

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 24

(огляд матеріалів ЗМІ за 20 – 26 березня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Зміни до Закону про місцеве самоврядування як ініціатива до мирного врегулювання на східних рубежах України.....	2
Антикорупційне бюро та Агентство з питань запобігання корупції: два органи, одна проблема.....	8
2. БЛОГОСФЕРА.....	13
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	36
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	39
Офіційна інформація.....	39
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	56
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	60
Експертний погляд.....	64
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	75
Офіційна інформація.....	75
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	84
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	87
Експертний погляд.....	91
6. ПРОГНОЗИ.....	92
7. ІНФОГРАФІКА.....	93

Аналітичний коментар

*С. Горова
с.н.с. ФПУ,
канд. наук із соц. комунікацій*

Зміни до Закону про місцеве самоврядування як ініціатива до мирного врегулювання на східних рубежах України

Мета Закону, який був прийнятий Верховною Радою напередодні – нормалізація суспільно-політичної ситуації та функціонування на належному рівні органів місцевого самоврядування на зазначених територіях шляхом проведення позачергових виборів депутатів районних, міських, районних у містах, селищних, сільських рад, сільських, селищних та міських голів.

Згідно документу, стаття 10 Закону «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» доповнюється двома пунктами – 4 і 5, в яких визначається момент набрання чинності окремих його положень. Так, як повідомляють ЗМІ, у пункті 4 зазначається, що статті 2–9 вищезазначеного Закону наберуть чинності з дня набуття повноважень органами місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей, обраними на дострокових виборах.

У документі наголошується, що волевиявлення громадян має відбутися відповідно до Конституції України, цих та інших законів України, з дотриманням принципів загальних, рівних, вільних і прозорих виборів, а також публічності та відкритості виборчого процесу як основних принципів виборчого права, встановлених Конституцією України і міжнародними демократичними стандартами.

В Законі йдеться і про те, що під час виборчого процесу обов'язковим є і дотримання стандартів ОБСЄ щодо проведення демократичних виборів.

Окремо наголошується на необхідності виведення всіх незаконних збройних формувань, їх військової техніки, бойовиків і найманців з території України, недопущення їх незаконного втручання у виборчий процес.

Учасникам виборчого процесу має бути забезпечена свобода передвиборної агітації, рівні можливості доступу до засобів масової інформації. З цією метою має бути відновлене українське теле- і радіомовлення, обіг українських друкованих ЗМІ на всій території Донецької та Луганської областей.

Виборчий процес повинен пройти з дотриманням гарантій вільного волевиявлення і таємного голосування громадян, виборчих прав внутрішньо переміщених осіб, які були змушені залишити місця проживання в окремих районах Донецької та Луганської областей.

У пункті 5 говориться, що передбачений Законом особливий порядок діяльності органів місцевого самоврядування в окремих районах Донецької

та Луганської областей реалізується виключно органами місцевого самоврядування, обраними на позачергових виборах, призначених та проведених відповідно до Конституції України, цим та іншими законами України.

Крім того, Верховна Рада України прийняла постанову про визначення окремих районів, міст, селищ і сіл Донецької та Луганської областей, в яких запроваджується особливий порядок місцевого самоврядування. Народні депутати також підтримали законопроект про визначення тимчасово окупованих територій.

Звертає на себе увагу, що прийняття Верховною Радою даних документів викликало широкий резонанс у політичних та експертних колах. Слід зазначити, що, в більшості своїй, експерти висловилися вкрай позитивно щодо їх прийняття вказуючи на те, що це дозволить відновити український суверенітет на територіях, підконтрольних нині т. зв. «ДНР» і «ЛНР». Так, за словами першого заступника голови Верховної Ради України Андрія Парубія, зміни до закону про особливий статус фактично нейтралізують загрозу проведення місцевих виборів «під дулами автоматів» (<http://vestnikcivitas.ru/news/3711>. – 2015. – 17.03). Він також зазначив, що Закон про особливий статус Донбасу дозволить провести місцеві вибори під наглядом українських правоохоронних органів. «Окупант або змушений буде капітулювати, або буде знищений українською армією! У нас немає іншої розмови з окупантом!», – заявив А. Парубій. За його словами, закони, прийняті Верховною Радою, передбачають повний контроль України на території, яка сьогодні є окупованою і додав, що дана «позиція зміцнить світове партнерство навколо України» (http://svodka.net/index.php?option=com_content&view=article&id=113867:zakon-ob-osobom-statuse-donbassa-pozvolit-mestnie-vibori-pod-nablyudeniem-ukrainskih-pravoohranitelnih-organov---parubiy&catid=1:svodki. – 2015. – 17.03).

Екс-народний депутат, колишній член Партії регіонів, незалежний політолог Тарас Чорновіл також вважає прийняті Верховною Радою закони єдино вірним кроком на шляху України до миру. Коментуючи в даній ситуації позицію представників «ДНР» і «ЛНР» експерт підкреслив: «по суті, вони повинні визнати власну капітуляцію. Очевидно, це буде подаватися під іншим соусом і називатися якимось інакше... У Росії настав відверто фашистський період, і я впевнений, що вона буде тиснути на Україну й далі. Зате, ми зараз отримаємо перепочинок для того, щоб переозброїти армію. У нас з'явиться високоточне озброєння, яке дозволить серйозно протистояти російській армії» (<http://gordonua.com/publications/41654.html>. – 2015. – 17.03).

Політологи вказують, що у випадку, якщо всі Мінські домовленості будуть виконані, закон про особливий статус дійсно буде працювати. «Ці регіони – будуть мати особливий статус. Хоча реформа децентралізації передбачає передачу місцевим органам самоврядування істотних повноважень, які сьогодні знаходяться в центрі, все-таки у окремих районів

Донбасу цих повноважень буде більше. Це стосується економічної діяльності та кооперації із суміжними регіонами, в тому числі з Російською Федерацією, і більшої самостійності у проведенні культурної та соціальної політики, в тому числі мовної», – говорив політолог Вадим Карасьов.

Більш того, експерт вважає, що якщо в регіоні пройдуть місцеві вибори за українським законодавством, на основі української Конституції, це остаточно поверне території до складу України. «Якщо там буде українська влада, це буде свідчити про те, що конфлікт завершений», – резюмував політолог (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/zakony-dlya-donbassa-osobyu-status-tolko-pod-ukrainskim-flagom-i-sentyabrskaya-liniya-soprikosnoveniya-600206.html>. – 2015. – 16.03).

Директор Центру політичних студій та аналітики, співзасновник громадського руху «ЧЕСНО» Віктор Таран, коментуючи Закон «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» зазначив, що він, в першу чергу, спрямований на проведення виборів, але російська сторона намагається знайти спосіб, щоб провести їх за своїми правилами. «Згідно попередньої версії закону, Україна повинна провести вибори в Донецьку і Луганську, але зараз ми фізично не контролюємо ці території, тому вибори там провести неможливо. Цей закон передбачає фактично відстрочку проведення виборів у часі. Зокрема, зазначено, що вибори відбудуться, але тоді, коли там не буде російських військ. Тому в принципі закон є правильним», – зазначив фахівець (<http://ru.slovoidilo.ua/articles/8329/2015-03-18/rossiya-icshet-sposob-provesti-vybory-v-dnr-po-svoim-zakonam---ekspert.html>. – 2015. – 18.03).

У новому документі «прописане не путінське, а українське трактування поняття «незаконні збройні формування». Про це, як інформують ЗМІ, на сторінці в «facebook» написав бізнесмен Карл Волох. Він зазначив, що докладне прописування цим Законом умов, які бойовики повинні виконати до моменту, коли українська сторона зобов'язується виконати свої, значно звужує простір для російських «вивертів і хитрощів». «Взяти хоча б питання з виведенням з території Донбасу усіх незаконних формувань, а також іноземних найманців і військовослужбовців. Коли Путін дає добро на підписання такого пункту в Мінських угодах, ми розуміємо – присутність своїх військ він заперечує, а найманців називає «добровольцями-антифашистами». Іншими словами, нікого виводити на підставі цієї угоди він не збирається. Зовсім інша справа, коли такий пункт прописується в українському законі як попередня умова для майбутнього врегулювання. Україна зможе в будь-який момент призупинити всяке врегулювання, якщо визнає, що повернення українського суверенітету над захопленими бойовиками територіями саботується», – зазначив К. Волох (http://news.eizvestia.com/news_politics/full/828-pochemu-boeviki-tak-ispugalis-osobogo-statusa-donbassa-ekspert. – 2015. – 17.03).

Слід підкреслити, що російські експерти також позитивно оцінили прийнятий Закон. Так, заступник директора центру україністики та білорусистики МДУ ім. Ломоносова, член президентської Ради з

міжнаціональних відносин Богдан Безпалько підкреслив: «Перспектива надання Донбасу особливого статусу вселяє надію на якнайшвидше завершення конфлікту. ...У регіоні відновиться мир і почнуться процеси з відновлення інфраструктури та економіки Донбасу. Мирні жителі зможуть забути про страшне слово «війна» (http://24smi.org/article/23830-osobyj-status-donbassa-spory-i-mneniya_spect.html. – 2015. – 20.03).

Слід зазначити, що позитивно коментуючи ухвалення Верховною Радою Закону «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» і підписання його Президентом України деякі політологи все ж сумніваються в можливості повноцінної реалізації даного Закону, посилаючись на протидії з боку «ДНР» і «ЛНР». «Ці закони все одно не вступлять в силу: сепаратисти не виконуватимуть їх – вони не погодяться на вибори за українськими законами. Закон прийнято більше для наших європейських партнерів», – сказав Володимир Фесенко (<http://www.segodnya.ua/ukraine/chto-na-samom-dele-utverdila-rada-progolosovav-postanovlenie-po-donbassu-600650.html>. – 2015. – 18.03).

Такої ж думки дотримується й український політолог Кость Бондаренко, який зазначив, що Закон «все одно не буде виконуватися сепаратистами» (<http://ru.slovoidilo.ua/articles/8321/2015-03-17/diktuemye-usloviya-ob-osobom-statuse-v-dnr-ne-priznayut-ekspert.html>. – 2015. – 17.03).

Заступник директора Агентства моделювання ситуацій Олексій Голобуцький також вказав на те, що якщо «постанова буде відкинута представниками самопроголошених республік, вона нічого не означає. Вони як знаходилися, так і знаходяться на території, захопленій ополченцями». Якщо ж будуть прийняті рішення по мінських домовленостях, то це привнесе в їх життя елемент української державності. Це і нормалізація соціальних виплат, і народна міліція та інше. Тобто, елементи нормального цивільного життя, в якому вони жили ще півтора роки тому (<http://rian.com.ua/columnist/20150319/365009193.html>. – 2015. – 19.03).

При цьому, звертає на себе увагу, що деякі українські політики висловилися критично щодо Закону. Так, «радикали» мають намір через суд вимагати його скасування. «Ми вважаємо, що ухвалені вчора законопроекти – це фактично легалізація російської окупації, і вони не вирішують проблем миру і війни», – говорив лідер Радикальної партії Олег Ляшко (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/radikaly-lyashko-budut-cherez-sud-trebovat-otmeny-osobogo-statusa-donbassa-600806.html>. – 2015. – 18.03).

Як інформують ЗМІ, депутат фракції «Народний фронт» Андрій Тетерук написав на своїй сторінці в «Facebook» про «тези, які поширює лідер Батьківщини, Ю. Тимошенко». А. Тетерук вказав, що «вона закликає українців як панацею використовувати звернення до суду Гааги. Вчора на зустрічі з Президентом взагалі пропонувала дозволити Путіну хоч до Дніпра наступати, суд, мовляв, його покарає, коли геополітика зміниться... Добре, що її мало хто слухає ...» (http://ipress.ua/ru/news/na_vstreche_s_poroshenko_

tymoshenko_predlagala_razreshyt_putynu_nastupat_hot_do_dnepra_teteruk_1_15368.html. – 2015. – 18.03).

Слід зазначити, і, це – абсолютно зрозуміло й прогнозовано, що представники «ДНР» і «ЛНР» відмовляються визнати закони про особливий статус Донбасу та про визначення тимчасово окупованих територій, прийняті Верховною Радою, посилаючись на те, що це є порушенням мінських домовленостей. «Внесення Порошенком в Раду не узгоджених з представниками Донбасу поправок в закон про особливий статус є цинічною відмовою від цього принципу. Демонстрацією неповаги не тільки до громадян Донбасу, але й до лідерів Німеччини, Франції та Росії», – заявив голова Народної ради самопроголошеної Донецької народної республіки Андрій Пургін (<http://vestnikcivitas.ru/news/3711>. – 2015. – 17.03).

Росія також, посилаючись на прийняття закону про особливий статус Донбасу, звинуватила Україну в тому, що вона першою порушила домовленості, підписані в Мінську. Про це заявив міністр закордонних справ Росії Сергій Лавров. За його словами, Київ навіть не намагався почати з Донецьком і Луганськом діалог про модальності проведення там виборів (<http://expert.org.ua/statias/?st=2&id=121690>. – 2015. – 18.03).

Міністр закордонних справ РФ також підкреслив: «Я не знаю, як тепер піде політичний процес. Я вчора звернувся зі спеціальними посланнями до своїх колег у Німеччині та Франції Франк-Вальтер Штайнмайера і Лорану Фабіус, привернув їх увагу до кричущого порушення вже перших кроків політичної частини Мінського пакета і закликав їх взяти тристоронній демарш перед нашими українськими колегами з тим, щоб все таки спонукати їх до того, щоб виконувати те, під чим вони підписалися» (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/lavrov-pozhalovalsya-glavam-mid-germanii-i-francii-na-prinyatye-radoy-resheniya-po-donbassu-600752.html>. – 2015. – 18.03).

Російські експерти у своїх коментарях також не підтримали рішення Верховної Ради України щодо «ДНР» і «ЛНР». Так, професор кафедри політології та соціології РЕУ ім. Г.В. Плеханова Олег Баксанский вважає, що завдяки прийняттю Парламентом України змін до закону про «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» і оголошення території Донецької та Луганської областей «тимчасово окупованими» Київ фактично дезавуєвав Мінські домовленості. «Видається, що дипломатичні методи вирішення конфлікту зайшли в глухий кут. Тому є всі перспективи перетворення «ДНР» і «ЛНР» не просто в тліючі, а дуже гарячі точки ведення повномасштабних бойових дій, бо Верховна Рада оголосила, що райони під контролем проросійських сепаратистів будуть вважатися «окупованими територіями» аж до моменту виведення всіх незаконних формувань і відновлення повного контролю України над кордоном з Росією, – підкреслив О. Баксанский. – Очевидно, що Росія на це не може піти, бо це означатиме фактичну зраду Новоросії. А наступний очевидний і неминучий крок у цьому випадку – вимога повернення Криму, а це вже пряма загроза територіальній цілісності Росії», –

вказав експерт (<http://www.regnum.ru/news/polit/1906712.html>. – 2015. – 19.03).

Близький до Кремля політолог Олексій Чеснаков сказав, що «прийняття не узгоджених з представниками Донбасу поправок в закон про особливий статус позбавляє Донбас цього статусу, що практично стане перемогою київської «партії війни» і крахом надій на мирне врегулювання» (<http://vestnikcivitas.ru/news/3711>. – 2015. – 17.03).

Звертає на себе увагу й те, що деякі українські експерти також виступили з критикою щодо прийняття Парламентом України змін до закону про «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей». Так, директор Українського інституту аналізу та менеджменту політики Руслан Бортник підкреслив: «Насправді ми таким чином повернулися в стан навіть не Мінська-1, а Мінська-0. Після Мінська-1 з'явився цей закон. Тепер же, дійсно, він не діє: він скасований, за великим рахунком до періоду проведення виборів. Більше того, нинішні його норми, що стосуються вимог до проведення виборів, виглядають як ультиматум».

Експерт упевнений, що даний ультиматум не до кінця узгоджується з Мінським меморандумом і вироблений без узгодження позицій, без діалогу з протилежною стороною. Тому його, безумовно, не сприймуть представники «ДНР» і «ЛНР». «І якщо в найближчий місяць лідери Німеччини і Франції не нададуть ефективного тиску на Україну з метою повернення в русло Мінського переговорного процесу, то, я думаю, що як тільки прийде друга половина квітня-травня – нас чекає нова фаза ескалації конфлікту, продовження бойових дій, численні жертви, що створить реальні умови для можливого введення миротворців – реалізації тієї стратегії, якої сьогодні дотримується Президент України і нинішня влада держави», – підсумував Р. Бортник (http://svodka.net/index.php?option=com_content&view=article&id=114772:politolog-izmeneniya-v-zakon-ob-osobom-statuse-donbassa-vozvraschenie-k-minsk-0&catid=1:svodki, 18.03.2015).

Схожої точки зору дотримується і київський політолог Михайло Палив. У своєму коментарі він зазначив: «Мінські угоди зірвані, Донбас чекає ескалації конфлікту вже в найближчі дні» (<http://versii.com/blogs/63/395/>).

При всьому при цьому, слід підкреслити що підписаний Президентом України Петром Порошенком Закон «Про внесення зміни до статті 10 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» призводить до чіткого окреслення позицій сторін у ситуації на Сході нашої держави, «проявляє наміри», після чого вже не можливе затягування ситуації формальної невизначеності у діях сторін. Реалізація цього закону та реалізація інших нещодавно прийнятих Верховною Радою документів стосовно ситуації на Донбасі, по-перше, має сприяти відновленню українського суверенітету на окупованих територіях.

По-друге, в черговий раз демонструє країнам Європи прагнення України саме до мирного вирішення ситуації на Донбасі.

По-третє, сприяє переконливості популярної експертної думки про те, що рішення Верховної Ради про визнання в якості тимчасово окупованої території частини території Донецької і Луганської областей може мати серйозні юридичні та політичні наслідки. По суті, це означає, що до цих територій продовжує застосовуватися не тільки право України, але також міжнародне гуманітарне право, в першу чергу, Женевські конвенції 1949 року. Дана Конвенція застосовується навіть у тому випадку, якщо одна із сторін міжнародного збройного конфлікту не визнає стану війни. Відповідно до її положень Росія набуває статусу «окупуючої держави», що означає: на неї покладається цілий ряд серйозних міжнародно-правових зобов'язань ...

*В. Волковинська,
н.с. ФПУ,
канд. філос. наук*

Антикорупційне бюро та Агентство з питань запобігання корупції: два органи, одна проблема

Антикорупційна реформа займає важливе місце серед реформ, анонсованих «Стратегією–2020». Також її можна назвати однією із найбільш очікуваних у суспільстві. І хоча в Україні існувала (і, мабуть, якимось чином діяла) Національна антикорупційна стратегія на 2011–2015 роки та Національний антикорупційний комітет (з 2010 р.), саме сьогодні громадськість чекає новин про успіхи антикорупційної програми. Нещодавно Міністр юстиції Павло Петренко оголосив про створення нового антикорупційного органу – Національного агентства з питань запобігання корупції. Що це орган, які функції повинен виконувати та чим відрізнятиметься від вже створеного (але ще не сформованого) Національного антикорупційного бюро?

Національне агентство з питань запобігання корупції створюється в межах виконання ЗУ «Про запобігання корупції», ухваленим 14 жовтня 2014 року. Міністр юстиції вказує, що основним завданням цього органу є введення до кінця цього року електронної форми декларування майна держчиновниками, аналіз та перевірка декларацій про доходи та моніторинг їхнього способу життя (<http://www.acrc.org.ua/ua/news-and-events/news/all/uryad-stvoriv-nacjonalne-agentstvo-z-pitan-zapobigannya-korupcziji-v-ramkax-vikonannya-zu-pro-zapobigannya-korupcziji.html>). – 2015. – 24.03). Планується, що до складу агентства будуть входити п'ять членів. За словами Петренка, вони будуть призначені Кабміном, а от голова – обраний за конкурсом. Хоча, Законом передбачено, що і члени агентства призначаються на посади Кабміном строком на чотири роки саме за результатами конкурсу. Як саме проходитиме конкурс – поки що невідомо, хоча Міністр Кабміну Ганна Онищенко повідомила, що уряд вже затвердив порядок проведення конкурсу на посади членів агентства

(<http://www.day.kiev.ua/uk/news/250315-uryad-shvalyv-zakonoproekt-pro-nacionalne-antikorupcyne-byuro>. – 2015. – 25.03). Також стало відомо, що електронна система декларування майна держчиновниками буде розроблятися за технічної підтримки Світового банку, ПРООН і ЄС, а при агентстві сформують громадську раду (<http://golosukraine.com/publication/main/statti/39420-reformi-antikorupcija/#.VRKmOpgxqKI>. – 2015. – 23.03).

Коли в результаті Агентство із запобігання корупції почне повноцінно працювати та виконувати свої функції, наразі невідомо. А стосовно Антикорупційного бюро відома орієнтовна дата призначення його голови. Народний депутат, лідер громадського руху «Народний контроль» Дмитро Добродомов повідомляє, що спец перевірка кандидатів на цю посаду вже завершилась, залишилось подати обрані кандидатури на розгляд президенту (<http://www.corruption.net/novini/item/23698-spetsperevirka-kandydativ-na-post-dyrektora-antikorupciynoho-biuro-zavershylas>. – 2015. – 20.03).

Таким чином, вже 7–11 квітня голова Антикорупційного бюро буде призначений. Конкурс проходить згідно визначених процедур, вважає Член парламентського комітету з питань протидії корупції Віктор Чумак, однак він «проходить достатньо довго» (<http://www.corruption.net/novini/item/23766-v-nachale-aprelia-u-antikorruptsyonnoho-biuro-poiavytsia-predsdatel>). – 2015. – 20.03). Президент України Петро Порошенко також зазначає, що, попри некоректність обговорення цих процедур, проходити вони могли б і швидше. «Мені б хотілось, щоб ці процеси були прискорені», – сказав Президент (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/poroshenko-uveryaet-cto-ne-vmeshivaetsya-v-otbor-glavy-antikorrupcionnogo-byuro-no-hotel-by-uskoreniya-etogo-processa-601724.html>. – 2015. – 21.03). Для порівняння, нещодавно було оголошено ще і про створення Національного люстраційного агентства, що викликало дискусії стосовно доцільності такого кроку. Юрист Євгеній Корнійчук висловлює своє незрозуміння: «Незрозуміло, для чого створювати окремий незалежний орган, який при цьому буде мати окремий бюджет і потягне додаткові великі кошти з Держбюджету» (<http://www.corruption.net/novini/item/24496-lyustratsionnoe-agentstvo-nuzhno-ctoby-vesti-dvojnyu-otchetnost-yuris>). – 2015. – 24.03). Реакція досить показова.

Не тільки у нардепів та високопосадовців зазначені процедури викликають нетерпіння. Так, Закон про «Національне антикорупційне бюро України» також був прийнятий 14 жовтня 2014 року, його формування йде досить давно, і зрозуміло, що на обранні голови органу процес не завершиться. А завдання, які бюро повинно виконувати, чекати не будуть. З іншого боку, швидко сформувати бюро можна було б тільки шляхом призначення голови та всіх членів президентом, Верховною Радою або Кабміном. Але тоді тим більше експертне середовище та громадськість вибухнули б закидами у залежності нового органу від влади. Отже, хочемо відкритих конкурсів, – маємо бути терплячими.

Наскільки терплячими – розповів Віктор Чумак: «Я особисто думаю, що реально перші справи НАБУ з'являться за дев'ять-десять місяців» (<http://www.day.kiev.ua/uk/article/ekonomika/hto-kyne-vyklyk-zlodyyam-v-derzhavnyih-kabinetah>. – 2015. – 24.03). Це пов'язане із необхідністю сформувати штат бюро, різноманітні плани, програми діяльності тощо. Нардеп також наполягає, що головне у появі таких справ – їх результативність із першої спроби. Можливо, заради такої мети варто зачекати та пройти всі рівні підготовки. Якщо ж перші антикорупційні справи бюро будуть затягнуті та безрезультатні, це викликає вже серйозне розчарування.

Такої ж думки дотримується політолог Василь Мокан: «Зроблено лише перший крок, до кінця року будуть розроблятися різні положення, електронні форми і т.д. Я думаю, що ефективно свою діяльність ці органи зможуть реалізувати вже ближче до кінця року» (http://newsradio.com.ua/2015_03_19/Antikorupc-jne-bjuro-bude-v-dsl-dkovuvati-osobiste-zhittja-chinovnik-v-Mokan-4980/. – 2015. – 19.03).

Ще один фактор у процесі запуску роботи Бюро – тісний зв'язок антикорупційної реформи із багатьма іншими сферами, серед яких і суддівська система, і діяльність люстраційних органів, і реформа державної служби. Претендент на посаду голови Бюро, адвокат і колишній працівник прокуратури Артем Ситник, наприклад, в якості перших необхідних кроків називає процес зміни кримінально-процесуального законодавства (<http://news.finance.ua/ua/news/~/347285>. – 2015. – 25.03). Зрозуміло, що і на це потрібен буде час.

Інший претендент на цю посаду, адвокат і колишній прокурор Яків Варічев висловлює думку, яку, мабуть, поділяє більшість сьогодні: «розслідування необхідно починати одночасно з формуванням самого Бюро: З корупцією треба боротися давно вже. Кажуть же, що схеми ніхто не відміняв, вони продовжують діяти» (<http://news.finance.ua/ua/news/~/347285>. – 2015. – 25.03). Третій кандидат, адвокат Микола Сірий вказує на важливий напрям роботи Бюро, над яким можна розпочати роботу найшвидше. «Дуже важливим напрямом є активна публічна робота, пропаганда антикорупційної стратегії для суспільства, – зазначає він. – І вона не вимагає повної комплектації органу, це можна було б впроваджувати найближчим часом» (<http://news.finance.ua/ua/news/~/347285>. – 2015. – 25.03).

Отже, на фоні очікування старту реальних дій Антикорупційного бюро, оголошується про створення ще одного органу, що діятиме паралельно з ним. Чи не будуть їх функції дублюватись? Перевага Антикорупційного бюро, на думку юриста Євгена Проніна, полягає в тому, що «в поле зору Бюро, в першу чергу, потрапляють парламентарії, міністри, депутати обласних рад та Київської міської ради, керівники та заступники держорганів, секретар РНБО, всі судді, члени Вищої ради юстиції, прокурори Генпрокуратури та обласних прокуратур, генерали збройних сил, СБУ, МВС та інших правоохоронних структур» (<http://uazmi.net/article/1147657123216528>. – 2015. – 20.03). Натомість Віктор Чумак підкреслює, що Національне

агентство з питань запобігання корупції буде займатись всіма держслужбовцями, і тому «Це орган, який буде набагато серйознішим, ніж Національне антикорупційне бюро» (<http://17tv.com.ua/stvorene-uryadom-agentstvo-z-protidiyi-korupsiyi-lyakatime-chinovnikiv-bilshe-za-antikorupsiyne-byuro-nardep/>. – 2015. – 20.03). Насправді, на основі такої відмінності між двома антикорупційними органами важко вирішити, який із них більше виправдовуватиме своє існування, адже усі щаблі державного управління повинні бути охоплені антикорупційною стратегією. Чим вище становище держслужбовця, тим більший ризик тягнуть за собою корупційні порушення, однак громадяни в першу чергу «на собі» відчувають подібні проблеми саме на найнижчих рівнях державних установ і навряд чи будуть довіряти вищим рівням.

Особливість Агентства полягає передусім у тому, що його діяльність повинна бути спрямована на попередження випадків корупції. В цьому повинні допомогти електронні декларації держслужбовців. При цьому головний зміст такого нововведення – саме доступність та відкритість цих даних для громадян. «Користуючись інформацією з цих баз даних, представники громадянського суспільства і ЗМІ зможуть мати більше інформації про чиновників, а отже, бачити реальну картину і проводити на її основі аналіз і розслідування», – вважає заступник міністра юстиції України Гія Гецадзе (<http://www.golos.com.ua/article/253089>. – 2015. – 24.03). Зосередитись на превентивних заходах також закликає Виконавчий директор Міжнародного фонду Блейзера Олег Устенко. На його думку, «Найголовніше – прибрати можливості для корупції. Чому у нас досі існують державні підприємства? Чому дерегуляцію бізнесу називають «непопулярною реформою»?» (<http://www.corruption.net/statti/item/24429-3-sposoba-pobedyt-korrupsiyu-v-ukrayne>. – 2015. – 24.03). Фактично, він пропонує зменшити державний сектор, зменшити самі можливості для корупції. Наскільки глобальні результати можуть принести ці ініціативи, – сказати важко, адже до кінця цей сектор знищити неможливо, інакше що таке взагалі держава?

Можливо, більш доцільною є стратегія змін умов праці держслужбовців. На різне ставлення до роботи службовців України та інших країн звертає увагу Президент Українського аналітичного центру Олександр Охріменко: «Держчиновник (у Європі, – авт.) не боїться, що його звільнять з політичних чи інших мотивів, і намагається допрацювати до пенсії, яка, до речі, у нього дійсно дуже велика. Він дуже дорожить своїм місцем, і вмовити його на хабар дуже складно» (<http://www.corruption.net/statti/item/24429-3-sposoba-pobedyt-korrupsiyu-v-ukrayne>. – 2015. – 24.03).

Зміна самих умов, в яких створюються корупційні ризики, – справа комплексна. Вона досягається і аналізом всіх законів, що приймаються, на предмет створення таких ризиків, реформи державної служби, просування електронного уряду. Необхідні також кроки прийняття не менш важливих документів – «кодексів поведінки публічних службовців, законів, якими мають бути врегульовані питання конфлікту інтересів в їх діяльності, державний фінансовий контроль публічної служби, внесення необхідних змін

до процесуальних кодексів, виборчого законодавства (<http://pravo.org.ua/publications/monohrafiu-ekspertiv/1146-naukovo-praktychnyi-komentar-do-zakonu-qpro-zasady-zapobihannia-i-protydii-koruptsiiq.html>), зазначає директор з наукового розвитку Центру політико-правових реформ Микола Хавронюк.

