают использование 1,7 млрд гривен с временно неподконтрольной территории для нужд Донецкой и Луганской областей. Также есть достаточно дешевый кредит от Европейского инвестиционного банка на 200 млн евро, большую часть которого будет выплачивать правительство. Денежный ресурс направим на восстановление и строительство инфраструктуры, и одна из ключевых задач – восстановление мостов.

Восстановление разрушенного моста под Славянском – это дело чести для Донецкой ОГА, потому что ездить через понтоны и каждый день видеть ужасное напоминание войны – невозможно.

В следующем году в области будет проведено немало восстановительных работ. Дороги, мосты, канализация, заводы, водоводы – это то, чем я должен заниматься (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/910793999015502>. – 2015. – 07.10*).

В прифронтовой Марьинке военные ведут восстановительные работы (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_1022. – 2015. – 07.10*).

Глава Донецкой военно-гражданской администрации Павел Жебривский:

Разрушенный мост под Славянском восстановят одним из первых (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса http://vk.com/wall-77209591_1021. – 2015. – 07.10*).

Датский Совет беженцев выделяет дополнительные гранты на бизнес переселенцев (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса http://vk.com/wall-77209591_1019. – 2015. – 07.10*).

Голова Донецької військово-цивільної адміністрації Павло Жебрівський:

6 жовтня в парламенті проголосували за зміни до бюджетного кодексу, які передбачають використання 1,7 млрд гривень з тимчасово непідконтрольної території для потреб Донецької та Луганської областей.

Грошовий ресурс спрямуємо на відновлення та будівництво інфраструктури, і одне з ключових завдань – відбудова мостів.

(...) За попередніми розрахунками, на будівництво потрібно близько 60 млн гривень. Це знаковий для Донбасу об'єкт. Торік він став символом болю і руйнації. Натомість я хочу, щоб з нього розпочалося реальне відродження області (*Павло Жебрівський // <https://www.facebook.com/photo.php?fbid=482669338582257&set=a.115490091966852.17598.100005175844287&type=3>. – 2015. – 06.10*).

Голова Лисичанської військово-цивільної адміністрації Віталій Шведов:

На цей час адміністрація не працює у повному обсязі. Причиною цьому є довготривалий процес державної реєстрації в Головному територіальному управлінні юстиції у Луганській області у зв'язку з прийнятими раніше поправками до Закону України «Про військово-цивільні адміністрації».

Але основні напрями діяльності адміністрації вже визначено. По-перше, як тільки держреєстрація відбудеться, буде затверджено штат працівників та бюджет.

Деякими місцевими чиновниками саботувалося рішення про його призначення на посаду керівника ВЦА міст Лисичанськ, Новодружеськ та Привілля та й взагалі створення самої адміністрації. Але, Закон України «Про військово-цивільні адміністрації» прийнятий, і ніхто не має права його не виконувати або ігнорувати.

Обов'язково буде проведено аудит роботи деяких комунальних та державних підприємств, громадськість повинна знати, як були витрачені бюджетні кошти та чи мав місце факт нанесення збитків Лисичанську.

(...) За підсумками аналізу діяльності чинних місцевих управлінців будуть ухвалені відповідні кадрові рішення про доцільність їх перебування на посадах. «Проте сумлінні та законослухняні працівники місцевої влади будуть як і раніше виконувати свої обов'язки, бо ми потребуємо на їх досвід та знання. Дефіцит висококваліфікованих кадрів відчувається дуже сильно», – зауважив він.

Моя команда однодумців – професійних фахівців – вже сформована й за мету собі поставила амбіційний проект: відновлення промисловості Лисичанська, реформування системи міського транспорту, тепломережі, міськводоканалу тощо.

На сьогодні окремі комунальні підприємства міста вже подали документи для участі у проведенні запланованого конкурсу щодо надання послуг містянам (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/photos/a.292244664291174.1073741828.288336554681985/476494859199486/?type=3>. – 2015. – 06.10*).

ОБСЕ содействует восстановлению моста через Северский Донец в районе Станицы Луганской (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_1014. – 2015. – 06.10*).

В Славянске восстановление разрушенной пятиэтажки идет усиленными темпами.

Около месяца продолжают аварийно-восстановительные работы в третьем подъезде дома по улице Бульварной, 4, который был разрушен в прошлом году в результате артобстрела.

Подрядная организация зашла на объект в конце августа. После демонтажа всех разрушенных конструкций в первой декаде сентября начались собственно строительные работы. В настоящее время ведется кладка 3-го этажа.

По словам представителя фирмы-подрядчика ООО «СТЭК», «коробка», то есть стены, перекрытия и кровля, будут готовы через две-три недели. Затем начнутся внутренние отделочные работы.

