

Передрук за погодженням

Ініціативи Президента України Петра Порошенка (шляхи реформування)

Випуск 27

(огляд матеріалів ЗМІ за 9 – 15 квітня 2015 р.)

Зміст

1. АНАЛІТИЧНИЙ КОМЕНТАР.....	2
Президент в Одесі. До підсумків візиту	2
Модель управління в Україні: що змінить децентралізація?.....	5
2. БЛОГОСФЕРА.....	10
3. ОГЛЯД ЗАРУБІЖНИХ ЗМІ.....	35
4. РЕАЛІЗАЦІЯ ІНІЦІАТИВ В МЕЖАХ «СТРАТЕГІЇ – 2020».....	38
Офіційна інформація.....	38
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	52
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	59
Експертний погляд.....	61
5. ВІДНОВЛЕННЯ ІНФРАСТРУКТУРИ ЗВІЛЬНЕНИХ ТЕРИТОРІЙ..	70
Офіційна інформація	70
Ініціативи регіональних владних структур та громадських організацій.....	75
Новини з соціальних мереж та регіональних інтернет-представництв.....	81
Експертний погляд	83
6. ПРОГНОЗИ.....	85
7. ІНФОГРАФІКА.....	87

Аналітичний коментар

*С. Горова
с.н.с. ФПУ,
канд. наук із соц. комунікацій*

Президент в Одесі. До підсумків візиту

Під час візиту до Одеси глава держави поклав квіти до пам'ятника Невідомому матросу, вшанувавши пам'ять моряків, які віддали свої життя, захищаючи місто в роки Другої світової війни. У церемонії взяли участь ветерани, керівники ветеранських організацій Одеси, міністр внутрішніх справ Арсен Аваков, міністр оборони Степан Полторак, голова Державної прикордонної служби Віктор Назаренко, командувач Військово-морських сил Збройних сил Сергій Гайдук, керівництво Одеської області, перший заступник глави Адміністрації президента України Віталій Ковальчук (<http://www.segodnya.ua/regions/odessa/poroshenko-v-odesse-postoyal-za-shturvalom-fregata-getman-sagaydachnyy-607127.html>. – 2015. – 10.04).

Президент України Петро Порошенко також відвідав флагман ВМС України фрегат «Гетьман Сагайдачний», пришвартований на морському вокзалі. На ньому глава держави вийшов в море, де була спущена на воду траурна квітка (<http://vesti-ukr.com/odessa/95942-poroshenko-v-odesse-vstretili-krikami-ubijca>. – 2015. – 10.04).

Під час візиту до Одеси український Президент взяв участь в урочистостях з нагоди 71-ї річниці визволення міста від нацистських окупантів. П. Порошенко особливо підкреслив внесок українців у перемогу 1945 року. «За підрахунками істориків, близько 6 мільйонів українців воювали в лавах Червоної армії. 2072 українці заслужили звання Героя Радянського Союзу. Український льотчик Іван Кожедуб, який збив 64 німецьких літаки, став тричі Героєм. Чотири оперативні стратегічні об'єднання були названі «українськими фронтами». Особливо відзначив Президент героїзм одеситів, 14 з яких були удостоєні звання Героя. При цьому, глава держави назвав образливими і шокуючими заяви нинішнього керівництва РФ про те, що війну можна було б виграти і без України.

Глава держави також підкреслив значний внесок одеситів у нинішню антитерористичну операцію на Сході і відзначив особовий склад оперативного командування «Південь», підрозділи Військово-Морських Сил, повітряного командування «Південь», Національної гвардії, офіцерів і курсантів Військової академії. Він вручив державні нагороди учасникам визволення Одеси, учасникам АТО і волонтерам (<http://ru.tsn.ua/politika/ukraina-sdelala-kolossalnyy-vklad-v-pobedu-nad-fashizmom-poroshenko-420165.html>. – 2015. – 10.04). Виступаючи перед журналістами, Президент також запевнив, що українська влада не допустить провокацій і диверсій в Одесі на травневі свята

(http://zn.ua/UKRAINE/fashizm-ne-proydet-i-slava-ukraine-vizit-poroshenko-v-odessu-sprovociroval-konflikt-172613_.html. – 2015. – 10.04).

При цьому, слід зазначити, що хоча візит українського Президента до Одеси, в більшості своїй, супроводжувався підтримкою місцевих громадян, біля Алеї Слави, де Президент покладав квіти до пам'ятника Невідомому матросу, зібралися, як писали ЗМІ, близько сотні людей з червоними прапорами, які вигукували антиурядові гасла. Протистояла їм «Самооборона», яка періодично скандувала «Слава Україні». Покладання відбулося в офіційній обстановці, однак, як тільки кортеж Президента поїхав, між активістами різних політичних груп спалахнула бійка. Правоохоронцям довелося відтіснити пікетників і оточити групу з червоними прапорами.

«Сьогодні я почув, що фашизм не пройде. Я хочу сказати: фашизм не пройде, як і не пройшов у 45-му», – пізніше прокоментував Президент інцидент біля Алеї Слави (<http://vesti-ukr.com/odessa/95942-poroshenko-v-odesse-vstretili-krikami-ubijca>. – 2015. – 10.04).

При цьому, звертає на себе увагу, що далеко не тільки російські, але й українські інтернет-ЗМІ, в гонитві за сенсацією і скандалом «схопилися» за дану ситуацію, змагаючись у різкості її оцінок. Зважені оцінки події, які відображають вироблену нинішньою владою історичну оцінку подій минулої світової війни і участі в ній українців, якщо десь і з'являлись, то загубилися у загальному хорі «творців сенсацій» від журналістики. Даний факт сам по собі не може не звертати на себе уваги.

Примітним є також і те, що в експертних колах, позитивно оцінюючи результати поїздки П. Порошенка в Одесу, також вбачали значення даного візиту українського Президента лише в контексті можливих кадрових перестановок (зміна губернатора і т.п.). Такий звужений підхід до події проглядався ще напередодні приїзду Президента до Одеси. Деякі експерти і політологи намагалися розпізнати приховані мотиви даного візиту. «Можливо, Президент хоче особисто оцінити ситуацію в регіоні напередодні 2 травня і подивитися, як з нею справляється губернатор, або знайти Палиці заміну, поспілкуватися з кандидатами», – робив характерне для більшості експертів припущення політолог Микола Шутов.

Його колега Геннадій Чижов в руслі даної теми вважає, що змінювати губернатора поки рано. «Рациональніше це робити після Дня Перемоги. Палиця вже рік в Одеській області і добре знайомий з її особливостями, хоча не можна говорити про те, що в його каденцію Одеса розвивалася економічно», – наголошував експерт і висловлював припущення, що на губернаторське крісло можуть претендувати экс-мер Едуард Гурвіц і народний депутат Сергій Фаєрмарк (<http://www.segodnya.ua/regions/odessa/pochemu-poroshenko-edet-v-odessu-mneniya-politologov-606591.html>. – 2015. – 09.04).

З можливою відставкою голови Одеської обласної державної адміністрації візит П. Порошенка в Одесу пов'язував і доктор економічних наук, професор Сергій Якубовський. На його думку, ланцюг відставок фігурантів, наблизених до групи Ігоря Коломойського, може бути пояснена і

тим, що найбільша фінансова структура України «Приват» вивезла з країни майже 2 мільярди доларів за фіктивними контрактами (http://od-news.com/index.php?option=com_content&task=view&id=44062&Itemid=2. – 2015. – 08.04). При цьому, директор «Консалтингової групи А-95» Сергій Куюн вважає, що збереження за І. Палицею посади глави Одеської ОДА ставить під сумнів намір П. Порошенка боротися з олігархами. «Палиця має піти слідом за Коломойським», – упевнений С. Куюн. Він зазначив, що вельми показовим індикатором бажання Президента Петра Порошенка поставити недавно звільненого з посади дніпропетровського губернатора олігарха Ігоря Коломойського на місце стане рішення щодо його партнера І. Палиці. С. Куюн зазначив, що в галузі ні для кого не секрет, що в оперативному режимі нафтовим бізнесом «Привату», в тому числі і «Укрнафтою», займається якраз І. Палиця (http://zn.ua/POLITICS/posle-uvolneniya-kolomoyskogo-poroshenko-sleduet-prinimat-reshenie-po-palice-ekspert-171932_.html. – 2015. – 04.04).

Зацікавлена увага українських експертів виключно до кадрового значення візиту Президента створила сприятливу ситуацію для пропагандистського вкиду, негативного трактування візиту російськими політологами. Показовим при цьому є коментар російського політолога Б. Безпалька. Він вважає, що даний візит означає: Києву досі не вдалося прогнати під себе місто, в якому відмінно пам'ятають трагічні наслідки минулорічної пожежі. Стратегічно, з точки зору політолога, однією з основних цілей Києва зараз є підпорядкування тих регіонів, в яких залишаються активні громадяни, які сумніваються в правильності дій нової влади. Саме тому Одеса стає майданчиком, на якому розгортаються переслідування опозиції. В таких умовах говорити про якісь перспективи розслідування подій у Будинку профспілок, на думку Б. Безпалька, є безглуздом (<http://lifenews.ru/news/152450>. – 2015. – 10.04).

Говорячи про підсумки візиту Президента в Одесу, насамперед, слід зазначити про дійсну його значимість з позиції сприяння процесам консолідації суспільства, налагодження громадянського взаєморозуміння і примирення в питаннях національної історії.

При всьому цьому слід зазначити, що політична підготовка візиту, обов'язково необхідна для візиту такого рівня, була недостатньою. Даний аспект візиту в своїх виступах і діях забезпечував лише сам Президент. Журналісти, а за ними й експертне середовище, і громадська думка в цілому не одержали необхідного політичного імпульсу перед візитом і тому в ході самого візиту продовжували, як завжди, звично змагатися із політичними противниками в сенсаційних подачах, зосередившись на пікантності можливих кадрових перестановок в області.

В результаті втратила ідеологія, що могла б зробити помітний крок в оновленні політичних стереотипів минулого, в піднесенні політичного іміджу нинішньої влади.

Дана обставина має значення і з точки зору майбутнього святкування Перемоги, внесення в символіку свята сучасного змісту. Це важливо також і з

огляду на те, що і на сьогоднішній день в Одесі внутрішньополітичну ситуацію не можна вважати спокійною...

*В. Волковинська,
н.с. ФПУ,
канд. філос. наук*

Модель управління в Україні: що змінить децентралізація?

8 квітня уряд затвердив Методику формування спроможних територіальних громад. Цей документ визначає, яка адміністративна одиниця може бути повноцінною громадою із розширеними повноваженнями. Децентралізація передбачає «роздачу» влади на місцях. Однак, питання в тому, що саме розуміють під «владою»? Адже стосовно цієї реформи висловлюють як схвальні відгуки, так і численні побоювання стосовно того, що децентралізація уможливить створення «удільних князівств» із своїми «міні-князями» та «максі-амбіціями».

Поняття влади у буденному вжитку інтерпретують як спроможність одного суб'єкта керувати іншим, нав'язувати йому свою волю. Розуміють владу за аналогією до насильства, та й останнє часто розуміють головним різновидом влади. Однак, німецький філософ Ханна Арендт стверджує, що така модель розуміння влади є, принаймні, неповною та описує насправді модель панування, що вдається до насильства як до інструменту. Натомість, Х. Арендт пропонує розуміти владу як феномен суто політичний, заснований на людській здатності діяти спільно з іншими. Тільки там, де влада не має підтримки більшості, вона починає діяти як панування, стверджує філософ.

Як ці міркування допоможуть українським реформам? Цікаво, що сама Х. Арендт наголошує: влада як панування може бути зосереджена в руках однієї людини, а от політична влада – ні. Вона належить групі людей, що займають певне місце у загальній структурі суспільства, при чому належить їм доти, доки вони займають це місце і не довше. Насправді, влада є атрибутом не суб'єкта, а того місця, яке він займає у суспільстві. Отже, політична влада – не ієрархічна за своєю природою, на відміну від панування. Саме тому будь-які кроки із ієрархізації державного керівництва спрямовані фактично на підтримання функціонування влади як еквіваленту панування, тоді як процеси розпорошення цієї ієрархії можуть слугувати утвердженню політичного способу управління, в основі якого лежить згода між людьми заради досягнення спільної мети. Децентралізація як одна із основних реформ, запланованих наразі в Україні, є саме таким механізмом деієрархізації державного управління.

Реформу цю називають по-різному: і децентралізацією влади, і фінансовою децентралізацією, і адміністративно-територіальною реформою. Однак, сутність її полягає в тому, що відбудеться передача значних повноважень та фінансових інструментів від центральних державних органів органам місцевого самоврядування, при цьому такі органи різних рівнів –

районні, обласні – будуть мати різні завдання, а не контролюватимуть роботу нижчих рівнів. Таким чином, встановляться прямі відносини, з одного боку, між населенням та місцевою владою, з іншого – між місцевою та центральною владою, без жодних посередників. Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман вважає, що в сучасному суспільстві саме такий підхід до управління є життєздатним: «Жодна влада – ані центральна, ані регіональна – не буде успішною без реформи з децентралізації врядування, – рівень довіри до влади знижуватиметься, наростатимуть негативні тенденції». Він також наголошує на тому, що «ця реформа передбачає субсидіарність, повсюдність місцевого самоврядування, фінансову самодостатність громад, підвищення їхньої спроможності, а також відповідальності органів місцевого самоврядування перед громадою і державою» (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/244>. – 2015. – 09.04). Субсидіарність – це організаційний і правовий принцип, згідно з яким спільнота вищого рівня вдається до будь-яких заходів лише в тому разі, якщо вони ефективніші за відповідні заходи на регіональному або місцевому рівнях. Так, децентралізоване управління передбачає, що громада селища, міста вирішує проблеми власного комунального господарства, тоді як обласна, регіональна рада займається дорогами та інфраструктурою регіонального значення. Відповідно збільшується можливість громадян впливати на процеси управління у громаді рідного міста або селища. Ось чому фактично децентралізація повинна означати не що інше, як реформу місцевого самоврядування.

Принцип нероздільності децентралізації та розвитку самоврядування озвучив Президент України Петро Порошенко на першому засіданні Конституційної комісії. «Базовий рівень децентралізації буде не область, а місто, село, селище, територіальна громада, і саме там нам треба сконцентрувати левову частину прав для того, щоб скоротити відстань між громадянином і владою. Левову частину своїх проблем український громадянин має право, а ми зобов'язані забезпечити йому цю можливість, вирішити на цьому рівні», – повідомив президент (<http://www.president.gov.ua/news/32618.html>. – 2015. – 06.04).

Президент Польщі Броніслав Коморовський стосовно децентралізації зазначив, що саме «ця реформа була одним з основних двигунів розвитку Польщі. Ми покращили систему управління державою, і це визволило джерела енергії і прискорило процес формування нових державних і регіональних еліт» (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/244>). – 2015. – 09.04). Децентралізація стала у цій країні запорукою розвитку, що йде із середини країни, з її «низів» і сам для себе створює сприятливі умови, а не чекає на них. Саме регіональний розвиток є метою децентралізації. В якості реформи місцевого самоврядування вона передбачає створення таких адміністративних одиниць, які зможуть бути суб'єктами цього розвитку. Це пояснює юрист-конституціоналіст, экс-народний депутат Юрій Ключковський: «Йдеться не про те, щоб дати більше прав регіонам, а про те, щоб надати реальні повноваження громадам. Тобто тим, хто є найближчим

до громадян» (<http://asn.in.ua/ua/news/opinions/decentralizacija-dolzhna-nerasshirjat-prava-regio.html>. – 2015. – 14.04).

Теоретично, кожен житель районного центру повинен прагнути децентралізації та вітати стан реформ. Однак, і самій центральній владі ця реформа потрібна. Адже зараз йдеться не просто про створення спроможних громад на основі наявних сіл та селищ, – йдеться про створення спроможної країни. «Сильна держава в Україні – це не «супервертикаль», – нагадує директор з науки та розвитку Інституту громадянського суспільства, експерт-заступник міністра регіонального розвитку та будівництва Анатолій Ткачук. – Це – держава, в якій розумно розподілена влада між різними рівнями й органами. Таку складну систему складно зруйнувати і «підім'яти» під себе» (<http://www.day.kiev.ua/uk/article/ekonomika/dostupno-pro-decentralizaciju>. – 2015. – 15.04). Існування складної системи залежить від того, наскільки її елементи є життєздатними. Якщо найнижчі рівні не є стабільними, зруйнувати її легко, – достатньо відсікти верхівку. А ось менш ієрархічна система зможе перерозподілити обов'язки та перегрупуватись.

Оскільки децентралізація передбачає перерозподіл повноважень у бік їх збільшення для нижчих ланок адміністративного управління, ця реформа здійснить перехід від ієрархії до гетерархії. Це система, утворена структурами управління, що перетинаються і одночасно співіснують. Ієрархія ґрунтується на залежності між суб'єктами, ринкові відносини – на незалежності, а от гетерархія передбачає взаємодію та взаємозалежність, їй властиві не вертикальні зв'язки, а комбінація вертикальних та горизонтальних.

Рівень, з якого варто починати розвиток самоврядування, визначають по-різному. Директор представництва Фонду імені Фрідріха Еберта в Україні Штефан Мойзер вважає, що проводити реформу необхідно покроково, і почати з того, щоб надати більше повноважень регіонам. Однак при цьому необхідно провести укрупнення областей – «створити десять-дванадцять сильних регіонів, які би були справді життєздатними і мали би змогу планувати розвиток регіону» (<http://www.dw.de/децентралізація-чи-врахує-україна-європейський-досвід/a-18370575>. – 2015. – 09.04). В такому варіанті втрачається головна перевага нинішньої реформи – можливість відчути і побачити цю реформу в дії для жителів селищ, невеликих міст, районних центрів.

Якщо б децентралізація відбулась тільки на рівні областей, позитивної динаміки рівня довіри населення до влади та рівня участі у громадській діяльності навряд чи слід очікувати. Саме з цієї точки зору позитивним є факт вибору польської моделі децентралізації в якості взірця. Першим кроком було створення гмін – територіальних громад. Гміною може бути місто, село, кілька сіл або район міста. Другий крок – створення 16 воєводств замість 49. «Спершу люди повинні були зрозуміти, що це важливо і сформувати довіру до цієї реформи. За рік-два люди змогли побачити позитивні результати та усвідомити, що вони мають вплив», – розповідає Ганна Новіцька з польської «Школи лідерів»

(<http://www.dw.de/децентралізація-чи-врахує-україна-європейський-досвід/a-18370575>. – 2015. – 09.04). Тільки після того, як на рівні селища та міста сформується належне самоврядування, можна проводити оптимізацію решти структур вищого рівня управління. Оскільки фінансова децентралізація передбачає для громади прямий зв'язок із бюджетом країни, такий порядок проведення реформ виглядає цілком реальним.

Безумовно, спротив реформі неминучий. Пов'язано це не з тим, що громади не отримають одразу реальних переваг, а швидше із тим, що багатьом представникам місцевої влади доведеться пристосовуватись до нових умов діяльності. Одна із груп противників децентралізації – голови районних рад невеликих районів. В перспективі, ті сільські і селищні ради, що зараз знаходяться у їх віданні, об'єднаються і стануть самостійними. «Після реформи у них буде одна громада і тоді району не буде. Ідея голів таких районів дуже проста – не потрібно нічого міняти», – пояснює Анатолій Ткачук *(<http://www.day.kiev.ua/uk/article/ekonomika/dostupno-pro-decentralizaciyu>). – 2015. – 15.04).* На заваді впровадження реформи може бути і бажання зберегти існуючий порядок через страх змін, посилений нестабільною економічною ситуацією в країні, і слабке включення громадян у розвиток самоврядування через брак інформації та мотивації.

Відповідно, точаться дискусії із питання про те, наскільки добровільним буде «добровільне об'єднання громад». Директор Центру експертизи з питань реформи місцевого самоврядування Ради Європи Деніел Попеску зазначає, що «В жодній країні світу – принаймні тих, які я знаю, а це не лише Європа – повністю добровільна система не призвела до успіху. В жодній. Практично всі країни РЄ, включно навіть з Монако, були вимушені пройти через стадію, на якій малі муніципальні одиниці були вимушені об'єднатися» *(<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/9/7032748/>). – 2015. – 09.04).* Йдеться про те, що так чи інакше в створених умовах з метою виживання та розвитку громади об'єднувались, однак відбувалось це без особливого ентузіазму. Те ж говорить і представник міністерства регіонального розвитку Латвії Анріс Шултс: «Ми намагались проводити добровільне об'єднання, але дійшли висновку, що добровільна реформа не матиме жодного результату» *(<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/9/7032748/>). – 2015. – 09.04).* Вихід із цього становища полягає у визначенні преференцій, винагород для тих громад, що вирішили об'єднатись. Віце-прем'єр, Міністр регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства Геннадій Зубко їх називає: «Ми передбачили чимало "морквин". Тим громадам, які вирішили об'єднатися і захистили в облраді свій перспективний план, ми даємо в управління землю із державного земельного кадастру» *(<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/9/7032748/>). – 2015. – 09.04).* З іншого боку, децентралізація як розширення повноважень сама собою є такою винагородою. Однак, наші співвітчизники не завжди заглядають так далеко, коли справа стосується їх особисто: «Адже об'єднання не несе шкоди жителям, воно несе загрозу лише окремим посадовцям, які можуть втратити владу», – вважає Заступник

Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства В'ячеслав Негода (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/9/7032748/>. – 2015. – 09.04).

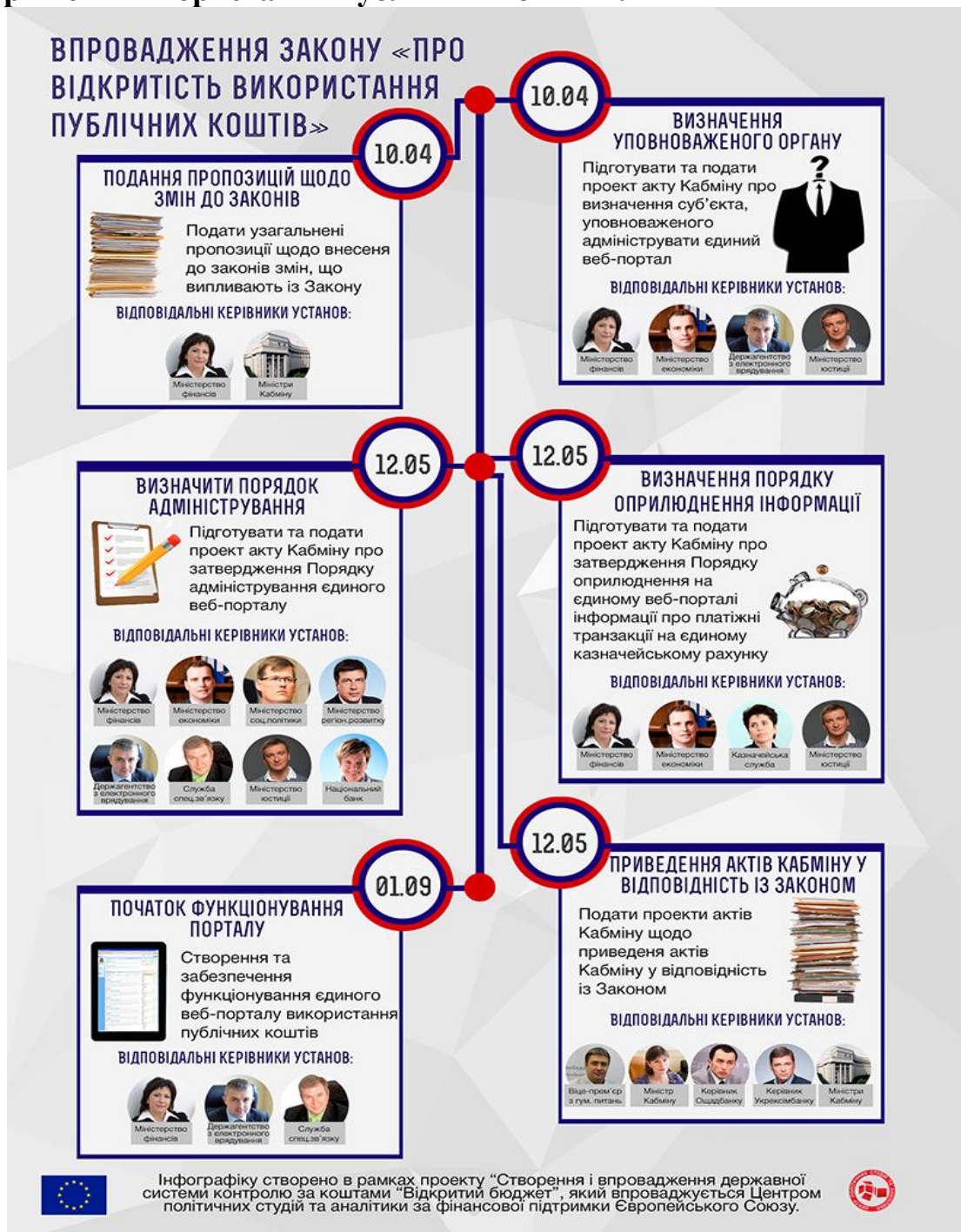
Навряд чи добровільне об'єднання громад одразу буде сприйнято позитивно та підтримане конкретними діями в регіонах. Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації Ігор Ніконов вважає, що «Бюджетна та податкова самостійність дозволить місцевим органам влади працювати ефективніше та відповідальніше» (<http://www.kreschatic.kiev.ua/ua/4646/news/1428414474.html>. – 2015. – 07.04). Так само можна стверджувати, що така самостійність їх рашде змусить працювати відповідальніше. Небезпідставними є судження щодо відсутності бажання у громадах приймати на себе цю відповідальність. До кінця ще не зрозумілі також конкретні механізми і об'єднання громад, і їх функціонування в умовах податкової реформи та перспективи реформи виборчого законодавства. Мабуть саме тому аналітик Міжнародного інформаційно-аналітичного центру «Росія – Україна» Олександра Решмеділова називає децентралізацію «такою бажаною та такою міфічною» (<http://www.asn.in.ua/ru/news/opinions/takaja-zhelannaja-i-mificheskaja-decentralizacija.html>. – 2015. – 15.04). Однак, сподіватись, що нині існуюча система управління сама собою запрацює не так, як працювала раніше, теж не варто. Тому, попри всі ризики, зміни можуть бути позитивними, питання лише – в наскільки віддаленій перспективі.

Отже, децентралізацію варто розглядати саме як реформу місцевого самоврядування, оскільки без зростання громадської участі в управлінні регіоном не відбудеться головного – розвитку цього регіону. Повноваження, які отримають спроможні громади, можна сприймати по-різному – і як нові обов'язки, покладені на плечі тих, хто не має хисту та можливостей їх виконувати, і як нові можливості, які відкриють дорогу до реальної роботи. Можливість щось змінити – ось те головне, чого так часто не вистачає ініціативним громадянам. Зараз така можливість з'явиться. Або, точніше, з'явиться можливість такої можливості, адже постання справжнього самоврядування на базі реформи децентралізації залежить від великої кількості чинників. До того ж, завжди є вірогідність того, що процеси самоорганізації будуть фальсифіковані у громадах, що створена буде тільки видимість змін в управлінні. Однак, ієрархічна модель управління не виправдовує себе у країнах, що прагнуть демократії. Остання повинна ґрунтуватись саме на тому розумінні влади, що його пропагує Х. Арендт. Навіть невеликі кроки із наближення до гетерархічної моделі управління можуть спричинити переосмислення поняття влади. Наразі для України це дуже важливо, адже суспільний розвиток не може відбуватись в повній мірі в умовах, коли влада розуміється як панування над нижчими, а не як обов'язок діяти у спільних для всіх інтересах.

Блогосфера

Віктор Таран, центр політичних студій та аналітики, Експерт РПР з публічних фінансів:

Восени 2015 року в Україні почне працювати єдиний веб-портал, що публікуватиме усю інформацію про витрати публічних коштів – коштів державного та місцевих бюджетів, державних та комунальних підприємств, банків та фондів соціального страхування. Це впливає з доручення Кабінету Міністрів щодо впровадження закону «Про відкритість використання публічних коштів».