Процес цей іде, адже 25 березня 2015 р. урядом був схвалений законопроект «про державну службу». Нововведеннями законопроекту є запровадження конкурсного відбору на всі посади без винятку, підвищення рівня винагороди службовців з метою забезпечення достойного рівня життя (<http://www.corruption.net/novini/item/24695-novaya-gosudarstvennaya-sluzhba-zarplaty-vyshe-uvolitsya-slozhnee>. – 2015. – 25.03). Отже, чиновникам пропонують «жити на одну зарплату», але цього разу – жити непогано. У поєднанні з ефективними діями Антикорупційного бюро та Національного агентства з питань запобігання корупції це може мати позитивний ефект. Однак, ще один крок залишається зробити – забезпечити ефективну систему розслідування та покарання корупційні злочинів. Цю функцію покладено частково на Бюро, частково – на Державне бюро розслідувань. Цей орган теж існує поки що лише в проекті.

Новостворене антикорупційне Агентство декларується як специфічна превентивна установа. Планується, що превентивність забезпечуватиметься за рахунок перевірки декларацій держслужбовців. Хоча така перевірка на ділі буде ще одним шляхом корупційних розслідувань. Така робота потрібна, адже в країні з таким рівнем корупції дійсно потрібно запроваджувати тотальний контроль, а краще, ніж перевіркою відповідності доходів статусу чиновника, це зробити навряд чи можна. Тож чи не будуть частково дублюватись функції двох антикорупційних органів? Нардеп Віктор Чумак запевняє, що «З наступного року політики і чиновники, які прочитають, що вони повинні заповнювати і показувати в деклараціях (про доходи та майно, – авт.), половина з них звільниться» (<http://17tv.com.ua/stvorene-uryadom-agentstvo-z-protidiyi-koruptsiyi-lyakatime-chinovnikiv-bilshe-za-antikoruptsiyne-byuro-nardep/>. – 2015. – 20.03). Чи не така «превентивність» очікується? Хоча зрозуміло, що наразі це майже жарт, з часом, коли Агентство доведе свою ефективність, перспектива такого відкритого подання декларацій може стати елементом стримування корупції. Однак, для цього необхідно, щоб цей орган був сформований максимально швидко та мав дієві важелі для протидії корупції.

Блогосфера

Павел Шеремет, тележурналіст:

В публичных арестах коррупционеров нет ничего необычного для демократических стран. Публичные аресты – это не тень сталинских репрессий. Наоборот, при Сталине или при других диктатурах обычно арестовывают тайно, ночью. Также тайно диктаторы уничтожают своих противников. Иногда устраивая публичные казни для запугивания населения.

... Публичный, демонстративный арест государственного чиновника и публичный суд – это элементы системной борьбы с коррупцией. Главу госслужбы по чрезвычайным ситуациям и его заместителя арестовали прямо на заседании правительства Украины – и это мощная психологическая встряска для всей вертикали. Арест проводили сотрудники МВД. И руководить обезглавленным ведомством отправили советника министра МВД Зоряна Шкиряка. Возможно, историю с публичным арестом подсказали грузинские советники в МВД.

Заместитель министра Авакова Эка Згуладзе еще прошлым летом рассказывала о публичной и жестокой борьбе с коррупционерами:

– Мы действовали очень агрессивно первый год. Мы арестовывали, арестовывали и арестовывали. И делали это публично, при камерах, некрасиво, это было унижительно для всех.

Это тоже были символические акты, которые доносили два меседжа: 1) сажаем тех, кто берет; и 2) тех, кто дает. Мы арестовывали даже нескольких депутатов из правящей партии, губернаторов нового правительства, новоназначенных полицейских и прокуроров.

Но публичные аресты – это не грузинская придумка. В соседней Польше действуют не менее жестко и публично арестовывают чиновников-коррупционеров до сих пор, а не «в первый год реформ». Не бывает в борьбе с коррупцией первого года и последнего, если останавливаешься, ситуация сразу выходит из-под контроля.

В ноябре я был в гостях у своего друга в Белостоке. В свое время он отсидел пару лет в коммунистической тюрьме как активист польской «Солидарности». За столом в деревенском доме сидел его товарищ по борьбе, сейчас – заместитель мэра Белостока. Он точно не производил впечатления богатого или самоуверенного чиновника, каких мы обычно привыкли видеть у себя дома. Наверное, маскируется, решил я, и потом устроил допрос товарищу про то, как в Польше борются с коррупцией и платят ли бизнесмены мзду героям борьбы с тоталитарным режимом. Польша, конечно, не идеальная страна с точки зрения качества госаппарата, но уж наглость и жадность чиновников удалось выжечь каленым железом. Товарищ рассказал пару последних историй.

Особенно меня поразил рассказ об аресте директора популярной в городе гимназии. Гимназия считается в Белостоке очень хорошей, и многие родители стремятся отдать туда своих детей. Директор гимназии – женщина с хваткой, поставила на поток дело оплаты услуг мимо кассы. Ее арестовали 1 сентября на торжественной линейке перед толпой коллег и детей с родителями. Она вышла к микрофону, но не успела поприветствовать всех с началом учебного года. Жестоко? Конечно. Но этот кошмар будут годами вспоминать 1 сентября все учителя гимназии и богатенькие родители одаренных учеников.

«Наша антикоррупционная служба специально выбирает самые скандальные моменты для ареста коррупционеров. Пару раз бывало, что прямо из операционной забирали кого-то, что, конечно, перебор. Но обычно все обставлено так, чтобы была максимальная огласка и максимальный шок», – рассказывал товарищ.

Публичный арест – важный элемент борьбы с коррупцией. Он демонстрирует, что казнокрад будет не только снят с должности, но и максимально публично опозорен. Это предупреждение и другим чиновникам.

*Но только арестами под телекамерами коррупцию не побороть. Если дело не дойдет до суда, если утром чиновника арестовывают, а вечером уже выпускают под любым предлогом или под залог, или чиновник получит условный срок после многих месяцев судебной тяжбы (рекорд принадлежит России – 9 лет условно как-то дали бывшему главе ФСБ Ковалеву во времена Ельцина), то толку большого от этих пиаркампаний не будет. В конце концов, ради украденных миллионов чиновники как-нибудь переживут 5 минут публичного позора (**5 минут позора или борьба с коррупцией? // blogs.pravda.com.ua/authors/sheremet/5512a7566f92b**. – 2015. – 25.03).*

Павло Петренко, міністр юстиції України:

Якщо цього тижня ви відстояли чергу до офісу державного реєстратора, то, вочевидь, розумієте наскільки важливим є запровадження електронного урядування і онлайн спілкування держави із громадянином і бізнесом. За минулий рік такі черги відстояло понад 4,7 млн громадян, які отримували «послугу» реєстрації майна, бізнесу, отримання виписки чи довідки в органах юстиції. З них близько 1,7 млн звернень стосувались підприємництва і 3 млн – реєстрації прав на нерухоме майно. На формування, підготовку, роздрукування і затвердження довідок і витягів, тобто на розмноження макулатури, державні реєстратори витратили половину свого робочого часу. Скажімо відверто: для країни в центрі Європи в 21 столітті це дико.

Одним із завдань, яке ми собі поставили на минулий і поточний рік – зробити послугу комфортною для кожного, хто по неї звернеться. Передусім – шляхом переведення максимально можливої кількості адміністративних сервісів в онлайн.

Що вдалось на сьогодні?

На законодавчому рівні визнано, що виписка, довідка чи витяг, роздруковані на принтері, мають таку ж юридичну силу, як і видані в реєстраційному центрі. Відтак вони не потребують додаткових погоджень і печаток. Більше того, їх можна отримати без обов'язкового використання електронного цифрового підпису.

Ми вже запустили надання електронних виписок, витягів та довідок з реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців через мережу Інтернет в режимі on-line за максимально спрощеною процедурою. Крім них онлайн можна отримати виписки з реєстру майнових прав на нерухомість. Не потрібно шукати «виходи», аби з'ясувати обтяження квартири, яку ви хочете придбати. Достатньо заплатити символічну суму і отримати документ із усією інформацією.

Аналогічно ми незабаром розширимо функціонал Єдиного державного реєстру підприємств, де буде доступний пошук не лише за назвою компанії і кодом, але й за засновниками і директорами, що суттєво спростить роботу з ідентифікації контрагентів.

Все це разом уже суттєво зменшило черги в реєстраційних офісах та зробило послуги доступнішими і комфортнішими.

Що відбудеться найближчим часом?

З квітня низку документів (свідоцтво про право власності, витяг про державну реєстрацію, рішення про зупинення розгляду заяви, рішення про відмову в реєстрації прав) можна буде оплачувати і отримувати онлайн після подачі пакету необхідних паперів до офісу реєстратора. Тобто щонайменше зекономивши час на повторному візиті. А оскільки урядовим розпорядженням УСІ державні органи ЗОБОВ'ЯЗАНІ послуговуватися офіційними реєстрами і не вимагати від громадян паперових витягів – то і на постійному оновленні цих документів.

Незабаром всі електронні сервіси можна буде отримати на сайті Мін'юсту. Але для цього сайт повинен бути максимально простим. Відтак уже сьогодні ми готуємо його нову версію – швидшу, зручнішу, орієнтовану на відкритість для споживача, а не на приховування від нього інформації, як це часто буває із сайтами державних органів. Оскільки ми створюємо сервісну державу, то сайт міністерства повинен мало чим відрізнятися від сайту звичайного інтернет-магазину, де можна замовити послугу. Сьогодні таких потенційних «замовників» у нас близько 20 млн.

Яку проблему я бачу?

На жаль, далеко не всі зможуть скористатися спрощеннями. У селах, у віддалених районах звичайні громадяни (а люди старшого віку – навіть у великих містах), може, і не матимуть змоги отримати послуги онлайн. Більше того, декому важко буде призвичаїтися до того, що довідка не обов'язково повинна бути паперова і з печаткою. Ми будемо поступово змінювати цей світогляд. А щоб навіть послуга, яка передбачає контакт з реєстратором, ставала комфортніше, розширюємо список тих, хто буде приймати такі послуги. Приміром, вже дуже скоро Ви зможете подати реєстраційні документи не лише реєстратору, але й нотаріусам, а в середньостроковій

перспективі – і у більшості відділень банків. Пілотним проектом уже стало надання нотаріусам права реєструвати договори оренди земельних паїв, з чим роками не могли впоратись реєстратори через велику кількість таких договорів.

Разом із ініціативами по удосконаленню роботи системи виконання судових рішень, зокрема, запровадження інституту приватних виконавців та автоматичного розподілу проваджень, «електронні» новації зі спрощення реєстрації бізнесу та майна дадуть нам можливість суттєво полішити рейтинги України. Уже у цьогорічному DoingBusiness ми очікуємо підвищення позицій на 15–20 пунктів. При цьому за простотою реєстрації підприємств ми зможемо увійти до ТОП-15 країн світу. За деякими оцінками, комплекс заходів дозволить нам у перспективі 5 років залучити за рахунок спрощень до \$12 млрд нових інвестицій.

Звісно, можна закинути, що згаданий рейтинг – це необ'єктивний інструмент, що лише «точково» фіксує покращення у тих чи інших сферах ведення бізнесу й необов'язково є свідченням поліпшення всього інвестиційного клімату.

Тому аби не виникало підозр у вибірковості спрощення, звертаюся до бізнесу і громадян із запитанням: що нам іще спростити? Ми готові приймати всі конструктивні пропозиції щодо виведення онлайн максимальної кількості реєстраційних та інших адміністративних послуг, аби лиш це було на користь підприємцям. Звісно, що аргументи і розрахунки посилять шанси вашої ініціативи на втілення або у вигляді законопроекту від Мінюсту і Кабміну, або у вигляді постанови Уряду, або у вигляді нашого внутрішнього розпорядження. Більше того, передусім ми будемо розглядати пропозиції спростити/вивести в онлайн найбільш коруптогенні процедури, за «прискорення» яких вам доводиться платити нелегально. Я уже якось наголошував, що не тримаюся за функціонал, який так ніжно «викохували» у Мінюсті мої попередники. Тому із вашою допомогою тут буде працювати принцип гільйотини (*Реєстрація в домашніх капцях // blogs.pravda.com.ua/authors/ppetrenko/5511aea324a38. – 2015. – 24.03*).

Клімкін Павло Анатолійович, міністр закордонних справ України:

Учора направив на затвердження до КМУ проект Угоди про місцевий прикордонний рух з Румунією.

Незабаром понад 1 млн українців зможуть скористатися перевагами цієї угоди. Працюємо далі, щоб для українців було менше бар'єрів з ЄС (Щоб для українців було менше бар'єрів з ЄС // blogs.ukrinform.gov.ua/blog/pavlo-klimkin/shchob-dlya-ukrayinciv-bulo-menshe-baryeriv-z-yes. – 2015. – 24.03).

a s k e t, блогер:

А давайте посмотрим, что было у нас в новостях хорошего за прошедшую неделю?

Ведь негатив может написать кто угодно, большинство с каким-то мазохистским упоением этим и занимается, и из-за этого у особо

впечатлительных иногда может сложиться впечатление полной безнадеги, чего, собственно, кое-кто и добивается.

Начнем с фронтов.

1. ОБСЕ подтвердила, что ВСУ полностью выполнила пункт минских соглашений по отводу тяжелой техники и вся техника находится на определенных позициях. С другой стороны ОБСЕ не может сказать того же про войска ЛДНР, потому что их силы этих самых ЛДНР не пускают для проверки. Зато ОБСЕ зафиксировало как движения танков ЛДНР в запрещенной полосе разграничения, так и обстрелы наших позиций оружием, которого не должно быть на расстоянии выстрела. Это дает достаточно серьезные аргументы как для наших нерешительных европейских партнеров, так и для сторонников предоставления летального оружия в США.

2. Джебелинов мы пока не дождались, но зато на фронт начала поступать Стugna-П. С одной стороны она не умеет бить в цель сверху в автоматическом режиме, зато имеет возможность телеуправления полетом ракеты. И дальность у нее больше. И она полностью наша.

3. Партизаны из группы «Тени» нанесли серьезный урон технике и живой силе врага. «Был дистанционно произведен подрыв 4 бензовозов и 18 авто с боеприпасами и около 10 КамАЗов. Взрыв и огонь вызвали детонацию всего транспорта. Также были заминирована техника находящаяся вдоль по Ленинскому проспекту в количестве 7 КРАЗов тягачей для танков, 5 КамАЗов с боекомплектom и машина УАЗ. Подрывы осуществлялись с помощью мин Мон 50». Косвенно операция подтверждается сообщениями с донецкого форума, где в указанную дату люди отчитывались по взрывам в разных частях города, по описанию, соответствующим приведенным партизанам. Там же описывалось беспорядочное и паническое метание боевиков, решивших, что на Донецк начали наступление ВСУ и приготовились драпать. Более того, партизанам удалось свести друг с другом две преследующие их группы спецназа ГРУ и пока те развлекались, расстреливая друг друга, наши спокойно отошли. К сожалению, один наш герой погиб. Героям слава!

4. Все, наверное, видели, как издеваются над нашими пленными нелюди из ЛДНР. И если «Дага», который отрезал нашим пленным уши, по слухам, замочили за это свои же (видать не все там окацапились), то вот еще по двум «Тени» сообщают: «В ночь с 17-го на 18-е отработаны: Особо опасный преступник и полицай – Фролов Роман Алексеевич. А также врач – уролог районной поликлиники г. Донецка (Кировский район).

5. Появилась новость о назначении Яроша замначальника Генштаба. Если новость подтвердится – это очень хорошо. Ярош, хоть и не военный, достаточно изучал тактику и стратегию, и ему не задурят голову. С одной стороны, он обеспечит патриотический контроль Генштаба, а с другой – резко повысится уровень доверия к Генштабу. Отличное решение. Более того, Порошенко заявил о пересмотре всего состава Генштаба, совместно с комбатами.

6. Британские военные инструкторы начали тренировать украинскую армию. Впервые с начала конфликта на Донбассе западная страна начинает тренировки украинской армии. Военные инструкторы из Великобритании начали тренировать военнослужащих украинской армии. 35 британских инструкторов, которые начали работу в Николаеве, проведут в Украине два месяца

Политическое:

1. В Саратове на митинг в честь оккупации Крыма вышла молодежь с желто-синими ленточками: «Мы поддерживаем Украину и за мир». Ребят задержали, но потом отпустили. Теперь мы знаем, что в Саратове есть минимум шесть нормальных людей. Характерно, что это молодежь.

2. В самом Крыму на митинги в честь оккупации Крыма людей не вышло практически вообще. Судя по видео с камер наблюдения, народу было меньше, чем когда в украинском еще в Севастополе какой-то провайдер на той самой площади устраивал просто праздник с музыкой. Впрочем, и в Крыму, и в самой России народ сгоняли принудительно и за деньги. Кажется, одним надоедает его тащить, а другие поняли, куда попали. Путин, кстати выступал три минуты, хотя ранее писалось, что он примет активное участие в торжествах.

3. На Парад Победы в Москву отказались ехать все представители цивилизованного мира, даже Болгары и Греки. (...)

4. Нидерландским СМИ представили осколки ракеты БУКа, найденные в обломках малайзийского Боинга.

5. Посол России в Дании пригрозил Дании ядерным ударом при попытке присоединиться к противоракетной программе НАТО. Почему я отношу это к хорошим новостям? Чем очевиднее мир осознает, что путинская Россия – это дикий медведь с ядерной дубинкой, тем больше будет их желание медведя пристрелить, а дубинку отобрать. И тем большую поддержку получают их реальномыслящие политики от народа, который начинает понимать, что просто отсидеться в стороне не выйдет.

6. На этой неделе с особенной силой выступила в поддержку Украины Великобритания. Это важно – Британия одна из трех стран Европы, ВВП которой в абсолютном значении больше, чем у России, не говоря уже на душу населения, а военная мощь Соединенного Королевства превосходит российскую (с учетом уровня вооружения).

7. Швеция выступила за усиление санкций против России.

8. Из Украины выдворили прокремлевского журналиста Муравьева. Российского журналиста Леонида Муравьева сотрудники СБУ доставили до границы с РФ и, по слухам, дали хорошего пенделя под зад. Пропагандисту запрещено въезжать в Украину следующие 5 лет. Телеканал «Интер» вел с ним переговоры о назначении на должность выпускающего редактора программы «Подробности недели».

Разное:

1. Я, конечно, не отношу к хорошим новостям ужасную трагедию в Константиновке. Но, несомненно мне понравилось, как отреагировали власти

– в полном соответствии с законом и адекватно реагируя на возмущение людей. Никто не стал отмазывать военных, увольнять их задним числом, никто не стал скрывать что они были выпившие. С другой стороны, государство не показало себя беспомощным теленком перед гибридной провокацией подонков, решивших воспользоваться трагедией в своих целях и устроить бучу и без ложного стыда арестовало и их тоже. При этом к нормальным гражданам приехало высокое милицейское начальство и пообщалось с людьми лично. Такие подходы для нашей страны в новинку и, несомненно, это не может не радовать. На текущий момент ситуация в городе полностью стабилизирована.

2. ГПУ возобновила дело о сепаратизме Кивалова.

3. Сотрудники СБУ арестовали больше 60-ти человек по делу о терактах в Одессе и продолжают расследовать это дело. Я не удивлюсь, если цепочка приведет в сторону п.3. Вообще, количество сообщений о том, сколько всего СБУ успевает сделать за неделю далеко выходят за границы этого поста.

4. Очаровательная и «железная» Президент Литовской Республики Даля Грибаускайте стала человеком года в Украине. Кажется, первый раз им становится иностранец, и в этот раз уж точно более, чем заслуженно.

5. Норвегия готова нарастить поставки газа в ЕС для снижения зависимости от РФ.

6. Украинцы больше не боятся мобилизации – число уклонистов с 30 % уменьшилось до 1 %. В немалой степени этому поспособствовало переформатирование военкоматов.

Економика:

1. К концу года у нас будет 17 миллиардов ЗВР – Гондарева.

2. Кабмин решил нанять немцев для контроля над «Укравтодором». Как известно, когда хотят начать пилить деньги, начинают ремонтировать дороги – одна из самых коррумпированных отраслей. Украинская особенность в том, что и денег выделяется больше, чем в нормальных странах, и дорог после этого нет. Надеемся, что с контролем качества со стороны немцев у нас хоть дороги будут.

3. Представитель МВФ в Украине прогнозирует восстановление экономики уже к концу года. «Ситуация сложная. По итогам года страну снова ждет рецессия. Согласно прогнозам, падение ВВП составит 5,5 %, инфляция – около 27 %. Конечно, будет тяжело. В то же время происходит корректировка экономики, и это нельзя игнорировать. В 2013-м дефицит счета текущих операций составлял более 9 %. В 2014-м он сократился в половину. А в этом году мы ожидаем дефицит на уровне 1,5 % ВВП», – говорит он. В то же время, по его словам, в МВФ ожидают, что восстановление экономики начнется уже к концу 2015 года, а в 2016-м постепенно возобновится рост на уровне около 2 %.

4. Харьковский тракторный завод подписал договор с финской компанией Sampo Rosenlew о создании совместного предприятия по производству зерноуборочных комбайнов, сообщает пресс-служба ХОГА. «Пилотный проект стартует во втором полугодии 2015 года. А серийное

производство комбайнов начнется в 2016 году. Планируется, что для украинского рынка будут производить 200–250 зерноуборочных комбайнов в год» – сообщил гендиректор завода Владислав Губин.

По его словам, в ближайшее время представители завода в составе делегации, которую возглавит министр аграрной политики Алексей Павленко, отправятся в США, а после – в Канаду, где проведут встречи с ведущими компаниями по созданию совместных предприятий.

Кроме того, Владислав Губин рассказал, что завод отказался создавать совместное предприятие с «Гомсельмаш» (Беларусь) по производству комбайнов под маркой ХТЗ.

«Мы для себя решили, что СП должно быть инновационным. И если мы предлагаем зерноуборочную технику, то она должна продаваться не только в Украине», – подчеркнул гендиректор.

Он также отметил, что на данный момент завод обеспечен контрактами на выпуск 2 тыс. 100 тракторов в течение 2015 года».

Комическое:

Россиян на Масленицу кормили блинами с лопат из-за двойной ограды, как животных в зоопарке. Видимо, чтобы избежать битв, как на празднике вафель. Россияне ели и просили еще, что вызвало появление огромного количества шуток и фотожаб в интернете.

Как видите, хорошие новости есть, и их немало.

Я не говорю, что есть только они, а акцентирую внимание на том, что все не так плохо, как хотелось бы некоторым.

Не поддаемся панике, помогаем волонтерам деньгами и делаем, делаем свое дело, не забывая смазывать и чистить пулемет (*Украина. Хорошие новости // obozrevatel.com/blogs/82903-ukraina--horoshie-novosti.htm. – 2015. – 24.03*).

Владимир Спиваковский, президент Международной корпорации «Гранд»:

Ну, вот и пошла настоящая люстрация. С лишением должностей и репутаций.

- Прокуроры начали борьбу на взаимное уничтожение.
- Депутаты начали борьбу на взаимное уничтожение.
- Силовики начали борьбу на взаимное уничтожение.
- Олигархи начали борьбу на взаимное уничтожение.

Да, внутривидовая борьба – самая беспощадная.

А вы говорите законы, постановления, пункты, подпункты... Всё намного проще. Теперь пойдёт быстрее, деловитей, понятней – кто-кому-как-где-и-почему.

У врачей в таких случаях говорят: прорвало. Гной выходит. И дальше пойдёт на оздоровление. Правда, немножко побаливать будет (*Прорвало: пошла настоящая люстрация // obozrevatel.com/blogs/51964-prorvalo-poshla-nastoyaschaya-lyustratsiya.htm. – 2015. – 24.03*).

Віталій Шарлай, аналітик УНЦПД, експерт з аналізу державної політики ініціативи Реанімаційний Пакет Реформ:

Парламент зробив значний крок у реформуванні суспільного мовлення.

Друге пленарне засідання березня відзначилось для парламенту прийняттям двох важливих законів, які були запропоновані експертами Реанімаційного пакету реформ.

Закон України щодо Суспільного телебачення і радіомовлення України (№ 1357), за який віддали 256 голосів народні депутати та проголосували в цілому, формує законодавчу базу для запуску Суспільного мовлення. Зокрема, визначення механізму створення НСТУ, його організаційно-правової форми, джерел фінансування, умов оплати праці працівників, захисту майнових прав НСТУ та інтересів трудового колективу, удосконалення діяльності органів управління, порядку формування і засад діяльності наглядової та редакційної рад.

Другий важливий закон щодо оподаткування деяких неприбуткових організацій (№ 1892) повертає статус неприбутковості організаціям співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ), який був раніше встановлений за ініціативи уряду. За прийняття цього закону за основу та в цілому проголосувало 246 депутатів.

Ще одним успіхом стало прийняття законопроекту (№ 2049) про внесення змін до Податкового кодексу України, за який проголосувало у першому читанні 236 депутатів. Автори законопроекту пропонують врегулювати оподаткування громадських організацій і зменшити податковий тиск на людей, які отримали благодійну допомогу, розширити повноваження органів місцевого самоврядування у наданні пільг для благодійних, громадських і релігійних організацій, скасувати тиск податку на прибуток з таких громадських утворень як ОСББ, кредитні спілки і бізнес-асоціації.

Не виконаною залишилась вимога прийняти законопроект про зміну системи регулювання економіки (№ 1069), який не було включено до порядку денного через відсутність висновків комітетів. Нагадаємо, що цей законопроект має на меті захистити споживачів та посприяти створенню умов для розвитку підприємництва в Україні.

На сьогодні залишається два загрозливих законопроекти, які Реанімаційний пакет реформ додав у список до відкликання. Перший, (№ 2339), може суттєво вплинути на процес обрання директора Антикорупційного бюро, оскільки ним передбачається скасування граничного віку перебування особи на посаді Директора Національного антикорупційного бюро України. Це, приміром, може призвести до того, що нові кандидати зможуть подати свої кандидатури протягом 14 днів з дня вступу в дію закону, незалежно від стадії проведення конкурсного відбору, що суттєво загальмує процес відбору.

ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

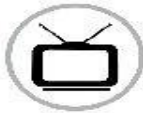
пленарне засідання на 17-20 березня



**РЕАНИМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ**

Дорожня карта Реанімаційного пакету реформ загалом включає в себе виконання владою 123 кроків для здійснення пріоритетних реформ.

СТАНОВ НА 20 БЕРЕЗНЯ 2015 РОКУ ПАРЛАМЕНТ ВИКОНАВ **22** ВИЗНАЧЕНІ КРОКИ



1357

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ
ЩОДО СУСПІЛЬНОГО ТЕЛЕБАЧЕННЯ
І РАДІОМОВЛЕННЯ УКРАЇНИ**

Закон забезпечує визначення механізму створення Національної суспільної телерадіокомпанії України, її організаційно-правової форми, джерел фінансування та вдосконалення діяльності органів управління у відповідності до міжнародних стандартів.



1892

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ
УКРАЇНИ ЩОДО ОПОДАТКУВАННЯ
ДЕЯКИХ НЕПРИБУТКОВИХ
ОРГАНІЗАЦІЙ**

Закон покликаний повернути статус неприбуткових організацій об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ).



2049

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ПОДАТКОВОГО КОДЕКСУ
УКРАЇНИ (ЩОДО ОПОДАТКУВАННЯ
НЕПРИБУТКОВИХ ОРГАНІЗАЦІЙ)**

Законопроект пропонує скасувати податковий тиск на людей які отримали благодійну допомогу, розширити повноваження органів місцевого самоврядування у наданні пільг для благодійних, громадських і релігійних організацій, а також скасувати тиск податку на прибуток з таких громадських утворень як ОСББ, кредитні спілки та бізнес-асоціації.



1069

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ЗМІНУ
СИСТЕМИ РЕГУЛЮВАННЯ
ЕКОНОМІКИ - ПЕРШЕ
ЧИТАННЯ ЗА ОСНОВУ,
ДЕРЕГУЛЯЦІЯ.**

Законопроект має на меті встановити систему забезпечення державою безпеки товарів і послуг, які виробляються та/або продаються в Україні, що унеможливить прояви корупції, сприятиме створенню умов для розвитку підприємництва в Україні та одночасно захистить споживачів.

НЕ ВКЛЮЧЕНО

ЗНЯТИ З РОЗГЛЯДУ



2339

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ЗАКОНУ УКРАЇНИ "ПРО
НАЦІОНАЛЬНЕ АНТИКОРУПЦІЙНЕ
БЮРО УКРАЇНИ (ЩОДО СКАСУВАННЯ
ГРАНИЧНОГО ВІКУ ПЕРЕБУВАННЯ
ОСОБИ НА ПОСАДІ ДИРЕКТОРА
НАЦІОНАЛЬНОГО АНТИКОРУПЦІЙНОГО
БЮРО УКРАЇНИ)**

Законопроект створюватимуться неумовні для тиску на комісію по обранню голови Національного антикорупційного бюро, що призведе до затягування процесу обрання голови.

**НЕ ВКЛЮЧЕНО
до порядку денного**



1888

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНОДАВЧИХ
АКТІВ УКРАЇНИ ЩОДО ЗАХИСТУ
ІНТЕРЕСІВ ДЕРЖАВИ, СПОЖИВАЧІВ
ТЕЛЕКОМУНІКАЦІЙНИХ ПОСЛУГ
ТА УДОСКОНАЛЕННЯ ДЕРЖАВНОГО
РЕГУЛЮВАННЯ У СФЕРІ
КОРИСТУВАННЯ РАДІОЧАСТОТНИМ
РЕСУРСОМ УКРАЇНИ**

Законопроект створює корупційні загрози через запровадження зайвих додаткових регуляторних функцій щодо радіочастотного ресурсу України.