Полностью в подъезде были разрушены 4 квартиры – их восстановят «под ключ». В остальных 11-ти квартирах будет сделан частичный ремонт. И в тех, и в других все окна будут заменены на пластиковые. Также внешняя поверхность стен будет утеплена. В планах подрядчиков — завершить все работы к Новому году (*Мы любим Славянск // <https://www.facebook.com/slavjansk/posts/1676970389185958>. – 2015. – 05.10*).

Сьогодні (05.10) за посередництва Національного і Луганського обласного Товариств Червоного Хреста України від Німецького Червоного Хреста на Луганщину прибули чотири потужних мобільних електрогенератори. Від Луганської обласної організації Товариства Червоного Хреста електрогенератори були передані Головному Управлінню ДСНС у Луганській області.

Начальник Головного управління ДСНС України у Луганській області Ігор Савельєв:

Нам ця техніка дуже потрібна. Ми просто мріяли про неї. Я думаю, три з них ми відправимо у прифронтові райони – Попаснянський, Станично-Луганський та Новоайдарський, а один залишимо для перестраховки в Северодонецьку. Ці електрогенератори допоможуть нам забезпечити енергією практично будь-який об'єкт на лінії зіткнення. Наприклад, школу чи дитячий садок.

Заступник голови Луганської облдержадміністрації Ольга Лішик:

Я хочу подякувати Німецькому Червоному Хресту, який є постійним нашим партнером і помічником з гуманітарної допомоги. На сьогодні у Луганській області, не дивлячись на затишся, виникають проблеми зі світлом. Генератори частково допоможуть у вирішенні цієї проблеми (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/476032575912381>. – 2015. – 05.10*).

В Славянске переселенцы ремонтируют спортзалы и стадионы.

Переселенцев города обеспечили работой в рамках программы временного трудоустройства Международной организации «Save the Children».

В целом удалось обеспечить работой 40 человек, которые облагораживают территорию, штукатурят и делают стяжку фундамента трибун стадиона «Химик», проводят покраску ограждения, спортивного оборудования, побелку деревьев, приводят в порядок спортивные залы (*Донбасс SOS // https://vk.com/wall-68158751_10570. – 2015. – 03.10*).

У переселенцев появится шанс получать повышенную компенсацию за аренду жилья.

Минсоцполитики уже внесло постановление по увеличению размера помощи переселенцам, по информации от замминистра министра Виталий Мушчинин.

Сегодня сумма компенсации составляет 884 грн для неработающих, 949 грн – для инвалидов, 442 грн – для работающих переселенцев.

Есть планы пересмотреть эти суммы и повысить до прожиточного минимума, хотя Минфин пока соглашается только на увеличение в размере 13% (процент, равный повышению социальных стандартов).

Ни для кого не секрет, что большинство переселенцев решают вопрос жилья сами, без помощи государства, снимая квартиры либо комнаты и платя за аренду сумасшедшие деньги. Оформить положенную субсидию многие не могут – арендодатели не заключают с ними официальные договоры, не желая платить налоги. Люди попросту не могут доказать, что они действительно снимают квартиру и, соответственно, претендовать на субсидию (*Донбасс SOS https://vk.com/donbasssos?w=wall-68158751_10560. – 2015. – 03.10*).

Десятую часть кредита от Германии потратят на восстановление транспортной инфраструктуры Донбасса (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_1011. – 2015. – 02.10*).

В Донецкую область прибыли 13 грузовиков с помощью от Красного Креста (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_1005. – 2015. – 02.10*).

В Украину доставили гуманитарный груз для людей пожилого возраста, проживающих на Донбассе (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_1003. – 2015. – 02.10*).

Голова Сватівської райдержадміністрації Володимир Озеров:

Протягом двох місяців існуюча проблема з надання мешканцям міста Сватового житлових субсидій буде практично вирішена.

В Сватовому не сформована досі єдина адресна база абонентів-одержувачів житлових послуг. Це, в свою чергу, є однією з завад у процедурі оформлення житлових субсидій сватівчанам.

Така база повинна існувати в усіх ЖЕКах або ОСББ, але, на превеликий жаль, у Сватовому вона не створена.

В районі вкрай не вистачає соціальних робітників. Але ця проблема поступово буде вирішуватися, вже чисельний штат працівників, які працюють саме з призначенням субсидій, збільшився.

Для зняття напруги та впорядкування черги, введено систему талонів. Протягом двох місяців існуюча проблема з наданням мешканцям Сватового житлових субсидій буде практично вирішена (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/475322439316728>. – 2015. – 02.10*).

Днями у Станиці Луганській відбулася виїзна нарада за участю заступника керівника Луганської облдержадміністрації Юрія Клименка, начальника Луганського прикордонного загону Євгена Андрущенка, начальника Управління СБУ в Луганській області Олега Козловського, військових, силовиків та керівництва району.

На нараді порушувалися питання відкриття пішохідного контрольно-пропускного пункту в Станиці Луганській, розмінування небезпечних ділянок, боротьби з диверсійно-розвідувальними групами на території району та незаконним переміщенням товарів через лінію розмежування.