Підготовка до імплементації цього революційного закону пройде в шість етапів. Перші п'ять етапів закінчуються ще навесні, а у восени, не пізніше жовтня – шостий, який полягає у розробці, наповненні та запуску єдиного веб-порталу використання публічних коштів».

Таким чином, вже восени слідкувати за витратами державних та комунальних коштів стане не важче, ніж розкласти пасьянс «Косинка» на комп'ютері. Вперше уся важлива фінансова документація, яка стосується витрат коштів платників податків, буде зібрана в одному місці в зручній формі та форматі. Ані бюджетні мільярди, ані зайва сотня гривень під час службових відряджень тепер не зможе приховатися від громадян та журналістів».

На веб-порталі буде опублікована інформація про заплановані та фактичні витрати коштів Державного та місцевих бюджетів, державних цільових фондів, коштів Нацбанку та державних банків, державних та комунальних підприємств, а також платіжні транзакції Держказначейства. Зокрема, можна буде перевірити обсяг затвердженого та фактичного фінансування, вартість договору, чи проведені закупівлі або обґрунтування їх відсутності, обсяг платежів, строк дії та стан виконання договору, інформацію про виконавця договору тощо (*Страшний сон корупціонерів восени стане реальністю // <http://blog.liga.net/user/vtaran/article/17768.aspx>. – 2015. – 15.04*).

Ігор Ткачук, в. о. гендиректора УДППЗ «Укрпошта». Голова Вінницької облорганізації Політичної партії «УДАР Віталія Кличка»:

Основною метою Укрпошти залишається безперервне забезпечення населення України періодикою, підвищення якості послуг із розповсюдження газет і журналів, вчасна доставка преси, в тому числі на території, де запроваджено режим надзвичайної ситуації.

Оперативна доставка періодичних видань є традиційною та пріоритетною послугою Укрпошти.

Ми усвідомлюємо соціальну відповідальність Укрпошти в доставці преси людям, адже часто ми є єдиними, хто доносить друковане слово до найвіддаленіших куточків країни, і ми розуміємо, наскільки сьогодні важливо гарантувати поінформованість громадян про події в Україні та світі.

Щороку національним поштовим оператором здійснюється доставка за передплатою та в роздріб понад 800 мільйонів примірників газет і журналів. Доставка періодики відбувається по всій території України до кожного із 30 тисяч населених пунктів.

Це щоденна трудомістка робота, яка здійснюється силами наших працівників, які роблять усе можливе, аби продукція редакцій видань, видавців і поліграфістів вчасно потрапляла до читачів. Нині мережа Укрпошти нараховує близько 12 тисяч поштових відділень по всій території держави, 9 тисяч із яких розташовані в сільській місцевості.

Крім того, цьогоріч вдалося значно поліпшити якість доставки преси.

Тепер газети та журнали доставляються передплатникам у той самий день, якщо вони надійшли від видавців до центрів сортування Укрпошти: в Києві – до 8 години ранку, в обласних центрах – до 10-ї, у районних центрах, містах обласного підпорядкування та інших населених пунктах – до 14-ї години. Доставка в обласні центри здійснюється не рідше 6 разів на тиждень, в райцентри – не рідше 5, у сільській місцевості від 3 до 5 разів залежно від чисельності населення.

Однак ми не збираємося зупинитися на досягнутому. Попереду – ще багато планів та задумів. Укрпошта і надалі продовжуватиме працювати на благо своїх клієнтів (*Цьогоріч Укрпошта значно поліпшила якість доставки преси // <http://blog.liga.net/user/itkachuk/article/17767.aspx>. – 2015. – 15.04*).

Роман Грицьків, історик, аналітик, громадський діяч:

... В архіві МВС, що на Кривоноса у Львові містяться дуже цінні слідчі справи на всіх репресованих радянською владою – відомих і пересічних громадян. При цьому справи містять фото, первинні допити і свідчення. Ще одна цікавинка це судові справи, які зберігаються і в МВС, і в судах. Як відомо, система радянського документообігу передбачала систематичне копіювання документів та їх надсилання в НКВД, МВД, ЦК і тп. Саме тому. **дуже багато документів, які могли бути знищеними чекістами, чудом збереглись в МВС і оборонці. Доступ однозначно потрібен.** Доступу насправді не було! В МВС фактично функціонували лише архівні збірки, що мали відношення до реабілітації людей. Біографія, обвинувальний акт і вирок, все решта сов секретно. А це протоколи, звіти слідчих, опер, конвойних груп і тп. Знову ж матеріали судів, там копії документів всіх відомств, судові допити, апеляції, навіть відеозйомки судів і експериментів. Про слідчі справи НКВД взагалі найтаємніше що є для дослідників.

Також не бачу у законі жодної радянщини. Є формальна, бюрократична мова заправлена місією і бажанням створити модерну українську національну ідею. Відповідно, замість прагматичних і практичних механізмів нам десь підсунули ідеалізм та захопленість.

... *В нинішніх соціально-економічних умовах можемо говорити лише про Єдиний архівний фонд УІНП, типу віртуального архіву,* до якого входять матеріали з різних архівів, але мають єдину тематику. Єдиним можливим способом контролювати відомчі архіви – є перепідпорядкування їх обласним архівам, чи створення в їхніх межах окремих відділів галузевого призначення. До слова це треба робити негайно і без затримок на всілякі архівотворчі тенденції.

Найбільша проблема нашої адміністративно-державної системи – це наявність дублюючих органів. Зрозуміло, що кожен поважаючий себе київський чиновник прагне підняти під себе чи то відомство, чи то комісію, чи іншу кантору, щоб мати політичний капітал чи засоби впливу і тиску. Однак в даному випадку, державницька позиція має взяти гору, згідний на всі

100, що кадри мають призначатися парламентом, наглядовою чи вченою Радами і тп. Повинна розвиватися система дослідницьких проєктів.

... І, щодо «відволікаючого маневру»... *Не думаю, що «історія» сьогодні може стати відволікаючим фактором для суспільства, зараз працюють технології вищого рівня*, – типу котлів, оборони аеропортів, мінських переговорів, нормандських форматів, майбутнього президента АІС і тп. Звісно, скандали про співпрацю з чекістами будуть смаженою цікавинкою, але не більше. Наше суспільство останнім часом пройшло потужну ціннісну революцію, або як пишуть класики – модернізацію. Нас вже нічим не здивувати: беззбройних били, забивали і розстрілювали; «правоохоронці» захищали свої кишені і отримували заохочення від злочинців; «патріоти» ставали міністрами не для реформ, а для того, щоб перенаправити та перепідпорядкувати фінансові потоки. Довкола занадто багато смертей і страждань, яким не видно кінця і краю. Зараз історія – це лише частинка інформаційного пазлу (*Відкриття архівів, не все так просто // <http://gazeta.ua/blog/48089/vidkrittya-arhiviv-ne-vse-tak-prosto>. – 2015. – 14.04*).

Гройсман Володимир Борисович, голова Верховної Ради України:

Завжди вважав, що децентралізація – одна з ключових реформ. Саме на рівні громад йде реальне життя і саме на рівні громад мають вирішуватись ті проблеми, які хвилюють людей у їх повсякденному житті. Про дещо з того, що нам вдалось зробити у моїй рідній Вінниці, у вчорашньому сюжеті ТСН разом з Аллою Мазур. Все це робилось не завдяки, а всупереч. Завдання реформи полягає в тому, щоб держава не заважала, а сприяла (*Що нам вдалось зробити у моїй рідній Вінниці // <http://blogs.ukrinform.gov.ua/blog/volodymyr-groysman/shcho-nam-vdalos-zrobyty-u-moyiy-ridniy-vinnyci>. – 2015. – 13.04*).

Віктор Майстренко, журналіст:

Сломано много копий в социальных сетях при обсуждении действий президента Украины П.А. Порошенко.

Кто-то восклицает «зрада», кто-то пытается найти финансовые интересы президента от военных действий, кто-то упрекает за работу завода «Roshen» в России, кто-то ищет, как называется банк в Украине принадлежащий Порошенко (Международный инвестиционный банк) и доходы этого банка во время обрушения курса гривны.

С другой стороны, зная возраст президента Порошенко (49 лет), удивляешься внешним переменам, случившимся с Петром Алексеевичем за год. Седина, новые морщины, где-то усталость. Все видят, как груз, взятый Порошенко, на себя давит и выматывает...

Единственное в чем критики Порошенко едины, так это в том, что на сегодняшний день нет другого политика в Украине, кто смог бы лучше представлять Украину на Западе, от которого Украина, посей день, зависима.

Чем недовольны люди?

В первую очередь, это резкое падение уровня жизни в стране. Подорожание доллара и резкий скачок цен на все виды товаров, при зарплатах уровня времен «стабильности» сильно ударили по украинцам. На фоне этого люди не видят реальных дел Порошенко на ниве реформ, которые необходимы стране.

Многие задаются вопросом: «Почему так происходит?»

Причин много. Главная причина – война.

Когда-то считавшаяся «братским народом» Россия напала на Украину.

Аннексия Крыма, захват части Донбасса, не прекращающиеся бои, пленные, погибшие. Все это никоим образом не может принести позитива экономике Украины. Огромные средства вкладываются в дело обороны страны, огромные суммы продолжают разворовываться.

Недавно министр финансов РФ Антон Силуанов заявил, что Россия по-прежнему не готова к реструктуризации долга Украины, потому что у нее самой непростая ситуация. Хотя, как мы все понимаем, дело далеко не в этом.

Россия и Украина находятся в стадии войны, и ждать от России поддержки и помощи просто смешно. Наоборот. Россия будет вставлять палки в колеса развития Украины еще долго и с особым рвением.

Именно война тормозит реформы, которые наметил Порошенко, идя на выборы в мае прошлого года. А шел он на пост президента с четким планом. Но...

Со времени свержения Януковича прошел год. Система управления страной не претерпела никаких изменений. Судьи, прокуратура, правоохранительная система, чиновники...

Надо понимать, что это только так выглядит на первый взгляд. *Работа в стране ведется серьезная. И зачастую не «благодаря», а «вопреки».*

Мне приходится общаться с людьми близкими к власти и к верхушке спецслужб. Поначалу тоже задавал вопросы: «Почему так? Вроде бы вот – преступник и враг. Все на виду и все понятно. Бери – не хочу». Объясняется все просто. Нужна доказательная база даже не на 100, а на 150 %. Чтоб не сказали негодяи, мол, «сводят с ними счеты».

Но работа идет.

К сожалению, на волне Майдана всплыло на поверхность общественной жизни множество аферистов. Кто-то даже в Верховную Раду прошел. Кто-то сейчас только наметился идти в большую политику, чтоб попытаться «поймать рыбку в мутной воде».

Сейчас сложилась такая ситуация, что нам придется год два прожить впроголодь, расплачиваясь за деятельность Януковича и его шайки, ради наших с вами детей.

... Майдан стал катализатором.

Начался процесс очищения. Процесс сложный и не быстрый.

Сейчас перед президентом и правительством Украины стоят сложнейшие задачи. В период войны оживить экономику. Не больше – не меньше.

Именно оживить. Переформатировать.

Как будет происходить этот процесс? Мы увидим в ближайшее время. Есть предположение, что Порошенко проявит политическую волю и возьмет курс на возврат себе полномочий, которые оказались ограниченными при переходе к Конституции 2004 года, когда власть стала фактически принадлежать парламенту и правительству.

С одной стороны это в условиях войны оправдано. Власть в одних руках. С другой, что происходит, когда власть попадает к одному человеку, мы видели в России, когда Путин пользуясь войной в Чечне начал курс на установление диктатуры.

Но, скорее всего, это будет единственным эффективным выходом из сложившейся ситуации. И нам остается надеяться, на порядочность и твердость президента и его команды.

Уже сейчас, у новой власти получается выводить на чистую воду воров и жуликов.

Найдены хищения в министерстве обороны. Разразился скандал и начались проверки, когда люди из команды президента обнаружили завышения закупочных цен на дизельное топливо для армии. Благодаря команде депутатов из президентского блока получилось прекратить махинации с канадской гуманитарной помощью для военнослужащих ВСУ.

Со скрипом, но наметился прогресс в сторону отмены неприкосновенности депутатов, а ведь некоторые из них шли в Верховную Раду, именно, за защитой от действия закона.

Начались процессы против судей, во времена Януковича, дискредитировавших судебную власть продажностью и прямым подчинением не закону, а шайке Януковича.

... Стоя на Майдане, украинцы знали, что очищение и оздоровление страны – это процесс длительный. Тогда все понимали, что быстрого чуда не случится. Что после Революции Достоинства будут сложные времена.

Сейчас многие об этом забывают. Во многом эта забывчивость связана с усталостью. Тогда никто не думал, что предстоящие сложности будут во сто крат увеличены войной, которую развязали на востоке Украины. Тогда никто не думал, что появятся различные бандформирования, названные «народными республиками», которые принесут смерть на украинскую землю *(Как называется банк Порошенко? И самое ли это главное? // http://espresso.tv/blogs/2015/04/13/kak_nazyvaetsya_bank_poroshenko. – 2015. – 13.04).*

Андрій Півоарський, міністр інфраструктури України:

Останнім часом мене часто запитують, коли в нас буде відкрите небо й у чому затримка. Вирішив приділити темі окрему колонку, тому що написаного в пресі явно недостатньо, щоб спростувати виникаючі із цього приводу легенди.

По-перше, відповідально заявляю, що затримка в підписанні Угоди про Спільний авіаційний простір (САП) жодним чином не спричинена Україною.

Причина одна – стара територіальна суперечка двох європейських країн. Доки Великобританія й Іспанія не домовляться про статус Гібралтару, підписання Угоди відкладатиметься. Україна навіть не є стороною в цій суперечці. Тому всі припущення, що відкрите небо досі не запроваджене через те, що тому що комусь у нашій країні це не вигідно – лише фантазії.

По-друге, поясню, чому Гібралтар – невеличкий шматочок Піренейського півострова площею 6,5 квадратних кілометрів – є такою чутливою темою для двох королівств.

Офіційно він є заморською територією Великої Британії – однак Іспанія вже більше 300 років вважає його своєю, але тимчасово окупованою територією. За три століття відносини між країнами то покращуються, то загострюються. Теоретично, обидві можуть створювати проблеми одна для одної, оскільки Великобританія контролює вихід до Середземного моря, а Іспанія може запровадити економічну блокаду півострова. І подібне в історії вже траплялося.

Остання угода, укладена між країнами для врегулювання питання Гібралтару, датована 2006 роком. Проте нещодавно вона перестала влаштувати іспанську сторону. Прикрість у тому, що це сталося саме тоді, коли Україна парафувала Угоду про САП і була готова до її підписання. А без підпису всіх держав-членів ЄС, ми не зможемо приєднатися до Єдиного неба Європи.

Суперечка триває навколо одного пункту однієї статті документу, що визначає, на яку територію поширюється дія Угоди про САП. Іспанія й Великобританія не можуть дійти згоди щодо формулювання в частині Гібралтару.

Нам від них потрібно, щоб вони або в принципі вирішили свій територіальний спір – ми жодним чином не можемо втручатися в цей процес, – або сформулювали статтю так, щоб ми могли підписати Угоду.

Аби прискорити процес, ми запропонували 5 – п'ять! – різних варіантів формулювання, у тому числі – взагалі винести цю територію «за дужки» документу, адже Україна не літає до тамтешнього аеропорту.

Частина наших пропозицій не влаштувала одну країну, решта – іншу.

Під час останньої зустрічі Посол Великобританії в Україні пояснив, що для його країни винести Гібралтар за рамки угоди – не варіант, бо це порушує суверенітет Королівства. Хоча Іспанія такий сценарій схвалила б. Британці вважають, що оскільки Гібралтар є частиною Євросоюзу, то й в Угоді про САП він має бути представлений так само, як і інші члени ЄС.

Наразі британські посадовці призначають нові перемовини зі своїми іспанськими колегами, пропонуючи їм повернутися до домовленостей 2006 року. Проте, оскільки саме через небажання Іспанії їх дотримуватися й виникла існуюча проблема, я розумію, що швидке вирішення ситуації навряд чи можливе.

Звичайно ж, обидві країни розуміють, що їх конфлікт, який має бути виключно двостороннім, зараз спричиняє незручності для України.

Ми, зі свого боку, постійно їм про це нагадуємо на всіх рівнях: під час особистих зустрічей у Києві й за кордоном, через МЗС, через спілкування президента й прем'єра з керівництвом Євросоюзу й держав-членів ЄС. Тим більше, що їх уряди підтримують Україну на шляху до Європи.

Думаю, було б гарно, аби до цього підключилися й громадяни, у тому числі й українці, що живуть за кордоном. Практика показує, що чиновники працюють швидше, коли за ними прискіпливо спостерігає громадськість.

Результатом вирішення цього конфлікту стане не підпис під документом – а нові європейські умови роботи української авіаційної галузі, жвавіша конкуренція, а отже, і дешевші авіаквитки для пасажирів на більшу кількість напрямків у будь-який куточок Європи.

І це те, за що варто поборотися.

Тому підписання Угоди про САП є одним із моїх головних завдань, до виконання якого ми в міністерстві продовжимо докладати стільки зусиль, скільки знадобиться (*Ключі від неба, або До чого тут Гібралтар // <http://www.epravda.com.ua/columns/2015/04/10/538156>. – 2015. – 10.04*).

Ярослав Юрчишин, експерт з питань адвокатури Реанімаційного Пакету Реформ, член правління «Transparency International Ukraine»:

У четвер, парламент 8 скликання показав саме такі темпи законодавчої роботи, на які сподівався його виборець. За цей день було по суті розглянуто (читай, – прийнято рішення по даним законопроектам) 36 ініціатив. Показник, якого парламент не кожного тижня досягав. Тому за тиждень, а особливо за четвер, є підстава подякувати і парламенту, і уряду, і Адміністрації Президента, бо дуже багато проектів були підготовані як депутатами, так і іншими суб'єктами законодавчої ініціативи. Звісно, можна й нарікати (а це ми дуже добре вміємо) на якість чи зміст розглянутих проектів, але це лише до того часу, поки не почнемо аналізувати які саме ініціативи розглядалися.

Експерти Реанімаційного Пакету Реформ запропонували парламенту на минулий сесійний тиждень кілька важливих законопроектів, які, на нашу думку, потребували пріоритетної уваги. ***І чи не вперше парламент не лише на 100 % виконав рекомендації, а й суттєво (вдвічі!) перевиконав їх.*** Давайте розглянемо, що саме було прийнято з пріоритетного списку законодавчих ініціатив, які розробляли чи підтримують експерти нашої коаліції:

• № 2258 «Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо державних інвестиційних проектів» поданий Міністерством економічного розвитку та торгівлі, який був розроблений у співпраці з ініціативою РПР щодо реформування бюджетної політики. Головна мета законопроекту – зробити механізм державних інвестицій у різноманітні інфраструктурні проекти (дороги, ФАПи, дитячі садочки, тощо) механізмом запуску економіки, а не «міжсобойчином» депутатів для «підгодовування»

мажоритарних округів. На жаль, не всього вдалося досягти: правка народного депутата Ярослава Маркевича, яка б дозволила в комісію по відборі проектів делегувати депутатів Бюджетного комітету у кількості лише 1/3 зі складу комісії (зараз їх мінімум 50 %, що політизує процес відбору), не пройшла. Але навіть без неї механізм куди прозоріший та ефективніший.

- *Комплекс декомунізаційних проектів, розроблених групою РПР «Політика національної пам'яті»: № 2538-1 «Проект Закону про правовий статус та вшанування пам'яті учасників боротьби за незалежність України у XX столітті», поданий народним депутатом Юрієм Шухевичем, N2539 «Про увічнення перемоги над нацизмом в Другій світовій війні 1939–1945», поданий урядом, № 2540 «Про доступ до архівів репресивних органів комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років», теж урядовий, та N2558 «Проект Закону про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їх символіки», поданий Олегом Ляшком, Юрієм Шухевичем, Вікторією Сьюмар, Ганною Гопко, Єгором Соболевим, Юрієм Луценком, Андрієм Кожем'якіним, Олегом Березюком та іншими. Хоча законопроекти і викликали дискусії, особливо щодо заборони пропаганди, але крок справді епохальний – розірвати пуповину з радянським минулим принаймні в символічному форматі вартувало з проголошенням незалежності, як це зробили балтійські та центральноєвропейські країни.*

- *№ 2250 «Проект Закону про ринок природного газу», розроблений урядом за участі експертів групи РПР «Реформа енергетичної сфери», ініціативи «Сильніші разом», перш за все Оленою Павленко та іншими експертами DiXi Group. Це величезна тактична перемога, що закладає законодавчу основу не лише для деолігархізації і демонополізації найбільш корумпованого ринку енергоносіїв (який і ринком назвати дуже важко), а й виконує зобов'язання України перед ЄС, які стосуються вимог долучення до Енергетичного Співтовариства.*

- *Комплекс законопроектів щодо стимулювання енергомодернізації: № 1313 «Проект Закону про запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації» та 1409 «Проект Закону про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації)» «спільної розробки експертів групи РПР «Реформа енергетичного сектору», команди Володимира Гройсмана ще за часів його перебування профільним віце-прем'єром та групи депутатів на чолі з Віктором Галасюком, Сергієм Кіралем, Олегом Ляшком, Олексієм Рябчиним, Альоною Бабак, Віктором Кривенком, Геннадієм Кривошеєю, Олександром Домбровським та іншими.*

ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

пленарне засідання на 7-10 квітня

Частина 1



РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

СТАНOM НА 10 КВІТНЯ 2015 РОКУ ПАРЛАМЕНТ ПРИЙНЯВ 41 ЗАКОН
ЗАПРОПОНОВАНИЙ РЕАНІМАЦІЙНИМ ПАКЕТОМ РЕФОРМ



2258

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ
ЩОДО ДЕРЖАВНИХ ІНВЕСТИЦІЙНИХ**

Закон дозволить створити ефективну та прозору систему управління державними інвестиціями, яка дозволить забезпечити обґрунтованість прийняття рішень щодо фінансування державних інвестиційних проектів, підвищити ефективність використання державних коштів і результативність державних інвестиційних проектів.

**ПРИЙНЯТО
в цілому**



2250

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО
РИНОК ПРИРОДНОГО ГАЗУ**

Закон створить в Україні повноцінний ринок природного газу, заснованого на засадах вільної конкуренції належним рівнем захисту споживачів, надійності енергопостачання та здатного до інтеграції з ринками природного газу сторін Єнергетичного Співтовариства, в тому числі шляхом створення регіональних ринків природного газу.

**ПРИЙНЯТО
в цілому**

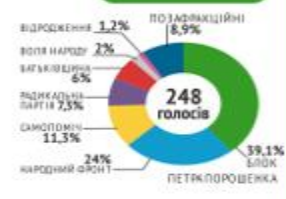


1313

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО
ЗАПРОВАДЖЕННЯ НОВИХ
ІНВЕСТИЦІЙНИХ МОЖЛИВОСТЕЙ,
ГАНТУВАННЯ ПРАВ ТА
ІНТЕРЕСІВ СУБ'ЄКТІВ
ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ ДІЯЛЬНОСТІ
ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ МАСШТАБНОЇ
ЕНЕРГОМОДЕРНІЗАЦІЇ**

Законом визначаються правові засади проведення масштабної енергомодернізації через новий механізм енергосервісу - енергосервісний договір.

**ПРИЙНЯТО
в цілому**



1409

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСУ
УКРАЇНИ (ЩОДО ЗАПРОВАДЖЕННЯ
ІНВЕСТИЦІЙНИХ МОЖЛИВОСТЕЙ,
ГАНТУВАННЯ ПРАВ ТА ЗАКОННИХ
ІНТЕРЕСІВ СУБ'ЄКТІВ ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ
ДІЯЛЬНОСТІ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ МАСШТАБНОЇ
ЕНЕРГОМОДЕРНІЗАЦІЇ)**

Законом надасть можливість бюджетним установам укладати енергосервісні договори терміном понад рік, а також встановлюються гарантії для інвесторів у енергомодернізації щодо виплати винагороди за досягнуту економію в рамках енергосервісного договору.

**ПРИЙНЯТО
в цілому**

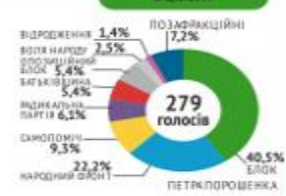


2171

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ
УКРАЇНИ ЩОДО ДОСТУПУ
ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ У
ВІДКРИТИХ ДАНИХ**

Законопроект пропонується підвищити прозорість діяльності органів державної влади та органів самоврядування шляхом оприлюднення публічної інформації у вигляді відкритих даних.

**ПРИЙНЯТО
в цілому**



2172

**ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ
ЗМІН ДО СТАТТІ 28 БЮДЖЕТНОГО
КОДЕКСУ УКРАЇНИ ЩОДО ДОСТУПУ
ДО ІНФОРМАЦІЇ БЮДЖЕТНІ
ПОКАЗНИКИ У ФОРМІ
ВІДКРИТИХ ДАНИХ**

Законопроект покликаний забезпечити прозорість діяльності органів державної влади та органів самоврядування шляхом оприлюднення у формі відкритих даних всієї інформації, що стосується виконання Державного бюджету України.

**ПРИЙНЯТО
в цілому**



ТИЖНЕВИЙ ОГЛЯД

Частина 2

пленарне засідання на 7-10 квітня



РЕАНІМАЦІЙНИЙ
ПАКЕТ РЕФОРМ

СТАНOM НА 10 КВІТНЯ 2015 РОКУ ПАРЛАМЕНТ ПРИЙНЯВ **41** ЗАКОН
ЗАПРОПОНОВАНИЙ РЕАНІМАЦІЙНИМ ПАКЕТОМ РЕФОРМ



2538

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ПРАВОВИЙ СТАТУС ТА ВШАНУВАННЯ ПАМ'ЯТІ БОРЦІВ ЗА НЕЗАЛЕЖНІСТЬ УКРАЇНИ У ХХ СТОЛІТТІ

Закон передбачає державне визнання боротьби за незалежність України у ХХ столітті та визначає статус учасників боротьби за незалежність України у ХХ столітті. Окреслює основні принципи державної політики щодо відновлення, збереження та вшанування національної пам'яті про боротьбу за незалежність України у ХХ столітті та її учасників, передбачає соціальні гарантії для них.

ПРИЙНЯТО
в цілому



2539

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО УВІЧНЕННЯ ПЕРЕМОГИ НАД НАЦИЗМОМ У ДРУГІЙ СВІТОВІЙ ВІЙНІ 1939 - 1945 РОКІВ

Закон визначає священним обов'язком держави і громадян України шанобливе ставлення до пам'яті перемог над нацизмом у Другій світовій війні, про ветеранів війни, українського визвольного руху та жертв нацизму. Щорічно відзначатиметься 8 травня, День пам'яті та примирення, віддаючи данину пам'яті всіх жертв Другої світової війни. Визначаються основні форми увічнення перемоги над нацизмом та вшанування пам'яті жертв Другої світової війни.

ПРИЙНЯТО
в цілому



2540

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ДОСТУП ДО АРХІВІВ РЕПРЕСИВНИХ ОРГАНІВ КОМУНІСТИЧНОГО ТОТАЛІТАРНОГО РЕЖИМУ 1917 - 1991 РОКІВ

Законом забезпечується відкритість архівної інформації репресивних органів комуністичного режиму 1917-1991 років, а також створення механізмів реалізації права кожного на доступ до архівної інформації.

ПРИЙНЯТО
в цілому



2558

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ЗАСУДЖЕННЯ КОМУНІСТИЧНОГО ТА НАЦІОНАЛ- СОЦІАЛІСТИЧНОГО (НАЦИСТСЬКОГО) РЕЖИМІВ В УКРАЇНІ ТА ЗАБОРОНУ ПРОПАГАНДИ ЇХ СИМВОЛІКИ

Законом визначається засудження комуністичного та націонал-соціалістичного режимів в Україні, як злочинних, забороняється публічне заперечення злочинного характеру цих тоталітарних режимів, публічне використання та пропаганда їхньої символіки. Запроваджено обов'язок держави здійснювати розслідування та оприлюднення інформації про злочини, здійснені представниками цих тоталітарних режимів.