**НЕ ВКЛЮЧЕНО
до порядку денного**

Другий небезпечний законопроект (№ 1888), який запроваджує тотальний контроль з боку держави за кожним мобільним телефоном із застосуванням технічних і людських ресурсів операторів мобільного зв'язку. Тобто в ньому передбачається створення паралельної системи ринкового нагляду і контролю термінального обладнання, а також пропонується запровадити процедуру примусового позасудового відключення операторами мобільного зв'язку кінцевого обладнання абонентів.

Загалом, станом на 20 березня 2015 року Парламент виконав 22 із 123 кроків визначених у Дорожній карті реформ Реанімаційного пакету реформ (*Тижневий огляд реформ: на шляху до суспільного мовлення // blogs.lb.ua/vitaliy_sharlay/299492_tizhneviy_oglyad_reform_shlyahu.html. – 2015. – 23.03*).

Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокації Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:

Верховна Рада України 8 скликання, яка вже пройшла свої символічні 100 днів вже має свої системні характеристики. Минулий сесійний тиждень з 16 по 20 березня цілковито продемонстрував ці характеристики. Тому, аналізуючи роботу минулого пленарного тижня роботи ВРУ через призму виконання рекомендацій щодо пріоритетних законопроектів до розгляду від експертів Реанімаційного Пакету Реформ, зупинимось саме на цих характерних рисах роботи:

– *Справді реформаторські кроки готуються довго, дискутуються до останнього, але вреїті-реїт таки приймаються.* Гарним прикладом в цьому плані є реформа медіа-сфери, а саме створення Суспільного мовлення. Профільний законопроект 1357, поданий ще в грудні 2014 року, пройшов всю процедуру опрацювання, через перше читання, підготовку в комітеті до другого і, зрештою, обговорення в залі. Була група опонентів, на чолі з Миколою Томенком, який намагався, послуговуючись політичною риторикою (звинувачував ініціаторів в тому, що вони хочуть передати Суспільне мовлення під контроль уряду, хоч закон передбачає перевагу у Наглядівій раді для представників громадськості над представниками фракцій на одну людину, а урядових представників взагалі немає) переконати передати обласні державні телерадіокомпанії обласним радам (при цьому не запропонувавши коштів на їх розвиток і лише частково на утримання, як це відбувається зараз). Та все таки майже піврічна боротьба за адекватне, європейського рівня законодавче забезпечення Суспільного мовника завершилася перемогою громадських експертів групи Медіа реформи РПР, руху «Стоп Цензурі», організацій «Інститут Медіа Права», «Телекритика», «Центр.УА» та команди депутатів-співавторів Вікторії Сьюмар, Ольги Червакової, Олександра Опанасенка, Сергія Висоцького та інших...

– *Де є координація співпраці – результати швидкі, де конкуренція – рішення затягується.* Прикладом може слугувати комплекс законопроектів щодо закупівлі ліків міжнародним організаціям (законопроекти 2150 та 2151). Погоджений усіма сторонами, визначений Президентом як

невідкладний, впродовж місяця перший з двох законопроектів, авторства організації «Пацієнти України» та депутатів Ольги Богомолець, Ганни Гопко, Олега Мусія та інших став законом. Правда, по другій частині, а саме зміні до Податкового кодексу щодо зняття з цих ліків податкового навантаження ще готується профільним комітетом, але, зважаючи на контроль з боку як комітету (Ольга Богомолець) так і АП (Дмитро Шимків) є всі шанси прогнозувати успішність розгляду. В той же час надважливий законопроект по дерегуляції (1069, так звана регуляторна гільйотина) досі дискутується як у владних коридорах так і серед громадськості. При цьому з грудня 2014 року, коли зареєстрований даний законопроект групи «Дерегуляція» РПП та народного депутата Оксани Продан, можна було вже давно узгодити всі позиції і Ради підприємців при КМУ, і Центру громадської експертизи і інших аналітичних та експертних центрів. Позитив – уряд, а саме Міністр економічного розвитку та торгівлі Айварас Абромавічус цілковито підтримує напрямок на дерегуляцію, що підтвердив його заступник Максим Нефьодов (один з найактивніших у співпраці з громадськими експертами представник уряду) на форумі РПП «100 днів реформ: контрольна проба», який відбувся 20 березня 2015 року в Києві.

– Регламент дуже часто порушується, але є тенденція до виправлення. По перше, таки було знято питання з законопроекту 1317 щодо заборони показу серіалів, які прославляють армію-агресора. Епопея в тривалістю майже два місяці, всі інсинуації представників Фірташа Юрія Бойка та Михайла Папієва провалилася і спікер ВРУ Володимир Гройсман підписав цей багатостраждальний законопроект і передав на підпис Президентові. Також цього тижня вдалося переламати ситуацію в іншій надважкій справі – у боротьбі держави за виплату дивідендів з акціонерних товариств, де держава є співвласником, але інші акціонери блокують виплати (законопроект 2273, поданий урядом). Блокування на рівні комітету з економічних питань, головою якого є Андрій Іванчук, бізнес-партнер Ігор Коломойський, було подолано і зал підтримав цей законопроект, який блокувався з січня 2015 року. Про відсутність роботи в п'ятницю вже й говорити не хочеться – депутати в час війни зробили собі ще один вихідний день. І зміни Регламенту тут (справді назрілі) не до чого – просто совість треба мати...

Загалом, ще один тиждень позаду і в скарбничці Реанімаційного Пакету Реформ вже 31 прийнятий законопроект, який був підготовлений та опрацьований парламентом за участі наших експертів. Та вже зараз ми готуємо пропозиції наступного сесійного тижня з 6 по 10 квітня. Скоріш за все у цьому переліку будуть законопроекти, які стимулюють енергомодернізацію підприємств (1313/1409), краще прописують питання спільної власності членів ОСББ (1565), приводять ринок газу до європейський стандартів (2250), запроваджують окремі елементи електронного врядування (2171 та 2172) та інші. Загалом – роботи дуже багато. Тому сподіваємося, що парламент працюватиме для того щоб посилити свої сильні сторони (пришвидшити процес підготовки ключових

реформ), та працюватиме над слабкими (наприклад дотримання регламенту та роботою цілий робочий тиждень) (*Характерні риси #Рада8: тяжко, зі скрипом, але працює // blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/5510017 c1a147. – 2015. – 23.03*).

Денис Пятигорец, волонтер:

Подумаем о хорошем

За последние несколько месяцев все мы (и я не исключение) писали в основном обо всем плохом, что происходит в украинской власти. Реформ нет, воруют, зрада, дерибан, инфляция, высокие налоги, коррупция и т.д.

А вот давайте теперь поговорим о том – а что же хорошего произошло за это время. Какие действия власти были положительными. Предлагаю свой перечень «хороших дел власти». Выстроил их не по значению, а в том порядке, в котором вспомнил.

Итак, из хорошего:

1. Ярьсько установила жесточайший контроль за использованием бюджетных средств и фактически остановила крупный бюджетный дерибан. Теперь все игры с непонятными субвенциями на месте и с «киотскими деньгами» прекратились. И это хорошо!

2. Эка Згуладзе начала первые шаги по реформе милиции. Проголосован закон о сокращении 6 подразделений МВД. На очереди второй этап реформы – когда обнулят патрульную службу и ГАИ. И это хорошо!

3. Айварас Абрамовичус и его Минэкономки всерьез взялись за инвестиционный и бизнес климаты в Украине. Проголосован закон об упрощении разрешительной системы, сокращение количества разрешений и ответственности чиновников за волокиту с выдачей разрешений. На очереди законопроект об уменьшении количества видов предпринимательской деятельности, подлежащих лицензированию.

4. Айварас Абрамовичус и Максим Нефьодов из Минэкономки ликвидировали одну из самых «некрасивых» схем в украинской экономике – обязательство импортеров и производителей тары заключать договора на утилизацию с УкрЭкоРесурс и платить деньги (более полутора миллиардов гривен), за которые УкрЭкоРесурс должен был его сортировать и перерабатывать. Понятное дело, что все эти деньги шли мимо кассы. На очереди у Министерства качественный закон о Тендерах, к написанию которого привлекли ведущие общественные организации, которые занимались мониторингом нарушений и воровства на тендерных процедурах. И это хорошо!

5. На прошлой неделе Рада проголосовала закон, который инициировал Министр Здравоохранения Квиташвили – дать право ООН, ЮНИСЕФ И ВОЗ контролировать госзакупки медикаментов. А это экономия миллиардов гривен и удар по фармацевтической мафии. И это хорошо!

6. Волонтеры в Минобороны: Гусев, Арахамия, Бирюков, Рычкова и много других ребят. Слышал что впервые прошли торги по закупке амуниции, прошли честно и было сэкономлено десятки млн грн.

7. Начаты электронные торги через систему Прозоро за бюджетные деньги. Плюс руководителей госпредприятий сегодня назначают по результатам открытого конкурса. Все это так же является инициативой Минэкономики и Абрамовичукса с Нефьодовым.

8. Верховная Рада приняла закон о полномочиях спецслужб. Многие эксперты говорят, что это фундамент для будущего украинского Моссада.

9. Народ создал свою армию. Она стала сильнее. И государство признало, что армию создал народ и волонтеры. Отношение к вооруженным силам изменилось как у власти, так и у людей. Армия уже никогда не будет прежней. А в Украине реально государство признало существование гражданского общества. Не фантомных организаций и грантоедов, а реальной силы, которая не только знает как надо, а реально делает то, что надо! И это хорошо! (*9 хороших дел власти // obozrevatel.com/politics/61875-9-horoshih-del-vlasti.htm. – 2015. – 23.03*).

Цеголко Святослав Петрович, прес-секретар Президента України Петра Порошенка:

Дуже символічно, коли іноземці у найвирішальніший час нашої історії беруть українське громадянство. Ще важливіше, коли це нащадки славного українського роду, які повертаються на Батьківщину. Як сказав Мішель Терещенко під час церемонії вручення українського паспорта «я відчуваю потребу залишити комфорт французького громадянства, щоб брати участь у побудові нової європейської демократичної держави. З думкою про загиблих та поранених, про всіх наших героїв України я з гордістю приймаю паспорт громадянина України».

Його дід Михайло Терещенко (1888–1956) був одним з перших українських промислових магнатів. Свій величезний статок він, як і кілька поколінь його предків, зробив на виробництві цукру – і повністю втратив після більшовицької революції. До 80 % своїх прибутків сім'я Терещенків витрачала на благодійність. Саме їм Київ завдячує такими закладами, як Київський політехнічний інститут і Володимирський собор.

Найближчим часом президент вручить українські паспорти ще кільком іноземцям, які вже давно стали українцями за покликом душі (*«З гордістю приймаю паспорт громадянина України» // blogs.ukrinform.gov.ua/blog/svyatoslav-cegolko/z-gordistyru-pruymayu-pasport-gromadyanyna-ukrayiny. – 2015. – 21.03*).

Горбулін Володимир Павлович, радник Президента України – директор Національного інституту стратегічних досліджень, академік НАН України:

Уже більше року Україна веде активну фазу неоголошеної гібридної війни з Російською Федерацією. Це протистояння – питання не року-

двох, а, вочевидь, довшого періоду. При цьому саме найближчі роки можуть стати вирішальними.

Мусимо визнати, що, хоча Україна впродовж 2014 р. змогла з практично знищеної й деморалізованої армії створити боєздатну силу, в затяжному прямому протистоянні з істотно сильнішим противником перспективи «слабшого» видаються досить сумнівними. А Україна об'єктивно володіє меншими ресурсами (в т.ч. – фінансовими) і не готувалася роками, на відміну від нашого північного сусіда, до цієї війни.

В таких умовах Україна має застосовувати методи, які традиційно були тактикою слабших держав на випадок протидії агресивним діям потужніших країн: асиметричні відповіді, спрямовані на виснаження противника. При цьому ми мусимо продовжувати розбудовувати свою оборону на всіх можливих театрах військових дій.

Це підводить нас до проблеми, яка вже тривалий час залишається в загальному тренді обговорення, однак реальних практичних дій та цілісної державної політики тут або не спостерігається, або вони мають досить розмиті риси: кібербезпекова складова національної безпеки держави. Адже кіберпростір, хочемо ми того чи ні, вже став 5-м простором суперництва (в т.ч. – геополітичного) для всіх держав світу.

Кіберскладова неоголошеної війни

Ще з моменту анексії Криму (а за деякими даними – з часів Євромайдану) Росія використовувала кібератаки як складову своєї гібридної війни проти нашої держави. Різноманітні «кіберберкути» з не до кінця зрозумілою «пропискою» та складом, а також спеціальні підрозділи безпекових структур нашого противника здійснювали атаки на державні інформаційні ресурси та на персональні дані окремих політиків і громадських діячів. Найбільш відомі випадки таких дій – DDoS-атаки на урядові ресурси (МЗС, сайт президента України, сайти органів сектора безпеки і оборони), цільові атаки на держоргани з допомогою шахрайських електронних листів, спроби порушення роботи системи ЦВК під час виборів президента і на парламентських виборах 2014 р., а також функціонування вірусу Urobogos, який, із високою часткою ймовірності, ідентифіковано як російський. Він мав усі ознаки використання проти України кібершпигунської акції, а під дію вірусу потрапили веб-ресурси органів державної влади (зокрема силових структур), засобів масової інформації, фінансових установ, великих промислових підприємств.

І це на тлі десятків інших спроб вплинути на безпеку нашої держави з допомогою кібератак. Наприклад, на думку дослідників компанії ESET, проти України (і частково – Польщі) цілеспрямовано було використано вірус BlackEnergy, мета якого – збирати дані з жорстких дисків уражених комп'ютерів, робити скріншоти екранів користувачів, перехоплювати введення даних та багато іншого. Орієнтовно, було уражено державні організації, бізнес структури та промисловий сектор. Крім того, проти українських установ було використано вірус CosmicDuke (модифікацію вірусу Miniduke, призначення якого – викрадення інформації). Є окремі дані

про використання вірусу FireEye для шпигунства за українськими посадовцями. І це без урахування опосередкованих кібератак із допомогою соцмереж із їх тисячами «фейкових» аккаунтів для поширення неправдивої інформації про події в державі та провокування заворушень, а також більш традиційних атак із допомогою соціального інжинірингу.

Тож **один із заступників голови Адміністрації президента України, Д. Шимків**, цілком слушно зазначив у своєму недавньому інтерв'ю: «Ми зіштовхуємось із надзвичайно серйозними завданнями з кібербезпеки... Відбиватися від кібератак потрібно вміти».

Кібершпигунські чи кібердиверсійні акції вже сьогодні завдають шкоди нашій обороноздатності.

Не є таємницею, що російські спецслужби використовували потужності деяких із найбільших українських мобільних операторів для того, аби прослуховувати телефони українських абонентів, визначати місце їх знаходження, отримувати всі необхідні метадані користувачів. Ця інформація використовується найрізноманітнішим чином: від здійснення психологічного тиску і до використання отриманих даних для наведення артилерії агресора по позиціях українських військових у зоні АТО.

Тобто вже сьогодні маємо приклади використання агресором кіберпростору (телекомунікаційної складової) у деструктивних цілях проти України. Поки що це обмежується кібершпигунськими акціями чи DDoS-атаками. Однак чи є впевненість у тому, що кібератаки не стануть серйознішими й не спрямовуватимуться на об'єкти критичної інфраструктури, становлячи реальну загрозу життю та здоров'ю значної кількості українських громадян? Тим більше що 2015 р. не буде спокійнішим – уже зараз українські безпекові й експертні структури прогнозують можливість зростання кількості та якості кібератак проти України. Адже Росія послідовно використовує нашу державу як полігон не лише для випробовування кінетичних видів озброєнь та нових тактик ведення війни, а й для оптимізації власних кібернаступальних можливостей.

Відповідно, *убезпеченість кіберпростору держави від атак, від використання його проти інтересів національної безпеки та оборони – одне з пріоритетних завдань для держави. Причому рішення мають бути віднайдені вже зараз, а увага держави до кіберпроблематики має перейти з площини теорії у практику.*

Крім того, мусимо чітко зрозуміти, що кіберпростір має стати інструментом нашої асиметричної відповіді на агресію. Свого часу екскерівник національної розвідки США М. Макконнелл зазначав, що кіберстримування може слугувати цілям розбудови безпечного кіберпростору, а наявність могутніх кібернаступальних потенціалів може виконувати роль стримувального чинника в питанні застосування масштабних кібератак проти США.

Україна не просто може, а вимушена стати на аналогічну позицію й перестати концентруватися виключно на оборонних заходах. Маючи один із найкращих у світі людських потенціалів, фахівців з ІТ, здатність працювати

швидко та ефективно, високу мотивацію до протистояння зовнішній агресії, держава повинна робити ставку не лише на оборонні технології, а й на наступальні, в т.ч. – кіберозброєння. Противник має знати, що, намагаючись використовувати кіберпростір на шкоду національним інтересам України, він може наразитися на масштабну кібервідповідь. Це, своєю чергою, призведе до зростання його видатків на оборонні витрати, що й може бути однією з цілей асиметричної відповіді. Зазначена пропозиція, вочевидь, суперечить усім миротворчим заходам, що здійснюються на глобальному рівні, з демілітаризації кіберпростору, однак ми не можемо більше вдавати, що не помічаємо реальності в цій царині, замінюючи її неефективними розмовами.

Акцент на розвиток кіберозброєнь важливий і ще з однієї причини. *Ми постійно звертаємося до наших західних партнерів із проханням надати нам летальні озброєння для оборони від зовнішньої агресії. Однак при цьому не використовуємо навіть тих можливостей, які в нас є.* Мусимо чесно визнати, що отримання озброєнь від Заходу – питання неоднозначне, і допомоги у створенні власних наступальних можливостей ми, швидше за все, не одержимо. Аналогічно і для кіберозброєнь. Однак останні ми справді можемо створювати самі, спираючись на власний потенціал і власні ж можливості. Це не відкидає нашої співпраці із західними союзниками у сфері розбудови саме кібероборонних можливостей, однак кібернаступ – зона відповідальності лише самої України.

Стан і перспективи кібербезпекового сектора України

До останнього часу розвиток кібербезпекового сектора в Україні був досить специфічним, а подекуди – фрагментарним. Безумовно, ці питання не залишалися цілком «у повітрі», – різною мірою до вирішення завдань у зазначеній сфері причетні чимало державних структур, ключовими з яких є Держспецзв'язок, СБУ, МВС, а також оборонні та розвідувальні структури у межах своїх завдань і повноважень.

Однак, попри все, системності в цих процесах усе ще небагато, а про ефективну координацію діяльності говорити важко. І для цього є низка об'єктивних та суб'єктивних передумов.

Передусім, досі незрозуміло, хто, власне, відповідає за кібербезпекову тематику в державі. З 2011 р. робилося чимало спроб вирішити це питання на законодавчому рівні, в тому числі – у межах профільного закону України. Завдання розробити такий закон регулярно з'являлося в рішеннях РНБО (востаннє – у травневому рішенні 2014 р., присвяченому питанням інформаційної безпеки), однак досі особливих зрушень у цьому питанні не було. Мусимо чесно визнати, що одна з причин цього – наявність міжвідомчих суперечностей і складність пошуку компромісу між держструктурами. Кожна з інституцій не бажає поступатися своїми інтересами та повноваженнями, вважаючи, що саме вона має стати «ключовою» структурою. Найчастіше ця дискусія зводиться до необхідності створити цілком нову державну структуру, що опікувалася б саме питаннями кібербезпеки. Назв для неї вже придумано вдосталь – від «Служби кіберзахисту» до «Агентства з кібербезпеки України».

Формально, «адвокати» зазначеної ідеї мають рацію: світовий досвід свідчить, що в більшості держав такі структури є, і в цих державах побудовано жорсткі моделі управління національною кібербезпековою сферою. Однак «світовий досвід» – річ цікава: у ньому, як у Біблії, можна знайти відповіді майже на будь-який смак і на всі випадки життя. Напевно, крім однієї – якою має бути система кібербезпеки для держави, що реально, а не теоретично перебуває у стані активної війни із завідомо потужнішим противником?

І постає запитання: чи справді в країні ситуація настільки стабільна, а в бюджеті – настільки багато коштів, що держава може дозволити собі таке масштабне реформування (причому з досить неоднозначним кінцевим результатом)? Адже йдеться не про «зміну вивісок», а про серйозний перерозподіл функцій та утворення нових структур.

У приватних розмовах функціонери НАТО, що опікуються кібербезпековою проблематикою, коли чують про необхідність «створити структуру» чи «грунтовно перерозподілити повноваження діючих суб'єктів», слушно запитують: «А у вас справді йде війна, що ви маєте час на такі речі?». Сьогодні західні партнери готові нам допомагати у розбудові кіберзахисту нашої держави, однак не у спонсоруванні імітації інституційних реформ, які лише зволікають час. Причому в такій допомозі те ж таки НАТО надзвичайно конкретне: з цією метою після Уельського саміту НАТО в 2014 р. було створено спеціальний трастовий фонд для вирішення питань кібербезпеки української держави.

Однак для цього нам потрібно визначитися, хто буде тією структурою, котра візьме на себе відповідальність за координацію кібербезпекового сектора. Об'єктивно, це не можуть бути безпосередні структури сектора безпеки і оборони, оскільки жодна з них не має достатніх повноважень та можливостей для охоплення всього спектра проблем. Напевно, доцільно було б покласти додаткові повноваження координації на РНБО України, тим більше що після останніх нормотворчих заходів її повноваження розширилися. Однак при цьому в межах Міністерства оборони створення кіберкомандування також видається доцільним, особливо зважаючи на те, що на сьогодні функції кіберзахисту та кібернападу в цій структурі розпорошені між кількома структурними підрозділами.

Інше критичне питання – стратегічне планування у сфері кібербезпеки. Досі немає навіть документів загального характеру щодо стратегічного бачення в державі кібербезпекової проблематики. Традиційного для всіх розвинених держав світу документа «Стратегія кібербезпеки» (під різними назвами в різних країнах) досі не прийнято, хоча такі спроби робилися принаймні з 2012-го по 2014 р. Завдання цієї Стратегії – дати відповідь на питання щодо ключових загроз національній безпеці в кіберпросторі, пріоритетів державної політики у цій сфері, а також основних кроків, які необхідно зробити задля нейтралізації загроз. Причому, як і в багатьох інших сферах державної безпекової політики, нам кричуще бракує координації навіть наявних ресурсів. Наприклад, маємо принаймні кілька державних

програм, що опікуються питанням розвитку ІТ, однак їх взаємоузгодженість досить умовна.

Ще одна важлива проблема, про яку держава воліла довгий час не згадувати, – взаємодія між державними та недержавними структурами. Де-факто, більшість як чинних, так і проектних нормативно-правових ініціатив будуються на принципах виключної суб'єктності держави, тоді як приватному сектору залишають роль статистів і виконувачів усіх приписних документів. Фактично, приватний сектор, незважаючи на те, що переважна більшість об'єктів критичної інфраструктури (тим паче інформаційної) належать саме йому, не сприймається державою як рівноправний партнер, а тим більше – помічник у посиленні обороноздатності країни в кіберпросторі.

Важко сказати, наскільки ця ситуація змінилася впродовж останнього року. З одного боку, можна спостерігати зростання відкритості державних структур до співпраці. Принаймні окремі ініціативи в цьому напрямі демонструють і Держспецзв'язок (в т.ч. – в особі CERT-UA), і СБУ. Однак багато в чому механізми співпраці не налагоджено, зокрема – через наявні бюрократичні процедури, які не дозволяють повною мірою залучити цей потенціал. При цьому маємо визнати, що часто різноманітні «кіберополчення» можуть робити те, чого не в змозі (з різних причин) робити держава. Хоча при цьому «кіберополченці» (на кшталт «Українських кібервійськ») і самі розуміють усю «специфічність» власної діяльності з погляду Кримінального кодексу.

І, нарешті, держава має оптимізувати використання наявного науково-технічного та людського потенціалу для зазначеної сфери. Ключ до успішного захисту від кібератак і посилення своїх позицій у кіберпросторі – це люди. Високоосвічені фахівці, які розуміють усю складність поставлених перед ними завдань. В Україні цей ресурс є – щорічно випускаються кілька десятків тисяч ІТ-фахівців, рівень підготовки багатьох із яких відповідає світовому. Водночас, українські інженери й програмісти створюють цілком конкурентоздатні програмні та технічні продукти, які можуть бути використані, в тому числі, і для посилення кібербезпеки держави.

Однак чи справді держава використовує цей ресурс повною мірою? На жаль, у багатьох випадках «держава» і «наука» в зазначеній сфері в нас або не перетинаються, або перетинаються досить умовно. З одного боку, це пов'язано з об'єктивною неспроможністю держави забезпечити залучення багатьох висококласних фахівців на державну службу через брак відповідних коштів. Показово, що коли недавно CERT-UA оголосив про набір хакерів і повідомив, що очікувана заробітна платня становитиме близько 3,5–5 тис. грн, з'ясувалося – патріотизм багатьох фахівців не сягає так далеко, аби працювати за таку суму на державній службі. Це справді проблема, яку слід вирішувати. Можливо – шляхом утворення особливого підрозділу в структурі одного з державних органів із відповідним рівнем оплати фахівців. І не йдеться про те, що там має працювати одразу сотня спеціалістів, – хай це буде вкрай мала кількість молодих фахівців, які пройшли серію національних

кіберзмагань (що в більшості розвинених держав і є одним із джерел пошуку таких фахівців) та довели свій високий рівень і фах.

Взагалі, варто поставитися серйозніше до різноманітних заходів, котрі сприяють зацікавленості молоді кібербезпековою проблематикою. Нам потрібні як уже згадані національні кіберзмагання, так і регулярні хакатони та інші види заходів, де безпекові відомства зможуть відбирати для себе молодих фахівців на реальній конкурентній основі.

При цьому мусимо віднайти ефективнішу форму використання вітчизняних програмних і технічних напрацювань у розвитку кібербезпекового потенціалу держави. Одразу кілька потужних ВНЗ України готують висококласних фахівців і вже мають відповідні технічні напрацювання, що можуть і повинні бути впроваджені у вітчизняний сектор кібербезпеки. Власне, йдеться про формування комплексного програмного та конструкторського забезпечення функціонування державної системи кібернетичної безпеки України.

Можна по-різному оцінювати нинішню готовність держави вести активну фазу збройного протистояння з агресором, однак кіберпростір – це те місце, де ми справді можемо й повинні дати гідну відсіч противнику. Кіберпростір має стати одним із елементів нашої асиметричної відповіді на агресію, дієвим фронтом нашого спротиву. Держава має для цього майже все необхідне, а чого не має держава – мають її громадяни. Тож наше завдання тут і тепер – використати цей ресурс, забезпечивши необхідні інституційні, нормативно-правові та практичні зміни підходу держави до кібербезпекової тематики (*Кіберпростір має стати дієвим фронтом нашого спротиву агресору // blogs.ukrinform.gov.ua/blog/volodymyr-gorbulin/kiberprostir-maye-staty-diyevym-frontom-nashogo-sprotyv-agresoru. – 2015. – 20.03).*

Иван Яковина, журналіст:

Недавно я учасував в дискусії на П'ятому українському телеканалі, де один із собеседників – депутат Верховної ради – висказався в том дусі, що йому совершенно неинтересны заявления лидеров боевиков. Дескать, какая разница, чего они там бубнят, да и вообще – много чести уделять внимание бандитам, пишет Иван Яковина для издания «Новое время».

Мне пришлось возразить: заявления Захарченко, Плотницкого и компании не имели бы никакой важности, если бы делались ими самостоятельно. Но прислушиваться к ним нужно, поскольку за их спинами стоит Кремль, который транслирует через руководителей самопровозглашенных республик то, что не может или не хочет сказать сам. Грубо говоря, что у Москвы на уме, то у Донецка на языке.

При этом заявления лидеров ЛНР/ДНР надо сопоставлять и с официальной позицией российских властей, чтобы не путать их самостоятельность и «генеральную линию партии и правительства», поскольку они иногда позволяют себе вольность поговорить на общие темы «от себя».

Так вот. *Сейчас мы являемся свидетелями полного единения позиций Москвы и Донецка/Луганска насчет новой версии закона «Об особом статусе Донбасса» и постановления Рады о признании некоторых его районов оккупированными территориями.* И если Москва еще как-то сдерживает ярость, называя эти документы вопиющим нарушением Минских договоренностей, то лидеры боевиков и их сторонники в выражениях не стесняются.

Захарченко и Плотницкий выступили с совместным заявлением, в котором объявили: «Киев не хочет мира, он стремится насильем и экономической блокадой уничтожить Донбасс». Ближайшие перспективы они описали так «[Порошенко и Яценюк], если они так хотят, будут биты еще раз. Столько раз, сколько надо для окончательного разгрома украинской партии войны».

Павел Губарев (если кто не помнит, отставной «народный губернатор Донбасса», ставший чиновником местной «Минобороны»), высказался более откровенно. В своем фейсбуке он написал: «Надо завершить дело военной победой в Киеве, а лучше – во Львове». Далее он предложил расчленить Украину, русифицировать ее, а затем включить в состав России.

На низшем уровне известные «ватные» блогеры, поддерживающие связи с идеологами и лидерами ДНР/ЛНР и вовсе не стесняются раскрывать свои планы. Один из них написал: «...подготовительные работы не могут не радовать. Складывается ощущение, что наши готовятся дать серьезного пинка хохлам. Вероятность возобновления масштабных боевых действий в ближайшее время очень высока». Называются даже примерные сроки начала наступления – «после 25 марта» и возможное направление удара – «прежде всего в ЛНР». Автор при этом отмечает, что затяжного перемирия, «как в прошлый раз», не будет.

Как следует из всех этих заявлений, наиболее вероятным ответом боевиков на украинские законы будет скорое возобновление боевых действий. Других вариантов давления на Киев у них, в общем, нет. Как сообщает СБУ, уже на 20 марта в Луганске и Донецке запланированы провокации – театральные постановки на тему «Украина нарушает мирные соглашения». Если эта информация верна, то боевики вполне могут устроить какую-то диверсию против своих же людей, чтобы спихнуть ее потом на Киев.