Зокрема, були обговорені положення розпорядження керівника Луганської обласної ВЦА Георгія Туки щодо відкриття тимчасового пішого пункту перетину лінії розмежування, а також переміщення гуманітарних вантажів міжнародних організацій з урахуванням вимог типового порядку. Було визначено місце під облаштування контрольно-пропускного пункту, порядок перевірки документів і вантажу.

Заступник керівника Луганської облдержадміністрації Юрій Клименко:

Людей, які будуть приходити до нас, можна поділити умовно на дві категорії. Перша – це люди, які зможуть придбати товари, проконсультуватися і повернутися назад. Друга – це ті, хто виїжджатиме вглиб області та країни. Для нас важливо забезпечити для людей можливість виїхати. Управлінню інфраструктури та туризму облдержадміністрації буде дана вказівка розробити маршрути для виїзду. Також для безпеки нам потрібно із залученням ОБСЄ та спеціалістів оглянути міст, через який до нас будуть проходити люди (*Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/475272262655079>. – 2015. – 02.10*).

США виділили для допомоги пострадавшим на Донбасі ще 7,5 млн долларов (*Единый Реестр ущерба инфраструктуры Донбасса // http://vk.com/wall-77209591_999. – 2015. – 01.10*).

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука провів особистий прийом громадян.

Під час прийому очільник області розглянув 10 звернень, у тому числі 2 колективних. Люди зверталися з питань проведення тендерів на пасажирські перевезення в регіоні, збуту молока, відновлення на посаді, компенсації за зруйноване житло та інших.

На прийом до керівника Луганської обласної ВЦА завітала делегація зі зруйнованого під час бойових дій будинку №17 з Лисичанська. Люди прийшли просити компенсації за зруйноване житло. Георгій Борисович нагадав їм, що при першій зустрічі пропонував мешканцям створити благодійний фонд.

Керівник Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Георгій Тука:

За два місяці з останньої нашої зустрічі ви могли би зібрати вже як мінімум два мільйони на своєму рахунку. Не дивлячись на те, що ви самі собі не хочете допомогти, ходячі по кабінетах і просячи компенсацію, яка на даний момент, не передбачена чиним законодавством, я сам за свої кошти створю вам цей фонд.

Щодо інших звернень, очільник області дав низку доручень для вирішення проблемних питань (*Луганська обласна державна адміністрація <https://www.facebook.com/odalug/posts/475046192677686>. – 2015. – 01.10*).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Голова Центральної виборчої комісії Михайло Охендовський:

Центральна виборча комісія сподівається, що вже найближчим часом будуть створені передумови, необхідні для призначення місцевих виборів в окремих районах Донецької та Луганської областей Верховною Радою України. Для цього має бути прийнятий відповідний спеціальний закон. Окрім того, потребує відновлення цілісність Державного реєстру виборців та виборча інфраструктура в цих районах загалом.

Йдеться, зокрема, про визначення можливості роботи виборчих комісій та проведення голосування у приміщеннях для голосування виборчих дільниць, які існують на постійній основі з 2012 року, уточнення їх меж, з'ясування необхідності утворення нових. Крім того, слід провести інвентаризацію приміщень, устаткування, необхідних для роботи як виборчих комісій, так і органів ведення Державного реєстру виборців, інвентаризацію виборчих скриньок.

Миттєве відновлення зазначеної інфраструктури неможливе, для цього потрібен певний час (*Голова ЦВК назвав умови для виборів на окупованих територіях Донбасу // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/10/07/golova_tsvk_nazvav_umovy_dlya_vyboriv_na_okupovanyh_terytoriyah_donbasu_631073). – 2015. – 07.10*).

Народний депутат від фракції «Блок Петра Порошенка», колишній голова Комітету виборців України Олександр Черненко:

Спростити правила голосування тимчасових переселенців може лише парламент. Постановою ЦВК це питання врегулювати неможливо. Це можна зробити лише внісши відповідні зміни до законодавства. Вичерпний перелік підстав для зміни виборчої адреси прописаний у законодавстві. Довідки про статус тимчасово переміщеної особи в цьому списку немає.

Можливо, запропоновано розглянути механізми, закладені у кількох законопроектах, зареєстрованих у ВРУ. Але ці законопроекти не розглянуто, не ухвалено (*Олександр Черненко: Спростити правила голосування тимчасових переселенців може лише парламент // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ru/news/opinions/15319-uprostit-pravila-golosovaniya-vremennykh-pereselen.html>). – 2015. – 02.10*).

Руководитель общественной инициативы «Восстановление Донбасса» Елена Петряева:

Вот уже полтора года нормами законодательства Украины не определены органы опеки и попечительства для детей, выехавших с неподконтрольных территорий Донбасса.

Эта ситуация уже коснулась приемных семей и детских домов семейного типа, которые выехали в другие страны, а в последующем коснется и тех семей, которые остались на территории Украины.