ПРИЙНЯТО
в цілому



Фактично цим комплексом створюється законодавче поле для діяльності енергосервісних компаній, які допоможуть запровадити та провести енергомодернізацію, зокрема і бюджетних установ, витрати енергії яких щонайменше у 2–3 рази вищі за аналогічні в розвинутих країнах. Комплекс законопроектів про доступ до інформації у вигляді відкритих даних: № 2171 «Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо доступу до публічної інформації у формі відкритих даних» та № 2172 «Проект Закону про внесення змін до статті 28 Бюджетного кодексу України щодо доступу до інформації про бюджетні показники у формі відкритих даних». Дану реформу, а фактично легалізацію такого поняття як відкриті дані, тобто відкритий доступ до інформації, і про діяльність державних органів влади, зокрема і щодо бюджетування та витрати коштів, ініціював Президент України, а до втілення її законодавчого регулювання долучилися експерти груп РПР «Антикорупційна реформа» та «е-урядування», перш за все Дмитро Котляр.

І це далеко не всі звитяги, які стали можливими завдяки активній співпраці громадських експертів, депутатів, урядовців та команди Президента. Так, було почато роботу над відкритим розміщенням рішень Антимонопольного комітету України (законопроект 2102 авторства Вікторії Пташник, Наталії Кацер-Бучковської, Альони Шкрум, Іванни Климпуш-Цинцадзе, Владислава Голуба, Ганни Гопко та Тетяни Острікової), врегулювання взаємовідносин банків та вкладників депозитів (законопроект 1195 авторства Павла Різаненка, Ольги Белькової, розроблений за участі експертів групи РПР «Банківська/фінансова реформа»), запровадження механізму електронних петицій (законопроект 2299, ініційований Адміністрацією Президента, а точніше командою Дмитра Шимківа, розроблений за участі експертів групи РПР «е-Демократія») тощо. Окрему подяку хочеться висловити Володимиру Гройсману, Андрієві Парубію, Оксані Сироїд та всім керівникам парламенту за системність роботи минулого тижня, не зважаючи на всі виклики, які постали перед коаліцією на його початку.

Звісно, результативність напрацювань Чистого Четверга 2015 року залежатиме від втілення прийнятих пропозицій. Але дуже хочеться вірити, що, довго розкачуючись, парламент таки взяв необхідний темп і наступні пленарні тижні будуть не менш ефективними. Адже завдання – дуже важливі: у кінці квітня ВРУ має розглянути комплекс законопроектів по правоохоронним органам та прокуратурі, а на початку травня – по державній службі. Експерти Реанімаційного Пакету Реформ не лише долучалися до розробки цих ініціатив, а й як минулого тижня, готові активно включатися в інформаційну, експертну та будь-яку іншу необхідну роботу, аби законодавче забезпечення реформ відбулося і вдосконалювалося з кожним парламентським тижнем.



(Планка Чистого Четверга для парламенту. Завдання не лише втримати, а й втілити напрацювання // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/yurchyshyn/552d28e4ddd48>. – 2015. – 14.04).

Юрій Луценко, голова партії «Блок Петра Порошенка», народний депутат України 8-го скликання, голова фракції партії «Блок Петра Порошенка»:

Герой вчорашнього політичного Чистого четверга – Володимир В'ятрович. Розроблені ним закони остаточно декомунізували Україну.

Відтепер діти не кататимуться на каруселях в парку імені людожера, студенти не вчитимуться в інституті імені терориста, закохані не призначатимуть побачення на площі імені убивці.

Прийняті закони не забороняють ідеології, це неможливо. Але як і в більшості посттоталітарних країн, закон забороняє пропаганду кривавої практики, вождів і символів комунізму та фашизму.

Це як з наркотиками – кожен може курити коноплю дома, за це нічого не буде. Але спроба втягнути в дурман інших – кримінально карана. Відтепер окремі громадяни можуть читати Маркса, Леніна чи Гітлера. Але спроба пропагандувати проти незалежності України, за диктатуру пролетаріату чи національну вищість – злочин (*Україну декомунізовано остаточно // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/lucenko/5527a70eb993a>. – 2015. – 10.04*).

Павло Петренко, міністр юстиції України:

У середу на засіданні Кабміну ми сформуваємо і передали Прем'єр-міністрові перший витяг з Єдиного держреєстру підприємств, сформований за допомогою онлайн-сервісу Мін'юсту – <http://new.minjust.gov.ua>. Менше, ніж за 5 хвилин – ввели потрібний запит, оплатили карткою вартість документа, роздрукували. Без печаток, цифрових підписів, нотаріальних посвідчень. Без черг і хабарів в реєстраційній службі.

Перша реакція на моїй сторінці у Facebook, у коментарях під новинами у мережі – «невже це сталось? невже тепер буде як у Європі?» і «давайте всі інші послуги теж переведемо в онлайн». І це не дивно. Адже бар'єри, які створювала реєстраційна служба для тисяч підприємців щороку – одна із найсуттєвіших перепон для бізнесу.

Так, лише за минулий рік понад 4,7 млн громадян отримали «послугу» реєстрації майна, бізнесу, отримання виписки чи довідки в органах юстиції, з яких 1,7 млн звернень стосувались підприємництва і 3 млн – реєстрації прав на нерухоме майно. На жаль, переважній більшості із них довелося відчувати безпосередньо на собі, що таке багатогодинні черги та побутова корупція. Маю надію, що відтепер все це у минулому.

Сьогодні ми вже маємо першу статистику роботи онлайн-сервісів Мінюсту. За півдня роботи сайту – від моменту появи новин до півночі – сервісами скористались 9243 користувача. Вони здійснили 313 платних запитів на суму 12817,7 грн. 95 % запитів прийшли з України, були візити із Німеччини, Великобританії, Сполучених Штатів, Польщі, Чехії, Нідерландів, Франції і навіть Кенії. Ось вам підтвердження тези про те, що витяг із українського реєстру можна отримати із будь-якої точки світу.

Які документи користувались популярністю? Витяг про юридичну особу (передбачувано – найбільше) – 143, витяг про фізичну особу-підприємця – 97, виписка про юридичну особу – 54, довідка про фізичну особу-підприємця – 13, довідка про юридичну особу – 6. Для порівняння – за весь минулий рік через «Реєстраційний портал» із електронним цифровим підписом було видано всього 101 електронний документ. Звичайно, більшість користувачів у середу тестували сайт: а чи дійсно можна отримати

документи так просто, як стверджують в Мін'юсті? Переконали, що відповідь на це питання тепер завжди буде незмінно позитивною.

Ще раз коротко нагадаю про функціонал порталу онлайн-послуг на оновленому сайті Мінюсту.

Зараз доступні три головних опції (ми будемо поступово розширювати їх перелік). Перша – надання виписок, витягів, довідок із Єдиного держреєстру підприємств. При чому пошук можливий не тільки за назвою чи кодом ЄДРПОУ, але й за прізвищем засновника чи директора. Також можна додати інформацію про всі реєстраційні дії, що відбувались із компанією, включно зі зміною кінцевих власників. Тут теж потрібна тільки картка. Жодних ідентифікаторів, жодних цифрових підписів.

Друга – пошук і надання виписок, витягів, а також свідоцтва про право власності на об'єкти нерухомості. Для цього потрібна тільки банківська картка.

Третє – це реєстрація бізнесу онлайн. Для цього потрібен лише електронний цифровий підпис.

Прем'єр-міністр напередодні закликав усі органи влади переводити адмінпослуги в онлайн режим. І ми готові поділитися відповідним досвідом. Більше того, на моє переконання, для громадян буде зручніше, якщо всі сервіси будуть знаходитись в одному місці. Або ж – якщо із сайту будь-якого органу влади можна буде потрапити на портал онлайн-сервісів.

На часі велика роз'яснювальна кампанія, яка також стартує вже незабаром. Люди мають бути поінформовані та знати як працює новий сервіс.

У разі ж, якщо представники органів юстиції на місцях будуть саботувати зміни і закликати громадян уникати онлайн-сервісів, із ними ми будемо дуже швидко прощатися. Переконали, що таких випадків буде небагато, адже ми уже в найближчому часі повністю оновимо керівний склад регіональних управлінь, замінивши старі кадри на молодих фахівців, орієнтованих на якісні зміни (*День за рік. Перші результати роботи онлайн-сервісу // <http://blogs.pravda.com.ua/authors/ppetrenko/5526b1d32b4d1>. – 2015. – 09.04*).

Игорь Фомин, адвокат, правозащитник:

8 апреля 2015 в г. Киев Ассоциация юристов Украины совместно с Генеральной прокуратурой Украины провела масштабное мероприятие на тему «Реформа правоохранительных органов: находим точки соприкосновения».

Во время круглого стола **Президент АПУ Денис Бугай** представил результаты опроса адвокатов по самым актуальным проблемам относительно правоохранительных органов, в частности, органов прокуратуры. «Адвокаты и прокуроры хотя и процессуальные оппоненты, однако, не враги. Мы работаем над одной целью – защита прав граждан и осуществление правосудия. Поэтому сегодня мы хотим, чтобы Генеральная прокуратура

України услышала мнение юридического сообщества и взяла его в работу при создании прокуратуры нового образца».

Собственно, по результатам опроса, адвокатов беспокоят немотивированные ответы на запросы адвокатов (74,4 %) и покрытие неправомерных действий должностных лиц при наличии оснований для привлечения их к ответственности (70,7 %).

Заместитель Генерального прокурора Украины Давид Сакварелидзе сообщил законодателям, что озвученные проблемы ему известны и заверил, что они будут решаться поэтапно. «Система прокуратуры – вертикальная, и такую систему легко менять при наличии соответствующих инструкций, а также установление надежного контроля их выполнения».

Немало проблем в прокуратуре Давид Сакварелидзе относит к пережиткам советских времен: «Прокуроры боятся ухудшения статистических показателей, и как следствие – возможных дисциплинарных взысканий в результате закрытия уголовных производств». В то же время, заместитель Генерального прокурора Украины призвал юристов идти на работу в прокуратуру и своим примером демонстрировать качество и профессионализм в работе.

Сергей Гребенюк, председатель Отделения АЮУ в г. Киеве, советник ЮБ «Егоров Пугинский, Афанасьев и партнеры»: Мне очень приятно, что нам удалось создать беспристрастную площадку для обмена мнениями в профессиональной среде. Сегодня за столом первые лица Генеральной прокуратуры, судебной системы, ведущие адвокаты обсуждали существующие проблемы в системе, первые шаги реформ в сфере уголовной юстиции и первый опыт изменений, которые уже внедряются.

Предложения адвокатов уже были взяты в работу для подготовки тестов на прохождение квалификации прокуроров.

Своими мыслями с коллегами также делились Леонид Глос, судья Верховного суда Украины, Станислав Кравченко, заместитель Председателя Высшего специализированного суда Украины по рассмотрению гражданских и уголовных дел, Игорь Фомин, адвокат, управляющий партнер АО «Украинская юридическая группа», Вадим Беляневич, адвокат, старший советник ЮФ «Василь Кисиль и Партнеры», Артем Стоянов, член Правления АЮУ, адвокат, старший партнер LCF; Евгений Солодко, адвокат, председатель АО «Солодко и Партнеры», Виталий Сердюк, адвокат, партнер АО AVER LEX, и другие (*Круглый стол: Реформа правоохранительных органов: находим точки соприкосновения // <http://fomin.com.ua/index.php/blog/87-novosti/156-kruglyj-stol-reforma-pravookhranitelnykh-organov-nakhodim-tochki-soprikosnoveniya>. – 2015. – 09.04*).

Олексій Павленко, міністр аграрної політики та продовольства:

Закон «Про аграрні розписки» набув чинності у 2013 році і став точкою відліку для запровадження аграрних розписок. У вересні

2014 року стартував пілотний проект з відпрацювання технології введення їх в обіг на прикладі Полтавської області.

Аграрні розписки – новий та перспективний інструмент залучення товарних та фінансових ресурсів в аграрну галузь.

Це документ, що фіксує безумовне зобов'язання боржника здійснити поставку сільськогосподарської продукції або сплатити кошти кредитору.

Зобов'язання забезпечується заставою.

Відповідно до порядку ведення реєстру аграрних розписок його держателем є Мінагрополітики, адміністратором – державне підприємство «Аграрні реєстри».

Воно створене для впровадження інструмента аграрних розписок та уповноважене здійснювати функції адміністратора реєстру аграрних розписок.

Перша аграрна розписка в Україні видана товариством «ПЗК-АГРО». Предметом зобов'язання за нею є 32 тонни соняшнику.

Міністерство активно працює над впровадженням інструмента для дрібних і середніх фермерів, співпрацюючи з Мінфіном, Мін'юстом, ДФС та НБУ. Розписки допоможуть фермерам залучити додаткові ресурси.

Триває робота з удосконалення механізму. Міністерство ініціює створення групи для консолідації зусиль держави, аграріїв та експертів міжнародних організацій.

Основні питання – визначення розміру державного мита за нотаріальні дії з розписками, визначення механізму примусового виконання виконавчих написів на розписках, ведення банками бухгалтерського обліку, встановлення нормативів резервування під банківські кредити з використанням розписок, підготовки порад для нотаріусів, оподаткування операцій з розписками та ведення бухобліку.

Успіх інструмента залежатиме від того, наскільки сучасним буде загальний підхід.

Аграрні розписки повинні стати більш простою та дешевою альтернативою банківському кредитуванню. По суті, вони оминають зайві ланки, що існують між кредитором та боржником. Більше того, вони зосереджені на конкретній галузі, умови роботи у якій зрозумілі всім учасникам операції.

Для розповсюдження практики розписок замало закону, необхідно напрацювати механізм їх обігу. Якщо говорити не про технічний бік питання, то аграрні розписки потребують нового рівня ділової довіри та можливостей побудови горизонтальних зв'язків між учасниками аграрного ринку.

Сторонами розписки є боржник і кредитор. Боржником є особа, яка видає розписку для оформлення свого зобов'язання здійснити поставку сільськогосподарської продукції або сплатити кошти на визначених в розписці умовах.

Кредитор за розпискою – це фізична чи юридична особа, яка надає кошти, послуги, поставляє товари, виконує роботи як зустрічне зобов'язання за договором, за яким боржник видає їй аграрну розписку, наділяючи правом

вимагати від нього належного виконання зобов'язань, а також фізична чи юридична особа, яка отримала права кредитора за розпискою від іншого кредитора.

У старі часи валідність валюти визначалася золотим еквівалентом. Ці часи минули, але бажання захистити свої інтереси «твердою монетою» не зникли. У розписках джерелом валідності є застава, перш за все – під майбутній врожай.

Стаття 7 закону говорить: «Аграрна розписка встановлює забезпечення виконання зобов'язань боржника за аграрною розпискою заставою його майбутнього врожаю. Предметом такої застави може бути винятково майбутній врожай».

Банківське кредитування наразі складне для аграріїв. Маючи майже 60 млрд грн банківської ліквідності, ці установи не поспішають вкладати у сектор. Даються взнаки і специфіка аграрного бізнесу, і політико-економічна ситуація в цілому.

Поки український ринок ще не узвичаївся до використання аграрних розписок, міжнародні компанії-кредитори розглядають їх як надійний та зручний інструмент.

До реалізації даної ініціативи залучена Міжнародна фінансова корпорація – одна з п'яти інституцій групи Світового банку. Крім своєї головної функції – заохочення приватних інвестицій, – вона надає країнам-членам і технічну допомогу.

За підтримки експертів МФК була напрацьована законодавча база щодо аграрних розписок та запроваджений пілотний проект. Свою ініціативу вони розглядають як частину процесу реформування та активізації фінансового сектора України. Введення нового інструмента може суттєво збільшити обсяг інвестицій в агросектор – середні і малі виробники отримують доступ до фінансів *(Новий інструмент підтримки селян // <http://www.epravda.com.ua/columns/2015/04/9/537766>. – 2015. – 09.04).*

Юлія Слободяник, експерт Реанімаційного Пакету Реформ, група публічні фінанси:

7 квітня 2015 року, Верховна Рада України прийняла Закон України «Про внесення змін до Закону України «Про Рахункову палату», внесений народними депутатами України Кубівим С.І. та Крульком І.І. (№ 2515 від 02.04.2015 р.). Прийняті зміни привели у відповідність до вимог чинної Конституції України (ст. 98) повноваження Рахункової палати щодо контролю за надходженням коштів до Державного бюджету України. Разом з тим триває підготовка до розгляду у другому читанні оновленої редакції закону «Про Рахункову палату» (№ 2072), що має стати основою інституційних перетворень вищого контрольного органу в країні.

Зауважу, що дискусія навколо реформування Рахункової палати України точиться давно, але лише зараз вона вийшла за межі експертного середовища і стала предметом обговорення широких кіл громадськості. Ідея перетворення Рахункової палати на сучасний вищий орган державного

аудиту, що має забезпечувати якість і ефективність системи державного управління, сьогодні знайшла підтримку у суспільстві. У цьому контексті прийняття у першому читанні Верховною Радою України проекту нового закону «Про Рахункову палату» є позитивним кроком, який потребує подальших дій.

Експерти групи «Публічні фінанси» Реанімаційного пакету реформ мають значні напрацювання у сфері зовнішнього незалежного контролю, адже займаються цими питаннями ще з травня 2014 року. Наразі сформована узгоджена з багатьма зацікавленими сторонами позиція, підкріплена схвальними відгуками науковців та представників іноземних інституцій (зокрема GIZ, NAO та ін.). Цілком логічно, що експертів групи запросили взяти участь у слуханнях Комітету з питань бюджету Верховної Ради України на тему «Діяльність Рахункової палати: шляхи законодавчого реформування», що відбулися 25 березня 2015 року. Участь у заході взяли фахівці Рахункової палати, народні депутати, представники Адміністрації Президента, Міністерства фінансів, Національного аудиторського офісу Великої Британії, наукових і навчальних закладів, громадські організації. Як зауважували всі учасники засідання, дискусія вийшла фаховою. Хочеться думати, що і результативною.

Зазначу, що презентовані на слуханнях пропозиції групи «Публічні фінанси» містили обґрунтування щодо кожної статті обговорюваного законопроекту. Загальний висновок експертів такий – для того, щоб реформа Рахункової палати України досягла своєї мети, потрібно спочатку внести зміни до Конституції України, а вже потім – приймати закон. Проте представник Президента у Верховній Раді України пан Кубів С. наголосив на об'єктивних обставинах, які вимагають від законодавців негайного прийняття оновленої редакції закону. Йдеться про своєчасне і термінове виконання вимог, що дозволить Україні отримати макрофінансову допомогу Європейського Союзу у сумі до 1 млрд євро та кредит Світового банку у сумі 500 млн дол. США. Безумовно, отримання грошей – справа важлива, особливо під час кризи. Утім, орієнтація виключно на отримання додаткових коштів може поставити реформу вищої контрольної інституції в країні під загрозу.

Логічним завершенням реформи Рахункової палати має стати перетворення її на вищий орган державного аудиту, який сприятиме ефективному суспільному контролю за діяльністю влади. Для цього потрібно прийняти відповідні зміни до Конституції України – визначити статус Рахункової палати як вищого органу державного аудиту і розширити сферу діяльності палати, включивши до неї місцеві бюджети, державні фінанси і майно у цілому, інші ресурси держави, що мають суспільне значення.



РЕФОРМУВАННЯ РАХУНКОВОЇ ПАЛАТИ УКРАЇНИ: ПОЧАТОК ДОВГОГО ШЛЯХУ?

ЗМІНИ ДО ЗАКОНУ «ПРО РАХУНКОВУ ПАЛАТУ»

потребують змін до Конституції (стаття 98)



Закріплення статусу Рахункової палати як вищого органу державного аудиту.



Розширення сфери діяльності Рахункової палати – включення до об'єктів контролю місцеві бюджети, державні фінанси і майно у цілому, інші ресурси держави, що мають суспільне значення.

ЗМІНИ ДО ЗАКОНУ «ПРО РАХУНКОВУ ПАЛАТУ»

не потребують змін до Конституції



поділ сфери діяльності, функцій і повноважень;



вилучення граничної чисельності працівників;



порядок призначення і звільнення з посад;



розширення можливостей фінансування;



визначення умов і розмірів оплати праці;



додаткові вимоги до членів (заборона подвійного громадянства, відсутність припинення до відповідальності за корисливі злочини тощо);



заборона діяльності, якою член палати не може займатися (входить до складу органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, організації голарунку тощо);



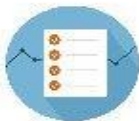
створення Координаційної ради при Рахунковій палаті;



порядок і форми оприлюднення звітів;



форма, зміст і порядок подання звітів за результатами контрольних та експертно-аналітичних заходів;



вимоги щодо зовнішнього аудиту Рахункової палати з оприлюдненням звіту.

Реалізаційний
пакет реформ

Редагування норм Закону України «Про Рахункову палату» мало б стати вже другим етапом. Більшість учасників комітетських слухань дійшли згоди у цьому питанні. Утім, наразі вже зрозуміло, що прийняття закону відбуватиметься до проведення конституційної реформи. Тому експерти сподіваються, що такі зміни стануть лише проміжним етапом, такою собі «комою» у реформі. Відповідно залишилися відкритими питання чи підтримають депутати внесення необхідних змін до закону пізніше? Чи відбудеться наступний етап реформи? Чи не залишиться «оновлення» закону формальним, спрямованим виключно на отримання грошей?

Слід зазначити, що незважаючи на описані об'єктивні обмеження, окремі статті обговорюваного закону можуть бути покращені без внесення змін до Конституції вже до другого читання. Зокрема необхідно:

1) чітко визначити сферу діяльності, функції та повноваження Рахункової палати. Такий підхід є загальноприйнятим і дозволяє покращити інформативність закону. Крім того, визначення сфери діяльності палати дозволяє не прописувати особливості здійснення зовнішнього контролю (аудиту) різних об'єктів окремими статтями;

2) вилучити вимоги щодо граничної чисельності членів Рахункової палати (15 осіб) та її апарату (386 осіб), введення яких викликало найбільше нарікань серед учасників дискусії через порушення принципу незалежності палати;

3) конкретизувати процедури призначення та звільнення з посад членів Рахункової палати (можливе введення конкурсного відбору претендентів на посади);

4) розширити можливості фінансування палати, забезпечити незмінність розміру виділених коштів у разі секвестру бюджету;

5) конкретизувати механізм встановлення умов і розмірів оплати праці членів Рахункової палати;

6) доповнити вимоги до членів палати (відсутність громадянства іншої країни, притягнення до відповідальності за корисливі злочини тощо);

7) визначити види діяльності, якою член палати не може займатися (входження до складу органів виконавчої влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування, отримання у зв'язку з виконанням посадових обов'язків не передбачених законодавством винагород і подарунків тощо);

8) створити Координаційну Раду при Рахунковій палаті для забезпечення її взаємодії з іншими органами контролю державних фінансів;

9) конкретизувати вимоги щодо порядку і форми оприлюднення звітів та інформаційних бюлетенів палати;

10) унормувати вимоги до форми, змісту і порядку подання підсумкового документу, який оформлюється за результатами різних контрольних та експертно-аналітичних заходів палати (звіт/акт);

11) закріпити вимоги щодо щорічного проведення аудиту річного звіту Рахункової палати, порядку призначення зовнішнього аудитора Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету та обов'язкового оприлюднення на офіційному сайті палати звіту за результатами зовнішнього аудиту.

Прийняття зазначених поправок при розгляді закону у другому читанні дозволить значно покращити його якість, стане важливим проміжним етапом на шляху реформування Рахункової палати України (*Реформування Рахункової палати України: початок довгого шляху? // http://blogs.lb.ua/yulia_slobodianyuk/301334_reformuvannya_rahunkovoi_palati.html. – 2015. – 09.04.*)

Валерій Моисеев, спеціальний кореспондент Сегодня.ua:

К хорошим новостям последних дней, характеризующим макроэкономическую ситуацию в стране, можно отнести следующее:

- падение ВВП в I квартале по отношению к аналогичному периоду минувшего года замедлилось до 10 % по сравнению с 14,8 % в IV квартале 2014 г. «С точки зрения падения, надеюсь, худшее позади», – сказала министр финансов Наталья Ярецько;

- на начало апреля на едином казначейском счете находилось 26,67 млрд грн – это наибольшая сумма с 2005 г. По словам премьер-министра Арсения Яценюка, накопить эти средства удалось благодаря изменению налоговой системы и борьбе с коррупцией. Таким образом, у государства с запасом есть средства для финансирования своих текущих расходов;

- премьер-министр заявил, что у государства есть средства для предоставления субсидий 15 млн граждан, хотя сейчас их получают 1,2 млн семей, а после повышения тарифов это количество может возрасти до 3 млн. Адресная помощь – это хорошо. Но хотелось бы от правительства слышать больше об их успехах по стимулированию роста экономики, а не дележу того, что еще выгрызается из нее в виде налогов;

- международные резервы Украины выросли в марте на 77 %, до \$9,97 млрд, но главный источник роста – кредит МВФ, от экономики притока все еще нет;

- согласно данным налоговых деклараций, 683 украинцев получили в прошлом году доход более 1 млн грн, что на 3 % больше, чем год назад. Но в реальности, наверняка, таких людей значительно больше. А официальный прирост во многом обусловлен девальвацией гривни, которая привела к росту стоимости валютных активов.

Из невеселого – базовая инфляция (т.е. без учета кратковременных факторов) в марте ускорилась до 10,8 % – исторического максимума с момента начала ее расчета в 2008 г., и существенно превысила показатель февраля (5,4 %) и пяти предыдущих месяцев (2,3–2,8 %). С начала года этот показатель достиг 19,8 %. Напомним, что госбюджет на этот год построен на прогнозе инфляции 26,7 %. Так что уже в следующем месяце годовой план по инфляции может быть выполнен.

Что перешло на эту неделю с предыдущей

Россия до 1 июля продлила льготный режим для Киева при закупках газа. Несмотря на грозные слова, россияне все же вынуждены были пойти на уступки. Вынудила к этому их не столько твердая позиция украинских переговорщиков, как неблагоприятная ситуация на внешних рынках и рост поставок газа в нашу страну из Европы. Украина пока не может отказаться от закупок у «Газпрома», в частности, по словам министра энергетики и угольной промышленности Владимир Демчишина, этот газ необходим для создания запасов газа на период отопительного сезона 2015–2016 гг. К его началу в украинских подземных хранилищах планируется иметь 19 млрд куб. м газа, а сейчас его там только 7,7 млрд.

Украина предложила своим внешним кредиторам образовать комитет для проведения переговоров о реструктуризации внешнего долга. Переговоры будут идти сложно, так как они включают обязательства по 29 бумагам, которые размещались на разных условиях. Однако Наталья Яреско надеется на их позитивный результат, т.к. стороны заинтересованы в сохранении платежеспособности Украины. В свою очередь компания Franklin Templeton, являющаяся крупнейшим частным кредитором Украины, вместе с другими существенными держателями еврооблигаций, учредила комитет кредиторов для переговоров с Минфином. Соглашения по реструктуризации должны быть заключены до конца мая – таково условие МВФ для получения второго транша кредита.

В суде находится иск Генпрокуратуры об отмене приватизации госпакетов акций «Днепроэнерго», «Закарпаттяоблэнерго» и «Донбассэнерго». Причины претензий: приватизация, якобы, была проведена с нарушением закона, а в случае повторной приватизации за эти же акции можно получить намного больше денег. Но, во-первых, нарушения законов еще нужно доказать, т.к. юристы компаний-покупателей говорят, что нарушений не было. Во-вторых, нынешние владельцы уже потратили на развитие этих активов внушительные суммы – кто их будет возвращать (как и суммы, уплаченные за акции)? К тому же, заниматься сейчас реприватизацией – значит выпустить джинна из бутылки. Если о государства есть обоснованные претензии, то конструктивным подходом к решению вопроса было бы начать переговоры с владельцами активов (например, о возможности доплаты), а не нарушать их работу угрозами «все отобрать».

Кабмин продлил на апрель действие чрезвычайных мер на электроэнергетическом рынке. Ситуация на нем улучшилась, но все равно далека от стабильной. Поэтому Нацкомиссии регулирования электроэнергетики и коммунальных услуг и «Укрэнерго» пока нужны дополнительные полномочия.