Одновременно с этим Лавров потребовал срочно провести переговоры в «Нормандском формате», на которых, несомненно, попытается обвинить Украину в срыве Минских соглашений и обосновать право ДНР/ЛНР возобновить боевые действия. Во всяком случае, других тем для обсуждения сейчас не просматривается.

Таким образом, можно констатировать: объявив Донбасс оккупированным, Украина, возможно впервые за весь конфликт, перехватила стратегическую инициативу. Последние заявления Путина, Лаврова, Захарченко, их нукеров проникнуты недоумением и яростью. Это вполне объяснимо: если в прошлом Киев послушно играл по навязанным

Москвой правилам, что вызывало полное ее удовлетворение, то сейчас «что-то пошло не так». Боевикам и их покровителям приходится действовать реактивно, подыскивая адекватный ответ на произошедшее, принимать решения в спешке и ошибаться.

Сейчас очень важно, чтобы Киев не потерял темп и как минимум пригрозил полным разрывом связей и отношений с оккупированной частью Донбасса, если наступление боевиков все же состоится. Именно этого больше всего сейчас боятся в Москве, которая уже не в состоянии самостоятельно содержать разрушенный регион. Если там поймут, что возможный (но не гарантированный!) захват дополнительных территорий обернется лишь многократным ростом общих расходов, то целесообразность такой операции будет поставлена под серьезное сомнение (*Киев впервые сломал игру Москвы на Донбассе // obozrevatel.com/blogs/45970-kiev-ypervyie-slomal-igru-moskvyi-na-donbasse.htm. – 2015. – 20.03*).

Роман Романюк, народний депутат України:

Останнім часом діяльності судової гілки влади приділяється велика увага: першочерговість судової реформи, судові процеси над суддями, звинувачення судової системи у порушенні закону, що лунають як з боку громадськості, так і з боку представників влади, низький рівень довіри – все це ми спостерігаємо кожного дня.

Безумовно, судова система не є ідеальною. Судова гілка влади, так само, як і законодавча чи виконавча, має свої вади та недоліки. І всі ми розуміємо, що на жаль, сьогодні у цій системі є судді, які не гідні високого звання. Є судді, які порушували закон, які недобросовісно виконували свої обов'язки та використовували свою високу посаду у власних цілях, для задоволення особистих інтересів. Але на мою думку, у даному випадку не слід складати думку про всю судову систему, оцінюючи окремих персоналій.

Сьогодні багато говорять про необхідність люстрації суддів та оновлення суддівського складу.

Однак, ці питання потрібно розглядати індивідуально та аналізувати кожну конкретну ситуацію.

Так, порушники закону є серед суддів, так само як і серед правоохоронців, адвокатів, державних службовців є особи, які неналежно виконують свої обов'язки. Однак, це не означає, що в Україні немає справедливих, чесних та добросовісних суддів.

Враховуючи власний багаторічний досвід роботи з судовими та правоохоронними органами, я вважаю, що багато суддів є порядними людьми, які присвятили своє життя суддівській професії і які здійснюють свою роботу добросовісно, у відповідності до закону.

Тому, зараз дуже важливо, щоб процедури притягнення суддів до відповідальності відбувались виключно в правовому полі з забезпеченням загального принципу незалежності суддів.

28 березня 2015 року набере чинності Закон України «Про забезпечення права на справедливий суд», який за своєю суттю є першим кроком до

затвердження в Україні європейських стандартів правосуддя. Цей закон, передбачає нові процедури притягнення суддів до дисциплінарної відповідальності та проведення регулярного кваліфікаційного оцінювання суддів. Згідно з цим Законом, Вища кваліфікаційна комісія суддів України буде складатися з чотирнадцяти членів та діяти у складі двох палат – кваліфікаційної та дисциплінарної. За Вищою кваліфікаційною комісією суддів України були залишені повноваження зі здійснення розгляду в порядку дисциплінарного провадження звернень стосовно суддів місцевих та апеляційних судів. Вища рада юстиції буде продовжувати опікуватись питаннями дисциплінарної відповідальності суддів вищих спеціалізованих судів і Верховного Суду України, а також розглядати питання порушення судьями присяги. Закон передбачає, що новий склад Вищої ради юстиції має бути обрано не пізніше 27 квітня цього року.

Тобто органи, уповноважені законом на здійснення дисциплінарного провадження, регулярного оцінювання та розгляду скарг щодо порушення присяги судьями – вже скоро зможуть розпочати свою роботу в повному обсязі.

Я думаю, що це сприятиме об'єктивному розгляду скарг на суддів, притягненню до відповідальності тих суддів, які на це заслуговують та захисту тих, які здійснювали свою роботу добросовісно.

Сподіваюся, що із набранням чинності цим Законом все стане на свої місця. Судова система очиститься від порушників і її авторитет буде відновлено.

На мою думку, звинувачувати судову систему у всіх негараздах, що сьогодні існують – не правильно.

Судова гілка влади відповідальна за правову систему нашої держави лише частково, наряду з виконавчою та законодавчою гілками влади.

Судове рішення може відповідати закону, але якщо закон не відповідає здоровому глузду або є несправедливим чи порушує європейські стандарти – таке судове рішення також не буде справедливим і вина в цьому не суддів, а законодавця.

Так само, можна сказати про судове рішення, яке ідеально вирішує існуючий спір, але не виконується. Яка тут вина судді? Це питання віднесено до повноважень виконавчої гілки влади.

Тому, я вважаю, що побудова справедливої та дієвої судової системи надзвичайно залежить від діяльності як судової, так і законодавчої та виконавчої гілок влади. У даному випадку тільки консолідація зусиль – дозволить забезпечити українським громадянам право на справедливий, ефективний та дієвий суд *(Судова, законодавча та виконавча влада мають об'єднатися для побудови сильної судової системи // blogs.lb.ua/roman_romanuik/299251_sudova_zakonodavcha_vikonavcha.html. – 2015. – 20.03).*

Огляд зарубіжних ЗМІ

Депутаты Европарламента 25 марта одобрили выделение Украине 1,8 млрд евро макрофинансовой помощи. Выплата средств будет привязана к проведению Киевом структурных реформ.

Данное решение поддержали 492 парламентария, 107 выступили против и 13 воздержались. Выделение средств должно помочь Украине справиться с краткосрочным разрывом платёжного баланса (*Европарламент одобрил выделение Украине 1,8 млрд евро // Regnum-Беларусь* (<http://belarus.regnum.ru/news/ukraine/1908924.html>). – 2015. – 26.03).

Министр юстиции Украины Павел Петренко и руководитель проекта агентства США по международному развитию (USAID) «Справедливая, независимая и ответственная судебная власть Украины» Дэвид Майкл Вон подписали протокол, согласно которому USAID будет мониторить проведение реформ в сфере украинской юстиции.

Министр юстиции Украины Павел Петренко:

Вопросы, которые являются предметом нашего протокола о сотрудничестве – это вопросы мониторинга реформ в системе юстиции. Ведомство начало как структурную, так и кадровую реформу в органах юстиции. Наши коллеги из USAID высказали согласие на проведение соответствующего мониторинга реализации этих реформ на местах по тем практикам, которые были по правовым проектам в судебной системе, привлечения общественных организаций, которые были приобщены к мониторингу.

В рамках реализации подписанного протокола будет завершено создание системы бесплатной правовой помощи лицам, у которых нет возможности нанимать платных адвокатов.

Потому мы сейчас разворачиваем большую сеть центров вторичной правовой помощи и совместно с USAID мы этот процесс будем завершать, чтобы малообеспеченные украинцы имели возможность получить качественную правовую помощь, которую оплачивает государство (*USAID будет мониторить реформы в сфере юстиции в Украине // StatisticaOnline* (http://so-l.ru/news/show/usaid_budet_monitorit_reform). – 2015. – 24.03).

Петр Порошенко 23 марта провел встречу с представителем ООН Хелен Кларк.

Представитель ООН Хелен Кларк:

Я надеюсь на то, что Украина продолжит свой путь реформ. (...) Мы готовы всесторонне поддерживать реформы в Украине (*Хелен Кларк на*

встрече с Порошенко пообещала «всестороннюю поддержку реформ в Украине» // «Новости мира»
(http://www.novostimira.com.ua/news_149993.html). – 2015. – 23.03).

Генеральный директор консалтинговой компании Александр Лановой:

(...) В начале своей каденции президент Порошенко утвердил «Стратегию реформ 2020», целью которой названо «достижение европейских стандартов жизни и подготовка к тому, чтобы в 2020 году подать заявку на членство в ЕС». (...)

Я предлагаю более понятную цель – допустим, создание страны с сильной экономикой (ВВП на душу населения не ниже 30 места в мире, сейчас 105) и высоким доходом населения (реальная средняя заработная плата не ниже 30 места в мире, сейчас 80) к 2035 году. Примером для нас должна быть не Грузия, а Республика Корея, где средняя зарплата составляет \$2 903, а ВВП на душу населения – \$33 062. Стартовали они в середине 60-х с позиции самой бедной страны Азии. У сегодняшней Украины ситуация лучше – в стране уже есть развитая промышленность, инфраструктура и система технического образования. (...)

Какие же Украине нужны реформы?

Основу капитализма составляет ссудный процент – предприниматель берет деньги в долг и после продажи своей продукции возвращает его кредитору с процентом. Логика этой схемы состоит в том, что экономика может быть успешной, только если рынок растет. Расти он может при наличии четырех факторов:

1. Рост населения. В Украине худшая демографическая ситуация в Европе – только официально население сократилось на 20% за 20 лет (...);
2. Рост доходов населения. Только за прошлый год покупательная способность населения упала на 25% в гривне, в валюте – более чем на 60%;
3. Массовое кредитование потребителей. В результате девальвации и банковского кризиса кредитование в Украине фактически приостановлено;
4. Присоединение новых рынков. (...) Если Украина хочет добиться успеха, ей необходима программа, направленная на расширение рынка. Для этого нужны следующие меры:
 1. Защита местных производителей путем всестороннего ограничения импорта: новая 5–10% пошлина на весь импорт – это хорошо, но мало.
 2. Увеличение госзаказа. Приоритет местному товару при госзаказе. (...)
 4. Помощь в приобретении новых технологий и патентов украинскими производителями за рубежом.
 5. Приоритет местному инвестору перед иностранным. Иностранцы в итоге всегда стремятся вывести прибыль к себе на родину, местный же при должных условиях потратит её в Украине.

6. Упорядочивание сбора налогов. Налоги должны быть повышены (они в Украине и так значительно меньше западноевропейских) и уплачиваться четко и беспрекословно.

7. Чёткие правила социальной ответственности для бизнеса – достойная минимальная зарплата (в том числе почасовая), оплачиваемый отпуск, сохранение рабочего места и зарплаты в случае мобилизации.

8. Проблему личных валютных кредитов в теперешней Украине может решить только списание, что запрещено МВФ, или принятие закона о личном банкротстве, как в США или Латвии.

9. Параллельно украинское государство должно направить все усилия на поддержание традиционной многодетной семьи. Каждый новорожденный – это новый потребитель, который увеличивает рынок.

10. Вся внешнеполитическая активность Украины должна быть направлена на получение новых технологий, патентов и госзаказов от США, а также на массовое продвижение своей продукции на мировые рынки.

Общий посыл должен быть таков: украинский бизнес получает протекцию и защиту от конкурентов, а за это должен делиться сверхприбылью с государством (налоги) и работниками (достойная зарплата). В итоге в стране появится слой зажиточных потребителей, ради которых будет смысл развивать бизнес (*Александр Ланецкий: Украина должна повторить успех Южной Кореи // Антимайдан (http://antimaydan.info/2015/03/aleksandr_laneckij_ukraina_dolzha_povtorit_uspeh_uzhnoj_korei_267741.html). – 2015. – 23.03*).

Состоялось второе заседание целевой команды программы продвижения интересов Украины в мире, работа которой происходит в рамках выполнения Стратегии устойчивого развития «Украина – 2020».

Участники заседания согласились с тем, что Украина должна активизировать усилия в мировом медиа и общественном пространстве, эффективно сотрудничать с украинской диаспорой для достижения таких целей, как восстановление территориальной целостности, европейская интеграция Украины и усиление поддержки со стороны ее международных партнеров.

Концепцию программы продвижения интересов Украины в мире команда представит на Национальном совете реформ (*Команда по продвижению интересов Украины в СМИ намерена активироваться // РИА Новости (<http://ria.ru/world/20150320/1053531127.html#ixzz3VIZv25nL>). – 2015. – 20.03*).

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Конституційна реформа

Європейська комісія розробила для України рекомендації, спрямовані на широкий спектр реформ.

Єврокомісія радить Києву завершити перегляд Конституції за участю всіх зацікавлених сторін, а також реалізувати децентралізацію.

Європейці також пропонують переглянути закон про місцеві вибори, які заплановані на другу половину 2015 року. Окремим рядком реформа судової системи, люстрація і виконання антикорупційних законів (*Єврокомісія розробила рекомендації щодо реформ в Україні // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24736-jevrokomisiia-rozrobyla-rekomendatsii-shchodo-reform-v-ukraini>). – 2015. – 25.03).*

Председатель Верховной Рады Украины Владимир Гройсман:

Президент Украины Петр Порошенко в ближайшее время утвердит состав Конституционной комиссии.

Мы нацелены на широкий диалог. Во время работы комиссии будут учтены предложения всех сторон конституционного процесса, в частности, представителей всех фракций парламента, экспертов Венецианской комиссии (*Порошенко в ближайшее время утвердит состав Конституционной комиссии // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/24610-poroshenko-v-blizhajshee-vremya-utverdit-sostav-konstitutsionnoj-komissii>). – 2015. – 25.03).*

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

Країні потрібна нова Конституція. Вважаю, що основні положення української Конституції мають бути затверджені на всеукраїнському референдумі.

Президент, парламент і уряд разом з українським народом в найкоротші терміни напишуть нову європейську українську Конституцію, яка передбачить як додаткові повноваження, так і додаткову відповідальність регіонів, врегулює питання балансу влади, визначить нову прозору судову систему, систему органів прокуратури, органів боротьби з корупцією (*Яценюк хоче референдум по новій Конституції // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/24/7062473/>). – 2015. – 24.03).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Президент України Петро Порошенко:

Я розраховую на більшу наступальність дій Служби безпеки України в руйнуванні тіньових та корупційних схем (*Президент привітав СБУ: Співвітчизники мають вас поважати, а вороги – боятися // Президент України Петро Порошенко (http://www.president.gov.ua/news/32547.html). – 2015. – 25.03).*

Ігор Жданов провів окрему нараду з питань підвищення ефективності антикорупційних заходів, які здійснюються у відомстві.

Зокрема, доручив апарату Міністерства прискорити перехід на електронні закупівлі та зобов'язав найбільші державні підприємства та бюджетні установи – НСК «Олімпійський», «Арена-Львів», Палац спорту, базу олімпійського резерву «Конча-Заспа», «Укрспортзабезпечення» – перейти на застосування такої ж прозорої системи (*Ігор Жданов доручив запровадити посилену систему антикорупційних заходів в Міністерстві молоді та спорту України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248039865&cat_id=244277212). – 2015. – 25.03).*

Міністр Кабінету Міністрів Ганна Онищенко:

Уряд схвалив низку рішень щодо удосконалення антикорупційного законодавства, як проектів законів, так і кілька постанов Кабінету Міністрів в цій сфері.

Зокрема, схвалено проект закону про діяльність Національного антикорупційного бюро, включення його до системи органів, які здійснюють боротьбу з організованою злочинністю, а також переліку суб'єктів, які забезпечують нацбезпеку. Крім того, були унормовані певні положення законодавства, щоб усунути дублювання положень у сфері соціального забезпечення працівників цього органу (...).

Також схвалено дуже важливий нормативний акт, який має велике значення для України – Національну стратегію у сфері прав людини. Даний нормативний акт охоплює всі життєво важливі сфери людини і передбачає, окрім декларативних положень, механізми участі громадськості під час прийняття рішень, які стосуються прав людини, а також передбачено громадську експертизу діяльності органів державної влади (*Уряд схвалив низку рішень щодо удосконалення антикорупційного законодавства // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248039295&cat_id=244276429). – 2015. – 25.03).*

Міністр юстиції Павло Петренко:

Сьогодні уряд ухвалив рішення про створення Національного антикорупційного агентства.

Основним завданням агентства, за словами Петренка, є введення до кінця цього року електронної форми декларування майна держчиновниками.

Положення про агентство та штатну структуру агентства планується затвердити на цьому тижні. До складу Національного агентства повинні

увійти п'ять членів. Вони призначаються Кабміном, окрім голови агентства, який обирається на конкурсній основі.

Головним завданням агентства стане аналіз та перевірка декларацій про доходи держслужбовців, моніторинг їхнього способу життя та інші аспекти що мають відношення до їх професійної діяльності (*Уряд створив Національне агентство з питань запобігання корупції в рамках виконання ЗУ «Про запобігання корупції» // Антикоруційний портал (<http://www.acrc.org.ua/ua/news-and-events/news/all/uryad-stvoriv-nacjonalne-agentstvo-z-pitan-zapobigannya-korupcziji-v-ramkax-vikonannya-zu-pro-zapobigannya-korupcziji.html>). – 2015. – 24.03).*

Міністр юстиції Павло Петренко прогнозує створення Національного агентства з питань люстрації.

Міністр юстиції Павло Петренко:

У цього органу буде основна функція – контроль за реалізацією закону «Про очищення влади».

Глава агентства буде обиратися на відкритому конкурсі.

Створення незалежного органу для проведення люстрації в Україні є однією з вимог Венеціанської комісії.

Комісія визнала унікальність люстрації в Україні і не пред'явила серйозних претензій до відповідного закону.

Венеціанська комісія визнала законність колективної і автоматичної люстрації чиновників, які працювали під час президентства Віктора Януковича (*Петренко анонсував створення Нац агентства з питань люстрації // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/24/7062515/>). – 2015. – 24.03).*

Министр юстиции Павел Петренко:

Имущественная люстрационная проверка в рамках закона об очищении власти будет продолжаться только до 1 января 2017 года. Мы рассчитываем, что до тех пор полноценно заработают наши Национальное антикоррупционное бюро и Национальное антикоррупционное агентство, которые смогут конституционно проводить эти проверки (*Минюст: Антикоруційні ведомства заработають в началі 2017 года // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24446-minyust-antikorrupsionnye-vedomstva-zarabotayut-v-nachale-2017-goda>). – 2015. – 24.03).*

Премьер-министр Украины Арсений Яценюк:

Основа коррупции и злоупотреблений сейчас находится на областных и региональных уровнях. Я ни на шаг вместе с членами правительства не отступлю от борьбы с коррумпированной системой, в том числе и борьбы с коррумпированными чиновниками. Будем гонять каждого коррумпированного чиновника, увольнять, сажать (*Яценюк объяснил, где находится основа коррупции // Україна без корупції*

(<http://www.corruption.net/novini/item/24298-yatsenyuk-ob-yasnil-gde-nakhoditsya-osnova-korruptsii>). – 2015. – 23.03).

Президент України Петр Порошенко:

На сегодняшний день, и это абсолютно правильно, президент не имеет права вмешиваться в процесс отбора кандидатур, в предложения руководителя Антикоррупционного бюро.

Уже определены несколько кандидатур, они проходят спецпроверку *(Порошенко уверяет, что не вмешивается в отбор главы Антикоррупционного бюро, но хотел бы ускорения этого процесса // UAZMI (<http://uazmi.net/article/1298043045836858>). – 2015. – 21.03).*

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

Тендерні закупівлі завжди були головним корупційним ризиком у Мінсоцполітики. Наше головне досягнення у боротьбі з корупцією – передача функції проведення тендерних процедур на місця *(Павло Розенко: Наше головне досягнення у боротьбі з корупцією – передача функції проведення тендерних процедур на місця // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248026040&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03).*

«Венеціанська комісія» має намір до червня надати свої висновки щодо проекту змін до закону України «Про очищення влади» до його доопрацювання.

Директор департаменту з питань люстрації Міністерства юстиції Тетяна Козаченко:

Президент «Венеціанської комісії» Джанні Букіккіо сказав, що ВК зробить все можливе, щоб винести проект висновку до червня, тому що в Україні не так багато часу для впорядкування питань при негайній необхідності внесення змін до Конституції, проведення судової реформи і впровадження люстраційного законодавства *(У Венеціанській комісії планують дати висновки щодо закону про люстрацію до червня // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/20/7062153/>). – 2015. – 20.03).*

Народний депутат фракції Блока Петра Порошенко Виктор Чумак:

Главу Антикоррупционного бюро могут назначить уже 7–11 апреля.

Конкурс проходит достаточно долгое время. Но это время в рамках разумных пределов. Все идет по процедуре, предусмотренной законом. Выбраны четыре кандидата, дела которых направлены на специальную проверку.

Данная проверка началась 10 марта и направлена на выявление коррупционных схем.

Результати такої перевірки, повинні бути представлені до 24 марта. Затем две или три кандидатуры будут поданы на рассмотрение Президенту, который в течении 10 дней должен сделать выбор и подписать указ о назначении. При условии выполнения этих сроков, имя главы нового ведомства страна узнает между 7 и 11 апреля (*В начале апреля у Антикоррупционного бюро появится председатель // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/23766-v-nachale-aprelia-u-antikorruptsyonnoho-biuro-poiavytsia-predsdatel>). – 2015. – 20.03).

Народний депутат України з фракції «Блоку Петра Порошенка», лідер громадського руху «Народний контроль» Дмитро Добродомов:

Сьогодні завершується спецперевірка кандидатів на директора Національного Антикорупційного бюро. Найближчими днями двох-трьох кандидатів подадуть на розгляд президенту і протягом десяти днів буде призначено Директора Антикорупційного бюро, що є одним з важливих пунктів виконання коаліційної угоди.

Антикорупційний комітет є першим аполітичним органом (*Спецперевірка кандидатів на пост директора Антикорупційного бюро завершилась // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/23698-spetsperevirka-kandydativ-na-post-dyrektora-antikoruptsiinoho-biuro-zavershylas>). – 2015. – 20.03).

Децентралізація та реформа державного управління

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода:

Формування в Україні політики децентралізації не передбачає особливих преференцій для жодного з регіонів.

Є спільна позиція, згідно з якою повноваження всіх регіональних влад, як і повноваження відповідних органів місцевого самоврядування одного рівня адміністративно-територіальних утворень, не повинні відрізнятися. Це принципово. Саме такий підхід закладено в урядовій програмі реформ (*Мінрегіонбуд: децентралізація не передбачає преференцій для жодного з регіонів // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/24653-minrehionbud-detsentralizatsiia-ne-peredbachaie-preferentsii-dlia-zhodnoho-z-rehioniv>). – 2015. – 25.03).

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

Звертаюся до регіонів з тим, щоб у місячний термін було виконано доручення уряду і опубліковано на сайті ОДА всю інформацію у тижневому режимі: скільки грошей отримали, і на які основні статті ви їх відправили. Щоб люди бачили, що сплата податків в країні має конкретний результат.

За січень-лютий 2015 року до загального фонду місцевих бюджетів надійшло 13 млрд грн, що на 25% більше, ніж за аналогічний період попереднього року. Усвідомлюю, що це далеко не межа (*Яценюк закликає*

показувати українцям бюджетні кошти щотижня // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/24/7062488/>). – 2015. – 23.03).

Велика Британія виділяє 20 мільйонів фунтів фінансової допомоги, спрямованої на покращення урядування в Україні та ще у чотирьох державах.

Велика Британія оголосила на саміті Євросоюзу (19 березня) про намір створити фонд із покращення урядування та виділити упродовж 2015–2016 років Україні, Грузії, Молдові, Боснії та Сербії 20 млн фунтів (*Британія дасть Україні грошей на покращення урядування // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/03/23/535088/>). – 2015. – 23.03).*

Віце-прем'єр-міністр України, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Зараз ми вже на стадії відкриття в кожній області офісу з впровадження реформ. Ми вважаємо, що це прискорить питання децентралізації, зміни адміністративно-територіального устрою, добровільного об'єднання громад, надання публічних послуг. Крім того, це сприятиме пришвидшенню впровадження електронного урядування. (...)

Заступник Генерального секретаря ООН Хелен Кларк:

Це дуже багатообіцяюча ініціатива створення такого офісу, і ми маємо вивчити цю інформацію для того, щоб розуміти як можна співпрацювати (*У ПРООН схвалюють ініціативу щодо створення офісів реформ у кожному регіоні України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248031872&cat_id=244276429). – 2015. – 23.03).*

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Президент Петро Порошенко підписав Закон «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Закон № 222-VIII від 2 березня 2015 року регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у цій сфері.

Закон суттєво спрощує порядок отримання ліцензій, зменшує кількість видів господарської діяльності, які підлягають ліцензуванню, що дозволить підвищити рейтинг України за класифікацією Світового банку через утворення більш сприятливих умов розвитку підприємництва та зростання інвестиційної привабливості України.

Заступник Глави Адміністрації Президента, секретар Національної ради реформ Дмитро Шимків:

Прийняття цього Закону є дуже важливим для бізнесу та для економіки України в цілому. Закон суттєво обмежить можливості для корупції у сфері ліцензування, сприятиме підвищенню позицій України у міжнародних

рейтингах, а також стимулюватиме розвиток підприємництва та надходження інвестицій в економіку (*Президент підписав Закон «Про ліцензування видів господарської діяльності» // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32555.html>). – 2015. – 25.03).*

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус провів зустріч з Генеральним секретарем провідної бізнес-асоціації ЄС «BUSINESSEUROPE» Маркусом Беєром у рамках візиту до інституцій ЄС у Брюсселі.

Міністр економічного розвитку і торгівлі України Айварас Абромавичус поінформував представників європейського бізнесу про здобутки Уряду України в напрямку здійснення реформ європейського зразка, насамперед в галузі дерегуляції підприємницької діяльності, державних закупівель, оподаткування. Окрема увага була приділена крокам України, спрямованим на покращення бізнес-клімату.

Зустріч засвідчила наявність значного інтересу європейської бізнес-спільноти у нарощуванні торговельного та інвестиційного співробітництва з Україною, яке, в свою чергу, набуде якісно нового виміру після запровадження поглибленої та всеохоплюючої зони вільної торгівлі між Україною та ЄС у січні 2016 року (*Айварас Абромавичус провів зустріч з Генеральним секретарем «BUSINESSEUROPE» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248037244&cat_id=244277212). – 2015. – 25.03).*

Народные депутаты приняли за основу проект закона о внесении изменений в Налоговый кодекс Украины относительно упрощения условий ведения бизнеса (№2381).

Заместитель министра юстиции Наталья Севастьянова:

Данный законопроект разработан с целью уменьшения количества процедур и времени регистрации субъектов хозяйствования в фискальной сфере. Это улучшит позицию Украины в рейтинге Дуин-бизнес уже в 2016 году, а сегодня мы занимаем 76 позицию. После принятия этих изменений это будет 12 позиция в рейтинге (*В Украине упрощаються умовия ведення бізнеса // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/23778-v-ukraine-uproshchayutsya-usloviya-vedeniya-biznesa>). – 2015. – 20.03).*

Судова реформа

24 березня, у Мін'юсті відбулося підписання Протоколу про співпрацю між Міністерством юстиції України та проектом Агентства США з міжнародного розвитку (USAID) «Справедливе правосуддя».

Міністр юстиції Павло Петренко:

Основними завданнями цього документу є технічна, експертна та фінансова підтримка реформ, які започатковані й запроваджуються

міністерством у сфері органів юстиції та судовій системі (*Міністерство юстиції підписало протокол про співпрацю з USAID // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248034912&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03*).

Заступник Міністра юстиції України Сергій Шкляр:

Одна із пріоритетних реформ в Україні – це реформа судової системи, яка неможлива без реформування виконавчої служби. Тож, європейський досвід роботи виконавчих служб для нас корисний, і ми готові до обговорення різних моделей (*Міжнародні експерти допомагають реформувати виконавчу службу в Україні // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248034710&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03*).

Збори суддів Вищого спеціалізованого суду України з розгляду цивільних і кримінальних справ ухвалили рішення звернутися до Ради суддів України з питань забезпечення незалежності суддів, а також розробити відповідну постанову пленуму.

Збори суддів запропонували Раді суддів України внести на розгляд з'їзду суддів України питання про вжиття дієвих заходів щодо забезпечення незалежності суддів та протидії протиправному впливу на них.

Крім того, було прийнято рішення рекомендувати ВССУ розробити та прийняти постанову пленуму про незалежність судової влади. За таке рішення проголосувала більшість суддів ВССУ, присутніх на зборах 20 березня 2015 року (*ВСС підготує постанову пленуму щодо незалежності суддів // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24213-vss-pidgotue-postanovu-plenumu-shchodo-nezalezhnosti-suddiv>). – 2015. – 23.03*).

Тимчасова спеціальна комісія з перевірки суддів судів загальної юрисдикції встановила порушення присяги з боку п'яти суддів.

ТСК постановила на сьогоднішньому засіданні передати справи до Вищої ради юстиції (ВРЮ), яка повинна буде ухвалити остаточне рішення щодо суддів, повідомляє прес-служба ВРЮ, у будівлі якої засідає комісія.

Після розгляду заяв про перевірки щодо п'яти суддів комісія встановила факти, які свідчать про порушення присяги суддею Солом'янського районного суду Києва Андрієм Макухою, судьями Червонозаводського районного суду Харкова Денисом Чудовським та Іриною Прошуті, суддею Бобринецького районного суду Кіровоградської області Олегом Бевзом і суддею Оболонського районного суду Києва Віталієм Літвіновим. Прошуті та Літвінов були відсутні на засіданні комісії (*Встановлено порушення присяги в діях п'яти суддів з різних регіонів // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24445-vstanovleno-porushennia-prysiahy-v-diiakh-p-iaty-suddiv-z-riznykh-rehioniv>). – 2015. – 20.03*).

В п'ятницю Рада експертів з конституційного права Європи – Венеціанська комісія – ухвалила висновки щодо закону України «Про судоустрій та статус суддів», а також про внесення змін до закону про Вищу раду юстиції.