К нам в инициативу уже обращаются родители-воспитатели детских домов семейного типа, которые с началом боевых действий выехали на территории других государств. Они хотят вернуться в Украину, но, к сожалению, не знают куда ехать, где они будут жить и чем кормить детей, которых им доверили. (...)

Проблема заключается в том, что органы опеки и попечительства в Украине работают по территориальному принципу. Поэтому, например, орган опеки и попечительства в Черкасской области не может повлиять на решения, принятые аналогичным органом в Донецкой области. Как следствие, дети-сироты и дети, лишённые родительского попечения, выехавшие из Донбасса, не могут добиться получения льгот, положенных им по закону. Отсутствует система вывода детей из семей опекунов, попечителей и детских домов семейного типа, например, по достижению возраста. А также система приема новых детей в эти семьи. Такие решения принимались исполкомами, райгосадминистрациями, которые находятся на неподконтрольных территориях и на данный момент не функционируют. (...)

Для решения этой проблемы, в случае проживания таких детей на территории Украины, Кабинету Министров Украины нужно законодательно закрепить статус органа опеки и попечения за местными органами власти, на территории которых они сейчас проживают. Кроме того, необходимо обязать Министерство соцполитики скоординировать работу по возвращению в Украину семей и детей, которые выехали за пределы страны. Оказать таким семьям максимальную информационную и социальную поддержку (...) *(В Украине не существует органов опеки и попечительства для детей, выехавших из Донбасса // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/22897-v-ukraine-ne-sucshestvuet-organov-opeki-i-popechitelstva-dlya-detey-vyiehavshih-iz-donbassa-video/>). – 2015. – 01.10).*

Председатель правления ОО «За демократию через право» Марина Ставнийчук:

Общественные организации требуют от Верховной Рады не позднее 6 октября рассмотреть вопрос предоставления права участвовать в местных выборах вынужденным переселенцам.

С одной стороны, украинское государство, декларируя демократию, защиту прав и свобод человека, на практике действительно дискриминирует огромное количество людей – полтора миллиона в данном случае, внутренне перемещенных лиц. Законом о местных выборах дискриминировали права этих людей из-за блокирования механизмов, уже существующих в законодательстве Украины, прежде всего, в самом законе о правах и свободах внутренне перемещенных лиц и соответствующих изменениях в государственный реестр избирателей, которые давали возможность этой категории граждан избирать на выборах.

(...) Все международные документы обязывают страны, которые являются участниками этих международных организаций, способствовать,

принимать меры и нести ответственность за обеспечение прав внутренне перемещенных лиц.

Председатель ОО «Всеукраинская организация по делам вынужденных переселенцев» Оксана Ермишина:

Нет никакой причины лишать голоса тех, кто желает интегрироваться в новую для себя общину. Ведь они уже проявили свою позицию, выехав из оккупированных территорий (...) *(Не позднее 6 октября Верховная Рада должна рассмотреть вопрос предоставления права участвовать в местных выборах вынужденным переселенцам – Марина Ставнийчук // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ru/34843-nadannya-prava-brati-uchast-u-mistsevih-viborah-vimushenim-pereselentsyam/>)). – 2015. – 01.10).*

Прогнози

Президент Українського аналітичного центру Олександр Охріменко:

Спочатку треба домогтися повної зупинки падіння. Лише тоді можна буде говорити про зростання економіки. Але цього року навряд чи буде нуль, як і наступного. У 2017-му буде падіння ВВП близько нуля. І тоді справді в 2018 році може бути зростання ВВП, а потім вже і промисловості, і сільського господарства, але не раніше (...) *(Антидепресанти для української економіки // Аналітична служба новин (http://asn.in.ua/ua/news/publishing/15811-antidepressanty-dlja-ukrainskojj-ehkonomiki.html). – 2015. – 07.10).*

Міжнародний валютний фонд погіршив прогноз падіння ВВП України в 2015 році – з 9% до 11%. При цьому прогноз зростання економіки в 2016 році на рівні 2% залишився незмінним.

Економіст Міжнародного центру перспективних досліджень Олександр Жолудь:

Безумовно, стабілізація значно краще неконтрольованого падіння, яке ми спостерігали в перших двох кварталах цього року. Стабілізація – це основа, на якій потім може початися економічне зростання, вона створює передумови для того, щоб зростання стало можливим. В принципі, вже в четвертому кварталі цього року ймовірно певне поліпшення в окремих галузях. Але ці паростки поки будуть досить слабкими. Я і б з обережністю ставився до прогнозів про зростання.

Тут у нас, швидше, уточнення прогнозу. На початку року прогноз падіння взагалі становив 5,5%, тобто він був погіршений. Це пов'язано як із зовнішніми причинами, наприклад, зі зниженням цін на руду чорних металів, так і з внутрішніми причинами. На початку року закладалося набагато менше падіння гривні, менша інфляція, і, відповідно, менший шок, який вона може надати на економіку. Також потрібно відзначити, що Світовий банк досить часто не враховує того, що його програми, які обмежують бюджетний дефіцит, також самі по собі негативно впливають на економічне зростання в короткостроковій перспективі.