Министр инфраструктуры Андрей Пивоварский считает проект железнодорожного сообщения Киева с аэропортом «Борисполь» («Воздушный экспресс») экономически не обоснованным. С министром трудно не согласиться – имеющейся автодороги для сообщения с аэропортом при его нынешней загрузке хватит еще надолго. Хотя деньги (кредит китайского «Эксимбанка») на проект уже успешно «осваиваются» – первый транш в \$52 млн был выделен еще в 2013 г. на выполнение проектных и подготовительных работ (!). Так что будет хорошо, если хотя бы второй транш в \$320 млн не будет разбазарен и разворован.

Что произошло за три дня

Исследование компании GfK Ukraine показало, что потребительские настроения в стране в марте улучшились на 0,7 пункта, до 41,8. Таким образом, приостановилось падение настроений украинцев, которое продолжалось в течение последних четырех месяцев. Но индекс целесообразности делать крупные покупки уменьшился на 3,3 пункта, до 48,9. Вместе с тем, в марте продолжали ухудшаться ожидания украинцев

относительно возможной безработицы: индекс ожидаемой динамики безработицы вырос на 6,1 пункта, до 163,3. Одновременно улучшились ожидания относительно возможной инфляции: индекс инфляционных ожиданий потерял 6,7 пункта, уменьшившись до 181. Девальвационные ожидания улучшились на 27,4 пункта, до 133,6.

Фонд гарантирования вкладов физических лиц за первые четыре дня выплатил вкладчикам ликвидируемых «VAB банка» и CityCommerce Bank соответственно 1,3 млрд грн и 363 млн грн. Всего же вкладчикам первого банка нужно выплатить 3,1 млрд грн, а второго – 636 млн грн. Но средств у фонда мало, поэтому он не торопится пополнять число ликвидируемых банков. Так продлен срок поиска потенциальных инвесторов для банков «Астра» и «Киевская Русь», а на «Дельту» уже якобы есть два покупателя. К тому же 7 апреля Нацбанк отнес «Укргазпромбанк» к категории неплатежеспособных, в него введена временная администрация.

Премьер-министр поручил министру аграрной политики отменить результаты конкурса на должность главы ГП «Укрспирт» и провести его заново. Таким образом, не прекращаются скандалы, связанные с этим предприятием. Объяснение же этому простое – «правильно» организованная работа по производству и сбыту спирта позволяет отдельным людям и политическим силам получать внушительные «живые» деньги.

Президент Петр Порошенко подписал закон, который возвращает объединениям совладельцев многоквартирных домов (ОСМД), ассоциациям владельцев жилых домов и жилищно-строительным кооперативам (ЖСК) статус неприбыльных организаций. Против этого выступал Минфин, аргументировавший свою позицию тем, что эти организации имеют право сдавать в аренду помещения и получать от этого прибыль. Но закон подписан, поэтому в сфере аренды недвижимости можно ожидать появления новых «схем».

Что будет продолжаться в ближайшие дни

Министр инфраструктуры обещает до конца апреля представить конкурсную документацию на проект строительства первой в стране концессионной дороги – Львов-Краковец, протяженностью 84,4 км. Проектом уже заинтересовались две европейские компании. Строительство дорог в рамках государственно-частного партнерства (концессии) является хорошей альтернативой госфинансированию, подобный подход широко используется и в мире. Но в Украине интерес потенциальных инвесторов сдерживается сомнениями в окупаемости проектов в приемлемые сроки.

По мнению НБУ, ценовая динамика в стране в апреле-июне будет определяться повышением тарифов на услуги ЖКХ и влиянием курсовых изменений, но пик роста цен уже пройден. Сдерживать рост цен, среди прочего, будут: ограниченный внутренний спрос, низкая инфляция в странах – торговых партнерах, стабилизация на низком уровне мировых цен на зерно и другие сырьевые товары.

10 апреля Верховная Рада заслушает доклад генерального прокурора относительно обвинений Николая Гордиенко, бывшего главы

Госфининспекции. История эта раскручивается с начала апреля. Кабмин и уволенный им главный фининспектор обменялись серией обвинений в финансовых и должностных злоупотреблениях, некоторые из них, на взгляд со стороны, выглядят абсурдными. Но разбираться в сути должна прокуратура. И если расследование ею будет проведено гласно, то только тогда есть шанс, что общественность поверит в его результаты, т.к. убежденность в том, что новая власть «ворует не хуже старой», к сожалению, довольно велика (*Главные итоги экономической полунедели: «С точки зрения падения, надеюсь, худшее позади» // <http://www.segodnya.ua/blogs/moisevblog/blog-valeriya-moiseeva-glavnye-itogi-ekonomicheskoy-polunedeli-606687.html>. – 2015. – 09.04*).

Огляд зарубіжних ЗМІ

В Европе есть «определенные опасения» об увеличении миграционного давления жителями Донбасса. Украина уже не ждет получения безвизового режима с ЕС на Рижском саммите, который пройдет в конце мая, но надеется на постепенную отмену визовых барьеров.

Министр иностранных дел Украины Павел Климкин:

В конце мая пройдет рижский саммит, и мы последовательно работаем над тем, чтобы во время саммита было принято принципиальное решение о продвижении в направлении безвизового режима для Украины. Конечно, при условии выполнения всех реперных точек, которые мы, я надеюсь, сделаем в ближайшие месяцы.

Еврокомиссия окончила свою оценку выполнения нашей страной критериев второй фазы, мы увидим отчет в начале мая. Логика всех миссий касается таких сфер: безопасность документов, которые удостоверяют личность, охрана границ, миграция и приют, правоохранительное сотрудничество, соблюдение прав человека, противодействие дискриминации и, конечно, свобода передвижения. Очень важный вызов, который еще стоит перед нами – реформа правоохранительной системы. У нас есть четкий план. Но Еврокомиссии нужны не только планы, а дела. Сегодня в ЕС есть определенное опасение, что количество тех, кто из Донецка и Луганска в последние месяцы перенесли свое существование от ужаса терроризма... есть определенные опасения об увеличении миграционного давления. Конечно, этот вопрос один из наиболее важных. В Еврокомиссии и европейских странах нет никаких сомнений, что мы выполним весь блок реформ, но на фоне той миграции, которая в последние годы происходила из многих стран, в том числе из балканского региона, мы должны доказать, что сами можем помочь всем, кто страдал в Донецке и Луганске (*Киев признал, что Украина пока не получит безвизовый режим с ЕС // ИА REGNUM (<http://belarus.regnum.ru/news/ukraina/1915439.html>). – 2015. – 15.04).*

Министр юстиции Украины Павел Петренко:

В Верховную раду внесен новый вариант закона «Об очищении власти» (о люстрации). Депутаты учли все замечания, которые были сделаны Венецианской комиссией. Парламент в ближайшее время рассмотрит предложенные изменения (*Верховная рада рассмотрит измененный закон о люстрации // campus-online.ru (<http://campus-online.ru/politika/52079-Verkhovnaia-rada-rassmotrit-izmenennyj-zakon-o-ljustracii.html>). – 2015. – 15.04).*

Комиссар ЕС по политике соседства и переговорам о расширении Йоханнес Хан:

Евросоюз открыт для обсуждения опасений России в связи с европейской интеграцией Украины, но исключает возможность пересмотра соглашения об ассоциации и зоне свободной торговли (ЗСТ). (...)

Соглашение поможет Украине приблизиться к передовым нормам и стандартам ЕС, как это сделала 20 лет назад Польша, и в конечном итоге повысить конкурентоспособность и привлечь прямые иностранные инвестиции изменения *(ЕС исключил возможность пересмотра базового соглашения с Украиной // campus-online.ru (http://campus-online.ru/politika/52064-ES-iskljuchil-vozmozhnost-peresmotra-bazovogo-soglashenija-s-Ukrainojj.html). – 2015. – 15.04).*

Проведение Украиной конституционной реформы по децентрализации власти является одним из важных пунктов февральских минских соглашений. Децентрализация была одним из основных предвыборных обещаний нынешних киевских властей. С началом работы Конституционной комиссии такие планы получили более конкретные очертания, поскольку руководители украинского государства назвали децентрализацию «главным направлением» конституционной реформы.

Президент Украины Петр Порошенко:

(...) Сейчас исполнительная власть на Украине сильно централизована, на местах она осуществляется госадминистрациями, руководство которых назначают напрямую из Киева. Параллельно существует местное самоуправление, которое организовано на двух уровнях: территориальных общин и регионов (областей и районов). На первый взгляд, вопрос, какой из этих уровней делать основным, уже решен. Наше видение децентрализации основывается на европейском опыте местного самоуправления. Базовым уровнем будет не область, а город, село, поселок, территориальная община. И именно там нам надо сконцентрировать львиную долю прав. Я предложил, чтоб модель децентрализации основывалась на польском опыте. Так же считают и премьер Арсений Яценюк, и спикер Рады Владимир Гройсман *(С чего Украине начинать конституционную реформу? // Deutsche Welle (http://www.dw.de/c18377702). – 2015. – 13.04).*

В ходе вчерашнего визита в Латвию глава эстонского МИД Кейт Пентус-Розиманнус обсудила с главой МИД Латвии Эдгарсом Ринкевичюсом двусторонние отношения, вопросы в области экономики и энергетики, а также совместную работу в сфере безопасности.

Глава эстонского МИД Кейт Пентус-Розиманнус:

Мы обсудили предстоящую майскую встречу в Риге и то, как поддержать реформы в Грузии, Молдавии и на Украине. Опыт реформ в Латвии и Эстонии может стать хорошей помощью для нынешних восточных партнеров *(Пентус-Розиманнус: опыт реформ прибалтийских стран можно использовать и на Украине // Postimees (http://rus.postimees.ee/3153279/pentus-rozmannus-opyt-reform-pribaltijskih-stran-mozhno-ispolzovat-i-na-ukraine). – 2015. – 11.04).*

Президент Украины Петр Порошенко заявляет, что намерен в ближайшее время подать в Верховную раду законопроект о Национальной полиции.

Президент Украины Петр Порошенко:

Это будет не просто преобразование милиции в полицию, это будет другое лицо правоохранительных органов. В этом контексте он положительно оценил грузинский опыт реформ и первые результаты работы на Украине Эки Згуладзе. Мы хотим, чтобы так (как в Грузии) было и у нас. В рамках реформы предполагается не только ввести новый уровень требований к качеству работы, но и улучшить материально-техническое обеспечение, а также материальное обеспечение сотрудников (...) *(Полиция Украины: Порошенко – «грузинский» вариант, Яценюк – «европейский» // REGNUM. BY (<http://belarus.regnum.ru/news/ukraine/1914260.html>). – 2015. – 10.04).*

Реалізація ініціатив в межах «Стратегії – 2020»

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Комітет міністрів Ради Європи у середу ухвалив комплексне рішення щодо ситуації в Україні, в якому вітає процес реформ в нашій державі і закликає Україну сприйняти конструктивну критику Міжнародної дорадчої групи щодо розслідування злочинів проти Майдану і покарати винних.

Комітет також «підкреслив важливість швидкого впровадження децентралізації, реформ судової системи, виборчого законодавства, боротьби з корупцією та ефективного захисту прав людини».

Документ підтверджує готовність Ради Європи надавати подальшу допомогу Україні в цьому напрямку (*В РЄ помітили реформи в Україні та наполягають на помилках в розслідуванні Майдану // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/15/7032949/>). – 2015. – 15.04*).

Європейський союз фіналізував рішення про надання Україні 1,8 мільярда євро фінансової допомоги.

Підписи під документом поставили від Європарламенту президент Мартін Шульц, з боку Ради ЄС – державний секретар з європейських справ Латвії Занда Калніна-Лукашевича, повідомляє сайт Єврокомісії (*Керівництво ЄС підписало рішення про надання Україні 1,8 млрд євро // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/15/7032934/>). – 2015. – 15.04*).

Бывший госсекретарь, кандидат в президенты США Хиллари Клинтон:

Я думаю, мы должны предоставлять больше финансовой помощи правительству Украины, потому что сейчас они пытаются сделать переход от непрофессиональной, коррумпированной системы к системе, которая действует по мировым правилам (...) (*Хиллари Клинтон: Мы должны предоставлять больше финансовой помощи правительству Украины // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Hillari-Klinton-My-dolzhy-predostavlyat-bolshe-finansovoy-pomoshchi-pravitelstvu-Ukrainy-75884.html>). – 2015. – 14.04*).

Верховная Рада поддержала закон № 2151 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины (относительно освобождения от налогообложения налогом на добавленную стоимость операций по ввозу и поставке лекарственных средств и медицинских изделий)».

Ініціатором документа виступив президент України Петр Порошенко.

Закон предусматривает освобождение от налога на добавленную стоимость операции по ввозу на таможенную территорию Украины лекарственных средств и медицинских изделий и операции только первой поставки лекарственных средств, медицинских изделий на таможенной территории Украины импортером или производителем (*Рада освободила от НДС импорт медицинских изделий // www.112.ua (http://112.ua/politika/rada-izmenila-poryadok-goszakupok-lekarstv-218331.html). – 2015. – 09.04).*

Україна посіла 62-е місце серед 133 країн у світовому рейтингу соціального розвитку, випередивши Білорусь (66-е місце), Молдову (70-е місце) і Росію (71-е місце).

Дані щорічного рейтингу Social Progress Imperative оприлюднив один з найбільших світових аудиторів Deloitte.

Рейтинг базується на оцінці трьох основних напрямів: задоволення базових потреб, основи добробуту і можливості. Для оцінки використовують 52 показника.

Україна одержала 65,69 балів зі 100 можливих, продемонструвавши досить високі показники в сфері медичного забезпечення, доступності вищої освіти та харчування (*Україна випередила Білорусь, Молдову і Росію в світовому рейтингу соціального розвитку // Європейська правда (http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/9/7032783/). – 2015. – 09.04).*

Конституційна реформа

Голова Конституційної комісії Володимир Гройсман:

Три робочі групи у складі Конституційної комісії мають презентувати свої бачення реформ Основного закону на наступному засіданні 13 травня.

Я просив би, щоби негайно три групи почали працювати, і я бачу наступне засідання 13 числа таким: кожна група чітко презентує бачення, де ми сьогодні перебуваємо, що в нас є готове, і графік нашої подальшої роботи.

Найнапруженішою буде робота у групі, що займається децентралізацією, адже в середині липня Верховна Рада вже повинна буде проголосувати відповідні зміни до Конституції щонайменше 226 голосами.

Також на засіданні Конституційної комісії було затверджено графік роботи, відповідно до якого наступне засідання відбудеться 13 травня, потім – 26 травня і 17 червня (*Бачення нової Конституції представлять через місяць // INSIDER (http://www.theinsider.ua/politics/552e6d4a5fbec/). – 2015. – 15.04).*

Оновлення влади та антикорупційна реформа

Міністр юстиції Павло Петренко заявляє про внесення у Верховну Раду зміненого закону «Про очищення влади» (про люстрацію).

Міністр юстиції Павло Петренко:

Учора члени робочої групи, які працювали при Мін'юсті, народні депутати – члени коаліції заявили, що відповідні зміни готові, і документи подані на реєстрацію у Верховну Раду.

Депутати врахували всі зауваження, які були зроблені Європейською комісією «За демократію через право» («Венеціанська комісія»).

Парламент найближчим часом розгляне запропоновані зміни (*Петренко: До Ради внесли змінений закон про люстрацію // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/15/7064858/>). – 2015. – 15.04).

Прем'єр-міністр Арсеній Яценюк:

В соответствии с законом о люстрации уже уволены 500 человек, 1,5 тыс. уволились сами, потому что также подпадали под действие этого закона (*По закону о люстрации уволены 500 человек – Яценюк // Сегодня.ua*. (<http://www.segodnya.ua/politics/pnews/po-zakonu-o-lyustracii-uvoleny-500-chelovek-yacenyuk-608160.html>). – 2015. – 15.04).

Президент Петро Порошенко провів зустріч з фіналістами конкурсу на посаду директора Національного антикорупційного бюро Артемом Ситником та Миколою Сірим.

Президент України Петро Порошенко:

Конкурс з відбору кандидатів на посаду директора Антикорупційного бюро був першим в Україні відкритим публічним конкурсом на високу державну посаду. (...)

Той, кого буде обрано, з перших днів має продемонструвати ефективність. Повноважень більш ніж достатньо. (...) Обмежень для того з вас, хто буде виконувати функції директора бюро, теж не буде. Крім одного – ефективність роботи.

(...) Ключовою ідеєю Антикорупційного бюро має бути не помста і не розправа. Ключовим словом для вас має бути «справедливість» (*Президент зустрівся з претендентами на посаду директора Національного антикорупційного бюро України // Президент України Петро Порошенко* (<http://www.president.gov.ua/news/32674.html>). – 2015. – 14.04).

Глава комитета Верховной Рады по вопросам предотвращения и противодействия коррупции Егор Соболев:

Готовится вторая волна очищения власти. Теперь пришло время представить поправки (к закону о люстрации, – *ред.*), которые позволят очистить власть.

В отличие от первой редакции закона о люстрации, новую готовят партнеры из Венецианской комиссии.

Мы хотим распространить люстрацию на кандидатов в президенты и кандидатов в депутаты Верховной Рады. Закон должен быть один для всех, все должны проходить мероприятия по очистке власти.

Новый закон не обойдет и местное самоуправление.

Народный депутат от «Народного фронта» Леонид Емец:

Это связано с тем, что часть коррупционеров, подпадающих под люстрацию, прячутся от нее в органах местного самоуправления.

Мы это предусмотрели, и поэтому новая редакция закона это делает невозможным – коррупционер в любом случае попадет под люстрацию.

В новой редакции закона также подлежат ответственности руководители структур, чьи подчиненные, подпадающие под закон о люстрации, до сих пор не люстрированы (*Соболев заявил о подготовке второй волны люстрации // Гордон (<http://gordonua.com/news/society/Sobolev-zayavil-o-podgotovke-vtoroy-volny-lyustracii-75909.html>). – 2015. – 14.04*).

Верховна Рада з четвертої спроби підтримала протокольне доручення спікера Володимира Гройсмана про створення робочої групи з перевірки фактів корупції в держсекторі економіки і створила групу з питань тарифоутворення.

«З метою перевірки оприлюднених в ЗМІ фактів зловживань в державному секторі економіки відповідно до даних держфінінспекції, а також на інших держпідприємствах доручаю комітету з питань запобігання корупції та комітету з питань законодавчого забезпечення правоохоронної діяльності невідкладно утворити у складі представників цих комітетів спільну депутатську робочу групу для перевірки оприлюднених повідомлень про фінансові порушення та перевірки інших зловживань в державному секторі економіки», – сказано в документі (*Гройсман доручив розслідувати корупцію: щоб боялися руки сунути в держсектор // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/10/7064359/>). – 2015. – 10.04*).

Верховная Рада поддержала президентский закон, предусматривающий, что распорядители бюджетных средств должны обнародовать отчетность о выполнении государственного бюджета в форме открытых данных.

Законом предусматривается внесение изменений в ст. 28 Бюджетного кодекса.

Согласно документу, главные распорядители средств государственного бюджета (местных бюджетов) осуществляют публичное представление и публикацию информации о бюджете по бюджетным программам и показателям, а также обнародуют путем размещения на своих официальных сайтах паспорта бюджетных программ на текущий бюджетный период в трехдневный срок с дня утверждения таких документов и отчеты о выполнении паспортов бюджетных программ за отчетный бюджетный

период в трехдневный срок после подачи таких отчетов в Министерство финансов (местные финансовые органы).

Закон вступает в силу с 1 сентября 2015 года (*Рада обязала распорядителей бюджетных средств открыто обнародовать данные о бюджете // Украинская правда (<http://www.pravda.com.ua/rus/news/2015/04/9/7064315/>). – 2015. – 09.04*).

Децентралізація та реформа державного управління

Вице-премьер-министр, министр регионального развития, строительства и ЖКХ Геннадий Зубко:

Процесс децентрализации начался с Нового года и уже при принятии бюджетного и налогового кодексов регионы получили дополнительный бюджет по сравнению с 2014 годом и дополнительные полномочия. Поэтому процесс децентрализации финансовой пошел, и местные власти уже почувствовали, что децентрализация пошла, появились дополнительные средства.

Практически все областные города получили больше денег с новым бюджетом. Львов дополнительно получил 800 млн, Винница 20 млн, и так по каждому региону (*Местная власть уже чувствует первые результаты финансовой децентрализации, – Зубко. ВИДЕО // Цензор.НЕТ (http://censor.net.ua/video_news/332329/mestnaya_vlast_uje_chuvstvuet_pervye_rezultaty_finansovoyi_detsentralizatsii_zubko_video). – 2015. – 11.04*).

Уряд своєю Постановою затвердив розроблену Мінрегіоном Методику формування спроможних територіальних громад.

Потенційними адміністративними центрами в першу чергу визначаються міста обласного значення та населені пункти, що мають статус районних центрів.

Адміністративними центрами потенційно можуть бути також села, селища, міста, що історично мали статус районних центрів та знаходяться на відстані понад 20 км від міст обласного значення, районних центрів, а також інші населені пункти.

Необхідною умовою визначення адміністративного центру спроможної територіальної громади є наявність адміністративних будівель для розміщення органів управління місцевого самоврядування, органу правопорядку, пожежної частини, пункту швидкої допомоги, центру надання адміністративних послуг, державного казначейства тощо.

Крім того, адміністративний центр повинен мати установи соціальної інфраструктури, заклади загальної та дошкільної освіти, охорони здоров'я первинного рівня, соціального захисту.

Зона доступності населених пунктів до адміністративного центру спроможної територіальної громади складає 20–25 км. Ця зона визначається з урахуванням доступності основних публічних послуг, що надаються на територіях цих громад.

Згідно з положеннями Методики, території громад формуються з врахуванням принципу повсюдності, а також мають бути нерозривними, розташованими в межах області та, по можливості, в межах одного району.

Також в Методиці містяться вимоги щодо розробки проекту Перспективного плану формування територій громад кожної області.

Проект перспективного плану має включати графічну частину, яка відображає межі спроможних територіальних громад, потенційні адміністративні центри таких громад та всі населені пункти, а також паспорт спроможної територіальної громади з описом кожної такої громади (*Уряд затвердив Методику формування спроможних територіальних громад // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/243>). – 2015. – 09.04*).

Голова Верховної Ради України Володимир Гройсман:

Жодна влада – ані центральна, ані регіональна – не буде успішною без реформи з децентралізації врядування, – рівень довіри до влади знижуватиметься, наростатимуть негативні тенденції.

Нині в Україні той час, коли можна здійснити глибинні реформи, і однією з базових є реформа місцевого самоврядування, децентралізація влади. Ця реформа передбачає субсидіарність, повсюдність місцевого самоврядування, фінансову самодостатність громад, підвищення їхньої спроможності, а також відповідальності органів місцевого самоврядування перед громадою і державою.

(...) Нові повноваження органів місцевого самоврядування не можуть бути зреалізовані одразу, і тому у змінах до Основного закону маж бути передбачений перехідний період, під час якого законодавство має бути приведено у відповідність до конституційних змін.

Президент Республіки Польща Броніслав Коморовський:

Україні може бути корисним польський досвід реформи місцевого самоврядування. Ми абсолютно переконані, що ця реформа була одним з основних двигунів розвитку Польщі. Ми покращили систему управління державою, і це визволило джерела енергії і прискорило процес формування нових державних і регіональних еліт (*Реформа місцевого самоврядування була одним з основних двигунів розвитку Польщі, – Б. Коморовський // Децентралізація влади (<http://decentralization.gov.ua/news/item/id/244>). – 2015. – 09.04*).

Дерегуляція та розвиток підприємництва

Президент Українського бізнес клубу в Чехії Тарас Якубовський:

Чехія готова виділити суму держгарантій для захисту інвестицій в Україні, лише побачивши реальні кроки українського уряду з поліпшення бізнес-середовища.

Ідея держгарантій країн ЄС для інвестицій в Україну повинна спрацювати. Я знаю багато інвесторів, готових інвестувати в Україну на

таких умовах. Однак держава Чехія повинна переконатися, що такі гарантії не стануть суцільними збитками для держбюджету (*Чехія надасть гарантії для своїх інвесторів лише після реформ в Україні – експерт // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/15/7032940/>). – 2015. – 15.04).

Міністр аграрної політики та продовольства України Олексій Павленко:

Для створення нових робочих місць, залучення інвестицій та активізації економічної діяльності необхідно проводити приватизацію державних підприємств. Не мають приватизуватися лише ті підприємства, які пов'язані із забезпеченням продовольчої та національної безпеки України (...) (*Мінагрополітики і Фонд інновацій та розвитку Грузії підписали Меморандум про співпрацю // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248082953&cat_id=244277212). – 2015. – 09.04).

Судова реформа

Європейський комісар з питань Європейської політики сусідства та переговорів щодо розширення Йоханнес Ган:

Ми готові визначити спеціалістів ЄС, щоб давати поради щодо виконання нового законодавства (в судовій сфері) та навчати нове покоління суддів та юристів. (...)

Краще майбутнє для України може бути досягнуто тільки через рішучі та невідкладні зміни. Україна повинна сама знайти шлях та мужність для реформ. ЄС буде ключовим гравцем, підтримуючи необхідні реформи (*ЄС готовий надати Україні спеціалістів для підготовки суддів та юристів – євро комісар // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/15/7032948/>). – 2015. – 15.04).

Президент України Петро Порошенко:

Завдяки судовій реформі можна реалізувати право громадян на справедливий суд. Але одразу ж після перемоги Революції Гідності стало зрозуміло, що лише переобрання суддів недостатньо для зміни ситуації. Бо це каста, що будуть переобирати самі себе, відроджуючи старі часи.

Саме тому я ініціював внесення змін до Конституції, однією з яких має бути скасована суддівська недоторканність. (...)

Органи судової системи мають поповнити нові кадри, яким треба створити умови для здійснення справедливого правосуддя. І водночас забезпечити невідворотність притягнення до відповідальності (*Порошенко хоче скасування суддівської недоторканності // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/10/7064440/>). – 2015. – 10.04).

Начальник відділу взаємодії з Державною виконавчою службою України Департаменту взаємодії з органами влади Міністерства юстиції України Ірина Мостова:

Міністерство юстиції України спільно з громадськістю, експертами та Державною виконавчою службою, яка зараз реформується, проаналізували діяльність органів Державної виконавчої служби і підготували відповідні законопроекти. Йдеться про нову редакцію Закону України «Про виконавче провадження», а також проект Закону «Про державну виконавчу службу і приватних виконавців».

Законопроекти передбачають запровадження в Україні змішаної системи державних та приватних виконавців – моделі, притаманної більшості європейських країн (*Запроваджується ефективна європейська модель примусового виконання судових рішень // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248084542&cat_id=244277212). – 2015. – 09.04*).

Реформа енергетики, програми енергоефективності та енергонезалежності

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк поручил главі Миненергоугля Владимиру Демчишину до конца текущей недели предоставит программу реформирования угольной отрасли.

Прем'єр-міністр України Арсеній Яценюк:

Я вас прошу о том, чтобы вы подали на рассмотрение правительства программу реформирования угольной отрасли, и эту программу также надо разъяснить. Объяснить, почему именно такие меры принимаются правительством, какие шахты будут работать, что мы делаем с модернизацией котлов... Поэтому я бы вас настойчиво просил, чтобы до конца текущей недели мы наработали, и вы встретились с профсоюзами, угольщиками и четко объяснили, что мы и как будем делать в угольной отрасли (*Яценюк поручил Демчишину до конца текущей недели предоставит программу реформирования угольной отрасли // [www.112.ua](http://112.ua) (<http://112.ua/glavnye-novosti/yacenyuk-poruchil-demchishinu-do-konca-tekushey-nedeli-predostavit-programmu-reformirovaniya-ugolnoy-otrasli-220566.html>). – 2015. – 15.04*).

Министр энергетики и угольной промышленности Владимир Демчишин:

Украина рассматривает вопрос о получении целевого европейского кредита на покупку газа, переговоры по данному вопросу уже ведутся.

Это будет не товарный кредит, а просто кредит на покупку газа и получить его – это не безнадежное мероприятие.

Переговоры ведутся с несколькими финансовыми организациями, в частности, с Европейским банком реконструкции и развития (*Демчишин: Украина ведет переговоры по получению европейского кредита на покупку*

gaza // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/Demchishin-Ukraina-vedet-peregovory-po-polucheniyu-evropeyskogo-kredita-na-pokupku-gaza-75441.html>). – 2015. – 11.04).