В цілому Венеціанська комісія назвала закон послідовним, добре зведеним і таким, що виконує попередні рекомендації Венеціанської комісії. Зокрема, комісія вітає зміцнення ролі Верховного суду, формальну роль президента у призначенні суддів, введення переліку підстав для настання відповідальності за порушення присяги тощо.

Однак у комісії наголосили, що серйозні проблеми залишаються і їх потрібно вирішувати на конституційному та законодавчому рівнях.

Зокрема, комісія зазначає: «Потрібно передбачити використання інших мов, ніж українська; функції президента у підписанні сертифікатів суддів і вимога приведення судді до присяги у присутності президента мають бути переглянуті; відсторонення некомпетентних і корумпованих представників судової влади має здійснюватись справедливо і належним чином».

Крім того, оцінка кваліфікації суддів має узгоджуватися з процесом люстрації.

У Венеціанській комісії зазначили при цьому, що найсерйозніші проблеми, які стосуються незалежності судових органів в Україні, лежать в конституційних положеннях, а не в законі про судоустрій.

Тому комісія наголосила на необхідності поправок до Конституції, зокрема, щодо ролі Верховної ради у призначенні і звільненні суддів. Крім того, мають бути видалені з Конституції повноваження президента з встановлення і ліквідації судів.

У Венеціанській комісії також привітали створення комісії з конституційної реформи (*«Венеціанка» ухвалила висновки щодо закону про судоустрій і статус суддів // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/03/20/7032082/>). – 2015. – 20.03*).

Реформа державної служби та реорганізація державних органів

Міністр Кабінету Міністрів Ганна Онищенко:

Уряд розглянув та схвалив проект закону про державну службу та службу в органах місцевого самоврядування. Це абсолютно новий законопроект, який було розроблено на основі спільної роботи Національного агентства з питань державної служби, Міністерства юстиції, Секретаріату Кабінету Міністрів із залученням громадськості та міжнародних експертів.

Даний закон передбачає абсолютно новий порядок формування корпусу державних службовців. Це лише конкурсні процедури, це зрозуміла система оплати праці, а також система стимулювання, заохочення державних службовців та притягнення до відповідальності (*Уряд схвалив законопроект*

про держслужбу та службу в органах місцевого самоврядування // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248039086&cat_id=244276429). – 2015. – 25.03).

У Верховній Раді зареєстровано законопроект президента України Петра Порошенка №2472 «Про внесення зміни до закону «Про загальну структуру і чисельність Служби безпеки України».

Згідно з текстом законопроекту №2472, оприлюдненого на сайті парламенту, передбачається затвердити загальну чисельність Служби безпеки України в кількості 27 тис. осіб, в особливий період (крім періоду дії воєнного стану) – в кількості 31 тис. осіб, а на період дії воєнного стану – у кількості згідно з мобілізаційним планом України на особливий період (*Порошенко хоче скоротити кількість працівників СБУ // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/24559-poroshenko-khoche-skorotiti-kilkist-pratsivnikiv-sbu>). – 2015. – 25.03).*

Міністр Кабінету Міністрів України Ганна Онищенко:

Найближчим часом ми повинні перейти на повноцінний електронний документообіг між органами державної влади. Процес відбувається за двома напрямками. Перший – на рівні Секретаріату Кабміну.

Другий напрямок роботи – електронний документообіг з органами державної влади. Технічні проблеми існують, але вони вирішуються в оперативному робочому режимі.

З лютого у тестовому режимі, а з березня – у Секретаріаті Кабміну повноцінно започатковано повний цикл роботи з документами в електронній формі з використанням електронного цифрового підпису (попередній розгляд, реєстрація, опрацювання керівниками та спеціалістами, погодження, візування).

Також відбувається поступове впровадження електронного погодження нормативно-правових актів (*Органи влади переходять на електронний документообіг // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24480-orhany-vlady-perekhodiat-na-elektronnyi-dokumentobih>). – 2015. – 24.03).*

Кабинет министров Украины одобрил стратегию реформирования государственной службы и службы в органах местного самоуправления на период до 2017 года и утверждение плана мероприятий по ее реализации.

Целью стратегии является создание в среднесрочной перспективе условий для эффективного внедрения в Украине реформы государственной службы и службы в органах местного самоуправления.

Уточняется, повышение качества госслужбы и службы в органах местного самоуправления будет способствовать оптимизации функций институтов госвласти, а также эффективному распределению полномочий и сфер ответственности.

Согласно документу, министерствам, другим причастным органам исполнительной власти, а также Национальной академии государственного управления при Президенте Украины и органам местного самоуправления поручено ежегодно (до 1 февраля) представлять Национальному агентству по вопросам госслужбы информацию о состоянии выполнения плана мероприятий для ее обобщения и представления до 1 марта Кабмину (***В Кабмине решили, как правильно реформировать чиновничий аппарат // Україна без корупції*** (<http://www.corruption.net/novini/item/24293-v-kabmyne-reshyly-kak-pravylnno-reformirovat-chynovnychy-i-apparat>). – 2015. – 23.03).

Президент України Петро Порошенко:

У нас сьогодні є позиція щодо економії державних коштів. І саме тому ми будемо скорочувати Адміністрацію президента України, а Державне управління справами буде скорочувати свої витрати (***Адміністрацію президента чекають кадрові скорочення – Порошенко // Сьогодні.ua*** (<http://ukr.segodnya.ua/politics/pnews/administraciyu-prezidenta-zhdut-kadrovye-sokrashcheniya-poroshenko-601337.html>). – 2015. – 20.03).

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Європейський банк реконструкції і розвитку (ЄБРР) надасть національному оператору мереж електропередач компанії «Укренерго» кредит в 65 млн євро для підвищення надійності енергопостачання Києва.

Кредит буде використано для будівництва 330-кіловольтної підстанції «Західна», а також будівництва двох 330-кіловольтних ліній, які сполучать нову підстанцію з енергосистемою. Проект дасть змогу «Укренерго» підвищити надійність постачання електроенергії, поліпшити енергоефективність, задовольнити зростаючий попит на енергію в столиці та вирішити проблеми, пов'язані з перебоями в подачі електроенергії та відключеннями в Києві та області (***ЄБРР надасть «Укренерго» 65 млн євро кредиту // Українська правда*** (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/24/7062568/>). – 2015. – 23.03).

Міністр енергетики та вугільної промисловості Володимир Демчишин:

Міністерство продовжує працювати над реформуванням галузі. Основне завдання – створення ринкових, чесних правил гри, де зароблятимуть усі ефективні компанії, а не окремі монополісти. Чесний ринок – це єдиний шлях до розвитку та до залучення інвестицій, які нам вкрай необхідні.

Енергетикам вдалося збалансувати енергосистему під час проходження опалювального сезону, незважаючи на критично низькі запаси вугілля на

складах ТЕС, значною мірою цього досягнуто завдяки контрактам з імпорту електроенергії, які були економічно вигідними для України. (...)

Міністерство енергетики та вугільної промисловості неухильно дотримується курсу на використання ринкових мотивів при ухваленні будь-яких рішень в галузі. (...)

Завдяки можливості закуповувати газ у європейських партнерів, у питанні закупівлі газу в РФ Україна має можливість зупинити закупівлю, якщо умови будуть не вигідними, та продовжити, якщо ціна відповідатиме умовам ринку (*Володимир Демчишин розповів про ситуацію в енергетичній галузі // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248031556&cat_id=244276429). – 2015. – 23.03).*

Заступник Міністра енергетики Олександр Светелік:

На сьогодні Об'єднана енергетична система України працює паралельно з системами країн СНД, Балтії, і в тому числі і з Росією. Є два варіанти виходу з цього енергетичного простору: перший – це працювати відокремлено у власній синхронній зоні, при цьому виникнуть проблеми збалансування та забезпечення надійної роботи нашої енергетичної системи. Другий варіант – це адаптувати нашу енергосистему до європейських стандартів і перейти в європейську синхронну зону. Цей проект ми реалізуємо з нашими молдавськими та румунськими партнерами з допомогою Європейського Енергетичного Співтовариства.

Надходження імпортованого природного газу у 2015 році очікується майже 26 млрд кубометрів. Згідно з проектом прогнозного балансу, у нас здійснюватиметься забезпечення газом за рахунок таких надходжень: газ, видобутий в Україні – 19 млрд куб. м, і надходження за імпортом – 25,9 млрд куб. м (*Заступник Міністра енергетики Олександр Светелік відповів на запитання депутатів у рамках години запитань до Уряду // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248027288&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03).*

Цього тижня Бюджетний комітет та Комітет з питань промислової політики та підприємництва ВРУ надали позитивний висновок щодо механізмів енергосервісних договорів у бюджетних установах.

Законопроекти усувають основні перешкоди залучення приватного капіталу до впровадження енергоефективних заходів у бюджетних установах (за механізмом енергосервісу), серед яких:

- правове регулювання енергосервісних послуг та примірного енергосервісного договору для бюджетних установ;
- взаємозв'язки між досягнутою економією у бюджетних установах та відшкодуванням витрат на оплату енергосервісних послуг;
- бюджетні стимули щодо поступового скорочення видатків бюджетних установ на комунальні послуги та енергоносії та порядку відбору

енергозберігаючих (енергоефективних) заходів за критерієм найменшої вартості (державна закупівля) (...);

– гарантії сплати бюджетними установами за енергосервісні послуги через обмеженість бюджетних зобов'язань одним роком.

Прийняття проектів дозволить скоротити споживання енергетичних ресурсів у школах, лікарнях, дитячих садочках, гуртожитках бюджетної сфери. При цьому надана можливість представникам бізнесу на місцях провести утеплення цих приміщень без залучення державних коштів (*Держенергоефективності: Зроблено черговий крок до залучення інвестицій в енергоефективність соціально-бюджетної сфери // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248027380&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03*).

19 березня 2015 року в приміщенні Міністерства енергетики та вугільної промисловості України відбулися спільні українсько-турецькі консультації з енергетичних питань.

Щодо співробітництва в нафтогазовій сфері сторони зазначили важливість української газотранспортної системи як одного із головних компонентів забезпечення енергетичної безпеки в Європі, а також обговорили перспективи участі України в міжнародних газопровідних проектах.

Щодо співробітництва у сфері ядерної енергетики та атомно-промислового комплексу Турецька сторона висловила зацікавленість у започаткуванні співробітництва з питань підготовки експлуатаційного та ремонтного персоналу для АЕС (*У Міненерговугілля відбулися спільні українсько-турецькі консультації з енергетичних питань // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248024654&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03*).

Реформа правоохоронної системи

Міністр внутрішніх дел України Арсен Аваков:

Реформирование отдельных подразделений МВД, в частности, ГАИ и подразделений по борьбе с организованной преступностью, встречает сопротивление.

Мы ликвидируем ГАИ – у нас есть сопротивление. Мы ликвидируем УБОП – у нас есть сопротивление. Это процесс, и через него надо пройти (*Аваков: Реформа ГАИ и УБОП встречает сопротивление // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Avakov-Reforma-GAI-i-UBOP-vstrechaet-soprotivlenie-72890.html>). – 2015. – 25.03*).

Заступниця голови МВС Ека Згуладзе презентувала перший набір патрульних поліцейських, їхню форму й засоби зв'язку.

Заступниця голови МВС Ека Згуладзе:

З 33 тисяч охочих вступити на службу в поліцію відібрали 1500 осіб.

Після проходження багаторівневих тестів навчання продовжили в Національній академії МВС. Перший набір – 270 людей – почав другий тиждень навчання, розрахованого на 9 тижнів.

Майбутнім патрульним необхідно освоїти такі предмети, як основи правоохоронної діяльності, тактику, теми дискримінації й толерантності, корупції, стресу, а також основи комунікації й першу медичну допомогу. За підсумками навчання будуть іспити.

Зарплата патрульного становитиме від 8-10 тисяч гривень.

У середині червня понад 1600 співробітників патрульно-постових служб буде звільнено. Замість них на дороги Києва вийдуть 1500 нових патрульних. В обов'язки нових патрульних входить проведення слідства на місці ДТП.

Пару років, доки не закінчимо всю реформу міліції, вони будуть паралельною структурою МВС. Я дуже сподіваюся, у цьому процесі ми проведемо реформу УВС, і після цього (відомства, – *ред.*) зіллються й стануть одним представництвом територіальної поліції (*У МВС презентували перший набір Патрульної служби з планшетами // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/23/7062411/>). – 2015. – 23.03).*

Реформа освіти

В ближайшее время в парламенте планируются рассмотреть новый закон об образовании.

Директор Департамента образования и науки ХОГА Анатолий Бабичев:

В течение нескольких лет планируется переход на 12-летнюю систему образования.

Это будет сделано не за один год и начнется реформа с младшей школы.

Младшая школа будет составлять пять лет, средняя школа – 4 года и старшая школа – три года.

При этом старшая школа может быть двух видов: академическая и профессиональная.

По окончании академической школы ученики будут получать справку. Для получения аттестата и возможности поступления в вузы необходимо будет сдавать ВНО.

Первый шаг уже сделан в этом году. Все выпускники и абитуриенты будут сдавать ВНО по украинскому языку.

Что касается реформы профессионального образования, то ПТУ планируют укрупнять, чтобы повысить качество образования (*Реформа образования в Украине: комментарий Бабичева // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24392-reforma-obrazovaniya-v-ukraine-kommentarij-babicheva>). – 2015. – 24.03).*

Заступник Міністра освіти і науки Павло Полянський зустрівся із керівником програм Європейського фонду освіти (ЄФО) в Україні Маргаретою Ніколовською щодо продовження співпраці України та Європи в 2015 році у рамках Туринського процесу та обміну досвідом з європейськими країнами у сфері професійно-технічної освіти.

Заступник Міністра освіти і науки Павло Полянський:

Сьогодні Україна розпочинає докорінну реформу системи професійно-технічної освіти, аби на рівні з європейськими професійними закладами готувати високоякісних спеціалістів та робітників. Реформа передбачає впровадження чимало новацій, які нині ефективно функціонують у системі професійної освіти Європи.

В Україні в реформі ПТО пріоритетом для Міністерства освіти і науки є імплементація національної рамки кваліфікацій (НРК). У регіонах заплановано впровадження нового типу навчального закладу – багатопрофільного регіонального центру професійної освіти. Це нововведення буде здійснюватися в регіонах поступово, впродовж кількох років, поряд зі старими типами навчальних закладів. Уряд не повинен нав'язувати місцевій громаді нову модель навчального закладу.

Відповідно до вимог Туринського процесу в українській професійно-технічній освіті продовжується розроблення політики на основі аналізу даних (...) (*Європейський фонд освіти і МОН України обговорили напрямки співпраці у 2015 році // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248030599&cat_id=244277212). – 2015. – 23.03*).

Програма розвитку українського експорту

Експорт українських товарів у січні-лютому цього року склав більше \$6 млрд, з яких частка країн ЄС – 36%.

Україна здійснювала зовнішньоторговельні операції з партнерами 193 країн світу.

В розрізі товарних груп найбільші суми сплачених до державного бюджету мит з експорту забезпечені реалізацією відходів та брухту чорних металів (70% загальної суми мита), великої рогатої худоби (15%), насіння льону (10%) (*Частка експорту до країн ЄС становить 36% – Державна фіскальна служба // Європейська правда (<http://www.euointegration.com.ua/news/2015/03/20/7032074/>). – 2015. – 20.03*).

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Лидери Європейського Союзу намерені провести саммит з участю президента України Петра Порошенка в наступному місяці в Києві, саммит пройде 27 квітня. Швидше за все, буде обговорюватися виконання умов мінських домовленостей.

В самміте также предполагается участие президента Еврокомиссии Жана-Клода Юнкера и президента Европарламента Дональда Туска (*Лидеры ЕС намерены в конце апреля провести в Киеве саммит // www.112.ua (http://112.ua/politika/lidery-es-namereny-v-konce-aprelya-provesti-v-kieve-sammit-210203.html). – 2015. – 25.03).*

Міністр закордонних справ Павло Клімкін:

Україна повноцінно втілить реформи, передбачені планом дій з візової лібералізації.

Протягом останнього року Україна провела безпрецедентні за масштабом зміни, необхідні для отримання безвізового режиму з ЄС. Забезпечується реалізація законодавства про боротьбу з корупцією, розпочалася реформа правоохоронної системи, запущено видачу біометричних документів для виїзду за кордон.

Візовий бар'єр для короткострокових подорожей громадян України до ЄС має бути усунуто (*Клімкін: ми не маємо платити безвізовим режимом за агресію РФ; шанси ще є // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/25/7062578/). – 2015. – 25.03).*

У МВС України почала свою роботу Експертна місія ЄС з оцінки критеріїв виконання другої фази дій Плану щодо лібералізації візового режиму.

Представники Експертної місії ЄС до кінця тижня працюватимуть у МВС та кількох інших відомствах, оцінюючи критерії виконання українською стороною другої фази дій Плану щодо лібералізації ЄС візового режиму.

Члени місії ознайомляться з роботою підрозділів Міністерства внутрішніх справ у частині виконання пунктів плану, передбачених у блоці «Громадський порядок і безпека».

Основними напрямками діяльності відомства, які оцінюватимуть представники місії Євросоюзу, стануть заходи з протидії корупції, організованій злочинності та незаконному обігу наркотиків.

Також експерти місії ЄС ознайомляться з роботою структурних підрозділів МВС у сферах протидії нелегальній міграції, незаконному обігові зброї та іншим злочинним проявам.

За результатами роботи експерти з ЄС підготують звіт, який буде представлений на розгляд держав-членів ЄС. Від результатів місії залежить рішення Єврокомісії про скасування ЄС візового режиму для України (*Експерти ЄС оцінять готовність України до безвізового режиму // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/24/7062460/). – 2015. – 24.03).*

Міністерства иностранных дел Украины Евгений Перебийнис:

25–26 марта состоится визит председателя Верховной Рады Украины Владимира Гройсмана в Германию. Председатель ВР примет участие в

засіданні Бундестага во время ратифікації Сogлашення об асоціації України с ЕС (*Спикер МИД Перебийнис: Германия ратифіцирует Сogлашение об асоціації України с ЕС 25–26 марта // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/Perebiynis-Germaniya-ratificiruet-Soglashenie-ob-associacii-Ukrainy-s-ES-25-26-marta-72684.html>). – 2015. – 24.03).

Представитель Украины в Евросоюзе Константин Елисеев:

Наша ближайшая цель состоит в том, чтобы Еврокомиссия обнародовала положительное решение о предоставлении Украине безвизового режима до Рижского саммита Восточного партнерства 21–22 мая.

Предпосылкой для получения такой рекомендации является выполнение критериев Плана действий, над чем мы активно работаем с Европейской комиссией (*Представитель Украины в ЕС: На саммите в Риге ЕС может принять решение о безвизовом режиме для Украины // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/Predstavitel-Ukrainy-v-ES-Na-sammite-v-Rige-ES-mozhet-prinyat-reshenie-o-bezvizovom-rezhime-dlya-Ukrainy-72707.html>). – 2015. – 24.03).

Народный депутат от Блока Порошенко Ирина Геращенко:

Мы прилагаем все усилия для получения положительного политического сигнала на саммите «Восточного партнерства», который состоится в мае в Риге.

(...) Мы выполняем все наши обязательства перед Европой, в том числе антикоррупционные позиции, которые мы закрываем через принятие законов об Антикоррупционном бюро (*Ирина Геращенко: Украина ждет от ЕС следующих шагов по безвизовому режиму // Гордон* (<http://gordonua.com/news/politics/Irina-Gerashchenko-Ukraina-zhdet-ot-ES-sleduyushchiy-shagov-po-bezvizovomu-rezhimu-72424.html>). – 2015. – 22.03).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Вчені, виробники та управлінці з різних регіонів України, а також Китаю з'їхалися на Рівненщину, аби обмінятися досвідом у сфері енергоефективності.

Так, упродовж трьох днів – 25-27 березня – у Рокитному проходить ІІІ Міжнародний форум «Системи тепло-, енергопостачання. Енергосервіс. СТЕПЕС. (SHESES'15)». Під час форуму фахівці зможуть обмінятися результатами нових досліджень провадження автономних і локальних систем електричної та теплової енергії. Також присутні обговорять питання енергоаудиту, енергоефективності та використання альтернативних місцевих видів палива (*На Рівненщині проходить міжнародний форум з енергоефективності // Рівненська ОДА (<http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/news/detail/34188.htm>). – 2015. – 25.03).*

Голова Експертної ради при МВС України Євген Захаров визнає успішність експерименту по об'єднанню зі створення універсального патрульного підрозділу міліції.

Результати проведенного експерименту МВС України дали змогу визначитись із штатною кількістю співробітників патрульної служби, з'ясувати необхідну кількість автомобілів та іншого технічного обладнання (*Експеримент у Хмельницькому став основою для подальшого реформування патрульної служби // Подільська.info (<http://podilska.info/strichka/6665-eksperiment-u-hmelnickomu-stav-osnovoyu-dlya-podalshogo-reformuvannya-patrujnoyi-sluzhbi.html>). – 2015. – 24.03).*

24 березня у Вінниці відбулось засідання Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові обласної Ради на тему: «Про ключові напрями реформування місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні».

Заслухавши та обговоривши питання щодо ключових напрямів реформування місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні, Координаційна рада з питань місцевого самоврядування при голові Вінницької обласної Ради вирішила: схвалити звернення до Президента України, Голови Верховної Ради України, Прем'єр-міністра України з пропозиціями щодо внесення змін до Конституції України, інших законодавчих та нормативних актів з метою проведення комплексної реформи місцевого самоврядування та децентралізації влади в Україні.

Також було рекомендовано членам Координаційної ради з питань місцевого самоврядування при голові обласної Ради, Виконавчій дирекції Вінницької обласної асоціації органів місцевого самоврядування проводити в територіальних громадах, місцевих радах всіх рівнів, через електронні і друковані місцеві засоби масової інформації широку інформаційно-

роз'яснювальну роботу щодо ефективності та доцільності запропонованих Урядом та Верховною Радою України реформ місцевого самоврядування, децентралізації влади, новачій бюджетного та податкового законодавства (*Основні напрями реформування місцевого самоврядування визначали представники різних гілок влади Вінниччини // ВІННИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА* (<http://www.vinrada.gov.ua/osnovni-napryami-reformuvannya-miscevogo-samovryaduvannya-viznachali-predstavniki-riznih-gilok-vladi-vinnichchini.htm>). – 2015. – 24.03).

Первый заместитель директора департамента массовых коммуникаций Харьковской облгосадминистрации Виктория Аннопольская:

Все руководство Харьковской областной государственной администрации пройдет люстрационную проверку до 29 мая.

Проверка руководителей структурных подразделений облгосадминистрации началась 23 марта.

Первыми пройдут проверку заместители председателя Харьковской облгосадминистрации, заместители руководителя аппарата, начальники отделов и заведующий сектором аппарата Харьковской ОГА.

С 1 июня начнется люстрационная проверка первых заместителей и заместителей руководителей структурных подразделений Харьковской ОГА, заместителей начальников отделов и главных специалистов отделов и сектора аппарата Харьковской ОГА. Она продлится до 30 декабря 2016 года (*Харьковская ОГА: Все руководство облгосадминистрации пройдет люстрационную проверку до конца мая // Гордон* ([http://gordonua.com/news/politics/Harkovskaya-OGA-Vse-rukovodstvo-obladministracii-proydet-lyustracionnuyu-proverku-do-konca-maya-72607.html](http://gordonua.com/news/politics/Harkovskaya-OGA-Vse-rukovodstvo-obladministracii-proydet-lyustracionnuyu-proverku-do-konca-maya)). – 2015. – 24.03).

Глава прес-центру столичної прокуратури Олена Яхно:

З 11 березня в прокуратурі Києва розпочався другий етап люстрації. Сьогодні черга дійшла і до прокурора Києва Сергія Юлдашева. Він щойно попрощався з колективом (*Прокурора Києва люстрували // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/24/7062475/>). – 2015. – 24.03).

У Дрогобицькій виправній колонії № 40 введено в дію котельню, яку модернізували за кошти інвесторів. Об'єкт є першим спільним українсько-словацьким проектом, спрямованим на модернізацію та технічне переоснащення установ виконання покарань України.

На об'єкті встановлено сучасне енергозберігаюче котельне обладнання для виробництва теплової енергії одного із провідних європейських виробників (VISMAN-200). Слід зазначити, що вартість обладнання сягає понад півтора мільйона гривень.

Сучасне технологічне обладнання інвестора забезпечить економію коштів орієнтовно на майже 2 мільйони гривень за опалювальний сезон (*На*

Львівщині за кошти інвестора модернізували котельню // Львівська обласна державна адміністрація (<http://loda.gov.ua/news?id=15632>). – 2015. – 23.03).

Двох працівників Стрийського райвідділу ДАІ Львівської області, зокрема начальника райвідділу, звільнили з органів внутрішніх справ через вимагання й отримання хабара.

Такими діями вони порушили положення Закону України «Про міліцію», дискредитували звання працівника ОВС, йдеться в повідомленні відділу зв'язків з громадськістю ГУМВС у Львівській області (**На Львівщині затриманого на хабарі начальника райвідділу ДАІ звільнили з міліції // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/novini/item/24238-na-lvivshchyni-zatrymanoho-na-khabari-nachalnyka-raividdilu-dai-zvilnyly-z-militsii>). – 2015. – 23.03).**

19 березня в Чернівцях відбулась публічна дискусія щодо виборчої реформи. Громадські активісти, депутати, представники місцевих партій долучились до обговорення аспектів реформи законодавства, що стосується парламентських та місцевих виборів.

Експерти Громадянської мережі ОПОРА, Українського незалежного центру політичних досліджень та Інтерньюз-Україна за підтримки Міжнародної фундації виборчих систем розробили концепцію нової редакції Закону «Про вибори народних депутатів України» і про місцеві вибори, базуючись на міжнародних демократичних стандартах і практиках, та презентували їх основні положення під час публічної дискусії про виборчу реформу (**В Чернівцях обговорили виборчу реформу// Чернівецька Газета «Час» (<http://www.chas.cv.ua/24003-v-chernvcyah-obgovorili-viborchu-reformu.html>). – 2015. – 20.03).**

У центральній районній лікарні м. Умань найближчим часом встановлять котел, що працюватиме на дровах, тирсобрикетах, торфобрикетах та пелетах. Така інновація дозволить не лише повністю відмовитися від природного газу, а й зекономити близько 20 % витрат на опалення (**В Уманській районній лікарні запрацює котельня на альтернативних видах палива // Черкаська обласна державна адміністрація (<http://www.oda.ck.ua/?lng=ukr§ion=2&page=2&id=1115080>). – 2015. – 20.03).**

20 березня, з останніми новаціями податкового законодавства фахівці Головного управління ДФС у Чернівецькій області, провели семінар для представників спілки споживчих товариств регіону. У ході заходу провідним питанням було вивчення основних засад Закону України від 28 грудня 2014 року № 71-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи», який набув чинності з 01.01.2015 р.

Учасників заходу ознайомили про порядок сплати податку на доходи фізичних осіб та особливості оподаткування єдиним соціальним внеском *(ДФС Буковини: про «тонкощі» реформування податкової системи під час семінару // Головне управління ДФС в Чернівецькій області (<http://cv.sfs.gov.ua/media-ark/news-ark/189605.html>). – 2015. – 20.03).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Речник МЗС України Євген Перебийніс:

30 березня в Україну прибуде високопоставлена делегація Європейського Союзу, у рамках візиту якої планується обговорити весь комплекс двосторонніх відносин Україна–ЄС, а також питання проведення у квітні у Києві Міжнародної конференції з підтримки реформ в Україні (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/549100391859634>. – 2015. – 25.03*).

Що вже зроблено політичними силами, які підписали Дорожню карту реформ? Ми проконтролювали!

Під кожним виконаним кроком ми поставили штамп «УХВАЛЕНО». Найбільша їхня кількість – п'ять – стоїть в розділі «Реформа місцевого самоврядування та децентралізація».

Жодної відмітки про виконання немає у розділі про виборчу реформу.

Аналогічно, немає відміток у одній із найбільш нагальних реформ – реформі публічної адміністрації, що стосується підвищення ефективності роботи уряду, міністерств та держслужб (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/456753514477486>. – 2015. – 25.03*).

Сьогодні на засіданні Кабінету Міністрів України прийнято проекти нових редакцій законів України «Про державну службу» та «Про службу в органах місцевого самоврядування».

Реанімаційний Пакет Реформ довгий час домагався того, аби уряд таки подав цей законопроект. Тож ми вітаємо цей крок на шляху реформування виконавчої влади (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/457270814425756/?type=1>. – 2015. – 25.03*).

Відбулася зустріч з представниками місцевої влади в приміщенні Рівненської ОДА. В дискусії взяли участь мер Рівного Володимир Хомка, голова Рівненської обласної ради Кирилов Михайло, заступник голови Рівненської ОДА Приварський Юрій, місцевих громад та НУО.

Представники місцевих громадських об'єднань часто наголошували на потребі постійної комунікації тих реформ, які повинні впроваджуватися на первинному рівні. **Заступник голови Рівненської ОДА Юрій Пивоварський** відзначив готовність представників місцевої влади до впровадження реформи децентралізації. Місцеві експерти наголошували на важливості, окрім антикорупційних реформ, також розпочати реформу дерегуляції, яка створить для малого та середнього бізнесу умови розвитку.

Питання децентралізації було ключовим також і під час двохгодинної дискусії з місцевими експертами.

Експерт РПР Іван Лукеря:

Важливо пояснювати цю реформу максимально детально. Представникам місцевої влади потрібно пояснювати, адже їх цікавлять такі дрібниці, на які не звертають увагу інколи в Парламенті чи Уряді, адже це майбутня реформа, яка буде найбільш відчутною на місцях (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/457239141095590/?type=1>. – 2015. – 25.03*).