Я вважаю, що темпи падіння економіки досить сильно скоротяться в другому півріччі через дефект бази. (...) В цілому ж я залишаюся обережним оптимістом з точки зору того, що ґрунт для економічного зростання до кінця цього року буде створено *(Падіння економіки: на початку року ніхто не очікував такої інфляції – Жолудь // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_06/Pad-nnja-ekonom-ki-na-pochatku-roku-n-hto-ne-och-kuvav-tako-nfljac-ZHolud-5581/). – 2015. – 06.10).*

Світовий банк прогнозує в Україні інфляцію на рівні 23,4% у наступному році. При цьому в МВФ вважають, що показник буде вдвічі меншим.

Економічний експерт Володимир Ланда:

Прогнози на 2015-2016 роки я б назвав помірно негативними, а на наступні два роки – позитивними. Поточний прогноз МВФ – це близько 46% в 2015 році і 12% в 2016 році. Це виглядає досить оптимістично. Але є велика ймовірність, що реальність буде між цими двома прогнозами – Світового банку та МВФ (*Економіст: прогнози інфляції на наступний рік – помірно негативні // Голос Столиці (http://newsradio.com.ua/2015_10_06/Ekonom-st-prognози-nfljac-na-nastupnij-r-k-rom-rno-negativn-2167/). – 2015. – 06.10).*

Видання World Bulletin пише про доповідь Світового банку, яка бачить ознаки економічного одужання України.

У статі йдеться, що Світовий банк передбачає підйом української економіки вже наприкінці цього року, а в 2016 році можна очікувати на зростання ВВП України на рівні одного відсотка.

Але Банк не переглянув свій прогноз щодо падіння економіки на 12 відсотків за підсумками 2015 року.

«Банк також попередив, що його передбачення залежать від здатності уряду втілити давно обіцяні заходи економії та боротьби з корупцією, як основоположні речі для довготривалого зростання», – пише World Bulletin.

Регіональний директор Світового банку Кіміао Фан:

Ми справді очікуємо, що зростання почнеться пізніше цього року. В 2016 році ми передбачаємо зростання ВВП приблизно на один відсоток (*Зростання економіки України має початися вже цього року (світова преса) // Радіо Свобода (<http://www.radiosvoboda.org/content/article/27289199.html>). – 2015. – 05.10).*

Керівник місії Міжнародного валютного фонду в Україні Ніколай Георгієв:

Місія провела з керівництвом країни конструктивні обговорення напрямків політики, необхідні для завершення другого перегляду виконання програми в межах угоди про Механізм розширеного фінансування (EFF). Було досягнуто розуміння з багатьох питань. Проте, оскільки владі потрібен додатковий час для того, щоб остаточно конкретизувати свої пропозиції відносно напрямків політики на 2016 рік, в найближчі тижні дискусії продовжаться.

Після глибокого спаду поступово відбувається макроекономічна стабілізація. Обмінний курс в цілому стабільний, обсяги вкладів в гривні ростуть, інфляція відступає. Валові міжнародні резерви, хоча і залишаються низькими, станом на кінець серпня збільшилися до 12,6 млрд. грн. і продовжуватимуть зростати. Цьому сприятиме нещодавно укладена із Ріксбанком Швеції угода «своп» на суму 500 млн. дол. США.

Попри ці позитивні зрушення, з огляду на більше, ніж очікувалось, скорочення економіки в першій половині цього року, місія знизилася прогнозу показники зростання на 2015 р. до -11 відсотків. Очікується, що в 2016 році зростання сягне 2 відсотків, і цьому сприятиме відновлення довіри споживачів та інвесторів, поліпшення динаміки експорту і поступове послаблення умов кредитування (*Починається стабілізація, – заява МВФ щодо економічної ситуації в Україні // Західна інформаційна корпорація (http://zik.ua/ua/news/2015/10/03/pochynaietsya_stabilizatsiya_zayava_mvf_sh_chodo_ekonomichnoi_sytuatsii_v_ukraini_630104). – 2015. – 03.10).*

Виконавчий директор Міжнародного фонду Блейзера Олег Устенко:

Для того, щоб відновитися, українській економіці знадобиться значне зростання на рівні 5%, проте це складне завдання через боргове навантаження і відсутність реформ.

Економіка продовжує падіння, єдиний позитивний момент у тому, що темпи падіння сповільнилися. (...) Якщо раніше падіння було близько 7,5%, то цього року – 11%. Ситуація досить складна, ми точно не показуємо зростання.

Для поліпшення ситуації потрібне колосальне економічне зростання, котре має бути на рівні як мінімум 5% і вище, враховуючи низку факторів, які тиснуть на Україну в плані економіки.