9 квітня, на засіданні Верховної Ради України в другому і остаточному читанні прийнято Закон України «Про ринок природного газу».

Це ключовий документ, що встановлює на українському ринку природного газу цивілізовані європейські норми, визначені в Третньому енергетичному пакеті ЄС.

Документ містить механізм підтримки незахищених споживачів та контролю за якістю послуг, робить ринок прозорим та зрозумілим для інвесторів, стимулює конкуренцію. Крім того, зазначеним Законом чітко окреслено межі втручання Уряду (*Ухвалено Закон «Про ринок природного газу» // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248084736&cat_id=244277212). – 2015. – 09.04).*

Реформа правоохоронної системи

Глави МВС України та Італії провели зустріч у рамках офіційного візиту Арсена Авакова до Італійської Республіки. Під час зустрічі були обговорені питання реформування МВС, лібералізації візового режиму з ЄС, а також підготовки до підписання Угоди між Україною та Італією про взаємне визнання та обмін посвідчень водія (*При реформуванні МВС України планується використати італійський досвід // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248093649&cat_id=244277212). – 2015. – 15.04).*

Президент має намір найближчим часом подати до Верховної Ради законопроект про Національну поліцію.

Президент України Петро Порошенко:

Це буде не просто перетворення міліції на поліцію, це буде інше обличчя правоохоронних органів.

Реформа патрульної служби, яку представила присутнім Перший заступник Міністра внутрішніх справ Ека Згуладзе, – це лише перший крок у реформуванні всієї системи правоохоронних органів.

У третій декаді серпня нові патрульні розпочнуть роботу в Одесі, Львові, Харкові.

У рамках реформи передбачається не лише запровадити новий рівень вимог до якості роботи, але й поліпшити матеріально-технічне забезпечення, а також матеріальне забезпечення службовців. Заробітна плата патрульних має зрости до 8–10 тисяч гривень (*Президент ініціює створення Національної поліції // Президент України Петро Порошенко (<http://www.president.gov.ua/news/32660.html>). – 2015. – 10.04).*

9 квітня Міністр внутрішніх справ України Арсен Аваков, Перший заступник глави МВС Ека Згуладзе та заступник Міністра внутрішніх справ з питань європейської інтеграції Тігран Авакян зустрілися з делегацією Сполучених Штатів Америки на чолі з сенатором Робертом Портманом.

Представники делегації США схвально оцінили стан співпраці з українською стороною, зокрема – у сфері діяльності МВС України, а також підтвердили готовність й надалі розвивати двосторонні стосунки (*Делегація США висловила задоволення станом співпраці з МВС України // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248083834&cat_id=244276429). – 2015. – 09.04*).

Верховная Рада приняла за основу и в целом законопроект №2472 о структуре и численности СБУ.

Документ были инициирован президентом Украины Петром Порошенко.

Как отмечается в пояснительной записке, законопроектом предусматривается утвердить общую численность Службы безопасности Украины в количестве 27 000 человек, в особый период (кроме периода действия военного положения) – в количестве 31 000 человек, а на период действия военного положения – в количестве согласно мобилизационного плана Украины на особый период (*Рада утвердила структуру и численность СБУ // Сегодня.ua (<http://www.segodnya.ua/politics/laws/2472-sbu-606650.html>). – 2015. – 09.04*).

Верховная Рада не смогла перенести вступление в силу закона «О прокуратуре» с 25 апреля 2015 года на 1 января 2016 года.

Соответствующие изменения в заключительные положения закона «О прокуратуре» поддержали лишь 202 народных депутата.

Председатель фракции Блока Петра Порошенко Юрий Луценко:

Введение в действие изменений в закон «О прокуратуре» до создания Национального бюро расследований и Государственного бюро расследований не принесет положительного результата в реформировании правоохранительной системы (*Рада отказалась отложить вступление в силу закона «О прокуратуре» // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Rada-otkazalas-otlozhit-vstuplenie-v-silu-zakona-O-prokurature-75249.html>). – 2015. – 09.04*).

Програма розвитку українського експорту

Україна уникла нового погіршення інвестиційного клімату. За підсумками щоквартального опитування, проведеного Європейською бізнес асоціацією (ЕБА), інвестиційний клімат станом на I квартал нинішнього року оцінено в 2,51 бала (за 5-бальною шкалою).

Це дуже низька оцінка, однак навіть це можна назвати успіхом. Хоча б тому, що нинішній показник, хоч і мінімально, але все-таки вищий, ніж оцінили інвестиційний клімат України наприкінці минулого року (2,5 бала).

Саме тому нинішнє зростання таке важливе – як мінімум воно припинило тенденцію до поступового погіршення оцінок інвесторів, що спостерігається останні два квартали поспіль.

Виконавчий директор ЕВА Ганна Дерев'янка:

Результат індексу демонструє одне дуже цінне вміння бізнесу – пристосовуватися до будь-яких умов, оптимізувати свої процеси, щоби втриматися на плаву. Навіть за таких кризових умов, які зараз переживає Україна, бізнес виживає (*Інвестори знову готові вірити уряду – рейтинг ЕВА // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/15/7032909/>). – 2015. – 15.04*).

Профіцит зовнішньої торгівлі товарами України за підсумками січня-лютого 2015 року становив 106,7 млн доларів проти дефіциту у 300,9 млн доларів за аналогічний період минулого року.

Згідно із даними, за січень-лютий 2015 року експорт товарів становив 5973,1 млн доларів, імпорт – 5866,4 млн доларів.

Порівняно із січнем-лютим 2014 року експорт скоротився на 33,7% (на 3034,0 млн доларів, імпорт – на 37,0% (на 3441,5 млн доларів). Позитивне сальдо становило 106,7 млн доларів (у січні-лютому 2014 р від'ємне – 300,9 млн доларів).

Коефіцієнт покриття експортом імпорту становив 1,02 (за 2 місяці 2014 році – 0,97).

Зовнішньоторговельні операції проводились із партнерами із 189 країн світу.

Основу товарної структури українського експорту склали недорогі метали та вироби з них – 27,1%, продукти рослинного походження – 21,2%, механічні та електричні машини – 9%, мінеральні продукти – 8,8%, жири та олії тваринного або рослинного походження – 8,6%, готові харчові продукти – 6,4% та продукція хімічної та пов'язаних з нею галузей промисловості – 6%.

Обсяг експорту товарів до країн ЄС становив 2129,7 млн дол., або 35,7% від загального обсягу експорту, та зменшився порівняно із січнем-лютим 2014 р. на 33,3%.

Імпорт товарів із країн ЄС становив 2463,5 млн дол., або 42% від загального обсягу, та зменшився проти січня-лютого 2014 р. на 23,3% (*У січні-лютому український експорт перевищив імпорт на 106,7 мільйона доларів // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/news/2015/04/14/538524/>). – 2015. – 14.04*).

Заступник Міністра економічного розвитку і торгівлі – Торговий представник України Наталія Микольська:

Особливий акцент у роботі з експортерами буде на максимальному використанні переваг режиму вільної торгівлі з ЄС, роботі з малим і середнім бізнесом та експорті послуг.

Важливим напрямком є додавання акценту на експорт послуг. Зараз він становить 17% від загального обсягу українського експорту, як правило в країнах які мають збалансований підхід експорту товарів і послуг, він становить 25–30%. Міністерство приділятиме більше уваги експортерам послуг. І це не лише IT-галузь, це й освітні, туристичні, медичні і інші послуги.

У нас є багато механізмів, які мало або взагалі не використовувались бізнесом. Це міжурядові і міжвідомчі комісії, переговори по зонам вільної торгівлі і залучення до них бізнесу, у нас є механізми – візити наших посадовців до інших держав. Наше завдання: щоб у кожній поїздці нашого міністра, прем'єра, або іншого вископосадовця, вони лобіювали торгівельні інтереси нашої країни (*Мінекономрозвитку вмовлятиме експортерів перевагами вільної торгівлі з ЄС // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/10/7032821/>). – 2015. – 10.04*).

Уряд призначив Наталію Микольську на посаду заступника Міністра економічного розвитку і торгівлі України – Торгового представника України.

На новій посаді Микольська буде відповідати за просування експорту товарів та послуг, вихід вітчизняних виробників на нові ринки, а також буде представляти інтереси України в Світовій організації торгівлі (*Уряд призначив Торгового представника України // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/9/7032753/>). – 2015. – 09.04*).

Асоціація та безвізовий режим з ЄС

Міністр зовнішніх справ Павло Клімкін:

Ми послідовно працюємо над тим, щоби під час цього саміту (Ризького саміту – *ред.*)було прийняте принципове рішення про просування України до безвізового режим. Звичайно, при виконанні критеріїв.

Необхідно зазначити, що досі Україна декларувала інші очікування. Київ очікував, що в ризі буде ухвалене політичне рішення про скасування віз, після чого лишалося б пройти лише технічні процедури для впровадження безвізового режиму.

Голова парламентського комітету з питань європейської інтеграції Ірина Геращенко:

Нині Київ очікує не на рішення про скасування, а про плани зі скасування в майбутньому. Треба, щоби Україна на ризькому саміті отримала чітку відповідь – які є часові рамки скасування візового режиму (*МЗС уже не чекає безвізового режиму від саміту ЄС в Ризі // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/15/7064757/>). – 2015. – 15.04*).

Заступник міністра юстиції Антон Янчук:

Україна знаходиться більш ніж на половині шляху до отримання безвізового режиму.

Оцінка прогресу України у виконанні Плану дій з візової лібералізації (ПДВЛ) здійснюється за звітами ЄК, які містять рекомендації. Між тим чергові звіти будуть оприлюднені лише у травні.

В рамках другої, імплементаційної фази в Україні працювали дві місії, які оцінювали боротьбу з оргзлочинністю та протидію торгівлі людьми. Наскільки ми можемо судити, оцінка прогресу є позитивною.

Нам відомо попередньо, якими можуть бути рекомендації ЄК і ми налаштовані на їх виконання (*Міністерство юстиції: Київ ще не виконав низку умов для безвізового режиму // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/15/7032921/>). – 2015. – 15.04).

Кабинет министров Украины отсрочил исполнение ряда пунктов относительно выполнения второй фазы плана по либерализации Европейским союзом визового режима для Украины

В частности, Кабмин перенес на июнь 2015 г. сроки разработки стратегии развития Государственной пограничной службы (*Кабмин отсрочил либерализацию визового режима с ЕС // Україна без корупції* (<http://corruption.net/novini/item/28771-kabmyn-otsrochyl-lyberalyzatsiyu-vyzovoho-rezhyma-s-es>). – 2015. – 14.04).

Велика Британія завершила процедуру ратифікації Угоди про асоціацію між Україною ат ЄС.

Це означає, що Лондон виконав всі документальні дії та передав на зберігання до Брюсселю ратифікаційні грамоти (*Британія завершила ратифікацію Угоди про асоціацію Україна-ЄС // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/10/7032806/>). – 2015. – 10.04).

Європейська комісія оприлюднила офіційні статистичні дані щодо оформлення у 2014 році шенгенських віз громадянам України.

МЗС України відзначає позитивну динаміку, яка щорічно покращується з початку застосування Угоди між Україною та ЄС про спрощення оформлення віз. Суттєвим результатом застосування «посиленої» Угоди (чинна з 1 липня 2013 р.) стало відчутне збільшення у 2014 р. питомої ваги виданих багаторазових віз строком дії від 1 до 5 років. Частка оформлених українцям багаторазових віз досягла 52,4% (39% у 2013 році).

У 2014 році відбулося суттєве збільшення кількості виданих багаторазових віз переважною більшістю держав-членів ЄС, серед яких Греція – на 25%, Литва, Нідерланди і Португалія – на 20%, більше ніж 10 державами ЄС – понад 10%.

Багаторазові візи, видані консульськими установами Польщі та Нідерландів, склали близько 70% виданих віз, Словаччини – 75%, Литви – 82%, Словенії – 94%.

Кількість візових відмов окремих держав-членів у 2014 році зменшилась вдвічі порівняно з 2013 роком: Латвії – з 0,6% до 0,2%, Литви – з 1,1% до 0,6%, Словенії – з 2,4% до 1,6%, Чехії – з 4,4% до 1,9% *(У 2014 році суттєво зросла частка багаторазових «шенгенів» для українців // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/10/7032813/>). – 2015. – 10.04).*

Представники Реанімаційного пакету реформ та Інформаційної кампанії «Сильніші разом!» разом з експертами-євроінтеграторами виробили критерії, за якими провели громадський відбір кандидатів на посаду віце-прем'єра з євроінтеграції.

За результатами громадського відбору до списку претендентів на цю посаду були включені: в.о. президента Американської торговельної палати Тарас Качка, заступник міністра закордонних справ з євроінтеграції Олена Зеркаль, директор Координаційного бюро європейської та євроатлантичної інтеграції у 2008–2010 рр. Вадим Трюхан, представник України при ЄС Костянтин Єлісеєв та урядовий уповноважений з питань етнопонаціональної політики Геннадій Друзенко.

Серед ключових вимог, яким має відповідати ефективний віце-прем'єр з євроінтеграції, організатори зазначають, зокрема, наявність ґрунтовних профільних знань, розуміння пріоритетів нової економічної та торговельної географії України, вміння вести діалог з інституціями ЄС на найвищому рівні тощо *(Громадськість пропонує п'ять кандидатів на посаду віце-прем'єра з євроінтеграції // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/9/7032779/>). – 2015. – 09.04).*

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Заступник голови – керівник апарату Черкаської ОДА Віталій Коваль:

Необхідне проведення реформування департаментів та управлінь з метою оптимізації витрат на утримання влади відповідно до завдань Уряду.

Оптимізація витрат бюджетних коштів відбуватиметься у двох напрямках – визначення оптимальної мережі бюджетних установ та скорочення працівників у державних органах влади. Уже цього року в бюджеті зменшили видатки на заробітну плату держслужбовців на 6%. Скорочення працівників в кожному структурному підрозділі ОДА передбачається на 20% (*Працівників Черкаської ОДА скоротять на 20% // ПРОЧЕРК (<http://procherk.info/news/7-cherkassy/32239-pratsivnikov-cherkaskoyi-oda-skorotjat-na-20>). – 2015. – 14.04).*

Нещодавно Верховна рада ухвалила державну програма «Розвиток дорожнього господарства областей української частини Карпатського євро регіону», згідно з якою 4 області України – Івано-Франківська, Закарпатська, Львівська та Чернівецька – отримують кошти на ремонт доріг у розмірі 800 млн грн.

Про стан автомобільних доріг області йшлося на спільній прес-конференції начальника Служби автомобільних доріг у Чернівецькій області Ігора Гаха та директора дочірнього підприємства «Чернівецький облавтодор» Володимира Мицьки.

Начальник Служби автомобільних доріг у Чернівецькій області Ігор Гах: Наразі на дорогах області ліквідовано близько 6 тис. м² ямковості. З цією метою випущено майже 700 тонн асфальтобетонної суміші. На сьогодні попереджувальним ямковим ремонтом покращено стан проїзду на основних маршрутах області: Чернівці-Атаки, Чернівці-Порубне, Припруття-Мамалига, Сторожинець-Красноільськ. Тривають роботи з ліквідації ямковості на маршрутах Чернівці-Звенячин, Вижниця-Вашківці, розпочато ремонт автодоріг Рідківці-Недобойці, Опришени-Глибока (*Чернівецька, Івано-франківська, львівська та закарпатська області отримують 800 млн грн на ремонт доріг – Ігор Гах // Чернівецька обласна державна адміністрація (<http://www.oda.cv.ua/news/chernivetska-ivano-frankivska-lvivska-ta-zakarpatska-oblasti-otrimayut-800-mln-grn-na-remont-do>). – 2015. – 14.04).*

10 квітня перший заступник голови Хмельницької обласної ради Віктор Адамський взяв участь у першому засіданні обласної робочої групи з розробки проекту перспективного плану формування територій громад області. Засідання провів голова обласної державної адміністрації Михайло Загородний.

Мета створення групи – вирішення проблемних питань добровільного об'єднання територіальних громад.

Голова ОДА Михайло Загородний ознайомив присутніх із завданнями органів місцевої державної влади щодо провадження реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади. Про заходи, які вживаються обласною радою в рамках реформи місцевого самоврядування та впровадження Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» поінформував перший заступник голови облради Віктор Адамський.

Про основні напрямки співпраці місцевих органів самоврядування та їх асоціацій з обласною, районними та міськими робочими групами з розробки проекту перспективного плану формування територій громад області розповіли Славутський міський голова, голова регіонального відділення Асоціації міст України Василь Сидор, голова Новоушицької районної ради Віта Гребенюк, секретар Волочиської міської ради Аліна Коваль та інші *(Обговорено проект перспективного плану формування територій громад області // Хмельницька обласна рада (<http://oblrada.km.ua/news/open/1536/>). – 2015. – 14.04).*

В рамках реформування МВС та оптимізації чисельності особового складу працювали над скороченням служби по боротьбі з економічною злочинністю. Зі 116 працівників по Хмельницькій області залишилось лише 58, тобто підрозділ скоротили на 50 %.

Скорочення відбувалося з дотриманням усіх норм трудового законодавства – працівників, як належить, заздалегідь попередили про скорочення, дали можливість підшукати інше місце роботи. Справжніх фахівців своєї справи намагалися зберегти в системі МВС – їм запропонували посади в інших підрозділах міліції *(Очільник Хмельницької міліції «чистить» службу боротьби з економічною злочинністю // Подільська.info (<http://podilska.info/strichka/6983-ochlnik-hmelnickoyi-mlcyi-chistit-sluzhbu-po-borotb-z-ekonomchnoyu-zlochinnstyu.html>). – 2015. – 14.04).*

Відбулася зустріч з представниками громадських організацій та політичних партій Івано-Франківської області, щодо вуличної люстрації начальника головного управління юстиції в області Василя Кавацюка.

Голова обласної державної адміністрації Олег Гончарук:

Люстраційні процеси в українському суспільстві повинні проводитися цивілізованими методами, з дотриманням норм закону та загальнолюдських цінностей, без приниження та вчинення самосуду.

Ситуація з вуличною люстрацією є неоднозначною. З однієї сторони, мета її проведення – зрозуміла й можливо навіть блага. Це очищення суспільства, держапарату від корупції загалом і від кожного корупціонера зокрема. З іншої сторони, методи її проведення неприпустимі в будь-якій цивілізованій країні. Я особисто не хочу жити в державі, де процвітає корупція, але переконаний – боротьба з нею має вестися виключно у правовій площині, а не перетворюватися в самоуправство.

Голова облдержадміністрації доручив керівництву управління МВС в області вивчити обставини події та притягнути до відповідальності винних, про що поінформувати громадськість у публічній площині (**Олег Гончарук: Боротьба з корупцією має вестися виключно у правовій площині, а не перетворюватися в самоуправство // Івано-Франківська обласна державна адміністрація** (<http://www.if.gov.ua/?q=news&id=27479>). – 2015. – 14.04).

Голова Кіровоградської облдержадміністрації Сергій Кузьменко під час щотижневої апаратної наради повідомив, що на державному рівні прийнято рішення стосовно компенсації витрат на засоби енергозбереження. Наприклад, жителі області, які придбали котел альтернативний газовому або вклали кошти в утеплення свого помешкання, матимуть змогу отримати певний відсоток компенсації зазначених витрат, надавши до банківського відділення необхідні документи. На реалізацію цієї програми з держбюджету передбачено виділити 343 мільйони гривень.

Заступник голови облдержадміністрації Сергій Коваленко у свою чергу зазначив, що готується законопроект, згідно з яким до середини наступного року заплановано ліквідувати ЖЕКи. Зважаючи на це, він рекомендував керівникам територій агітувати мешканців багатоквартирних будинків створювати ОСББ. За його словами, це найоптимальніший варіант для утримання житла в належному стані. До того ж, саме для ОСББ передбачено 40% відшкодування витрат на заходи з енергозбереження, зокрема, утеплення фасадів і горищ, заміну вікон і радіаторів, придбання засобів обліку теплової енергії і води, теплових колекторів, оновлення систем освітлення (**Витрати на енергозбереження частково компенсуюватиме держава // Кіровоградська ОДА** (<http://kr-admin.gov.ua/start.php?q=News1/Ua/2015/14041504.html>). – 2015. – 14.04).

В Одессе откроют муниципальное энергетическое агентство, в задачи которого будет входить мониторинг и поиск путей экономии в сфере энергетики.

Директор проекта «Создание энергетических агентств в Украине» Роберт Кюнне: Главная задача сейчас состоит в том, чтобы произвести мониторинг состояния потребления энергии, а также научить одесситов, как заметно сократить потребление ресурсов.

Все привыкли к тому, что энергетика стоит достаточно дешево, потому ее не надо экономить. Наши данные показывают, что украинцы тратят в среднем в четыре раза больше энергии, чем в европейских странах. В рамках проекта планируется сначала проводить работу с председателями ОСМД: им расскажут какие есть пути экономии энергии. Затем, вероятно, энергосбережению будут обучать и коммунальщиков (**Европейцы будут учить одесситов экономить энергию // Репортер** (<http://www.reporter.com.ua/news/m86183/>). – 2015. – 14.04).

Голова Вінницької обласної ради Сергій Свитко зустрівся із ініціативною групою мешканців, представниками громадських організацій міста Вінниці, щоб обговорити децентралізацію влади в Україні.

Вінничани – члени ініціативної групи, представники громадських організацій Вінниці поділилися із очільником обласної Ради своїм баченням проведення реформи місцевого самоврядування в Україні, децентралізації влади та участі у цьому процесі представників громади.

Вони вважають, що владі спільно з громадськістю потрібно розробити Статути територіальних громад і діяти на їх підставі. Справжньою метою реформ має бути надання реальної влади, фінансових ресурсів, права розпоряджатися своєю власністю територіальним громадам (а не місцевим магнатам або їх ставленикам), що є підставою для побудови справжнього народовладдя за європейським зразком.

Під час зустрічі її учасники розглядали можливі наслідки від впровадження реформ, зокрема, в частині об'єднання територіальних громад.

Активісти побоюються, що під приводом об'єднання територіальних громад і їх укрупнення, буде здійснюватися розподіл влади і ресурсів, в першу чергу земельних, між агрохолдингами і великим корпораціями.

Вони категорично виступили проти ідеї щодо можливого запровадження ринку земель сільськогосподарського призначення в Україні, що, як вважають громадські активісти, призведе до остаточного занепаду українського села і соціальних потрясінь.

(...) Учасники ініціативної групи також надали голові обласної Ради Сергію Свитку свої пропозиції, зокрема, вони ініціюють створення робочої групи у складі представників громадськості і обласної влади, депутатів місцевих рад, фахівців і експертів у галузі місцевого самоврядування для напрацювання конкретних пропозицій щодо впровадження реформи *(Свитко і активісти радилися про децентралізацію // I Like News.com (<http://ilikenews.com./article/svitko-i-aktivisti-radilisy-pro-decentralizaciyu>)). – 2015. – 14.04).*

З наступного тижня Вінницька міська рада, згідно з ухваленим ВР законом «Про засудження комуністичного та націонал-соціалістичного (нацистського) тоталітарних режимів в Україні та заборону пропаганди їх символіки» створить спеціальну комісію. Найперше її завдання – моніторинг усіх знаків та символів, які містять таку символіку у Вінниці. Очевидно, наступним кроком будуть вулиці.

За деякими підрахунками таких вулиць (разом з провулками) до 200. Їх перелік почав опрацьовувати вінничанин Сергій Фазульянов, який запропонував відвідувачам соцмереж навіть спеціальний електронний реєстр вулиць міста Вінниці. До його створення можуть залучитися усі бажаючі *(Вінничани обговорюють декомунізацію // I Like News.com (<http://ilikenews.com./article/vinnichani-obgovoryuyut-dekomunizaciyu>)). – 2015. – 15.04).*

Погоджено кількох заступників голів райдержадміністрацій. Відповідні документи надійшли днями з Кабінету Міністрів України. Відтак невдовзі у виконавчих органах влади Волині з'являться нові обличчя.

Зокрема кандидатуру В'ячеслава Сидорука погоджено до призначення першим заступником голови Ковельської райдержадміністрації, Теодора Гавінського – першим заступником голови Іваничівської райдержадміністрації, Людмили Войтович – заступником голови райдержадміністрації.

Кадрові зміни торкнуться й Ківерцівського краю. На посаді першого заступника голови райдержадміністрації працюватиме Юліан Таранчук, а Сергій Третяк – заступником голови райдержадміністрації.

Що ж до Луцького р-ну, де також слід очікувати нових призначень, то кандидатуру Інни Бас погоджено у Кабміні на посаду заступника голови райдержадміністрації. А Анатолій Мельник працюватиме заступником голови Маневицької райдержадміністрації (*Погоджено кандидатури заступників голів райдержадміністрацій // Волинська обласна державна адміністрація (<http://voladm.gov.ua/pogodzheno-kandidaturi-zastupnikiv-goliv-rajderzhadministracij/>). – 2015. – 14.04*).

В Запорозжє согласно Закону «О прокуратуре», перестанет существовать областная прокуратура, вместо нее появится региональная. Прокурор области Александр Шацкий: с того момента, как закон вступит в силу, страна фактически останется без прокуроров, так как действующие специалисты лишатся своих полномочий.

Согласно закону, принятому 14 октября 2014 года, в Запорозжє вместо семи районных прокуратур начнут действовать три местных ведомства, в которые будут входить по несколько районов. С 25 апреля в городе появятся: Запорозжская местная прокуратура № 1 (Жовтневый, Заводской, Шевченковский), местная прокуратура № 2 (Коммунарский, Орджоникидзевский) и местная прокуратура № 3 (Ленинский, Хортицкий).

Также на территории региона будут действовать еще четыре отделения: Бердянская местная прокуратура, Энергодарская местная прокуратура, Мелитопольская местная прокуратура и Токмацкая местная прокуратура.

Будущую работу правоохранительной системы прокурор области объяснил на примере. Так, Розовский район находится в подчинении у Бердянской прокуратуры. Если в Розовке произойдет преступление, то местной милиции придется передавать материалы дела в Бердянск. Затем после всех процедур дело передадут в Розовский райсуд (*В Запорозжской области готовятся ликвидировать все прокуратуры // Сила Слова (<http://silaslova.zp.ua/11036-v-zaporozhskoy-oblasti-gotovyatsya-likvidirovat-vse-prokuratury.html>). – 2015. – 14.04*).

На розширеній нараді під головуванням керівництва Житомирської області за участю керівників районів та експерта з питань децентралізації обговорювали добровільне об'єднання територіальних громад.

Глава облдержадміністрації Сергій Машковський:

Основне завдання для всіх нас – розробити проекти перспективних планів формування територій кожної громади області, які будуть об'єднуватися. Саме ви, керівники органів місцевого самоврядування, маєте бути ініціаторами такого об'єднання. Адже ви знаєте особливості своїх громад та додаткові можливості й переваги об'єднання.

Голова обласної ради Віталій Француз:

Сьогодні вже прийняті всі необхідні законодавчі документи, щоб розпочати активну фазу реформ. Є Закон України «Про добровільне об'єднання територіальних громад», Постанова Кабінету Міністрів «Про затвердження методики формування спроможних територіальних громад». Залишається перспективний план формування територіальних громад, який ми маємо всі разом подати до Кабінету Міністрів України для того, щоб уряд його розглянув і затвердив.

Голова облдержадміністрації Сергій Машковський та голова обласної ради Віталій Француз підписали спільне розпорядження «Про створення регіональної робочої групи з розроблення перспективного плану формування територіальних громад Житомирської області» (*Житомирщина розпочинає процес об'єднання територіальних громад // Житомирська обласна державна адміністрація (<http://oda.zt.gov.ua/zhitomirshhina-rozprochinae-proczes-ob'ednannya-teritorialnix-gromad.html>). – 2015. – 14.04).*

Спікер парламенту Володимир Гройсман провів екскурсію для ТСН Вінницею, де вже діють європейські стандарти і до яких прагне вся Україна.

У міськвиконкомі працює дитяча кімната з професійною нянею, щоб мама могла спокійно спілкуватися з чиновниками. А свій бізнес можна відкрити за п'ять хвилин.