Найбільш відкритими для суспільства (за перші 100 днів роботи з моменту новопризначень) виявились Міністерство інфраструктури України, Міністерство аграрної політики та продовольства України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Міністерство фінансів України, Міністерство закордонних справ України.

Про це свідчить результати опитування Voxukraine, проводити яке допомагав Центр підтримки реформ (*Центр підтримки реформ // <https://www.facebook.com/centrereform/posts/735224686595506>. – 2015. – 24.03*).

ДФС є по суті головним органом, який впливає на майнову люстрацію, бо саме на фіскальну службу покладається зобов'язання перевірки невідповідностей в майнових деклараціях. Саме ДФС може взяти до уваги або «загубити» звернення громадян про невідповідність реального майна задекларованому. Майнова люстрація в Україні може, нарешті, запрацювати. Звісно, якщо прийде нова людина. А для цього потрібен відкритий конкурс (*Громадський люстраційний комітет // <https://www.facebook.com/luscomitet/photos/a.669447309804858.1073741829.651831564899766/863458857070368/?type=1>. . – 2015. – 24.03*).

Віце-прем'єр-міністр України – Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко:

Регіональні офіси реформ не будуть урядовими, вони підтримуватимуться Урядом, але створюватимуться на базі активістів місцевих громад (*Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/posts/916727535058344>. – 2015. – 24.03*).

Парадокси децентралізації: як знайти 100–200 млрд гривень для місцевих бюджетів.

Взяті зобов'язання щодо фіскальної децентралізації мають бути виконаними в 1 кварталі 2015 року, а отже, фактично коаліціанти наближаються до фінішу. Однак досі на місцевому рівні залишаються передумови для перекладання відповідальності на центральну владу оскільки

невиконанні зобов'язання щодо зміни порядку плати ПДФО та не реформовано податок на нерухомість у відповідності до європейської практики.

Основне джерело надходжень місцевих бюджетів – ПДФО, і далі сплачується за місцем реєстрації суб'єкта господарювання. Податок на нерухомість розраховується на основі мінімальної зарплати, а не оціночної вартості нерухомості попри різницю у її вартості у багато разів в залежності від розміру населених пунктів.

Директор Фундації «Відкрите суспільство», експерт Реанімаційного пакету реформ Іван Сікора:

Збільшити надходження місцевих бюджетів на 100–200 млрд грн можна за умови виконання взятих зобов'язань щодо сплати ПДФО виключно за місцем здійснення діяльності працівника, податок з доходів якого сплачується, реформування податку на нерухомість у відповідності до європейської практики (оціночної вартості об'єктів), підвищення відповідальності та вимог до місцевих політиків, постійної участі громадян у роботі місцевих рад та підвищення їх впливу на формування бюджетів поряд із контролем за використанням бюджетних коштів, затвердження та дотримання містобудівної документації, галузевих реформ та невідворотність санкцій за корупцію (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/456643257821845:0>. – 2015. – 24.03*).

Як рухаються реформи: аналіз останнього парламентського тижня.

Серед однозначних позитивів: прийняття законопроекту №1357, що запускає механізм створення суспільного мовлення, та ухвалення в цілому законопроекту №1892, що повертає неприбутковий статус об'єднанням співвласників багатоквартирних будинків (ОСББ).

№2049 ухвалили в першому читанні, текст законопроекту передбачає зменшення податкового тиску на людей, які отримали благодійну допомогу, розширює повноваження органів місцевого самоврядування у наданні пільг для благодійних, громадських та релігійних організацій, а також скасувати тиск податку на прибуток з ОСББ, кредитних спілок та бізнес-асоціацій (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/456624514490386/?type=1>. – 2015. – 24.03*).

Звернення щодо відкликання законопроекту №2335 «Про внесення змін до Закону країни «Про вищу освіту» (щодо забезпечення рівних прав на здобуття вищої освіти)».

Ми стверджуємо, що пропонується проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про вищу освіту» (щодо забезпечення рівних прав на здобуття вищої освіти)»:

не вирішує проблем, для розв'язання яких його пропонується прийняти;

не може бути реалізований на практиці;
потребує внесення додаткових змін до Закону про вищу освіту;
потребує суттєвих додаткових фінансових витрат з державного бюджету України;
приведе до погіршення якості вищої освіти в Україні (*Реанімаційний пакет реформ* // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/456322234520614:0>. – 2015. – 23.03).

**Міністр енергетики та вугільної промисловості України
Володимир Демчишин:**

Зараз необхідності купувати російський газ немає. Я думаю, що ми не будемо його купувати.

Україна на сьогодні закупає газ в ЄС по 270 дол. за тис. кубометрів. Нам вигідно купувати у європейців (*Это Донецк, детка! [Типичный украинский город]* // https://vk.com/donetsklive?w=wall-63030591_513903. – 2015. – 23.03).

**Екс-єврокомісар з питань розширення і політики сусідства ЄС
Штефан Фюле:**

Найкращий стимул для реформ в Україні – перспектива членства в ЄС.

У фінальному проекті підсумкової заяви саміту ЄС по Україні – ЄС продовжить надавати підтримку процесу реформ в Україні спільно з іншими донорами та відповідно до умов МВФ (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ* // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/547332778703062>. – 2015. – 20.03).

В.о. заступника голови Львівської ОДА Ростислав Замлинський:

Держава стане міцною тоді, коли будуть сильними сільські громади. Натомість громада зміцнішає, коли матиме достатньо фінансового ресурсу. Для цього держава і пропонує сприятливий механізм наповнення місцевих бюджетів (*Децентралізація влади* // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/914574908606940/?type=1>. – 2015. – 24.03).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Министр иностранных дел Германии Франк-Вальтер Штайнмайер:

В качестве реформы местного самоуправления федерализация Украине не подходит.

Украине больше подошла бы модель воеводств, которая существует в Польше (*Штайнмайер: Украине подошла бы польская модель воеводств // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/24732-shtajnmajer-ukraine-podoshla-by-polskaya-model-voevodstv>). – 2015. – 25.03).

Венеціанська комісія вважає, що Конституційна рада при президенті України повинна негайно розпочати свою роботу, оскільки часу на реформи залишається дедалі менше.

Голова Венеціанської комісії Джанні Буккікіо:

Я вражений тим, як країна, яка потерпає від воєнних дій, може проводити стільки реформ.

Важливо, щоб конституційні поправки щодо питання децентралізації, над якими мають завершити роботу експерти Венеціанської комісії і які мають пройти обговорення у Верховній Раді, а згодом ухвалені рішенням Конституційного суду України, набули чинності ще цього року.

Місцеві вибори, дату проведення яких призначено на 25 жовтня, мають пройти за новою виборчою системою. Люди на місцях повинні знати, кого вони вибирають і якими повноваженнями наділяють своїх регіональних керівників (*Рада Європи: без змін до конституції децентралізація неможлива // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/24665-rada-yevropy-bez-zmin-do-konstytutsii-detsentralizatsiia-nemozhlyva>). – 2015. – 25.03).

Координатор інформаційної кампанії «Сильніші разом!» Любов Акуленко:

(...) Оскільки мале та середнє підприємництво – основа ринкової економіки, то головна умова її сталого розвитку – створення найкращих умов для бізнесу.

Це повинно стати одним з головних завдань і навіть ідеологічною доктриною програми нинішніх реформ.

Тим часом наші партнери з ЄС, вболіваючи за розширення ділових зв'язків, надають регулярну допомогу вітчизняному малому та середньому бізнесу.

Особливість європейських програм допомоги в тому, що європейці не просто «дають гроші».

По-перше – гранти на розвиток, що матимуть довгостроковий ефект.

ЄБРР допомагає профінансувати передусім консультаційні послуги. Тобто ті, на які в підприємців зазвичай нема «вільних коштів» через

несприятливий бізнес-клімат в країні та ускладнений доступ до фінансування.

Серед кейсів, які ЄБРР позиціонує як показові, – фінансування розробки сайтів, впровадження енергоощадних технологій, оптимізація бізнес-процесів, зокрема, середньострокового планування, розробка маркетингової стратегії та бренду.

По-друге – некредитні програми європейців.

Перш за все – програми спільного фінансування. Сам підприємець повинен розуміти необхідність інвестицій для нового ривка і бути готовим частково покрити витрати. Тільки тоді він серйозно ставитиметься до впровадження ноу-хау.

Фокус грантових програм ЄС – завжди на слабших: на малих підприємствах та фірмах, розташованих поза великими містами. Проекти останніх фінансуються на 75%, тоді як компаніям-резидентам великих міст у більшості випадків готові відшкодувати половину витрат.

Доступне в Україні фінансування від ЄБРР дозволило багатьом компаніям не лише покращити кількісні показники – оборот, дохід, відкрити магазини та наростити клієнтську базу, а й покращити показники продуктивності, зменшити витрати енергії і навіть вийти на нові ринки. (...)

Саме на цьому наголошують «вчителі ринку» з ЄС: впровадження нових стандартів та отримання нових знань може стати для малого і середнього бізнесу точкою росту і вивести на новий, конкурентний, але і найбагатший у світі ринок ЄС (*Як ЄС фінансує точки росту // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/columns/2015/03/24/535213/>). – 2015. – 24.03*).

Член комітета Верховної Ради по вопросам правовой политики и правосудия Вадим Денисенко:

Примеры последних резонансных судебных процессов свидетельствуют о системной предвзятости судейского корпуса. У нас действует корпоративная круговая порука судей, которая не позволяет арестовывать коллег. С одной стороны, судьи сейчас считают, что если судебная реформа состоится (до сентября должна закончиться люстрация), то их все равно уволят. С другой – понимают, что если реформа не пойдет, им все сойдет с рук, что бы они ни делали.

Выйти из этой круговой поруки можно только одним способом – «гильотиной». То есть все девять тысяч судей должны уйти в отставку. Если мы этого не сделаем, то полноценная судебная реформа невозможна в принципе. Поймите, судебная система настолько прогнила, что без ее перезагрузки мы не сможем двигаться дальше. Невозможными будут любые реформы.

Это должно быть не правовое, а политическое решение. Его должны консолидировано поддержать Президент, правительство и Верховная Рада. Для искоренения коррупции, для сохранения государства. Понимаю, что такое политическое решение может вызвать огромное количество вопросов о

его конституционности и справедливости в отношении того или иного конкретного судьи. Но если общество увидит, что мы движемся в правильном направлении, что заработала новая судебная система, в которой не место взяткам, то, думаю, вопросов уже не будет.

Да, европейцы и сейчас говорят, что увольнять всех судей неправильно, что делать так нельзя. Но я привел бы пример Грузии. В свое время Михаил Саакашвили, проводя реформу министерства внутренних дел, уволил всех работников ГАИ. Европейцы тогда тоже говорили: «Так нельзя, не надо», и так далее. Но когда уже через полгода был результат – абсолютный порядок на дорогах, ни у кого вопросов не возникало.

Конечно, если мы проведем увольнение судей просто для увольнения, это ничего не даст. Но если уволим ради судебной реформы (а ее реально сделать за короткий срок – буквально за три месяца), европейцы перестанут вести разговоры на эту тему.

Для этого нужен специальный закон, который регламентировал бы тотальное увольнение судей. Правда, его следует принимать в пакете с другими резкими изменениями в судебной системе (...) *(В Верховной Раде призывают одновременно уволить всех судей // Україна без корупції (<http://www.corruption.net/statti/item/24503-v-verkhovnoy-rade-prizyvayut-odnovremenno-uvolit-vsekh-sudej>). – 2015. – 24.03).*

Президент Украинского аналитического центра Александр Охрименко:

Реформы государственного аппарата у нас сводятся к тому, что сначала нужно все поломать до основания. При этом как-то забывается, что кадры – это все. И не нужно изобретать велосипед, можно взять опыт Германии или Великобритании. Суть английской модели госаппарата заключается в том, что там увольняют госчиновника только в крайнем случае. И никогда вчерашнего студента, даже если это сын министра, не сделают начальником отдела.

Для того чтобы занять любую должность в госаппарате, нужно проработать определенный срок именно в гос-аппарате. (...) Госчиновник не боится, что его уволят по политическим или другим мотивам, и старается доработать до пенсии, которая, кстати, у него действительно очень большая. Он очень дорожит своим местом, и уговорить его на взятку очень сложно.

У нас же и зарплата низкая, и пенсию того и гляди урежут. Поэтому нет ничего удивительного, что чиновники за счет взяток стараются обеспечить свое будущее. (...)

Исполнительный директор Международного фонда Блейзера Олег Устенко:

Борьба с коррупцией в Украине ни к чему не приводит, поскольку ведется в одном векторе: взяточников ловят и наказывают. В то же время гораздо больший эффект дали бы превентивные меры. Самое главное – убрать возможности для коррупции. Почему у нас до сих пор существуют государственные предприятия? Почему дерегуляцию бизнеса называют

«непопулярної реформой»? Мы живем в мифах, подобных тем, что госпредприятия – это хорошо, а дерегуляция бизнеса – плохо. (...)

Економіст Андрей Мартынюк:

Если уничтожить бюрократию, коррупция исчезнет сама собой. Поэтому нам просто необходимо перейти от разрешительной системы лицензирования к заявительной. То есть не чиновник разрешает человеку открывать бизнес и заниматься той или иной деятельностью, а человек уведомляет чиновника, что он этой деятельностью будет заниматься.

Економіст Всеволод Степанюк:

Пока бизнес будет заниматься политикой, коррупцию нам победить не удастся. Наш бизнес по-прежнему вынужден выбирать: либо работать в связке с политикой, либо не работать вообще. (...) Поэтому главное, что нужно сделать, – это полностью перезагрузить государство. Если этого не сделать, нам не удастся не только победить коррупцию, но и ввести ее в рамки цивилизованных стран (*3 способа победить коррупцию в Украине // Україна без корупції (http://www.corruption.net/statti/item/24429-3-sposoba-pobedyt-korruptsyiu-v-ukrayne). – 2015. – 24.03).*

Юрист Евгений Корнийчук:

После того, как Венецианская комиссия сделала свой предварительный вывод относительно закона «Об очистке власти» и признала его не просто несовершенным, а выписанным с нарушением европейских норм, недопустимо делать заявления о люстрационных агентствах. Согласно этому закону, люстрация проходит по политическим соображениям. Для начала, по крайней мере, было бы логично внести правки в закон «Об очистке власти».

Непонятно, для чего создавать отдельный независимый орган, который при этом будет иметь отдельный бюджет и потянет дополнительные большие средства из Госбюджета.

Кроме того, уже есть структура, которая должна заниматься этими вопросами и можно расширить ее полномочия, но не создавать отдельный орган (*Люстрационное агентство нужно, чтобы вести двойную отчетность – юрист // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/24496-lyustratsionnoe-agentstvo-nuzhno-chtoby-vesti-dvojnuyu-otchetnost-yurist). – 2015. – 24.03).*

Член парламентського комітету з питань протидії корупції Віктор Чумак:

Позавчора я розмовляв із директором першого такого ж самого бюро в Латвії. І він сказав, що для того, щоб почати працювати, директорів дуже важливо мати всередині країни хоча б одного союзника: із силовиків (Генпрокурор, скажімо) чи з політиків (голова найбільшої фракції, наприклад), топ-політиків (Президент, прем'єр). Тому що більшість працюватиме проти Бюро. Намагатимуться показати його неспроможність, дискредитувати менеджерські функції директора тощо. Так, зокрема, було в Латвії. Але й в інших країнах, як мені відомо, теж. В Індонезії це були

постійні війни між поліцією і національним антикорупційним бюро, адже «самі силовики» теж є клієнтами цього органу, оскільки він розслідує справи незаконно отриманої вигоди міліцією, прокуратурою, судами.

(...) Конкретні справи не можуть з'явитися раніше, ніж з'явиться саме бюро. (...) Вони не з'являться за місяць. Два місяці – і це дуже оптимістичний прогноз. Директор повинен щомісяця збирати журналістів і людей для того, щоб розказувати, що він зробив. Я особисто думаю, що реально перші справи НАБУ з'являться за дев'ять-десять місяців. (...)

У нас чітко видно декілька сфер, які належать до корупціогенних: державні закупівлі, зараз особливо – у сфері оборонної галузі, банківський сектор і, нарешті, торгівля впливами... Це – найбільш закрита сфера, але там все дуже серйозно з корупцією: продаються рішення, посади. І це, на мою думку, надзвичайно чутлива для суспільства сфера – її дуже складно розслідувати, але можливо. Є зараз механізми, внесені до процесуального кодексу, щодо розслідування цих справ.

Але для мене найголовніше, щоб перша справа, яку порушить Бюро, було доведено, тобто не просто порушено, а доведено до суду і до логічного вироку. Щоб Бюро отримало довіру від суспільства, перша справа має бути чіткою, правосудною, доведеною до кінця і резонансною.

У ВР уже зареєстровано законопроект «Про Державне бюро розслідувань». Такому бюро буде передано пункти про розслідування злочинів різних категорій, у тому числі службові, які не підпадають під розслідування НАБУ. Наш величезний виклик – сформувати державне бюро розслідувань, воно формується так, як ФБР, величезний виклик – сформувати Національне агентство з протидії корупції як превентивний орган, воно формується точно так, як і НАБУ... Перед нами стоїть зараз величезний виклик – не дати спаплюжити конкурсний набір людей у ці органи. Перекоаний, єдина можливість врятувати нас від поганого врядування – це конкурс. У тому числі й правоохоронних структур. Якщо тільки ми все переведемо на конкурсні рейки, то отримаємо абсолютно нову генерацію людей, які туди прийдуть, із новими баченнями, переконаннями, мотиваціями, уявленнями, професіональними та особистими характеристиками. Такі конкурси, як на посаду директора НАБУ, – це щось нове. І його треба берегти, як мале дитя (...) *(Хто кине виклик зlodіям в державних кабінетах? // День (<http://www.day.kiev.ua/uk/article/ekonomika/hto-kyne-vyklyk-zlodiyam-v-derzhavniyh-kabinetah>). – 2015. – 24.03).*

**Співзасновник української мережі ініціатив з енергозбереження
Greensubator та менеджер групи РПП «Реформи енергетичного сектору»
Андрій Зінченко:**

Для початку треба зрозуміти різницю між енергоефективністю та енергозбереженням. Якщо ви їдете машиною, яка використовує менше пального – це підвищення енергоефективності. Якщо ви пересіли на велосипед – це енергоощадність. (...)

В Європі житловий будинок у середньому споживає близько 90 кіловат енергії на квадратний метр. У нас – більше двохсот. Усе через те, що ми неефективно споживаємо енергію, використовуємо зайве. (...) Але економити – не означає перестати опалювати будинки.

Є так звані адміністративні заходи енергоощадності. Яценюк сказав зменшити використання газу на 30% – і всі побігли шукати способи економити. Можна відключити крило, яке ми не використовуємо, можна відключати опалення на ніч або на місяць. Але у таких заходів є свій поріг ефективності. (...)

Найбільш ефективний спосіб – утеплення. З приватними будинками все просто. (...)

З квартирами набагато складніше. У цьому випадку проблему найкраще вирішувати спільно, з жителями всього будинку. Варто створити ОСББ (Об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, – *ред.*) та поставити лічильник. (...) Сама процедура створення ОСББ не така вже й складна, займає кілька місяців. Щоправда, тут ми маємо одну проблему: нещодавно Верховна рада прийняла закон про те, що ОСББ є прибутковою організацією і мусить платити податки. (...)

Утеплення завжди буде відчутним за своєю вартістю. Звичайно, держава повинна сприяти тому, щоб ми підвищували енергоефективність будівель. Але громадяни мають розуміти, що ніхто не прийде і не утеплить їхні будинки. Єдине, чого ми можемо вимагати від держави – полегшити процедуру. Я думаю, що вона має утеплювати муніципальні будівлі. Буде добре, якщо тим, хто хоче утеплити свій будинок, держава надаватиме кредити – безпроцентні або під низький відсоток. (...)

Повинна бути робота через соціальні служби. У Держенергоефективності (Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України, – *ред.*) є підрозділ, який займається суто просвітницькою кампанією (*Андрій Зінченко: «Все, що ми повинні зробити з енергетикою – привнести в неї здоровий глузд» // Platfor.ma (http://reforms.platfor.ma/energoinchenko/). – 2015. – 23.03).*

Председатель Государственной регуляторной службы Украины Ксения Ляпина:

Термин «дерегуляция» очень моден. Но, к сожалению, мало кто понимает его смысл. В европейском понимании, дерегуляция включает в себя два процесса. Первый: проведение военной кампании по дерегуляции, когда разово очищается нормативно-правовая и законодательная среда от барьеров для бизнеса, которые влекут за собой лишние затраты. Украине на такую процедуру понадобится не менее года. (...)

Согласно нашему анализу, количество проверок уменьшилось на 95%. Проверок нет, а общество даже «не заметило потери бойца». Не произошло ровным счетом ничего: ни улучшения ситуации, ни ухудшения. Пожаров больше или меньше не стало. Случаев отравления больше или меньше не

стало. А значит, весь этот контроль, со всеми его затратами для государства и бизнеса, был абсолютно неэффективным.

Поэтому сейчас перед правительством стоит задача построить контролируемую систему, которая будет полезна обществу. Роль Государственной регуляторной службы в этом процессе сводится к координации и методологической помощи профильным министерствам и ведомствам.

Кстати, самые болезненные процедуры для бизнеса, от которых необходимо решительно избавляться, – это всевозможные навязанные услуги (экспертизы и т.п.). Они все появляются при выполнении общих требований для получения каких-либо разрешений, допусков и т.д. Такие услуги, как правило, предоставляются монопольно некими госпредприятиями, которые выставляют на них абсолютно неоправданную цену. (...) Эта военная часть кампании по дерегуляции, тут я согласна с Виктором Галасюком, действительно, может принести 10-15% эффекта для экономики. Но не стоит считать ее панацеей. Остальные 85% мероприятий, способных дать эффект для экономики, связаны с преодолением макроэкономической нестабильности. (...)

Как показал опыт, в том числе развитых стран Старой Европы, недостаточно один раз устранить барьеры. Надо создать систему, которая не позволит им возникать в дальнейшем. Одноразовые же акции по дерегуляции обречены на провал.

ГРС здесь играет ведущую и незаменимую роль: мы должны сделать регуляторную политику предсказуемой. Наша основная задача заключается в контроле за процедурой принятия регуляторного акта. Его проект должен быть заранее опубликован, доступен для обсуждения. Госорган, издающий нормативный акт, должен рассмотреть все предложения бизнес-среды и дать аргументированные ответы. Сейчас очень часто мы не согласовываем проекты таких актов, поскольку бизнес-ассоциации стали вести себя грамотнее. Они присылают министерству или ведомству свои предложения, а копию высылают ГРС. Мы теперь можем легко проверить: учли ли чиновники предложения, если не учли, то почему, каковы их аргументы. Если же пожелания бизнеса были просто проигнорированы, проект нормативного акта автоматически направляется на доработку (*Настоящий смысл дерегуляции мало понимают в Украине – Ксения Ляпина // business.ua (http://www.business.ua/articles/new_economics/Nastoyaschiy-smysl-deregulyacii-malo-ponimayut-v-Ukraine-Kseniya-Lyapina-93304/). – 2015. – 23.03).*

Ініціатор громадянського руху «Україна – це Я» Олексій Жмеренецький:

Аналіз законодавства показує, що для кардинальної зміни правил життя в Україні існує 2 правових інструменти: Верховна Рада та всеукраїнський Референдум.

Але у випадку якщо потрібно ухвалити нову редакцію чи зміни Конституції процедура референдуму за народною ініціативою неможлива без попередньої участі Верховної Ради та Конституційного суду. (...)

Таким чином, виникає ряд завдань на шляху до змін:

Розробити інноваційний проект народної Конституції, що відповідає викликам сьогодення – залучити широкі верстви українського суспільства до розробки.

Сформувати довіру та широку підтримку суспільством проекту Конституції – забезпечити абсолютну прозорість та вільну участь населення, зворотній зв'язок розробників із кожною небайдужою людиною, забезпечити механізми незаангажованого представництва та протидії негативному впливу ворогів.

Діями із залученням великих суспільних груп відстояти розроблений проект, у тому числі «на вулиці».

Символом змін, як і раніше в історії, можуть стати Установчі збори – як інструмент вираження безпосередньої волі народу, реалізований громадянським суспільством без державних інститутів, чиновників та старих політичних гравців, які остаточно вичерпали народну довіру (*Історична пастка недовіри, або Хто здатний змінити все? // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/articles/2015/03/23/7062166/>). – 2015. – 23.03).

Посол США Джеффри Пайетт:

26 лет дипломатической карьеры я посвятил работе в регионах и странах, находящихся в переходном периоде или вступающих в него, или выходящих из переходного периода. Никогда мне не приходилось работать в стране переходного периода, которая имеет такой огромный потенциал стать состоятельной и богатой, как Украина. Она должна стать очень богатой страной. У вас фантастические сельскохозяйственные ресурсы, чрезвычайные ресурсы в металлургии, горных породах и тому подобное. И у вас очень мощный человеческий капитал. (...)

Если с точки зрения экономических реформ определенные вещи делать правильно, вы очень быстро увидите реакцию в форме новых инвестиций, технологий, прибывающих в Украину (*Пайетт: Никогда мне не приходилось работать в стране, которая имеет такой потенциал стать богатой, как Украина // Гордон* (<http://gordonua.com/news/money/Payett-Nikogda-mne-ne-prihodilos-rabotat-v-strane-kotoraya-imeet-takoy-potencial-stat-bogatoy-kak-Ukraina-72253.html>). – 2015. – 21.03).

Головний редактор тижневика «Дзеркало тижня. Україна» Юлія Мостова:

Реформи мусять мати мету. Щоб не гасити постійно пожежу, працюючи в режимі «сьогодні на вчора», а все ж подумати про майбутнє і працювати на нього, чітко й послідовно, не дозволяючи кризі не бути нескінченною. Вже від мети залежатимуть і набір інструментів, і пріоритети

використання вкрай обмежених ресурсів, коли рятуватимемо рештки активів нашої економіки.

Якщо взяти за мету зменшення залежності від зовнішніх ринків, зробити ставку на повноцінний платоспроможний внутрішній ринок, – тоді нам потрібна політика високих зарплат і пенсій, пріоритетне вкладення коштів у людський капітал (освіта, наука, медицина) і концентрація держпідтримки на кількох перспективних кластерах, насамперед технології енергозбереження (від будинку, села-міста – до регіону і країни), енергетична ефективність виробництва (щоб не витрачали на випуск табуретки або шини в п'ятеро-вшестеро більше енергії, ніж конкуренти в Європі) і, очевидно, інфраструктурні проекти, які системно підніматимуть відразу по кілька галузей.

Якщо взяти за мету нарощування експорту, тоді потрібні три речі – навпаки, на початковому етапі – дешева робоча сила (цього обвалом гривні ми вже досягли), захист власності інвесторів, стабільність (не факт, що демократія, Китай – приклад цього) і головне – відповідь на запитання, яка продукція стане візитною карткою України на міжнародних ринках. Очевидно, це не буде руда, хімія, первинна металургія, що виснажують ресурси країни, вбивають екологію, вкрай енерговитратні галузі. Тоді вже краще високоякісна й екологічно чиста продовольча продукція. Не зерно, молоко, м'ясо, насіння й рапс – саме продукти харчування, з високою доданою вартістю, з робочими місцями та наукою в Україні, а не за кордоном. IT? Створіть умови. Машинобудування? Рятуйте профільні виші та ще живі підприємства... Головне – визначтеся (*Мостова: Реформи в країні не йдуть, а випадково або всупереч хаотично просочуються // Україна без корупції (http://www.corruption.net/novini/item/23977-mostova-reformi-v-krajini-ne-jdut-a-vipadkovo-abo-vsuperech-khaotichno-prosochuyutsya). – 2015. – 21.03).*

Голова Венеціанської комісії Джанні Букіккіо:

Одна з найбільш важливих речей – це індивідуальна відповідальність. Коли ви кого-небудь люструєте, ви повинні бути впевнені, що ця персона несе індивідуальну відповідальність, а не просто відповідає за те, що була частиною системи. Це дуже важливий момент для нас.

Комісія продовжує очікувати від української влади нової редакції закону про люстрацію, в якій мають бути враховані рекомендації комісії (*Венеціанська комісія наполягає на індивідуальній відповідальності у законі про люстрацію // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/21/7062244/). – 2015. – 21.03).*

Координатор Інформаційної кампанії «Сильніші разом!» Любов Акуленко:

(...) Дотепер немає політичної фігури високого рівня, яка б відповідала саме за виконання Угоди з ЄС, не створено потужного євроінтеграційного центру на рівні міністерства чи національного агентства, а подекуди взагалі

немає відповідних підрозділів у центральних та місцевих органах державної влади.

Досі вкрай гостро стоїть питання переорієнтації наших виробників на європейські ринки. В цьому напрямку не зроблено ще багато чого: не прийнято низку законодавчих актів, які б могли сприяти торгівлі із ЄС (про корми, ветеринарні перевірки на кордоні, інформування споживачів щодо властивості харчових продуктів, про державний контроль тощо). (...)

Однак в умовах політичної нестабільності та падіння економіки голова уряду навряд чи може повноцінно в щоденному режимі контролювати дії всіх міністерств та інших органів виконавчої влади з виконання Угоди.

До того ж відсутність віце-прем'єра створює навіть технічну проблему з її виконанням.

Доки немає урядовця, відповідального за питання європейської інтеграції, не може бути створена і українська частина Комітету асоціації. Головними завданнями цього двостороннього органу є, зокрема, забезпечення виконання положень Угоди, аналіз та контроль за процесом її імплементації. (...)

Призначення відповідального віце-прем'єра з питань європейської інтеграції – те, що потрібно було зробити «на вчора». (...)

Це дасть нам принаймні шанс на успішну євроінтеграцію, на результативні реформи (...) (*Нова вимога №1: призначення віце-прем'єра з євроінтеграції // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/experts/2015/03/20/7032045/>). – 2015. – 20.03*).