Це фактор величезного боргового навантаження. За результатами цього року наше боргове навантаження буде практично на рівні 100% ВВП. Це колосальний обсяг, який вимиватиме гроші з нашого держбюджету довгі роки.

В даному випадку дуже багато залежить від швидкості і бажання взагалі проводити реформи. Якщо вони здійснюватимуться, якщо буде, наприклад, проведено реформування судової системи, якщо буде забезпечено закон і порядок, якщо буде хоча б зменшено корупцію і знижено адміністративні бар'єри для ведення бізнесу, тоді Україна зможе зробити цей прорив і отримати ці 5% і вище (*Олег Устенко: Для забезпечення зростання економіки необхідно провести структурні реформи // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/15123-dlja-obespechenija-rosta-ehkonomiki-neobkhodimo-pr.html>). – 2015. – 01.10).*

Старший економіст Міжнародного центру перспективних досліджень Василь Поворозник:

У 2015 році буде зафіксовано падіння ВВП і високий рівень інфляції.

Йдеться не про економічне зростання, а про уповільнення темпів падіння. Якщо подивитися статистику, темпи призупинилися. Зокрема знизилася темп інфляції, весь економічний і девальваційний потенціал було вичерпано на початку року, і економіка поступово наближається до свого дна. Наближення до дна означає, що всі негативні стимули для падіння вичерпані, а отже, варто очікувати початку економічного зростання. Про це

говорять і Нацбанк, і Мінекономіки, і експерти – падіння далі не буде, і ми можемо очікувати початку економічного зростання. Але мова йде про початок IV кварталу цього року, але більш реалістично – 2016 рік

В 2015 році буде зафіксовано економічне падіння, падіння ВВП, високий рівень інфляції, в першу чергу за рахунок зростання платежів ЖКГ, зростання податків на початку року. Вони дали значний імпульс для рівня інфляції за результатами 2015 року. Чи поділяю я оптимізм щодо 2016 року? Загалом – так. На динаміку ВВП впливають ключові фактори, щоправда, вони були трохи за межами економіки – це ситуація на сході країни і ситуація з можливістю відстрочення та реструктуризації боргу. Поки що ці два фактори виглядають так, що їх негативний вплив вичерпано. Поки що ситуація на сході спокійна, а Мінфіну на чолі з Ярецько вдалося реструктуризувати заборгованість – не на таких привабливих умовах, як очікувалося, але, тим не менше, цей фактор не тяжітиме над українською економікою.

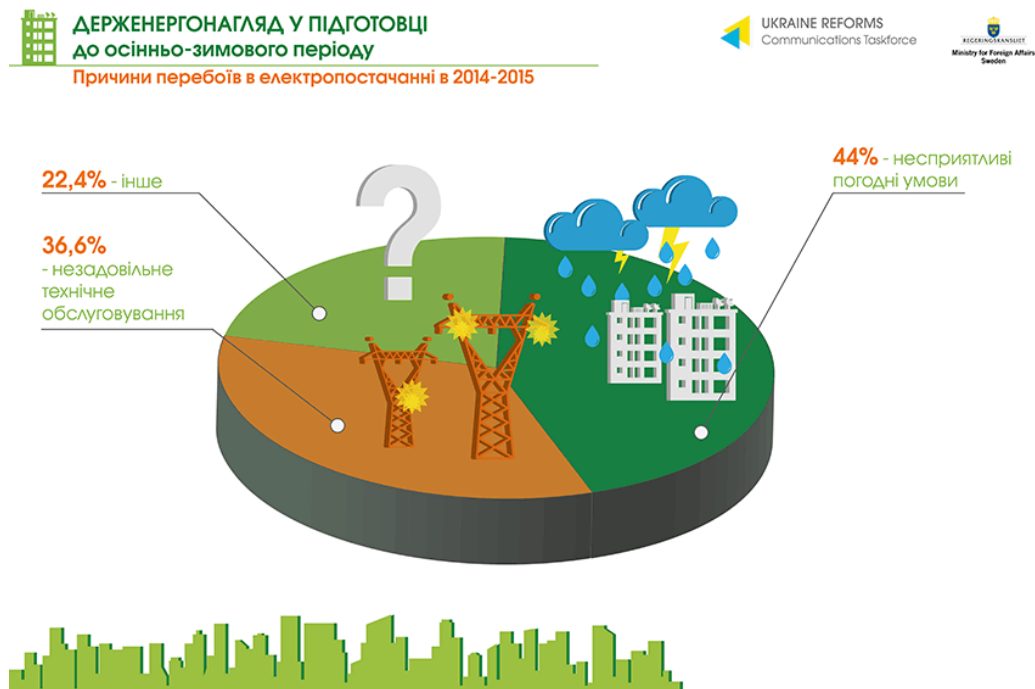
Позитивні сили дає Нацбанк, який, оцінивши ситуацію на кредитному та валютному ринках, поступово знімає адміністративні обмеження з торгівлі валютою.