Це все – Вінниця. Нинішній голова Верховної Ради України Володимир Гройсман, який дев'ять років був мером Вінниці, свого часу придумав і запровадив у місті прозорі офіси – ще раніше Грузії (*Вінниця, як приклад децентралізації // I Like News.com (<http://ilikenews.com/article/vinnicya-yak-priklad-decentralizaciyi>). – 2015. – 14.04).*

10 квітня учні Дніпропетровської спеціалізованої школи №134, яка є учасником проекту голови Дніпропетровської облради Євгена Удода «Енергозбереження задля майбутнього», побували з екскурсією в ОСББ «Надія-23».

Мешканці будинку на власному прикладі показали дітям: що треба робити, аби житло було теплим та комфортним, як реалізуються заходи з

енергозбереження, які вони бувають, наскільки ефективні і яку економічну користь приносять.

Голова облради Євген Удод:

Я сподіваюсь, що діти поділяться з батьками побаченим і досвід енергозбереження буде поширюватись. Такі екскурсії наявно показують користь використання енергозбереження у побуті, у повсякденному житті. Дніпропетровщина не тільки є лідером у цій галузі, ми ще й намагаємось виховати дбайливе ставлення до енергоносіїв у наших дітей, які будуть це використовувати у майбутньому (*У Дніпропетровську відбулася перша екскурсія для здобуття досвіду з енергозбереження // Новий формат (<http://nf.dp.ua/2015/04/u-dnipropetrovsku-vidbulasya-persha-ekskursiya-dlya-zdobuttya-dosvidu-z-enerhozberezhennya/>). – 2015. – 12.04).*

Майже 800 державних службовців Івано-Франківщини пройшли люстраційну перевірку.

Станом на 1 квітня 2015 року до підрозділів ДФС Івано-Франківській області надійшло 1819 запитів про проведення перевірок достовірностей відомостей, передбачених пунктом 2 частини 5 статті 5 Закону України «Про очищення влади», 1395 з них – цьогоріч.

На сьогодні, проведено 825 перевірок даних, вказаних суб'єктами декларування. У 98,3 відсотках або у 811 декларантів правдивість наданих відомостей підтвердилась. Разом з тим, у 14 – виявлено недостовірність даних, а в 1 – їх невідповідність. За результатами перевірок, запитувачам та Мінюсту відправлено відповідні висновки (*Майже 800 державних службовців Івано-Франківщини пройшли люстраційну перевірку // БРІЗ (<http://briz.if.ua/28286.htm>). – 2015. – 09.04).*

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

Вже восени слідкувати за витратами державних та комунальних коштів стане не важче, ніж розкласти пасьянс «Косинка» на комп'ютері – до кінця жовтня має запуститись єдиний веб-портал використання публічних коштів (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/466412106844960>. – 2015. – 15.04*).

У ТОП-3 найбільш корумпованих державних органів протягом останнього півроку потрапили податкова служба, Агентство земельних ресурсів та Державна автомобільна інспекція (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/466350076851163>. – 2015. – 15.04*).

Експерт РПР та Центр політико-правових реформ Віктор Тимошук:

Не можна нашвидкуруч робити переклади грузинських законів та дописувати слова «закон України». Варто зважати на те, що Україна майже вдесятеро більша за населенням і територією держава, тож централізована модель урядування нам не підходить (*Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/465954296890741>. – 2015. – 14.04*).

Член Координаційної ради з питань розвитку малого та середнього підприємництва Оксана Продан:

Наша мета – не позиція в рейтингах, навіть і у найавторитетніших, а покращення умов ведення бізнесу. Адже місце в рейтингу – це вже наслідок. У цьому випадку – системи регулювання економіки (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/553684011401272>. – 2015. – 09.04*).

Верховна Рада України ухвалила революційний закон про ринок газу в Україні – це значний крок на шляху енергонезалежності та безпеки України (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/553790288057311>. – 2015. – 09.04*).

Президент Польщі Броніслав Коморовський:

Наш польський досвід говорить, що часом варто заплатити політичну ціну за необхідні реформи, які відкривають краще майбутнє для власного народу (*Ukraine Reforms Communications Taskforce/УкрMediaЦентр Реформ // <https://www.facebook.com/UaReforms/posts/553718194731187>. – 2015. – 09.04*).

Реформування держслужби тепер в кількох кроках від старту. І важливість цієї реформи важко переоцінити, адже те, як наразі функціонує ця система, просто гальмує ефективну імплементацію всіх інших реформ
(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/posts/463628147123356>. – 2015. – 09.04).

Законопроект 2404-1 врегулює питання призначення прокурорів місцевих та регіональних прокуратур, а також формування органів прокурорського самоврядування на перехідний період, до повного набрання чинності Законом України «Про прокуратуру».

У законопроекті №2404-1 враховано більшість зауважень та рекомендацій експертів Ради Європи до нового Закону про прокуратуру. Зокрема, уточнено порядок віддання і виконання наказів в системі, яка підвищить незалежність прокурорів, передбачено відкритий конкурс на посаду Генерального прокурора та обмеження певних надмірних повноважень прокурорів тощо. Важливо також, що законопроект дозволить скоротити чисельність прокурорів до 10 тисяч, таким чином можливо буде підвищити оплату праці якісним прокурорам, які пройдуть конкурс до нової структури
(Реанімаційний пакет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/463257543827083/?type=1>. – 2015. – 09.04).

Функції та повноваження державного архітектурно-будівельного контролю передали на місцевий рівень... Нагляд залишили за державою
(Децентралізація влади // <https://www.facebook.com/decentralizationua/photos/a.810186002379165.1073741830.797219583675807/925635510834213/?type=1>. – 2015. – 09.04).

ЕКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Експерт організації «Європа без бар'єрів» Олександр Сушко:

Швидкість отримання Україною рішення ЄС про запровадження безвізового режиму значною мірою залежатиме від роботи уряду, зокрема МВС.

Дуже багато залежатиме від якісної співпраці МВС України з колегами за кордоном. Необхідно, щоб представники МВС запрошували колег з міністерств європейських країн відвідати Україну з тим, щоб вони на місці побачили реформи.

Так робили інші країни, зокрема Молдова, і це довело свою ефективність. Насамперед варто було б запросити міністрів внутрішніх справ Бельгії, Італії, Іспанії, Греції (...) *(Швидкість отримання безвізового режиму залежатиме від роботи МВС – експерт // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/15/7032922/>). – 2015. – 15.04).*

Президент центру глобалістики «Стратегія XXI» Михайло Гончар:

Це базовий закон (закон «Про ринок газу», – *ред.*). Далі варто стежити за розробкою підзаконних актів. (...)

Монопольне становище «Нафтогазу» обумовлене заходами з його порятунку. В міру того, як його фінансове становище буде покращуватись, ця преференція буде скасована, або інші гравці отримають такі ж можливості.

Аналітик консалтингової компанії Newfolk Геннадій Кобаль:

Особливого оптимізму серед учасників ринку поки не відчувається. «Нафтогаз» – єдиний імпортер, зберігач і покупець газу внутрішнього видобутку. Монополіст на всіх етапах руху палива. До реального ринку ще далеко.

Про реалізацію прийнятого документу можна буде говорити після приходу на ринок компаній, які матимуть ресурс і зможуть конкурувати з «Нафтогазом». Всі люблять повторювати, що споживачі повинні обирати постачальника. Проте постачальник повинен мати газ *(Ринок газу запрацює не завтра // Економічна правда (<http://www.epravda.com.ua/publications/2015/04/14/538468/>). – 2015. – 14.04).*

Заступник голови Центральної виборчої комісії України Андрій Магера:

(...) Як це не парадоксально виглядає, але змінити окремі положення Конституції за існуючої системи в Україні набагато складніше, ніж прийняти нову Конституцію. Адже нову Конституцію можна прийняти на Всеукраїнському референдумі. Для цього не потрібно висновку Конституційного Суду. А щоб у будь-яку норму Конституції внести зміни парламентським шляхом, треба висновок КСУ. І завжди можна впертися в блокування тієї чи іншої корисної ініціативи. Думаю, Україна приречена на

те, щоб отримати нову Конституцію (*Андрій Магера: Україна приречена отримати нову Конституцію // АСН (<http://asn.in.ua/ru/news/interview/ukrana-prirechena-otrimati-novu-konstituciju.html>). – 2015. – 14.04).*

Координатор общественной платформы «Новая країна» Валерий Пекар:

Почему мониторинг продвижения реформ такой важный? Общество имеет привычку говорить «реформ нет» (и это естественно, ибо результаты можно увидеть за определенное время), и так же обычно говорят международные донорские организации. Зато чиновники и парламентарии работают достаточно интенсивно, поэтому их точка зрения выглядит диаметрально противоположной: «мы делаем все возможное». Истина, как всегда, где-то посередине. А если серьезно, среди профессиональных управленцев существует известная пословица «Чего нельзя измерить, того не существует». Без инструмента оценивания успешности реформ все разговоры о реформах остаются пустой болтовней. (...)

Во-первых, важно не только принять законы, но и имплементировать их, ведь мы имеем много хороших законов, которые так и не заработали.

Во-вторых, показатели должны определять как ход самой реформы, так и ключевые изменения, что является следствием этой реформы (это могут быть объективные показатели в цифрах состояния реформированной сферы, изменение позиции Украины в глобальных рейтингах и тому подобное). (...)

В-третьих, в систему показателей обязательно включаются показатели восприятия, отражающие восприятие той или иной реформы широким кругом граждан и экспертными сообществами. (...)

Статус всей работы на данный момент следующий. Национальный совет реформ утвердил 4 первые системы показателей из 18 необходимых. Остальные еще разрабатываются, и мы надеемся утвердить вторую очередь на ближайшем заседании НСР, а в целом завершить большую часть работ до конца апреля, «хвосты» же – до середины мая (*Украина в 2015 году должна провести реформы как минимум в 18 сферах, – эксперт // Цензор.НЕТ (http://censor.net.ua/news/332550/ukraina_v_2015_godu_doljna_provesti_reformy_kak_minimum_v_18_sferah_ekspert). – 2015. – 14.04).*

Руководитель киевского бюро Фонда имени Фридриха Эберта Штефан Мойзер:

(...) Я думаю, в Украине было бы сложно за один шаг провести децентрализацию и сделать так, чтобы сразу усилить самые маленькие территориальные образования – города и села.

Децентрализация не будет эффективной без выстраивания надежной системы сдерживания и противовесов. Так, в Германии должный баланс достигается благодаря разделению компетенции между федеральным и земельными правительствами. Вторым предохранителем в Украине должны стать действительно независимые Конституционный суд и вся судебная

система. В-третьих, надо найти компромисс между полномочиями парламента и президента.

**Експерт Корпорації стратегического консалтинга «Гардарика»
Константин Матвиенко:**

Мы живем в стране и в населенном пункте, но нам навязывают дополнительный уровень области. В свое время это было сделано для того, чтобы было удобнее управлять индустриальным хозяйством. В нынешних обстоятельствах полномочия надо передавать на уровень территориальных общин.

Местным развитием общины смогут управлять тогда, когда в их распоряжении будут финансы, коммунальное имущество и земля. Местные бюджеты, то есть местные налоги, должны быть однозначно закреплены за общинами и не подлежать перераспределению в ручном режиме каждый год.

**Генеральный директор Комитета избирателей Украины (КИУ)
Алексей Кошель:**

Необходим и уровень области, и уровень района, но не в нынешнем виде. Контроль над действиями областных и районных госадминистраций и советов является просто минимальным. Я сторонник того, что базовые полномочия надо переносить на уровень общин.

Под польским опытом, скорее всего, имеется в виду укрупнение территориальных общин с целью повышения эффективности управления. Предлагаю это делать не административным путем, а стимулировать сами общины. Я думаю, мы пойдем именно этим путем – тем общинам, которые укрупняются, им будут передаваться полномочия и финансы.

Общины сами должны принимать решения, как им развиваться: вырубать зеленые зоны и строить многоэтажки, давать разрешение на развитие химического производства или развивать зеленый туризм.

Так, ремонт дорог, обустройство детских садов, услуги врачей надо передавать на уровень общин, при этом обращая внимание на то, что передача полномочий может проходить лишь во взаимосвязи с проведением других реформ, причем в некоторых сферах единственный путь тут – создание новых институций. Больше чем на 90 процентов новая патрульная служба в Киеве создается фактически с нуля. Нам нужно систему и здравоохранения, и образования создавать с нуля (*С чего Украине начинать конституционную реформу? // UAZMI (<http://uazmi.net/article/3232331858382279>). – 2015. – 14.04).*

**Позаштатний експерт з питань енергетики Центру Разумкова
Михайло Гончар:**

Це (закон про демонополізацію газового ринку, – *ред.*) нове вікно можливостей і для влади, і для інвесторів. Інтерес до наших надр, до ринку газу є, особливо після того, як було прийнято рішення про перехід на ринкові тарифи. Потрібно пам'ятати, що наш газовий ринок, наша газотранспортна система за масштабом не мають аналогів у ЄС.

Але завтра інвестори не з'являться. Ті, у кого вже є досвід роботи в Україні, знають, що ухвалений в Україні закон автоматично нічого не означає. Інвестори чекатимуть, поки не будуть прийняті всі нормативно-правові акти, аби переконатися, що енергетична галузь реформується не лише на папері (...) (*Закон про демонополізацію газового ринку України нашкодить на опір олігархів // Центр Разумкова (http://www.razumkov.org.ua/ukr/expert.php?news_id=5558). – 2015. – 14.04*).

Значение ИМоре за седьмой период мониторинга (23 марта – 5 апреля 2015г.) составляет +1,8 балла из возможного диапазона от -5,0 до +5,0 баллов. Главным фактором, который ускорил рост индекса с 0,7 баллов в предыдущем раунде, стал существенный прогресс в дерегуляции и борьбе с коррупцией. Благодаря ряду важных решений по этим направлениям значение Индекса было почти таким же, как после принятия «пакета МВФ» (2,2 балла).

Наивысшую оценку в седьмом периоде получили изменения к закону «Об акционерных обществах» – общая оценка +6,0 балла (напоминаем, что оценка события является суммой баллов по нескольким направлениям, поэтому может превышать значение +5,0). Закон снижает кворум для проведения собрания акционеров для акционерных обществ с 60% до 50%, таким образом лишая акционеров с большими, но не контрольными, пакетами акций возможности блокировать проведение собрания. В случае акционерных обществ, долей которых владеет государство, такое решение также будет способствовать поступлению в государственный бюджет дивидендов от их деятельности. Чуть меньшую оценку (+5,3 балла) получило решение о раскрытии информации о закупках предприятий, подотчетных Министерству инфраструктуры. Эксперты отмечают, что данный шаг повысит прозрачность в сфере государственных закупок, снижая возможности для коррупции, а, следовательно, уменьшая потери бюджета из-за злоупотреблений в этой сфере. Довольно высоко эксперты оценили создание Нацагентства по предупреждению коррупции (общая оценка +3,0 балла), однако отметили, что по-настоящему оценить важность этого органа позволят лишь результаты его будущей работы. Такие же высокие оценки получили решение об отмене ряда лицензий (+3,0 балла) и закон о дерегуляции (+3,0 балла). По мнению экспертов, эти законы улучшают бизнес-климат и уменьшают возможности для коррупции. Ликвидация государственного предприятия «Укрэкоресурсы» – еще одно положительное событие, которое разрушает коррупционные схемы в сфере переработки отходов.

По направлению «Монетарная политика и финансовые рынки» наивысшую оценку получила новость о создании Совета по финансовой стабильности (+2,0 балла). Эксперты отметили, что такой орган поможет координировать надзор за финансовой системой и своевременно выявлять риски. Однако, эффективность его работы будет зависеть от того, насколько своевременными и конкретными будут рекомендации, а также насколько

надлежащим будет их выполнение. В секторе «Энергетическая независимость» +2,0 балла получило разделение газового бизнеса по направлениям транспортировки и поставок газа. Это решение гармонизирует регулирование газовой отрасли с законодательством ЕС.

Учитывая значительное количество положительных изменений, направленных на дерегуляцию, улучшение бизнес-климата и уменьшение коррупции, сектор «Государственное управление и борьба с коррупцией» получил +3,0 балла, наивысшую оценку экспертов в седьмом периоде и наибольшее значение с начала мониторинга (январь 2015 года). По +2,0 балла получили направления «Монетарная политика и финансовые рынки» и «Энергетическая независимость». Сектор «Государственные финансы» получил 1,8 балла. А вот реформы во «Внешней торговле» существенно отстают от других направлений – как и в прошлый раз, оценка направления составила 0,0 балла, поскольку в этой сфере не произошло существенных событий (*Индекс Мониторинга Реформ (ИМоре). Выпуск 7 // VoxUkraine (<http://voxukraine.org/2015/04/13/imore-7-ru/>). – 2015. – 13.04*).

Польский экономист, бывший министр финансов Польши Лешек Бальцерович:

Украине для стабилизации экономики необходимо провести ряд мероприятий, таких как демонополизация, дерегуляция, стабилизация банковской системы и приватизация.

Демонополизация. Где есть список монополий, которые надо разбить, то есть создать реальную конкуренцию. Массовая дерегуляция. Есть ли комиссия, причем комиссия самого высокого уровня? Ведь в парламенте много хороших людей, которые могли бы быстро создать комиссию по дерегуляции, причем параллельно ввести такие механизмы, чтобы вдруг не начали возрождаться новые регуляции (...) (*Бальцерович: Украине необходимо провести демонополизацию, массовую дерегуляцию и приватизацию // Гордон (<http://gordonua.com/news/money/Balcerovich-Ukraine-neobhodimo-provesti-demonopolizaciyu-massovuyu-deregulyaciyu-i-privatizaciyu-75511.html>). – 2015. – 11.04*).

Эксперт в вопросах политики и экономики Игорь Мизрах:

Принятые и подписанные Президентом законы «Об основах государственной региональной политики» и «О добровольном объединении территориальных общин» является важным шагом на пути к децентрализации. (...)

Подписанный Президентом 1 марта Закон «Об основах государственной региональной политики» определяет новые приоритеты развития регионов, среди которых эффективное использование внутреннего потенциала регионов, стимулирование и поддержка местных инициатив, сокращение разрыва между уровнем жизни людей в разных регионах, повышение конкурентоспособности регионов.

(...) Следствием внедрения действенного механизма объединения общин станет эффективное функционирование местного самоуправления, планирования развития, внедрения оперативного управления территориями.
(...)

В бюджеты таких общин будет засчитываться 60% налога на доходы физических лиц и поступать базовая дотация из государственного бюджета. Советы будут иметь право формировать свою сеть бюджетных учреждений для обеспечения населения качественными услугами. Предлагается оставить в каждой общине по одной школе, детскому саду, Дома культуры и библиотеки. Это позволит оптимизировать сеть бюджетных учреждений от 121 до 30 заведений и сэкономить 4,2 млн грн, которые планируется направить на приобретение школьных автобусов, компьютеризацию школ и улучшение материально-технической базы существующих бюджетных учреждений. Только на содержании аппарата сельских советов экономия составит около 2,9 млн грн. (...)

Децентрализация – это, скорее, эффективный инструмент улучшения качества управления государством и финансовыми потоками.

(...) Децентрализация является весьма перспективной идеей, реализация которой может пойти на благо государства.

(...) Децентрализация является одним из фундаментальных принципов системы государственного управления развитых стран. В ее истоках лежит гипотеза теории менеджмента о том, что сужение круга задач приводит к повышению качества их выполнения и улучшению результатов работы. (...)

Когда органы местного самоуправления имеют собственные средства и полномочия по их мобилизации, они несут политическую ответственность за социально-экономическое положение соответствующей административно-территориальной единицы.

(...) Децентрализация власти и бюджетной системы способствует повышению эффективности использования бюджетных средств.

Очевидно, что те налоги, на сбор которых местные органы власти оказывают достаточно слабое влияние (прежде всего, НДС), должны остаться исключительно «централизованными» налогами. Наиболее эффективной мерой является закрепление за местными бюджетами части налога на прибыль предприятий. К слову, это повысит заинтересованность местных органов власти в сборе этого налога (...) (*Мизрах Игорь: децентрализация власти сегодня. Будущие проблемы и перспективы // Политическое обозрение (<http://politobzor.net/show-50569-igor-mizrah-decentralizaciya-vlasti-v-ukraine-segodnya-problemy-i-perspektivy.html>). – 2015. – 11.04).*

Директор енергетичних програм Центру Разумкова Володимир Омельченко:

Україні під силу мінімізувати залежність від інших постачальників енергоресурсів шляхом розвитку біоенергетичної галузі.

Дві основні умови, яких необхідно дотримуватися для того, щоб максимально наблизитися до енергетичної незалежності. По-перше,

забезпечення принципу верховенства права, по-друге, адаптація та імплементація законодавства ЄС у рамках енергетичного співтовариства.

За рахунок своїх засобів Україна не здатна вирішити величезні і складні проблеми, які виникли у галузі альтернативної енергетики. Аби залучити інвесторів необхідно, щоб сам інвестор повірив, що в Україні дійсно існують закони і що ці закони виконуються (*Верховенство права в Україні сприятиме залученню інвестицій в енергетику // Центр Разумкова* (http://www.razumkov.org.ua/ukr/expert.php?news_id=5555). – 2015. – 10.04).

Речник ЄК з питань енергетики Анна-Каїса Ітконен:

Ми вітаємо рішення українського парламенту по ухваленню газового законодавства.

Закон, який відповідає положенням Третього енергопакету та зобов'язанням України перед Європейською енергоспільнотою, зробить свій внесок в монетизацію українського газового сектору, забезпечення ринкових умов та конкурентних цін на ринку.

Це – один з важливих реформістських кроків, які Україна зробила останнім часом (*Єврокомісія похвалила Україну за реформи газового ринку // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/10/7032826/>). – 2015. – 10.04).

Минулого тижня міністр економічного розвитку і торгівлі Айварас Абромавичус заявив, що зараз Україна пропонує західним країнам визначити обсяг держгарантій для інвесторів, які вирішили вкладати в українську економіку.

Головний економіст інвесткомпанії Dragon Capital Олена Білан:

Такі гарантії нівелюють політичні ризики. Виходячи з нашого досвіду спілкування з іноземними клієнтами, дуже багато хто всерйоз розмірковує про інвестування в Україну. Цьому сприяють і низька вартість виробництва в країні через девальвацію, і хоч і повільне, але все ж просування реформ.

Навіть невеликий обсяг держгарантій може переламати тренд, довівши, що інвестування в Україну значно менш ризиковане, ніж вважається. Однак для цього потрібно суттєво покращити бізнес-клімат, довівши, що в Україні можна комфортно працювати (*Гарантійний обсяг. У Кабміні визначилися, як отримати європейські інвестиції // Європейська правда* (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/10/7032693/>). – 2015. – 10.04).

Директор Центру експертизи з питань реформи місцевого самоврядування Ради Європи Деніел Попеску:

В жодній країні світу – принаймні тих, які я знаю, а це не лише Європа – повністю добровільна система не призвела до успіху. В жодній. Практично всі країни РЄ, включно навіть з Монако, були вимушені пройти через стадію, на якій малі муніципальні одиниці були вимушені об'єднатися.

Представник міністерства регіонального розвитку Латвії Анріс Шултс:

У нас до початку реформу у волості (найменша адмінідициця) було близько 1000 жителів. У них не вистачало коштів на жодні інфраструктурні дії.

Ми намагались проводити добровільне об'єднання, але дійшли висновку, що добровільна реформа не матиме жодного результату.

Тож ми прийшли до того, що довелося ухвалити закон: є можливість добровільного об'єднання, але наступні вибори будуть проведені по нових територіях (визначених централізовано) (*Адмінреформа в Україні – добровільна чи примусова? Європейський досвід // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/9/7032748/>). – 2015. – 09.04*).

Кандидат на должность директора Антикоррупционного бюро, адвокат Николай Сирый:

Если мы возьмем закон об Антикоррупционном бюро, то, к сожалению, первое, что придется делать тому директору, который будет выбран, – руками перебирать каждую статью этого закона, потому что он неработающий. Потому что в этом законе очень много политических конструкций недействительного характера (*Кандидат на должность главы Антикоррупционного бюро Сирый: Закон о ведомстве нерабочий, его придется перебирать руками // Гордон (<http://gordonua.com/news/politics/Kandidat-na-dolzhnost-glavy-Antikorrupcionnogo-byuro-Siryu-Zakon-o-vedomstve-nerabochiy-ego-pridetsya-perebirat-rukami-75287.html>). – 2015. – 09.04*).

Президент Польши Бронислав Коморовский:

Мы с огромным уважением и с огромной симпатией смотрим на достижения Украины, в том числе в части принятия сложных решений, связанных с реформами. В полной мере ценим то, что Украина, в том числе благодаря вам, вошла в фазу реализации, а не только декларирования реформ.

Для нас успех Украины, ее внутренних реформ, укрепление независимости, достижения успехов на пути в Европу – это задача стратегического значения (...) (*Коморовский: Украина вошла в фазу реализации, а не только декларирования реформ // Гордон (<http://gordonua.com/news/worldnews/Komorovskiy-Ukraina-voshla-v-fazu-realizacii-a-ne-tolko-deklarirovaniya-reform-75277.html>). – 2015. – 09.04*).

Президент Ассоциации налоговых советников, управляющий партнер Международного правового центра EUCON Ярослав Романчук предложил в части структурной реформы ликвидировать Государственную фискальную службу Украины, создав в Минфине структурные подразделения в виде отдельных департаментов. В таком случае Минфин

сконцентрує в себе функції контролю як за доходами, так і расходами. На сьогоднішній день багато функцій дублюються районними і областними підрозділами ГФС, тому пропоную ліквідувати районні інспекції, створити «фронт-офіси» по наданню сервісних послуг і консультацій плательщикам. На базі податкової міліції, департаментів МВД і СБУ, які відповідають за економічні злочини, створити окреме підрозділення – Фінансову гвардію, і підпорядкувати її Міністерству фінансів. А ще краще – Міністерству юстиції. В такому випадку ми зможемо суттєво оптимізувати структуру податкових, митних і правоохоронних органів, які займаються розслідуванням економічних злочинів.

Заместитель Министра финансов Украины Елена Макеева:

В найближчому часі кардинальних змін в податковому законодавстві урядом не планується. Але разом з тим до кінця серпня Міністерство фінансів разом з Національним радом реформ взяло на себе відповідальність підготувати пропозиції по податковій реформі, які будуть введені в дію в наступному році. Наразі першочерговою задачею є реформа Державної фінансової служби. І вже до кінця квітня ми повинні подати конкретні пропозиції по цьому питанню.

Первый заместитель Председателя Комитета ВРУ по вопросам налоговой и таможенной политики Андрей Журжий:

В першу чергу необхідно впровадити ті зміни, які одразу зможуть відчути плательщики. Адже реформи, які потребують законодавчих змін реально будуть впроваджені не раніше, ніж через рік. Будь-яка податкова реформа повинна початися з реформування ГФС. Якщо будуть реалізовані ті плани Міністерства фінансів по реформуванню служби, які мені були декількома «приоткриті», тоді результат буде, і буде ефективним *(ГФС потрібно ліквідувати, – Президент Асоціації податкових радників Романчук // UAZMI (http://uazmi.net/article/3349298984033535). – 2015. – 09.04).*

Відновлення інфраструктури звільнених територій

ОФІЦІЙНА ІНФОРМАЦІЯ

Проекти з відновлення регіону та ремонтні роботи

Віце-прем'єр, міністр регіонального розвитку Геннадій Зубко повідомив про підготовку міжнародної конференції на підтримку України, на яку запрошені представники різних країн і організацій.

Очікується, що у рамках конференції учасники заявлять про свої наміри виділити фінансову допомогу Україні.

Зокрема в ООН попередньо повідомили про готовність надати Україні 300 мільйонів доларів допомоги.

Ми готові запропонувати і гуманітарний план реагування на ситуацію, яка склалася в Україні, й оцінку потреб відновлення Донбасу, які складають сьогодні приблизно 1,5 мільярда доларів (*На відновлення Донбасу потрібно 1,5 мільярди доларів – Зубко // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/11/7064509/>). – 2015. – 11.04).

Председатель правления НАК «Нафтогаз Украины» Андрей Коболев:

Говоря о Донецких и Луганских неподконтрольных территориях, сложно прогнозировать, что там произойдет. (...) По-прежнему существуют технические возможности, и «Нафтогаз» продолжает поставлять газ этим регионам (*Глава «Нафтогаза» сообщил, что Украина продолжает поставлять газ на Донбасс // Луганский Радар* (<http://lugradar.net/2015/04/71100>). – 2015. – 10.04).