Радник прем'єр-міністра України Валерій Пятницький:

Якщо говорити про падіння експорту машинобудівною продукції, то, безумовно, причиною, є ситуація на Сході. Проте якщо говорити про зниження експорту аграрної продукції до ЄС, насамперед зернових та олії, то варто зазначити – по цих групам відбулося загальне збільшення експорту.

Тобто українські виробники змогли знайти на третіх ринках більш вигідні для себе цінові пропозиції, а якість їх продукції була прийнятною як для європейських, так і для інших споживачів.

Якщо говорити про товари з високою долею доданої вартості, то треба визнати – девальвація майже не впливає на їхню конкурентоздатність, треба шукати інші шляхи підтримки такого експорту (*Скорочення аграрного експорту до ЄС не є проблемою – Пятницький // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/03/20/534777/>). – 2015. – 20.03*).

Управляющий партнер, директор юридической компании «Грищенко, Пронин и партнерь» Евгений Пронин:

Один из его (Антикоррупционного бюро, – ред.) плюсов в том, что в поле зрения Бюро, в первую очередь, попадают парламентарии, министры, депутаты областных советов и Киевского городского совета, руководители и заместители госорганов, секретарь СНБО, все судьи, члены Высшего совета юстиции, прокуроры Генпрокуратуры и областных прокуратур, генералы

вооруженных сил, СБУ, МВД и других правоохранительных структур. Кроме того, под проверку могут попасть не просто все чиновники, но и экс-президенты.

Плюсом является то, что в Украине появляется должность детектива, который будет объединять обязанности следователя и оперативно-розыскного работника. И для него устанавливается достойный уровень зарплаты. К позитивам юрист относит и предложение о создании антикоррупционной прокуратуры, руководителей и сотрудников которой предлагается выбирать на открытом конкурсе (*Антикоррупционное бюро: финиш близок // UAZMI (<http://uazmi.net/article/1147657123216528>). – 2015. – 20.03*).

Заместитель главы Представительства Европейского Союза в Украине Томас Фреллесон:

Сейчас звучит много критики по поводу того, что реформы продвигаются довольно медленно. Должен признать, что такие голоса раздаются и со стороны ЕС. В чем-то они правы, но вместе с тем ... у нас есть ощущение того, что реформы уже приобретают определенную форму.

Чем больше Украина будет работать над реформами, тем больше она получит помощи.

Это означает, что она будет работать в вопросе сближения Украины с Европой ... Нужно еще многое сделать, но для реформ нужно время. Вот почему международное сообщество будет помогать Украине принимать трудные решения и делать четкие шаги (*Звучит много критики по поводу того, что реформы в Украине продвигаются медленно – Представительство ЕС // UAZMI (<http://uazmi.net/article/3015900030333785>). – 2015. – 20.03*).

Член парламентського комітету з питань протидії корупції Віктор Чумак:

Вийшла постанова Кабміну про створення Національного агентства з питань запобігання корупції. Це орган, який буде набагато серйознішим, ніж Національне антикорупційне бюро. Тому що останнє боротиметься кримінальними справами тільки з вищою посадовою корупцією, а агенція займатиметься практично всіма чиновниками і контролюватиме їхні декларації, конфлікти інтересів, буде моніторити стиль життя.

Міністр юстиції, коментуючи рішення Кабміна, повідомив: будуть призначені 5 членів агентства, які оберуть собі голову.

Не «призначені», а обрані на конкурсі, який прописаний у законі.

З наступного року політики і чиновники, які прочитають, що вони повинні заповнювати і показувати в деклараціях (про доходи та майно, – *ред.*), половина з них звільниться (*Антикорупційне агентство буде моніторити стиль життя чиновників – нардеп // 17 канал (<http://17tv.com.ua/stvorene-uryadom-agentstvo-z-protidiyi-koruptsiyi-lyakatime-chinovnikiv-bilshe-za-antikoruptsiyne-byuro-nardep/>). – 2015. – 20.03*).

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Названа новая дата международной конференции по вопросам восстановления Донбасса.

Советник Премьер-министра Украины Даниил Лубковский:

Страны-«доноры», которые хотят поддержать Украину соберутся 28 июня. Будет отдельный блок, который касается переселенцев, который касается Донбасса, и где будет звучать тема Крыма. Таким образом, мы используем сейчас эту возможность для того, чтобы мобилизовать эти ресурсы, чтобы мобилизовать наши силы (*Искать доноров для восстановления Донбасса будут 28 июня // Национальный диалог (<http://www.ndialog.org.ua/ru/yskat-donorov-dlya-vostranovleniyya-donbassa-budut-28-iyunya>). – 2015. – 25.03*).

Міністр Кабінету Міністрів України Ганна Онищенко:

Було схвалено два проекти урядових угод, що передбачають надання від Уряду Японії Уряду України гранту неprojektного типу на закупівлю медичного обладнання, а також спеціального обладнання на відбудову східних регіонів.

Кожна з таких угод передбачає надання Україні спецтоварів на суму, яка становить 500 млн єн, що відповідає близько 4,2 млн дол. (*«Уряд продовжує знаходити можливості для відбудови країни та допомоги у тих сферах, які сьогодні є найбільш вразливими», – Ганна Онищенко // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248039252&cat_id=244276429). – 2015. – 25.03*).

Представництво МОМ в Україні запрошує громади взяти участь у конкурсі проекту «Сприяння стабілізації громад на Донбасі».

Мета проекту: сприяння стабілізації громад на пост-конфліктних територіях на Донбасі.

Проекти з розвитку громади можуть включати (але не будуть обмежуватись лише ними) розширення шкіл та дитячих садків або ігрових майданчиків; покращення медичних закладів первинної ланки та акушерських пунктів; розвиток та вдосконалення інфраструктури культури та відпочинку; або інші аналогічні ініціативи, які потенційно можуть призвести до покращення громадської інфраструктури.

Заходи соціального згуртування можуть включати (але не будуть обмежуватись лише ними): створення батьківських груп підтримки, які згуртовуватимуть батьків місцевих та внутрішньо переміщених дітей,

проведення креативних та інформативних майстер класів у школах з метою покращення інтеграції громади та ВПО, проведення культурних заходів та ін. (*Сприяння стабілізації громад на Донбасі // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2431208>). – 2015. – 24.03).*

Заместитель генерального секретаря Организации Объединенных Наций (ООН) и глава Программы развития ООН (ПРООН) Хелен Кларк положительно оценила План гуманитарного реагирования на 2015 год и совместные усилия (Украины и ПРООН, – ред.) по созданию отчета по оценке путей восстановления и развития мира.

Глава Программы развития ООН (ПРООН) Хелен Кларк:

Я с большим энтузиазмом воспринимаю план восстановления территории, восстановление мира. В нем действительно есть анализ всех потребностей общин по восстановлению инфраструктуры, социальных услуг, экономического восстановления и обеспечения толерантности и диалога.

Вице-премьер-министр Украины, министр регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Геннадий Зубко отметил важность деятельности Координационного совета Представительства ООН в Украине во главе с Нилом Уокером совместно с правительством Украины, которые провели большую работу по определению гуманитарных потребностей и мобилизации международной помощи для поддержки Украины. Все эти данные вошли в материалы к проведению Международной конференции в поддержку реформ в Украине, которая состоится в конце апреля (*Замгенсека ООН Кларк піддерживає План гуманітарного реагування в Україні на 2015 рік // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Zamgenseka-OON-Klark-podderzhivaet-Plan-gumanitarnogo-reagirovaniya-v-Ukraine-na-2015-god-72586.html>). – 2015. – 23.03).*

Станом на сьогодні майже повністю відновлені системи життєзабезпечення у селищі міського типу Станиця Луганська.

Продовжуються роботи з відновлення централізованого водопостачання в місті Попасна (*Відновлення зруйнованих територій Сходу України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248028956&cat_id=244277212). – 2015. – 23.03).*

В Авдіївці вже частково відновлене електропостачання. Вчора енергетиками проводилися роботи щодо підключення споживачів та відновлення електрики 68 будинків. Тривають роботи з відновлення газопостачання 234 квартир багатоквартирних будинків та 7 будинків приватного сектору. Наразі 11 підприємств залишаються відключеними. Проводяться заходи по відновленню роботи Донецької фільтрувальної станції, яка є єдиним джерелом водопостачання міста Авдіївка.

У Луганській області, дякуючи практично цілодобовій роботі аварійно-ремонтних бригад, в селищі міського типу Станиця-Луганська повністю відновлено газопостачання.

Також співробітниками ДСНС були проведені піротехнічні роботи та наданий безпечний доступ ремонтним бригадам до трансформаторних підстанцій та електромереж для проведення відновлювальних робіт у селищі Валуйське Станично-Луганського району та селищі Троїцьке Попаснянського району (*ДСНС щодо відновлення життєдіяльності населених пунктів Сходу України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248024749&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03*).

Загалом піротехніки виявили і знешкодили 41 одиницю боєприпасів, з яких 15 мінометних мін, 5 артилерійських та реактивних снарядів, а також бойові гранати та інші вибухонебезпечні предмети.

Тільки під час обстеження селища Клинове Артемівського району були виявлені бойові частини, а також 18 одиниць бойового касетного елемента від реактивних снарядів системи залпового вогню «Ураган». Всі вибухонебезпечні предмети були вилучені та знищені (*Протягом двох днів піротехніки ДСНС обстежили більше 4-х га територій Донбасу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248024780&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03*).

Туреччина має намір взяти участь у відновленні територій Донецької і Луганської областей, що постраждали від конфлікту.

Президент Туреччини Реджеп Таїп Ердоган:

Ми готові до того, що коли Україна подолає цей складний період, турецькі будівельні компанії будуть залучені до відновлення тих територій, які постраждали внаслідок цього конфлікту (*Ердоган: Туреччина хоче брати участь у відновленні Донбасу // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/03/20/7032093/>). – 2015. – 20.03*).

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Глава МІД Австрії Себастьян Курц:

Австрія готова продовжити програми гуманитарної допомоги для постраждалих и внутренне перемещенных лиц из Донецкой и Луганской областей.

Правительство Австрии дополнительно увеличит финансирование на гуманитарную помощь на 500 тыс. евро (*Австрія виділить додатково 500 тис. евро допомоги переселенцям в Україні // www.112.ua (<http://112.ua/politika/avstriya-vydelit-dopolnitelno-500-tys-evro-pomoschi-pereselencam-v-ukraine-210200.html>). – 2015. – 25.03*).

У Київській міській державній адміністрації сформовано збірник методичних матеріалів та дорожніх карт щодо вирішення питань внутрішньо переміщених осіб.

Збірник містить роз'яснення щодо того, хто вважається внутрішньо переміщеними особами, та як отримати такий статус; як держава гарантує захист майна та які особливості судочинства для внутрішньо переміщених осіб; які пільги та гарантії мають внутрішньо переміщені особи та інші (*У КМДА сформували збірник методичних матеріалів та дорожніх карт щодо вирішення питань внутрішньо переміщених осіб // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248036632&cat_id=244277216). – 2015. – 25.03*).

24 березня рятувальниками Державної служби з надзвичайних ситуацій для мешканців Луганської області, зокрема сіл Кримське Новоайдарівського району, Передільське та Валуйське Станично-Луганського району, було доставлено продукти харчування від Міжнародного Комітету Червоного Хреста.

У Донецьку область від Міжнародного комітету Червоного Хреста рятувальники доставили 690 індивідуальних харчових наборів по 20 кілограмів та 230 гігієнічних наборів до міста Костянтинівка. Також до міста Миколаївка доставлено 100 продуктових наборів по 60 кілограмів кожний, до міста Краматорськ направлено харчові та гігієнічні набори загальною вагою 20 тонн.

Вчора волонтерським клубом «Бджілка» з міста Конотоп Полтавської області доставлені продукти харчування та електротовари до міста Северодонецьк.

Ощадбанк міста Хмельницький доправив 10 тонн продуктів харчування до Северонодонецького інтернату.

Жителі східного регіону постійно отримують гуманітарну допомогу і від міжнародних спільнот. 24 березня Норвежський фонд відправив до селища Новотошківка Попаснянського району та міста Попасна будівельні матеріали (*Щодо гуманітарної допомоги для жителів Сходу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248036545&cat_id=244277212). – 2015. – 25.03*).

Через контрольний пост «Новоайдар» проследовало 2 грузових автомобіля с гуманитарным грузом. Они везли продуктовые наборы весом 6 тонн от международной благотворительной организации «Красный Крест» для жителей Луганской области (ГПСУ: В Луганскую обл. проследовали два грузовика с 6 тоннами гумпомощи от «Красного Креста» // [www.112.ua \(<http://112.ua/obshchestvo/gospogransluzhba-v-luganskuyu-obl-prosledovali-dva-gruzovika-s-6-tonnami-gumpomoschi-ot-krasnogo-kresta-209949.html>\)](http://112.ua/obshchestvo/gospogransluzhba-v-luganskuyu-obl-prosledovali-dva-gruzovika-s-6-tonnami-gumpomoschi-ot-krasnogo-kresta-209949.html). – 2015. – 25.03).

Вице-прем'єр-министр України, министр регионального розвитку, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины Геннадий Зубко:

Вместе с программой развития ООН мы составили конкретный план реагирования на гуманитарную ситуацию в Украине. Вчера на встрече с заместителем генерального секретаря его одобрили, в соответствии с планом ООН готова дополнительно направить в Украину € 316 млн.

Изначально программа предусматривала финансирование в объеме €150 млн.

Также вместе с мировыми банками, с ЕС, с программой ООН мы разработали оценку потребностей восстановления Донбасса. Это касается не только Донецкой и Луганской области, но и Харьковской, Запорожской, Днепропетровской, на которых максимально открытый вопрос гуманитарного кризиса, а также вынужденно перемещенных лиц (*ООН вдвое увеличила гуманитарную помощь для Украины, – Зубко // iPress (http://ipress.ua/ru/news/oon_vdvoe_uvelychyla_gumanytarnuyu_pomoshch_dly_a_ukrayni_zubko_116310.html). – 2015. – 24.03).*

Функціональні ліжка, матраци, інвалідні візки, одяг та медичне обладнання – такий вміст гуманітарної допомоги, що надійшла вчора до Черкаського Центру гостинності від Королівства Данія.

Планується, що ці речі та предмети медично-гігієнічного спрямування будуть розподілені серед вимушених переселенців, яким вони вкрай необхідні (*Черкаська область: гуманітарну допомогу зі Скандинавії допомогли розвантажити рятувальники // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248033761&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03).*

Лише за минулий тиждень у Донецьку та Луганську області рятувальники доставили та розвантажили майже 100 тонн продуктів харчування та засобів гігієни, у тому числі, 400 продуктових наборів, більше 10 тонн технічної та питної води, 50 тонн будівельних матеріалів та 64 кубометри пиломатеріалів.

Ця допомога була доправлена до населених пунктів Луганської області: в місто Попасна та селище Новотошківка Попаснянського району, а також в міста Сєверодонецьк та Рубіжне. У той же час до Донецької області гуманітарна допомога була доставлена у міста Авдіївка та Дзержинськ.

Продукти харчування та будівельні матеріали були зібрані Рівненською, Миколаївською та Донецькою обласними державними адміністраціями, рятувальниками ДСНС, Міжнародним Комітетом Червоного Хреста, волонтерами, а також релігійною общиною Євангелійської церкви.

Постійну допомогу отримує місто Авдіївка. Так, вчора підрозділи Держслужби з надзвичайних ситуацій вкотре організували доставку близько трьох тонн технічної води до міської лікарні та міського відділу міліції. Крім

того, працівниками Авдіївського коксохімічного заводу щодня організовується розвезення 18 тонн технічної води населенню міста *(Протягом минулого тижня рятувальники доставили майже 100 тонн продуктів харчування та засобів гігієни на Схід // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248032711&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03).*

Станом на сьогодні, за сприянням у працевлаштуванні, до центрів зайнятості вже звернулися 32 тисячі 151 особа, з них працевлаштовано 5 тисяч 193 особи.

Крім того, громадяни можуть самостійно, за допомогою Інтернет-порталу «Труд», здійснювати пошук роботи шляхом перегляду вакансій та безпосередньо звертатися до роботодавця. Для оперативного підбору громадянам роботи функціонує також сервіс «Пошук роботи» Державної служби зайнятості за номерами 0-800-50-50-60 зі стаціонарного телефону та 730 – з мобільного.

У разі виникнення питань із пенсійного забезпечення вимушені переселенці можуть звертатися до найближчого управління Пенсійного фонду України. Внутрішньо переміщеним особам забезпечено прийом за місцем тимчасового перебування та розгляд їх звернень у терміновому порядку *(Уряд гарантує соціальний захист переселенцям зі Сходу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248032746&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03).*

З ініціативи Посольства Республіки Словенія в Україні при сприянні Міністерства соціальної політики 40 українських дітей із багатодітних тимчасово переміщених сімей з постраждалих районів Донецької та Луганської областей отримали можливість оздоровитися на території Словенії. Діти віком від 6 до 17 років виїхали 20 березня ц.р. та прибули благополучно на місце, їх влаштували в спеціальному дитячому оздоровчому центрі «Debeli rtic» *(Діти з багатодітних сімей із постраждалих районів Донецької та Луганської областей відпочивають у Словенії // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248035596&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03).*

Заместитель Министра регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Роман Абрамовский:

Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства намерено представить Кабинету министров новую программу обеспечения переселенцев жильем в конце апреля.

Программа сейчас находится на стадии разработки. Однако, на данный момент согласована позиция разработчиков проекта о том, где нужно строить жилье для переселенцев.

Также есть идея выделить переселенцам с Востока земельные участки *(Программу обеспечения переселенцев жильем представят в конце*

апреля // Луганский Радар (<http://lugradar.net/2015/03/68227>). – 2015. – 24.03).

Тільки за вихідні дні з Донецької області виїхало 108 місцевих мешканців, серед яких троє дітей дошкільного віку та один чоловік, що не міг самостійно пересуватися.

Всім їм була надана необхідна допомога, безкоштовно доставлено до обраного ними регіону, а також забезпечено всіма необхідними умовами для тимчасового проживання (*Щодо переміщення людей з небезпечних територій // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248028934&cat_id=244277212). – 2015. – 23.03).*

Президент Турції Реджеп Тайип Ердоган:

Было принято решение о выделении \$10 млн в виде именно пожертвования для обеспечения потребностей вынужденных переселенцев (*Турция даст для Донбасса \$10 млн // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/7915-turtsiya-dast-dlya-donbassa-10-mln/>). – 2015. – 22.03).*

Советника глав Мининформполитики Александр Бригинец:

Пока можно похвастаться (что касается Донецкой области), что часть Донецка и несколько городов вокруг Донецка (в том числе на оккупированной территории) видят с помощью обычной эфирной антенны (только что проверил это в Волновахе) такие телеканалы, как «Украина», «Эспрессо-ТВ», «5 канал» и «1+1» (*Бригинец: Жители Донецка и нескольких городов вокруг него могут смотреть украинские каналы с помощью эфирной антенны // Гордон (<http://gordonua.com/news/war/Briginec-ZHiteli-Donecka-i-neskolkkih-gorodov-voкруг-nego-mogut-smotret-ukrainskie-kanaly-s-pomoshchyu-efirnoy-antenny-72391.html>). – 2015. – 22.03).*

Майже кожного дня рятувальники Держслужби з надзвичайних ситуацій доставляють як продукти харчування, речі першої необхідності, так і будівельні матеріали на Схід України.

Вчора з міста Рівного у Луганську область для відновлення пошкоджених будівель і споруд надійшло 64 кубометрів пиломатеріалів.

У той же час у місто Авдіївка Донецької області було доправлено близько 50 тонн будівельних матеріалів для поновлення пошкоджених та зруйнованих будівель міста. А підрозділи Державної служби з надзвичайних ситуацій організували доставку 5 тонн технічної води до лікарні міста та міського відділу МВС.

Вчора до міста Дзержинськ Донецької області від обласної державної адміністрації було доправлено більше 6 тонн продуктів харчування, а саме крупи, макаронні вироби, мінеральна вода, консервація, олія, цукор, сіль, борошно.

Від релігійної общини Євангелійської церкви до міста Рубіжного доставлено 10 тонн продуктів харчування.

Велику допомогу надають і волонтерські організації. Так, волонтери із Тернополя доправили до мешканців міста Попасна 20 тонн продуктів харчування. А волонтери з Чернівців до міста Сєверодонецьк доставили 2 тонни продуктів харчування та речі першої необхідності.

Постійну допомогу мешканці Сходу отримують від Міжнародного Товариства Червоного Хреста. Вчора таку допомогу у вигляді 400 продуктових та гігієнічних наборів отримали мешканці селища Новотошківка Попаснянського району (*Гуманітарна допомога для жителів східних регіонів надходить майже щодня // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248024801&cat_id=244277212). – 2015. – 20.03*).

Програма розвитку ООН в Україні до 9 квітня 2015 року приймає заявки від місцевих органів влади, підприємств, організацій та установ всіх форм власності та господарювання щодо створення робочих місць для внутрішньо переміщених осіб на умовах спів-фінансування. Пропозиції можуть стосуватися створення як тимчасових, так і постійних робочих місць.

Конкурс проводиться ПРООН в межах проектів «Оперативне реагування на соціальні та економічні проблеми внутрішньо переміщених осіб в Україні» та «Економічне та соціальне відновлення Донбасу», що впроваджуються за підтримки Уряду Японії (*ПРООН допоможе у створенні робочих місць для переміщених осіб // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2428486>). – 2015. – 20.03*).

Управління звільненими територіями

Президент України Петро Порошенко назначил Олега Козловского главой СБУ в Луганской области и Александра Куця в Донецкой области.

Соответствующий указы обнародованы на сайте главы государства (*Порошенко назначил глав СБУ Донецкой и Луганской области // Україна без корупції (<http://corruption.net/novini/item/24535-poroshenko-naznachil-glav-sbu-donetskoj-i-luganskoj-oblasti>). – 2015. – 25.03*).

Служба безопасности Украины отмечает наличие технических проблем по внедрению электронной системы пропускного режима через линию разграничения в зоне проведения антитеррористической операции на Донбасс.

Глава СБУ Валентин Наливайченко:

Есть проблемы, и вы их видите. Я подтверждаю, недостаточно ни электрики, ни надежного функционирования Интернета в Луганской и Донецкой областях. Сейчас в авральном режиме ждем резервного

энергообеспечения и дополнительных компьютерных программ, серверы нужны. Сегодня мы меняли, и я так понимаю, до конца дня поменяем программное обеспечение.

Система пропусков продолжает работать в тестовом режиме. Специалисты продолжают предпринимать все необходимые меры по запуску системы (*При внедрении электронных пропусков в зону АТО возникли технические проблемы, – СБУ // Україна без корупції (http://corruption.net/novini/item/24563-pri-vnedrenii-elektronnykh-propuskov-v-zonu-ato-voznikli-tekhnicheskie-problemy-sbu). – 2015. – 25.03).*

Радник голови СБУ Маркіян Лубківський:

Десь із 25 числа – плюс-мінус кілька днів – будуть вилучатися паперові перепустки, але поступово вони замінюватимуться на електронні.

Для оформлення перепустки потрібно 10 днів.

До цього існувало 2 шляхи оформлення перепусток: через особисту подачу заявки до координаційних груп та через поштові відділення. Електронна система буде 3-м способом.

Електронна система дозволить запобігти корупції.

Подання заяви, внесення даних до електронного реєстру. Після того, як людина отримує підтвердження на свою адресу, вона може виїхати через блокпост чи КПВВ.

Після впровадження електронної системи людям потрібно буде лише показати документ, що засвідчує особу (*СБУ впроваджує спрощену процедуру отримання перепусток в АТО // Українська правда (http://www.pravda.com.ua/news/2015/03/20/7062176/). – 2015. – 20.03).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Великоновосілківській район Донецької області став тимчасовим місцем проживання для сотень родин вимушених переселенців. Зараз офіцери цивільно-військового співробітництва Збройних Сил України допомагають їм пережити непрості часи.

Офіцер групи цивільно-військового співробітництва:

Разом із представниками Великоновосілківської районної державної адміністрації ми звіряємо списки вимушених переселенців, з'ясовуємо потреби людей і надаємо їм адресну допомогу, Потрібні речі для переселенців збирають небайдужі українці з усієї країни (*Військові ЗС України надали допомогу вимушеним переселенцям з Донбасу // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248034791&cat_id=244277212). – 2015. – 24.03*).

В подконтрольные Украине города Славянск и Рубежное спасатели доставили продукты питания, а именно масло, рис, овсяную крупу, сахар и консервы мясные от Немецкого общества международного сотрудничества (GIZ).

В течение марта на восток страны от Немецкого общества международного сотрудничества были доставлены почти 44 тонн продуктов питания, а также теплогенераторы (*Немцы передали на Донбасс 44 тонны продуктов // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/8089-nemtsyi-peredali-na-donbass-44-tonnyi-produktov/>). – 2015. – 24.03*).

После длительного простоя в поселке Орджоникидзе Краснодарского района открылся детский сад «Березка». Это стало возможно благодаря Программе социального партнерства 2014 года между ПАО «Краснодонуголь», Краснодоном и районом. Инвестиции в проект составили более 220 тыс. грн (*В Краснодарском районе возродили детский сад для детворы трех поселков // СХІD-ІNFO (<http://cxid.info/v-krasnodonskom-rayone-vozrodili-detskiy-sad-dlya-detvory-treh-poselkov-n121116>). – 2015. – 24.03*).

Хлебокомбинат в Попасной после обстрелов возобновил работу.

2 февраля, во время артобстрела, прямым попаданием снаряда в крышу одно из зданий Попаснянского хлебокомбината полностью сгорело.

На данный момент комбинат возобновил свою работу. Параллельно ведутся и восстановительные работы (*Хлебокомбинат в Попасной после обстрелов возобновил работу // CityNews(<http://www.citynews.net.ua/news/42521-hlebokombinat-v-popasnoy-posle-obstrelov-vozobnovil-rabotu.html>). – 2015. – 23.03*).

22 марта вынужденные переселенцы, находящиеся в Сумах, получили первую гуманитарную помощь по линии ООН.

Всего в Сумскую область пришло 20 т гуманитарного груза, примерно пять из них роздано в Сумах. Переселенцы получили комплекты постельного белья, полотенца, покрывала, одежду и пр.

В выдаче помощи переселенцам принимали участие волонтеры Центра помощи переселенцам, представители общества Красного креста и управления социальной защиты населения Сумского горсовета (*Сумская область впервые получила помощь ООН для переселенцев // «Данкоронлайн» (<http://dancor.sumy.ua/news/newslite/148943>). – 2015. – 23.03).*

Мост через Боровую готов к использованию. Теперь из Северодонецка в Лисичанск можно добираться за считанные минуты.

Открытие движения, как сообщает мэрия Северодонецка, планируется 30(31).03.15 (*Мост через Боровую восстановлен // «ОстроВ» (<http://www.ostro.org/lugansk/society/news/466884/>). – 2015. – 23.03).*

Глава Луганской ОГА Геннадий Москаль:

В Станице Луганской восстановлено энергоснабжение. После восстановления энергоснабжения было включено поэтапно тепло- и водоснабжение (*В Станице Луганской восстановлено энергоснабжение, – Москаль // www.112.ua (<http://112.ua/glavnye-novosti/v-stanice-luganskoy-vosstanovleno-energospabzhenie-moskal-208268.html>). – 2015. – 22.03).*

19 березня 2015 року у м. Луцьку відбувся круглий стіл під назвою «Чи існують проблеми з реалізацією права на освіту внутрішньо переміщених осіб на Волині?».

Захід відбувався в рамках реалізації проекту «Забезпечення права на освіту внутрішньо переміщених осіб, що перебувають на території Волинської області», що реалізовується Волинським Інститутом Підтримки та розвитку Громадських Ініціатив, за фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження».

Президент Волинського Інституту Підтримки та розвитку Громадських Ініціатив Петро Лавринюк:

Під час реалізації проекту ми ставили перед собою декілька завдань. А саме: провести громадський моніторинг стану практичної реалізації права на освіту дітьми внутрішньо переміщених осіб, провести соціальну діагностику проблем та потреб, що виникають в процесі реалізації такого права; дослідити чи виникають проблеми в процесі налагодження партнерського діалогу даних категорій у учнівському колективі, дослідити, як на всю ситуацію впливає локальне законодавство та на основі отриманих результатів запланувати впровадження подальших програм та заходів на рівні

дошкільних, загальноосвітніх та вищих навчальних закладів, що задовольнятимуть потреби усіх цільових груп дослідження.

Директор ОМГО «Волинський Інститут Права» Ірина Гайдучик:

Зі свого боку, ми проводили моніторинг офіційних даних отриманих від керівників дошкільних, загальноосвітніх та вищих навчальних закладів Волині. (...) Нагальним постає питання внесення змін в локальне законодавство, що регулюють влаштування дошкільнят в освітні заклади. Адже наразі таке влаштування відбувається з явним порушенням встановлених норм та правил. Крім того, ми побачили гостру необхідність підвищення кваліфікації психологів та соціальних працівників, які мали б працювати над поступовою та безболісною інтеграцією та соціалізацією дітей та батьків у нове середовище.

За результатами обговорень за «круглим столом» були встановлені домовленості про спільне створення робочої групи із напрацювання проектів локальних актів, які б врегулювання питання позачерговості влаштування дошкільнят із Сходу України та АРК у навчальні заклади м. Луцька та Волині (*У Луцьку говорили про підтримку переселенців // Громадський простір (<http://www.civica.org/news/view.html?q=2428538>). – 2015. – 21.03*).

За даними департаменту соціальної політики облдержадміністрації з березня 2014 року по березень 2015 року на Вінниччину прибуло 14838 переселенців із Донецької, Луганської областей та Криму, серед них – 1870 дітей.

На сьогодні в області проживає 6870 сімей – 11631 особа переселених громадян, які офіційно зареєстровані в єдиній базі переселених громадян. З них: 321 сім'я – 690 осіб з АР Крим та 6549 сімей – 10941 особа зі Сходу.