Навряд чи це дасть такий істотний економічний поштовх, але це дасть психологічний ефект, як НБУ розуміє ситуацію на ринку. Тобто тенденція означає, що очікується, що кредити будуть дешевшими і це приведе до поступового зростання інвестицій в Україну. Але ключове завдання – це рівень довіри до держави і реформи (*Василь Поворозник: Усі негативні стимули для падіння економіки вичерпані // Аналітична служба новин (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/15173-vse-negativnye-stimuly-dlja-padenija-ehkonomiki-is.html>). – 2015. – 01.10).*

Інфографіка



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/610523019050704>. – 2015. – 06.10).



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/610523019050704>. – 2015. – 06.10).


**ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД У ПІДГОТОВЦІ
ДО ОСІНЬО-ЗИМОВОГО ПЕРІОДУ**


Діяльність Держенергонагляду в цифрах

UKRAINE REFORMS
Communications Taskforce


REGJERINGEN I SVEDELAND
Ministry for Foreign Affairs
Sweden

Моніторинг підготовки
до опалювального сезону

 **100 000**
житлових будинків

 **50 000**
освітніх та медичних
установ

Приведено у належний стан
у серпні-вересні 2015

 **7 000**
об'єктів електромереж

Відремонтовано на вимогу
Держенергонагляду

 **15 000+**
опор повітряних ліній,
трансформаторного обладнання
і пристроїв захисту електромереж

Підтверджено готовність
до опалювального сезону

 **24 500**
об'єктів теплостачання


Приведено у
належний стан

 **768 км**
повітряних ліній
електропередач

Надійно забезпечені
електроенергією

 **470**
населених
пунктів

Відновлено

 **7 700**
систем
грозозахисту



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/610523019050704>. – 2015. –
06.10).

**ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД У ПІДГОТОВЦІ
ДО ОСІНЬО-ЗИМОВОГО ПЕРІОДУ**

Як споживати менше електроенергії?

UKRAINE REFORMS
Communications Taskforce

REGJERINGEN I SVEDELAND
Ministry for Foreign Affairs
Sweden



80%
Електроенергії заощаджують
люмінесцентні лампи



10%
Економії від'єднання побутових
пристроїв від мережі замість
режиму очікування



50-70%
Зменшують суми у рахунках електроприлади
з енергоспоживанням класу
«А» і «А+» «А++», «А+++»



(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/610523019050704>. – 2015. –
06.10).

 **ДЕРЖЕНЕРГОНАГЛЯД У ПІДГОТОВЦІ
ДО ОСІНЬО-ЗИМОВОГО ПЕРІОДУ**

Як допомогти енергетикам розвантажити мережу
у пікові години доби

 UKRAINE REFORMS
Communications Taskforce

 SVEFÖRETAG
Ministry for Foreign Affairs
Sweden

ПІКОВІ ГОДИНИ:



8.00 – 11.00



19.00 – 22.00



Зменшити споживання електроенергії
в години максимальних навантажень



Самостійно перевести енергоємні
побутові електроприлади на роботу
вночі



Встановлення багатотарифного
лічильника – 50% заощадження за
електроенергію в нічний час



*(Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ
// <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/610523019050704>. – 2015. –
06.10).*



Реформа державного управління



Стан

1. Закон Про державну службу не прийнятий.

Проведено засідання профільного Комітету ВРУ, розглянуто 885 з 1301 правок

2. Закон Про державну службу не вирішує всіх питань реформування державного управління

Пропозиція НРР

Провести наступне засідання НРР по реформі державного управління:

- Реформа публічної служби (п.7.2.1*)
- Реформа КМУ та системи інших державних органів (п. 7.2.2*)
- Реформа адміністративних послуг (п. 7.2.4*)

*Відповідно до Угоди про коаліцію депутатських фракцій «Європейська Україна»

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/538611382958365>. – 2015. – 06.10).



Децентралізація



Стан

Затвердження єдиних державних стандартів надання соціальних послуг та послуг у сферах охорони здоров'я і освіти затримується.

Привести у відповідність основні положення реформ освіти, охорони здоров'я та соціального захисту до затвердженої Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

Пропозиція НРР

МОН, МОЗ та Місоцполітики надати секретаріату НРР план затвердження стандартів до 15 жовтня 2015 року.

МОН, МОЗ та Місоцполітики надати секретаріату НРР план приведення основних положень реформ до положень Концепції до 31 жовтня 2015 року.

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/538611382958365>. – 2015. – 06.10).



Виконуються

Антикорупція

- Підтримати пакет законопроектів щодо повернення вкрадених активів та процедур арешту і спецконфіскації (№ 3040, 3041, 2540а, 2541а) та визначити їх, як невідкладні.
- Розглянути на засіданні ВРУ законопроект про відміну застави за корупційні злочини.

Дерегуляція

- Підготувати до внесення на розгляд ВРУ законопроекти про спрощення адміністрування податків і зборів, скасування надмірних дозвільних процедур і актів, децентралізація надання послуг держави.