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

Міністр соціальної політики України Павло Розенко:

Наприкінці квітня в Україну з'їдуться представники з усього світу, які обговорюватимуть проблеми України, шукатимуть простір для залучення своєї енергії на допомогу Україні як в економічних, так і в соціальних реформах.

Однією з базових панелей на цій конференції буде питання відбудови Сходу України і допомоги тимчасово переміщеним особам. Під це виділена окрема дискусивна панель, ми маємо підтримку наших західних партнерів, що це тема дуже важлива й актуальна, і ми будемо обговорювати питання започаткування нових проектів міжнародної допомоги Україні в цьому напрямку (*На Міжнародній конференції на підтримку України особлива увага буде приділена питанню допомоги переселенцям, – Павло Розенко // Урядовий портал* (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=

248091391&cat_id=244276429). – 2015. – 15.04).

У Міністерстві освіти і науки України відбулася зустріч заступника Міністра освіти і науки Павла Полянського з головою Представництва ЮНІСЕФ в Україні Джованною Барберіс та представниками Міжнародної організації з питань міграції та Міжнародної організації у справах біженців. Обговорення було зосереджене на забезпеченні права на освіту та умов (зокрема, проходження ДПА і ЗНО) для учнів, які сьогодні перебувають на непідконтрольній українській владі території.

Для таких дітей Міністерство підготувало 191 заклад по всій Україні, в яких 11-класники разом із батьками зможуть перебувати на період підготовки до ДПА, проходження атестації та зовнішнього незалежного оцінювання, а також – вступу до університету. Наразі триває пошук допомоги для забезпечення харчування у цих закладах та низки інших умов, необхідних для проживання дітей і батьків на зазначений період (*Павло Полянський обговорив з представниками ООН питання забезпечення права на освіту учнів з тимчасово окупованих територій // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248091591&cat_id=244277212). – 2015. – 15.04).*

Руководитель управления МККК по Европе и Центральной Азии Лоран Корба:

Международный комитет Красного Креста призвал страны-доноры выделить 32 млн швейцарских франков (около 34 млн долларов) на гуманитарную помощь Украине.

Эти деньги пойдут на то, чтобы увеличить помощь людям, которые в результате конфликта лишились крова, оказать поддержку медицинским учреждениям в предоставлении самых необходимых услуг (*«Красный Крест» призвал выделить 34 млн долл. на гуманитарную помощь Украине // www.112.ua (<http://112.ua/obshchestvo/krasnyy-krest-prizval-vydelit-34-mln-doll-na-gumanitarnuyu-pomosch-ukraine-220009.html>). – 2015. – 14.04).*

В Программу развития ООН (ПРООН) поступили 480 заявок на гранты для создания рабочих мест для вынужденных переселенцев в Украине.

Руководитель проекта ПРООН «Реформирование социального сектора в Украине» Елена Иванова:

Условием получения гранта является создание минимум пяти рабочих мест, независимо от должности.

Они довольно разные – например, 5000 гривен, когда у нас просят инструменты на 400 гривен и финансирования зарплаты на 70 дней. И большие – на 15000000, которые подают супермаркеты, где хотят создать 190 рабочих мест, подают большие заводы, которые хотят построить новые линии (*В ООН поступило 480 заявок на гранты для создания рабочих мест для переселенцев // [Гордон](http://gordonua.com/news/war/V-OON-) (<http://gordonua.com/news/war/V-OON->*

postupilo-480-zayavok-na-granty-dlya-sozdaniya-rabochih-mest-dlya-pereselencev-75792.html). – 2015. – 13.04).

В Одесі за участі Уповноваженого Президента України з питань прав людей з інвалідністю, представників Мінсоцполітики, Міністерства охорони здоров'я, керівників структурних підрозділів Одеської ОДА відбувся круглий стіл з питань державного забезпечення належних умов проживання та медичного забезпечення інвалідів та дітей-інвалідів із числа внутрішньо переміщених осіб.

1000 таких переселенців з окупованих територій, що мають різні групи інвалідності, у тому числі 53 – на інвалідних візках, змушені переселитися із 4 санаторіїв Одеської області, де вони досі тимчасово проживали. Зокрема, під час круглого столу вирішувалося питання їх подальшого розміщення із забезпеченням належних умов проживання, харчування та медичного забезпечення.

Начальник відділу медичної реабілітації та паліативної допомоги МОЗ України Рената Перепелична:

Медичне обстеження цієї категорії людей, оформлення усіх необхідних документів для проходження МСЕК та складання індивідуальної програми реабілітації спрощено і цьому приділяється першочергова увага. За необхідності фахівці комісій виїжджають на місце проживання інвалідів, проводять огляди та надають необхідні консультації (*Інваліди-переселенці, що проживають в санаторіях Одещини, забезпечені усією необхідною медичною допомогою // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248085952&cat_id=244277212). – 2015. – 10.04).*

Верховна Рада України 9 квітня, прийняла за основу ініційований Урядом проект Закону про внесення змін до Закону України «Про гуманітарну допомогу» (щодо оперативності прийняття рішень) (реєстр. № 2532) щодо подальшого спрощення низки процедур, пов'язаних із отриманням гуманітарної допомоги.

Міністр соціальної політики Павло Розенко:

Ми пропонуємо зробити подальші кроки до ще більшої оперативності вирішення питання надання гуманітарної допомоги та передати на рівень облдержадміністрацій низку дозвільних процедур щодо гуманітарних вантажів.

Зараз гуманітарна допомога не стоїть на кордоні по 3–4 місяці, як раніше. Вантажі оформлюються протягом 7–10 днів, а ті, що передбачені безпосередньо для потреб АТО, – протягом 1–2 днів (*Верховна Рада прийняла за основу законопроект щодо подальшого спрощення надання гуманітарної допомоги // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248082470&cat_id=244276429). – 2015. – 09.04).*

Заступник міністра інформполітики Тетяна Попова:

Мінінформполітики пропонувало використовувати отримані від Польщі передавачі для відновлення ефірного мовлення на окупованому Донбасі майже всім телеканалам, однак не всі готові платити за додаткове обладнання.

Польща надала Україні передавачі за символічну плату.

Здається, 1 доллар. На жаль, концерн РРТ (оператор державного телекомунікаційного обладнання) сплатив за це ПДВ. Точну суму не назву, але йдеться про не понад 200–300 тис. грн. Зараз ми пробуємо провести зміни, щоб не сплачувати за таку допомогу.

На жаль передавачі були без фідер-антен (обладнання для передачі сигналів), у зв'язку з чим виникла затримка адже каналам або державі треба придбати ці антени.

Апаратуру ми надаємо безкоштовно. Канали мають заплатити (за антену) близько 10–15 тисяч доларів, і потім мають сплачувати за спожиту електроенергію (*У Стеця розповіли, що завжає відновити мовлення на Донбасі // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/news/2015/04/9/7032783/>). – 2015. – 09.04).*

Підтримка внутрішньо переміщених осіб та жителів Сходу України

15 квітня у місті Дніпродзержинськ Дніпропетровської області розпочало функціонувати транзитне містечко для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб зі сходу України. Містечко може розмістити 480 людей та призначене для короткострокового проживання внутрішньо переміщених осіб.

У рамках допомоги від Уряду Німеччини до міста Дніпродзержинськ надійшло 52 вантажівки із 193 модулями, з яких було змонтовано 8 будинків із 10 модулів, 4 будинки із 27 модулів, 1 будинок адміністративно-господарського призначення із 3 модулів та 1 будинок (пральня) із двох модулів.

Наразі на майданчику повністю завершені роботи з монтування будинків, підключення їх до інженерних та енергомереж та укомплектування меблями, побутовим приладдям, холодильниками, засобами особистої гігієни, санвузлами відповідно до запланованої чисельності людей (*У місті Дніпродзержинськ відкрито п'яте на Дніпропетровщині транзитне містечко на 480 людей // Урядовий портал (http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article?art_id=248093431&cat_id=244277212). – 2015. – 15.04).*

Управління звільненими територіями

Громадяни України, що проживають між лінією розмежування й українськими блокпостами, зможуть перетинати пропускні пункти без пропусків.

Перетинати пропускні пункти місцеві жителі можуть без пропусків. Це стосується українців, які проживають між лінією розмежування й українськими блокпостами.

Тепер для цього достатньо мати при собі паспорт із місцевою реєстрацією (*ДонОДА визначила тих, кому можна перетинати лінію розмежування без перепусок // Українська правда* (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/10/7064373/>). – 2015. – 10.04).

Начальник ГУ МВД України в Донецкой области Вячеслав Аброськин:

Начиная с 10 апреля, каждую пятницу, в 15.00, в городах Донецкой области будут проходить публичные инструктажи личного состава подразделений милиции перед патрулированием улиц региона.

Население должно видеть местную милицию и бойцов сводных подразделений внутренних дел Запорожской, Львовской, Ивано-Франковской, Сумской и Полтавской областей (*Аброськин: Каждую пятницу в городах Донецкой области будут проходить публичные инструктажи личного состава МВД // Гордон* (<http://gordonua.com/news/war/Abroskin-Kazhduyu-pyatnicu-v-gorodah-Donckoy-oblasti-budut-prohodit-publichnye-instruktazi-lichnogo-sostava-75403.html>). – 2015. – 10.04).

В Донецкой области введены дополнительные временные режимные ограничения на период проведения АТО в связи с усилением пограничного режима.

На территории области запрещается осуществление любых полетов легкомоторных летательных аппаратов, охота без предварительного информирования. Капитанам морских и речных судов, владельцам маломерных судов, командирам воздушных судов, начальникам поездов и проводникам вагонов, водителям транспортных средств запрещается ввозить в контролируемый пограничный район и вывозить из него лиц, не имеющих документов.

В рамках ограничений запрещается движение транспортных средств (кроме сельскохозяйственной техники, которая проводит сельскохозяйственные работы) по дорогам, которые отсутствуют в реестре автомобильных дорог и ведут к линии соприкосновения.

В Донецкой области запрещено нахождение иностранцев, лиц без гражданства и граждан Украины, не зарегистрированных в пределах контролируемых пограничных районов Донецкой области.

Запрет также касается проведения туристических путешествий, охоты и рыбалки без разрешения подразделений охраны государственной границы (*Вслед за Луганской областью режимные ограничения введены в Донецкой // Гордон* (<http://gordonua.com/news/war/Vsled-za-Luganskoj-oblastyu-rezhimnye-ogranicheniya-vvedeny-v-Donckoy-75336.html>). – 2015. – 10.04).

ІНІЦІАТИВИ РЕГІОНАЛЬНИХ ВЛАДНИХ СТРУКТУР ТА ГРОМАДСЬКИХ ОРГАНІЗАЦІЙ

Керівник Харківського обласного центру зайнятості Володимир Міненко:

У прикордонних областях із зоною проведення АТО під егідою ООН буде реалізований проект, спрямований на поліпшення ситуації на ринку праці.

Уряд Японії виділив 2 млн дол. на створення робочих місць для областей, що межують із зоною проведення АТО. Ці гроші будуть спрямовані, в першу чергу, на створення робочих місць, допомогу у придбанні обладнання.

Цей проект також спрямований на те, щоб компенсувати витрати з виплати заробітної плати. Підприємствам повністю будуть компенсовані витрати за винятком податків. Тобто, податки буде платити саме підприємство, а зарплату буде компенсувати проект.

Ми також будемо працювати в цьому напрямку. Зараз збираємо пропозиції від підприємств в Харківській області. Наразі понад 25 підприємств подали свої заявки. Мені здається, це найкращий показник по Україні (*Харківські роботодавці отримують компенсацію за працевлаштування переселенців // Слобідський край* (<http://www.slk.kh.ua/news/ekonomika/kharkivski-robotodavtsi-otrimayut-kompensatsiyu-za-pratsevlashtuvannya-pereselentsiv.html>). – 2015. – 15.04).

УАЗи й харчі (мінеральна вода, яблука, картопля, крупи, консерви та інше) доставили в Сєвєродонецьк волонтери з Чернівецької області.

Теперішня поїздка волонтерської групи Івана Мельничука на Луганщину – восьма. Але не остання – за кілька тижнів у Сєвєродонецьк привезуть кілька санітарних мікроавтобусів (*Волонтери з Буковини привезли на Луганщину три всюдиходи й продукти // Луганський Радар* (<http://lugradar.net/2015/04/71506>). – 2015. – 15.04).

В Днепропетровской области отобран ряд объектов, которые отремонтируют и приспособят для переселенцев с Востока Украины. Таких договоренностей достиг глава Днепропетровского облсовета Евгений Удод с проектом ЕС / ПРООН.

Председатель Днепропетровского областного совета Евгений Удод:

От фондов Европейского Союза в Днепропетровскую область уже 7 лет подряд поступают социальные инвестиции. Совместно мы реализовали немало полезных проектов – от ремонта детсадов к установлению уличного освещения на солнечных батареях для сел. Новый проект касается улучшения бытовых условий для переселенцев. Чужой беды не бывает, поэтому люди, которые даже временно находятся в Днепропетровской, не

должны остаться без внимания и помощи. К тому же отремонтированы здания позже можно использовать для других потребностей общества.

Всего будет обустроено четыре объекта: общежитие в Верхнеднепровске, которое не эксплуатировалось и требует ремонта, здание райСЭС (пгт. Софиевка), общежитие Западно-Донбасского профессионального лицея (г. Павлоград), корпус терапевтического отделения №2 (пгт. Илларионово, Синельниковский р-н). Ориентировочная стоимость ремонтных работ – более 3,5 млн грн., которые профинансирует проект ЕС/ПРООН и местные бюджеты *(В Днепропетровской области ряд объектов недвижимости переоборудуют для переселенцев с Донбасса // МОСТ-ДНЕПР (<http://most-dnepr.info/news/society/117614.htm>). – 2015. – 14.04).*

Завтра у Дніпродзержинську планується відкриття модульного містечка для переселенців з Донбасу. Про це повідомляє прес-служба міськради.

Модульне містечко, побудоване на території п'ятого мікрорайону лівобережного масиву Дніпродзержинська, загалом розраховане на 460 мешканців. Він забезпечений всім необхідним для переселенців. Приміщення повністю готові до прийому жителів. Модульні будиночки обладнані усім необхідним для життя – від меблів до кухонного начиння. У будинках є всі вигоди, кухні обладнані електричними плитками, мається необхідний посуд згідно запланованої чисельності людей.

Вартість проживання в транзитному місті для внутрішньо переміщених осіб становить 150 гривень з людини на місяць. Станом на 14 квітня, говорять у міськраді, в містечку вже живуть 28 осіб.

Загалом же у Дніпродзержинську проживають 5399 зареєстрованих переселенців, з яких 4038 дорослих і 1361 дитина *(Проживання у модульному містечку Дніпродзержинська коштуватиме 150 грн // Дніпроград (<http://dniprograd.org/ua/news/economy/22311>). – 2015. – 14.04).*

В Донецкой области открыт маршрут «Дебальцево-Славянск». Автобус следует через Енакиево, Горловку, Артемовск и Славянск.

Из Дебальцево автобус отправляется в 6.30, в Славянск прибывает около 11.00. Из Славянска в Дебальцево пассажиры могут уехать в 13.05. Стоимость проезда – от 15 до 140 гривен. Пассажиры должны иметь при себе пропуск сектора «С» *(В Донецкой области открыли автобусный рейс «Дебальцево-Славянск» // Репортер – Новости Донецка и региона (http://reporter.dn.ua/news/society/v_donetskoj_oblasti_otkryli_avtobusnyu_reys_debaltsevo_slavyansk/). – 2015. – 14.04).*

Начальник управління освіти і науки Херсонської обласної державної адміністрації Євген Криницький:

В Херсонській області своє право на освіту змогли реалізувати 1820 дітей-переселенців.

У загальноосвітніх навчальних закладах навчається 1089 учнів. Дитячі садки відвідує 277 маленьких переселенців. У профтехучилищах навчається 30 осіб і 424 вчаться у вищих навчальних закладах.

3 АР Крим до шкіл Херсонщини перевелися 365 дітей, 1080 з Донецької та 375 з Луганської областей. Управлінням освіти і науки працевлаштовано 18 вчителів-переселенців (*На Херсонщині своє право на освіту змогли реалізувати 1820 дітей-переселенців // Херсонська Правда (http://pravda.ks.ua/kherson_ks/important/26449-na-xersonshhini-svoeye-pravo-na-osvitu-zmogli.html). – 2015. – 15.04*).

У Херсонському регіональному центрі оцінювання якості освіти терміни реєстрації на ЗНО для випускників з Криму та зони АТО **подовжено**. Тепер школярі зможуть подати онлайн-заявку на проходження тестування до 20 квітня, а сам тест для них буде проведено після основної сесії, яка відбудеться з 3 по 26 червня.

Директор регіонального центру оцінювання якості освіти Максим Кирпенко:

Таке рішення в Міністерстві освіти пояснюють важкою ситуацією на Сході країни і проблемами з виїздом з Криму. Втім, ті школярі, хто вже встиг зареєструватися на ЗНО, пройдуть його на загальних підставах у строки, зазначені для всіх українців.

Також проблема ситуація і з розміщенням школярів, які будуть прибувати на тестування. Зараз ще не організовані пункти прийому випускників на час здачі ЗНО з проживанням і харчуванням. За словами начальника Управління освіти і науки Херсонської ОДА Євгена Криницького, на Херсонщині будуть здавати ЗНО 85 переселенців. Для цих дітей створили всі умови – обладнані місця для їх проживання не тільки в Херсоні, але й у Генічеську (*85 випускників-переселенців складатимуть ЗНО на Херсонщині // Most (http://most.ks.ua/news/url/85_vipusknikiv_pereselentsiv_skladatimut_zno_na_hersonschini). – 2015. – 14.04*).

С 15 апреля в Луганске будет проводиться выдача гуманитарной помощи, предоставленной Международным комитетом Красного Креста.

Ее получают инвалиды 1-й и 2-й групп до 60 лет через районные управления труда и социальной защиты населения, сообщает пресс-служба мэрии. Кроме того, с сегодняшнего дня выплачиваются и детские пособия за ноябрь. Всех получателей этих средств просят обращаться в отделения госбанка (*В Луганске выдают гуманитарку от Красного Креста // City News (<http://www.citynews.net.ua/news/43204-v-luganske-vydayut-gumanitarku-ot-krasnogo-kresta.html>). – 2015. – 14.04*).

Директор Департамента образования и науки Луганской облгосадминистрации Ирина Цымбал:

На весенніх каникулах в рамках культурного обмену, діти із Луганщини, в більшості переселенці із Луганська, Первомайська, Свердловська, котрі зараз проживають в Северодонецькому, Беловодському, Старобельському і Сватовському районах, в кінці марта побували в Словаччій Республіці і Румунії.

Так, в Словаччії відпочило 86 дітей. В Румунію удалось відправити на відпочинок 33 юних жителів області (*Діти-переселенці Луганщини відпочили за межами // «Трибун» Луганськ (<http://tribun.com.ua/25237>). – 2015. – 14.04*).

Немецьке міжнародне сообщество передало 23 тонни гуманітарної допомоги для Луганської області.

Отримані продуктові набори поділені на 5 категорій: для сімей з дітьми від 0 до 6 місяців, для сімей з дітьми від 6 місяців до 2 років, для сімей з дітьми від 2 до 3 років, для багатодітних сімей і інвалідів 1 групи.

В залежності від соціальної категорії набори складаються з: дитячого харчування, манної крупи, гречки, дитячого пюре, макаронних виробів, сонячного масла, м'ясних консервів, овсянки, цукру і рису.

Председатель благотворительного фонда Александр Романовский:

Ми виражаємо щирою вдячністю німецькому народу в лиці міжнародної організації, а також всім тим, завдяки кому ця гуманітарна допомога надійшла жителям регіону (*Луганщина отримала гуманітарну допомогу від Німецького міжнародного сообщества // EastKorr – Восточний кореспондент (<http://www.eastkorr.net/ekonomika/luganshchina-poluchila-gumpomoshch-ot-nemetskogo-mezhdunarodnogo-soobshchestva-foto>). – 2015. – 14.04*).

В Харківському обласному центрі зайнятості статус безробітного отримали 3 тис. тимчасових переселенців.

Руководитель Харьковского областного центра занятости Владимир Миненко:

Учитывая, что всего в харьковской области более 100 тысяч переселенцев, кажется, что это небольшой показатель, но среди этих людей есть дети, женщины, пенсионеры. То есть 3 тысячи трудоспособных лиц у нас находятся на учете как безработные. Их трудоустройство – достаточно сложный вопрос, потому что рынок труда в Донецкой и Луганской областях отличается от рынка труда Харьковского региона.

200 человек уже прошли переподготовку и получили новую специальность, почти 350 переселенцев заняты на временных работах. Уровень трудоустройства временных переселенцев составляет 23%.

Принят закон, который дает возможность выплачивать помощь по безработице не раз в месяц, а два раза в месяц. Также упростился механизм при предоставлении единовременной помощи на предпринимательскую деятельность. Статус безработного предоставляется на восьмой день после подачи всех документов (*В Харьковской области статус безработного*

*получили 3 тысячи переселенцев // Гордон
(<http://gordonua.com/news/war/V-Harkovskoy-oblasti-status-bezrobotnogo-poluchili-tri-tysyachi-pereselencev-75928.html>). – 2015. – 14.04).*

Протягом березня-квітня ГО «Інститут розвитку та соціальних ініціатив» було проведено 5 тренінгів для ВПО на тему «Працевлаштування ВПО: перші кроки», заходи відбулись у 4-х містах Луганської області – Кременій (13 березня), Рубіжному (19 березня, 9 квітня), Новоайдарі (26 березня) та Сєвєродонецьку (10 квітня).

Під час тренінгу учасники навчились складати резюме та супровідні листи, виконали практичні вправи з проходження співбесіди інтерв'ю, зробили аналіз місцевого ринку праці, розглянули можливі напрямки та інструменти пошуку фінансів для відкриття власної справи *(На Луганщині переселенці вчилися шукати роботу та проходити співбесіду // Громадський простір (<http://www.civicua.org/news/view.html?q=2447122>). – 2015. – 14.04).*

Близько трьох місяців зведений загін Мобільного рятувального центру ДСНС на чолі з Сергієм Лавриненком виконує роботи з відновлення життєдіяльності на сході України.

Рятувальники проводять розвідку територій для подальшої організації безпечного вивезення людей з-під обстрілів з боку терористичних угруповань, а також зведений загін доправляє гуманітарну допомогу мирним мешканцям.

Задля подальшої допомоги людям зі сходу, рятувальники МРЦ налагодили співпрацю з Естонською радою у справах біженців в Україні. Таким чином, спільними зусиллями, вчора на КраЗах було доправлено медикаменти для школярів середньої школи м. Щастя.

Окрім цього, співробітниками Мобільного рятувального центру ДСНС України у села Петрівка та Плотина Станично-Луганського району було доправлено продукти харчування, засоби особистої гігієни та памперси. Зокрема, у село Петрівка рятувальники доправили продукти харчування жінці похилого віку, яка не в змозі самотійно пересуватися *(На Чернігівщині рятувальники МРЦ спільно з Естонською радою у справах біженців доправляють гуманітарну допомогу на Луганщину // Стрічка.ком (<http://cn.strichka.com/item/24299439>). – 2015. – 10.04).*

Переселенці з уразливих родин у Ладжині отримали гроші від ООН. Загалом 14 сімей отримали кошти від ООН. Сума виплат по даному проекту становила від 3000 до 7500 грн. Кошти були переведені на рахунки переселенців.

Також було сформовано списки найбільш вразливих осіб-переселенців для отримання грошової допомоги від Міжнародної благодійної організації Адвентиське Агентство Допомоги та розвитку в Україні.

Ці благодійники виявили намір допомагати родинам, де є вагітні жінки або матері-годувальниці, діти до 5-ти років, літні люди або інваліди з серйозними захворюваннями, особливими потребами, семеро і більше членів сім'ї.

Всього у списках 37 родин переселенців. Ці списки передані на розгляд до Вінницького обласного департаменту соціальної політики (*Переселенці з уразливих родин у Ладизині отримали гроші від ООН // VinnytsiaPressPoint* (<http://vn.presspoint.in.ua/2015/04/10/35218>). – 2015. – 10.04).

Главврач луганского онкодиспансера Александр Торба:

Перемирие дало возможность восстановить пострадавший от боевых действий онкодиспансер в Луганске.

Мы неоднократно подвергались летом обстрелам. Сейчас нам удалось полностью устранить все повреждения (*В Луганске полностью восстановили онкодиспансер // Луганский Радар* (<http://lugradar.net/2015/04/70706>). – 2015. – 09.04).

НОВИНИ З СОЦІАЛЬНИХ МЕРЕЖ ТА РЕГІОНАЛЬНИХ ІНТЕРНЕТ-ПРЕДСТАВНИЦТВ

За ініціативою військовослужбовців зі Слобожанщини була зібрана благодійна допомога для дітей Донбасу (*Славянск* // <https://www.facebook.com/Sloviansk/posts/825087657586137>. – 2015. – 15.04).

Красный Крест запросил дополнительные средства для гуманитарных операций в Украине (*Луганский Радар* // https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=812391992187131&id=102421026517568. – 2015. – 14.04).

400 килограммов полезных грузов перед Пасхальными выходными направились в Житомирскую область. Команда Донбасс SOS собрала две палеты одежды и продуктов для мирных переселенцев, взятых под опеку в городе Малин (*Донбасс SOS* // https://vk.com/donbasssos?w=wall-68158751_1312. – 2015. – 13.04).

«Ощадбанк» нещодавно оголосив результати благодійної акції загальноукраїнського масштабу зі збору працівниками установ допомоги на придбання медикаментів, предметів гігієни, взуття, одягу та іграшок дітям, які залишились у дитячих будинках та лікарнях у зоні АТО.

Співробітники обласного управління організували збір коштів, склали перелік сімей, дитячих будинків, лікарень та список потрібних речей. Завдяки їх небайдужості було зібрано 34 588,00 грн. На ці кошти було придбано: газову піч, два велосипеди, спортивні костюми, ковдри та подушки, предмети гігієни та побутову хімію, одяг дитині-інваліду, а малюкам до 1 року – підгузки, медикаменти та продукти харчування (*Луганська обласна державна адміністрація* // <https://www.facebook.com/odalug/posts/410461942469445>. – 2015. – 10.04).

Выехавший из подконтрольного ДНР города , Донецкий научно - исследовательский институт травматологии и ортопедии возобновляет свою деятельность в Красном Лимане. Институт будет работать на базе железнодорожной больницы (*Восстановление Донбасса* // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/612221152213361>. – 2015. – 10.04).

В центры занятости Донецкой области обратились только 4 600 переселенцев из 71 000 зарегистрированных трудоспособных лиц. При этом, трудоустроить удалось только 380 временных переселенцев (*Восстановление Донбасса* // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/611957382239738>. – 2015. – 09.04).

С начала года Луганская область перечислила в сводный бюджет Украины 1 млрд 215 млн грн налоговых платежей. В частности, с начала года налогоплательщики Луганщины уплатили в государственный бюджет более 304 млн грн, в бюджеты территориальных громад области – 447 млн грн, единый социальный взнос – 463 млн грн (*Восстановление Донбасса // <https://www.facebook.com/VosstanovleniyeDonbassa/posts/611949308907212>. – 2015. – 09.04*).

ЛОГТРК возобновила вещание (*Луганский Радар // <https://www.facebook.com/lugradar/posts/85462608459870>. – 2015. – 09.04*).

В рамках Проекта «Восстановление социальных услуг и налаживания мира в Донецкой и Луганской областях» в Артемовске будет отремонтировано два объекта социальной сферы. Решение об этом принято Советом проекта, в который входят представители ПРООН, Посольства Японии в Украине, Минрегионстроя и ЮНИСЕФ.

В Артемовске в рамках Проекта отремонтируют территориальный центр предоставления социальных услуг одиноким пожилым гражданам и центр социальных служб для семьи, детей и молодежи. Также будет проведено специализированное обучение для персонала (*Донбасс SOS // https://vk.com/donbasssos?w=wall-68158751_1270. – 2015. – 09.04*).