За сприянням служби зайнятості працевлаштовано 164 новоприбулих. 444 особам призначено виплату допомоги по безробіттю (*На Вінниччину прибуло понад 14 тисяч переселенців // Вінницька ОДА (http://www.vin.gov.ua/web/vinoda.nsf/web_alldocs/Doc%D0%94%D0%95%D0%9F%D0%909USDUG). – 2015. – 20.03*).

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

В Луганской области провели работы по разминированию 5 тыс. га полей, еще столько же остаются заминированными. На безопасных территориях уже начались весенне-полевые работы (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/606894379412705>. – 2015. – 25.03*).

Сегодня в Славянске побывала супруга Президента Марина Порошенко. После небольшого выступления Марина Анатольевна осмотрела помещения приюта и сделала подарки детям и родителям, живущим в «Парусах надежды» – несколько десятков продуктовых наборов.

Визит Первой леди в Славянск – это лишь начало проекта «С теплом в сердце» в ходе которого переселенцам в разных городах будет роздано 2000 продуктов наборов, а в последствии и медикаменты, другие необходимые вещи (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/815020535259516>. – 25.03*).

В СБУ заявили о переносе сроков запуска электронной системы #пропусков в зону АТО. Новая дата пока не названа (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/606886469413496>. – 2015. – 25.03*).

Кабмин перераспределил 40 млн гривен медицинских субвенций для Горловки в пользу контролируемых Украиной городов (**ГОРЛОВСКАЯ МОЗАИКА* городской сайт г.Горловка // https://vk.com/gor_mozaika?w=wall-41895095_6183. – 2015. – 25.03*).

Организация United Nations поможет переселенцам с получением новой профессии (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/606544456114364>. – 2015. – 25.03*).

25.03 до Северодонецка прибула гуманітарна допомога від Асоціації «Виробники ліків України» – 20 тонн медичних препаратів для лікувальних закладів області, а також два мікроавтобуси, які передали Першому добровольчому мобільному шпиталю ім. М. Пирогова.

Президент асоціації «Виробники ліків України» Петро Багрій:

Побачив репортаж, у якому керівник області Геннадій Москаль розповів про брак лікарів у Попасній, нестачу транспорту та медикаментів. І вирішив відгукнутися. (...)

Керівник обласної військово-цивільної адміністрації Геннадій Москаль:

Сьогодні нам привезли медикаменти, які найбільше потребують люди у прифронтовій зоні – заспокійливі засоби, сердечні, гіпертонічні, протигрипозні препарати тощо. У лікарнях, що на лінії розмежування вогню, часто замість 50 пацієнтів (на яких відкрито фінансування) звертається по 100 чи 150 хворих. (...) Область отримала від Асоціації дуже дорогий подарунок (...) *(Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/403692876479685>. – 2015. – 25.03).*

Днями 33 дітей із Луганської області виїхали на відпочинок в Румунію. Поїздка стала результатом домовленості Посольства Румунії в Україні та керівника Луганської обласної військово-цивільної адміністрації Геннадія Москаля. До складу групи ввійшли учні з навчальних закладів Біловодського та Сватівського району, а також міста Северодонецька. Більшість із них є переселенцями з міст, які знаходяться в зоні бойових дій, і тепер вимушені разом із батьками покинути рідні місця *(Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/402864226562550>. – 2015. – 23.03).*

21.03 до Северодонецька був доставлений гуманітарний вантаж, який збирався по всій Миколаївській області. Голова Миколаївської облдержадміністрації Вадим Меріков провів акцію по всіх районах області, в результаті якої було зібрано 60 тонн продуктів харчування та засобів гігієни, які на трьох вантажівках були привезені до Луганської області.

Нардеп від фракції «Народний Фронт» Тарас Кремень:

Гуманітарний вантаж від жителів Миколаївської області – це наша щиросердна гуманітарна підтримка Луганщині. Я маю надію, що ця допомога допоможе людям віднайти віру і справедливість у нашій державі *(Луганська обласна державна адміністрація // <https://www.facebook.com/odalug/posts/402155873300052>. – 2015. – 21.03).*

Правление «Новокраматорского машиностроительного завода» заявляет о принятии решения оказать помощь работникам завода, чьи жилища пострадали в результате обстрела Краматорска 10 февраля.

В сообщении указано, что завод выполнил ремонт в двух из трех домов, где разрушения были наибольшими.

В общей сложности «НКМЗ» уже выполнил и еще выполнит работ на сумму 185 тыс. грн. В пострадавших домах требовалось остекление окон и замена стеклопакетов.

Кроме того, по просьбе городского совета, представители «НКМЗ» выполнили ремонт в двух домах, в которые попали реактивные снаряды *(Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/812625365499033>. – 2015. – 21.03).*

В Славянск продолжают поступать гуманитарные грузы, в основном – строительные материалы для восстановления жилья. Распределением этих

грузов ООН определил международную чешскую общественную организацию «Человек в беде» (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/812185142209722>. – 2015. – 20.03*).

В Славянске отремонтировали две спортивные школы.

Это стало возможным благодаря финансовой поддержке международного благотворительного фонда «Каритас Украины».

Так, ремонтные работы провели в двух детско-юношеских спортивных школах: коммунальном учреждении «ДЮСШ г. Славянск» (ул. Ю Коммунаров, 70) и коммунальном внешкольном учебном заведении «Городская комплексная ДЮСШ» (ул. Свердлова, 59) (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/812184725543097>. – 2015. – 20.03*).

На следующей неделе и. о. Славянского городского головы Олег Зонтов посетит Польшу.

Поездка организована Ассоциацией малых городов Украины и пройдет в рамках польско-украинского проекта поддержки реформ местного самоуправления. Тема проекта: «Подготовка украинских органов местного самоуправления в реализации реформ децентрализации и ассоциации с ЕС» (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/812184208876482>. – 2015. – 20.03*).

80% зарегистрированных переселенцев в Славянском районе составляют пенсионеры.

По данным управления труда и социальной защиты населения на территории Славянского района учтено 5029 вынужденных переселенцев. В том числе: трудоспособного возраста – 453, детей – 278, инвалидов – 256, пенсионеров – 4042.

На все семьи оформлены карточки вынужденного переселенца. С целью предоставления гуманитарной помощи семьям переселенцев ведется соответствующая работа с международными общественными и волонтерскими организациями, частными предпринимателями и населением Славянского района (*Славянск // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/812178442210392>. – 2015. – 20.03*).

Оновлений Тимчасовий порядок здійснення контролю за переміщенням осіб, транспортних засобів та вантажів вздовж лінії зіткнення у межах Донецької та Луганської областей, насамперед, суттєво зменшує втручання чиновників у процес видачі таких дозволів.

Перелік документів залишатиметься без змін – громадяни надсилатимуть на електронні скриньки заяву, фотографії особи, сканкопії паспортів, техпаспортів тощо. Відповідь надсилатиметься запитувачу на його особисту електронну скриньку протягом десяти днів.

Заяви та документи також можна надсилати поштою, або, як і раніше, надавати особисто до координаційного центру в Краматорську чи груп, які

оформляють дозволи. У такому разі, відповідь буде надходити на вказаний запитувачем телефонний номер або поштову адресу.

Наразі такі групи створено при управліннях (відділах) МВС у містах Старобельськ (Луганська область), Артемівськ, Велика Новосілка, Маріуполь (Донецька область).

Після отримання дозволу, запитувач перетинає КПВВ пред'явивши лише документ, що засвідчує особу.

Радник голови СБУ Маркіян Лубківський:

Знімається одразу багато проблем, які викликали найбільше нарікань у громадян. Не буде черг. Щоб подати документи на оформлення, не треба буде кілька разів за ними їздити окупованою територією, наражаючи себе на небезпеку. І що не менш суттєво – ми викоринюємо зловживання та спекуляції, б'ємо по руках усіляких шахраїв та корумпованих посадовців.

Звертаємо вашу увагу, що оформлення дозволів залишається абсолютно безкоштовним (*Это Донецк, детка! [Типичный украинский город] // https://vk.com/donetsklive?w=wall-63030591_510763. – 2015. – 20.03).*

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Директор Інституту демографії та соціальних досліджень ім. М.Птухи Елла Лібанова:

(...) Безумовно, буде проблема їхньої (переселенців, – *ред.*) адаптації до мирного життя, насамперед – працевлаштування. Повною мірою це стосується й переселенців, яких сьогодні ніхто не намагається адаптувати до нового життя. Всі зусилля поки що зводяться до надання допомоги. Але ж насправді потрібно інше: потрібні програми, у формуванні та реалізації яких переселенці самі братимуть активну участь. Потрібно не нав'язувати допомогу, а залучати потенційних учасників програми у формування механізму її надання, з'ясувати, що вони готові зробити самі, а в чому потрібна державна допомога. Важливо, щоб акцент робився на власні сили переселенців. І якщо з самого початку діяти на засадах співпраці, то переселенців можна буде максимально адаптувати до життя тих регіонів, у які вони переїхали.

І що ще дуже важливо. Слід перестати обіцяти переселенцям, що вони приїхали сюди на два-три місяці, на рік. Вони приїхали надовго. Якщо людей на це налаштовувати, то їх легше буде адаптувати. Адже навіть коли на Сході країни закінчатся воєнні дії (причому так, як ми хочемо), то для відновлення економіки Донбасу знадобиться колосальна кількість грошей, зусиль і часу. (...)

(...) Без допомоги світової спільноти нам не обійтися. Але з її допомогою, проводячи грамотну політику, думаю, ми зможемо. Однак ще раз повторюю: це питання не місяців і, боюся, не років. Тим більше що відновлювати потрібно не ту економіку, яка там була, а зовсім іншу. Немає сенсу відновлювати неефективні шахти й застарілі заводи. Треба розвивати сучасну економіку. І при цьому мати на увазі, що ці нові інноваційні підприємства потребують нової кваліфікованої робочої сили (**Елла Лібанова: «Потрібно стимулювати економію» // ZN.UA (<http://gazeta.dt.ua/socium/ella-libanova-potribno-stimulyuvati-ekonomiyu-.html>). – 2015. – 20.03).**

Прогнози

Відповідальний в ЄС за підготовку до Ризького саміту «Східного партнерства» Юріс Поіканс:

Європейська комісія може встигнути до саміту в Ризі підготувати доповідь стосовно готовності України до введення безвізового режиму з ЄС, але саме рішення ЄС залежатиме від змісту документа.

Фізично доповідь можливо зробити, але що буде в ній – це питання.

Буде зроблена так звана доповідь про прогрес (України у виконанні Плану дій щодо лібералізації візового режиму з ЄС – ред.). Але ми не знаємо, якими будуть результати, тому говорити із 100% впевненістю буде чи не буде рішення, я не можу (*Брюссель ще може підтвердити готовність України до скасування віз, – латвійський дипломат // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/24506-briussel-shche-mozhe-pidтверdyty-hotovnist-ukrainy-do-skasuvannia-viz-latviiskiy-diplomat>). – 2015. – 24.03).

Глава представительства Европейской Комиссии в Украине Ян Томбинский:

Украина не получит безвизовый режим со странами Евросоюза на саммите «Восточного партнерства» в Риге в мае 2015 года. Этого решения не будет, потому что нет времени для того, чтобы оно было принято (*Украина не получит безвизовый режим с ЕС на саммите «Восточного партнерства» в мае – Томбинский // Сегодня.ua*. (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/ukraina-ne-poluchit-bezvizovyy-rezhim-s-es-na-sammite-vostochnogo-partnerstva-v-mae-tombinskiy-602320.html>). – 2015. – 24.03).

Постоянный представитель МВФ в Украине Жером Ваше в интервью журналу «Новое Время»:

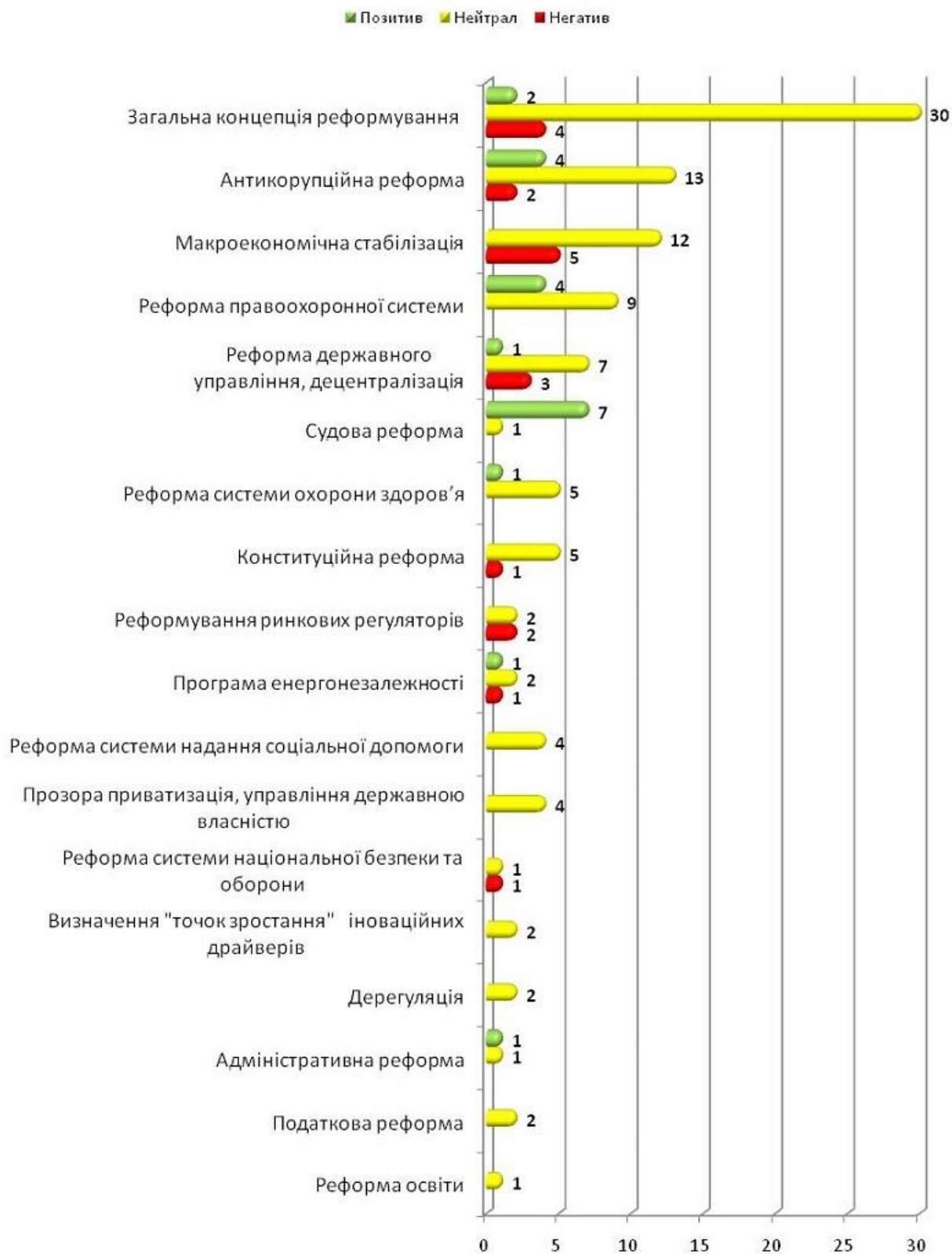
(...) В МВФ ожидают, что восстановление экономики начнется уже к концу 2015 года, а в 2016-м постепенно возобновится рост на уровне около 2 %.

Во многом двигателем этого роста станут инвестиции. Украинская экономика обладает большим потенциалом. Здесь отличный человеческий капитал, и ситуация сейчас очень благоприятная для того, чтобы развивать экспортный потенциал. Если реформы будут проведены надлежащим образом, в первую очередь в бизнес-среде, мы быстро увидим прогресс.

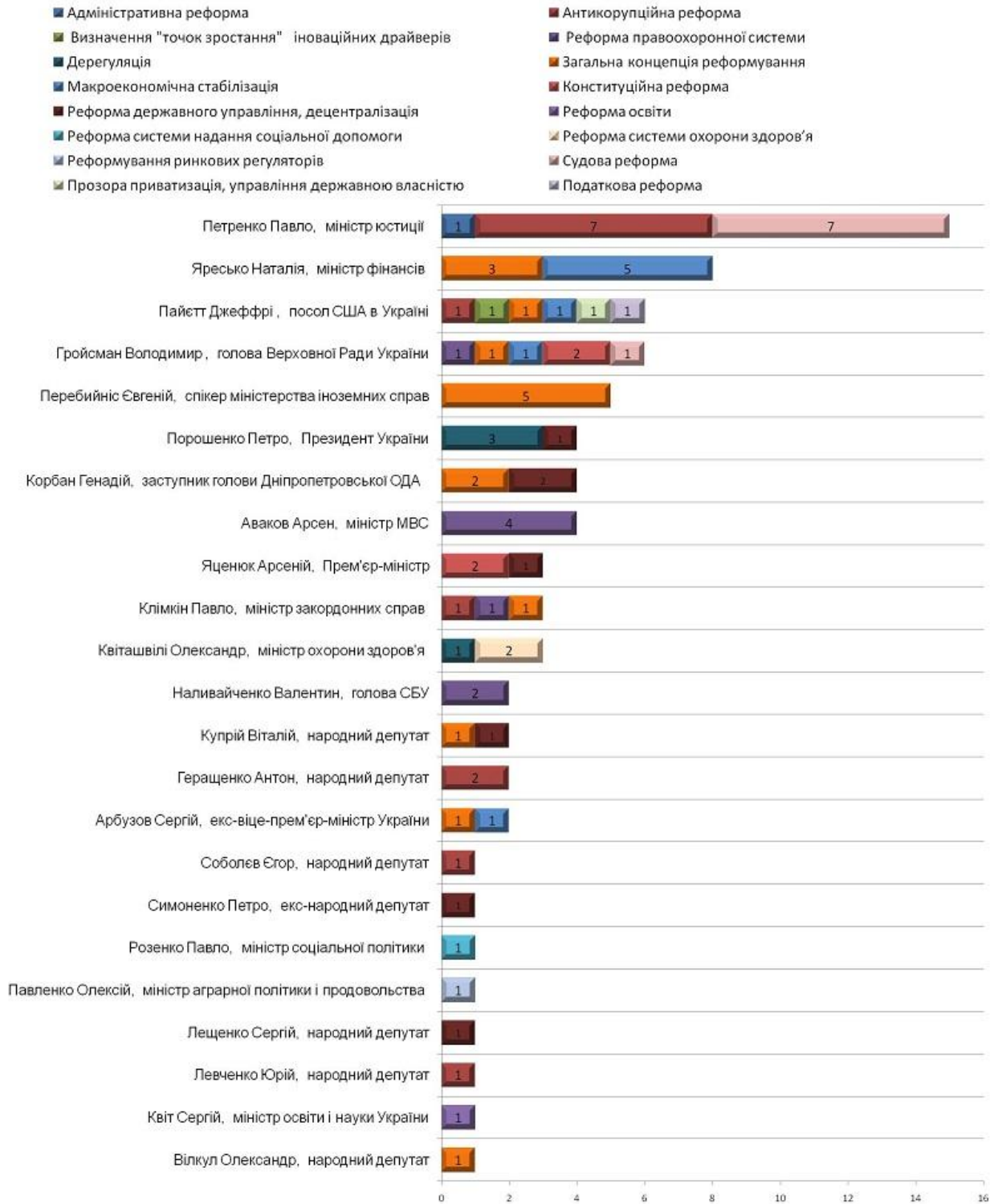
Чтобы догнать страны Восточной Европы по развитию Украине понадобится несколько лет реформ.

Не вижу причин, почему Украина не сможет сделать этого. Конечно, нужно время и политическая воля. Но я вижу, что вы можете (*В МВФ прогнозируют восстановление экономики Украины уже к концу года // Україна без корупції* (<http://www.corruption.net/novini/item/23926-v-mvf-prognoziruyut-vosstanovlenie-ekonomiki-ukrainy-uzhe-k-kontsu-goda>). – 2015. – 21.03).

Інфографіка



(Основне в ЗМІ про реформи за 24-25 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-v-zmi-pro-reformi-za-24-25-bereznya-2015-roku/>). – 2015. – 25.03).



(Основне в ЗМІ про реформи за 24-25 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-v-zmi-pro-reformi-za-24-25-bereznya-2015-roku/>). – 2015. – 25.03).



(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/916274175103680/?type=1>. – 2015. – 23.03).

ДОПОМОГА МІНОСВІТИ ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИМ ОСОБАМ:

ДЛЯ ВИПУСКНИКІВ З ТЕРИТОРІЇ АТО ТА КРИМУ:

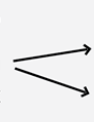
- СПРОЩЕНО СКЛАДАННЯ АТЕСТАЦІЇ (ЕКСТЕРНАТ)
- СТВОРЕНО УМОВИ ВСТУПУ ДО ВНЗ
- ВИДІЛЕНО ЖИТЛО ДЛЯ ВИПУСКНИКІВ З БАТЬКАМИ НА ЧАС СКЛАДАННЯ АТЕСТАЦІЇ ТА ЗНО

ДЛЯ ВЧИТЕЛІВ З ТЕРИТОРІЇ АТО ТА КРИМУ:

- СПРИЯННЯ У ПРАЦЕВЛАШТУВАННІ ВЧИТЕЛІВ

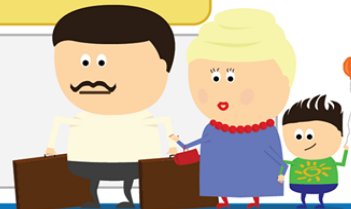


ПЕРЕМІЩЕНО
25
НАВЧАЛЬНИХ
ЗАКЛАДІВ



16
ВИЩИХ
НАВЧАЛЬНИХ
ЗАКЛАДІВ

9
НАУКОВИХ
УСТАНОВ



ІНФОРМАЦІЯ ПРО УМОВИ АТЕСТАЦІЇ ТА ЗНО ДЛЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦІВ НА САЙТІ www.mon.gov.ua

(Ресурс для внутрішньо переміщених осіб // <https://www.facebook.com/vpogovua/photos/a.550304435071131.1073741828.550295065072068/635126283255612/?type=1>. – 2015. – 23.03).

Як ЄС відкриває свій ринок для України?

У квітні 2014 року ЄС **односторонньо відкрив** свій ринок для України

У рамках торговельних преференцій ЄС скасував мита на **95%** товарів з України

Ще до застосування Угоди про асоціацію:

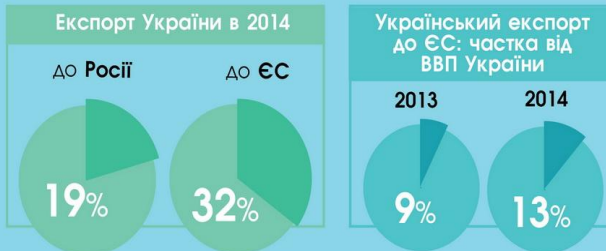
ЗНИЖЕННЯ МИТА ЄС НА УКРАЇНСЬКУ ПРОДУКЦІЮ:



НАЙБІЛЬШІ СВІТОВІ РИНКИ (ВВП за 2013)



ЄС Є НАЙБІЛЬШИМ ТОРГІВЕЛЬНИМ ПАРТНЕРОМ УКРАЇНИ



ТАРИФНІ КВОТИ НА АГРАРНУ ПРОДУКЦІЮ (тон на рік)



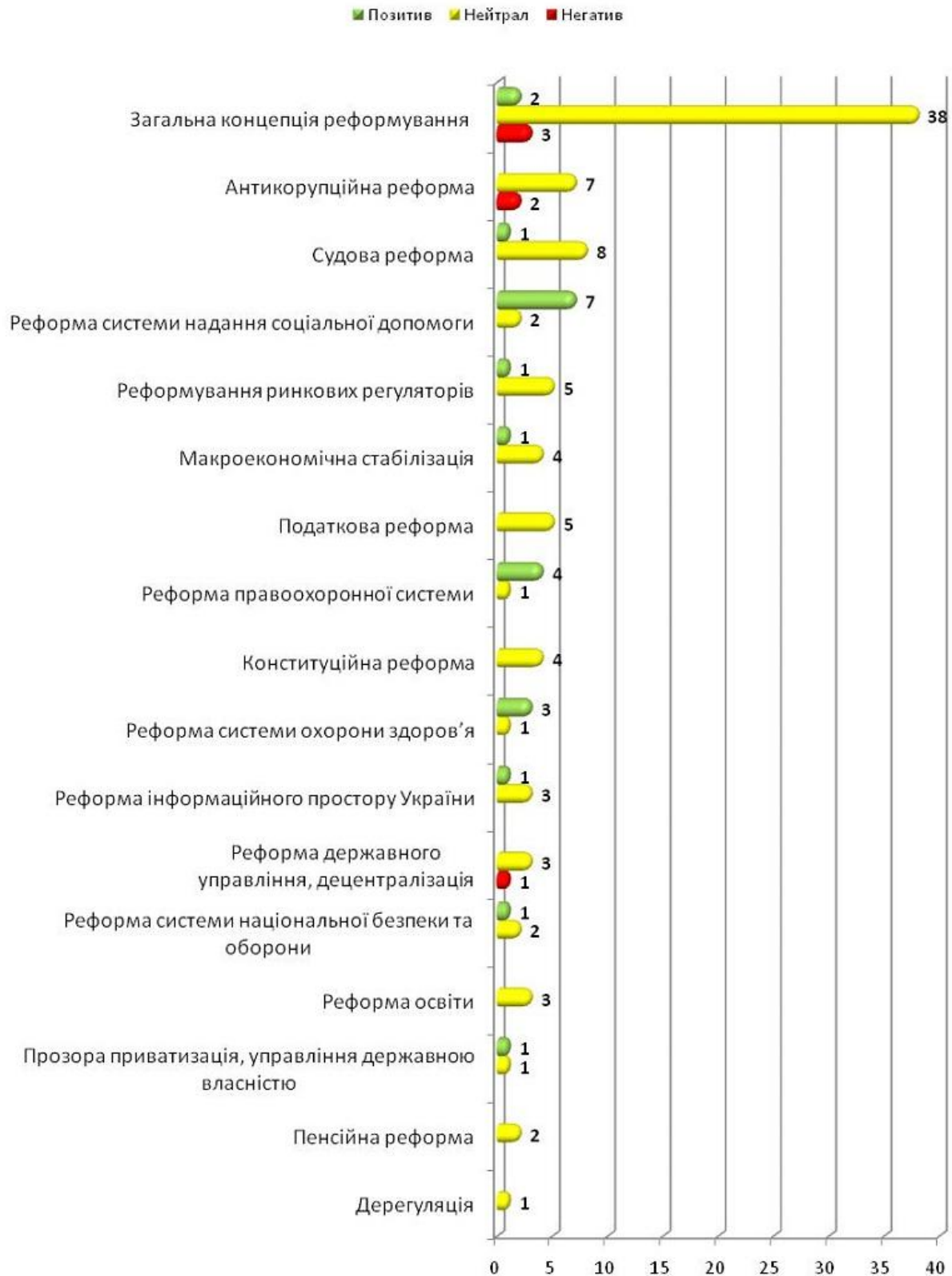
ЕКСПОРТ ДО ЄС: ЗРОСТАННЯ У 2014 РОЦІ



Створено на замовлення ЄС



(Вільна торгівля з ЄС - які товари мають перевагу? Інфографіка // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/03/23/7032145/>). – 2015. – 23.03).



(Основне в ЗМІ про реформи за 19-20 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-19-20-march-2015/>). — 2015. — 20.03).



(Основне в ЗМІ про реформи за 19-20 березня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/main-coverage-reforms-19-20-march-2015/>). — 2015. — 20.03).

У ШВЕЙЦАРІЇ ЛЮБЛЯТЬ РЕФЕРЕНДУМИ



УРОК ДЛЯ УКРАЇНИ:

Успішний досвід швейцарців свідчить – громадські активісти можуть і мусять брати участь в керуванні своєю громадою. Найлегший спосіб – всенародне голосування та референдуми.

ТЕРИТОРІАЛЬНИЙ УСТРІЙ:

(20 кантонів та 6 напівкантонів) без права виходу. Кантони поділяються на громади.



ДЕРЖАВНИЙ УСТРІЙ:

Федеративна парламентська республіка. Двопалатний парламент (до Національної ради обирають 200 депутатів, до Ради кантонів – 46 депутатів.), куди обираються пропорційно за мовним принципом (німецька – 64%; французька – 19%; італійська – 8%; ретороманська – 0,6% населення). Парламентський мандат – не основна робота депутатів.



ЦЕНТРАЛЬНІ ПОДАТКИ:

зовнішня політика, частково оборона (армія), частково інфраструктура, частково освіта, юстиція, енергетика.

РЕГІОНАЛЬНІ ПОДАТКИ:

медичина.

МІСЦЕВІ ПОДАТКИ:

культура, спорт, частково оборона (ополчення), частково інфраструктура, частково освіта (вища школа), зв'язок.



64% – німецька

19% – французька

8% – італійська

0,6% – ретророманська

ОСОБЛИВІСТЬ:

- доведений майже до абсолюту принцип прямої демократії (референдуми).
- Водночас в країні може проходити по 8 – 10 референдумів.
- Для ініціації референдуму партії необхідно зібрати 100 тисяч підписів (50 тисяч у разі незгоди з рішенням парламенту).
- Всенародні референдуми відбуваються 2 – 3 рази на рік.



ІСТОРІЯ:

Децентралізація держави була від початку об'єднання кантонів у конфедерацію у XIV ст. Досі кожен швейцарець має великий пієтет саме до кантонів. Так само, туземне (місцеве) право зберегло від середньовіччя численні механізми використання спільного ресурсу колективної власності громад (приклад – сувора черговість випасу худоби на гірських луках).

(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/914592751938489/?type=1>. – 2015. – 23.03).