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/538611382958365>. – 2015. – 06.10).



Виконано



Дерегуляція. Прийнято зміни до регламенту КМУ про прискорений розгляд та узгодження відповідними міністерствами ініціатив, пов'язаних із дерегуляцією. Документи з грифом «дерегуляція» мають погоджуватися протягом 5 днів.

Антикорупція

Затверджено персональний склад Національної ради з антикорупційної політики.

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/538611382958365>. – 2015. – 06.10).



Пропозиції секретаріату НРР плану проведення наступних засідань НРР

Дата	Порядок денний	Доповідачі
19 жовтня 2015	Реформа державного управління	НАДС, СКМУ, профільний комітет ВРУ.
30 жовтня 2015	Судова реформа	Рада з питань судової реформи, профільний комітет ВРУ.
15 листопада	Реформа управління державною власністю	МЕРТ, Фонд держмайна, Мінфін, профільний комітет ВРУ.

(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/538611382958365>. – 2015. – 06.10).



**ПРОЕКТ ЗАКОНУ #3096 ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНОДАВЧИХ АКТІВ
УКРАЇНИ ЩОДО СПРОЩЕННЯ ДЕЯКИХ АСПЕКТІВ НАФТОГАЗОВОЇ ГАЛУЗІ**



ЦІЛІ ЗАКОНОПРОЕКТУ



СПРОЩЕННЯ ПОРЯДКУ КОРИСТУВАННЯ ЗЕМЛЕЮ ДЛЯ ПОТРЕБ НАФТОГАЗОВОЇ ДІЯЛЬНОСТІ



СКАСУВАННЯ НЕОБХІДНОСТІ ОТРИМАННЯ АКТУ ГІРНИЧОГО ВІДВОДУ



ВРЕГУЛЮВАННЯ ПРАВОВОГО СТАТУСУ ОБ'ЄКТІВ НАФТОГАЗОБУДУВАННЯ

ЗАКОНОПРОЕКТОМ ВИРІШУЮТЬСЯ НАСТУПНІ ПРОБЛЕМИ

ПРОБЛЕМА	ВИРІШЕННЯ	КОМЕНТАРІ
1. Довготривала процедура оформлення дозвільних документів при зміні цільового призначення земель (2-5 років)	Запровадити можливість використовувати землі на підставі договору без зміни цільового призначення на період оформлення документів на землю	<ul style="list-style-type: none"> Користування землею передбачаються у договорі Законодавчо закріплюється обов'язок відшкодування усіх збитків та недержаних доходів, та повернення земель у стан, придатний для використання за призначенням
2. Важкість користування землею для облаштування свердловин та введення їх в розробку/експлуатацію	Законодавчо закріпити право сервітуту (тимчасового користування) для облаштування та експлуатації свердловин та об'єктів трубопровідного транспорту	<ul style="list-style-type: none"> Наразі перелік видів сервітуту не є обмеженим. Запропоновані додаткові сервітуту лише доповнюють цей невичерпний перелік Сервітут є єдиним найменш обтяжливим способом користування землею в порівнянні з орендою землі
3. Існування дублюючих регуляторних документів (гірничий відвід для нафтогазових компаній)	Скасувати необхідність отримання гірничих відводів	<ul style="list-style-type: none"> До 1994 р. гірничий відвід був єдиним документом, який визначав межі ділянки надр, наданої у користування видобувному підприємству З запровадженням у 1994 році процедури ліцензування ділянок надр їх межі та власники стали визначатися у спеціальних дозволах на геологічне вивчення та промислову розробку (видобування) корисних копалин. З того часу гірничі відводи фактично дублюють функції спеціальних дозволів
4. Чітко не визначено питання віднесення до об'єктів містобудування об'єктів нафтогазової галузі	Скасувати необхідність реєстрації об'єктів нафтогазової галузі як об'єктів містобудування	<ul style="list-style-type: none"> Зважаючи на специфіку спорудження об'єктів нафтогазової галузі (свердловин, трубопроводів), переважне розташування їх за межами населених пунктів та відсутність впливу на забудову території населених пунктів, доцільно виключити такі об'єкти з переліку об'єктів містобудівної діяльності

НОВІ МОЖЛИВОСТІ ДЛЯ БІЗНЕСУ



ЕКОНОМІЯ ЧАСУ

Компаніям вже не потрібно буде чекати 2-5 років для початку користування свердловинами. Всі роботи до моменту оформлення землевідведення можна буде робити на основі договору



ЗБІЛЬШЕННЯ ВЛАСНОГО ВИРОБНИЦТВА

Видобуток газу на нефункціонуючих свердловинах в період очікування оформлення процесу землевідведення досягнув би 1 млрд. м³ на рік для всієї газової галузі України



(EasyBusiness // <https://www.facebook.com/easybusiness.in.ua/photos/a.683938218357120.1073741828.682836478467294/914765098607763/?type=3>. – 2015. – 07.10).