В г. Днепродзержинск Днепропетровской области 15 апреля состоится открытие модульного городка для переселенцев. Администрация готова принять всех желающих поселиться.

Из 480 мест на данный момент занято только 50. Заселение начнется только 14 апреля, но договариваться о месте можно уже сейчас. Предлагается 4 блока общежития, в комнатах которого может быть размещено по 4 человека. Но есть и домики семейного типа: в них есть 2 комнаты, санузел и кухня, каждый может вместить 8 человек. Ожидается, что это будут как одинокие люди, так и семьи с детьми. Жильцам обещают предоставить посуду, постельные принадлежности и все необходимое на первое время.

Стоимость проживания будет составлять 150 грн. за человека в месяц (*Все на борьбу с российскими оккупантами! // https://vk.com/public74496819?w=wall-74496819_9224. – 2015. – 09.04*).

В Лисичанске открылся отреставрированный центр психологической реабилитации детей.

Руководитель администрации Ольга Лишик отметила особое значение данного события, поскольку детский центр в Лисичанске – единственный на всей подконтрольной украинскому правительству территории области (*Новости ◀ Луганск – 0642.ua ▶ Афиша // https://vk.com/lugansk0642?w=wall-12746777_48442. – 2015. – 09.04*).

ЭКСПЕРТНИЙ ПОГЛЯД

Аналитик Фонда «Демократические инициативы имени Илька Кучерива» Мария Золкина:

На ситуацию с гражданами Украины, которые оказались на временно оккупированной территории, мы сейчас имеем ограниченный механизм влияния, тем не менее, чтобы в полной мере начать политику реинтеграции, мы должны определить проблемы, сделать акценты. Понимать, что делать с людьми, которые хотели бы покинуть ту территорию временно или даже навсегда. И что делать на тех территориях, которые побывали под контролем самопровозглашенных формирований. (...)

Чтобы сформировать стратегию реинтеграции государственному механизму нужно очень четко понимать, что происходит в регионе, тренды общественных оценок, настроений, мнений. Это очень важно, поскольку формируются образы и стереотипы. Нужно понимать, что происходит в головах людей. И мифами, которые уже начинают формироваться, бороться будет тяжело.

В декабре после освобождения нашумевших на полмира Славянска и Краматорска исследование в этих городах показало, что у людей действительно сконцентрировано два страха. Первый – возобновление военных действий на этих территориях. Второй – социально-экономические опасения. Люди боятся потерять работу, средства к существованию. На днях мы будем иметь результаты аналогичного исследования в Луганской области.

Населению, важно понимать, что их потребности получают реакцию местных и центральных властей (*Донбасс не является целостным конструктом // АСН (<http://www.asn.in.ua/ru/news/opinions/donbass-ne-javljaetsja-celostnym-konstruktom.html>). – 2015. – 15.04*).

Голова Адміністрації президента Борис Ложкін:

(...) Я дуже розраховую, що в результаті останніх Мінських домовленостей в окремих районах Луганської та Донецької областей будуть відновлюватися економіка та економічні ланцюжки. Там же розташовані наші серйозні експортні виробництва. Ми бачимо, що більшість людей на тих територіях хочуть не ескалації конфлікту, а відновлення економіки, хочуть жити в мирі і заробляти (*Голова АП підтримав відновлення економічної співпраці з окупованим Донбасом // hromadske.tv (<http://www.hromadske.tv/politics/golova-ap-pidtrimav-vidnovlennya-ekonomichnoyi-spi/>). – 2015. – 14.04*).

Внедряемая электронная система получения пропусков, необходимых для перемещения между районами Донбасса, контролируемые правительством и боевиками, вызывает опасения. Об

этом говорится в опубликованном в понедельник еженедельном отчете Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ).

«Есть опасения по поводу внедрения электронной системы получения пропусков, необходимых для перемещения между контролируемым правительством и неподконтрольными ему районами. Личные данные 6 тысяч человек, которые подали заявку на получение пропусков, оказались в свободном доступе в интернете, в результате чего возникает озабоченность о безопасности этих лиц и их родственников», – отмечается в документе.

«Различные группы населения, в том числе те, кто лишен постоянного доступа к электричеству или компьютерам, престарелые люди или инвалиды, вряд ли смогут воспользоваться новой системой», – предупреждают в УКГВ (*Система электронных пропусков в зону АТО вызывает опасения у ООН // Восстановление Донбасса (<http://restoring-donbass.com/novosti/9630-sistema-elektronnyih-propuskov-v-zonu-ato-vyizyivaet-opaseniya-u-oon/>). – 2015. – 14.04*).

Глава Донецької ОДА Олександр Кіхтенко:

Україні необхідно відновлювати економічні зв'язки з окупованими територіями.

Я виходжу з власного розуміння того, що повинні працювати шахти, заводи, всі підприємства регіону. Щоб люди могли зберегти своє робоче місце, отримувати зарплату і забезпечувати свої сім'ї.

Є Донецька область і її територія, частина якої тимчасово окупована. Але вона – наша, і нам доведеться її повертати. Крапка.

Насправді розірвати економічні зв'язки між окупованою і не окупованою територією неможливо. Які б укази і постанови ми не видавали. Їх можна або ввести в якесь законне поле, домовляючись. Або ж заборонити – і відправити їх в тінь, породивши купу корупційних і контрабандних схем (*Кіхтенко: Треба відновлювати економічні зв'язки з окупованими територіями // Українська правда (<http://www.pravda.com.ua/news/2015/04/11/7064474/>). – 2015. – 11.04*).

Прогнози

Колишній віце-прем'єр і міністр фінансів Польщі Лешек Бальцерович:

Поки не буде реалізована програма стабілізації, Україна викликати інтересу у інвесторів не буде.

Знаєте, зараз дуже важливо, щоб Україна показала себе антиподом Греції. На цьому контрасті ваша країна завоює дуже великі симпатії. Особливо в Німеччині, яка грає в Європі ключову роль (*В плані реформ Україна повинна показати себе антиподом Греції – Бальцерович // ZN.UA (http://dt.ua/ECONOMICS/v-plani-reform-ukrayina-povinna-pokazati-sebe-antipodom-greciyi-balcerovich-169618_.html). – 2015. – 12.04).*

Заступник міністра регіонального розвитку і будівництва В'ячеслав Негода:

(...) Ми повинні починати розмову з внесення змін до Конституції, після цього вже приймати пакет законів, який стосується повноважень, а саме закон про місцеве самоврядування, закон про місцеві органи виконавчої влади і багато іншого. (...)

Примус не завжди правильний спосіб у прийнятті рішень. Нам необхідно, щоб будь-яка реформа була сприйнята більшістю суспільства, щоб воно розуміло, заради чого це робиться. Правильні кроки можуть бути сприйняті і з часом, але в ситуації, в якій ми зараз знаходимося, будь-які внутрішньо-суспільні конфлікти можуть бути використані проти держави в цілому. Мені здається, треба цього уникнути. Тому ми пішли найбільш ліберальним шляхом, який випробовувався в європейських країнах: ми даємо матрицю, певні стимули, які у разі вашої добровільної згоди, ви отримаєте, як територіальної громади. Але вам потрібно зробити ось такі і такі кроки, що пропонує держава. Але, гадаю, може статись і так, що за якийсь період часу уряд чи парламент скаже: ми дали вам шанс, дали час, ви ним не скористалися, тому завтра ми прийматимемо рішення самі і далі буде ось так (*Реформа місцевого самоврядування: поступова чи шокова? // Вголос (http://vgolos.com.ua/articles/reforma_mistseвого_samovryaduvannya_postupova_chy_shokova_177385.html). – 2015. – 09.04).*

Первый президент Украины Леонид Кравчук:

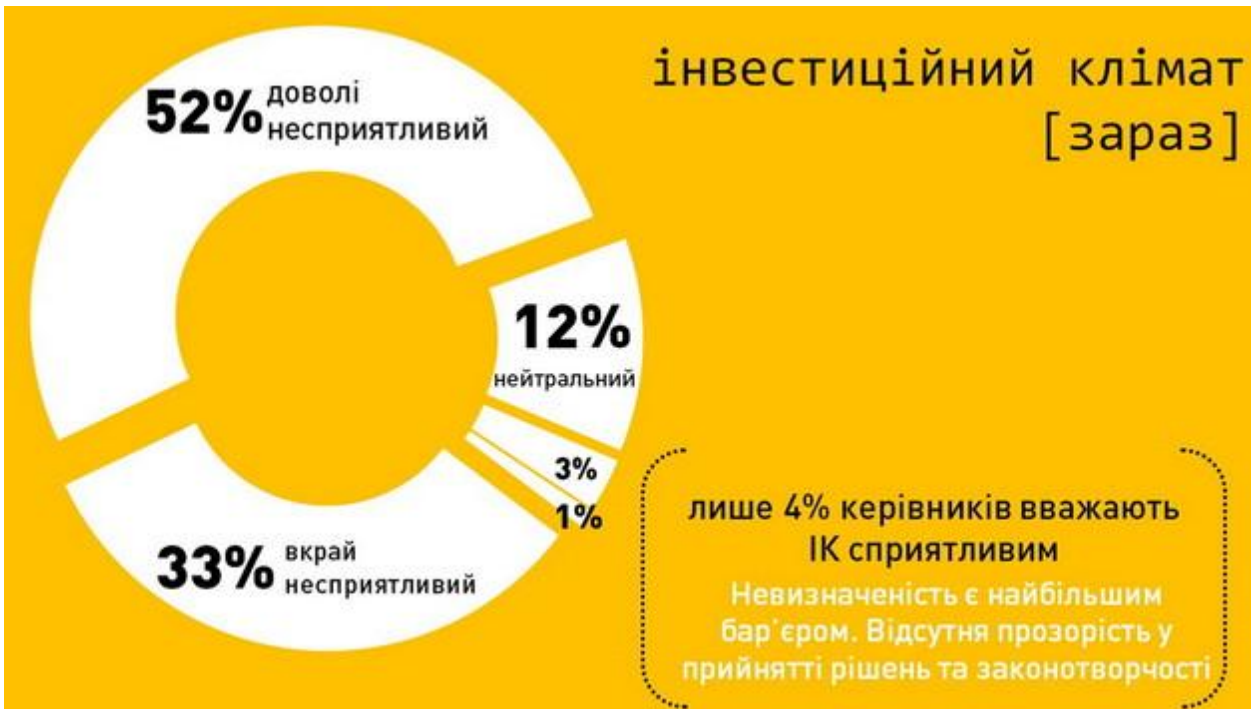
До октябрю реально підготувати тільки один розділ Конституції, який буде касатись місцевого самоуправління – децентралізації влади. Якщо говорити про всю Конституцію, про референдум, – до октябрю нереально управитись. Зміни в Конституцію приймаються на двох різних сесіях. В час голосування на першій сесії необхідно 226 голосів. Потім – подача в Конституційний суд. І тільки на другій сесії після висновків суду можна приймати поправки в цілому. Для цього потрібно вже 300

голосов. То есть, чтобы принять Конституцию, нужен фактически год. А у нас до октября осталось 5 месяцев (*«До октября реально подготовит один раздел Конституции», – Кравчук // Сегодня.ua (http://www.segodnya.ua/ukraine/do-oktyabrya-realno-podgotovit-odin-razdel-konstitucii-kravchuk-606516.html). – 2015. – 09.04).*

Інфографіка



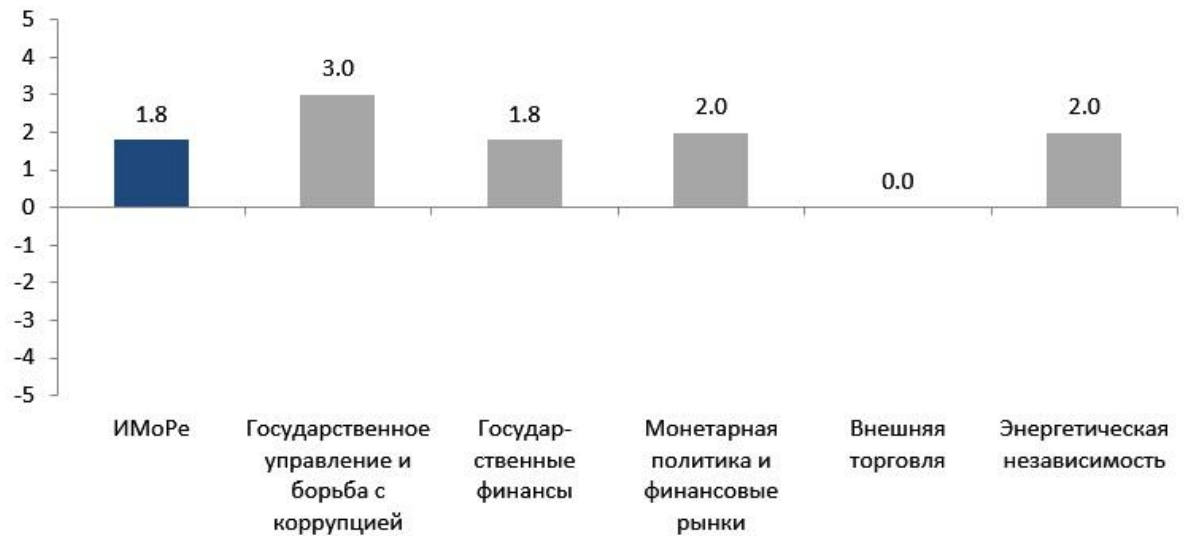
(Інвестори знову готові вірити уряду – рейтинг ЕВА // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/15/7032909/>). – 2015. – 15.04).



(Інвестори знову готові вірити уряду – рейтинг ЕВА // Європейська правда (<http://www.eurointegration.com.ua/articles/2015/04/15/7032909/>). – 2015. – 15.04).



*(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоре). Выпуск 7 // VoxUkraine
(<http://voxukraine.org/2015/04/13/imore-7-ru/>). – 2015. – 13.04).*



*(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоре). Выпуск 7 // VoxUkraine
(<http://voxukraine.org/2015/04/13/imore-7-ru/>). – 2015. – 13.04).*



(Индекс Мониторинга Реформ (ИМоРе). Выпуск 7 // VoxUkraine
 (<http://voxukraine.org/2015/04/13/imore-7-ru/>). – 2015. – 13.04).

ПРОЕКТ ЗАКОНУ УКРАЇНИ

“ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН ДО ДЕЯКИХ ЗАКОНІВ УКРАЇНИ ЩОДО ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ У ФОРМІ ВІДКРИТИХ ДАНИХ”

“Відкриті дані” – масиви/набори даних, які самостійно оприлюднюються та оновлюються органами державної влади у формі, що дозволяє їх машинне зчитування та повторне використання

ЦИФРИ ТА ФАКТИ:
 ЕКОНОМІКА ВІДКРИТИХ І ВЕЛИКИХ ДАНИХ В ЄС ДО 2020 РОКУ:

+2% ВВП	ОБСЯГ РИНКУ €206 МЛРД	ОБСЯГ РИНКУ €408 НА ДУШУ НАСЕЛЕННЯ
-------------------	------------------------------------	---

БІЗНЕС-РІШЕННЯ НА ОСНОВІ ВІДКРИТИХ І ВЕЛИКИХ ДАНИХ:

+23% ТОРГІВЛЯ	+22% ВИРОБНИЦТВО	+13% ФІНАНСИ ТА СТРАХУВАННЯ	+5% ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я ТА СОЦ ЗАХИСТ
-------------------------	----------------------------	---------------------------------------	--

ПЕРЕВАГИ ДЛЯ ГРОМАДЯНИНА/ДЕРЖАВИ

- ДЕМОКРАТИЧНИЙ КОНТРОЛЬ ЗА ВЛАДОЮ, ІНСТРУМЕНТИ ЗАПОБІГАННЯ І ВИЯВЛЕННЯ КОРУПЦІЇ
- УЧАСТЬ ГРОМАДСЬКОСТІ У ПРИЙНЯТТІ РІШЕНЬ
- ЯКІСНІ ПУБЛІЧНІ ПОСЛУГИ ТА СКОРОЧЕННЯ ВИТРАТ НА ВИПИСКИ/ОБРОБКУ ЗАПИТІВ
- ВЕБ ТА МОБІЛЬНІ СЕРВІСИ НА ОСНОВІ “ВІДКРИТИХ ДАНИХ”

НИНІШНІЙ СТАН

ЗАПИТ НА ІНФОРМАЦІЮ

НА ПАПЕРІ | ПОСИЛАННЯ НА HTML СТОРІНКУ | СКАНОВАНИЙ ДОКУМЕНТ

ЗМІНИ, ЩО ДАЄ ЗАКОН

ПОРТАЛ ВІДКРИТИХ ДАНИХ | ЗАПИТ | ДАНІ У ФОРМАТІ ВІДКРИТИХ ДАНИХ ТА ЇХ ВІЗУАЛІЗАЦІЯ В ГРАФІК ЧИ КАРТУ | АРІ ДЛЯ РОЗРОБНИКІВ | КОРИСНІ ВЕБ ТА МОБІЛЬНІ ДОДАТКИ

ВАЖЛИВІ КРОКИ ПІСЛЯ ПРИЙНЯТТЯ ЗАКОНУ:

- ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПЕРЕЛІКУ НАБОРІВ ДАНИХ ДЛЯ КОЖНОГО ДЕРЖАВНОГО ОРГАНА КАБІНЕТОМ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
- ЗАПУСК ПОРТАЛУ ВІДКРИТИХ ДАНИХ
- ЗАОХОЧЕННЯ СТВОРЕННЯ СЕРВІСІВ НА ОСНОВІ ВІДКРИТИХ ДАНИХ
- НАЛАГОДЖЕННЯ СИСТЕМИ ЗВІТНОСТІ ЗА СТУПЕНЕМ ВІДКРИТОСТІ КОЖНОГО ДЕРЖАВНОГО

ПІДТРИМАНО

UNDP | SocialBoost | Реінімаційний пакет реформ | SAG | Відродження

Надзвичайно важливим є забезпечення прозорого всіх даних які держава продукує та автоматично оприлюднює, адже це прозорість влади та нові економічні можливості

(Volodymyr Groysman // <https://www.facebook.com/volodymyrgroysman/photos/a.149490445219878.1073741829.149481385220784/244307752404813/?type=1&theater>. – 2015. – 09.04).

УХВАЛЕНО В ЦІЛОМУ!

Реформа енергетичного сектору/ Розвиток підприємництва



1313

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО
ЗАПРОВАДЖЕННЯ НОВИХ
ІНВЕСТИЦІЙНИХ МОЖЛИВОСТЕЙ,
ГАРАНТУВАННЯ ПРАВ ТА ЗАКОННИХ
ІНТЕРЕСІВ СУБ'ЄКТІВ ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ
ДІЯЛЬНОСТІ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ
МАСШТАБНОЇ ЕНЕРГОМОДЕРНІЗАЦІЇ

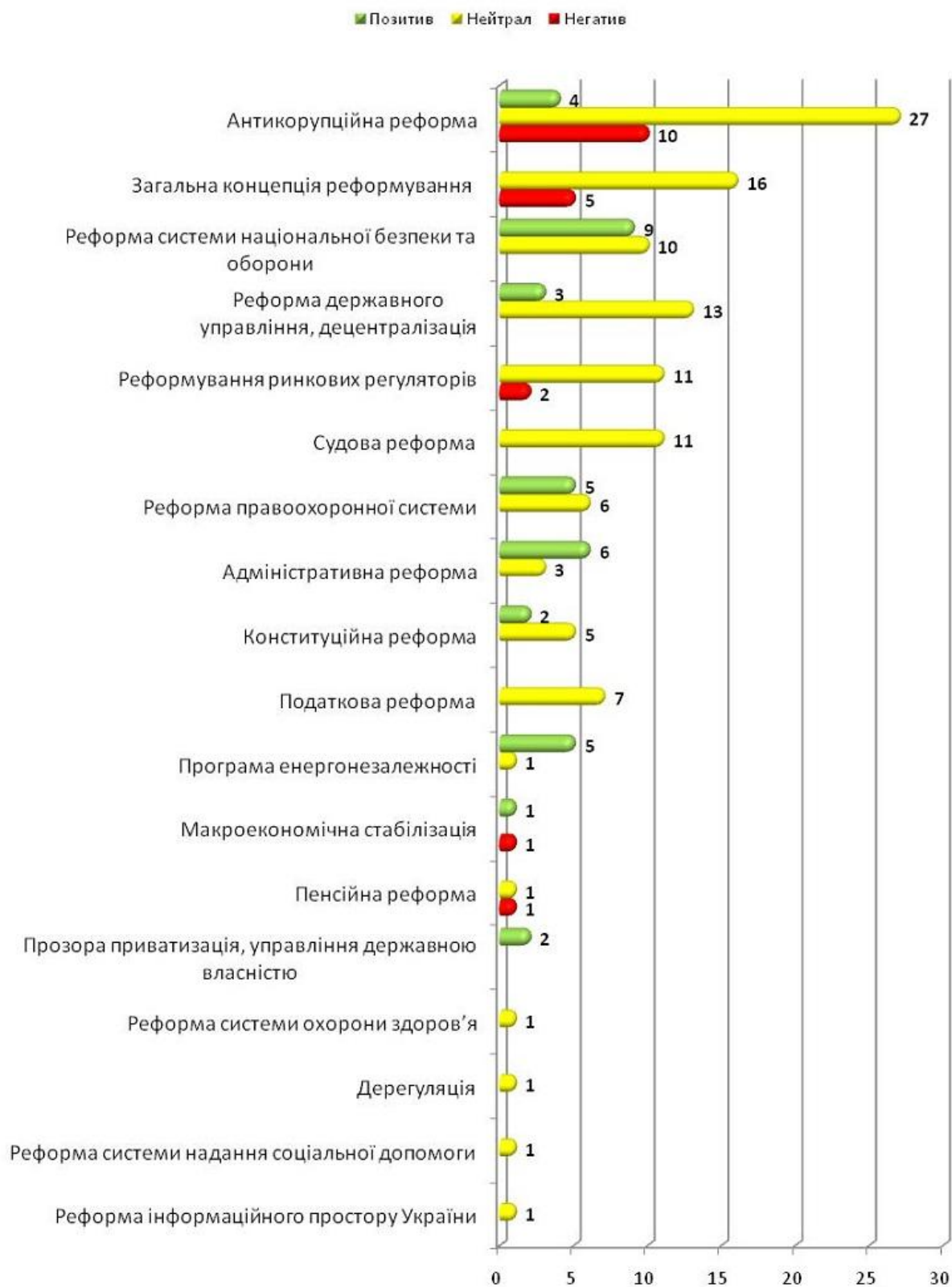
Метою комплексу законопроектів є створення правових засад для запровадження нових інвестиційних можливостей, гарантування прав та законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності для проведення масштабної енергомодернізації через механізм енергосервісу.



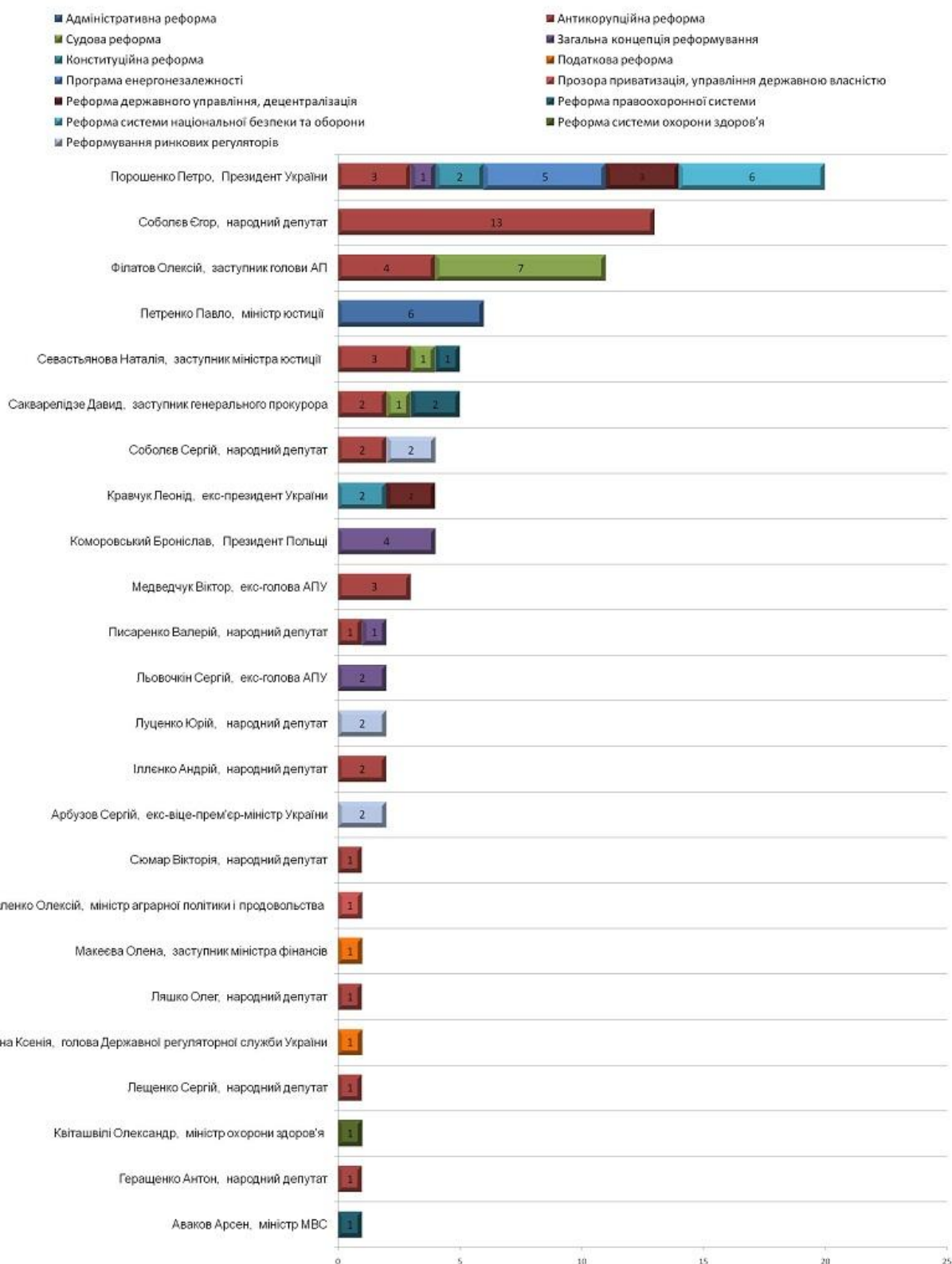
1409

ПРОЕКТ ЗАКОНУ ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН
ДО БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСУ УКРАЇНИ
(ЩОДО ЗАПРОВАДЖЕННЯ НОВИХ
ІНВЕСТИЦІЙНИХ МОЖЛИВОСТЕЙ,
ГАРАНТУВАННЯ ПРАВ ТА ЗАКОННИХ
ІНТЕРЕСІВ СУБ'ЄКТІВ ПІДПРИЄМНИЦЬКОЇ
ДІЯЛЬНОСТІ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ
МАСШТАБНОЇ ЕНЕРГОМОДЕРНІЗАЦІЇ)

(Реанімаційний накет реформ // <https://www.facebook.com/platforma.reform/photos/a.303335963152576.1073741828.291274317692074/463686507117520/?type=1>. – 2015. – 09.04).



(Основне в ЗМІ про реформи за 8-9 квітня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-v-zmi-pro-reformi-za-8-9-kvitnya-2015-roku/>). – 2015. – 09.04).



(Основне в ЗМІ про реформи за 8-9 квітня 2015 року // Ukraine Crisis Media Center (<http://uacrisis.org/ua/ukrainian-osnovne-v-zmi-pro-reformi-za-8-9-kvitnya-2015-roku/>). – 2015. – 09.04).

ГОРДОН
— GORDONUA.COM —

ПРОМЫШЛЕННЫЙ ДОБАСС: СВОБОДНОЕ ПАДЕНИЕ



Инфографика ГОРДОН
GORDONUA.COM

*(Что осталось от заводов Донбасса. ИНФОГРАФИКА // Гордон
(<http://gordonua.com/infographics/Что-осталось-от-заводов-Donbassa-INFOGRAFIKA-74650.html>). – 2015. – 06.04).*